



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 September 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Права человека мигрантов

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 74/148 Генеральной Ассамблеи о защите мигрантов, в которой к Генеральному секретарю обращена просьба представить Ассамблее и Совету по правам человека всеобъемлющий доклад под названием «Права человека мигрантов», охватывающий все аспекты деятельности по осуществлению этой резолюции. В докладе рассматриваются тематические вопросы, связанные с защитой прав человека мигрантов; резюмируется полученная от правительств информация об осуществлении резолюции; и представлены выводы и рекомендации в отношении уважения, защиты и соблюдения прав человека мигрантов.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 74/148 Генеральной Ассамблеи о защите мигрантов, в которой Генеральному секретарю было предложено представить Ассамблее и Совету по правам человека всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Права человека мигрантов», охватывающий все аспекты осуществления этой резолюции.

2. В ответ на вербальную ноту, направленную в апреле 2020 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) от имени Генерального секретаря с просьбой представить информацию об осуществлении резолюции 74/148, получено 37 письменных представлений от государств-членов и межправительственных и неправительственных организаций¹.

3. В докладе рассматриваются тематические вопросы, касающиеся поощрения и защиты прав человека мигрантов, затронутые Генеральной Ассамблеей в резолюции 74/148, в частности защита прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая мигрантов, пострадавших от пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и пропавших без вести мигрантов, а также осуществление Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В докладе обобщенно представлена информация, полученная от правительств в отношении осуществления резолюции, и приводятся выводы и рекомендации, касающиеся уважения, защиты и соблюдения прав человека мигрантов.

II. Поощрение и защита прав человека мигрантов

4. В 2019 году число международных мигрантов во всем мире достигло 272 млн человек, и тенденция роста продолжается во всех регионах². Во всем мире мигранты составляют лишь 3,5 процента от общей численности населения мира, однако они вносят важный вклад в развитие обществ в странах их происхождения, транзита и назначения. Во всем мире население, состоящее из международных мигрантов, является достаточно сбалансированным в гендерном отношении, и численность перемещающихся женщин и мужчин примерно равна³. Возрастает численность мигрантов моложе 18 лет, которая в 2019 году составила 33 млн человек⁴.

5. Как признано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/148, а также в Глобальном договоре о миграции и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, миграция представляет собой сложное и многогранное явление, которое требует согласованных и всеобъемлющих мер реагирования и международного сотрудничества, предполагающих уважение прав человека всех мигрантов независимо от их миграционного статуса.

6. В своей резолюции 74/148 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила положения Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в Декларации, а также напомнила о других соответствующих международных документах, в том числе об основных международных договорах по правам человека. В той же резолюции Ассамблея призвала государства эффективно поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и решать проблемы международной миграции на основе сотрудничества и диалога, а также комплексного и сбалансированного подхода,

¹ Полные тексты большинства представленных материалов имеются по адресу <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Migration/Pages/ReportGA76.aspx>.

² Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, *International Migration Report 2019: Highlights* (ST/ESA/SER.A/439), pp. 1–2.

³ Ibid.

⁴ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), *Child migration* (<https://data.unicef.org/topic/child-migration-and-displacement/migration/>).

признавая функции и обязанности стран происхождения, транзита и назначения в деле поощрения и защиты прав человека применительно ко всем мигрантам и избегая подходов, которые могли бы усилить их уязвимость.

7. Тем не менее мигранты по-прежнему сталкиваются с существенными пробелами в защите их прав человека. Отсутствие достаточных, безопасных и регулярных путей миграции подвергает мигрантов все более опасным и незаконным вариантам миграции, что создает условия для совершения злоупотреблений, эксплуатации и других нарушений прав человека⁵. Наличие уголовной ответственности за незаконные въезд, пребывание и выезд может способствовать такой незаконной практике, как расовое профилирование и произвольное задержание, и подпитывать направленные против мигрантов пропагандистские стереотипы⁶. Многие государства прилагают большие усилия в целях создания гостеприимных и инклюзивных общин, поскольку расовая дискриминация, стигматизация, ксенофобия, язык ненависти и преступления на почве ненависти в отношении мигрантов увековечивают изоляцию и маргинализацию⁷. Взаимосвязанные глобальные кризисы в области общественного здравоохранения, экономики и социальной сферы, а также в области защиты прав человека, вызванные COVID-19, еще больше усугубили и высветили существующее неравенство и угрозы для прав человека мигрантов, в том числе исключение мигрантов из сферы общественного здравоохранения, оказания экономической помощи и принятия мер реагирования, направленных на восстановление⁸. В то же время эти кризисы также высветили ту значимую роль, которую играют мигранты в качестве поставщиков основных услуг и ценных членов общин повсюду в мире, а также важность выработки более инклюзивных и устойчивых решений в отношении мигрантов и обществ в целом.

III. Актуальные вопросы

A. Продвижение вперед в деле защиты мигрантов, находящихся в уязвимом положении

8. В своей резолюции 74/148 Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность большим и растущим числом мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и призвала государства принять меры к тому, чтобы избегать подходов, которые могли бы усилить уязвимость мигрантов, и обеспечить более эффективную защиту мигрантов в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека, в том числе путем координации международных усилий по оказанию мигрантам помощи и поддержки. Такие действия включают в себя предотвращение, расследование и наказание преступлений, совершаемых в отношении мигрантов; принятие и обеспечение соблюдения законов и политики, направленных на борьбу с незаконным ввозом и торговлей людьми; предупреждение виктимизации мигрантов и обеспечение эффективных правовых гарантий и защиты; обеспечение того, чтобы процедуры на границах включали надлежащие гарантии защиты прав человека; содействие воссоединению семей и другие программы, позволяющие интегрировать мигрантов в принимающие общины; обращение внимания в первую очередь на системы и процедуры усыновления/удочерения, направленные на наилучшее обеспечение интересов ребенка; осуществление политики и программ с учетом гендерной специфики, в том числе путем обеспечения безопасных и легальных

⁵ Принципы и руководящие указания, дополненные практическими рекомендациями, о защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении (A/HRC/37/34/Add.1).

⁶ A/HRC/38/41. См. также A/HRC/39/45.

⁷ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2019-06-18/secretary-generals-remarks-the-launch-of-the-united-nations-strategy-and-plan-of-action-hate-speech-delivered; OHCHR, *Seven Key Elements on Building Human Rights-Based Narratives on Migrants and Migration* (2019) (www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/SevenKeyElements.pdf).

⁸ United Nations, “Policy brief: COVID-19 and people on the move”, 2020. См. также United Nations, “Policy brief: COVID-19 and human rights – we are all in this together”, 2020.

каналов миграции и признания навыков и образования женщин-мигрантов; и борьбу со всеми формами расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении мигрантов, и при этом поощрение более гуманного и основанного на фактах общественного обмена мнениями по вопросам миграции.

