



安全理事会

Distr.: General  
28 October 2020  
Chinese  
Original: English

2020年10月27日印度尼西亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递2020年8月印度尼西亚共和国担任主席期间安全理事会工作评价(见附件)。

本评价是印度尼西亚共和国常驻联合国代表团与安理会其他成员协商后编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

大使

钱宁(签名)



## 2020 年 10 月 27 日印度尼西亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 印度尼西亚担任主席期间(2020 年 8 月)安全理事会工作评价

#### 引言

在 2020 年 8 月印度尼西亚担任主席期间，安全理事会举行了 12 次公开会议(包括 2 次面对面通报)、12 次闭门会议(包括 2 次面对面磋商)和 5 次在“其他事项”项目下举行的闭门磋商。

安理会通过了 4 项决议：妇女参加维持和平行动；联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)；联合国索马里援助团(联索援助团)；马里制裁。安理会商定了关于阿富汗贾拉拉巴德袭击和马里局势的两份向新闻界发表的谈话以及关于也门的新闻要点。印度尼西亚担任主席期间的标志性活动是就以下方面举行两次公开视频会议：“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁：恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系”和“大流行病与保持和平的挑战”。

根据本组织惯例，印度尼西亚在担任主席之初首先提出安全理事会当月暂定工作方案，2020 年 8 月 3 日安理会非公开视频会议通过了这一方案。

#### 非洲

##### 几内亚比绍

8 月 10 日，安理会就几内亚比绍问题举行了通报会，随后举行了闭门磋商。秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)主任罗西纳·索里-库利巴利介绍了关于几内亚比绍事态发展和联几建和办活动的最新报告(S/2020/755)。

巴西常驻副代表若奥·格内西奥·德·阿米达·菲尔霍也以建设和平委员会几内亚比绍小组主席的身份向安理会通报了情况，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任加达·法特希·瓦利也作了情况通报。

各位通报人强调了坚定不移的国际支持对维持几内亚比绍业已实现的脆弱稳定的重要性。特别代表还概述了联几建和办为分阶段缩编和向联合国国家工作队移交任务而采取的步骤。她强调，按照安理会的授权，国家工作队和区域行为体在联几建和办 2020 年底撤离之后开展至关重要的建设和平工作。

几内亚比绍小组主席介绍了建设和平委员会与其他伙伴为促进几内亚比绍经济复苏所做的工作；联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任则呼吁紧急采取行动打击贩毒和人口贩运。

除其他外，安理会成员重申，必须执行关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》和西非国家经济共同体(西非经共体)路线图。各成员还强调指出，该协定缔约方需要缓和紧张局势，合作伙伴需要协助建设和平努力以及打击贩毒和跨国有组织犯罪。

## 索马里

8月20日，安理会举行了关于索马里问题的通报会，随后举行了闭门磋商。负责索马里问题的秘书长特别代表詹姆斯·斯旺和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)团长弗朗西斯科·马德拉(通过视频会议)向安理会通报了情况。秘书长特别代表介绍了关于索马里问题的最新报告(S/2020/798)。

秘书长特别代表重申，鉴于2021年安全责任移交，联邦和州领导人必须商定选举模式和建设国家安全部队能力事宜。他还重点提到青年党袭击事件激增，并强调需要更新过渡计划，加快部队组建工作。

非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表重申非洲联盟承诺继续支持索马里政治进程，并强调非索特派团警察在选举安保方面的作用。他还强调建设索马里安全部队能力的重要性，使其能够接管目前由非索特派团控制的地区。

安理会成员重申，索马里正处于紧要关头，安理会第2520(2020)号决议要求的独立评估对于按具体情况调整2021年后向索马里提供的国际支持至关重要。各成员强调指出，索马里所有利益攸关方需要就选举方式达成共识。各成员谴责青年党发动的袭击，因为青年党仍然是最严重的安全威胁。安理会成员还呼吁国际伙伴支持缓解人道主义局势。

8月28日，安理会通过了第2540(2020)号决议，将联索援助团的任期延长一年。

## 马里

8月19日，安理会举行了一次非公开视频会议，讨论马里的事态发展。主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦向安理会作了通报。

