



## 2020年9月14日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及2020年9月10日在议程项目“儿童与武装冲突”下召开的安全理事会第8756次会议(见S/PV.8756)。根据安理会成员就本次会议达成的谅解,以下代表团和实体提交了书面发言,并随函附上副本:阿富汗、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴西、保加利亚、加拿大、智利、丹麦、厄瓜多尔、萨尔瓦多、欧洲联盟、格鲁吉亚、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、日本、列支敦士登、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩洛哥、巴勒斯坦观察员国、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞士、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和也门。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些随函发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
阿卜杜·阿巴里(签名)



## 附件1

### 阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

我首先要感谢尼日尔组织这次会议。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴·德波特希特女士、儿童基金会执行主任亨利埃塔·福尔女士和保护教育设施不受袭击全球联盟高级研究员马里卡·特索拉基斯女士的通报和极具洞见的发言。

确保儿童能够有一个安全的环境来学习和探索他们未来的机遇，对阿富汗来说是一个至关重要的问题，尤其是因为阿富汗是世界上人口最年轻的国家之一，63%的人不到25岁，46%的人不到15岁。这个国家经受着暴力和破坏，一段时期以来，女孩甚至根本无法求学，我们知道急需继续追求彻底消除求学障碍和针对学校的暴力的目标。

阿富汗政府与秘书长一样，对报告的大量儿童伤亡以及继续发生的对学校和其他民用设施的各种袭击感到关切。伊拉克和黎凡特伊斯兰国和塔利班继续发动令人发指的袭击，包括通过简易爆炸装置、地面交战和自杀式袭击，甚至利用平民及民用设施作为开展行动的盾牌。他们不分青红皂白地袭击儿童和学校，增加了下一代阿富汗人的不确定性，而这些人已经感受到冠状病毒病大流行期间学校关闭的影响。这种袭击是不可接受和无人道的，表明这些团体完全无视生命。

阿富汗政府致力于保护儿童，并确保对学校和其他所有其他民事机构的保护。阿富汗是《安全学校宣言》的签署国，并在本国通过了重要立法，同时还批准了多项重要国际条约。值得指出的是，阿富汗批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，同时还根据与联合国一起制定的关于这一问题的行动计划，通过了确保儿童受到保护和不卷入冲突的路线图。此外，阿富汗还采取了预防和减少平民伤亡的国家政策，以确保在所有军事行动中有效保护包括学校在内的所有民事机构。此外，加尼总统还在2019年批准了《儿童权利保护法》，进一步强调政府对此事的重视。

我们关切地注意到，最近的大流行病也使许多儿童处于险境，使他们无法获得急需的人道主义援助。在这方面，我们呼吁塔利班——尤其是在我们准备开始阿富汗内部谈判的时候——遵守秘书长关于全球停火的呼吁，这将使我们所有需要帮助的公民，特别是儿童，能够获得这种援助。此外，我们还注意到儿童权利将作为这些谈判的一部分发挥重要作用。必须提到的是，正如我国宪法指出，政府不会就阿富汗所有公民重要的受教育权进行谈判，这项权利也得到宪法保护。

最后，我要强调阿富汗作为矢志保护武装冲突中儿童及其受教育机会的伙伴的作用。我们将继续努力，确保所有阿富汗人能够发挥自己的潜力。

## 附件2

## 阿根廷常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

阿根廷感谢尼日尔在第1998(2011)号决议通过十周年之际以及庆祝9月9日第一个保护教育免受袭击国际日的背景下,就武装冲突中袭击学校这一重要问题组织本次辩论会。今年也是《安全学校宣言》通过五周年,这是一项由阿根廷和挪威牵头的倡议,有104个联合国会员国签署。我们相信,本次公开辩论会将提供一个机会,思考在执行第1998(2011)号决议和随后相关决议方面取得的进展以及重大的未决挑战。

我要对秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告(S/2020/525)表示赞赏。我也感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特女士的工作,并感谢她所作的通报及其在8月向大会提交的年度报告。

教育是发展和充分享有人权的基础。能够安全接受教育有助于保护儿童免受武装冲突的危险,帮助他们发挥潜力,并促进建设更强韧的和平社区。阿根廷坚信,只有国际合作才有可能在无条件尊重人权、遵守国际人道法和国际法的情况下,应对以各种形式袭击学校的恶行。

关闭学校并将其用于军事目的对儿童尤其是女孩的生活产生不可逆转的后果,她们更不可能继续接受教育,因为她们更有可能成为童婚、早孕和性别暴力的受害者。

阿根廷同特别代表一样,对近2380万儿童和青少年因冠状病毒病(COVID-19)大流行而面临无法返回学校的风险感到关切,武装冲突的儿童受害者越来越脆弱,加剧了这种风险。

阿根廷重申坚定支持本组织旨在预防、避免和制止武装冲突中严重侵犯儿童权利行为的工作。为此,我国于2002年批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,是这样做的首批国家之一,并支持通过了后续第1261(1999)、第1612(2005)、第2143(2014)、第2225(2015)和第2427(2018)号决议。

我们强调“行动起来,保护受武装冲突影响的儿童”倡议和帮助儿童兵重返社会全球联盟的重要工作,它们是加强联合国、民间社会和国际社会之间合作的重要工具。我们支持采取行动,制止和防止武装冲突中严重侵害儿童的行为,以便采取人道主义、和平和发展的办法,使儿童全面、可持续地重返社会,并注重儿童需求。

我们坚信,和平仍然是减少侵害儿童行为的最佳手段,平等提供优质教育对于确保充分实现儿童人权、不让任何人掉队以及走向更加公正、和平和平等的社会至关重要。

### 附件3

#### 亚美尼亚常驻联合国代表米海尔·马尔加良的发言

我谨感谢主席国尼日尔以视频会议方式召开本次重要、及时的公开辩论会。我们也感谢负责儿童与武装冲突问题特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及民间社会代表强调与武装冲突中保护儿童和维护儿童人权有关的挑战。

本次辩论会是在我们首次纪念根据大会第74/275号决议设立的保护教育免受攻击国际日之际举行的，亚美尼亚是该决议的共同提案国。国际日提供了一个重要平台，可以提高对儿童所面临挑战的认识，并加强国际社会的努力，推动学校成为儿童的安全空间。

《安全学校宣言》通过五年来仍然是一份重要蓝图，指导加快在实地采取实际措施，加强学校的安全和安保，并确保为所有受冲突影响的男童和女童提供优质教育。秘书长和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的报告强调了在冲突地区保护儿童方面的多重挑战和危险趋势。亚美尼亚感到严重关切的是，不允许向儿童提供人道主义援助、袭击和摧毁学校及将学校用于军事目的以及杀害、招募和使用儿童及对儿童实施性暴力的情况急剧增加。

冠状病毒病(COVID-19)疫情蔓延造成的危机严重影响了数亿儿童，导致教育大规模中断，并进一步加剧最弱势群体、特别是居住在冲突地区的儿童的教育差距。学校封锁和行动限制使得有必要采取远程学习措施，网络和数字连接对于确保儿童教育的连续性至关重要。

保护儿童和维护儿童的人权，包括受教育权，是亚美尼亚的重中之重。正如秘书长关于全球停火的呼吁所强调的那样，平息枪炮声至关重要，有助于建立走廊，向包括儿童在内的最弱势群体提供拯救生命的援助。亚美尼亚支持秘书长的呼吁，即把所有儿童，包括冲突局势中的儿童的教育作为优先事项，他关于COVID-19疫情对儿童影响的发言反映了这一呼吁。

亚美尼亚感到严重关切的是，在本地区，有人继续试图剥夺儿童的人权和基本自由，包括他们不可剥夺的教育权。阿塞拜疆在20世纪90年代初对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民发动军事侵略，同时严重违反国际人道法和国际人权法，蓄意、不分青红皂白地袭击平民和基础设施，包括学校和医疗卫生机构。

在2016年4月的大规模进攻中，纳戈尔诺-卡拉巴赫的儿童成了蓄意、不分青红皂白的袭击的目标。Vaghinak Grigoryan才12岁，就因阿塞拜疆发动的导弹袭击而在一座学校建筑前丧生，此次导弹袭击还导致另外两名学童受伤。我们感到很遗憾，这些可怕罪行的实施者被阿塞拜疆最高领导层美化，这显然是该国政权为了怂恿对亚美尼亚儿童实施基于身份的仇恨犯罪而采取的举动。阿塞拜疆最近于今年7月发动的军事挑衅导致亚美尼亚塔武什地区一名14岁的儿童受伤。这种罪行明显违背秘书长关于在世界所有角落实现全球停火的呼吁，必须在各级受到谴责。

亚美尼亚决心履行其根据国际人道法承担的义务，并坚持亚美尼亚核准的《安全学校宣言》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》以及《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》所载的目标、宗旨和原则，这符合我们对促进和保护世界各地儿童权利和尊严的明确承诺。

## 附件4

### 阿塞拜疆常驻联合国代表亚沙尔·阿利耶夫的发言

首先,我谨表示,我们感谢主席国尼日尔共和国组织本次关于儿童与武装冲突问题的重要公开辩论会,重点讨论袭击学校问题。本次公开辩论会恰逢两个重要里程碑,即第1998(2011)号决议通过十周年和首个保护教育免受攻击国际日。它为评估安全理事会有关决议的执行情况以及再次强调保护儿童提供了一个绝佳机会。

我们关切地注意到,尽管经核实的儿童伤亡人数总体减少,但生活在武装冲突国家的儿童仍然面临风险并遭受严重侵害,包括杀害和残害、招募和使用儿童兵、性暴力以及对学校的袭击。

秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告(S/2020/525)提供了关于严重侵害儿童行为的惊人数据。学校继续遭到袭击并被用于军事目的。根据该报告,经联合国核实,2019年发生了927起袭击学校和医院事件,学校和医院分别遭袭494次和433次。学校应该提供安全和支持性的学习环境,保护儿童免受威胁和危机。对学校、学生和教育工作者的袭击是不能容忍的。为了保护儿童,必须结束有罪不罚现象,必须追究犯下侵害儿童行为的肇事者的责任。有罪不罚气氛助长更多侵害行为、更多袭击以及暴力重起。有效的保护努力必须不带选择性,必须一视同仁地处理所有武装冲突局势,包括那些旷日持久的局势以及对平民,特别是儿童的长期影响。

阿塞拜疆共和国是《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及1949年8月12日关于保护战争受害者的《日内瓦四公约》的缔约国。我国政府把保护儿童和学校作为头等要务,并大力支持旨在加强武装冲突中保护儿童的国际努力。

遗憾的是,并非所有国家都尊重和遵守这一道义和法律原则。亚美尼亚共和国对我国的持续侵略已导致100多万阿塞拜疆人从其祖先的土地上流离失所;3888名阿塞拜疆公民登记失踪,包括718名平民,其中71名是儿童。

亚美尼亚方面实施的焦土政策包括对所有被占领的阿塞拜疆领土进行种族清洗,以及残酷杀害和致残包括儿童在内的平民。众所周知,亚美尼亚否认其对战争罪行的责任,并且美化犯下暴行的人。

亚美尼亚对阿塞拜疆发动的战争摧毁了4300多个社会和文化设施,其中包括693所中学、855所幼儿园、695所医疗机构、927所图书馆、473座历史遗迹、宫殿和博物馆以及6个国家剧院和音乐厅。

仅在2016年4月,阿塞拜疆戈兰博伊、鞑靼、阿格达姆和阿格贾巴迪等区的多所学校就因猛烈炮击而受损。联合国难民事务高级专员公署在对阿塞拜疆受影响地区进行访问后,在评估报告中核实了这一情况。

冠状病毒病大流行的毁灭性影响并没有阻止亚美尼亚的武装挑衅。7月12日,亚美尼亚武装部队使用大炮和迫击炮在托武兹区对阿塞拜疆发动跨界袭击。随后几天,袭击继续进行,造成一名平民和12名阿塞拜疆武装部队官兵死亡,并对民用基础设施造成了严重破坏。显然,亚美尼亚所谓支持和坚持秘书长关于全球停火的呼吁的说法完全是谎言。

根据国际法,故意指挥对教育专用建筑进行袭击是一种战争罪。还应当指出,袭击学校和医院是负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表授权监测和报告的严重侵犯行为之一。

要在当前所审议的问题上取得进展,就需要武装冲突各方充分遵守国际人道主义法规定的义务,并且执行安全理事会决议。重要的是,安全理事会应有系统地重申对武装冲突各方充分遵守国际人道主义法规定义务的要求。

## 附件5

### 巴西常驻联合国代表团的发言

我谨赞扬尼日尔召开本次重要辩论会，重点讨论保护学校免受袭击这一至关重要的问题。巴西一贯支持旨在保障武装冲突中儿童权利，包括受教育权的措施。

巴西在最近一次担任安理会成员期间，对通过第1998（2011）号决议给予了支持，这是儿童与武装冲突议程的一项里程碑式的文书。决议重在保护医院和学校，这有助于巩固它们在国际人道主义法下的特殊地位。

巴西还批准了《安全学校宣言》，这是确保儿童即使在敌对状态下也能接受教育的一项重要政治文书。《宣言》承诺改进对袭击教育设施事件的报告，向受害者提供援助，调查侵权指控，并且支持联合国关于儿童与武装冲突议程的工作，提供了宝贵的行动指南。巴西促请所有会员国核准《安全学校宣言》，并共同努力落实其各项建议。

保护教育设施有助于在武装冲突情况下为儿童提供一种正常和稳定感。教育给他们带去对于光明未来的希望，从而减轻战争带来的痛苦。

我们深感关切的是，正如秘书长的最新报告（S/2020/525）所示，尽管在关于这个问题的法律和政治框架方面取得了进展，但对学校的袭击仍在增加。巴西再次最强烈地谴责对平民和民用物体的袭击，因为这些袭击公然违反国际人道主义法。

战争的性质可能变了，但战争的规则没有变。武装冲突中保护儿童不仅源自于人道主义的区分原则，也是载入人权文书并反映在理事会决议中的一项义务。因此，必须公正调查侵权行为，必须追究肇事者的责任。

巴西借此机会表示对萨赫勒地区国家打击恐怖主义斗争的声援。恐怖团体把教育设施作为目标，这对儿童产生了严峻的影响，因为他们不仅成为严重侵权行为的主要受害者，还受到学校关闭和其他干扰的影响。

国际社会有集体责任预防和打击恐怖主义，并以符合国际法，包括儿童权利的方式这样做。从这个意义上说，必须首先将儿童视为受害者，并在帮助他们复原和重返社会的努力中考虑他们的脆弱性。

确保儿童能够安全地使用教育设施有助于促进更美好的未来和健康的社会。巴西强调，儿童保护顾问在维持和平行动中发挥着重要作用，必须为他们在特派团中的工作制订标准。

此外，恰当报告侵权行为是制定预防战略的关键。因此，我们鼓励在报告所有具体国家局势中的所有六种严重侵权行为时加强一致性，把数据按照性别、年龄、冲突和侵权行为分列。这一措施将有助于制定有针对性的战略，特别是因为现有数据显示，侵害行为对男童和女童的影响有所不同。

最后，请允许我重申，巴西长期致力于在安全理事会推进儿童与武装冲突议程，并且致力于在不同论坛就儿童受教育权利以及保护在武装冲突中遭受暴力的所有女童和男童进行更广泛的辩论。

## 附件6

### 保加利亚常驻联合国代表团的发言

首先,我谨赞扬组织者倡议举行本次公开辩论,并提请安全理事会注意儿童与武装冲突这样一个重要的问题。

保加利亚要赞扬在世界各地为促进儿童权利作贡献的许多人以及在武装冲突期间保护学生、教师、学校和大学的所有人所作的努力,特别是负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表、儿基会以及这一具体领域的民间社会组织。

根据秘书长今年关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2020/525),有927起袭击事件得到核实,学校和医院的民用性质持续遭到无视。这些严重侵犯学校、医院及其内部人员特殊地位的行为令人深感关切。同样令人震惊的是,冲突导致7500万儿童受教育的机会受到损害。人们普遍预计,冠状病毒病大流行的爆发将加剧某些现有趋势,受教育的机会也可能受到影响。

今年,我国国际人道主义法国家委员会通过了其第一份报告,对武装冲突中儿童的权利给予了特别的关注。批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,为保加利亚致力于防止儿童卷入武装冲突和保护受影响儿童提供依据。作为“儿童与可持续发展目标之友小组”的共同主席,我们还决心为受冲突影响的儿童提供一个平台。

保加利亚还支持儿童权利委员会的建议,即禁止在据报儿童卷入冲突的国家销售最终用途武器。此外,我们赞成加强联合国维和行动中的专门保护职能,把保护武装冲突中的儿童和妇女作为重点。在这方面,我们认为,有必要在派驻马里、中非共和国和索马里的联合国维和行动——即联合国马里多层面综合稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国索马里援助团——的人权部门部署儿童保护顾问。