9. Мигранты часто сталкиваются с особыми проблемами, требующими конкретных мер по защите прав человека, будь то из-за ситуаций, которые остались после того, как они уехали, обстоятельств, с которыми они сталкиваются в период транзита или в месте назначения, их характерных личных особенностей, таких как возраст, гендерная идентичность, инвалидность или состояние здоровья, либо из-за сочетания всех этих обстоятельств или характерных особенностей⁹. Эти проблемы особенно остро стоят перед незаконными мигрантами или теми, кому доступны лишь сомнительные и незаконные пути миграции. К некоторым из этих проблем относятся доступность миграции, суровые условия или эксплуатация во время транзита или по прибытии, а также многочисленные и перекрестные формы дискриминации, неравенство и структурная и социальная динамика, ведущие к заниженному и неравному пользованию правами¹⁰.

10. В Глобальном договоре о миграции государства обязались уменьшить риски и уязвимость, с которыми мигранты сталкиваются на различных этапах миграции, в том числе путем защиты их прав человека, проявления в отношении них заботы и предоставления им помощи, а также совершенствования национальных мер реагирования с учетом рекомендаций, изложенных в Принципах и руководящих указаниях, дополненных практическими рекомендациями, о защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении¹¹.

11. Кризис COVID-19 пролил свет на проявления структурного неравенства и одновременно усугубил многие проблемы в области прав человека, с которыми уже сталкиваются мигранты, находящиеся в уязвимом положении, включая ограничения на свободное передвижение, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, достойной работе, социальной защите, адекватным условиям жизни и надлежащему образованию, подверженность ксенофобии и дискриминации, а также исключение доступа к сфере общественных услуг¹².

12. Некоторые государства не в полной мере охватывают мигрантов мерами по оказанию помощи в борьбе с негативными медицинскими и экономическими последствиями кризиса, в результате чего мигранты и их семьи оказываются под угрозой заражения и лишения средств к существованию, особенно в связи с исчезновением возможностей для трудоустройства. Многие незаконные мигранты также не могут или не хотят получить доступ к медицинскому обслуживанию или другим основным услугам из-за опасений подвергнуться задержанию и депортации. Такие условия усиливают риски не только для мигрантов, но и для всех членов общества, поскольку они подрывают эффективные меры реагирования на пандемию.

13. Мигранты, вынужденные проживать в отведенных для них изолированных кварталах, карантинных учреждениях, переполненных общежитиях, неформальных поселениях или лагерях, или в других ненадлежащих условиях, подвергаются большему риску заражения вирусом и имеют меньший доступ к лечению¹³.

14. В ряде государств пандемия COVID-19 привела к всплескам ксенофобской риторики и насилия в отношении мигрантов и связанных с миграцией меньшинств, что еще больше лишило их доступа к основным услугам и негативно сказалось на

⁹ A/HRC/37/34/Add.1.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 23 I).

¹² OHCHR, "COVID-19 and the human rights of migrants: guidance"

(www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHRGuidance_COVID19_Migrants.pdf).

См. также United Nations Network on Migration, *Enhancing Access to Services for Migrants in the Context of COVID-19 Preparedness, Prevention, and Response and Beyond* (<https://migrationnetwork.un.org/covid-19>).

¹³ Ibid.

солидарности и подходе, основанном на фактах, которые крайне важны для борьбы с пандемией¹⁴.

15. Потеря работы и заработной платы в результате пандемии привели к дальнейшим экономическим трудностям для мигрантов и сокращению денежных переводов, что имело катастрофические последствия для зависящих от них родственников. Некоторые мигранты были вынуждены стать нелегалами в результате истечения срока действия разрешений на работу¹⁵. В то же время многие мигранты играют ключевую роль в качестве основных работников, в том числе в сфере здравоохранения и медицинского обслуживания, производства продуктов питания, сельского хозяйства, гигиены, работы по дому, строительства, услуг доставки и транспорта на протяжении всего периода кризиса, часто не имея достаточной поддержки и социальной защиты¹⁶.

16. Некоторые государства в целях обеспечения соблюдения иммиграционного законодательства во время кризиса COVID-19 продолжали принимать жесткие меры, включая иммиграционные рейды, произвольные задержания, разлучение семей и принудительное возвращение, ряд из которых могут позволить вирусу распространиться и поставить под угрозу мигрантов и общество. Другие использовали кризис в области здравоохранения в качестве оправдания для закрытия границ и других ограничений на передвижение без обеспечения достаточных гарантий надлежащей правовой процедуры или постоянного доступа к убежищу и другим средствам защиты в соответствии с международным правом в области прав человека и беженским правом. В то же время другие государства, которые способствовали легализации мигрантов, расширили охват услугами здравоохранения для незаконных мигрантов или сотрудничали в целях обеспечения их безопасного и добровольного возвращения, несмотря на ограничения на передвижение¹⁷.

17. Вероятность исчезновения мигрантов без вести или их гибели возрастает, когда границы закрыты или когда у мигрантов нет иного выбора, кроме как следовать более опасными и сомнительными маршрутами, в том числе в результате ограничений на передвижение¹⁸. Тысячи мигрантов ежегодно умирают или пропадают без вести, следуя по миграционным маршрутам; в 2019 году было документально подтверждено более 5000 случаев смерти мигрантов, а множество других случаев остались незарегистрированными¹⁹. Смерть или исчезновение мигрантов на опасных миграционных маршрутах представляет собой пробел в области защиты прав человека, что затрагивает жертв среди мигрантов, их семьи и общины. Жертвы и их родственники имеют право на правосудие и возмещение ущерба и могут нуждаться в психосоциальной, административной и социальной поддержке, в том числе для опознания останков и возвращения тел их близких на родину²⁰. В своей резолюции 74/148 Генеральная Ассамблея призвала государства сотрудничать ради спасения жизней и предотвращения гибели и физических страданий мигрантов, в том числе посредством проведения индивидуальных или совместных поисково-спасательных операций, а также идентифицировать тела пропавших без вести мигрантов облегчать взаимодействие с их семьями. Аналогичным образом, в Глобальном договоре о миграции государства взяли на себя коллективную ответственность за сохранение жизни всех мигрантов в соответствии с международным правом, и в целях выполнения этой обязанности подчеркнули важность пересмотра миграционного законодательства и политики для обеспечения того, чтобы они не создавали и не усугубляли опасность гибели или исчезновения

¹⁴ Ibid.

¹⁵ United Nations, “Policy brief: COVID-19 and people on the move”, 2020.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Международная организация по миграции, *Fatal Journeys: Tracking Lives Lost During Migration* (Geneva, 2014), p. 90.

¹⁹ См. <https://missingmigrants.iom.int/>.

²⁰ См. резолюцию 60/147 Генеральной Ассамблеи. См. также ОНЧР, *Recommended Principles and Guidelines on Human Rights at International Borders* (Geneva), p. 9.

