



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2020

Original: Russian

Совет по правам человека
Сорок четвертая сессия
15 июня – 3 июля 2020 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Кыргызстан

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.20-11161 (R)



* 2 0 1 1 1 6 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Ратификация международных конвенций | 3 |
| II. Сотрудничество со специальными процедурами ООН | 4 |
| III. Приведение национального законодательства в соответствие с международными обязательствами | 4 |
| IV. Национальные правозащитные институты | 4 |
| V. Права уязвимых групп | 4 |
| VI. Свобода вероисповедания | 5 |
| VII. Предотвращение пыток | 5 |
| VIII. Компенсация жертвам июньских событий 2010 года | 5 |
| IX. Правосудие и борьба с коррупцией | 6 |
| X. Экстремизм и терроризм | 6 |
| XI. Свобода слова и неправительственные организации | 6 |
| XII. Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды | 6 |
| XIII. Дело А. Аскарова | 7 |
| XIV. Безопасность журналистов и правозащитников | 7 |
| XV. Мирные собрания | 7 |
| XVI. Торговля людьми | 7 |
| XVII. Борьба с нищетой | 8 |
| XVIII. Обеспечение чистой водой, санитарией и медицинский персонал | 8 |
| XIX. Права молодежи и доступ к образованию | 8 |
| XX. Снижение материнской смертности | 8 |
| XXI. Гендерное равенство | 8 |
| XXII. Борьба с насилием в отношении женщин | 8 |
| XXIII. Права детей | 9 |
| XXIV. Права мигрантов | 9 |

1. Кыргызстан рассматривает Универсальный Периодический Обзор как уникальный механизм обзора информации по правам человека во всех государствах-членах ООН, в рамках которого предоставляется возможность каждой стране информировать о предпринятых ею мерах с целью улучшения положения в области прав человека, а также выполнять свои обязательства в данной сфере.
2. Кыргызстан тщательно рассмотрел 232 рекомендации, данных государствами-членами ООН в рамках 35-й сессии Рабочей Группы Универсального Периодического Обзора 20 января 2020 года.
3. Кыргызстан поддержал 193 рекомендации, то есть 83% от общего числа. Поддержанные рекомендации означают то, что они уже выполнены, находятся на стадии реализации или планируются к осуществлению.
4. 39 рекомендаций приняты к сведению, так как они требуют дальнейшего изучения и в силу различных объективных причин не могут быть реализованы.
5. Комментарии Кыргызской Республики по принятым к сведению рекомендациям сгруппированы по тематическим блокам.
6. Данные рекомендации были обсуждены с организациями гражданского общества и Региональным отделением Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии.

I. Ратификация международных конвенций

7. Поддержана рекомендация 140.13.
8. Приняты к сведению рекомендации 140.1, 140.2, 140.3, 140.4, 140.5, 140.6, 140.7, 140.12 и 140.212:
 - 140.1. Законодательство Кыргызстана предусматривает достаточный уровень защиты прав лиц без гражданства и соответствует международным нормам. Об этом свидетельствует и то, что в 2019 году Кыргызстан стал первой страной в мире, ликвидировавшей безгражданство. Возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года будет рассматриваться после завершения их изучения.
 - 140.2, 140.3 и 140.4. Кыргызстан в настоящее время не является участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, при этом уголовное законодательство включает в себя норму, предусматривающую наказание за насильственное исчезновение, то есть солидарен с международным сообществом в борьбе с этим явлением. Вопрос ратификации данной Конвенции изучается.
 - 140.5, 140.6 и 140.7. Отдельные положения Римского статута Международного уголовного суда входят в противоречие с нормами Конституции. Одним из противоречивых моментов является вопрос о соотношении обязательства передачи государством подозреваемого лица в распоряжение Международного уголовного суда. При этом Конституция предусматривает невозможность выдачи собственных граждан.
 - 140.12. Присоединение к Конвенции Совета Европы о предупреждении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним (Стамбульская конвенция) изучается. При этом отмечаем, что в 2017 году принят Закон «Об охране и защите от семейного насилия», который определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия. В уголовное законодательство внесены жесточайшие меры за преступления в сфере семейного насилия.
 - 140.212. В Кыргызской Республике не актуальны вопросы аборигенных этносов и коренных народов, ведущих племенной образ жизни, поэтому ратификация Конвенции МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169) не рассматривается.

