



大会

第七十五届会议

Distr.: General
15 October 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 1 次会议简要记录

2020 年 10 月 5 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 拉伊先生.....(尼泊尔)

目录

工作安排

主席发言

主旨发言

主管经济和社会事务副秘书长发言

一般性辩论

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-12983 (C)



请回收



上午 10 时 05 分开会。

工作安排(A/C.2/75/L.1)

1. 主席说,他认为委员会核准了工作安排(A/C.2/75/L.1),但有一项谅解,即将在本届会议期间视需要作出进一步调整。
2. 就这样决定。
3. **NayYal 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)还代表古巴、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国发言说,联合国所有会员国平等和不受歧视地参与其工作的正当权利应该得到维护。东道国越来越系统地以歧视方式实行《联合国和美利坚合众国关于联合国总部的协定》的做法,正在损害某些会员国独立行使主权权利和特权的能力。东道国对会员国代表实施旅行和行动限制,坚持在 COVID-19 大流行期间要求某个常驻代表团的人员搬迁,从而违反了外交财产的不受侵犯权,对常驻代表团的成员实施非法、任意的驱逐,使之难以履行对联合国的财政承诺,其目的是阻止会员国充分行使其权利,包括投票权。
4. 美利坚合众国正在滥用其东道国地位,特别是延误甚至拒绝发放签证,从而阻止代表们进入联合国总部。未向一个会员国的 18 名代表发放签证是不可接受的,史无前例的拒绝向一国外交部长发放签证的决定也是不可接受的。同样不可接受的是发放使代表们在纽约执行任务期间无法旅行的签证。
5. 东道国的做法违反了《联合国宪章》、《联合国总部协定》、特别是第 11、12、13 和 27 节以及《维也纳外交关系公约》和《联合国特权和豁免公约》的相关规范。受影响的会员国一再提出他们的关切,包括通过大会第 74/195 号决议这样做,但都无济于事。联合国法律顾问最近已经注意到与东道国代表的会谈缺乏进展。会员国必须确保联合国的工作不被政治动机挟持。秘书长应利用其权力,确保各国主权平等的原则得到尊重,并保证会员国平等和不受歧视地参与本组织的工作。为此,应触发《联合国总部协定》第 21 节。委员会主席还应与联合国相关主管部门一道,就这一问题采取后续行动。

主席发言

6. 主席说,委员会一般性辩论的主题为“冠状病毒病之后重建得更好:确保更公平的全球经济、更加包容的

社会和可持续的恢复”,表明了冠状病毒病(COVID-19)将对包括消除贫困、粮食安全和营养等优先领域在内的委员会工作,以及委员会将在本届会议上通过的各项决议产生的深远影响。委员会将讨论就秘书长提出的在 2021 年召开世界粮食体系峰会的倡议的筹备情况,并审议这一大流行病对宏观经济政策、发展筹资、贸易和债务可持续性以及各特殊处境国家组、特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的影响。在这方面,委员会还将审查《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》执行方面的差距。

7. 委员会将评估大会主席于 2020 年 9 月召开的生物多样性问题峰会,并审查 2021 年能源问题高级别对话和 2023 年 3 月关于 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年各项目标落实情况中期全面审查会议的筹备情况。鉴于冠状病毒病对应对气候变化工作的影响,10 月 15 日会外活动的重点将是综合应灾问题。将在大会本届会议期间进行的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查,将为 2018 年启动的改革进程和有效执行《2030 年可持续发展议程》提供新的动力。

主旨发言

8. **斯蒂格利茨先生**(哥伦比亚大学教授)说,冠状病毒病暴露了世界经济、政治和社会的诸多弱点。即使在发达、富裕的国家,政府、私营部门和社会保障制度也证明能力不足,无法应对这种大流行病。在新兴市场和发展中国家,封城给劳动者带来了不必要的困难,导致许多人迁移,并在此过程中传播了疾病。用于应对大流行病的后果的大量资源不仅应该用于刺激经济,还应该用于解决社会不平等、应对气候变化和促进包容性。

9. 然而,在重建得更好之前,大流行病必须得到遏制。需要国际合作来开发疫苗、治疗和测试手段,并向全世界提供。哥斯达黎加与世界卫生组织(世卫组织)一道提议建立一个汇集技术和分享知识的平台,这是一项值得欢迎的倡议。令人遗憾的是,某些公司和政府拒绝加入这一平台。这场大流行病打击一些区域的威力要大于其他区域,而且非常不可预测。不过很明显,对科学的依赖、公众对政府的信任以及人民之间的相互尊重是控制住这场大流行病的关键。

10. 大流行病导致的全球经济放缓正在打击新兴市场国家和发展中国家，特别是对那些依赖出口的国家打击尤其沉重。另一场债务危机正在逼近。在大流行病之前，许多国家根据重债穷国倡议已经获得一个新的开始；而一些国家现在再次深陷债务泥潭。二十国集团(G20)的暂停偿债倡议值得欢迎，但还不够。私人债务问题也必须得到解决。收入直线下落的许多国家会发现自己无法偿还债务。

