



第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

2021 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国苏丹过渡时期综合援助团

摘要

本报告载列源于安全理事会决定的区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下联合国苏丹过渡时期综合援助团 2021 年拟议所需资源。

联合国苏丹过渡时期综合援助团 2021 年拟议资源数额为 34 327 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。



目录

	页次
一. 援助团概览	3
A. 2021 年拟议方案计划*	3
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源**	11
二. 请大会采取的行动	14

* 包含 2021 年拟议方案计划的部分根据大会第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 援助团概览

(34 327 300 美元)

A. 2021 年拟议方案计划

总方向

任务和背景

1. 安全理事会第 2495(2019)号决议请秘书长和非洲联盟委员会主席根据苏丹政府的意见和需要，就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)后续存在的可选方案提交一份特别报告。针对这一要求，秘书长苏丹问题特别顾问在联合国系统相关实体的支持下，与主要利益攸关方进行了协商，其中包括苏丹政府和其他国内利益攸关方、主要区域和国际伙伴——特别是非洲联盟——以及苏丹之友小组。2019 年 12 月 8 日至 11 日，一个小型多学科小组也访问了喀土穆。2020 年 2 月 27 日，苏丹总理致信秘书长(S/2020/221)，他在信中进一步阐述了苏丹的援助请求，并介绍了苏丹政府对联合国在苏丹的新存在的看法。
2. 因此，2020 年 3 月，秘书长和非洲联盟委员会主席向安全理事会提交了一份关于达尔富尔混合行动及在苏丹的后续存在的特别报告(S/2020/202)。2020 年 4 月，成立了一个跨部门多学科苏丹规划小组，以领导未来特派团的规划工作；2020 年 6 月 3 日，安全理事会第 2524(2020)号决议设立了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)。
3. 安全理事会委托给联苏综合援助团的任务载于其第 2524(2020)号决议第 2 段，其中包括下列内容：(a) 为政治过渡、推进民主治理、保护和促进人权以及可持续和平工作提供协助；(b) 支持和平进程和未来和平协议的执行；(c) 协助建设和平、平民保护和法治工作，特别是在达尔富尔和“两个地区”；以及(d) 支持调动经济和发展援助并协调人道主义援助。
4. 在过去几个月里，苏丹在应对重大的政治、安全和社会经济挑战方面取得了很大进展。尽管存在这些挑战，但过渡体制安排依然稳健，并已努力改革包括安全部门在内的国家机构，伸张正义和解决腐败问题。朱巴和谈取得了进展，包括一些武装团体于 2020 年 10 月 3 日签署了一项和平协议，所有武装团体基本上都遵守了停火。过渡政府制定了一项雄心勃勃的议程，以应对通货膨胀，改革能源补贴，清偿拖欠国际金融机构的款项，并采取政策促进创业和吸引外国直接投资。
5. 然而，在“两个地区”活动的苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派尚未签署和平协议，在达尔富尔保留部队的苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏解/瓦希德派)拒绝参加和平进程。在此背景下，安全理事会第 2525(2020)号决议将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2020 年 12 月 31 日，重点是保护平民。
6. 由于和平进程的拖延，错过了《宪法宣言》的重要里程碑，包括组建过渡立法委员会。妇女和青年在决策中的代表权仍然不足。经济复苏和政治改革进展缓慢可能会进一步侵蚀公众对过渡当局的支持，并助长试图逆转过渡的破坏者的胆量。区域动态，包括与红海、埃塞俄比亚复兴大坝、中非共和国、利比亚和南苏丹的冲突以及由恐怖主义、暴力极端主义以及贩运武器和人口造成的跨界挑战有关的动态，也对过渡有着重要的政治和安全影响。

7. 最后，冠状病毒病(COVID-19)大流行除了危及数以百万计的苏丹人的健康和​​安全外，还进一步加剧了苏丹严峻的社会经济局势。根据 COVID-19 大流行前启动的 2020 年人道主义应急计划以及为应对大流行而发布的增编，苏丹需要人道主义援助的人数已增至 900 多万人，这是经济危机驱动的增长。病毒的传播及其社会经济影响仅仅是在增加这些需求。
8. 在苏丹自身努力实施关键的经济改革和调动国内资源的同时，增加国际财政援助对于支持苏丹最脆弱的人口和维持过渡仍然至关重要。在这方面，苏丹问题特别顾问召集的苏丹之友小组在为支持过渡政府的优先事项而动员国际政治支持和一揽子经济计划方面一直发挥着关键作用。在苏丹之友小组的支持下，通过了《相互伙伴关系框架》，这是苏丹和捐助者在过渡期间进行接触的一个政治平台，并由联合国共同主办了一个伙伴关系会议，会议于 2020 年 6 月 25 日在柏林虚拟举行。此次会议筹集了 18 亿美元，用于支持苏丹的经济改革并减轻改革对苏丹人民的社会影响，此会标志着一个持续的国际参与进程的开始，该进程将评估苏丹在实施社会经济改革方面的进展，并使其伙伴能够相应地调整提供的支持。

