



中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交的,安理会在声明中请秘书长随时向安理会通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。报告评估了自 2020 年 5 月 29 日的报告(S/2020/463)提交以来中部非洲的主要政治和安全趋势,并介绍了在执行中部非洲区域办任务方面取得的最新进展,在对中部非洲区域办进行战略审查后对其任务进行了调整,安理会在 2019 年 9 月 12 日的主席声明(S/PRST/2019/10)中对审查的结论表示欢迎。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 该次区域的政治动态仍然以 11 个中部非洲国家中 8 个国家于 2020 年和 2021 年进入选举周期以及冠状病毒病(COVID-19)疫情造成多层面影响为框架开展。这一疫情对选举筹备和供资造成了相当大的制约,而几个即将举行选举的国家出现了政治紧张局势。尽管秘书长呼吁全球停火、以便重点抗击疫情,但该区域的暴力极端主义和武装团体活动仍有增无减。

3. 整个中部非洲的 COVID-19 病例数量继续缓慢但稳定地增长,各国试图在缓解 COVID-19 的措施和促进经济复苏的需要之间取得平衡。7 月 30 日,中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家元首和政府首脑通过了《中部非洲区域应对 COVID-19 战略》。

4. 该次区域推进了由加蓬担任主席的中非经共体的机构改革议程。在 7 月 30 日以虚拟方式举行的中非经共体国家元首和政府首脑会议第十七届常会上设立了新的中非经共体区域和平与安全架构,从而实现了一个里程碑。在这届常会上



核可设立新的中非经共体委员会。新的中非经共体条约于 8 月 28 日生效，新的委员会于 9 月 1 日由加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴主持宣誓就职，他定于 11 月底将中非经共体主席职位移交给刚果总统德尼·萨苏·恩格索。10 月 13 日至 16 日，中非经共体委员会新任主席吉尔贝托·达皮达德·韦里西莫(安哥拉)牵头举办了委员会的一次战略务虚会，以确定其和平与安全优先事项。

政治动态和趋势

5. 各国为加强 COVID-19 应对措施、强化双边关系和筹备选举而采取的步骤塑造了中部非洲的政治格局。赤道几内亚、圣多美和普林西比、加蓬和乍得改组了政府。喀麦隆、乍得、中非共和国和刚果的选举筹备工作正在进行中。

6. 继续在改善该次区域各国之间的关系方面取得进展。10 月 7 日，安哥拉、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达总统出席了刚果民主共和国举办的一次关于大湖区的虚拟小型首脑会议。在最后公报中，他们承诺铲除武装团体并加强现有机制，以消除其资金来源，打击犯罪网络，建立旨在加强监视和控制措施的 COVID-19 跨境应对计划，并探索进一步的区域经济机会。

7. 10 月 20 日，布隆迪和卢旺达两国外交部长在两国共有边界举行的会议上表示愿意实现双边关系正常化。10 月 5 日，刚果民主共和国外交部长在布琼布拉会见了布隆迪外交部长，他们在那里同意建立一个框架，以促进信息交流，并定期举行军事和警察同行会议。9 月 18 日，刚果和中非共和国政府在布拉柴维尔审查了其双边协定的执行进展情况，该协定是在 2019 年 8 月 5 日举行的双边联合委员会第五届会议期间签署的。6 月，萨苏·恩格索先生同样在布拉柴维尔会见了中非共和国前总统弗朗索瓦·博齐泽和中非国民议会前议长卡里姆·梅卡苏瓦，这是推动中非共和国政治对话的努力的一部分。11 月 7 日，布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶结束了对赤道几内亚为期 5 天的国事访问，访问期间，两国签署了 6 项合作协定。

8. 9 月 16 日，安哥拉和刚果民主共和国政府在罗安达签署了关于安全和公共秩序、人员和货物跨境流动以及设立常设共同国防与安全委员会的协定。8 月 26 日，布隆迪和卢旺达两国军事情报局局长在共同边界会晤，讨论跨境安全事件的起因和未来的合作。这次会议由扩大联合核查机制主持，该机制是大湖区问题国际会议的一个安全机构。在边境局势出现紧张后，7 月 22 日，喀麦隆和赤道几内亚政府在马拉博签署了一项跨境安全合作协定。一个后续委员会于 9 月 3 日和 4 日举行了第一次会议。6 月 4 日，卢旺达和乌干达外交部长出席了以虚拟方式举行的执行《罗安达谅解备忘录》特设委员会的第四次会议。安哥拉外交部长和刚果民主共和国副总理兼内政部长也出席了会议。

9. 在安哥拉，政治动态仍由反腐败斗争，对几名被控犯有重大金融罪的知名人士提起了司法诉讼。8 月 14 日，一个法院判处前总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯的儿子五年监禁，罪名是他在管理安哥拉主权基金期间实施了欺诈、洗钱和腐败行为。9 月 8 日，安哥拉总统若昂·洛伦索在共和国国务委员会发表讲话，重申政府打击腐败的决心。9 月 9 日，他宣布不会在 2020 年举行地方选举，理由是

在通过相关法律框架方面出现延误。反对党争取安哥拉彻底独立全国联盟谴责了这一决定。10月24日，在罗安达，围绕改善生活条件的要求和地方选举日期爆发了暴力抗议活动。

10. 在喀麦隆，尽管政府在西北和西南大区的对话和权力下放方面取得了一些进展，但暴力仍有增无减。9月3日，总理主持了后续委员会的第一次会议，该委员会是为监测重大全国对话各项建议的执行情况而设立的。妇女民间社会团体呼吁政府和分离主义武装团体结束战斗并参与和平谈判。9月17日，上诉法院维持对分离主义领导人 Julius Ayuk Tabe 和其他 9 人作出的无期徒刑判决。

