

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 November 2020
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Южной Африки при
Организации Объединенных Наций от 25 ноября 2020 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что Южная Африка приступит к исполнению обязанностей Председателя Совета Безопасности в декабре 2020 года. В числе проводимых под ее председательством заседаний Южная Африка созывает прения высокого уровня по вопросу о миростроительстве и сохранении мира, посвященные управлению сектором безопасности и его реформированию. Прения планируется провести 3 декабря 2020 года в 8 ч 30 мин (по нью-йоркскому времени).

В качестве ориентира для обсуждения этой темы Южная Африка подготовила концептуальную записку (см. приложение).

Буду весьма признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джерри Мэттьюз **Матжила**
Постоянный представитель
Южно-Африканской Республики



Приложение к письму Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 25 ноября 2020 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для прений высокого уровня в Совете Безопасности по вопросу о миростроительстве и сохранении мира, которые будут посвящены управлению сектором безопасности и его реформированию и состоятся 3 декабря 2020 года

Контекст

1. Институциональные и управленческие недостатки сектора безопасности снижают способность государства защищать гражданское население. Если оставить их без внимания, могут возникнуть политические претензии, которые могут привести к началу или возобновлению конфликта.
2. Африканский союз определил реформу сектора безопасности как один из ключевых элементов усилий, направленных на то, чтобы «заставить пушки в Африке замолчать» — цели, достижение которой необходимо также для осуществления его Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».
3. В постконфликтных ситуациях профессионализация, укрепление и реформирование сектора безопасности значительно способствуют обеспечению устойчивого мира и развития. Эти мероприятия зачастую необходимы, чтобы не допустить возобновления конфликта, и являются неперенными условиями превентивной дипломатии.
4. Поэтому важно, чтобы Организация Объединенных Наций при оказании национальным властям поддержки в укреплении управления сектором безопасности и его реформировании, в том числе в рамках своей координационной роли, и далее исходила прежде всего из потребностей населения в области безопасности и учитывала специфику каждой ситуации и предыдущий опыт. Успех реформы сектора безопасности в конечном счете определяется способностью этого сектора обеспечить безопасность и защиту различных групп населения и создать условия для примирения на основе диалога и участия местных общин и их традиционных механизмов обеспечения безопасности.

История реформ сектора безопасности в Организации Объединенных Наций

5. С 2007 года был принят ряд заявлений Председателя Совета Безопасности ([S/PRST/2007/3](#), [S/PRST/2008/14](#) и [S/PRST/2011/19](#)), в которых Совет признал роль реформы сектора безопасности в постконфликтных ситуациях и в предотвращении возобновления конфликтов, укреплении мира и стабильности, расширении законной государственной власти и создании основ для долгосрочного развития. В своем первом тематическом докладе о реформе сектора безопасности ([A/62/659–S/2008/39](#)) Генеральный секретарь изложил руководящие принципы оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в национальных реформах сектора безопасности. В своем втором докладе на эту тему ([A/67/970–S/2013/480](#)) он представил обновленную информацию о прогрессе в разработке руководящих принципов, политики и инструментов Организации Объединенных Наций в области реформы сектора безопасности и о результатах поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в национальных реформах

этого сектора. Усилия в этой области всё чаще увязываются со стратегиями миростроительства, как это предусматривается приоритетами Генерального секретаря в области миростроительства на период непосредственно после окончания конфликта (см. [A/63/881–S/2009/304](#) и [A/67/499–S/2012/746](#)).

6. В 2014 году Совет Безопасности принял свою первую самостоятельную резолюцию о реформе сектора безопасности — резолюцию [2151 \(2014\)](#). Ее соавторами стало 41 государство-член, и она была принята единогласно.

Развитие событий с 2014 года

7. В принятой в 2015 году Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была признана центральная роль эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений в деле содействия миру, обеспечения правосудия и безопасности и предотвращения насилия. В итогах обзора архитектуры в области миростроительства и двух идентичных резолюциях на эту тему (резолюция [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности) было подчеркнуто, что сохранение мира необходимо для того, чтобы предотвратить возникновение, эскалацию, продолжение или возобновление конфликтов.

8. На региональном уровне в новых рамочных документах по вопросам политики, разрабатываемых Экономическим сообществом западноафриканских государств и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, всё чаще подчеркивается, что основным направлением деятельности должна быть поддержка управления сектором безопасности, вследствие чего в употребление вошел термин «управление сектором безопасности и его реформирование».

