



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
13 November 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Второй комитет

Пункт 17 d) повестки дня

Вопросы макроэкономической политики: содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию

Проект резолюции, представленный заместителем Председателя Комитета Кристин Бейли (Ямайка) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/75/L.12](#)

Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,



подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции¹, которая является наиболее полным и универсальным документом по вопросам коррупции, и учитывая необходимость дальнейшего содействия обеспечению ее ратификации или присоединения к ней и ее полного и эффективного осуществления, включая оказание всесторонней поддержки Механизму по проведению обзора хода осуществления Конвенции,

подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²,

ссылаясь на свои резолюции [65/169](#) от 20 декабря 2010 года, [71/213](#) от 21 декабря 2016 года, [72/207](#) от 20 декабря 2017 года, [73/222](#) от 20 декабря 2018 года и [74/206](#) от 19 декабря 2019 года,

ссылаясь также на свои резолюции [71/208](#) от 19 декабря 2016 года, [72/196](#) от 19 декабря 2017 года, [73/186](#) от 17 декабря 2018 года, [74/177](#) от 18 декабря 2019 года и [74/276](#) от 1 июня 2020 года,

принимая к сведению доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2020 года³,

считая, что успехи в уменьшении незаконных финансовых потоков могут способствовать реализации других целей и задач Повестки дня на период до 2030 года,

принимая к сведению доклад Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки и вносимый ею соответствующий вклад в расширение знаний об источниках незаконных финансовых потоков и вновь обращаясь к другим регионам с предложением осуществлять подобные инициативы,

принимая также к сведению программные рекомендации Межправительственной группы экспертов по финансированию развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию⁴, а также опубликованный Конференцией в 2020 году документ о борьбе с незаконными финансовыми потоками в интересах устойчивого развития в Африке⁵,

вновь выражая свою глубокую обеспокоенность в связи с воздействием незаконных финансовых потоков, в частности тех, которые образуются в результате уклонения от уплаты налогов, коррупции и транснациональной организованной преступности, на экономическую, социальную и политическую стабильность и развитие обществ и особенно на развивающиеся страны и на

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

² *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

³ *Financing for Sustainable Development Report 2020* (United Nations publication, 2020).

⁴ См. [TD/B/EFD/1/3](#).

⁵ *Economic Development in Africa Report 2020: Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa* (United Nations publication, 2020).

достижение ими прогресса в финансировании осуществления Повестки дня на период до 2030 года,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создает угрозу здоровью, безопасности и благосостоянию людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений и учитывая, что пандемия COVID-19 требует принятия ответных мер всеми странами мира на основе единства, солидарности и активизации многостороннего сотрудничества,

констатируя, что пандемия COVID-19 высветила ограничения, с которыми сталкиваются правительства развивающихся стран в деле мобилизации своих бюджетных ресурсов во время кризиса, вновь напоминая о необходимости расширять и укреплять действенную мобилизацию внутренних ресурсов, включая гласные и прозрачные механизмы государственных расходов, и о том обстоятельстве, что ущерб, наносимый незаконными финансовыми потоками в результате чрезмерного расходования ограниченных ресурсов развивающихся стран, со всей очевидностью сказывается на их способности решать проблему дефицита средств для достижения целей в области устойчивого развития и мобилизовать внутренние ресурсы для достижения более долгосрочных целей в области развития, и отмечая заседания дискуссионной группы VI в рамках неформального процесса по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, инициированного Генеральным секретарем совместно с правительствами Канады и Ямайки,

принимая во внимание в связи с этим, что существует множество различных источников незаконных финансовых потоков и что для разработки мер в области политики, направленных на предупреждение незаконных финансовых потоков, целесообразнее проводить отдельный анализ каждого источника,

с удовлетворением отмечая прилагаемые региональными организациями и другими соответствующими международными форумами усилия по активизации сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконных финансовых потоков, а также новые инициативы, предпринимаемые правительствами и частным сектором в целях мобилизации финансового сектора в коллективной борьбе с незаконными финансовыми потоками,

учитывая, что борьба с незаконными финансовыми потоками является одной из важнейших задач в области развития, отмечая, что развивающиеся страны особенно подвержены негативному воздействию незаконных финансовых потоков, и подчеркивая, что незаконные финансовые потоки приводят к сокращению ценных ресурсов для финансирования развития,