11. 9月7日，喀麦隆总统保罗·比亚将12月6日定为喀麦隆首次举行大区选举的日期。喀麦隆复兴运动和社会民主阵线这两个反对党呼吁在就西北和西南大区的危机达成政治解决方案前抵制所有选举，并对选举法进行各方同意的改革。9月22日，喀麦隆复兴运动举行示威，示威期间，安全部队逮捕了数十人，其中包括该党成员和记者。该党领导人 Maurice Kamto 随后受到行动限制。11月4日，雅温得的一个军事法庭针对9月示威活动判处喀麦隆复兴运动9名成员6个月监禁。

12. 在乍得，即将到来的选举周期的筹备工作是在 COVID-19 背景下开始的，COVID-19 加剧了安全和社会经济脆弱性。7月4日，全国独立选举委员会发布了新的选举时间表，根据该时间表，总统选举将于2021年4月或5月举行，随后将于2021年10月举行立法选举，2022年4月举行市镇选举。10月1日至20日约有130万名选民登记。7月14日，乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺改组了政府，吸纳了其他政党和更年轻的部长。政府任职者中妇女所占比例仍为26%。8月10日，总统就任乍得元帅，这是国民议会授予他的头衔。

13. 9月1日，乍得总统对全国政治对话框架进行了重组，将成员资格扩大到更广泛的反对派群体，并增加妇女人数。不过，未与反对派正式领导人结盟的反对党仍拒绝对话框架。10月29日至11月1日，政府举办了第二次包容性全国论坛，主要目的是审查2018年《宪法》。若干反对派团体抵制该论坛，而另一些反对派团体则未获邀参加。11月12日，政府通过了一项宪法法案，规定设立副总统职位，副总统将由总统任命，并规定设立参议院和审计院，这些都是包容性全国论坛提出的建议。

14. 在刚果，执政党刚果劳动党开始为定于2021年3月举行的总统选举做准备。8月12日，国民议会修订了选举法，为国防和安全部队制定了特别选民名单，并授权他们提前投票。随后，一些反对派群体谴责了选举法修正案，并呼吁就选举治理问题举行包容性的全国对话。10月22日，政府宣布将于11月进行政治协商，并于10月26日发布了45个经授权可参加对话的政党的订正清单，其中包括反对派平台。若干反对派团体宣称，不存在举行包容性、有意义对话的条件。

15. 在赤道几内亚，特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统于8月20日改组政府，并在 COVID-19 加剧经济危机的背景下再次任命弗朗西斯科·帕斯卡尔·奥巴马·阿苏埃担任总理。7月13日，政府通过了一项打击腐败的法令。

16. 在加蓬，当局将重点放在解决健康和石油危机的社会经济影响上，同时采取措施改善公共治理并打击腐败。7月16日，总统任命罗斯·克里斯蒂亚娜·奥苏卡·拉蓬达担任总理，使她成为加蓬首位女总理。7月17日，由32名成员组成的新内阁宣布成立，其中包括10名妇女，其任务是优先实现经济复苏、善政和社会凝聚力。10月13日，加蓬当选为人权理事会成员，任期为2021-2023年。同一天，成立了非洲妇女领袖网络加蓬分会。

17. 在圣多美和普林西比，由于两极分化的政治背景，根据国家对司法改革的承诺恢复政治利益攸关方之间信任的努力仍然微不足道。7月31日，国民议会驳回了总统埃瓦里斯托·埃斯皮里托·桑托·卡瓦略的反对党民主独立行动党提出的不信任政府的动议，该动议声称政府对COVID-19应对工作管理不善。9月18日，总统改组了政府，将其成员从14名增加到16名，其中包括3名妇女。在9月21日的内阁宣誓就职仪式上，代表不同政党的总统和总理都强调需要加强国家机构之间的合作，维护机构稳定。

安全动态和趋势

18. 喀麦隆极北、西北和西南大区持续发生暴力活动。在后两个大区，仍有报告称非国家武装团体和安全部队袭击了平民，包括法外处决、酷刑、任意逮捕、破坏财产、报复性袭击、绑架、强奸和其他形式的性暴力。7月31日，两个对立的分离主义武装团体为控制西南大区的Lebialem而发生冲突，造成4人死亡，50人被绑架。8月13日，针对8月11日在西南大区Muyuka一名被控与国防和安全部队合作的妇女被谋杀的事件，逮捕了3名分裂主义分子嫌疑人。9月1日，一名警察被武装分离主义分子嫌疑人杀害，9月2日，安全部队和分离主义分子在西北大区巴门达中心交火。9月8日，当局发起了一次重大安全行动，以确保该市的安全，这一行动仍在持续。10月25日，7名学童遇害，12人受伤，11月3日和4日，在对西北和西南大区学校发动的武装袭击中，又有6名儿童和11名教师被绑架。

19. 乍得边境地区的安全局势仍然脆弱，几个邻国的不稳定加剧了这一局势。在北部，9月7日，自行宣布成立的“米斯基自卫委员会”退出了2019年底与政府签署的一项协议，该协议旨在确保在各方更加同意的基础上开采当地黄金资源。据报告，9月3日，身份不明的枪手在提贝斯提省Kouri Bougoudi杀害了3名乍得士兵，该地区靠近有手工采金者活动的利比亚边界。10月8日，政府下令关闭非法采金作业，驱逐非法采金者。在东部，阿拉伯牧民和非阿拉伯农业社区之间的紧张局势持续存在，尽管紧张程度低于2019年。7月1日至9月30日，农牧民之间的暴力冲突造成36人死亡，99人受伤。

