

**Семьдесят пятая сессия**

Пункт 111 первоначального списка*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [73/188](#) Генеральной Ассамблеи. В нем описываются усилия, предпринимаемые Африканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в целях содействия преобразованию региональной системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и поощрения верховенства права и прав человека в контексте правосудия. Доклад наглядно показывает, что обеспечение уголовного правосудия является совместной обязанностью в контексте выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержит призыв укрепить и вдохнуть новую жизнь в региональное и глобальное партнерство в области предупреждения преступности и борьбы с ней. В докладе также содержатся сведения о руководстве Институтом и подробная информация об усилиях Института по мобилизации ресурсов.

* [A/75/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 73/188 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе рекомендации о дальнейшем укреплении потенциала Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ).
2. В настоящем докладе Генеральный секретарь кратко сообщает о деятельности Института за период с 2018 года и рассматривает эти усилия в рамках инициатив Африканского союза по содействию социально-экономическому развитию и всестороннему преобразованию системы управления в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке.
3. В своем докладе Генеральный секретарь описывает нынешнее положение дел в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке, уделяя особое внимание новым видам преступлений и организованным преступным группам. Он подчеркивает необходимость применения региональных подходов к предупреждению преступности и уголовному правосудию и налаживания партнерских отношений в этой области на всем континенте. Он также рассматривает растущую роль технологий в преобразовании общества путем ускорения роста и обеспечения равенства и всеохватности в рамках всего общества.
4. В рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Африка взаимодействует с различными заинтересованными сторонами в стратегических секторах управления государственными делами. Это вызвало дискуссию по вопросу о континентальной стратегии укрепления мира, стабильности и безопасности в Африке. Проблему преступности в регионе подпитывают существующие конфликты, которые продолжают подрывать усилия по повышению уровня жизни.
5. Африканский союз выступил с инициативой о Новом партнерстве в интересах развития Африки, которая направлена на обеспечение экономического развития африканских стран, ускорение экономического сотрудничества и интеграцию во всем регионе. Эта цель имеет прямое отношение к таким учреждениям, как Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), имеющим органы, функциональный потенциал и цели которых согласуются с другими региональными учреждениями, такими как Институт и правительственные департаменты. Расширение сотрудничества между этими учреждениями будет также способствовать достижению целей в области развития.
6. На саммите Африканского союза, состоявшемся в феврале 2020 года в Аддис-Абебе, была подчеркнута необходимость согласованных действий при поддержке соответствующих учреждений, занимающихся вопросами развития, в целях поощрения диалога в качестве предпочтительного варианта урегулирования гражданских и вооруженных конфликтов.
7. Усилия по содействию миростроительству должны быть направлены на разработку новаторских решений, которые получают региональную и международную поддержку в целях урегулирования конфликтов. В рамках программ Нового партнерства в интересах развития Африки выдвигаются специальные инициативы, такие как Африканский механизм коллегиального обзора, а также платформы видных деятелей, которые охватывают выявленные районы нестабильности посредством предложений по достижению консенсуса на всем континенте с использованием новых подходов, основанных на новых идеях.
8. В рамках усилий по укреплению системы предупреждения преступности и отправления правосудия государства Африки стремятся использовать упреждающие меры, которые включают использование соответствующих

технических средств, таких как камеры замкнутого контура, металлоискатели и беспилотные летательные аппараты, для укрепления потенциала в области охраны правопорядка и наблюдения, проявления бдительности при проверке лиц на стратегических объектах и привлечения общин к предупреждению незаконной деятельности и интеграции традиционных органов власти, используя при этом специально разработанные инициативы по повышению осведомленности, а также видеосвязь и другие механизмы защиты свидетелей для целей отправления правосудия. Эти нововведения и реформы способствовали существенному улучшению судебных разбирательств к пользе для нескольких правовых систем. К числу других важных мер, принятых африканскими странами для сокращения числа или предупреждения преступлений, относятся усилия по повышению осведомленности местных общин о значении верховенства права, либерализации предоставления юридических услуг сельским районам и улучшению понимания прав человека с помощью специальных информационно-просветительских платформ на всех уровнях. Эти меры помогли сократить разрыв между юристами-практиками и полицией, с одной стороны, и местными общинами — с другой. Частный сектор и организации гражданского общества во все большей степени вовлекаются в работу основных механизмов предупреждения преступности в соответствии с их компетенцией.