мигрантов, а также важность принятия всех мер по возврату, опознанию и репатриации останков умерших мигрантов в страны их происхождения.

18. Поступали сообщения об убийствах и исчезновениях мигрантов по вине государственных и негосударственных субъектов, в том числе сотрудников иммиграционных и пограничных служб²¹. Общее число мигрантов, умерших или пропавших без вести в центрах временного содержания мигрантов неизвестно, поскольку власти могут не регистрировать должным образом мигрантов либо не предоставлять им доступ к друзьям, близким, гуманитарным работникам или лицам, оказывающим юридическую помощь²². До настоящего времени в 2020 году поступило несколько сообщений о случаях смерти, связанных с COVID-19 в центрах временного содержания мигрантов, и была выражена обеспокоенность по поводу того, что без срочного сокращения численности лиц, находящихся в центрах временного содержания, последствия могут приобрести катастрофический характер²³.

19. Для выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести мигрантов требуются компетентные и скоординированные усилия, включая поиск, расследование и обеспечение доступа к правосудию и возмещению ущерба для жертв; предоставление консульских услуг и защиты; улучшение обмена информацией и сообщения между мигрантами и их семьями; сбор и предоставление данных в соответствии с правом на конфиденциальность и защиту данных; и установление протоколов безопасного возврата тел умерших мигрантов их родственникам²⁴. Механизмы мониторинга, позволяющие проводить обзор и адаптацию политики, законов и практики в целях недопущения пропажи мигрантов, остаются слабыми в ряде регионов, особенно там, где миграционная политика направлена на перекладывание ответственности за обеспечение защиты на внешних субъектов, а осуществление пограничного контроля — на третьи страны или частных субъектов, в отношении которых информация о соблюдении ими прав человека недостаточна²⁵.

В. Прогресс, достигнутый в деле защиты прав человека мигрантов, благодаря осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

20. Принятие в декабре 2018 года Глобального договора о миграции стало знаменательным событием и ключевым шагом в направлении расширения сотрудничества в области международной миграции на основе соблюдения прав человека. В нем отражены и усилены существующие обязательства государств по международному праву, включая международное право в области прав человека. Имея в своей основе Всеобщую декларацию прав человека и девять основных международных документов по правам человека и руководствуясь правами человека, Глобальный договор о миграции обязывает государства обеспечивать действительное уважение, а также защиту и осуществление прав человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, на всех этапах миграции.

21. Глобальный договор о миграции направлен на обеспечение того, чтобы государства выполняли изложенные в нем задачи в соответствии со своими обязательствами в области прав человека, включая смягчение неблагоприятных факторов и структурных факторов, вынуждающих людей мигрировать, снижение рисков и уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты на различных этапах миграции, расширение доступа к безопасным и регулярным путям миграции, спасение

²¹ A/72/335.

²² См., например, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и УВКПЧ, *Desperate and Dangerous: Report on the Human Rights Situation of Migrants and Refugees in Libya* (2018).

²³ УВКПЧ, “Urgent action needed to prevent COVID-19 ‘rampaging through places of detention’ – Bachelet”, 25 марта 2020 года.

²⁴ Международный комитет Красного Креста и другие, *Clarifying the Fate and Whereabouts of Missing Migrants: Exchanging Information about Migratory Routes* (Geneva, 2019), p. 8.

²⁵ Международная организация по миграции, *Fatal Journeys*, p. 36.

жизни мигрантов, ограничение использования практики помещения в центры временного содержания мигрантов, пограничный контроль в соответствии с правом в области прав человека, ликвидацию дискриминации во всех формах и содействие социальной интеграции и доступу к услугам для мигрантов. При этом во главу угла в нем ставятся достоинство и права человека мигрантов и общества, наряду с признанием того, что государства обладают суверенной прерогативой определять свою национальную миграционную политику и регулировать миграцию в рамках своей юрисдикции в соответствии с международным правом.

22. Глобальный договор о миграции предоставляет уникальную возможность использовать всеобъемлющую, а также опирающуюся на права человека, учитывающую интересы детей и гендерные аспекты основу для управления международной миграцией. Государства, международные организации, гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и другие заинтересованные стороны в настоящее время реализуют его осуществление на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

23. Для обеспечения более эффективной, своевременной и скоординированной поддержки усилий государств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобального договора о миграции, реализации последующих мер и проведению обзора его выполнения в 2018 году была создана Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции. Сеть предназначена для оказания Организацией Объединенных Наций общесистемной поддержки в деле обеспечения прав и благополучия всех мигрантов и общин их происхождения, транзита и назначения. С момента ее создания Сетью составлен глобальный план работы и она, зная о реальных особенностях миграции в каждом государстве, призвала к разработке аналогичных планов на страновом и региональном уровнях. В настоящее время создано более 50 структур по оказанию поддержки правительствам и другим ключевым заинтересованным сторонам в их усилиях по осуществлению Глобального договора о миграции. В последнее время основная работа заключалась в изучении воздействия COVID-19 и мер реагирования на пандемию на мигрантов и их общины, при этом Сеть вырабатывала руководящие указания и выпускала пропагандистские сообщения по таким вопросам, как дискриминация, принудительное возвращение, альтернативы содержанию под стражей и доступ к услугам, обращая внимание на перспективные виды практики в соответствии с Глобальным договором о миграции²⁶. Кроме того, Сеть учредила многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием партнеров в поддержку Глобального договора о миграции.

24. Ряд государств разрабатывают национальные планы осуществления Глобального договора о миграции. Однако в преддверии Форума по рассмотрению проблем международной миграции в 2022 году необходимы более срочный порядок и подлинная приверженность в осуществлении преобразований, обещанных «Глобальным договором» во всех странах происхождения, транзита и назначения.

25. В настоящее время ведется подготовка к проведению первых региональных обзоров осуществления Глобального договора о миграции. Эти обзоры, которые будут проводиться при поддержке региональных комиссий Организации Объединенных Наций и региональных сетевых структур, будут осуществляться всесторонним образом и в соответствии с руководящими принципами Глобального договора о миграции, а главное внимание будет сосредоточено на вопросах уважения достоинства и прав человека мигрантов. Государства и другие заинтересованные стороны впервые получат возможность провести обзор достигнутого прогресса и сохраняющихся проблем в деле выполнения обязательств, взятых в рамках Глобального договора о миграции, в том числе в плане разработки национальных планов осуществления, основанных на соблюдении прав человека, с применением общегосударственного подхода, опирающегося на учет интересов всего общества.

²⁶ См. <https://migrationnetwork.un.org/>.

26. В соответствии с обращенной к нему просьбой Генеральный секретарь, опираясь на работу сети, будет представлять Генеральной Ассамблее доклады об осуществлении Глобального договора о миграции, деятельности системы Организации Объединенных Наций в этом направлении, а также о работе институциональных механизмов.