请允许我强调,在保加利亚的议程上,教育始终是头等优先事项。我们一直在努力通过提供官方发展援助等方式,推动“残疾儿童全纳教育”,这是我们在国家和全球两级的主要优先事项之一。我谨提醒安理会,五年前发布了《安全学校宣言》,为各国应对这一挑战提供了一个工具。保加利亚与联合国其他103个会员国一道,致力于制定各种措施,包括对冲突敏感的教育方法,同时支持武装冲突期间的教育。因此,我们呼吁各国加入《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,核可《安全学校宣言》和《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

最后,《2030年可持续发展议程》将儿童视为变革的关键推动者,而我们有责任确保他们的人权得到保护,并通过提供优质教育增强其权能。



## 附件7

### 加拿大常驻联合国代表团的发言

本发言是以“儿童与武装冲突问题之友小组”45个成员的名义提交的。该小组是一个由来自联合国所有五个区域集团的会员国组成的非正式网络。

我们感谢尼日尔常驻联合国代表团召开今天的公开辩论会，并欢迎安全理事会就这一重要议题通过主席声明S/PRST/2020/8。

之友小组还欢迎于9月9日纪念根据大会第74/275号决议设立的首个“保护教育免受攻击国际日”。我们注意到，今年是《安全学校宣言》发布五周年，该宣言已得到105个国家的核可。

秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2020/525)记录了2019年发生的2.5万多起严重侵害儿童行为，之友小组对此感到震惊。

我们尤其感到震惊的是，得到核实的袭击学校和医院——包括袭击受保护人员——的事件有所增加，即分别为494起和433起。我们谴责这些严重侵权行为和所有违反国际法的行为，并呼吁尤其要对犯下六种严重侵害儿童行为中的任何一种行为的人追究责任。

我们关切地注意到，除了对受武装冲突影响的儿童造成直接影响之外，袭击学校和受保护人员或威胁发动此类袭击还会带来其他后果，特别是对女童而言，其中包括使受教育机会受到限制，增加遭受性暴力和性别暴力的风险，使儿童更容易被招募和用作儿童兵，以及加剧发生其他侵犯儿童权利行为的风险。

我们还严重关切全球冠状病毒病(COVID-19)大流行对儿童、特别是受武装冲突影响儿童的多方面影响。据联合国称，这场大流行病正在对教育造成史无前例的干扰。这对最弱勢的儿童和青年、特别是受武装冲突影响的儿童和青年以及难民或境内流离失所者的影响尤其大。袭击学校和受保护人员只会加剧大流行病对儿童的影响。

之友小组重申，鉴于COVID-19大流行，我们完全支持秘书长呼吁全球停火。我们敦促安全理事会和武装冲突各方确保第2532(2020)号决议的规定得到全面执行。

我们还敦促武装冲突各方充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法规定的义务，为武装冲突中的儿童制定具体、有时限和有效的保护措施，包括行动计划、路线图和指挥令。

之友小组还欢迎联合国采取步骤，包括通过联合国和平行动，加强对儿童、学校和受保护人员的保护。我们再次呼吁为此类行动中的儿童保护能力提供充足的资源。

此外，之友小组鼓励所有会员国加强对武装冲突中儿童的保护，包括加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并考虑核可和执行各种切实可行的保护工具，特别是《安全学校宣言》、《巴黎原则》和《巴黎承诺》以及《温哥华原则》。

最后，之友小组呼吁全面有效地执行安全理事会关于儿童与武装冲突问题的所有决议，包括具有里程碑意义的第1612(2005)号和第1998(2011)号决议。我们强调，我们重视儿童与武装冲突问题监测和报告机制的独立性、公

正性和公信力, 并坚信, 秘书长年度报告中提供的信息应准确反映在报告附件所列对严重侵权行为、包括袭击学校和医院行为负有责任的各方名单中。

之友小组声援受武装冲突影响的儿童, 特别是因学校和受保护人员遭袭击而受到影响的儿童, 并深切感谢所有往往冒着极大风险努力保护儿童免遭冲突和暴力之害的儿童保护行为体, 特别是联合国和民间社会的儿童保护行为体。

## 附件8

### 智利常驻联合国代表团的发言

智利向尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里先生致以问候，并感谢尼日尔处理安全理事会议程上对于儿童权利而言意义非常重大的一个议题，即袭击学校问题。

智利赞同加拿大代表儿童与武装冲突之友小组所作的发言（附件7），并欢迎就第1998（2011）号决议、第1612（2005）号决议及随后有关决议的执行进展情况及时举行本次辩论会，特别是在《安全学校宣言》通过五周年纪念日之际。这些决议赋予联合国权限，即查明并在秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件中列出相关当事方，包括袭击学校或是与学校有关的受保护人员的武装冲突当事方。

在这方面，我们关切地注意到，秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2020/525）称，国家行为体对学校实施的经核实的袭击次数较前一年有所增加。此外，恐怖袭击对接受教育构成了妨碍，对萨赫勒中部三个国家的近65万名儿童和16 000多名教师造成了影响。

在倡导受教育权的同时保护学校，是保护儿童免遭恐怖性剥削，包括性虐待和武装团体强迫招募的有效手段。我们要强调指出，在保护每个儿童不受六种行为的侵害，即杀害和残害儿童、招募儿童或将儿童用作士兵、对儿童实施性暴力、绑架儿童、袭击学校或医院以及不让为儿童提供人道主义援助方面，我们的目标不应当只是取得进展。迫切需要圆满完成这项任务，这才是促使我们继续共同处理这个问题的动力。

在这方面，我们高度重视儿童与武装冲突问题监测和报告机制在儿童与武装冲突议程中的作用。这使我们得以更好地了解实地局势，并以此为指导，采取有效行动来保护儿童。在这方面，我们重申需要采取严格和透明的程序，确保今后年度报告的附件准确、如一地反映联合国监测和报告机制收集的证据。

关于追究责任问题，重要的是要维护执行立法和体制框架，全面处理违反国际人道法和国际人权法的行为。此外，在秘书长年度报告附件中列出犯罪者姓名是追究对儿童施暴者责任的重要一步。因此，为了确保最大程度的追责，我们鼓励就秘书长2010年年度报告（S/2010/181）所述列名和除名标准的迄今执行情况独立、客观和透明的评估。

还应当考虑到当地民众在预防和应对战略中具有的作用。为此，通过调动平民参与并为其提供诉诸司法和举报案件的知识和工具，增强平民在当地的权能，可成为建立信任和加强社区对策的重要机会。

最后，众所周知，和平仍然是减少对儿童侵害的最有力手段。因此，在启动谈判或执行和平协议时，处理保护儿童的任务可能有助于使冲突各方参与保护儿童，从而保护他们的教育环境。

教育已经成为冲突的附带损害对象，就像它现在成为全球冠状病毒病疫情的附带损害对象一样。令年轻一代得以享有安全学习环境的基础设施遭到破坏，这使他们享有繁荣未来的理想看上去是遥不可及的希望，而事实上，这种未来是他们与生俱来的权利。

我们对儿童的责任并不仅限于儿童成长背景所导致的某一方面的脆弱性。我们的长期承诺是他们的健康发展和成长,能够获得机会和接受教育,但是如果不能首先确保他们的安全和学校的安全,这些就都无法做到。

智利谨重申其对儿童与武装冲突议程的承诺。我们期待就我们的共同目标开展建设性的工作,确保儿童,特别是武装冲突中的儿童,能够接受安全和优质教育,这样不仅可以改善他们的生活和机会,而且可以使他们成为社区变革和进步的推动者。

## 附件9

### 丹麦常驻联合国代表马丁·比尔·赫尔曼的发言

我代表挪威、芬兰、冰岛、瑞典和我国丹麦作此发言。

北欧国家谨对尼日尔共和国就儿童与武装冲突，特别是袭击学校问题，组织本次重要辩论会深表感谢。

教育是长期和平与安全可持续发展的关键。教育是人权，但袭击学校或医院仍属于武装冲突中严重侵害儿童的六大情形之一。我们承认在保护学校以及与学校有关的被保护人免受袭击和袭击威胁方面取得了进展。

安全理事会于2011年7月通过了第1998(2011)号决议，随后又通过了有关决议。2015年的《安全学校宣言》是一项重要的保护工具，其目的是防止武装冲突期间将学校用作军事用途并制止对学校的袭击。到今天为止，已有104个国家签署了该宣言。这表明了对共同努力实施该宣言的坚定承诺。

然而，我们感到震惊的是，秘书长2020年6月关于儿童与武装冲突的最新报告(S/2020/525)核对了927起针对学校和医院的袭击，截至2019年12月，在布基纳法索、马里和尼日尔等萨赫勒地区中部国家，已有3 300所学校因不安全而关闭，65万儿童受到影响。

现实情况是，世界上存在越来越多的安全威胁和危机。儿童如被剥夺教育，就会对长期和平与安全可持续发展产生巨大影响。对学校的袭击不仅是对建筑物的袭击，而且也是对子孙后代的袭击。即使冲突结束，如不防止袭击，学校和教师也将消失。

冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响将加剧世界的危机和安全威胁，对于冲突地区最脆弱的人群，例如经常遭受性暴力和性别暴力的年幼女童而言尤其如此。

COVID-19凸显出需要改进远程核实，在某些冲突中这项工作已在进行，但是需要强化有关手段。会员国可以在支持获取资金和使用创新方法进行远程数据收集方面发挥作用。

北欧国家敦促联合国所有会员国继续大力突出预防措施，以保护儿童并确保儿童能够接受教育以及在人道主义危机中获得心理健康和社会心理支持。必须将保护儿童权利纳入国家的所有实际行动，也必须将对于不同年龄男女童需要获得何种保护的认识纳入这些活动。此外，我们再次呼吁所有国家加入和执行《安全学校宣言》，维护儿童与武装冲突问题监测和报告机制的授权。

北欧国家还敦促所有联合国会员国开放地探讨我们如何能够订立有效的问责措施。这是关键。我们必须确保袭击学校的责任人被绳之以法。这对于受影响社会的长远复原力和稳定非常重要。最重要的是，我们敦促武装冲突各方遵守国际人道主义法，以减少武装冲突中儿童承受的严重后果，儿童必须永远享有他们理应得到的关注与保护。

## 附件10

## 厄瓜多尔常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

我感谢尼日尔共和国常驻代表团举行本次公开辩论会, 讨论“儿童与武装冲突: 袭击学校是对儿童权利的严重侵犯”这个主题。我们认为, 至关重要的是, 所有安全理事会成员国要能够表达自己对武装冲突中儿童处境的关切, 处理严重侵犯儿童权利的行为, 并且防止未来侵害儿童的犯罪。

在我们准备纪念第1998 (2011)号决议十周年和《安全校园宣言》五周年并庆祝9月9日首个保护教育免受攻击国际日之际, 我们重申, 关注各种袭击与袭击威胁对学校 and 受保护的校方人员的影响以及儿童的安全、教育权与福祉非常重要。我们还强调, 必须采取紧急行动, 以确保发生武装冲突的地区和受冲突影响地区的学校是安全的。

儿童的处境正在变得越来越令人担忧, 原因是冲突国家的侵害行为众多, 程度严重, 有报告证明了这一点, 这些报告显示, 儿童沦为国家和非国家行为体的受害者, 却没有保护他们的集体和全面的对策。

厄瓜多尔对世界各地继续征募和使用儿童感到关切。世上近五分之一的儿童生活在冲突地区。这就是为什么我们现在比以往任何时候都更需要加大工作力度, 在武装冲突中更好地保护儿童权利。

《厄瓜多尔宪法》承认儿童为优先群体, 并规定国家有责任保护儿童免遭各种暴力、虐待、性剥削和其它剥削, 并且消除一切形式的侵害儿童的暴力。

因此, 我们提及《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。我们呼吁各国普遍批准该《公约》, 并鼓励尚未这样做的国家毫不拖延地批准。

同样, 我们呼吁制止和防止武装冲突中征募和使用儿童的行为, 并强调考虑到女孩的特殊需求, 必须为那些敏感处理性别问题的重返社会方案提供充足的资金, 因为传统的解除武装、复员和重返社会方案没有为女孩提供良好的服务。

最后, 厄瓜多尔表示, 完全支持必须在武装冲突中保护学生、教师和教育基础设施, 并强调武装冲突期间继续接受教育并且落实《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》的重要性。

我们认为, 建设和平并保持和平非常重要, 它与实现《2030年可持续发展议程》直接相关。我们重申, 厄瓜多尔承诺在实现可持续发展的道路上不让任何人掉队。我们表示, 我们希望利用这个空间共同努力, 进行一次富于成果的成功对话, 强调儿童与武装冲突问题的现状及其对全球议程的重要性。

## 附件11

## 萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

萨尔瓦多重申, 它坚定地致力于维护国际和平与安全, 处理武装冲突令人痛心的后果, 减少它给平民、特别是冲突地区的儿童和青少年带来的深重痛苦。

充分履行《儿童权利公约》是萨尔瓦多高度优先的一个事项。从这个意义上说, 任何情况下, 儿童的最高利益必须被摆在首位。

萨尔瓦多对业已核实的袭击学校事件众多深表关切, 根据秘书长的上一次报告(S/2020/525), 该数字翻了一倍。这些袭击危及儿童的安全, 侵犯其教育权, 导致授课暂停数周甚至更长时间, 给儿童的发展造成严重缺口。我们呼吁冲突各方立即停止严重侵犯儿童权利的行为, 并在这方面采取妥善措施, 包括进行防止侵犯儿童权利的培训。

萨尔瓦多加入了“安全学习”倡议, 该倡议寻求制止校园中的暴力和针对学校的暴力, 以便儿童自由地学习、成长并追求自己的梦想。我国还认可了《安全校园宣言》, 承诺保护学校在武装冲突时免遭袭击。尽管萨尔瓦多并没有武装冲突, 但是我们仍决定设立安全区, 在校区的参与下, 通过持续监测、落实学校设施的筹资和监督计划, 采取可抵御对教育中心潜在威胁的包容性设计。

此外, 2019年以来, 我们一直实施教育暴力警示系统, 寻求防止可影响校区的各种暴力行径, 比如校内外的骚扰、霸凌、性侵害、威胁和勒索。该项目由教育部牵头, 设立了一个网络, 由全国各地的公立和私立教育中心组成。

教育部与国家民警进行机构间协调, 共同高效率、有成效地应对通过该系统报告的案件。此外, 教育暴力警示系统发出的一系列警示将生成信息, 被纳入制订公共政策和旨在减少暴力的战略和计划的工作, 以便防止影响校区的致命暴力, 从而加强对学校的保护, 适当处理报告中指出的各种问题。我借此机会感谢支持这一倡议的联合国系统各机构, 以及在实施过程中提供合作和支持的其他友好国家。

冠状病毒病的爆发在实现儿童与武装冲突议程目标方面给各国政府及其它关键行为体带来了前所未有的挑战。在秘书长的最新报告中, 我们可以看到工作如何因疫情爆发而受到制约, 此外, 这一大流行病的社会、经济和政治后果, 包括和平、国际安全和保护人权以及尊重国际人道主义法方面的后果, 预计将会增加。

在这种困难的情况下, 我们敦促所有国家继续在自己的能力范围内支持旨在维持拯救生命工作的举措, 确保存在替代办法和长期项目的可行性, 同时为受害者重返社会提供教育和支持, 提供心理和精神健康服务, 并为监督和监测严重侵害儿童的行为提供资金。

我们赞扬联合国系统各专门机构开展工作, 特别是确保所有人能够不受歧视地、安全、及时和不受阻碍地平等获得人道主义援助。我们特别赞扬儿基会提供支持, 促进在保护不同处境下的儿童方面取得更好的成果, 特别是它们保护不同地区冲突局势中儿童的工作。与此同时, 我们呼吁进一步加强联合国

会员国与国际、区域和次区域组织之间的协调进程,以期加强保护儿童的能力,并制定意在防止严重侵犯儿童权利行为的战略。

最后,萨尔瓦多仍然相信,保护武装冲突中的所有儿童和青少年应该成为一切解决冲突战略的一个重要方面,通过明确的相关条款,把这一问题纳入维持和平特派团和政治特派团的任务授权。全面解决武装冲突将是确保维护世界不同地区的和平以及和平的长期持久性的关键所在。



## 附件12

### 欧洲联盟及其成员国代表团的发言

我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、稳定与结盟进程国及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同这一发言。

欧盟欢迎通过关于题为“儿童与武装冲突”的议程项目的主席声明（S/PRST/2020/8），并对有关各方——特别是保护教育设施不受袭击全球联盟、主管儿童与武装冲突问题副秘书长、儿基会和民间社会——为在武装冲突期间保护学生、教师、学校和大学所做的工作表示赞赏。在冠状病毒病（COVID-19）大流行时期，这些确保保护学校和保护受冲突影响儿童教育的努力变得更加重要。