工作方案

目标

9. 援助团促进实现的目标是，实现向民主治理的政治过渡，以便能够实现具有包容性的、可持续的和平与发展，并确保平民得到保护、人权得到尊重和法治得到维护。

战略

10. 为促进包容性的可持续和平，援助团将提供斡旋和调解支持，与各政党、和平委员会和武装团体等相关利益攸关方接触，并应请求提供技术支持，预计这将带来政治稳定和包容各方的全面和平。秘书长特别代表和援助团各组成部分还将与民间社会、妇女、青年、难民、境内流离失所者和边缘化群体成员接触，以确保切实参与政治过渡，同时还与包括非洲联盟在内的国际和区域实体联络。此外，为了协助支持宪法起草、选举和人口普查等进程，援助团将向相关机构和行为体提供技术援助和支持，预计这将促成在民主治理以及促进和保护人权方面取得进展。
11. 为促进保护平民、尊重人权和法治，援助团将支持加强伸张正义和问责的机构，并协调联合国的平民保护和建设和平活动，如地方一级预防冲突、缓解与和解以及减少社区暴力，特别是针对妇女、儿童和弱势群体的暴力。预计这些努力将加强提供保护的环境，实现族群间的和平共处与和解。援助团将特别支持苏丹当局执行保护平民的国家计划。
12. 为促进包容性的可持续发展，援助团将支持调动国际资源和开展国家社会经济改革以及建立一个促进发展规划和援助实效的国家架构，预计该架构将促成经济稳定和复苏。

2021 年外部因素

13. 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 和平协议还不是完全包容和全面的；
 - (b) 该国一些地区的安全局势仍然动荡和不可预测，但不会导致暴力的重大升级；
 - (c) 经济形势依然严峻，存在威胁政治过渡的风险。

14. 援助团会酌情将性别视角纳入业务活动、应交付产出和成果。联苏综合援助团将在其所有任务领域把性别平等和促进妇女与和平与安全议程列为优先事项，以支持妇女在和平与政治进程的^{实施}以及生活的^{所有}社会和经济方面的充分、有效参与、代表权和保护。这将包括根据安全理事会关于妇女与和平与安全以及关于青年与和平与安全的相关决议，将妇女与和平与安全议程以及青年参与作为其任务的核心，从而处理和克服一切形式的差异和歧视，并促进具有包容性和性别平等的过渡。
15. 关于与其他实体的合作方面，联苏综合援助团将在很大程度上依靠与国际行为体的伙伴关系，为苏丹当局的优先事项提供支持。联苏综合援助团将在比较优势和明确分工的基础上，与合作伙伴合作，支持过渡，以最大限度地发挥集体影响，避免重复努力。非洲联盟和联合国之间持续的政治伙伴关系仍然至关重要，将建立一个高级别协调机制，以确保这两个组织以互补的方式行动。联苏综合援助团还将努力加强与包括政府间发展组织在内的其他区域组织以及驻喀土穆使领馆代表的会员国和国际金融机构的协调，以便更好地处理人道主义-发展-和平的关系。
16. 关于机构间协调和联络方面，联苏综合援助团和联合国国家工作队将按照安全理事会第2524(2020)号决议，以互补和综合的方式运作，统一过渡期间优先方案的排序、协调和执行。它们将利用驻苏丹的各不同实体的优势以及表现出的增值和比较优势，提供全面和连贯的支持，以便能够实现援助团的战略目标。这种做法是建立在摸清联合国国家工作队能力、现有支助和结构的基础上的，并已载入综合战略框架或类似框架，它将确保援助团考虑到联合国国家工作队的工作。这种做法还将确保联合国国家工作队在联苏综合援助团撤离后处于有利地位，可以推进联合国的工作，巩固通过援助团工作取得的成果，并支持苏丹努力实现可持续发展目标。为了促进联合国国家工作队在日益方便出入的青尼罗州和南科尔多凡州(“两个地区”)参与建设和平，联苏综合援助团将与各机构、基金和方案一道，在解决当地冲突、在当地居民和当局之间建立信任、为流离失所人口实现持久解决办法和加强社区保护等领域开展方案活动。在地雷行动方案活动的推动下，这些方案活动将旨在加强族群之间的和平共处与和解，建设当地提供社会服务的能力，加强提供保护的环境，并为境内流离失所者和难民回返奠定基础，以预期该问题得到更广泛的和平解决。此类方案活动还将按照安全理事会第2524(2020)号决议的要求，为设计和建立用于开展联合和协调的建设和平支助的适当机制铺平道路，该机制也将涵盖达尔富尔。关于人权方面，联苏综合援助团将与新设立的联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)国家办事处和联合国国家工作队其他成员密切合作和协调，支持执行《宪法宣言》和未来和平协定中的人权、平等、问责和法治规定，特别是保障正义和妇女权利的那些规定。
17. 与达尔富尔混合行动的密切协调将使得能够在达尔富尔根据安全理事会第2524(2020)号和第2525(2020)号决议，从达尔富尔混合行动分阶段、高效率地最终过渡到联苏综合援助团。目前，在政治和建设和平事务部及和平行动部的支持下，联苏综合援助团和达尔富尔混合行动正在密切协调，建立各自的协调机制。与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)、联合国南苏丹特派团、联合国利比亚支助团、联合国中非共和国多层面综合稳定团和秘书长非洲之角问题特使进行联络，将确保在区域问题上进行特派团之间的有效合作。上述联合国实体积极参与了建立联苏综合援助团的规划进程。将优先建立与这些实体的一体化、协调和联络机制。

