



联合国

# 联合国儿童基金会执行局

## 2020 年第一届和第二届常会及年度会议报告

### 经济及社会理事会

正式记录，2020 年

补编第 14 号





# 联合国儿童基金会执行局

## 2020 年第一届和第二届常会及年度会议报告



## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2020 年 10 月 23 日]

## 目录

	页次
第一部分	
2020 年第一届常会	
一. 会议安排 .....	7
A. 选举执行局主席团成员 .....	7
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	7
C. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排.....	9
D. 工作方法 .....	9
二. 执行局的审议情况 .....	10
A. 儿基会方案合作 .....	10
B. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会 第四十三次、第四十四次和特别会议各项建议和决定情况的口头报告 .....	12
C. 儿基会人道主义行动的最新情况 .....	13
D. 延长独立疫苗倡议及其循环基金 .....	14
E. 《儿基会 2018-2021 年战略计划》中期审查的最新情况 .....	15
F. 对儿基会工作创新的评价和管理层的回应 .....	16
G. 关于儿基会防止性剥削和性虐待对策的独立小组审查中所提建议的最新执行 情况；儿基会内部审计和调查处关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告；工作 场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告 .....	17
H. 儿基会 2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计 委员会的报告和管理层的回应 .....	18
I. 私营部门筹资和伙伴关系：2020 年工作计划和拟议预算.....	19
J. 关于成本回收政策的联合初步综合提案 .....	20
K. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位 联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况 .....	21
L. 其他事项 .....	22

---

M. 通过各项决定草案 .....	22
N. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	22
第二部分	
2020 年年度会议	
一. 会议安排 .....	26
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排.....	26
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	26
二. 执行局的审议情况 .....	29
A. 儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告 .....	29
B. 儿基会应对 COVID-19 大流行的对策 .....	31
C. 儿基会人道主义行动年度报告 .....	32
D. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告 .....	34
E. 儿基会方案合作 .....	36
F. 评价报告和管理层的回应 .....	37
G. 儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告 .....	39
H. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位 联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况 .....	40
I. 关于儿基会使其全球业务在环境上更可持续的目标和相应努力的最新情况 .....	42
J. 儿基会全球工作人员协会主席发言 .....	42
K. 其他事项 .....	43
L. 通过各项决定草案 .....	43
M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	43
第三部分	
2020 年第二届常会	
一. 会议安排 .....	46
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排.....	46
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	46
C. 执行局 2021 年届会拟议工作方案 .....	50
D. 工作方法 .....	50

二. 执行局的审议情况 .....	50
A. 儿基会方案合作 .....	50
B. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话 .....	52
C. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报.....	53
D. 关于儿基会这方面研究活动和优先事项最新情况的口头通报.....	54
E. 对儿基会在人道主义局势下协助开展教育情况的评价和管理层的回应.....	55
F. 儿基会道德操守办公室 2019 年报告和管理层的回应.....	56
G. 内部审计和调查办公室提交执行局的 2019 年年度报告和管理层的回应.....	57
H. 关于儿基会防止性剥削和性虐待对策的独立小组审查中所提建议的最新 执行情况；儿基会内部审计和调查处关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告； 工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告.....	58
I. 儿基会战略计划：2020-2023 年最新财务概算 .....	59
J. 私营部门筹资和伙伴关系：2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	59
K. 关于费用回收政策的联合全面提议 .....	60
L. 其他事项 .....	61
M. 通过各项决定草案 .....	61
N. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	62
附件	
一. 执行局在其 2020 年年度会议上通过的决定.....	63
二. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议报告 2020 年 5 月 29 日 .....	78

第一部分  
2020 年第一届常会

2020 年 2 月 11 日至 13 日在联合国总部举行



## 一. 会议安排

### A. 选举执行局主席团成员

1. 执行局选举孟加拉国常驻联合国代表拉巴·法蒂玛为主席，选举常驻联合国代表奥马尔·海拉尔(摩洛哥)和奥德拉·普莱皮特(立陶宛)和常驻联合国副代表若昂·热尼奥·德阿尔梅达(巴西)和多米妮克·米歇尔·法夫尔(瑞士)为副主席。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

2. 主席欢迎各位代表，感谢儿基会全球工作人员的奉献精神。她向儿基会前执行主任詹姆士·格兰特表示敬意，指出他毕生倡导为儿童建设更美好世界，将永远被世人铭记。我们赞扬他的遗产，就是要以同样的热情和决心完成他未竟的事业。

3. 主席回顾了儿基会保护儿童权利的任务，以及哺育儿童成长为快乐、健康、有生产力成人的中心地位。儿童还应养成和平、非暴力和共情的价值观。主席期待与执行局和儿基会合作，为儿童创造更美好的现在和更光明的未来。

4. 主席指出，2020年是联合国成立75周年，儿基会2018-2021年战略计划中期审查年，将要谈判新的四年期全面政策审查，发起可持续发展目标行动十年。行动十年与儿童有着内在联系，今天的儿童就是明天的未来。2020年也是《北京宣言和行动纲要》二十五周年。我们必须牢记，仍然有太多的女孩受到歧视，正在掉队。

5. 主席列举了全球儿童工作取得重大进展的例子，包括五岁以下儿童死亡率和发育迟缓大幅下降，感染艾滋病毒的孕妇抗逆转录病毒治疗覆盖率提高，人道主义危机中仍有数百万儿童接受教育和接种麻疹疫苗。

6. 主席也指出了挑战，包括儿童贫困、童工、网络犯罪、儿童辍学和没有做好成年准备、以及贫困、暴力、冲突或气候变化导致儿童和青年离开家园，女孩及其他群体成为暴力和贩运的受害者。

7. 儿基会要继续加强人道主义与发展的连续体，特别是在长期紧急情况增加的情况下。贫困、暴力和紧急情况对儿童的影响尤为严重。有效的应对措施必须包括投资备灾抗灾能力、解决脆弱性、建设和平和加强对受影响群体的责任。这项工作需要可靠、灵活的资金和持续的创新。

8. 主席强调，联合国发展系统改革为改进执行局的工作方法提供了授权。作为一个影响深远并在190个国家开展业务的组织，儿基会必须在迄今取得良好进展的基础上，始终对创新持开放态度并适应变化。执行局将继续支持高效提供服务所需要的创新方法。在这方面，执行局欢迎前一星期联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务署(项目署)执行局会议取得的进展。

9. 主席赞扬2019年会议期间实地声音特别是儿童声音更加多样化，承诺继续纳入这种代表性，以不断提醒人们注意执行局的讨论在实地产生的影响。

10. 主席强调了一些议程项目，包括战略计划中期审查的最新情况和围绕幼儿教育主题的国家方案文件。她并赞扬儿基会为改变组织文化所作的努力。

11. 主席列举了在她担任主席期间将要关注的一些中心议题，包括持续的女孩性别差距；有特殊需要和各种残疾的儿童；南南合作和三方合作；能力建设促进可持续发展。她注意到自己的国家孟加拉国易受气候变化影响，对这一问题将纳入儿基会今后的各项工作表示满意。

12. 主席表示有信心在 2020 年进行创新并为儿童带来真正的改变，她期待本届会议取得丰硕成果。她感谢世界各国儿童基金会工作人员的奉献精神，并感谢与会者的支持和承诺。

13. 执行主任对执行局计划把增强女孩权能、女孩教育和其他优先事项作为工作重点表示赞赏。70 多年来，支持包括性和生殖健康权利在内的女童和妇女权利始终是儿基会工作的核心，并将继续成为方案和战略计划的核心。她提及实现可持续发展目标行动十年，强调应该加快行动步伐。

14. 联合国改革是提高“一体化联合国发展系统”工作实效的重要加速器。儿基会完全支持驻地协调员制度。可持续发展目标联合基金设立后，各机构能够为共同的主题筹集资金。儿基会已收到 36 个国家中的 33 个为扩大弱势社区保护方案提供的资金，加快了与姐妹机构建立伙伴关系的进程。

15. 儿基会与开发署一道致力于为青年方案和创新落实联合解决方案。儿基会与世界粮食计划署(粮食署)共同投资预防和减少浪费方案。儿基会正在扩大学校保健和营养方案，并加强即食食品供应链。儿基会与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)在 10 个国家开展了为期两年的合作，帮助难民和回返者获得国家服务，并向收容国提供技术、财政和方案支持。

16. 2019 年儿基会总收入有所增加，但经常资源却下降了 4%。这些灵活、可预测的非专项资金对于紧急情况快速应对至关重要，并可为新方案和利用额外资金提供原始资本。执行主任敦促成员国实现捐款总额占经常资源 30% 的筹资契约承诺。她对审计委员会提供 2018 年无保留审计意见表示满意。儿基会将继续致力于通过健全的财务管理赢得审计委员会的信任。

17. 执行主任向儿童生存革命的设计师詹姆士·格兰特和 2020 年 1 月去世的彼得·萨拉马博士表示敬意，在每次卫生危机中他都积极工作，召集会议，说服大众，进行创新，拯救生命。她呼吁实现可持续发展目标应以服务和承诺精神为引导，70 多年来儿基会工作人员始终体现了这种精神。

18. 主席宣布一般性发言开始。一些代表团强调行动十年和战略计划中期审查均已启动，一个代表团呼吁进行审查，确定纳入下个中期计划的优先事项，支持可持续发展目标。一些代表团注意到即将开始新的四年期全面政策审查谈判。

19. 一个代表团组合和其他几个代表团呼吁缩小性别差距，把女孩赋权、权利、教育、经济机会、医疗保健和消除有害文化习俗作为重点，一些代表团提到了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)即将举办的世代平等论坛。负责方案的执行主任指出，儿基会正在就该倡议开展合作，重点是女孩的教育和技能。

20. 两个代表团呼吁对性和生殖健康及权利采取基于权利的整体办法，其中的一个代表团指出，支持妇女和女孩的需求和权利包括提供性和生殖健康信息和服务。

21. 一些代表团呼吁儿基会加强发展-人道主义连续体，一个代表团赞扬儿基会承诺提供紧急人道主义援助，并帮助建设长期复原力和发展能力。其他代表团赞扬儿基会坚持以权利为基础的人道主义行动方针，一个代表团呼吁更加注重保护流动儿童。一个代表团鼓励儿基会加强领导作用，确保部门集群成为联合分析、确定优先事项和应对规划的有效工具，并呼吁儿基会与其他机构建立强大的协同增效和规模经济，确保最大限度地向受益者提供援助。

22. 一些代表团呼吁尊重儿基会国家方案的国家自主权，一个代表团呼吁联合国可持续发展合作框架和国家方案文件与《2030年可持续发展议程》和各国的需求进行对接。几个代表团支持在实施新的驻地协调员制度、建设更强大大能够集中关注共同目标并加快进展的联合国国家工作队方面取得的显著进展。一些代表团指出，气候变化将继续对儿童生活产生重大影响，并敦促继续关注环境可持续性和气候变化问题，特别是在国家一级。

23. 一个代表团表示关切，第四次工业革命可能会进一步扩大发展差距，并加剧儿童的脆弱性。它鼓励儿基会与各国政府和所有利益攸关方密切合作，向儿童提供相关知识和技能。

24. 两个代表团强调，要保护和促进身心残疾儿童的权利，他们更容易受到伤害，往往被剥夺基本权利。

25. 一些代表团赞扬儿基会在创新，包括在私营部门参与方面发挥领导作用，呼吁儿基会加强与其他联合国机构的合作和知识共享，包括在企业参与方面，加快在实地取得成果。一个代表团期待了解这种参与将会如何改善内部运作、供应链和成果。

26. 一个代表团敦促儿基会加强关于经常资源所取得成就的公共宣传，以提高知名度并争取公众对公共部门捐款的支持。

27. 一些代表团赞扬儿基会反对性剥削性虐待性骚扰的坚定立场，并努力改变组织文化。

28. 世界宣明会代表强调，在纪念《儿童权利公约》三十周年后要继续关注儿童权利，并敦促儿基会抓住实现可持续发展目标行动十年的机会。

#### C. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

29. 执行局通过了议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2020/1/Rev.1)。

30. 执行局秘书宣布，28个观察员代表团(包括1个政府间组织、7个非政府组织和7个儿童基金会国家委员会)根据议事规则第50.2条提交了全权证书。

#### D. 工作方法

31. 主席介绍了该项目，指出最近就工作方法进行了多次讨论，包括应主席团提供更多信息的要求2020年2月7日举行的非正式简报会，以及2020年1月下旬

举行的关于工作方法的联合非正式磋商。执行局收到了执行局秘书处对开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局工作方法的联合答复。

32. 一个代表团组合强调，应通过行动会议和战略会议振兴各基金和方案的治理。灵活性是考虑届会有效性和最佳行使监督职能的关键。执行局应进行质量监督而非数量监督，这种监督植根于过去届会的要求和证据。

33. 该代表团组合说，在考虑执行局联席会议作为所有执行局相关问题交换意见论坛的作用时，灵活性也很重要，可以避免重复，并鼓励采取统一和整体的办法。对于提交联席会议的项目，各执行局可以保留独立的决策权。

34. 一些代表团对联合回应以及其他组合中概述的实现适当问责的备选方案持开放态度。一个代表团说，一年召开两次届会将削减费用，并将节省的经费转到联合国国家工作队，精简联合国会议，全面增加国家首都同事的参与，并减轻小型特派团的压力。它说，一致性十分必要，但审议应继续响应各自执行局的不同战略优先事项，对应各自的工作量。

35. 另一个代表团组合对工作方法的改进表示欢迎，增加了互动会议和小组成员之间的性别平等。该组合赞扬儿基会与执行局保持沟通，及时提供相关信息，并与姐妹机构执行局进行协调。改进工作方法不应采取一刀切的做法，每个机构和执行局都应根据工作方法核心小组概述的原则和目标，在力所能及的地方取得进展。该组合感到遗憾的是，漫长的讨论取代了更实质性的讨论和及时的行动。工作方法不是目的，而是达到目的的手段，即在实地取得更好的结果，改善全世界几十亿人的生活，特别是最弱势和边缘化群体。

36. 一个代表团组合说，执行局的效力、监督、效率和一致性必须是届会任何决策的首要问题。该组合感谢儿基会在辩论中发挥的领导作用，并表示将议程项目从一届会议转移到另一届会议不一定会提高效率和效力，需要进行更多的分析。届会的周期性使会员国能够就重要问题进行建设性的互动，代表团组合难以接受届会数量减少。缩短和减轻第二届常会的负担可能是可行的，但在其余届会上审议的决定草案数量可能会造成困难。该组合指出，执行局联席会议没有决策权。组合并反对成立大执行局，这一提议已经被会员国拒绝。

37. 执行局通过了第 2020/1 号决定(见附件一)。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会方案合作

#### (a) 国家方案文件

38. 主席介绍了讨论古巴、刚果民主共和国、马里和巴拉圭国家方案文件(E/ICEF/2020/P/L.1-E/ICEF/2020/P/L.4)的小组成员。主管方案的副执行主任介绍后，幼儿发展主任兼高级顾问作了概述。

39. 联合国驻古巴驻地协调员谈到了“子女教育”方案，即提供综合幼儿发展服务的长期社会和社区方案。儿基会通过这一新的国家方案，领导各基金和方案在支持古巴社会服务方面的合作。
40. 巴拉圭总统府执行部长、总统府总协调人、社会内阁主任兼总统发言人乌戈·卡切里斯先生通过视频参加讨论，强调政府对儿童、多边主义和国际合作以及幼儿发展优先地位的承诺。巴拉圭正在起草幼儿发展公共政策，2020年将与儿基会合作评估现行的《幼儿全面发展国家行动计划》。
41. 刚果民主共和国记者儿童之友网协调人比比切·姆维卡女士通过事先录制的视频发言，报告了儿基会、本国政府和合作伙伴把出生后 1 000 天的保健营养作为优先事项所作的努力。国家办事处将通过国家方案，支持政府实施保健、营养、教育和儿童保护有关的幼儿发展干预措施。
42. 儿基会驻马里代表说，政府履行幼儿发展承诺，增加了学前教育经费。国家方案文件将采用生命周期方法，着重在人道主义和发展环境中综合服务，为儿童，特别是女孩提供保护、养育和扶持环境。
43. 巴拉圭代表在发言后承认，儿基会在帮助巴拉圭政府促进幼儿发展服务方面发挥了重要作用，这是国家开发人力资本和潜力的一项重点工作。马里代表赞扬儿基会区域和国家办事处的幼儿发展工作。国家方案将支持政府的工作，特别是《经济复苏和可持续发展战略框架》。古巴代表报告了该国最近在向几乎所有儿童提供学前和幼儿园教育方面取得的进展，以及婴儿和孕产妇死亡率下降、疫苗接种覆盖扩大的情况。刚果民主共和国代表说，该国政府致力于为国家方案调动国内资源，呼吁发展伙伴和捐助方为国家方案提供资金，并增加对儿基会的经常资源捐款。
44. 关于刚果民主共和国和马里的国家方案文件，一个代表团表示期待具体和可持续的成果、社区复原力建设和联合国机构之间更好的合作。一个代表团请儿基会及其他基金和方案与利益攸关方及时协商，加强国家方案文件进程。
45. 负责方案的副主任称，缺乏财政支持是联合方案的制约因素。西非和中非区域主任承认需要加大系统努力，鼓励驻地协调员在制定合作框架时进行协商，儿基会国家办事处在国家方案拟订过程的各个重要阶段也应进行协商。
46. 美利坚合众国代表介绍了美国政府的观点，认为国家方案文件进程是审查和评论方案文件技术价值的重要机会，并对古巴国家方案文件的政治化表示关切。古巴代表说，在全世界倡导儿童权利应该继续成为执行局届会辩论和讨论的核心议题。一些代表团欢迎以协商一致方式通过国家方案文件，并提醒不要将执行局的工作政治化。
47. 执行局通过了第 2020/2 号决定(见附件一)。

**(b) 延长现行国家方案**

48. 主席指出，根据第 2009/11 号决定，执行局获悉阿根廷和乌拉圭的国家方案首次延长两个月，哥伦比亚、黎巴嫩、塔吉克斯坦和津巴布韦的国家方案首次延长一年。

49. 请执行局批准将南非国家方案延长三个月，此前曾分别延长 15 个月和一年。

50. 执行局通过了第 2020/3 号决定(见附件一)。

**B. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十三次、第四十四次和特别会议各项建议和决定情况的口头报告**

51. 艾滋病毒/艾滋病方案司协理司长介绍了口头报告及其背景说明(UNICEF/2020/EB/2)。

52. 几个代表团赞扬儿基会在艾滋病毒/艾滋病方面的工作。一个代表团组合对过去十年艾滋病毒治疗覆盖率提高表示赞赏，指出行为改变、沟通和其他预防努力减少了包括在高流行的非洲国家的新的感染数量。该组合对年轻人特别是考虑到年轻人口膨胀的情况表示担忧，因为艾滋病预防工作并没有始终如一地接触年轻人。为了加快在减少非洲儿童新感染方面取得进展，该组合敦促儿基金与艾滋病署和世界卫生组织(世卫组织)一道，加紧努力消除艾滋病毒母婴传播，并分享最佳做法。

53. 一个代表团赞赏口头报告中提到将营养纳入儿童和青少年艾滋病毒方案规划。它对 0 至 14 岁儿童获得艾滋病毒治疗的比率低和儿童及婴儿的抗逆转药品抗药性高表示关切，强调需要尽早开始儿童治疗，并将他们置于照料之中。该代表团敦促对青少年、父母和照料者进行关于病毒载量的培训，并建议对接受治疗的成年人的所有亲生孩子包括青少年进行检测。该代表团还对艾滋病毒对青少年和年轻妇女特别严重的影响表示关切，并敦促在预防宣传中纳入积极的行为改变努力，包括推迟首次性行为。

54. 另一个代表团组合认识到青少年中艾滋病毒感染略有减少，对预防青少年新感染的全球准则和工具的制定和扩大的缓慢速度表示关切，并敦促儿基会、人口基金和联合国教育、科学及文化组织加紧努力。

55. 该组合列举了全球艾滋病毒预防联盟为艾滋病毒高流行率的可扩展模式和资源受限环境建议的平台：社区外联、全面的性教育和艾滋病毒预防，作为综合保健服务的一部分。它们敦促将性健康和生殖健康与权利以及艾滋病毒服务结合起来，并期待加强这些领域的方案拟订。

56. 一个代表团询问人权如何纳入艾滋病毒预防工作。另一个代表团询问防治艾滋病毒/艾滋病进展减少的原因以及会员国可以提供的支持类型。一个代表团组合要求提供儿基会政治宣传和方案审查的例子，以促进预防艾滋病毒和应对挑战的行动。它们呼吁儿基会积极推动《促进所有人的健康生活与福祉全球行动计划》的实施阶段。

57. 协理司长报告说，尽管(15 至 24 岁的年轻人)青年人口膨胀，并且预计到 2050 年这一人口将翻一番，但如果遵循目前的治疗方案，预计新感染人数将继续减少。令人关切的是艾滋病毒流行率和发病率较低的区域，这些区域需要努力让各国政府参与并动员政治意愿。儿基会认识到预防和早期婴儿诊断方案可能遗漏了儿童，因此采用了对其父母接受艾滋病毒治疗的所有儿童进行检测，特别是在西部和中

部非洲。青少年工作需要采取生命周期办法，而儿基会与合作伙伴一道，正在与保健服务和学校合作，以防止儿童感染艾滋病毒。儿基会继续与各国政府接触，通过分享其成功证据，帮助它们过渡到采用新的准则和工具。为了打击污名化与歧视，儿基会正在与同行支持团体以及民间社会团体和社区合作。

### C. 儿基会人道主义行动的最新情况

58. 应急方案办公室主任介绍了最新情况，重点是紧急情况下的水、环境卫生和个人卫生(水卫项目)。方案司司长到场提供了额外支持。可查阅背景文件(UNICEF/2020/EB/3)。

59. 几个代表团欢迎儿基会努力在人道主义行动和发展方案规划之间的桥梁作用。一个代表团组合对该报告表示欢迎，鼓励不断努力改进数据和分析，例如通过水卫项目严重程度指数和将最新的冲突和风险分析纳入儿基会的报告。它们还鼓励作出进一步努力将儿基会的气候影响降至最低。该组合强调需要在各部门的全球集群之间进行有效沟通，并进一步探讨现金和市场对满足水卫项目需求的作用。它们鼓励儿基会报告人道主义水卫项目部门内持续存在的挑战和取得的相关成果。该代表团欢迎关于能力建设的信息，以加强对气候变化等问题的关注，并支持当地供水服务系统的可持续融资模式。

60. 一个代表团表示致力于利用其资源应对人道主义危机。它鼓励所有会员国加大支持力度，以应对全球巨大的人道主义需求。

61. 一个代表团呼吁儿基会加强对儿童腹泻的关注，特别是在高负担和高风险的情况下。另一个代表团表示欢迎儿基会就水卫项目方案中如何处理包括降低风险在内的性别问题发表的评论意见。一个代表团要求提供资料和分类数据，说明包括学校在内在儿童和青少年经期卫生方面所做的努力。

62. 两个代表团就人道主义工作人员配置问题发表了评论，其中一个代表团敦促儿基会提高水卫项目专题组的工作人员能力，并在紧急情况开始时部署技术上最合格的工作人员。另一个代表团强调了必须解决与工作人员队伍规划和留用有关的弱点和挑战。

63. 一个代表团询问儿基会是否正在考虑改变其赠款管理办法，以解决人道主义资金和发展资金之间的行政鸿沟。另一个代表团询问儿基会如何设想其协调作用和与水卫项目其他行为体的合作，以及参与受影响人民的决策。

64. 一个代表团指出人道主义局势中依靠运水车和其他临时措施的人的比例很高，要求详细说明实现持久解决的综合办法。

65. 儿童基金联盟的一名代表强调了合作伙伴关系在实现和保护儿童权利方面的重要性。

66. 应急方案办公室主任报告说，正在集体审查能力，包括应对确定的挑战和明确具体步骤的能力。目前正在与合作伙伴一起开展对受影响人口问责的工作。儿基会的重点是加强人道主义和发展的联系，使发展部门在复原力和人道主义应对方面的投资从临时解决办法转向更长期、更持久的干预措施。



67. 方案司司长说，儿基会正在努力到 2021 年使其水卫项目干预措施具备气候复原力。儿基会的重点是发展和人道主义系统的可持续性，特别是财政可持续性。经期健康和个人卫生是《性别问题行动计划》中有针对性的优先事项；良好做法的例子包括学校为女生设立单独的厕所，以及制定促进性别平等的水卫项目干预措施清单。他强调需要灵活的供资来加强和提高群组应对能力。

68. 负责方案的副主任澄清说，资金管理往往是捐助者指定用于人道主义资金而非发展资金的结果，儿基会继续倡导灵活供资。

#### D. 延长独立疫苗倡议及其循环基金

69. 在主管实地成果和创新的副主任作介绍性发言之后，供应司司长介绍了报告(E/ICEF/2020/P/L.6)。

70. 一个代表团要求提供有关疫苗独立倡议和 Gavi 疫苗联盟之间的合作和互补的信息，强调必须确保最佳分工，并确保该倡议与计划中的新融资机制之间的密切合作。另一个代表团询问如何避免有资格获得这两个机制支持或通过这两个机制调动资源的国家的重叠。一个代表团询问该倡议的长期愿景。

71. 一个代表团表示，该倡议应继续担当安全网，并询问儿基会如何平衡其应对疫情的努力与支持发展常规免疫接种服务所需的投资，以及人员配置计划是否反映了这一需要。

72. 该代表团还询问儿基会计划如何提高对该倡议的认识；是否考虑更改名称，以反映非疫苗商品的筹资情况；各国政府在多大程度上利用该倡议采购了基本物资，以及这些物资所需的费用。

73. 供应司司长强调了该倡议在促进国内资源在国家方案中的杠杆作用和增长方面的价值。该倡议主要支持过桥融资，防止包括新型和传统疫苗在内的国内融资供应短缺。该倡议与合作伙伴密切合作，包括最近通过促进国内资助的扩大接种儿童的年龄队列，补充了 Gavi 疫苗联盟资助的麻疹运动的支持。还与 Gavi 疫苗联盟合作伙伴协调，向倡议国家提供了技术援助，以查明和扫清障碍，并帮助各国政府更好地利用和增加其国内资源调动。5 年前，执行局批准了该倡议对其他商品的支持，包括营养产品、冷链、药品和其他用品，详细情况已在非正式通报会上作了介绍。

