



Тридцать седьмая сессия  
Пункт 12 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Международное сотрудничество в борьбе со злоупотреблением  
наркотическими средствами

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

|   | Пункты   | Стр. |
|---|----------|------|
| I. ВВЕДЕНИЕ .....   | I - 3    | 2    |
| II. ОТДЕЛ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ ОРГАНИЗАЦИИ<br>ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....                                | 4 - 17   | 2    |
| III. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД<br>НАРКОТИКАМИ .....   | 18 - 24  | 10   |
| IV. ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ<br>БОРЬБЫ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ<br>СРЕДСТВАМИ ..... | 25 - 36  | 13   |
| V. ЦЕНТР ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И ГУМАНИТАРНЫМ<br>ВОПРОСАМ .....   | 37 - 44  | 19   |
| VI. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОЙ<br>ЗАЩИТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....             | 45 - 51  | 22   |
| VII. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА .....  | 52 - 56  | 24   |
| VIII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ<br>ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....                      | 57 - 63  | 26   |
| IX. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ<br>ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ .....                       | 64 - 83  | 28   |
| X. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ .....  | 84 - 121 | 34   |

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 8 своей резолюции 34/177 от 17 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея просила Организацию Объединенных Наций и "специализированные учреждения, программы которых затрагивают проблему наркотиков в качестве средства скорейшего осуществления согласованных международных усилий, направленных на существенное сокращение незаконной деятельности, связанной с наркотиками, ежегодно сообщать Генеральной Ассамблее о своих мероприятиях и намечаемых проектах в этой области". В пункте 12 этой резолюции она просила Генерального секретаря "ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад о ходе осуществления настоящей резолюции и резолюции 8 (XXVIII) Комиссии по наркотическим средствам" от 23 февраля 1979 года о разработке программы, касающейся международной стратегии и политики в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

2. Краткое содержание ответов, полученных в связи с просьбой, сформулированной в пункте 8 резолюции 34/177, от Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций об их деятельности и намечаемых проектах в этой области, приводится в разделах II-X.

3. В этой связи можно отметить, что после принятия Генеральной Ассамблеей в декабре 1979 года резолюции 34/177 Организационный комитет Административного комитета по координации (АКК) в январе 1980 года возложил на Комиссию по наркотическим средствам ответственность за обеспечение осуществления этой резолюции и просил Директора Отдела по наркотическим средствам продолжить консультации с заинтересованными организациями с целью координации в рамках системы Организации Объединенных Наций соответствующих вопросов международного контроля над наркотическими средствами.

## II. ОТДЕЛ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

4. Во исполнение директив Организационного комитета АКК в 1982 году были проведены два межучрежденческих координационных совещания для содействия надлежащему обмену информацией, предотвращения дублирования деятельности и обеспечения ответных действий всей системы на злоупотребление наркотическими средствами. В целях экономии средств первое такое совещание было проведено в Вене 9 и 10 февраля 1982 года, сразу же после седьмой специальной сессии Комиссии по наркотическим средствам. Второе межучрежденческое координационное совещание состоялось в Париже 25-27 августа 1982 года по приглашению Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

/...

5. Следующие учреждения и программы были представлены на этом совещании или сообщили в письменной форме о своих соответствующих программах мероприятий в этой области в целях содействия координации деятельности по вопросам международного контроля над наркотическими средствами в рамках системы Организации Объединенных Наций:

Отдел по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций (ОНС ООН);

Секретариат Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН);

Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК);

Центр Организации Объединенных Наций по социальному развитию и гуманитарным вопросам (ЦСРГВ);

Научно-исследовательский институт социальной защиты при Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ);

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);

Международная организация труда Организации Объединенных Наций (МОТ);

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО);

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); и

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

В качестве наблюдателя в совещании участвовала также Международная организация уголовной полиции (МОУП/Интерпол).

6. В августе 1982 года было принято решение о том, что приглашения для участия в будущих совещаниях должны также направляться следующим программам в рамках системы Организации Объединенных Наций: Центру по транснациональным корпорациям (ЦТК), Научно-исследовательскому институту социального развития при Организации Объединенных Наций (НИИСР), Мировой продовольственной программе (МПП) и Детскому Фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

7. Что касается доклада Генерального секретаря, испрошенного в пункте 12 резолюции 34/177 Генеральной Ассамблеи, то внимание Ассамблеи обращается на доклад Комиссии по наркотическим средствам о ее двадцать девятой сессии, состоявшейся 2-11 февраля 1981 года, и, в частности, на

/...

резолюцию 1 (XXIX) Комиссии о стратегии и политике в области контроля над наркотиками и приложение к докладу (E/1981/24, приложение II, часть II, пункт 55), в котором приводится перечень мероприятий, запланированных на первый год пятилетней программы действий в этой области.

8. В своем решении 1981/II3 Экономический и Социальный Совет постановил направить эту резолюцию Комиссии и приложение к ней Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии. Международная стратегия в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и основная пятилетняя программа действий были приняты Ассамблеей в резолюции 36/168 от 16 декабря 1981 года. Программа первого года включала в общей сложности 22 проекта, 11 из которых предлагалось финансировать за счет средств регулярного бюджета, которые затем были выделены Ассамблеей на ее тридцать шестой сессии. Осуществление девяти из этих 11 проектов было поручено Отделу по наркотическим средствам, а двух - секретариату Международного комитета по контролю над наркотиками.

А. Меры, принятые для осуществления специальных проектов, запланированных на первый год основной пятилетней программы действий

9. Ниже приводятся краткие описания этих девяти проектов:

а) Действие Конвенций по контролю над наркотиками (А.1)

В соответствии с этим проектом техническим группам предлагалось изучить функционирование, соответствие и расширение сферы действия Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и Конвенции о психотропных веществах 1971 года с целью внести в случае необходимости поправки в эти конвенции. Обе группы экспертов в рамках этого проекта провели заседания в Вене: первая - с 11 по 15 октября 1982 года и вторая - с 18 по 22 октября 1982 года. Их соответствующие доклады будут представлены Комиссии на ее тридцатой сессии в феврале 1983 года в качестве документов E/CN.7/1983/2/Add.1 и E/CN.7/1983/2/Add.2.

б) Уменьшение злоупотребления наркотиками (А.2)

Планировалось созвать рабочую группу экспертов для изучения наиболее эффективных подходов к уменьшению злоупотребления наркотиками с целью более широкого распространения опыта. Эта группа экспертов, отобранных на региональной основе, провела заседания в Вене с 6 по 10 сентября 1982 года, и ее доклад будет представлен Комиссии на ее тридцатой сессии в феврале 1983 года в качестве документа E/CN.7/1983/2/Add.3.

/...

с) Группа экспертов для изучения возможности создания международного буферного запаса (А.4)

Проект предусматривал учреждение группы экспертов для изучения возможности создания международного буферного запаса сырья опиатов или их передачи в запасы производителей или в запасы специального назначения в странах-потребителях с целью совершенствования регулирования накопившихся запасов, создание которых в традиционных странах-поставщиках было связано с большими затратами. Эта группа экспертов провела заседания в Вене с 20 по 24 сентября, и ее доклад E/CN.7/1983/2 был представлен Комиссии для рассмотрения на ее тридцатой сессии.

д) Выпуск печатного и аудиовизуального материала (А.5)

В соответствии с этим проектом предусматривался выпуск печатных и аудиовизуальных материалов по вопросам злоупотребления наркотиками и связанным с этим проблемам для выделенных целевых групп в целях использования на международном и национальном уровнях, с особым учетом социально-культурных аспектов. При осуществлении деятельности в связи с этим проектом возник ряд препятствий, поскольку оказалось трудным определить стандарты для проверки потенциальной полезности материалов, подготовленных под руководством Отдела. Поскольку в конечном счете эти материалы будут использоваться в учебных и профилактических целях, то в связи с этой деятельностью требуются консультативные услуги и сотрудничество ЮНЕСКО и ВОЗ.

е) Технико-экономическое обоснование создания компьютеризированной базы данных (А.6)

Была предусмотрена подготовка технико-экономического обоснования возможности создания в Отделе компьютеризированной системы хранения, использования и распространения существующей научной, технической, правовой и общей информации о наркотических средствах и психотропных веществах. С помощью соответствующих специализированных программ по электронной обработке данных летом 1982 года была проведена первоначальная оценка потребностей и ресурсов, и в 1983 году планируется осуществить более подробное исследование. С этой целью были выделены средства для оплаты услуг персонала. При содействии библиотеки им. Дага Хаммаршельда было проведено соответствующее обследование подборки научной литературы и ее связи с имеющимися базами данных. В настоящее время осуществляются рекомендации по этому вопросу и ведется работа по найму одного штатного библиотекаря.

/...

f) Обследование свойств конфискованного героина для выявления его происхождения (А.8)

Этот проект предусматривает осуществление Лабораторией по наркотическим средствам координации исследований химических и физических свойств конфискованного героина с целью определения его происхождения и движения в незаконном обороте. Группа экспертов по этой теме провела заседания в Вене с 28 сентября по 1 октября 1982 года, и ее доклад (E/CN.7/1983/2/Add.4) будет представлен Комиссии на ее тридцатой сессии в феврале 1983 года.

g) Совместное исследование химического состава наркотиков, являющихся предметом злоупотребления (А.9)

h) Выявление и анализ психотропных веществ (А.10)

i) Технико-экономическое обоснование возможности создания системы сотрудничающих лабораторий и соответствующих аналитических методов в районах, где проблемы злоупотребления наркотиками стоят наиболее остро (А.11)

Полное осуществление этих трех проектов откладывалось до прибытия нового начальника Секции Лаборатории по наркотическим средствам и начнется под его руководством. На совещании экспертов, о котором говорилось выше f, также был принят ряд рекомендаций по этому вопросу, которые необходимо будет принять во внимание при дальнейшей разработке планов работы по этим трем проектам.

10. Меры, принятые для осуществления двух оставшихся проектов (А.3 и А.7), см. в докладе секретариата МККН в разделе III.