评价活动

18. 计划在 2021 年进行对制定特派团构想的特派团进程，包括政治和建设和平事务部对这些进程的支持，进行自我评价，以查明制约因素和机会。

2021 年计划成果

成果 1：在苏丹实现包容各方的全面和平

19. 自 2019 年 9 月 11 日签署《建立信任程序和筹备谈判朱巴宣言》以来，作为朱巴和谈的一部分，已取得重大进展。2020 年 10 月 3 日，苏丹革命阵线和苏丹过渡政府签署了一项和平协议，其中包括若干议定书、关于从五个谈判轨道讨论地区问题的框架协议和关于国家问题的一项单独议定书。然而，两个主要的武装运动，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派和阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢领导的苏丹人民解放运动-北方局，并不是该协议的签字方。
20. 作为回应，按照安全理事会第 2524(2020)号决议的要求，在 2021 年期间，援助团将按照谈判各方的要求，为执行最后和平协议提供支持，包括支持和平委员会和该协议设立的任何委员会和机制。与此同时，援助团将提供斡旋支持，以达成包括非签字方在内的一项全面和平协议。援助团还将按照第 2524(2020)号决议的要求，支持民间社会、妇女、青年、难民、境内流离失所者和边缘化群体成员进行有意义的参与。这将包括与过渡政府和武装团体接触，倡导对和平谈判的更具包容性的参与，增加代表权，特别是妇女和青年的代表权，并促进对和平进程及其执行的广泛支持。
21. 援助团将结合联合国国家工作队提供的技术和方案支助以及建设和平基金提供的初始种子资金，利用其斡旋、调解和政治专门知识的相对优势。援助团还将与非洲联盟协调，以便受益于其比较优势和与苏丹主要利益攸关方的历史性接触。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

22. 这项工作预计将有助于在苏丹实现包容各方的全面和平，这将体现在与大多数武装运动(如果不是所有武装运动)达成一项和平协议，改善苏丹人的安全，以及妇女和青年等利益攸关方更多地参与政治与和平进程，包括参与宪法起草和选举等进程。此外，包容各方的全面和平将激励国际和区域行为体为苏丹的过渡和长期稳定提供支持。

表 1
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	不适用	不适用	签署一项更全面的和平协议，增加妇女和青年对和平进程的参与

