



第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

## 2021 年拟议方案预算

### 第二编 政治事务

### 第 3 款 政治事务

#### 特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

行政和预算问题咨询委员会关于 2021 年拟议方案预算的第六次报告

## 一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务的报告，其中载有专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务 2021 年拟议所需资源(A/75/6 (Sect. 3)/Add.4)。行预咨委会在审议报告期间收到了补充资料和澄清，最后收到了 2020 年 10 月 23 日书面答复。

2. 在关于 2021 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1) 中，秘书长概述了 2021 年 39 个特别政治任务的拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的五份增编载有关于每个特别政治任务的详细资料。<sup>1</sup> 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助

<sup>1</sup> A/75/6 (Sect. 3)/Add.2、A/75/6 (Sect. 3)/Add.3、A/75/6 (Sect. 3)/Add.4、A/75/6 (Sect. 3)/Add.5、A/75/6 (Sect. 3)/Add.6 和 A/75/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1。



团(联伊援助团)这两个最大政治任务的具体所需资源。行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务的具有共同性质的评论意见和建议载于其主要报告(A/75/7/Add.2),而行预咨委会关于专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团拟议预算的评论意见和建议则载于其相关报告。<sup>2</sup> 秘书长还表示将就额外任务或任务变动引起的任何额外所需资源另行向大会提出提案(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.1, 第 3 段)。行预咨委会获悉, 根据安全理事会第 2524(2020)号决议于 2020 年 6 月 3 日设立的联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)(专题群组三)2021 年所需资源数额为 34 327 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将在另一份报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.7)中提出。<sup>3</sup> 行预咨委会将在相关报告(A/75/7/Add.8)中就联苏综合援助团拟议预算提出评论意见和建议。

3. 行预咨委会在关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第一章, A 节)中就预算方法、格式和列报方式提出了评论意见和建议, 这些评论意见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1-7)。

## 二. 2019 年和 2020 年预算执行情况以及 2021 年所需资源

4. 表 1 汇总了专题群组三下 11 个特别政治任务的 2021 年拟议所需资源, 并与 2020 年核定资源和 2019 年支出相对照。

表 1  
专题群组三所需资源总表

(千美元)

政治任务	2019		2020		2021		差异 2021 年预算与 2020 年批款对比
	批款数 (1)	支出数 (2)	批款数 (3)	1 月 1 日至 9 月 30 日支出数 (4)	所需 资源共计 (5)	非经常 所需资源 (6)	
联合国西非和萨赫勒办事处	12 700.7	12 617.6	12 611.3	8 430.2	14 322.0	—	1 710.7
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	16 868.8	16 136.6	15 318.2	10 152.9	1 024.0	—	(14 294.2)
联合国索马里援助团	102 858.4	97 671.9	104 878.2	60 321.9	104 777.3	—	(100.9)
联合国中亚地区预防外交中心	3 033.5	2 651.2	2 901.4	2 077.1	2 953.0	—	51.6
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国 支助小组	3 501.0	3 600.0	3 458.0	2 156.9	3 854.9	—	396.9

<sup>2</sup> A/75/7/Add.3、A/75/7/Add.4、A/75/7/Add.5、A/75/7/Add.6 和 A/75/7/Add.7。

<sup>3</sup> 2020 年 7 月 27 日, 秘书长动用大会 2019 年 12 月 27 日第 74/265 号决议授予的权力, 为 2020 年 7 月 20 日至 9 月 30 日期间提供了与意外及非常费用有关的初步经费, 总额为 933 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。2020 年 9 月 30 日, 行政和预算问题咨询委员会授权秘书长根据第 74/265 号决议的规定, 承付不超过 1 818 600 美元(毛额)的款项(扣除工作人员薪金税后的净额为 1 702 100 美元), 用于满足联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)2020 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源。

政治任务	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1月1日至9月	所需资源共计	非经常所需资源	2021年预算与2020年批款对比
				30日支出数			
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)	
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 842.1	8 430.9	8 953.6	6 264.1	9 790.6	82.0	837.0
联合国中部非洲区域办事处	7 263.7	7 542.0	7 129.0	5 230.6	8 165.1	—	1 036.1
联合国利比亚支助团	76 398.9	77 554.7	72 440.5	49 162.7	70 291.4	17.9	(2 149.1)
联合国哥伦比亚核查团	65 323.5	68 304.1	61 327.5	41 510.0	64 074.5	—	2 747.0
联合国支助荷台达协议特派团	56 155.8	50 917.1	51 642.7	26 049.1	49 037.2	—	(2 605.5)
联合国海地综合办事处	3 592.6	3 273.8	20 114.2	13 266.9	19 489.4	—	(624.8)
<b>共计</b>	<b>356 539.0</b>	<b>348 700.0</b>	<b>360 774.6</b>	<b>224 622.6</b>	<b>347 779.4</b>	<b>99.9</b>	<b>(12 995.2)</b>

