



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 November 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 141 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Седьмой ежегодный доклад о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Тринадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел седьмой ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/75/355). В распоряжении Комитета также находился доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия за год, закончившийся 31 декабря 2019 года (A/75/135). В ходе рассмотрения вышеупомянутых докладов члены Комитета встречались с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров и представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 29 октября 2020 года.

2. Генеральный секретарь указывает, что его доклад представлен в соответствии с разделом VII резолюции 74/263 Генеральной Ассамблеи, охватывает период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года и содержит подробные данные о финансовом положении проекта по состоянию на конец июля 2020 года и обновленную информацию о мероприятиях, проведенных со времени представления шестого ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления проекта (A/74/452).



II. Управление проектом и надзор за его осуществлением

3. В разделе II своего доклада Генеральный секретарь приводит обновленную информацию об управлении проектом, в том числе о заседаниях Консультативного совета и Руководящего комитета проекта, и о проведенной Комиссией ревизоров в отчетный период ревизии, которая включала посещение Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве 22 июля — 1 августа 2019 года, 28 октября — 15 ноября 2019 года и 13–31 января 2020 года и Централных учреждений Организации Объединенных Наций 24–27 сентября 2019 года. В своем докладе (A/75/135) Комиссия, исходя из ответов, представленных Секретариатом в январе 2020 года, сообщает, что из 22 рекомендаций, вынесенных в ее предыдущих докладах (A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и A/72/5 (Vol. I)/Corr.1), 14 (64 процента) были выполнены, 6 (27 процентов) находятся в процессе выполнения, а 2 (9 процентов) утратили актуальность. В приложении II к докладу Комиссии содержится более подробная сводная информация о мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.

4. В своем докладе Комиссия выносит 13 основных рекомендаций по широкому кругу вопросов, как то: управление проектами (2), стратегия заключения контрактов на работы по реконструкции (1), составление графика проекта (1), информационное моделирование зданий (3), экономия энергии (1), стратегии гибкого использования рабочих мест (2), количество пожарных выходов в новом постоянном здании Н (1), экологическая устойчивость (1) и возможные альтернативные источники финансирования проекта (1). В приложении III к докладу Генерального секретаря содержится подробная информация о ходе выполнения этих рекомендаций и указано, что 3 из них выполнены, а 10 находятся в процессе выполнения. **Консультативный комитет надеется, что рекомендации, вынесенные Комиссией ревизоров, будут выполнены полностью и незамедлительно.**

III. Ход осуществления проекта

A. Состояние, график и стоимость проекта

5. Краткая информация о ходе работ по проекту содержится в пунктах 11–17 седьмого доклада о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия, а в пунктах 18–43 этого доклада приводятся дополнительные сведения. К числу основных мероприятий, о которых сообщается в докладе, относятся: а) завершение конструктивных элементов нового постоянного здания Н, прогресс в работе по установке фасада, а также прогресс в проведении камнеукладочных и гидроизоляционных работ, установке перегородок, и выполнении работ по монтажу механических, электрических и сантехнических систем и отделочных работ на большинстве этажей; б) завершение торгов и подписание контракта на ремонт исторических зданий постройки 1930-х годов, в результате чего по истечении шестимесячного этапа работ по подготовке к строительству от подрядчика поступит предложение о гарантированной максимальной цене; в) прогресс в осуществлении работ подготовительного этапа, позволяющий незамедлительно приступить к проведению ремонтных работ, включая строительство временных монтажных зданий, а также проведение дополнительных подробных обследований механических, электрических и сантехнических систем и первоначальные перевозку мебели и переезд персонала в преддверии ремонтных работ; д) заключение контракта на временное конференционное здание, строительство которого было завершено в июле 2020 года, а ввод в эксплуатацию состоялся в августе 2020 года; е) заключение контрактов на поставку

новой мебели для здания Н и для тех помещений Дворца Наций, где будут полностью реализованы стратегии гибкого использования рабочих мест и где поэтому имеющуюся мебель нет экономического смысла использовать дальше; f) направление запроса о предоставлении информации с целью выявления мнений потенциальных подрядчиков в отношении стратегии закупок и заключения контрактов, разрабатываемой Организацией Объединенных Наций в настоящее время для тендера на ремонт здания Е по аналогии со стратегией в отношении исторических зданий Дворца Наций; g) уточнение и оптимизация стратегии поэтапного производства работ и обновление планов материально-технического обеспечения, необходимых для перемещения сотрудников в подменные помещения, созданные в новом здании Н, и из них, а также между существующими зданиями на каждом этапе ремонта, с учетом новых правил по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19); h) завершение разработки подробной процедуры передачи объектов для всех завершенных сегментов работ, начиная с временного конференционного корпуса, строительство которого было недавно завершено (A/75/355, п. 11).

6. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что, несмотря на достигнутый прогресс, сроки осуществления проекта сдвинулись и теперь следующие ключевые этапы проекта включают: а) сдачу нового здания Н в начале 2021 года, тогда как ранее планировалось сдать его во втором квартале 2020 года; б) начало ремонтных работ в конце 2020 года, а не во втором квартале 2020 года. По словам Генерального секретаря, задержки главным образом обусловлены последствиями пандемии COVID-19 и включают: а) приостановку в марте работ в новом постоянном здании Н, возобновившихся 29 апреля 2020 года в более медленном темпе из-за сокращения штата работников, снижения производительности труда и перебоев в цепи поставок подрядчика; б) перерыв в работах по строительству временного конференционного корпуса с 20 марта по 8 мая 2020 года из-за введения ограничений на поездки и пограничных и карантинных ограничений, которые не позволяли работникам подрядчиков вернуться на стройку; в) задержки на этапе подготовительных работ, обусловленные, в частности, перебоями в снабжении; г) значительно возросшие ограничения по соображениям охраны здоровья, безопасности, санитарного и социального дистанцирования на всех строительных площадках в обозримом будущем, что увеличивает издержки на сверхурочные работы, накладные расходы и расходы на оборудование и помещения (там же, п. 12).

7. В докладе также указывается, что прогнозируемая дата завершения работ все еще может существенно сдвинуться из-за общего воздействия пандемии COVID-19 на строительный рынок и на соответствующие правила безопасности, которые продолжают меняться, что порождает высокую степень неопределенности. Подготовительный этап был продлен на четыре месяца, но ожидается, что график реализации проекта сдвинется не более чем на два месяца (там же, пп. 13 и 14).

8. Консультативный комитет напоминает, что 2018 году в своем пятом ежегодном докладе о ходе осуществления проекта Генеральный секретарь сообщил, что проект предполагается завершить в соответствии с общим графиком, к концу 2023 года, в рамках утвержденного бюджетного пакета в размере 836,5 млн швейцарских франков (A/73/395, пункты 13, 56 и 57). В 2019 году в шестом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия Генеральный секретарь сообщил, что в связи с включением в контракт на реконструкцию исторических зданий 1930-х годов шестимесячного подготовительного этапа для снижения рисков, обусловленных ограниченным откликом рынка, сроки завершения проекта сдвинулись на шесть месяцев и что принимаются дополнительные меры по снижению рисков для обеспечения того,

чтобы расходы по проекту не вышли за рамки утвержденного бюджета (A/74/452, пункты 14 и 48). В ответ на запрос Комиссия ревизоров сообщила Комитету, что в ходе своей последней поездки в Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, состоявшейся незадолго до начала пандемии COVID-19, она была проинформирована о том, что работы будут завершены в августе 2024 года, то есть отставание от первоначального проектного графика составит примерно восемь месяцев. В своем последнем докладе Генеральный секретарь подчеркивает, что завершение реконструкции здания Е ожидается в начале 2025 года и что гарантийный период после завершения работ (в 2025 году и начале 2026 года) будет включать проведение оценок по завершении работ, анализ состояния помещений после размещения в них сотрудников, выплату сумм, которые были временно удержаны, сезонный ввод в эксплуатацию инженерных сетей здания и решение других вопросов, касающихся качества работ, и финансовых вопросов, связанных с завершением проекта. (A/75/355, п. 50). **По мнению Консультативного комитета, вопрос о дате окончания проекта должен быть рассмотрен Генеральной Ассамблеей, которая должна эту дату утвердить.**

9. **Консультативный комитет отмечает достигнутый прогресс и завершение некоторых мероприятий по проекту в отчетный период. Комитет признает проблемы, связанные с последствиями COVID-19, но напоминает, что задержки и рост расходов по проекту начались до пандемии (см. также п. 8 выше). Комитет обеспокоен дополнительными задержками с соблюдением общего графика проекта, в том числе тем, что новое здание Н будет построено в начале 2021 года, а не во втором квартале 2020 года, как указывалось ранее, и тем, что в настоящее время работы по реконструкции планируется начать не во втором квартале 2020 года, а в конце 2020 года (см. пункты 6, 7 и 8 выше).**

