

Distr.: General
2 November 2020
Arabic
Original: English



الدورة الخامسة والسبعون
البند 141 من جدول الأعمال
الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الجزء الثاني
الشؤون السياسية

الباب 3
الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

المجموعة المواضيعية الثالثة: المكاتب الإقليمية، ومكاتب دعم العمليات السياسية، والبعثات الأخرى

التقرير السادس للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية البرنامجية
المقترحة لعام 2021

أولاً - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير الأمين العام عن البعثات السياسية الخاصة، الذي يتضمن الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2021 بالنسبة للمجموعة المواضيعية الثالثة: المكاتب الإقليمية ومكاتب دعم العمليات السياسية والبعثات الأخرى (A/75/6 (Sect. 3)/Add.4). وخلال نظر اللجنة في التقرير، تلقت معلومات وتوضيحات إضافية اختُتمت برودود خطية مؤرخة 23 تشرين الأول/أكتوبر 2020.



2 - ويقدم الأمين العام، في الإضافة 1 إلى الباب 3، الشؤون السياسية، من تقريره عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)، استعراضاً عاماً للاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2021 لما عدده 39 بعثة سياسية خاصة، وللمسائل الشاملة ذات الصلة بهذا الموضوع. وترد معلومات مفصلة عن كل بعثة من البعثات السياسية الخاصة في خمس إضافات إلى الباب 3 من الميزانية البرنامجية المقترحة⁽¹⁾. وتتناول هذه الإضافات الاحتياجات المحددة المتعلقة بالمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة، وبالبعثتين الأكبر حجماً وهما بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق. وترد تعليقات اللجنة الاستشارية وتوصياتها بشأن المسائل الشاملة المتصلة بجميع البعثات السياسية الخاصة في تقريرها الرئيسي (A/75/7/Add.2)، في حين ترد تعليقاتها وتوصياتها بشأن الميزانيات المقترحة للمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في تقاريرها ذات الصلة بذلك⁽²⁾. ويشير الأمين العام أيضاً إلى أنه سيقدم إلى الجمعية العامة مقترحات منفصلة بشأن أي احتياجات إضافية ناشئة عن ولايات إضافية أو عن تغييرات في الولايات (انظر A/75/6 (Sect. 3)/Add.1، الفقرة 3). وأبلغت اللجنة بأن الاحتياجات من الموارد لعام 2021 لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان (المجموعة المواضيعية الثالثة)، التي أنشئت في 3 حزيران/يونيه 2020 عملاً بقرار مجلس الأمن 2524 (2020)، تبلغ 34 327 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستعرض في تقرير منفصل (A/75/6 (Sect. 3)/Add.7)⁽³⁾. وسترد تعليقات اللجنة وتوصياتها المتصلة بمقترح الميزانية لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان في تقريرها ذي الصلة (A/75/7/Add.8).

3 - وقدمت اللجنة الاستشارية، في تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/7) و A/75/7/Corr.1، الفصل الأول، الفرع ألف)، تعليقات وتوصيات بشأن منهجية الميزانية وشكلها وطريقة عرضها، وهي توصيات وتعليقات تنطبق أيضاً على تقارير الأمين العام عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1 إلى Add.7).

(1) A/75/6 (Sect.3)/Add.2، و A/75/6 (Sect.3)/Add.3، و A/75/6 (Sect.3)/Add.4، و A/75/6 (Sect.3)/Add.5، و A/75/6 (Sect.3)/Add.6 و A/75/6 (Sect.3)/Add.6/Corr.1.

(2) A/75/7/Add.3، و A/75/7/Add.4، و A/75/7/Add.5، و A/75/7/Add.6، و A/75/7/Add.7.

(3) في 27 تموز/يوليه 2020، قدم الأمين العام، من خلال السلطة التي منحتها له الجمعية العامة في قرارها 265/74 الصادر في 27 كانون الأول/ديسمبر 2019، تمويلاً أولياً يتعلق بالمصروفات غير المتوقعة وغير العادية بمبلغ إجمالي قدره 933 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) للفترة من 20 تموز/يوليه إلى 30 أيلول/سبتمبر 2020. وفي 30 أيلول/سبتمبر 2020، أذنت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمين العام، بموجب أحكام القرار 265/74، بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز إجماليه 818 600 دولار (100 702 دولار بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) لتلبية الاحتياجات من الموارد لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان في الفترة من 1 تشرين الأول/أكتوبر إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020.

ثانياً - أداء الميزانية لعامي 2019 و 2020 والاحتياجات من الموارد لعام 2021

4 - يرد في الجدول 1 موجز للاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2021 بالنسبة للبعثات السياسية الخاصة الإحدى عشرة المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة، مقارنةً بالموارد المعتمدة لعام 2020 وبنفقات عام 2019.

الجدول 1

موجز الاحتياجات من الموارد للمجموعة المواضيعية الثالثة

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2021	2020	2019		
ميزانية 2021 مقابل اعتمادات 2020	مجموع الاحتياجات غير المتكررة	النفقات، 1 كانون الثاني/يناير - 30 أيلول/سبتمبر	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(5)=(7)	(6)	(4)	(3)	(2)	(1)
					البعثة
1 710,7	- 14 322,0	8 430,2	12 611,3	12 617,6	12 700,7
					مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل
(14 294,2)	- 1 024,0	10 152,9	15 318,2	16 136,6	16 868,8
					مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو
(100,9)	- 104 777,3	60 321,9	104 878,2	97 671,9	102 858,4
					بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال
51,6	- 2 953,0	2 077,1	2 901,4	2 651,2	3 033,5
					مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا
396,9	- 3 854,9	2 156,9	3 458,0	3 600,0	3 501,0
					فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكامبيرون ونيجيريا المختلطة
837,0	82,0	9 790,6	6 264,1	8 953,6	8 430,9
					مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان
1 036,1	- 8 165,1	5 230,6	7 129,0	7 542,0	7 263,7
					مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا
(2 149,1)	17,9	70 291,4	49 162,7	77 554,7	76 398,9
					بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا
2 747,0	- 64 074,5	41 510,0	61 327,5	68 304,1	65 323,5
					بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا
(2 605,5)	- 49 037,2	26 049,1	51 642,7	50 917,1	56 155,8
					بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة
(624,8)	- 19 489,4	13 266,9	20 114,2	3 273,8	3 592,6
					مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي
(12 995,2)	99,9	347 779,4	224 622,6	360 774,6	348 700,0
					356 539,0
					المجموع

5 - وعند استثناء بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان، تبلغ الموارد المقترحة لعام 2021 للبعثات المصنفة ضمن المجموعة المواضيعية الثالثة 347 779 400 دولار، وهو ما يمثل نقصاً قدره 12 995 200 دولار (أو بنسبة 3,6 في المائة) مقارنةً بالموارد المعتمدة لعام 2020. وعند إدراج هذه البعثة المتكاملة فيها، تبلغ الموارد المقترحة 382 106 700 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 21 332 100 دولار (أو بنسبة 5,9 في المائة). ويرد في الجدول 5 من التقرير الرئيسي للأمم العام (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1) موجزٌ للعوامل الرئيسية المتسببة في نشوء فروق بين الموارد المعتمدة والموارد المقترحة للبعثات المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة.