74. 负责实地成果和创新的副主任说，自 1991 年以来该倡议没有出现任何违约情况。循环基金的最高资本上限为 1 亿美元，但儿基会希望能将其提高到 10 亿美元，并接纳更多国家的参与。

75. 主计长澄清说，国际免疫融资机制利用捐助者的长期承诺，并被 Gavi 疫苗联盟用来应对各国紧迫的疫苗需求，而该倡议为正在过渡或已经从捐助者支持过渡的国家在获得国内资源之前提供了过桥融资。

76. 执行局通过了第 2020/4 号决定(见附件一)。



## E. 《儿基会 2018-2021 年战略计划》中期审查的最新情况

77. 数据、分析、规划和监测司司长和方案司司长介绍了最新情况。一个代表团组合呼吁中期审查既要解决进展问题，又要面对挑战，期待新的四年度全面政策审查和行动十年的开始。独自解决可持续发展目标不可能完全实现《2030 年议程》，而新的发展战略至关重要。该组合呼吁各基金和方案：(a) 根据联合国改革承诺，使用综合证据和共同国家分析；(b) 制定联合国可持续发展合作框架，采用全系统办法，突出协同增效作用；(c) 使国家方案文件与联合国可持续发展合作框架保持一致；(d) 将资源专门用于集体确定的成果和努力，包括供资契约；(e) 通过联合拟订方案克服孤岛现象；(f) 在战略计划调整中考虑大会第 72/279 号决议。

78. 该组合呼吁吸取前两年的经验教训，包括关于可持续发展目标具体目标的经验教训，而一个代表团则要求评估相关调整的必要性。该组合建议分析联合国改革进程对工作方式和方案优先事项的影响，并鼓励各基金和方案得出结论。应改进和协调战略计划和成果框架的形式，以促进国家一级的共同努力和更有效、更全面、更协调一致的参与。该组合欢迎在年会之前举办中期审查联合研讨会的提议。

79. 一个代表团敦促《战略计划》继续将重点放在儿基会的使命上，即为儿童提供健康、安全的环境，使他们能够在成年后繁荣富裕并过上富有成效的生活。在这方面，该代表团支持儿基会与其他机构和私营部门围绕人道主义-发展-建设和平关系开展工作。该代表团强调改革进程的成果重点，并期待儿基会对照成果框架进行数据分析。它呼吁驻地协调员和各机构之间保持平衡关系，驻地协调员需要适当的技能和责任以有效领导国家工作队，而各机构则需要灵活性才能做好工作。长期以来，这些独立分开的身份为各机构的成功做出了贡献。

80. 两个代表团要求提供与性别相关的调整情况。方案司司长回答说，中期审查的依据是对《儿基会性别平等行动计划》的评价，该评价将与管理层的回答一起提交给年会，其中概述了对童婚和组织上的性别平等主流化和能力建设等针对性优先事项的更加重视。

81. 一个代表团赞赏关于中期审查进程的外联活动，并期待得到关于方法、初步成果和影响的进一步信息。它鼓励儿基会详细说明人道主义-发展-和平关系促进其实地工作的方式，并要求提供更多关于为在受冲突影响国家收集和跟踪数据所作努力的信息。方案司司长强调了关于社会保障防震系统的新指导意见，该指导意见的重点是增强能力的系统，为人道主义或脆弱环境中的儿童提供安全网。其中一个例子是规划黎巴嫩的供水服务，以涵盖收容社区和流离失所社区，使人们聚集在一起，同时确保可持续的服务。

82. 一个代表团欢迎平行跟踪可持续发展目标的具体目标和《战略计划》目标，但询问为何在某些领域，《战略计划》目标已走上正轨，而可持续发展目标的具体目标却没有走上正轨。数据、分析、规划和监测司司长回答说，这种不对称现象表明有必要重新审视 2016 年作出的假设，例如围绕脆弱环境、气候变化和旷日持久的人道主义危机的假设，而且这种不对称现象也强调说明了系统建设的必要性。相关变化将纳入各方案和方法，同时考虑到儿基会筹集资源和利用伙伴关系

及全球方案的能力。该代表团询问是否只评估儿基会的专题倡议，或者中期审查是否包括伙伴关系倡议。该司长答复说，儿基会编写了一份专题年度成果报告，不仅涵盖通过特定专题集合基金取得的成果，而且涵盖了所有类型的供资。

## F. 对儿基会工作创新的评价和管理层的回应

83. 负责实地成果和创新的副执行主任介绍了该项目。评价司司长介绍了评价报告，并附上了摘要(E/ICEF/2020/3)，随后创新司首席信息技术干事兼负责人介绍了管理层的答复(E/ICEF/2020/4)。

84. 一个代表团欢迎儿基会的创新战略，并要求在未来几个月进行非正式对话，与一个代表团组合一起呼吁澄清儿基会创新结构的作用和责任。创新司首席信息技术干事兼负责人指出，儿基会欢迎与执行局就新战略进行接触，并补充说，计划将参与和沟通作为启动活动的一部分。

85. 一个代表团组合指出，气候变化、数字化、人口增长和移民正在迅速改变世界。应对时代发展挑战需要创新和伙伴关系。该组合赞扬儿基会致力于创新以增进儿童权利，并带头为这项工作制定以权利为基础的原则。该组合敦促儿基会考虑数字和技术创新对人权、善政、民主和法治的影响，特别是对最弱势群体的影响，并将负责的商业做法纳入创新的主流。该组合还呼吁技术之外的办法，以解决多方面、复杂和系统性的问题。创新司首席信息技术干事兼负责人澄清说，新战略不仅优先考虑数字创新，而且还优先考虑产品/实物创新、创新金融、节俭创新和新的工作方法。他强调，注重以权利为基础是儿基会创新工作的关键，并注意到全球洞察和政策办公室就人工智能对儿童权利的影响所做的工作。

86. 一个代表团强调了评价服务于可持续成果的创新的重要性，特别是考虑到日益复杂的人道主义挑战，同时该组合呼吁儿基会作出更多努力，开发衡量发展进展情况的工具和指标。首席信息技术干事指出，人道主义背景是创新战略的四个主要重点领域之一，另外还有水卫项目、孕产妇和新生儿健康以及学习，而相关指标将纳入《战略计划》的成果框架。

87. 该组合将创新文化和工作场所文化联系起来，并敦促负责组织文化的首席顾问参与提高本组织创新实力的举措。儿基会还应解决失败风险——创新的一个组成部分——以及创新工作的性质，使国际社会和捐助者能够调整他们的期望。

88. 该组合注意到平衡战略创新优先事项与各国家办事处深深植根于当地背景的自主权两者所面临的挑战，并询问如何加强国家办事处开展试点和扩大创新的能力。该组合敦促儿基会强调机构知识管理和分享最佳做法。一个代表团提议在柏林设立世界粮食计划署创新加速器，作为如何支持联合国机构创新的范例。另一个代表团赞扬儿基会在倡导数字创新的开放许可和标准方面发挥了领导作用，因为数字公共产品办法可以帮助儿基会应对背景、相关性和规模方面的挑战。

89. 创新司首席信息技术干事兼负责人指出，儿基会在联合国创新网络中发挥主导作用，并一直在与粮食署接触，以便与创新加速器建立联系。他指出，将公开提供新的创新组合管理和库存工具，以分享经验、成果和学习机会。

90. 执行局通过了第 2020/5 号决定(见附件一)。

**G. 关于儿基会防止性剥削和性虐待对策的独立小组审查中所提建议的最新执行情况；儿基会内部审计和调查处关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告；工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告**

91. 在主管管理事务副执行主任(临时)作介绍性发言之后，负责组织文化的首席顾问和负责防止性剥削和性虐待及工作场所虐待的高级协调员介绍了该项目。

92. 在一般性发言中，各代表团赞扬执行主任在这一问题上发挥的领导作用。在讨论该项目时，各代表团赞扬儿基会将重点放在与工作人员的沟通和接触上，以提高认识并澄清与新政策和结构有关的进程。一个代表团要求提供更多信息，说明各国家和地区办事处的参与情况以及儿基会为避免人们认为倡议是由总部驱动而采取的行动。几个代表团指出，与联合国其他机构交流良好做法将促进全系统更有力地预防和应对性剥削和性虐待。

93. 一个代表团指出，将该项目列入议程反映了执行局和儿基会的公开性和透明度。它强调了强制性培训和教育的重要性，并确认儿基会的目标是到 2020 年底让一半以上的工作人员接受防止性剥削和性虐待的强制性培训。另一个代表团询问计划于 2019 年下半年推出的相关工具包的状况、内容和影响，以及越来越多地采用弹性工作安排对性剥削、性虐待以及性骚扰和工作场所虐待的工作成果有何影响。

94. 一个代表团组合赞扬儿基会对 3 份报告的建议采取后续行动，加强了防止性剥削和性虐待的实地能力，制定了管理行动计划，并将这一问题纳入系统和工具。虽然《联合国向性剥削和性虐待受害者提供援助议定书》的执行是一个积极的事态发展，但该组合要求提供资料，说明 2020 年加强受害人/幸存者支持机制和确保以幸存者为中心的办的具体计划，以及儿基会如何确保执行伙伴的安排和筛查工具与该《议定书》保持一致。该组合还要求在 2020 年年会之前提供关于已接受建议的执行情况的信息，包括财政和人力资源的分配情况。它们建议儿基会在其《战略计划》的中期审查中解决这一问题，并在 3 年后进行评价。

95. 高级协调员报告说，工具包已于 2019 年底最后敲定，并将于 2020 年推出，同时还将推出在执行伙伴关系背景下管理性剥削和性虐待风险的新程序。儿基会将与对口单位合作，制定实用指南，以支持《议定书》的执行，并已开始为此目的参与机构间培训举措。幸存者可以通过儿基会现有的人道主义儿童保护和性别暴力方案获得服务。对这些服务的投资仍然至关重要。

96. 首席顾问提到了将组织文化作为促进因素之一纳入《战略计划》的内部协议。正在利用多样化沟通渠道和平台与国家和地区办事处工作人员接触。儿基会发起了总部高级管理层与国家和地区办事处同事之间的对话。

97. 主管管理事务的副执行主任(临时)强调，国家一级的变革包括沟通，对于改善组织文化至关重要。她强调了内部和外部透明度以及对预防进行投资的重要性。94%的工作人员完成了关于防止性骚扰的强制性培训课程。越来越多地使用弹性工作安排，特别女性工作人员，这表明需要实施更多的关爱家庭的政

策和机制，加强技术的使用，并继续改进流动作业，以促进与人才管理的更紧密联系。

#### H. 儿基会 2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

98. 负责管理事务的临时副主任介绍了该项目。外聘审计主任(印度)兼联合国审计委员会审计事务委员会成员介绍了报告，主计长兼财务和行政管理司司长介绍了经审计的财务报表和管理层的回应。

99. 一个代表团组合赞扬儿基会获得无保留审计意见并提供管理层所作的全面回应，注意到在执行当前和以往的审计建议方面取得的进展。该代表团组合还敦促儿基会加强努力，按照执行局 2019 年的要求，处理反复收到建议的领域并消除问题根源，优先处理那些对实现成果构成最大风险的领域，特别是执行伙伴和国家委员会的后续行动。

100. 一个代表团询问儿基会是否与审计委员会讨论过已确定的差旅管理替代办法。主计长答复说，儿基会一直在与审计委员会讨论，并正在建立运用技术管理差旅的简化程序，以期提高效率并减轻工作人员负担。外聘审计主任补充说，如果执行局对新程序满意，下一次报告将对该结果做出详细说明。

101. 该代表团组合欢迎儿基会已采取步骤，加强与统一现金转移方式有关的工作人员培训；但有必要作出持续努力，才能使这一方式得到全面遵守。管理层应当逐渐在今后的回应中提供情况改善的证据。一个代表团指出，在执行伙伴评估中查明的风险并非总是得到考虑，质量保证也没有获得系统性或及时的落实。该代表团呼吁通过使执行伙伴和相关国家办事处工作人员建立信任、相互负责并开展能力建设，确保统一现金转移方式的原则和程序得到尊重。

102. 主计长说，儿基会在实施统一现金转移方式的能力方面对政府伙伴采取灵活态度，并在一些情况下开展能力建设工作。但如果在资源转移之前没有补足薄弱环节，审计委员会就会报告不合规的情况。外聘审计主任说，在实施统一现金转移方式的具体方面发现的任何差距都需要引起注意，以便建立更加强健的制度。

103. 该代表团组合还对报告的欺诈案件数目偏少表示关切，这反映了侦测方面较为薄弱。该组合欢迎最近采取的预防和侦测欺诈措施，并鼓励儿基会探讨利用专家开展主动调查。主计长回顾说，针对三年前提出的关于欺诈现象可能报告不足的关切，儿基会已实施新的反欺诈战略，使得随后两年的报告数目大幅增加。该组织目前将重点放在与其他机构合作制定的执行伙伴反欺诈战略上，重大欺诈案件正是发生在这一领域。儿基会无权处理与政府对口单位之间产生的欺诈问题。此外，只有被证实的欺诈案件才能予以报告，而指控则不能。

104. 该代表团组合重点指出私营部门筹资严重不足，要求进一步分析为何国家委员会和国家办事处没有达到目标，并呼吁儿基会通过其私营部门筹资和伙伴关系司，确保在考虑到不同国情和筹资市场的同时，采取有效的后续行动。该组合建议为业绩持续不佳的办事处设定更现实的目标，甚至停止筹资活动。

105. 一个代表团询问儿基会为何仅公布国家一级成果的年度费用估计数，而不公布按目标领域分列的汇总估计数。负责方案的副执行主任指出，儿基会其实会汇总数字，但这些数字只是预测数。他解释说，在核准国家方案时，唯一可用的资源是已分配的经常资源，可能还有一两笔多年期赠款。由于大多数赠款既非多年期供资，又缺乏灵活性，国家办事处要预测自身将在特定的目标领域获得多少预期资金。这些预测可能过于乐观，因此要与国家办事处过去五年收到的数额进行比较，以确定估计数。《战略计划》中期审查报告将载有每个目标领域的支出，并显示估计数与实际情况相差不远。

106. 该代表团组合建议儿基会按照审计委员会的建议，在财务报表中披露有关目标收入和实际收入的信息，以提高透明度，尽管国际公共部门会计准则未对此作出要求。

107. 一个代表团鼓励儿基会听取审计委员会的建议，审查国家办事处基线数据集的可用情况，并采取一切必要措施弥补差距，因为规划和成果问责需要足够数据。

108. 该代表团组合对儿基会持续努力减少其对气候和环境的负面影响予以肯定，并鼓励该组织向执行局报告其在这方面正在实施的主要措施。

109. 执行局通过了第 2020/6 号决定(见附件一)。

#### I. 私营部门筹资和伙伴关系：2020 年工作计划和拟议预算

110. 负责伙伴关系的副执行主任介绍该项目后，私营部门筹资和伙伴关系司长介绍了工作计划和拟议预算(E/ICEF/2020/AB/L.1)。一个代表团组合表示，与私营部门(包括金融和非金融部门)互动协作是儿基会通过其工作对全球儿童议程产生影响的关键，并指出私营部门的经常资源捐款如今往往超过政府的此类捐款。要为儿童实现可持续成果，就必须采取灵活做法并开展长期规划，上述资源在这方面至关重要。该组合赞扬国家委员会和国家办事处的工作人员努力筹集这些资源。该组合敦促儿基会与联合国其他机构分享私营部门筹资方面的专门知识，并期待在第二届常会上听取此类合作的情况。

111. 司长指出，儿基会定期向姊妹机构、艾滋病署和其他机构通报情况，并与粮食署和难民署共同参加国际筹资领导力论坛和新设的非正式小组，讨论能力建设、网络管理、替代性投资来源和国家委员会等问题。儿基会还代表联合国各机构和大型国际非政府组织，协调开展年度同行审查基准分析。

112. 该代表团组合对私营部门的总体捐款没有达到 2019 年的目标表示关切，并承认全球筹资市场有所收缩。该代表团组合指出，国家办事处调动的经常资源预计将在 2020 年增加 42%。但在 2019 年，国家办事处筹集的经常资源仅占核定经常资源预算的 65%。该代表团组合要求进行更多分析，解释 2019 年出现的缺口以及为确保今后两年达到计划增长率而设想采取的措施。一个代表团要求解释为何国家办事处 2020 年的拟议私营部门筹资额在 2019 年最新估计数基础上增加 14%。另一个代表团询问儿基会计划如何强化在资源调动方面未达到筹资目标的国家办事处，以及该组织是否将考虑审查所定目标。

113. 司长说,儿基会已经为2020年的国家办事处投资找到可行的替代方案,以确保实现预期的增长,并正在努力寻找更具创新性的筹资投资方式。儿基会认为14%的增幅是合理的,因为国家办事处在过去五年中的复合年平均增长率为15%。他还指出,国家办事处的成果容易受到汇率波动的影响,因为资源是以美元计量。

114. 该代表团组合对投资基金预算大幅减少将阻碍筹资工作表示关切。各国儿基会委员会常设小组主席也对此表示关切,并指出,尽管捐助方的资金受到激烈争夺,但国家委员会在2019年还是向儿基会贡献了近12亿美元的自愿捐款。该组合重点指出国家委员会对于将儿童福利置于《2030年议程》核心位置的重要作用,并相信儿基会将与国家委员会协商制定新的业务模式,考虑到国家委员会多样的运作环境。

115. 该代表团组合对儿基会重视与企业互动协作并努力建立共享价值观的伙伴关系表示欢迎,但敦促该组织加强与执行局就各项成果和挑战开展对话,包括在建设工作人员能力、将儿童权利纳入价值链以及与联合国其他机构协调方面。该组合期待《联合国儿童基金会2018-2021年私营部门计划:携手为儿童扩大影响力》的执行情况报告。

116. 一个代表团赞扬儿基会通过创新应对资源调动方面的新挑战,并为其他机构树立榜样。继续吸引私人投资,特别是可预测的灵活供资,将取决于儿基会能否不断发展演变、改进服务交付情况并取得更大和更可衡量的成果。

117. 一个代表团要求提供更多信息,说明收入低于预期的影响和预计采取的对策,以及如何将工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队在报告中提出的建议纳入该司工作。

118. 司长答复说,对策包括在巴拿马和泰国设立两个区域支助中心,为其配备面对面营销和电话营销等领域的专家。日内瓦办事处和区域办事处也提供支持。针对独立工作队的报告,该司已选择将现有预算中的15个临时员额改为正式员额,还将开展一般事务人员调查,以便对其职等进行可能的审查。

119. 执行局通过了第2020/7号决定(见附件一)。

## J. 关于成本回收政策的联合初步综合提案

120. 负责管理事务的临时执行主任介绍了初步提案(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/CRP.1)。联合初步综合提案将提交执行局2020年第二届常会作出决定。

121. 一个代表团组合欢迎开发署、人口基金、儿基会和妇女署基本按照现行的2013年政策,在回收率、费用分类和方法方面继续采取统一做法。该组合赞赏按照2016年独立评估所提建议,提高费用分类类别的一致性,并欢迎提供与差异化回收率的财务影响有关的详细信息以及按机构和类别分列的信息。

122. 该组合请各机构提供更多分类数据,以便更好地分析2013年政策在差异化回收率方面的执行情况,并在今后的年度财务报告中列入这些标准数字。该组合鼓励各机构进一步讨论和说明在豁免、差异化回收率和合规方面填补剩余漏洞的备选方案。



123. 该组合要求提供更加详细的信息，说明实际回收率低于既定回收率的每一笔款项。他们要求在下一份草案中列入维护透明和统一原则的拟议豁免政策。各机构应提出有据可依的备选方案，进一步统一和调整差异化回收率，使其与 2013 年以来的情况变化保持一致，消除任何潜在的扭曲影响，并按照供资契约的要求，为有利的供资创造更加有效的激励机制。

124. 该组合敦促联合国各实体、会员国和其他捐助方更好地遵守现行的费用回收政策，并在修订案通过后遵守经修订的政策。他们欢迎各机构就如何防止个别捐助方影响全额费用回收提出建议。

125. 该组合要求政策文件全面透明地提供与费用回收分类、方法和回收率有关的所有信息，包括对所有费用类别作出明确、互不重叠和详尽无遗的定义。在 2020 年年度会议之前举行联合非正式磋商将为根据政策草案进一步开展讨论提供机会。

126. 一个代表团表示，今后的改革应当将以往几年用于政府分摊费用的百分比视为上限，而非下限。关于费用分类，各机构应修正费用类别以提高透明度，并澄清与审计有关的筹资。

127. 主计长表示注意到各代表团的反馈意见，将在制定最后提案以及与联合国其他基金和方案举办联合非正式情况通报会时考虑这些意见。

#### K. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

128. 负责伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，公共伙伴关系司司长以及中西部非洲区域主任发言。

129. 区域主任分享了区域和国家一级实施改革的经验。各区域主任和非洲经济委员会最近讨论了关于创建区域协作平台和问题导向型联盟的提议。她引述了与联合国各机构合作的例子。儿基会正在与粮食署合作，参与复原力建设，重点是三个国家的教育、营养和粮食安全问题。儿基会正在与联合国经济和社会事务部及开发署合作制定《2020-2030 年联合国法律身份议程》。总部定期与国家办事处分享改革进程的最新情况，区域会议期间还举行了专门会议。在 2019 年的调查中，中西部非洲区域办事处超过 60% 的工作人员报告称自己了解改革进展情况。

130. 联合国共同国家分析得到强化，从而建立起更具战略性的合作框架。由于该区域大多数驻地协调员办公室尚未完全投入运作，现在分析改革惠益为时尚早。但已有几个国家办事处报告称，驻地协调员正在通过宣传和资源调动，提升人们对联合国的关注度。

131. 一个代表团组合欢迎儿基会努力强化驻地协调员队伍，包括推动驻地协调员考绩。系统性的变革已经开展，现在应将重点转向行为的改变。该组合引述关于改革信息不一致的报告，要求儿基会确保各级管理人员都在推进改革，使各级工作人员感受到自己肩负的使命和具备的能力，将执行改革作为自身工作的关键部分。

132. 该组合鼓励儿基会跟踪并统一对供资契约承诺的报告工作，加倍努力实现目标。他们鼓励儿基会在对改革如何改变工作方式和方案优先事项进行反思后，

开展深入的中期审查进程。该组合继续承诺支持儿基会推动必要的行为改变，以实现可持续的成果。

133. 一个代表团询问报告提及的 339 万美元所收取费用与该组织的预期相比如何，并询问与审查国家办事处雇员组成有关的计划情况。另一个代表团强调，重点关注国家一级的执行工作是关键，并欢迎在报告中反映国家一级工作人员的意见。

134. 负责伙伴关系的副执行主任说，儿基会将继续报告执行进展情况，该组织在改革方面的领导作用将反映在中期审查和行为改变当中。儿基会将审查实施收费的影响和相关费用，并在 2020 年年度会议上提交资料。公共伙伴关系司司长说，虽然收费措施仍在投入运行阶段，但在 2019 年，儿基会收取的费用是联合国可持续发展集团所有成员中最高的。她敦促会员国考虑承担儿基会代表合作伙伴收费时产生的行政费用，而不是从捐款中扣除这些费用。

135. 负责管理事务的代理副执行主任报告称，正在中期审查的背景下审查工作人员概况，以确定哪些技能领域存在差距，可能需要强化。儿基会还在与发展协调办公室合作制定计划，鼓励更多的儿基会工作人员寻求担任驻地协调员和该办公室内的其他职位。

## L. 其他事项

### 2020 年年度会议临时议程项目表

136. 临时项目表由执行局秘书提交。

## M. 通过各项决定草案

137. 执行局通过了第 2020/1 至 2020/7 号决定(见附件一)。

## N. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

138. 执行主任说，执行局对儿基会工作的指导和监督非常宝贵，本届会议达成的决定反映了执行局成员对儿童和年轻人的承诺。

139. 执行主任感谢各方对《战略计划》中期审查的支持，并指出该组织正在将吸取的经验教训应用于今后两年、下一项《战略计划》和行动十年的规划工作。她还感谢各方对该组织 2020 年优先事项的支持。加快行动很有必要。有助于加快行动的因素之一是支持妇女和女童的权利，包括性和生殖健康权利。她强调，在启动世代平等倡议的同时，必须在儿基会的所有方案拟订工作和全部六个催化行动联盟(孕产妇健康和营养、学习和技能、防治艾滋病毒、女童健康和福祉、月经健康和卫生以及性别暴力)中重新对支持少女作出承诺。如果世界上有一半人口掉队，就不可能实现可持续发展目标。

140. 另一个有助于加快行动的因素是找到服务并支持儿童和年轻人的创新方式，包括利用技术。执行主任感谢执行局对儿基会创新方案的支持，并表示注意到关于就创新战略举行非正式情况通报会的请求。她同意儿基会必须继续将其创新工作与姊妹机构的创新工作相衔接，并改革与姊妹机构的合作方式，以加强整个联合国系统，包括与主要机构结成战略伙伴关系。本届会议上提交的国家方案文件



正是此类密切合作的成果；会上所作的介绍以儿童早期发展为重点，证明了通过专题视角审查主要方案拟订工作的有效性。

141. 执行主任赞赏就儿基会执行局的工作方法以及各执行局在保持特色的同时开展合作的方式所进行的讨论。儿基会致力于向执行局提供优质、及时和准确的信息。信任和透明至关重要，儿基会将继续力求达到这一高标准。

142. 执行主任希望这种信任将反映在经常资源的增加上，同时指出，2019 年经常资源减少 4%，削弱了该组织在需要资金的领域迅速部署资金以及吸引和利用新资金的能力。她敦促会员国力求实现筹资契约订立的目标，即经常资源达到捐款总额的 30%。世界各地的儿基会工作人员都寄望于获得这种支持，为儿童交付并加快实现各项成果。