5. 如果不计入联苏综合援助团，专题群组三下各政治任务 2021 年拟议资源为 347 779 400 美元，与 2020 年核定资源相比，减少 12 995 200 美元(3.6%)。如果计入联苏综合援助团，拟议资源则为 382 106 700 美元，增加 21 332 100 美元(5.9%)。秘书长的主要报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)表 5 汇总了造成专题群组三下各政治任务核定资源与拟议资源存在差异的主要因素。

6. 行预咨委会询问后得到了关于表 1 所示专题群组三的 2019 年和 2020 年支出的更多资料。2019 年总支出为 348 700 000 美元，与批款 356 539 000 美元相比，支出结余为 7 839 000 美元，即 2.2%。如表 1 所示，2019 年有 4 个政治任务产生超支：(a) 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组，超支 99 000 美元；(b) 联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)，超支 278 300 美元；(c) 联合国利比亚支助团(联利支助团)，超支 1 155 800 美元；(d) 联合国哥伦比亚核查团(联哥核查团)，超支 2 980 600 美元。行预咨委会相信今后将尽一切努力尽可能匀支任何额外费用。

7. 如表 1 所示，截至 2020 年 9 月 30 日的支出为 224 622 600 美元，占批款 360 774 600 美元的 62%。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于 2020 年支出的最新资料。

## A. 关于人事事项的评论和建议

### 1. 军事和警务人员

8. 专题群组三下 11 个特别政治任务的军事和警务人员 2021 年拟议资源为 30 204 200 美元，与 2020 年批款 29 670 700 美元相比，增加 533 500 美元，即 1.8%。<sup>4</sup> 出现差异的主要原因是，适用于部署在荷台达省的 75 名联合国监测员的口粮和特派任务生活津贴费率产生了 473 600 美元的追加所需资源

<sup>4</sup> 算上联苏综合援助团，专题群组三将由 12 个特别政治任务组成。根据安全理事会第 2524(2020)号决议第 2(c)段的规定，联苏综合援助团的警察部分将由 21 名单派警察组成，部署在喀土穆、法希尔、扎林盖和尼亚拉。

(A/75/6(Sect.3)/Add.4)，第 336 段和表 55)。行预咨委会建议大会核准秘书长关于专题群组三下各特别政治任务 2021 年军事和警务人员的提议。

## 2. 文职人员

9. 行预咨委会索要后得到一个表格，其中列出了专题群组三下各政治任务 2020 年核定职位和 2021 年拟议所需人员配置(见表 2)。<sup>5</sup> 秘书长主要报告 (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)附件十三也汇总了人员配置变化。

---

<sup>5</sup> 除表 2 列示的所需人员配置外，联苏综合援助团文职部分将由 258 名工作人员和 11 名联合国志愿人员组成。

表 2  
专题群组三：按特别政治任务列示的所需人员配置(不计入联苏综合援助团)

政治任务	2020 年核定数	截至 2020 年 9 月 30 日的空缺数	2021 年拟议数	新设职位	裁撤	改划	改叙	改派	调动/ 异地调动
<b>群组三</b>									
联合国西非和 萨赫勒办事处	63 (1 个 USG、 1 个 ASG、2 个 D-1、 7 个 P-5、13 个 P-4、 7 个 P-3、7 个 FS、 6 个 NPO、19 个 LL)	7 (3 个 P-4、 3 个 P-3、1 个 LL)	75 (1 个 USG、 1 个 ASG、2 个 D-1、 9 个 P-5、14 个 P-4、 10 个 P-3、1 个 P-2、 6 个 FS、9 个 NPO、 22 个 LL)	12(2 个 P-5、 1 个 P-4、 3 个 P-3、 2 个 NPO、 4 个 LL)	—	—	2 (1 个 FS 改叙 为 1 个 P-2、 1 个 LL 改叙为 1 个 NPO)	3 (1 个 P-4、 2 个 NPO)	4 (2 个 P-4、 2 个 LL)
联合国几内亚比 绍建设和平综合 办事处	121 (1 个 ASG、 1 个 D-2、1 个 D-1、 6 个 P-5、12 个 P-4、 8 个 P-3、27 个 FS、 22 个 NPO、39 个 LL、 4 个 UNV)	29 (2 个 P-5、 3 个 P-4、3 个 P-3、 5 个 FS、9 个 NPO、 6 个 LL、1 个 UNV)	28(1 个 P-5、 3 个 P-4、1 个 P-3、 12 个 FS、11 个 LL)	—	93(1 个 ASG、 1 个 D-2、1 个 D-1、 5 个 P-5、9 个 P-4、 7 个 P-3、15 个 FS、 22 个 NPO、 28 个 LL、4 个 UNV)	—	—	—	—
联合国索马里 援助团	362 (1 个 USG、 2 个 ASG、1 个 D-2、 7 个 D-1、30 个 P-5、 50 个 P-4、39 个 P-3、 57 个 FS、92 个 NPO、 45 个 LL、38 个 UNV)	68 (4 个 P-5、 9 个 P-4、16 个 P-3、 5 个 FS、25 个 NPO、 9 个 LL)	362 (1 个 USG、 2 个 ASG、1 个 D-2、 7 个 D-1、30 个 P-5、 50 个 P-4、39 个 P-3、 57 个 FS、92 个 NPO、 45 个 LL、38 个 UNV)	—	—	—	—	—	—
联合国中亚地区 预防外交中心	30 (1 个 ASG、 1 个 P-5、2 个 P-4、 2 个 P-3、2 个 FS、 4 个 NPO 和 18 个 LL)	—	30 (1 个 ASG、 1 个 P-5、2 个 P-4、 2 个 P-3、2 个 FS、 4 个 NPO 和 18 个 LL)	—	—	—	—	—	—
喀麦隆-尼日利 亚混合委员会联 合国支助小组	11 (2 个 P-5、 6 个 P-4、1 个 FS、 2 个 LL)	1 个 P-4	11 (2 个 P-5、 6 个 P-4、1 个 FS、 2 个 LL)	—	—	—	—	—	—