20. 在刚果普尔省，根据2017年政府与Frédéric Bintsamou(别名Pasteur Ntumi)领导的宁加反叛团体签署的停火协议开展的稳定工作仍然停滞不前。在政府未提供资金的情况下，解除武装和复员的前战斗人员重返社会阶段尚未开始。

“博科圣地”/乍得湖流域

21. 喀麦隆和乍得继续面临“博科圣地”派系零星的致命袭击。6月1日至9月30日，据报在喀麦隆发生310起与“博科圣地”有关的安全事件，造成148名平民死亡；乍得发生26起此类事件，造成61名平民死亡。9月，乍得湖流域地区登记的108名死亡平民中有49人在喀麦隆。与2020年第二季度观察到的趋势类似，喀麦隆境内约89%的袭击针对民用目标。在乍得，以平民和军队为目标的袭击所占比例相同。妇女和女童面临的与冲突有关的性暴力风险更高，其中包括绑架、强奸、性奴役和强迫婚姻。

22. “博科圣地”各派别对人类住区和人道主义中心发动了袭击。8月1日，在喀麦隆极北大区，“博科圣地”好战分子袭击了Nguetchewe的一个流离失所者营地，造成18名平民死亡。9月1日，收容境内流离失所者的Koyape发生自杀式炸弹袭击，造成7名平民死亡，14人受伤。9月11日，“博科圣地”好战分子在Zelevé发动自杀式炸弹袭击，造成5名平民死亡，其中包括一名村长。7月31日，在乍得的湖省，“博科圣地”袭击了Kalam的一个境内流离失所者营地，打死10人，绑架7人。

上帝抵抗军

23. 据非政府组织“隐形儿童”组织称，6月至10月间，上帝抵抗军(上帝军)的活动减少，这一期间恰逢雨季，上帝军各派别在此期间留在其主要大本营附近。不过，在此期间，包括2名儿童在内的19人遭上帝军绑架。6月至10月间，19名长期被绑架者逃脱。10月11日，在刚果民主共和国Zangabai，3名男孩据报逃脱并被安全部队拘留；10月12日，1名女孩据报在被囚禁5年后逃脱，逃到中非共和国上姆博穆省的姆博基。

24. 据报道，5月下旬和整个6月，刚果民主共和国境内发生了一系列上帝军袭击事件。所有袭击，包括导致5名平民被绑架和另一名平民受伤的伏击，都发生在下韦莱和上韦莱省。

25. 据报道，中非共和国的上姆博穆省也发生了袭击，疑为上帝军团伙所为。9月24日，一个疑为上帝军的团伙在奥博-班步提轴线上短暂伏击了2名商人。9月28日，一个疑为上帝军的团伙袭击并洗劫了Ligoua村，实施了绑架，被绑架人数不详。该团伙还于7月30日在Koumboli绑架了3名男子、1名妇女和她的孩子，8月2日在同一地区绑架了1名年轻残疾男子，9月27日在奥博绑架了9名男子和6名妇女。

几内亚湾的海上安全

26. 根据几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心10月发布的一份报告，7月至9月期间，共记录17起海上安全事件(其中2起发生于中非经共体海域)，与2020年第二季度报告的27起事件(其中10起发生于中非经共体海域)相比有所减少。虽然犯罪集团继续重点实施绑架以勒索赎金，但得益于各国为遏制COVID-19蔓延而采取的措施，海上犯罪似乎有所减少。

27. 9月23日,加蓬政府宣布,宪兵在利伯维尔北部海角拦截了来自尼日利亚的115名非正常移民(包括30名孤身未成年人)及其贩运者。贩运者被送交检察官办公室。9月30日,又拦截了另外30名移民,其中大部分为少女和妇女。在这145名移民中,34名孤身未成年人在联合国儿童基金会(儿基会)的支持下被安置在利伯维尔的儿童临时收容中心。其余移民则被遣返回各自的国家。应加蓬政府的要求,联合国正在为弱势移民提供保护机制,并加强打击人口贩运。

28. 9月23日至25日,加蓬举行了关于在其领海预防和应对海盗威胁的国家讲习班。此次讲习班参加者建议设立国家海上战略协调机制,加强同海上犯罪行为始发国或原籍国当局的合作。

气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响

29. 在整个中部非洲,气候变化的影响在继续加剧现有的脆弱性和冲突的根本动因,包括导致自然资源稀缺、生计减少和人们被迫流离失所,也包括激化农民与牧民间的冲突。由于降雨量过大,该次区域的部分地区再次遭遇严重洪灾。房屋、货物、作物和田地因此遭到破坏,威胁到许多依赖农业的社区生计,进一步削弱了抗灾能力。

B. 人道主义动态

30. 在喀麦隆,西北、西南和极北大区暴力事件不断增加,加上 COVID-19 疫情的影响,导致需要人道主义援助的人数从疫情爆发之前的 390 万人增加到了目前的 620 万人。人道主义伙伴计划在 2020 年援助 340 万处境最为脆弱的人。截至 9 月 30 日,喀麦隆收容了近 435 000 名难民和寻求庇护者,包括来自中非共和国的 312 750 名难民和来自尼日利亚的 116 400 多名难民。喀麦隆还有超过 100 万名境内流离失所者和超过 484 000 名回返者,主要分布在西北、西南和极北大区。经修订的 2020 年人道主义应急计划需要 3.91 亿美元,截至 11 月中旬有 43% 的资金到位。