27. Хотя кризис, вызванный COVID-19, и создал проблемы для осуществления Глобального договора о миграции, поскольку приоритеты государств и их внимание переключились на борьбу с пандемией, но он также продемонстрировал ценность Глобального договора о миграции как основы для реагирования на пандемию, в том числе путем постановки прав человека и человеческого достоинства во главу угла общей проблемы общественного здравоохранения, разработки инклюзивных мер реагирования в сфере общественного здравоохранения и социально-экономической сфере и признания мигрантов в качестве важнейших партнеров в наших коллективных ответных действиях.

28. Кризис, вызванный COVID-19, привлек внимание к необходимости международного сотрудничества и всеобъемлющих, основанных на правах человека подходов к сложным вопросам, которые ни одна страна и ни одно правительство не в состоянии решить в одиночку, как это закреплено в Глобальном договоре о миграции.

IV. Резюме полученной информации об осуществлении резолюции 74/148 Генеральной Ассамблеи

A. Албания

29. Правительство сообщило об инициативах в области законодательства и политики, предпринятых с целью формирования более сильной и согласованной миграционной политики. Был принят и изменен ряд законов, а в настоящее время правительство занято разработкой всеобъемлющей национальной стратегии в области миграции.

30. Расширилась сфера защиты прав мигрантов, которым гарантированы все основные права и свободы, закрепленные в Конституции.

31. Были приняты меры по обеспечению защиты мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в том числе инвалидов и жертв торговли людьми, а также по обеспечению наилучших интересов ребенка и воссоединению семей.

32. Правительство также сообщило об усилиях, прилагаемых в области сотрудничества с Европейским союзом и соседними государствами в целях обеспечения большей региональной сплоченности и согласованности в вопросах, связанных с миграцией.

B. Азербайджан

33. Правительство подтвердило свою приверженность обеспечению защиты прав человека, включая права мигрантов.

34. В последнее время были приняты меры по расширению защиты мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в том числе благодаря расширению категорий мигрантов, имеющих право на получение статуса беженца, а также расширению средств защиты, предоставляемых тем, кто получил статус беженца.

35. Правительство участвует в международном сотрудничестве в целях поддержки и реинтеграции граждан Азербайджана, возвращающихся из других государств.

36. Хотя Азербайджан не имеет конкретной процедуры для установления личности пропавших без вести мигрантов, он гарантирует свободный доступ к информации, включая информацию, касающуюся мигрантов.

37. В 2019 году Государственная миграционная служба подготовила проект национальной стратегии в области миграции, в которую включены цели Глобального договора о миграции.

С. Бангладеш

38. Правительство сообщило о прилагаемых им усилиях по поощрению и защите прав человека всех мигрантов в рамках национального законодательства и политики, а также международного и регионального сотрудничества.

39. Правительство сотрудничает с принимающими государствами в целях обеспечения защиты прав и безопасности бангладешских трудящихся-мигрантов, находящихся в уязвимом положении, уделяя особое внимание потребностям женщин-мигрантов. Оно также ввело в действие конкретные меры политики по защите трудящихся-мигрантов, пострадавших от пандемии COVID-19.

40. Установление личности пропавших без вести мигрантов и обеспечение доступа их родственникам к информации и правосудию являются частью сложного процесса, связанного с незаконным ввозом и торговлей людьми. Правительство подчеркнуло важность международного сотрудничества в осуществлении этих усилий.

41. Были приняты меры по расширению сотрудничества, а также разработаны стратегии по осуществлению Глобального договора о миграции и достижению задачи 10.7 целей в области устойчивого развития.

Д. Боливия (Многонациональное Государство)

42. Были приняты меры по оказанию помощи и обеспечению защиты боливийцам, проживающим за рубежом, в том числе путем предоставления консульских услуг, репатриации жертв торговли людьми и их незаконного ввоза, оказания поддержки боливийцам, проживающим в условиях отсутствия жилья, а также поиска и установления личности пропавших без вести лиц.

43. Правительство сообщило об усилиях по осуществлению Глобального договора о миграции, в том числе путем усиления консульской защиты и помощи, предоставления соответствующих документов боливийцам за рубежом и предоставления новых технологий, связанных с миграционными и консульскими процедурами.

44. Правительство заключило межведомственные соглашения о совершенствовании системы регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов.

45. В рамках двусторонних соглашений прилагаются усилия по обеспечению легализации боливийских граждан и взаимного предоставления услуг в области здравоохранения.

Е. Камбоджа

46. Правительство особо отметило прилагаемые им усилия по защите прав человека и обеспечению возможностей для экономического прогресса камбоджийских трудящихся-мигрантов.

47. Правительство приняло ряд законов и стратегий по защите трудящихся-мигрантов, которые находятся в уязвимом положении, принимает участие в международном сотрудничестве и реализует соответствующие международные договоры.

48. Кроме того, были предприняты усилия по налаживанию сотрудничества между министерствами, а также с международными организациями и другими партнерами в целях обеспечения того, чтобы политика и практика соответствовали положениям

Глобального договора о миграции, а также другим стратегиям, руководящим принципам и правовым документам.

49. В целях установления личности пропавших без вести мигрантов и обеспечения доступа их родственникам к информации и правосудию правительство направило в свои посольства консультантов по вопросам трудовых отношений и создало для камбоджийских трудящихся-мигрантов механизм рассмотрения жалоб.

Ф. Колумбия

50. Правительство сообщило о принятой им стратегии в области решения проблемы особой уязвимости, с которой сталкиваются мигранты и беженцы из Боливарианской Республики Венесуэла, и оказания содействия их социально-экономической интеграции.

51. Правительство представило информацию о механизме обеспечения легализации путем выдачи разрешений на въезд и пребывание и разрешений, обеспечивающих свободный доступ к здравоохранению и образованию, а также доступ к официальному рынку труда, независимо от миграционного статуса. Оно также представило информацию о других мерах, принятых в целях облегчения миграции в обычных и безопасных условиях, например, путем выдачи проездных документов и разрешения венесуэльским гражданам въезжать на территорию Колумбии, проезжать через нее и выезжать с нее после истечения срока действия их паспортов.

52. Также прилагались усилия по упрощению порядка выдачи свидетельств о рождении лицам, родившимся в Боливарианской Республике Венесуэла у колумбийского отца или матери, которые в настоящее время находятся в Колумбии. Регистрация венесуэльских мигрантов в Колумбии представляет собой ключевой ресурс для разработки государственной политики.

53. Вышеупомянутые усилия отражают прогресс в осуществлении Глобального договора о миграции, в том числе в отношении сбора и использования данных для разработки политики на основе реальных фактов, предоставления доказательств для судебного опознания личности и надлежащей документации, расширения выбора легальных миграционных маршрутов, обеспечения доступа к основным услугам и гарантий достойной работы.