政治任务	2020 年核定数	截至 2020 年 9 月 30 日的空缺数	2021 年拟议数	新设职位	裁撤	改划	改叙	改派	调动/ 异地调动
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	82 (1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、7 个 FS、4 个 NPO、58 个 LL)	8(1 个 P-2、2 个 FS、1 个 NPO、4 个 LL)	82 (1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、7 个 FS、5 个 NPO、58 个 LL)	—	—	1 个 P-2 改划为 1 个 NPO	—	—	—
联合国中部非洲区域办事处	41 (1 个 USG、2 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、4 个 P-3、7 个 FS、3 个 NPO、9 个 LL)	5 (3 个 P-4、1 个 P-3、1 个 FS)	48 (1 个 USG、2 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、6 个 P-3、8 个 FS、3 个 NPO、11 个 LL)	7(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 FS、2 个 LL)	—	—	—	—	—
联合国利比亚支助团	314 (1 个 USG、2 个 ASG、7 个 D-1、13 个 P-5、35 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2、120 个 FS、1 个 GS(OL)、14 个 NPO、84 个 LL 和 6 个 UNV)	87 (1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2、23 个 FS、9 个 NPO、25 个 LL、2 个 UNV)	314 (1 个 USG、2 个 ASG、7 个 D-1、13 个 P-5、35 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2、120 个 FS、1 个 GS(OL)、14 个 NPO、84 个 LL 和 6 个 UNV)	—	—	—	—	1 个 P-4	3 (2 个 FS、1 个 LL)
联合国哥伦比亚核查团	446 (1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、22 个 P-5、38 个 P-4、46 个 P-3、1 个 P-2、41 个 FS、1 个 GS(OL)、77 个 NPO、80 个 LL、131 个 UNV)	60 (2 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、18 个 P-3、1 个 P-2、8 个 FS、13 个 NPO、11 个 LL)	451 (1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、22 个 P-5、38 个 P-4、46 个 P-3、1 个 P-2、45 个 FS、1 个 GS(OL)、77 个 NPO、80 个 LL、132 个 UNV)	5(4 个 FS、1 个 UNV)	—	—	—	4 (1 个 P-4、1 个 FS、1 个 NPO、1 个 LL)	8 (1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 NPO、3 个 LL)
联合国支助荷台达协议特派团	159 (1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、21 个 P-3、1 个 P-2、34 个 FS、4 个 NPO、80 个 LL)	79 (2 个 P-5、6 个 P-4、14 个 P-3、13 个 FS、2 个 NPO、42 个 LL)	159 (1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、21 个 P-3、1 个 P-2、33 个 FS、5 个 NPO、80 个 LL)	—	—	1 个 FS 改划为 1 个 NPO	—	1 个 P-3	7 (2 个 P-4、3 个 FS、2 个 LL)

政治任务	2020 年核定数	截至 2020 年 9 月 30 日的空缺数	2021 年拟议数	新设职位	裁撤	改划	改叙	改派	调动/ 异地调动
联合国海地综合 办事处	114 (1 个 ASG、 1 个 D-2、5 个 D-1、 8 个 P-5、20 个 P-4、 9 个 P-3、1 个 P-2、 18 个 FS、 2 个 GS(OL)、 21 个 NPO、28 个 LL)	16 (2 个 P-5、 4 个 P-4、4 个 P-3、 1 个 P-2、1 个 FS、 2 个 GS(OL)、 2 个 LL)	114 (1 个 ASG、 1 个 D-2、5 个 D-1、 8 个 P-5、19 个 P-4、 11 个 P-3、1 个 P-2、 17 个 FS、 2 个 GS(OL)、 21 个 NPO、28 个 LL)	—	—	—	2 (1 个 FS 改叙 为 1 个 P-3、 1 个 P-4 改叙为 1 个 P-3)	1 个 P-5	5 (2 个 FS、 3 个 LL)