成果 2：改善为苏丹人民提供保护的环境

23. 按照安全理事会第 2524(2020)号决议的要求，联苏综合援助团将支持加强和扩大合法和正常运作的国家机构，这些国家机构向苏丹人民提供基本的安全、保护和服务，并在确保问责的同时防止暴力。2021 年，联苏综合援助团将启动催化步骤，支持苏丹利益攸关方在达尔富尔、南科尔多凡州、青尼罗州和苏丹东部的冲突和冲突后地区为平民建立更好的保护环境，从而有助于重建人民对国家和地方政府的信任。援助团将与联合国国家工作队、达尔富尔混合行动和人权高专办国家办事处密切合作，通过技术咨询、能力建设、宣传和资源调动，支持执行过渡政府保护平民的国家计划(S/2020/429, 附件)和联合国与苏丹政府签署的预防和应对与冲突有关的性暴力的合作框架等关键框架。
24. 除了为结束武装冲突、大规模流离失所和侵犯人权行为而向和平进程提供必要的调解支助外，2021 年的核心任务将包括：支持执行《宪法宣言》的人权和法治规定，包括关于过渡时期司法和问责的规定；与地方机构、民间社会和社区接触并建设其能力，以预防和解决冲突，包括为此改进武器和弹药管理。更具体地说，援助团将与联合国国家工作队保护问题群组密切协调，通过技术咨询、能力建设、宣传和资源调动等方式支持国家利益攸关方，以期加强保护系统、问责机制和刑事司法链，从而确保更好地遵守国际人权法和人道法，并追究违法者的责任。支持这些核心任务领域的基础是将与过渡当局分享的关于人权状况的持续文件、报告和分析，包括关于与冲突有关的性暴力和武装冲突中严重侵犯儿童的情况。这项重要工作将支持预警机制，建立对过渡当局的信心，并促进中长期建设和平。执行关于联合国支助非联合国安全部队的人权尽职调查政策将是援助团支助非联合国部队的一项重要保障，也是鼓励政府遵守国际人道法和人权法以及在处理国防和安全部队侵犯人权行为方面实行问责的催化剂。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

25. 这项工作预计将有助于保护平民、尊重人权和法治，这将体现为族群间暴力和侵犯人权行为的频率和强度的下降；增加问责举措，包括针对安全部队和高级别刑事调查的问责举措；批准核心条约和废除歧视妇女的法律；启动过渡司法程序；以及改善国家和州一级人权和法治机构的存在和效力。随着和平进程取得进展，这应促进苏丹人民保护环境的全面改善，并为冲突后地区的长期建设和平铺平道路。

表 2
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	不适用	不适用	增强国家保护平民能力，通过保护人权和维护法治的重大改革

成果 3：为建设和平和可持续发展调动资源

26. 苏丹正在进行国家政治过渡，同时试图解决其长期存在的内部冲突，这两个进程都正在对建设和平和维持和平产生深远影响。将需要解决冲突的根源，包括问责、和解、权力下放、土地权和持久解决办法等问题。随着和平协议的扩大和进一步细化，具体措施的执行工作将需要与过

渡政府和包括非洲联盟在内的其他国际伙伴密切协调，在技术和方案上支持建设和平。有效协助过渡当局应对这些挑战将需要整个联合国系统的一致性和协调性，联苏综合援助团将通过在综合特派团内设立一个专门的、具有催化作用的建设和平小组来解决这一问题。

27. 苏丹目前的建设和平背景需要长期方案支助和灵活筹资相结合，以便利用政治机会维持和平。多伙伴信托基金被设想为首选的财务解决方案，以促进在苏丹提供中长期、连贯的联合国全系统综合支助，并支持与建设和平和维持和平有关的优先方案拟订领域。在建立联合和协调的建设和平支助的适当机制时，联苏综合援助团将利用其任务授权，在联合国范围内最大限度地整合秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员领导下的建设和平部分的咨询和协调作用，以及计划中的国家以下各级存在，特别是在以前的特派团没有派驻的地方。联苏综合援助团将借鉴州联络职能的创新做法以及建设和平基金在达尔富尔的方案拟订工作的经验教训，并促进“两个地区”的建设和平方案拟订工作。
28. 援助团还将协调国际努力，以协助苏丹利益攸关方确定和阐明各自优先事项，并在整个过渡期持续调动捐助方的支持，包括通过苏丹之友小组和设在喀土穆的苏丹国际伙伴论坛调动支持。虽然某些地区仍然需要人道主义援助，但援助方案的重心将开始明显转向长期发展工作。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

29. 这项工作预计将有助于实现可持续和平与发展，这将体现为服务的交付和对包容性治理的支持得到加强，从而加强国家与社会的关系，在受冲突影响的地区尤为如此。

表 3
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	不适用	不适用	受冲突影响地区的苏丹民众对公共行政部门提供的服务和治理的满意度提高