учитывая также важность изучения потенциальной взаимосвязи между борьбой с незаконными финансовыми потоками и достижением приемлемого уровня задолженности,

учитывая далее, что трудности, вызванные ростом масштабов и усложнением незаконных финансовых потоков, и необходимость обнаружения и возвращения похищенных активов требуют укрепления международного сотрудничества,

учитывая, что для облегчения репатриации средств, полученных преступным путем, в страны, из которых они были изначально похищены, необходимо преодолеть многочисленные препятствия технического, правового и практического характера,

учитывая также, что во всем мире быстро растет понимание важности борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления мер по возвращению активов, при этом как запрашивающие, так и запрашиваемые государства проявляют все более твердую политическую волю в вопросах возвращения незаконно приобретенных активов, и отмечая, что, несмотря на то, что многие проблемы остаются нерешенными, для их эффективного решения требуется применение целостного подхода, учитывающего различные виды незаконных финансовых потоков и их воздействие на устойчивое развитие,

подтверждая важность главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и обращая особое внимание на то, что деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов согласно этой главе является одним из основополагающих принципов Конвенции,

принимая во внимание работу, проводимую Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и в частности ее Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов, для содействия полному осуществлению главы V Конвенции,

отмечая усилия по расширению обмена информацией и позитивного взаимодействия между участниками совещаний межправительственных групп экспертов открытого состава в целях укрепления международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Рабочей группы по международному сотрудничеству, учрежденной на Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

напоминая о работе Платформы для сотрудничества в налоговых вопросах, призванной содействовать активизации сотрудничества и координации по налоговым вопросам между Организацией Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития, в том числе приданию официального характера регулярным дискуссиям между этими четырьмя международными организациями по вопросам применения стандартов в связи с международными налоговыми вопросами и расширению их возможностей оказывать развивающимся странам поддержку в области укрепления потенциала,

принимая во внимание важную работу, проводимую научными кругами и гражданским обществом, в том числе Международным центром по возвращению активов и Центром ресурсов по вопросам борьбы с коррупцией (U4), которые помогают государствам-членам лучше понять сложные аспекты, связанные с возвращением похищенных активов в соответствии с главой V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

отмечая работу Всеобъемлющей рамочной программы по борьбе с размыванием налоговой базы и выводом доходов из-под налогообложения, в которой участвуют 137 членов и которая является площадкой для сотрудничества в борьбе с уклонением от налогообложения, повышении согласованности международных налоговых правил и обеспечении более прозрачных и справедливых налоговых режимов,

отмечая также подвижки, происходящие на международной арене в связи с применением Единого стандарта отчетности по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах в налоговых вопросах, который был разработан Организацией экономического сотрудничества и развития и который к 2023 году обязались начать применять 115 стран, а также роль 161 члена Глобального форума по вопросам прозрачности и обмена информацией для целей налогообложения, который создает возможности для сотрудничества на равноправной основе,

подтверждая торжественное обещание, что никто не будет обойден вниманием, подтверждая признание того, что достоинство человеческой личности имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы эти цели и задачи были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и вновь подтверждая обязательство приложить все усилия к тому, чтобы помощь в первую очередь была оказана самым обездоленным,

1. *с удовлетворением отмечает* то внимание, которое было уделено борьбе с незаконными финансовыми потоками, в частности в рамках Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, состоявшегося 26 сентября 2019 года, констатирует, что борьба с незаконными финансовыми потоками способствует мобилизации внутренних ресурсов, и призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они, действуя в рамках их соответствующих мандатов и ресурсов, продолжали принимать во внимание негативное воздействие незаконных финансовых потоков на финансирование осуществления Повестки дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития⁶, изучали дополнительные меры в области политики для реагирования на это явление и координировали их усилия в этой связи;

2. *с удовлетворением также отмечает* совещание высокого уровня по вопросам международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов, созванное Председателем Генеральной Ассамблеи в Центральном учреждении 16 мая 2019 года, и с интересом ожидает продолжения обсуждений по этому вопросу на основе импульса, возникшего благодаря проведению этого совещания;

