



第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

2021 年拟议方案预算

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2021 年拟议方案预算的第七次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了载列联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2021 年拟议所需资源的秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/75/6 (Sect.3)/Add.5)。行预咨委会在审议该报告期间收到补充资料和澄清,最后于 2020 年 10 月 14 日收到书面答复。

2. 秘书长在其关于 2021 年拟议方案预算的报告第 3 款(政治事务)增编 1 (A/75/6(Sect. 3)/Add.1)中概述了 2021 年 39 个特别政治任务拟议所需资源和相关共有问题。关于每个特别政治任务的详细资料载于拟议方案预算第 3 款的 5 份增编中。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联

¹ A/75/6 (Sect. 3)/Add.2、A/75/6 (Sect. 3)/Add.3、A/75/6 (Sect. 3)/Add.4、A/75/6 (Sect. 3)/Add.5、A/75/6 (Sect. 3)/Add.6 和 A/75/6 (Sect. 3)/Add.6/Corr.1。



伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源。行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务中具有共同性质的评论意见和建议载于其主要报告(A/75/7/Add.2),行预咨委会关于专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团拟议预算的评论意见和建议载于其相关报告。² 秘书长还表示,如因任务增加或改变而产生任何额外所需资源,他将另行向大会提出提案(见 A/75/6 (Sect.3)/Add.1, 第3段)。行预咨委会获悉,根据安全理事会第 2524(2020)号决议于 2020 年 6 月 3 日设立的联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)(专题群组三)的 2021 年所需资源将在另一份报告(A/75/6 (Sect.3)/Add.7)中列述。行预咨委会关于联苏综合援助团拟议预算的评论意见和建议将在其相关报告(A/75/7/Add.8)中载述。

3. 行预咨委会在其关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第一章, A 节)中,就预算方法、格式和列报提出了评论意见和建议,这些评论和建议也适用于秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1-7)。

二. 2019 年和 2020 年预算执行情况和 2021 年所需资源

A. 任务和规划假设

4. 如秘书长的报告所述,安全理事会第 2489(2019)号决议将联阿援助团的任务期限延长至 2020 年 9 月 17 日。安理会第 2543(2020)号决议将援助团的任务期限延长至 2021 年 9 月 17 日。秘书长表示,2021 年阿富汗在政治、安全、社会经济、人道主义和人权等领域将继续面临进一步的挑战。秘书长的报告第 12 至 38 段介绍了援助团 2021 年的优先事项和规划假设以及与其他实体的合作情况。

B. 2019 年、2020 年和 2021 年资源情况

5. 表 1 汇总对比联阿援助团 2021 年拟议所需资源与 2020 年核定资源和 2019 年支出。

表 1

预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款	支出	批款	6 月 1 日至 9 月 30 日支出	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021 年预算与 2020 年批款相 比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(6)
军事和警务人员费用	41.5	28.2	41.5	17.0	41.5	—	—
文职人员费用	96 271.2	98 448.7	94 377.4	72 339.8	98 007.0	—	3 629.6
业务费用	44 382.1	45 235.1	40 371.3	18 898.4	39 872.5	—	(498.8)
所需资源共计	140 694.8	143 712.0	134 790.2	91 255.2	137 921.0	—	3 130.8

² A/75/7/Add.3、A/75/7/Add.4、A/75/7/Add.5、A/75/7/Add.6 和 A/75/7/Add.7。

6. 如表 1 所示, 2019 年批款 140 694 800 美元, 支出 143 712 000 美元, 超支 3 017 200 美元(2.1%)。2019 年文职人员费用和业务费用支出超过预算, 军事和警务人员费用支出则低于预算。总额超支的主要原因是本国工作人员费用所使用的实际薪金比率上扬并适用了更高的一般工作人员费用百分比, 以及 39 名外勤安保无线电报务员(地方雇员)12 个月的支出, 而 2019 年编入预算的仅有 7 个月(另见下文第 28 段), 行预咨委会相信将尽一切努力在未来执行预算时尽可能匀支任何额外费用。

