



## 第 2522(2020)号决议的执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2522(2020)号决议提交，该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要事态发展，并介绍自我于 2020 年 8 月 11 日提交上一次报告(S/2020/792)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团团长于 8 月 26 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

#### 二. 主要政治事态发展概述

##### A. 政治局势

2. 筹备提前举行选举是民众的要求，也是政府的优先事项，在本报告所述期间一直是政治活动的重点。7 月 31 日，伊拉克总理穆斯塔法·卡迪米宣布将于 2021 年 6 月 6 日举行议会选举。次日，独立高级选举委员会发表声明，表示愿意在 2021 年举行选举，但必须满足 4 个条件：(a) 最终确定并公布选举法及其技术附件；(b) 就联邦最高法院的组成达成一致，这是核证选举结果的必要条件；(c) 由政府提供必要的预算、安保和技术支持；(d) 联合国和国际社会提供“协助和监测”。

3. 8 月 4 日，伊拉克总统巴尔哈姆·萨利赫发表声明，对总理宣布的消息表示欢迎，并表示他将批准总理提出的关于解散议会的任何请求，随后将把此请求提交国民议会表决。他指出，根据《宪法》第 64 条，选举将在就解散议会进行表决后两个月内举行。此后，政府、独立高级选举委员会、司法机构、议员、政治集团和其他各方一直在为提前举行选举作准备。

4. 8 月 13 日，总理会见独立高级选举委员会专员委员会，讨论技术筹备工作。他申明政府决心举行自由、公正、可信的选举，敦促选举委员会加紧筹备工作，



并重申政府将尽全力在既定日期举行选举。他还要求各部委为选举委员会的工作提供便利。

5. 8月24日，国民议会议长穆罕默德·哈布希和其他议员也会见了独立高级选举委员会成员及其选举安全委员会。议长在审查选举委员会的选举筹备工作时申明，国民议会支持委员会的工作，强调必须维护委员会的独立性，以恢复人们对选举进程的信心。

6. 9月5日，国民议会复会，这是自6月24日以来的第一次议会会议。议会法律委员会提交了关于最终确定选举法技术附件的最新报告。法律委员会报告说，选区划分问题仍未解决，并指出大多数政治集团尚未提出最后立场。在这次会议期间，国民议会完成了对《联邦最高法院法》修正案草案的一读，该草案如获通过，将使法院达到法定人数。9月21日会议期间完成了对该法的二读。

7. 国民议会9月26日的会议专门用于完成选举立法附件。然而，议员们未能就选区划分问题达成共识，国民议会仍在审议附件。

8. 政府继续讨论如何采取措施，应对当前因冠状病毒病(COVID-19)的影响而恶化的经济状况。议长在9月5日的议会会议上指出，部长会议错过了提交经济改革方案的60天期限，这一期限是6月25日获得批准的国内外借款法的规定。议长要求国民议会总秘书处邀请财政部长和规划部长到议会回答有关此事的问题。

9. 9月6日，总理和议长主持召开会议，讨论经济改革方案，各部部长、副部长和顾问出席会议。与会者还就政府2020年总预算、立法机构与行政机构在国民经济方面的合作以及2021年联邦预算等问题展开讨论。财政部长和规划部长出席了国民议会9月8日的会议，讨论有关经济改革方案的问题。政府于10月13日正式通过经济改革白皮书。

10. 在9月14日的特别会议上，部长会议批准了2020年联邦预算法草案，以安排开支进程，确保本财政年度剩余三个月的必要支出。该草案于9月21日提交国民议会通过，但后来又被召回以作进一步修订。

11. 政府再次承诺增强妇女权能，促进妇女参与政治、经济和社会活动。10月1日，外交部长宣布政府计划实行一项国家妇女发展计划，该计划将对现有立法起到补充作用，促进妇女参与担当高级决策职责。

12. 政府在承诺赔偿2019年10月以来针对示威者实施的暴力行为受害者方面取得进展。8月11日，部长会议通过一项决定，向受伤的抗议者提供医疗服务。这项决定还向政府确认的受害抗议者授予《烈士基金会法》(2009年)规定的某些权利和特权。总理在8月30日阿舒拉宗教节日的讲话中宣布，政府已经完成第一阶段的调查，编制了一份烈士名单，开始审查伤员名单，并开始支付赔偿金。

13. 中部和南部各省的抗议活动仍在继续。抗议者呼吁进行广泛的改革，追究与抗议有关的暴力行为肇事者的责任，创造就业机会，改善公共服务。在发生针对活动者的暴力事件(包括定点击杀)之后，巴士拉和济加尔的抗议活动升级。8月16日，抗议者聚集在巴士拉省长官邸前，要求为8月14日遭暗杀的一名活动者

伸张正义，并与安全部队发生冲突。在一名妇女活动者于 8 月 19 日遇刺身亡后，示威者要求罢免省长，并放火焚烧国民议会地方办事处。

14. 鉴于 8 月 14 日和 16 日的事件，总理于 8 月 17 日解除巴士拉国家安全主任和警察局长的职务。他随后于 8 月 22 日访问巴士拉，会见 8 月 19 日遇害的妇女活动者的家属。总理在访问期间公开承诺，将追究对活动者被害负有责任者的责任。另外，9 月 3 日，内政部发布命令，解散 2019 年 10 月为保护大型社交集会而设立的治安部队指挥部，并将其人员调至巴格达警察局。此前，总理在接到报告称该指挥部成员在巴格达从事非法活动后，宣布对该指挥部进行重新评价。