3. *отмечает* работу, проделанную Председателем Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии и Председателем Экономического и Социального Совета на его сессии 2020 года для борьбы с незаконными финансовыми потоками, в частности совместное создание ими Группы высокого уровня по обеспечению финансовой подотчетности, прозрачности и добросовестности на международном уровне в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года в качестве шага в направлении повышения эффективности международного сотрудничества по соответствующим вопросам, принимает к сведению промежуточный доклад Группы и выражает надежду на то, что Группа продолжит консультации с государствами-членами и заинтересованными сторонами в рамках подготовки ее заключительного доклада, с тем чтобы отразить все многообразие их взглядов и представить сбалансированный подход для укрепления решимости государств-членов крепить приверженность делу борьбы с незаконными финансовыми потоками и более широкого применения передовой практики в связи с возвращением активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития, отмечая при этом работу, которая ведется Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и

⁶ Резолюция 70/1.

преступности, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Группой 20;

4. *подтверждает свою приверженность* ликвидации «безопасных гаваней», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств;

5. *подтверждает также свою приверженность* делу укрепления нормативно-правовой базы на всех уровнях в соответствии с международными стандартами и дальнейшего повышения прозрачности и подотчетности финансовых учреждений и корпоративного сектора, а также органов государственного управления;

6. *с озабоченностью отмечает*, что доходы, полученные в результате правонарушений по смыслу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, пока не возвращены запрашивающим государствам-участникам, их предыдущим законным владельцам и тем, кто пострадал от таких преступлений, и постановляет сдерживать, выявлять, предотвращать и пресекать коррупцию, повышать прозрачность и развивать благое управление;

7. *подтверждает необходимость* эффективного выполнения государствами-членами существующих обязательств в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и обеспечения их соблюдения в качестве одного из важнейших элементов борьбы с незаконными финансовыми потоками;

8. *с удовлетворением отмечает* текущие усилия, прилагаемые государствами-членами в целях расширения знаний и углубления понимания проблем и возможностей, связанных с международным сотрудничеством в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции в интересах содействия устойчивому развитию;

9. *констатирует*, что борьба с незаконными финансовыми потоками требует целого комплекса мер, которые включают сдерживание, выявление, предотвращение и пресечение таких потоков в странах происхождения, транзита и назначения;

10. *напоминает* о том, что новые технологии сулят как повышение эффективности сбора налогов, так и укрепление усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками, выражает обеспокоенность в связи с тем, что для незаконной деятельности все чаще используются виртуальные активы, и в этой связи рекомендует государствам-членам и другим соответствующим организациям принимать меры в соответствии с международными стандартами, в соответствующих случаях, с целью предупреждения и пресечения их незаконного использования;

11. *отмечает*, что международное сотрудничество в борьбе с незаконными финансовыми потоками — это постоянный процесс, не имеющий конечной точки, и рекомендует всем странам разработать эффективные инструменты и создать политические условия для борьбы с незаконными финансовыми потоками в соответствии с международными рамочными документами, имеющимися в этой области, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции;

12. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций

против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней⁷ или о присоединении к ним и настоятельно призывает государства, являющиеся участниками этих конвенций и протоколов, прилагать усилия к их эффективному осуществлению;

13. *рекомендует* странам и соответствующим многосторонним и международным организациям продолжать оказывать по просьбе развивающихся стран техническую помощь и помощь в создании потенциала, а также поддерживать африканские и другие региональные инициативы для расширения их возможностей в плане предупреждения незаконных финансовых потоков, их выявления и борьбы с ними и более широкого применения передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию;

14. *с признательностью отмечает* проведение в декабре 2017 года первого совещания Глобального форума по возвращению активов при поддержке со стороны участников Инициативы по возвращению похищенных активов, являющейся совместной инициативой Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и приветствует принятие коммюнике Глобального форума по возвращению активов;

15. *отмечает* проведение 7–9 мая 2019 года в Аддис-Абебе второго Международного совещания экспертов по возвращению похищенных активов и рекомендует продолжать его работу по активизации усилий в целях укрепления мер по изъятию и возвращению похищенных активов в поддержку устойчивого развития;