9. Успехи, достигнутые в рамках новых инициатив в области экономической интеграции в Африке, свидетельствуют о необходимости соответствующих усилий, направленных на создание параллельной системы сотрудничества в судебной сфере на региональном и континентальном уровнях. Формирующееся юрисдикционное сотрудничество основано на применении региональных и глобальных/международных конвенций и других обязательств, которые затрагивают многие юрисдикции, с тем чтобы придать достаточный импульс для содействия выходу на новый уровень трансграничной функциональной интеграции юрисдикций. Хотя проблемы, связанные с развитием потенциала и нехваткой оборудования и людских ресурсов могут замедлить создание согласованной континентальной системы отправления правосудия, ожидается, что в промежуточный период практика обмена передовым опытом позволит снять остроту проблем в тех областях, которые, как было установлено, нуждаются в улучшении.

10. Ожидается, что согласованная система отправления правосудия поможет активизировать жизненно важную реорганизацию, необходимую для решения уникальных оперативных проблем, которые подрывают эффективность исправительных программ для заключенных в пенитенциарных учреждениях Африки.

II. Руководство и управление

11. Совет управляющих Института провел свою седьмую внеочередную сессию 18 февраля 2020 года в Аддис-Абебе. В работе сессии приняли участие представители Демократической Республики Конго, Египта, Замбии, Конго, Малави, Сенегала, Уганды, Экваториальной Гвинеи и УНП ООН. Председателем Совета сроком на один год была избрана Демократическая Республика Конго, представленная заместителем премьер-министра и министром юстиции и конституционных дел.

12. На этой сессии Совет управляющих принял одну резолюцию по основным обсуждавшимся вопросам и решениям, принятым в ходе сессии. Совет также утвердил доклад секретариата о ходе работы, в котором подробно описывается осуществление плана по стимулированию программной деятельности Института, как это было рекомендовано внешними экспертами.

13. Совет управляющих установил, что наибольшую угрозу для устойчивой работы Института представляют дефицит ресурсов и недостаточное многообразие источников финансирования и призвал государства-члены играть более активную роль во всех усилиях, направленных на поддержание деятельности Института, в том числе путем оказания финансовой поддержки.

14. Совет поручил Техническому консультативному комитету работать над совершенствованием структуры управления Институтом. Комитету была также поручена надзорная роль в оказании Институту помощи в разработке программ с учетом возникающих потребностей африканских стран. Ожидается, что Комитет:

- a) предложит пути выполнения плана в соответствии с рекомендациями внешних экспертов;
- b) окажет помощь в разработке стратегии мобилизации финансовых ресурсов, направленной на получение надежных средств, позволяющих Институту выполнять свои задачи;
- c) будет консультировать Совет управляющих по вопросам руководства в отсутствие директора;
- d) проведет оценку программы работы Института в целях расширения поддержки со стороны государств-членов;
- e) будет способствовать командированию государствами-членами квалифицированного персонала в целях укрепления людских ресурсов Института;
- f) изучит пути диверсификации источников поддержки Института, включая Комиссию Африканского союза и Организацию Объединенных Наций.

15. Совет обратился к государствам-членам с призывом выполнять свои обязательства перед Институтом, регулярно и своевременно выплачивая их начисленные финансовые взносы, включая погашение их просроченной задолженности. Председатель Совета обязался довести вопросы, затрагивающие Институт, до сведения высшего руководства, а именно до глав государств на следующем саммите Африканского союза, воспользовавшись предстоящим вступлением его страны в должность Председателя Африканского союза.

III. Основная программа и деятельность

A. Общие замечания

16. Институт осуществляет программу работы, нацеленную на профессиональную подготовку, техническую помощь, консультативные услуги, исследования, разработку политики и распространение информации и документации в предупреждении преступности и уголовного правосудия в Африке. Эта программа работы ставит Институт в положение, позволяющее ему способствовать проведению необходимых реформ, углублять отношения между существующими экспертными центрами и убеждать правительства в необходимости перенимать международную передовую практику и применять ее в соответствии с национальными реалиями. Руководствуясь своим мандатом, Институт придает стратегическое значение налаживанию тесных отношений с государствами-членами и специализированными учреждениями в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

17. Борьба с транснациональной организованной преступностью является одной из приоритетных задач в Африке. В связи с быстрым ростом значения информационных технологий практически во всех областях жизни общества стало очевидным, что способность организованных преступных групп неправомерно использовать такие технологии не соответствует способности правовых систем континента осуществлять уголовное преследование за совершение связанных с этим преступлений.