2021 年应交付产出

30. 表 4 按类别和次类别列示 2021 年预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 4
按类别和次类别列示的 2021 年应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	—	2	4
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	—	—	2	4

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
实质性会议服务(三小时会议次数)	—	—	2	4
2. 安全理事会会议	—	—	2	4
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	1
3. 已经启动的联合国建设和平联合方案	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	112
4. 关于和平谈判、和平协议以及政治过渡(包括宪法起草和人口普查)等主题的讲习班和公民协商	—	—	—	30
5. 关于选举事项的研讨会和协商	—	—	—	15
6. 关于解除武装、复员和重返社会的讲习班和协商	—	—	—	9
7. 关于减少社区暴力的讲习班	—	—	—	6
8. 关于人权和保护问题的讲习班和培训	—	—	—	20
9. 法治问题讲习班	—	—	—	12
10. 为苏丹警察部队警官举办的关于平民保护、社区警务、性暴力和性别暴力的研讨会	—	—	—	20
出版物(出版物数目)	—	—	—	6
11. 专门介绍联合国在苏丹各地参与、成就和工作情况的新闻和人物报道的时事通讯	—	—	—	4
12. 关于可持续和平与发展专题问题的宣传和教育材料, 包括图片海报和(或)小册子	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	—	—	—	2
13. 苏丹警察部队平民保护手册	—	—	—	1
14. 关于苏丹建设和平筹资的材料	—	—	—	1

C. 实质性应交付产出

斡旋: 秘书长特别代表进行斡旋, 与所有相关方接触, 支持苏丹开展和平谈判和执行和平协议, 并为苏丹的政治过渡提供协助; 提供技术援助, 以协助国家努力开展包容、参与和透明的宪法起草进程, 从而为围绕社会融合、善治、人权和法治建立共识、开展对话奠定基础; 支持国家当局努力落实《宪法宣言》中关于人权、平等、问责和法治的规定, 包括加强独立和有代表性的法治机构; 支持国家和地方当局努力提供和确保安全、正义和保护, 包括提高人们对践踏和侵犯人权、性暴力和性别暴力及性别歧视的认识, 进而加强信任和国家问责, 应对这些践踏和侵犯人权行为, 结束犯罪者有罪不罚的现象。

协商、咨询和宣传: 就政治过渡与和平进程与苏丹广大利益攸关方开展协商、咨询和宣传, 其中包括民间社会、妇女、青年、难民和境内流离失所者及边缘化群体成员; 就苏丹政治和安全局势与国际、区域和次区域组织以及有关会员国举行会议和协商; 与民间社会结成强有力的伙伴关系, 为建立对于执行《宪法宣言》中人权、平等、问责和法治条款所必需的机构以及拟订立法和政策框架提供咨询和开展宣传, 内容包括在受冲突影响的地区加强负责任和有代表性的法治机构, 从而促进提供保护的环境, 推进和平进程; 宣传在苏丹全境有效重建刑事司法链方面取得的进展; 为资源调动, 包括为建设和平多伙伴信托基金开展宣传。

真相调查、监测和调查团: 执行支持国家当局评估安全事件(包括族群间暴力和其他与冲突有关的事件)的联合调查团; 监测对侵犯人权行为采取纠正措施并提供咨询, 并报告有罪不罚现象。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料: 编制宣传材料(小册子、传单、活页图、信息图表、宣传材料、常见问题和信息), 说明援助团的任务和事态发展; 与任务区内各合作伙伴及联合国机构、基金和方案密切协作, 围绕援助团的关键优先事项开展外联活动, 并

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

与民间社会和地方社区等国家利益攸关方开展提高认识活动，以支持联合国在法治、刑事司法和追究责任领域的联合工作；开展活动和宣传运动，为联合国在政治过渡、和平进程、建设和平、保护平民、性别平等、经济发展和实现可持续发展目标等领域开展的支助工作提供支持；制作由国家和地方媒体传播的内容；利用电信、剧院和其他传统传播方法等替代手段，通过合作伙伴向难以接触到的受众开展外联活动；开展关于能力建设、改善关系和支持媒体关系的各项培训，并改进对联合国工作的报道。

对外关系和媒体关系：制定涵盖援助团主要活动的战略计划；召开新闻发布会、新闻简报会、发布新闻稿；与联合国传播组以及目标受众和网络密切协调，有针对性地接受媒体的采访和进行出版工作；制作关于援助团活动的录像；每周对媒体趋势、风险和机遇进行监测和分析，并进行危机沟通管理；进行民意调查，以准确了解公众看法，并在整个援助团任务期间进行后续调查。