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长；UNV，联合国志愿人员。

10. 总体而言，秘书长提议在 2021 年为专题群组三下 11 个政治任务设 1 674 个职位，与 2020 年相比，净减 69 个职位(见表 2)。拟议改变 11 个政治任务中的 8 个政治任务的人员配置，即联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)(见下文第 11-14 段)、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)、中部非洲区域办(见下文第 19-20 段和第 23 段)、联利支助团、联哥核查团(见下文第 21-23 段)、联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)和联合国海地综合办事处(联海综合办)。未拟议改变联合国索马里援助团(联索援助团)(见下文第 15-18 段)、联合国中亚地区预防外交中心和喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组的人员配置。

#### 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

11. 秘书长在报告中指出，安全理事会第 2512(2020)号决议将联几建和办的任务期限延长至 2020 年 12 月 31 日，并决定联几建和办应在 2020 年 12 月 31 日任务完成日期之后立即启动并迟于 2021 年 2 月 28 日完成清理结束程序。安理会还强调指出，联几建和办清理结束时间表必须与联合国国家工作队关于资产和房地决策接轨(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.4，第 47-50 段)。

12. 秘书长的报告第 51 和 52 段说明了联几建和办的拟议人员配置变动，包括：

(a) 自 2021 年 1 月 1 日起，在联几建和办关闭时裁撤 93 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、9 个 P-4、7 个 P-3、15 个外勤事务职位、22 个本国专业干事、28 个当地雇员职位和 4 个联合国志愿人员)；

(b) 清理结束小组其余 28 个职位保留至 2021 年 2 月 28 日，以完成清理结束工作，包括：

(一) 特别政治任务支助科的 19 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、9 个外勤事务职位和 7 个当地雇员职位)；

(二) 安全安保综合办公室的 8 个职位(1 个 P-3、3 个外勤事务职位和 4 个当地雇员职位)；

(三) 法律事务股的 1 个法律事务干事(P-4)。

13. 行预咨委会询问后获悉，重点是工作人员缩编、资产处置、档案和记录管理、包括诊所和相关资产在内的现场移交以及环境复原。第一阶段的工作人员离职工作到 2020 年 7 月底完成，第二阶段于 2020 年 9 月底完成。工作人员均已收到终止任用日期的预先通知。行预咨委会又获悉，为了协助本国工作人员过渡到特别政治任务以外的未来职业生涯，该特别政治任务自 2019 年以来一直为工作人员举办情况介绍会，通报计划的清理结束工作和其后离职情况，并代表工作人员与包括联合国国家工作队和当地就业机构在内的潜在雇主进行接触。行预咨委会还获悉，特别政治任务为工作人员举办了招聘会，以便与潜在雇主联系和互动，并将合格的本国工作人员放到一个联合国平台，在该平台上优先考虑征聘受缩编影响的工作人员。



14. 行预咨委会注意到联几建和办努力协助本国工作人员过渡到特别政治任务以外的未来职业生涯，重申需要在特别政治任务关闭期间继续开展能力建设活动以支持本国工作人员，并相信秘书长将采取更多步骤，协助本国工作人员发展技能和寻找就业机会(另见 A/74/746, 第 40 段; A/74/592, 第 14 段和 A/74/833, 第 15 段)。

#### 联合国索马里援助团

15. 秘书长在其报告第 102 段中提议，2021 年工作人员职位的数量和职等保持不变。秘书长还提议 2021 年续设 2020 年为支持即将举行的选举而核准的 11 个一般临时人员职位(3 个 P-3 和 8 个本国专业干事)。这些职位包括：(a) 1 名选举干事(P-3)，负责仓库、资产管理和后勤；(b) 1 名选举干事(P-3)，负责数据处理中心；(c) 1 名选举干事(P-3)，负责培训工作；(d) 1 名选举干事(本国专业干事)，负责选举安保；(e) 1 名选举干事(本国专业干事)，负责选民教育和外联；(f) 6 名选举干事(本国专业干事)，负责增援外地办事处的后勤工作。秘书长还提议续设 38 个联合国志愿人员职位。

16. 秘书长在其报告中指出，尽管索马里计划在 2020 年底和 2021 年初举行选举，但选举时间和方式取决于更广泛的政治进程。他还指出，索马里预计将在 2020 年底/2021 年初举行议会两院的首次一人一票选举，这些将是索马里 50 多年来首次一人一票选举。自全国独立选举委员会于 2015 年成立以来，联索援助团一直向其提供技术和后勤支持以及战略咨询。联索援助团将在预防冲突的工作中支持让选举安保工作队开始运转和有效运作，并支持建立选举争端解决机制，以加强这项工作(A/75/6 (Sect. 3)/Add.4, 第 88 段)。