安理会讨论了马里的最新局势，其中军方的兵变导致总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔和几名政府官员被扣押。副秘书长概述了事态的转折，以及秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长和西非经共体为应对局势所作的努力。

安理会向新闻界发表谈话，对最近的事态发展表示关切，谴责兵变，并敦促释放所有被扣押的官员。在向新闻界发表的谈话中，安理会还强调迫切需要恢复宪法秩序，并重申支持西非经共体和马里稳定团的努力。

8月31日，安理会通过了第2541(2020)号决议，将第2374(2017)号决议规定的制裁措施延长至2021年8月31日，并将专家小组的任期延长至2021年9月30日。

## 中东

### 阿拉伯叙利亚共和国

8月5日，安理会举行一次非公开视频会议，审议和讨论关于阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划的第2118(2013)号决议执行情况。裁军事务厅代理主管托马斯·马克拉姆就禁止化学武器组织总干事第82份月度报告(S/2020/769)向安理会通报情况。

8月19日，安理会就阿拉伯叙利亚共和国举行公开视频会议(政治性会议)，并听取秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的发言。特使讨论了有关在日内瓦召开由叙利亚人自主、叙利亚人主导、联合国推动成立的宪法委员会小型机构第三次会议的筹备工作。他还说，阿拉伯叙利亚共和国需要按照第2254(2015)号决议的要求，在全国范围内立即实现全面停火，以便能够全力抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行。

8月27日，安理会举行了一次公开视频会议，讨论阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势，并听取了主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆的通报。代理助理秘书长重点提到COVID-19疫情及其对保健服务的影响、经济衰退、平民保护、人道主义准入的重要性以及人道主义机构在向阿拉伯叙利亚共和国各地向有需要的人提供援助方面的活动。安全理事会成员对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势、叙利亚经济极度脆弱以及COVID-19疫情的影响表示关切。

### 黎巴嫩

8月10日，安理会与联黎部队派遣国举行了一次非公开视频会议。主管和平行动副秘书长强调，联黎部队继续根据安理会第1701(2006)号决议规定的任务，监测停止敌对行动的情况。他说，联黎部队的联络和协调安排对于缓解蓝线沿线的紧张局势仍然至关重要。安全理事会成员和部队派遣国向8月4日贝鲁特爆炸事件受害者家属表示哀悼。部队派遣国还强调联黎部队的积极作用，并支持延长联黎部队的任务期限。

8月11日，黎巴嫩问题特别协调员扬·库比什和主管和平行动副秘书长在关于安理会第1701(2006)号决议和联黎部队的一次非公开视频会议上向安理会通报了情况。特别协调员重点提到黎巴嫩的政治、社会经济和人道主义局势，涉及到COVID-19大流行蔓延和贝鲁特爆炸事件后的情况等。副秘书长强调，尽管情况严峻，联黎部队仍继续充分执行其授权任务，并提及7月29日秘书长给安全理事会主席的信(S/2020/760)，其中建议安理会将联黎部队的任务期限再延长12个月。安理会成员表示支持黎巴嫩摆脱当前危机，应对经济、安全和人道主义挑战以及COVID-19对黎巴嫩的影响，并呼吁包括国际组织在内的国际社会也这样做。

8月28日，安理会通过了关于将联黎部队任务期限延长12个月至2021年8月31日的第2539(2020)号决议。

### 也门

8月18日，安理会举行了一次非公开视频会议，由秘书长也门问题特使马丁·格里菲思、主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆(人道主义事务协调厅)和重新部署协调委员会主席阿比吉特·古哈(联合国支助荷台达协议特派团)通报情况。他们就在实现联合国和平倡议和解决严重限制人道主义应急工作的国际筹资危机方面取得紧急进展向安全理事会通报了他们的计划。