143. 执行主任感谢各方支持该组织努力改进组织文化。儿基会将在实施必要改革，力争成为最佳工作场所的同时，继续仰赖执行局的咨询意见。

144. 随着行动十年的启动，儿基会依然对《儿童权利公约》所载的各项权利保持坚定承诺。世界没有为了儿童而静止不变，执行局一些成员重点指出的气候变化等问题对儿童的未来构成挑战。但儿基会也没有止步不前。儿基会和执行局必须共同努力，为世界各地的儿童和年轻人带来切实成果。为他们取得进展就是在实现可持续发展目标方面取得进展。她感谢执行局成员为取得进展和点亮最年轻一代的生命作出共同承诺。

145. 主席重点指出，各方在本届会议期间本着通融、对话与合作的卓越精神开展讨论。

146. 她分享了一些重点成果，包括儿基会在落实性剥削和性虐待、骚扰、性别歧视和滥用权力问题独立审查所提建议方面的最新进展。她赞扬儿基会取得的进展，赞扬执行主任承诺推动文化变革。这对于全面恢复该组织在开发界的良好声誉相当重要。此外，各级工作人员也应获得支持。执行局希望随时了解最新进展情况，并将继续支持该组织的努力。

147. 儿基会需要加快方案执行工作，推进优先事项，同时管理资源供应情况，应对联合国改革的影响。对《战略计划》中期审查最新情况的介绍有助于初步了解这方面的必要性。执行局期待在 6 月的年度会议上听取更加详细的中期审查介绍。

148. 执行局表示注意到儿基会就其 2018 年财务报告收到的无保留审计意见，以及儿基会作为联合国系统内少数几个在 2018 年大幅提高审计委员会建议执行率的实体之一所获得的认可。但执行局重点指出，有些领域需要改进。

149. 主席注意到儿基会获得的经常资源数额波动不定，并强调经常资源的重要性。她呼吁各位代表鼓励本国政府增加对此类基金的捐款。

150. 执行局很高兴能够在关于国家方案文件的互动会议期间听取各种利益攸关方的意见。主席强调，必须使包括方案国在内的各方都能在更加包容的氛围下参与其中。关于会上介绍的专题，即儿童早期发展，主席说，生命的头 1 000 天和

早期阶段至关重要。儿基会在各国开展方案合作，以期提高服务质量、增加获得服务的机会并提供全面的关怀。听取这方面的合作情况是有益的。主席强调指出，有必要确保增加儿童早期发展领域的供资。

151. 关于工作方法，她申明，会员国授权和推动的进程应当旨在提高效率和成效，促进与其他基金和方案执行局在共同问题上协调一致地开展工作。执行局预计将不迟于 2020 年第二届常会审议关于这一问题的具体提案。

152. 主席最后感谢所有为提高本届会议的参与性和成效作出贡献的人。她期待他们在年度会议上继续给予支持。

第二部分  
2020 年年度会议

2020 年 6 月 29 日至 7 月 2 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

153. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2020/6 和 E/ICEF/2020/6/Corr.1)。

154. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布, 41 个观察员代表团提交了全权证书, 其中包括 1 个政府间组织、2 个国际组织、12 个非政府组织和 10 个儿基会国家委员会。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

155. 执行局主席、孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛夫人阁下宣布执行局年度会议开幕, 并指出这是第一次在虚拟平台上举行的正式会议, 见证了在线参与和业务连续性的新常态。

156. 她感谢儿基会执行主任和儿基会全体工作人员为应对 2019 年冠状病毒病 (COVID-19) 大流行带来的诸多影响所作的敬业和勇敢努力。她强调, 尽管儿童不是大流行病的表象群体, 但他们受这场史无前例的危机影响极其严重, 仍可能首当其冲。她指出, 儿童可能面临许多令人震惊的挑战, 包括学习中断、营养不良加剧、对心理健康的严重影响、暴力、虐待和剥削风险增加、免疫接种中断和极端贫困加剧。

157. 她赞扬儿基会对危机作出迅速反应, 并感谢捐助国慷慨和及时的援助。她鼓励儿基会反思从大流行病中吸取的经验教训, 并继续评估其今后采取的办法和干预措施的有效性。她确认, 执行局坚定支持儿基会的努力, 并准备在儿基会争取实现更强大、更安全和更公平的世界过程中向其提供战略指导和支持。

158. 主席强调, 应对措施需要利益攸关方之间的有效协作, 儿基会可以发挥核心作用, 利用其比较优势, 扩大伙伴关系, 开发创新办法, 以便重建得更好。应对大流行病和恢复计划必须在不影响儿基会正常授权方案的情况下相互补充和支持各国政府。

159. 主席确认儿基会努力提高其人道主义应急行动覆盖面和质量, 强调人道主义局势日益复杂, 需要加强儿基会应急准备和反应能力。

160. 主席着重指出,《2018-2021 年战略计划》中 74% 的目标已在周期中点实现, 并祝贺儿基会在前一年取得的成就。她谈到在共同章节下与联合国其他实体合作取得的切实进展。她表示, 这场大流行病可能是对联合国发展系统改革的决定性考验, 因为全球团结可以促进各级的新型机构间伙伴关系。

161. 主席对儿基会在 2019 年收到的核心供资减少表示关切, 鼓励提供更多支持和更灵活的筹资方法, 以帮助该组织在其核心领域迅速有效地应对这一大流行病带来的前所未有的需求。她呼吁儿基会继续探索扩大其供资基础的方法。

162. 主席最后呼吁共同构想一个更公平、更包容和更绿色的世界，为此支持最易受害的儿童，使他们享有公平的生活机会，并能够构建自己的未来。

163. 儿基会执行主任重点指出了共同重新构想儿基会如何可为儿童和青年取得成果的重要机会。她强调，虽然关于第一届常会所讨论的优先事项的工作仍在继续并将反映在新的战略计划的各个方面，但重要的是要考虑到这一大流行病对儿童状况和方案拟订的影响。

164. 她说，儿基会已迅速调整和扩大其方案拟订工作，以应对这一大流行病。这场大流行病还使机构间协调上升到新的水平，展示了联合国可采取一体行动的方式。

165. 执行主任强调了大流行病造成的不平等加剧的趋势，并着重指出了一些例子，包括在获得水、检测和保护设备以及在线学习方面的例子。她指出，虐待和暴力的风险有所增加。她着重提到了展望未来、重新构想持久复苏的样子并以更平等的方式构建世界的机会。

166. 她提出了四个亟待采取行动的方面，以便摆脱 COVID-19，变得比以往更强大。首先，必须保持为所有儿童常规免疫接种。她提到获取 COVID-19 工具加速计划的倡议，儿基会是该倡议的合作伙伴。她强调，疫苗一旦开发出来，就必须迅速、平等地分发和交付给民众，无论其住在哪里或有无支付能力。其次，由于教育是儿童的重要均衡手段，因此必须支持各国政府安全地重新开放学校并化解学习方面的危机。她强调了新的“不受限制的学习”倡议，旨在为每一个儿童和青年提供学习和技能。它的目标是到 2021 年底让 5 亿儿童和青年人参与数字学习，到 2030 年达到全部的 35 亿。第三，执行主任强调清洁水的重要性，并支持各国政府投资于加强所有社区的供水系统，包括通过创新和私营部门参与而落实这种投资。第四个方面涉及支持为儿童和青年人拟订心理健康和心理社会方案。主席赞同执行主任关于优先处理这些方面问题的呼吁。

167. 作为持续改进儿基会组织文化工作的一部分，执行主任确认，已经启动了一个关于歧视问题的内部工作队，并正在制定措施以解决和结束儿基会和整个联合国工作场所的种族主义和歧视问题。

168. 她说，儿基会计划在执行局下届会议上提交一份详细报告，说明其财务状况如何受到 COVID-19 大流行的影响。她着重指出公共和私营部门的经常资源捐助出现下降，令人担忧，并请各代表团帮助向其首都宣传对儿基会至关重要的灵活、未指定用途的资源。该组织还提议设立一个循环周转基金，以有效满足方案需求。执行主任强调了提高效率和节约费用方面的重大成就，这一努力将继续下去，因为儿基会着力于将所有可用资源集中在更有效率和更有成效地帮助儿童方面。

169. 最后，她呼吁共同重新构想，确保机会平等贯穿于该组织工作的各个方面。

170. 会上放映了一段关于一个刚果民主共和国的小男孩经历的视频，他的学校因大流行病而关闭；这段视频突显出了远程学习方面的一些挑战。主席随后宣布一般性发言开始。

171. 几个代表团发言赞扬儿基会为应对这一大流行病所作的努力，并感谢其在世界各地的工作人员不知疲倦地工作。

172. 各代表团赞扬儿基会在加强联合国发展系统内部合作方面表现出的领导作用，呼吁继续努力加强互补性、效率和一致性，包括在大流行病之后继续这一努力。各代表团强调，需要在社区一级进一步联合执行。

173. 各代表团指出，即使在大流行病及其短期和长期影响出现之前，可持续发展目标的许多具体目标都偏离了轨道。这场大流行病进一步加剧了挑战，证明了显著的不平等现象。各代表团重申了采取行动落实可持续发展十年，强调需要保护迄今取得的进展，加快实现各项目标。他们注意到儿基会必须发挥的关键作用，特别是在实现以儿童为重点的具体目标和缩小差距以确保不让任何儿童掉队方面的关键作用。一些代表团提到了加速计划实验室的作用。一个代表团询问，儿基会面对这场大流行病导致的需求增加和资源捉襟见肘，将如何系统地优先考虑最脆弱的群体，包括处境不利的儿童、被迫流离失所者、移民和残疾儿童。执行主任确认，儿基会将继续在国家一级发挥强有力的领导作用，为儿童交付成果。儿基会正召集联合国在国家一级的机构，围绕大流行病对儿童及其照顾者的社会经济影响，倡导各国对儿童进行投资。此外，儿基会将继续系统地把面临风险的儿童纳入其所有方案。

174. 几个代表团表示支持儿基会关于均衡手段的拟议优先行动。许多代表团强调必须确保在线学习机会均等，并支持“不受限制的学习”倡议。一些代表团强调必须保护儿童免受有害的网络行为、虐待和剥削。为此需要进一步努力，确保女童和残疾儿童的安全和平等机会。

175. 几个代表团呼吁儿基会继续促进和推进对创新和伙伴关系的大力关注。

176. 许多代表团强调必须取得两性平等的成果，特别注重在危机期间保护女童，执行主任也对此表示赞同。一些代表团表示支持儿基会和伙伴国家着力于确保民众获得性健康和生殖健康服务，支持妇女和女童的性健康和生殖健康及权利，其中一个重要组成部分是全面的性教育。执行主任强调，儿基会将继续就女童健康及性和生殖健康权利等重要问题开展工作。

177. 几个代表团提到了儿基会在发展和人道主义领域的重要作用。一个代表团指出，大流行病的全球影响突出表明需要建立有复原力的社区。执行主任指出，儿基会具有在实地工作的得天独厚的条件，因为它的大多数合作伙伴都是当地组织。

178. 一些代表团注意到经常资源减少，重申必须保证灵活和可预测的供资，这仍然是儿基会履行其任务能力的基石。

179. 一个代表团欢迎承诺加强关于应对气候危机的宣传，并努力使气候复原力成为儿基会方案拟订工作的基石。

180. 世界宣明会的一位代表提出，信仰领袖在以下方面发挥关键作用：加强准备工作；行为改变；保护儿童，特别是在大流行病的背景下保护儿童。

181. 执行主任感谢发言者的宝贵发言和真知灼见，并感谢他们对儿基会工作人员在世界各地所做的工作表示赞赏。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告

182. 主席介绍了儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告(E/ICEF/2020/8)、其增编(E/ICEF/2020/8/Add.1)及其附件。

183. 数据、分析、规划和监测司司长介绍了主要成果。

184. 各代表团感谢儿基会全面介绍成果，并赞扬其工作人员为儿童所做的工作，指出儿基会在大流行病爆发之前和期间应对危机和促进可持续发展目标方面发挥了至关重要的作用。

185. 一些代表团就联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、儿基会和联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)各战略计划的共同章节落实情况发表了意见。这些代表团注意到共同章节是改善合作的关键驱动因素，强调必须予以充分运用，并建立适当框架作为《2018-2021 年战略计划》的一部分加以实施，对共同章节的可评价性评估为如何实现这一目标提供了宝贵的经验教训。他们感谢四个实体的可评价性评估，指出由于尚未制定共同章节的运用、后续行动和评估框架，作出评价可能为时过早。他们还强调，联合国发展系统各实体应将其对《2030 年可持续发展议程》的贡献反映在其战略计划中。他们强调，需要明确说明国家一级的协同作用在哪里，以及如何利用这些协同作用来保证一个协调高效的国家工作队，与驻地协调员并肩开展工作，特别是在政策咨询和规范框架的核心领域。这些代表团着重指出，它们将追究儿基会落实共同篇章的责任，并期待各基金和方案进一步将 2018 年的改革任务纳入当前战略计划的剩余执行工作。他们指出，从执行工作中吸取的经验教训将为确定如何为下一个战略计划期完善共同章节的概念提供指导。负责方案的副执行主任指出，共同国家评估和联合国发展合作框架是国家一级的规划工具，并表示儿基会将确保共同章节与其相衔接，不会造成平行程序或额外的报告负担。他强调指出，儿基会与其姊妹机构的协作超出了共同章节范围。

186. 一个代表团确认儿基会方案拟订采用的数据驱动做法，强调需要用强有力、一致和可比较的数据，对照《战略计划》和可持续发展目标来评估 COVID-19 的应对工作和取得的进展，并为决策提供信息，尤其是在脆弱的情况下。他们询问了加强对数据和证据的关注的情况。负责方案的副执行主任强调，儿基会产生了全球用于实现可持续发展目标和公益的大部分儿童数据，并邀请各代表团访问 [data.unicef.org](http://data.unicef.org) 网站。他强调，虽然数据是每个人都想要的东西，但儿基会正着力于找到资源来资助这项工作。

187. 一个代表团强调儿基会需要保持警惕性和灵活性，适应快速变化的环境，包括大流行病，并指出多年灵活资源的重要性。国家委员会常设小组主席期待着就 COVID-19 对关于儿童的预期成果的财务影响开展透彻分析，以帮助制定消除长期财务风险的战略。他对经常资源的总体下降表示关切，欢迎儿基会计划加倍努力，向支助者展示这些资源如何改善了针对每个儿童的成果。主席还注意到有人呼吁在新情况下提供更灵活和可预测的资金。

188. 一个代表团强调必须扩大捐助方群体并加强与私营部门的伙伴关系，以减少对传统来源的依赖。执行主任说，她欢迎会员国就良好伙伴关系提出建议。

189. 一个代表团询问儿基会将如何在需要增加实现可持续发展目标的进展与其在应对全球大流行病方面发挥更大作用之间取得平衡。方案司司长答复说，这两项工作是相辅相成的，从应对大流行病中吸取的教训为加快实现可持续发展目标的进展提供了机会。他举了免疫接种中断和努力找出差距的例子。执行主任强调，儿基会在应对这一大流行病的同时正加速工作和开展创新，既寻求节约型创新，也寻求复杂的技术先进创新，以取得飞越式成果。中期审查进程提供了一个思考如何实现这一目标的机会。

190. 几个代表团询问了加强发展、人道主义和建设和平方案拟订之间的联系，包括将充分准备和减轻风险纳入方案拟订工作，特别是在与冲突和气候变化相关的情况下。负责方案的副执行主任确认，儿基会将在执行局下届会议的人道主义情况通报会上着重讨论这一联系，重点是 10 个紧急情况国家。主任强调了儿基会帮助建立有复原力的系统和确保了解风险的方案拟订工作，并向国家办事处提供指导，包括关于对冲突敏感的方案拟订和应对 COVID-19 的方案年度方法的指导。执行主任强调，各国政府必须考虑投资于其人民的短期和长期需求。她强调，儿基会在实地处于独特的地位，可支持各国政府指导这项投资，特别是在 COVID-19 大流行期间。

191. 一个代表团询问儿基会将如何在加强社会保障以及与各国政府就儿童贫困问题开展宣传和提供咨询方面加强努力，并重申支持这项变革性工作。另一位代表强调，必须进一步发展计量儿童贫困和社会部门支出公平情况的机制。数据、分析和监测司司长表示，儿基会正扩大其社会保障工作，这是应对危机及支持家庭和儿童的重要手段。儿基会支持各国政府加强社会保障系统，利用其儿童贫困分析和对儿童状况的了解，与各国政府、联合国及国际和区域金融机构合作，以整体方式帮助指导投资。主任强调了加强系统及生成数据和证据的重要性。儿基会打算扩大其在计量儿童贫困方面的工作，包括预测性数据分析工作。

192. 一个代表团强调远程学习的重要性，期待儿基会推动创新性学习，以增强儿童和青年的能力。主席强调，在远程学习方面投入努力至关重要。方案司司长说，儿基会支持大流行病期间关闭的学校安全地重新开学，从这一过程中吸取经验教训以更安全地重新开学，同时确保有方法和技术来补充和改进儿童的学习成果，包括采取“不受限制的学习”举措。



193. 一个代表团强调,需要进一步努力解决暴力侵害儿童问题,并指出 COVID-19 危机可能会加剧这一问题。

194. 一个代表团赞扬儿基会在其《战略计划》中增加了关于植根于核心价值的组织文化的第五个驱动因素,并希望其他机构也能效仿。

195. 执行局通过了第 2020/8 号决定(见附件一)。

#### 儿基会关于联合检查组各项建议的报告

196. 会上介绍了儿基会关于联合检查组各项建议的报告(E/ICEF/2020/9)。

### B. 儿基会应对 COVID-19 大流行的对策

197. 在负责方案的副执行主任作介绍性发言之后,数据、分析、规划和监测司司长概述了儿基会应对 COVID-19 大流行的情况,随后方案司司长作了介绍。负责管理事务的临时副执行主任提供了补充意见。

198. 几个代表团强调了大流行病对儿童的超出比例的影响,表示支持儿基会在以下三条战线上多层面应对这一大流行病的努力:卫生危机、社会经济影响和人道主义危机。一个代表团提议,儿童面临的多方面问题也应从人的安全角度加以解决。

199. 一些代表团指出,这一大流行病突显出,迫切需要共同致力于实现可持续发展目标,包括扩大获得全民健康服务的机会,并需要建立一个机制以预防未来的大流行病和加强应急规划和准备。儿基会是这一应对工作中的重要行为体。

200. 几个代表团提到这一大流行病是对联合国改革的决定性考验,强调必须开展协调以应对其蔓延和影响,并敦促各机构在各级根据各自的比较优势开展协调一致的工作。这些代表团高兴地看到迅速制定了《战略准备和应急计划》、《全球人道主义应急计划》并设立“COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金”,强调需要协调良好的筹资机制,并鼓励通过这些机制提出联合提案。他们强调驻地协调员应发挥关键作用,确保国家工作队作出相互关联的应对,同时在实现可持续发展目标方面取得进展。一个代表团询问在与国际金融机构合作以减轻这一大流行病的社会经济影响方面有哪些新的机会和挑战。

201. 数据、分析、规划和监测司司长指出,儿基会在脆弱性摸底和评估、趋势和数据方面的工作中,除了开展联合宣传工作外,还与联合国系统和世界银行、国际货币基金组织和其他国际金融机构就经济数据进行合作,调整政策和计量标准,开发有创意的数据收集方法。负责方案的副执行主任感谢世界银行和各区城银行提供的研究和资金。方案司司长着重指出了在社会保障和社会援助方面与国际金融机构的密切合作。他注意到与姊妹机构协调的范例,包括安全地重新开学的框架、全球洗手倡议以及由儿基会共同领导的风险通报和社区参与小组。另一个代表团要求澄清儿基会将如何与其他机构合作来确保在大流行病期间明确分配测试和设备的采购和分配角色。司长证实,儿基会正与世界卫生组织及其分配

框架密切合作，研究最佳原则和方法，以确保根据脆弱性和公平的原则部署和使用全球资产。

202. 这些代表团强调，必须注重包容并优先考虑最弱势群体，采用基于人权的方法，特别注重妇女、儿童和残疾人，并聆听边缘群体的声音。他们指出，恢复措施必须旨在通过包括性别观点在内的更有效政策来增强复原力和可持续性。他们还强调，必须延续所有基本健康保健服务，包括性健康和生殖健康服务，在危机期间须尊重、保护和逐步落实国际公认的人权，包括健康权。

203. 应对这一大流行病需要各机构立即大幅转变其业务，这些代表团敦促联合国合作伙伴宣传其为应对危机而重新确定方案和资源的优先次序的工作。联合国必须继续确保其方案、行动和行为始终以尊重人权、尊重性别平等和不造成伤害责任为基础。

204. 几个代表团注意到这一大流行病在学习方面造成的重大损失，强调需要实现教育系统现代化，并赞扬儿基会支持在线学习的工作。他们强调，教育部门的数字化不得损害儿童的福祉。儿基会可支持安全和包容的在线平台，加强认识和预防技能，改进预防工作的报告、应对和支持措施。一个代表团重申了互联网接通的重要性。

205. 国家委员会常设小组主席强调，必须采取真正普遍的维护儿童权利办法为各地的儿童发声。非政府组织儿基会委员会的代表强调，必须捍卫儿童发表意见的权利，将他们对所取得的进展的看法纳入报告。儿童基金联盟的代表谈到其成员为保护儿童所做的努力。

206. 各代表团促请儿基会继续积极向执行局通报应对 COVID-19 的最新情况，并使其参与进来。

### C. 儿基会人道主义行动年度报告

207. 主席介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2020/10/Rev.1)。紧急方案办公室主任概述了该报告。

208. 几个代表团对坦率的报告和儿基会的工作、特别是在适应和应对大流行病的影响方面的工作表示赞赏。

209. 一些代表团强调，需要在预先准备、预防和复原力方面投资，并欢迎迄今所做的工作。儿基会被问及其预先准备的战略方法，包括为利用发展投资进行联合规划和方案拟订的任何战略框架以及如何制定更系统的复原力建设方法。他们鼓励儿基会将基于风险的视角应用于 28 个国家的预先准备重点。主任强调，儿基会正着力于更准确地定义复原力，与联合国人道主义和发展系统的伙伴合作确定共同指导，并已采取若干步骤落实复原力建设工作，包括就考虑到风险的方案拟订和能力建设提供指导。

210. 几个代表团提出，人道主义与发展方案拟订之间联系至关重要，并欢迎计划在 10 个国家进行的审查。一个代表团询问可能妨碍这种联系的前后不一情况

或体制限制。主任确认了该组织在这一问题上的坚定承诺。这份将提交给执行局下届会议的审查报告，将研究落实这种联系的方式，并找出不一致之处和困难，包括资金流方面的一致和困难。

211. 这些代表团询问了加强适应冲击的社会保障系统能力的计划。主任举例说，现金转移是人道主义行动中的一个重要工具，并说儿基会正在扩大这方面的工作，酌情利用现有的政府系统。它还进行投资，使其商业模式符合目的，并与姊妹机构合作。

212. 几个代表团赞赏对 2018 年儿基会在复杂人道主义紧急情况下的人道主义应对行动的覆盖面和质量的评价中提出的建议执行情况的坦率评估，鼓励儿基会继续关注这一问题并在今后届会上向执行局通报最新情况。各代表团还敦促儿基会在来年优先执行人道主义审查程序中提出的建议。

213. 一个代表团强调，大流行病揭示了加强多边应对措施的重要性。一个代表团确认了儿基会在人道主义协调方面的作用，询问儿基会如何继续履行其群组牵头承诺和责任，以及为什么群组业绩里程碑没有达到。一个代表团要求提供关于改进联合需求评估和部门间分析框架的最新情况，以便为优先顺序更高的诉求提供信息。另一个代表团强调，驻地人道主义协调员的领导能力至关重要。主任答复说，儿基会增加了对群组能力的投入。他强调指出，为召集人道主义界系统地将性别平等分析和性别敏感度、包括性别暴力纳入人道主义方案拟订做出了努力。

214. 这些代表团着重指出必须接触最弱势群体，强调在人道主义应对行动的所有阶段适当收集、分析和使用分类数据至关重要。各代表团鼓励儿基会分享其如何满足包括少女在内的特定易受害儿童群体需要的实例。他们敦促该组织进一步加强有关性别平等的工作，并将其纳入今后的报告。这些代表团还询问儿基会将如何在人道主义环境中应对性暴力和性别暴力问题，而一个代表团则要求在今后的报告中提供更多关于在人道主义行动中观察性健康和生殖健康及各项权利的信息。主任注意到正为改进数据分类所做的努力，并重申该组织致力于帮助最脆弱的群体。儿基会已取得了进展，并致力于在性别平等问题上做更多工作。他指出，儿基会通过其群组领导能力及在儿童保护方面的牵头地位，正致力于将性别平等和性别平等分析系统地纳入其标准评估工具和业务方案指南。他补充说，儿基会将能够报告在人道主义行动中对性别平等问题采取的日益积极的行动。

215. 一个代表团敦促儿基会继续努力防止和解决人道主义环境中的性虐待和性剥削问题，确保问责，并提供在紧急情况下应对欺诈、浪费和虐待行为的措施的最新情况。另一个代表团询问儿基会如何确保社会保障和儿童保护工作伙伴的质量。主任强调必须与合作伙伴一道制定共同标准，并确保对其进行监测和问责，包括为此达成方案合作协议。

216. 这些代表团敦促儿基会继续努力与合作伙伴分享安全、保护和健康风险信息，并为一线应急人员的管理费用和护理义务提供足够的资金。一个代表团询问捐助方可以采取什么行动来支持儿基会与当地伙伴的合作。主任指出，目前正

努力制定人道主义行动本地化的新方法，从一开始就与当地伙伴密切合作，规划人道主义应对措施。

217. 这些代表团要求提供更多关于准入框架及其模式的信息，以确保系统地交付高质量的综合人道主义方案。主任指出，这是一套工具，用于支持面临准入困难的外地同事。

218. 一个代表团询问该组织的人道主义支出在所报告的 96 个国家中是如何分配的，以及儿基会是否利用了开发银行和金融部门。主任答复说，其中一些是人道主义行动呼吁所负责的国家，另一些则存在特殊的紧急情况，其费用由资源重新分配部分抵消。他重申，必须在金融机构的支持下建设这些国家的复原力。