紧急情况扰乱了7500万儿童的教育，生活在受冲突影响国家的女童失学的可能性是男童的两倍半。这些数字可能会因为COVID-19大流行病而受到进一步影响。秘书长今年关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2020/525）强调指出，学校和医院的民用性质没有得到尊重，已核对了927起袭击学校和医院和它们所保护人员的事件。这些数字的背后是儿童：被剥夺了在安全和支持性环境中成长的机会的儿童，他们未来的生计受到缺乏受教育机会的威胁。除袭击对学校 and 武装冲突中儿童的直接影响之外，我们非常关切地注意到，这些袭击产生了附加后果，特别是对女孩而言，包括限制了她们受教育的机会，并且增加了她们遭受性暴力和性别暴力的风险。

此外，我们非常重视监测和报告机制的独立性和公正性，我们强烈认为，秘书长年度报告中列出的严重侵害儿童行为责任方名单中的信息应该准确，并应反映对学校 and 医院的袭击的信息，包括在这些报告的附件中这样做。

今年是已有联合国105个会员国签署的《安全学校宣言》通过五周年。各国承诺采取措施，如制定对冲突敏感的教育方法，根据《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》寻求并支持在武装冲突期间继续提供教育的努力，并将这些措施纳入国内政策和行动框架。

欧盟关于紧急情况和长期危机中的教育的政策通报宣布，欧盟将支持采取举措推出和促进《安全学校宣言》，或者以其它方式加强儿童保护框架。我们还支持《巴黎原则和承诺》，它们是补充《儿童权利公约》及其议定书的文书。巴黎文书提到需要打击关闭学校的举动，倡导结束对教育的攻击，并且防止把学校用于军事目的。

欧盟的政策优先重点之一是倡导和平教育，特别重视教育的保护作用和保护学生安全的重要性。受教育机会是打破贫困循环和建设和平社会的关键。

欧盟支持开展倡导工作，以便批准和执行《宣言》，以确保受冲突影响地区的儿童能够安全和持续地接受教育。开展了各种项目来加强这种支持，例如在刚果民主共和国开展的项目，其目标是确保保护学校，避免教育受干扰，并确保每个儿童都在没有暴力的环境中接受教育。

欧盟政策的目的是保护儿童免受武装冲突的影响。由于教育是防止在冲突中使用儿童和支持儿童重返社会努力的核心所在，在分配资源支持儿童获得安全、保护性和高质量教育时，应优先考虑以前与武装部队和团体有关联的

儿童。为此，欧盟在紧急情况下的教育领域处于全球领先地位：截至2019年，我们已将用于这一人道主义事业的预算提高到10%，在2015年至2019年期间达到4.5亿欧元，约有850万人受益。在这方面，欧盟最近在萨赫勒地区启动了两个试点伙伴关系方案，预算近1000万欧元，惠及37万名儿童，目的是促进教育和保护之间的紧密联系。

欧盟迅速作出反应，以应对COVID-19疫情的影响，其做法是支持加强地方儿童保护系统，尤其是在受内战或冲突影响的国家，以及在收容逃离武装冲突的儿童的国家，例如埃塞俄比亚、肯尼亚、马里和乌干达。3月份以来，欧盟通过对“教育不能等”倡议的支持，向40多个国家提供了数额超过4200万欧元的赠款，用于应对COVID疫情。

最后，鉴于COVID-19疫情，我们重申全力支持秘书长的全球停火呼吁。我们敦促安全理事会和武装冲突各方确保充分执行第2532(2020)号决议的规定。

儿童本身可以成为变革的强大动力。因此，应增强儿童权能，而增强权能的最强有力办法莫过于优质教育。

## 附件13

## 格鲁吉亚常驻联合国代表团的发言

我谨感谢主席国尼日尔召开今天的重要辩论会，并感谢各位发言者全面通报最新情况。

武装冲突阻碍儿童切实享有人权，并剥夺儿童受到保护以免遭受暴力侵害和虐待的机会。儿童，尤其是难民和境内流离失所者，在错综复杂的人道主义紧急情况中受到格外严重的影响，这增加了他们的脆弱性。

今年，我们纪念首个保护教育免受攻击国际日、《安全学校宣言》发表五周年以及具有里程碑意义的保护责任原则通过十五周年。尽管过去几十年在保护学校免遭攻击和攻击威胁方面取得了重大进展，但要制止这种攻击的增长趋势和威胁，尚有更多工作要做。

令人震惊的是，秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告证实，2019年发生了927起袭击学校和医院事件。我们关切该报告的调查结果，其中指出，去年，在全球范围，“国家行为体袭击学校和医院事件数几乎翻了一番”，而且

“学校继续被用于军事目的，这破坏了它们作为安全空间的神圣性，并使学校、教师和学生有受袭击的风险。”(S/2020/525, 第8段)

在萨赫勒中部地区，针对教育的袭击也急剧增多，从而促使学校关闭。这一情况令人担忧，需要国际社会紧急关注。

在世界各地，受冲突影响的儿童继续每天遭受苦难。及时和畅通无阻地为这些儿童提供人道主义援助至关重要。因此，我们赞同秘书长的呼吁，要求各方给予安全、及时和畅通无阻的人道主义准入。

虽然冠状病毒病(COVID-19)疫情在全球范围构成前所未有的威胁，但我们同意负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的看法，那就是，这场疫情给儿童造成格外严重的负面影响，在受冲突影响的地区尤其如此。

在这个充满挑战的时期，支持秘书长的全球停火呼吁至关重要，我谨提请安理会注意被俄罗斯占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区严峻的人道和人权状况，这一状况在COVID-19疫情期间有所恶化。在当地实行有效控制的占领国继续侵犯基本权利，包括受冲突影响的儿童以母语接受教育的权利。

令人震惊的是，俄罗斯继续推进沿占领线竖立所谓“边界标志”和其他人为堡垒的非法进程，以阻止当地儿童到政府控制的地区接受优质教育。此外，被占领地区的居民，包括儿童，仍然被剥夺获得紧急护理和医疗后送的机会。上述情况再次清楚地表明，迫切需要给予国际和区域人权监测机制前往格鲁吉亚这两个地区的准入。

最后，我们重申，至关重要的是，应确保所有儿童，包括受冲突影响地区的最弱势儿童，都有平等的受教育机会，以推进和平努力和不让任何儿童掉队。

## 附件14

**危地马拉常驻联合国代表团的发言**

请允许我祝贺尼日尔共和国代表团召开本次公开辩论会。我们还感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和儿基会执行主任所作宝贵通报。

1999年以来,安全理事会通过了一些关于儿童与武装冲突的具体决议,其中每一项决议都载有关于向儿童提供保护的越来越严格的规定。可悲的是,在这个问题上还有许多工作要做。

危地马拉已经核可《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》,并且是今年迎来发表五周年的《安全学校宣言》的105个签署国之一。此外,我们高兴地于9月9日首次纪念保护教育免受攻击国际日,该国际日呼吁为武装冲突期间保护每个儿童和青年学生、教师和学校提供强有力的政治支持。

当前我们看到,武装冲突中平民伤亡、包括针对儿童犯下的令人发指的罪行不断增多。我们深表关切的是,有人违反适用的国际法,对学校和教育设施进行袭击和袭击威胁,用爆炸性武器直接对平民实施袭击,进行空袭,以及使用化学武器,造成大量平民伤亡,其中包括儿童,儿童除被剥夺基本权利外,还遭受这些痛苦。尤其是在冲突期间,当儿童失学时,他们不仅无法学习促进公正、和平和包容的社会所需的技能,而且还易遭受各种骇人听闻的剥削。这些袭击的结果损害了在实现关于到2030年普及优质教育的可持续发展目标4方面取得的长足进展。因此,我们要求安理会实施严厉制裁,谴责这些袭击。

仅仅了解殃及儿童的野蛮行径是不够的;对武装冲突局势中侵害和虐待儿童的惯犯必须当机立断予以打击。我们必须通过国家司法系统以及在适用的情况下通过国际司法机制,将适用的国际法所禁止的此类侵害行为的责任人绳之以法,以期制止对儿童犯下罪行者不受惩罚的现象。

特别紧急的是,应处理武装团体把女学童作为侵害目标的现象。武装团体威胁在学校或在上学和放学途中的女学童,对她们实施强行绑架、性暴力和其他形式的虐待。必须把女学童的保护、权利、福祉和赋权纳入所有和平进程以及冲突后恢复和重建规划。

危地马拉重申对和平的承诺,并谴责武装团体招募儿童当兵或做人盾。我们呼吁武装冲突各方制定并执行具体的有时限的行动计划,停止违反适用的国际法招募和使用儿童的行为。此外,我们强调需要制定有效的儿童解除武装、复员和重返社会方案,这对于儿童的福祉至关重要,也是促进持久和平与安全的关键因素。这些基于社区的方案仍然需要充足、持续和及时的资金。

最后,我要感谢安理会通过其第2532(2020)号决议所作的努力,该决议重申了秘书长关于全球停火的呼吁。我们加入并支持秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特的呼吁,她强调,冠状病毒病疫情对儿童,特别是对冲突地区最脆弱的儿童产生了格外严重的负面影响。让我们继续坚定不移地为所有儿童创造一个更加光明的未来。

## 附件15

### 印度常驻联合国代表团的发言

首先,我感谢安全理事会主席尼日尔召开本次公开辩论会。我们感谢所有通报人分享对这一问题的见解。

儿童占人类的三分之一——最重要的三分之一,因为他们是我们的未来。他们也最容易遭受痛苦,需要得到保护。国际社会有责任和义务尽最大努力向受武装冲突影响的儿童提供救助。

过去二十年来,安全理事会积极参与这项工作,在武装冲突局势中保护儿童方面取得了重大进展。对学校的袭击现在被视为武装冲突中严重侵害儿童的行为之一,与其他侵害行为一样。

尽管国际社会持续关注,但严重侵害儿童和攻击学习场所的行为依然存在。这些趋势往往既是复杂冲突的起因,也是其后果。

无法上学和危险的学习环境使儿童容易受到恐怖分子和其他非国家行为体的利用和招募。教育设施经常被用作激进化和灌输暴力极端思想的工具。这大多是在儿童没有机会接受高质量正规教育的情况下发生的。

对儿童来说,学校不仅是学习场所,更是社会安全网。缺乏安全的学校环境,使保护方面的挑战成倍增加。年轻妇女和女童容易受到各种形式的压迫,包括性暴力和性别暴力,成为强迫婚姻、童婚和人口贩运的受害者。

非洲萨赫勒地区当前的局势提出这一切挑战,需要安理会给予更大关注,那里复杂的区域冲突导致袭击学校事件激增。恐怖分子和武装团体越来越多地把教育设施作为袭击目标,导致学校关闭。违反国际人道法为军事目的占领学校也是导致这场危机的一个因素。这给儿童尤其是女童带来了一系列负面影响。

正是在此背景下,我们希望强调以下几点。

第一,保护儿童权利,包括他们受教育的机会,是各国政府的首要责任。安全理事会必须尽一切可能支持各国政府努力保护学校和其他学习场所、学生和教师,以确保儿童不受干扰地接受教育。国家保护儿童行动计划必须由国家当局主导,并且必须在地方社区的参与下实施,以取得最佳效果。

第二,根据人道法和人权法,联合国军事和政治和平行动都应该有明确、毫不含糊的任务授权和相应的资源来保护儿童及其教育设施。

第三,安理会必须考虑到一个严峻现实,即武装冲突的非国家当事方几乎不懈履行国际法规定的义务。这在实地造成了与国家政府或联合国和平行动不对称的动态。因此,安理会必须确保那些代表其参与保护儿童的人拥有必要资源并接受部署前和随团培训,以便在极具挑战性的局势中开展行动和提供服务。

第四,应该提高认识并开展全面行动,应对世界不同地区恐怖团体对儿童构成的威胁。恐怖网络将触角延伸到国界之外,威胁着和平与稳定。儿童受到的影响最大,因为他们生活在恐惧和不确定感的阴影下,并且经常被剥夺受教育的权利。

为了推进安理会的儿童保护议程,必须将其与反恐的协同作用转化为行动。安理会禁止的恐怖组织和个人对侵犯儿童权利负有直接或间接责任。会

员国必须表现出更大的政治意愿，追究恐怖主义实施者及其合作者和赞助者，特别是受安理会制裁者的责任，以履行安理会保护儿童的义务。

第五，我们需要安全理事会授权的官员根据复杂的局势动态和武装冲突各方的义务提出更客观的报告。必须遏制“授权蔓延”的趋势，以保持有效性和神圣性。

第六，我们认为，鉴于萨赫勒地区的复杂局势，为应对这一局势而采取的军事措施要能取得预期效果，必须结合以涵盖安全、治理、发展、人权和人道主义问题的包容性区域和国家战略，并由政府主导，特别是要维护法治。建设和平委员会必须继续将萨赫勒问题明确作为优先事项。安理会方面也应该继续参与执行军事和政治任务，并促进该区域的对话和族群间和谐。安理会必须继续与区域机构接触。必须将儿童保护方面的优先事项纳入这种互动的核心。

最后，我们重申，保障儿童权利，包括在武装冲突中受教育的权利，对于维持和平与安全至关重要。冠状病毒病疫情加剧了原已存在的儿童保护挑战。这场危机也显示了技术特别是教育技术为受武装冲突影响的儿童提供学习机会的力量。国际社会必须抓住这一势头，充分利用技术的潜力，履行迄今为止尚未兑现的对儿童的承诺。

## 附件16

### 伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

尽管儿童权利领域的情况有所改善,但根据秘书长的报告(S/2020/525),2019年世界各地发生了近500起袭击学校事件,令人震惊。

在伊拉克对伊朗发动的战争期间——当时包括美国在内的世界大国向萨达姆·侯赛因提供了一切支持——伊朗被占领地区的数千所学校被完全摧毁,仅在冲突区以外的地区就有1362所学校成为空袭或导弹袭击的目标,其中一些例子包括:对贝赫贝汉一所小学的导弹袭击导致72名学生死亡;对博鲁杰尔德两所学校的空中轰炸导致66名儿童死亡;对米亚内两所学校的空袭导致68名女学生死亡。

在中东,袭击学校一直是冲突的共同特征。以色列政权肯定犯下了极为系统性、极其严重的侵犯儿童权利行为,包括袭击学校。经联合国核实,仅2019年,以色列政权就实施了3908起侵害巴勒斯坦儿童事件,以色列部队杀害了32名巴勒斯坦儿童,残害了1539人,并袭击了15所学校。

恐怖团体,尤其是达伊沙,对伊拉克和叙利亚学校发动的袭击,也是我们区域侵犯儿童权利的主要形式之一。然而,除了以色列政权对巴勒斯坦儿童犯下的罪行之外,在我们区域侵犯儿童权利的行为中最为残忍、最具破坏性、对儿童未来和福祉产生最深远影响的,当属沙特阿拉伯在也门犯下的罪行。2015年至2020年间,沙特的空袭造成也门3468名儿童死亡,256所学校被毁,还有另外1520所学校受损。

为保护学校首先需要结束目前的冲突,防止冲突复发以及新冲突的出现。同样,必须尽一切努力确保冲突各方充分有效地执行国际人道法。还必须有效利用武装冲突中侵犯儿童权利方的列名机制,不得有歧视或选择性。令人严重关切的是,在秘书长的相关报告中,以色列部队从未被列入侵犯儿童权利的黑名单,沙特阿拉伯的名字也已从该名单的首要位置删除。

我们同意安理会几个成员的观点,它们对秘书长报告所述的违反行为与其附件中的相关方列名之间存在差异以及一些相关方过早被除名表示关切,并呼吁一致适用列名和除名标准,强调维护列名和除名机制公正性和完整性的重要意义。

我们还大力支持许多会员国表达的观点,它们对不平衡地适用列名和除名标准表示关切,这损害了监测和报告机制的公信力。我们还强调一些非政府组织呼吁提高列名和除名过程透明度的重要性。

现在武装冲突中儿童的状况以及侵犯其受教育权行为的数量都令人震惊,我们需要再次加倍努力防止这一趋势,从而为后代的和平与繁荣作出贡献。

## 附件17

## 爱尔兰常驻联合国代表团的发言

我们感谢主席国尼日尔召开这次公开辩论会，讨论袭击学校这一严重侵犯儿童权利的行为和更广泛的儿童与武装冲突议程的重要议题。

爱尔兰赞同以欧洲联盟名义提交的发言（附件12）。

爱尔兰也感谢各位通报人提供的宝贵信息，尤其是青年通报人里马纳和哈吉扎。在这种情况下，倾听和关注青年的声音和经历非常重要。

秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（S/2020/525）记录了对受冲突影响地区学校的持续袭击，并对此深感关切。袭击学校会产生广泛而持久的后果。它们经常对儿童和教育工作人员造成持久的身体和心理伤害，对女孩产生过度的影响，并对广大族群产生严重的社会经济后果。它们还阻止儿童实现他们的受教育权。我们感谢主席国尼日尔提请注意萨赫勒地区越来越多针对学校的袭击，以及在武装冲突局势中保护教育的全球挑战。我们关切地注意到，去年年底，由于布基纳法索、马里和尼日尔的不安全局势，3300多所学校仍然关闭。

