



人权理事会  
第四十四届会议  
2020年6月15日至7月3日  
议程项目6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组的报告\*

吉尔吉斯斯坦

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 目录

	页次
一. 批准国际文书.....	3
二. 与联合国特别程序的合作.....	4
三. 使国内法符合国际承诺.....	4
四. 国家人权机构.....	4
五. 弱势群体的权利.....	4
六. 宗教自由.....	5
七. 防止酷刑.....	5
八. 对 2010 年 6 月事件受害者的赔偿.....	5
九. 司法与打击腐败.....	6
十. 极端主义和恐怖主义.....	6
十一. 表达自由和非政府组织.....	6
十二. 煽动种族、族裔、民族、宗教或区域间仇恨.....	6
十三. A.Askarov 案.....	6
十四. 记者和人权维护者的安全.....	7
十五. 和平集会.....	7
十六. 贩运人口.....	7
十七. 减贫.....	7
十八. 提供清洁饮水和环境卫生；医务人员.....	8
十九. 青年人的权利和受教育机会.....	8
二十. 降低孕产妇死亡率.....	8
二十一. 性别平等.....	8
二十二. 打击暴力侵害妇女行为.....	8
二十三. 儿童权利.....	8
二十四. 移民权利.....	9

1. 吉尔吉斯斯坦认为，普遍定期审议是审查联合国所有会员国人权信息的独特机制，使每个国家都有机会报告其为改善人权状况和履行这方面义务所采取的措施。
2. 吉尔吉斯斯坦认真审查了联合国会员国在 2020 年 1 月 20 日普遍定期审议工作组第三十五届会议期间提出的 232 项建议。
3. 吉尔吉斯斯坦支持 193 项建议，占建议总数的 83%。某项建议得到支持意味着该建议已落实或正在落实，或是有落实该建议的计划。
4. 注意到 39 项建议，因为这些建议需要进一步研究，并且出于各种客观原因无法落实。
5. 缔约国按主题对注意到的建议做出了评论。
6. 缔约国与民间社会组织以及联合国人权事务高级专员办事处中亚区域办事处讨论了这些建议。

## 一. 批准国际文书

7. 支持建议 140.13。
8. 注意到建议 140.1、140.2、140.3、140.4、140.5、140.6、140.7、140.12 和 140.212:

140.1 吉尔吉斯斯坦的立法为无国籍人的权利提供了充分保护，符合国际标准，吉尔吉斯斯坦 2019 年成为世界上第一个消除无国籍现象的国家就是证明。一旦完成对 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的研究，将考虑批准这些文书的可能性。

140.2、140.3 和 140.4 吉尔吉斯斯坦尚未加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。该国的刑事立法包含惩处强迫失踪的条款，也就是说该国支持国际社会打击这一现象。目前正在考虑批准这项公约。

140.5、140.6 和 140.7 《国际刑事法院罗马规约》的某些规定与《宪法》不符。其中一点是国家有义务将嫌疑人移交给国际刑事法院。根据《宪法》，国家不得引渡本国公民。

140.12 正在考虑加入《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》（《伊斯坦布尔公约》）。不过，我们要指出，我国 2017 年通过了《反家庭暴力法》，为预防和打击家庭暴力，确保对遭受家庭暴力者提供社会和法律保护以及辩护建立了法律框架。刑法中引入了严惩家庭暴力犯罪的措施。

140.212 鉴于与维持部落生活方式的土著族裔群体和土著人民有关的问题对吉尔吉斯共和国不适用，因此不考虑批准劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》（第 169 号）。

## 二. 与联合国特别程序的合作

9. 支持本节中的所有相应建议：140.8、140.9、140.10 和 140.11。

## 三. 使国内法符合国际承诺

10. 支持本节中的所有建议：140.14、140.15、140.16、140.17 和 140.18。

11. 注意到建议 140.25。

12. 根据《宪法》第 6 条，吉尔吉斯斯坦加入并按照法定程序生效的国际条约，与公认的国际法原则和规则共同构成吉尔吉斯斯坦法律体系的组成部分。适用国际条约以及公认的国际法原则和规范的程序和条件由立法决定。

13. 根据国际公认的条约必须遵守原则，现行的每一项条约都对缔约国具有约束力，缔约国必须真诚地执行。此外，吉尔吉斯斯坦作为国际社会的一份子和国际人权条约的缔约国，承诺尊重人权和自由。因此，即使我们不考虑上述宪法准则，吉尔吉斯斯坦也不会拒绝遵守国际人权条约。

## 四. 国家人权机构

14. 支持本节中的所有建议 140.19、140.20、140.21 和 140.23：

140.21 监察员办公室已指派一名副监察员负责旨在保护儿童权利的活动，并已开始开展活动。

## 五. 弱势群体的权利

15. 支持下列建议：140.22、140.24、140.26、140.28、140.29、140.31、140.36、140.38、140.39、140.40、140.43、140.47、140.50、140.51、140.105、140.122、140.123、140.155、140.208、140.210、140.211、140.214、140.215、140.217、140.218、140.221、140.222、140.223、140.224、140.225、140.227、140.228 和 140.229。