15. 与此同时，在济加尔省，总理办公室安全事务媒体小组报告说，8 月 21 日有一个爆炸装置在纳西里耶 Al-Haboubi 广场静坐示威现场引爆。次日，纳西里耶的抗议者放火焚烧真主党旅的办公室和几个政党的地方总部。

16. 8 月 12 日和 22 日，在苏莱曼尼亚，抗议者要求立即解散库尔德斯坦地区政府，建立临时当局，提前举行选举，并在司法和选举机构中任命无党派候选人。在这些示威活动中，哈莱卜杰市政府总部被纵火焚烧。在代胡克省，8 月 19 日发生抗议活动，反对向土耳其车辆开放与土耳其接壤的哈利勒·易卜拉欣过境点。9 月 27 日，苏莱曼尼亚的抗议者要求支付公务员工资。

17. 作为一项反腐措施，总理于 8 月 27 日发布行政命令，成立一个常设委员会，负责调查“腐败和重大罪行”。这项命令明确了委员会的权限和人员配置，并指出反恐局“应依法执行调查法官或法院就与该委员会工作有关的案件作出的决定”。此后，根据委员会发出的逮捕令实施了逮捕。此外，总理还报告说，已与国际刑事警察组织(国际刑警组织)达成协议，逮捕居住在伊拉克境外的几名“腐败高官”。

18. 总理还着重指出未经授权的武器构成的威胁，并强调作为努力恢复国家权力工作的一部分，必须对这些武器加以管制，这是政府的另一个优先事项。总理在 9 月 3 日访问联合作战指挥部期间，指示安全部门领导人处理这一问题。9 月 8 日，总司令发言人报告说，在巴格达、巴士拉和迈桑省开展了行动，从而逮捕了通缉犯，没收了未经授权的武器。

19. COVID-19 疫情继续影响伊拉克的日常生活，仍然是政府活动关注的重点。由总理主持的卫生和国家安全高级委员会负责指导和协调政府活动。8 月 15 日，委员会将部分宵禁扩大到每周七天，限制各省之间通行，禁止任何游客进入伊拉克，但机场仍然对商业客运航班开放。9 月 7 日，委员会实行新的卫生措施，包括将政府机构工作人员到岗率提高到 50%，并且为商业目的重新开放所有陆地过境点。委员会还允许独立高级选举委员会开设选民登记中心，并允许其工作人员不受宵禁规定的约束。

## B. 巴格达与埃尔比勒的关系

20. 联邦政府与库尔德斯坦地区政府就预算转账的临时解决办法达成一致。然而，关于分享资源和收入的长期协议仍未达成。伊拉克总理卡迪米在 8 月 15 日与库尔德斯坦地区总理马斯鲁尔·巴尔扎尼进行电话讨论后承诺，8 月、9 月和

10月每月向该地区转账3200亿伊拉克第纳尔(约合2.68亿美元)。到10月初,唯一得到证实的转账发生在8月17日。

21. 此后,双方进行了几次高级别政治互访。9月2日,伊拉克库尔德斯坦地区主席内奇尔万·巴尔扎尼前往巴格达,会见伊拉克总统、伊拉克总理和国民议会议长及其他伊拉克政治领导人。讨论的重点是为巴格达和埃尔比勒之间的分歧找到“符合宪法的解决办法”。

22. 伊拉克库尔德斯坦地区副总理库巴德·塔拉巴尼在此前于5月至6月期间4次访问巴格达的基础上,又于9月8日率代表团前往巴格达,继续与联邦当局进行讨论。在巴格达期间,他会见了总统、总理和议长以及财政部长和石油部长。

23. 9月10日,伊拉克总理前往埃尔比勒,会见伊拉克库尔德斯坦地区主席和总理以及库尔德斯坦民主党领导人。9月11日,伊拉克总理前往苏莱曼尼亚,会见政治领导人和伊拉克总统。讨论的重点是管理边境、分享资源和收入、向库尔德斯坦地区政府提供联邦预算拨款以及伊拉克武装部队与佩什梅加之间的合作。总理还参观了代胡克省和苏莱曼尼亚省与土耳其接壤的官方过境点。

24. 议长分别于9月3日和6日前往苏莱曼尼亚和埃尔比勒,与库尔德斯坦爱国联盟和库尔德斯坦民主党领导人会晤。讨论的重点是国家议会选举。讨论的其他议题包括联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间继续对话的重要性、《联邦最高法院法》修正案以及团结各派政治力量化解当前危机的必要性。

25. 10月9日,总理宣布,联邦政府与库尔德斯坦地区政府就尼尼微省辛贾尔地区的行政、服务和安全事项达成协议。总理乐观地表示,这项协议将加快境内流离失所者返回辛贾尔的速度,是朝着解决这一多族裔地区未决问题迈出的第一步。他承诺,联邦政府将与库尔德斯坦地区政府协调,与辛贾尔人民合作,执行这项协议。同一天,伊拉克库尔德斯坦地区主席对这项协议表示欢迎,称其是“朝着恢复和加强巴格达与埃尔比勒之间信任的正确方向迈出的一步”。他还表示,希望在达成协议之后,双方能解决所有其他未决问题,让雅兹迪人和平返回家园,恢复稳定,开始重建工作。