31. 在喀麦隆西北和西南大区,不安全局势普遍存在,导致平民进一步遭受侵害,引发被迫流离失所,并制约了人道主义援助准入。截至 9 月 30 日,有 61 000 名喀麦隆人在尼日利亚寻求庇护。这两个大区有近 409 000 名境内流离失所者,他们继续面临巨大的风险,包括性暴力和性别暴力高发的风险。在这两个受影响的大区,还有近 361 000 名回返者,另有 302 000 人流离失所至喀麦隆其他地区。估计西北和西南大区的危机已导致大约 700 000 名儿童辍学。在学生和教师面临的风险和威胁增加的情况下,人道主义伙伴继续支持儿童参加 10 月 5 日学校全面重新开启之前的普通考试。

32. 自 6 月以来,在喀麦隆西北和西南大区,针对人道主义、卫生保健和教育人员及设施的袭击事件已增加。6 月 30 日,据报告安全部队破坏了西北大区的一个卫生保健设施,并于 7 月 6 日在西南大区任意拘捕了 7 名卫生保健工作者。7 月和 8 月,非国家武装团体在这两个大区杀害了至少 2 名援助人员,绑架了几人,并干扰粮食分发工作,导致援助组织暂时中断了这两个大区的人道主义援助。

33. 在乍得，多重危机继续影响该国的几个地区，再加上 COVID-19 疫情，使得营养不良、粮食无保障和正在持续的基孔肯亚热流行病疫情雪上加霜。人道主义伙伴估计，2020 年将有 640 万人需要援助，并计划援助 380 万处境最为脆弱的人，几乎为 2019 年援助人数的两倍。2020 年，经修订的人道主义综合应急计划需要 6.64 亿美元，截至 11 月 5 日已有约 41% 的资金到位。截至 10 月 31 日，乍得收容了超过 484 000 名难民，其中包括 95 000 名来自中非共和国的难民和 336 100 多名境内流离失所者。

34. 在刚果，联合国继续在受洪灾影响的利夸拉省、盆地省、桑加省和高原省开展人道主义救灾工作，并建立了人道主义走廊，以确保运输人道主义物资和人员，支持抗击 COVID-19 疫情的行动。10 月，暴雨引发的洪水在这四个省影响至少 81 000 万人。刚果政府宣布这些省份进入紧急状态，并请求联合国提供支持。由于 COVID-19 疫情的影响，粮食无保障状况进一步恶化，有 700 000 人被归入粮食无保障类别，其中包括布拉柴维尔三分之一的居民。

35. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)协助在知情的情况下决定被遣返的布隆迪难民回返。自 8 月 27 日和 7 月 2 日分别恢复从卢旺达和坦桑尼亚联合共和国遣返的工作以来，已协助 24 606 名布隆迪难民返回家园：其中 4 950 人分 10 个车队从卢旺达返回，18 502 人分 42 个车队从坦桑尼亚联合共和国返回，1 154 人分 4 个车队从刚果民主共和国返回。回返工作是在布隆迪政府和难民署分别与卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和刚果民主共和国政府达成的三方遣返协定框架内进行的。所有回返人员在离境前都须接受 COVID-19 检测或筛检，并接受了问诊。

“博科圣地”/乍得湖流域

36. 乍得湖流域的危机导致近 322 000 名喀麦隆人和约 336 100 名乍得人在境内流离失所，超过 130 000 名尼日利亚难民逃往喀麦隆和乍得。乍得湖流域的民众继续遭受霍乱、麻疹、脊髓灰质炎等流行病之苦和洪水肆虐对土地和财产造成的破坏。

37. 在喀麦隆极北大区，“博科圣地”的活动导致 120 万人需要人道主义紧急援助，而长期的脆弱性和日益严重的气候变化影响更使人道主义状况雪上加霜。截至 9 月 30 日，极北大区约有 114 500 名尼日利亚难民、322 000 名境内流离失所者和 123 000 名回返者，他们面临重大的保护风险。当地社区也遭受严重影响。

38. 截至 10 月 31 日，乍得的湖省记录了 15 800 多名尼日利亚难民、336 100 名境内流离失所者和 57 300 名回返者。由于不安全和洪水，湖省一半人口流离失所。保护问题也在激增，在 COVID-19 疫情背景下，妇女和女童面临的性暴力和性别暴力事件增加，获得卫生保健的机会受限。截至 9 月，湖省粮食无保障的人口超过 231 000 人。

C. 人权趋势

39. 尽管该次区域大多数国家已采取步骤，响应联合国人权事务高级专员关于在 COVID-19 疫情期间降低监狱人员密度的呼吁，但中部非洲的监狱尚未执行《联

联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)。据报告，几个国家存在监狱过度拥挤、虐待和酷刑以及任意逮捕、绑架和强迫失踪的情况。

40. 据人权组织记录，国防和安全部队在强制执行遏制 COVID-19 传播措施时存在侵权行为。在这方面，7 月 30 日，乍得全国人权委员会敦促政府采取措施，制止国防和安全部队的侵权行为。在安哥拉，人权组织 8 月 25 日报告指出，安全部队在 5 月至 6 月期间至少杀害了 7 名青年男子。安哥拉当局称这些事件为孤立事件，并表示肇事者已受到制裁。