自格拉萨·马谢尔报告（见A/51/306）发布以来的近25年里，在制定武装冲突中保护儿童的国际框架方面取得了重大进展。这包括将袭击学校定为严重侵犯武装冲突中儿童权利的第1998(2011)号决议，以及敦促各国尊重学校民用性质的第2143(2014)号决议。我们欢迎今天通过的主席声明（S/PRST/2020/8），这进一步促进了该框架。

自《安全学校宣言》于2015年推出以来，爱尔兰自豪地成为第104个批准该宣言的会员国之一，我们鼓励尚未批准这项重要文件的会员国予以批准。

尽管取得了这一进展，但我们严重关切的是，学校在冲突局势中继续遭到袭击。至关重要，我们都应通过维护国际人道法和国际人权法的规定以及确保问责，为保护学校发挥自己的作用。我们不要忘记，各国负有责任履行我们的义务，尊重、保护和实现所有儿童（包括受暴力和武装冲突影响的儿童）的受教育权。

受冲突影响的儿童在接受教育方面面临的脆弱性现在因为冠状病毒病（COVID-19）大流行的后果而变得更加严重，全球中小学和大学关闭的情况前所未见。

还必须认识到，袭击学校对妇女和女孩产生了过度的影响。学校关闭，尤其是在低收入环境中，加剧了教育中现有的不平等，包括性别不平等。从全球来看，女孩在危机后不能重返学校的可能性更大，并面临更多的童婚和性别暴力（包括性暴力）风险。对于受冲突影响的一代女孩来说，袭击学校和全球大流行病的共同影响可能成为获得优质教育面临的不可逾越的障碍。因此，保证女孩的安全是爱尔兰“促进五项目标行动”倡议的一个不可分割的目标，以保障青春期少女的受教育权。

无论是在稳定时期还是在冲突时期，爱尔兰始终坚定致力于促进儿童权利，尤其是他们的受教育权。为此，爱尔兰承诺在2019-2023年期间为全球教育提供至少2.5亿欧元，聚焦于在紧急情况下提供教育，并改善女孩在安全环境中获得优质教育的机会。



没有自满的余地。国际社会必须再次加倍努力,保持警惕。我们必须开展更多的工作,来保护我们的孩子及其在安全的学校环境中成长和学习的权利。爱尔兰作为2021-2022年期间的安全理事会新成员,期待为安理会在这一领域的工作作出充分贡献。

## 附件18

### 意大利常驻联合国代表团的发言

意大利赞同欧洲联盟提交的发言(附件12)以及加拿大以儿童与武装冲突问题之友小组的名义提交的发言(附件7),并谨以本国名义补充以下意见。

我们要感谢尼日尔政府组织了这次及时的公开辩论会,这提供了一个机会来强调教育在此非常时刻面临的空前风险,以及继续保护和促进教育的必要性,尤其是在紧急情况下。在这方面,我们高度赞赏负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、儿基会和保护教育设施不受袭击全球联盟的工作,这大大有助于在战时保护教育机构、教师和学生。

值此纪念《安全学校宣言》通过五周年之际,我们欢迎越来越多的会员国核准《宣言》。我们始终不遗余力地通过多边和双边开展提高认识运动来促进《宣言》得到普遍核准。我们还致力于确保采取切实行动遵守《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》,《准则》为更好地捍卫此类设施的民用性质提供了指导。

意大利坚定致力于支持紧急情况下的教育,据此在第三十三届红十字会和红新月会国际会议上公开作出保证,旨在保证儿童即使在冲突局势中也能安全生活并享有他们的权利。通过这一保证,除其他外,我们承诺鼓励更广泛地支持《安全学校宣言》,并促进切实实施这一宣言。我们还承诺促进在联合国和其他多边论坛将通过的决议、声明及其他相关文件中提及这一问题。

在我们最近一次于2017年担任安全理事会成员期间,我们通过共同组织了一次关于袭击学校问题的阿里亚办法会议,致力于保持安理会对武装冲突中保护儿童问题的关注。2018年,意大利共提了第2427(2018)号决议,该决议的重点是儿童与武装冲突问题,并广泛涉及令人发指的袭击学校的罪行。

我们回顾,袭击学校和教育机构等民事目标为国际法所禁止,构成对1949年《日内瓦四公约》的严重违反和《国际刑事法院规约》规定的战争罪。为保证系统和有效地执行第1998(2011)号决议及所有其他相关决议,必须鼓励调查对于违反适用国内法和国际法行为的指控,起诉犯罪人,包括通过加强相关的监测和报告活动。

国家和非国家武装团体对学校和教育设施的武装袭击是武装冲突中六种严重侵害儿童行为之一,有损在实现到2030年普及优质教育这一可持续发展目标方面取得的进展。学校是处理武装冲突对儿童造成的心理影响的关键,可以帮助他们暂时摆脱战争的恐怖,并为他们建设更美好的未来做好准备。我们有责任加强努力,使儿童能够享受他们的童年,并给他们更美好未来的希望,即使是在战争时期。

意大利将继续参与并倡导尊重、保护和促进儿童权利,因为他们是现在和未来我们社会的支柱。

## 附件19

### 日本常驻联合国代表石兼公博的发言

首先,我谨感谢尼日尔召开本次重要会议。日本欢迎今天上午通过的主席声明(S/PRST/2020/8),并对尼日尔和比利时为此所做的努力表示赞赏。

自第1998(2011)号决议通过以来,安全理事会通过了一系列决议,重申了对保护学校和医院的坚定承诺,其中包括关于武装冲突中的医疗保健的第2286(2016)号决议,日本在2016年作为共同执笔人为该决议做出了贡献。遗憾的是,根据秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2020/525),袭击和威胁袭击学校和医院的事件正以惊人速度增加。日本强烈谴责任何违反国际人权法和人道主义法义务以及安全理事会相关决议的行为,并敦促武装冲突各方充分遵守这些决议。

冠状病毒病(COVID-19)仍在引发严重的人类安全危机,它跨越国界,打击社会中最脆弱的群体。日本深感关切的是,疫情对本已脆弱的局势中的儿童,包括难民、境内流离失所者或受冲突影响地区的儿童,以及残疾、没有父母照顾或处于贫困中的儿童产生了日益严重的影响。女童也需要特别关注。国际社会必须加紧努力,尽量减少这一流行病对受武装冲突影响的弱势儿童的影响。

日本欢迎一致通过了关于COVID-19的第2532(2020)号决议。日本敦促武装冲突各方立即响应停火呼吁,确保人道主义援助能够安全、及时和不受阻碍地送达需要帮助的儿童。

必须不惜一切代价保障儿童的受教育权,教育是未来实现和平社会和可持续发展的基石。日本同样认为,目前亟需保护学校和教育免受袭击,并确保所有儿童都能获得安全和优质教育,不让任何一个儿童掉队。日本一直与儿基会合作,确保受冲突影响的儿童接受教育。日本为由儿基会牵头的叙利亚全民教育联合方案提供了大量捐助。日本还为逃离家园,在邻国成为难民的叙利亚儿童和青年提供支持。

在阿富汗,日本支持境内流离失所儿童和回返者接受教育。此外,为了援助易受COVID-19影响的发展中国家,包括受冲突影响的国家,今年3月,日本通过儿基会提供了2880万美元的紧急援助,用以改善儿童获得优质保健服务的机会。4月,日本决定向儿童基金会追加捐款6810多万美元。在受冲突影响的地区,因COVID-19关闭的学校将使它们更容易遭打砸抢。

在双边方面,日本也在努力改善萨赫勒地区儿童的学习环境,在那里,暴力极端主义和社会动荡阻碍儿童上学。日本国际协力机构的普及学校方案于2004年在尼日尔启动,已在45000多所学校推广,主要是在西非和萨赫勒地区。该方案有助于改善获得优质教育的机会和提高女童入学率。

日本决心尽一切努力保护和促进儿童权利,包括他们的受教育权,并确保所有儿童及其家人的人身安全。日本期待在这一努力中与联合国密切合作。

## 附件20

## 列支敦士登常驻联合国代表克里斯蒂安·韦纳韦瑟的发言

今年5月是《安全学校宣言》通过五周年,《宣言》是一项保护学生、教师和教育设施免受武装冲突最严重影响的重要政治承诺。《宣言》今天仍然和五年前一样重要,甚至可能更加重要。2019年,联合国核实了近500起袭击学校事件,其中许多是无端的。学校还继续被用于军事目的,破坏了它们作为安全空间的神圣性,使学校、教师和学生面临攻击。此类袭击侵犯受教育权,往往构成战争罪或危害人类罪。

剥夺儿童受教育机会也会对可持续发展、特别是可持续发展目标4产生严重影响,并对儿童、家庭、社区和社会造成不可弥补的长期损害。在冠状病毒病(COVID-19)大流行给全球教育带来严重影响之际,确保男女儿童接受包容和公平的优质教育尤为重要。

今年,这场持续肆虐的大流行病已导致16亿学生的教育中断。在学校因COVID-19而关闭的情况下,世界上至少有三分之一的学童——也就是4.63亿——无法获得远程学习机会。这一现实进一步加剧了许多生活在武装冲突局势中的儿童面临的上述挑战。随着学校开始重新开放,许多世界上最脆弱的儿童将不会返校。其中包括为帮助因COVID-19而陷入贫困的家里而打工的儿童;在失学期间被迫童婚或早孕的儿童;以及被招募进武装团体或被招做童工的儿童。总共有多达1000万儿童可能在封闭措施实施后再也无法返校,据预测,在今后10年里,我们将看到童婚数量增加1300万,而这本来是可以避免的。

学校的关闭也增加了受危机影响社区妇女和女童以及男子和男童遭受家庭暴力和性暴力的风险。列支敦士登继续深感关切的是,强奸等形式的性侵犯儿童行为发生率很高,这种情况只会因目前的流行病而加剧。如“所有幸存者项目”所记录的那样,由于害怕污名化和文化禁忌,这种暴力,特别是对男童实施的暴力,往往少报漏报。沉默文化继续阻碍问责和伸张正义,助长暴力循环和长期存在的有害性别成见。我们还重申,我们坚决支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表根据第2467(2019)号决议开展工作,更多地报告被边缘化的冲突中性暴力受害者和幸存者的情况。在记录和核实性暴力儿童幸存者信息时,必须保护幸存者和证人的安全、隐私和保密性,并考虑到道德影响。

与疫情有关的出行限制无疑将使这些挑战更加难以监测和报告。因此,应优先开发和远程推出对性别敏感的培训工具,以便安全和合乎道德地记录针对男女儿童的冲突中性暴力案件。在儿童与武装冲突问题监测和报告机制的全球报告准则保持不变的情况下,我们必须紧急培训工作人员,以探索远程核实暴力事件的备选方案。我们承认,特别代表的任务授权目前面临各种挑战,但我们重申,维护其独立性和完整性对于确保其效力和信誉至关重要。这包括如下做法:即以客观、一致和透明的方式,将犯有严重侵害儿童行为的各方以及在报告所述期间已经或尚未采取措施改善儿童保护的各方列入名单。列支敦士登支持正在做出的各种努力,以期能够更全面地收集信息,特别是分类数据,包括将捕捉区域和次区域动态作为重点。

## 附件21

## 卢森堡常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

卢森堡感谢安全理事会主席尼日利亚组织本次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会, 并感谢各位通报者介绍经验, 提供专门知识, 丰富了本次辩论会的内容。

由于冠状病毒病大流行, 世界各地数百万儿童停课, 考试取消, 学业受到影响。对每天经历战争现实的数百万儿童来说, 这场大流行病加剧了本已危险的处境。虽然处于和平状态的国家必须应对在这场卫生危机期间维持其教育系统运转的挑战, 但人们可以想象, 对于遭受旷日持久的冲突蹂躏的国家来说, 这一任务会有多困难。恐吓和威胁教师、绑架学生和袭击学校都是严重的侵权行为, 会对儿童的受教育权造成持久和往往是不可逆转的影响。此类侵权行为剥夺后代摆脱贫困的唯一途径, 使不公现象固化, 助长无知, 传播不容忍。它们加剧冲突的恶性循环。

如概念说明(S/2020/881, 附件)所强调的那样, 袭击学校行为在萨赫勒区域为害尤烈。根据儿基会收集的数据, 3300多所学校被关闭, 导致布基纳法索、马里和尼日尔65万多名儿童的教育中断。

然而, 针对学校的袭击是可以防止的, 联合国会员国有办法制止此类袭击。在某些情况下, 这些袭击是由非国家或恐怖团体实施的, 上述三个萨赫勒国家境内发生的一切就属于这种情况, 但在另一些情况下, 犯下此种违法行为的正是国家武装部队。大量文件记载了叙利亚政权在叙利亚冲突爆发后空袭学校的行为。

国际人道主义法赋予学校民用性质, 一个可能剥夺这一性质的因素是将学校用于军事目的。因此, 卢森堡在2014年担任儿童与武装冲突问题工作组主席时主动提出了一项决议。该决议被安理会一致通过, 成为第2143(2014)号决议。它鼓励会员国采取具体措施, 阻止武装部队和非国家武装团体利用学校, 并呼吁联合国更密切地监测将学校用于军事目的的情况, 并增加关于这一问题的报告。

卢森堡在重申第2143(2014)号决议各项内容的同时, 要借此机会强调国际刑事法院为结束侵害儿童罪行不受惩罚现象所做的贡献。

今天, 已有100多个国家签署《安全学校宣言》, 这要部分归功于“保护教育免受攻击全球联盟”的宣传工作以及挪威和阿根廷的努力。安理会通过的主席声明(S/PRST/2020/8)提到了该文书, 这要感谢尼日尔。我们呼吁所有国家签署《宣言》并履行其义务。

## 附件22

## 马耳他常驻联合国代表团的发言

首先,我感谢安全理事会主席尼日利亚组织本次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会,感谢今天的各位通报者分享宝贵的洞见和经验。

作为《安全学校宣言》的签署国和儿童与武装冲突问题之友小组的成员,马耳他仍然充分致力于保护儿童及其受教育权。如果受托在2023-2024年期间担任安全理事会当选成员,我们将不遗余力确保这个问题继续得到应有的重视。

马耳他赞同欧洲联盟提交的发言(附件12)和儿童与武装冲突问题之友小组提交的发言(附件7)。我现在谨以我国代表的身份发表一些意见。

昨天,我们庆祝了保护教育免受攻击国际日。我们再次感谢卡塔尔国发起该倡议,我们自豪地联署了该倡议。在那个场合,世界曾有机会反思受危机影响国家的儿童和青年的困境,他们的教育因冲突、暴力和不安全状况而中断。这些儿童的未来岌岌可危。必须把对儿童和教育的攻击视为对他们所处整个国家未来的攻击。没有教育,极端主义和激进主义就会大行其道。需要采取果断行动来防止这种情况。对教育的攻击给女童造成的影响,以及专门把在学校或上学途中的女童作为攻击目标的行为,是一个值得特别关注的问题。

可鄙的是,世界各地的交战方继续无视国际法规定的保护儿童的义务。有如此多的儿童因冲突、暴力和不安全状况而中断教育,这是不可接受的。

马耳他强烈谴责所有攻击学校和医院以及把学校和医院用于军事目的的行为。这种行为完全违反国际人道法,并对人命表现出极度的蔑视。我们敦促武装冲突各方履行国际法规定的义务,切实保护学生、教育人员和教育机构。我们强调追究责任的必要性,因为这种令人发指的罪行不能不受惩罚。

自第1998(2011)号决议和随后各项倡议通过以来,取得了巨大进展。然而,我们仍然感到严重关切的是,儿童继续面临多重风险和威胁。

马耳他重申支持秘书长针对冠状病毒病疫情而发出的全球和平呼吁,并强调需要执行第2532(2020)号决议的规定。停火谈判是确保将儿童权利和儿童保护条款纳入和谈的第一步。这些条款包括确保释放所有与冲突各方有关联的儿童、优先让儿童重返社会以及立即终止招募和虐待儿童行为。正如秘书长在关于儿童与武装冲突的最新报告中指出的那样,“和平仍是减少侵害儿童行为的最有力手段”(S/2020/525,第15段)。

武装冲突期间保护儿童免遭攻击并确保他们仍有机会接受教育并非易事。这需要全球作出努力,下定决心,充分执行安全理事会决议。在这一进程中,区域和次区域组织也可以发挥至关重要的作用。必须划拨必要的资源,以优先保障所有女孩和男孩都有平等的机会接受优质教育、修复学校以及保护受过此类袭击危害的儿童的心理康。

最后,我们欢迎联合国、特别是负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和儿基会采取步骤加强对儿童、学校和受保护人员的保护,包括通过联合国和平行动这样做,并高度珍视民间社会作为保护儿童的行为体所发挥的作用。

## 附件23

## 墨西哥常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

墨西哥感谢尼日尔召开本次公开辩论会。我们确认在加强武装冲突中保护儿童工作的第1998(2011)号决议通过后的九年里所取得的进展,与此同时,墨西哥认为有必要思考该决议的执行工作所面临的挑战。我们欢迎在本次辩论会框架内通过的主席声明(S/PRST/2020/8),该声明强烈谴责针对学校、学童和教师的袭击。