17. 行预咨委会询问后获悉，由于没有就索马里联邦选举将执行的选举模式达成政治协议，选举进程受到延误影响。2020 年 9 月，联邦成员州和索马里联邦政府在摩加迪沙举行会议，以便就 2020 年和 2021 年选举模式达成协议。会谈产生的拟议选举模式与最初设想的包括选民登记在内的一人一票模式差异很大。与之对照，拟议模式的基础是在索马里全境的少数地点以甄选代表的方式进行间接选举，类似于 2016 年选举期间的进程。通过新拟议模式的政治进程正在进行，因为这一提议必须提交索马里议会批准，而议会可能批准或不批准提议。此外，行预咨委会获悉，设立 11 个一般临时人员职位的最初理由是计划的一人一票选举模式预计将需要技术支持，其中包括选民登记以及建设全国独立选举委员会在 2020/21 年选举组织能力方面的技术和业务支持。

18. 考虑到正在审议的两种不同选举模式，行预咨委会认为，需要进一步澄清选举支助办法以及 38 名联合国志愿人员和 11 个一般临时人员职位的相关所需资源。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供资料。

#### 联合国中部非洲区域办事处

19. 秘书长在其报告第 224 段中提议设立以下 7 个职位，以加强中部非洲区域办执行扩大任务的能力：

- (a) 政治事务科的 4 个职位，包括：

- (一) 1个高级政治事务干事(P-5),以确保及时、准确地进行政治分析和预警,从而更好地为特别代表的斡旋提供咨询和支持;
- (二) 1个政治事务干事(P-4),以确保中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟全面投入运作,并为中部非洲国家经济共同体改革及其新架构提供适当支持,包括能力和机构建设方案;
- (三) 1个政治事务干事(P-3),以加强该科提供及时准确的预警分析的能力,支持特别代表的斡旋;
- (四) 1个行政助理(外勤事务人员),以加强该科日常业务中的现有支持和协助,特别是在组织讲习班、能力建设活动、实地访问和会议方面;
- (b) 公众宣传科的1个新闻干事(P-3)职位;
- (c) 特别任务支助科的2个职位,即1个存货和供应助理(当地雇员)和1个司机(当地雇员)。

20. 关于设立1个行政助理(外勤事务人员)的提议,行预咨委会询问后获悉,在政治事务科设立拟议的3个实务职位(1个P-5、1个P-4和1个P-3)后,实务工作人员总数将会增加,因此需要行政支持,以便履行职责,包括项目管理、组织区域讲习班和能力建设活动,以及支持实地访问和联席会议,如联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会每年两次关于季节性游牧问题及执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的会议。因此,提议设立1个行政助理(外勤事务人员)职位,以加强对实务团队的支持。

#### 联合国哥伦比亚核查团

21. 秘书长在其报告第303段中提议对人员配置作出以下变动:

- (a) 调动8个职位,具体如下:
  - (一) 在各区域办事处、办事分处和地方队部之间调动核查司的6个职位,包括1个联络干事(P-4)、2个联络干事(P-3)、1个联络干事(本国专业干事)、1个新闻干事(本国专业干事)和1个行政助理(当地雇员);
  - (二) 在各区域办事处、办事分处和地方队部之间调动2个外勤安保助理(当地雇员)职位;
- (b) 设立5个职位,包括:
  - (一) 保护服务股的4个近身保护干事(外勤事务人员)职位;
  - (二) 人力资源股的1个支助干事(联合国志愿人员)职位;
- (c) 改派4个职位,包括:
  - (一) 将行政、身份查验和消防安全小组的1个团队助理(当地雇员)职位改派为保护服务股的司机(当地雇员);

(二) 将 1 个差旅事务干事(本国专业干事)职位改派为人力资源干事(本国专业干事);

(三) 将特别代表办公室的 1 个高级工作人员助理(外勤事务人员)职位改派为财政资源配置、业绩和风险管理股的财务和预算助理(外勤事务人员);

(四) 将购置管理股的 1 个合同管理干事(P-4)职位改派为购置规划干事(P-4)。

22. 关于在人力资源股设立 1 个支助干事(联合国志愿人员)职位的提议, 行预咨委会询问后获悉, 设立这一国际联合国志愿人员职位是为了确保遵守联合国与联合国志愿人员方案签署的谅解备忘录。该谅解备忘录为秘书处与联合国志愿人员方案之间开展协作确立了法律、机构、财务和业务框架。行预咨委会从秘书长提供的补充资料中注意到, 在有超过 51 个联合国志愿人员职位的联合国特别政治任务中需要设立该职位, 以确保提供行政、财务和方案支持。

23. 行预咨委会回顾, 大会第 74/263 号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化, 在各特别政治任务内建设当地能力, 并在今后预算报告中报告有关情况。行预咨委会注意到需要履行的支助职能的性质, 根据大会关于本国化的要求, 建议将联合国哥伦比亚核查团拟设的国际联合国志愿人员(人力资源股)和联合国中部非洲区域办事处拟设的行政助理(外勤事务人员)职位核准为本国专业干事职位。