В. Текущая деятельность и другие проекты, осуществляемые  
Отделом по наркотическим средствам

11. Помимо конкретных проектов, включенных в план первого года основной пятилетней программы действий, Отдел по наркотическим средствам выполнял текущие постоянные обязанности, возложенные на него в области международного контроля над наркотическими средствами и вытекающие из положений договоров, резолюций компетентных межправительственных органов и директив Генерального секретаря. В рамках Организации Объединенных Наций Отдел по наркотическим средствам является главным органом, объединяющим профессиональный и технический опыт в области контроля над наркотическими средствами. Он стремится содействовать осуществлению соответствующих соглашений по контролю над наркотическими средствами, предоставляет технические консультативные услуги государствам-членам, специализированным учреждениям и организациям, а также и выполняет роль секретариата Комиссии по наркотическим средствам, состоящей из 30 членов. В этой связи на Отдел возложены административные, исполнительные, консультативные и оперативные функции. Эти функции изложены в среднесрочном плане на 1980-1983 годы 1/.

12. При частичной финансовой поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) Отдел продолжает осуществлять ряд проектов, связанных с борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами. В 1982 году Отдел действовал в качестве учреждения-исполнителя соответствующих разделов (таких как обеспечение соблюдения законов о наркотиках, разработка законодательства, восстановление трудоспособности) ряда программ по странам, включая Афганистан, Бирму, Египет, Малайзию, Пакистан, Перу и Турцию. По всем аспектам своей работы Отдел тесно сотрудничает с ЮНФДАК в предоставлении технических консультаций по вопросам практической возможности и целесообразности осуществления проектов, представленных ЮНФДАК для возможной поддержки. Отдел может также содействовать укреплению национальных лабораторий по наркотическим средствам путем предоставления оборудования и технических консультативных услуг лабораториям в развивающихся странах, где происходит незаконный оборот таких средств.

13. Кроме проектов на местах, в течение 1982 года Отдел нес ответственность за выполнение десятка проектов, руководство которыми осуществлялось из штаб-квартиры Отдела в Вене. В качестве иллюстрации осуществляемой деятельности можно привести следующие проекты:

- а) Совещание исполнительных глав национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в странах Дальнего Востока (СИТНОНДВ)

С 22 по 26 ноября 1982 года в Маниле было проведено совещание глав приблизительно 30 национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с целью обмена оперативной информацией о политике

/... .

и методах работы, рассмотрения случаев, изучения тенденций в незаконном обороте наркотических средств и разработки мер по борьбе с ним. В совещании глав национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках 1981 года участвовало 30 стран, и, как предполагается, в совещании 1982 года будет участвовать такое же число стран.

b) Использование средств общины для сокращения спроса

Этот проект предусматривает оказание правительствам по их просьбе помощи в осуществлении недорогостоящих программ сокращения спроса с использованием общинных и других местных средств. В 1982 году были проведены два региональных семинара по этой теме с целью содействия разработке национальных экспериментальных проектов: один - в марте в Бангкоке и второй - в мае в Буэнос-Айресе.

c) Сравнительное исследование законодательств по контролю над каннабисом

В соответствии с этим проектом осуществляется исследование национальных законодательств, введенных участниками Единой конвенции 1961 года для контроля над каннабисом и связанными веществами на их территории. Результаты исследования, которые будут включены в обзорный документ, могут оказать помощь в определении того, в какой степени применяются и соблюдаются существующие национальные законодательства.

d) Исследование препаратов, изъятых из-под контроля в соответствии с положениями Конвенции

В рамках этого проекта было проведено исследование двух различных систем, установленных в международных договорах по контролю над наркотическими средствами для регулирования изъятия определенных препаратов из-под различных мер контроля. В ходе этого анализа рассматриваются исторические обстоятельства, приведшие к установлению различных систем в Конвенциях 1961 и 1971 годов, и его результаты могут быть использованы Комиссией при рассмотрении ею на ее следующей сессии в феврале 1983 года критериев для изъятия препаратов из-под контроля в соответствии с Конвенцией 1971 года.

e) Подготовка кадров по обеспечению соблюдения законов о наркотических средствах

В 1982 году в сотрудничестве с другими межправительственными организациями и соответствующими органами в государствах-членах Отдел организовал региональные, субрегиональные и национальные учебные семинары по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотических средствах и связанным с этим вопросам: один - в мае в Малайзии, два - в августе в Аргентине и Непале; четвертый семинар планируется провести в декабре в Шри Ланке.

/...

14. Отдел предоставлял также аудиовизуальный и другой учебный материал и оборудование в помощь развивающимся странам. Он организовал 14 стажировок в соответствующих областях и предоставил 18 стипендий с целью активизации борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, а также содействия борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Помимо подготовки, предоставленной лабораторией Отдела по наркотическим средствам в таких областях, как методы выявления наркотических средств, являющихся предметом злоупотребления, в 1982 году в гонконгской лаборатории по наркотическим средствам под эгидой Организации Объединенных Наций был проведен курс совместного обучения. В течение 1982 года были организованы самостоятельные программы для стипендиатов из Аргентины, Бангладеш, Бахрейна, Бирмы, Ганы, Египта, Индии, Кипра, Малави, Малайзии, Пакистана, Перу, Турции, Фиджи, Филиппин и Шри Ланки.

15. В течение 1982 года Отдел осуществил проекты общей стоимостью более 3 млн. долл., которые финансировались из внебюджетных источников. Подробные доклады о подготовке, целях и результатах осуществления программ по странам и проектов штаб-квартиры рассматриваются Комиссией по наркотическим средствам.

16. Отдел ежеквартально издавал "Bulletin on Narcotics" ("Бюллетень по наркотическим средствам") – технический журнал, публикуемый на английском, испанском и французском языках и содержащий в русском издании отдельные статьи, а в ежегодном издании на китайском языке – резюме отдельных статей. Выходящий раз в два месяца бюллетень "Information Letter" издавался на английском, арабском, испанском и французском языках.

17. В 1982 году сотрудники Отдела участвовали более чем в 12 международных совещаниях и конференциях по различным аспектам международного контроля над наркотическими средствами и активизировали совместную деятельность с Советом таможенного сотрудничества и МОУП/Интерпол.

/...

### III. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

#### Обязанности Комитета в области отчетности

18. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) в соответствии с договором 2/ представляет Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по наркотическим средствам ежегодный отчет о своей работе, в том числе о мерах, принятых во исполнение касающихся его резолюций. Этот отчет содержится в годовых докладах Комитета, которые являются главным средством привлечения внимания органов Организации Объединенных Наций, правительств и широкой общественности к недостаткам международного контроля над наркотическими средствами и возможным мерам по их ликвидации. За полным и подлинным отчетом о деятельности и мнениях Комитета и следует поэтому обращаться к его годовым докладам 3/.

#### Мандат Комитета по договору

19. Комитет несет ответственность за содействие правительствам в осуществлении и соблюдении положений договоров по контролю над наркотическими средствами и оказание им помощи в этих усилиях по их просьбе. Задачи Комитета конкретизированы в договорах, и его функции носят постоянный характер. В целом Комитет и его секретариат занимаются двумя аспектами контроля над наркотическими средствами:

а) что касается законной деятельности, Комитет обеспечивает на глобальной основе предоставление надлежащих запасов наркотических средств для медицинских и научных целей, стремясь в то же время избегать утечек из законных источников в незаконный оборот. С этой целью он устанавливает систему квот, систему оценок, применяемую в настоящее время только в отношении наркотических средств, а также контролирует международную торговлю наркотическими средствами через систему статистических отчетов и удостоверяется в том, что в отношении наркотических средств, имеющих в каждой стране для медицинских целей, ведется учет на основных этапах процесса их распределения;

б) что касается незаконной деятельности, Комитет должен определять, где такая деятельность может осуществляться, и содействовать исправлению положения, тесно сотрудничая с этой целью с правительствами и органами Организации Объединенных Наций (и в особенности с Комиссией по наркотическим средствам и Генеральным секретарем, т.е. на практике с Отделом по наркотическим средствам), а также со специализированными учреждениями и другими компетентными международными организациями.

/...

20. Эта текущая деятельность Комитета и его секретариата более подробно описана в пункте 46 приложения II доклада Комиссии о ее двадцать девятой сессии (E/1981/24).

Спрос на опиаты для медицинских и научных целей и их предложение

21. В своем подробном исследовании по этому вопросу (E/INCB/52/Supp) Комитет наметил несколько направлений действий, которые могут быть рассмотрены правительствами с целью достижения равновесия между спросом и предложением. К ним относятся такие меры, как добровольное представление информации, с помощью которой Комитет мог бы улучшить контроль за изменениями спроса и предложения, — такой информации, как, например, прогнозы и статистические данные о маковой солодке и Папавер брактеатум, аналогичные тем, которые предусмотрены в Конвенции по опиуму 1961 года, а также более точные среднесрочные (пятилетние) прогнозы. Эти предложения были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1982/12, и секретариат в настоящее время пытается получить добровольные отчеты от наиболее заинтересованных правительств.

22. Кроме того, секретариат участвовал в качестве наблюдателя в работе Группы экспертов для изучения возможности создания международного буферного запаса сырья опиатов, созданной Отделом в Вене в 1982 году. Значение таких запасов для обеспечения стабильных поставок и для эффективного контроля над наркотическими средствами является очевидным, и поэтому можно ожидать, что Комитет примет участие в дальнейших соответствующих мерах, касающихся этого вопроса.

Контроль над психотропными веществами

23. Секретариат продолжает оказывать помощь Комитету в осуществлении необходимого контроля и проверки решений, касающихся пересмотра списков веществ, содержащихся в Конвенции 1971 года.

24. Кроме того, на международном уровне необходимо принять меры с целью прекращения растущего незаконного оборота психотропных веществ, в особенности амфетаминов и метаквалона, законное производство которых все больше уступает место незаконному, особенно в развивающихся странах. В целях предотвращения перепроизводства и, следовательно, в целях уменьшения опасности такой тенденции Комитет предложил, чтобы страны — в отсутствие системы оценок, предусмотренной в каком-либо договоре, — представляли добровольные оценки своих потребностей в психотропных веществах, перечисленных в Списке II Конвенции 1971 года. Более того, чтобы Комитет мог лучше контролировать международную торговлю этими веществами, он также

/...