### C. 安全局势

26. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国,又称达伊沙)继续发动袭击,主要是在安巴尔省、巴格达省、迪亚拉省、基尔库克省、尼尼微省和萨拉赫丁省。伊拉克安全部队就此开展了反恐行动。8月23日,国际打击伊黎伊斯兰国联盟完成向伊拉克安全部队移交塔吉营地的工作,这是自2020年3月以来第8次移交联盟设施。联盟发布的一份声明确认,这次移交是伊拉克安全部队打击伊黎伊斯兰国行动取得成功的结果,是“与伊拉克政府协调实施的计划”的一部分。美国中央司令部司令肯尼思·麦肯齐将军后来在9月9日访问伊拉克时宣布,美国在伊拉克的驻军人数将从5200人减至3000人。他补充说,新的驻军规模将使美国能够在打击伊黎伊斯兰国残余分子方面继续向伊拉克提供咨询和协助,“因为我们相信伊拉克安全部队的独立行动能力已经得到增强”。

27. 8月11日至10月2日,安全事务媒体小组报告说,在巴比伦省、巴格达省、济加尔省、卡迪西亚省和萨拉赫丁省发生17起简易爆炸装置袭击事件,袭击目标是国际打击伊黎伊斯兰国联盟雇用的后勤补给运输车队。在这些袭击事件中,有2名伊拉克人死亡,另有7人受伤。8月26日,一辆联合国汽车在沿尼尼微省摩苏尔-埃尔比勒公路行驶时,一个简易爆炸装置在附近爆炸,炸伤一名世界粮食计划署(粮食署)工作人员。伊拉克当局对这一事件展开了调查。9月15日,一辆英国外交汽车在巴格达被简易爆炸装置击中。9月18日,纳杰夫的美国英语学习研究所被简易爆炸装置炸毁。同时,9月30日,安全事务媒体小组报告说,在通往巴格达国际机场的道路上有一个简易爆炸装置引爆,击中一辆民用汽车,但没有人员伤亡报告。

28. 8月11日、16日、27日和29日以及9月14日、16日和22日,安全事务媒体小组报告说,有火箭弹落在前国际区,而10月5日有一枚火箭弹落在该区附近。小组还报告说,8月14日、18日和30日以及9月6日、10日、20日和28日,巴格达国际机场附近发生火箭弹袭击事件。安全事务媒体小组报告说,9月28日的袭击击中一所房屋,造成2名妇女和3名儿童死亡,2名儿童受伤。8月13日,安全事务媒体小组报告说,3枚火箭弹击中美国和伊拉克部队共同驻扎的萨拉赫丁省巴拉德空军基地。8月15日,小组报告说,2枚火箭弹击中塔吉营地。此外,根据库尔德斯坦地区主席的声明,9月30日,6枚火箭弹落在埃尔比勒国际机场附近,没有造成人员伤亡。多个武装团体声称对若干起火箭弹和简易爆炸装置袭击事件负责。伊拉克政治领导人公开谴责袭击事件,并呼吁政府采取行动,追究肇事者的责任。

29. 9月30日,总理接见来自25个国家的大使和代办代表团,讨论伊拉克境内外交馆舍的安全问题。各国代表发表联合声明,表示“深为关切对伊拉克境内外交馆舍的袭击次数增多,复杂程度加深”,并欢迎伊拉克政府采取的行动。10月2日,伊拉克外交部长福阿德·侯赛因在与美利坚合众国国务卿迈克尔·蓬佩奥的电话交谈中通告说,伊拉克政府已经采取措施,保护国际区和巴格达国际机场。外交部长还指出,交谈的重点是双边关系以及据报告美国决定将大使馆撤出巴格达一事。

30. 土耳其国防部报告称,在本报告所述期间,针对库尔德斯坦工人党(库工党)在伊拉克北部的阵地持续开展了军事活动。8月11日,伊拉克安全事务媒体小组报告说,土耳其无人机定向袭击埃尔比勒省北部斯达坎地区的一辆军车,造成2名伊拉克高级军官及其司机死亡。土耳其常驻联合国代表在10月26日给主管政治和建设和平事务副秘书长的信中提及8月11日在埃尔比勒斯达坎地区的军事行动,他指出,“土耳其的目标是该地区已查明的库工党分子”,并补充说,“土耳其没有得到关于据称在行动现场丧生的‘伊拉克边防人员’在场的信息”。

31. 8月11日,伊拉克外交部发表声明指出,伊拉克“强烈谴责”这起袭击事件,称其“侵犯了(伊拉克)的主权和神圣性”以及“规范国家间关系的国际宪章和法律”。总统府发言人和总司令也发表声明谴责这次袭击,总统府的声明还呼吁“立即停止这种侵略……并展开对话,解决两个邻国之间的边界问题”。

32. 8月12日，伊拉克外交部报告说，外交部已经召见土耳其驻伊拉克大使，并递交抗议信。同一天，土耳其外交部在一份声明中申明，“只要库工党在伊拉克的存在继续得到容忍”，土耳其就“决心采取必要措施，保卫本国边界”。

33. 土耳其政府在9月2日给我和安全理事会主席的信(S/2020/885)中指出，“土耳其有责任采取适当措施，应对土耳其安全受到的源自伊拉克的恐怖主义威胁”。信中提到伊拉克常驻代表在2020年8月26日安全理事会会议上的发言，指出“任何批评土耳其行使《联合国宪章》第五十一条所述固有自卫权、并在安全理事会有关决议赋予联合国会员国打击恐怖主义的责任范围内行事的言论都不可接受”。