18. Такие проблемы подрывают целостность систем уголовного правосудия и отрицательно сказываются на доверии к расследованиям.

19. Ожидается, что на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию будет

подчеркнуто значение верховенства права в предупреждении преступности, и в настоящее время Институт разрабатывает мероприятия специально по этой теме.

20. Программы Института в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по-прежнему занимают центральное место в реализации повестки дня Африки в области развития, а именно Повестки дня на период до 2063 года. Институт будет уделять особое внимание поощрению верховенства права и правосудия в качестве вклада в обеспечение мира и безопасности, которые оказывают положительное воздействие на процесс развития.

В. Деятельность Института

21. После получения растущего числа сообщений о виктимизации молодых женщин в результате деятельности организованных преступных групп Институт сотрудничал с национальной целевой группой Уганды по борьбе с торговлей людьми в целях активизации специальных ответных мер. Начиная с января 2018 года оказывается поддержка программам, направленным на повышение осведомленности потенциальных жертв, таких как дети и молодежь. К борьбе с опасностью нерегулируемой вербовки молодежи под видом возможностей трудоустройства были привлечены общинные лидеры. «Первой линией» выявления были названы старейшины общин, гражданское общество и правоохранительные органы, а также иммиграционные власти. Были проведены учебные занятия с целью их ознакомления с тенденциями и средствами, используемыми агентами для заманивания своих жертв, личностными характеристиками жертв и каналами связи с сетью учреждений по борьбе с торговлей людьми. Результатом этой учебы стал ряд выявленных случаев торговли людьми и спасение нескольких жертв, включая ряд арестов торговцев людьми.

22. Из-за нехватки финансовых средств реабилитация жертв торговли людьми остается сложной задачей. Были предприняты усилия по совершенствованию системы регистрации компетентных компаний для обеспечения безопасной трудовой миграции в целях предотвращения незаконной вербовки молодых девушек.

23. Торговля людьми в Африке получила широкое распространение. Национальная целевая группа в Уганде расширила свои сети и партнерские отношения с соседними странами в целях выработки регионального подхода к наблюдению, выявлению, судебному преследованию и, в конечном счете, спасению жертв торговли людьми. Благодаря такому региональному подходу можно успешно координировать меры реагирования на чрезвычайные ситуации. Были разработаны руководящие принципы политики для оказания помощи судебным, правоохранительным и иммиграционным органам, включая органы исправительной системы, в выполнении ими своих обязанностей по борьбе с торговцами людьми.

24. В январе 2018 года Институт принял участие в консультативной миссии Совета Европы в Уганду, которая оказала правительству помощь в осуществлении плана мероприятий, которые приведут к присоединению Уганды к Конвенции о киберпреступности. В результате ряд правительственных процедур был переведен в цифровой формат. В рамках экспериментальной программы для отдельных регионов были обновлены инфраструктура и законодательство. Уганда также расширила свои возможности в таких областях как расследования, наблюдение и выявление, судебное преследование и принятие соответствующего конкретного законодательства и мер по борьбе с киберпреступностью на основе международного сотрудничества.

25. Институт призвал государства-члены принять участие в четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведение которого было отложено в связи с пандемией COVID-19. В 2019 году было проведено Африканское региональное

подготовительное совещание к Конгрессу. Ответы на призыв Института свидетельствуют о вероятном широком представительстве соответствующих правительственных департаментов.

26. В июне 2018 года Институт совместно с юридическим факультетом Бирмингемского университета организовал третий круглый стол для обсуждения руководящих принципов регулирования криптовалют в рамках практикума для лиц, ответственных за разработку политики, который состоялся 4 и 5 июля 2018 года. Институт сыграл ключевую роль в мобилизации поддержки в разработке руководящих принципов политики со стороны регулятивных, судебных и следственных органов и коммерческого сектора, в том числе политической воли правительств. Этот практикум позволил укрепить сотрудничество между директивными органами и операторами криптовалют и положить начало обсуждению перспектив признания криптоактивов с учетом опасений по поводу потенциальных угроз для безопасности государства и вероятных сбоев в экономической деятельности в отсутствие основ политики регулирования.