предложил представлять на ежеквартальной, а не только на ежегодной основе статистическую информацию об экспорте и импорте. Эти предложения были положительно расценены правительствами и одобрены ЭКОСОС в его резолюциях I981/7 и I982/11. Секретариат подготовил и распространил специальные формы, с тем чтобы облегчить работу национальных органов в области добровольной отчетности, и в настоящее время проводит анализ полученной информации.

/...

#### IV. ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ БОРЬБЫ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

25. Ниже приводится сжатый доклад о деятельности, предпринятой Фондом Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) в первом полугодии 1982 года, причем особое внимание в нем уделяется прогрессу в ходе осуществления основных программ и усилиям по сбору средств 4/.

##### Резюме Программы на 1982 год

26. Как и в предыдущие годы, при разработке Программы ЮНФДАК были использованы два направления, в основе которых лежат программы по странам, в большинстве своем ориентированные на развитие, и текущая деятельность, которая представляет собой главным образом проекты центральных учреждений, осуществляемые различными техническими органами Организации Объединенных Наций в области борьбы с наркотическими средствами. Первоочередные задачи, намеченные в резолюции Генеральной Ассамблеи в отношении стратегии и политики в области борьбы с наркотическими средствами, и основная пятилетняя программа действий отражают политику ЮНФДАК, заключающуюся в том, чтобы выделять больший объем своих средств на деятельность, ориентированную на развитие.

27. В этом году ЮНФДАК оказывает содействие осуществлению в общей сложности 27 проектов по секторам в 12 странах. На проекты, касающиеся предоставления альтернативных доходов, включающие планы в области сельского хозяйства и животноводства, выделено около 38 процентов бюджетных ассигнований на программы по странам, в то время как на деятельность по обеспечению соблюдения законов выделено приблизительно 37 процентов. Такое распределение средств отражает мероприятия по развитию сельских районов в Бирме, Лаосской Народно-Демократической Республике, Пакистане и Таиланде, а также важные проекты, касающиеся обеспечения соблюдения законов, в Афганистане, Бирме, Египте, Малайзии, Пакистане, Перу и Турции. Проекты в области сокращения спроса на наркотические средства осуществляются в Аргентине, Бирме, Колумбии, Египте, Малайзии, Пакистане, Парагвае, Перу и Таиланде. На этот сектор приходится приблизительно 25 процентов общей суммы ассигнований на программы по странам.

28. Помимо продолжающихся многолетних программ в этом году ЮНФДАК заключил новые соглашения, охватывающие следующую деятельность:

- а) в мае 1982 года было подписано одногодичное соглашение с правительством Парагвая о проведении тщательного анализа масштабов и характера проблемы злоупотребления наркотическими средствами в этой стране;

/...

б) в июне 1982 года было подписано одногодичное соглашение о лечении, профилактическом обучении и деятельности по обеспечению соблюдения законов в Перу;

с) в марте 1982 года было подписано одногодичное соглашение в отношении программы обеспечения соблюдения законов в Пакистане.

Кроме того, в течение этого года ЮНФДАК возобновил соглашения с правительствами Афганистана, Лаосской Народно-Демократической Республики и Турции.

29. Основным компонентом программы Таиланда по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами является трехгодичный проект по производству и сбыту сельскохозяйственной продукции в горных районах (ХАМП), осуществление которого будет завершено к концу 1982 года. Основные выводы обследования, состоящего из трех частей, проведенного в апреле 1982 года, и миссии по оценке, проведенной в мае/июне 1982 года, заключаются в том, что успехи, достигнутые в ходе осуществления этого экспериментального проекта, обосновывают правомерность его продления на два года в качестве переходного периода для подготовки к передаче этой деятельности под контроль крупномасштабной комплексной программы развития сельских районов при возможном содействии со стороны международных финансовых учреждений. Другие аспекты программы в Таиланде включают проекты в области лечения и исследований.

30. В стадии II пятилетней программы для Бирмы (1981-1986 годы), которая была подписана в июне 1981 года, деятельность в этом году предусматривается в области: сельского хозяйства - расширение сети базовых сельскохозяйственных пунктов и замена разведения опиумного мака выращиванием ряда альтернативных сельскохозяйственных культур; образования - разработка соответствующих учебных материалов; лечения и реабилитации - расширение сети лечебных центров и центров профессиональной подготовки, и обеспечение соблюдения законов.

31. Состоящая из многих направлений стадия II программы помощи правительству Пакистана охватывает четырехгодичный период (1981-1984 годы) и включает выращивание альтернативных сельскохозяйственных культур, а также организационные и инфраструктурные улучшения и развитие земельных и водных ресурсов в области Бунер. Кроме того, эта программа оказывает помощь правительству, содействуя осуществлению деятельности по обеспечению соблюдения законов, направленной против незаконного оборота наркотиков, способствуя расширению сети учреждений по лечению и реабилитации в городских и сельских районах. Во исполнение конкретной просьбы правительства в сентябре 1982 года отдел по наркотическим средствам в рамках проекта, касающегося обеспечения соблюдения законов, финансируемого ЮНФДАК, направил в Пакистан консультативную миссию для подготовки доклада о положении в области злоупотребления героином в этой стране.

/...

32. Помимо годового проекта Турции, озаглавленного "Усиление мер по борьбе с незаконным производством опиума и незаконным оборотом наркотиков", ЮНФДАК финансирует основной четырехгодичный (1981-1984 годы) проект в этой стране, преследующий цель содействия усилиям правительства по запрещению незаконного вывоза наркотиков с ее территории. В рамках этой деятельности намечается создать сеть электросвязи в 21 провинции Турции.

33. Во исполнение просьбы правительства Шри Ланки Отдел по наркотическим средствам в рамках проекта, озаглавленного "Консультации и подготовка проекта", финансируемого ЮНФДАК, в августе 1982 года направил миссию по сбору информации для изучения текущего характера и масштабов злоупотребления наркотическими средствами в этой стране и рекомендации соответствующих контрамер.

#### Осуществление программ

34. Деятельность ЮНФДАК направлена на обеспечение того, чтобы исполнительные учреждения как можно скорее осуществляли деятельность, финансируемую ЮНФДАК. Особое внимание уделяется основным показателям, таким как темпы осуществления и доклады о ходе осуществления. В связи с этим необходимо отметить, что исполнительные учреждения в прошлом году обеспечили чрезвычайно высокие темпы исполнения: 82 процента по сравнению с 73 процентами в 1980 году. Процедуры управления, применяемые ЮНФДАК, также касаются:

- а) Предоставление прямых субсидий со стороны ЮНФДАК непосредственно не занимающимся проблемами наркотиков организациям

В этом году ЮНФДАК предоставил две субсидии для проведения учебных курсов, организованных Международным советом по вопросам алкоголизма и наркомании; третья субсидия была предоставлена Комиссии для стран южной части Тихого океана для проведения регионального учебного курса по методам выявления и сокращения наркотиков:

- б) Оценка деятельности, финансируемой ЮНФДАК:

В мае/июне этого года была проведена оценка проекта ХАМП в Таиланде. Другие оценки проекта, которые планируются провести в оставшуюся часть 1982 года, включают проекты в области лечения и исследований в Таиланде, а также деятельность по обеспечению соблюдения законов в Египте.

/...

Деятельность по сбору средств

35. В течение отчетного периода Директор-исполнитель и его сотрудники по-прежнему поддерживали связи с Постоянными представительствами в Вене и неоднократно призывали делать взносы, используя различные поводы, включая:

- а) личные дискуссии с должностными лицами правительств Австрии, Италии, Норвегии и Соединенных Штатов Америки;
- б) неофициальные консультативные совещания с представителями Постоянных представительств, состоявшиеся в Вене в январе и июне 1982 года;
- в) выступления на Всемирной ассамблее ВОЗ, Совете управляющих ПРООН, первой сессии 1982 года Экономического и Социального Совета и заседании Консорциума Всемирного банка, состоявшемся в Париже;
- г) призывы, обращенные в августе 1982 года непосредственно к каждому Постоянному представительству в Вене или государствам-членам в связи с предстоящей Конференцией Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на мероприятия в области развития;
- д) связи с региональными и местными властями в Федеративной Республике Германии и Италии;
- е) связи с частными ассоциациями и фондами.

Программы по странам, финансируемые ЮНФДАК, осуществлявшиеся в 1982 году

36. В следующий список программ по странам не входят различные проекты, осуществленные в штаб-квартирах, соответственно, ОНСООН, ЮНЕСКО, ЮНСДРИ и ВОЗ.

| <u>Страна</u> | <u>Название проекта</u>  | <u>Исполнительное учреждение</u> |
|---------------|--|----------------------------------|
| Афганистан    | Борьба с наркотическими средствами в Афганистане   | ОНС                              |
| Аргентина     | Подготовка специалистов в области предупреждения злоупотребления наркотическими средствами | ЮНЕСКО                           |
| Бирма         | Сектор сельского хозяйства и животноводства  | ФАО                              |

/...