- 6 - وُزِدَت اللجنة الاستشارية، بناء على استفسارها، بمعلومات إضافية عن نفقات المجموعة المواضيعية الثالثة لعامي 2019 و 2020 الواردة في الجدول 1. وبلغت النفقات الإجمالية لعام 2019 ما قدره 348 700 000 دولار، وهو ما يعكس نقصاً في الإتفاق عن المعتمد في الميزانية بمبلغ 839 000 7 دولار أو بنسبة 2,2 في المائة مقارنة بالاعتمادات البالغة 356 539 000 دولار. وكما هو مبين في الجدول 1، وقعت تجاوزات للنفقات المعتمدة في الميزانية لعام 2019 في أربع بعثات هي: (أ) فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكامبيرون ونيجيريا المختلطة المشتركة بمبلغ 99 000 دولار؛ (ب) مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا بمبلغ 278 300 دولار؛ (ج) بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا بمبلغ 1 155 800 دولار؛ (د) بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا بمبلغ 2 980 600 دولار. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن يُبَدَل، في المستقبل، كل جهد ممكن لاستيعاب أي تكاليف إضافية قدر الإمكان.
- 7 - وكما هو مبين في الجدول 1، بلغت النفقات حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 622 600 224 دولار، أو ما نسبته 62 في المائة من المبلغ المعتمد البالغ 360 774 600 دولار. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن يقدم الأمين العام معلومات مستكملة عن نفقات عام 2020 إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير.

ألف - تعليقات وتوصيات بشأن المسائل المتعلقة بالموظفين

1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

- 8 - تبلغ الموارد المقترح تخصيصها في عام 2021 للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة في البعثات السياسية الخاصة الإحدى عشرة المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة 30 204 200 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 533 500 دولار أو بنسبة 1,8 في المائة مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 29 670 700 دولار⁽⁴⁾. ويعزى الفرق أساساً إلى زيادة في الاحتياجات من حصص الإعاشة قدرها 473 600 دولار وإلى معدل بدل الإقامة المقرر للبعثة المطبق على 75 من مراقبي الأمم المتحدة الذين تم نشرهم في الحديدة (A/75/6 (Sect. 3)/Add.4)، الفقرة 336 والجدول 55). وتوصي اللجنة الاستشارية بأن توافق الجمعية العامة على مقترحات الأمين العام لعام 2021 بشأن الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة في البعثات السياسية الخاصة المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة.

2 - الموظفون المدنيون

- 9 - زُودت اللجنة الاستشارية، بناء على طلبها، بجدول يعرض الوظائف المعتمدة لعام 2020 والاحتياجات المقترحة من الموظفين لعام 2021 للبعثات المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة (انظر الجدول 2)⁽⁵⁾. ويرد موجز عن التغييرات المدخلة على ملاك الموظفين أيضاً في المرفق الثالث عشر للتقرير الرئيسي للأمين العام (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1).

(4) مع إضافة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان، ستألف المجموعة الثالثة من 12 بعثة سياسية خاصة. ويتألف عنصر الشرطة في هذه البعثة المتكاملة من 21 فرداً من أفراد الشرطة المقدمين من الحكومات سيُشرون في الخرطوم والفاشر وزالنجي ونيالا، وفقاً لأحكام الفقرة 2 '3' من قرار مجلس الأمن 2524 (2020).

(5) بالإضافة إلى الاحتياجات من الموظفين المدرجة في الجدول 2، سيتألف العنصر المدني لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان من 258 موظفاً ومن 11 من متطوعي الأمم المتحدة.

المجموعة المواضيعية الثالثة: الاحتياجات من الموظفين بحسب البعثة (باستثناء بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان)

البعثة	الوظائف المعتمدة لعام 2020	الوظائف الشاغرة في 30 أيلول/سبتمبر 2020	الوظائف المقترحة لعام 2021	الوظائف الجديدة	الوظائف الملغاة	المحوّلة	الوظائف المعاد تصنيفها	الوظائف المعاد نديها	الوظائف المعاد توزيعها/المنقولة
المجموعة الثالثة									
مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل	63 (1 وأ ع، أ ع م، 2 مد-1، 7 ف-5، 13 ف-4، 7 ف-3، 7 خ م، 6 م ف و، 19 م ر م)	7 (3 ف-4، 3 ف-3، 1 م ر م)	75 (1 وأ ع، 1 أ ع م، 2 مد-1، 9 ف-5، 14 ف-4، 10 ف-3، 1 ف-2، 6 خ م، 9 م ف و، 22 م ر م)	-	-	-	2 (1 خ م إلى 1 ف-2، 1 م ر م إلى 1 م ف و)	3 (1 ف-4، 2 م ف و)	4 (2 ف-4، 2 م ر م)
مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا بيساو	121 (1 أ ع م، 1 مد-2، 1 مد-1، 6 ف-5، 12 ف-4، 8 ف-3، 27 خ م، 22 م ف و، 39 م ر م، 4 م أ م)	29 (2 ف-5، 3 ف-4، 3 ف-3، 5 خ م، 9 م ف و، 6 م ر م، 1 م أ م)	28 (1 ف-5، 3 ف-4، 1 ف-3، 12 خ م، 11 م ر م)	-	-	-	93 (1 أ ع م، 1 مد-2، 1 مد-1، 5 ف-5، 9 ف-4، 7 ف-3، 15 خ م، 22 م ف و، 28 م ر م، 4 م أ م)	-	-
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال	362 (1 وأ ع، أ ع م، 1 مد-2، 7 ف-1، 30 ف-5، 39 ف-3، 57 خ م، 92 م ف و، 45 م ر م، 38 م أ م)	68 (4 ف-5، 9 ف-4، 16 ف-3، 5 خ م، 25 م ف و، 9 م ر م)	362 (1 وأ ع، 2 أ ع م، 1 مد-2، 7 مد-1، 30 ف-5، 50 ف-4، 39 ف-3، 57 خ م، 92 م ف و، 45 م ر م، 38 م أ م)	-	-	-	-	-	-
مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا	30 (1 أ ع م، 1 ف-5، 2 ف-4، 2 ف-3، 2 خ م، 4 م ف و، 18 م ر م)	-	30 (1 أ ع م، 1 ف-5، 2 ف-4، 2 خ م، 4 م ف و، 18 م ر م)	-	-	-	-	-	-
فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكامبيون ونيجيريا المختلطة	11 (2 ف-5، 6 ف-4، 1 خ م، 2 م ر م)	1 ف-4	11 (2 ف-5، 6 ف-4، 1 خ م، 2 م ر م)	-	-	-	-	-	-
مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان	82 (1 وأ ع، 1 أ ع م، 1 مد-1، 2 ف-5، 4 ف-1، 3 ف-3، 1 ف-2، 7 خ م، 4 م ف و، 58 م ر م)	8 (1 ف-2، 2 خ م، 1 م ف و، 4 م ر م)	82 (1 وأ ع، 1 أ ع م، 1 مد-1، 2 ف-5، 4 ف-1، 3 ف-3، 5 م ف و، 58 م ر م)	-	-	-	1 ف-2 إلى 1 م ف و	-	-