27. На Конференции «Спрут» по киберпреступности, состоявшейся в июле 2018 года, которая была посвящена вопросам развития международного сотрудничества, мобилизации технической поддержки и изучения перспектив создания потенциала в африканских странах, ряд африканских стран заявили о необходимости и все более широком использовании имеющихся процедур оказания технической поддержки и экспертного вмешательства, которые включены в их законодательство о борьбе с киберпреступностью. Этот подход разработан по образцу Конвенции о киберпреступности.

28. В августе 2018 года Институт принял участие в состоявшейся в Кампале Всемирной конференции по вопросам лидерства в интересах мира в районе Великих озер. На этой Конференции обсуждались стратегии обеспечения важнейшей роли молодежи в мирном урегулировании конфликтов, начиная с примеров для подражания в школах и общинах. В качестве ключевых элементов усилий Африки по борьбе с безработицей среди молодежи были отмечены преобразование учебных программ учебных заведений, новаторские подходы, цифровые ресурсы и реформы в области приема на работу. Профессиональную подготовку в области информационно-коммуникационных технологий и их изучения стараются вести в школах и колледжах. Были утверждены и распространены среди регионов Африки руководящие принципы политики, в которых подчеркивается важность профессиональной подготовки, а также принят более широкий региональный призыв, направленный на решение проблемы безработицы среди молодежи после завершения учебных курсов.

29. В октябре 2018 года в Аддис-Абебе Институт принял участие в первом Африканском форуме по киберпреступности для всех африканских стран, организованном Африканским союзом совместно с Советом Европы. Обсуждались такие вопросы политики, как законодательство, международное сотрудничество и создание потенциала, включая формы оказания технической поддержки Африке со стороны Совета Европы. Высокую оценку получили усилия Института по регулированию криптовалют. Кибербезопасность в Африке должна основываться на Конвенции о киберпреступности и Конвенции Африканского союза об укреплении безопасности в киберпространстве и защите личных данных. Было усилено взаимодействие между Африкой и Советом Европы в области технической помощи, и была подчеркнута важность международного сотрудничества во всемирных рамках борьбы с киберпреступностью и другими формами транснациональной организованной преступности. Форум предоставил новые возможности для международного сотрудничества и создания надежного механизма консультаций между правовыми системами в Африке и Советом Европы. В результате этого в большинстве стран Африки было разработано специальное законодательство о борьбе с киберпреступностью, и эти страны во все большей степени способны решать проблемы, связанные с последствиями киберпреступности для их экономики.

30. В марте 2019 года Институт принял участие в Конференции «Африка теперь 2019», организованной Африканским центром стратегического руководства и направленной на укрепление партнерских связей между публичным и частным секторами в интересах социально-экономического развития с уделением особого внимания молодежи. На этой Конференции обсуждались перспективы развития, обусловленные технологическими новшествами. Представители соответствующих органов власти заявили на Конференции о наличии в их странах политической воли поддерживать внедрение технологических новшеств. Институт использовал этот форум для создания сетей с участием соответствующих учреждений с целью оказания содействия в наращивании потенциала, формировании этического поведения и принятии стратегий, основанных на преимуществах совместных усилий по борьбе с преступным поведением и воздействием преступности на молодежь. Участники Конференции уделили особое внимание специальному образованию, сделав акцент на профессиональных навыках и технологиях как важнейших факторах для обеспечения ориентированных на молодежь перспектив в сфере бизнеса. В работе Конференции приняли участие инвесторы, руководители многонациональных компаний, молодежные лидеры, видные представители организаций гражданского общества и другие потенциальные спонсоры Института в области предупреждения преступности. Охват программ Института подчеркнул тема Конференции «На пути к безопасной, интегрированной и растущей Африке». По итогам Конференции были разработаны программы, направленные на решение проблем правосудия в отношении несовершеннолетних и безработицы среди молодежи, которые будут осуществляться в будущем.