Г. Хорватия

54. Правительство подчеркнуло важность защиты уязвимых групп и прав человека мигрантов.

55. Правительство прилагало усилия по подготовке сотрудников пограничной полиции по вопросам прав мигрантов и обеспечению эффективного контроля, в том числе в рамках международного сотрудничества.

56. Были также предприняты усилия по улучшению условий приема лиц, обращающихся за международной защитой, и обеспечению поддержки и защиты лиц, находящихся в уязвимом положении, включая несопровождаемых детей.

57. Кроме того, были предприняты усилия по содействию интеграции мигрантов и беженцев в хорватское общество, в том числе путем осуществления плана действий по интеграции лиц, которым была предоставлена международная защита.

58. Закон об иностранцах защищает права трудящихся-мигрантов и предоставляет особую защиту тем, кто подвергается торговле людьми.

Н. Сальвадор

59. Правительство сообщило об усилиях, прилагаемых в целях защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и подчеркнуло ценность сотрудничества в этих усилиях как на международном уровне, так и между различными ведомствами внутри государства.

60. Были приняты меры по обеспечению защиты возвращающихся детей и подростков и гарантий того, чтобы все мигранты, включая возвращающихся сальвадорцев и лиц, следующих транзитом из других стран, имели доступ к социальным услугам и средствам защиты прав человека.

61. В целях решения проблем установления личности пропавших без вести мигрантов Сальвадор сотрудничает с партнерами в регионе и создает базу данных генетических профилей умерших лиц, которая будет использоваться для облегчения их идентификации.

62. Разрабатывается «дорожная карта» по осуществлению Глобального договора о миграции. Правительство, в частности, стремится к достижению цели 2 Глобального договора о миграции, предусматривающей сведение к минимуму неблагоприятного воздействия факторов миграции, благодаря экономическому развитию и укреплению безопасности.

И. Фиджи

63. Правительство поделилось информацией о принятой им рамочной программе запланированного переселения, связанного с изменением климата и стихийными бедствиями. В этой рамочной программе признана необходимость осуществлять переселение, применяя подход, в основу которого положены права человека, в том числе право на конструктивное участие и консультации, путем обеспечения надлежащего уважения, защиты и соблюдения правозащитных норм на всех этапах запланированного процесса переселения. Кроме того, рамочная программа опирается на стратегии, направленные на уменьшение уязвимости затрагиваемых общин и имеющие целью обеспечение безопасности и благополучия лиц, находящихся в уязвимом положении.

Ж. Гондурас

64. Правительство сообщило об инициативах, направленных на защиту прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в частности гондурасских мигрантов в соседних странах и мигрантов, возвращающихся в Гондурас. Такие инициативы охватывают сотрудничество между различными подразделениями правительства в целях защиты детей-мигрантов и подростков-мигрантов, создание центров, предназначенных для предоставления основных услуг возвращающимся мигрантам, а также усилия по борьбе с торговлей людьми и предоставлению услуг жертвам торговли людьми.

65. В отношении розыска пропавших без вести мигрантов, а также предоставления доступа к правосудию и информации их родственникам правительство сообщило о сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и организациями гражданского общества. Оно упомянуло о разработке «дорожной карты» для розыска пропавших без вести мигрантов и создании базы данных ДНК, а также указало на недостаточность региональной интеграции баз данных ДНК и на необходимость укрепления технического и финансового потенциала.

66. Правительство сообщило, что Глобальный договор о миграции является одним из ключевых инструментов реализации целей в области устойчивого развития с учетом прав человека и что оно участвует в ряде региональных совместных усилий по осуществлению Глобального договора о миграции.

К. Индонезия

67. Правительство представило информацию о законах, политике и программах, применяемых в целях усиления защиты прав человека мигрантов.

68. Министерство иностранных дел открыло сетевой портал для обеспечения доступа к системе регистрации актов гражданского состояния, облегчения выдачи паспортов и оказания поддержки в заключении трудовых договоров индонезийцам, находящимся за рубежом, а также мобильное приложение для предоставления индонезийским гражданам за рубежом базовой информации, например о местонахождении ближайшего дипломатического представительства.

69. Правительство уделяет первоочередное внимание защите индонезийских трудящихся-мигрантов за рубежом и последовательно выступает за всеобщую ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе в рамках универсального периодического обзора. Конструктивное сотрудничество со странами назначения имеет важное значение для более эффективного обеспечения защиты прав мигрантов. В связи с этим правительство через свои дипломатические представительства стремилось заключать двусторонние соглашения для обеспечения недискриминационного обращения с индонезийскими мигрантами, проживающими за рубежом, и уважения их прав человека.

Л. Ирландия

70. Правительство сообщило о ряде мер, принятых им в целях усиления защиты мигрантов и беженцев, в том числе путем реформирования своих законов о международной защите, расширения услуг, предоставляемых лицам, которые ищут защиты, и создания группы экспертов по предоставлению услуг таким лицам.

71. Кроме того, в целях борьбы с расизмом и ксенофобией правительство начало осуществлять стратегию интеграции мигрантов, сформировало комитет по борьбе с расизмом, взяло на себя обязательство проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов и обновило законы, касающиеся языка ненависти и преступлений на почве ненависти.

72. Правительство также приняло меры по борьбе с торговлей людьми и обеспечению того, чтобы жертвы торговли людьми имели доступ к необходимой поддержке со стороны государства.

М. Италия

73. Правительство сообщило, что Конституция и законодательная основа ориентированы на обеспечение действительного уважения, защиты и осуществления прав человека и основных свобод, включая те, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека и основных международных договорах по правам человека. В соответствии с нормативно-правовой базой Италия содействовала переселению или гуманитарному въезду 5500 беженцев в период с 2015 по 2019 годы.

74. В 2018 году в законодательство был внесен ряд изменений, направленных на обеспечение гарантий права на убежище при одновременном выявлении случаев, заслуживающих предоставления защиты по гуманитарным соображениям.

75. Прилагались усилия по обеспечению защиты несопровождаемых детей, в том числе в рамках процедур установления личности и оценки возраста, назначению добровольных опекунов и выдаче видов на жительство.

N. Казахстан

76. Правительство сообщило о мерах по содействию безопасной, легальной и упорядоченной миграции, упорядочению соответствующих процессов и обеспечению гарантий доступа к услугам для мигрантов.

77. Были приняты меры по борьбе с торговлей людьми и обеспечению правосудия и защиты жертв торговли людьми, в том числе посредством усилий в рамках международного сотрудничества, формирования целевой группы и разработки плана действий по борьбе с торговлей людьми и современным рабством.

78. Правительство особо отметило приложенные им усилия по защите прав человека детей-мигрантов, в том числе благодаря законодательству, ограждающему их от дискриминации, путем розыска и установления личности пропавших детей-мигрантов и предоставления детям-мигрантам равного доступа к образованию и другим социальным услугам.