10. В пункте 46 доклада Генерального секретаря приводится перечень программных и проектных рисков, которые в настоящее время наиболее велики по совокупности их вероятности и последствий. К ним относятся такие риски, как влияние связанных с пандемией COVID-19 претензий подрядчиков и правительственных ограничений, возможность того, что гарантированная максимальная цена контракта на ремонтные работы будет указана с запозданием или будет существенно отличаться от сметной стоимости, и неопределенность в отношении рыночной цены, которая будет установлена в ходе предстоящего процесса закупок для реконструкции здания Е. В своем докладе Комиссия ревизоров отметила, что три из основных рисков, выявленных независимой фирмой по управлению рисками, связаны с гарантированной максимальной стоимостью и теми условиями в контракте, которые касаются ремонта исторических зданий и должны быть согласованы на заключительном этапе работ по подготовке к строительству. В докладе Комиссии содержится подробная информация о применяемых к ремонту исторических зданий стратегии заключения контрактов и подходе, предусматривающем отсутствие фиксированной суммы контракта, а также подробно рассматриваются связанные с этим риски (A/75/135, пп. 87–101). Комиссия отмечает риск того, что переговоры между Организацией Объединенных Наций и подрядчиком могут либо окончиться неудачей, либо занять больше времени, чем планировалось, или же того, что в их результате может быть заключен договор, который отрицательно скажется на объеме работ, сроках их выполнения и/или стоимости проекта, и подчеркивает необходимость стратегий по снижению этого риска (там же, пп. 57–64).

11. В таблице 2 доклада Генерального секретаря приводится прогнозируемая краткая смета расходов на реализацию стратегического плана сохранения наследия на период 2014–2026 годов. Подробные сведения об основных изменениях,

внесенных в смету расходов со времени представления предыдущего доклада о ходе осуществления проекта (A/74/452) и со времени начала осуществления проекта в 2014 году, были включены в дополнительную информацию, представленную Консультативному комитету. Основные изменения по сравнению с шестым докладом о ходе проекта включают: а) увеличение расходов на строительство нового здания Н на 3,1 млн швейцарских франков (с 118,5 млн до 121,6 млн), главным образом из-за непредвиденных изменений во внутренней планировке вследствие пандемии COVID-19, дополнительных изменений в ландшафтной архитектуре и различных изменений во внутренней архитектуре и механических, электрических и сантехнических системах; б) сметное увеличение расходов на ремонт имеющихся зданий А, В, С, D, Е и S на 39,5 млн швейцарских франков (с 409,8 млн до 449,3 млн), главным образом вследствие включения в контракт на ремонтные работы положений о покрытии расходов, связанных с COVID-19, и включения в контракт расходов на переезд, перегородки, стационарные элементы интерьера, арматуру и оборудование, ранее планировавшихся как сопутствующие расходы; в) сметное увеличение прогнозируемых расходов на оплату услуг консультантов и на управление проектом на 10,0 млн швейцарских франков (с 143,9 млн до 153,9 млн), обусловленное в основном продлением на шесть месяцев графика проекта в связи с добавлением этапа подготовки к строительству.

12. Как указано в докладе Генерального секретаря, обновленная смета основных расходов по проекту (расходов без учета непредвиденных затрат), составляет 820 913 000 швейцарских франков, что на 22 496 000 швейцарских франков больше, чем прогнозировалось в предыдущем годовом докладе о ходе реализации проекта (798 417 000 швейцарских франков). По словам Генерального секретаря, это увеличение вызвано, прежде всего, последствиями пандемии COVID-19, которая, по предварительной оценке, привела к росту расходов в размере от 19,5 млн до 36,1 млн швейцарских франков. Это увеличение частично компенсируется сокращением прогнозируемого увеличения расходов в будущие периоды (с 19 584 швейцарских франков в 2019 году до 9499 швейцарских франков в 2020 году) в результате заключения контрактов на проведение ремонтных работ в исторических зданиях по текущим рыночным ценам в течение настоящего отчетного периода (A/75/355, п. 55). Кроме того, в таблице 2 доклада Генерального секретаря показано, что обновленная смета в размере 820 913 000 швейцарских франков на покрытие основных расходов по стратегическому плану сохранения наследия при утвержденном общем бюджете в размере 836 500 000 швейцарских франков оставляет сумму в размере 15 241 000 швейцарских франков на покрытие непредвиденных расходов и сумму в размере 346 000 швейцарских франков на покрытие увеличения непредвиденных расходов (см. также пп. 22 и 23 ниже).

13. В докладе Генерального секретаря указывается, что план расходов по-прежнему основывается на утвержденном максимальном бюджете в размере 836,5 млн швейцарских франков, поскольку все прогнозируемые в настоящее время расходы вплоть до завершения проекта остаются в пределах этой утвержденной максимальной суммы бюджета. Однако теперь весьма маловероятно, что средств утвержденного максимального бюджета хватит для выполнения полного утвержденного объема работ по проекту в его нынешнем виде, а высокая степень неопределенности в отношении возможных последствий пандемии COVID-19 с точки зрения расходов не позволяет точно спрогнозировать общий дефицит (там же, п. 54).