31. Ассоциация по технологиям распределенных реестров Уганды провела вторую всемирную конференцию, посвященную новым технологиям с уделением особого внимания теме «Подготовка Африки к четвертой промышленной революции», в ходе которой обсуждались такие технологии, как искусственный интеллект, технологии распределенных реестров, беспилотные летательные аппараты, робототехника и большие массивы данных. Институт принял участие в этой конференции в контексте своего плана действий по согласованию технологических новшеств с надежной технологической безопасностью, формированию доверия и оценке рисков, а также перспектив регулирования цифровых активов. Поскольку финансовые технологии имеют трансграничный характер, существует необходимость в принятии мер по защите финансовой стабильности, защите потребителей и инвесторов и борьбе с незаконным использованием цифровых активов. Участники конференции рассмотрели вопрос о необходимости принятия экспертных мер, настоятельно призвав правительства применять адаптивные нормы регулирования, которые корректируются с учетом быстрых изменений при одновременной поддержке соответствующих бизнес-моделей. Институт надеется содействовать развитию международного сотрудничества со странами Африки, используя имеющиеся проекты по наращиванию потенциала для совместного использования преимуществ модернизации методов предупреждения преступности на основе технологических новшеств, применяемых в других правовых системах.

32. Технологии играют решающую роль в усилиях по выявлению и расследованию дел и судебному разбирательству по ним, включая оперативный обмен информацией и опытом для оказания взаимной правовой помощи. Система уголовного правосудия все шире использует онлайн-цифровую инфраструктуру, а также ресурсы, имеющиеся в частном секторе. До настоящего времени система правосудия была весьма трудоемкой в том, что касается проведения расследований, ручной записи заявлений и составления подробных отчетов о судебных разбирательствах и постановлениях. Это создавало серьезную проблему, приводящую к задержкам в завершении рассмотрения дел. Технологии позволили оптимизировать работу, что способствовало повышению качества судебных разбирательств. Кроме того, было отмечено, что преимущества технологий имеют особое значение для развития Африки в контексте их применения в целях совершенствования сельскохозяйственного производства и расширения

возможностей для сбыта, а также выявления поддельной продукции и укрепления порядка патентования фармацевтической продукции, и это свидетельствует о преимуществах надежной системы здравоохранения и создания рабочих мест, тем самым позволяя решать проблему безработицы.

33. Институт совместно с Бирмингемским университетом организовал 18 и 19 июля 2019 года практикум по межсекторальным стратегическим подходам к регулированию революционных технологий. Особое внимание на практикуме было уделено решению остающихся проблем, связанных с недостатками руководящих принципов политики, путем создания всеохватывающей платформы, позволяющей проводить всеобъемлющее обсуждение идей для обоснования принципиальных мер по поощрению внедрения новшеств при одновременном поддержании функционирования нормативно-правовой базы.

34. На практикуме обсуждались, в частности, следующие вопросы: применимость действующего законодательства; следственный, прокурорский и судебный подходы к регулированию споров с использованием моделей судебной экспертизы; и социально-культурная легитимность, связанная с поведением потребителей среди уязвимых общин. Исследовательская записка рабочей группы по регулированию цифровых активов и финансовых технологий в Уганде была представлена правительству этой страны в качестве руководства для разработки мер, которые могли бы быть воспроизведены в других странах. Эта инициатива была дополнена структурированными учебными курсами в поддержку создания потенциала на уровне общин.

35. В период с июня по декабрь 2019 года Институт провел консультации с государствами-членами, а именно с Ганой, Египтом, Малави, Марокко, Объединенной Республикой Танзания, Угандой и Экваториальной Гвинеей, с целью создания подходящей платформы для оказания поддержки. Был подготовлен и распространен информационный бюллетень Института за последний квартал года.

C. Распространение информации и взаимодействие

36. Институт обратился к экспертам по информационно-коммуникационным технологиям с предложениями об изменении работы его Группы по вопросам информации/документации. В ожидании набора персонала и окончательной доработки контрактных механизмов информация будет публиковаться и распространяться на соответствующих платформах в режиме онлайн.