41. 在喀麦隆，8 月至 10 月期间，据联合国收到的可信报告显示，非国家武装团体和安全部队均实施了杀害和虐待平民以及对平民施酷刑的行为。10 月 25 日，西南大区 Kumbo 的一所学校遭到武装袭击，造成 7 名学童死亡，12 人受伤。喀麦隆政府宣布已对此事展开调查。11 月 3 日和 4 日，西南大区 Limbe 和 Kumbo 以及西北大区巴门达和 Fundong 的四所学校遭到武装袭击，11 名教师和 6 名儿童被短暂绑架。11 月 5 日，克里斯蒂安·图米枢机在西北大区被据称为分离主义战斗人员的人绑架，并于次日获释。同图米枢机一起被绑架的一名传统领导人于 11 月 11 日获释。

42. 在乍得，7 月至 9 月期间，政府以需要防止仇恨言论传播为由，限制了该国部分地区的互联网接入。8 月 7 日，全国人权委员会宣布，4 月份被发现死于恩贾梅纳牢房的 44 名囚犯并非“博科圣地”战斗人员，而是平民，他们因羁押条件糟糕而死亡。乍得政府宣布将对此展开调查，以确定事件责任人。8 月 10 日，总统赦免了 538 名在押人员，包括前反叛团体领导人巴巴·拉代。

43. 在刚果，反对派人物让-马里·米歇尔·莫科科从土耳其返回后，一直被关押在布拉柴维尔的军事医院，此前，他因健康状况出现恶化而被暂时从监狱后送至此，以接受治疗。政治和社会行为体仍在继续呼吁将其释放。

44. 6 月 24 日和 29 日，加蓬国民议会和参议院分别通过了一项由政府提出的法案，修订了刑法典，除其他外将同性恋去罪化。

45. 在整个中部非洲，与冲突有关的性暴力(主要由非国家武装行为体实施)继续有增无减，特别是在受人道主义援助准入限制和安保服务覆盖不足影响最严重的地区，而 COVID-19 疫情的影响更使情况雪上加霜。此次大流行病疫情对妇女和女童的经济和生产生活产生了不成比例的影响，她们面临巨大的性暴力和性别暴力风险，包括早婚和强迫婚姻。

D. 社会经济趋势

46. 各国政府重新分配关键资源，用以扩大缓解 COVID-19 疫情影响方面的支出。这场大流行病疫情激化了政治和社会经济方面的怨愤情绪，同时加剧了已有的宏观经济脆弱性。根据中部非洲国家银行的数据，按国内生产总值(GDP)计，中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)的区域经济预计将在 2020 年收缩 5.3%。与 2020 年 4 月作出的预测相比，国际货币基金组织下调了 11 个中非经共体国家中 9 个国家的增长预期，预计依赖自然资源和旅游业的国家将出现更为严重的衰退。

47. 6月9日，工业债权国巴黎俱乐部同意在2020年5月1日至12月31日期间给予乍得和刚果偿债减免待遇，并建议这两个国家将由此获得的财政资源用于增加旨在缓解COVID-19疫情影响的措施上的支出。

48. 7月10日，中部非洲国家开发银行批准为喀麦隆、乍得、刚果和加蓬拨付2.8亿美元发展项目资金，以支持这些国家抗击COVID-19疫情。7月22日，中部非洲国家银行宣布了在疫情期间的金融和货币稳定的措施。

49. 8月10日，中非经货共同体部长举行了中部非洲经济联盟第三十五届部长级会议。中非经货共同体委员会主席向成员国发出警告，如果专家建议的应对疫情经济影响的措施得不到实施，成员国的经济按国内生产总值计将会出现4%至6%的衰退。9月19日，在中部非洲货币联盟部长级会议上，参加者商定，需要针对国际金融机构进行倡导，争取获得紧急资金，以应对COVID-19疫情的经济影响。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

喀麦隆

50. 中部非洲问题特别代表继续同喀麦隆国内外主要行为体接触，主张应让所有利益攸关方参与对话，以和平、持久解决西北和西南大区的危机。为此，特别代表于7月20日前往雅温得，与总理和其他高级政府官员会晤，作为努力与国家利益攸关方接触的一部分。同日，主管政治和建设和平事务副秘书长、非洲联盟委员会主席、英联邦秘书长和法语国家国际组织秘书长通过电话举行了讨论，内容是再次共同努力支持联合国秘书长发出的各方停火和对话的全球呼吁。此次讨论的成果以信函形式发给喀麦隆总统。10月31日至11月7日，特别代表在雅温得同国家行为体跟进喀麦隆局势。

51. 7月23日和24日，特别代表在巴黎分别会见了法语国家国际组织秘书长和法国欧洲与外交部官员。特别代表呼吁就喀麦隆局势加强协调和国际参与，以期配合国家努力，通过对话和平解决西北和西南大区的危机。

52. 9月，中部非洲区域办、儿基会、联合国开发计划署(开发署)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在喀麦隆政府的支持下，在 Krabi 和杜阿拉为媒体专业人员和喀麦隆国防和安全部队成员举办了两期关于保护记者的讲习班。该讲习班是一项区域举措的组成部分，旨在改善面临政治危机或武装冲突的国家对记者的保护。

中非共和国

53. 中部非洲区域办同中非共和国问题特别代表和秘书处高级官员密切合作，继续推动在区域层面执行《中非共和国和平与和解政治协议》。在6月3日和4日举行的中非经共体部长理事会会议上，特别代表强调必须扩大对《协议》的支持范围，为和平选举创造有利环境。