34. 伊拉克政府在10月29日给我和安全理事会主席的同文信(S/2020/1065)中，转递了“土耳其在2020年7月13日至9月29日期间侵犯伊拉克领土和领空的行为摘要”。信中指出，“土耳其这些侵犯伊拉克主权的行径违背了睦邻原则，违反了《联合国宪章》和国际法”。伊拉克政府在信中还“重申愿与……土耳其合作，以寻求共识并达成适当解决方案，从而终止这些反复发生的侵犯行为”。

#### D. 区域和国际事态发展

35. 伊拉克继续努力加强与区域伙伴和战略伙伴的联系，并使经济伙伴关系多样化。8月19日至21日，总理访问华盛顿特区。8月20日，总理卡迪米先生和美利坚合众国总统唐纳德·特朗普在会晤后发表联合声明，重申致力于“建设一个繁荣稳定的伊拉克”，“作为促进中东实现稳定的力量”。访问期间，总理还会晤了美国国务卿和其他高级官员。

36. 与此同时，8月19日，伊拉克外交部长和美国国务卿召开两国战略对话高级协调委员会第二次会议。随后发表的一份联合声明申明，双方致力于建立“稳健、富有成效的双边关系”。此外，美国还宣布向伊拉克提供2.04亿美元人道主义援助，并向联伊援助团选举支助方案提供1000万美元。

37. 8月25日，总理在安曼参加与埃及总统和约旦国王举行的第三次三方首脑会议。会后发表联合公报，概述深化三方“在经济、发展、政治、安全、文化和其他层面协调、合作与战略一体化”的意向。

38. 9月4日至5日，伊拉克库尔德斯坦地区主席内奇尔万·巴尔扎尼在安卡拉会晤土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安和外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢。讨论的议题包括解决边境地区紧张局势、经济合作以及应对COVID-19疫情。

39. 9月15日至19日，外交部长前往柏林、布鲁塞尔和巴黎，与东道国和国际组织的代表会晤，讨论实现政治稳定和经济发展的努力。

40. 9月16日和17日，国民议会议长哈布希先生访问科威特，会见科威特议会议长马尔祖格·加尼姆、首相谢赫萨巴赫·哈利德·萨巴赫和外交大臣谢赫艾哈迈德·纳赛尔·穆罕默德·萨巴赫。哈布希先生申明，政府致力于根据安全理事会第2107(2013)号决议解决关于科威特和第三国国民的档案问题。

41. 9月2日，法国总统埃马纽埃尔·马克龙首次对伊拉克进行正式访问。他在巴格达分别会见了伊拉克总统、伊拉克总理和国民议会议长、伊拉克库尔德斯坦地区主席和其他政治领导人。各方许诺在安全、政治、卫生和能源等领域加强合作，并重申对伊拉克主权的承诺。

42. 8月27日，法国国防部长弗洛朗丝·帕利和沙特阿拉伯外交大臣费萨尔·本·法尔汉·阿勒沙特亲王分别前往伊拉克。9月29日，意大利国防部长洛伦佐·圭里尼访问伊拉克。

### 三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

#### A. 政治活动

43. 特别代表与总统、总理和议长、议员、政党领导人、独立高级选举委员会和其他方面就提前选举的筹备工作进行了广泛接触。她在会见中强调，联合国随时准备向伊拉克选举当局提供支持和技术援助。她还强调，政府、议会、政党和其他利益攸关方有责任采取必要措施，举行自由、公正、可信的提前选举，恢复公众对选举进程的信任。特别代表进一步强调了选举筹备工作取得进展的必要先决条件，包括颁布选举法及其技术附件、最终确定《联邦最高法院法》、选民登记和预算分配。

44. 9月13日，特别代表会见了大阿亚图拉阿里·西斯塔尼。他表示，应毫不拖延进行提前选举，选举应廉洁透明，以公平公正的选举法为指导，不被党派利益所左右。他进一步强调，应与联伊援助团协调，对选举进行“监督和监测”。大阿亚图拉的声明受到伊拉克政治领导人的欢迎，他们确认致力于遵循他的指导。

45. 鉴于身份不明的武装袭击者杀害、袭击活动人士和人权维护者的事件越来越多，特别代表发表声明，谴责杀戮行为，并敦促伊拉克政府加大努力，追究施害者的责任，并防止对活动者的此类袭击和恐吓事件再次发生。8月27日，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)发布关于2019年10月至2020年4月伊拉克示威活动中侵犯和践踏人权情况的特别报告。值此之际，特别代表重申，需要加强司法和问责措施，以重建公众信任。她在与政府官员的会晤中，继续强调将所有武器置于国家控制之下的重要性。

46. 特别代表就外交使团和车队持续遭到袭击的问题与各行为体和当局进行了接触，强调这种行为损害了伊拉克的利益，并呼吁通过建设性对话缓和局势，解决问题。

47. 特别代表访问了伊拉克库尔德斯坦地区，她在当地分别会见了伊拉克库尔德斯坦地区主席、总理和副总理、库尔德斯坦民主党领导人、库尔德斯坦爱国联盟领导人以及其他人士。她在会见中讨论了选举筹备工作以及联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的未决问题，包括有必要就资源和收入分享达成长期协议，批准联邦预算，解决基尔库克和辛贾尔的地方紧张局势。10月9日，特别代表出席了在巴格达举行的联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间《辛贾尔协议》的签署仪式。