11. 大会关于主权债务重组进程基本原则的第 69/319 号决议遭到一些国家的反对，其中一些国家对大部分放贷承担责任，而其他国家则背负着一些最沉重的债务负担。因此，债务重组是在没有法律框架的情况下进行的。私人 and 半私人债权人表现出的合作意愿甚少，甚至在暂停偿还债务的问题上也是如此。阿根廷主权债务重组谈判凸显出其中涉及的困难。这场大流行病提醒人们，重组主权债务需要一个国际法律框架。希望联合国能再次接手处理这个问题。然而，制定这样一个框架的进展可能太慢，无助于解决发展中国家面临的紧迫问题。必须向债权国施压，鼓励私营部门进行债务重组。债务回购是另一个潜在的有效工具。然而，如果不进行适当的债务重组，新兴市场和发展中国家及其债权人将遭受巨大痛苦。

12. 国际货币基金组织(基金组织)曾呼吁分配 5 000 亿美元的特别提款权。发达国家可以将他们在这些权利中的份额借给或捐赠给短期内需要援助的新兴市场和发展中国家。不过，还有更多的事情可以做。美国国会面前的一项法案规定，支持基金组织发行 2 万亿美元的特别提款权，以应对这一大流行病带来的经济后果。

13. 主席请委员会就主旨发言进行一般性讨论。

14. **Ligoya 先生**(马拉维)说，他想知道为什么某些国家反对大会第 69/319 号决议。货币基金组织最近未能在其理事会中获得赞成发行 5 000 亿美元特别提款权所需的三分之二多数。相反，它鼓励那些已经拥有但不需要这种权利的国家将这些权利借给或捐赠给有需要的国家。是否有理由相信货币基金组织可能会在未来发行新的特别提款权？

15. **斯蒂格利茨先生**(哥伦比亚大学教授)说，金融界认为，缺乏基于原则的主权债务重组制度更有可能确

保债权国获得偿还款。此外，一些当事方赞成在债务协议中加入集体行动条款，以此作为促进更迅速、更公平的债务重组的一种手段。然而，使用这些条款并没有解决不同类别债权国之间出现的问题。集体行动条款没有用于解决单个国家内部的债务问题，这最好地说明了在主权债务重组过程中采用法律框架的重要性。而债务问题则由破产法加以规范。关于特别提款权，很难看到美国和印度提出任何有说服力的反对货币基金组织提议发行的理由，特别是鉴于国会正在就 2 万亿美元的发行问题进行讨论。希望 2021 年的美国新一届政府会支持此发行提议。

16. **Braquetti 先生**(摩纳哥)说，他想知道全球北方是否会因这场大流行病而面临债务危机，以及说全世界没有汲取 2008 年金融危机的教训是否公平。他还询问，重建得更好的想法是否也应该适用于金融体系。

17. **Mamadou Soule Gueye 先生**(塞内加尔)询问是否应考虑设法取消特殊处境国家的债务。

18. **Makwe 先生**(尼日利亚)在谈到发展筹资和税制改革时询问，是否也不能从其他来源调动资源，例如通过资产追回和打击非法资金流动来这样做。

19. **斯蒂格利茨先生**(哥伦比亚大学教授)说，美国和欧洲国家在不产生通货膨胀压力的情况下有相当大的消费能力。随后产生的任何通货膨胀上升问题都可以通过尚未利用的税收措施来抵消，这些措施包括碳税、数码税和财富税，以及货币政策工具。令人担忧的主要原因是，这些国家可能消费不足。2009 年，中国经济的强劲增长在 2008 年金融危机后重振世界经济方面发挥了关键作用。在目前的情况下，不太可能发挥这样的作用，这使得有能力这样做的发达国家更加需要为重建得更好而消费。自 2008 年以来，在打击严重损害发达国家收入基础的多国公司的避税和逃税以及秘密避税地问题等方面取得了一些进展，但还不够。

20. 同样，多国公司必须在发展中国家纳税，这将有助于发展筹资。由于通行的转让定价制度允许许多公司缴纳的税款低于其公平份额，实际上甚至低于当地的小企业，因此需要为全球公司设定一个 25% 的最低税率，并建立一个跨越不同管辖区的公式化税收制度。此外，只有联合国在税制改革问题上发挥更突出的作

用，发展中国家的利益才会得到考虑。全面取消债务的前景微乎其微。出于这个原因，有必要转而侧重于更公平的债务重组制度。

21. 2008 年金融危机带来的机遇在很大程度上已经被浪费了。在金融部门改革不充分的同时，也未能建立主权债务重组机制或解决秘密避税地问题。

22. **Bailey 女士**(牙买加)询问，反对大会第 69/319 号决议并主张以市场办法处理主权债务问题的债权国的态度是否有任何改变的迹象。

23. **Hajilari 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，在迫切需要开展国际合作以消除冠状病毒病之际，少数国家的单边和自私做法正在破坏多边主义。除了大流行病之外，单方面强制性措施不也对全球增长构成了最大威胁吗？

24. **斯蒂格利茨先生**(哥伦比亚大学教授)说，全球合作对于应对这一大流行病和重建得更好至关重要。这种合作应该包括发行特别提款权、债务重组和投资，以使经济更环保和更加包容。关于主权债务，人们开始意识到，市场办法无法解决问题。爆发大流行病之后，新兴市场和发展中国家的长期债务积压将对全球经济复原构成威胁。

25. **Dev Nath 先生**(孟加拉国)指出，预计 2020 年全球侨汇将下降 20%，许多移民工人在回国过程中面临各种问题，他询问国际金融机构可以做些什么来帮助他们重新融入经济。