IV. Международное сотрудничество и партнерство

37. После интенсивных консультаций и недавних обсуждений с государствами-членами Совет дал указание активизировать взаимодействие с рядом организаций и государствами, не являющимися членами ЮНАФРИ, в том числе на уровне глав государств и правительств. Это будет способствовать указанию на значение и центральную роль Института в достижении целей Африки путем использования имеющихся в регионе возможностей для содействия обеспечению верховенства права и созданию эффективных систем уголовного правосудия и механизмов предупреждения преступности. Программы Института в поддержку соответствующих руководящих принципов политики и законодательной базы для стимулирования экономического развития и региональной интеграции предоставляют возможность налаживания партнерских отношений с различными учреждениями-партнерами по развитию.

V. Финансирование и поддержка

38. Общий объем поступлений в бюджет Института за двухгодичный период 2018–2019 годов составил 2 107 596 долл. США. Эта сумма включает три

категории финансовых ресурсов: начисленные финансовые взносы государств-членов (1 687 569 долл. США); субсидию Организации Объединенных Наций для Института (338 191 долл. США); и прочие поступления (проценты, надбавки и аренда) (81 836 долл. США).

39. Как видно из таблицы 1, общая сумма поступлений, полученных в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, составила 2 107 596 долл. США, в то время как в двухгодичный период 2016–2017 годов поступления 930 800 долл. США.

Таблица 1

Сводные данные о поступлениях, полученных в двухгодичный период 2018–2019 годов в сравнении с двухгодичным периодом 2016–2017 годов
(в долл. США)

| Источник | 2018–2019 годы | | 2016–2017 годы | |
|---------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------|----------------|-----------------------------------------|
| | Сумма | Доля от общего объема поступлений | Сумма | Доля от общего объема поступлений |
| Начисленные годовые финансовые взносы государств-членов | 1 687 569 | 80 | 479 100 | 51 |
| Субсидия Организации Объединенных Наций | 338 191 | 16 | 358 800 | 39 |
| Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда) | 81 836 | 4 | 92 900 | 10 |
| Всего, поступления | 2 107 596 | | 930 800 | |

40. В Таблице 2 указана общая сумма поступлений Института за период с января по май 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

Таблица 2

Сводные данные о поступлениях, полученных в период с января по май 2020 года
(в долл. США)

| Источник | январь–май 2020 года | | январь–май 2019 года | |
|---------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------|
| | Сумма | Доля от общего объема поступлений | Сумма | Доля от общего объема поступлений |
| Начисленные годовые финансовые взносы государств-членов | 23 881 | 36 | 1 267 669 | 94 |
| Субсидия Организации Объединенных Наций | 33 290 | 50 | 65 100 | 5 |
| Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда) | 9 800 | 14 | 13 928 | 1 |
| Всего, поступления | 66 971 | | 1 346 697 | |

A. Годовые начисленные финансовые взносы государств-членов

41. Институт получил от государств-членов 1 687 569 долл. США в качестве ежегодных начисленных финансовых взносов. Два государства-члена (Уганда и Сейшельские Острова) выплатили свои начисленные взносы за двухгодичный период 2018–2019 годов, а шесть стран внесли частичные платежи по задолженности. Важно отметить, что из 1 687 569 долл. США, полученных в течение двухгодичного периода, Нигерия внесла 1 214 593 долл. США (72 процента) в качестве частичной выплаты своей задолженности, как показано в таблице 3.

Таблица 3
**Взносы, полученные в двухгодичный период 2018–2019 годов,
 в разбивке по странам**

(в долл. США)

| <i>Страна</i> | <i>Начисленные годовые взносы за 2018–2019 годы</i> | <i>Задолженность, выплаченная в 2018– 2019 годах</i> | <i>Авансовый платеж</i> | <i>Общая сумма, выплаченная в 2018–2019 годах</i> |
|------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Бурунди | – | 4 997 | – | 4 997 |
| Кения | – | 59 230 | – | 59 230 |
| Малави | – | 94 963 | – | 94 963 |
| Мозамбик | – | 147 668 | – | 147 668 |
| Нигерия | – | 1 214 593 | – | 1 214 593 |
| Сейшельские Острова | 50 066 | – | – | 50 066 |
| Того | – | 24 991 | – | 24 991 |
| Уганда | 60 322 | – | 30 739 | 91 061 |
| Итого | 110 388 | 1 546 442 | 30 739 | 1 687 569 |

42. Уганда и Сейшельские Острова продолжали выплачивать свои ежегодные начисленные финансовые взносы в течение периода 2018–2019 годов, а шесть стран (Бурунди, Кения, Малави, Мозамбик, Нигерия и Того) произвели частичные платежи в счет своей задолженности по начисленным финансовым взносам.