特别代表发表新闻稿，表示欢迎该协议，认为这是“朝着正确方向迈出的重要的第一步”，将“帮助流离失所的人返回家园，加快重建，改善公共服务”。她还强调，联合国将继续提供支持，帮助实现辛贾尔局势正常化。在消息宣布前，特别代表与巴格达和埃尔比勒当局进行了积极接触，敦促他们加快就辛贾尔问题达成协议，并通过提供服务、安全结构和统一行政当局，帮助重建社区。

48. 9月19日，特别代表参加了由哈基姆国际基金会举办、总统、总理和议长出席的第十二届打击暴力侵害妇女行为伊斯兰年度会议。在活动期间，特别代表赞扬政府努力依照伊拉克宪法和国际标准颁布保护所有家庭成员的反家庭暴力法。她进一步敦促议员优先通过这项法律。其他与会者也敦促政府通过反家庭暴力法，批准关于执行安全理事会第1325(2000)号决议的国家行动计划，增强妇女经济权能，促进妇女平等参与政治和选举进程。

49. 同时，负责政治事务和选举援助的副特别代表于8月18日会见了独立高级选举委员会，讨论联伊援助团的支助和选举筹备要求。她还与国际社会联络，争取国际社会支持联伊援助团与联合国开发计划署(开发署)合作提出的加强选举支助的项目提案。

50. 负责政治事务和选举援助的副特别代表及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续与政府和民间社会合作，以最终确定旨在执行安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第1325(2000)号决议的第二个国家行动计划。10月31日，她代表联伊援助团参加了纪念第1325(2000)号决议二十周年的在线活动。她强调了伊拉克妇女从政面临的挑战，敦促政治领导人扩大妇女参与的机会，并呼吁在文化上发生转变，消除媒体中负面刻板的妇女形象。该活动包括启动关于伊拉克妇女从政挑战和需求的研究。

51. 此外，负责政治事务和选举援助的副特别代表于9月27日主持了巴格达省青年在线讲习班。这是联伊援助团与总理府共存与社会和平委员会和伊拉克非政府组织阿迈勒协会合作举办的一系列伊拉克青年区域讲习班的一部分。讲习班汇集了青年代表和地方高级政治人士，重点讨论了伊拉克青年面临的挑战，包括失业、当地决策机会有限和安全问题。

## B. 选举援助

52. 联伊援助团继续支持伊拉克选举的利益攸关方，主要是独立高级选举委员会。8月24日，联伊援助团参加了由议长主持、国民议会法律委员会成员和选举专员出席的会议，讨论提前选举的技术和行政筹备工作。其后，联伊援助团为制定选举委员会的行动计划和选举时间表提供了投入。此外，联伊援助团于9月6日向选举委员会提供了关于核证国际观察员组织的补充咨询意见。

53. 在卫生和国家安全高级委员会批准后，独立高级选举委员会开始筹备重新开放生物识别选民登记中心，并恢复分发选民卡。到目前为止，已有1430万选民进行登记，但这一进程尚未完成，生物识别选民卡还没有全部分发完。为了解决这些问题和其他问题，联伊援助团于9月13日会见了专员委员会主席，讨论如



何加快登记进程。在选举委员会就关于选民身份查验和结果管理的选举技术审计工作与部长会议互动协作方面，联伊援助团也向委员会提供了咨询意见。

54. 因为缺少预算和最终确定选举法技术附件时间推迟，独立高级选举委员会的工作受到阻碍。技术附件将就选区划分、席位分配和妇女在国民议会中的代表性作出界定。由于问题一直没有得到澄清，委员会很难为提前选举制定详细的实施计划和行动时间表。

55. 在独立高级选举委员会的人员配置方面取得了一些进展。委员会任命了省选举办公室的管理人员，并完成了总部四名主任的遴选工作。然而，仍有几个主任职位有待填补，但这方面的进展延迟，因为根据国民议会的要求，正在对前面的任命进行审查。所有任命仍需经部长会议确认，因此对于敏感的业务职位，均临时指派了人员负责。联伊援助团与委员会密切合作，制定高强度的上岗和能力发展流程，以便在越来越紧密的时间表内培训新工作人员履行职能。

### C. 人权及法治动态和活动

56. 针对抗议者，包括民间社会、政治和人权活动者的定点击杀仍在继续，为确保问责采取的措施有限。在分别于 8 月 14 日和 19 日发生的事件中，两名人权活动者，包括一位著名的妇女权利倡导者，在巴士拉被不明身份的枪手暗杀。8 月 17 日，包括一名妇女在内的另外三名活动者在巴士拉遭到不明身份武装男子的定点袭击，造成人员受伤。据活动者称，身份不明的武装人员还企图于 8 月 14 日在纳西里耶市暗杀一名活动者，8 月 19 日在纳西里耶市暗杀一名活动者，8 月 19 日在巴格达两起不同事件中暗杀两名活动者，8 月 20 日在巴比勒的一起事件中暗杀三名活动者。8 月 21 日，一枚简易爆炸装置在纳西里耶市 Al Haboubi 广场引爆，炸伤 11 名抗议者。9 月 19 日，在纳西里耶市，不明身份的持枪歹徒袭击了一辆载有活动者的车辆，重伤一人，并绑架了一名著名活动者，他曾因在示威活动中发挥作用而受到威胁。