54. 9月21日，特别代表、中非经共体委员会主席和中非经共体政治事务、和平与安全事务专员回顾了中非共和国最近的政治动向，以期统一做法。10月27日至30日，一个由非洲联盟、中非经共体和联合国官员组成的高级别代表团访问了班吉，作为支持中非共和国和平与选举进程的努力的一部分。

乍得

55. 中部非洲问题特别代表和联合国乍得驻地协调员同政治和建设和平事务部协调，继续努力提高联合国政治和方案接触工作的一致性和有效性，以支持乍得政府保持和平的优先事项。联合国同乍得政府和伙伴合作，以设立全国建设和平指导委员会。联合国还为世界银行针对乍得进行的风险和复原力评估作出贡献，并就世界银行设想的向该国提供预防和复原力拨款事宜同世界银行进行了讨论。

56. 10月21日至25日，中部非洲区域办的代表团访问了乍得，在第二次全国包容性论坛和选举之前评估乍得政治和安全形势。中部非洲区域办与乍得政府、反对派、民间社会和区域及国际利益攸关方进行了接触。此次访问突出，在2021年大选之前，必须进行更有意义、更具包容性的政治对话，并放松对言论自由的限制。

刚果

57. 中部非洲区域办继续同联合国有关实体进行广泛协商，以在即将举行的选举背景下推动在刚果保持和平的共同努力，包括在普尔省这么做。11月14日至19日，特别代表在布拉柴维尔参与2021年3月总统选举前的协商。

赤道几内亚

58. 10月5日，安全理事会关于反恐怖主义的[第1373\(2001\)号决议](#)所设委员会敲定并批准了赤道几内亚国家访问报告。这次访问是由反恐怖主义委员会执行局代表委员会于2020年2月24日至26日进行的。赤道几内亚就报告提出了意见，并同意委员会提出的旨在加强其反恐怖主义对策的建议。

59. 作为普遍定期审议建议的一项后续行动，联合国支持政府建设公务员确定人口贩运受害者的能力以及发起人权和人口贩运方面的全国提高认识运动。

加蓬

60. 10月6日，中部非洲问题特别代表和新总理讨论了中非经共体改革、应对COVID-19、环境保护和养护、几内亚湾海上安全以及次区域的政治和安全局势。10月23日，特别代表分别会见了内政部长和利伯维尔大主教，以促进对话和解决COVID-19对重新开放礼拜场所的影响。

61. 9月28日至10月2日，中部非洲区域办、人权高专办和开发署为全国人权委员会成员举办了一次关于保护被羁押人权利的原则和其他国际文书的在线培训课程。

圣多美和普林西比

62. 联合国国家工作队和中部非洲区域办与该政府合作，为提高社会凝聚力推动全国对话。它们还努力为非洲妇女领袖网络成立一个全国分会。

B. 支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

63. 中部非洲区域办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，与安哥拉和赤道几内亚两国政府讨论了委员会第五十次会议的举办形式，会议原定于 2020 年 5 月在马拉博举行，因 COVID-19 的旅行限制而推迟。计划在 12 月 2 日至 4 日举行一次虚拟会议。

64. 中部非洲区域办应常设咨询委员会第四十九次会议的要求，与联合国气候安全机制和次区域各伙伴合作，制定了一个为期两年的项目，目的是加强有关气候变化与中部非洲安全之间相互联系的知识库和次区域各行为体制定有效防范和缓解风险战略的能力。

与区域、次区域和政府间组织协作

65. 6 月 18 日，中部非洲区域办与中非经共体预警机制股和《乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》秘书处举行了会议。会议重点讨论了中部非洲区域办如何促进提高乍得湖流域委员会和中非经共体之间的协同效应，以加强中部非洲在推进《战略》方面的作用。

66. 9 月 18 日，中部非洲区域办会见了中非经共体政治事务、和平与安全事务专员，以评估两个实体之间伙伴关系取得的进展情况。9 月 25 日，中部非洲区域办会见了中非经共体性别和社会事务专员，以审查妇女与和平与安全议程上的优先事项。已安排在 2020 年底之前举办一次联合务虚会。

“博科圣地”

67. 7 月 15 日，中部非洲问题特别代表主持了联合国驻中部非洲各实体与乍得湖流域委员会就《乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》举行的一次虚拟会议。会议旨在围绕《战略》更大程度地动员联合国在中部非洲的派驻机构。

68. 9 月 9 日，特别代表在建设和平委员会召开的关于 COVID-19 在乍得湖流域影响的虚拟会议上发言，他在发言中呼吁在中非经共体和西非国家经济共同体所制定战略的基础上，对疫情作出区域应对。

69. 中部非洲区域办进一步加强了与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的合作，以协调乍得湖流域的各种做法，并支持实施《乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，包括召开每月联席会议，该会议已扩大，包括其他相关行为体，以及提交每月联合分析编码电报。8 月 19 日，指定中部非洲区域办和西萨办共同领导执行《战略》区域工作队治理专题群组。

区域一体化

70. 7月30日，特别代表在中非经共同体国家元首和政府首脑会议第十七届常会上发言。他赞扬中非经共同体及其成员国开展机构改革，并重申联合国随时准备与次区域一道迈向更大程度的区域一体化，以更好地应对和平、安全与稳定方面的挑战。