26. **斯蒂格利茨先生**(哥伦比亚大学教授)说，发展中国家不仅受到侨汇减少的影响，而且还受到出口和商品价格下降的影响。应解决金融部门对侨汇收取费用的问题，私营部门的侨汇手续费约占 15%；鉴于现有的技术，这种汇款应该几乎免费。货币基金组织和捐助国可以通过投资发展更环保、更具包容性和更加知识型的社会及创造就业机会来提供帮助。某些绿色支出领域，如安装太阳能电池板，是劳动密集型行业，可能会创造新的就业机会，从而吸收一些返回的劳动力。

主管经济和社会事务副秘书长发言

27. **刘振民先生**(主管经济和社会事务副秘书长)说，冠状病毒病的影响和为减轻其影响而采取的措施已经使世界各地的卫生系统不堪重负，多达 90% 的学生

失学，并导致企业和工厂关闭。该大流行病扰乱了全球价值链和产品供应。有数百万人失业。预计在 2020 年，这场大流行病将使 7 000 多万人重新陷入极端贫困，并导致另外 1.32 亿人营养不足。世界上最贫穷和最脆弱的人遭受的痛苦最大，性别不平等正在加深。

28. 世界经济已经进入 1930 年代以来最严重的衰退，预计 2020 年全球产出将下降 4%。虽然一些最大经济体的经济活动最近有所回升，预计 2021 年将出现一些反弹，但主要挑战是将冠状病毒病对实现可持续发展目标的影响降至最低，并重建经济，使其更具包容性、更有复原力，并且在环境上更可持续。

29. 所有可用的资源都必须用来减少贫困和不平等，现在是时候让全民社会保障成为现实了。政策的重点要放在保持和恢复就业以及扶持中小企业上。经济刺激一揽子计划的优先事项应该是促进投资发展绿色经济、气候缓解和适应以及数字基础设施。这样的投资还将有助于创造新的就业机会。需要在卫生、教育、技能和技术诀窍等方面进行大量投资，在大流行病期间采取的紧急措施应成为发展强大的全民保健系统的基础。

30. 重要的是要避免发展中国家出现足以导致经济瘫痪的债务危机。二十国集团的暂停偿债倡议是不够的，许多国家将需要债务减免和重组。他将向二十国集团通报第二委员会成员的意见，并介绍国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组以及冠状病毒病时代及其后发展筹资倡议下非法资金流动问题讨论小组提出的新想法。

31. 面对这场大流行病，私营部门需要转向能够整合可持续发展目标的商业模式。必须加强国际发展合作，包括南南和三方合作。这场危机已经刺激一些领域以前所未有的规模取得成就，诸如快速向数字技术迁移，创建新一代金融产品和基础设施，以及推出宏伟的社会保障计划。

32. 四年度全面政策审查将最终通过一项决议，指导联合国发展系统今后四年的工作，其重点不仅应放在该系统如何运作上，而且应放在发展系统应为实现可持续发展目标提供何种政策和方案支持上。联合国海洋会议、能源问题高级别对话和第二次全球可持续交通大会都将成为加快就可持续性采取行动的重要垫脚石。经济和社会事务部将支持技术促进机制、下一

次科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛以及因特网治理论坛第 15 次会议，这次会议的主题将是“因特网促进人类复原力和团结”。

一般性辩论

33. 主席说，委员会核准了其工作安排，同时铭记在第七十五届会议期间开会的特殊情形，并在此过程中商定，一般性辩论中的发言可以当面发言，可以是虚拟的现场发言，也可以采用预先录制的形式。他还认为，在一般性辩论中所作的所有发言都应获得平等对待。在这方面，他谨提出以下口头决定草案：“第二委员会，考虑到委员会在冠状病毒病大流行造成的特殊情形下开会，决定在不给今后届会设定先例的情况下，在大会第七十五届会议本委员会一般性辩论期间所作的所有发言均应载入委员会简要记录。”

34. Varganov 先生(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团不能支持该口头决定草案，因为它违反了大会议事规则，特别是就大会第七十五届会议一般性辩论通过的议事规则。为此，俄罗斯联邦代表团谨对该口头决定草案提出以下修正案，其中反映了大会第 74/562 号决定规定的方式：“……决定，除在一般性辩论期间口头作出的第二委员会一般性辩论摘要外，主席还将作为第二委员会的文件，分发会员国在第二委员会一般性辩论期间以预先录制的发言方式所作发言的汇编文件。”

35. De La Mora Salcedo 先生(墨西哥)说，在一般性辩论中作出的所有发言，无论其格式如何，都应获得平等对待。此外，主席提议的口头决定草案符合大会议事规则第 58 条。墨西哥代表团认为没有理由歧视选择预先录制发言的会员国。

36. 主席说，主席团将进一步讨论此事，并再次向委员会汇报，以期达成协商一致意见。

37. Pierre 先生(圭亚那)代表 77 国集团和中国发言说，几十年来取得的发展成果已经因冠状病毒病而遭到破坏。重要的是，委员会在本届会议期间要重点关注消除贫困以及以平衡、协调和综合的方式实现三个层面的可持续发展这一总体目标。即使在冠状病毒病的阴影下，应对气候变化的努力也不能有丝毫松懈，因为气候变化仍然是许多国家面临的生死存亡威胁。有必要在气候变化适应、减缓、灭失和损坏以及海平