219. 另一个代表团要求提供关于儿基会和伊斯兰开发银行的联合基金的更多信息。公共伙伴关系司司长指出，在扩大与金融机构的伙伴关系并使其多样化方面取得了良好进展。

220. 负责方案的副执行主任对获得的投入和支持表示赞赏。他指出，儿基会将在执行局下届会议上报告评价和人道主义审查中提出的建议的执行情况。他强调，儿基会正与其姊妹机构就现金方案密切合作，以使其更有效力和效率。他强调，人道主义和发展的整合是该组织的最高优先事项之一；儿基会相应地更新了其政策、程序和工作人员培训。儿基会将继续借鉴良好做法，以在人道主义方案拟订工作中纳入可持续发展。

221. 执行局通过了第 2020/9 号决定(见附件一)。

#### D. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

222. 执行局副局长、立陶宛常驻联合国代表奥德拉·普莱皮特女士阁下介绍了关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2020/11)。

223. 在负责方案的副执行主任作介绍性发言后，性别平等问题首席顾问介绍了报告。

224. 一些代表团赞扬儿基会着力强调妇女和女童未得到满足的需求，特别是考虑到这一大流行病对她们的影响超出比例，需要采取对性别问题有敏感认识的应对措施。他们注意到在实现性别平等目标方面取得的良好进展，包括为青春期少女和在几个专题领域中取得的进展，并赞赏正考虑在性别平等的关键领域采取更有针对性的行动。

225. 这些代表团敦促儿基会实践其对性别平等的远大抱负，对交付性别平等成果提出明确的问责要求，并在各级管理层提供充足的人力资源和足够的财政资源。他们赞赏为工作人员开展的性别均等和能力建设工作。他们鼓励儿基会在整个儿基会内明确宣传现有的性别平等共同问责原则，并进一步加强该组织各级的能力建设。一个代表团询问正在考虑的用以确保整个儿基会基础广泛的问责制和自主权的体制安排和战略。首席顾问提到了问责制工具，如《性别平

等行动计划人员配置和方案指导》、“性别平等方案审查”工具和“性别平等筹资标记”，并注意到性别平等行动计划指导委员会在监督方案和工作场所成果方面的作用。

226. 其他代表团询问国家办事处的性别平等专家职位和较高职位中的性别均等情况。首席顾问答复说，为了解决平等问题，儿基会将作为《2020-2021年性别平等经济红利行动计划》的一部分采取行动，包括始终如一地实施关爱家庭的政策议程，培养辅导模范，监测招聘情况，并投资加强女性工作人员工作场所的安全和福祉。她指出，各办事处必须遵守《性别行动计划人员配置指导》。负责方案的副执行主任强调，重点是将性别平等问题专门知识纳入国家办事处的方案领域，以促进将性别平等问题纳入方案。人力资源司司长注意到多年来为在更替规划和方案领域人才库建设中考虑两性平等所作的努力。

227. 这些代表团赞扬儿基会致力于联合国全系统性别平等和增强妇女权能政策及其在该领域取得的重大成就。他们鼓励儿基会采取更具性别平等的变革性方法，以克服性别陈规定型观念，消除性别不平等的根源。

228. 这些代表团赞扬性别平等股为参与全球机构间伙伴关系所做的努力，鼓励儿基会在国家工作队中发挥领导作用，并在任务相关和重叠的领域继续在性别平等问题上与姊妹机构密切合作。

229. 他们强调了增加性别平等数据的收集、使用和分析的重要性，以加强促进性别平等的政策和方案，特别是在人道主义情况下和大流行病期间。

230. 这些代表团赞扬社区一级的干预措施，包括机构间 2gether 4 共同争取性和生殖健康权利方案，并欢迎在儿基会方案拟订中更有力地强调支持伙伴国家的努力，以加强性健康和生殖健康及各项权利，包括全面的性教育。这些代表团对在解决青少年、特别是女孩中的艾滋病毒问题方面暂时取得进展表示关切。负责方案的副执行主任同意，在艾滋病毒、特别是少女中的艾滋病毒方面，需要做更多的共同努力。

231. 一个代表团询问为消除加剧学习危机的系统性障碍而协调全系统行动方面的政策工作情况。另一个代表团询问，这一大流行病对关于童婚问题的工作有何影响，儿基会是否会根据改变的环境而制定新的抗击方法。

232. 首席顾问证实，与人口基金一道终止童婚现象的全球方案仍然在实施，包括在可能的情况下提供虚拟服务，通过在线聊天论坛扩大对女孩的外联工作，并支持加强基于社区的监测工作。儿基会还加强与妇女权利组织和青春期少女网络的伙伴关系。

233. 另一些代表团欢迎规划与下一个性别问题行动计划挂钩的抱负远大的性别平等政策，重点对象是结构性障碍和变革性行动。至关重要的是确保将性别平等观点纳入人道主义援助和发展方案的主流。副执行主任强调，需要建立全球伙伴关系并开展共同努力，一道解决这一问题。



## E. 儿基金会方案合作

### (a) 国家方案文件

234. 主席介绍了埃塞俄比亚国家方案文件(E/ICEF/2020/P/L.7)和南非国家方案文件(E/ICEF/2020/P/L.8)，并指出，专题讨论将展示儿基会在社会保障方面的工作。

235. 负责方案的副执行主任做了介绍性发言，说明社会保障在减少儿童贫困和不平等方面、特别是在减轻这一大流行病影响背景下的关键作用。儿基金会负责社会包容和政策的协理主任概述了儿基金会在这方面的作用和附加值。儿基会在不同情况下支持 150 多个国家政府加强社会保障制度的效果和可持续性，确保这些制度是多部门的、包容的、对性别和儿童有敏感认识的、资金充足的和考虑到风险的。该组织致力于包容、创新和专业知识，其动员、召集、协调与合作的能力及其长期和值得信赖的实地存在，帮助儿基金会提供基于证据的指导，以影响针对儿童的政策和筹资决策。埃塞俄比亚和南非在社会保障工作中起到了带头作用。东部和南部非洲区域主任强调，两国都坚定承诺实现人力资本开发，这是围绕社会保障建立强有力合作、解决多维贫困和生成数据的关键。

236. 南非社会发展部长琳迪韦·祖卢女士指出，南非国家方案文件旨在巩固已取得的成就，并与《国家发展计划》保持一致，后者赋予社会保障在基于权利的框架内解决贫困问题的核心作用。她指出，南非的社会保障方案影响广泛，其中包括旨在消除多维儿童贫困的儿童抚养金。为应对这一大流行病的影响，制定了更多的社会安全网措施。她感谢儿基会在与南非政府合作扩大社会保障方案方面一贯给予的倡导和支持。

237. 埃塞俄比亚常驻联合国代表泰耶·阿茨克·塞拉西先生确认，社会保障是对人力资本的重要投资，也是埃塞俄比亚长期发展战略的重要组成部分。他强调，该国的安全网方案应对了气候冲击。此外，该国扩大了基于社区的健康保险，以应对大流行病的短期和长期影响。他指出，儿基金会提供了支持，以确保这些方案的执行以性别平等和儿童为重点。常驻代表肯定了埃塞俄比亚长期以来对改善该国儿童生活和权利的支持。他说，新的国家方案文件是与政府和主要行为体协商后编制的，符合国家发展优先事项和联合国可持续发展合作框架。

238. 几个代表团对两个国家方案文件和社会保障的重要工作表示坚定支持。一个代表团指出，国际社会可从这两个国家的经验中吸取教训。区域主任强调，各国的最佳做法确实使儿基金会能够学习这种知识并将其推广到其他国家。

239. 一个代表团询问，鉴于需要高质量的数据来解决儿童贫困问题，如何将这两个成功案例作为连接改进优质数据收集和推出社会保障系统的例子。

240. 儿基金会驻埃塞俄比亚代表谈到了加强信息管理系统和试行利用平板电脑收集数据的工作。儿基金会驻南非代表举例说明了数据收集和生成工作。在谈到技术的使用时，南非社会发展部长强调这些系统必须有效地保护儿童，并强调分享最佳做法以及儿基金会等多边组织作用的重要性。执行主任强调，牢固的伙伴关系使国家方案取得成功。

241. 执行局通过了第 2020/10 号决定(见附件一)。

(b) 延长现行国家方案

242. 主席表示,根据执行局第 2009/11 号决定,执行局获悉,经执行主任批准,阿尔及利亚国家方案首次延长一年,科特迪瓦国家方案首次延长两个月。

243. 该决定请执行局核准将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案延长三个月,此前按 E/ICEF/2020/P/L.9 号文件提议曾两次将方案延长一年,一次延长九个月。

244. 执行局通过了第 2020/11 号决定(见附件一)。

F. 评价报告和管理层的回应

关于儿基会评价职能的 2019 年年度报告和管理层的回应

245. 主席介绍了 2019 年关于儿基会评价职能的年度报告(E/ICEF/2020/12)和管理层的回应(E/ICEF/2020/13)。

246. 评价司司长介绍了关于评价职能的报告,随后负责提出财务报告和赠款管理的副主任就管理层的回应发言。

247. 一些代表团赞扬评价办公室所做的努力和对执行新的评价政策的承诺,并鼓励儿基会进一步投资于利用评价和分享评价证据,使其易于获取。这些代表团注意到地域覆盖面有所扩大,请儿基会进一步增加提交率较低区域所提交的评价数量。

248. 几个代表团鼓励儿基会扩大人道主义行动评价的范围,以反映人道主义开支情况,包括将人道主义、发展和建设和平方案拟订工作联系起来。司长证实,儿基会正着力于完成目前的评价,并指出虚拟工具可使得在难以进入的地区取得进展。中东和北非区域主任确认了即将进行的几项人道主义评价。

249. 一些代表团表示注意到儿基会对落实性别平等和工作人员能力建设的承诺,要求在下一评价职能报告中提供关于已提供的培训和已接受培训的工作人员百分比的最新情况。

250. 一个代表团询问效果评价数量少的原因。司长答复说,儿基会已经进行了几次这种评价,并正在制定一项计划,以加强这项工作,包括与世界粮食计划署合作,后者在该领域具有更多的能力。他还指出,其效果是联合国一般用于评价的标准之一。他欢迎会员国在儿基会扩大其效果评价能力时给予的支持,这需要具体的技术技能。负责方案的副执行主任强调,效果评价必须评估变革理论的有效性。

251. 这些代表团注意到评价集合基金是建设评价能力的重要供资工具,鼓励儿基会将其纳入《2022-2025 年战略计划》的综合预算,负责提出财务报告和赠款管理的副主任证实正在这样做。他们还鼓励儿基会继续努力实现方案拟订支出的 1% 用于评价的目标。

252. 这些代表团请儿基会加快努力，及时实施管理层应对行动，特别是在总部实施应对行动。关于联合评价和系统评价，这些代表团鼓励儿基会在发展国家一级评价能力方面，在联合国各机构中发挥领导作用。

253. 几个代表团还鼓励儿基会评估和评价其应对 COVID-19 大流行的情况，以提供信息并使其能够进行适应性方案管理和组织学习。

254. 一个代表团赞扬儿基会推出了新的数字平台，其目的是使工作人员更容易获得评价知识，并表示儿基会应继续努力扩大评价知识在该组织内的使用。

255. 执行主任指出，评价、特别是实时评价对于使儿基会能够学习非常重要，从而能够在实地更好地调整影响成果的方法。

#### 对儿基会《性别平等行动计划》的评价及管理层的回应

256. 主席介绍了对儿基会《性别平等行动计划》的评价(E/ICEF/2020/14)及管理层的回应(E/ICEF/2020/15)。

257. 评价司司长介绍了评价情况。方案司司长和性别与发展问题首席顾问介绍了管理层的回应，随后负责管理事务的临时执行主任发言，说明为使儿基会成为更注重性别平等的工作场所而采取的行动。

258. 几个代表团感谢评价办公室进行的高质量、全面和协商式评价，感谢儿基会提出雄心勃勃的管理对策。

259. 一些代表团感到高兴的是，儿基会正制定一项宏伟的性别平等政策和性别平等行动计划，重点放在结构性障碍和变革性行动方面，并计划从人权角度加强对性别平等问题的了解。他们强调，执行主任关于将这一观点纳入儿基会工作和划拨足够资金的重要性的公开信息具有价值。其他代表团询问儿基会将如何满足对性别平等观念主流化采取新办法的需要。

260. 这些代表团强调，需要在新的性别平等政策和性别平等行动计划中纳入关于消除对女童的结构性教育障碍的明确指导，特别是考虑到这一大流行病使女童面临失去受教育机会、成为性别暴力受害者并在保健服务和性教育方面受挫的更大风险，从而导致早育和未成年强迫婚姻。他们敦促儿基会加紧努力应对这些挑战。

261. 首席顾问指出，政策方面的工作已经开始，编写了关于主要问题的背景文件，并即将成立一个特别咨询小组。

262. 这些代表团强调，有几项评价建议是紧迫的，应作为中期审查调整的一部分加以实施。首席顾问确认，正开展执行工作，在全球、区域和国家各级正采取步骤。

263. 这些代表团询问让各国和受影响人口参与修订和执行《性别平等行动计划》的计划。首席顾问回复说，这对制订明智和有效率的政策至为重要。将根据具体情况采用适当的参与和协商机制，利用 U-Report 平台等技术，纳入年轻人的反馈意见。



264. 一个代表团询问儿基会是否会在制定整体政策时积极确保对青少年的明确注重。首席顾问确认，儿基会将增加其加强对青春期少女的支持的志向和目标，包括从健康、教育和技能建设的角度提供支持。

265. 这些代表团欢迎将专门的性别平等基准纳入人道主义行动的计划，并强调，修订后的《性别平等行动计划》必须确保人道主义部分和发展部分之间的平衡。一个代表团询问将性别平等纳入儿基会核心工作、包括纳入人道主义援助所面临的挑战，以及在发展和人道主义背景下进行性别平等分析整合和方案拟订的要求中是否会考虑到妇女和女孩的关切问题。他们询问儿基会关于在快速发生的人道主义情况中扩大使用快速性别平等分析并将专门的性别平等质量基准纳入修订后的“人道主义行动造福儿童的核心承诺”的计划。首席顾问指出，所有国别方案都经过了性别平等方案审查，儿基会正与其他联合国机构一起开发类似的工具来应对突发危机。她详细介绍了为应对这一大流行病，儿基会如何制定了关于优先处理性别平等问题、促进经验交流以及投资于更实时的评估和影响评价的技术指导。

266. 关于加强工作人员能力，一个代表团询问向区域和国家办事处指派更多高级技术专家的情况。另一个代表团注意到在区域一级为加强性别平等问题专门知识所作的努力，询问为什么在国家一级看不到同样的承诺，并强调为性别平等工作保留核心资源至关重要。首席顾问强调可用的性别平等专门知识有限，指出儿基会的目标是更有效地在各机构之间分享专门知识，特别是参与能力发展举措和培训，在需要时借用专门知识。儿基会还确定哪些部门应为部门小组聘请专门的性别平等问题专家，并确定最有效地支持问题分析和制定适当解决方案的措施。儿基会还支持方案工作人员的能力发展，并帮助国家办事处遵守《性别平等行动计划人员编制指导》。儿基会希望越来越多地支持在部门小组内招聘专门的性别平等问题专家并对其进行人才管理，以获得综合的战略和部门专门知识。保存核心资源是继续这项工作的关键。

267. 一个代表团询问儿基会将如何确保其与联合国机构密切合作以改进国家一级的业绩。首席顾问强调，与联合国系统的伙伴关系至关重要，他指出儿基会正从聚光灯倡议等方案中学习，以取得最大效果，并正制定更密切的联合行动，以影响共同国家分析和能力发展举措。

268. 执行局通过了第 2020/12 号决定(见附件一)。

## G. 儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告

269. 执行局副局长、巴西常驻联合国副代表若昂·热内西奥·德阿尔梅达先生阁下介绍了儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告(E/ICEF/2020/AB/L.5)和相关文件。

270. 负责管理事务的临时执行主任介绍了报告，然后由主计长作了说明。

271. 各代表团感谢儿基会提交报告，感谢为克服供资挑战、利用创新、维持机构预算和提高费用节约效率及同时确保方案执行的连续性所作的努力。

272. 几个代表团强调指出了经常资源不断下降的令人担忧的趋势，强调稳定、充足和可预测的经常资源对于儿基会执行其任务和国家方案以及迅速应对不断变化的优先事项和紧急情况至关重要。儿基会应探索进一步激励核心供资的方法。一个代表团询问经常资源不断减少对方案的交付和实现战略目标有何长期影响。主计长答复说，经常资源使儿基会能够保护其核心结构并执行其任务，而不仅仅是执行项目。负责方案的副执行主任强调，方案的大部分经常资源用于最不发达国家，如果没有这些资源，儿基会将仅限于在获得大部分其他资源的 50 至 60 个国家开展工作，从而有损于其普遍任务。经常资源使儿基会能够灵活地在政策、部门改革和能力建设领域支持各国政府，而其他资源则以项目为目标。受经常资源减少影响的另一个领域是儿基会在制定全球儿童问题规范和为全球利益生成数据方面发挥的作用。执行主任强调，需要将经常资源投资于信息技术等使儿基会能够现代化和调整适应的重要领域，这对于使该组织能够在流行病期间继续工作至关重要。她对那些呼吁增加经常资源者表示感谢，这些资源对儿基会的工作、特别是在小国的工作至关重要，并感谢对不断变化的情况作出反应。

273. 一个代表团指出，中期审查和人道主义行动报告中的这类坦率分析有助于促进对调动经常资源的支持。

274. 国家委员会常设小组主席强调，增加对私营部门筹资工作的投资是调动经常资源的关键，并期待与儿基会就释放投资资本的创造性方式开展合作。主计长提到正在进行的寻找可持续供资来源的讨论。负责伙伴关系的副执行主任说，儿基会将在执行局下届会议上向其提出投资于筹款工作的替代方式。

275. 一些代表团询问预算的调整情况，包括发展实效支出的减少，并询问儿基会将如何应对支助不足和方案质量保证方面的潜在风险。主计长答复说，报告所指的减少是由于 2018 年没有发生支出，其部分原因是职位空缺的缺口，并不代表预算减少。得到维持的机构预算的部分资金也来自落实其他资源的费用回收增加额。负责管理事务的临时副执行主任强调，发展实效的降低并不意味着方案交付质量降低，因为大部分质量保证是在国家一级进行的，资金是作为直接方案费用提供的。执行主任重申，儿基会不会牺牲质量，并感谢会员国恪尽职责。

276. 负责管理事务的副执行主任强调了进一步投资于具体工作领域以随时间迁移而提高效率的价值，包括在技术促进发展、创新和组织文化方面的投入。

277. 一个代表团询问循环周转基金是否会带来具体的基础设施、工作人员、办公室或程序。主计长答复说，作为其正常业务过程的一部分，儿基会已经具备了所需的能力和系统。

278. 执行局通过了第 2020/13 号决定(见附件一)。

#### H. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 [72/279](#) 号决议的最新执行情况

279. 在负责伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，公共伙伴关系司副司长概述了儿基会正在进行的改革情况。

280. 各代表团注意到该组织为联合国发展系统改革所做的工作，包括在大流行病期间所做的工作。一些人表示，大流行病是对改革的决定性考验。

281. 一些代表团敦促儿基会加大履行其供资契约承诺的力度，鼓励在新的战略计划之前进行更深入的讨论。负责伙伴关系的副执行主任证实，儿基会仍然充分专注于进一步加紧履行其承诺。儿基会确定了四个初步需要改进的领域，包括加强国家一级合作、改进年度成果报告工作以及提高效率和捐助方知名度。将在执行局下一届会议上介绍的结构性的供资对话，提供了一个监测供资契约执行情况的机会。

282. 这些代表团询问儿基会采取的创新行动，以及如何调整《战略计划》以减少联合努力面对的障碍。副司长指出，儿基会主要通过伙伴关系开展工作，并大幅度增加了国家一级的联合方案拟订工作。它正在制定一项关于联合方案和集合筹资的专门组织战略。

283. 几个代表团欢迎儿基会进行的内部调查，以评估其代表对当前改革的看法以及积极的反馈。他们鼓励儿基会继续进行此类调查，以帮助指导其未来战略和应对任何挑战。一个代表团询问关于改革的已知效力的好坏参半的结果。副司长指出，只有大约 5%的答复者表达了负面看法，并指出继续展开工作，以确保儿基会所有代表都致力于改革进程。

284. 这些代表团敦促联合国国家工作队成员加强合作，在驻地协调员的单一领导下以联合国一体方式共同开展工作，并支持驻地协调员利用各机构的知识和专门知识。他们欢迎儿基会参加业务创新小组。他们还赞扬在相互考绩和加强驻地协调员人才库工作方面取得的重大进展。他们鼓励儿基会继续为驻地协调员系统提供资金。

285. 这些代表团注意到协调工作和向驻地协调员报告资源调动情况工作滞后，鼓励捐助方继续向集合基金提供支助。副司长指出，儿基会使用管理和问责框架作为其调动资源的章程。代表们与驻地协调员分享了相关信息。代表们还能够为儿基会的方案调动资源。

286. 这些代表团敦促儿基会确保所有国家和区域工作队成员在使国家方案与联合国可持续发展合作框架对接方面得到一致的信息和支持。

287. 副执行主任确认，儿基会定期向外地提供最新情况，并重申儿基会国家方案与合作框架对接。

288. 这些代表团赞扬儿基会推出了一个新的门户网站，它概述了为什么儿童权利对实现可持续发展目标至关重要，并鼓励儿基会继续加强其基于人权的方针，坚持不让任何人掉队的原则。执行主任在闭幕发言中强调，一道思考和行动至关重要，注意到儿基会对联合国改革的坚定承诺，并强调了该组织通过其在人道主义和发展方案拟订方面的工作所作出的独特而有力的贡献。

## I. 关于儿基会使其全球业务在环境上更可持续的目标和相应努力的最新情况

289. 数据、分析、规划和监测司司长概述了儿基会为使其全球业务在环境上更可持续所做的努力。

290. 几个代表团对正在进行的系统性工作表示诚挚的赞赏和欢迎。

291. 一个代表团询问在使儿基会合作伙伴的贡献在环境上更可持续方面存在何种挑战。几个代表团还询问与包括联合国环境规划署(环境署)在内的联合国实体的合作以确保整个组织的学习和协调的情况。司长指出,儿基会正在创造机会和结成伙伴关系,并在制定标准方面取得了良好合作,包括与开发署的合作。她强调,儿基会与 10 000 多个民间社会组织结成伙伴,并将开展能力建设工作。负责方案的副执行主任强调,儿基会将共同努力,同时在其工作领域承担自己的责任。负责管理事务的临时副执行主任指出,儿基会与环境署密切合作,是其环境管理小组的成员,该小组协调和精简各机构的工作。通过联合国业务创新小组,也可以实现生态效率。欧洲和中亚区域主任强调了由环境署领导的基于解决问题的联盟在区域一级开展的气候问题联合工作。执行主任呼吁在联合国各实体之间共同进行更多的资本投资,以在国家一级推进提高业务生态效率的举措。她还强调了投资于创新基金的价值,该基金将帮助儿基会支持当地和全球创新,并鼓励年轻人参与。主席赞同执行主任关于在这些领域增加投资的呼吁。

292. 有人询问儿基会,捐助方关于成本效益或时限等问题的任何要求是否会与使方案在环境上更可持续的目标相冲突。司长重申,由于气候方案拟订办法正纳入主流,它涉及规范工作和宣传,这需要经常、不受限制的资源。

293. 一个代表团强调所采取的积极和创新措施至关重要,对儿基会正制定一项关于环境和社会保障的新的全面政策感到鼓舞。该代表团强调,进一步探索当地和土著做法及创新的潜力至关重要,并询问儿基会如何加强其在环境管理方面与当地社区的联系,包括旨在加强当地能力建设的联系。负责方案的副执行主任确认,儿基会在制定其战略时将考虑这一点,特别是鉴于它在实地的存在规模强大。

294. 一个代表团询问促进实现采购本地化以支持当地经济的机会。供应司司长证实,儿基会的注重倡导在当地采购,支持在当地生产许多用品和基本商品。儿基会与联合国各机构密切合作,制定可持续采购的联合政策,包括废物管理。

295. 主席最后强调了生态效益的重要性,并指出执行局希望收到关于该问题的最新情况。

## J. 儿基会全球工作人员协会主席发言

296. 儿基会全球工作人员协会主席重点指出了为支持儿基会工作人员并将他们的需求实时传达给管理层所做的工作,特别是在大流行病的背景下。他强调,尽管在大流行病期间实行了封闭,但世界各地的工作人员仍然致力于为儿童提供成果,从容地应对大幅增加的工作量和对他们身心健康的挑战。他指出,有些工作人员感染了 COVID-19,有些不幸去世。

297. 他着重指出，全球工作人员协会与儿基会管理层之间一贯保持协作的工作关系，人力资源侧重于工作人员的需求和关切，包括通过编制关于远程工作、便利财政支助和支持工作人员健康(包括心理健康)的准则，应对这一大流行病的影响。他注意到为改变组织文化及对一切形式的骚扰和滥用职权零容忍所做的承诺。为开展全球工作人员调查，正在做出努力。

298. 主席请求会员国支持呼吁国际公务员制度委员会审查其确定本国工作人员补偿的情况。他与执行主任一道，谴责一切形式的种族主义和歧视。

299. 主席转达了执行局对儿基会全体工作人员的敬业工作和全力投入的深切感谢。几个代表团一再表达了这一谢意。他们还通过对主席提供的反馈表示赞赏，并请他向执行局下届会议提供有关工作场所文化变革的进一步信息。

300. 一些代表团要求，全球工作人员调查一旦有结果，就立即告知。负责管理事务的临时副执行主任确认，调查将在执行局下一届会议上提交。

301. 一个代表团要求提供过去一年在打击性剥削和性骚扰行为方面取得的主要成果的最新情况，以及在需要执行局更多关注的问题上取得的主要成果的最新情况。主席注意到与负责组织文化的首席顾问之间的密切伙伴关系，表示工作人员的发言权力比以前更大。负责管理事务的临时副执行主任还注意到，接受调解及交流关于积极变化的想法的情况有所增加。全球工作人员协会在关键的组织文化举措和转达国家办事处的声音方面发挥了作用。她强调了各级的承诺，因为这仍然是整体性优先事项。

