



大会

Distr.: General
28 October 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

2021 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国伊拉克援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2021 年拟议方案预算的第八次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/75/6 (Sect.3)/Add.6 和 A/75/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1)，其中载有联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2021 年拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间收到补充资料和澄清，最后于 2020 年 10 月 21 日收到书面答复。

2. 秘书长在关于 2021 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/75/6 (Sect. 3)/Add.1)中概述了 39 个特别政治任务 2021 年拟议所需资源和相关共有问题。关于每个特别政治任务的详细资料载于拟议方案预算第 3 款的 5 份



增编中。¹ 这些增编载列了专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联伊援助团这两个最大特派团的具体所需资源。行预咨委会就所有特别政治任务提出的具有共性的评论意见和建议载于主要报告(A/75/7/Add.2),而行预咨委会就专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团的拟议预算提出的评论意见和建议则载于各份相关报告。² 秘书长还表示,对于因任务增加或改变而产生的任何所需追加资源,他将向大会另行提出提议(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.1, 第3段)。行预咨委会获悉,2020年6月3日根据安全理事会第2524(2020)号决议设立的联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)(专题群组三)2021年所需资源将在另一份报告(A/75/6 (Sect.3)/Add.7)中提出。行预咨委会就联苏综合援助团拟议预算提出的评论意见和建议将载于相关报告(A/75/7/Add.8)。

3. 行预咨委会在关于2021年拟议方案预算的第一次报告(A/75/7, 第一章, A节)中就预算方法、格式和列报方式提出评论意见和建议,这些评论意见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1-7)。

二. 2019年和2020年预算执行情况以及2021年所需资源

A. 任务和规划假设

4. 安全理事会第2522(2020)号决议将联伊援助团的任务期限延长至2021年5月31日。秘书长的报告提供了关于援助团方案计划、假设和计划成果的资料(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.6, 第一.A节)。如该报告第2至6段和第9至10段所述,联伊援助团在2021年除其他授权职责外,将继续开展斡旋,促进包容性政治对话与和解,支持选举进程以及立法和机构改革。联伊援助团还将继续就人权规范和标准进行监测、接触和报告,促进公平审判标准,加强法治。在发展和恢复领域,联伊援助团将协助伊拉克政府满足公众对基本服务的需求,实现可持续发展目标。此外,根据安全理事会第2379(2017)号决议,联伊援助团还将向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)提供支持(见下文第27段)。

B. 关于2019年、2020年和2021年资源的资料

5. 如表1所示,秘书长概述了联伊援助团2021年拟议所需资源与2020年核定资源和2019年支出的对照情况。

¹ A/75/6 (Sect. 3)/Add.2、A/75/6 (Sect. 3)/Add.3、A/75/6 (Sect. 3)/Add.4、A/75/6 (Sect. 3)/Add.5、A/75/6 (Sect. 3)/Add.6 和 A/75/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1。

² A/75/7/Add.3、A/75/7/Add.4、A/75/7/Add.5、A/75/7/Add.6 和 A/75/7/Add.7。

表 1

预算执行情况和所需资源总额(扣除薪金税后的净额)

(千美元)

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1月1日至 9月30日支出数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021年对比2020年的 增加额/(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
军事和警务人员费用	5 599.8	5 098.6	5 238.2	1 405.9	5 310.2	—	72.0
文职人员费用	78 727.0	80 540.7	79 582.8	60 254.3	79 997.4	—	414.6
业务费用	21 467.6	22 475.7	15 725.3	7 794.5	14 699.4	—	(1 025.9)
共计	105 794.4	108 115.0	100 546.3	69 454.7	100 007.0	—	(539.3)

6. 行预咨委会询问后得到了关于联伊援助团 2019 年和 2020 年支出的更多资料。2019 年支出为 108 115 000 美元，与批款 105 794 400 美元相比，超支 2 320 600 美元，原因是对本国工作人员薪级表的修订自 2017 年 12 月 1 日起生效，造成本国专业干事和当地雇员的工作人员薪金分别上涨 14%和 5.6%，导致本国工作人员费用所需资源增加(当地雇员和本国专业干事薪金的增加分别于 2018 年 8 月和 11 月获得核准)。行预咨委会相信，在今后执行预算的过程中，联伊援助团将尽一切努力在可能的范围内匀支任何额外费用。