16. 注意到下列建议：140.30、140.32、140.33、140.34、140.35、140.37、140.41、140.42、140.46、140.48、140.49、140.52、140.209 和 140.216。

17. 在吉尔吉斯斯坦，不得因性别、种族、语言、残疾、族裔、宗教、年龄、政治或其他信仰、教育、出身、财富或其他地位或其他情况而歧视任何人。法律规定的、旨在根据国际义务确保各社会群体机会平等的特别措施不构成歧视。

18. 在吉尔吉斯斯坦，男女享有平等的权利和自由以及行使这些权利和自由的平等机会。

19. 《宪法》第 10 (3)条规定，保障吉尔吉斯斯坦各民族保留母语的权利，并确保为各民族提供有利于语言学习和发展的条件。

20. 吉尔吉斯斯坦有 80 多个民族。根据《保健法》和国家保障方案，吉尔吉斯斯坦的所有公民，不论其族裔背景或属于哪个特定族群或组织，享有同样的医疗服务。

21. 现行立法不歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者，并积极实现他们的权利。吉尔吉斯斯坦正在继续采取措施，使国家立法符合关于艾滋病毒感染者以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者权利的国际标准。最重要的积极举措包括性别重置和更改护照数据的程序。同样重要的是，新《刑法》已生效，对无意和故意传播艾滋病毒应承担的责任进行了区分，并减轻处罚。自愿的同性性关系不构成刑事犯罪。

22. 在吉尔吉斯斯坦，每个人都有权进行性别重置。《保健法》规定了这项权利。

23. 根据《民事登记法》，由民事登记办公室对民事登记记录进行更正或更改，包括需要提交医疗机构出具的适当性别重置文件。

## 六. 宗教自由

24. 支持本节中的所有建议 140.44、140.45、140.80、140.83、140.89 和 140.96。

## 七. 防止酷刑

25. 支持建议 140.27、140.54、140.55、140.56、140.58、140.59、140.60、140.62、140.63、140.64 和 140.67。

26. 注意到建议 140.57、140.61、140.65 和 140.66。

27. 目前，根据刑法，第 143 条(酷刑)和第 321 条(滥用职权)下的审前程序由军事检察院或国家安全委员会的调查员进行。这些都是独立的机构，仅依法行事。因此，成立另一个独立机构没有意义。

28. 吉尔吉斯斯坦没有违反《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，我们的立法完全符合该公约的要求。《公约》第 4 条规定，每一缔约国应保证将一切酷刑行为定为刑事罪行。

29. 应注意到，在涉及酷刑的案件中，检察机关对国家安全委员会或军事检察院调查员的调查进行监督和有效指导，以便有效地调查情况，并对参与酷刑的人施以相应的处罚。

## 八. 对 2010 年 6 月事件受害者的赔偿

30. 注意到建议 140.68。

31. 2010 年 9 月 18 日，吉尔吉斯斯坦通过了第 209 号临时政府令；涉及国家对 2010 年 4 月 6 日塔拉斯州、2010 年 4 月 7 日比什凯克市、2010 年 5 月 13 日和 14 日贾拉拉巴德市事件以及 2010 年 6 月奥什市以及奥什州和贾拉拉巴德州事件的死者家属和受害公民的社会支助。目的是由国家向 4 月 6 日塔拉斯州和 4 月 7 日比什凯克事件的死者家属和受害公民提供社会支助。

32. 2013年2月22日第91号政府决定批准了向2010年4月至6月事件的死者家属和其他受害人每月发放额外社会津贴的程序。

33. 关于向2010年4月至6月事件的死者家属和其他受影响人员提供社会保障的立法包括专门处理这一问题的2012年10月22日第173号法以及其他规范性法律。第173号法规定了向死者家属和其他受害者提供的基本和额外社会保障的类型及金额。

## 九. 司法与打击腐败

34. 支持建议140.71、140.72、140.73、140.75、140.76和140.77。

35. 注意到建议140.74。

## 十. 极端主义和恐怖主义

36. 支持建议140.70、140.79和140.213。

37. 注意到建议140.84。

38. 一个部门间工作组正在起草新版的《打击极端主义活动法》。

## 十一. 表达自由和非政府组织

39. 支持建议140.81、140.82、140.85、140.91、140.93、140.94、140.95、140.97和140.98。

40. 注意到建议140.78。

41. 考虑到《宪法》、《保护记者职业活动法》、《媒体法》和《获取信息自由(保障)法》的规定，我们指出，我国有保护媒体、言论自由、表达自由和媒体自由的充分法律框架。