البعثة	الوظائف المعتمدة لعام 2020	الوظائف الشاغرة في 30 أيلول/سبتمبر 2020	الوظائف المقترحة لعام 2021	الوظائف الجديدة	الوظائف الملغاة	المحوّلة	تصنيفها	الوظائف المعاد نديها	الوظائف المعاد توزيعها/المنقولة
مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا	41 (1) وأ ع، 2 مد-1، 4 ف-4، 11 ف-4، 7 خ م، 3 م ف و، 9 م ر م)	5 (3) ف-4، 1 ف-3، 1 خ م)	48 (1) وأ ع، 2 مد-1، 5 ف-5، 12 ف-4، 6 ف-3، 8 خ م، 3 م ف و، 11 م ر م)	7 (1) ف-5، 1 ف-4، 2 ف-3، 1 خ م، 2 م ر م)	-	-	-	-	-
بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا	314 (1) وأ ع، 2 أ ع م، 7 مد-1، 13 ف-5، 35 ف-4، 29 ف-3، 2 ف-2، 120 خ م، 1 خ ع (ر أ)، 14 م ف و، 84 م ر م، 6 م أ م)	87 (1) وأ ع، 1 مد-1، 2 ف-5، 10 ف-4، 12 ف-3، 2 ف-2، 23 خ م، 9 م ف و، 25 م ر م، 2 م أ م)	314 (1) وأ ع، 2 أ ع م، 7 مد-1، 13 ف-5، 35 ف-4، 29 ف-3، 2 ف-2، 120 خ م، 1 خ ع (ر أ)، 14 م ف و، 84 م ر م، 6 م أ م)	-	-	-	-	1 ف-4	3 (2) خ م، 1 م ر م)
بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا	446 (1) وأ ع، 1 أ ع م، 1 مد-2، 6 مد-1، 22 ف-5، 38 ف-4، 2 ف-3، 46 ف-2، 1 ف-1، 41 خ م، 1 خ ع (ر أ)، 77 م ف و، 80 م ر م، 131 م أ م)	60 (2) مد-1، 2 ف-5، 5 ف-4، 18 ف-3، 8 خ م، 13 م ف و، 11 م ر م)	451 (1) وأ ع، 1 أ ع م، 1 مد-2، 6 مد-1، 22 ف-5، 38 ف-4، 2 ف-3، 46 ف-2، 1 ف-1، 45 خ م، 1 خ ع (ر أ)، 77 م ف و، 80 م ر م، 132 م أ م)	5 (4) خ م، 1 م أ م)	-	-	-	4 (1) ف-4، 1 خ م، 1 م ف و، 1 م ر م)	8 (1) ف-4، 2 ف-3، 2 م ف و، 3 م ر م)
بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة	159 (1) أ ع م، 1 مد-2، 6 ف-5، 10 ف-4، 21 ف-3، 34 خ م، 4 م ف و، 80 م ر م)	79 (2) ف-5، 6 ف-4، 14 ف-3، 13 خ م، 2 م ف و، 42 م ر م)	159 (1) أ ع م، 1 مد-2، 6 ف-5، 10 ف-4، 21 ف-3، 33 خ م، 5 م ف و، 80 م ر م)	-	-	-	-	1 ف-3	7 (2) ف-4، 3 خ م، 2 م ر م)
مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي	114 (1) أ ع م، 1 مد-2، 8 ف-5، 20 ف-3، 18 ف-2، 2 خ ع (ر أ)، 21 م ف و، 28 م ر م)	16 (2) ف-5، 4 ف-4، 1 ف-2، 2 خ ع (ر أ)، 2 م ر م)	114 (1) أ ع م، 1 مد-2، 5 ف-1، 8 ف-5، 11 ف-3، 2 ف-1، 17 خ م، 2 خ ع (ر أ)، 21 م ف و، 28 م ر م)	-	-	-	-	1 ف-5	5 (2) خ م، 3 م ر م)

المختصرات: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ م: خدمة ميدانية؛ خ ع (ر أ): فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ م ر م: الرتبة المحلية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ وأ ع: وكيل أمين عام؛ م أ م: متطوعو الأمم المتحدة.

10 - وبوجه عام، يقترح الأمين العام 1 674 وظيفة للبعثات الإحدى عشرة المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة لعام 2021، وهو ما يمثل تخفيضاً صافياً للوظائف قدره 69 وظيفة مقارنة بعام 2020 (انظر الجدول 2). ويُقترح إدخال تغييرات على ملاك الموظفين لعام 2021 في 8 بعثات من البعثات الإحدى عشرة هي، مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل، ومكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو (انظر الفقرات 11 إلى 14 أدناه)، ومكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان، ومكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا (انظر الفقرتين 19 و 20، والفقرة 23 أدناه)، وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا (انظر الفقرات 21 إلى 23)، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، ومكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي. ولا يُقترح إدخال أي تغييرات على ملاك الموظفين لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال (انظر الفقرات 15 إلى 18 أدناه)، ومركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا، وفريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة.

مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو

11 - ذكر الأمين العام في تقريره أن مجلس الأمن قد مدد، في قراره 2512 (2020)، ولاية مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، وقُرّر أن تبدأ عملية تصفية المكتب المتكامل فور انتهاء ولايته في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، على أن تنتهي العملية في موعد لا يتجاوز 28 شباط/فبراير 2021. وأكد المجلس أيضاً أهمية مواصلة الجداول الزمنية المحددة لتصفية المكتب المتكامل مع اتخاذ فريق الأمم المتحدة القطري للقرارات فيما يتعلق بالأصول والمباني (انظر A/75/6 (Sect. 3)/Add.4، الفقرات 47 إلى 50).

12 - ويرد بيان التغييرات المقترح إدخالها على ملاك الموظفين للمكتب المتكامل في الفقرتين 51 و 52 من تقرير الأمين العام، وتتمثل هذه التغييرات فيما يلي:

(أ) إلغاء 93 وظيفة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2021 لدى إغلاق المكتب المتكامل (وظيفة واحدة برتبة أمين عام مساعد، و 1 مد-2، و 1 مد-1، و 5 ف-5، و 9 ف-4، و 7 ف-3، و 15 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، و 22 وظيفة موظف فني وطني، و 28 وظيفة موظف من الرتبة المحلية، و 4 وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة)؛

(ب) الاحتفاظ بفريق تصفية من شاغلي الوظائف الـ 28 المتبقية، حتى 28 شباط/فبراير 2021 لإتمام التصفية، يتألف من:

'1' 19 وظيفة في قسم تخطيط دعم البعثة (1 ف-5، و 2 ف-4، و 9 وظائف من فئة الخدمة الميدانية، و 7 وظائف من الرتبة المحلية)؛

'2' ثماني وظائف في المكتب المتكامل للسلامة والأمن (1 ف-3، و 3 من فئة الخدمة الميدانية، و 4 وظائف من الرتبة المحلية)؛

'3' موظف واحد للشؤون القانونية في وحدة الشؤون القانونية (ف-4).