14. Далее в докладе Генерального секретаря сообщается, что Секретариат продолжает оптимизацию проектных решений для достижения утвержденных целей в отношении объема работ по проекту при меньших затратах. Продолжаются

тщательное рассмотрение и анализ проектных рисков и разработка и реализация соответствующих стратегий их снижения (там же, пп. 14–16). Подробная информация о стратегиях снижения рисков приводится в пунктах 69–72 доклада Генерального секретаря. Генеральный секретарь заявляет, что он намерен определить, приоритизировать и внедрить решения по оптимизации стоимости в объеме, достаточном для того, чтобы уложиться в бюджет проекта, и предлагает критерии для установления приоритетности вариантов оптимизации, включая сокращение масштабов запланированных работ при сохранении возможности их завершения на более позднем этапе. Генеральный секретарь далее подчеркивает, что сроки принятия решений о возможных мерах оптимизации стоимости проекта имеют существенное значение для того, чтобы своевременно провести технико-экономическое обоснование возможности реализовать предполагаемую экономию средств в рамках приоритетных вариантов при полном соблюдении строительных норм и правил и требований безопасности. Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что в целях уменьшения риска перерасхода он может, при необходимости, вносить для рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей предложения о сокращении объема работ. В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены такие примеры рассматриваемых мер, как отмена запланированных работ по расширению посадочной зоны кафетерия в здании А и альтернативные варианты проектов освещения крыши и установки напольных покрытий и других элементов с сохранением функциональности при меньших затратах.

15. Консультативный Комитет вновь подчеркивает необходимость тщательного управления проектом и пристального наблюдения за областями риска и уязвимыми участками. Он также вновь подчеркивает важную роль и обязанности ответственного за осуществление проекта и Руководящего комитета в том, что касается обеспечения руководства и надзора за управлением осуществлением проекта, содействия принятию решений и оперативному урегулированию возникающих проблем и обеспечения осуществления проекта в установленные сроки и без превышения утвержденного бюджета (см. также A/72/7/Add.25, п. 11, A/73/576, п. 9, и A/74/7/Add.13, п. 9).

16. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе о ходе проекта более подробную информацию о стратегиях снижения рисков и мерах по своевременному завершению строительства в пределах общего объема ресурсов, утвержденного Генеральной Ассамблеей на проект реализации стратегического плана сохранения наследия в ее резолюции 70/238 В, а также анализ последствий этих стратегий и мер для общих целей проекта и объема работ по нему.

В. Информационное моделирование зданий

17. Информация о методе информационного моделирования зданий приводится в пунктах 107–143 доклада Комиссии ревизоров (A/75/135). Как указано, этот метод предусматривает использование цифровых моделей зданий для проектирования, инженерной проработки проекта, строительства и эксплуатации построенных объектов на протяжении всего жизненного цикла построенного объекта — на начальном этапе концептуального проектирования и составления рабочего проекта, на этапе строительства и на самом длительном этапе эксплуатации. Такая модель позволяет проектной группе создать совместный проект с комплексной информацией и обеспечивает бесперебойную связь между ответственным за проект, проектировщиками, специалистами по строительству, подрядчиком и конечными пользователями строительного объекта.

18. Комиссия указывает, что требование о применении метода информационного моделирования зданий в проекте стратегического плана сохранения наследия было включено в контракты, подписанные Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве с проектным бюро в 2014 году и со строительной фирмой в сентябре 2017 года. Информационное моделирование зданий используется в рамках проекта стратегического плана сохранения наследия уже почти пять лет. Вместе с тем Комиссия отмечает, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве пока не определило, какие выгоды можно получить за счет применения информационного моделирования зданий по завершении этапа строительства для решения вопросов эксплуатации и технического обслуживания, и не составило оценки потребностей в персонале и дополнительных финансовых ресурсах, необходимых для поддержания информационных моделей зданий после сдачи проекта стратегического плана сохранения наследия. Комиссия отмечает также, что этап эксплуатации и технического обслуживания здания уже начался, поскольку первые две секции нового постоянного здания Н были переданы группой по стратегическому плану сохранения наследия в 2019 году, а здание целиком, как ожидается, будет передано в 2020 году. Комиссия выносит ряд рекомендаций, направленных на обеспечение применения и использования высококачественных информационных моделей зданий на всех этапах проекта.

19. По запросу Комиссия представила Консультативному комитету дополнительную информацию об информационном моделировании зданий, сообщив, в частности, что этот метод является общепринятым при проектировании, строительстве, эксплуатации и обслуживании зданий и требует специальных знаний. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость создать в рамках имеющихся ресурсов внутренний кадровый потенциал для управления информационными моделями зданий, охватываемых проектом стратегического плана сохранения наследия, в долгосрочной перспективе и надеется, что Генеральный секретарь представит дополнительную информацию в своем следующем докладе о ходе проекта.**