数字平台和多媒体内容：创建并维护援助团的数字平台(网络和社交媒体)；制作和传播不同多媒体产品内容和宣传活动内容，以提高透明度和问责制，并让主要行为体参与援助团的优先事项；与联合国传播组、联合国国家工作队和联合国总部密切合作，为社交媒体平台策划宣传活动和开发产品，以展示援助团工作的影响，并让主要行为体参与优先领域的工作。

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

31. 应安全理事会第 2524(2020)号决议第 5 段的要求, 秘书长根据大会关于 2020 年意外及非常费用的第 74/265 号决议授权, 为联苏综合援助团 2020 年 7 月 20 日至 9 月 30 日期间提供总额为 933 300 美元的初始资金, 以支持设立援助团。核定资源还用于设立 31 个临时职位, 其中包括秘书长特别代表和先遣队以及设在纽约的后援职位。
32. 2020 年 9 月 30 日, 行政和预算问题咨询委员会授权秘书长根据大会第 74/265 号决议的规定, 承付不超过 1 818 600 美元(毛额)(扣除工作人员薪金税后的净额为 1 702 100 美元)的款项, 以满足联苏综合援助团 2020 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间的所需资源。核定资源还用于设立 60 个为期三个月的临时职位, 其中包括设在喀土穆的 56 个职位和纽约总部的 4 个后援职位。
33. 2020 年 7 月和 8 月, 联苏综合援助团规划小组访问了苏丹, 在喀土穆会见了多个苏丹利益攸关方, 包括政府和安全官员、妇女组织和其他民间社会组织及政治团体。规划小组还在卡萨拉、卡杜格利、法希尔、尼亚拉和扎林盖会见了新任命的文职州长或州长代表, 并访问了四个境内流离失所者营地。鉴于联苏综合援助团的综合性质, 规划小组与联合国国家工作队密切合作, 而且鉴于两个特派团在达尔富尔相互协调非常重要, 规划小组还与达尔富尔混合行动密切合作。
34. 2021 年期间的拟议所需资源为 34 327 300 美元, 这一数额是在 2020 年 7 月和 8 月联苏综合援助团规划小组访问苏丹之后确定的, 同时还考虑到在实施联苏综合援助团支助模式(由共同事务、服务中心和远程支助组成)期间, 有机会暂时利用达尔富尔混合行动的现有支助能力。联苏综合援助团将是一个与现有联合国国家工作队一体化的特别政治任务, 共同接受还兼任驻地协调员和人道主义协调员的秘书长副特别代表的领导。
35. 根据安全理事会第 2524(2020)号决议第 2(三)段, 援助团的警察部分将由 21 名单派警察组成, 部署在喀土穆、法希尔、扎林盖和尼亚拉。单派警察将负责协助、指导和支持苏丹政府扩展国家派驻力量和开展包容的民事治理工作的能力, 特别是为此加强负责任的法治和安全部门机构, 在国家当局和地方社区之间建立信任, 包括通过社区警务举措或其他非武装保护平民方法, 以及为安全当局、特别是苏丹警察部队提供咨询和能力建设支助。
36. 文职部分将由 258 名工作人员和 11 名联合国志愿人员组成, 他们将主要部署在喀土穆以及下文第 46 段所述联苏综合援助团区域办事处和卫星办事处。援助团的组织结构既为支持政治过渡、保护平民和预防冲突的国家努力以及建设和平与发展协调提供了必要能力, 也为援助团的支助、安保和后援工作提供了必要能力。
37. 在 2020 年 10 月的初期部署阶段, 援助团在喀土穆紧邻达尔富尔混合行动喀土穆联络处的地点设立了总部。根据全面负责联苏综合援助团和联合国各机构、基金和方案在苏丹的所有活动并为这些活动提供战略指导的任务规定, 援助团计划在法希尔、卡杜格利和卡萨拉开设三个区域办事处并在每个区域驻地设立卫星办事处。所有卫星办事处将保持最低人员编制, 并依赖各自区域办事处提供后勤和行政支助。联络处将与设在这些地点的联合国其他机构、基金和方案密切一体化, 利用它们的安保和当地行政安排。
38. 法希尔区域办事处将临时设在达尔富尔混合行动超级营地的房舍内, 计划从 2021 年 7 月起迁至另一地点。法希尔区域办事处将在扎林盖和尼亚拉设立卫星办事处, 在费用回收基础上暂时使用达尔富尔混合行动的设施。卡杜格利区域办事处计划与联阿安全部队合署办公, 并在夸达