面上升等方面开展更多工作，同时考虑到发展中国家、尤其是那些特别容易受到气候变化和海平面上升不利影响的国家的具体需求和特殊情况。

38. 冠状病毒病正在阻碍旨在停止全球生物多样性丧失的努力，从而损害了《2030 年议程》的实施工作。

77 国集团和中国重申致力于保护生物多样性，可持续地利用其组成部分，并公平、公平地分享通过利用遗传资源所带来的利益。他们将努力推动生物多样性公约缔约方大会第 15 次会议取得成功，并欢迎秘书长以及牙买加和加拿大两国政府倡议召开一系列关于冠状病毒病时代及以后的发展筹资问题的会议，并最后于 2020 年 9 月 29 日举行了国家元首和政府首脑会议。

39. 由于发展中国家所面临的发展瓶颈，他们因冠状病毒病所带来的经济、社会和环境冲击而受到了过大的影响。脆弱的卫生系统、资金不足和高额债务、在市场上难以买到足够的商品和服务、数字鸿沟不断扩大、获得必要药品和医疗用品的渠道受到限制以及旅游和出口收入下降，如此种种，只是他们面临的结构性困难的一部分。解决办法蕴含在以统一和团结两项原则为支撑的强化多边体系中。

40. 2020 年全球经济萎缩 5%，这导致国际贸易放缓，而国际贸易是包容型经济增长和消除贫困的引擎。国际合作是恢复世界经济活力的关键，方法包括：加强国际金融安全网；维持稳定的全球供应链；加强金融部门的政策和监管，促进可持续发展；完善跨境支付服务；以及促进体制政策一致性和治理改革。在世界贸易组织(世贸组织)之下建立普遍、有章可循、公开、透明、可预测、包容、不歧视和公平的多边贸易体制至关重要。

41. 在这种前所未有的情形下，捐助国必须履行其官方发展援助承诺，将官方发展援助与发展中国家的国家优先事项和战略进行对接。南南合作可以补充而非取代南北合作。虽然南北合作仍然是发展合作的首要渠道，但南南合作必须由南方国家确定，以尊重国家主权、国家自主和独立、平等、无条件、不干涉内政和互惠互利等原则为指导。国际社会必须停止对发展中国家使用单方面强制性经济措施，这种措施损害《联合国宪章》规定的原则和国际法，并阻碍发展。在本届会议期间谈判达成四年度全面政策审查决议特别重要。

42. **Manalo 先生**(菲律宾)代表支持中等收入国家的观点一致国家集团发言说,该集团欢迎大会通过关于开展国际合作以确保全球获得应对冠状病毒病的药品、疫苗及医疗设备的第 74/274 号决议,并赞扬秘书长领导联合国系统全面应对这一大流行病。在改进和加强联合国发展系统方面也取得了实实在在的成果。各国政府应努力确保该系统有效支持各国应对这一大流行病并从中恢复,以及努力实现可持续发展目标。

43. 冠状病毒病加剧了中等收入国家已经面临的挑战,并带来了新的脆弱性,这突出表明,仅仅把人均国内生产总值作为脆弱性的指标是不够的。一些国家收到的侨汇大幅下降、全职工作岗位和非正规部门工作岗位的丧失以及大流行病造成的债务风险上升,都将对中等收入国家产生重大影响。2020 年流向低收入和中等收入国家的侨汇预计将比前一年减少 1 090 亿美元(19.7%)。预计这些国家将是受工作岗位丧失打击最严重的国家,2020 年第二季度的工时数比前一年减少 16.1%。预计到 2020 年底,这些国家将有 2.7 亿人面临严峻的粮食不安全问题。他们还首当其冲地承受着对公共卫生系统缺乏投资和卫生保健人员短缺的影响。

44. 该集团成员国的部长们最近通过了一项宣言,他们在宣言中强调需要共同努力,尽可能保护迄今已经取得的发展成果,并重建得更好。他们的国家将继续敦促联合国系统解决中等收入国家的关切和具体挑战;这些国家有 100 多个,占世界人口的大部分和贫困人口的四分之三,占全球国内生产总值的三分之一以上及世界进出口总额的四分之一。中等收入国家是增长的引擎。如果他们无法实现可持续发展目标,将意味着全球无法实施《2030 年议程》。

45. 他以国家代表的身份发言说,在冠状病毒病爆发之前,菲律宾已经做好了到 2020 年底成为中等偏上收入国家的准备。2019 年菲律宾财政状况雄厚,收入占国内生产总值的比例高,债务占国内生产总值的比例低,信用评级在 BBB+到 A-之间,2020 年 1 月的失业率和就业不足率很低,已经能够使 600 万人摆脱贫困。

46. 在大流行病的头三个月,菲律宾优先考虑拯救生命和提高其卫生系统的能力。经济已经陷入衰退,但自 2020 年 6 月放松限制以来已逐渐恢复。政府仍然对国内和外部风险因素保持警惕,并正在用分阶段和

适应性的恢复办法加以应对,同时优先考虑医疗卫生和恢复消费者信心。

47. 菲律宾赞扬世卫组织在应对冠状病毒病方面发挥领导作用和提供战略指导,正在参加其“团结”试验、包括用于治疗临床试验,并与世卫组织其他成员国分享其经验。任何冠状病毒病疫苗都应该成为全球公益物。菲律宾已经通过冠状病毒病疫苗全球获取机制,加入了确保公平获取冠状病毒病疫苗的全球机制。