57. 联伊援助团继续记录侵犯表达自由的事件。在伊拉克库尔德斯坦地区，8 月 19 日和 20 日，安全部队分别突袭并关闭了一家电视台在代胡克和埃尔比勒的办公室，理由是该电视台涉嫌煽动人们违反 COVID-19 相关预防措施。对广播媒体具有监管权的伊拉克库尔德斯坦地区文化部表示，并未要求采取这一行动。此外，联伊援助团查明，有数起任意逮捕和拘留记者事件，原因是他们报道了伊拉克库尔德斯坦地区的抗议活动，尽管伊拉克库尔德斯坦地区总理一再发表声明，支持表达自由和和平示威的权利。

58. 到目前为止，虽然政府向受伤的抗议者发放了赔偿，但尚未采取行动，促进刑事问责，保护面临危险的抗议者和活动者免受暴力侵害。政府承诺在 5 月份成立真相调查机构，负责调查 2019 年 10 月以来与抗议活动有关的侵权行为，但该机构仍未成立，因为还没有任命机构成员。联伊援助团和人权高专办在前四份关于公众抗议活动的特别报告的基础上，于 8 月 27 日发布了一份联合综合报告，记录了伊拉克示威活动中各种模式的侵犯和践踏人权行为。该报告所述期间为

2019年10月1日至2020年4月30日，其中重申了以往促请伊拉克政府履行承诺的呼吁。

59. 在8月30日强迫失踪受害者国际日，联伊援助团和人权高专办发表了一份联合报告，说明据称是伊拉克安全部队、包括人民动员力量和安巴尔省当地部落民兵2015年和2016年在打击伊黎伊斯兰国的军事行动中实施的强迫失踪行为。报告估计，超过1000名逊尼派阿拉伯男子和男童被迫失踪。报告促请伊拉克政府开展独立、有效的调查，查明受害者的遭遇和下落，追究施害者的责任，向受害者家属提供补救，建立禁止强迫失踪的全面国内法律框架，促进遵守被剥夺自由者的程序保障。

60. 9月7日至25日在网上举行的强迫失踪问题委员会第十九届会议期间，委员会跟进了其2015年对伊拉克保护人员免遭强迫失踪工作的定期审查。委员会与政府的公开会议原计划于9月14日和15日举行，但由于COVID-19限制措施而推迟，后改为10月5日和7日举行，联伊援助团为政府代表团的参加提供了便利。

61. 为应对COVID-19，作为解决拘留设施过度拥挤问题的部分措施，司法部报告称，8月份总统下达特赦令后，约有300名囚犯获释，而高级司法委员会报告称，3月至8月期间，有17585名被羁押人员根据司法命令获释。

62. 联伊援助团与纳马人权中心和伊拉克艺术家合作，完成了一项全国宣传活动，提高人们对COVID-19人权层面的认识以及普遍认识。这一活动包括在社交媒体上传播由7名伊拉克艺术家(包括3名妇女)创作的13幅漫画，仅通过联伊援助团平台浏览的人数就超过36万。共有117名青年志愿者(包括27名妇女)在18个省的90个公共场所散发了28500张海报。一组青年艺术家在巴格达的10个居民区完成了20幅壁画，提高了人们对大流行病期间家庭暴力增加、污名化、获得医疗保健和教育问题的认识。这些漫画被翻译成伊拉克使用的七种语言，反映了该国丰富的文化多样性。

63. 伊黎伊斯兰国继续对平民实施暴力。通过使用小武器袭击、使用简易爆炸装置以及火箭或迫击炮袭击，伊黎伊斯兰国共造成34人死亡，51人受伤。

64. 土耳其部队和库工党之间持续的武装行动也影响到平民。从7月1日至9月30日，土耳其在伊拉克北部的军事空袭造成5人死亡，1人受伤。身份不明的武装团体被认为对11人死亡、34人受伤负责。在伊拉克北部，伊朗部队和库工党分子之间的小武器交火造成一名15岁男孩和一名男子受伤。土耳其常驻代表在10月26日给主管政治和建设和平事务副秘书长的信中申明，土耳其“最大限度地做到了精确，以避免造成平民损失”。信中还指出，土耳其外交部“断然驳斥了关于平民伤亡的指控，认为这是库工党的宣传”。

65. 部长会议于8月3日批准在总理府主持下起草的反家庭暴力法草案，并于8月5日将该法律草案提交国民议会。9月7日，部长会议秘书处增强妇女权能局在联伊援助团的支持下，与利益攸关方和相关联合国实体举行了一次磋商会，以加快该法律草案的颁布。这次会议也得到了妇女署和民间社会伙伴的支持。

66. 9 月和 10 月，在代胡克和尼尼微举行访谈和焦点小组会议期间，联伊援助团继续记录少数族群的儿童和青壮年以及仍然流离失所的儿童所面临的教育障碍，这些障碍因目前的疫情而加剧。10 月 11 日，联伊援助团纪念国际女童日，强调贫困家庭中仍然普遍存在早婚现象，包括那些仍然在曾由伊黎伊斯兰国控制领土上的正规和非正规住区流离失所的家庭。

67. 8 月 10 日，总理任命一名负责社群事务的总理顾问。新设立该职位的目的是支持促进少数群体在选举期间的平等参与和公平代表权，推动防止歧视少数群体的立法改革，促进流离失所的少数群体家庭返回，鼓励伊拉克社会各群体和平共处。