16. *рекомендует* продолжать усилия, предпринимаемые соответствующими национальными и международными субъектами в целях смягчения последствий трансфертного ценообразования, не соответствующего принципу независимости сторон, и фальсификации данных о коммерческих операциях;

17. *призывает* все страны сотрудничать друг с другом в целях устранения размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения и обеспечивать, чтобы все компании, включая многонациональные корпорации, платили налоги правительствам стран, в которых осуществляется экономическая деятельность и создается добавленная стоимость, в соответствии с национальными и международными нормативными актами и стратегиями;

18. *призывает также* все страны сотрудничать в соответствии с применимыми двусторонними или многосторонними соглашениями в областях оказания взаимной правовой помощи и административной помощи в налоговых вопросах, а также автоматического обмена информацией по финансовой отчетности;

19. *принимает во внимание*, что для принятия мер, направленных на борьбу с незаконными финансовыми потоками, часто требуется обеспечивать сотрудничество между правоохранительными органами, и рекомендует государствам-членам, в надлежащих случаях и с соблюдением требований национальных правовых систем и в соответствии с их договорными обязательствами, сотрудничать в этой связи;

20. *подчеркивает*, что меры по борьбе с коррупцией должны быть неотъемлемой частью политики и стратегий национального развития и что в целях борьбы с коррупцией в рамках всех юрисдикций, сообразно обстоятельствам, надлежит рассмотреть возможности на предмет проведения дальнейших исследований, разработки политики и составления программ;

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

21. *призывает* активизировать сотрудничество между государственным и частным секторами в целях более эффективной борьбы с коррупцией и подчеркивает, что проведение дальнейших исследований, разработка политики и составление программ должны способствовать достижению этой цели;

22. *отмечает*, что различные страны учредили механизмы для повышения прозрачности бенефициарного владения, в том числе реестры бенефициарных владельцев юридических лиц и структур, таких как компании, фонды и товарищества с ограниченной ответственностью, и предлагает всем странам рассмотреть, сообразно обстоятельствам, вопрос о создании надлежащих механизмов в соответствии с международными стандартами;

23. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в максимальной степени использовать инструменты возвращения активов, изложенные в главе V Конвенции, в том числе механизмы обеспечения исполнения иностранных запретительных приказов и постановлений о конфискации, как средство существенного сокращения расходов, которые государство-участник может понести в порядке применения обычных мер по возвращению активов,

24. *призывает* все государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности запрашивающие и запрашиваемые государства-участники, сотрудничать в деле конфискации доходов от преступлений, как определено в Конвенции, и выполнять свое обязательство обеспечивать возвращение таких доходов или распоряжение ими в соответствии со статьей 57 Конвенции,

25. *учитывает* важность укрепления потенциала в области сбора и анализа данных в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками, особо отмечая необходимость расширения обмена данными внутри национальных государственных учреждений, а также со стороны международных учреждений;

26. *особо отмечает* важность текущих усилий по разработке методики расчета общего стоимостного объема входящих и исходящих незаконных финансовых потоков, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и другими учреждениями;

27. *предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи, Председателю Экономического и Социального Совета и Генеральному секретарю надлежащим образом учитывать важность борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления деятельности по возвращению активов для содействия устойчивому развитию и в этой связи предлагает всем соответствующим международным учреждениям оказать поддержку этим усилиям сообразно их соответствующим мандатам;

28. *подтверждает* лежащее в самой основе Повестки дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, и обязуется предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным;

29. *выражает надежду* на то, что Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, руководствуясь своим мандатом, включит в свой доклад 2021 года анализ международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широкое применение передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию, и с интересом ожидает обсуждений на форуме Экономического и Социального

Совета по последующим мерам в области финансирования развития в контексте усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками;

30. *просит* секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о том, чтобы он, проведя консультации с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, представил Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии информацию об осуществлении настоящей резолюции в специальном разделе доклада о ходе реализации целей в области устойчивого развития и доклада о торговле и развитии, подробно остановившись, в частности, на необходимости борьбы с незаконными финансовыми потоками и изъятия и возвращения похищенных активов, в соответствии с обязательствами, содержащимися в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁸ и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в контексте пандемии COVID-19;

31. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят шестой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию».

⁸ Резолюция [69/313](#), приложение.