II. Сотрудничество со специальными процедурами ООН

9. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.8, 140.9, 140.10 и 140.11.

III. Приведение национального законодательства в соответствие с международными обязательствами

10. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.14, 140.15, 140.16, 140.17 и 140.18.

11. Приняты к сведению рекомендации 140.25.

12. В соответствии со статьей 6 Конституции, вступившие в установленном законном порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызстана. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами.

13. Согласно международному принципу «*pacta sunt servanda*», каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. Кроме того, Кыргызстан, являясь частью мирового сообщества и участницей международных договоров по правам человека, взяла на себя обязательство соблюдать права и свободы человека. Следовательно, даже исключив упомянутые нормы Конституции, Кыргызстан не отказывается от соблюдения международных договоров в области прав человека.

IV. Национальные правозащитные институты

14. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.19, 140.20, 140.21 и 140.23:

140.21. В Аппарате Омбудсмана на одного из заместителей Омбудсмана уже возложена обязанность и им ведется работа по реализации деятельности, направленной на защиту прав детей.

V. Права уязвимых групп

15. Поддержаны рекомендации 140.22, 140.24, 140.26, 140.28, 140.29, 140.31, 140.36, 140.38, 140.39, 140.40, 140.43, 140.47, 140.50, 140.51, 140.105, 140.122, 140.123, 140.155, 140.208, 140.210, 140.211, 140.214, 140.215, 140.217, 140.218, 140.221, 140.222, 140.223, 140.224, 140.225, 140.227, 140.228 и 140.229.

16. Приняты к сведению рекомендации 140.30, 140.32, 140.33, 140.34, 140.35, 140.37, 140.41, 140.42, 140.46, 140.48, 140.49, 140.52, 140.209 и 140.216.

17. В Кыргызстане никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

18. В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации.

19. Нормы части 3 статьи 10 Конституции гарантируют представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

20. В стране проживают представители более 80 разных этнических общин. Согласно Закону «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» и в рамках программы государственных гарантий всем гражданам Кыргызстана оказывается единая медицинская помощь независимо от национальностей и принадлежности к какому-либо сообществу или организации.

21. В ЛГБТИ действующее законодательство демонстрирует недискриминационное отношение и позитивную реализацию прав граждан. Кыргызстан делает последовательные шаги в части адаптации национального законодательства к международным стандартам в отношении прав людей, живущих с ВИЧ, ЛГБТ. Среди положительных нововведений в первую очередь следует отметить разработанный порядок коррекции пола и смены паспортных данных. Не менее важным событием стал вступивший в силу новый Уголовный кодекс, который разделяет ответственность за неумышленную и умышленную передачу ВИЧ, а также смягчает наказание. Отсутствует уголовная ответственность за добровольные однополые отношения.

22. В Кыргызстане каждый имеет право на коррекцию пола. Данное право закреплено в Законе «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике».

23. В соответствии с Законом «Об актах гражданского состояния» заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния составляется органом записи актов гражданского состояния, в том числе если представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией.

VI. Свобода вероисповедания

24. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.44, 140.45, 140.80, 140.83, 140.89 и 140.96.

VII. Предотвращение пыток

25. Поддержаны рекомендации 140.27, 140.54, 140.55, 140.56, 140.58, 140.59, 140.60, 140.62, 140.63, 140.64 и 140.67.

26. Приняты к сведению рекомендации 140.57, 140.61, 140.65 и 140.66.

27. В настоящее время, в соответствии с уголовным законодательством, досудебные производства по статьям 143 (пытки), 321 (превышение власти) проводятся следователями органов Военной прокуратуры и ГКНБ. Указанные органы являются независимыми и руководствуются только законами. В этой связи, создание другого, независимого органа, не целесообразно.

28. При этом, принципы Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания не нарушены и нормы нашего законодательства вполне соответствуют его требованиям. Так, согласно статье 4 указанной Конвенции, каждое государство-участник обеспечивает, чтобы все акты пыток рассматривались в соответствии с его уголовным законодательством.