## K. 其他事项

### 2020 年第二届常会临时议程项目表

302. 执行局秘书介绍了 2020 年第二届常会临时议程项目表。

## L. 通过各项决定草案

303. 执行局通过了第 2020/8 至 2020/13 号决定(见附件一)。

## M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

304. 执行主任宣布了 2020 年儿基会工作人员团队奖获奖者，以此表彰儿基会世界各地工作人员的工作。奖项颁给了五个团队：贝宁国家办事处；布隆迪国家办事处；莫桑比克国家办事处；巴勒斯坦国国家办事处；全球共享服务中心与信息通信技术司之间的协作。

305. 主席和执行主任一起向获奖者表示祝贺。

306. 执行主任感谢执行局成员和儿基会同事在适应新的会议方式方面表现出灵活性，感谢执行局对儿基会工作提供的宝贵指导、咨询和监督。

307. 她重申了该组织对联合国改革的坚定承诺，致力于在人道主义和发展方案中共同努力。她感谢收到的关于应对 COVID-19 大流行的评论和构想，强调需要帮助各国重建得更好，包括注重持续免疫、“无限制的学习”倡议、供水系统和个

人卫生、精神健康和扩大社会保障。她敦促各国政府优先投资于教育，并落实高质量的远程教育。

308. 她重点指出举行了有益讨论，这些讨论将有助于制定本组织的《2022-2025年战略计划》。她指出，这场大流行病正加剧不平等，她强调需要通过创新和伙伴关系建立更强大、更具复原力的系统。

309. 她赞赏执行局对《性别平等行动计划》的支持，并指出儿基会将继续围绕各地女童和妇女的需要集中开展工作，从为她们争取教室里的座位到使她们获得技能和培训的平等机会，到性健康和生殖健康权利、孕产妇保健和营养，到结束暴力，再到扩大儿基会在支持青春期少女方面的工作。她强调，在整个大流行病期间体现出的机构间合作精神同样在埃塞俄比亚和南非的国家方案中闪耀光芒。

310. 她强调了大流行病造成的经济影响，再次呼吁制止资源、特别是经常资源的下降。

311. 她庆贺“儿基会的人员”倡议达到 1 000 个提名的里程碑，最后感谢执行局对该组织文化变革工作的支持。她邀请与会者考虑“每个儿童都是冠军”的概念，共同重新构想一个属于所有儿童的世界。

312. 执行局主席感谢与会者举行了一次特别而成功的会议，这是第一次虚拟举行的会议。她赞扬执行局秘书处、调解人和专家所作的努力，这些努力使六项决定得以通过并确保执行局尽管面临挑战和限制，仍持续履行监督职能。

313. 她肯定儿基会努力继续开展工作，并以创新和决心对抗这一大流行病。她认识到需要持续监测局势及其影响，并强调必须有效开展机构间协作以支持各国政府。

314. 她赞同执行主任提出的四个均衡领域，并欢迎儿基会计划支持各国政府以更公平、更包容和更绿色的方式重建得更好，把重点放在创新、效率和物有所值上。

315. 她赞赏嘉宾发言者的发言，指出国家方案的专题介绍突出了社会保障和儿基会在这方面支持各国政府的工作的重要作用。

316. 她强调了在《性别平等行动计划》方面取得的进展和剩余的挑战，以及该组织在人道主义行动中应对性别暴力问题方面的优先事项。

317. 她着重指出了经常资源减少且需要为儿基会提供长期资金以促进人道主义和发展方案拟订的情况，并呼吁各国继续向该组织提供财政支持。

318. 最后，她感谢执行主任的有力领导，感谢高级管理团队和主席团成员的支持。她特别感谢儿基会在世界各地的工作人员，他们是该组织的核心。

第三部分  
2020 年第二届常会

2020 年 9 月 8 日至 11 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

319. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2020/17/Rev.2)。

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

320. 主席赞扬儿基会工作人员在执行主任福尔的领导下在应对 2019 年冠状病毒病(COVID-19)大流行、推进儿基会任务方面所作的努力和坚定承诺。在贝鲁特发生爆炸后，执行局对黎巴嫩人民表示声援。

321. 主席强调了这场大流行病的严重性。大约 8 000 万儿童可能陷入极端贫困；超过 16 亿儿童失学；约 3 600 万儿童可能挨饿；估计有 8 000 万 1 岁以下儿童可能错过疫苗接种。儿童基本服务和方案受影响令人严重关切；绝不能让这场大流行病演变为一场儿童危机。

322. 主席对儿基会与其他联合国机构密切合作应对大流行病表示满意，感谢捐助国提供慷慨、及时的援助。她注意到儿基会利用创新和协作解决方案优先提供疫苗以及优先为 100 多个国家的儿童提供清洁水和卫生服务，申明执行局支持儿基会为适应危机所作的努力。

323. 她指出，当务之急是要让孩子重返学习环境。与学习危机相关的其他关切包括心理健康问题、性别暴力以及依赖学校供餐方案的儿童营养不良率上升问题。主席敦促扩大儿基会和国际电联发起多项倡议，如 Giga 倡议，旨在到 2030 年将互联网接入扩大到每个社区和每所学校。她呼吁私营部门伙伴为这项倡议贡献专门知识和资金。

324. 主席强调了女童经期健康和卫生问题，称由于无法获得适足的设施和用品，女童往往被迫在经期旷课，遭受污名化和压力，这些对女童成年后的全面发展造成了终生影响。她敦促更加关注这一问题。

325. 主席强调指出，溺水是全球 1 至 14 岁儿童的主要致死原因，每年有超过 32 万人溺水身亡。这些可预防的死亡 90%以上发生在低收入和中等收入国家，主要是在亚洲。她呼吁儿基会与其他机构和非政府组织一道，在国家一级加强预防溺水的宣传工作。

326. 主席对全年在讨论各项议程项目方面取得的进展以及与主席团成员的合作表示满意，尽管大流行病造成种种干扰，但她本人还是与主席团成员一道推进了雄心勃勃的议程。最后，她呼吁兑现对儿童的承诺，帮助确保建立一个对儿童而言更安全、更美好的世界，并为他们的生活带来改变。

327. 执行主任表示，这场大流行病改变了儿基会的工作，但却没有让工作止步。儿基会工作人员同心协力的精神和奉献不断激励着她。她在爆炸发生后向贝鲁特的受灾社区和家庭表示同情，儿基会大家庭未能在爆炸中幸免。本着真正的儿基会精神，各团队团结起来支持幸存者，保护弱势家庭。



328. 执行主任感谢执行局支持儿基会的工作，感谢执行局成员在各自首都敲响了儿童需求的警钟。即使是在这场大流行病之前，世界就已经严重偏离了实现可持续发展目标的轨道。这场大流行病使儿基会加速转变方案设计和交付的方式，包括支持使用在线教育工具并与联合国伙伴合作制定复学框架；培训卫生保健工作者；向社区传递 COVID-19 信息；支持通过 COVAX 机制提供疫苗；帮助各国重启免疫接种方案；提供心理健康支持；扩大创新保健产品的规模；与各国政府合作，迅速扩大社会保障。

329. 执行主任报告说，儿基会在为团结抗击 COVID-19 作出贡献的同时，继续注重改革联合国发展系统，包括不断调整自身工作、开展创新、与姊妹机构建立伙伴关系，并正在努力制定下一个战略计划。儿基会将继续努力建设更健全的地方初级卫生系统，支持各国政府提供适足营养，振兴以儿童保护为重点的方案拟订办法，并与伙伴协作，确定和提供数字解决方案，以推动儿童和青年教育、技能和培训方面的必要革命。

330. 执行主任表示，儿基会正在评估大流行病对其当前和未来收入估计数的影响，并对当前战略计划期间作出必要调整。该组织正在对其数据系统进行现代化改造；设法加强和简化伙伴关系模式；努力提高效率，重新规划业务模式。儿基会正在继续打造一个更加包容和以人为本的工作场所，重点关注儿基会工作场所歧视问题的全组织内部工作组已经投入工作。

331. 最后，执行主任表示，这场大流行病带来的挑战为学习和适应未来提供了独特机会。在她发言之后，播放了一段视频，展示了儿基会为支持抗击此次大流行病所做的创新。

332. 各代表团感谢主席和执行主任所做的工作，赞扬世界各地的儿基会工作人员在大流行病期间坚持不懈开展重要工作。各代表团赞扬儿基会对危机做出迅速有效的反应，包括采购医疗设备、用品、拯救生命的疫苗和药品；提供水、环境卫生和个人卫生服务；促成远程学习并提供在线教育工具。

333. 各代表团表示关切的是，这场大流行病正在扩大全球已有的脆弱性和不平等，从教育和疫苗获取机会到贫困和暴力侵害儿童行为，其影响将是长期性的。他们注意到大流行病对儿童、尤其是女童、流动儿童、残疾儿童、被剥夺自由的儿童、孤身儿童以及其他已经身处风险的儿童造成巨大影响，特别是社会经济影响，并注意到大流行病对童工的影响。一个代表团指出，大流行病有可能逆转非洲几十年来取得的进展。另一个代表团对儿基会加大重视心理健康表示赞赏，大流行病对心理健康的不利影响尤其严重。

334. 若干代表团尤其感到关切的是，大流行病导致受教育机会越来越不平等，数百万儿童无法获得远程学习所需的技术。一个代表团指出，在大流行病背景下，必须认识到发展中国家在科学、技术和创新机制方面的劣势，一个代表团则对 Giga 倡议表示欢迎。负责方案的副主任强调，儿基会和世界银行正在就一项雄心勃勃的大型数字学习倡议展开协作，不久将正式宣布这项倡议。

335. 若干代表团强调，必须继续加快努力，在“行动十年”下实现可持续发展目标，其中一个代表团回顾，早在大流行病暴发之前，世界在实现许多以儿童为重点的目标方面已经偏离了轨道。一个代表团欢迎儿基会设定的目标，还欢迎儿基会为加速取得成果主动接受创新、技术和新做法，并将这场大流行病视为一种激励，使其行动更加灵活性和更具前瞻性。

336. 各代表团强调了联合国发展系统改革的重要性，赞扬了儿基会与联合国其他实体、各国政府和私营部门开展的协作。这类联合行动提高了联合国应对大流行病的效力和效率，一个代表团强调，协作行动拯救了生命。各代表团呼吁增加此类协作，以应对挫折并向前推进工作。一个代表团强调了捍卫多边主义、加强多边机构作用、谋求共同发展的重要性。

337. 一些代表团表示关切的是，大流行病正在考验改革的局限性，但也指出如果没有迄今实施的改革，该系统不可能像过去六个月那样灵活一致地作出应对。人道主义工作和发展工作之间相互协调，即使在推进长期恢复规划的同时，也能够更好地满足受大流行病影响最严重的人口的迫切需求。这些代表团强调，随着全球继续面临大流行病的后果，必须保持这一势头，将改革原则置于联合国应对举措的核心，包括加强各基金和方案与更广泛发展系统之间的协调。这些代表团与其他代表团一道，呼吁重建得更好，以期实现绿色、包容和顽强恢复，并在整个人道主义-发展连续进程开展系统层面工作，以实现持久变革。

338. 这些代表团强调了有待进一步采取一致行动的五个关键领域。首先是它们所称的改革基石：协调与协作，包括政策主流化、联合行动以及发挥驻地协调员领导作用。《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》和联合国多伙伴信托基金便是两个正面实例。联合国各实体应继续协作，关注各自的相对优势。方案司司长指出，儿基会参与了不少国家级合作项目，并列出了马里的例子。在马里，儿基会与联合国人口基金(人口基金)和国际移民组织合作，通过让 2 500 名年轻人参与亟需的冲突预防和解决工作，加快执行《国家和平与和解协议》。另一个例子是与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)合作，将联合国营养问题常设委员会和由儿基会执行主任担任主席的联合国增强营养网络合并为一个实体。通过与联合国各机构合作规划和实施一系列全球协定和倡议，这项改革也在儿基会内部制度化。

339. 第二，这些代表团敦促联合国各实体落实业务创新小组的研究成果，从而在提高效率方面取得进展。不久将出任联合国可持续发展集团业务活动工作组共同主席的负责管理事务的副执行主任表示，儿基会充分致力于通过联合国系统的各项举措提高效率。她表示，儿基会正在努力落实业务创新小组相互承认框架，该框架简化了组织合作方式，将促进国家一级的方案拟订。儿基会还担任共同房地任务小组主席，并且是影响报告工作组等其他跨机构论坛的积极成员。该组织正在支持实施业务活动战略，并且已经实现了秘书长为共同房地设定的 50% 的目标。儿基会正根据从这场大流行病中吸取的经验教训，努力通过全球共享服务中心采取比以往更有效率和更简化的措施。

340. 第三，这些代表团称供资契约是改革基石，敦促联合国各实体确保为相关指标设定全面的基线、里程碑和目标。它们还指出，会员国对供资契约负有共同责任。

341. 第四，这些代表团以会员国的身份重申，国家方案文件必须依据联合国可持续发展合作框架，包括由各机构与发展协调办公室和驻地协调员密切合作编写。这一过程需要与会员国国内进行有意义的协商。负责伙伴关系的副执行主任证实，联合国可持续发展合作框架是国家方案文件所依据的主要规划文件，并表示，儿基会将与发展协调办公室讨论向国家一级发展伙伴进行有关联合国可持续发展框架的必要宣传的事宜，这项工作由驻地协调员负责。

342. 第五，这些代表团期望全面落实联合国发展和驻地协调员系统的管理和问责框架，并请各机构和发展协调办公室定期通报进展情况。负责伙伴关系的副执行主任指出，整个系统即将就有关区域和全球框架的章节展开讨论，联合国可持续发展集团将在年底前完成这些讨论。这些章节将与有关国家一级的章节保持一致，后者将根据发展协调办公室在驻地协调员和联合国国家工作队成员中发起的调查进行修订。

343. 这些代表团呼吁采取整体办法实现可持续发展目标，强调各机构必须在以下方面与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)保持一致：效率和成效改革优先事项以及性别平等专题优先事项；增强妇女、女童和残疾人人权能；人道主义-发展连续进程；气候与环境。

344. 这些代表团鼓励各机构在制定新的战略计划时采用这一整体办法。它们与其他代表团一道，呼吁儿基会就其新的战略计划与执行局密切接触，留出足够的协商时间，而另一个代表团则呼吁各国、地方政府、社区和其他利益攸关方提供投入。

345. 一个代表团表示，这场大流行病引发了儿基会在方案拟订、交付、后续行动和审查方面的范式转变，新的战略计划应体现这种转变。这种转变要求更加注重对新出现问题的适应和对复原力和系统的投资，例如对保健基础设施、机构能力以及透明度和问责措施的投资。一个代表团询问儿基会将如何最大限度地提高COVID-19 应对措施的影响力、可持续性和效率，从而鼓励在联合国内部以及与其他援助行为体一道，按照人道主义-发展-和平连续性办法采取有力的集体行动。执行主任认同已经出现范式转变，同时指出，长期以来，儿基会根据其双重任务规定，一直在多个层面围绕上述连续进程开展应急和中长期工作。负责方案的副执行主任说，儿基会正在确定、维持和扩大与其他实体的合作，例如与世卫组织在心理健康和应急准备方面的合作。

346. 这些代表团呼吁确保配备足够的人道主义能力和资源，并指出，这场大流行病提高了驻地协调员人道主义作用的重要性，突显了国际人道法和人道主义援助准入谈判等领域能力的重要性。疫情还表明，需要加强人道主义-发展方案拟订与实地人道主义能力的一致性，特别是对儿基会等负有双重任务的机构而言。

347. 各代表团对供资可能减少表示关切，一个代表团指出，国际社会需要调动前所未有的财政和人力资源，才能在未来十年实现《2030 年可持续发展议程》。

若干代表团敦促会员国继续向儿基会提供必要资源、特别是经常资源，同时指出，新型筹资形式以及加强与私营部门的创新伙伴关系至关重要。

348. 一个代表团要求儿基会提供更多信息，介绍其参与筹备即将于 2021 年举行的世界粮食体系峰会的情况。负责方案的副执行主任答复说，儿基会被要求牵头落实儿童和青年参与峰会事宜，并可能与粮农组织和粮食署共同牵头进行部分系列活动。

349. 儿童基金联盟的代表强调，大流行病期间暴力风险增加，必须确保儿童安全。同样至关重要的是，要主动让年轻人参与进来，尊重他们的关切，征求他们的建议，并与他们合作确定和实施解决方案。

### C. 执行局 2021 年届会拟议工作方案

350. 执行局秘书介绍了拟议工作方案，指出这是一份动态文件，全年均可调整。

### D. 工作方法

351. 执行局秘书概述了按照执行局第 2020/1 号决定调整后的拟议工作方案。她着重指出，三个项目已经调整：两个从第二届常会移至第一届常会(一个专题评价；联合实地访问报告和儿基会执行局实地访问报告)，一个从第二届常会移至年度会议(私营部门筹资和伙伴关系：年度财务报告)。共同项目的列报已经与联合国开发计划署(开发署)、人口基金和联合国项目事务署执行局的届会以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局协调一致。她指出，减轻第二届常会工作量的目标已经达成，但表示，由于四年度新战略计划相关文件的缘故，2021 年第二届常会将略有不同。从 2022 年开始，第二届常会的议程项目将减少。

352. 执行局通过了第 2020/14 号决定(见附件一)。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会方案合作

#### (a) 国家方案文件

353. 主席介绍了负责讨论白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、印度尼西亚、哈萨克斯坦、塞尔维亚和科索沃(根据安全理事会第 1244(1999)号决议)、东帝汶、土耳其、土库曼斯坦和乌干达国家方案文件(E/ICEF/2020/P/L.11-E/ICEF/2020/P/L.20 和 E/ICEF/2020/P/L.18/Add.1)的专家小组成员。

354. 负责方案的副执行主任在介绍性发言中申明，儿基会致力于与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界银行和其他伙伴合作，支持各国从这场大流行病中恢复过来，支持推进教育，确保世界各地的每一名儿童都能接受教育。负责教育工作的协理主任报告说，在大流行病暴发之初，儿基会迅速动员支持，提倡采取全部门教育对策。该组织与各国政府以及一系列全球和国家伙伴密切合作。重点是帮助最弱势儿童，改变提供学习的方式，并在儿童重返学校时为其提供更全面的服务，这些做法促使人们乐观地相信，各国正在抓住一个独特的机会来加强教育系统。

355. 联合国乌干达驻地协调员报告说，在 COVID-19 造成教育中断之后，儿基会及其非政府伙伴建立了可供儿童学习的社区安全空间，该国政府通过传统和社交媒体传播学习资料。最近，她在一个难民安置点遇到了一些儿童和家长，他们要求获得更多的学习资料，感谢儿基会提供安全空间，并强烈要求学校尽早复课。她提到了儿基会强有力的协作领导能力，指出国别方案是联合国可持续发展合作框架的核心。

356. 印度尼西亚教育与文化部长纳迪姆·玛卡里姆先生通过一段预先录制的视频致辞，分享了本国在改善教育系统方面的里程碑和挑战。该国拥有世界第四大教育系统。他感谢儿基会为各项重要举措提供的支持、包括在最弱势地区提供的支持，以及儿基会与印度尼西亚政府为实现“学习自由”理念而建立的伙伴关系。自大流行病暴发以来，儿基会协助制定各项国家准则，内容涉及安全学校标准、居家学习、学校复课以及加强远程学习平台和资料。

357. 16 岁的儿基会青年倡导者、来自科索沃(根据安全理事会第 1244(1999)号决议)的 Rijad Mehmeti 通过预先录制的视频向执行局发言。他解释说，他出生时患有脑瘫，使用轮椅，他把自身处境比作许多人在 COVID-19 封锁期间所经历的孤立无援的状态。Rijad 呼吁执行局重新构想一个所有残疾儿童享有平等机会以及更加美好和包容生活的世界。

358. 哥伦比亚麦肯锡公司教育实践负责人 Felipe Child 先生介绍了该公司与儿基会关于解决中等教育成果不佳问题的合作项目，以及该项目对青年就业的影响。这项联合倡议确定了经证实的与地方相关的全球解决方案。该国教育部已经纳入该倡议的部分结论，作为最近出台的中等教育政策战略，并正在与儿基会国家办事处合作，创建中等教育创新生态系统。

359. 收到国家方案文件的国家代表感谢儿基会与本国政府开展坚实有力的合作，为国家计划和优先事项提供支持。若干代表提到，他们在努力应对大流行病的同时加强了与驻本国的儿基会国家工作队的合作，期待继续保持伙伴关系。

360. 执行局通过了第 2020/15 号决定(见附件一)。

#### (b) 延长现行国家方案

361. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉亚美尼亚、阿塞拜疆、中国、斯威士兰、格鲁吉亚、马来西亚、北马其顿、巴拿马、索马里和乌兹别克斯坦的国家方案首次延长两个月；阿根廷的国家方案在上一次延长两个月之后再延长五个月；孟加拉国、喀麦隆、萨尔瓦多、几内亚比绍、利比亚、马尔代夫、莫桑比克和阿曼的国家方案首次延长一年，以上所有延期都已得到执行主任批准。

362. 请执行局核准将突尼斯的国家方案在延长一年之后再延长两个月；将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案在连续两次各延长一年、一次延长九个月和一次延长三个月后，再延长两个月；将马达加斯加的国家方案在延长一年之后再延长六个月；将危地马拉和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案在上一次各延长一年之后，再延长一年；将布基纳法索的国家方案延长两年；将也门的国家方案在连续两次

各延长一年、一次延长两年和一次延长一年之后，再延长两年，见 [E/ICEF/2020/P/L.21/Rev.1](#) 号文件所示。

363. 执行局通过了第 2020/16 号决定(见附件一)。

## B. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话

364. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了报告([E/ICEF/2020/21](#))及其附件(UNICEF/2020/EB/10)，随后，公共伙伴关系司司长和私营部门筹资和伙伴关系司司长作了联合介绍。儿基会赞比亚代表分享了外地看法。

365. 一些代表团欢迎儿基会努力提高 COVID-19 期间核心资金捐助方的知名度和认可度。这些代表团要求定期提供最新信息，说明儿基会如何缓解此次大流行病疫情对《战略计划》落实情况的影响。他们赞扬儿基会全面报告供资契约执行情况和在实现目标方面取得的进展。

366. 这些代表团对经常资源减少表示关切，并询问为增加经常资源捐助方数量所作的努力和遇到的挑战。这些代表团还对批准的费用回收豁免有所增加感到关切。他们期待在 2021 年提出创新筹资战略。

367. 这些代表团鼓励儿基会通过联合行动增加儿基会在发展相关支出中的份额，鼓励儿基会与其他联合国实体特别是发展协调办公室进行对话，并要求提供最新信息，说明在这些实体之间协调供资契约执行指标的计划。他们询问，儿基会有何计划为各方案筹集更多的核心和专题供资，同时确保有足够资源维持儿基会的规范性任务和职能。这些代表团重申，必须确保国家方案文件以联合国可持续发展合作框架为蓝本，包括应与发展协调办公室密切合作。

368. 一个代表团要求分析在经常资源供资和(或)特定领域项目供资方面，可能会影响捐助方决定的资金缺口。该代表团询问，据儿基会报告正在与合作伙伴共同探索的复原力基金将如何与现有的联合国 COVID-19 抗疫和复原供资对接起来。

369. 公共伙伴关系司司长提到了经常资源加速战略，并报告了最近在主要供资来源多样化方面取得的成功。她对为儿童采取人道主义行动抗击 COVID-19 的呼吁已有 68% 的资金到位表示赞赏。她强调，费用回收豁免只在例外情况下才予以批准，而且只在若不核准儿基会就会损失大量供资的情况下才予以核准。她申明，联合拟订方案和行动以及集合供资是儿基会的重要工作领域。她明确指出，儿基会与开发署类似，在《战略计划》期间实行四年期支出计划；四年期计划支出与截至目前的两年支出之间的差额，即为儿基会所称资源(供资)缺口，该缺口按目标领域进行计算。

370. 执行主任明确指出，通常在一些工作领域儿基会获得的资金不足，因此会划拨经常资源确保这些工作领域连续进行或落地实施。这些领域包括性别、气候变化和环境、儿童保护、精神健康和创新。帮助改善工作场所的内部举措也存在供资缺口。

371. 执行局通过了第 2020/17 号决定(见附件一)。



### C. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报

372. 主席对希腊莱斯博斯火灾受灾人员表示同情，并坚定表示，执行局随时准备支持满足受影响儿童的迫切需要。执行主任赞同主席的评论，并详细说明了儿基会和合作伙伴采取的应对措施。

373. 联合国难民事务高级专员介绍了联合国难民事务高级专员公署(难民署)和儿基会合作制定的“联合行动蓝图”。儿基会紧急方案办公室主任口头介绍了最新情况。

374. 各代表团对这种伙伴关系表示欢迎，一个代表团对选择重点国家表示支持，另一个代表团赞赏将收容社区包括在内，认为这会在各方之间建立信任。

375. 一个代表团对优先关注水卫项目、教育和保护工作包括精神健康和心理社会支持表示赞赏，并指出，在难民环境中针对母亲、新生儿和儿童实施保健干预措施至关重要。该代表团对这些明确、雄心勃勃的目标表示赞赏，鼓励儿基会提供基线背后的数据来源，以方便对预期成果的可持续性进行透明的评估。该代表团还鼓励儿基会在战略计划中纳入一项关于难民和收容社区儿童可衡量学习成果的成果。

376. 各代表团表示关切的是，在世界各地，数百万难民、移民和流离失所儿童享受基本权利的机会本就有限，而此次大流行病正在加剧他们的需求和脆弱性，一些代表团表示支持根据此次疫情的现实对“蓝图”作出调整。