| <u>Страна</u>                                | <u>Название проекта</u>   | <u>Исполнительное учреждение</u>      |
|--|---|---------------------------------------|
| Бирма  | Сектор образования и информации   | ЮНЕСКО                                |
| Бирма  | Сектор здравоохранения  | ВОЗ                                   |
| Бирма  | Сектор социального обеспечения  | МОТ                                   |
| Бирма  | Сектор обеспечения соблюдения законов в отношении наркотиков                          | ОНС                                   |
| Колумбия                                     | Предоставление лечения для наркоманов   | ВОЗ/ПОЗ                               |
| Египет                                       | Укрепление возможностей по обеспечению соблюдения законов в отношении наркотиков      | ОНС                                   |
| Египет                                       | Лечебно-профилактические мероприятия для лиц, злоупотребляющих наркотиками            | ВОЗ                                   |
| Лаосская Народная Демократическая Республика | Производство продукции животноводства на кооперативной основе в ряде деревень         | Правительство                         |
| Малайзия                                     | Сектор обеспечения соблюдения законов в отношении наркотиков и законодательный сектор | ОНС                                   |
| Малайзия                                     | Сектор реабилитации и последующего ухода<br>Исследования в области наркомании         | ОНС<br>Научный университет/ПРООН      |
| Пакистан                                     | Сельскохозяйственное развитие/подотдел "Бунер"  | ПРООН/ОИП                             |
| Пакистан                                     | Сектор обеспечения соблюдения законов в отношении наркотиков                          | ОНС                                   |
| Пакистан                                     | Сектор профессиональной и социальной реабилитации                                     | МОТ                                   |
| Пакистан                                     | Сектор лечения и исследований   | ВОЗ                                   |
| Парагвай                                     | Анализ злоупотребления наркотиками в Парагвае   | ВОЗ/ПОЗ                               |
| Перу   | Профилактическое обучение   | ЮНЕСКО                                |
| Перу   | Лечение и реабилитация  | ВОЗ/ПОЗ                               |
| Перу   | Обеспечение соблюдения законов в отношении наркотиков                                 | ОНС                                   |
| Таиланд                                      | Проект по производству и сбыту сельскохозяйственной продукции в горных районах        | ПРООН                                 |
| Таиланд                                      | Исследования в области наркомании   | Университет Чулалонгкорн<br>ПРООН/ОИП |

/...

| <u>Страна</u> | <u>Название проекта</u>  | <u>Исполнительное учреждение</u> |
|---------------|--|----------------------------------|
| Таиланд       | Лечение и предотвращение наркомании  | ВОЗ                              |
| Турция        | Усиление мер по борьбе против незаконного производства опиума и незаконного оборота наркотиков | ОНС                              |
| Турция        | Система связи на уровне провинций по борьбе с наркотиками                                      | ОНС                              |

/...

V. ЦЕНТР ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

37. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам (ЦСРВГ), расположенный в Вене, глубоко заинтересован в деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами ввиду многочисленности областей, в которых цели и задачи Центра четко совпадают с целями и задачами учреждений и органов Организации Объединенных Наций, более непосредственно занимающихся деятельностью по данному вопросу. Прежде всего можно отметить наличие растущей угрозы, вызываемой распространением злоупотребления наркотическими средствами и его неблагоприятным воздействием на социальное развитие, включая социальную дезинтеграцию и рост преступности. Существуют чрезвычайно тесные и сложные взаимоотношения между проблемами, связанными с наркотиками, социальными проблемами и проблемами преступности.

38. Что касается преступности, то ее рост часто сопровождается серьезными проблемами, связанными с наркотиками, поскольку преступность создает более благоприятные условия для злоупотребления наркотиками. С другой стороны, усугубление проблем, связанных с наркотиками, аналогичным образом влечет за собой осложнение положения в отношении преступности, поскольку, среди прочего, наркоман готов использовать все средства для того, чтобы достать наркотики. Таким образом, преступления, обусловленные наркотиками, причиняют колоссальный материальный и еще больший социальный ущерб. По сути дела человеческие страдания и финансовые убытки становятся чрезвычайно значительными. Преступность, обусловленная злоупотреблением наркотическими средствами, часто создает атмосферу страха и насилия, которая подрывает качество жизни и препятствует всестороннему развитию государств. Огромные возможности заложены в более тесном сотрудничестве между Отделом и Отделением Центра по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Можно также упомянуть о созываемых раз в пять лет конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и проходящие раз в два года сессии Комитета Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и борьбе с ней, которые в прошлом рассматривали вопросы преступности, в некоторой степени связанные со злоупотреблением наркотическими средствами.

39. Одной из областей, в которых укрепление сотрудничества может принести наиболее плодотворные результаты, является подготовка к седьмому Конгрессу, который состоится в 1985 году, включая региональные и межрегиональные подготовительные совещания. Некоторые аспекты различных вопросов его предварительной повестки дня могут представлять интерес и для программ по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

/...

40. Например, в рамках одного из подвопросов пункта, озаглавленного "Молодежь, преступность и правосудие", будет рассматриваться взаимосвязь между урбанизацией, употреблением наркотических средств и преступностью несовершеннолетних, что является предметом давней и неустанной озабоченности программы предупреждения преступности и уголовного правосудия.

41. Можно также упомянуть эффективную деятельность сети учреждений Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и их направляющую роль в борьбе с преступностью и злоупотреблением наркотическими средствами, что является важной частью их мероприятий на региональном и межрегиональном уровнях. Научно-исследовательский институт социальной защиты ООН (ЮНСДРИ), расположенный в Риме, находится в процессе осуществления новаторского и своевременного проекта, представляющего собой сравнительное исследование эффективности воздействия социально-правовых мер по предупреждению преступности и борьбе с ней в различных странах на взаимосвязь между преступностью и употреблением наркотиков. Аналогичным образом Институт Организации Объединенных Наций для стран Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФВИ), находящийся в Фугу, Япония, уделяет особое внимание проблемам, связанным с наркотическими средствами, как важным факторам проблем преступности.

42. Вопрос предупреждения преступности, уголовного правосудия и борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами является одним из главных предметов изучения в ходе различных региональных учебных курсов, организованных Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАДИ), расположенном в Сан-Хосе, Коста-Рика.

43. Существуют другие чрезвычайно важные области возможного более тесного сотрудничества, ответственность за осуществление которого лежит непосредственно на Центре. В качестве последующих мероприятий в рамках Международного года инвалидов, проходившего в 1981 году, проект Всемирной программы действий в отношении инвалидов будет представлен для принятия предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи. Понятие "инвалиды", принятое в Организации Объединенных Наций, включает лиц с умственными и физическими недостатками и нарушением органов восприятия. Среди многочисленных факторов, упомянутых в Программе, которые несут ответственность за увеличение числа инвалидов в мире, можно выделить неосторожное использование лечебных препаратов, неправильное использование терапевтических веществ и незаконное использование наркотических и стимулирующих средств. Другим глобальным событием, имеющим огромное значение для последующих лет, является Всемирная ассамблея по проблемам старения, которая была недавно успешно завершена в Вене. Среди большого числа рассмотренных конкретных и сложных вопросов находилась важная проблема злоупотребления наркотическими средствами среди престарелых.

/...

44. Ожидается, что внимание международного сообщества в рамках Международного года молодежи, который будет проводиться в 1985 году, будет сосредоточено на вопросе о роли молодежи в международном сотрудничестве, мире и развитии. В этом контексте могут быть также обсуждены и другие проблемы молодежи, включая злоупотребление наркотическими средствами. На этом будет завершено рассмотрение пункта, озаглавленного "Молодежь, преступность и правосудие" на седьмом Конгрессе, который, как уже упоминалось, будет проведен в том же году.

/...

VI. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

45. Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ) в настоящее время проводит сравнительное исследование эффективности воздействия социально-правовых мер по предупреждению преступности и борьбе с ней в различных странах на взаимосвязь между преступностью и злоупотреблением наркотическими средствами.

46. Осуществление проекта было начато 1 марта 1981 года. В нем участвовали следующие страны: Аргентина, Бразилия, Иордания, Италия, Коста-Рика, Малайзия, Португалия, Сингапур, Соединенные Штаты Америки и Япония.

47. С тем, чтобы достичь целей, преследуемых исследованием, была принята следующая методология: каждая страна-участник подготавливает предварительный национальный доклад в целях представления самой точной информации по следующим вопросам:

а) Социально-правовые системы предупреждения преступности и борьбы с ней, существующие в стране;

б) Действительное функционирование каждой системы;

в) Масштабы и качество явления злоупотребления наркотическими средствами в стране и взаимосвязи между злоупотреблением наркотическими средствами и преступностью.

48. Анализируя и сравнивая различные доклады путем применения специальной системы, подготовленной конкретно для данного исследования, для оценки информации, координатор получает теоретическое количественное обоснование уровня жесткости различных систем и уровня серьезности явления в различных странах.

49. Затем каждая страна осуществляет исследование на месте, в основе которого лежит проведение биографического анкетирования в двух однородных и сопоставимых группах лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами: первая группа составлена из лиц, которые в какое-либо время сталкивались с системой, в то время как вторая группа составлена из лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, которые никогда не сталкивались с системой. Одновременно с анкетированием обеим группам лиц, злоупотребляющим наркотическими средствами, а также группе лиц, которые осуществляют деятельность в области злоупотребления наркотиками, предоставляется ряд брошюр. В этих брошюрах описываются типовые похожие ситуации, касающиеся злоупотребления наркотическими средствами, и опрашиваемым предлагается

/...

указать самую вероятную реакцию со стороны системы на описанную ситуацию. При помощи этого добывается информация о понимании лицами, злоупотребляющими наркотическими средствами, и лицами, осуществляющими деятельность в области злоупотребления наркотическими средствами, о мероприятиях социально-правовых систем по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и борьбе с ним.

50. Статистический и сравнительный анализ всех данных и результатов позволяет эмпирическим путем определить теоретическую, практическую и предполагаемую эффективность различных систем, действующих в области этого явления. Таким образом это дает возможность экспериментальным путем приобрести опыт в отношении того, какие системы и где действуют наиболее эффективно: те, которые ориентируются на лечебные методы, или те, которые ориентируются на принудительные меры.

51. В настоящее время исследование на местах вступило на более высокую стадию осуществления, и ожидается, что сроки для представления окончательного доклада, а именно 31 декабря 1982 года, будут соблюдены.

/...

## УИІ. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

52. В регулярном бюджете Международной организации труда (МОТ) на двухгодичный период 1982-1983 годов предусматривается проведение научного исследования по вопросу о профессиональной реабилитации наркоманов (предполагаемые расходы составляют 20 000 долл. США). Работа по подготовке к проведению исследования начнется в последнем квартале 1982 года. Прочая текущая деятельность МОТ осуществлялась, главным образом, в исполнении просьб правительств, и ее осуществление стало возможно за счет финансирования со стороны ЮНКТАД.