13 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، بناء على استفسارها، بأن التركيز ينصب على الخفض التدريجي لأعداد الموظفين، والتصرف في الأصول، وإدارة المحفوظات والسجلات، وتسليم المواقع، بما في ذلك العيادة الطبية

والأصول ذات الصلة، واستعادة البيئة. وقد أُنجزت المرحلة الأولى من إنهاء خدمة الموظفين بحلول نهاية تموز/يوليه 2020، وأُنجزت المرحلة الثانية منها في نهاية أيلول/سبتمبر 2020. وتلقى الموظفون كلهم إخطارا مسبقا بتاريخ انتهاء خدمتهم. وأُبلغت اللجنة أيضا بأن البعثة ما فتئت تنظم دورات إعلامية مع الموظفين منذ عام 2019 بشأن التصفية المقررة وما يترتب عليها من انتهاء خدمتهم، وبأنها تواصلت مع أرباب العمل المحتملين نيابة عن الموظفين، بما في ذلك فريق الأمم المتحدة القطري ووكالات التوظيف المحلية، وذلك بغية مساعدة الموظفين الوطنيين في الانتقال إلى وظائف مهنية خارج البعثة في المستقبل. وأُبلغت اللجنة كذلك بأن البعثة نظمت معارض لفرص العمل لتمكين الموظفين من التواصل والتفاعل مع أرباب العمل المحتملين، ووضعت أسماء الموظفين الوطنيين المؤهلين على منصة للأمم المتحدة تُولى فيها الأولوية في الاستقدام للموظفين المتضررين من عمليات التقليل.

14 - وتنوه اللجنة الاستشارية بالجهود التي يبذلها المكتب المتكامل لمساعدة الموظفين الوطنيين في الانتقال إلى وظائف مهنية خارج البعثة في المستقبل، وتكرر تأكيد الحاجة إلى مواصلة أنشطة بناء القدرات الرامية إلى دعم الموظفين الوطنيين خلال إغلاق البعثة، وتأمل في أن يتخذ الأمين العام خطوات إضافية لمساعدة الموظفين الوطنيين على تنمية مهاراتهم والعثور على فرص عمل (انظر أيضا A/74/746، الفقرة 40، و A/74/592، الفقرة 14، و A/74/833، الفقرة 15).

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال

15 - يقترح الأمين العام في الفقرة 102 من تقريره الإبقاء في عام 2021 على عدد الوظائف ورتبها دون تغيير. ويقترح الأمين العام أيضا الإبقاء في عام 2021 على وظائف المساعدة المؤقتة العامة الـ 11 التي تمت الموافقة عليها في عام 2020 لدعم الانتخابات المقبلة (3 ف-3 و 8 وظائف لموظفين فنيين وطنيين). وتشمل هذه الوظائف ما يلي: (أ) موظف واحد لشؤون الانتخابات (ف-3) معني بالمستودع وإدارة الأصول واللوجستيات؛ (ب) موظف واحد لشؤون الانتخابات (ف-3) معني بمركز معالجة البيانات؛ (ج) موظف واحد لشؤون الانتخابات (ف-3) معني بالتدريب؛ (د) موظف واحد لشؤون الانتخابات (موظف فني وطني) معني بالأمن الانتخابي؛ (هـ) موظف واحد لشؤون الانتخابات (موظف فني وطني) معني بتتقيف الناخبين وتوعيتهم؛ (و) ستة موظفين لشؤون الانتخابات (موظفين فنيين وطنيين) معنيين بشؤون اللوجستيات لتعزيز المكاتب الميدانية. ويقترح الأمين العام كذلك مواصلة 38 وظيفة من وظائف متطوعي الأمم المتحدة.

16 - ويشير الأمين العام في تقريره إلى أنه على الرغم من أنه من المقرر إجراء الانتخابات في الصومال في الفترة بين أواخر عام 2020 وأوائل عام 2021، فإن توقيت هذه الانتخابات وطريقة إجرائها يتوقفان على العملية السياسية الأوسع نطاقا. ويشير فيه أيضا إلى أن من المتوقع أن يجري الصومال، في الفترة بين أواخر عام 2020 وأوائل عام 2021، أولى انتخاباته على أساس مبدأ الصوت الواحد للشخص الواحد لانتخاب مجلسي البرلمان، وسيمثل ذلك أولى انتخابات تُجرى على أساس هذا المبدأ منذ أكثر من 50 عاما. وما فتئت بعثة الأمم المتحدة تقدم الدعم التقني واللوجستي، فضلا عن المشورة الاستراتيجية، إلى اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات منذ إنشائها في عام 2015. وفي إطار الجهود التي تبذلها البعثة لمنع نشوب النزاعات، ستعمل البعثة على تكثيف عملها المذكور من خلال دعم تفعيل فرقة

العمل المعنية بأمن الانتخابات وتسييرها بفعالية، فضلا عن دعم إنشاء آلية لتسوية المنازعات الانتخابية (A/75/6 (Sect. 3)/Add.4، الفقرة 88).

17 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، بناء على استفسارها، بأن العملية الانتخابية قد تأثرت بالتأخيرات الناجمة عن غياب اتفاق سياسي على نموذج انتخابي يمكن تطبيقه في الانتخابات الصومالية الاتحادية. وقد اجتمع ممثلو كل من الولايات الأعضاء في الاتحاد وحكومة الصومال الاتحادية في مقديشو في أيلول/سبتمبر 2020 من أجل التوصل إلى اتفاق بشأن النموذج الانتخابي للانتخابات التي تُنظَّم في عامي 2020 و 2021. ويختلف النموذج الانتخابي المقترح الذي توصلت إليه المحادثات إلى حد كبير عن النموذج القائم على مبدأ الصوت الواحد للشخص الواحد الذي كان متوخى أصلا، والذي كان يتضمن تسجيل الناخبين. فخلافاً لهذا النموذج، يقوم النموذج المقترح على إجراء انتخابات غير مباشرة في عدد محدود من المواقع في جميع أنحاء الصومال، بواسطة مندوبين يتم اختيارهم، وذلك على غرار العملية التي جرت خلال انتخابات عام 2016. ولا تزال العملية السياسية الهادفة إلى اعتماد النموذج الجديد المقترح جارية، حيث يتعين عرضه على البرلمان الصومالي للتصديق عليه، وقد يوافق عليه أو لا يوافق عليه. وعلاوة على ذلك، أُبلغت اللجنة بأن وظائف المساعدة المؤقتة العامة الإحدى عشرة كان يبهرها أصلا الدعم التقني الذي كان يُتوقع أن يستدعيه النموذج الانتخابي القائم على مبدأ الصوت الواحد للشخص الواحد الذي كان مقررا، ويشمل ذلك تسجيل الناخبين وتقديم الدعم التقني والتشغيلي لبناء قدرات اللجنة الانتخابية الوطنية المستقلة على تنظيم انتخابات الفترة 2020/2021.