С. Экологичность и снижение потребления энергии

20. Что касается экологичности и снижения энергопотребления, то Генеральный секретарь в своем докладе указывает, что одной из основных целей стратегического плана сохранения наследия является сокращение энергопотребления во Дворце Наций как минимум на 25 процентов по сравнению с базовым уровнем 2010 года (A/75/355, п. 33). Комиссия ревизоров рекомендовала использовать в качестве исходной точки дату утверждения Генеральной Ассамблеей объема работ по проекту стратегического плана сохранения наследия (декабрь 2015 года) (A/73/157, п. 259). Генеральный секретарь отмечает, что достижению этой цели значительно способствовала замена большей части окон до начала строительных и ремонтных работ по проекту. Он указывает, что была разработана и представлена Комиссии альтернативная методология расчета для определения остающихся улучшений, необходимых для обеспечения этого первоначально утвержденного повышения энергоэффективности на 25 процентов по сравнению с базовым уровнем 2010 года в период с момента утверждения объема (2015 год) по момент завершения работ по реализации стратегического плана сохранения наследия. Он заявляет далее, что базовый уровень энергопотребления был скорректирован и включает теперь лишь данные о главных корпусах Дворца Наций, без здания на проспекте Джузеппе Мотта и Вильсоновского дворца, хотя размещенные в последних сотрудники в конце проекта будут переведены в комплекс Дворца Наций, благодаря чему экономия

энергопотребления превысит установленный в 2010 году целевой показатель в 25 процентов (A/75/355, п. 33).

21. Поскольку обеспечение экологичности и сокращение энергопотребления являются одними из главных целей стратегического плана сохранения наследия, Консультативный комитет считает важным представить Генеральной Ассамблее всеобъемлющую информацию об экономии энергии — как об ее использовании/потреблении, так и о расходах на коммунальные услуги. Такая информация должна быть основана на точных, надежных и сопоставимых данных, собранных в начале проекта, чтобы установить исходный уровень, с которым будут сравниваться данные после завершения работ по проекту стратегического плана сохранения наследия для определения достигнутой экономии энергии. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить в начале проекта сбор соответствующих исходных данных о потреблении энергии и расходах на нее, с тем чтобы провести точные сопоставления в будущем.

IV. Финансирование проекта

A. Соглашение с принимающей страной о предоставлении займа

22. В своем докладе Генеральный секретарь заявляет, что предоставленный правительством Швейцарии беспроцентный заем в размере 400 млн швейцарских франков предусматривалось использовать на цели строительства нового здания и проведения ремонтных работ сметной стоимостью соответственно 125,1 млн швейцарских франков и 274,9 млн швейцарских франков, однако окончательные суммы распределения займа можно будет определить только тогда, когда станут известны фактические расходы на строительство нового постоянного здания Н, после завершения проекта. В соответствии с договором о займе, если какая-либо часть займа, предназначенного для строительства нового здания, не будет израсходована, то на этом этапе образовавшийся остаток при необходимости будет использован для финансирования ремонтных работ в старых зданиях. Что касается погашения займа, то, как сообщает Генеральный секретарь, согласно последнему графику работ по проекту начало выплат в счет погашения предоставленного на 50 лет займа в той его части, которая пойдет на оплату строительства нового постоянного здания Н, теперь начнется 31 декабря 2021 года, так как после выхода шестого доклада о ходе проекта предполагаемый срок сдачи здания в эксплуатацию был перенесен с 2020 года на 2021 год. Выплата части займа, предназначенной для финансирования ремонтных работ, начнется в конце декабря в год сдачи в эксплуатацию отремонтированных исторических зданий (A/75/355, пп. 60 и 61). **Консультативный комитет вновь выражает свою признательность правительству Швейцарии за оказываемую им постоянную поддержку в осуществлении стратегического плана сохранения наследия.**

B. Управление непредвиденными расходами

23. В докладе указывается, что управление непредвиденными расходами по проекту по-прежнему осуществляется на основе прогнозирования непредвиденных расходов с учетом возникающих рисков, которое проводит независимая компания по управлению рисками (там же, п. 63). Согласно прогнозам, составленным с использованием самой последней модели оценки рисков, рассчитанная с 80-процентной степенью уверенности сумма подверженных риску

расходов составляет 69,2 млн швейцарских франков (71,6 млн швейцарских франков с учетом роста расходов), что на 0,1 млн швейцарских франков с учетом роста расходов меньше суммы, указанной в шестом ежегодном докладе о ходе работ. Однако имеющийся резерв, представляющий собой разницу между бюджетом проекта в размере 836,5 млн швейцарских франков и последним прогнозом основных расходов по проекту, включая рост расходов, составляет 15,6 млн швейцарских франков на период 2020–2026 годов (см. пункт 8 выше). Согласно модели оценки рисков, при таком уровне резерва на покрытие непредвиденных расходов в отсутствие каких-либо дальнейших мер по снижению рисков вероятность того, что утвержденного бюджета проекта будет достаточно для покрытия расходов по проекту, составляет 4 процента (там же, п. 65). В ответ на запрос Комиссия ревизоров сообщила Консультативному комитету, что, как показала ежеквартальная оценка управления рисками, проведенная в июле 2020 года, вероятность завершения проекта в рамках утвержденного бюджета снизилась еще больше — до 2 процентов. Комиссия далее уведомила Комитет о том, что, по ее мнению, проект достиг такой стадии, когда необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея либо сократила объем работ по проекту, либо увеличила утвержденный бюджет стратегического плана сохранения наследия, составляющий 836 500 000 швейцарских франков. **Консультативный комитет принимает к сведению мнение Комиссии ревизоров.**