7. 截至 2020 年 9 月 30 日，2020 年的支出为 69 454 700 美元，而批款为 100 546 300 美元。行预咨委会获悉，冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响导致医疗费用增加，并使咨询人和咨询服务、公务差旅、设施和基础设施、陆运、空中业务以及其他用品、服务和设备支出减少，并在一定程度上降低了通信和信息技术支出。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中进一步讨论了 COVID-19 的影响。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于 2020 年支出的最新资料。

C. 2021 年拟议所需资源

8. 如表 1 所示，联伊援助团 2021 年拟议所需资源为 100 007 000 美元，与 2020 年批款相比净减少 539 300 美元，即 0.5%。净减少的主要原因是公务差旅项下所需资源减少，而且援助团在摩苏尔建造的房地竣工后，租赁费用降低；自 2020 年 1 月 1 日起采用经修订的薪级表，导致文职工作人员费用增加，部分抵消了上述减少额(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.6，第 50 段)。秘书长报告的第 80 至 102 段概述了 2020 年核定资源与 2021 年拟议所需资源之间的主要差异。

1. 军事和警务人员

9. 拟议资源 5 310 200 美元将用于为部署 245 名军事特遣队人员(与 2020 年人数相同)和相关所需资源提供经费，与 2020 年批款相比增加 72 000 美元，即 1.4%，主要原因是新口粮服务提供商的一次性调动费用需要额外资源(同上，第 80-81 段)。行预咨委会询问后获悉，目前的餐饮服务合同将于 2021 年 1 月到期，只有在采

购程序结束时选定新的承包商,才会产生调动费用。预算所列费用估计数为 140 100 美元,将用于为在巴格达、埃尔比勒、巴格达国际机场和基尔库克进行调动提供经费。这一数额与 5 年前支付给目前承包商的调动费用相比增加了两倍,当时伊拉克境内多个地点没有产生调动费用,因为现场已有一家承包商。行预咨委会要求更加详细地说明预算所列数额的计算方式,但没有收到相关资料。行预咨委会认为,在口粮服务提供商的采购程序结束之前,就假设联伊援助团将不得不承担一次性调动费用并将其计入估计数可能为时过早。行预咨委会相信,秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新资料。

10. 行预咨委会建议大会核准秘书长关于联伊援助团 2021 年军事人员的提议。

2. 文职人员

表 2
所需人员编制

	数目	职等
2020 年核定职位	808	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、19 个 P-5、51 个 P-4、54 个 P-3、4 个 P-2、167 个 FS、109 个 NPO、392 个 LL、2 个 UNV
2021 年拟议职位	807	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、18 个 P-5、50 个 P-4、55 个 P-3、4 个 P-2、166 个 FS、112 个 NPO、390 个 LL、2 个 UNV
裁撤	(1)	1 个方案管理干事(P-4)
调动	—	联合分析股 1 个信息分析员(NPO)从巴格达调至埃尔比勒 1 个助理福利干事(NPO)从人力资源科调至特派团支助事务主管办公室 1 个后勤干事(P-3)和 1 个后勤助理(LL)从业务和资源管理支柱调至特派团支助事务主管办公室 人力资源科 1 个人力资源干事(FS)从埃尔比勒调至巴格达 外勤技术科 1 个信息系统干事(P-3)从埃尔比勒调至巴格达 外勤技术科 1 个信息系统干事(FS)从科威特调至巴格达 外勤技术科 1 个信息系统干事(FS)从埃尔比勒调至摩苏尔 生活服务股 1 个行政助理(LL)和 1 个供应助理(LL)从埃尔比勒调至巴格达
改派	—	1 个法律助理(LL)改派为行政助理(LL) 1 个行政助理(LL)改派为职业安全助理(LL) 1 个供应助理(LL)改派为电信助理(LL) 1 个重型车辆操作员(LL)改派为运输助理(LL) 1 个调度干事(FS)改派为合同管理干事(FS) 1 个行政助理(LL)改派为采购助理(LL)
改叙	—	1 个特别助理(P-3)改叙为特别助理(P-4) 1 个特派团规划干事(P-4)改叙为特派团规划干事(P-3) 1 个政治事务干事(P-4)改叙为政治事务干事(P-3) 1 个高级方案管理干事(P-5)改叙为协调干事(P-4) 1 个信息技术助理(LL)改叙为协理信息系统干事(NPO) 1 个发电机技师(LL)改叙为协理工程师(NPO)
改划	—	1 个调度助理(FS)改划为调度干事(NPO)

缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

11. 所需人员编制和拟议变动的汇总情况载于秘书长报告第 49 至 79 段以及附件二至四。拟议人员编制共有 807 个职位,包括 303 个国际工作人员(137 个专业及以上职类人员和 166 个外勤事务人员)、502 个本国工作人员(112 个本国专业干事和 390 个当地雇员)以及 2 个联合国志愿人员,与 2020 年核定数相比净减 1 个职位。如表 2 所概述,拟议人员编制的变动包括裁撤 1 个职位、调动 10 个职位、改派 6 个职位、改叙 6 个职位和改划 1 个职位。

12. 秘书长提议将 1 个特别助理职位(P-3)向上改叙为 P-4 职等(同上,第 59(a)段)。行预咨委会询问后获悉,预计 2021 年将继续存在众多错综复杂、相互关联的挑战,秘书长特别代表办公室需要为此增加战略参与。为支持特别代表的斡旋,改叙后的特别助理职位将筹备和协调全国范围内的国家对话,提供相关咨询,并设计和执行培训方案,帮助青年活动人士和政界人士获得民主技能和民主知识。行预咨委会回顾,秘书长特别代表前台办公室 1 个职能类似的特别助理职位(P-4)在 2018 年被裁撤。当时秘书长提议裁撤的依据是,由于援助团精简活动和优化资源,相关职能可由特别顾问(P-5)和特别助理(P-3)职位充分履行(见 [A/72/371/Add.5](#),第 44(a)段)。行预咨委会不相信拟议的向上改叙理由充分,尤其不相信需要更高级别的专业能力应对职责和情况方面的任何改变,因此建议不核准将特别助理职位(P-3)改叙为 P-4 职等。

13. 秘书长在其报告中提议将航空和调度科 1 个调度助理职位(外勤事务人员)改划为调度干事(本国专业干事)(见 [A/75/6 \(Sect.3\)/Add.6](#),第 77(a)(二)段)。秘书长表示,过去 3 年,联伊援助团持续审查空缺的国际职位,以期将其本国化,并优化当地工作人员的使用(同上,附件一)。行预咨委会询问后获悉,自 2016 年以来,联伊援助团在特派团支助和安全领域共有 16 个职位被本国化。行预咨委会欢迎联伊援助团多年来为促进职位本国化和建设本国能力所作的努力,并鼓励援助团探索相关机会,酌情在其他领域也加强本国人员编制。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告([A/75/7/Add.2](#))中进一步讨论了本国化问题。

空缺职位和空缺率

14. 行预咨委会询问后获悉,截至 2020 年 9 月 30 日,有 67 个职位空缺(1 个 P-5、2 个 P-4、9 个 P-3、13 个外勤事务人员、11 个本国专业干事和 31 个当地雇员)。行预咨委会注意到,大多数空缺职位是本国职位,并相信这些职位很快将得到填补。行预咨委会还相信,秘书长将在下一次提交预算时提供关于本国职位征聘的资料。

15. 行预咨委会询问后收到关于联伊援助团核定职位和空缺率、截至 2020 年 8 月 31 日的实际空缺率和 2020 年 1 月至 8 月的平均空缺率,以及 2021 年拟议职位和预算所列空缺率的资料(见表 3)。

表 3

2020-2021 年职位数目和空缺率

类别	2020 年 核定职位	2020 年核定 空缺率(百分比)	截至 2020 年 8 月 31 日的 空缺率(百分比)	2020 年 1 月至 8 月的 平均空缺率(百分比)	2021 年 拟议职位	2021 年预算所列 空缺率(百分比)
国际工作人员	305	8	7.9	8.8	303	8
本国专业干事	109	6	10.1	8.9	112	8
本国工作人员(当地雇员)	392	6	8.2	6.6	390	7
联合国志愿人员	2	25	0.0	0.0	2	17