7. 行预咨委会询问后还获悉, 截至 2020 年 9 月 30 日, 与 2020 年批款 134 790 200 美元相比, 支出为 91 255 200 美元(即 67.7%)。行预咨委会相信, 秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于 2020 年实际支出的最新资料。

C. 2021 年拟议所需资源

8. 如表 1 所示, 联阿援助团 2021 年拟议所需资源为 137 921 000 美元, 比 2020 年批款增加 3 130 800 美元, 即 2.3%, 这主要是因为文职人员费用所需资源增加, 原因一是调整了本国专业干事和当地雇员的平均职等和职档以反映 2019 年的实际平均费用; 二是 2021 年为 39 个现有外勤安保无线电报务员职位编列了 12 个月经费, 而 2020 年编入预算的仅为 7 个月, 2021 年还为 7 个现有安保干事职位(外勤)编列 12 个月经费, 而 2020 年仅为 3 个月; 三是对国际工作人员适用了 6% 的空缺率, 低于 2020 年的 8%; 但增额被以下因素部分抵消: 一架旋转翼飞机停飞造成业务费用主要是空中业务费用所需资源减少, 以及会议和远程工作更加依赖虚拟技术, 造成公务差旅费用所需资源减少。秘书长的报告第一.B.4 节概述了造成 2020 年核定资源与 2021 年拟议资源之间出现差异的主要因素。

1. 军事和警务人员

9. 2021 年部署一名高级军事观察员的相关军事和警务人员费用拟议所需资源共计 41 500 美元, 与 2020 年批款相比没有变化(A/75/6 (Sect. 3)/Add.5, 第 40 段)。行预咨委会建议大会核准秘书长 2021 年关于联阿援助团军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

表 2
所需人员配置

	职位	职等
2020 年核定职位	1 204	1 USG、2 ASG、1 D-2、7 D-1、28 P-5、55 P-4、58 P-3、6 P-2、142 FS、1 GS (OL)、125 NPO、710 LL、68 UNV
2021 年拟议职位	1 163	1 USG、2 ASG、1 D-2、7 D-1、28 P-5、55 P-4、58 P-3、6 P-2、137 FS、1 GS (OL)、125 NPO、674 LL、68 UNV
拟议裁撤	41	5 FS、36 LL
拟议改派 ^a	2	2 LL
拟议调动 ^b	8	4 LL、3 UNV、1 P-3

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG，副秘书长。

- ^a 援助团办公室主任办公室规划股的 1 个行政助理职位(当地雇员)改派为方案管理助理(当地雇员)；办公室主任办公室外地协调小组的 1 个司机职位(当地雇员)改派行政助理(当地雇员)。
- ^b 运输股的 2 个司机职位(当地雇员)调至安保科，安保科的 1 个安保后勤干事职位(联合国志愿人员)调至赫拉特区域办事处，供应链管理主管办公室的 1 个行政助理职位(联合国志愿人员)调至供应链管理支柱集中仓储股，采购股的 1 个采购助理(当地雇员)调至供应链管理支柱购置管理股，供应链管理支柱集中仓储股的 1 个供应助理职位(当地雇员)调至服务交付管理支柱一般供应和燃料股，医务、工作人员咨询和福利科的 1 个医生职位(联合国志愿人员)调至向巴米扬省办事处，巴格兰(普伊库姆里)省办事处的 1 个政治事务干事职位(P-3)调至昆都士省办事处。

10. 所需人员配置和拟议变动汇总见秘书长的报告第 45 至 69 段，表 9 及附件二和三。如表 2 所示，拟议人员配置总共 1 163 个职位，包括 296 个国际职位(158 个专业和专业以上员额、137 个外勤人员和 1 个一般事务(其他职等))、799 个本国职位(125 个本国专业干事和 674 个当地雇员)以及 68 个联合国志愿人员，比 2020 年核定人员配置减少 41 个职位。列示拟议人员配置职等和人数的组织结构图载于秘书长的报告附件四。按地点分列的拟议职位分配情况载于报告附件三，概要如下：