24. **Консультативный комитет обеспокоен тем, что, согласно прогнозу, выполненному в соответствии с последней моделью рисков, уровень уверенности в завершении стратегического плана сохранения наследия в пределах утвержденного бюджета снизился до 2 процентов, и подчеркивает необходимость дополнительных стратегий по снижению рисков (см. также п. 13, выше). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе о ходе проекта всеобъемлющую информацию о мерах, принятых для исправления этой ситуации.**

С. Схема и валюта, используемые для выделения ассигнований и начисления взносов, и многолетний специальный счет

25. В своей резолюции [74/263](#) Генеральная Ассамблея постановила вернуться к рассмотрению вопроса об определении схемы начисления взносов и валюты ассигнований и взносов и учреждении многолетнего специального счета для финансирования стратегического плана сохранения наследия на основной части своей семьдесят пятой сессии и просила Генерального секретаря представить обновленную подробную информацию по этим вопросам в его следующем докладе. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что три возможные схемы выделения ассигнований и начисления взносов на реализацию проекта (единовременное авансовое выделение ассигнований и начисление взносов, многолетние ассигнования и начисления взносов и единовременное авансовое выделение ассигнований с сочетанием единовременного и многолетнего начисления взносов), а также два варианта валюты ассигнований и взносов (доллары США или швейцарские франки), которые были представлены в предыдущих докладах, по-прежнему сохраняют свою актуальность ([A/75/355](#), п. 78). В соответствии с просьбой Ассамблеи, в приложении II к докладу Генерального секретаря представлены обновленное схематическое изображение этих вариантов и подробная информация о выборе схемы и валюты начисления взносов.

26. Генеральный секретарь по-прежнему предлагает создать для учета движения средств по проекту многолетний специальный счет, пополняемый из средств, поступающих в виде ассигнований и взносов, не связанных с бюджетом

по программам. В докладе он отмечает, что в случае принятия Генеральной Ассамблеей решения о выделении ассигнований и начислении взносов в швейцарских франках потребуются создать многолетний специальный счет вне бюджета по программам. Генеральный секретарь далее указывает, что многолетний специальный счет будет закрыт после завершения всех финансовых и административных операций по проекту при условии, что начисленные взносы будут выплачены всеми государствами-членами в полном объеме (там же, пункты 81–83).

27. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение, что вопрос о выборе между упомянутыми выше вариантами, касающимися схемы ассигнования средств и валюты таких ассигнований, а также многолетнего специального счета и начисления взносов, относится к сфере политики и решение по нему должна принимать Генеральная Ассамблея (см. A/72/7/Add.25, п. 27, A/73/576, п. 35, и A/74/7/Add.13, п. 23).**

D. Обновленная информация об альтернативных возможностях финансирования

28. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве продолжает прилагать активные усилия по привлечению доноров к участию в финансировании строительных и ремонтных работ во Дворце Наций (A/75/355, п. 84). **Консультативный комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы потенциальным донорам предоставлялась четкая информация об объеме работ по стратегическому плану сохранения наследия, для которого испрашиваются их взносы, в том числе о суммах, которые будут засчитываться для сокращения объема взносов, начисляемых государствам-членам в рамках стратегического плана сохранения наследия.**

V. Прочие связанные с проектом соображения

A. Валоризация принадлежащих Организации Объединенных Наций земельных участков в Женеве

29. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 74/263 Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю и далее прилагать усилия к максимальному увеличению дохода в долгосрочной перспективе на основе долгосрочных и ориентированных на интересы местного сообщества договоров о сдаче в аренду находящихся в собственности Организации Объединенных Наций земельных участков в Женеве и в этой связи просила Генерального секретаря представить Ассамблее в кратчайшие возможные сроки подробные планы в отношении стратегии валоризации и подготовительных работ, включая объем подготовительных работ, их сроки и потребности в ресурсах для их выполнения.

30. Комиссия ревизоров отмечает, что доклады о валоризации, просьбы в связи с ней и дополнительная информация о ней, представляемые Генеральной Ассамблее, Пятому комитету и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам, частично отличаются друг от друга по объему, степени детализации и формулировкам. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве свести воедино всю соответствующую информацию о валоризации, включая дополнительную информацию, в кратком и последовательном документе с упорядоченной структурой, который можно будет

обновлять, и использовать этот документ для конфиденциального информирования Ассамблеи и других заинтересованных сторон (A/75/135, пп. 228–236).