29. Необходимо отметить, что проведение органами ГКНБ и следователями Военной прокуратуры расследования по пыткам находятся на контроле и по ним осуществляется действенный надзор со стороны органов прокуратуры, чтобы эффективно исследовались обстоятельства и лица, причастные к пыткам, понесли соответствующее наказание.

VIII. Компенсация жертвам июньских событий 2010 года

30. Принята к сведению рекомендация 140.68.

31. В целях оказания государственной социальной поддержки членам семьи погибших, а также гражданам Кыргызской Республики, пострадавшим в событиях 6 апреля в Таласской области и 7 апреля 2010 года в городе Бишкек, принят Декрет Временного Правительства «Об оказании государственной социальной поддержки членам семей погибших, а также гражданам Кыргызской Республики, пострадавшим в событиях 6 апреля в Таласской области, 7 апреля в городе Бишкек, 13-14 мая в городе Джалал-Абад в июньских событиях 2010 года в городе Ош и Ошской, Джалал-Абадской областях» от 24 августа 2010 года № 124, а также по его реализации принято постановление Правительства от 18 сентября 2010 года № 209.

32. Постановлением Правительства «О Порядке назначения и выплаты дополнительного ежемесячного социального пособия членам семей погибших и пострадавшим лицам в результате событий, произошедших в апреле-июне 2010 года» от 22 февраля 2013 года № 91 утвержден Порядок назначения и выплаты дополнительного ежемесячного социального пособия членам семей погибших и пострадавшим лицам в результате событий, произошедших в апреле-июне 2010 года.

33. В настоящее время законодательство о социальной защите членов семей погибших и пострадавших лиц в результате событий, произошедших в апреле-июне 2010 года, состоит из Закона «О социальной защите членов семей погибших и пострадавших лиц в результате событий, произошедших в апреле-июне 2010 года» от 22 октября 2012 года № 173, а также других нормативных правовых актов. Указанным Законом устанавливаются основные и дополнительные виды и размеры социальных гарантий для членов семей погибших и пострадавшим лицам.

IX. Правосудие и борьба с коррупцией

34. Поддержаны рекомендации 140.71, 140.72, 140.73, 140.75, 140.76 и 140.77.

35. Принята к сведению рекомендация 140.74.

X. Экстремизм и терроризм

36. Поддержаны рекомендации 140.70, 140.79 и 140.213.

37. Принята к сведению рекомендация 140.84.

38. В настоящее время межведомственной рабочей группой разрабатывается проект Закона «О противодействии экстремистской деятельности» в новой редакции.

XI. Свобода слова и неправительственные организации

39. Поддержаны рекомендации 140.81, 140.82, 140.85, 140.91, 140.93, 140.94, 140.95, 140.97 и 140.98.

40. Приняты к сведению рекомендации 140.78.

41. Принимая во внимание положения Конституции, Закона «О защите профессиональной деятельности журналиста», Закона «О средствах массовой информации» и Закона «О гарантиях и свободе доступа к информации», отмечаем достаточность законодательной базы в Кыргызской Республике по защите СМИ, свободы слова, свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации.

XII. Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды

42. Принята к сведению рекомендация 140.86.

43. Статья 313 Уголовного кодекса не противоречит статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

XIII. Дело А. Аскарлова

44. Принята к сведению рекомендация 140.87.
45. По уголовному делу в отношении Аскарлова А. судами проведены все необходимые процессуальные действия с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства и материалам дела дана соответствующая юридическая оценка, по результатам которого вынесены соответствующие законодательству судебные акты.
46. На основании вышеизложенного необходимо отметить, что Кыргызстан, приняв во внимание Соображение Комитета ООН по правам человека, в рамках национального законодательства и с учетом своих международных обязательств, предпринимала все необходимые шаги по обеспечению верховенства закона и защиты прав человека.
47. Кыргызстан с уважением относится к Комитету ООН по правам человека и сотрудничает с ним по его соображениям. В рамках стремления Кыргызстана сотрудничать по соображениям Комитета, по делу Аскарлова А. 2016-2020 годах были проведены новые судебные процессы в соответствии с принципами справедливого суда.
48. 25 июля 2020 года Аскарлов А. скончался в Учреждении № 47 Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве.