18 - وبالنظر إلى النموذجين الانتخابيين المختلفين قيد النظر، ترى اللجنة الاستشارية أن ثمة حاجة إلى مزيد من التوضيح بشأن النهج المتبع إزاء الدعم الانتخابي واحتياجات الموارد المتصلة بذلك والمتعلقة بـ 38 من متطوعي الأمم المتحدة و 11 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة. وتأمل اللجنة في أن يقدم الأمين العام معلومات إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير.

مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا

19 - يقترح الأمين العام في الفقرة 224 من تقريره إنشاء الوظائف السبع التالية لتعزيز قدرة مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا على تنفيذ ولايته الموسعة:

(أ) أربع وظائف في قسم الشؤون السياسية تشمل ما يلي:

'1' كبير موظفين للشؤون السياسية (ف-5) لكفالة إجراء تحليل وإنذار مبكر من الناحية السياسية بشكل دقيق وفي الوقت المناسب، بهدف تقديم المشورة والدعم على نحو أفضل للممثل الخاص في مساعيه الحميدة؛

'2' موظف شؤون سياسية (ف-4) لكفالة التفعيل الكامل لتحالف منظمات المجتمع المدني المعني بتحقيق السلام ومنع نشوب النزاعات في وسط أفريقيا، وتقديم الدعم الكافي لإصلاح الجماعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا وهيكلها الجديد، بما في ذلك برامج بناء القدرات والمؤسسات؛

'3' موظف شؤون سياسية (ف-3) لتعزيز قدرة القسم على توفير تحليل دقيق وفي الوقت المناسب للإنذار المبكر دعما للمساعي الحميدة التي يبذلها الممثل الخاص؛

4' مساعد إداري (من فئة الخدمة الميدانية) لتعزيز الدعم والمساعدة المقدمين حالياً للعمليات اليومية للقسم، لا سيما في تنظيم حلقات العمل وأنشطة بناء القدرات والزيارات الميدانية والاجتماعات؛

(ب) وظيفة واحدة لموظف لشؤون الإعلام (ف-3) في قسم الإعلام العام؛

(ج) وظيفتان في قسم تخطيط دعم البعثة تشملان وظيفة مساعد لشؤون الجرد والإمدادات (من الرتبة المحلية) ووظيفة سائق (من الرتبة المحلية).

20 - وفيما يتعلق باقتراح إنشاء وظيفة واحدة لمساعد إداري (من فئة الخدمة الميدانية)، أُبلغت اللجنة الاستشارية، بناء على استفسارها، بأنه مع الإنشاء المقترح لثلاث وظائف فنية في قسم الشؤون السياسية (1 ف-5 و 1 ف-4 و 1 ف-3)، سيزداد العدد الإجمالي للموظفين الفنيين، ومن ثم ستكون هناك حاجة إلى توفير الدعم الإداري لهم، لتيسير أداء واجباتهم التي تشمل إدارة المشاريع، وتنظيم حلقات العمل الإقليمية، وأنشطة بناء القدرات، فضلاً عن توفير الدعم للزيارات الميدانية والاجتماعات المشتركة مثل الاجتماع نصف السنوي الذي تعقده لجنة الأمم المتحدة الاستشارية الدائمة المعنية بمسائل الأمن في وسط أفريقيا بشأن مسألة الترحال الرعوي وبشأن تنفيذ قرار مجلس الأمن 1325 (2000) المتعلق بالمرأة والسلام والأمن. ومن ثم، يُقترح إنشاء وظيفة مساعد إداري (من فئة الخدمة الميدانية) لتعزيز الدعم المقدم إلى الفريق الفني.

بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا

21 - يقترح الأمين العام، في الفقرة 303 من تقريره، إدخال التغييرات التالية على ملاك الموظفين:

(أ) نقل ثمانية وظائف على النحو التالي:

1' ست وظائف في شعبة التحقق، تشمل وظيفة موظف اتصال (ف-4)، ووظيفتي موظف اتصال (ف-3)، ووظيفة موظف اتصال (موظف فني وطني)، ووظيفة موظف لشؤون الإعلام (موظف فني وطني)، ووظيفة مساعد إداري (من الرتبة المحلية) فيما بين المكاتب الإقليمية والمكاتب الفرعية والمواقع المحلية؛

2' وظيفتان لمساعدين معينين بالأمن الميداني (من الرتبة المحلية) فيما بين المكاتب الإقليمية والمكاتب الفرعية والمواقع المحلية؛

(ب) إنشاء خمس وظائف تشمل ما يلي:

1' أربع وظائف لموظفي الحماية اللصيقة (من فئة الخدمة الميدانية) في وحدة خدمات الحماية؛

2' وظيفة واحدة لموظف دعم (من متطوعي الأمم المتحدة) في وحدة الموارد البشرية؛

(ج) إعادة ندب أربع وظائف تشمل ما يلي:

1' وظيفة واحدة لمساعد فريق (من الرتبة المحلية) من فريق الإدارة وتحديد الهوية والسلامة من الحرائق، لتصبح وظيفة سائق (من الرتبة المحلية) في وحدة خدمات الحماية؛

- 2' وظيفة موظف لشؤون السفر (موظف فني وطني) لتصبح وظيفة موظف موارد بشرية (موظف فني وطني)؛
- 3' وظيفة واحدة لكبير مساعدي شؤون الموظفين (من فئة الخدمة الميدانية) في مكتب الممثل الخاص لتصبح وظيفة مساعد للشؤون المالية والميزانية (من فئة الخدمة الميدانية) في وحدة الموارد المالية والأداء وإدارة المخاطر؛
- 4' وظيفة واحدة لموظف لإدارة العقود (ف-4) في وحدة إدارة المشتريات لتصبح وظيفة موظف لتخطيط الشراء (ف-4).

22 - وفيما يتعلق باقتراح إنشاء وظيفة واحدة لموظف دعم (من متطوعي الأمم المتحدة) في وحدة الموارد البشرية، أبلغت اللجنة الاستشارية، بناء على استفسارها، بأن إنشاء هذه الوظيفة التي سوف يشغلها متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة يهدف إلى ضمان الامتثال لمذكرة التفاهم الموقعة بين الأمم المتحدة وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة. وتحدد مذكرة التفاهم الإطار القانوني والمؤسسي والمالي والتشغيلي الذي يخضع له التعاون بين الأمانة العامة وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة. وتلاحظ اللجنة من المعلومات الإضافية التي قدمها الأمين العام أن شاغل هذه الوظيفة سيطلب منه أن يكفل توفير الدعم الإداري والمالي والبرنامجي في بعثات الأمم المتحدة التي تزيد فيها وظائف متطوعي الأمم المتحدة عن 51 وظيفة.