- (a) 联阿援助团喀布尔总部：716 个职位；
- (b) 6 个区域办事处：268 个职位；
- (c) 5 个省级办事处：125 个职位；
- (d) 科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处：40 个职位；
- (e) 伊斯兰堡和德黑兰的联络处：9 个职位；
- (f) 总部支助人员：5 个职位。

11. 秘书长表示，拟议人员配置变动包括：(a) 裁撤 41 个职位(5 个外勤人员和 36 个当地雇员)(同上，第 45、49、62、68、69、72 和 74 段)；(b) 主要在援助团支助结构下调动 8 个职位并改派 2 个职位(同上，第 43、45、49、52、54、56、58、60、61、62、68 和 69 段)。

12. 行预咨委会询问后获悉，裁撤 4 个安保干事职位(外勤)和 34 个外勤警卫职位(当地雇员)并将其职能外包给为联阿援助团工作的一家私营安保公司，是在 2019 年 10 月全面审查安保安排后提出的，不会对安全保障产生影响。行预咨委会注意到，秘书长在报告中特别指出，任务区的安全局势动荡，平民伤亡人数居高不下(同上，前言和第 7(c)段)。行预咨委会询问后获悉，任务区的安全局势日趋恶化，随着驻阿富汗国际军事部队的缩编，预计在和平协定落实之前局势还会恶化。行预咨委会相信，秘书长将采取必要措施确保联阿援助团所有工作人员的安全保障。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新安全风险评估资料。

空缺职位和空缺率

13. 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 9 月 30 日有 73 个空缺职位：19 个专业及以上职位(1 个助理秘书长、4 个 P-5、6 个 P-4、6 个 P-3 和 2 个 P-2)、15 个外勤人员职位、20 个当地雇员职位、8 个本国专业干事和 11 个联合国志愿人员。

14. 行预咨委会询问后收到以下关于联阿援助团的核定职位和空缺率、截至 2020 年 8 月 31 日实际空缺率、2020 年 1 月至 8 月平均空缺率和 2021 年拟议职位和编入预算的空缺率等资料。

表 3
2020-2021 年职位数目和空缺率

职类	2020 年 核定职位	2020 年 核定空缺率 (百分比)	截至 2020 年 8 月 31 日 空缺率	2020 年 1 至 8 月平均空缺率 (百分比)	2021 年 拟设职位	2021 年编入 预算的空缺 率(百分比)
国际工作人员	301	8	10.3	8.0	296	6
本国专业干事	125	3	6.4	6.0	125	3
本国工作人员(当地雇员)	710	3	2.8	2.8	674	3
联合国志愿人员	68	7	13.2	13.2	68	7

特别职位津贴

15. 行预咨委会询问后获悉，3 个职位目前由领取特别员额津贴的工作人员临时担任，任职时间都超过一年。1 个职位的招聘流程正在进行中，另 2 个留职工作人员有望分别于 2020 年 11 月和 2021 年 2 月返回工作岗位。行预咨委会在其关于 2021 年拟议方案预算的报告中进一步讨论了特别职位津贴的使用问题(A/75/7, 第一章, 第 56 和 57 段)。

16. 行预咨委会考虑到它在以上各段中的评论意见，建议大会核可秘书长提出的联阿援助团 2021 年拟议人员配置。行预咨委会在其关于特别政治任务预算费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中进一步讨论了空缺职位和空缺率问题。

3. 业务费用

17. 2021 年业务费用拟议所需资源为 39 872 500 美元，比 2020 年批款减少 498 800 美元，即 1.2%。行预咨委会收到联阿援助团业务费用资料，包括 2019 年支出、2020 年批款和 2021 年拟议所需资源，见表 4。