377. 各代表团表示特别关切的是，此次疫情对人道主义情况下的教育工作产生了影响。一个代表团强调指出，学生长时间脱离校园，意味着一些学生可能永远不会复学，而保护难民儿童的受教育权，就必须实行出生登记和儿童保护制度。这场大流行病导致针对儿童的暴力行为急剧增加，面临无国籍风险的儿童出生登记率低，可能会限制他们获得基本服务的机会，增加他们遭受暴力、剥削和虐待的风险。

378. 一个代表团强调，儿基会正将性别平等视角纳入工作，这点十分重要。紧急方案办公室主任对此表示赞同，并指出，在实施以性别平等为基础的应对措施时，数据是揭示服务如何对女童和男童产生不同影响的关键所在。保护工作也十分重要，特别是保护儿童免遭性剥削、性虐待和性别暴力。

379. 各代表团表示支持以人道主义-发展连续进程为重点，特别是从短期紧急干预转向投资于可持续解决方案。

380. 一个代表团询问儿基会人道主义-发展工作中境内流离失所者的情况。负责方案的副执行主任答复说，在难民情况中，人道主义工作与发展的联系一直十分重要，特别是因为东道国主张将难民人道主义服务扩大到收容社区，既确保社会凝聚力，又确保能在危机后继续提供服务。针对难民服务与国民服务质量可比性方面的关切，“蓝图”非常重视人道主义工作与发展之间的联系。

381. 一个代表团询问，“蓝图”为何在述及加强国家系统时提到教育和儿童保护，而非水卫项目，并指出，水卫项目计划没有提到可持续性或缺乏可持续性。紧急方案办公室主任申明了水卫项目可持续性和长期解决办法的重要性，并举例说明了为埃

塞俄比亚收容社区和难民实施的一个长期管道供水项目。他补充说，人道主义供资往往是短期性的，因此长期行动很难获得供资。

382. 一个代表团对人道主义应急工作包括孟加拉国罗兴亚人危机应急工作供资不足表示关切，并询问“蓝图”的供资情况。执行主任指出，“蓝图”的预算缺口约为 2.06 亿美元。

383. 一个代表团表示期待儿基会系统评估从伙伴关系和联合方案中吸取的经验教训，对内部流程作出相应改进，并确保下个战略计划朝着加强统筹和协作迈出重大步伐。

#### D. 关于儿基会这方面研究活动和优先事项最新情况的口头通报

384. 主管外地成果和创新的副执行主任介绍了最新情况的口头通报。在一段视频之后，儿基会因诺琴蒂研究中心主任介绍了该议题。

385. 一些代表团表示坚决支持儿基会因诺琴蒂研究中心，极为认同循证研究对儿基会和其他联合国实体工作的必要性。

386. 一个代表团请儿基会根据《战略计划》的变革战略，充分传播研究中心的研究成果，支持将这些成果切实融入儿基会的活动和方案。一些代表团请儿基会将研究和证据挖掘工作纳入下一个战略计划。

387. 一个代表团鼓励儿基会在发展新伙伴关系和研究时利用多个国家高等教育机构的力量，并呼吁加强方案需求与研究之间的联系。儿基会因诺琴蒂研究中心同意有必要建立多元化研究伙伴关系，包括在儿基会方案和业务所在国，并着重介绍了与非洲、亚洲和拉丁美洲的两个智库网络 On Think Tanks 和 Southern Voice 建立的伙伴关系，以对中低收入国家的近 2 000 个研究实体进行全球摸底。研究中心将与其中一部分研究实体密切合作，加强儿基会办事区域的研究文化和能力。

388. 该代表团询问，儿基会如何与全球和国家层面的其他发展伙伴合作，在加强保健体系这一儿基会的重要领域，支持实时学习，并努力监测、维持和推广有效的干预措施。该代表团表示，研究应以保健、社会保障和其他影响青春期儿童的部门领域证据为基础，与明确、必要的方案转变挂钩。这场大流行病表明，从证据到行动的工作要灵活，顺应紧急和突发的方案挑战和需要。该代表团鼓励开展能力建设，使国家对口单位能够实时开展研究，为方案和战略重点转变提供指导。

389. 儿基会因诺琴蒂研究中心着重介绍了研究中心与总部合作开展的加强保健体系研究，并指出，研究中心关于加纳和埃塞俄比亚现金转移的研究，其中包括与获得医疗保险的联系。关于将实时信息迅速反馈给各方案，儿基会因诺琴蒂研究中心介绍了 Akelius 项目中嵌入的监测和研究环节，Akelius 项目是帮助移民儿童学习东道国语言的远程学习方案。研究中心自始至终与国家 and 区域办事处以及各国政府保持接触，以确保早日引进，尽快纳入方案拟订和政策。

390. 一个代表团询问，研究如何才能最好地惠及方案实施者。欧洲和中亚区域主任着重介绍了研究中心与区域和国家办事处之间开展的合作研究，为疫情期间的社会保障提供循证投资实例。由此得出的数据显示，最初的财政对策优先考虑



支持企业，而非儿童、家庭、最贫穷的人口和非正规经济部门，并支持呼吁各国政府维持和扩大以儿童为重点的社会服务和保障支出。研究中心的工作至关重要，有助于儿基会完成从缜密的政策分析到提供指导意见和与各国政府和公民接触再到政府采取行动保护对儿童的投资这个工作周期。

391. 在回答一个代表团关于 COVID-19 快速研究方案的问题时，儿基会因诺琴蒂研究中心表示，研究中心迅速整合了现有文献，并收集了每天出现且在不断发展的新文献。研究中心还研究了此次疫情对儿童使用互联网的影响，并在全儿基会范围内编制了关于儿童保护和社会经济影响的资源，包括精神健康方面的资源。

392. 一个代表团指出，儿基会因诺琴蒂研究中心对儿基会的规范性任务至关重要，而对于规范性任务而言，经常资源十分关键。另一个代表团请会员国确保向研究中心提供充足的财政资源，并与研究中心合作，从彼此建立的伙伴关系中受益。

#### E. 对儿基会在人道主义局势下协助开展教育情况的评价和管理层的回应

393. 评价司司长介绍了评价报告及其摘要(E/ICEF/2020/19)，随后，负责教育工作的协理司长介绍了管理层的答复(E/ICEF/2020/20)。

394. 各代表团赞扬儿基会发挥领导作用，在紧急情况和旷日持久的危机中促进开展教育工作，提高教育作为全球人道主义应急行动核心组成部分的重要性。他们赞赏儿基会通过其迄今规模最大的教育对策，迅速向受 COVID-19 影响的国家提供支助。他们期待儿基会继续以人道主义-发展连续进程为主线加强工作，提升教育系统备灾水平、抗灾能力和复原能力，将紧急教育方面的成果纳入各国的长期教育计划和政策。一些代表团强调，必须扩大儿童和青年特别是边缘化儿童和青年在制定政策和方案方面的声音，重点提供因地制宜的教育，包括按照具体情况调整教育模式。

395. 这些代表团集团欢迎管理层的答复，也欢迎更加关注女童和残疾儿童，并强调必须在教育过程中并通过教育促进性别平等和残疾包容。与此同时，各代表团着重指出，在聚焦和优先关注最脆弱儿童特别是女童、残疾儿童和难民儿童方面存在不足之处。

396. 各代表团强调，此次疫情表明，在紧急情况下的任何教育应对措施中，都需要拟订多部门综合方案，包括在营养、保健和水卫项目方面。他们呼吁在新战略计划中以及在实地实施方案时，采取更加系统、内部协调一致的方法拟订方案。协理司长表示，在学校复课方面，儿基会的关键理念是，为了让儿童学习，必须全面满足他们的需要；这包括社会、身心健康及营养、保护和安全。与各国政府和利益攸关方进行接触也十分重要。

397. 负责方案的副执行主任补充说，教育方面的专题供资对于实施全面应对措施至关重要。这种资金还能使儿基会以国际人道法为准绳，帮助到最边缘化的儿童，无论这些儿童生活在何处。

398. 一个代表团注意到，评价和管理层答复突出了当地伙伴关系的重要性，并询问在儿基会的紧急教育活动中，有多大比例是通过当地伙伴关系实施的。协理

司长回答说，2019年，紧急教育供资中有34%流向了当地合作伙伴，而2020年这一比例将会更高。

399. 各代表团强调，儿基会工作人员、合作伙伴和管理层的能力建设十分重要，还应加强儿基会各级的协调和厘清各级关系。各代表团还鼓励儿基会继续开展机构间合作，包括应与教科文组织、难民署以及儿基会主办的“全球教育伙伴关系”和“教育不能等”倡议开展合作。

400. 一个代表团强调了评价结论，即数据的收集、分类、报告和信息管理不力，限制了干预措施目标的适当确定，影响了服务的提供。该代表团询问将会调动哪些系统和财政资源应对这些挑战。协理司长阐述了三项关键战略：第一，向国家办事处提供关于学校复课的工具和指导，支持各国政府收集数据以锁定最脆弱的儿童。第二，利用技术收集实时信息，建立监测系统。第三，为收集和监测信息提供资金。

401. 执行局通过了第2020/18号决定(见附件一)。

#### F. 儿基会道德操守办公室 2019 年报告和管理层的回应

402. 负责管理事务的副执行主任介绍了该议题，随后，道德操守专家介绍了报告(E/ICEF/2020/22)，人力资源司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2020/23)。

403. 一些代表团对前道德操守问题首席顾问表示感谢，感谢她通过增加道德操守办公室的外联活动，加强办公室作为公认的监督和咨询部门的地位，为巩固儿基会的道德操守文化作出了创新努力。

404. 这些代表团赞扬道德操守办公室在2019年开展的工作，并指出，请求数量持续增加，反映出道德操守办公室在儿基会的重要地位。他们还感到鼓舞的是，全球工作人员调查回复率高，且在一系列类别中有明显改善。

405. 这些代表团赞扬儿基会管理层与道德操守办公室的合作，并注意到有关制定标准的请求和政策建议得到了采纳，财务披露方案方面的建议得到了迅速执行，合规率达到了100%。

406. 这些代表团确认，道德操守办公室与新设立的防止性剥削、性虐待和工作场所虐待问题高级协调员、组织文化首席顾问以及新成立的儿童权益保障股密切合作十分重要。但他们对各个角色可能存在重复、给工作人员造成混淆和保密标准可能会被削弱表示关切。他们强调，厘清各角色之间的区别不应是工作人员的责任，鼓励儿基会确保为工作人员表达关切提供单一联系人，并就特殊情况下的替代路径提供指导。

407. 这些代表团赞扬儿基会与道德操守办公室开展合作，努力进一步加强该办公室的独立性，同时指出，在保护工作人员免遭报复方面增强工作人员的信心，对于确保工作人员有能力在出现行为不端的情况下维护儿基会的价值观至关重要。这些代表团要求提供信息，说明解决这些关切的具体计划。

408. 关于上文提到的三个角色，道德操守专家答复说，三位现任负责人本着高度专业和互相尊重的精神共事，并在高层会议和外联活动中彼此协作以提高效率。与此同时，新角色与道德操守办公室扮演的某些角色之间存在交叉，部分原因是，

儿基会工作人员会就某些个案问题寻求这三位现任负责人的帮助，而这些问题不属于这三个角色最初确定的范围。道德操守办公室理解，必须向工作人员澄清，保密标准仅在各办公室各自的任务规定范围内适用。为解决其中一些风险，道德操守办公室与三位现任负责人一道，为国家和区域办事处开展了外联活动，以明确界定各自角色。道德操守办公室还发布了题为“解决儿基会工作场所问题：举报路线图”的文件。

409. 负责管理事务的副执行主任同意存在工作人员感到困惑这一问题，并澄清说，设立关于防止性剥削和性虐待以及组织文化的咨询职位是为了迅速应对新的整体性优先事项，但有一项谅解，即这项工作在各个部门内逐步制度化。预计将会进一步精简，从而让工作人员更加明确了解各项设置。她补充说，儿基会也在吸取其他机构的经验教训。

410. 这些代表团要求提供信息，说明执行局在第 2019/15 号决定中要求开展的资源评估结果。道德操守专家表示，应执行主任的要求，道德操守办公室提议提高人力资源能力和机构独立性。评估考虑了联合国其他机构中道德操守职能的结构和人员配置相对于儿基会及其内部其他独立办公室的规模。

411. 一个代表团询问，据报计划与其他机构共享儿基会道德操守办公室的人力，以更好地节约资源。道德操守专家确认，正在讨论在区域层面共享道德操守工作资源的想法。预计新任道德操守主任将会评估任何额外需要。

412. 执行局通过了第 2020/19 号决定(见附件一)。

## **G. 内部审计和调查办公室提交执行局的 2019 年年度报告和管理层的回应 儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2019 年年度报告**

413. 内部审计和调查办公室(审调办)主任介绍了审调办提交执行局的 2019 年年度报告(E/ICEF/2020/AB/L.3 和 E/ICEF/2020/AB/L.3/Add.1)，随后财务和行政管理司副司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2020/AB/L.4)。儿基会审计咨询委员会主席概述了委员会 2019 年年度报告。

414. 一些代表团就 2019 年总体内部确信意见向儿基会表示祝贺，并祝贺儿基会没有超过 18 个月的未执行审计建议。这些代表团感谢儿基会管理层的回应和对各项建议的后续落实，并鼓励继续努力。

415. 这些代表团建议，管理层加强未来回应的战略性，并纳入儿基会最优先的行动以及相对往年的变化。这些代表团注意到调查案件、特别与骚扰和滥用职权相关的案件大幅增加，其次是工作人员的不当行为，询问这种增加是否是由于提高了认识和改进了报告渠道。审调办主任答复说，虽然不能确定，但随着工作人员之间信任程度的提高，这些原因是可能的。他指出，案件稳步增加的时间与工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告的发布时间大致同步，称这是一个积极因素。

416. 这些代表团大力鼓励儿基会为调查工作分配充足资源，并要求提供报告中提到的招聘更多工作人员的最新情况。审调办主任报告说，2020 年调查组增加

了 9 个新职位；布达佩斯办事处配备了新工作人员；其余的空缺将在未来几个月内填补。

417. 这些代表团要求说明有关往年欺诈损失追回情况和累积追回率，并敦促儿基会优先处理国家层面最常出现的审计问题。为落实前一年审计咨询委员会建议，这些代表团请儿基会致力于简化的风险知情政策。负责管理事务的副主任报告说，预防措施是该领域成功的关键，儿基会正在投资加强这类措施，包括提高联合国各基金和方案监察员办公室的调解能力。

418. 一个代表团提及关于统一现金转移方式的建议，要求儿基会进一步加强统一现金转移方式，将定性措施纳入其中。

419. 执行局通过了第 2020/20 号决定(见附件一)。

#### H. 关于儿基会防止性剥削和性虐待对策的独立小组审查中所提建议的最新执行情况；儿基会内部审计和调查处关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告；工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告

420. 在主管管理事务副主任作介绍性发言之后，负责组织文化的首席顾问与防止性剥削和性虐待问题高级协调员共同介绍了该报告(E/ICEF/2020/24)。

421. 一些代表团表示赞赏儿基会为营造安全工作环境所作的努力。这些代表团欢迎反映从全球工作人员调查数据中收集的工作人员意见，其中一些意见已在本届会议上介绍，并希望提供更多信息，说明儿基会如何解决工作场所种族主义和歧视问题，并将调查结果纳入性别平等方法。

422. 这些代表团询问，防止性剥削和性虐待问题协调人如何分享信息和实地经验，并为做出全面回应提供信息。这些代表团还询问儿基会如何将国家一级的应对措施扩展到紧急情况之外，以确保在所有行动中统一保障标准，并询问儿基会在这方面与驻地协调员的合作情况。这些代表团要求介绍为执行伙伴推出关于防止性剥削和性虐待的评估和工具包的最新情况，以及加强改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办事处在线报告系统工作的最新情况。这些代表团还要求提供更多信息，说明正在采取哪些行动以确保采取以受害人为中心的办法；《援助性剥削和性虐待受害人统一规程》的执行情况；与受害人权利倡导者的合作情况。

423. 一个代表团询问，儿基会将如何确保在面临 COVID-19 种种挑战的情况下，仍将努力改变组织文化作为优先事项，以及如何确保提供充足资金。首席顾问说，这次疫情为儿基会提供了重新强调其核心价值观的机会。解决种族主义和歧视问题的努力包括新设立了反种族主义和歧视问题内部工作组，以提出行动建议。该工作组迄今已多次召集区域重点小组讨论会，与其他联合国机构和其他组织联系并与专家进行磋商，而且确定了各种人力资源相关行动。

424. 高级协调员报告说，已经组织了若干次全球防止性剥削和性虐待网络研讨会，并向相关协调人提供了在线技术工具和资源。在跨机构一级，开展了联合培训举措，并开发了一个全球看板以跟踪国家一级的进展情况。执行伙伴评估程序



继续推出，聚焦的六个领域与联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的议定书相一致。

425. 负责管理事务的副执行主任说，努力打击歧视(包括加强数据和扩大招聘所用标准)是广泛组织文化工作的一部分。作为性别平等工作的一项重要内容，儿基会将审查新的工作方式，以确保工作/生活平衡以及更有效地交付成果。为使组织文化工作制度化，儿基会纳入了衡量 2018-2021 年战略计划中期审查进展情况的相关指标，并将这些指标纳入下一个战略计划。儿基会将探讨如何进一步精简防止性剥削和性虐待的工作，并已向该领域划拨资金，包括核心资源。然而，迫切需要更多资源。儿基会继续探索与其他伙伴共享和汇集资源。

426. 执行局通过了第 2020/21 号决定(见附件一)。

#### I. 儿基会战略计划：2020-2023 年最新财务概算

427. 在负责管理事务的副执行主任介绍情况后，主计长兼财务和行政管理司司长介绍了最新的财务概算(E/ICEF/2020/AB/L.7)。

428. 一个代表团对儿基会 2019 年和 2020 年赤字、经常资源的流动性以及与支出计划相关的过于乐观的财务预测表示关切。该代表团鼓励对这些预测(包括预测来自私营部门的收入)采取保守做法。该代表团询问儿基会计划如何解决赤字问题，以避免不能满足联合国流动资金准则的要求。

429. 另一个代表团还呼吁对资金储备和预测持谨慎态度，并要求澄清如何计划应对 2022 年预计方案支出大幅下降和 2021 年至 2022 年期间机构预算预期减少的情况。

430. 主计长澄清说，过去十年，增加的大部分预算由其他资源构成，预测既考虑了经常资源，也考虑了其他资源。自这次疫情暴发之前，经常资源收入就一直在下降。他注意到对收入预测和经常资源储备的关切，报告说儿基会仍然满足联合国流动资金准则的要求，并继续定期监测情况。多年来，儿基会通过不断审查其业务和预算优先事项，证实其机构预算节余。

431. 副执行主任重申，儿基会正在密切监测情况，并将继续向执行局通报最新情况。她澄清说，预计方案支出的下降主要是在其他资源方面——应急情况。儿基会将继续努力维持经常资源储备的最佳做法，并探讨如何改进其筹资工作，包括通过私营部门筹资。

432. 执行主任申明，儿基会的财务状况稳定且强劲，但现在很难做出预测。儿基会将与两个相关代表团开会，讨论儿基会关于流动资金、收入和支出的计划。

433. 执行局通过了第 2020/22 号决定(见附件一)。

#### J. 私营部门筹资和伙伴关系：2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告

434. 一些代表团赞扬国家委员会以及私营部门筹资和伙伴关系小组所做的努力。这些代表团表示关切的是，私营部门经常资源依赖个人捐助者以及私营部门资源总量连续第二年减少。这些代表团告诫说，私营部门筹资和伙伴关系的收入预测

应该更加保守。这些代表团欢迎儿基会提议 2020 年及以后的战略优先事项，同时要求提供更多信息，包括确定循环基金等替代融资解决方案。

435. 这些代表团询问“企业促成果”倡议取得的成果和计划的干预措施，以及该倡议对下一个战略计划的贡献。这些代表团援引“连接企业倡议”，要求下一年度报告纳入联合国各机构在私营部门参与方面进行合作的更多实例。这些代表团注意到私营部门参与的实际费用仍然低于核定预算，要求提供更多信息。

436. 一个代表团询问儿基会如何将经常资源基础扩大到个人认捐和传统捐助者之外，以及如何避免因投资资金减少而危及经常资源的增长。该代表团感到鼓舞的是，在企业参与、各国政府通过更多的儿童权利政策以及经常资源的收入目标方面取得了积极成果。一个代表团询问儿基会计划如何加快与工商界的合作，并指出影响儿童福祉和实现可持续发展目标需要资源。

437. 私营部门筹资和伙伴关系司司长说，儿基会一直试图从其公共和私营部门合作伙伴获得最优质资金。儿基会继续实施经常资源加速战略，其中包括寻求一个循环基金进行投资。儿基会修订了 2019 至 2021 年的目标，并向执行局 2020 年第一届常会提交了资料；最近的预测将在本届会议的另一个议程项目下提出。该拟议循环基金将在儿基会国家办事处所在的新兴市场运作，这些市场的个人捐助者筹资潜力巨大。关于“企业促成果”倡议成果的更多信息载于一份背景文件之中，在设计新战略计划时将考虑这一领域。该司长解释说，看似未动用的私营部门参与预算实际上是核准的最高限额。

438. 国家委员会常设小组主席宣布，他的任期将于下个月结束，并说他很荣幸在过去五年中代表国家委员会。他坚定表示，这种伙伴关系独一无二，必须得到维护。

439. 执行局通过了第 2020/23 号决定(见附件一)。

## K. 关于费用回收政策的联合全面提议

440. 主计长兼财务和行政管理司司长介绍了与开发署、人口基金和妇女署共同制定的提议(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)。

441. 在会议开始时的一般性发言中，一个代表团表示赞赏儿基会修改费用分类以提高透明度和反映审计相关活动的筹资情况。

442. 一些代表团认可这四个机构在统一费用分类和更严格、透明地处理免除费用方面取得了重大进展；这项政策在透明度方面向前迈出了一大步。

443. 这些代表团建议今后着重扩大整个联合国发展系统的政策协调，建立审查机制，并在接下来的五年中改进关于这项政策应用、效果和影响的证据基础。这些代表团建议定期审查该政策，使其继续具有相关性和实用性，并要求各机构向执行局提供统一、透明的年度报告。这些代表团强调需要仔细监测经修订政策的遵守情况，并欢迎向执行局报告免除费用情况和由此造成的财务损失。

444. 主计长提到，政策协调的挑战不限于这 4 个总部设在纽约的机构。他呼吁执行局成员支持促进整个联合国系统的政策协调，为此通过其总部不设在纽约机构的治理机构内的代表进行宣传。

445. 负责管理事务的副执行主任报告说,将根据本届会议期间收到的反馈意见更新财务框架。更新后的框架将是制定 2022-2025 年战略计划和综合预算的一部分。

446. 执行局通过了第 2020/24 号决定(见附件一)。

## L. 其他事项

### 2021 年第一届常会临时议程项目表

447. 临时项目表由执行局秘书提交。

## M. 通过各项决定草案

448. 执行局通过了决定草案(E/ICEF/2020/L.14-E/ICEF/2020/L.24)。主席和一些代表团就关于项目 12 的决定(E/ICEF/2020/L.21)发了言。

449. 主席感谢各代表团灵活地促进以协商一致方式通过决定,表明它们对执行局任务规定的重视。执行局反对一切形式的歧视,包括种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象。她相信建设性做法和通融精神将继续占上风。

450. 一个代表团代表一个区域组感谢协调人,特别是关于项目 12 决定的协调人,感谢他们专业地管理非正式磋商、弥合分歧和找到折衷办法,并感谢各区域组为达成共识所作的努力。该区域组申明儿基会的组织文化对于以包容、负责和有效的方式履行任务十分重要。反种族主义和歧视问题内部工作组的工作对于确保儿基会的组织文化反映其价值观及其实现每个地方每个儿童潜能的使命至关重要。

451. 一个代表团代表另一个区域组感谢主席的领导以及调解人和会员国共同努力通过重要决定。该区域组致力于保护每一名儿童和每一项权利,并致力于为实现这一目标采取集体行动。该区域组赞赏执行主任坚定、积极主动地承诺采取大胆行动,确保为儿基会所有工作人员提供安全、尊重和有利的工作场所,帮助他们履行保护儿童权利的任务。此外,还赞赏启动内部工作组,防止和应对儿基会政策、程序和方案内出现一切形式的歧视,包括针对非洲人和非洲人后裔的种族主义和种族歧视,并期待内部工作组在 2021 年年度会议上提交报告。该区域组强调,大会宣布 2015 年至 2024 年为非洲人后裔国际十年(第 68/237 号决议),反映出国际社会承认非洲人后裔是一个独特群体,其人权必须得到促进和保护。该区域组将继续建设性地参与儿基会内外有利于促进和保护这些权利的措施。

452. 一个代表团赞同该区域组的发言,表示赞赏执行主任致力于为儿基会所有工作人员提供更好的工作场所,而不受基于任何理由的歧视。在项目 12 下通过的决定在这方面取得了成功,但未能有力重申不让任何一个人掉队的承诺。在打击种族主义这一最恶劣形式的歧视方面,非洲人和非洲人后裔落在最后,这值得特别关注。该代表团欢迎执行主任及时采取措施,设立了内部工作组,并回顾执行主任 2020 年 6 月的声明,即世界范围内反对种族主义和不容忍的抗议活动正在得到儿基会工作人员的响应,同时强调非洲人和非洲人后裔特别受到基于肤色的歧视。该代表团期待儿基会关于预防和应对种族主义行动的报告,特别强调最脆弱群体,在此情况下,最脆弱群体是非洲人和非洲人后裔。该代表团表示支持执行主任为处理这些问题采取的行动,并赞赏关于项目 12 决定的协调人的耐心和辛勤工作。