43. По состоянию на 31 мая 2020 года невыплаченная задолженность по начисленным взносам государств-членов составила 19 млн долл. США за период с 1989 года; при этом было получено 5,6 млн долл. США, в результате чего непогашенный остаток составляет 13,4 млн долларов США.

44. За последние девять лет (2011–2020 годы) среднегодовой объем ежегодных начисленных финансовых взносов государств-членов составил 200 000 долл. США, или 13 процентов от ожидаемого ежегодного взноса государств-членов в размере 1,5 млн. долл.

45. Задержка с выполнением государствами-членами своих обязательств по оказанию финансовой поддержки Институту отрицательно сказалась на осуществлении ряда утвержденных программных мероприятий. Седьмая внеочередная сессия Совета управляющих, состоявшаяся 18 февраля 2020 года в Аддис-Абебе, поручила вновь созданному Техническому консультативному комитету разработать стратегию мобилизации ресурсов для Института в целях обеспечения устойчивого финансирования.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

46. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов сумма субсидии Организации Объединенных Наций Институту оставалась на том же уровне, что и в предыдущем двухгодичном периоде, несмотря на усилия, направленные на то, чтобы обратиться с призывом об увеличении субсидии с 365 300 долл. США до 771 000 долл.

47. В двухгодичном периоде 2018–2019 годов из-за кризиса ликвидности сумма субсидии, полученной Институтом, составила 338 191 долл. США. Уменьшение суммы субсидии означает, что основной персонал категории специалистов не может быть нанят, поскольку эта сумма будет покрывать только заработную плату за двухлетний период для должностей следующих двух сотрудников категории специалистов: заместителя директора (исполняющего обязанности директора) и административного/финансового сотрудника. Для работы

в полную меру своих возможностей Институту потребуется шесть сотрудников категории специалистов, как это показано в таблице 5 ниже.

48. В духе положений соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь будет продолжать усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для поддержки Института и обеспечения его эффективной работы с целью успешного выполнения предусмотренных его мандатом обязательств.

49. Как и в предыдущих докладах, Институт просит Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос об увеличении субсидии Организации Объединенных Наций до уровня, необходимого для сохранения в Институте основных сотрудников категории специалистов, которые требуются для выполнения его мандата.

50. В таблицах 4 и 5 приводятся расходы по персоналу Института, покрываемые за счет субсидии Организации Объединенных Наций в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, и предлагаемые расходы на двухгодичный период 2020–2021 годов.

Таблица 4

Фактические расходы по персоналу, выплаченные в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов

(в долл. США)

| <i>Штатная должность</i> | <i>Уровень оклада</i> | <i>Выплачено в 2018 году</i> | <i>Выплачено в 2019 году</i> | <i>Фактически выплачено в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов</i> |
|---------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Заместитель директора | C-5 | 78 156 | 45 591 | 123 747 |
| Сотрудник по административным/финансовым вопросам | C-3 | 56 988 | 56 988 | 113 976 |
| Консультант | Гонорары | 21 835 | 8 400 | 30 235 |
| Общие административные расходы | | 12 801 | 50 789 | 63 590 |
| Итого | | 169 780 | 161 768 | 331 548 |

Таблица 5

Предлагаемые расходы по сотрудникам категории специалистов на двухгодичный период 2020–2021 годов

(в долл. США)

| <i>Штатная должность</i> | <i>Уровень оклада</i> | <i>Предлагаемый оклад на период 2020–2021 годов</i> |
|---------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------|
| Директор | Д-1 | 176 800 |
| Заместитель директора | C-5 | 158 600 |
| Советник по вопросам подготовки кадров | C-4 | 124 300 |
| Советник по научно-исследовательским вопросам | C-4 | 124 300 |
| Советник по вопросам информации/документации | C-3 | 104 200 |
| Сотрудник по административным/финансовым вопросам | C-3 | 113 600 |
| Прочие расходы на персонал | | 200 400 |
| Итого | | 1 002 200 |

