



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 October 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Пункт 53 повестки дня

Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях

Египет, Иордания, Катар, Куба, Кувейт, Марокко, Намибия, Никарагуа,
Оман и Государство Палестина: проект резолюции

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и необходимостью соблюдения обязанностей, вытекающих из Устава и других документов и норм международного права,

подтверждая недопустимость приобретения территории силой,

ссылаясь на свои соответствующие резолюции, в том числе на резолюции [73/97](#) от 7 декабря 2018 года и [74/88](#) от 13 декабря 2019 года, а также на резолюции, принятые на ее десятой чрезвычайной специальной сессии,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюции [242 \(1967\)](#) от 22 ноября 1967 года, [446 \(1979\)](#) от 22 марта 1979 года, [465 \(1980\)](#) от 1 марта 1980 года, [476 \(1980\)](#) от 30 июня 1980 года, [478 \(1980\)](#) от 20 августа 1980 года, [497 \(1981\)](#) от 17 декабря 1981 года, [904 \(1994\)](#) от 18 марта 1994 года и [2334 \(2016\)](#) от 23 декабря 2016 года,

вновь подтверждая применимость Положения, приложенного к IV Гаагской конвенции 1907 года, Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны¹ и соответствующих норм обычного права, в том числе кодифицированных в Дополнительном протоколе I²

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

² *Ibid.*, vol. 1125, No. 17512.



к четырем Женевским конвенциям³, к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая оккупированные сирийские Голаны,

подтверждая, что перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции⁴,

ссылаясь на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории⁵ и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи [ES-10/15](#) от 20 июля 2004 года и [ES-10/17](#) от 15 декабря 2006 года,

отмечая, что Международный Суд пришел к выводу о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права»⁶,

принимая к сведению недавние доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года⁷,

ссылаясь на доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁸,

ссылаясь также на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года⁹ и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами,

ссылаясь далее на представленную «четверкой» «дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств¹⁰ и особенно подчеркивая ее призыв к замораживанию всей поселенческой деятельности, включая так называемый «естественный рост», и демонтажу всех поселений-аванпостов, созданных после марта 2001 года, и необходимость соблюдения Израилем своих обязанностей и обязательств в этой связи,

ссылаясь на свою резолюцию [67/19](#) от 29 ноября 2012 года,

принимая к сведению присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

учитывая, что поселенческая деятельность Израиля сопряжена, в частности, с переселением граждан оккупирующей державы на оккупированные территории, конфискацией земли, насильственным перемещением палестинских

³ Ibid., vol. 75, Nos. 970–973.

⁴ Ibid., No. 973.

⁵ См. [A/ES-10/273](#) и [A/ES-10/273/Corr.1](#).

⁶ Там же, консультативное заключение, п. 120.

⁷ [A/HRC/40/73](#); см. также [A/74/507](#).

⁸ [A/HRC/22/63](#).

⁹ [A/48/486-S/26560](#), приложение.

¹⁰ [S/2003/529](#), приложение.

гражданских лиц, в том числе семей бедуинов, эксплуатацией природных ресурсов, фрагментацией территории и другими действиями, направленными против палестинского гражданского населения и гражданского населения на оккупированных сирийских Голанах в нарушение норм международного права,

принимая во внимание исключительно пагубное воздействие поселенческой политики, решений и мероприятий Израиля на предпринимаемые региональные и международные усилия по возобновлению и продвижению вперед мирного процесса, на перспективы достижения мира на Ближнем Востоке в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в рамках признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также на жизнеспособность этого принципа и веру в него,

осуждая поселенческую деятельность Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как нарушение норм международного гуманитарного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, достигнутых между сторонами договоренностей и взятых обязательств по предложенной «четверкой» «дорожной карте» и как игнорирование призывов международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности,

сожалея, в частности, о строительстве и расширении Израилем поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, включая его так называемый «план Е-1», направленный на соединение израильских незаконных поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима и его дальнейшую изоляцию, продолжающемся сносе палестинских домов и выселении из города палестинских семей, лишении палестинцев прав на проживание в городе, а также продолжающейся поселенческой деятельности в долине реки Иордан, поскольку все это способствует дальнейшей фрагментации оккупированных палестинских территорий и нарушает их неразрывность,

сожалея о планах сноса палестинской деревни Хан-эль-Ахмар в нарушение норм международного права, что будет иметь серьезные последствия в плане перемещения ее жителей, создаст серьезную угрозу для возможности урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, и подрывает перспективы мира, учитывая важное месторасположение этой деревни и необходимость сохранения неразрывности палестинской территории, и требуя прекратить вынашивание подобных планов,

осуждая снос Израилем в нарушение норм международного права палестинских зданий в районе Вади-эль-Хуммус в поселке Сур-Бахир к югу от оккупированного Восточного Иерусалима,

принимая к сведению доклад «четверки» от 1 июля 2016 года¹¹ и подчеркивая ее рекомендации, а также соответствующие заявления, в которых члены «четверки» пришли к выводу о том, в частности, что продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильянами и недопущения палестинского строительства, в том числе большое число сносов, последовательно подрывают жизнеспособность принципа сосуществования двух государств,

сожалея о продолжении незаконного строительства Израилем стены в пределах оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и выражая обеспокоенность тем, в частности, что маршрут прокладки стены отклоняется от линии перемирия 1949 года таким

¹¹ S/2016/595, приложение.