#### D. 人道主义援助、稳定和发展

68. COVID-19 大流行仍然是工作重点，也是对伊拉克卫生系统和人道主义行为体的重大挑战，疫情使流离失所者和回返者更为脆弱，加剧了在获得服务方面原已存在的挑战，并使后勤工作复杂化。截至 10 月 5 日，伊拉克卫生部报告的病例数量增至 379 141 例，包括 9 339 例死亡病例，当时活动性病例数量超过 62 620 例，其中大部分病人在家中接受治疗。应对这种大面积传播需要采取紧急措施，包括修订该国的准备和应急计划，以应对病例的迅速增加。截至 10 月初，有 16 931 名卫生工作者受到该病毒感染，医疗系统崩溃的风险仍然令人严重担忧。与此同时，这场危机继续影响着伊拉克最脆弱人群的社会经济状况。

69. 考虑到这些挑战，联合国国家工作队在世界卫生组织(世卫组织)的协调下协同努力，帮助伊拉克政府制定解决方案和缓解措施。对卫生保健设施的快速评估表明，迫切需要改进阳性病例的管理，并实施适当的隔离和检疫规程。作为回应，世卫组织与联合国儿童基金会(儿基会)合作，支持伊拉克政府开展社会和行为变革运动，并与联合国难民事务高级专员公署(难民署)合作，向医疗卫生单位和入境口岸分发小册子、海报和个人防护设备。它们还继续与国际移民组织(移民组织)一起，在口岸和机场提供培训和技术专业知识，并继续与卫生部合作，加强国家卫生基础设施，提供呼吸机、个人防护设备和专门实验室设备，并与开发署一道支持建设了 140 个隔离室。此外，世卫组织还向尼尼微卫生部捐赠了 10 辆装备齐全的救护车，确保偏远地区的人们得到支持，并能够使用二级卫生设施。

70. 联合国人口基金(人口基金)通过其当地伙伴，支持为尼尼微的生殖保健提供者举办了一次关于 COVID-19 及其对妇女健康的影响的情况介绍会。人口基金还支持埃尔比勒、代胡克、基尔库克和苏莱曼尼亚的医院和设施提供计划生育服务。

71. 加大力度协助政府应对疫情的工作尚未得到足够的供资。据计算，开展适当人道主义行动的所需经费为 6.622 亿美元，其中用于 COVID-19 相关工作的经费为 2.648 亿美元，用于其他方面工作的经费为 3.974 亿美元。截至 10 月 1 日，人道主义应急计划和 COVID-19 应对计划的供资率分别为 68%和 44%。

72. 保护 140 万流离失所者不受 COVID-19 病毒传染，一直是人道主义行为体的一项主要关切。截至 10 月 4 日，27 个营地有 126 例病例。其中，56 例仍为活动

性病例，3人死亡。为控制疫情传播，在基尔库克和尼尼微的营地启动了7个新的检疫和隔离区。

73. 为改善对流离失所家庭的保护并提高其复原能力，难民署继续向流离失所家庭提供现金援助和卫生用品包。截至9月12日，共有98 153个难民和境内流离失所家庭获得了现金援助，每个家庭约200美元；另外，向妇女和女童发放了69 078个卫生用品包。

74. 由联合国项目事务署代表人道主义国家工作队运营的伊拉克新闻中心开展了一项提高卫生意识的短信运动，共有291 541名境内流离失所者收到短信。该中心收到16 000多人(79%为男性，21%为女性)的来电和信息请求。大多数来电与收入损失(49%)和粮食不安全(21%)有关。

75. 世界粮食计划署发现，COVID-19疫情造成收入下降，导致300多万人没有足够食物。因此，粮食署与贸易部合作发布了一款新的移动应用程序，名为“Tamwini”(我的口粮)，用户能够通过该应用计算食物津贴并办理数字支付。

76. 即使在大流行之前，已有260多万儿童需要援助才能接受教育，其中包括150万回返者、775 000名境内流离失所儿童和98 000名难民儿童，另有20 000至45 000名儿童因没有民事证件而无法上学或升入中学。联合国各实体与相关政府部委和(或)机构共同开展宣传活动，确保向所有公民提供儿童出生证明和其他证件。这些努力包括与教育部一起进行宣传，使达到入学年龄的儿童能够不受所需证件的限制而获准入学。同时，难民署与内政部合作，在受冲突影响最严重的地区支持流动民事证件办理站，以便为丢失包括出生登记在内的各种证件的家庭办理民事证件。

77. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)继续支持教育部向因COVID-19限制措施而不能到校上学的学生广播课程。8月22日，教科文组织还对传播和媒体委员会的52名工作人员进行了关于在疫情中打击错误信息的培训。9月20日，教科文组织对80名教师(50名男性和30名女性)进行了制作电视课程的培训。

78. COVID-19危机还影响到伊拉克人的经济安全和基本服务的提供。为了应对这些二次影响，联合国国家工作队为伊拉克制定了一项社会经济应急计划，以填补人道主义、发展和建设和平努力之间的空白。该计划的资金规模估计为14亿美元(目前供资率40%)，其中提出了一个综合支助一揽子方案，以解决最相关的需求，并保护包括妇女和女童在内的有可能落在后面的人。

79. 除加强COVID-19危机应对措施外，联合国国家工作队继续开展常规项目工作。9月9日至16日，移民组织支持120个家庭返回了尼尼微，并继7月份人员返回后修复了安巴尔的27个避难所。此外，移民组织还修复了960处在战争中毁坏的房屋，使近10 000名回返者直接受益。移民组织还继续提供精神健康和心理社会支助服务，使970名妇女、667名男子、212名女童和184名男童受益。在移民组织支持下进行的《安全、有序和正常移民全球契约》国家执行情况审查指出，伊拉克是该区域第一个在国家部际监督下完成移民治理指标评估和国家移民概况的国家。