和达马津(青尼罗州)设立卫星联络处。联苏综合援助团卡萨拉区域办事处将设在紧邻该地区联合国机构、基金和方案的一个单独设施内。卡萨拉区域办事处将在苏丹港设立一个卫星办事处，负责支持联苏综合援助团与苏丹东部地方区域行政当局之间的联络工作。

39. 考虑到可在费用回收的基础上利用部署在该地区维持和平特派团的支助和行政安排，确定了2021年期间的拟议所需资源。在计划期间，援助团将依靠联阿安全部队的能力为苏丹南部行动提供支助，并利用达尔富尔混合行动在法希尔、尼亚拉、扎林盖和苏丹港的设施以及后勤、业务和医疗支助。联苏综合援助团还将受益于乌干达恩德培区域服务中心提供的全套业务服务、全球采购支助科提供的协助以及意大利布林迪西联合国后勤基地和西班牙巴伦西亚联合国信息和通信技术设施提供的通信和后勤服务。
40. 鉴于达尔富尔混合行动预计将缩编并最终关闭，与达尔富尔混合行动的安排将是一项临时措施，与此同时，联苏综合援助团将与联合国国家工作队一道建立自己的能力。此外，预计联苏综合援助团将接收达尔富尔混合行动的剩余资产，从而使援助团能够将购置需求保持在最低水平。因此，拟议减少设施和基础设施、陆运、通信和信息技术及医疗项下的所需资源。
41. 援助团将在2021年前6个月依靠达尔富尔混合行动提供空中业务支助，并计划在2021年7月1日至12月31日期间部署一架专用固定翼飞机和两架旋翼飞机。这是确保援助团能够按照任务规定在苏丹所有地区(包括偏远地区)实现必要流动能力并在雨季道路无法通行情况下确保工作人员流动的最低限度要求。
42. 在部署的第一年全年，援助团将在全面评估现有专门知识后，依靠具有高度专业化和特定能力的个体咨询人提供服务。个体咨询人将在以下领域提供服务：支持设计和平进程谈判、设计和设立过渡期正义委员会、支持宪法起草进程、支持设计和设立宪法委员会、维护军民关系、就维护稳定提供咨询意见、向公民生活领域扩展国家权威、向总检察长办公室的工作人员和领导层提供援助，并支持财政和经济规划部的工作人员加强援助协调股。
43. 2021年期间，援助团将开展排雷活动，所需费用总额为190万美元，用于向苏丹国家地雷行动中心提供地雷行动技术方面的支助，还用于开展宣传活动和提供咨询意见，以支持在非国家武装团体控制地区制定地方地雷行动举措。援助团将按照其任务规定，在南科尔多凡州和青尼罗州的优先地区勘测清理100个疑似危险区域，勘测核查5000米长的道路，清除或销毁包括地雷在内的300个爆炸物项。
44. 2021年期间，援助团将开展总额100万美元的方案活动。与联合国国家工作队的协商帮助完善了拟议活动的范围，并确保有一个适度、起催化作用的资金封套，设想这些活动主要由联合国各机构、基金和方案以及联苏综合援助团工作人员负责实施。方案活动的目的只是作为一种过渡措施，使联合国国家工作队有时间扩大其建设和平足迹，继续从以人道主义为主的方案拟订过渡到更广泛的人道主义、建设和平和活动相结合的方案拟订。在青尼罗州和南科尔多凡州，联苏综合援助团和联合国国家工作队之间的联合方案将支持商定的建立信任措施，并支持由政府控制区和非政府控制区内当地社区和在“两个地区”都有工作经验的执行伙伴确定的和平红利项目，从而为继续谈判创造空间。

所需资源(经常预算)

表 5
财政资源
(千美元)

支出类别	2020	2021		差异
	用于支付意外和非常费用的核定资源 ^a	所需资源 共计	非经常所需 资源	2021 年与 2020 年相比 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4) = (2) - (1)
军事和警务人员	—	546.1	—	546.1
文职人员费用	1 809.3	17 618.6	—	15 809.3
业务费用	826.1	16 162.6	564.6	15 336.5
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	2 635.4	34 327.3	564.6	31 691.9