453. 另一个代表团表示极为钦佩和感谢该代表团和两个区域组阐明执行局的所有工作成绩所依托的基本前提。

#### N. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

454. 执行主任感谢主席在不平凡的一年中发挥的领导作用，并感谢主席团和执行局的管理工作。世界各地的工作人员都依靠他们的监督和指导，包括国家方案文件。这次疫情改变了儿基会的工作，但并没有阻止这些工作。儿基会将利用这一时刻重新设想儿基会各方面的工作，包括方案拟订、伙伴关系、运作方式、运作地点和如何支持工作人员。从免疫接种、远程学习、加强社会保障体系到提高初级保健(包括性和生殖健康权利)的成效，创新都将提高所提供服务的成效，更多的数据和证据将为所有这些提供支持。至关重要，要始终注重以最具成本效益、最具创新性和最高效的方式为儿童取得成果，并改进和简化工作程序。儿基会将继续努力使其工作场所欢迎和包容所有工作人员。她对捐助者的慷慨和信任表示赞赏，捐助者迄今已为应对 COVID-19 提供 10 亿美元的支持，她呼吁会员国努力实现经常资源捐款占捐款 30% 的供资契约目标。

455. 执行主任感谢几位即将离任同事的服务：人力资源司司长 Eva Mennel、拉丁美洲和加勒比区域的区域主任 Bernt Aasen、执行局秘书 Hai Kyung Jun 和儿基会国家委员会常设小组主席 David Morley。她指出私营部门筹资和伙伴关系司司长 Gary Stahl 已调往拉丁美洲和加勒比区域，并欢迎新任执行局秘书 Gilles Fagninou。她还感谢技术工作人员提供支持，使虚拟会议能够举行。

456. 主席指出，尽管限制因素很多，但本次会议富有成效。她对执行局成员的建设性贡献和热烈辩论以及专家们就各项决定所做的工作表示赞赏。

457. 教育主题贯穿本届会议始终，各方一致认为儿童必须尽快重返学校。国家方案文件的讨论反映了国内深入协商进程，主席注意到有关国家政府对儿基会和联合国国家工作队的工作表示赞赏。她重申，必须为儿基会履行任务提供灵活和可预测的资金，经常资源的下降趋势令人担忧。

458. 尽管这一年充满挑战，但执行局在三届会议上通过了 24 项决定。嘉宾发言者的参与提供了不同的视角，彰显了伙伴关系(包括与私营部门的伙伴关系)的价值。随着国家工作队的合作更加密切，联合国系统对各国政府的支持将更加有效和切合实际。

459. 主席对执行局秘书在艰难的一年中给予的支持表示赞赏，并对新任秘书表示欢迎。她感谢执行主任鼓舞人心的领导，感谢执行局成员在适应虚拟形式方面展现的灵活性，并感谢在疫情期间秘书处确保执行局工作实现无缝连续性。

460. 尽管 COVID-19 造成了破坏，但保护和拯救儿童的努力仍在继续，儿基会采取了许多有望成功的举措，以减轻影响，帮助政府和社区重建得更好。绝不能让此次疫情成为儿童危机，威胁到迄今在实现 2030 年议程方面取得的成就，也不能将弱势群体推向更不利的境地。最后，主席祝愿所有人继续健康和平安。



## 附件一

### 执行局在其 2020 年年度会议上通过的决定

2020 年 2 月 11 日至 13 日第一届常会

2020/1

工作方法

执行局

1. 回顾联合国儿童基金会(儿基会)执行局关于执行局工作方法的第 2019/20 号决定,并重申其中的要求;

2. 表示注意到执行局秘书处就联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务署(项目署)、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局的工作方法作出的联合答复;

3. 表示赞赏地注意到经修订的开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局实地访问准则,以及开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合实地访问准则;

4. 请儿基会执行局秘书处与开发署/人口基金/项目署和妇女署执行局秘书处协作,在 2020 年年度会议之前向成员国提交关于重新安排执行局 2021 年年度工作计划的具体提案,以期不迟于第二届常会结束关于工作方法的讨论,提案中应包括三届会议和非正式协商的日程表,并辅以对决策项目、总费用、效率和监督的潜在影响的详细比较分析,以期酌情通过在正式届会之间调整议程项目减少第二届常会的工作量;

5. 回顾第 2018/14 号决定,强调需要继续协调各执行局议程上的共同议程项目的审议工作,并请儿基会执行局秘书处与开发署/人口基金/项目署和妇女署执行局秘书处协作,在重新安排的 2021 年工作计划提案中体现这一点;

6. 又回顾第 2018/14 号决定,并请儿基会管理层及时分发对执行局正式届会上提出但未能回答的问题的书面答复;

7. 表示赞赏地注意到目前对执行局决定的跟踪系统,并请秘书处将决定全文输入该系统,以便成员国从 2019 年开始全面监督决定的后续行动和执行情况。

第一届常会  
2020 年 2 月 13 日

2020/2

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到,根据执行局关于修订国家方案文件审议和核可程序的第 2014/1 号决定,已将古巴、刚果民主共和国、马里和巴拉圭国家方案文件包括指

示性预算总额(E/ICEF/2020/P/L.1 至 E/ICEF/2020/P/L.4)发给各会员国，供它们于 2019 年 11 月 19 日至 12 月 9 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核可古巴、刚果民主共和国、马里和巴拉圭国家方案文件包括指示性预算总额(E/ICEF/2020/P/L.1 至 E/ICEF/2020/P/L.4)。

第一届常会  
2020 年 2 月 12 日

### 2020/3

#### 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到阿根廷和乌拉圭的国家方案首次延长 2 个月，哥伦比亚、黎巴嫩、塔吉克斯坦和津巴布韦的国家方案首次延长一年。所有这些方案均得到执行主任核准，并列入 E/ICEF/2020/P/L.5 号文件表 1。

2. 核准南非国家方案在上次延长 15 个月和之前延长一年后再延长 3 个月，如 E/ICEF/2020/P/L.5 号文件表 2 所示。

第一届常会  
2020 年 2 月 13 日

### 2020/4

#### 延长独立疫苗倡议及其循环基金

执行局

根据执行局 1991 年核准的原始文件(E/ICEF/1991/P/L.41)条款以及执行局第 2015/5 号决定所作的修订，核准将独立疫苗倡议延长 5 年，从 2021 年至 2025 年。

第一届常会  
2020 年 2 月 13 日

### 2020/5

#### 对儿基会工作中创新做法的评价和管理层的回复

执行局

1. 欢迎对儿基会工作中创新做法的评价及其摘要(E/ICEF/2020/3)，并表示注意到各项建议和儿基会管理层的回复(E/ICEF/2020/4)；

2. 强调儿基会在制定和实施创新做法方面与联合国其他机构合作仍很重要，并鼓励儿基会在今后的报告中列入关于这种合作的资料；

3. 鼓励儿基会与组织文化问题首席顾问密切合作，在儿基会内部成功实现开放和创新的工作文化。

第一届常会  
2020 年 2 月 13 日

## 2020/6

### 儿基会 2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

#### 执行局

1. 表示注意到审计委员会关于 2018 年 12 月 31 日终了财政期间的报告(A/74/5/Add.3)以及管理层的回应(E/ICEF/2020/AB/L.2);
2. 注意到审计委员会 2018 年就儿基会发布的无保留审计意见;
3. 呼吁儿基会管理层有系统地继续提高各级风险管理的成熟度,特别是加强内部控制框架的问责和执行;
4. 请儿基会优先采取后续行动,处理对实现成果构成最大风险的已查明组织弱点;
5. 又请儿基会采取一切必要措施,包括执行伙伴的能力建设,确保在其所有国家办事处和区域办事处充分执行统一现金转移方式规定的原则和程序。

第一届常会  
2020 年 2 月 13 日

## 2020/7

### 私营部门筹资和伙伴关系: 2020 年工作计划和拟议预算

#### 执行局

1. 注意到 E/ICEF/2020/AB/L.1 号文件表 3 所示的 2020 年高、中、低收入假设情境;
2. 核准将 1.514 亿美元的经常资源编入专门用途活动预算,包括投资基金 8 500 万美元和其他私营部门筹资费用 6 640 万美元,并根据表 3 的中等假设情境确定其他资源最高数额为 5 990 万美元;
3. 授权儿基会
  - (a) 在不同经常资源预算项目之间调配资源(详见上文第 1 段),最多不超过核准数额的 10%;
  - (b) 如筹资约计收入增加或减少至 E/ICEF/2020/AB/L.1 号文件表 3 第一和三栏所示水平,则将支出增加或减少至第一和三栏所示水平;
  - (c) 必要时,在执行局届会之间增加开支,但不得超过汇率波动产生的数额,以执行 2020 年核定工作计划;
4. 鼓励执行主任查明和回应和执行局届会之间可能新出现的市场机会,并向执行局作相应通报;
5. 核准为 2021 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 510 万美元(即专门用途经常资源拨款 1.514 亿美元的 10%),由私营部门筹资和伙伴关系 2021 年年度预算匀支;

6. 赞赏地注意到儿童基金会将在 2020 年第二届常会上提交关于《2018-2021 年私营部门计划：携手为儿童扩大影响力》执行情况的全面报告。

第一届常会  
2020 年 2 月 13 日

## 2020 年 6 月 29 日至 7 月 2 日年度会议

### 2020/8

#### 儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告

##### 执行局

1. 表示注意到儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告，以及儿基会《2018-2021 年战略计划》拟议订正成果框架；儿基会《2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况报告；联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况报告；联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)《2018-2021 年战略计划》共同章节执行情况报告；经验教训；数据附录和记分卡，决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

2. 赞赏地注意到儿基会与联合国全系统协力应对冠状病毒病(COVID-19)，请儿基会介绍最新情况，说明从 2020 年第二届常会开始为应对这一大流行病对儿童及儿基会的业务和方案活动造成的影响而在全球、区域和国家各级开展的工作和对全系统努力作出的贡献；

3. 呼吁儿基会确保在 COVID-19 危机情况下实现《2018-2021 年战略计划》的各项目标，继续努力协同作出国际应对，重点支持方案国更好地重建，同时将环境可持续政策纳入业务活动的主流，不让任何一个人掉队；

4. 表示注意到中期取得的成果，请儿基会加快努力，同时认识到目前尚不知晓 COVID-19 对《2018-2021 年战略计划》下半年执行工作的影响；

5. 注意到儿基会加快气候变化行动主流化这一优先事项，请儿基会在执行主任年度报告中向执行局报告儿基会的业务和方案目标、相应努力和成果，包括为此采取环境和社会保障措施，使儿基会的方案和业务与其《2018-2021 年战略计划》订正成果框架概述的适应气候变化和低碳发展相一致；

6. 表示赞赏地注意到儿基会因应工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告，明确积极地承诺建设良好的职场文化，并在《战略计划》中增加关于组织文化的第五个“推动因素”，使问责工作制度化；

7. 敦促儿基会更好地推进《2018-2021 年战略计划》部分实现的产出，其中包括教育、艾滋病毒/艾滋病和儿童贫困领域，请儿基会分析和评估《2018-2021 年战略计划》产出的既定目标，特别是一贯达不到和超额实现的目标，并在协商

《2022-2025 年战略计划》期间向执行局介绍分析和评估结果，包括考虑现有战略的种种挑战，以反映实现《战略计划》各项产出的新战略和订正战略；

8. 请儿基会考虑头两年执行《2018-2021 年战略计划》以及执行以往战略计划的经验教训；

9. 表示赞赏地注意到《2018-2021 年战略计划》中期审查提议的行动方针，请儿基会与执行局充分协商，早日开始拟订《2022-2025 年战略计划》，同时考虑到中期审查的经验教训、2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告以及 2020 年联合国系统发展问题四年度全面政策审查的结果，并请儿基会确保拟订《2022-2025 年战略计划》的过程便利参与而且及时，所有会员国都有足够的时间就《战略计划》草案进行协商并提供反馈，并在 2020 年第二届常会上提供指示性时间表；

10. 欢迎儿基会在实现《2018-2021 年战略计划》产出方面取得进展，鼓励儿基会在《2018-2021 年战略计划》剩余期间进一步加快进展落实联合国发展系统改革的商定承诺和规定任务，包括供资契约和大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的各项决议；

11. 表示赞赏地注意到儿基会致力于联合国发展系统改革，鼓励儿基会继续在驻地协调员领导下，并在联合国国家工作队范围内，与联合国实体并与相关利益攸关方和其他发展伙伴密切合作，通过联合国可持续发展合作框架支持各国努力实现可持续发展目标；

12. 请儿基会加快努力，与开发署、人口基金和妇女署一道执行共同章节，包括按照 2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告建议，并结合大会第 72/279 号决议所述的联合国发展系统重新定位工作，在其现行战略计划各自的综合成果和资源框架内制定必要的跟踪框架，又请儿基会在执行局 2020 年第二届常会上向执行局提出进展最新情况共同说明；

13. 注意到儿基会需要加大供资契约承诺的执行力度，其中许多承诺定在 2021 年，请儿基会在 2020 年第二届常会之前，继续按惯例在结构性供资对话中书面介绍最新情况，并且非正式通报情况，说明《2018-2021 年战略计划》中期审查结果与《2018-2021 年战略计划》剩余期间内有效执行供资契约有何关联。

年度会议  
2020 年 7 月 2 日

## 2020/9

### 儿基会人道主义行动年度报告

#### 执行局

1. 表示赞赏地注意到儿基会人道主义行动年度报告，并欢迎所概述的努力和计划采取的措施，以进一步改善儿基会人道主义工作的质量和覆盖面，包括汲取《2018-2021 年儿基会战略计划》中期审查概述的经验教训；

2. 又表示赞赏地注意到儿基会在人道主义应急工作中更加重视最弱势儿童，请儿基会在儿基会人道主义行动年度报告中，报告这方面的努力，并报告按其《2018-2021 年战略计划》所述，在人道主义应急工作中考虑男女儿童的具体需要并促进性别平等的情况；

3. 鼓励儿基会鉴于当前的学习危机，通过利用创新成果和技术等，进一步努力在人道主义环境中提供优质教育。

年度会议  
2020 年 7 月 2 日

## 2020/10

### 国家方案文件

#### 执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定，已将埃塞俄比亚和南非国家方案文件包括指示性预算总额 (E/ICEF/2020/P/L.7 和 E/ICEF/2020/P/L.8)发给各会员国，供它们于 2020 年 4 月 6 日至 24 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准埃塞俄比亚和南非国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2020/P/L.7 和 E/ICEF/2020/P/L.8)。

年度会议  
2020 年 7 月 1 日

## 2020/11

### 延长正在执行的国家方案

#### 执行局

1. 表示注意到阿尔及利亚国家方案首次延长一年、科特迪瓦国家方案首次延长两个月，两者均已经执行主任批准，并列于 E/ICEF/2020/P/L.9 号文件表 1；

2. 批准 E/ICEF/2020/P/L.9 号文件表 2 所列的阿拉伯叙利亚共和国国家方案在前两次延长一年和一次延长九个月后，再延长三个月。

年度会议  
2020 年 7 月 2 日

## 2020/12

### 评价报告和管理层的回应

#### 执行局

1. 表示注意到 2020 年度会议向执行局提交的下列文件：

(a) 2019 年儿基会评价职能年度报告(E/ICEF/2020/12)和管理当局的回应 (E/ICEF/2020/13)；

(b) 对儿基会《性别平等行动计划》的评价摘要(E/ICEF/2020/14)和管理层的回复(E/ICEF/2020/15);

2. 又表示注意到 2019 年评价总体支出增至方案总支出的 0.86%;

3. 表示关切地注意到支出方面的区域差异相当大,请儿基会使每年提交的评价数量少于其他区域的区域内国家办事处增加提交的评价数量,回顾其第 2018/10 和 2019/14 号决定,并请儿基会加快努力,到 2020 年底达到 1%的目标,同时不影响评价质量;

4. 表示注意到没有及时实施评价、管理层回应行动,总部尤其如此,促请儿基会在所有区域加快实施这些行动;

5. 鼓励儿基会继续加强区域和国家两级的评价能力;

6. 表示注意到评价集合基金对发展评价能力和分散管理评价很重要,鼓励儿基会将评价集合基金纳入儿基会下一个战略计划的综合预算,以连同划拨的其他资源,始终保障评价职能具备资金;

7. 认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行构成前所未有的挑战,鼓励儿基会委托开展各种评价工作,以收集证据,了解 COVID-19 对儿基会方案工作的影响,并有助于变通管理方案和从事组织学习;

8. 确认儿基会、联合国开发计划署、联合国人口基金及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)评价办公室在共同章节的可评价性评估中得出的结论,请管理层与独立评价办公室协商,按照 2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告提出的建议,在其现有战略规划各自的综合成果和资源框架范围内,制定必要的跟踪框架;

9. 欢迎儿基会管理层对儿基会性别行动计划评价作出回应,赞赏地注意到儿基会承诺加强问责,并将性别观点纳入整个组织的主流,以改善性别平等结果;

10. 请儿基会在现有报告机制范围内,向执行局 2021 年度会议报告儿基会在国家一级为加强性别方面的专门知识持续作出的努力;

11. 赞赏地注意到儿基会承诺按照任务规定并与国家当局合作,以勇于变革的方式拟定注重性别平等的方案。

年度会议  
2020 年 7 月 2 日

## 2020/13

### 儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告

执行局

1. 表示注意到应执行局第 2017/14 号决定要求提交的儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查;

2. 核准根据可用资源、使用情况和流动资金所需周转资本预测修订的综合资源计划，作为儿基会《2018-2021 年战略计划》的财务框架；

3. 注意到并核准儿基会对下列预算的提议：

(a) 关于全球和区域方案，将 2018-2021 年核定预算中的经常资源从 2.20 亿美元增加到 2.435 亿美元，但须视资源到位情况而定，并将其他资源上限从 8.102 亿美元增加到 9.301 亿美元，但须视收到其他资源捐款情况而定；

(b) 为 2018-2021 年期间机构预算批款 23 亿美元，用于支付发展实效、联合国发展协调、管理活动以及特殊目的活动范围内的资本投资的费用，同时注意到该批款的订正预计供资为经常资源 10 亿美元，其他资源费用回收 13 亿美元；

(c) 除了 23 亿美元的批款之外，机构预算的预计资金 1.34 亿美元来自其他资源，用于发展实效和联合国发展协调，但须视收到其他资源捐款情况而定；

4. 注意到在特殊目的活动范畴内，预计资源将用于：

(a) 根据儿基会《财务条例和细则》的规定，支付儿基会代表其他方面管理特别账户的费用，包括采购事务和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的费用；

(b) 私营部门筹资，其预算将每年提交执行局第一届常会审议和核准；

5. 请执行主任：

(a) 按照综合资源计划的格式提供实际财务信息，并在提交执行局的年度报告中对照综合预算评估执行情况；

(b) 每年向执行局第二届常会提交一份在对综合资源计划所依据的财务预测进行审查后更新的综合资源计划，供其核准；

6. 请儿基会在执行局 2020 年第二届常会结构性供资对话之前，在现有报告中列入方案和成果领域以及目标领域不平衡的有关信息；

7. 注意到提供的关于订正费用回收方法实际执行情况的信息；

8. 再次授权执行主任根据需要增设高级职位，从规划期间核定机构预算总额内出资，并要求每年在执行主任的年度报告中向执行局通报所设职位的数目；

9. 注意到已经在经常资源子账户下设立一个循环周转基金，将分配部分投资收入为其供资，作为经常资源子账户的内部筹资机制；

10. 核准执行主任可在主计长的建议下，从循环周转基金中向各办事处和各司预支资金用于执行国家方案，以确保在既定风险管理范围内继续为项目提供资金，条件是这些资金必须在规定期限内偿还；

11. 请儿基会每年在提交执行局第二届常会的题为“儿基会战略计划：最新财务估计数”的文件中，向执行局报告循环周转基金状况；



12. 又请儿基会在执行局 2020 年第二届常会上，向执行局提供该基金的业务准则；

13. 还请儿基会确保根据类似机制的最佳做法，有效透明地管理基金；按照现行做法，只有在捐助者很有可能偿还的情况下才用基金预付；而且该基金不会进一步增加其他资源而减少经常资源；

14. 请儿基会在基金运作满第一年后首次第二届常会上，审查基金按设想运作的程度，是否存在任何当初设立基金时不曾料想的负面后果；

15. 又请儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调，在 2020 年第二届常会的结构性供资对话中，考虑供资契约，从数量和质量两方面说明就指定资金用途程度及其专题重点而言，COVID-19 影响儿基金会资金流的最新情况；

16. 赞赏地注意到方案预算效率提高而且相对增加，同时注意到需要继续确保最优质的方案编制，并请儿基会确保充分投资开展相应的发展实效活动。

年度会议  
2020 年 7 月 2 日

## 2020 年 9 月 8 日至 11 日第二届常会

### 2020/14 工作方法

#### 执行局

1. 表示赞赏地注意到联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务署、联合国儿童基金会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局秘书处编写的联合文件，其中载有重新安排执行局 2021 年年度工作计划的具体建议；

2. 核可在正式会议之间转移项目的提议，该提议旨在减轻第二届常会的工作量；

3. 请秘书处确保为执行局每届会议及其每个项目以及各自的非正式协商分配足够的时间，使执行局能够行使其监督职能。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

### 2020/15 国家方案文件

#### 执行局

1. 表示注意到，白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、印度尼西亚、哈萨克斯坦、塞尔维亚和科索沃(根据安全理事会第 1244(1999)号决议)、

东帝汶、土耳其、土库曼斯坦和乌干达的国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2020/P/L.11-E/ICEF/2020/P/L.20 和 E/ICEF/2020/P/L.18/Add.1)已发给各会员国，供其在 2020 年 6 月 16 日至 7 月 8 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、印度尼西亚、哈萨克斯坦、塞尔维亚和科索沃(根据安全理事会第 1244(1999)号决议)、东帝汶、土耳其、土库曼斯坦和乌干达的国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2020/P/L.11-E/ICEF/2020/P/L.20 和 E/ICEF/2020/P/L.18/Add.1)。

第二届常会  
2020 年 9 月 10 日

## 2020/16

### 延长正在执行的国家方案

#### 执行局

1. 注意到将亚美尼亚、阿塞拜疆、中国、斯威士兰、格鲁吉亚、马来西亚、北马其顿、巴拿马、索马里和乌兹别克斯坦的国家方案进行首次延长，延长两个月；将阿根廷的国家方案在先前延长两个月之后再延长五个月；将孟加拉国、喀麦隆、萨尔瓦多、几内亚比绍、利比亚、马尔代夫、莫桑比克和阿曼的国家方案首次延长一年，以上所有延期都得到了执行主任的批准列于 E/ICEF/2020/P/L.21/Rev.1 号文件表 1。

2. 批准 E/ICEF/2020/P/L.21/Rev.1 号文件表 2 所列的在延长一年后，将突尼斯的国家方案再延长两个月；在连续两次延长一年、一次延长九个月和一次延长三个月后，将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案再延长两个月；在延长一年后，将马达加斯加的国家方案再延长六个月；在上一次均延长一年后，将危地马拉和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案再延长一年；将布基纳法索的国家方案延长两年；在连续两次延长一年、一次延长两年和一次延长一年后，将也门的国家方案再延长两年。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

## 2020/17

### 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话

#### 执行局

1. 表示注意到为实现《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话(E/ICEF/2020/21)；

2. 欢迎儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)携手努力，以改善筹资情况的结构性对话；

3. 注意到充足和可预测的经常资源的重要性，这对于儿基会加快方案编制，实现与儿童有关的可持续发展目标，并在任何地方公平地惠及所有儿童，以使它们能够履行权利至关重要；

4. 强调资金可预测性的重要性，并敦促各会员国优先考虑 2020 年及未来几年的经常资源和多年期认捐，因为经常资源的减少会危及儿基会实现《2018-2021 年战略计划》各项成果的能力；

5. 请儿基会在 2021 年年会之前向执行局通报最新情况，并作为筹资情况的结构性对话的一部分，向 2021 年第二届常会报告儿基会将如何减轻经常资源和其他资源可能减少的影响，包括对执行《战略计划》的影响；

6. 确认儿基会在具体实体的供资契约承诺方面取得的进展，并请儿基会与联合国发展系统各实体和联合国发展协调厅接触，支持该厅协调在整个联合国发展系统进一步统一这些指标事宜，同时保持这些指标对具体实体的相关性；

7. 注意到“联合活动”缺乏共同商定的定义，并请儿基会与联合国发展系统各实体和联合国发展协调厅接触，支持该厅对制定联合国发展系统各实体开展的联合活动支出的全系统定义进行协调，以准确反映联合国发展系统各实体就联合发展活动开展的合作；

8. 请儿基会继续支持到 2021 年在所有联合国国家工作队全面实施《业务活动战略》；

9. 又请儿基会在 2021 年第二届常会上介绍其提高专题捐款水平的战略和方法以及面临的挑战。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

## 2020/18

### 对儿基会在人道主义局势下协助开展教育情况的评价和管理层的回应

#### 执行局

1. 赞赏地注意到对儿基会在人道主义局势下协助开展教育情况的评价、其摘要(E/ICEF/2020/19)和结论，并欢迎管理层对评价的回复(E/ICEF/2020/20)；

2. 支持儿基会管理层落实和执行评价中提出的所有建议，特别是关于促进平等教育机会的建议；

3. 请儿基会继续在危境教育、服务和供应方面发挥全球领导作用，深化综合办法，以促进紧急情况和旷日持久的危机中的女童和未成年母亲教育，并在教育工作中以及通过教育工作促进公平学习机会、性别平等和残疾包容；

4. 欢迎儿基会在对危境教育优先供资和增加供资方面发挥倡导作用，特别注意灵活筹资，以便能够根据受影响地区的需要分配资源。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

## 2020/19

### 儿基会道德操守办公室 2019 年报告和管理层的回应

#### 执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2019 年报告(E/ICEF/2020/22)和管理层的回应(E/ICEF/2020/23)；

2. 又表示注意到关于利益冲突和财务披露方案的建议得到全面执行，并欢迎达到 100%的合规率；

3. 请儿基会根据对资源水平的评估向道德操守办公室提供足够的资源，并请儿基会和道德操守办公室继续报告向道德操守办公室提供的资源是否充足；

4. 表示注意到道德操守办公室 2019 年报告(E/ICEF/2020/22)以及审计咨询委员会关于儿基会问责框架内潜在重叠和重复的报告中提出的意见，并请儿基会向执行局 2021 年年度会议提交一份经审查的问责框架结构，澄清儿基会相关单位和角色的不同职责。

第二届常会

2020 年 9 月 11 日

## 2020/20

### 内部审计和调查办公室提交执行局的 2019 年年度报告和管理层的回应

#### 执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2019 年年度报告(E/ICEF/2020/AB/L.3)、报告增编(E/ICEF/2020/AB/L.3/Add.1)和管理层的回应(E/ICEF/2020/AB/L.4)以及儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2019 年年度报告；