### Участие сотрудников МОТ

53. На одного сотрудника штаб-квартиры возложена ответственность за все мероприятия МОТ в отношении наркотиков. Помимо обычной сферы обязанностей этого сотрудника в рамках Отделения, приблизительно 20 процентов его рабочего времени, по оценкам, уделяется вопросам, касающимся наркотиков. Кроме того, услуги трех региональных консультантов МОТ по вопросам профессиональной реабилитации (в Африке, Азии и Латинской Америке) предоставляются для обслуживания совещаний по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотиками и для рассмотрения конкретных просьб о предоставлении консультативных услуг по аспектам данного вопроса, касающимся профессиональной реабилитации.

### Регулярный бюджет

54. Участие сотрудников включает все аспекты технического сотрудничества; участие в технических совещаниях (например, Комиссия по наркотическим средствам, специальное координационное совещание по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и т.д.); подготовку статей и документов технического характера; осуществление мероприятий по созданию специализированной международной библиотеки по вопросам наркомании и алкоголизма; предоставление информации и документов во исполнение конкретных просьб специалистов, должностных лиц правительств, исследователей и т.д. По оценкам, связанные с этим расходы по персоналу (как по сотрудникам МОТ в штаб-квартире, так и в региональных отделениях) в общей сложности составляют:

1981 год - 80 000 долл. США

1982 год - 90 000 долл. США

### Внебюджетные средства

55. Бирма. МОТ по-прежнему несет ответственность за оказание технической поддержки компоненту, связанному с социальным обеспечением (реабилитацией), этого крупномасштабного многоучрежденческого долгосрочного проекта. Основные цели этого компонента состоят в: а) создании национальной сети центров социальной поддержки, центров обучения торговле и центров разовых посещений (промежуточного типа); б) разработке соответствующих методов и способов в области профессиональной

подготовки, размещения и последующего наблюдения; с) содействие участию общины в процессе реабилитации и а) подготовке технических сотрудников на правительственном и местном уровнях. В течение рассматриваемого двухгодичного периода большинство запланированных центров вступило в строй или близко к этому. Правительство утвердило наем 56 лиц, которые предварительно работали в качестве получивших подготовку добровольцев. Для различных центров было закуплено оборудование. В октябре-ноябре 1982 года консультант МОТ из штаб-квартиры будет направлен в Рангун для обзора прогресса и проведения консультаций с сотрудниками на правительственном и местном уровнях.

1981 год - 294 120 долл. США

1982 год - 144 007 долл. США

56. Пакистан. МОТ по-прежнему оказывала содействие реабилитационному компоненту этого межучрежденческого долгосрочного проекта посредством предоставления краткосрочных консультаций. Главные цели этого компонента состоят: а) в создании ряда реабилитационных центров в Карачи, Бунере и Хайдарабаде; б) введении услуг по предоставлению консультаций по вопросам получения работы, а также услуг по размещению и последующему наблюдению в существующих лечебных центрах; с) содействию участию общин; d) оказании помощи в деле подготовки сотрудников и e) предоставлении руководящих принципов для применения методов и способов в области реабилитации и социальной интеграции. Проведение учебных реабилитационных курсов было начато в центре Луари (Карачи). Для этого центра, а также для других элементов проекта было закуплено оборудование. Национальный координатор по вопросам реабилитации совершил поездку по изучению положения в области предоставления региональных стипендий; консультант МОТ разработал и прочел шестидневный учебный курс по вопросам реабилитации для работников сферы социального обеспечения, работающих в лечебных центрах. Процесс усовершенствования продолжается в женском учебном центре в районе Навагаи.

1981 год - 107 230 долл. США

1982 год - 108 838 долл. США

/...

VIII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

57. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) по-прежнему участвовала в деятельности, финансируемой Организацией Объединенных Наций, по борьбе с незаконным или неконтролируемым выращиванием и производством наркотических культур. Выращивание наркотических культур порой осуществляется в ущерб другим культурам, которые могли бы повысить уровень питания и улучшить положение населения сельских районов.

58. Содействие ФАО состоит главным образом из проектов на местах, которые преследуют цель диверсификации культур. Кроме того, помощь оказывается в деле разработки таких проектов. Во исполнение получаемых просьб ФАО предоставляет специальные технические консультативные услуги по проблемам, связанным с борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами.

59. Содействие осуществлению деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, оказываемое в рамках регулярного бюджета по программам ФАО, включало предоставление а) одного внештатного старшего сотрудника по вопросам, касающимся деятельности целевых фондов ФАО, финансируемых ЮНФДАК, и б) сотрудников по осуществлению проектов, занимающихся главным образом оперативными аспектами проектов на местах.

60. Деятельность ФАО была сконцентрирована на исполнении проектов в Бирме и Пакистане (последних - в сотрудничестве с ПРООН), и ФАО готова расширять свою деятельность на местах по борьбе с производством наркотических культур, если ей будут предоставлены требуемые финансовые средства.

61. На ФАО возложена главная ответственность за деятельность в области сельскохозяйственного сектора в рамках Программы Организации Объединенных Наций/Пакистана, касающаяся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, - многоотраслевой программы, предназначенной для оказания содействия усилиям правительства Пакистана по сокращению выращивания опиоидного мака в районе Бунер, разработке планов по лечению и реабилитации наркоманов в легко уязвимых городских и сельских районах и поддержке деятельности по обеспечению соблюдения законов в отношении незаконного оборота наркотиков в стране. Обязанности ФАО в рамках Программы ЮНФДАК/Бирмы, касающейся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, ограничены закупкой оборудования для секторов сельского хозяйства и животноводства на основе соглашений с ЮНФДАК о предоставлении целевых фондов. В 1981 году расходы по двум этим программам составили 794 000 долл. США.

/...

62. Кроме того, ФАО оказывает косвенную поддержку мероприятиям, касающимся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, путем деятельности по проектам в других областях, включающих компоненты, относящиеся к исследовательской и учебной деятельности по выращиванию высокодоходных овощных и цветочных культур, содействия фермерам посредством проведения опытных испытаний и демонстраций и организации поставки вводимых ресурсов, а также кредитования и сбыта и путем другой деятельности, направленной на повышение уровня доходов фермеров, уменьшающей тем самым стимул к выращиванию более доходных лекарственных культур.

63. Размер помощи, упомянутой в пункте 62, трудно определить в количественном выражении, но с качественной точки зрения она представляет первоочередной элемент в стратегии ФАО по борьбе с голодом и недоеданием и по содействию увеличению производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции путем предоставления больших стимулов для фермеров в развивающихся странах.

/...

## IX. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

64. Следует напомнить, что в отличие от других органов и учреждений Организации Объединенных Наций ЮНЕСКО не несет никаких обязательств, зафиксированных в каких-либо международных документах относительно вопросов, связанных с использованием наркотических средств. Однако, поскольку Генеральная Ассамблея просила специализированные учреждения принять участие во всеобъемлющей программе, ЮНЕСКО в своих регулярных программах и бюджете, предусмотрела средства и мероприятия, относящиеся к проблемам использования наркотических средств, и ведет работу в этой области при финансовом содействии ЮНФДАК.

65. В этой связи следует отметить, что в регулярной программе ЮНЕСКО предусматривается программа участия в деятельности государств-членов, в соответствии с которой желающие страны могут предпринять инициативы в деятельности, связанной, например, с образованием по проблемам использования наркотических средств, и испрашивать от этой связи помощь. Чтобы иметь шансы на удовлетворение, такие просьбы должны, конечно, носить гораздо более срочный характер по сравнению с другими запросами. В настоящее время лишь немногие государства представили такие запросы.

66. Круг деятельности ЮНЕСКО определяется довольно ограниченными рамками помощи, оказываемой программе, связанной с наркотическими средствами как в рамках регулярной деятельности ЮНЕСКО, так и за счет средств, предоставляемых ЮНФДАК.

67. В 1981 и 1982 годах ЮНЕСКО занималась активизацией профилактической и учебной деятельности в регионах и странах, где она уже осуществлялась, одновременно стремясь углубить понимание властями проблем использования наркотических средств в еще большем числе стран. В этой связи можно отметить публикацию выпуска "Курьера ЮНЕСКО", посвященного проблеме "Дилеммы наркотиков" ("The drug dilemma" (январь 1982 года). Учитывая большой тираж этого издания (примерно 1,5 млн. читателей "Курьера" на 26 языках), проблемы, связанные с наркотическими средствами и предлагаемые способы их решения получили значительный отклик. И наконец, ЮНЕСКО по-прежнему является учреждением-исполнителем ряда программ по странам, в основном междисциплинарного вида, которые финансируются ЮНФДАК.

### Региональные виды деятельности

68. За два года, охватываемые данным докладом, все региона были довольно полно охвачены. Прежде всего прилагались усилия по обеспечению продолжения деятельности, которая уже осуществлялась в течение нескольких лет. Таким образом было возможно использовать выгоды от

/...

их дальнейшего развития и поддерживать заинтересованность, а зачастую и энтузиазм, которые возникли на начальных этапах, поскольку не очень эффективно было бы придерживаться отдельного вида деятельности, успех которой, возможно, будет равен нулю. Далее, можно считать, что в настоящее время достигнута определенная степень единогласия относительно принципов, которые следует утвердить, но зачастую не существует методологии применения этих принципов и отсутствуют подготовленный персонал и необходимое оборудование. Поэтому основное внимание уделялось практическим аспектам программы: подготовке учебных материалов для использования преподавателями, учебным курсам для закрепления первоначального инструктажа преподавателей, описанию конкретных экспериментов и т.д.

69. Такой же порядок использовался в Африке, где программа, начатая в 1975 году с исследований и безвозмездного предоставления стипендий для организации субрегиональных семинаров-практикумов, вылилась в начало шести экспериментальных проектов (Берег Слоновой Кости, Гана, Кения, Сьерра-Леоне, Судан, Того), осуществлявшихся при содействии ЮНФДАК, тогда как седьмой проект (Габон) осуществлялся при содействии частных источников; цель всех этих проектов была разработка и опробование школьных и внешкольных учебных материалов. В 1981-1982 годах в осуществлении этих проектов использовались услуги консультантов, комплект документации и безвозмездная финансовая помощь. Отснятый на основе этих экспериментов телевидением Берега Слоновой Кости кинофильм "СОС-наркотики" был размножен с помощью ЮНЕСКО и направлен примерно десяти заинтересованным странам. И наконец, в Габоне для практического опробования материалов, подготовленных в ходе показательных проектов и для составления более конкретных программ, были проведены трехнедельные курсы для 30 участников из франкоговорящих стран (Бенин, Объединенная Республика Камерун, Берег Слоновой Кости, Габон, Мадагаскар, Сенегал, Того и Заир). В 1982 году были подготовлены подобные курсы для англоговорящих стран, которые будут проведены в январе 1983 года.