墨西哥对秘书长最新报告(S/2020/525)所载的关于攻击学校事件的惊人数字表示关切。武装冲突中保护儿童是墨西哥在即将担任安全理事会当选成员期间将会促进的优先议题之一。

攻击学校的行为违反国际人道法和国际人权法。这种行为阻碍落实《2030年可持续发展议程》,阻止朝着可持续发展与和平方向迈进。教育是预防冲突的必要工具,也是促进发展的催化剂。然而,却有数百万儿童被武装冲突直接或间接剥夺了这项权利。

墨西哥敦促冲突各方遵守国际法规定的义务,听从第2532(2020)号决议所载的停火呼吁,以便应对疫情,并因此防止针对学校和医务人员的袭击,确保学校和医务人员安全无虞和受到保护,并使儿童能够获得人道主义援助和保健援助。

儿童缺乏受教育机会是冠状病毒病疫情给儿童造成的最消极影响之一。这一情况在处于冲突局势中的国家尤为严重。

各种冲突、族群间暴力、不安全状况和军事行动(包括反恐行动)的跨界动态,使保护儿童的行动者、教师和保健人员更难以接触儿童。这导致数百万儿童得不到保护。儿童无法继续接受教育,因为武装团体进行招募,学校教育受到干扰。这方面最恶劣的表现是攻击学校。

此外,卫生紧急情况引起的其他因素增加了女童和青少年女子的脆弱性,她们面临早婚、怀孕以及性暴力和性别暴力等问题,无法获得性保健和生殖保健服务。

在此背景下,我国呼吁安全理事会:第一,系统性地要求提交关于严重侵害儿童行为的报告,并持续致力于打击有罪不罚现象和追究施害者责任;第二,与会员国一起确保儿童重返社会计划包括含有性别平等观念的措施,以保障儿童的受教育权;以及第三,支持维护儿童与武装冲突问题监测和报告机制的独立性、公正性和可信性。

## 附件24

## 摩洛哥常驻联合国代表团的发言

主席先生, 首先, 在9月9日庆祝首个保护教育免受攻击国际日之后, 并在纪念第1998(2011)号决议通过十周年之前, 我谨感谢你召开本次重要的安全理事会公开辩论会, 议题为“儿童与武装冲突: 袭击学校是对儿童权利的严重侵犯”。

我还要感谢各位通报者——负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及保护教育免受攻击全球联盟高级研究员马里卡·特索拉基斯女士——的宝贵投入。

大会在第74/275号决议中将9月9日宣布为“保护教育免受攻击国际日”, 以重申人人享有受教育权, 并强调必须在世界各地保障安全和有利的学习环境, 包括在武装冲突和人道主义紧急情况下。大会还一致谴责一切袭击学校以及将其用于军事目的的行为。

尽管取得了一些进展, 但必须对所有继续违反涉及儿童保护的国际法和国际文书的人采取强有力的问责措施。现在是将武装冲突中侵害儿童的罪行视为危害人类罪的时候了, 因为儿童是其国家的未来。受教育权也受到损害, 因为武装冲突中招募儿童——特别是圣战武装团体招募儿童——的行为仍在继续, 有增无减, 而且恐怖团体绑架了数以百计的女童。

摩洛哥王国以最强烈的言辞谴责一切形式的暴力侵害儿童行为, 谴责武装团体绑架儿童、把儿童当作人质或人盾以及在难民营中招募儿童等行为。我们还谴责对学生、教师、学校和大学的袭击, 并重申, 我们完全支持国际社会为制止此类令人深恶痛绝的犯罪行为所做的努力。

摩洛哥一直大力拥护旨在防止、应对和制止袭击教育设施和制止儿童卷入武装冲突的国际努力。摩洛哥王国一直恪守各项涉及儿童权利的国际文书, 并且是最早签署和批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》以及与该问题有关的《巴黎承诺》的国家之一。在扩展我国承诺以有利于保护世界各地儿童权利的过程中, 摩洛哥王国核可了《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》和《安全学校宣言》。

所有人的受教育权均不加任何区分或歧视地受到法律的保障。联合国会员国有义务保护、尊重和实现这一权利。以包容的方式一道做出努力, 应确保学校受到保护, 确保受冲突影响儿童的教育得到保障。在爆发自然灾害或大流行病的时期, 如目前的冠状病毒病(COVID-19)大流行时期, 此种保障尤为必要。事实上, 这场大流行病正在对儿童造成格外严重的具体影响。世界各地的学校纷纷关闭, 教育中断, 数以亿计的儿童失学, 他们的安全和福祉面临多重威胁。

如果不立即消除COVID-19对儿童的影响, 就可能危及过去30年来——即《儿童权利公约》通过以来——全球在改善世界各地数百万儿童的生活、保护其生命方面所做的努力以及所取得的积极成果和进展。这场大流行病, 加上正在实施的一些预防措施, 无疑对儿童权利的充分享有、进而对可持续发展目标的落实构成挑战。



最后, 我谨重申, 摩洛哥王国坚定致力于不让任何儿童掉队, 特别是在当前普遍实行隔离措施的困难时期。我们再次坚定承诺, 保护儿童, 打击一切形式的暴力侵害儿童行为, 包括性虐待和性剥削、强迫婚姻、童工和儿童色情制品, 并承诺保障他们在安全和有利的环境中接受教育的权利。今天的儿童是我们社会的未来。

## 附件25

**巴勒斯坦国常驻联合国观察员里亚德·曼苏尔的发言**

首先,我们感谢尼日尔共和国在国际社会纪念第1998(2011)号决议通过九周年、我们准备纪念首个“保护教育免受攻击国际日”之际召开今天的会议,讨论儿童与武装冲突问题。今年还是《安全学校宣言》发布五周年。巴勒斯坦国是该宣言签署国,我们对此引以为豪。

虽然在确保学校受到保护方面取得了重大进展,但显然还要继续做出努力,因为针对学校的袭击和威胁仍有增无减。对于生活在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦国的巴勒斯坦儿童来说,这种情况尤为突出。学校神圣性和不可侵犯性持续遭到攻击和侵犯,对巴勒斯坦儿童的整个教育系统造成了不可估量的负面影响。这场浩劫既是人为的,也是结构性的。

根据国际人道主义法和人权法,以色列作为占领国,对在被占领的巴勒斯坦境内提供教育负有责任,其约束力显而易见。然而,如秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2020/525)所记录的那样,以色列根本未履行其义务;事实上,它一直在以令人震惊之至的方式违反这些义务。请允许我简要介绍一下相关情况:秘书长最近的报告核对了118起发生在被占领的巴勒斯坦境内、使2.3万多名儿童受到影响的干扰教育事件。在这些事件中,有一半以上涉及以色列占领军在学校内及其周边发射实弹、催泪瓦斯和爆音弹。这是不可接受的。

这些数字并未计入占领国在其持续50多年之久的占领期间犯下的诸多其他侵权行为,包括破坏或完全摧毁数百所学校和教育设施;在校园内打死打伤师生,包括在紧急情况下在学校避难的师生;以及逮捕和拘留在校的儿童和青年。这导致儿童心理受创,感到恐惧,而且他们可能将这些与教育联系在一起。除此之外,儿童还必须面对上学的日子不时中断、军事检查站对出行和上学造成的限制,以及残暴的非法定居者在其上学途中不断实施的骚扰、暴力和恐吓。

显然,以色列对巴勒斯坦国的占领给巴勒斯坦儿童强加了一个悲惨的现实——一个任何儿童都不应面对的现实。因此,必须刻不容缓、不遗余力地结束占领,立即制止以色列各种非法政策和做法的严重后果,这些政策和做法危及巴勒斯坦儿童生活的各个方面。其中包括攻击学校,这不仅是对他们受教育的权利和社区安全的攻击,也是对他们未来的攻击。

## 附件26

## 秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

我们谨感谢安全理事会主席尼日尔共和国在儿童与武装冲突议程的框架内召开今天公开辩论会, 讨论袭击学校的行为——一个与秘鲁相关的问题。我们还要感谢秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和民间社会代表马里卡·特索拉基斯女士所作的重要通报。

秘鲁谨强调对儿童与武装冲突议程的承诺。儿童没有保护能力并且具有依赖性, 这两者在武装冲突期间都会大大增加, 使他们成为最脆弱的人群之一。因此, 我们谴责一切形式的侵害儿童的暴力, 包括身体和心理暴力。

为此, 我们不能不对每年复发新的严重侵犯儿童权利事件深表关切。我们关切地注意到, 秘书长的最新报告(S/2020/525)再次报告称, 国家和非国家行为体的这些侵害行为增多。袭击学校就是此类严重侵犯儿童权利行为中的一种, 给儿童的生命和未来造成破坏性影响。因此, 我们强烈谴责这些行为。

所有联合国会员国在《2030年可持续发展议程》中一致强调了教育对于可持续发展的重要性, 指出它是实现该目标的必然要求。因此, 作为国际社会自己制定的愿景的一部分, 我们宣布到2030年实现全世界普及识字, 普遍和平等地获取优质教育。为此, 我们制定了可持续发展目标四, 即: 确保包容和平等的优质教育, 倡导为所有人提供终身学习的机会。然而, 在武装冲突中, 每次发生违反适用国际法袭击学校的事件, 就会有成百上千的儿童失去受教育的机会。因此, 安全理事会审议和采纳必要措施以防止这些袭击非常重要。

我们愿强调, 今年是直接具体处理该问题的第1998 (2011)号决议通过九周年。我们还欣见, 为提请国际上关注该问题, 大会根据其义务和权力, 在第74/275号决议中核准从今年开始, 每年的9月9日被定为保护教育免受攻击国际日。

我们愿强调, 国际社会必须遵守和履行国际人道主义法的各项原则, 包括区分平民和战斗人员、区分民用物体和军用目标的原则以及特别是比例相称原则。国际法院在其1996年关于以核武器进行威胁或使用核武器的合法性的咨询意见中具体指出, 这是整个国际社会必须履行的法律义务, 它在咨询意见中解释道

“所有国家都必须遵守这些基本规则, 而不论其是否已经批准载有这些规则的公约, 因为这些规则构成不可侵犯的国际习惯法原则”  
(A/51/218, 附件, 第79段)

为此, 我们愿强调, 国际人道主义法在《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》中规定了国家确保儿童和青年在武装冲突期间接受教育的义务。此外, 国际人权法在《儿童权利公约》中载入了所有儿童的受教育权。为此, 我们欢迎《安全校园宣言》五周年, 秘鲁与其它103个联合国会员国一道已加入该《宣言》。我们希望有更多的国家加入该《宣言》, 并希望武装冲突各方以该《宣言》为指导, 保护学校。

在当前冠状病毒病大流行的背景下, 袭击或者威胁袭击民用基础设施、包括学校可加快疾病的蔓延, 或者使平民、特别是儿童失去获取教育、保健或者餐饮服务所必需的设施与设备。在这方面, 我们欢迎安全理事会通过第2532(2020)号决议, 并再次表示坚决支持秘书长的全球停火呼吁, 以帮助遏制冠状病毒。

最后, 我们认为, 确保违反国际法的行为人被追究责任同样至关重要。因此, 我们强调儿童与武装冲突问题监测和报告机制以及在秘书长报告中切实反映该机制信息的重要性。

## 附件27

**菲律宾常驻联合国代表恩里克·奥地利·马纳洛的发言**

菲律宾赞扬安全理事会本月主席国尼日尔举行今天关于这个重要议程项目的及时辩论会。我们也感谢各位通报人具有启发性的通报。

菲律宾承诺保护、促进并且落实儿童的各项人权。儿童与武装冲突议程是我国代表团的一个优先事项。菲律宾主张，儿童不属于战场。儿童应享有和平，受到保护，免遭一切形式的虐待与暴力，永远不必亲历可怕的战争。儿童属于学校，他们在那里可以得到滋养和培育，成为未来的领导者。因此，袭击学校是对儿童权利的严重侵犯。

菲律宾搭建了武装冲突局势下保护儿童的全面的法律和行动框架。2019年1月，菲律宾通过了题为“武装冲突局势下特别保护儿童法”的《共和国第11188号法》，以此落实《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》保障的对儿童的保护。这部法律顾及了安全理事会有关儿童与武装冲突的各项决议以及关于妇女与和平与安全的第1820 (2008)号决议。

《共和国第11188号法》认为，儿童的最高利益至关重要，对严重侵犯儿童权利的行为追究刑事责任，这些行为包括：杀伤儿童、在武装冲突中招募或使用儿童、强奸和其它形式的侵害儿童的性暴力、绑架儿童、袭击学校或医院以及拒绝为儿童提供人道主义准入的行为。2019年6月，通过了《共和国第11188号法》的执行规章。儿童福利委员会主持机构间委员会的工作，监测该法及其执行规章的执行情况。

即使在颁行这部法律及其执行规章之前，教育部已于2017年11月发布关于武装冲突中保护儿童的政策，并于两年后通过《关于学生和学校和平区的国家政策框架》。该政策再次确认了儿童受教育和受保护的權利，重申教育部门在武装冲突局势下保护学生和教职员工方面的重要性以及教育对于建设公正持久和平的贡献。此外，2016年，国防部发布了一项关于监测、报告以及应对国家和非国家行为体在武装冲突局势下严重侵犯儿童权利行为的通知。

2011年，教育部与国家土著人民委员会共同发布了国家土著人民教育政策框架，倡导把土著人民的观点、愿望、身份特征、语言、土著知识体系和做法以及土著遗产的其他方面纳入国家教育系统。

不幸的是，越来越多的可靠证据表明，菲律宾共产党-新人民军-民族民主阵线一直在利用土著土地开展活动，并通过面向土著学生的私立学校促进所谓的替代教育，以求推动他们的革命目标。

一个典型的例子是，经教育部调查，一所有附属校园的私立学校不符合教育部的课程标准，在没有得到家长同意的情况下将学生从家中带走，违反了教育部的儿童保护政策，并且没有获得必需的相关土著社区自由的事先知情同意，也没有满足国家土著人民委员会对设立学校的认证先决条件等。这所学校被教育部下令关闭，直到它符合具体要求。这些学校的学生被立即转移到附近的公立学校，以确保他们继续接受教育。

有足够多的证据，包括前叛乱分子的证词表明，反对这些共产主义叛乱分子的土著人民领导人被处决。

在2017年伊拉克和沙姆伊斯兰国分子包围马拉维期间，数以千计的家庭不得不离开家园，儿童也不得不离开学校。有些儿童甚至被叛军洗脑招募。对此，教育部立即采取行动，确保教育继续进行，并确保学生的身心健康，包括他们的心理健康和社会心理需求得到照顾。作为其重返社会方案的一部分，菲律宾政府制订了Payapa at Masaganang Pamayanan方案（和平与繁荣社区方案），向包括儿童在内的前叛乱分子提供可持续生计、个人和家庭保护服务、心理咨询和支持以及现金。政府把因马拉维冲突而流离失所的儿童返回学校作为优先事项。

在COVID-19大流行病期间，菲律宾政府与民间社会一道，继续加强对受武装冲突影响和流离失所的儿童的保护机制，通过一个全国性的在线宣传队来提高对第11188号共和国法及其实施细则和条例的认识。

教育对许多人来说是摆脱贫困的重要途径。公立学校的中小学教育是免费的，但是，菲律宾公立大学和学院的大学教育也已在2017年变成免费。这是为了消除阻碍儿童充分发挥其潜力的一切障碍。

为了在武装冲突局势中保护儿童，必须将儿童保护措施纳入和平进程，正如应想方设法结束冲突一样。3月18日，杜特尔特总统宣布单方面与新人民军停火，以便在大流行病期间为应对和恢复努力腾出空间。菲律宾也支持秘书长关于全球停火的呼吁。菲律宾认为，在疫情期间及之后，让儿童远离冲突必须成为全球共识。

菲律宾随时准备与会员国、联合国、民间社会组织及其他利益攸关方合作，以求结束一切形式的严重侵犯儿童权利行为，并确保在武装冲突局势中保护儿童。

## 附件28

## 波兰常驻联合国代表团的发言

波兰谨祝贺尼日尔组织本次关于儿童与武装冲突问题的重要公开辩论会。我向各位通报人——负责武装冲突中儿童问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及保护教育设施不受袭击全球联盟和民间社会的代表表示祝贺。

我们欢迎本次辩论把重点放在袭击学校是对儿童权利的严重侵犯这个问题上。我们认为，鉴于秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告的调查结果，本次辩论非常及时，不过，在今年我们庆祝与加强武装冲突中保护儿童相关的许多里程碑时，这也是更广泛讨论的一项内容。其中一个里程碑是《安全学校宣言》通过五周年，已有104个联合国会员国加入《宣言》。第二个里程碑是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。第三个是第1998(2011)号决议通过十周年。最后，就在昨天，我们庆祝了宣布定于9月9日的第一个保护教育免受攻击国际日。波兰感到自豪的是，我们是确立了这一重要日子的大会第74/275号决议的共同提案国。