## 十二. 煽动种族、族裔、民族、宗教或区域间仇恨

42. 注意到建议140.86。

43. 《刑法》第313条并不违背《公民及政治权利国际公约》第十九和第二十一条。

## 十三. A.Askarov 案

44. 注意到建议140.87。

45. 在针对A.Askarov先生的刑事案件中，国内法院按照刑事诉讼立法的要求采取了所有必要的程序步骤，在对案卷进行适当的法律评估后，根据国家立法发布了法院裁决。

46. 在这方面，应当指出，吉尔吉斯斯坦考虑了人权事务委员会的《意见》，在国家立法框架内，结合其国际义务，尽一切努力维护法治和保护人权。

47. 吉尔吉斯斯坦尊重联合国人权事务委员会，并就其《意见》与其合作。鉴于我们希望根据委员会发布的《意见》进行合作，2016年至2020年期间，法院按照公正审判原则，重新审理了 Askarov 先生的案件。

48. Askarov 先生于 2020 年 7 月 25 日在第 47 号国家监狱去世。

#### 十四. 记者和人权维护者的安全

49. 本节中的相应建议 140.88 和 140.90 均得到支持。

#### 十五. 和平集会

50. 注意到建议 140.92。

51. 《宪法》第 34 条规定，人人享有和平集会自由权，不得强迫任何人参加集会。

52. 人人有权向当局提交集会通知，以确保和平集会的进行。

53. 不得禁止或限制举行和平集会，不得因没有提交举行和平集会的通知或未能遵守通知的格式、内容或提交时限而拒绝为和平集会做出适当安排。

54. 根据《宪法》第 20 条，为了保护国家安全、公共秩序、公共卫生或道德或他人的权利和自由，《宪法》和法律可以限制人权和公民权利及自由。

55. 《和平集会法》规定了实现公民和平集会权的机制，对举行和参加和平集会的限制，以及政府机构，包括内务部在安排和平集会方面的责任。

56. 该法规定了和平集会参与者和组织者的义务。它还规定了禁止集会的情况，违者将受到法律制裁。

#### 十六. 贩运人口

57. 支持建议 140.99、140.100、140.101、140.102、140.103 和 140.104。

58. 注意到建议 140.69。

59. 关于吉尔吉斯共和国 2017-2020 年打击人口贩运政府方案的 2017 年 11 月 15 日第 743 号政府决定核准了该政府方案及其实施行动计划。

#### 十七. 减贫

60. 支持本节中的所有建议：140.53、140.106、140.107、140.108、140.109、140.111、140.112、140.113、140.114、140.115、140.117 和 140.118。

## 十八. 提供清洁饮水和环境卫生；医务人员

61. 吉尔吉斯斯坦支持本节中的所有相应建议：140.110、140.116 和 140.119。

## 十九. 青年人的权利和受教育机会

62. 支持本节中的所有建议：140.120、140.125、140.126、140.127、140.128、140.129、140.130、140.131、140.132、140.133、140.134、140.135、140.136、140.137 和 140.138。

## 二十. 降低孕产妇死亡率

63. 支持本节中的所有相应建议：140.121、140.124 和 140.179。

## 二十一. 性别平等

64. 支持本节中的所有建议：140.139、140.140、140.141、140.144、140.145、140.148、140.151、140.152、140.153、140.154、140.157、140.158、140.159、140.160、140.166、140.167、140.168、140.170、140.171、140.175、140.176、140.183、140.187 和 140.189。

## 二十二. 打击暴力侵害妇女行为

65. 支持本节中的所有建议：140.142、140.143、140.146、140.147、140.149、140.150、140.156、140.161、140.162、140.163、140.165、140.169、140.172、140.173、140.174、140.177、140.178、140.180、140.181、140.182、140.184、140.185、140.186、140.188、140.190、140.191、140.192、140.193、140.195、140.201 和 140.226。

66. 注意到建议 140.164。

67. 新《刑法》自 2019 年 1 月 1 日起生效。与 1997 年《刑法》不同，新《刑法》第 28 章——题为“危害家庭结构和未成年人利益的罪行”——新增了与抢新娘有关的下列条款：

- 第 175 条，题为“出于婚姻目的绑架他人”
- 第 176 条，题为“强迫缔结婚姻关系”
- 第 177 条，题为“强迫结婚”
- 第 178 条，题为“举行宗教仪式时违反最低结婚年龄法”

## 二十三. 儿童权利

68. 支持建议 140.194、140.196、140.197、140.198、140.199、140.200、140.202、140.203、140.204、140.205、140.206、140.207 和 140.220。



69. 注意到建议 140.219。

## 二十四. 移民权利

70. 支持建议 140.230 和 140.231。

71. 注意到建议 140.232。

72. 正在考虑加入《移民问题全球契约》。如加入《全球契约》，将为其执行制定相应的行动计划。