^a 2020 年 7 月 27 日, 秘书长根据大会第 74/265 号决议的授权, 为 2020 年 7 月 20 日至 9 月 30 日期间编列了与意外及非常费用有关的初步经费, 共计 933 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。2020 年 9 月 30 日, 行政和预算问题咨询委员会授权秘书长根据大会第 74/265 号决议的规定, 承付不超过 1 818 600 美元(毛额)(扣除工作人员薪金税后的净额为 1 702 100 美元)的款项, 以满足联苏综合援助团 2020 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间的所需资源。

表 6
职位

	专业及以上职类								一般事务及 有关职类			本国工作人员		联合国	共计	
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 事务人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员		志愿 人员
2020 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2021 年拟议数	1	1 ^a	2	4	18	31	29	3	89	51	1	141	48	69	11	269
变动	1	1	2	4	18	31	29	3	89	51	1	141	48	69	11	269

^a 秘书长副特别代表(助理秘书长)的职位按 50%的比例供资。

45. 联苏综合援助团 2021 年拟议所需资源为 34 327 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付部署 21 名单派警察的费用(546 100 美元)、新设 269 个职位的薪金、一般工作人员费用和其他相关费用(17 618 600 美元), 及包括下列各项的业务费用(16 162 600 美元): 咨询人和咨询服务(330 600 美元)、公务差旅(508 900 美元)、设施和基础设施(1 245 900 美元)、陆运(137 200 美元)、空中业务(6 994 400 美元)、通信和信息技术(2 303 000 美元)、医疗(348 400 美元)以及其他用品、服务和设备(4 294 200 美元)。
46. 根据上文所述援助团 2021 年战略和规划假设, 拟为联苏综合援助团设立 269 个文职人员职位, 2021 年 1 月 1 日生效, 具体如下:
- (a) 拟在喀土穆设立 183 个职位, 包括 94 个实务职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、15 个 P-4、12 个 P-3、3 个 P-2、9 个外勤事务人员、25 个本国专业干

事、4 个当地雇员和 6 个联合国志愿人员)、54 个支助职位(1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、4 个 P-3、16 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、22 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)和 35 个安保职位(1 个 P-4、1 个 P-3、17 个外勤事务人员和 16 个当地雇员);

- (b) 拟在法希尔区域办事处以及扎林盖联络处和尼亚拉联络处设立 45 个职位, 包括 24 个实务职位(1 个 P-5、5 个 P-4、4 个 P-3、9 个本国专业干事、3 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)、14 个支助职位(1 个 P-3、5 个外勤事务人员和 8 个当地雇员)和 7 个安保职位(1 个 P-3、2 个外勤事务人员和 4 个当地雇员);
 - (c) 拟在卡杜格利区域办事处以及夸达联络处和达马津联络处设立 24 个职位, 包括 19 个实务职位(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、9 个本国专业干事、3 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)、1 个当地雇员支助职位和 4 个安保职位(1 个 P-3、1 个外勤事务人员和 2 个当地雇员);
 - (d) 拟在卡萨拉区域办事处和苏丹港联络处设立 13 个职位, 包括 7 个实务职位(1 个 P-4、1 个 P-3、3 个本国专业干事和 2 个当地雇员)、2 个当地雇员支助职位和 4 个安保职位(1 个 P-3、1 个外勤事务人员和 2 个当地雇员);
 - (e) 拟在纽约总部设立 4 个后援职位, 包括政治和建设和平事务部的 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个一般事务人员(其他职等))和管理战略、政策和合规部的 1 个 P-4 职位。
47. 除上文拟设的文职人员职位外, 根据安全理事会第 2524(2020)号决议第 2(三)段, 将向任务区部署 21 名单派警察, 以便协助、指导和支持苏丹政府扩展国家派驻力量和开展包容的民事治理工作的能力, 特别是为此加强负责任的法治和安全部门机构, 在国家当局和地方社区之间建立信任。
48. 鉴于联苏综合援助团军警人员和文职人员的预计部署速度, 拟议在 2021 年期间对援助团所有职类人员适用 50%的空缺率。

预算外资源

49. 2020 年预算外资源数额为 158 668 美元。预计 2021 年联合国苏丹过渡综合援助团没有预算外资源。

二. 请大会采取的行动

50. 请大会:
- (a) 核准联合国苏丹过渡时期综合援助团 2021 年预算 34 327 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额);
 - (b) 按照大会第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序, 在 2021 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)下增加批款 34 327 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额);
 - (c) 在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 1 944 200 美元, 由 2021 年拟议方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。