波兰对针对教育设施、学生和教师的暴力行为增加深感关切。我们呼吁武装冲突各方立即停止对学生、教师、学校及其它受保护机构和人员的非法袭击和威胁袭击行为。我们知道，在秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(S/2020/525)中，已核实的针对学校和医院的袭击分别为494起和433起，这一数量已经很高，但它们只是实际侵犯行为的一小部分。我们敦促会员国加强对袭击教育设施和把学校用于军事用途进行监测、报告和问责，包括通过按性别分类数据。

此外，我们主张改善对面向女孩和青年妇女的教育设施的保护。女子学校经常成为袭击目标，女孩面临攻击的具体后果，包括强奸、强迫婚姻以及由此产生的耻辱感和严重的健康问题，所有这些都进一步阻碍她们继续接受教育。

此外，我们还需要确保残疾儿童能够获得适合其需求的优质教育，包括在紧急情况下。残疾儿童属于最边缘化的群体。他们遭受虐待和忽视的风险更高，而且，由于他们的残疾，他们在接受教育方面往往面临身体和社会障碍。由波兰倡议并于去年获得安全理事会一致通过的第2475(2019)号决议强调，必须为残疾儿童提供重返社会、康复和心理支持，并确保能有效满足他们的特殊需求。

此外，需要指出的是，当前的冠状病毒病(COVID-19)大流行带来了更多令人关切的问题，因为受战争影响的儿童因其所处的脆弱环境而面临更大脆弱性。正如儿基会报告的那样，COVID-19的影响对获得受教育机会具有长期破坏性后果。根据所提供的信息，目前有近16亿儿童没有上学，据估计，在学校重新开放之后，贫穷国家和发展中国家的一半儿童将无法重返校园。截至目前，这些数字肯定还会更高。我们必须记住，对于孩子来说，学校不仅仅是一个为他们提供教育的设施，它也是为儿童提供安全、心理社会保障和营养的地方。

我们已经目睹了COVID-19大流行病对儿童，特别是受武装冲突影响的儿童的多方面影响。据联合国称，疫情正在对教育造成历史上最大的破坏。这对最脆弱的儿童和青年造成过度影响，其中大多数是难民或境内流离失所

者。我们认为，在COVID-19应对措施中，必须把为儿童提供持续教育作为优先事项。

我们欢迎并支持旨在制止将学校和大学用于军事目的的倡议。2014年吕桑《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》是这方面的一个很好的例子。为了确认我们对有效执行《准则》的承诺，波兰签署了《安全学校宣言》，并在日内瓦举行的第三十三届红十字会和红新月会国际会议上作出承诺。我们认为，这种倡议是保护和促进儿童权利的重要一步，特别是在冲突局势中。

波兰认为，受武装冲突影响的儿童获得安全、优质的教育，对于以前与武装团体有关联的儿童重返社会和获得康复、解决保护问题、建设复原力和社会凝聚力，以及加强教育、心理支持和谋生机会，具有重要作用。在这方面，我们要重申，我们坚决支持秘书长特别代表和儿童基金会努力提请人们注意惠及前儿童兵的重返社会方案的重要性。波兰从一开始就支持这些努力。我们支持秘书长特别代表办公室努力制定评估重返社会需求的路线图。我们也非常荣幸地成为“帮助儿童兵重返社会全球联盟”指导委员会的成员和“重返社会之友小组”的成员。

最后，脆弱群体，特别是儿童，仍然是波兰人道主义援助和发展合作的一个优先事项，波兰已经设法发展了一些领域，在保护这些群体方面，我们可以分享我们的知识和经验。

我们高度重视儿童基金会的经验，几十年来，儿童基金会一直向有需要的儿童提供持续支持，并向他们提供一定程度的安全、稳定和尊严。波兰特别关注人道主义危机中的儿童状况，向儿童基金会的预算捐款。2019年，我们向儿基会预算拨款10万美元，用于支持委内瑞拉的儿童。2020年，也是为了应对COVID-19大流行病和响应儿童基金会的“为儿童采取的人道主义行动”呼吁，我们拨出22万美元用于保护巴勒斯坦儿童，另外拨出3.5万美元用于保护伊朗儿童。

波兰在黎巴嫩发展合作领域的优先事项之一是支持人力资本，提高正规和非正规教育的质量，特别是改善教学条件和叙利亚学生的语言技能，以及增加那些面临受排斥风险的人获得社会服务的机会。

黎巴嫩境内将近54%的叙利亚学龄儿童不上学，主要原因是贫困和学校课程的重大差异。自2016年以来，波兰非政府组织波兰国际援助中心一直在实施一个人道主义项目，重点是向比莱市的卫生和教育中心提供财政支持，该中心位于距叙利亚边境4公里处，供参加职业班的叙利亚和黎巴嫩儿童和青年使用。只要每年不超过可提供的名额，叙利亚难民的子女可以在没有任何先决条件的情况下被接纳。该方案总共将惠及15000多人。

去年，波兰与德国合作方一道实施了一个项目，重点是修复黎巴嫩北部的六所公立学校。除其他外，工作范围包括重建教室、修理屋顶、安装水卫设施，以及为残疾儿童提供进入建筑物和教室的通道。波兰方面的项目总预算是300万欧元。

最后，请允许我重申，考虑到以往的危机，并充分意识到儿童因COVID-19大流行病而面临的更大风险和严重后果，波兰毫不怀疑，确保安全入学和迅速重返学校系统是最紧迫的人道主义问题之一，也是所有人道主义



---

行为体来年的优先任务。我们将继续在我们的多边和双边合作中强调这一问题。

## 附件29

**葡萄牙临时代办兼副常驻代表努诺·沃蒂埃尔·马蒂亚斯的发言**

葡萄牙赞扬尼日尔共和国常驻代表团提倡召开这次关于攻击学校对儿童权利的有害影响的公开辩论会，作为第1998(2011)号决议的后续举措，并纪念第一个“保护教育免受攻击国际日”。

我们谨重申支持儿童与武装冲突问题特别代表办公室的工作。我们欢迎最近发表的《武装冲突局势中保护儿童问题调解员实用指南》，这是一份重要的、面向行动的文件。

正如秘书长2020年关于儿童与武装冲突的报告(S/2020/525)中提到的那样，葡萄牙对联合国核实的25000起严重侵犯儿童行为以及494起攻击学校和433起攻击医院，包括袭击受保护人员的行为深表遗憾。

对学校的攻击具有特别持久的影响，危及整个一代人的未来，对女孩的影响尤其大。因此，保障可持续发展目标4之下的教育机会至关重要，有助于防止招募儿童兵以及早婚和强迫婚姻。此外，如果面临危机或冲突局势的国家的教育机会受损，就会进一步破坏和平与繁荣社区的建设。

第1998(2011)号决议是这方面的一个重要里程碑，它敦促各方不要采取阻碍儿童获得教育和保健服务的行动。作为补充，第2143(2014)号决议对学校被用于军事目的深表关切，这可能使学校成为合法的攻击目标，从而危及儿童和教师的安全以及儿童教育。

此外，关闭学校增加了早婚和强迫婚姻、早孕以及性暴力和性别暴力的风险，从而进一步危及性别平等和女童的受教育权。因此，将性别观点纳入儿童与武装冲突问题的讨论至关重要。

在萨赫勒区域，恐怖攻击不仅意在破坏该区域的稳定，而且意图打击国家当局。这种对学校的攻击剥夺了儿童接受基础教育的权利，目的是扩大恐怖团体对这些社区的影响力。因此，阻止儿童接受教育之举严重损害了该区域未来的和平与稳定。

《安全学校宣言》确认了政府间对于保护学生、教师、学校和大学免受武装冲突影响的承诺。该文件已得到104个联合国会员国的核可。在其五周年之际，我们呼吁各国加入这一重要宣言。

葡萄牙再次谴责安全理事会第1612(2005)号决议指出的武装冲突中所有六种严重侵害儿童的行为。这些行为是对儿童权利以及国际人道主义法和国际人权法的严重侵犯，是国际社会不能容忍的。打击有罪不罚现象和确保问责对于预防这些罪行至关重要。

今年，我们庆祝第1612(2005)号决议通过15周年，该决议设立了儿童与武装冲突问题工作组以及监测和报告机制。鉴于冠状病毒病大流行，该机制必须保持运作。以透明和准确的方式收集和报告信息仍然是一个关键问题。

最后，葡萄牙赞扬并支持儿童基金会和其他联合国机构在保护教育免受攻击方面所做的工作。

## 附件30

## 卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

卡塔尔国谨感谢2020年9月安全理事会主席国尼日尔共和国召开本次重要而及时的虚拟辩论会，并感谢有此机会分享卡塔尔对攻击学校这种严重侵犯儿童权利行为的看法。我们感谢秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和保护教育免受攻击全球联盟就这一重要议题提出了宝贵的见解。我们赞扬比利时作为儿童与武装冲突问题工作组主席所做的工作。我们坚定支持儿童与武装冲突方面的任务授权。

我们感谢秘书长提交的2020年6月关于儿童与武装冲突的最新报告(S/2020/525)。如该报告所述，2019年1月至12月期间发生了927起袭击学校和医院事件，包括袭击教务人员和医务人员事件，这一数量令人震惊。据报道萨赫勒地区发生的恐怖袭击和安全危机给儿童和学校造成的影响也令人深感关切。

卡塔尔国感到高兴的是，本次辩论会是在昨天即9月9日星期三首次纪念的保护教育免受攻击国际日之际举行的。5月28日，大会一致通过第74/275号决议，宣布9月9日为保护教育免受攻击国际日。由卡塔尔国提出的这项决议强烈谴责所有违反国际法袭击学校和把学校用于军事目的的行为。最重要的是，它重申人人享有的接受优质教育的权利和确保在人道主义紧急情况下提供安全有利学习环境的重要性。其基础是以下深刻信念：优质教育能促进可持续发展与和平，而攻击教育则会摧毁整整一代学生的希望和抱负——因而重申根据国际法保护和尊重教育设施的必要性。

教育高于一切基金会主席兼联合国可持续发展目标倡导者谢哈·莫扎·宾特·纳赛尔殿下是促成第74/275号决议的倡议幕后推手。她有一个明确的看法，那就是，有必要设立一个国际日来彰显35个受危机影响的国家中目前迫切需要教育支助的7500多万儿童和青年的困境。需要有一国际日来提高人们的认识 and 进行全球宣传，以确保对持续、蓄意攻击教育的行为和世界各地儿童所经历的猖獗的武装暴力追究责任。

武装冲突中绝大多数儿童伤亡事件和最严重的攻击教育事件是持续广泛进行空袭和使用爆炸性武器造成的。针对儿童的持续暴力给儿童接受教育的机会造成了破坏性的干扰，并进一步加剧了儿童的脆弱性。有许多儿童遭受了创伤，落下了病根，蒙受了污名，充满了恐惧，这可能会阻碍他们继续学习的能力。

第74/275号决议反映了一个全球共识，即所有国家都有责任防止在冲突环境中攻击教育。对教育的攻击必须停止。必须追究肇事者的责任。此外，这个国际日提供一个年度平台，国际社会可藉此审查进展、新数据，并承诺建立有效的机制来杜绝攻击学校者不受惩罚的现象。此外，在这个国际日，所有利益攸关方都应再次承诺落实可持续发展目标4，以确保所有地方的所有人都有平等机会接受优质教育。

现在面临的挑战是把第74/275号决议中表达的全民教育愿景从政治意愿转化为实地的真正变革，以便冲突环境中被剥夺受教育机会的数百万儿童能够向往更美好的未来。教育是他们的生命线，我们必须加以保护。此外，我们必须把保护教育持续摆在全球议程的首位，以减少不断扩大的教育不平等。教育不平等不断扩大会增加冲突和不安全的风险。

遗憾的是,首个保护教育免受攻击国际日是在冠状病毒病(COVID-19)全球流行并造成多方面影响之后到来的。在这方面,教育遭到了特别沉重的打击。资源不足的社区和冲突地区的儿童和青年仍然属于最易受到COVID-19疫情影响的群体,因为许多人没有远程学习基础设施和连接手段。卡塔尔国经常强调这场大流行病给儿童、尤其是受冲突影响地区的最弱势儿童造成的格外严重的负面影响,并强调迫切需要处理这一影响,因为有数百万儿童面临无法返回学校的风险。

卡塔尔国长期以来一直表示,必须保障学校作为学生和教师受到保护、安全无虞的场所,确保在紧急情况下儿童和青年继续接受教育,以及促成世界各地的学生接受同等质量的教育,以消除不平等现象。例如,卡塔尔发展基金向其遍及全球的战略伙伴提供年度核心资金支持,该基金采取的举措已惠及超过78个国家成千上万的失学儿童。

卡塔尔国支持秘书长呼吁全球停火和一致应对COVID-19疫情全球威胁。

最后,卡塔尔国仍然致力于缩小教育差距和促成数百万弱势儿童、包括冲突局势中的儿童接受教育。我们强调,在努力应对这场大流行病时,保护教育应该仍然是我们所有人的优先事项。教育是重建被COVID-19疫情摧毁的经济的办法的一部分,是一项基本人权,也是消除贫困、减少不平等、实现可持续发展以及和平与安全的关键。同样非常重要的是,重建应考虑到亟需建立具有应急能力的教育系统,以减少和管控未来大流行病和危机风险。在COVID-19疫情之后,教育不能只是恢复到平常状态。我们必须利用这场危机提供的机会,重新思考冲突和紧急情况中的教育以及如何接触弱势民众,并侧重于复原力、创新和社会凝聚力。

## 附件31

### 大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

主席先生,在我们庆祝9月9日首个保护教育免受攻击国际日之际,我国代表团谨赞扬你召开今天这次及时的公开辩论会,并高度赞赏各位通报者所作的颇有见地的发言。

第1998(2011)号决议把袭击学校和医院列为六种严重侵害儿童行为之一。尽管自这项具有里程碑意义的决议通过以来取得了一些进展,但秘书长的年度报告(S/2020/525)强调,我们仍然未能看到持续居高不下的袭击学校事件数量有所减少。据记录,仅在2019年就发生了494起经核实的袭击事件,这一数量令人不安。

这种情况本身无疑是令人十分关切,但在2020年,又因冠状病毒病大流行的影响而进一步加剧。据儿基会执行主任亨利埃塔·福尔说,随着病毒的继续蔓延,目前约有15亿儿童失学。秘书长在4月份呼吁全球“保护我们的儿童”时强调,如果儿童失学,会出现以下几种危险:遭受家庭暴力和虐待;失去一个重要的预警机制;以及少女怀孕现象增多等女童面临的危险。

在此令人不安的背景下,我谨在赞同加拿大以“儿童与武装冲突之友小组”的名义所作发言(附件7)的同时,强调对于我国代表团尤为重要的以下四点看法。

第一,大韩民国重申支持秘书长呼吁全球停火,并呼吁全面执行第2532(2020)号决议。大流行病严重破坏了为男女儿童提供优质教育的努力,冲突地区暴力持续不断,加剧了本已脆弱的局势。面对全球性共同威胁,我们大家必须团结一致,共同努力,消弭枪炮声。

第二,在促进武装冲突中的儿童教育方面,我们需要在联合国工作的三个关键领域——即和平与安全、发展及人道主义行动——采取协调一致的做法。教育作为实现可持续和平与安全的最可靠途径之一,从来就是一项需要采取跨部门办法的长期事业。正因如此,分散在这三个领域的联合国各机构必须携手合作,一体行动,协同增效。

第三,我们必须确保追究所有侵害儿童的行为——包括袭击学校及与学校有关的受保护人员的行为。加强问责,制止有罪不罚,对于杜绝严重侵权行为和防止其重演至关重要。必须通过国内和国际司法系统,追究侵权者的责任。此外,我们必须支持和强化我们现有的各种可用工具,包括联合国主导的监测与报告机制、安全理事会工作组以及秘书长的年度报告,记录并打击各种侵权行为。

第四,我国代表团认为,联合国维和行动可在保护学校方面发挥重要作用,因此,我们坚决支持其保护儿童任务。我们特别强调维和特派团中的高级儿童保护顾问和儿童保护部门所发挥的关键作用,并认为,他们应得到充足的资源,以适当执行保护儿童任务,包括在过渡和缩编的情况下。

确保所有男女儿童获得优质教育是我们为保护武装冲突中儿童所做共同努力必不可少的一部分。此类努力将有助于打破冲突国家暴力、极端主义和犯罪的恶性循环。大韩民国重申,我们积极地致力于同联合国和所有会员国合作,以期更好地保护学校免遭袭击和袭击威胁,并确保以包容的方式平等地接触所有受武装冲突影响的儿童。

## 附件32

## 圣马力诺常驻联合国代表达米亚诺·贝莱菲的发言

圣马力诺赞同加拿大以“儿童与武装冲突之友小组”的名义提交的发言(附件7)。

主席先生,我谨感谢你召开本次重要而适时的会议。

圣马力诺共和国尤其感到关切的是,学校和医院遭袭事件之多令人震惊,这是对武装冲突中儿童的严重侵害。袭击学校不仅损害男女儿童的受教育权,还损害在实现到2030年普及优质教育的可持续发展目标方面所取得的进展。教育的中断意味着儿童生活、日常和福祉的中断,会危及他们的长期教育和未来。