XIV. Безопасность журналистов и правозащитников

49. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.88 и 140.90.

XV. Мирные собрания

50. Принята к сведению рекомендация 140.92.
51. В соответствии со статьей 34 Конституции каждый имеет право на свободу мирных собраний, и никто не может быть принужден к участию в собрании.
52. При этом, каждый вправе подать уведомление в органы власти в целях обеспечения проведения мирного собрания.
53. Не допускается запрет и ограничение проведения мирного собрания, а также отказ в его надлежащем обеспечении ввиду отсутствия уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдения формы уведомления, его содержания и сроков подачи.
54. В соответствии со статьей 20 Конституции, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц.
55. Механизм реализации прав граждан на мирные собрания и ограничения, связанные с проведением и участием в мирных собраниях, а также обязанности госорганов, в том числе ОВД по обеспечению мирных собраний, регламентированы Законом «О мирных собраниях».
56. В Законе «О мирных собраниях» определены обязанности участников и организаторов мирного собрания, а также запреты, нарушение которых влечет ответственность в соответствии с законодательством.

XVI. Торговля людьми

57. Поддержаны рекомендации 140.99, 140.100, 140.101, 140.102, 140.103 и 140.104.

58. Принята к сведению рекомендация 140.69.

59. Постановлением Правительства «О Программе Правительства по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы» от 15 ноября 2017 года № 743 утверждены Программа Правительства по борьбе с торговлей людьми на 2017-2020 годы и План мероприятий по её реализации.

XVII. Борьба с нищетой

60. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.53, 140.106, 140.107, 140.108, 140.109, 140.111, 140.112, 140.113, 140.114, 140.115, 140.117 и 140.118.

XVIII. Обеспечение чистой водой, санитарией и медицинский персонал

61. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.110, 140.116 и 140.119.

XIX. Права молодежи и доступ к образованию

62. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.120, 140.125, 140.126, 140.127, 140.128, 140.129, 140.130, 140.131, 140.132, 140.133, 140.134, 140.135, 140.136, 140.137 и 140.138.

XX. Снижение материнской смертности

63. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.121, 140.124 и 140.179.

XXI. Гендерное равенство

64. Поддержаны все рекомендации данного раздела 140.139, 140.140, 140.141, 140.144, 140.145, 140.148, 140.151, 140.152, 140.153, 140.154, 140.157, 140.158, 140.159, 140.160, 140.166, 140.167, 140.168, 140.170, 140.171, 140.175, 140.176, 140.183, 140.187 и 140.189.

XXII. Борьба с насилием в отношении женщин

65. Поддержаны рекомендации 140.142, 140.143, 140.146, 140.147, 140.149, 140.150, 140.156, 140.161, 140.162, 140.163, 140.165, 140.169, 140.172, 140.173, 140.174, 140.177, 140.178, 140.180, 140.181, 140.182, 140.184, 140.185, 140.186, 140.188, 140.190, 140.191, 140.192, 140.193, 140.195, 140.201 и 140.226.

66. Принята к сведению рекомендация 140.164.

67. В главе 28 «Преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних» нового Уголовного кодекса, вступившего в силу с 1 января 2019 года в отличии от Уголовного кодекса 1997 года предусмотрены новые нижеследующие статьи, связанные с похищением невест:

- статья 175 «Похищение лица с целью вступления в брак»;
- статья 176 «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения»;
- статья 177 «Принуждение лица к вступлению в брак»;
- статья 178 «Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов».

XXIII. Права детей

68. Поддержаны рекомендации 140.194, 140.196, 140.197, 140.198, 140.199, 140.200, 140.202, 140.203, 140.204, 140.205, 140.206, 140.207 и 140.220.

69. Принята к сведению рекомендация 140.219.

XXIV. Права мигрантов

70. Поддержаны рекомендации 140.230 и 140.231.

71. Принята к сведению рекомендация 140.232.

72. Присоединение к Глобальному договору по миграции изучается. В случае присоединения к нему, будет разработан соответствующий план по его реализации.