2. 欢迎关于本组织治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的总体意见；

3. 又欢迎内部审计师协会完成对内部审计职能的外部质量评估，该协会于 2019 年 11 月发布报告，其中儿基会获得最高评级——全面符合《国际内部审计实务准则》和内部审计师协会的道德守则；

4. 表示注意到对内部审计和调查办公室的评估，即其资源不足以完成任务，并请儿基会确保该办公室有足够的资源和人员配置能力；

5. 鼓励儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务署、联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署合作，商定关于审计和调查事项的统一定义和报告，并酌情向执行局提供关于审计和调查结果的更一致的概览。

第二届常会

2020 年 9 月 11 日

## 2020/21

独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查、儿基会内部审计和调查办公室进行的关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况

执行局

1. 表示注意到独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查、儿基会内部审计和调查办公室进行的关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况(E/ICEF/2020/24)；

2. 表示赞赏地注意到儿基会提供的独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查、儿基会内部审计和调查办公室进行的关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告以及工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队报告所载建议的最新执行情况，并赞赏地注意到日益增进的机构间合作；

3. 注意到已取得进展且需要继续努力，重点是预防和立即采取行动处理性剥削和性虐待及性骚扰，包括确保政策和程序发挥影响且配有充足资源，并确保拟议的行动在国家、区域和全球各级得以执行；

4. 请儿基会继续采取行动，确保利用其任务授权，在各级采取以受害者为中心的全系统和协调一致办法，预防和处理性剥削和性虐待及性骚扰，并处理在应对 2019 冠状病毒病及恢复期间发生更多性剥削和性虐待及性骚扰的风险；

5. 还请儿基会继续向执行局提供最新信息，说明儿基会如何在其各级政策、程序和业务活动中预防和应对性剥削和性虐待及性骚扰，同时考虑到独立审查提出的建议；

6. 鼓励儿基会对独立工作队 2019 年报告中提出的所有问题给予同等程度的考虑，并请儿基会下一次在 2021 年年度会议上就此事项报告最新情况时，突出介绍儿基会为执行独立工作队关于滥用权力问题的建议而采取的行动；

7. 表示赞赏地注意到设立反种族主义和歧视问题内部工作组，请儿基会在 2021 年年度会议上向执行局报告工作组的工作以及儿基会在政策、程序和方案中为预防和应对一切形式的歧视，包括种族主义和种族歧视而采取的行动。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

## 2020/22

儿基会战略计划：2020-2023 年最新财务概算

执行局

1. 表示注意到 E/ICEF/2020/AB/L.7 号文件所载的 2020-2023 年期间财务概算计划是支助儿基会各项方案的灵活框架；

2. 核可 2020-2023 年期间财务概算计划综合资源框架，并核可编制提交执行局的 2021 年国家方案支出提案，其中经常资源支出上限为 8.8 亿美元，但须视资源可用情况和这些财务概算计划是否继续有效而定；

3. 请儿基会向执行局提供年度最新资料，说明工作人员负债准备金的供资进展情况；

4. 表示注意到儿基会 2021-2023 年期间的拟议和预计收支比率以及经常资源和其他资源可用余额的相应减少，请儿基会鉴于现金储备减少的情况而密切监测财务风险，并进一步鼓励儿基会在下一个战略计划期间将经常资源的流动性水平维持在至少相当于支出三个月的最低门槛。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

## 2020/23

### 私营部门筹资和伙伴关系：2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到“私营部门筹资和伙伴关系：2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告”(E/ICEF/2020/AB/L.8)；

2. 确认儿基会的筹资模式，这一模式依靠私营部门大量捐款；

3. 关切地注意到私营部门收入与 2019 年原定目标相比严重短缺，经常资源收入与前一年相比减少，鼓励儿基会在拟订即将提交 2021 年第一届常会的“私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算”之前，审查私营部门收入增长目标；

4. 鼓励儿基会继续进行数字投资、找出其他筹资解决办法和推出企业促成成果倡议，请儿基会在即将提交 2021 年第一届常会的“私营部门筹资和伙伴关系：2021 年工作计划和拟议预算”中提出其战略方针，包括就所设想的循环基金提供更多信息；

5. 还鼓励儿基会加大努力，从个人捐助者以外的私营部门来源，包括从慈善家、基金会和企业筹集经常资源，并在 2021 年第二届常会上报告所取得的成就和面临的挑战。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

## 2020/24

### 关于费用回收政策的联合全面提议

执行局

1. 核准自 2022 年 1 月 1 日起生效的联合全面费用回收政策，包括费用分类类别、方法和回收率(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)；



2. 请儿基会与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作,调整表 4 所示该政策下国家委员会回收率的列报方式,澄清儿基会的 5%回收率仅适用于国家委员会筹集的专题捐助;

3. 正式决定 DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1 号文件中概述的全面费用回收政策取代以前的费用回收政策,包括费用分类类别、方法和回收率;

4. 决定使用现有的费用回收率兑现 2022 年 1 月 1 日之前签署的协议(根据执行局第 2013/5 号决定),2022 年 1 月 1 日之后签署的新协议以及对现有协议作出的产生额外捐助/新捐助的修订将遵守本决定核准的费用回收政策中的回收率;

5. 请儿基会与开发署、人口基金和妇女署协作,在各自现有报告的附件中提供关于费用回收政策执行进展情况的统一年度报告,包括列报统一区别回收率和批准免除所产生的财务影响,并按照该政策,除其他外继续逐项列报每一项免除/折扣,列明捐助方名称、捐助总额、方案名称、费用回收率和免除/折扣的美元价值,以及由此产生的有效费用回收率和实现的费用回收数额;

6. 又请儿童基金会与开发署、人口基金和妇女署协作,在其现有的报告中以统一方式列报各自的综合预算文件中名义费用回收率的计算方法;

7. 还请儿基会与开发署、人口基金和妇女署协作,提交一份关于费用回收政策及其执行情况的全面审查报告,供 2024 年第二届常会作出决定,请儿基会与开发署、人口基金和妇女署合作,在 2023 年组织一次简报会,呈报联合审查时间表以及从费用回收政策执行过程中得出的初步意见和结论。

第二届常会  
2020 年 9 月 11 日

## 附件二

### 2020年5月29日开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议报告<sup>1</sup>

#### 2019冠状病毒病疫情背景下的联合国发展系统改革

1. 妇女署执行局主席于2020年5月29日召开了虚拟执行局联席会议(JMB)，欢迎其他执行局主席、特邀发言人、联合国常务副秘书长；开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局的成员和观察员；以及六个参与联合国实体的负责人/代表。他指出，这是联合国发展系统的决定性时刻。鉴于全球2019冠状病毒病疫情，期望联合国通过有效和高效的协调发挥最佳作用，避免各实体之间出现重叠。妇女署执行局主席强调需要重点关注已经被边缘化的群体，并警告说，这场疫情也可能对全世界的公共财政产生影响，因此，联合国改革的整个方向将具有重要意义。

2. 常务副秘书长在开幕词中感谢执行局的领导作用，特别是国家一级同事对联合国系统转型的承诺。她提到了最近结束的经社理事会业务活动部分，指出这次执行局联席会议提供了契机，确保每个理事机构有效采纳会员国全系统指导。她谈到各个领导机构的集体领导和主人翁意识是联合国改革进程的重要特征之一，将继续成为成功的关键，这不仅适用于全球的2019冠状病毒病复苏之路，而且也适用于在可持续发展目标(SDG)行动十年取得进展。

3. 常务副秘书长对所有负责人的辛勤工作表示赞赏，提到整个联合国可持续发展集团加紧协助共同建立新机制，指导和支持新一代联合国国家工作队。例如，通过在重新调整内部政策和工具以反映新的结构和问责制水平方面的领导作用，以及其对驻地协调员系统的财政捐助来实施这项工作。

4. 她在承认2019冠状病毒病疫情带来了更多挑战的同时，强调联合国系统必须继续全力运转。她呼吁与会人员将这次联席会议作为改革的加速器，将注意力转移到五个具体领域，在这些领域中，机构的领导及其各自的理事机构将发挥至关重要的作用：(1) 巩固《联合国可持续发展合作框架》——仍需努力确保将其确立为联合国国家工作队的主要规划工具；(2) 在各实体间调整结果报告并统一报告指标——借鉴已经完成的工作，而无需创建新的/附加的指标，这点至关重要；(3) 在强大而可持续的基础上建立新的驻地协调员系统——包括通过非常关键的协调职能的可持续供资基础。常务副秘书长借此机会感谢各会员国的捐款以及执行局所有实体分摊费用的捐款。她敦促所有尚未捐款的会员国考虑向驻地协调员系统特别用途信托基金捐款；(4) 实施管理问责制框架——尽管迄今已取得进展，但仍需要一些规定，特别是关于加强实地筹款工作协调的协议；(5) 实现《供资契约》的共同承诺——尽管开局良好，大多数指标已走上正轨，但常务副秘书长对联合国发展系统各实体核心预算所占份额不断下降表示关切，这一趋势可能会

<sup>1</sup> 这份报告未经儿基会编辑。



严重影响对《2030 年议程》的支持质量。常务副秘书长向与会者保证，联合国系统将做好准备，致力于与理事机构合作，寻找并创造解决方案。

5. 妇女署执行主任强调了性别平等在 2019 冠状病毒病疫情中的核心作用，列举了在全球、区域和国家各级采取协调一致的应对行动的实例，这些行动帮助确定了最佳做法。例如，最佳做法包括妇女署与开发署和联合国国家工作队建立伙伴关系，在 30 多个国家中对 2019 冠状病毒病的社会经济影响进行快速评估，涵盖了所有区域。妇女署与姊妹实体一道加入了助理秘书长(ASG)级的工作队，以制定 2019 冠状病毒病社会经济应对框架，该框架概述了普遍存在的性别不平等现象，并在所有情况下均应实现性别平等。她指出，在 2019 冠状病毒病疫情期间性别暴力急剧增加，她提到以人口基金、开发署和妇女署为牵头实体的欧盟-联合国聚光灯倡议已确定了利用现有资源应对性别暴力激增的重要方法。她强调了支持前线性别暴力服务提供者和开发创新技术解决方案的重要性，这些解决方案有助于紧急应对寻求安全和支持的幸存者的需求。她敦促尚未开始将家庭暴力服务视为基本服务的国家开始提供此类服务。

6. 妇女署执行主任期待继续在“建设得更好”方面开展合作，她所指的这个术语意为“增强妇女经济权能，打造气候智能型农业，消除种族主义和恐同性恋，以及解决基础设施匮乏问题……性别平等是我们集体回应的核心。”

7. 儿基会执行主任提到，各机构从 2019 冠状病毒病疫情一开始就联合起来支持儿童和家庭，以去年采取的一些联合行动为基础，节约成本和工作人员时间，同时实现效率。其中一个例子是，儿基会与粮食署合作，简化和协调粮食的采购、交付和分配，以预防和治疗营养不良。联合工作在中期可节约多达 30% 的卫生保健培训成本和多达 1 250 万美元(或 10%)的采购成本。在共同努力扩大规模以立即应对的同时，仍将重点放在社区的长期需求上。她强调了灵活供资和未来优先安排投资的重要性，并突出了每个学校和社区拥有数字连接、心理健康、消除暴力、女童教育和人人享有饮用水等领域。儿基会执行主任列举了儿基会与机构合作伙伴在可持续发展目标联合基金和秘书长的 2019 冠状病毒病多方伙伴信托基金方面的合作。这是未来加强各种制度(包括社会保障制度)的重要机会。

8. 项目署执行主任指出，项目署业务模式的独特性使它能够对政府、国际金融机构、私人伙伴和联合国姊妹机构的要求迅速作出有效回应。她谈到了与联合国机构在国家层面的密切协调，以及已与国际金融机构建立的和不断扩展的伙伴关系，以在应对 2019 冠状病毒病的背景下共同支持政府，主要围绕三个重点领域：帮助国家进行准备；应对和恢复。例如，项目署与国际金融机构合作，努力协助各国政府建立和加强其国家社会保障制度，以保护最弱势群体。项目署的可持续基础设施影响投资(S3I)倡议帮助在项目署开展业务的国家调动私人投资，同时确保捐款对社会、环境和经济产生积极影响。另一个重点工作领域是建设中小企业的力量，以促进它们进入全球市场，因为加强私营部门是经济复苏、社会稳定和社区复原力提升的关键。

9. 人口基金执行主任重申，脆弱和边缘化人群受到 2019 冠状病毒病疫情的打击最大，因此考验了人口基金“不让任何人掉队”的承诺。人口基金估计，疫情

可能导致性别暴力、童婚、女性生殖器切割和意外怀孕案件数量增加数百万。她强调，正因为如此，确保普遍享有性健康和生殖健康权及生育权才能挽救生命。她保证人口基金对 2019 冠状病毒病的全球应对完全符合《2030 年议程》框架下的联合国三大支柱。她列举了具体的国家合作实例，提到人口基金与世卫组织共同领导了联合国社会经济应对框架中健康支柱的起草工作。人口基金与伙伴和联合国秘书长办公室一道，致力于报告 2019 冠状病毒病对性别平等、人权、儿童和老年人等问题的影响。正如其他机构负责人提到的，在驻地协调员和人道主义协调员的领导下，联合国国家工作队正在重新安排活动，以迅速回应与疫情有关的援助请求。人口基金与伙伴合作，参与快速的社会经济影响评估，以确保监测和应对系统包括分列卫生数据；人口基金与儿基会和世卫组织一起，共同调动资源，以增强卫生系统的复原力，减轻 2019 冠状病毒病疫情的影响；并继续协调在全世界人道主义环境中预防和处理性别暴力的联合行动。

10. 开发署署长在讲话中提到，灵活性、速度、敏捷性和网络化方法已经重新定义了负责人领导各自的实体协助各国应对 2019 冠状病毒病疫情的方式，这场疫情始于健康危机，同时很快成为了社会、经济和政治危机。关于联合国系统的改革，他认为，看到联合国的融合和在国家层面非常灵活地作出应对，很令人鼓舞。他指出，拥有高质量共同国家评估的国家已经反映出联合国系统更容易、更迅速地开展业务的能力，这些评估是关键指标。这些都是领导力和问责制的明确信号。正如联合国秘书长和常务副秘书长所强调的，在国家层面协调全系统应对 2019 冠状病毒病疫情的责任和问责由驻地协调员承担。关于开发署的具体作用(侧重于驻地和非驻地联合国国家工作队)，自 2020 年 1 月底以来，开发署采取了重要步骤，重新调整自身的应对能力。已考虑将当前重点和需求纳入联合国系统整体方法之中，以便采取保健、人道主义和社会经济应对措施，指导所有实体开展协同工作。他提到，针对 2019 冠状病毒病疫情对全人类发展可能产生的影响，开发署人类发展报告办公室做出了最新评估，得到的启示发人深省。评估发现，三十年来人类发展指数首次出现倒退。开发署署长强调了社会可持续性面临的具体风险，认为联合国系统作为一个整体，有责任共同努力，不但要帮助各国应对危机，而且还要借此机会投资于各国为之努力奋斗的经济和社会，同时确保走可持续发展之路。

11. 粮食署助理执行干事代表执行干事对社会经济后果的影响可能变得更具破坏性表示关切。估计表明，受 2019 冠状病毒病疫情影响，今年严重饥饿的人数可能翻一番，达到 2.6 亿。她强调了卫生、人力和发展系统的共性，同时谈到了粮食署对物流和供应链等关键领域的关注。她在提到疫情对全球流动造成的限制时，概述了粮食署在这方面的作用，即为相关应对工作提供后勤服务，例如将设备、货物和工人运送到前线。她认为，联合国的集体作用是解决饥饿及其社会经济影响的关键。

12. 粮食署与儿基会一道，为联合国秘书长关于社会保障和基本服务的社会经济框架做出贡献，以解决营养领域日益增长的需求和新出现的需求，并建立对 2019 冠状病毒病病毒的复原力。粮食署助理执行干事提请注意疫情导致 3 亿多儿童失去校餐；以及确保继续促进现金安全网的需要。她强调了粮食系统对防止疫情转

变为饥饿灾难的重要性。这是一个吸引小农参与，并支持他们恢复和维持经营活动的机会，所有工作领域都需要整个联合国系统建立非常牢固的伙伴关系。粮食署助理执行干事总结说，国家应对行动对 2019 冠状病毒病的应对和恢复至关重要，联合国的作用是支持国家应对行动并将实时学习纳入这一过程。

13. 儿基会执行局主席指出，紧急情况表明，在联合国系统的集体力量的基础上，加强机构间合作能够取得更大成就。应对疫情可进一步推动联合国系统改革和创新伙伴关系的工作，各个负责人强调了这方面的证据。她强调了疫情对儿童、其家庭和照顾者的影响，这往往使他们更容易受到虐待和剥削，例如人口贩运、网络犯罪，特别是在女童、移民和处境不利的儿童中。她同意儿基会执行主任的意见，并呼吁优先考虑投资所有关键领域，以确保建立强大的社会，避免代际危机，并指出，这是检验正在进行的改革进程成效的时刻，特别是在支持最脆弱的国家和人口方面。她强调，联合国系统需要努力补充各国政府的力量，以应对 2019 冠状病毒病疫情，并支持各国的社会经济复苏。儿基会执行局主席对各机构在其战略计划中点应对疫情表示欣慰，这将影响计划剩余期间的方案编制工作，同时保留在实现可持续发展目标方面取得的成果。她再次呼吁灵活供资，以确保联合国系统迅速采取创新行动满足疫情应对的持续需求，同时留意不要危及正在开展的重要方案。

14. 粮食署执行局主席赞扬联合国系统在应对疫情时加倍努力携手合作。他在联合国系统的持续综合支持这一主题下分享了自己的观点，强调了三个要点，首先是分析，指联合国对疫情立即采取社会经济应对的框架。他认为这是一种受欢迎的综合方法，并称赞这种方法对粮食安全、2019 冠状病毒病造成的粮食系统性风险以及食物权的高度重视，指出它将成为 2021 年粮食系统首脑会议筹备过程中，“2021 年粮食系统首脑会议罗马非正式会员之友小组”讨论中的一个重要指导工具。但是他指出，该框架与联合国系统对 2019 冠状病毒病所采取的应对措施的其他组成部分缺乏明确的概念联系/互补性，特别是在人道主义危机应对方面。其次，关于机构间协调机制，他建议通过加强与发展协调办公室(DCO)和人道协调厅的联系，进一步简化总部和区域两级现有的机构间协调机制，并消除孤岛现象。第三，关于伙伴关系，粮食署执行局主席进一步建议，需要超越联合国和整个联合国发展系统，例如将世界银行和国际货币基金组织系统地纳入联系更紧密的发展协调办公室和人道协调厅的联合国机构间协调。

15. 开发署/人口基金/项目署执行局主席表示，2019 冠状病毒病的挑战提供了一个重要契机，可用来检验改革如何发挥作用，并以非常实际的方式评估其中一些工作的进展和成功，包括新的驻地协调员制度。拉丁美洲和加勒比地区见证了改革的有效性，以及可以改进的领域和需要加强合作的领域。在扩大合作范围的优势方面，他与粮食署执行局主席的观点一致，他指出，疫情结束后合作不应停止，而应加强，以使联合国系统及其伙伴有能力应对任何形式的危机。在谈到需要重新审查结构安排时，他表示，现在评估联合国系统当前是否具备快速反应能力恰逢其时。在这方面，他指出，在应对卫生危机方面，特别是在如何将联合国援助转移到受影响人口方面，仍有改进余地，例如拉丁美洲和加勒比地区的某些地区仍在等待急需的医疗用品。他说，这是一个改进、重新思考和重建新的适当系统的契机，是重新审视当前做法，进行相应分析并评价机构业务的时刻。

16. 各会员国感谢联合国常务副秘书长、各负责人、执行局成员以及整个联合国工作人员齐聚一堂，并提供了各自工作的最新信息，他们的工作在当前这场空前的危机中没有间断。他们特别向疫情前线的工作人员表示感谢。
17. 各代表团普遍同意应将重点放在长期投资和恢复上。现在，在解决 2019 冠状病毒病疫情带来的多层面复杂挑战方面，所有的共同努力比以往任何时候都更加重要。一位发言者指出，虽然危机凸显了结构性不足和差距，但它也是一个机会，可以抓住这个机会并利用所汲取的经验教训，使执行局成员以更具战略性的方式发挥作用。
18. 一些发言者借此机会承诺将继续支持联合国各基金和方案，并继续努力应对疫情。他们认为，各机构负责人已清楚地表明，联合改革议程的实施为加强联合国的定位铺平了道路，协助各会员国提升了应对疫情的复杂影响时的一致性、协作性、协调性和效率。这些工作无疑挽救了数百万人的生命，特别是在那些已经面临其他人道主义危机和发展挑战，而且可持续发展目标的实现明显受到威胁的国家。
19. 有人指出，在实施应对疫情的联合国即时社会经济应对框架时，就分析和规划以及联合国发展系统如何作出应对而言，伙伴关系应被视为标准的业务原则。各会员国对依靠各机构/基金/方案/实体的相对优势，以及与民间社会、东道国政府、南南合作、私营部门和国际金融机构共同开展的工作表示赞赏。一位发言者认为，在加强国际金融机构与各机构、基金和方案之间的合作方面还存在提升空间，并指出需要与国际金融机构达成全球共识，以增加资源，减轻新兴国家的债务偿还负担并促进其发展。
20. 疫情对人类发展造成重大影响，另一位发言者回顾了对这一影响的令人深思的评估，包括需要的大量资源，并建议在全球和地方各级利用私人资金和所有行动者的能力扩大规模。要求各负责人在执行局以及 2020 年秋季的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(QCPR)中就各会员国如何进一步支持综合方案编制、政策咨询和协调的资源调动提供反馈，持续关注伙伴关系；最脆弱的人群；下一代；以及共同努力重建更加美好、更具包容性和韧性、可持续的健康社区。一个代表团重申性别平等对于在社会内部建立复原力方面起到的核心作用，赞扬妇女署积极参与减轻 2019 冠状病毒病对妇女和女童的影响，包括其为解决性别暴力和收集性别分列数据，以及在其他领域所做的工作。强调指出，妇女地位委员会是第一个受到 2019 冠状病毒病疫情影响的政府间机构，因此有必要缩减其活动。因此，迫切需要重申加速全面执行《北京宣言》和《行动纲领》，包括最近在 2020 年 3 月 9 日第四次妇女问题世界会议 25 周年纪念日以《政治宣言》形式通过的承诺，这一点十分重要。
21. 儿基会执行局非洲集团成员在联合声明中强调疫情对儿童造成的尤其严重的具体影响，例如，不但亿万失学儿童的安全和福祉面临诸多威胁，而且他们的家庭收入也受到严重威胁或损失，儿童常常要承担这些后果。各会员国警告说，如果不立即解决 2019 冠状病毒病对儿童的影响，那么《儿童权利公约》通过以来迄今所付出的全球努力和取得的积极成果就可能会受到严重影响。他们呼吁为儿童加倍做出集体努力，不但要使他们得以生存，而且要发挥他们的全部潜力。

与会者指出，应牢记这是可持续发展目标的最后一个行动十年，应调动更多的财政和人力资源。

22. 欧盟(EU)以捐助者的身份概述了疫情对全球社会的各种影响，它们对实现可持续发展目标的来之不易的进展构成了威胁，并赞扬联合国秘书长贯穿于疫情全过程的领导作用。与会者表示，欧盟的努力与联合国秘书长呼吁通过建立更加可持续、包容和公平的社会来“恢复得更好”产生了良好的共鸣。根据迄今为止的介绍，他们获得的总体印象是，2019 冠状病毒病对国际社会的共同目标构成的所有威胁，促进了各机构和联合国国家工作队之间加深联系，促进了更加强有力的合作。强调了保持这一势头的必要性，以便改革后的联合国发展系统通过当前危机变得更加强大。代表团表示愿意加强与联合国在各个层面的合作，特别是与联合国驻地协调员及其国家工作队在外地的合作。代表团在强调主要干预措施时谈到了“欧洲团队”对 2019 冠状病毒病的全球应对目前总额达 230 亿欧元，为伙伴国家解决紧急需求提供支持。强调指出，有必要确保妇女积极参与 2019 冠状病毒病的应对以及长期恢复，以防止危机逆转性别平等方面取得的进展。因此，增强联合国工作各个支柱间的一致性，并推进人道主义、发展与和平关系，对于应对因疫情而进一步恶化的多个脆弱情形和重大人道主义状况至关重要。

23. 各代表团承认联合国在国家层面的积极支持的价值，并谈到了他们为预防和减轻 2019 冠状病毒病病毒的传播所作的努力。一个代表团谈到移民政策的执行情况和其他相关经验，以及在暴发期间收集的数据，保证将与国际社会不断分享这些经验和数据。另一位发言者提到其努力同时采取一切可能的措施，通过将国内生产总值的一部分投资于这项事业来刺激经济增长。国家主管部门认识到紧急采取行动的重要性，同时考虑到世界各地的最佳做法。提请与会者注意，即使在紧急危机时期，也应尽一切努力确保不忽略其他合作领域，例如教育、创收、不平等，尤其是气候变化。

24. 重申驻地协调员在国家层面提供强有力且一致的联合国支助方面起到的关键作用，并强调指出，这一作用包括确保各机构不争夺有限的资源。同样重要的是，确保应对 2019 冠状病毒病的各种供资渠道的互补性，同时继续努力激励私营部门的伙伴关系，以及机构间合作和一致性。各机构负责人还鼓励各代表团应对疫情带来的挑战，以使新常态变得更好，并关注对年轻人的支持。

25. 妇女署执行局主席在闭幕词中强调，当前全球危机前所未有，至关重要的是，联合国应该“齐心协力”而不是孤身奋战，使集体应对在全球范围开展。确实需要团结，特别是在成功实施联合国发展系统改革方面。他感谢常务副秘书长、联合国各实体和会员国的互动讨论和宝贵意见，并感谢执行局秘书处组织并确保这次虚拟联席会议的顺利进行。