磋商结束后，主席宣读了商定的新闻要点。

## 伊拉克

8月16日，安理会举行了公开通报会，随后与通报人、负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特进行了闭门磋商。在公开视频会议期间，除其他外，特别代表向安理会通报了 COVID-19 对伊拉克的破坏性影响以及因此而加剧的现有深层次经济、社会和政治挑战。她接着讨论了伊拉克新内阁的优先事项和安全局势。特别代表还告知安理会，伊拉克公民需要一个稳定、安全和有保障的环境，伊拉克人承受不起又一轮不断升级的暴力。她重点提到伊拉克政府在具有挑战性的地缘政治环境中运作这一情况。她宣布，伊拉克定于 2021 年 6 月 6 日提前举行选举。

安理会成员欢迎在穆斯塔法·卡迪米总理领导下全面组建内阁，并表示支持内阁的优先事项。安全理事会成员还讨论了 COVID-19 对伊拉克冲突后重建的负面影响、安全局势以及伊拉克为增进与邻国的双边关系所作的努力。安理会许多成员还讨论了失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产，包括国家档案问题，并重申支持联合国伊拉克援助团，包括支持其按照任务规定提供选举援助的工作，并强调伊拉克的主权、领土完整、统一和独立。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

2020 年 8 月 25 日，安理会就“中东局势，包括巴勒斯坦问题”举行了公开通报会，随后举行了闭门磋商和公开视频会议。中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫(通过视频链接)向安理会通报了巴勒斯坦政治、安全和人道主义状况的最新事态发展。

特别协调员重点提到以色列与阿拉伯联合酋长国之间达成的协议。他说，秘书长对这一协议表示欢迎，希望该协议将为以色列和巴勒斯坦领导人创造重新接触的机会。他向安理会通报了加沙紧张局势加剧和安全局势不断恶化的情况以及迫切需要为加沙实施长期解决方案。他还向安理会通报以色列当局继续拆毁和夺取巴勒斯坦人拥有的建筑物以及针对平民的暴力增加这一令人关切的情况。他说，COVID-19 在巴勒斯坦被占领土和以色列重新抬头仍令人严重关切。他重申，联合国仍然深入参与并致力于与捐助方和各方合作，以满足加沙和被占领的西岸的需要。

安理会成员讨论了当地的事态发展，包括以色列和阿拉伯联合酋长国之间达成的协议。大多数成员还对加沙紧张局势加剧和 COVID-19 疫情重新抬头表示关切，重申支持两国解决方案，并呼吁恢复对话和谈判。几个安理会成员还重申支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，并敦促国际社会支持向巴勒斯坦人民提供人道主义援助。

在中东问题公开视频会议期间，一些代表团向安理会主席提问，特别是关于下列方面的问题：在收到 2020 年 8 月 20 日安理会一成员关于伊朗伊斯兰共和国与《联合全面行动计划》的信(S/2020/815)后，主席将如何落实与安理会成员的双边磋商结果？主席答复说，安理会没有达成协商一致意见；因此，主席无法采取进一步行动。

## 专题问题和其他问题

### 安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会

8月27日，安全理事会举行了闭门磋商，讨论安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的第1718(2006)号决议所设委员会主席的90天报告。这是根据第1718(2006)号决议第12(g)段提交的定期报告。

主席向安理会简要介绍了委员会2020年5月30日至8月27日期间的活动。由于COVID-19大流行，委员会在本报告所述期间通过视频会议举行了非正式磋商。委员会还继续通过委员会准则中设想的无异议程序履行职责。

### 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁：恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系

8月6日，安全理事会就处理恐怖主义与有组织犯罪之间的联系问题举行了高级别公开辩论。会议由印度尼西亚外交部长蕾特诺·马尔苏迪通过视频会议主持。

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任兼联合国维也纳办事处主任向安理会通报了情况，并介绍了秘书长根据安理会第2482(2019)号决议的要求编写的关于会员国和联合国实体为应对恐怖主义与有组织犯罪之间的联系问题而采取行动的报告(S/2020/754)中的结论。她还强调指出，现在比以往任何时候都更需要集体应对恐怖主义和有组织犯罪，因为COVID-19大流行给脆弱国家带来了新挑战。