表 4
业务费用

(千美元)

支出类别	2019		2020		2021		差异
	批款	支出	批款	1月1日至	所需资源	非经常	2021年预算 与2020年 批款相比 增加/(减少)
				9月30日			
	(1)	(2)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)	
1. 专家	—	—	—	—	—	—	—
2. 咨询人和咨询服务	186.8	44.1	176.3	16.3	145.4	—	(30.9)
3. 公务差旅	1 406.8	648.3	1 293.1	189.7	1 185.0	—	(108.1)
4. 设施和基础设施	24 326.8	26 556.5	22 898.7	10 304.2	23 385.2	—	459.5
5. 陆运	730.0	2 443.2	656.0	112.3	576.3	—	(79.7)
6. 空中业务	8 741.9	8 333.9	7 591.0	3 900.3	6 950.8	—	(640.2)
7. 海上业务	—	—	—	—	—	—	—
8. 通信和信息技术	7 116.8	6 493.6	6 303.0	3 552.8	6 271.6	—	(31.4)
9. 医务	285.5	14.2	227.1	199.2	214.4	—	(12.7)
10. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	1 587.5	701.3	1 226.1	623.7	1 170.8	—	(55.3)
12. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—
共计	44 382.1	45 235.1	40 371.3	18 898.4	39 872.5	—	(498.8)

咨询人和咨询服务

18. 咨询人和咨询服务拟议资源为 145 400 美元，比 2020 年批款 176 300 美元减少 30 900 美元，即 17.5%。行预咨委会收到的资料显示，2019 年咨询人和咨询服务支出为 44 100 美元。行预咨委会询问后获悉，由于冠状病毒病(COVID-19)疫情影响，大多数咨询项目没有开展，截至 2020 年 9 月 30 日，2020 年支出为 16 285 美元，占批款总额的 9.2%。行预咨委会重申，咨询人的使用应保持在绝对最低限度，核心活动应由内部能力承办(另见 A/74/7/Add.6，第 18 段)。考虑到 2019 年和 2020 年前 9 个月的现有能力和支出水平，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务拟议资源削减 20%，即 29 100 美元。

公务差旅

19. 公务差旅拟议资源共计 1 185 000 美元，比 2020 年批款 1 293 100 美元减少 108 100 美元，即 8.4%。行预咨委会收到的资料显示，2019 年公务差旅支出为 648 300 美元。行预咨委会询问后获悉，由于 COVID-19 疫情影响，截至 2020 年 9 月 30 日，2020 年支出为 189 706 美元，占批款总额的 14.7%。行预咨委会重申，应更多地使用虚拟会议和在线培训工具(另见 A/75/7，第 62 段)，并考虑到

COVID-19 疫情可能继续影响 2021 年差旅，以及 2019 年和 2020 年前 9 个月的支出水平，行预咨委会建议将公务差旅拟议资源削减 20%，即 237 000 美元。

设施和基础设施

20. 设施和基础设施拟议资源为 23 385 200 美元，比 2020 年批款 22 898 700 美元增加 459 500 美元，即 2.0%。行预咨委会收到的资料显示，2019 年设施和基础设施支出为 26 556 500 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 9 月 30 日，2020 年支出为 10 304 184 美元，占批款总额的 44.9%，原因一是 COVID-19 疫情影响和流动性制约因素导致发电机燃料支出减少，因为许多工作人员远程办公拉低了燃料消耗，二是设备采购被取消或被推迟。

21. 行预咨委会询问后获悉，在总共 108 台发电机中，94 台发电机(即 87%)的预期使用寿命到 2025 年将到期，联阿援助团计划 2020 年购买 5 台小容量发电机安装在外地办事处。行预咨委会还获悉，计划用效率更高的发电机逐步更换和更新联阿援助团业已陈旧和效率越来越低的发电机。行预咨委会建议大会请秘书长制定一项发电机更换多年计划，包括详细说明与提高能效有关的要求和预计费用，并在下次拟议预算报告中列报有关资料。