48. 会员国之间需要加强合作和团结,以支持那些受大流行病影响最严重的国家,包括菲律宾等中等收入国家。会员国应促进和保护移民工人的人权,无论这些工人的地位如何。移民在应对大流行病的第一线发挥关键作用,并过多地暴露在相关的健康风险中。菲律宾的经济也将受到侨汇预计下降的影响,而侨汇占菲律宾国内生产总值的 10%以上。

49. 许多菲律宾人依靠农业为生。冠状病毒病对小户农民和家庭农民产生了重大影响,而这些农民生产了全世界 80%的粮食,这一点应该列入世界粮食体系峰会的成果文件。菲律宾作为地球上 17 个生物多样性大国之一,致力于实现宏伟的 2020 年后全球生物多样性框架。

50. **Ligoya 先生**(马拉维)代表最不发达国家集团发言说,冠状病毒病大流行突出了原已存在的不平等。全球经济增长预计将萎缩 4.9%。这场大流行病引发并放大了国际金融体系的潜在风险,对脆弱的发展中国家而言更是如此。这场大流行病对可持续发展的三个层面产生了重大影响,并逆转了来之不易的发展成果。

51. 对贸易、劳动力市场、金融和技术的扰乱正在加剧经济波动和社会动荡。在消除贫困、粮食生产、性别平等和增强妇女权能等方面取得的进展正在逆转,失业对妇女和青年的影响尤其严重。气候变化供资的放缓和对较贫穷国家的缺乏关注,使他们越来越容易受到未来气候事件的危害。

52. 在伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》有效期内,对最不发达国家的官方发展援助一直在递增,但总体上没有达到国民总收入 0.15%至 0.2%的目标。此外,由于越来越依赖优惠贷款,双边官方发展援助的优惠性质自 2020 年初以来

有所下降。最不发达国家的外债存量为 3 580 亿美元，偿债占出口收入的比例已经从 2010 年的 5% 增加到 2019 年的 14.4%，几乎增加了两倍，而同期用于偿还政府担保债务的政府收入占比已经从 4.9% 上升到 17.2%。国际货币基金组织向 27 个最不发达国家提供与冠状病毒病有关的 2.31 亿美元债务减免，二十国集团和工业债权国巴黎俱乐部提出在 2020 年底之前暂停偿还 70 多个国家的债务，这些将提供一些喘息之机，但对最不发达国家来说还不够。根据世贸组织的数据，2019 年最不发达国家出口的商品和服务的价值下降了 1.6%，他们在全球出口中的总体份额降至 0.91%，远低于《伊斯坦布尔行动纲领》2% 的目标。

53. 最不发达国家将长期受到冠状病毒病的严重影响，因为他们的卫生系统脆弱，社会保障覆盖面有限，资源有限，并且易受外部冲击。他提请注意最不发达国家集团关于冠状病毒病的声明(A/74/843)。该集团欢迎关于 2021 年在卡塔尔多哈召开第五次联合国最不发达国家问题会议的决定。

54. **Young 女士**(伯利兹)代表小岛屿国家联盟发言说，《2030 年议程》的实施已经因冠状病毒病而大大受挫，联合国的价值观正日益受到质疑。这场大流行病突显了本已陈腐的发展方法，以及发展中国家和特殊处境国家长期以来被迫接受一个局面，即他们只是从一场危机踉踉跄跄地走向另一场危机。他们被告知，他们发展迟缓是由于他们自己的无能造成的。然而，30 多年来，小岛屿发展中国家一直在要求采取具体的支持措施。人们的回应总是不冷不热地承认他们面临的结构性制约。

55. 一些小岛屿发展中国家 2020 年的增长可能会下降 20%。他们的经济基础狭窄，高度开放，严重依赖少数几个大的发达国家，这使得他们极易受到全球经济冲击的危害。他们正在全力对付旅游收入暴跌、侨汇下降和偿债成本高昂等问题。有限的国家预算已经进行重组，以管理不完善的卫生系统，为创纪录的失业人数提供社会安全网，并偿还债务。如果不能为这些国家提供应对问题所需的财政空间，他们将面临持续的经济攻击。

56. 小岛屿发展中国家不应对气候灾害造成的日益沉重的债务负担负责；相反，他们对温室气体排放起

到的推动作用最小。公共部门作为一个整体，用于发展的资金来源正在缩小，使公共财政应对气候变化挑战的状况更加岌岌可危。此外，由于繁琐的程序和来自经济实力更强的其他国家的竞争，小岛屿发展中国家甚至难以获得这方面有限的可用资金。到 2020 年每年为发展中国家调集 1 000 亿美元气候融资的承诺必须兑现。

57. 委员会的指导将是振兴发展工作的关键。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家需要更有针对性的支持。他们的发展有赖于根据其脆弱性获得资源，并重建发展融资生态系统。为应对这一大流行病而采取的行动在很大程度上将决定他们处理未来危机的能力：必须正面应对气候紧急情况，各国必须履行他们的义务。此外，国际社会必须采取紧急和有效措施，杜绝采取单方面强制性经济措施。这类呼吁在早些时候已经发出了。拖延行动只会加深小岛屿发展中国家面临的挑战，强化陈旧的制度所造成的束缚。