70. В странах Азии начатая в 1976 году программа (предоставление региональных стипендий, начало национальных исследований, организация совещания экспертов) была продолжена началом осуществления показательных проектов (Гонконг, Филиппины, Таиланд), с целью повышения роли образования в программах социальной реинтеграции и оценки эффективности этих проектов.

71. В арабских странах была продолжена работа на национальном уровне по программе предоставления стипендий и по проведению обследований во всех этих странах. В Египте была затем осуществлена более всеобъемлющая программа. Следующим шагом явилось проведение семинара для 50 сотрудников системы образования, который был организован при содействии консультанта и документы которого были опубликованы большим тиражом.

/...

72. Деятельность в Латинской Америке была сосредоточена в основном на организации в Буэнос-Айресе совещания работников образования всех стран региона, включая страны Карибского бассейна. В связи с этим совещанием был осуществлен обзор программы, которая начиная с 1975 года предусматривала организацию учебных поездок и национальных обследований, ознакомительных региональных совещаний и семинаров-практикумов для подготовки учебных материалов для англо- и испаноговорящих районов Карибского бассейна и для стран Латинской Америки.

73. Результатом обзора на встрече в Буэнос-Айресе тенденций и достижений за этот период явилась разработка предложений по практическому сотрудничеству и обмену информацией на основе обзора проведенных в различных странах экспериментов и возникших в ходе их проведения трудностей. Наиболее совершенным является проект, осуществляемый в Аргентине при помощи ЮНЕСКО и ЮНФДАК и представленный на рассмотрение участников совещания.

74. Ресурсы ЮНФДАК в основном предоставляются для развивающихся стран, а виды деятельности, касающиеся промышленно развитых стран, пользующихся этой помощью, ограничены. Тем не менее предпринимались усилия по развитию последующей деятельности в контексте программы, начатой в 1972 году, которая предусматривала проведение двух совещаний для разработки ряда общих принципов, совещания и разнообразных исследовательских проектов, касающихся прежде всего молодых людей, а также субрегиональных семинаров, организуемых на языковой основе. Затем была проведена оценка и обмен информацией об экспериментах (1-6 по каждой стране) направив соответствующие призывы государствам-членам, которые осуществили наибольшее число мероприятий по этим проблемам. Восемь из этих стран уже представили доклады, которые направлены соответствующим специалистам. Одновременно, промышленно развитым странам, желающим присоединиться к региональной деятельности, в которой они еще не участвуют, были предложены стипендии.

75. В связи с этими разнообразными программами следует подчеркнуть, что вклады ЮНЕСКО и ЮНФДАК были взаимодополняющими, и что взносы государств-членов были также существенными. И, наконец, некоторые виды деятельности касаются всех государств-членов: подготовка и распространение документов; сбор, изучение, закупка и распространение материалов, подготовленных в разных странах.

#### Осуществление образовательного элемента программ по странам

76. Аргентина: эта программа касалась лишь профилактического обучения. С одной стороны, она направлена на подготовку преподавателей, которые, если брать всю страну в целом, поощряют и осуществляют

/...

деятельность, направленную на предоставление родителям и учащимся более полной информации и обеспечение возможности занять свободное время и получить профессиональную подготовку, чтобы молодые люди не пристрастились к наркотикам. С другой стороны, в двух показательных школах в пригороде Буэнос-Айреса осуществляется программа "учитель-консультант", деятельность по которой дополняется деятельностью группы студентов, получивших подготовку в оказании помощи своим сверстникам в преодолении трудностей. Эта программа постоянно оценивается и является средством улучшения учебных материалов и методов профилактического образования. Этот показательный эксперимент был распространен в 1982 году на 20 средних учебных заведений, а ряд сотрудников, отвечающих за эту программу, были направлены в учебные поездки. Обширная документация, подготовленная в связи с этим проектом, направлена во все страны региона.

77. В Бирме в рамках национальной программы, осуществляемой при содействии ЮНФДАК, министерствами образования и информации, которые осуществляют обширную информационную программу и развивают клубы отдыха и дополнительные школьные занятия, было предоставлено значительное количество оборудования. Было предоставлено две стипендии: одна - преподавателю и одна - специалисту по информации, причем последний получил возможность наблюдать за осуществлением подобной деятельности в Малайзии и Филиппинах. И, наконец, сотрудник регионального отделения по вопросам образования ЮНЕСКО в Бангкоке, принял ряд консультационных миссий в связи с планированием проектов.

78. В Перу консультант ЮНЕСКО разработал предложения, касающиеся краткосрочного и среднесрочного планирования программ профилактического образования. Были предусмотрены выездные стипендии регионального уровня и было поставлено аудиовизуальное оборудование.

79. В Португалии консультант, участвовавший в подготовке учебной программы по проблемам, связанным с использованием наркотиков, участвовал в оценке этой деятельности. Было поставлено дополнительное аудиовизуальное оборудование.

80. В двух азиатских странах ЮНЕСКО участвовала в подготовке соответствующих программ по странам. К сожалению, ввиду отсутствия необходимых средств эти "образовательные" компоненты не были осуществлены. В 1981 году консультант оказал содействие в планировании и составлении программ профилактического образования в Пакистане, а Региональное учебное отделение ЮНЕСКО в Бангкоке участвовало в составлении проекта программы профилактического образования в Таиланде.

/...

81. Поскольку ЮНФДАК намеревался провести оценку некоторых проектов, начатых ЮНЕСКО в 1981 году, последняя приняла участие в найме и инструктаже двух консультантов и в организации их поездки.

82. Расходы на образовательную деятельность в 1981 и 1982 годах в связи с проблемами, касающимися использования наркотиков, следующие:

Источник: Регулярная программа ЮНЕСКО

|                               | <u>1981 год</u> | <u>1982 год</u> |
|-------------------------------|-----------------|-----------------|
|                               | (в долл. США)   |                 |
| Документация                  | I 660           | I 470           |
| Стипендии (программа участия) | 4 600           | -               |
| Командировки сотрудников      | II 960          | 5 650           |
| Консультанты                  | 7 875           | 7 000           |
| Совещание                     | -               | I5 600          |

Источник: Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами

|                               | <u>1981 год</u> | <u>1982 год</u> |
|-------------------------------|-----------------|-----------------|
| <u>Проекты "штаб-квартир"</u> |                 |                 |
| Африка                        | 63 100          | 29 600          |
| Азия                          | 34 200          | 8 701           |
| Арабские страны               | 28 200          | -               |
| Латинская Америка             | 55 370          | -               |
| <u>Проекты по странам</u>     |                 |                 |
| Перу                          | I7 500          | I3 000          |
| Аргентина                     | 25 650          | 26 555          |
| Португалия                    | I2 204          | -               |
| Пакистан                      | IO 260          | -               |
| Боливия                       | 8 050           | -               |
| Бирма                         | 209 000         | 378 550         |

/...

83. Помимо вышеупомянутых средств предусматриваются также оклады сотрудников, работающих исключительно по этой программе, в объеме 96 353 долл. США в 1981 году и 69 108 долл. США в 1982 году (по 31 августа включительно), а также часть окладов персонала ряда служб (стипендии, библиотека, закупки оборудования, общая организация образования, бюджетный отдел, финансовый инспектор и т.д.), которые занимаются этой деятельностью неполный рабочий день.

/...

## Х. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

84. Данный доклад представляет собой краткое изложение Глобальной программы по наркомании Всемирной организации здравоохранения, в которую входят проекты и виды деятельности, касающиеся проектов ВОЗ по странам, разработка способов и мер предотвращения и лечения наркомании, контроля над психотропными веществами и подготовки и освоения рабочей силы в области наркомании. Полный текст доклада см. в документе МНН/82.15 ВОЗ.

### Введение

85. В резолюции 32/124 от 16 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея предложила ЮНФДАК в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями принять меры по разработке моделей профилактики и лечения. В резолюции WNA33.27, принятой тридцать третьей Всемирной ассамблеей здравоохранения 23 мая 1980 года по вопросу о программе ВОЗ по наркомании, даются направления политики и директивы по осуществлению деятельности по профилактике и лечению наркомании.

86. В ответ на эти резолюции ВОЗ осуществляет двойную стратегию прямого сотрудничества со странами в осуществлении их программ в области наркомании и разработки технологии и моделей подготовки кадров для освоения людских ресурсов в поддержку усилий стран. Большое внимание уделяется разработке стратегии и методов профилактики и лечения и их оценке.

### Сотрудничество с национальными программами в области наркомании

87. За последние несколько лет программы ВОЗ в области наркомании при финансовой помощи ЮНФДАК осуществлялись в Боливии, Бирме, Колумбии, Эквадоре, Египте, Пакистане, Парагвае, Перу и Таиланде. Работники ВОЗ сотрудничают с национальными властями и с другими международными органами, например с Отделом по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций, МОТ и ЮНЕСКО в планировании и осуществлении этих программ.

88. ВОЗ сотрудничает со странами в разработке стратегии лечения и профилактики наркомании и в повышении эффективности систем медицинского и социального обслуживания в разработке эффективных недорогих методов лечения и возвращения к нормальной жизни путем включения этих видов деятельности в деятельность существующих учреждений здравоохранения и социального обеспечения и через программы первичного медико-санитарного обслуживания и здравоохранения стран.

/...

89. Многие сельские общины, производящие опиум, имеют мало медицинских учреждений или не имеют их вообще. Зачастую опиум — единственное имеющееся медицинское средство и потому широко используется для облегчения боли и болезни. При таких обстоятельствах не рекомендуется ликвидировать производство опиума без обеспечения взамен другого обслуживания населения. Организация первичного медико-санитарного обслуживания, что является для ВОЗ программой первостепенной важности, может поэтому существенно облегчить лечение лиц, пристрастившихся к опиуму.