性别

16. 行预咨委会询问后得到的关于援助团内性别分布的资料显示,过去 4 年,女性工作人员在专业及以上职类的占比从 25%增至 37%,在外勤事务和本国职位的占比一直在 20%左右或低于 20%。行预咨委会获悉,在吸引合格女性候选人方面面临的挑战包括艰苦条件和当地劳动力市场状况;联伊援助团已开展外联活动,特别是针对传统上妇女任职人数不足的领域开展外联。行预咨委会相信,联伊援助团将作出更大努力,解决其人员配置中的性别失衡问题。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中进一步讨论了性别比例问题。

17. 行预咨委会建议大会在考虑到上文第 12 段所载建议和各项评论意见的前提下,核准秘书长关于联伊援助团 2021 年人员配置的提议。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(同上)中进一步讨论了空缺职位和空缺率问题。

3. 业务费用

18. 2021 年业务费用拟议所需资源为 14 699 400 美元,与 2020 年批款相比减少 1 025 900 美元,即 6.5%。行预咨委会得到表 4 所示的联伊援助团业务费用资料,其中包括 2019 年支出数、2020 年批款数和 2021 年拟议所需资源。

表 4

业务费用

(千美元)

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1 月 1 日至 9 月 30 日支出数	所需资源 共计	非经常 所需资源	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
业务费用							
咨询人和咨询服务	353.5	166.9	309.7	96.6	319.0	—	9.3
公务差旅	1 457.7	938.6	1 503.1	142.4	1 269.8	—	(233.3)
设施和基础设施	7 445.5	4 168.4	3 717.9	2 491.9	3 241.4	—	(476.5)
陆运	957.3	2 426.3	733.1	362.9	735.8	—	2.7
空中业务	3 087.6	3 471.9	3 162.1	2 105.0	3 162.1	—	—

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款数	支出数	批款数	1月1日至 9月30日支出数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021年对比2020年的 增加额/(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
通信和信息技术	4 414.7	8 476.4	3 436.4	1 578.4	3 382.1	—	(54.3)
医疗	310.4	151.5	210.9	517.0	280.0	—	69.1
其他用品、服务和设备	3 440.9	2 675.7	2 652.1	500.3	2 309.2	—	(342.9)
共计	21 467.6	22 475.7	15 725.3	7 794.5	14 699.4	—	(1 025.9)

咨询人和咨询服务

19. 咨询人和咨询服务拟议所需资源为 319 000 美元，与 2020 年批款相比增加 9 300 美元，即 3%，主要原因是在预计将举行选举的情况下，咨询人所需资源增加(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.6，第 88-89 段)。行预咨委会注意到联伊援助团内部现有的选举援助能力，并回顾援助团在 2018 年曾提供广泛的技术援助，除其他外，协助了在 2018 年 5 月 12 日举行自打败伊拉克和黎凡特伊斯兰国以来的第一次国家议会选举(见 A/73/352/Add.5，第 30-33 段)。行预咨委会还获悉，2020 年截至 9 月 30 日的支出为 96 600 美元，而批款为 309 700 美元；2019 年支出为 166 900 美元，而批款为 353 400 美元。行预咨委会重申，应将咨询人的使用保持在绝对最低限度，核心活动应由内部能力进行(另见 A/74/7/Add.6，第 18 段)。考虑到现有能力以及 2019 年和 2020 年前 9 个月的支出数额，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务的拟议资源减少 20%，即 63 800 美元。

公务差旅

20. 秘书长在其报告中指出，1 269 800 美元将用于为开展非培训活动(762 800 美元)和培训活动(507 000 美元)所需的公务差旅提供经费。与 2020 年批款相比，这一数额减少 233 300 美元，即 15.5%，主要原因是对视频会议服务的使用增加(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.6，第 90-91 段)。行预咨委会询问后获悉，联伊援助团预计将恢复援助团内外的差旅，并与最近不常访问的区域加强接触。行预咨委会得到的资料显示，截至 2020 年 9 月 30 日，公务差旅支出为 142 400 美元，而批款为 1 503 100 美元，这反映了因 COVID-19 大流行而采取的旅行限制的影响。行预咨委会重申其观点，即应更多地使用虚拟会议和在线培训工具(另见 A/75/7，第 62 段)；考虑到 COVID-19 大流行可能在 2021 年继续对差旅产生影响，行预咨委会建议将公务差旅项下的数额减少 20%，即 254 000 美元。