58. **Carey 女士**(巴哈马)代表加勒比共同体发言说，冠状病毒病的影响已经使加勒比和拉丁美洲的发展成果至少倒退了十年。根据世界银行的数据，至少有 1 亿人将陷入极端贫困。由于资源被转用于应对大流行病，再加上收入下降，各国在实现可持续发展目标和具体目标方面将面临更大的困难。他们需要足够的财政空间和资金来应对大流行病造成的危机。在关于冠状病毒病时代及以后发展筹资问题的会议上，国家元首和政府首脑审议了以下问题：外来资金和侨汇、就业和包容性增长；更好地恢复以实现可持续性；全球流动性与金融稳定；债务脆弱性；私营部门债权人参与；以及非法资金流动。联合国应该侧重于这些专题领域。

59. 加勒比共同体支持小岛屿国家联盟发出的一项契约的呼吁；契约中要载有一些措施，以刺激这些国家的具体筹资解决办法，将二十国集团的暂停偿债倡议至少延长至 2021 年底，并扩大资格标准，将中等收入国家纳入其中。设立加勒比共同体复原力基金是刺激该区域可持续经济增长的关键，应考虑到经济及社会理事会主席和非洲联盟分别提出的设立投资基础设施机制和流动性机制的提议。拉丁美洲和加勒比经济委员会关于普遍基本收入的呼吁、建立关于冠状病毒病影响的国别看板式数据库的计划以及其

债务换气候适应倡议都受到欢迎。大会关于 2020 年四年度全面政策审查的决议也将具有重大意义。

60. 联合国发展系统的所有会员国和实体都应全面执行联合国供资契约作出贡献。需要资源来加强多国办事处。联合国发展系统应加强对南南和三方合作的支持。南南合作可以补充而非取代南北合作。此外，各国应履行承诺，实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标。

61. 加勒比共同体响应秘书长的呼吁，要求将全球刺激基金资本化，以启动发展中国家的经济，因为大多数这样的国家正在经历零增长或负增长。国际金融机构对发展水平的评估需要采取多层面的方法，考虑到结构性差距、受外部冲击的风险以及从外部冲击中恢复的能力。因此，布雷顿森林机构需要进行改革。

62. 关于影响加勒比岛国的气候事件越来越频繁的问题，捐助界应兑现承诺，到 2020 年每年调集 1 000 亿美元用于气候融资。需要采取紧急行动来遏制生物多样性丧失的加速步伐，并通过投资于低排放、气候适应型途径来控制全球温室气体排放。加勒比国家作为大洋国家，致力于在《联合国海洋法公约》之下就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一项具有法律约束力的国际文书。需要开展更多工作来支持会员国的科学合作、创新和能力建设，包括技术的开发、转让和传播，以及提供可获得的融资和投资机会。

63. **Rakhmetov 先生**(哈萨克斯坦)代表内陆发展中国家集团发言说，冠状病毒病正在对人民福祉和经济发展产生破坏性影响，并进一步制约内陆发展中国家本已紧张的金融和财政空间，而这些国家特别容易受到此类危机的危害。随着商品价格暴跌，官方发展援助和外国直接投资减少，医疗保健和社会保障系统以及服务业正承受着越来越大的压力。总人口超过 5.2 亿的内陆发展中国家依赖邻国进入国际市场，与冠状病毒病有关的过境限制正在削弱他们的发展前景。全球供应链和交通网已经受到影响，这进一步限制了这些国家在世界贸易中本已很小的份额。即使在大流行病爆发之前，也未做出足够努力来实现《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。这些国家的总体增长在 2020 年注定将转为负增长。

64. 内陆发展中国家需要国际社会的支持，以调动国内资源、官方发展援助、外国直接投资和贸易，以及私营部门、南南和三方合作。他们还需要国际社会在技术转让、能力建设和债务减免方面提供援助。为这些国家创建无缝交通、能源和数字连接需要大规模投资。他们需要更深入的区域和国际合作，以促进贸易和货物流动，使市场和产品多样化，创造附加值，发展生产能力，从而使其商品更具竞争力。还需要得到支持，以应对气候变化、荒漠化、环境退化、生物多样性丧失及其他与灾害有关的挑战，并促进粮食安全。必须充分利用技术的潜力，以便在所有这些领域取得进展，并应对冠状病毒病的影响。希望四年度全面政策审查将加强对所有脆弱国家的支持。

65. 该集团最近通过了加速实施《维也纳行动纲领》的路线图，这对联合国各机构和其他国际组织、过境国、发展伙伴、私营部门和其他利益攸关方实现行动纲领各项目标的努力是一个宝贵的贡献。

66. **Fifield 先生**(澳大利亚)还代表加拿大和新西兰发言说，即使在冠状病毒病爆发之前，全世界就没有走上实现可持续发展目标的轨道。这项任务现在变得更具挑战性了。不应取消或重新谈判《2030 年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》或《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》规定的现有承诺。

67. 四年度全面政策审查进程应产生一份成果文件，加强《2030 年议程》，使之成为联合国发展工作的组织框架，并为其实施工作提供明确、切合实际的指导。现在是全球社会加倍承诺实现可持续发展目标的时候了。过去四年在联合国改革方面取得了很大成就。在这方面取得更多进展，将为联合国发展系统应对冠状病毒病及以后提供基石。