80. 联合国人类住区规划署(人居署)于8月11日完成了萨拉赫丁省一条4.3公里长的灌溉渠的修复工作,使1.8万英亩的农田恢复了全面生产。这条水渠将使约1.3万人受益,其中许多人是最近返回的人。

81. 地雷行动处在安巴尔省和尼尼微省清理了被199个简易爆炸装置污染的74 088平方米土地。在这些行动中,地雷行动处部署了一支全部由妇女组成的爆炸物搜索队。在因COVID-19限制措施而暂停当面干预活动后,向地雷行动局提供了远程技术支持,并向人道主义和稳定行为者提供了在线风险教育培训。此外,地雷行动处通过“安全步骤”社交媒体运动向大约280 000名伊拉克人发送了防雷宣传信息。

82. 国际劳工组织和伊拉克库尔德斯坦地区劳工和社会事务部于8月10日签署协议,增加境内流离失所者和难民及其收容社区的就业机会。该协议有助于建立就业服务中心。

## 四. 安全和行动问题

### A. 有关安保安排的最新情况

83. 安全和安保部驻伊拉克的相关部门持续监测全国各地的事态发展,实施风险管理措施,使联合国能够开展行动。8月26日,一部联合国车辆遭到一枚简易爆炸装置冲击后,联合国尼尼微省特派行动暂停。9月10日,在进行适当的安全评估并经联合国高级管理小组批准采取措施后,特派行动恢复执行任务。继续定期发布安全提示和警报,包括与COVID-19暴发有关的广播,让联合国人员随时了解预防措施。

84. 安全和安保部在全国平均每天支持两个外地特派行动,评估的风险等级从中到高不等。与东道国政府的密切协调和接触继续确保信息能够适当流动,联合国行动得到必要的安全支持,特别是在仍然受到COVID-19封锁措施影响的地区获得通行和准入授权方面。

### B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

85. 联伊援助团继续执行一切必要规程,防止COVID-19的传播,减轻联合国大院和办事处内的风险。在这方面,联伊援助团进一步开展了对联合国人员的COVID-19宣传运动;加强了医疗隔离病房和处理病例的准备工作;在大院公共设施内设立物理距离标示;根据世卫组织和医疗保健管理与职业安全和健康司新制定的指导方针,加强了应急规划、医疗后送能力和总体定位。

86. 联伊援助团继续按照安全理事会第2522(2020)号决议的要求,向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)提供后勤和行政支助,帮助其完成任务。

## 五. 意见

87. 我欢迎伊拉克政府继续努力解决该国面临的各种危机，并采取步骤筹备提前选举。必须创造有利的环境，使选举筹备工作能够以有效和透明的方式进行，以便能够举行自由、可信和包容各方的选举。

88. 在目前的选举筹备过程中，联伊援助团正在加强技术援助，为伊拉克政府和独立高级选举委员会提供咨询和协助，包括满足紧急能力需求。

89. 联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的合作对于解决伊拉克在维护国家稳定及其公民福祉方面面临的挑战至关重要。我呼吁所有各方更加努力地进行相互对话，以便就共同关心的问题达成长期、可持续的协议。

90. 更广泛而言，我再次呼吁国内外各方寻求缓和局势，在相互尊重的基础上通过对话解决问题。我感到鼓舞的是，政府继续努力在国家、区域和全球各级建立平衡和互利的关系。

91. 我赞赏伊拉克政府努力加强国家权力和将所有武器置于国家控制之下。然而，继续存在活动不受国家控制的武装团体，仍令人极为关切，这种情况严重阻碍国内稳定。所有安全行为体都有责任与伊拉克政府合作，努力加强国家控制并使前武装团体成员重返社会。

92. 持续袭击外交使团和车队的活动仍然令人关切。我呼吁伊拉克政府与所有有影响力的行为体合作，进一步开展协同努力，确保保护驻伊拉克的所有外交使团和人员，以坚定和迅速的方式处理此类安全漏洞，并将这些袭击事件的责任人绳之以法。

93. 最近成立了调查腐败的常设委员会，这展现出伊拉克打击腐败成风现象的坚定政治意愿。在这方面，我谨强调这样一个机构必须独立、公正，还必须有足够的工作人员和资金，并向适当的监督机制报告。

94. 建立一个独立的真相调查机构，负责审查所有与示威有关的侵犯人权行为，这是本届政府最早作出的承诺之一。伤亡赔偿金虽已支付，但提供真相和进行问责的具体步骤仍然欠缺。问责制对于促进尊重民主价值观和加强公众对国家权力的信任至关重要。

95. 我仍然对伊拉克的强迫失踪现象深感关切。强迫失踪和失踪人员下落不明的情况不仅会加剧社会上的恐惧和不满，而且会削弱公民对其政府有能力保护他们的信任。

96. 2020 年人道主义应急计划和伊拉克社会经济应急计划存在资金缺口，使得向弱势群体提供长期支持、拯救生命、减轻贫困和建设政府机构的能力变得越来越困难。尽管目前全球经济受到限制，我再次呼吁继续提供国际财政支持。

97. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在非常时期和充满挑战的条件下继续全身心地投入到执行本组织的任务中。

---