#### 特别职位津贴

24. 秘书长主要报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)附件十二列有截至 2020 年 2 月 29 日特别政治任务在职人员领取一年或一年以上特别职位津贴的职位。专题群组三下各特别政治任务有 4 个此类职位: 2017 年设立的 3 个和 2018 年设立的 1 个。行预咨委会在关于 2021 年拟议方案预算的报告中就特别职位津贴使用问题提出了评论意见和建议(见 A/75/7, 第 56 和 57 段)。行预咨委会相信, 将不再拖延地完成由长期领取特别职位津贴的工作人员任职的职位的招聘工作。

#### 空缺职位

25. 秘书长主要报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)附件十一载有截至 2020 年 2 月 29 日特别政治任务中空缺一年以上的职位, 专题群组三有 103 个此类职位。行预咨委会注意到, 没有任何职位的空缺时间超过两年。行预咨委会询问后获悉, 截至 2020 年 9 月 30 日, 以下特别政治任务有 359 个空缺职位: 西萨办(7 个)、联几建和办(29 个)、联索援助团(68 个)、喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组(1 个)、联黎协调办(8 个)、中部非洲区域办(5 个)、联利支助团(87 个)、联哥核查团(59 个)、荷台达协议支助团(79 个)和联海综合办(16 个)。行预咨委会注意到, 联几建和办职位空缺的主要原因是建和办即将关闭, 因此拟裁撤一些员额; 而联索援助团、联利支助团等一些特别政治任务在招聘合格人员方面遇到特定挑战。行预咨委会期待迅速完成所有空缺职位的招聘工作, 并相信将向大会提供最新资料。

### 空缺率

26. 秘书长主要报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)附件十按特别政治任务和工作人员职类对拟议空缺率和实际空缺率进行了比较。表 3 载有群组三下各特别政治任务的空缺率。行预咨委会询问适用于各特别政治任务的不同空缺率后获悉,虽然实际空缺率是确定未来期间适用空缺率的起点,但也会考虑各特别政治任务特有的因素,如全员编制规模。行预咨委会注意到,考虑到空缺数量,联索援助团和荷台达协议支助团所列空缺率似乎不切实际。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中进一步讨论了空缺职位和空缺率。

表 3

### 专题群组三的空缺率

政治任务	职类	2020 年核定 职位数	2020 年核定 空缺率 (百分比)	截至 2020 年 8 月 31 日的 空缺率(百分比)	2020 年 1 月至 8 月的平均 空缺率(百分比)	2021 年拟议 职位数	2021 年预算所列 空缺率(百分比)
联合国西非和 萨赫勒办事处	国际工作人员	38	13	17.7	13.9	44	13; 新设 职位: 50
	本国专业干事	6	0	0.0	0.0	9	0; 新设 职位: 50
	本国工作人员 (当地雇员)	19	0	5.3	5.2	22	0; 新设 职位: 35
联合国几内亚 比绍建设和平 综合办事处	国际工作人员	56	5	21.4	12.7	17	5
	本国专业干事	22	4	40.9	7.4	0	—
	本国工作人员 (当地雇员)	39	5	15.4	2.9	11	5
	联合国志愿人员	4	15	25.0	25.0	—	—
联合国索马里 援助团	国际工作人员	187	11	16.3	17.4	187	13
	本国专业干事	92	30	20.0	24.7	92	17
	本国工作人员 (当地雇员)	45	34	20.0	16.9	45	11
	联合国志愿人员	38	0	71.1	71.1	38	8
联合国中亚地区 预防外交中心	国际工作人员	8	5	0.0	0.0	8	5
	本国专业干事	4	5	0.0	0.0	4	5
	本国工作人员 (当地雇员)	18	5	0.0	0.0	18	5
喀麦隆-尼日利 亚混合委员会联 合国支助小组	国际工作人员	9	5	11.1	9.7	9	5
	本国工作人员 (当地雇员)	2	0	0.0	0.0	2	0
联合国黎巴嫩 问题特别协调 员办事处	国际工作人员	20	5	20.0	21.4	19	5
	本国专业干事	4	0	25.0	21.0	5	0
	本国工作人员 (当地雇员)	58	5	6.9	6.4	58	3