68. 多边体系正在受到压力。必须继续设定对联合国业绩和成果的期望，以加强会员国、联合国及其受益者之间的信任。这意味着支持惠及全民的发展，促进对残疾人、土著人民、妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的包容。重建得更好是《仙台框架》的核心目标，委员会在本届会议期间的一次会外活动上适宜于重点讨论顾及灾害风险并具有复原力的冠状病毒病恢复问题。性别平等仍然是世界各地人权面

临的最大挑战，气候变化和生物多样性的丧失对可持续发展构成最大威胁。只有共同努力，才能解决这些挑战。需要大规模采取新的办法来解决流动性短缺问题，避免潜在的债务危机，并帮助创造和保持就业机会，在最不发达国家和小岛屿发展中国家更是如此。

69. **Dang Dinh Quy** 先生(越南)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，面对冠状病毒病大流行，当务之急是拯救生命。为此，需要加强国际合作，以确保公平、普遍和负担得起的获得冠状病毒病疫苗的机会，这些疫苗应被视为全球公益物。东盟已经设立了冠状病毒病应对基金，目前正在拟订一个全面恢复框架，以指导强劲和包容各方的恢复，并确保长期复原力和可持续性。应特别关注最脆弱的国家和社区。东盟成员国领导人最近商定继续努力，为面临风险的民众实施顾及风险并应对冲击的社会保障系统，以提高他们的复原力。

70. 实施手段，包括能力建设、技术转让和财政支持，是实现可持续发展目标的关键。应深化合作，以解决气候变化、海洋垃圾、生物多样性养护、跨界雾霾污染等贯穿各领域的问题。东盟仍然致力于促进《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的各项目标。东盟与亚洲及太平洋经济社会委员会共同努力，已经确定了《2030年议程》和《东盟共同体愿景2025》在哪些领域可以相辅相成。《执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025年)》即将缔结，将有助于深化两个组织之间的合作。

71. **Tealei** 先生(图瓦卢)代表太平洋岛屿论坛发言说，未来几年，蓝太平洋区域将感受到冠状病毒病的影响，这将加剧现有的发展挑战。该区域对这一大流行病的应对和恢复必须协调、持久。太平洋岛屿需要支持，包括通过提供减免债务和提高发展融资方式的灵活性，以及尽早和公平地获得安全有效的冠状病毒病疫苗。改善医疗保健基础设施和社会保障系统将是恢复措施的关键组成部分，在太平洋区域防治传染性疾病和非传染性疾病方面尤其重要；而后者占该区域死亡人数的四分之三。

72. 气候变化仍然是太平洋区域面临的单一最大威胁，2020年4月“哈罗德”气旋造成的破坏和生命损失就突显了这一点。冠状病毒病表明，需要在太平洋区域开展更多工作，为应对冲击做好准备。在提供发

展援助以应对这一大流行病过程中，应优先考虑紧急、变革型全球气候变化行动。在重建经济时，还需要最大限度地减少债务和气候变化的未来影响。至关重要的是，要达到甚至超过预期国家自主贡献，并制定低排放发展战略。大流行病之后的恢复工作应辅之以加速脱碳和建立复原力的措施。

73. 实施《萨摩亚途径》和《2030年议程》以及有效应对这一大流行病，需要真正、持久和有效的伙伴关系及可持续发展筹资，同时考虑到小岛屿发展中国家的情况并尊重区域及国家政策协调机制和制度。太平洋岛屿国家还需要得到帮助，以便建设包括数据收集和统计在内的所有领域的能力。实现可持续发展目标14是太平洋岛屿国家的优先事项，因为他们是占该区域地表面积98%的4000万平方公里太平洋的保管人。

74. 联合国通过其区域协调员立即对冠状病毒病大流行作出了回应，而加强区域协调员的作用已经表明，迄今为止联合国发展系统的改革是成功的。加快在北太平洋设立多国办事处的努力应当受到欢迎。在获得优惠融资方面，发展提供者应考虑到小岛屿发展中国家的特别脆弱性。官方发展援助资格标准中应纳入一个经济脆弱性衡量指标。

75. **Prasad** 先生(斐济)代表太平洋小岛屿发展中国家发言说，冠状病毒病大流行扩大了南北之间的鸿沟。最脆弱国家的恢复需要资金，特别就小岛屿发展中国家而言，资金显然是不够的。此外，获得优惠融资的标准不再有什么意义。应对当前危机的新政策必须包括债务重组和一个促进更环保、更加包容的全球经济的框架。联合国在制定这一对策方面可以发挥关键作用。

76. 气候变化甚至比大流行病更令人担忧。太平洋小岛屿发展中国家面临的挑战包括海平面上升、极端天气事件和供水无保障。气候危机在性质上是贯穿各领域的，这一点需要认识到。移民、粮食不安全以及气候变化引起的地域边界的物理改变，都可能会带来更广泛的安全挑战。到2020年每年调集1000亿美元用于气候融资的承诺应该兑现，官方发展援助应该增加。

77. 最容易受到气候变化影响的国家需要有针对性、差异化的措施。需要加强与发达国家的协作，以全面执行《萨摩亚途径》。小岛屿发展中国家欣见在大会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛的政