O. Мальдивские Острова

79. Правительство сообщило о создании целевой группы для решения вопросов, связанных с незаконными мигрантами, и о программе, позволяющей мигрантам урегулировать свой статус, получать разрешения на работу и проездные документы, а также получать доступ к базовым услугам. Управление по вопросам трудового права провело инспекции контроля условий труда для обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты, не имеющие документов, были зачислены в программу легализации.

80. Министерство экономического развития учредило механизмы усиления контроля за соблюдением прав мигрантов на рабочем месте. Готовящееся к опубликованию постановление обеспечит соблюдение минимальных стандартов для трудящихся-мигрантов и их доступ к медицинскому страхованию.

P. Мексика

81. Правительство сообщило о проводимой политике и практике в области защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в том числе о мерах, адаптированных к конкретным ситуациям и потребностям женщин, детей и подростков. К числу этих мер относятся меры государственной политики, общественные кампании, направленные на информирование мигрантов об их правах, и меры в области международного сотрудничества.

82. Также принимались меры для решения проблемы пропавших без вести мигрантов, включая программы, направленные на оказание помощи по спасанию и гуманитарной помощи на маршрутах миграции и на обеспечение воссоединения семей для детей и подростков из числа мигрантов.

83. Что касается поощрения прав человека мигрантов посредством осуществления Глобального договора о миграции, то правительство разработало многочисленные стратегии и программы для достижения поставленных целей. Правительство подчеркивает свою глубокую приверженность делу искоренения всех форм дискриминации и поощрения основанных на фактических данных общественных обсуждений в целях формирования общественного мнения о миграции.

Q. Марокко

84. Правительство упомянуло о законах и политике, применяемых с целью обеспечения того, чтобы мигранты и их семьи могли осуществлять свои права на здоровье, образование, юридическую помощь и защиту от задержания и высылки, в том числе путем легализации.

85. Принятие в 2014 году национальной стратегии в области иммиграции и предоставления убежища привело к легализации 23 096 мигрантов, включая 10 201 женщину и 814 детей. На втором этапе было принято еще 20 000 ходатайств.

86. Мигранты получили право на бесплатные базовые медицинские услуги, включая профилактическое, скрининговое, лечебное и последующее обслуживание в рамках конкретных программ здравоохранения, таких как иммунизация детей в возрасте до пяти лет и программа наблюдения за беременностью и родами. В сотрудничестве с заинтересованными сторонами был разработан национальный стратегический план в области здравоохранения и иммиграции на 2017–2021 годы, направленный на удовлетворение потребностей мигрантов в области здравоохранения. Кроме того, был принят ряд мер, в результате которых 3336 детей-мигрантов были охвачены системой образования. Мигранты имеют право на получение юридической помощи, которая включает предоставление услуг адвоката, переводчика и освобождение от оплаты юридических услуг.

R. Непал

87. Правительство сообщило о заключении двусторонних соглашений о найме на работу со странами назначения в целях обеспечения усиленной защиты прав человека непальских мигрантов. Была создана «система управления информацией о занятости за рубежом» в виде единого портала для решения вопросов найма, занятости и репатриации трудящихся-мигрантов, который соединяет все соответствующие органы и учреждения, а также партнеров из частного сектора. Правительство предоставляет трудящимся-мигрантам консультации перед отъездом в центрах ресурсов для мигрантов, что помогает мигрантам делать осознанный выбор.

88. Специализированный Трибунал по вопросам занятости за рубежом является полусудебным органом, который предоставляет доступ к правосудию мигрантам, ставшим жертвами мошенничества или эксплуатации. В Правила трудоустройства за рубежом были внесены поправки, позволяющие регистрировать жалобы в дипломатических представительствах Непала, а также создать центр телефонной связи для приема жалоб от мигрантов и их родственников, что расширяет доступ мигрантов к правосудию и средствам правовой защиты.

89. Агентства по трудоустройству в Непале несут совместную с работодателями ответственность, с тем чтобы в случае причинения мигрантам вреда в странах назначения агентства по трудоустройству могли быть привлечены к юридической ответственности, а мигрантам была выплачена надлежащая компенсация. В отношении мигрантов, получивших увечья или погибших за рубежом, правительство через свои зарубежные дипломатические представительства обеспечивает репатриацию и финансовую поддержку жертвам и их родственникам, а также питание, жилье и правовую помощь мигрантам.

90. Правительство широко использует Глобальный договор о миграции в своем сотрудничестве по вопросам миграции с другими странами. Кроме того, оно занимается подготовкой национального плана действий по осуществлению Глобального договора о миграции на основе приоритетов Непала.

S. Филиппины

91. Правительство приняло меры по усилению защиты филиппинских трудящихся-мигрантов, в том числе создало Филиппинское бюро по вопросам труда за рубежом, которое оказывает помощь филиппинским трудящимся-мигрантам. Для трудящихся-мигрантов и других филиппинцев, находящихся за рубежом, были созданы центры оказания поддержки, служащие в качестве распределителей ресурсов социального обеспечения и помощи. В условиях кризиса или конфликта могут быть развернуты группы быстрого реагирования, как это произошло в случае эвакуации людей во время вспышки COVID-19.

92. Правительство продолжало выступать за осуществление Глобального договора о миграции, и были проведены консультации с целью разработки национального плана его осуществления. Правительство стремится к тому, чтобы цели Глобального договора о миграции учитывались в его работе и были включены в план развития на 2017–2022 годы с применением общегосударственного подхода, опирающегося на учет интересов всего общества.

93. Правительство заключило с рядом государств двусторонние соглашения в целях обеспечения прав филиппинских трудящихся-мигрантов, в том числе соглашения о социальном обеспечении с 16 государствами, с тем чтобы добиться равного обращения и права перевода или сохранения пособий по социальному обеспечению, а также введения гибкого визового режима в Бахрейне, что привело к легализации примерно 1000 филиппинцев, в основном мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги.

T. Португалия

94. Правительство приняло национальный план осуществления Глобального договора о миграции, направленный на достижение конкретных и практических результатов и систематизацию национальных мер реагирования в области миграции в соответствии с целями и руководящими принципами, положенными в основу Глобального договора о миграции.

95. Правительство стремится применять целостный подход к миграции, охватывающий все уровни государственного управления и гражданского общества, в том числе путем создания межведомственного координационного комитета для обеспечения периодического контроля и оценки осуществления национального плана.

U. Российская Федерация

96. Конституция гарантирует равенство прав и свобод личности и гражданина и предусматривает, что иностранные граждане имеют те же права, что и граждане Российской Федерации, если федеральным законодательством не предусмотрено иное.

97. В целях реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации (на 2019–2025 годы) разрабатывается проект федерального закона о предоставлении убежища, а также другие связанные с этим законодательные акты, в том числе проект закона о внесении изменений в законодательные акты в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства, который создаст возможность выдачи некоторым лицам без гражданства временного вида на жительство.