陆运

21. 陆运拟议所需资源为 735 800 美元，略高于 2020 年批款。行预咨委会询问后获悉，联伊援助团的业务车队有 283 辆车，到 2021 年底将减至 243 辆。每辆车的全球责任保险费用约为每年 80 美元，责任保险拟议所需资源总额为 18 800 美元。

空中业务

22. 用于为援助团空运机队(由两架固定翼飞机组成)提供经费的拟议资源为 3 162 100 美元,与 2020 年批款相同(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.6, 第 96 段)。行预咨委会询问后得到联伊援助团使用特殊航班的资料,并相信最新资料将在大会审议本报告时提供给大会。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中进一步讨论了这一问题。

通信和信息技术

23. 通信和信息技术项下的拟议经费为 3 382 100 美元,与 2020 年批款相比减少 54 300 美元,即 1.6%,主要原因是卫星转发器费用和互联网接入费用降低(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.6, 第 97-98 段)。行预咨委会得到的资料显示,截至 2020 年 9 月 30 日,通信和信息技术支出为 1 578 400 美元,而批款为 3 436 400 美元。考虑到支出数额和合并列报信息和通信技术资源的必要性,行预咨委会建议将通信和信息技术项下的数额减少 15%,即 507 300 美元。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中就信息和通信技术资源以及卫星图像发表了意见。

医疗

24. 医疗服务、设备和用品的拟议所需资源为 280 000 美元,与 2020 年批款相比增加 69 100 美元,即 32.8%(见 A/75/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 99-100 段)。行预咨委会询问后获悉,导致增加的部分原因是计划聘请一家专业公司,支持个人咨询需求和应对危急事件,估计费用为 45 100 美元。该公司将加强工作人员咨询股(1 个 P-4 和 1 个 P-3)的能力,预计该股将为伊拉克和科威特境内 8 个办事处的近 2 500 名联伊援助团、联合国调查组和联合国国家工作队工作人员提供服务。行预咨委会在关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中发表了更多意见。

其他用品、服务和设备

25. 其他用品、服务和设备的拟议所需资源为 2 309 200 美元,与 2020 年批款相比减少 342 900 美元,即 12.9%,主要原因是与联合国国家工作队的费用分摊增加,以及银行费用降低(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.6, 第 101-102 段)。行预咨委会得到的资料显示,截至 2020 年 9 月 30 日,其他用品、服务和设备支出为 500 300 美元,而批款为 2 652 100 美元,主要原因是疫情期间联伊援助团大院内的工作人员减少。考虑到目前的支出数额,以及 2021 年 COVID-19 大流行可能还会对办公用品和其他用品支出产生影响,行预咨委会建议将其他用品、服务和设备项下的数额减少 10%,即 230 900 美元(另见 A/75/7, 第 68 段)。

26. 行预咨委会建议在考虑到上文第 19、20、23 和 25 段所载建议的前提下,核准秘书长关于联伊援助团 2021 年业务费用的提议。

D. 其他事项

支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和费用回收

27. 秘书长表示，联伊援助团按照援助团与联合国调查组之间的服务级别协议的规定，在财务管理、工程、信息技术、运输、医疗、生活服务、财产管理和采购领域向联合国调查组提供支持(见 [A/75/6 \(Sect.3\)/Add.6](#)，附件一)。行预咨委会询问后获悉，不能认定为仅供调查组使用的服务是在费用回收的基础上提供的；如能明确分辨出是调查组的需求，则调查组从其资金中承付款项。行预咨委会重申，一个联合国实体向另一个实体提供行政支助，应以偿还费用为基础(见 [A/74/7/Add.6](#)，第 5 段，和 [A/73/498/Add.5](#)，第 7 段)。

28. 行预咨委会询问后获悉，联伊援助团 2021 年的费用回收计划将在 2020 年底编制，2021 年拟议预算没有列入在费用回收基础上向接收方提供服务所需的任何资金。行预咨委会还获悉，2020 年费用回收收入估计数为 10 674 600 美元，与 2020 年预计支出数额相同。此外，根据审计委员会对费用计划所作的分析，联伊援助团 2019 年的费用回收收入估计数为 9 279 900 美元，高于 8 908 100 美元的预计支出(见 [A/75/5 \(Vol. I\)](#)，表二.5)。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告以及今后提交预算时就费用回收向大会提供更加详细的资料。