31. Генеральный секретарь сообщает, что в течение отчетного периода продолжались разработка и совершенствование подхода к валоризации и освоению других земельных участков и активов, принадлежащих Организации в Женеве, и что в приложении IV к его докладу представлена единая всеобъемлющая стратегия валоризации, в которой указаны объем и продолжительность подготовительных работ и потребности в ресурсах для их проведения. Стратегия излагается в пункте 8 приложения IV и включает следующие меры: а) наем руководителя программы валоризации на должность класса С-4 и продолжение работы специальной группы консультантов; б) проведение детальных исследований и изысканий, чтобы лучше оценить риски и повысить валоризационный потенциал; в) проведение градостроительной и юридической оценок на предмет целесообразности и способов группировки земельных участков с целью максимально увеличить потенциал получения дохода; г) проведение любых необходимых работ для подготовки участков, которые будут в первоочередном порядке предлагаться под застройку; и е) изыскание возможностей для заключения ориентированных на интересы местного сообщества соглашений об аренде. В разделе III приложения IV содержится ряд прогнозов поступлений и расходов, основанных на вариантах единовременной выплаты и годовых арендных платежей при 90-летней аренде. Они варьируются от 63,6 млн до 116,5 млн швейцарских франков в случае единовременной выплаты и от 171,4 млн до 378,4 млн швейцарских франков в случае годовой аренды.

32. В разделе IV приложения IV Генеральный секретарь предлагает следующие два этапа подготовительных работ и соответствующих потребностей в ресурсах: а) первый этап, который будет проведен в 2020 и 2021 годах и будет включать проведение подробных исследований (500 000 швейцарских франков), а также консультации по вопросам городского планирования и юридическую работу (1 700 000 швейцарских франков), и б) второй этап, который будет проведен в период с 2023 года по 2026 год при условии завершения первого этапа и будет включать снос (1,0 млн швейцарских франков), а также замену и/или перенос помещений (12,6–20,1 млн швейцарских франков). Генеральный секретарь предлагает также расходы на учреждение должности руководителя программы класса С-4 для управления деятельностью по валоризации и сопутствующими расходами на управление проектами в размере 300 000 швейцарских франков в год.

33. Консультативный комитет отмечает усилия, предпринятые для представления обновленной стратегии валоризации, однако считает, что эта стратегия должна отражать, в частности, полные и долгосрочные последствия пандемии COVID-19, механизм гибкого использования рабочих мест, потенциальные изменения в расчетном числе людей в помещениях и использование информационного моделирования зданий. Поэтому Комитет рекомендует не утверждать сметные расходы на подготовительные работы в связи со стратегией валоризации в размере 2 800 000 швейцарских франков на 2021 и 2022 годы (1 300 000 долл. США на 2021 год), которые предполагалось финансировать по разделу 2 сметы поступлений бюджета по программам на 2021 год, и не утверждать соответствующее сокращение общего объема сметы поступлений по разделу 2 сметы поступлений с 19 265 100 долл. США до 17 965 100 долл. США (A/75/355, пп. 108 е) и f)). Комитет рекомендует далее Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в следующем докладе о ходе проекта уточненную стратегию валоризации и соответствующие финансовые последствия.

В. Соображения по эксплуатации и техническому обслуживанию

34. Консультативный комитет считает, что такие крупные проекты по реконструкции, как стратегический план сохранения наследия, дают возможность пересмотреть вопросы эксплуатации и технического обслуживания зданий для того, чтобы, в частности, уточнить общие потребности, оптимизировать подходы и методы, перераспределить обязанности по эксплуатации и техническому обслуживанию между внешними подрядчиками и штатными сотрудниками, а также обеспечить экономически эффективное использование ресурсов. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести обзор положения в области эксплуатации и технического обслуживания и включить в его предстоящие доклады о ходе проекта дополнительные сведения о техническом обслуживании в период после завершения стратегического плана сохранения наследия.**

С. Проекты, не входящие в объем работ по стратегическому плану сохранения наследия

Детский сад

35. В приложении IV к своему докладу Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с просьбами Генеральной Ассамблеи (резолюция [71/272](#) А, раздел XVIII, пункт 23, и резолюция [72/262](#) А, раздел XVI, пункт 13) он изыскивает в рамках валоризации земельных участков Организации Объединенных Наций возможности для заключения долгосрочных и ориентированных на интересы местного сообщества соглашений об аренде (см. пункты 29–33 выше). Одна из таких возможностей, которая все еще находится на ранней стадии технико-экономического обоснования, заключается в создании на территории Дворца Наций детского сада, которым будут пользоваться, в частности, сотрудники международных организаций и постоянных представительств в Женеве, а также, возможно, местные жители международного квартала. Этот замысел предусматривает вынос за периметр безопасности Дворца участка земли, на котором Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) построит детский сад согласно долгосрочному договору об аренде. Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве договорилась с руководителем ВОИС изучить варианты создания детского сада на территории комплекса Дворца Наций. **Консультативный комитет надеется, что в следующем докладе о ходе проекта будет представлена обновленная информация.**