治宣言中反映了发展筹资的重要性。如果不增加创新筹资，各项可持续发展目标和具体目标就不可能实现。太平洋小岛屿发展中国家随时准备就本届会议期间将谈判拟订的四年度全面政策审查决议达成协商一致意见。

78. **El Hilali 女士**(摩洛哥)代表非洲国家集团发言说，鉴于冠状病毒病及其对数十年发展成果的影响，委员会应重点处理可持续发展的三个层面，特别是贫困的各方面问题和生态系统的保护。气候变化正在通过干旱、荒漠化、土地退化和飓风等极端天气事件对非洲产生重大影响，所有这些都对包括小岛屿发展中国家在内的许多非洲国家构成生存威胁，并拖累了整个非洲大陆的粮食安全。需要采取变革式行动来实施《巴黎协定》，同时侧重于非洲最不发达国家和发展中国家的需要。

79. 该集团欢迎最近举行的生物多样性问题峰会，这次峰会强调需要在生产、消费和自然之间达成可持续发展的平衡，并欢迎在 2021 年召开世界粮食体系峰会和能源问题高级别对话。该集团积极参与了在冠状病毒病时代及其后发展筹资倡议下举行的磋商。非洲面临一系列结构性困难，不应允许非洲因冠状病毒病所产生的经济、社会和环境冲击而受到过大的影响。南南合作在应对这一大流行病的影响方面已经取得了积极成果。

80. **de la Maisonnette 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，冠状病毒病造成了大规模的人类苦难，使经济停滞不前，病进一步加剧了不平等和边缘化。联合国在根据《2030 年议程》、《巴黎协定》和全球生物多样性目标应对危机和促进绿色恢复方面可以发挥关键作用。通过四年度全面政策审查进程，欧洲联盟将参与确保联合国发展系统具备必要的能力，以帮助各国实施《2030 年议程》和加强改革进程。

81. 在冠状病毒病爆发之前，欧洲联盟已经承诺到 2050 年成为第一个不影响气候的大陆，并通过了宏伟的数字议程。在这方面，秘书长的《数字合作路线图》是一项值得欢迎的倡议。欧洲联盟及其成员国已经承

诺向应对冠状病毒病影响的全球金融举措提供 360 亿欧元；他们正在帮助伙伴国阻止这一大流行病的蔓延，支持卫生保健系统的应对措施，协助各经济体抵御这一大流行病的影响，并为长期、公平和可持续的恢复奠定基础。

82. 欧洲联盟正在支持发展快速、公平地获得安全、有效和负担得起的冠状病毒病检测、治疗和疫苗的手段。在冠状病毒全球应对举措和“全球目标：团结打造我们的未来”运动之下，已经认捐了近 160 亿欧元，而欧洲联盟委员会已经向 COVAX 机制捐赠了 4 亿欧元，用于购买未来的疫苗，这将使低收入和中等收入国家受益。

83. 冠状病毒病大流行已经突显出地球上生命的脆弱。恢复将需要更可持续的投资来重振经济、保护环境和应对气候变化。还应以此为契机，使经济更加平等，生产资料和人类消费更加可持续；投资于对气候和自然产生积极影响的行动；将气候和生物多样性纳入所有部门政策和预算编制过程的主流；保护和恢复大自然以及向大自然索取的方式要能够支持健康和繁荣，确保粮食安全，并使社会更具复原力；加强卫生系统；对人类和动物健康以及生态系统健康采取综合办法加以处理，以期取得更好的公共卫生成果，预防并更好地准备应对未来的流行病。

84. 欧洲联盟支持延长二十国集团的暂停偿债倡议，以及逐案进行债务重组。投资和处理非法资金流动也将是可持续恢复的关键，必须成为筹资战略全面审查的一个组成部分，以确保健全的公共财务管理；提供有关资金流动的透明信息；就行动的实际社会和环境成本提交报告并将其内化；建立公平、更加环保的税收制度；并将公共和私人资金与《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年议程》、《巴黎协定》和全球生物多样性目标更加紧密地实施对接。

85. **主席**提议第二委员会侧重于具有方案影响和开放式任务授权的决议、四年度全面政策审查和“水促进可持续发展”国际行动十年各项目标落实情况的中期全面审查，这一提议值得欢迎。同样值得欢迎的是提议将关于所有其他决议的谈判限于技术更新和关于冠状病毒病的有限几个段落，其中包括一个贯穿各领域的段落和不超过一个关于实质性问题的序言段

落, 以及一个关于务实的解决办法的段落。这些段落的措辞应该以包容和透明的方式谈判商定。尽早以可编辑的格式和可跟踪修改的文本备好草案, 并在可能的情况下注明新措辞的出处, 这将便利谈判并节省时间。

86. 关于振兴委员会的决定应最大限度加以实施。欧洲联盟愿意与所有感兴趣的代表团讨论供列入三项相关决议的关于不让任何一个人掉队的措辞。在目前

情况下, 新提案草案的提交应推迟到今后的届会。欧洲联盟代表团不会参加关于具体议程项目的辩论, 因为欧盟认为专题讨论的价值有限。委员会的大部分工作应该以虚拟的方式进行, 没有必要亲自到会场开会来通过协商一致的决议, 这些决议很容易按照默许程序获得通过。

下午 1 时 30 分散会。