空中业务

22. 空中业务拟议资源共计 6 950 800 美元，比 2020 年批款 7 591 000 美元减少 640 200 美元，即 8.4%，主要原因是一架旋转翼飞机停飞，部分减额因一架固定翼飞机被更换为另一种机型的飞机用于特派团高级管理人员差旅而被抵消。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中，就高级管理层和其他高级人员使用飞机问题提出了意见。

通信和信息技术

23. 通信和信息技术拟议资源共计 6 271 600 美元，比 2020 年批款 6 303 000 美元减少 31 400 美元，即 0.5%。行预咨委会询问后获悉，由于流动性制约导致信息技术和通信设备采购被取消或推迟，截至 2020 年 9 月 30 日，2020 年支出为 3 552 759 美元，占批款总额的 56.4%。考虑到 2019 年和 2020 年前 9 个月的支出水平以及合并列报信息技术和通信资源的需要，行预咨委会建议将通信和信息技术拟议资源削减 15%，即 940 700 美元。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/75/7/Add.2)中，就信息和通信技术资源和卫星图像问题提出了意见。

其他用品、服务和设备

24. 其他用品、服务和设备拟议资源共计 1 170 800 美元，比 2020 年批款 1 226 100 美元减少 55 300 美元，即 4.5%。行预咨委会收到的资料显示，2019 年其他用品、服务和设备支出为 701 300 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 9 月 30 日，2020 年支出为 623 708 美元，占批款总额的 50.9%，反映 COVID-19 疫情的影响，大多数活动没有开展，导致培训费、招待费和公务活动项下以及相关设备和用品采购被取消或推迟造成货运相关费用等支出减少。考虑到 2019 年和 2020

年前9个月的支出水平,又考虑到 COVID-19 疫情可能对 2020 年余下时间和 2021 年文具和办公用品、培训费、招待费和公务活动以及与货运有关的费用支出产生影响,行预咨委会建议将其他运费和相关费用拟议资源削减 10%,即 117 100 美元。

25. 行预咨委会建议,在考虑到上文第 18、19、23 和 24 段所载建议的前提下,核准秘书长关于联阿援助团 2021 年业务费用的提议。

D. 其他事项

费用分摊安排

26. 秘书长指出,联阿援助团与设在喀布尔的机构、基金和方案分担联合医务费用,医疗应急响应小组由具有急救专业知识的医生组成,联阿援助团承担该费用的 60%,各机构、基金和方案承担 40%。行预咨委会询问后获悉,由于现金窘迫,2019 年没有支付相关款项。行预咨委会相信,秘书长将在审议本报告时向大会提供已支付款项的最新情况。行预咨委会建议大会请秘书长将这方面的最新情况编入下次预算报告。

27. 行预咨委会询问后获悉,联阿援助团将为安全和安保部(安保部)的 14 名国际工作人员提供支助,自 2018 年 6 月 1 日起,该部所有国际工作人员都隶属秘书处行政框架,因此被视为外地特派团工作人员。

28. 关于 2021 年为 39 个外勤安保无线电报务员(当地雇员)编列 12 个月的本国工作人员费用,而 2020 年预算仅编列 7 个月的费用问题(见 [A/75/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#),第 74(b)段),行预咨委会询问后获悉,这些费用现在全部由联阿援助团支付,因为各机构、基金和方案表示,它们已建立自己的安保安排,因此不会分摊相关资源和费用。行预咨委会相信,联阿援助团将继续努力确保向各机构、基金和方案提供安保相关支助的费用分摊安排,并认为秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会主席,最适合为联阿援助团的这些努力提供支持。行预咨委会期待下一次拟议预算报告提供这方面的最新情况。