如学校遭袭击或被用于军事目的,学生就再也无法进入这些设施,因此更容易受到侵害,更容易被剥削、性虐待和强行招募进武装团体。此外,女童更容易面临童婚、早孕和遭受性别暴力的风险,从而减少了她们继续接受教育的机会。

国际社会必须团结起来,防止这种可怕景象。为此,圣马力诺加入了《安全学校宣言》,这是一项重要的自愿政治承诺,旨在于军事行动期间保护学校,不将其用于军事目的。

今年,圣马力诺还欣然联署了大会宣布设立“保护教育免受攻击国际日”的第74/275号决议。这是一项重要倡议,它要求国际社会团结起来,提高对这一问题的认识。

不幸的是,冠状病毒病(COVID-19)对儿童——特别是武装冲突中的儿童——和难民等弱势群体的影响特别严重。据估计,有2300万儿童面临无法返校的风险,世界上的难民儿童有一半失学。这是绝对不可容忍的。我们需要确保我们所有的儿童都有一个能在其中学习和掌握其未来所需技能的安全而有保障的环境。

有鉴于此,圣马力诺最近加入了《保护我们的儿童》宣言,其主旨是在COVID-19大流行期间为儿童提供包容性优质教育、营养、医疗保健和安全。

最后,在此全球性艰难形势下,圣马力诺谨重申秘书长发出的全球停火呼吁的重要性,并呼吁各方加入这一倡议。

圣马力诺共和国坚决谴责丧心病狂地袭击学校和受保护人员的行为,并敦促各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。

圣马力诺坚信,只要我们齐心协力,就能制止这种令人发指的侵害儿童行为,就能让世界各地每个儿童都拥有安全的学校,让我们的所有儿童——无论是男童还是女童——都能继续为更美好的未来而努力。

## 附件33

## 塞内加尔常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

首先,我谨感谢安全理事会主席尼日尔在《安全学校宣言》发布五周年之际,考虑到即将迎来第1998(2011)号决议通过十周年,在9月9日纪念了首个“保护教育免受攻击国际日”的次日召开本次重要的公开辩论会。

我还感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和保护教育免受攻击全球联盟的代表出色地通报情况,让我们对促使大家今天上午汇聚一堂的问题的严重性和普遍性有了进一步的了解。

安全理事会今天请我们继续思考这一重要问题,再次表明其决心根除这一祸害,该祸害是六种严重侵犯儿童权利的行为之一。表明这一决心的最重要举措是,通过第1998(2011)号决议加强了打击武装冲突期间严重侵犯儿童权利行为的机制。

将对袭击学校或与学校有关的受保护人员负有责任的冲突方纳入秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告附件,是向前迈出的一个重大实际步骤,应予以注意。同时应该要求这些当事方“立即起草有具体时限的行动计划,停止这些侵害和虐待行为”(第1998(2011)号决议,第6(c)段)。

这种进展虽然值得欢迎,但绝不应该掩盖学校在武装冲突中受到的长期、大规模侵犯,特别是在出现新形式非常规战争的情况下。

秘书长在其6月份报告(S/2020/525)中描述的景象令人相当担忧,他指出2019年发生了494起袭击学校事件。仅在萨赫勒地区中部,就有约3300所学校因为日益不安全而被迫关闭,从而影响到超过65万名儿童的教育和1.6万多名教师的工作。

更令人担忧的是,在教育系统总体非常脆弱的国家,学校基础设施遭到破坏,成千上万儿童被剥夺受教育权,可能成为人口贩运网络以及叛乱和恐怖团体的牺牲品。从长远来看,这种攻击还危及在2030年前实现关于普及优质教育的可持续发展目标4。

为了做到有效和高效,应将武装冲突期间保护学校的战略纳入包容性办法,推动制定和平特派团保护平民相关任务的安全理事会、负责规划和管理和平行动的和平行动部和业务支助部以及派遣国和东道国加强协调。

在落实这一办法时,还应继续努力确保包括非国家行为体在内的冲突各方遵守国际人权法和国际人道法的规范,以及国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织关于教育人员和学生地位的建议。应进一步推动将冲突各方纳入和平和停火协定并普及《安全学校宣言》,该宣言现已得到104个会员国的核可。

此外,在联合国和平特派团的任务中纳入保护学校基础设施的规定,应该成为从维持和平到建设和平阶段的主流。为此,必须向这些特派团提供开展这方面活动所需的手段,并确保为儿童保护顾问职位配备足够的人员和资源。

重点采取措施防止和减轻对学校的袭击,特别是加强学校基础设施监测和安全风险评估框架,同样至关重要。在这方面,应该特别强调通过与当地社区和非政府组织的密切合作来分享情报,以便及早发现威胁并制定适当对策。

公然和有系统袭击学校案件中的追责情况是衡量武装冲突局势中保护儿童机制可信度的一个尺度,因此必须特别强调确保追究此类侵害行为实施者的责任。

塞内加尔全力支持这一做法,这要求加强国际机制,调查和起诉违反国际人道法和国际人权法的人。



## 附件34

## 斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

[原件:法文和英文]

斯洛伐克赞同以欧洲联盟名义提交的发言(见附件12)和以儿童与武装冲突问题之友小组名义提交的发言(见附件7)。

我们感谢秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔和民间社会代表的发言以及他们为全世界儿童所做的工作。我们欢迎通过尼日尔和比利时编写的主席声明S/PRST/2020/8, 以及我们于9月9日纪念的首个保护教育免受攻击国际日。

作为《安全学校宣言》的核可国, 斯洛伐克认为, 无论是在和平时期还是战争时期, 学校和教育都不容触碰。因此, 任何关于袭击学校设施的报告都令我们感到严重关切。我们也感到很悲哀的是, 2019年, 一半以上的此类袭击事件, 包括对袭击医院的事件, 系国家安全部队所为。在这方面, 我们谨呼吁会员国适当关注安全学校问题国际会议的成果, 这些会议是实现我们共同目标——所有儿童受教育权——的独特工具。

教育是从南到北所有发展中国家和发达国家社会的基石, 也是一项基本人权, 对行使其他人权至关重要。民众受到良好教育的社会可以更好地克服危机, 包括政治、经济或健康危机, 如目前的冠状病毒病疫情及其深刻的社会经济影响。教育带来稳定, 并对维持和平做出重大贡献。此外, 为受武装冲突影响的儿童提供安全、优质的教育, 对于帮助这些儿童重返社会具有重要作用, 但教育往往是主要攻击目标之一。

必须针对攻击教育和将学校用于军事目的的行为加强监测、报告和问责, 包括按性别分列数据, 我们敦促所有国家在这方面做得更好。联合国有着特殊作用, 事实证明, 联合国儿童与武装冲突问题监测和报告机制有助于遏制严重侵害儿童的行为。每年应在报告附件中公布一份基于证据、单一、完整的侵害人名单, 准确反映监测和报告机制收集并核实的数据。所有严重侵害儿童行为的实施者, 无论是国家部队还是非国家武装团体, 都必须适用同样的标准。

由于女校经常成为袭击目标, 而且袭击对女童造成特殊后果, 包括强奸、因强奸而怀孕、强迫婚姻以及由此造成的耻辱感和严重健康问题, 她们属于最弱勢的群体。这一切都进一步阻碍了她们继续接受教育和更美好生活的前景。因此, 她们应该得到国际社会的特别关注。

斯洛伐克再次呼吁武装冲突各方尊重和遵守国际人道法和人权法准则, 特别是《儿童权利公约》第二项任择议定书, 即关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书所载的准则, 制订、充分落实和报告有关儿童保护的具体和有时限的措施。我们还呼吁停止一切严重侵犯人权行为, 包括袭击学校和医院, 也呼吁已制订行动计划的当事方及时采取步骤, 更有效地执行这些计划, 并报告执行进展情况。

## 附件35

## 斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

我们谨感谢主席国尼日尔就儿童与武装冲突问题组织本次重要辩论会，重点讨论防止袭击学校的问题。我们感谢通报者的宝贵发言，欢迎今天就题为“儿童与武装冲突”的项目通过主席声明S/PRST/2020/8。

斯洛文尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言（附件12）以及以儿童与武装冲突问题之友小组名义所作的发言（附件7），并希望以本国名义补充一些意见。

在纪念第一个保护教育免受攻击国际日之时，我们必须继续承担起保护学校环境中的儿童、教师和其他工作人员的责任，并对这项工作加以总结。袭击学校严重侵犯了儿童权利，违反了国际法。关于儿童与武装冲突的第1998（2011）号决议十周年纪念日正在临近，我们严重关切地注意到，蓄意将学校作为袭击目标的情况在全世界武装冲突中越来越多。

帮助受害者以及减轻受武装冲突影响的儿童的痛苦一直是斯洛文尼亚的优先事项。来自冲突地区或冲突后地区的500多名儿童在斯洛文尼亚得到了康复。加强人的安全国际信托基金提供的身心帮助、康复服务、针对学龄前机构和学校辅导员的重返社会培训以及雷患教育方案，都是旨在确保受冲突影响的儿童享有全面福祉和发展的活动。

2017年，斯洛文尼亚在波斯尼亚和黑塞哥维那启动了制止同伴暴力的学校和同伴调解试点项目。通过建设师生调解能力，学校成为和解、宽容、人权和多样性的促进者。

有效的人权教育可以帮助增进社会宽容以及对于多样性的认识。通过“我们的权利”项目和教材，斯洛文尼亚为全球20多万名儿童提供了人权教育。

加强保护，防止教育设施遭受袭击，以及对大中小学用于军事目的加以限制，对于确保儿童受教育权至关重要。这是为他们提供安全和有利环境的一种方式。冠状病毒病大流行及其后果导致世界各地受武装冲突影响的儿童的悲惨处境进一步恶化，妨碍了他们接受教育。

无法接受教育的儿童更有可能遭受贫困、排斥、边缘化和暴力。教育是让受武装冲突影响的儿童心怀希望的少数领域之一。面对残酷现实，儿童和青少年感觉需要逃离，他们常常为了寻求一片安身之地而走上前途未卜的危险旅程。获得安全和优质教育，包括在武装冲突期间，对于儿童重返社会以及使其参与并推动冲突后重建与和解至关重要。斯洛文尼亚是核可《安全学校宣言》的国家之一，并在继续推动其执行。我们呼吁尚未批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及尚未加入《关于同武装部队或武装团体有关联的儿童问题巴黎原则和承诺》、《安全学校宣言》和《关于维持和平与防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》国家考虑批准和加入。

我们不能无视自己对于未能确保儿童和教师获得保护所负有的责任。学校必须是而且仍然是充满好奇心、欢笑以及对美好未来抱有希望的安全场所。

## 附件36

## 西班牙常驻联合国代表阿古斯丁·桑托斯·马拉韦尔的发言

[原件: 西班牙文]

我的发言与欧洲联盟观察员提交的发言(附件12)一致。

我谨祝贺安全理事会主席尼日尔组织本次公开辩论会,以期加强对学校、儿童和教育人员的保护,使其免遭袭击和威胁,特别是在萨赫勒区域。西班牙完全赞同尼日尔的这一目标。冲突局势中的任何男童或女童都不能掉队。

我也感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔的发言。“保护教育设施不受袭击全球联盟”的发言也同样值得关注和赞赏。

西班牙致力于保护武装冲突中的教育,并充分尊重国际人道主义法。我们支持《安全学校宣言》和《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》,并认为秘书长特别代表的任务和儿基会在这一领域开展的工作至关重要。

昨天,即9月9日,我们首次纪念“保护教育免受攻击国际日”。这一天应成为就该议程立下雄心壮志、每年宣布可行目标的重要日子。

本着《安全学校宣言》及其准则可加强国际社会对教育、学校、大学、学生和教师的保护这一信念,西班牙于2019年举办了第三次国际安全学校会议。我们还认为,女童和妇女受此类攻击和威胁的影响格外大,因此需要特别保护。我们建议将《准则》付诸实施,并将尽快组织一次研讨会,交流执行《准则》的最佳做法。我们祝愿尼日尔成功举办第四次会议,并请尚未签署《安全学校宣言》的国家签署该宣言。

当前的冠状病毒病危机再次表明,教育十分重要,即使在武装冲突局势中,也应该确保教育不中断。这场大流行病给教育系统的运作造成大规模干扰,甚至影响到更多生活在武装冲突局势中、遭受威胁和攻击的儿童。在此情况下,女童面临更大的性暴力和性别暴力、招募、强迫婚姻和最终放弃教育的风险。

就保护教育而言,秘书长向冲突各方发出的停火呼吁一如既往地必要而果断。因此,安全理事会和冲突各方必须确保第2532(2020)号决议得到遵守,这一点至关重要。安全理事会在重申停火的必要性以及支持和监督停火方面发挥着关键作用。委员会还有权要求冲突各方尊重国际人道主义法、难民法和人权。

此外,事实证明,和平行动中独特的儿童保护任务非常有效,目标明确。安全理事会儿童与武装冲突问题工作组做出了出色的努力,应继续进行并进一步加强这一努力。

尽管出现了上述各种情况,但令人愤慨的是,如秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2020/525)所述的那样,2019年在19个局势中发生了2.5万起侵犯儿童行为,核对了494起袭击学校和433起袭击医院的事件,其中包括袭击受保护人员。西班牙谴责这些袭击和严重侵权行为,并要求将侵权者绳之以法。

同样令人担忧的是萨赫勒地区自2017年以来在教育领域出现的事态发展：在布基纳法索、马里和尼日尔，有数千所学校和学院关闭；50多万儿童离开教育系统。

西班牙呼吁武装冲突各方尊重国际人道主义法，并要求有效执行和遵守安全理事会各项关于儿童与武装冲突的决议。

在发言的最后，我要向武装冲突局势中的儿童传递支持的信息，并对联合国相关实体、机构、基金和方案以及所有援助工作者说句感谢的话，感谢他们努力确保儿童享有受教育以及获得援助和保护的权利。

## 附件37

## 瑞士常驻联合国代表团的发言

[原件: 法文]

我们感谢尼日尔在纪念第一个保护教育免受攻击国际日之后的第二天,并在《安全学校宣言》发表五周年的今年,举行这一重要的公开辩论会。我们欢迎安全理事会就这一重要议题发表主席声明S/PRST/2020/8。

教育是必不可少的工具,可以为男孩和女孩提供身心保护,使其免受危机和冲突局势中最严重的影响。作为已批准《安全学校宣言》的105个国家之一,瑞士鼓励尚未批准该宣言的国家批准该宣言,并呼吁所有签署国充分执行其规定。由瑞士在纽约主持的保护平民之友小组旨在为推进《宣言》的执行作出贡献。在这方面,两项优先行动尤其重要。

首先,我们必须继续保护学校和学生不受袭击。保护教育设施不受袭击全球联盟的记录显示,2015年至2019年,有7300多起针对学校的直接袭击,还有8000多名学生、教师和其他校工受伤,或是被杀害、绑架、威胁、逮捕或拘留。这7300起袭击,一起都不应该发生。瑞士敦促武装部队和武装团体停止这种做法,避免将大中小学用于军事目的。我们还呼吁安全理事会重申其要求,即追究冲突各方对此类袭击的责任,并根据第1998(2011)号决议将它们列入每年公布的严重侵害儿童当事方名单。

其次,需要采取紧急措施应对冠状病毒病对儿童继续接受优质教育造成的影响。整整一代人的教育中断。在春季的封锁高峰期,全世界约90%的学生无法上学。没有学校的保护环境,儿童就更有可能遭受剥削、被武装团体招募以及被迫结婚或劳动。学业中断也可能使他们永远被边缘化,在离开学校时无法获得学历,或是影响他们的发展和健康,尤其是在脆弱和受冲突影响的国家。

瑞士鼓励联合国和会员国采取协调一致的对策,确保在疫情期间为儿童提供尽可能好的教育。瑞士还呼吁安全理事会支持在列入其议程的所有局势中迅速执行第2532(2020)号决议。

最后,瑞士重申全力支持联合国努力保护教育设施不受袭击,特别是监测和报告武装冲突局势中严重侵犯儿童权利的机制以及儿童与武装冲突问题工作组所开展的工作。在这方面,瑞士鼓励秘书长继续提供完整、公正和准确名单,列出严重侵犯儿童权利,包括袭击学校的所有当事方。

## 附件38

## 土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

首先,我谨表示,我们赞赏主席国尼日尔召开今天关于儿童与武装冲突的公开辩论会。我们也感谢各位通报者所作宝贵贡献。

我们还欢迎今天通过主席声明S/PRST/2020/8。

在庆祝首个保护教育免受攻击国际日之际,我们认为今天的讨论非常及时。借此机会,我们赞扬卡塔尔在通过大会第74/275号决议方面发挥的领导作用。该决议设立了这个国际日,土耳其是该决议的共同提案国之一。