V. Испания

98. В своей миграционной политике правительство уделяет приоритетное внимание международному сотрудничеству, безопасности и уважению прав человека. Кроме того, им создана система приема мигрантов, в рамках которой особое внимание уделяется доступу к здравоохранению, образованию и рынку труда и приняты конкретные меры по защите жертв торговли людьми, детей, подростков и женщин, находящихся в уязвимом положении.

99. Прилагались усилия по включению целей Глобального договора о миграции и применяемого в нем подхода, опирающегося на учет интересов всего общества, в рамки внутренней политики и стратегического планирования правительства, уделяя при этом первоочередное внимание содержащимся в нем руководящим принципам в области прав человека, международному и региональному сотрудничеству, устойчивому развитию и подходам, учитывающим гендерную проблематику. Правительство напомнило о своей приверженности обязательствам в рамках многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций с участием партнеров в поддержку Глобального договора о миграции.

W. Сербия

100. Правительство кратко изложило имеющиеся в его законодательстве положения, защищающие права мигрантов, в частности права тех, кто ищет убежища или имеет право на защиту иным образом. Оно разрабатывает меры реагирования, направленные на содействие осуществлению Глобального договора о миграции.

101. Прилагались усилия, с тем чтобы в процессе предоставления убежища были обеспечены понимание и учет уязвимого положения мигрантов. Для удовлетворения потребностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении, необходимо международное сотрудничество. В условиях COVID-19 были предприняты усилия по охране здоровья мигрантов.

102. В отношении установления личности пропавших без вести мигрантов и предоставления информации их родственникам правительство подчеркнуло важность сотрудничества с другими правительствами, гражданским обществом и мигрантами, и их родственниками для облегчения розыска пропавших без вести мигрантов и обеспечения распространения соответствующей информации среди мигрантов.

X. Швейцария

103. Правительство сообщило о мерах, принятых в целях усиления защиты мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в том числе путем пропаганды *Рекомендуемых принципов и руководящих положений УВКПЧ по правам человека на международных границах* и работы УВКПЧ, в том числе его программ по повышению осведомленности сотрудников пограничных служб о мигрантах, находящихся в уязвимом положении, и их роли в защите прав мигрантов.

104. Правительство представило информацию о мерах, принимаемых для защиты несопровождаемых детей-мигрантов, в том числе путем финансирования поддержки мигрантов в Греции со стороны гражданского общества, предоставления дополнительных кредитов для финансирования чрезвычайных мер по предотвращению распространения COVID-19 в местах размещения мигрантов, а также переселения несопровождаемых детей-мигрантов из Греции и воссоединения их с членами семьи в Швейцарии.

105. В рамках своей двусторонней и многосторонней политики правительство сообщило об усилиях по предупреждению исчезновений и совершенствованию розыска и установления личности пропавших без вести мигрантов, включая создание механизмов международного сотрудничества и разработку общих стандартов во взаимодействии с Международным комитетом Красного Креста и Международной комиссией по без вести пропавшим лицам.

Y. Турция

106. Правительство представило информацию о мерах, принимаемых для защиты прав жертв торговли людьми и лиц, находящихся под временной защитой, в том числе путем предоставления медицинской помощи, консультаций и оказания психосоциальной поддержки, доступа к временным видам на жительство и удостоверениям личности в целях содействия социальной интеграции, доступу к образованию, разрешениям на работу и социальной защите.

107. Правительство сообщило об изменениях, касающихся защиты прав мигрантов и Глобального договора о миграции, и подтвердило свою приверженность обеспечению принципа невысылки, а также принципа недискриминации. Правительство подчеркнуло важность противодействия антимигрантской риторике и необходимость положить конец расизму, ксенофобии, исламофобии и стигматизации всех мигрантов.

108. Вопросами установления личности пропавших без вести мигрантов занимаются специализированные подразделения сил национальной полиции.

Z. Европейский союз

109. Европейский союз сообщил, что защита и отстаивание прав человека являются одним из важнейших компонентов его миграционной политики и что он занимается защитой и поощрением этих прав с помощью проводимой политики и имеющейся законодательной базы, а также путем финансирования программ и проектов.

110. В законах и политике Европейского союза, а также в законах и политике его государств-членов первоочередное внимание уделяется защите всех детей-мигрантов на всех этапах миграции. Европейский союз при разработке своей политики учитывал гендерные последствия миграции. Он принимал участие в международном сотрудничестве в целях обеспечения особой защиты детей и подростков из числа мигрантов; женщин-мигрантов и девочек-мигрантов; а также внутренне перемещенных и насильственно перемещенных лиц.

111. Была особо отмечена необходимость обеспечения защиты прав человека мигрантов в условиях пандемии COVID-19 и обращения особого внимания на обеспечение права на здоровье и на защиту от расизма и ксенофобии.

112. Европейский союз подчеркнул необходимость международного, регионального и двустороннего сотрудничества, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, отметив, что миграция и насильственное перемещение требуют глобального, коллективного сотрудничества с участием стран происхождения, транзита и назначения, а также международных организаций.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

113. Для управления миграцией требуется сильный правозащитный подход, в рамках которого подтверждается обязательство, чтобы никто не был забыт. Уважение, защита и соблюдение прав человека мигрантов должны лежать в основе законов и политики в области миграции на национальном, региональном и международном уровнях, и предполагается, что применение общегосударственного подхода, опирающегося на учет интересов всего общества, позволит добиться лучших результатов для всех.

114. Государствам следует признавать мигрантов в качестве правообладателей, творцов своей собственной судьбы и ценных членов общества.

115. Пандемия COVID-19 выявила и усугубила уязвимость, которую претерпевают многие мигранты, а также тяжелые последствия отчуждения, неравенства и дискриминации, с которыми сталкиваются многие мигранты. Ряд государств продемонстрировали свою руководящую роль и доказали, что инклюзивные и правозащитные меры приводят к лучшим результатам. Пандемия дает возможность устранить пробелы в защите прав человека путем пересмотра законов, политики и практики и обеспечения того, чтобы при воссоздании лучших по сравнению с прежними условий можно было добиться более эффективных, более инклюзивных и устойчивых систем в интересах мигрантов, их семей и общества в целом.

116. Пандемия COVID-19 дает возможность переосмыслить мобильность людей на всеобщее благо и в то же время продвинуться в деле исполнения главного обязательства, сформулированного в Повестке дня на период до 2030 года, чтобы никто не был забыт. Она призывает к еще более решительной приверженности обеспечению того, чтобы мобильность оставалась безопасной, всеохватывающей, и при этом пользовалось уважением международное право, как это предусмотрено в Глобальном договоре о миграции. В дальнейшем будет крайне важно признать уроки, извлеченные из пандемии: изоляция обходится дорого, а инклюзивность вознаграждается; необходимо уважать права человека и человеческое достоинство; никто не будет в безопасности, пока все не будут в

безопасности; и люди, которые находятся в процессе перемещения, представляют собой часть решения.