9. В заключаемых с 2014 года мирных соглашениях всё чаще содержатся всеобъемлющие положения об управлении сектором безопасности и его реформировании. В качестве примеров можно привести соглашения, заключенные в Южном Судане (в 2015 и 2018 году), Мали (в 2016 году), Центральноафриканской Республике (в 2019 году) и Судане (в 2020 году). Положения, касающиеся механизмов обеспечения безопасности в переходный период и в долгосрочной перспективе, занимают центральное место в национальных политических процессах и посреднических усилиях Организации Объединенных Наций, в том числе в Ливии, Сомали и Йемене.

10. Признавая зависимость успеха национальных усилий по реформе сектора безопасности от согласованной, предсказуемой и прозрачной международной помощи, международные партнеры и доноры разработали общесистемные руководящие принципы оказания помощи в этом секторе.

11. Кроме того, Всемирный банк в своей стратегии преодоления нестабильности, конфликтов и насилия на 2020–2025 годы определил взаимодействие с сектором безопасности в качестве одного из приоритетов.

12. В рамках повышения эффективности операций в пользу мира Генеральный секретарь организовал их независимые обзоры. В итогах этих обзоров была особо отмечена роль, которую поддержка Организация Объединенных Наций в управлении сектором безопасности и его реформировании играет в содействии достижению политических решений конфликтов. Генеральный секретарь подтвердил роль Организации Объединенных Наций в обеспечении международной координации такой поддержки (например, через Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссию Организации

Объединенных Наций в Южном Судане и Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго).

13. В контексте управления сектором безопасности и его реформирования важно также учитывать, что вооруженные конфликты оказывают несоразмерное воздействие на женщин и девочек и что необходимы эффективные институциональные механизмы, которые гарантируют их защиту и всестороннее участие в мирных процессах, поскольку эти механизмы, как подчеркивается в резолюции 2493 (2019) Совета Безопасности, могут внести значительный вклад в поддержание и укрепление международного мира и безопасности.

Пробелы

14. Прочную основу для участия Организации Объединенных Наций в управлении сектором безопасности и его реформировании закладывает резолюция 2151 (2014) Совета Безопасности, где определяются принципы, указываются взаимосвязи с другими охватываемыми мандатом областями и в общих чертах излагаются некоторые функции, которые Организация Объединенных Наций должна выполнять в этой области. Со времени принятия этой резолюции и в контексте обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и повестки дня Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов было выявлено несколько пробелов, которые сказываются на работе в этой области и могут потребовать дальнейшего рассмотрения Советом. Они включают следующее:

а) в мандатах по реформе сектора безопасности зачастую не уделяется особого внимания ни управлению сектором безопасности, ни инклюзивности, ни участию всех слоев общества в национальных процессах реформы. Совет Безопасности мог бы заполнить этот пробел путем вынесения рекомендаций о необходимости заключения инклюзивных национальных соглашений, касающихся управления сектором безопасности, при рассмотрении вопросов о направлении миссий для оказания добрых услуг или посреднических миссий и о содействии политическому диалогу;

б) роль операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в поддержке координации международной помощи в управлении сектором безопасности и его реформировании в недостаточной степени увязана с предусматриваемыми мандатом приоритетами. Отсутствуют руководящие указания Совета Безопасности в отношении принципов и стандартов, которые должны лежать в основе такой поддержки;

в) опыт показывает, что для успешного осуществления мандатов в области управления сектором безопасности и его реформирования требуются общие для всех компонентов миссии стратегии, которые обеспечат всестороннее взаимодействие по вопросам сектора безопасности и будут предусматривать задачи по оказанию поддержки со стороны различных компонентов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и ее структур на местах. Существенный пробел в нынешней практике Организации Объединенных Наций позволяет заполнить указания Совета Безопасности по проведению комплексных оценок, общесистемным стратегиям координации и поддержки и комплексной отчетности по вопросам сектора безопасности;

г) государства-члены систематически включают реформы сектора безопасности в свои национальные стратегии восстановления, предотвращения конфликтов и миростроительства, а также в свои национальные планы развития, но на эти реформы выделяется слишком мало средств. Многие мероприятия в области управления сектором безопасности и его реформирования не

удовлетворяют требованиям для получения официальной помощи в целях развития и потому не финансируются из многосторонних целевых фондов, учрежденных донорами для поддержки реализации национальных планов развития. Соответственно, национальные усилия в области управления сектором безопасности и его реформирования затрудняются отсутствием предсказуемого, надежного и устойчивого финансирования этого сектора;

е) что касается женщин и мира и безопасности, то в своих резолюциях 2493 (2019) и 1325 (2000) Совет Безопасности подчеркнул часто встречающееся недостаточное представительство женщин во многих официально оформленных процессах и органах, имеющих отношение к поддержанию международного мира и безопасности, относительно низкое число женщин на старших должностях в национальных, региональных и международных учреждениях, занимающихся политическими вопросами и вопросами мира и безопасности, недостаток надлежащей гендерной выверенности мероприятий по гуманитарному реагированию и недостаточное содействие тому, чтобы женщины выходили в подобных ситуациях на лидирующие роли, недостаточное финансирование работы над вопросом о женщинах, мире и безопасности и вызываемое указанными факторами пагубное воздействие на поддержание международного мира и безопасности. Это еще один пробел, который необходимо устранить в работе в области управления сектором безопасности и его реформирования.