Новый центр для посетителей

36. В докладе Генерального секретаря указано, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве продолжает взаимодействовать с частным некоммерческим фондом по вопросу о пожертвовании в натуральной форме — передаче в дар нового центра для посетителей площадью примерно 3000 кв. м, который будет расположен на территории комплекса Дворца Наций, напротив Дворца. Как сообщалось ранее, в 2019 году с донором было подписано рамочное соглашение о финансировании и строительстве центра. В докладе содержится подробная информация об архитектурном проекте и некоторые сведения о концептуальном планировании экспозиций, которые будут размещены в новом центре для посетителей, а также о предлагаемой смешанной модели функционирования центра ([A/75/355](#), пп. 88–93). В докладе указано, что для решения вопроса о долгосрочном обслуживании и эксплуатации центра донор согласился выделить средства в размере 1,5 млн швейцарских франков (примерно 8,4 процента от стоимости здания) на его основной ремонт и обслуживание и 2,0 млн

швейцарских франков на эксплуатационную поддержку. Генеральный секретарь сообщает, что, хотя это пожертвование в натуральной форме позволило бы значительно снизить расходы, которые в противном случае покрывались бы Организацией Объединенных Наций, новый центр может повлечь за собой дополнительные финансовые обязательства для Организации в будущем, и поэтому в соответствии с финансовым положением 103.4 обращается к Генеральной Ассамблее с просьбой утвердить это пожертвование в натуральной форме. **Консультативный комитет отмечает, что предлагаемый новый центр для посетителей не входит в утвержденный объем работ по проекту стратегического плана сохранения наследия, но приветствует предлагаемое пожертвование. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить предлагаемое пожертвование в натуральной форме в виде нового центра для посетителей во Дворце Наций.**

Генеральный план обеспечения безопасности

37. В докладе Генерального секретаря сообщается, что в тесном взаимодействии с Департаментом по вопросам охраны и безопасности разрабатывается генеральный план обеспечения безопасности. Было определено, что положения, касающиеся обеспечения безопасности, первоначально предусмотренные в рамках стратегического плана сохранения наследия, остаются в силе со сравнительно небольшими изменениями, которые были внесены для приведения проекта в полное соответствие с обновленным генеральным планом обеспечения безопасности и не влекут за собой негативных последствий для расходов по стратегическому плану сохранения наследия и графика его реализации. Кроме того, в отчетный период страна пребывания объявила о предоставлении пожертвования в натуральной форме для укрепления наиболее уязвимого участка внешней ограды по периметру безопасности комплекса Дворца Наций, а в настоящее время ведется подробное обсуждение мер по осуществлению (там же, пп. 98–100). **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит более подробную информацию об обновленном плане обеспечения безопасности и мерах по его осуществлению в своем следующем докладе о ходе проекта.**

Расширение главного железнодорожного вокзала в Женеве и путей инфраструктуры

38. В своем предыдущем докладе о ходе проекта ([A/74/452](#)) Генеральный секретарь указал, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве подписало с городом Женева и компанией «Швейцарские федеральные железные дороги» трехстороннее рамочное соглашение, которое позволяет дальнейшее развитие инфраструктурного проекта компании «Швейцарские федеральные железные дороги» по расширению пропускной способности главного железнодорожного вокзала Женевы. В своем последнем докладе Генеральный секретарь сообщает, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве через власти принимающей страны совместно с компанией «Швейцарские федеральные железные дороги» и в координации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций занимается разработкой более конкретного соглашения, которое позволит определить и уточнить все аспекты соответствующих проектов. В докладе далее указывается, что предусматриваемые виды компенсации включают: а) финансовую компенсацию за землю, уступаемую на постоянной основе, и б) компенсацию в натуральной форме за землю, временно используемую в ходе работ по расширению инфраструктуры ([A/75/355](#), пп. 101 и 102). Более подробная информация об условиях проекта соглашения приводится в пунктах 103 и 104 доклада Генерального секретаря. **Консультативный**

Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его следующий доклад о ходе проекта подробную информацию о видах предусматриваемой компенсации, а также о любых других последствиях инфраструктурного проекта компании «Швейцарские федеральные железные дороги» для Организации Объединенных Наций.

39. Консультативный комитет рекомендует далее Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в дальнейшем регулярно сообщать в связи со всеми проектами, не входящими в объем работ по стратегическому плану сохранения наследия (детский сад Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и ВОИС, новый центр для посетителей, генеральный план обеспечения безопасности, расширение главного железнодорожного вокзала Женевы и путевой инфраструктуры), сведения об управлении/эксплуатации, а также о любых финансовых последствиях для Организации Объединенных Наций.

VI. Выводы и рекомендации

40. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 108 доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше.**