政治任务	职类	2020 年核定 职位数	2020 年核定 空缺率 (百分比)	截至 2020 年 8 月 31 日的 空缺率(百分比)	2020 年 1 月至 8 月的平均 空缺率(百分比)	2021 年拟议 职位数	2021 年预算所列 空缺率(百分比)
联合国中部非洲 区域办事处	国际工作人员	29	10	15.6	11.4	34	10; 新设 职位: 50
	本国专业干事	3	33	0.0	0.0	3	0
	本国工作人员 (当地雇员)	9	11.1	0.0	0.0	11	0; 新设 职位: 35
联合国利比亚 支助团	国际工作人员	210	13	11.0	20.5	210	17.5
	本国专业干事	14	37	64.3	64.3	14	64
	本国工作人员 (当地雇员)	84	28	29.8	29.8	84	31.5
	联合国志愿人员	6	10	33.3	33.3	6	33
联合国哥伦比亚 核查团	国际工作人员	158	16	20.9	20.5	162	17; 新设 职位: 50
	本国专业干事	77	10	15.6	14.4	77	12
	本国工作人员 (当地雇员)	80	10	13.8	12.0	80	12
	联合国志愿人员	131	国际: 10; 本国: 35	17.6	17.6	132	国际: 1; 新设职位: 50; 本国: 0
联合国支助荷台 达协议特派团	国际工作人员	75	30	48.0	46.2	74	25
	本国专业干事	4	30	50.0	50.0	5	25
	本国工作人员 (当地雇员)	80	30	52.5	52.7	80	25
联合国海地综合 办事处	国际工作人员	65	12.2	24.6	24.4	65	20
	本国专业干事	21	11.9	0.0	4.5	21	5
	本国工作人员 (当地雇员)	28	12.5	7.1	8.2	28	7

27. 行预咨委会建议,在考虑到上文第 23 段所载建议的前提下,核准秘书长关于人员配置的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

## B. 关于业务费用的评论意见和建议

28. 专题群组三下 11 个特别政治任务 2021 年业务费用拟议资源为 154 551 300 美元(计入联苏综合援助团的数额为 170 713 900 美元)。如不计入联苏综合援助团,2021 年业务费用拟议资源与 2020 年批款 164 847 800 美元相比,减少 10 296 500 美元,即 6.2%;如计入联苏综合援助团,则增加 5 866 100 美元,即 3.5%。行预咨委会收到表 4 所示关于专题群组三业务费用的资料,包括 2019 年支出、2020 年批款和 2021 年拟议所需资源。

29. 行预咨委会注意到,西萨办、中部非洲区域办和联哥核查团这三个特别政治任务的业务费用有所增加。行预咨委会还从秘书长提供的补充资料中注意到,西萨办

业务费用增加的主要原因如下：租赁和运行固定翼飞机；联几建和办将在 2020 年底前关闭，因此不纳入费用分摊安排，导致西萨办所占份额从 75%增至 95%；其他服务预计需要更多资源，用于组织讲习班，支持与新任务规定有关的新工作和活动，特别是在性别问题、气候变化和安全领域。关于联哥核查团，行预咨委会注意到，增加的主要原因如下：为覆盖各地区的新办事处，任务区内公务差旅增加；设施和基础设施项下所需资源增加，因为多个地点需要加强安保，将进行房地租赁、建造、改建、翻新和主要维修，而且需购置发电机和电气设备；空中业务所需资源增加；其他用品、服务和设备项下的合同费用、安保费用和其他运费上升。

30. 关于业务费用减少的特别政治任务，行预咨委会从秘书长提供的补充资料中注意到，联索援助团所需资源减少的主要原因如下：由于未计入加罗韦大院管理服务合同所需资源，而且清洁、环境和厂场维护费用降低，维护服务所需资源减少；信息和电信技术服务与设备所需资源也有所减少。关于联利支助团，行预咨委会注意到，减少的主要原因如下：突尼斯和利比亚一些地区房地租赁所需资源减少；安全和安保设备购置数量减少；建造、改建、翻新和主要维修以及安保服务所需资源减少；发电机和电气设备购置数量减少。荷台达协议支助团业务费用减少的主要原因如下：在设施和基础设施项下停止租用海船，并将驻荷台达的支助团人员转移到陆地上的设施；购置家具所需资源因现有库存而减少，汽油、机油和润滑剂所需资源减少；没有为购置车辆编列经费，陆运责任保险所需资源减少；由于不再使用旋翼飞机提供航空医疗后送能力，而是改用签订商业合同的前方手术队，空中业务项下所需资源减少。关于联海综合办，行预咨委会注意到，减少的主要原因如下：咨询人和咨询服务所需资源减少，这主要是因为综合办在 2020 年采取举措，向工作人员传授从咨询服务中获得的知识和专长，以期培养内部专业能力；由于已有库存，没有在陆运项下为购置车辆和备件编列经费。关于联几建和办业务费用的减少，行预咨委会注意到，减少的原因是建和办因任务结束而计划在 2020 年 12 月 31 日前关闭，清理结束进程将在 2021 年 2 月 28 日前完成。

表 4  
专题群组三：业务费用

(千美元)

支出类别	2019		2020		2021		差异 2021 年预算与 2020 年批款对比
	批款数	支出数	批款数	1 月 1 日至 9 月 30 日支出数	所需资源 共计	非经常 所需资源	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
<b>业务费用</b>							
专家	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	2 816.4	1 238.5	3 005.9	1 072.4	2 578.1	—	(427.8)
公务差旅	10 145.3	8 882.5	9 024.0	1 870.8	8 720.7	—	(303.3)
设施和基础设施	66 904.7	66 990.6	60 624.0	41 240.2	56 884.5	46.0	(3 739.5)
陆运	13 786.2	12 922.5	7 670.4	4 187.7	6 229.1	17.9	(1 441.3)