Цель прений

15. Постконфликтное миростроительство и поддержание мира требуют комплексных усилий по устранению факторов, из-за которых возник или может возникнуть конфликт.

16. Для выполнения задач в областях миростроительства и сохранения мира реформа сектора безопасности должна разрабатываться с тщательным учетом таких факторов, как конфликтная или постконфликтная обстановка, соответствующие субъекты на местах и угрозы безопасности (прошлые, нынешние и потенциальные), включая коренные причины конфликта, историю и характер конфликта и роль сектора безопасности в конфликте.

17. Это совещание высокого уровня направлено на установление связей между управлением сектором безопасности и его реформированием, миростроительством и сохранением мира и, таким образом, обеспечение учета этой концепции во всех трех основных компонентах деятельности системы Организации Объединенных Наций. Оно даст значительную возможность обсудить методы реорганизации в интересах миростроительства и сохранения мира.

18. Это совещание также даст возможность для оказания в дальнейшем поддержки процессам реформирования сектора безопасности как там, где есть миссии, так и там, где их нет.

Темы для рассмотрения на совещании

19. Совещание будет посвящено рассмотрению следующих тем:

а) необходимость корректировки подходов к оказанию помощи в целях обеспечения жизнеспособного, устойчивого управления сектором безопасности и его реформирования;

б) ликвидация разрыва между стратегиями и их реализацией, в частности в том, что касается финансирования;

с) осуществление мандатов в области управления сектором безопасности и его реформирования на основе общих для всех компонентов миссии

стратегий, которые обеспечат всестороннее взаимодействие по вопросам сектора безопасности и будут предусматривать задачи по оказанию поддержки различными компонентами операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и ее структурами на местах;

d) содействие полноценному и эффективному участию женщин в работе в постконфликтных ситуациях, включая программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформы сектора безопасности и судебной системы, а также более широкие процессы постконфликтного восстановления там, где эти задачи входят в мандат миссий Организации Объединенных Наций.

Ориентировочные вопросы

20. Участникам предлагается рассмотреть следующие вопросы:

a) Каким образом Организация Объединенных Наций может оказывать наиболее действенную поддержку государствам-членам в поддержании стабильности в период напряженности и в защите людей от насилия?

b) Как укрепить сотрудничество с принимающим государством в областях реформирования сектора безопасности, миростроительства и сохранения мира?

c) Какие основные мероприятия, связанные с безопасностью, необходимо проводить с учетом специфики конкретной страны?

d) С какими проблемами сталкиваются государства-члены в деле поддержки и обеспечения широкого и значимого участия всех сегментов общества, особенно женщин, в том числе на низовом уровне, в реформировании сектора безопасности в условиях, когда приоритеты реформ сформулированы, в частности, в мирных соглашениях? Какие примеры передовой практики и извлеченные уроки здесь можно привести?

e) Африканский союз всё чаще берет на себя роль ведущего посредника и содействует проводимым в рамках политических и мирных процессов переговорам по положениям о реформе сектора безопасности. Какие уроки он извлек из этого опыта? Каков опыт сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в деле поддержки реформы сектора безопасности в контексте операций Организации Объединенных Наций в пользу мира?

f) В своей резолюции [2151 \(2014\)](#) Совет Безопасности отмечает поддержку, оказываемую двусторонними и региональными субъектами, но в то же время подчеркивает важность координации и согласованности международной поддержки и роли Организации Объединенных Наций. Какие уроки были извлечены в процессе выполнения Организацией мандата по координации реформ сектора безопасности?

g) Многие мероприятия в области управления сектором безопасности и его реформирования не удовлетворяют требованиям для получения официальной помощи в целях развития и потому не финансируются из многосторонних целевых фондов, учрежденных донорами для поддержки реализации национальных планов развития. Как обеспечить предсказуемое, надежное и устойчивое финансирование национальных усилий в этой области?

Формат совещания

21. Совещание будет проведено в формате виртуальных прений на уровне министров 3 декабря 2020 года и начнется в 8 ч 30 мин (по нью-йоркскому времени).