23 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة طلبت، في قرارها 263/74، إلى الأمين العام مواصلة بذل الجهود لتعزيز تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، كلما كان ذلك مناسباً، وبناء القدرات المحلية في البعثات السياسية الخاصة، والإبلاغ عن ذلك في سياق مشاريع الميزانيات المقبلة؛ وبالإشارة إلى طبيعة مهام الدعم التي يتعين الاضطلاع بها، وتمشياً مع ما طلبته الجمعية العامة من تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، توصي اللجنة بالموافقة على الوظيفة المقترحة لمتطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة (وحدة الموارد البشرية) في بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، والوظيفة المقترحة لمساعد إداري (من فئة الخدمة الميدانية) في مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا، بوصفهما وظيفتي موظف فني وطني.

بدل الوظيفة الخاص

24 - يعرض المرفق الثاني عشر للتقرير الرئيسي للأمين العام (A/75/6 (Sect.3)/Add.1) الوظائف التي يتقاضى شاغلوها بدل وظيفة خاصاً لمدة سنة أو أكثر في البعثات السياسية الخاصة، في 29 شباط/فبراير 2020. وبالنسبة إلى البعثات المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة، هناك أربع وظائف من هذا النوع هي: ثلاث وظائف منذ عام 2017 ووظيفة واحدة منذ عام 2018. وقد أبدت اللجنة الاستشارية تعليقات وقدمت توصيات بشأن استخدام بدل الوظيفة الخاص في تقريرها عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (انظر A/75/7، الفقرتان 56 و 57). وتأمل اللجنة الاستشارية في أن يُنجز، من دون مزيد من التأخير، استقدام موظفين لملء الوظائف التي يشغلها موظفون يتقاضون بدل وظيفة خاصاً منذ فترات طويلة.

الوظائف الشاغرة

25 - ترد الوظائف الشاغرة لأكثر من سنة في البعثات السياسية الخاصة حتى 29 شباط/فبراير 2020 في المرفق الحادي عشر للتقرير الرئيسي للأمين العام (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)، الذي يورد 103 من تلك الوظائف مدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه لا يوجد ضمنها وظائف ظلت شاغرة لفترة تزيد على سنتين. وأبلغت اللجنة، بناء على استفسارها، بأنه كانت هناك، في 30 أيلول/سبتمبر 2020، ما عدده 359 وظيفة شاغرة في البعثات التالية: مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل (7)؛ ومكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو (29)؛ وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال (68)؛ وفريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكامبيون ونيجيريا المختلطة (1)؛ ومكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان (8)؛ ومكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا (5)؛ وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا (87)؛ وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا (59)؛ وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة (79)؛ ومكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي (16). وتلاحظ اللجنة أن الوظائف الشاغرة في مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو تُعزى أساساً إلى الإلغاء المقترح لعدد من الوظائف نظراً لإغلاق البعثة، وأن عدداً من البعثات، بما فيها بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، واجهت تحديات فريدة في استقدام موظفين مؤهلين. وتتوقع اللجنة الاستشارية الإسراع في إنجاز الاستقدام لملء جميع الوظائف الشاغرة، وتأمل في أن تُقدّم معلومات مستكملة إلى الجمعية العامة.

معدلات الشواغر

26 - يورد المرفق العاشر للتقرير الرئيسي للأمين العام (A/75/6 (Sect.3)/Add.1) مقارنة بين معدلات الشواغر المقترحة ومعدلات الشواغر الفعلية مصنفة بحسب البعثة وفئة الموظفين. ويبين الجدول 3 معدلات الشواغر في البعثات المدرجة في المجموعة الثالثة. وقد أُبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها عن معدلات الشواغر المختلفة المطبقة على فرادى البعثات، بأنه رغم الانطلاق من معدلات الشواغر الفعلية في عملية تحديد معدلات الشواغر المطبقة لفترة مقبلة، فإنه تراعى أيضاً عوامل خاصة بكل بعثة، مثل الحجم الكلي لملاك الموظفين. وتلاحظ اللجنة أن معدلات الشواغر المذكورة في حالتها بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة لا تبدو واقعية بالنظر إلى عدد الشواغر. وتناقش اللجنة الوظائف الشاغرة ومعدلات الشواغر بمزيد من التفصيل في تقريرها الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/75/7/Add.2).

معدلات الشواغر للمجموعة المواضيعية الثالثة

معدل الشواغر المدرج	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	الفئة	البعثة
13؛ الوظائف الجديدة: 50	44	13,9	17,7	13	38	الموظفون الدوليون	مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل
0؛ الوظائف الجديدة: 50	9	0,0	0,0	0	6	الموظفون الفنيون الوطنيون	
0؛ الوظائف الجديدة: 35	22	5,2	5,3	0	19	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
5	17	12,7	21,4	5	56	الموظفون الدوليون	مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو
-	0	7,4	40,9	4	22	الموظفون الفنيون الوطنيون	
5	11	2,9	15,4	5	39	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
-	-	25,0	25,0	15	4	متطوعو الأمم المتحدة	
13	187	17,4	16,3	11	187	الموظفون الدوليون	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال
17	92	24,7	20,0	30	92	الموظفون الفنيون الوطنيون	
11	45	16,9	20,0	34	45	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
8	38	71,1	71,1	0	38	متطوعو الأمم المتحدة	
5	8	0,0	0,0	5	8	الموظفون الدوليون	مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا
5	4	0,0	0,0	5	4	الموظفون الفنيون الوطنيون	
5	18	0,0	0,0	5	18	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
5	9	9,7	11,1	5	9	الموظفون الدوليون	فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة
0	2	0,0	0,0	0	2	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
5	19	21,4	20,0	5	20	الموظفون الدوليون	مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان
0	5	21,0	25,0	0	4	الموظفون الفنيون الوطنيون	
3	58	6,4	6,9	5	58	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
10؛ الوظائف الجديدة: 50	34	11,4	15,6	10	29	الموظفون الدوليون	مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا
0	3	0,0	0,0	33	3	الموظفون الفنيون الوطنيون	

معدل الشواغر المدرج	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	معدل الشواغر المعتمد لعام 2020 (بالنسبة المئوية)	الفئة	البعثة
0؛ الوظائف الجديدة: 35	11	0,0	0,0	11,1	9	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
17,5	210	20,5	11,0	13	210	الموظفون الدوليون	بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا
64	14	64,3	64,3	37	14	الموظفون الفنيون الوطنيون	
31,5	84	29,8	29,8	28	84	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
33	6	33,3	33,3	10	6	متطوعو الأمم المتحدة	
17؛ الوظائف الجديدة: 50	162	20,5	20,9	16	158	الموظفون الدوليون	بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا
12	77	14,4	15,6	10	77	الموظفون الفنيون الوطنيون	
12	80	12,0	13,8	10	80	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
الموظفون الدوليون: 1؛ الوظائف الجديدة: 50؛ الموظفون الوطنيون: 0	132	6,17	6,17	الموظفون الدوليون: 10؛ الموظفون الوطنيون: 35	131	متطوعو الأمم المتحدة	
25	74	46,2	48,0	30	75	الموظفون الدوليون	بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة
25	5	50,0	50,0	30	4	الموظفون الفنيون الوطنيون	
25	80	52,7	52,5	30	80	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	
20	65	24,4	24,6	12,2	65	الموظفون الدوليون	مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي
5	21	4,5	0,0	11,9	21	الموظفون الفنيون الوطنيون	
7	28	8,2	7,1	12,5	28	الموظفون الوطنيون (الرتبة المحلية)	

27 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرة 23 أعلاه، بالموافقة على مقترحات التوظيف المقدمة من الأمين العام. وينبغي تعديل أي تكاليف تشغيلية ذات صلة تبعاً لذلك.