С. Прочие поступления

51. Как и в предыдущие годы, Институт продолжал получать дополнительный доход от процентов, страховых взносов и арендной платы. С двухгодичного периода 2016–2017 годов поступления из этого источника продолжали уменьшаться, поскольку больше не было аренды земли для получения страховых взносов. Таким образом, поступления из этого источника в 2018–2019 годах были получены только за счет арендной платы за землю и арендной платы, которые составили 81 836 долл. США по сравнению с 92 900 долл. США за двухгодичный период 2016–2017 годов.

VI. Будущее Института

52. Будущее Института следует рассматривать в контексте стремления Африки к обеспечению устойчивого развития. В целях ускоренного достижения социально-экономического развития, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 год, Африка уделяет значительное внимание устранению деструктивных факторов, препятствующих достижению мира, стабильности и безопасности на всем континенте. Это не является только одной первоочередной задачей Африки, хотя и служит частью глобальных усилий по реализации целей в области устойчивого развития. На саммите Африканского союза, состоявшемся в феврале 2020 года в Аддис-Абебе, была подчеркнута необходимость поощрения диалога в целях урегулирования гражданских конфликтов, которые продолжают подрывать развитие в определенных регионах. Необходимы политические реформы, основанные на опыте различных секторов. Директивным органам, законодательным и исполнительным органам, включая правоохранительные органы, необходимо провести принципиальное и конструктивное обсуждение для разработки плана достижения целей в области устойчивого развития.

53. На континенте проводятся реформы систем управления и изменения в сфере отправления правосудия, направленные на поощрение благого управления, демократии и верховенства права. Хотя система отправления правосудия в Африке по-прежнему сопряжена с трудностями в силу ее нестабильного характера, она по-прежнему имеет важное значение для поощрения демократии, поскольку ее эффективность стала показателем демократической практики.

54. Институт уполномочен и обязан осуществлять программы с соответствующими партнерами и в сотрудничестве с УНП ООН, ЭКА и Африканским союзом удовлетворять потребности африканских стран в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Совет управляющих Института выражает полную решимость укреплять свою деятельность, располагая устойчивым потенциалом для оказания помощи в предотвращении конфликтов, миростроительстве и постконфликтном восстановлении и развитии с уделением особого внимания уважению прав человека.

55. В соответствии с решением Совета управляющих ожидается, что на следующем саммите Африканского союза будет обсуждаться вопрос о необходимости устойчивого финансирования, а также политической и материально-технической поддержки Института. Совет поручил Институту выступать посредником в налаживании новых партнерских связей в целях активизации стратегического обзора его оперативного потенциала для укрепления его функциональных возможностей и обеспечения жизнедеятельности.

VII. Выводы и рекомендации

56. Надежная и эффективная система уголовного правосудия является отражением управления государственными делами и неотъемлемой частью разработки

согласованных систем управления. Необходимо провести правовую и судебную реформы в целях повышения эффективности работы систем правосудия в Африке и повышения качества и оперативности процессов принятия судебных решений.

57. В рамках своих программ Институт будет и далее содействовать разработке новаторских стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, создавая возможности для повышения навыков и расширения выбора специалистов судебных органов, с тем чтобы они могли повысить свой профессиональный уровень.

58. Африке требуется собственный экспертный центр для устранения присущих именно данному региону недостатков в области предупреждения преступности, что подтверждается резолюциями Генеральной Ассамблеи, директивами Совета управляющих и поддержкой государств-членов. Ожидаемое улучшение финансовой поддержки расширит возможности Института и позволит ему стать эффективным учреждением, реализующим масштабную программу реформы системы уголовного правосудия. Особое внимание будет уделяться уголовному преследованию, расследованию, вынесению приговоров и принятию исправительных мер, т. е. областям, в которых вследствие выявленных недостатков и в условиях новых тенденций в области преступности возникли факторы уязвимости, присущие только данному региону.

59. Институту следует создать необходимый потенциал для осуществления своей всеобъемлющей стратегии и расширения возможностей государств в области отправления правосудия. Государствам-членам настоятельно предлагается выплатить свои начисленные взносы, включая задолженность