образом, что он обеспечивает включение подавляющего большинства израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, что создает гуманитарные тяготы и ведет к серьезному ухудшению социально-экономического положения палестинцев, нарушает территориальную неразрывность палестинской территории, обуславливая ее фрагментацию, и подрывает ее жизнеспособность, а также способно предрешить исход будущих переговоров и сделать физически невозможным урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств,

осуждая акты насилия и террора против гражданских лиц с обеих сторон и напоминая о необходимости положить конец всем актам насилия, включая акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений,

осуждая также все случаи насилия, уничтожения, преследования, провокаций и подстрекательства, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в отношении палестинских гражданских лиц, в том числе детей, и их собственности, включая исторические и религиозные объекты, и сельскохозяйственных угодий, а также акты террора со стороны нескольких экстремистски настроенных израильских поселенцев и призывая к ответственности за незаконные действия, совершаемые в этой связи,

принимая к сведению соответствующие доклады Генерального секретаря, в том числе представленные во исполнение резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности¹²,

1. *вновь подтверждает*, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию;

2. *требует* от Израиля признать юридическую применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе оккупированным сирийским Голанам, и неукоснительно выполнять положения этой конвенции, в частности статью 49, выполнить все свои обязанности по международному праву и незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;

3. *повторяет свое требование* о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и призывает в этой связи к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции [446 \(1979\)](#), [452 \(1979\)](#) от 20 июля 1979 года, [465 \(1980\)](#), [476 \(1980\)](#), [478 \(1980\)](#), [1515 \(2003\)](#) от 19 ноября 2003 года и [2334 \(2016\)](#);

4. *подчеркивает*, что полное прекращение всей поселенческой деятельности Израиля является необходимым условием для сохранения принципа сосуществования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года, и призывает принять незамедлительные шаги для того, чтобы обратить вспять

¹² [A/74/192](#), [A/74/219](#), [A/74/357](#) и [A/74/468](#).

негативные тенденции на местах, которые ставят под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств;

5. *напоминает* о том, что Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) подчеркнул, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров;

6. *подчеркивает*, что оккупация территории является временной фактической ситуацией, в которой оккупирующая держава не может ни претендовать на владение оккупируемой ею территорией, ни осуществлять на ней свой суверенитет, ссылаясь в этой связи на принцип недопустимости приобретения территории силой и, соответственно, неправомерность аннексии какой-либо части оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, что является нарушением норм международного права, подрывает жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и угрожает перспективам достижения справедливого, прочного и мирного урегулирования, и выражает глубокую обеспокоенность недавними заявлениями с призывами к аннексии Израилем участков оккупированной палестинской территории;

7. *осуждает* в этой связи поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и любую деятельность, сопряженную с конфискацией земли, лишением находящихся под защитой лиц средств к существованию, насильственным перемещением гражданских лиц и аннексией земли, будь то де-факто или через национальное законодательство;

8. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнил свои юридические обязанности, указанные в вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом консультативном заключении;

9. *повторяет свой призыв* к предотвращению всех актов насилия, уничтожения, преследования и провокаций со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, в том числе исторических и религиозных объектов и в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и сельскохозяйственных угодий;

10. *призывает* к привлечению к ответственности за незаконные действия, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, и в этой связи подчеркивает необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев и призвал принять меры к тому, чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории;

11. *подчеркивает*, что Израиль, оккупирующая держава, обязан расследовать все случаи насилия со стороны поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества и обеспечивать привлечение к ответственности за подобные деяния;

12. *призывает* все государства и международные организации продолжать активно проводить политику, которая обеспечивает соблюдение их обязанностей по международному праву в отношении всех незаконных действий Израиля и принимаемых им мер на оккупированной палестинской территории,

включая Восточный Иерусалим, особенно поселенческой деятельности Израиля;

13. *призывает*, в свете продолжающегося невыполнения требований о полном и незамедлительном прекращении всей поселенческой деятельности, которая является незаконной согласно нормам международного права, представляет собой препятствие на пути к миру и угрожает сделать невозможным урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, к принятию, в соответствии с международным правом, мер по установлению ответственности и подчеркивает, что соблюдение и уважение норм международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека является основой мира и безопасности в регионе;

14. *напоминает* в этой связи о заявлении от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года¹³, принятых Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, приветствует в этой связи инициативы, предпринимаемые как индивидуально, так и коллективно государствами-участниками в соответствии со статьей 1 Конвенции с целью добиться соблюдения Конвенции и привлечения к ответственности, и призывает все Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции продолжать как индивидуально, так и коллективно прилагать все усилия к тому, чтобы добиться соблюдения ее положений Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

15. *напоминает также*, что Совет Безопасности в резолюции 2334 (2016) призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года;

16. *призывает* все государства в соответствии с их обязанностями, вытекающими из норм международного права и соответствующих резолюций, не признавать и не оказывать помощи или содействия в поддержании ситуации, созданной в результате мер, противоречащих нормам международного права, включая меры, направленные на продолжение аннексии оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года;

17. *призывает* соответствующие органы Организации Объединенных Наций осуществить все необходимые меры и действия в рамках своих мандатов для обеспечения полного уважения и соблюдения резолюции 17/4 Совета по правам человека от 16 июня 2011 года¹⁴, касающейся Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹⁵, и других соответствующих международных норм и стандартов, а также для обеспечения осуществления рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», в которых определен глобальный стандарт в области поддержки прав человека в связи с осуществлением коммерческой деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

¹³ A/69/711-S/2015/1, приложение.

¹⁴ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53)*, гл. III, разд. А.

¹⁵ A/HRC/17/31, приложение.

18. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

19. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят шестой сессии пункт, озаглавленный «Действия и поселенческая деятельность Израиля, затрагивающие права палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях».