117. Глобальный договор о миграции обеспечивает государствам, международным организациям, гражданскому обществу, национальным правозащитным учреждениям и другим заинтересованным сторонам рамки для совместной работы в поддержку нового глобального подхода к миграции, который направлен на решение проблемы этого природного человеческого явления во всей его ценности и сложности, отводя при этом центральное место правам человека мигрантов и общества. По мере приближения к первому обзору осуществления Глобального договора на региональном уровне ключевое значение приобретает выполнение этой рамочной программы сотрудничества на всех уровнях.

В. Рекомендации

118. Генеральный секретарь приветствует информацию, полученную от государств и межправительственных и неправительственных организаций, в том числе информацию, касающуюся законодательства, положений и политики, направленных на усиление защиты прав человека всех мигрантов, и в связи с этим:

а) подчеркивает, что государства — участники основных международных документов по правам человека обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека всех мигрантов, находящихся под их юрисдикцией, независимо от их гражданства или миграционного статуса, в соответствии с принципом недискриминации;

б) призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать и осуществлять все международные документы по правам человека, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и обеспечить, чтобы миграционная политика опиралась на международные правозащитные нормы и стандарты;

в) подчеркивает важность международного сотрудничества, многостороннего участия и солидарности на всех уровнях по сложным вопросам, которые ни одно государство не в состоянии решить в одиночку, а также необходимость применения всеобъемлющих и опирающихся на правозащитную основу подходов к управлению миграцией, которые ставят мигрантов в центр внимания, как это закреплено в Глобальном договоре о миграции;

г) призывает государства и другие заинтересованные стороны продвигаться вперед в деле осуществления Глобального договора о миграции с обновленным ощущением неотложного характера проблемы и так, чтобы это в полной мере отражало воплощенное в нем видение и руководящие принципы, в том числе применяя подход, который ориентирован в первую очередь на интересы людей и в котором приоритетное внимание уделяется правам человека мигрантов. В целях поддержки такого осуществления всем государствам рекомендуется разработать всеобъемлющие, основанные на соблюдении прав человека национальные планы осуществления до начала предстоящего процесса регионального обзора и, используя гибкие методы финансирования, направить достаточные средства в многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием партнеров в поддержку Глобального договора о миграции;

д) вновь заявляет о приверженности системы Организации Объединенных Наций делу обеспечения через Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции на глобальном, региональном и национальном уровнях эффективной, своевременной и скоординированной общесистемной поддержки государств в осуществлении Глобального договора о миграции, принятии последующих мер и проведении обзора его осуществления и призывает

государства, систему Организации Объединенных Наций, гражданское общество и другие заинтересованные стороны углублять и укреплять сотрудничество в деле осуществления Глобального договора о миграции;

f) будучи обеспокоен случаями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении мигрантов, призывает государства принять решительные меры, с тем чтобы положить конец ненавистническим актам путем, в частности: борьбы с предрассудками в отношении мигрантов и их социальной стигматизацией; использования точных правозащитных формулировок и изображений для описания мигрантов и миграции; отмены или изменения законов, политики и практики, которые могут приводить к дискриминации в отношении мигрантов либо могут лишать мигрантов защиты прав человека по признаку расы, религии, национального происхождения, гражданства, миграционного статуса или по другим запрещенным основаниям; и решительной борьбы с любыми актами и проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанными с ними нетерпимостью, ненавистнической риторикой и подстрекательством к ненависти в целях искоренения безнаказанности;

g) вновь заявляет о важности обеспечения действительной защиты прав человека всех мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и призывает государства должным образом учитывать Принципы и руководящие указания, дополненные практическими рекомендациями, о защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении;

h) подчеркивает, что государствам следует признавать мигрантов в качестве правообладателей и что несоблюдение прав человека мигрантов, отказ в их защите и соблюдении наносит ущерб обществам и общинам в целом;

i) обращается к государствам с призывом принять конкретные меры реагирования на пандемию COVID-19 в целях уважения, защиты и соблюдения прав человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и обеспечить наличие законов, политики и практики, направленных на восстановление, которые лучше, чем прежде, охватывали бы мигрантов;

j) призывает государства в процессе восстановления на качественно более высоком уровне: признать важнейшую роль, которую играют мигранты в странах происхождения, транзита и назначения; незамедлительно приступить к решению проблем, связанных с тяжелыми условиями труда многих мигрантов; укрепить распространяющиеся на мигрантов системы социальной защиты; отделить деятельность по обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства от предоставления медицинских и других основных услуг; расширить наличие и доступность путей легальной миграции, включая въезд и пребывание в стране по соображениям прав человека и гуманитарным соображениям; рассмотреть схемы легализации незаконных мигрантов либо мигрантов, рискующих оказаться в такой ситуации; придать приоритетное значение установлению личности, защите и оказанию помощи мигрантам, находящимся в уязвимом положении; ввести презумпцию отказа от задержания иммигрантов и применять правозащитные альтернативы в целях обеспечения того, чтобы задержание носило исключительный характер; а также применять на границах протоколы в области охраны здоровья и безопасности, обеспечивающие защиту мигрантов от коллективной или произвольной высылки и соблюдение принципа недопустимости принудительного возвращения;

k) обращается к государствам с призывом сотрудничать на международном уровне в целях спасения жизни людей и предотвращения случаев смерти и увечий мигрантов, а в тех случаях, когда мигранты пропали без вести, призывает государства и другие заинтересованные стороны поощрять национальные, двусторонние, региональные и международные усилия и сотрудничество, вести розыск исчезнувших или умерших в дороге мигрантов, содействовать возврату, опознанию и передаче их останков, безопасно и

надлежащим образом уведомлять их родственников и предоставлять им доступ к правосудию, а, когда это уместно, например, в контексте насильственных исчезновений или смерти в результате произвольного или неправомерного применения силы, эффективно возмещать ущерб;

1) призывает государства воспользоваться представившейся в связи с пандемией COVID-19 возможностью для размышлений, с тем чтобы переосмыслить мобильность людей на всеобщее благо и избрать подход, основанный на концепции, которая: возвышает чувство нашей общей причастности к человеческому роду, признавая, что в нас больше общего, чем того, что нас разделяет, и отдавая приоритет безопасности, достоинству и защите прав человека всех мигрантов; рассматривает мигранта как человека, равного с другими в своем достоинстве и правах, в качестве центральной фигуры в миграционных законах и миграционной политике; неотделима от подхода, в основу которого положены права человека и в рамках которого учитываются интересы детей и гендерные факторы; а также касается каждого мигранта, которого признает в качестве правообладателя и ценного участника процесса совместного воссоздания лучших по сравнению с прежними условий.