90. Осуществляемая в настоящее время работа по проектам для стран затрагивает в основном организацию программ лечения наряду с оперативными исследованиями в целях оптимального использования ресурсов. Она направлена также на разработку национальных и местных систем управления для оказания содействия в сокращении и предотвращении немедицинского использования наркотических средств. К важным элементам этой программы относится деятельность по подготовке кадров в самих странах и предоставление стипендий в других странах, эпидемиологические обследования в городских и сельских общинах, а также внедрение методов лечения и способов систематизированной оценки. Результатом такой деятельности явилась не только разработка эффективных методов лечения, но и более глубокое знание этиологии и природы проблемы наркотических средств.

Системы оказания помощи деятельности в странах: разработка методов профилактики и лечения

91. Для разработки необходимых для осуществления программы методов требуется эффективный обмен информацией и научные исследования. ВОЗ координирует деятельность в этой области и содействует сокращению разрыва между достижениями науки и потребностями общества. Поощрение и стимулирование исследований было определено как один из важных аспектов программы во всех регионах ВОЗ, а также на межрегиональном уровне, поэтому предпринимаются исследования по разработке эффективных методов профилактики и лечения. Социальное значение научно-исследовательской деятельности и достижения самообеспеченности странами являются главными критериями выбора областей разработки методов. Особый упор делается на разработку методов, которые могут использоваться на уровне первичного медико-санитарного обслуживания, чтобы можно было легче включать организацию лечения наркомании в программы общего медицинского обслуживания. Разработка этих новых методов еще не закончена, и они не могут использоваться до тех пор, пока они не будут приспособлены и перестроены в соответствии с конкретной культурой, страной или регионом и не завоеют признания лиц, осуществляющих планирование здравоохранения. В области наркомании имеется большое количество потенциально ценных методов, например эпидемиологические, диагностические и учебные методы. Первоочередной функцией ВОЗ является сотрудничество со странами в приспособлении методов к их потребностям при координации с Центрами по сотрудничеству

/...

ВОЗ и координационными группами на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это предусматривает организацию и распространение ценной информации о существующих методах лечения, диагностики и способах обучения.

Проекты и мероприятия ВОЗ, осуществляемые в 1982-1983 годах

а) Эпидемиологические исследования ВОЗ

92. Эти исследования предназначены не только для определения масштабов и широты проблем, но и для изучения природы проблем наркотиков и для облегчения раннего обнаружения случаев злоупотребления, что является важными элементами разработки программ борьбы со злоупотреблением наркотиками.

93. За последние пять лет ВОЗ провела и опубликовала совместно с несколькими странами международные научные исследования по системам эпидемиологической отчетности. Для облегчения проведения международных исследований на основе эпидемиологических межнациональных обследований злоупотребления наркотиками ВОЗ разработала механизм совместных проектов, в которых исследователи из различных стран работают совместно по осуществлению правительственных исследовательских программ. В этой связи в 1982 году в качестве офсетной публикации ВОЗ будет выпущена методология оценки лечения наркомании и возвращения к полноценной жизни.

94. Общей целью этой деятельности является составление обзоров злоупотребления наркотиками в мире в целях оказания содействия лицам, ответственным за разработку политики, в постановке соответствующих первоочередных задач в программах в области злоупотребления наркотиками, и содействия улучшению качества и полезности эпидемиологических данных по злоупотреблению наркотиками. Помимо представления обзора о злоупотреблении наркотиками и о серьезности связанных с этим проблем, обсуждались его последствия на национальном, региональном и международном уровнях. Хотя это исследование никак нельзя считать основой для разработки конкретной политики, оно дает справочную информацию, и ее обсуждение будет лишь способствовать прояснению проблем, укажет на то, какая необходима информация, и позволит установить порядок очередности решения проблем злоупотребления наркотиками.

б) Руководящие принципы и стратегия борьбы с наркоманией

95. Целью данного проекта является разработка руководящих принципов и руководства по перспективным стратегиям и руководящим принципам профилактической работы. Первый этап этого проекта завершен. 35 стран из 6 регионов ВОЗ сотрудничают с этой организацией в данном проекте. По каждой из этих стран были подготовлены доклады. Подготовлен базовый документ, в котором анализируются полученные доклады по странам. Второй базовый документ был подготовлен по проблеме межнациональных и межкультурных аспектов профилактической политики.

/...

96. В марте 1981 года состоялось совещание Консультативной группы ВОЗ для обзора базовых документов. Группа определила основные элементы проблем профилактики злоупотребления наркотиками и рекомендовала провести исследование в ряде областей для оценки профилактической работы, а также новые исследования социально-культурных факторов и их значимости для профилактической работы. В этих областях была начата серия исследований на уровне стран. Документы исследований были рассмотрены во время совещания Консультативной группы, состоявшегося в апреле 1982 года, с целью разработки окончательного документа по руководящим принципам и стратегиям. Разработка руководящих принципов будет завершена в 1983 году.

с) Руководящие принципы оценки лечения и ограничения наркомании

97. Цель данного проекта - выявление и оценка различных методов лечения лиц, страдающих наркоманией, - не только для углубления знаний в этой области, но и для улучшения услуг и профилактических мероприятий, а также обзор деятельности по оценке лечения. На основе этих выводов будут разработаны руководящие принципы работы с лицами, страдающими наркоманией.

98. Этот проект осуществляется при содействии исследователей из 11 стран: Австралии, Бирмы, Гонконга, Индии, Индонезии, Малайзии, Мексики, Пакистана, Сингапура, Филиппин и Таиланда, которые исследуют проблему эффективности лечения в своих странах. Было подготовлено два основных документа: по обзору и анализу существующих методов лечения. В августе 1981 года в Центре по сотрудничеству Университета Санс, Пенанг, Малайзия, состоялось совещание исследователей и консультантов ВОЗ. Подготавливается и будет опубликован в 1983 году документ, озаглавленный "Принципы оценки методов лечения наркомании".

99. Этот документ будет состоять из нескольких разделов: организация лечения наркомании и резюме конкретных исследований, проведенных исследователями ВОЗ; работа с опийными случаями наркомании; принудительное лечение; обзор оценки работы по лечению наркомании; критерии эффективности лечения; и последствия оценки, например, для выработки национальной политики и обеспечения соблюдения законов. В него также входит раздел о специальных методологиях и лечебных методах, применявшихся для отдельных групп, например для хронических наркоманов, деревенских курителей опиума, городской молодежи, пользующейся героином, пользователей комплексных наркотиков женщин-наркоманок и их потомства, а также наркоманов с психическими отклонениями.

/...

a) Развитие сотрудничества между странами в осуществлении программ, касающихся наркомании

100. Ресурсов и опыта одной страны редко бывает достаточно для удовлетворения всех потребностей программы. Кроме того, некоторые страны сталкиваются с родственными проблемами злоупотребления наркотиками и, по географическим или культурным причинам, они образуют естественные группы для совместных действий. Примерами таких естественных групп являются производящие опиум страны Азии и Ближнего Востока, страны Аравийского полуострова и Восточной Африки, где используется кат, и Андские страны, где используется кока.

101. Для того чтобы облегчить обмен опытом между этими группами стран и обеспечить им доступ к консультациям специалистов в различных областях наркомании, организуются межрегиональные семинары-практикумы и научные конференции. На семинарах-практикумах руководители планирующих органов и технические эксперты рассматривают пути сокращения спроса. Такие семинары организуются совместно с региональными отделениями ВОЗ. На этих семинарах-практикумах обсуждаются, в основном, вопросы подхода к лечению и стратегии профилактики участвующих стран.

102. Межрегиональный семинар-практикум ВОЗ для европейских стран по проблеме профилактики и лечения наркомании должен быть проведен в Брюсселе в 1983 году совместно с Европейским экономическим советом и Центром ВОЗ по сотрудничеству в области изучения психологических факторов и здравоохранения в Бельгии. Планировочное совещание по этому семинару было проведено в марте 1982 года в Брюсселе с участием представителей Отдела по наркотическим средствам МККН и ЮНЕСКО, а также исполнительный секретарь Южноамериканского соглашения по наркотическим средствам и психотропным веществам. В совещании участвовали также три консультанта ВОЗ. Группы планирования определили цель предварительной повестки дня семинара-практикума. Подобный же семинар-практикум планируется для стран Латинской Америки, и его предполагается провести в 1983 году в Бразилии.

e) Обзор и сравнительный анализ законодательств в области лечения лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом

103. Данный проект преследует две цели: проведение сравнительного обзора и анализа законодательств стран и других соответствующих правовых норм, касающихся лечения лиц, страдающих наркоманией; и разработка комплекса руководящих принципов и альтернативных подходов к разработке законодательных положений страны в отношении наркомании.

104. Проект состоит из четырех отдельных самостоятельных компонентов: обзор законодательства стран; международное сравнение и анализ результатов национальных обзоров; подготовка ряда моделей и

/...

основных элементов, которые имели бы ключевое значение для разработки эффективного законодательства в области наркомании с учетом международных договоров по контролю над наркотиками; и подготовка руководящих принципов для содействия странам в оценке и пересмотре своего законодательства с целью доработки рекомендованных моделей и важнейших элементов.

105. В библиотеках ВОЗ, МОТ и Организации Объединенных Наций в Женеве была составлена систематическая подборка действующего законодательства в области здравоохранения и родственного ему законодательства, имеющего отношение к лечению наркомании. Первый проект обзора и руководящих принципов будет направлен региональным отделениям ВОЗ, Центрам ВОЗ по сотрудничеству, ОНС ООН и МККН для представления замечаний. 7-10 сентября 1982 года на медицинском факультете Кембриджского университета, штат Массачусетс, было проведено совещание междисциплинарной консультативной группы, которая рассмотрела проект и доработала руководящие принципы, которые впоследствии будут опубликованы ВОЗ в 1983 году.

f) Руководство и руководящие принципы преподавания по проблемам наркомании и связанным с алкоголизмом проблемам для использования учреждениями здравоохранения

106. Целью данного проекта является подготовка руководства и руководящих принципов для преподавателей с целью оказания им содействия в преподавании студентам-медикам и другим работникам здравоохранения проблем злоупотребления наркотиками и проблем, связанных с алкоголизмом, что послужит укреплению кадров и улучшению обслуживания и профилактической работы.