联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫还向安理会通报了情况，重点提到恐怖分子从有组织犯罪——无论是国内还是跨国犯罪，线上还是线下犯罪——中获益的能力如何能够加剧恐怖主义对国际和平与安全构成的威胁。

根据安理会成员就公开视频会议达成的谅解，鉴于COVID-19大流行造成的特殊情况，已分发37个非安全理事会成员的书面发言，并将其作为安全理事会文件(S/2020/791)印发。

### 建设和平和保持和平：大流行病与保持和平的挑战

8月12日，安全理事会通过视频会议举行了关于“建设和平和保持和平：大流行病与保持和平的挑战”的高级别公开辩论(S/2020/765)。会议由印度尼西亚外交部长蕾特诺·马尔苏迪主持。

共有53名会员国代表(包括部长级代表)以及建设和平委员会和欧洲联盟的代表在公开辩论上发言。非安理会成员提交了书面意见。秘书长安东尼奥·古特雷斯、联合国第八任秘书长潘基文和纽约大学国际合作中心主任莎拉·克里夫作了通报。

秘书长对这一大流行病对公众信任、全球经济和民主进程的影响表示关切。他说，与此同时，大流行病正在为和平创造机会。安理会第2532(2020)号决议是朝着正确方向迈出的一步，但还需要做更多的工作。大流行病应对措施必须是对冲突敏感的。他强调了人道主义、发展与和平等方面的行为体协调工作的重要性。

潘先生强调，COVID-19 大流行不仅产生卫生后果，而且也产生社会经济和治理后果。他强调指出，联合国需要加强对预防冲突的关注。联合国面临一个“世代机遇”，可以引导人类和地球走向一个更和平、更可持续的未来。

克里夫女士介绍了 COVID-19 的影响，其中包括社会经济后果、不平等加剧、粮食不安全以及无法召集和平进程和选举，而这一切可能带来冲突风险。与此同时，建设和平也存在机会，安理会需要与非洲联盟等区域和次区域机构更密切地接触。她认为，联合国可以在人道主义、发展和建设和平领域对这一大流行病作出应对。

安理会成员强调了需要作出对国家敏感的建设和平努力，并重申支持秘书长关于在大流行病期间实现全球停火的呼吁。还强调了建设和平委员会和维持和平特派团在大流行病期间支持受冲突影响国家的作用。一些成员支持秘书长关于放弃经济制裁的呼吁。

### 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁：关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)的战略层面报告

8 月 24 日，安全理事会举行了关于“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”的公开视频会议。与会者讨论了秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国(达伊沙))对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十一次报告(S/2020/774)。

联合国反恐怖主义办公室副秘书长说，报告中指出，封锁和行动限制等与 COVID-19 大流行相关的限制措施似乎在短期内降低了非冲突地区的袭击风险。然而，如国际社会未能应对紧迫的挑战，伊黎伊斯兰国的全球威胁可能会增加。他补充指出，伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体仍试图利用大流行病造成的影响深远的破坏和负面社会经济及政治影响。

助理秘书长兼反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯也向安理会作了通报。在通报中，她总结了执行局的各项活动以及大流行病对执行局工作的影响。她表示，阿拉伯叙利亚共和国东北部拘留营中数千名与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和儿童面临的困境仍然是国际社会的一大挑战。

安理会成员一致认为，COVID-19 大流行有可能加剧本已不堪一击的人道主义、人权和安全局势，因此强调必须团结一致应对 COVID-19 带来的挑战。

### 非正式总结

安全理事会主席于 8 月 31 日举行了一次公开的虚拟非正式互动总结会议。印度尼西亚、德国、圣文森特和格林纳丁斯以及突尼斯常驻代表向与会者通报了安全理事会 8 月份在印度尼西亚担任主席期间的活动情况。

80 多个国家出席了通报会。在随后的互动讨论中，各国重点谈到了 8 月份讨论的几个重要问题，包括通过关于维持和平行动中妇女的安理会第 2538(2020)号决议。各国还对各非常任理事国在安理会审议中所起的作用表示赞赏。