باء - تعليقات وتوصيات بشأن التكاليف التشغيلية

28 - تبلغ الموارد المقترحة للتكاليف التشغيلية للبعثات السياسية الخاصة الإحدى عشرة المدرجة في المجموعة المواضيعية الثالثة في عام 2021 ما قدره 154 551 300 دولار (170 713 900 دولار عند إدراج بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان)، وهو ما يعكس، عند استبعاد بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان، نقصاً قدره

10 296 500 دولار أو بنسبة 6,2 في المائة وزيادة قدرها 5 866 100 دولار أو بنسبة 3,5 في المائة عند إدراجها، وذلك مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 164 847 800 دولار. ويتضمن الجدول 4 المعلومات التي زُوِّدت بها اللجنة الاستشارية عن التكاليف التشغيلية للمجموعة المواضيعية الثالثة، بما في ذلك النفقات لعام 2019، والاعتمادات لعام 2020، والاحتياجات المقترحة لعام 2021.

29 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن التكاليف التشغيلية قد زادت في حالة ثلاث بعثات هي مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل، ومكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا. وتلاحظ اللجنة أيضا من المعلومات الإضافية التي قدمها الأمين العام أن الزيادات المسجلة في مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل تُعزى أساسا إلى استئجار وتشغيل الطائرة الثابتة الجناحين وإلى استبعاد مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو من ترتيب تقاسم التكاليف بسبب إغلاقه بحلول نهاية عام 2020، وهو ما أدى إلى ارتفاع حصة مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل من 75 إلى 95 في المائة، كما تُعزى إلى زيادة الاحتياجات المتوقعة من الخدمات الأخرى المتعلقة بتنظيم حلقات عمل لدعم المهام والأنشطة الجديدة المرتبطة بالولاية الجديدة، ولا سيما في مجالات الشؤون الجنسانية وتغير المناخ والأمن. وفيما يتعلق ببعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، تلاحظ اللجنة أن الزيادات تعزى أساسا إلى ما يلي: زيادة السفر الرسمي داخل منطقة البعثة لتغطية المكاتب الجديدة في الأقاليم؛ والزيادات تحت بند المرافق والهياكل الأساسية المتعلقة باستئجار أماكن العمل، وأعمال التشييد والتعديل والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية الناجمة عن تزايد التحسينات الأمنية المطلوبة في مختلف المواقع وعن اقتناء مولدات ومعدات كهربائية، والزيادات في العمليات الجوية؛ والزيادات في التكاليف التعاقدية والتكاليف الأمنية وتكاليف الشحن الأخرى تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى.

30 - وفيما يتعلق بالبعثات التي انخفضت فيها التكاليف التشغيلية، تلاحظ اللجنة الاستشارية من المعلومات الإضافية التي قدمها الأمين العام أن الانخفاض في احتياجات بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال يُعزى أساسا إلى انخفاض الاحتياجات من خدمات الصيانة نتيجة لعدم احتساب الاحتياجات المتعلقة بعقد الخدمات الإدارية المتصلة بمجمع غاروي، وانخفاض تكاليف التنظيف وصيانة البيئة وصيانة المنشآت وخدمات ومعدات تكنولوجيات المعلومات والاتصالات السلكية واللاسلكية. وفي بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، تلاحظ اللجنة أن التخفيضات ناجمة أساسا عن انخفاض الاحتياجات المتعلقة باستئجار المباني في تونس وفي مناطق داخل ليبيا؛ وانخفاض حجم المقننات من معدات السلامة والأمن؛ وانخفاض الاحتياجات المتعلقة بأعمال التشييد والتعديل والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية وخدمات الأمن؛ واقتناء عدد أقل من المولدات والمعدات الكهربائية. وفيما يتعلق ببعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، تُعزى التخفيضات أساسا إلى ما يلي: وقف استئجار السفينة البحرية ونقل أفراد البعثة في الحديدة إلى مرافق برية، وذلك تحت بند المرافق والهياكل الأساسية؛ وانخفاض الاحتياجات المتعلقة بشراء الأثاث نتيجة لتوافر مخزونات منه وانخفاض الاحتياجات من الوقود والزيوت ومواد التشحيم؛ واستبعاد اعتماد مخصص لاقتناء مركبات وانخفاض الاحتياجات المتعلقة بالتأمين من المسؤولية قبل الغير تحت بند النقل البري؛ وانخفاض الاحتياجات تحت بند العمليات الجوية نتيجة للتحويل في توفير قدرات الإجلاء الطبي الجوي من الطائرات المروحية إلى فريق جراحي ميداني متعاقد معه تجاريا. وفيما يتعلق بمكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، تلاحظ اللجنة أن التخفيضات ناجمة أساسا عن انخفاض الاحتياجات المتعلقة بالاستشاريين والخدمات الاستشارية، ويعزى ذلك أساسا إلى المبادرة التي اتخذتها البعثة في عام 2020 لنقل المعارف

والخبرات من الدوائر الاستشارية إلى الموظفين بهدف اكتساب خبرات داخلية، كما يُعزى إلى استبعاد اعتماد مخصص لاقتناء مركبات وقطع غيار تحت بند النقل البري نظرا لتوافر مخزونات منها. وفيما يتعلق بانخفاض التكاليف التشغيلية في مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو، تلاحظ اللجنة أن التخفيضات ناجمة عن الإغلاق المقرر للبعثة بحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 نتيجة لانهاء ولايتها وإنجاز عملية تصفيته بحلول 28 شباط/فبراير 2021.

الجدول 4

المجموعة المواضيعية الثالثة: التكاليف التشغيلية

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2021		2020		2019		
ميزانية 2021 مقابل اعتمادات 2020	مجموع الاحتياجات غير المتكررة	الاحتياجات	النفقات، 1 كانون الثاني/يناير - 30 أيلول/سبتمبر	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	فئة الإنفاق
(3)-(5)=(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)	
-	-	-	-	-	-	-	التكاليف التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	الخبراء
(427,8)	-	2 578,1	1 072,4	3 005,9	1 238,5	2 816,4	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
(303,3)	-	8 720,7	1 870,8	9 024,0	8 882,5	10 145,3	السفر في مهام رسمية
(3 739,5)	46,0	56 884,5	41 240,2	60 624,0	66 990,6	66 904,7	المرافق والهياكل الأساسية
(1 441,3)	17,9	6 229,1	4 187,7	7 670,4	12 922,5	13 786,2	النقل البري
(3 830,4)	-	38 231,7	25 088,4	42 062,1	35 250,5	36 292,6	العمليات الجوية
(103,9)	-	325,5	2,3	429,4	155,3	567,4	العمليات البحرية
(2 327,8)	21,0	19 698,4	10 711,5	22 026,2	27 245,1	26 572,3	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
1 812,3	-	10 285,4	3 792,9	8 473,1	7 190,8	9 588,6	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
65,2	15,0	11 597,9	5 330,3	11 532,7	9 174,6	13 454,8	اللوازم والخدمات والأخرى
-	-	-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
(10 296,5)	99,9	154 551,3	93 296,5	164 847,8	169 050,4	180 128,3	المجموع

الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية

31 - تبلغ الموارد المقترحة لعام 2021 للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية 2 578 100 دولار، وهو ما يمثل انخفاضا قدره 427 800 دولار مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 3 005 900 دولار. وبلغت النفقات في عام 2019 ما قدره 1 238 500 دولار، وبلغت في عام 2020 حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 1 072 400 دولار (انظر الجدول 4). وتؤكد اللجنة الاستشارية مجددا ضرورة أن تظل الاستعانة بالخبراء الاستشاريين في أدنى مستوى لها على الإطلاق وأن يُستعان بالقدرات الداخلية لأداء الأنشطة الأساسية (انظر أيضا A/74/7/Add.6، الفقرة 18). ومع مراعاة القدرات الحالية

ومستوى الإنفاق في عام 2019 وفي الأشهر التسعة الأولى من عام 2020، توصي اللجنة بتقليص الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية بنسبة 15 في المائة، أو بمبلغ 386 700 دولار.

السفر في مهام رسمية

32 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2021 للسفر في مهام رسمية 8 720 700 دولار، وهو ما يمثل نقصانا قدره 303 300 دولار مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 9 024 000 دولار. وقد بلغت النفقات في عام 2019 ما قدره 8 882 500 دولار، وبلغت في عام 2020 حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 1 870 800 دولار. وتكرر اللجنة الاستشارية تأكيد رأيها بأنه ينبغي زيادة استخدام الاجتماعات الافتراضية وأدوات التدريب على الإنترنت (انظر أيضا A/75/7، الفقرة 62)، وبالنظر إلى أنه من المرجح أن تستمر جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) في التأثير على السفر في عام 2021، توصي اللجنة بإجراء تخفيض بنسبة 20 في المائة أو بمبلغ 1 744 100 دولار تحت بند السفر في مهام رسمية.

الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

33 - تبلغ الموارد المقترحة لعام 2021 تحت بند الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات 19 698 400 دولار، وهو ما يمثل نقصانا قدره 2 327 800 دولار مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 22 026 200 دولار. وبلغت النفقات في عام 2019 ما قدره 27 245 100 دولار، وبلغت في عام 2020 حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 10 711 500 دولار. وبالنظر إلى مستوى الإنفاق في عام 2020 والحاجة إلى تقديم عرض موحد لموارد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، توصي اللجنة الاستشارية بإجراء تخفيض بنسبة 10 في المائة أو بمبلغ 1 969 800 دولار تحت بند الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. وتقدم اللجنة ملاحظاتها بشأن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتصوير بالسواتل في تقريرها الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/75/7/Add.2).

اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

34 - تبلغ الموارد المقترحة للوازم والخدمات والمعدات الأخرى لعام 2021 ما قدره 11 597 900 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 65 200 دولار مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 11 532 700 دولار. وبلغت النفقات في عام 2019 ما قدره 9 174 600 دولار، وبلغت في عام 2020 حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 5 330 300 دولار. وفيما يتعلق ببعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، تلاحظ اللجنة الاستشارية من المعلومات الإضافية التي قدمها الأمين العام أن الاحتياجات من الموارد تبلغ 3 714 700 دولار، أي ما يمثل زيادة قدرها 206 200 دولار مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 3 508 500 دولار، ويُعزى ذلك أساسا إلى رسوم الشحن المتصلة بالاقتناء المقترح لمعدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. وفيما يتعلق بمكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان، تبلغ الاحتياجات من الموارد 119 800 دولار، وهو ما يمثل زيادة في الاحتياجات قدرها 22 200 دولار مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 97 600 دولار، ويعزى ذلك أساسا إلى زيادة الاحتياجات المتعلقة برسوم الشحن. وبالنظر إلى مستوى الإنفاق في عامي 2019 و 2020، وإلى أن جائحة كوفيد-19 يُرجَّح أن يكون لها تأثير في عام 2021 على نفقات اللوازم المكتبية وخدمات الترجمة الشفوية وخدمات الاجتماعات

وتكاليف الشحن وفرادى المتعاقدين، توصي اللجنة الاستشارية بإجراء تخفيض بنسبة 10 في المائة أو بمبلغ 1 159 800 دولار تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (انظر أيضا A/75/7، الفقرة 68). وتوصي اللجنة بإجراء تخفيض إضافي بنسبة 5 في المائة للموارد المخصصة للوازم والخدمات والمعدات الأخرى في بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا بمبلغ 185 700 دولار وفي مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان بمبلغ 6 000 دولار.

35 - وفيما يتعلق بمكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، تبلغ الموارد المقترحة لعام 2021 تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى 257 100 دولار، وهو ما يمثل نقصانا قدره 19 200 دولار مقارنة بالاعتمادات المرصودة لعام 2020 البالغة 276 300 دولار. وبلغت النفقات حتى 30 أيلول/سبتمبر 2020 ما قدره 277 110 دولار. وأبلغت اللجنة الاستشارية، بناء على استفسارها، بأن ارتفاع معدل تنفيذ الإنفاق عما كان متوقعا يُعزى إلى استمرار الحاجة إلى فرادى المتعاقدين لمدة 6 أشهر إضافية لصيانة قاعدة اللوجستيات وتصفية الأصول قبل نقل مقر البعثة من قاعدة اللوجستيات إلى الموقع الجديد. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تُقدّم معلومات مستكملة في سياق مشروع الميزانية المقبل.

36 - وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالتكاليف التشغيلية، رهنا بتعليقاتها وتوصياتها الواردة في الفقرات 31 و 32 و 33 و 34 أعلاه.

جيم - مسائل أخرى

ترتيبات تقاسم التكاليف

37 - فيما يتعلق بترتيبات تقاسم التكاليف في إطار المجموعة المواضيعية الثالثة، تشير اللجنة الاستشارية إلى أنها قد أُبلغت، بناء على استفسارها، بوجود عدد من ترتيبات تقاسم التكاليف مع بعثات حفظ السلام ومراكز الخدمات ومكاتب الأمم المتحدة للبعثات السياسية الخاصة (انظر A/74/7/Add.4، الفقرات 39 إلى 42). وتشير اللجنة أيضا إلى أنها زُوّدت بمعلومات عن الخدمات المتبادلة بين بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، وأنها أُبلغت بأن بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال كانت عاملا تمكينا وشريكا استراتيجيا في تنفيذ ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال. وتوصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم، في تقريره المقبل عن البعثات السياسية الخاصة (المجموعة الثالثة)، معلومات مستكملة عن ترتيبات تقاسم التكاليف بين بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، وبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وعن الموارد المتصلة بذلك.