107. При сотрудничестве с региональными отделениями ВОЗ и Центрами по сотрудничеству проект осуществляется следующим образом: временный консультант подготовил проект структуры руководящих принципов преподавания, который был направлен нескольким консультантам для подготовки конкретных разделов в соответствии с их опытом, например, наркомания, включая склонность к ней, сопротивляемость, физическую склонность/симптомы затухания; эпидемиология и оценка проблемы; и клинические аспекты, включая лечение и восстановление работоспособности. Проекты будут направлены некоторым членам Консультативной группы экспертов ВОЗ для рассмотрения и будут обсуждены и рассмотрены в ходе семинара-практикума на конференции "Международные перспективы злоупотребления некоторыми веществами - разработка руководства и руководящих принципов ВОЗ для медицинского образования", организованного ВОЗ и Ассоциацией медицинского образования и научных исследований в области злоупотребления веществами (АМЕРСА), который состоится 15-19 ноября 1982 года в Беркли, штат Калифорния, Соединенные Штаты Америки. Руководство будет опубликовано в 1983 году.

/...

г) Оценка роли метадона в лечении и ограничении наркомании

108. В 1980 году шестая специальная сессия Комиссии по наркотическим средствам приняла резолюцию 3 (S-VI), в которой содержится просьба Всемирной организации здравоохранения выяснить роль метадона в лечении и ограничении наркомании. Генеральная Ассамблея в резолюции 32/124 предложила также ВОЗ и ЮНФДАК разработать более эффективные методы лечения лиц, страдающих от наркомании.

109. Цель данного проекта - изучение роли метадона в лечении и ограничении наркомании и выяснение его эффективности, показаний и противопоказаний, особенно в развивающихся странах. Он будет осуществляться совместно с ЮНФДАК Отделом по наркотическим средствам и Центрами ВОЗ по сотрудничеству. В его рамках будет сделан обзор международной литературы и будет подготовлен базовый документ для обсуждения на научном обзорном совещании, которое состоится в 1983 году.

/...

h) Развитие людских ресурсов и инфраструктуры

IIО. Цель этой деятельности - подготовка национальных кадров для укрепления опыта органов, занимающихся оценкой и организацией проблем злоупотребления наркотиками в соответствующей стране. Подготовка осуществляется в основном в рамках регионов в виде учебных курсов, которые проводятся совместно с Центрами ВОЗ по сотрудничеству в области научных исследований и подготовки кадров в области наркомании в Институте медицинских исследований Университета Чулалонгкорн в Таиланде и в Университете Санс, Пенанг, Малазия, а также национальными властями принимающих стран.

i) Межрегиональные учебные курсы ВОЗ для врачей по профилактике и лечению наркомании (Бангкок, Таиланд)

III. Это продолжающийся проект. Предыдущие трехнедельные учебные курсы проходили в Гонконге. Была достигнута договоренность, что учебные курсы 1982 года будут проведены в Бангкоке, Таиланд, с 1 по 21 ноября 1982 года. Для этого был создан национальный организационный Комитет в составе представителей ОНСВ, министерства здравоохранения, Центра ВОЗ по сотрудничеству в Университете Чулалангорн. Консультант ВОЗ совершил десятидневную поездку в Бангкок для определения потребностей национального преподавательского состава для проведения курсов и для подготовки учебного расписания. В курсах примут участие примерно 30 участников из стран ЕМП, СЕАР и ВФР. Помимо национального преподавательского состава Таиланда в учебной программе будут участвовать 3 консультанта ВОЗ из регионов и других Центров ВОЗ по сотрудничеству. Пятые межрегиональные учебные курсы врачей будут проведены в 1983 году.

j) Межрегиональные учебные курсы ВОЗ для эпидемиологов по проблеме оценки наркомании

III2. Это новые учебные курсы, предназначенные для подготовки национального персонала, работающего в национальных программах по борьбе с наркоманией. Для проведения учебных курсов в Пенанге в 1983 году был заключен контракт на техническое обслуживание с Центром ВОЗ по сотрудничеству университета Санс, Малайзия. Были разработаны учебное расписание и программа, и готовятся базовые документы. Планируется пригласить 20 участников из стран регионов Восточного Средиземноморья, Юго-Восточной Азии и западной части Тихого Океана.

к) Оценка соотношения пользы и риска психоактивных веществ

III3. Это продолжающийся вид деятельности, который является важной основой для работы Комиссии по наркотическим средствам в борьбе с наркотиками, могущими вызвать пристрастие к ним. Шестое совещание по пересмотру состоялось 6-10 сентября 1982 года, и в его ходе была осуществлена оценка 15 бензодиазепинов, не входящих в число

/...

12 веществ, уже рекомендованных Генеральным директором ВОЗ для международного контроля. В ходе этого совещания было рассмотрено заявление правительства Соединенных Штатов о переводе вещества дельта-9-ТНС из списка I в список II Конвенции 1971 года. Группа также провела оценку отдельных препаратов, перечисленных в трех уведомлениях, представленных Финляндией, Францией и Соединенными Штатами Америки. Доклад об этом обзоре будет представлен Комиссии по наркотическим средствам.

II4. 7-11 марта 1983 года ВОЗ планирует провести седьмое совещание по пересмотру. В повестку дня будет входить обзор пентазосина и четырех других агонистов и антагонистов опиума, а также будет рассмотрено три старых гипнотических средства. Доклад об этом совещании будет представлен на одной из последующих сессий Комиссии по наркотическим средствам.

1) Данные по проблемам здравоохранения и социальным проблемам, связанным с использованием психотропных веществ

II5. Контроль над психоактивными наркотиками, способными вызвать наркоманию, необходим для определения соотношения пользы и риска. Важными параметрами факторов риска являются связанные с их использованием проблемы здравоохранения и социальные проблемы, а также структура применения отдельных наркотиков.

II6. Обладая надлежащей методологией ВОЗ при поддержке ЮНФДАК начала осуществление мероприятий и в ряде стран запланировано проведение исследований. Эксперты посетят страны, заявившие о готовности участвовать в этих исследованиях, и центры этих исследований были отобраны для всех регионов ВОЗ. Генеральный директор ВОЗ направил всем государствам-членам циркуляр, в котором подчеркивается их роль в предоставлении данных.

и) Разработка руководящих принципов в контексте международных договоров по вопросу контроля над наркотиками

II7. Всемирная организация здравоохранения в резолюции WHA33.27 признала, что наличие руководящих принципов способствовало бы национальным усилиям по испытанию, оценке и дозировке психотропных веществ, способных вызвать наркоманию.

II8. При финансовой поддержке Бельгии, Голландии и ЮНФДАК эксперты посетили Кувейт, Малайзию, Марокко, Нигерию, Панаму и Таиланд для проведения исследований. Консультант составил проект руководящих принципов, который будет обсужден на совещании, которое состоится 1-5 ноября 1982 года в штаб-квартире ВОЗ. Затем, перед окончательной доработкой, руководящие принципы будут разосланы. Далее, эти принципы будут представлены Совету управляющих ВОЗ в январе 1984 года и одной из последующей сессии Комиссии по наркотическим средствам.

/...

I19. На национальном и международном уровне, в частности в Комиссии по наркотическим средствам, постоянно ощущается необходимость установления четких критериев изъятия препаратов, содержащих психотропные вещества из-под действия некоторых ограничительных мер. ВОЗ рассмотрит руководящие принципы на совещании, которое планируется провести в ноябре 1982 года в Брюсселе; затем они будут рассмотрены на следующей сессии Комиссии по наркотическим средствам в феврале 1983 года.

n) Сметные расходы по Глобальной программе ВОЗ по наркомании за счет регулярного бюджета ВОЗ и внебюджетных источников

I20. Ниже приводится сводная смета расходов по программе в области наркомании. По необходимости эти расходы являются лишь сметными, ввиду трудностей тарификации рабочего времени персонала, исполняющего другие обязанности. Следует отметить, что помимо персонала, работающего в течение полного и неполного рабочего дня, государствам-членам за счет регулярного бюджета ВОЗ, по просьбе правительств, представляются консультанты на краткосрочной основе для дачи консультаций и рекомендаций по проблемам наркомании, а гражданам этих стран предоставляются стипендии для учебы за границей. Для посещения программ борьбы со злоупотреблением наркотиками различных регионов и для обсуждения этих программ с правительствами ответственные технические сотрудники будут совершать служебные поездки. Время, затрачиваемое сотрудниками вспомогательных подразделений таких, как бюджетные, финансовые, снабженческие и т.д. оплачиваемое за счет регулярного бюджета, которое они расходуют на программы по борьбе с наркоманией, невозможно вычислить, и оно приравнивается ко времени, затрачиваемому координаторами программы ВОЗ в странах, где программы по странам осуществляются.

I21. В 1980/81 и в 1982/83 годах из всех источников получены следующие взносы:

| <u>Год</u>     | <u>ЮНФДАК</u> | <u>Прочие вне-<br/>бюджетные<br/>источники</u> | <u>Регулярный<br/>бюджет ВОЗ</u> |
|----------------|---------------|--|----------------------------------|
| 1980/81 (1980) | 721 900       |  |                                  |
| (1981)         | 684 348       | 66 500   | 1 525 780                        |
| 1982/83 (1982) | 1 074 174     |  | 1 628 000                        |

/...

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 6 (A/33/6/Rev.1), том I, страницы 12 и 13.

2/ Статья 15 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и этой же Конвенции с поправками, внесенными Протоколом 1972 года, и статья 18 Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

3/ Доклад МККН за 1981 год см. в документе E/INCB/56; доклад МККН за 1982 год (E/INCB/61) будет опубликован в начале 1983 года.

4/ Список мероприятий, финансируемых ЮНФДАК, осуществленных в 1982 году, приводится в пункте 36 ниже. Доклад о деятельности ЮНФДАК в 1981 году см. E/CN.7/672 от 4 декабря 1981 года.

-----