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1月1日至9月30日支出数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021年预算与 2020年批款对比
空中业务	36 292.6	35 250.5	42 062.1	25 088.4	38 231.7	—	(3 830.4)
海上业务	567.4	155.3	429.4	2.3	325.5	—	(103.9)
通信和信息技术	26 572.3	27 245.1	22 026.2	10 711.5	19 698.4	21.0	(2 327.8)
医疗	9 588.6	7 190.8	8 473.1	3 792.9	10 285.4	—	1 812.3
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	13 454.8	9 174.6	11 532.7	5 330.3	11 597.9	15.0	65.2
速效项目	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>180 128.3</b>	<b>169 050.4</b>	<b>164 847.8</b>	<b>93 296.5</b>	<b>154 551.3</b>	<b>99.9</b>	<b>(10 296.5)</b>

#### 咨询人和咨询服务

31. 2021年咨询人和咨询服务拟议资源为2 578 100美元，与2020年批款3 005 900美元相比，减少427 800美元。2019年支出为1 238 500美元，2020年截至9月30日的支出为1 072 400美元(见表4)。行预咨委会重申应将咨询人的使用保持在绝对最低限度，核心活动应由内部能力进行(另见A/74/7/Add.6，第18段)。考虑到现有能力以及2019年和2020年前9个月的支出数额，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务拟议资源减少15%，即386 700美元。

#### 公务差旅

32. 2021年公务差旅拟议所需资源为8 720 700美元，与2020年批款9 024 000美元相比，减少303 300美元。2019年支出为8 882 500美元，2020年截至9月30日的支出为1 870 800美元。行预咨委会重申其观点，即应更多地使用虚拟会议和在线培训工具(另见A/75/7，第62段)，而且考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行可能在2021年继续对差旅产生影响，行预咨委会建议将公务差旅项下数额减少20%，即1 744 100美元。

#### 通信和信息技术

33. 2021年通信和信息技术项下拟议资源为19 698 400美元，与2020年批款22 026 200美元相比，减少2 327 800美元。2019年支出为27 245 100美元，2020年截至9月30日的支出为10 711 500美元。考虑到2020年支出数额，以及合并列报信息和通信技术(信通技术)资源的必要性，行预咨委会建议将通信和信息技术项下数额减少10%，即1 969 800美元。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中就信通技术资源和卫星图像发表了意见。



### 其他用品、服务和设备

34. 2021 年其他用品、服务和设备拟议资源为 11 597 900 美元，与 2020 年批款 11 532 700 美元相比，增加 65 200 美元。2019 年支出为 9 174 600 美元，2020 年截至 9 月 30 日的支出为 5 330 300 美元。关于联利支助团，行预咨委会从秘书长提供的补充资料中注意到，所需资源为 3 714 700 美元，与 2020 年批款 3 508 500 美元相比，增加 206 200 美元，主要用于与拟购置的通信和信息技术设备有关的运费。联黎协调办所需资源为 119 800 美元，与 2020 年批款 97 600 美元相比，增加 22 200 美元，主要原因是运费所需资源增加。考虑到 2019 年和 2020 年支出数额，以及 COVID-19 大流行可能会在 2021 年对办公室用品、口译和会议服务、货运以及个体订约人费用支出产生影响，行预咨委会建议将其他用品、服务和设备项下数额减少 10%，即 1 159 800 美元(另见 A/75/7，第 68 段)。行预咨委会建议将联利支助团和联黎协调办的其他用品、服务和设备资源再减少 5%，即分别减少 185 700 美元和 6 000 美元。

35. 联海综合办 2021 年其他用品、服务和设备项下拟议资源为 257 100 美元，与 2020 年批款 276 300 美元相比，减少 19 200 美元。截至 2020 年 9 月 30 日的支出为 277 110 美元。行预咨委会询问后获悉，支出执行率高于预期的原因是，在联海综合办总部从后勤基地迁至新址之前，需要在另外 6 个月内使用个体订约人维护后勤基地并清算资产。行预咨委会相信，将在下次预算文件中提供最新资料。

36. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 31、32、33 和 34 段所载评论意见和建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

## C. 其他事项

### 费用分摊安排

37. 关于专题群组三的费用分摊安排，行预咨委会回顾，其询问后获悉，与维持和平特派团、服务中心和联合国特别政治任务办事处制定了多项费用分摊安排(见 A/74/7/Add.4，第 39-42 段)。行预咨委会还回顾，收到了关于非索特派团与联索援助团之间提供服务的资料，并获悉，在联索援助团执行任务方面，非索特派团具有推动作用而且是战略伙伴。行预咨委会建议大会请秘书长在关于特别政治任务(群组三)的下次报告中提交有关联索援助团、非索特派团和联索支助办之间费用分摊安排和相关资源的最新资料。