71. 9月13日和23日，特别代表和中非经共同体委员会主席共同主持了中部非洲区域办和中非经共同体委员会的一次会议，以审查联合国向委员会提供支持的优先领域。中部非洲区域办和该委员会一致认为，必须将联合国和外部伙伴对中非经共同体的支持与落实委员会的五年战略愿景结合起来，并在将于2020年底和2021年初举行选举的国家促进预防冲突和开展斡旋的联合努力。

72. 建设和平基金批准了加蓬、乍得和喀麦隆之间新的跨境项目，以支持1800多名青年参与三国边境的预警机制，防止非法活动引起的不稳定和冲突，并充分考虑到COVID-19的影响。

73. 中部非洲区域办协助中非经共同体为中部非洲制定COVID-19、妇女与和平与安全方案，其目的是支持中非经共同体增强妇女组织应对疫情对妇女和女童影响的权能，并为乍得、赤道几内亚以及圣多美和普林西比有关安全理事会第1325(2000)号决议的国家行动计划提供信息。

几内亚湾的海上安全

74. 9月30日，特别代表在会见加蓬国防部长(其为七国集团+几内亚湾之友小组秘书处共同主席)时强调，迫切需要在中部非洲和西部非洲两个次区域之间重新召开旨在加强合作的主要会议。

中部非洲关于打击恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器的区域战略和行动计划

75. 中非经共同体国家元首和政府首脑会议在7月30日举行的第十七届常会上通过了关于反恐主义的区域战略。中部非洲区域办继续与中非经共同体委员会接触，努力促进《关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》的有效执行。

季节性游牧和农牧民冲突

76. 中部非洲区域办和中非经共同体计划举办一次关于畜牧业和季节性游牧的区域讲习班，但讲习班因疫情而推迟。6月22日，中部非洲区域办和西萨办举办了一次农牧民冲突联合工作组虚拟会议，以期在中部非洲和西部非洲就与季节性游牧有关的举措加强协调。

C. 加强联合国在次区域内的协调一致

77. 6月至9月期间，中部非洲问题特别代表和驻非洲联盟特别代表参加了由我的大湖区问题特使主持的四次高级别会议，以加强联合国在布隆迪问题上的协调参与。8月27日，中部非洲问题特别代表和大湖区问题特使举行了一次关于联合

国在大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突区域战略的会议，中部非洲区域办对该战略提出了实质性意见。

78. 9月21日，中部非洲问题特别代表、中非经共体委员会主席和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)区域主任参加了庆祝国际和平日的联合虚拟活动。该活动彰显了中部非洲各国、民间社会和联合国之间加强对话的必要性，特别是就疫情期间稳定边境地区加强对话的必要性。

79. 9月30日，在中部非洲负责社会发展的部长们的虚拟论坛上，特别代表就COVID-19对次区域贫困状况的影响发表了讲话。该论坛由加蓬政府和教科文组织联手与中非经共体合作举办，会上批准了在《2030年可持续发展议程》和《2063年议程》背景下消除贫困的次区域方案，并请中非经共体委员会与教科文组织密切合作，在COVID-19的背景下努力加强预防和打击暴力侵害妇女和女童行为的国家行动计划。

四. 意见和建议

80. 尽管整个中部非洲的COVID-19病例数有缓慢、稳定的增加，疫情仍然对次区域的政治、安全、经济和社会稳定提出了挑战。我赞扬次区域所有国家迅速采取措施减轻疫情的多层面影响。随着各国继续抗击这场史无前例的危机，区域团结将至关重要。若干国家已经显示出一些从疫情中吸取教训以恢复得更好的令人鼓舞的迹象。我要感谢在实地的所有合作伙伴，它们在这种充满挑战的环境下仍继续开展工作。中非经共体通过《中部非洲区域应对COVID-19战略》值得赞扬，中非经货共同体、中部非洲国家银行、中部非洲国家开发银行和工业债权国巴黎俱乐部为维护次区域宏观经济稳定所做的努力也值得赞扬。为了应对疫情的影响，必须继续支持为这些努力。同样重要的是，要加强的努力，应对疟疾、脊髓灰质炎、麻疹、霍乱的祸患以及影响次区域的其他公共卫生挑战。

81. 我鼓励中非经共体成员国加快努力，实现包容性政治、社会和经济改革。更强大的次区域机构仍然是协助各国实施此类改革的关键。在这方面，我赞扬中非经共体成员国完成了一项至关重要的机构改革，并为中部非洲建立了一个充满希望的和平与安全架构。联合国将继续支持中非经共体委员会为巩固区域一体化、预防冲突和促进中部非洲持久和平与发展所作的努力。鼓励该区域的会员国以及次区域、区域和国际组织加入这些努力。

82. 中非经共体新的和平与安全架构提供了坚实的基础，使其能够与其他有关区域机构密切合作，为确保中部非洲的稳定发挥更大作用。我将在必要时继续通过我在次区域的特使和特别代表进行斡旋，协助中非经共体和会员国开展这一努力。

83. 中部非洲的武装暴力继续有增无减，严重影响了次区域的稳定和人道主义局势，导致局势急剧恶化，并因COVID-19疫情的影响而雪上加霜。畅通无阻的人道主义准入和强化的捐助方协调对满足受影响人口的需求至关重要。我再次呼吁立即实现全面停火，以便开展和平合作，抗击COVID-19疫情。我的中部非洲问