2020年,我们纪念第1612(2005)号决议通过十五周年。该决议是儿童与武装冲突议程的一个里程碑,建立了两个重要机制:儿童与武装冲突问题工作组和联合国主导的儿童与武装冲突问题监测和报告机制。今年还迎来《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。这些周年为评估我们取得的成就和进一步讨论防止儿童受到伤害所需作出的努力提供了机会,因为冲突对儿童的严重影响继续构成重大挑战。

教育不仅是一项基本人权,而且还是和平、坚韧和繁荣社会的主要支柱。然而,教育是最先受到冲突和暴力影响的领域之一,并且仍然最易受到外部冲击干扰。

秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2020/525)显示,在世界范围,包括在萨赫勒地区,情况极为严重。该报告强调指出,2019年,全球发生了近1000起袭击学校和医院事件。这些数字尚不包括因恐怖袭击而关闭或仍然无法运作的数千所学校。

此外,冠状病毒病(COVID-19)疫情给武装冲突中的国家造成了严重影响,儿童属于最弱势群体。在这方面,土耳其重申支持秘书长发出的要求疫情期间全球停火的呼吁。

正如儿基会执行主任福尔女士所指出的那样,尤其是在冲突期间,当儿童失学时,他们不仅无法学习建设和平与繁荣社区所需的技能,而且还易遭受各种骇人听闻的剥削,包括性虐待以及被强行招募加入武装团体。正因为如此,通过保护教育免受攻击,我们实际上是帮助防止更多暴力和打破社会中的这一恶性循环。

同时,我们认为,儿童的遣返和重返社会是实现这一目标的至关重要的工具。土耳其完全赞同秘书长呼吁有关国家为其与达伊沙有关联的公民、尤其是妇女和儿童的自愿遣返采取步骤。

秘书长关于儿童与武装冲突的报告核实,2019年,叙利亚发生的袭击学校和医院事件最多。土耳其深为关切地看到,这些袭击以及叙利亚儿童的痛苦仍有增无减。

阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会7月2日的报告——其所述期间为2019年11月1日至2020年6月1日——叙述了叙利亚政权部队袭击学校、杀害和致残平民(包括许多儿童)的诸多骇人听闻事例。

正如秘书长最新报告所强调的那样,而且与往年毫无不同,2019年,恐怖组织库尔德斯坦工人党(工人党)及其叙利亚分支——民主联盟党(民盟)/人民保护部队(人保)——在叙利亚招募的儿童最多。在绑架儿童、剥夺儿童自由以

及将学校和医疗设施用于军事目的方面，人保也名列榜首。这个恐怖团体将学校作为攻击目标，把学校变为弹药存放地，剥夺儿童理应享有的接受教育的基本权利。

工人党/民盟/人保颁布了一项法令，禁止叙利亚东北部的学生参加期末考试以获得普通中等教育证书，从而剥夺了他们的受教育权。6月份，阿拉姆人全球理事会发布了一份新闻稿，其中载有卡米什里和Rmeilan等地学生的亲口叙述，这些学生一直在遭受工人党/民盟/人保的压迫，人权受到侵犯。我们期望联合国继续记录工人党/民盟/人保的侵权行为，并调查上述新闻稿中所载的严重事件和行为。

对一些国家来说，这些袭击和侵权行为可能只是联合国报告中的数字而已。然而，对土耳其来说，这些行为是其邻近地区的现实。土耳其坚定致力于应对这一现实。

土耳其政府在“和平之泉行动”和以往行动所在地区打击了恐怖分子，此后在这些地区提供安全保障，并为翻修校舍和安全恢复教育划拨大量资金。结果是，在1256所学校中，有30多万名学生，其中48%为女生，已经安全复学。

此外，我们采取一切必要措施来减轻出于显而易见的原因逃到土耳其的儿童痛苦。我国作为最大的难民收容国，尽管面临COVID-19疫情带来的挑战，仍继续投资于难民儿童的教育，特别是优先照顾女童。

我高兴地指出，迄今，在土耳其的100万叙利亚儿童有63%已经注册参加我们的国家教育方案。因此，在2019-2020学年，有将近70万名难民儿童，其中49%为女童，被纳入公立学校系统。这一成功是与儿基会有效密切合作的结果。我们赞赏儿基会国家工作队所作的努力。

最后，我谨重申，我们愿全力支持旨在保护儿童的国际和区域努力。

## 附件39

## 乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰高度赞赏尼日尔倡议举行本次公开辩论会，并感谢各位通报者所作的介绍。

昨天，我们首次纪念了保护教育免受攻击国际日。乌克兰自豪地成为设立这个国际日的大会第74/275号决议的第一批共同提案国之一。我们认为，这项决议表明，我们致力于优先处理这一问题，并进一步推动在战争和人道主义紧急情况期间保护儿童。在纪念这个国际日时，我们必须认识到，国际社会迄今未能防止侵害儿童行为，也未能建立对儿童权利的普遍保护。在6月24日的公开辩论会（见S/2020/594）上介绍的秘书长关于儿童与武装冲突的最新年度报告(S/2020/525)强调指出，受冲突影响的儿童遭到了非常严重的侵害。

乌克兰完全认同该报告得出的结论，即和平仍然是减少侵害儿童行为的最有力手段，同时再次对俄罗斯-乌克兰武装冲突给儿童造成的严重影响仍未受到关注表示遗憾。乌克兰人特别是儿童早该获得和平，乌克兰再次呼吁在专题会议上和活动中处理生活在乌克兰暂时被占领土上并受到冲突影响的乌克兰儿童问题，并将这一议题纳入联合国未来相关专题报告。

俄罗斯-乌克兰武装冲突给受影响地区带来了严重后果。3 500多所学校的737 000名学童和教师面临与冲突有关的个人、社会、安全和经济挑战。437 000名儿童和教师所在的学校位于接触线20公里以内，其中三分之一学校存在安全问题。

正如欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团在7月发表的题为“冲突对乌克兰东部教育设施和儿童接受教育的影响”的专题报告第22页中指出，这些领土上有许多儿童

“大部分童年都在冲突造成的持续暴力和不安全状况下度过……接触线一带的学童和教师时常有可能遭受炮击，或是受到小武器以及该地区随处可见的地雷和未爆弹药的袭击。他们面临死亡和受伤风险，或是学校有可能受到破坏而无法运作。”

冲突局势中对教育的攻击不仅限于人身安全或校园。儿童的心态也是俄罗斯-乌克兰武装冲突中侵略者的主要目标之一。反乌克兰的宣传和仇恨言论在俄罗斯占领当局编写的学校课程中占据了一席之地。

据乌克兰监察员的说法，今年9月，顿涅茨克和卢甘斯克地区被占领土上的所有学校都必须采用俄罗斯的教育标准。俄罗斯占领当局试图将其吞并的企图扩大到学童身上，对他们进行洗脑。

将顿巴斯和克里米亚被占领土儿童用于军事目的，尤其是招募他们加入军事化运动，是为了让他们做好开战准备。根据现有信息，他们接受过使用武器、射击和埋设地雷的训练。

因此，包括欧安组织乌克兰特别监察团在内的许多消息来源都报告称，未成年人作为俄罗斯占领军的一部分参加了敌对行动。这种做法违反了战争法和战争惯例，构成战争罪。

《日内瓦第四公约》第五十一条禁止在儿童当中开展以获得被占领土居民志愿应募的宣传。在克里米亚，这种宣传不仅违反国际人道法，而且是一种



通过强迫在敌军部队服役来实施战争罪的方式。占领国为儿童制订了一整套教育和体育活动，在他们当中不断宣传俄罗斯军队的兵役。

我重申，根据俄罗斯联邦和乌克兰加入的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》第4条，缔约国应采取一切可行措施，防止在敌对行动中招募或使用18岁以下的人。

200多名克里米亚儿童——大多数是克里米亚鞑靼人——失去家长照顾的情况也不应当发生，造成这种情况的部分原因是他们的父亲因为被捏造的、出于政治动机的理由遭到监禁。这些儿童在目睹自家房屋遭到野蛮搜查、父母遭到拘留时，受到心理创伤。

乌克兰作为多项与保护儿童权利有关的核心国际文书的缔约国，认为这项与受武装冲突影响的儿童有关的任务是一个优先事项。冠状病毒病（COVID-19）大流行加大了这项任务的重要性。在这方面，乌克兰再次呼吁俄罗斯联邦向国际人道主义组织提供充分准入，以便在COVID-19时期客观评估该地区人道形势。

最后，我要感谢联合国各机构为保护儿童提供帮助，它们仍然是这一领域的可靠伙伴。要继续高度关注受俄罗斯-乌克兰武装冲突局势影响的儿童状况，就要靠它们了。

## 附件40

## 阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席先生,阿拉伯联合酋长国高兴地感谢你召开这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会,并感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特夫人和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士今天的宝贵通报。

阿拉伯联合酋长国借此机会重申致力于执行旨在减轻武装冲突对儿童影响的安全理事会决议。今天,我们要特别强调第1998(2011)号决议的重要性,安全理事会在该决议中谴责对学校 and 医院的袭击,认为这违反了适用的国际法,并请秘书长在其关于儿童与武装冲突的报告附件中列入那些违反适用的国际法,一再袭击或威胁袭击学校以及在武装冲突局势中一再袭击或威胁袭击与学校有关的受保护人员的各方。

冠状病毒病大流行揭示了世界各地教师和学校的重要作用——这种作用对生活在冲突地区的儿童越来越重要。学校不只是受国际人道法保护的民用设施,而且也是遭受冲突蹂躏的社会结构的一个关键组成部分,是儿童期待光明未来、希望获得所需技能和寻求新机会的地方。

阿拉伯联合酋长国一贯优先重视保护教育——这是全社会进步的一个重要因素。我国已提供15.5亿美元的援助,以支持世界各地的教育项目,包括在受危机影响地区提供2.844亿美元。自2017年以来,我国一直与儿基会和其他伙伴合作,支持59个国家的2 000万儿童接受教育,包括仅仅过去一年就在摩苏尔和巴格达重建了16所学校。

正如阿拉伯联合酋长国去年6月明确表示,我国仍然深感关切的是,2019年严重虐待儿童行为有所增加,对已获认证的学校的袭击也越来越多。昨天是保护教育免受攻击国际日。然而,仍有许多工作要做,因为学校继续成为目标,危及教师和学生的生命。恐怖分子和非国家武装团体经常袭击学校和教师,以此向民众灌输恐惧,传播极端主义思想,瘫痪教育系统,强行招募儿童,阻止教授容忍和共存等基本概念,并破坏女孩接受教育的机会。因此,必须追究这种严重侵权行为实施者的责任。

今天的公开辩论会为我们提供了一个机会,审视为何在遏制这种行为的监管框架存在的情况下,针对学校的攻击和威胁仍然达到惊人程度。阿拉伯联合酋长国敦促会员国重申对执行安全理事会相关决议的承诺。阿拉伯联合酋长国与支持也门合法政权联盟的其他伙伴协调,采取了切实措施来支持执行安全理事会相关决议。它设立了一个儿童保护部门,并与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表签署了一份谅解备忘录。

阿拉伯联合酋长国重申致力于通过联合国和其他实体,继续捍卫世界各地尤其是冲突地区的儿童权利,包括支持保护学校、防止严重侵权行为、保障受教育权、为弱势群体创造机会,以实现他们渴望的发展和成长。

## 附件41

## 乌拉圭常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

乌拉圭感谢尼日尔就这个及时而重要的问题召开本次公开辩论会,并赞同加拿大以儿童与武装冲突问题之友小组的名义所作的发言(附件7)。

乌拉圭深感关切的是,蓄意和肆无忌惮地袭击学校并将其用于军事目的,以及招募儿童和教育人员并对其实施可怕的暴力行为,有日趋严重之势,令人震惊。尤其是妇女和女童极易受到此类犯罪的伤害,更有可能沦为绑架或性暴力的受害者,长期遭受此类袭击造成的后果。

我国代表团谨首先提及《安全学校宣言》,这是一项创新性文书。该文书与《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》一起,提出了在武装冲突期间捍卫受教育权的同时保护教育机构、学生和工作人员的具体步骤。为了最大限度地发挥该文书的潜力,我们必须继续携手努力。正因如此,我们鼓励所有会员国加入这项已得到国际社会广泛和有力支持的重要倡议。

第二,追究犯下此类罪行者的责任至关重要。在这方面,乌拉圭重申,我们完全信任国际刑事法院为惩治未适用国内管辖权的案件中的罪犯而开展的工作,完全信任诸如人权理事会设立的国际调查机制。然而,各国必须确保对袭击学校的行为进行调查,并起诉罪犯,以打击有罪不罚现象,防止未来发生侵权行为。

第三,维和行动拥有为儿童、学校基础设施及其工作人员提供安全和保护做出贡献的潜力和能力,但这些特派团需要做更充分的准备,以便以尽可能高的效力开展工作。

乌拉圭通过参与维和行动,为维护国际和平与安全做出直接贡献。珍视教育和作为授业机构的学校这一观念历来深深植根于乌拉圭社会。因此,在向即将部署到实地的人员提供的课程中,特别强调尊重作为受国际法保护场所的学校,并禁止将其用于任何类型的军事行动。我国特遣队接受技术培训,了解如何在他们将开展工作的困难作业环境中有效提供这种保护。在乌拉圭部队部署的地区,我国部队不断进行监督,以确保学校的自由和安全以及教育的连续性,使儿童有机会在冲突局势中继续上课,而不会面临风险。

国际社会必须加倍努力,使学校在和平与冲突时期均始终得到保护,并使接受教育这项基本人权得到保障,特别是在教育对于使学生——也就是下一代——准备好面对COVID-19后世界的的生活将至关重要的全球关键时刻。

## 附件42

## 也门常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席先生, 首先, 请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席。我祝你和贵国代表团一切顺利。

也门共和国一直致力于遵守各项涉及儿童保护的公约, 并根据这些公约颁布了若干国内法, 这是政府致力于执行这些公约的明证。这些文书包括《儿童权利公约》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则》、2014年签署的《终止和防止招募和使用儿童行为的行动计划》、2017年签署的《安全学校宣言》以及2018年签署的《终止和防止招募和使用儿童行为的路线图》。同样在2018年, 还设立了一个联合技术委员会, 与儿基会国家工作队合作实施该路线图。也门武装部队副总司令就招募儿童准则发布了一项决定。2020年2月17日, 也门总统阁下——武装部队总司令——下令设立儿童保护股和机制, 以核实新兵的年龄, 并根据路线图在国防部和内政部指定协调人。

也门政府根据其在国内和国际上对也门儿童作出的承诺, 决心实施路线图, 切实地努力使儿童重新融入社会。我们矢志认真开展工作, 与国家工作队协调, 执行与联合国达成的路线图。安理会还强调为也门重返社会和恢复方案供资的必要性, 并敦促国际捐助方提供充足资金, 以拯救也门儿童, 使他们免遭胡塞民兵在其控制区内实施的压迫和恐怖行径之害。

也门政府继续根据本国法律和国际法作出承诺, 支持所有联合国实体, 加强它们在保护儿童方面的作用。我们呼吁所有联合国机构帮助保护胡塞叛分子控制区的儿童, 向这些民兵施压, 迫使其停止招募儿童并将他们送往前线, 停止侵犯儿童权利的行为, 特别是在塔伊兹省发生的此类行为, 包括轰炸学校和枪击儿童。

也门政府正在努力提高人们对儿童参与军事活动的危害的认识。我们禁止本国武装部队招募和使用儿童, 并提醒人们注意, 胡塞民兵继续利用其控制的学校来吸引儿童, 为此印刷各种极端主义宗派教材, 以培养一代把对也门兄弟发动战争视为圣战的意识形态极端分子。此类课程对未来儿童的威胁一点也不亚于将儿童用于军事目的这一罪行。设立这些课程是为了招募一代Husayniyun和Zaynabiyat——这是胡塞民兵为儿童游击队所取的名字。其后果犹如一枚定时炸弹, 会使当地和区域冲突在未来许多年内持续下去, 不仅危及国内安全和社会安宁, 还危及国内和区域稳定。因此, 联合国国家工作队应最优先处理这一情况, 要求胡塞民兵停止对课程进行破坏性的宗派改革。

胡塞民兵将学校用于军事目的, 剥夺儿童接受教育的基本权利, 使他们面临被胡塞武装招募和使用的风险。这些民兵还有系统地利用其控制区也门家庭的经济和财政困难, 迫使儿童参与他们对也门同胞的野蛮战争。

最后, 我国致力于更新监测机制, 以确保在受冠状病毒病 (COVID-19) 大流行影响的地区发生的所有侵权行为都得到监测。我们希望建立一个替代机制, 该机制将基于更独立、更可信、更灵活的来源, 以获得用于编写冲突地区、特别是胡塞民兵控制区国家工作队报告的数据和信息。在胡塞民兵控制区, 儿童在未采取任何预防措施来防止COVID-19传播的情况下被迫参加夏令营。这一机制必须保证符合标准, 以增强在胡塞民兵控制区收集或获得的

---

信息的准确性、可信性和客观性,因为在这些地区,国家工作队的工作面临民兵设置的各种障碍,这些障碍导致环境不安全,使监测小组无法履行职能或编写可信和透明的报告。

---