题特别代表将继续敦促该次区域冲突各方听从我的呼吁，为对话创造条件，最大限度地减少疫情对最脆弱群体的影响。

84. “博科圣地”持续的武装袭击仍令人高度关注。我重申，我对遭受损失的喀麦隆和乍得政府和人民表示声援。推进执行《乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》仍然是联合国的优先事项之一。中部非洲区域办、西萨办和区域内其他联合国实体将继续加强协调。

85. 来自境内和跨境武装团体的持续威胁继续挑战着要求平息枪炮声的呼吁。根据非洲联盟的消灭上帝抵抗军区域合作倡议动员国际社会打击上帝军仍然至关重要。我鼓励中非经共体委员会在动员各方支持结束该团体的威胁方面发挥积极作用，包括与所有相关合作伙伴特别是非洲联盟接触，召集区域合作倡议的联合协调机制，以切实将非洲联盟区域特混部队的领导权移交给中非经共体。

86. 在喀麦隆，极北、西北和西南大区的持续暴力仍然令人严重关切。可悲的是，强迫流离失所、侵犯践踏人权和袭击包括学童和人道主义工作者在内的平民的行为持续不断，阻碍人道主义援助准入的现象在继续。我呼吁所有有关方放弃暴力、平息枪炮声并停止所有对平民和包括教育设施在内的基础设施的袭击。只有通过停止敌对行动、进行政治对话来结束西北和西南大区的危机，才能创造有利于保护平民、尊重人权和实现可持续和平与发展的环境。除继续与各方进行对话外，落实重大全国对话提出的建议对于建设持久和平与发展仍然至关重要。我呼吁喀麦隆政府加快这一进程，以期解决此类对话提出的核心问题。

87. 我欢迎安哥拉和刚果民主共和国牵头提出的加强大湖区各国关系的倡议。所有有关各方都应支持这些倡议，并将妇女纳入其建设和平努力。欢迎赤道几内亚和喀麦隆以及安哥拉和刚果民主共和国为加强跨境问题合作所采取的各项步骤。

88. 尽管疫情对筹备选举和筹措资金产生了影响，但我感到高兴的是，中非经共体有关成员国努力维持即将举行的选举。如证明有必要因 COVID-19 疫情考虑推迟选举，这种推迟必须以所有有关国内利益攸关方达成的共识为基础。还呼吁各国政府在该区域保护和促进人权，包括在即将举行的选举背景下这么做。

89. 在中非共和国，推进选举进程并确保在宪法规定时限内举行可信的包容性选举的共同努力受到欢迎。然而，令人遗憾的是，生活在邻国境内的 25 万多名中非难民被剥夺了公民权。我鼓励努力确保社会各阶层均能有效参与巩固和平与民主。武装团体的暴力持续存在，尽管他们根据《中非共和国和平与和解政治协议》作出了承诺，这一点仍令人关切。加强区域参与，包括中非经共体、非洲联盟和邻国的参与，支持选举进程和执行《政治协议》，对于在中非共和国和该区域保持和平与稳定仍然至关重要。中部非洲区域办将继续与该区域所有利益攸关方接触。

90. 乍得宣布了新的选举日程，包括为推迟已久的立法选举宣布了新的选举日程，这是一个值得欢迎的事态发展。我鼓励当局利用即将举行的选举促进增强包容性和进行对话，包括推进妇女和青年参与选举进程。世界银行在乍得境内的冲突预防工作上增加了接触，世界银行和联合国在这方面的合作也得到了加强，这些都是积极的事态发展。边境地区脆弱的安全局势与几个邻国的冲突动

态密切相关，仍然令人关切。鼓励双边和多边合作伙伴支持乍得努力提供关键公共服务、满足其全境发展需求。

91. 刚果政府宣布它计划就选举治理问题举行政治协商，这是一个值得欢迎的事态发展。我再次呼吁当局在总统选举之前进行有意义的包容性政治对话，包括确保妇女和青年有效参与这些讨论。普尔省的可持续稳定非常重要，在即将到来的选举背景下尤其如此。我鼓励政府向解除武装、复员和重返社会方案发放资金，以便能够启动必要的重返社会阶段的工作。还鼓励双边和多边合作伙伴支持普尔省的稳定努力。

92. 我赞扬圣多美和普林西比的主要政治行为体共同努力平息政治环境。在即将到来的选举之前，政治行为体应该重申其对国家政治稳定的承诺。联合国重申其随时准备支持促进有意义包容性全国对话的努力。

93. 各国政府与包括民间社会、妇女和青年在内的各种政治和社会行为体的伙伴关系对于举行可信、和平的选举至关重要。欢迎中非经共体国家元首和政府首脑再次承诺运行中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟并在中部非洲执行安全理事会第 1325(2000)号决议。我鼓励中非经共体及其成员国与联合国、非洲联盟和其他相关伙伴合作，在与民间社会伙伴关系的基础上，制定可行的战略，加强其预防冲突的能力，包括以性别平等视角加强其预防冲突的能力。我还鼓励它们投资于与青年的伙伴关系，以期在中部非洲打造更加包容的社会。

94. 中部非洲区域办及其合作伙伴在将气候安全视角纳入中部非洲冲突分析方面取得了进展，这是一个值得欢迎的事态发展。通过一项关于畜牧业和季节性游牧的次区域条例将有助于减少农牧民冲突。中部非洲区域办及其合作伙伴将在这方面继续与中非经共体密切合作。

95. 我要感谢次区域内各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办，我对此深表谢意。我还要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办给予支持与合作。

96. 最后，我要感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔及中部非洲区域办工作人员，感谢他们继续支持为推进中部非洲和平与安全事业所作的区域努力。