



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七七二次会议

2020年10月22日星期四上午10时举行

纽约

主席:	叶夫斯京格聂耶娃女士.....	(俄罗斯联邦)
	比利时.....	范弗利尔伯格夫人
	中国.....	戴兵先生
	多米尼加共和国.....	塞达诺夫人
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	德国.....	绍特先生
	印度尼西亚.....	钱宁先生
	尼日尔.....	奥吉先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	拜诺先生
	南非.....	范沙尔克维克先生
	突尼斯.....	拉代卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	雅各布斯女士
	美利坚合众国.....	米尔斯先生
	越南.....	范先生

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2020/1019)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-28243 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2020/1019)

**主席**（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加会议：主管和平行动的副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生。

拉克鲁瓦先生和奥南加-安扬加先生通过视频会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/1019，其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生**（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的动态，包括它支持联合边界核查和监测机制和应对冠状病毒病（COVID-19）大流行的工作。我还将通报安理会自秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2020/1019）发表以来的最新情况。

本报告期间表现出苏丹和南苏丹加强协作的特点。10月3日，苏丹过渡政府、苏丹革命阵线以及苏丹解放运动/明尼·米纳维派在南苏丹的朱巴签署一项具有历史性意义的和平协议。南苏丹当局为协议签署前的谈判进程提供了便利。一个积极的事态发展是，苏丹和南苏丹宣布，打算重启政治进程，南苏丹高级官员正前往喀土穆与苏丹当局会面，讨论阿卜耶伊的最终地位和边界地区问题。

但是，尽管苏丹和南苏丹关系继续缓和，阿卜耶伊的和平进程依然进展甚微。地方一级的主要事态是朱巴和喀土穆任命了各自的行政长官。6月29日，基尔总统任命Kuol Diem Kuol中将为阿卜耶伊特别行政区的行政长官。8月20日，苏丹主权委员会主席Abdel Fattah Abdelrahman Al-Burhan中将签署一项法令，任命工程师Gumaa Dawood Musa Hamdan为阿卜耶伊行政区的行政长官。这一政治动态是史无前例的，因为这是阿卜耶伊首次任命两位行政长官。

报告所述期间阿卜耶伊的总体安全局势依然相当动荡，联阿安全部队工作人员四次遇袭尤为令人关切，还有四起部族间暴力事件，包括对村庄的武装袭击。袭击联阿安全部队工作人员的事件中有两次发生在4月24日，第三次袭击发生在5月12日，当时部队保护股派往位于卡杜格利的边界核监机制总部的两名士兵在开车从卡杜德利总部前往穆尔塔时遭到开枪射击。在第四起袭击事件中，一个身份不明的武装团体在北区的戈利和Todach之间向联阿安全部队的车队开火，导致三名维和人员受伤，其中一人受重伤，后被空运至亚的斯亚贝巴进行治疗。

联阿安全部队继续与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的机关和族群领导人接触，以推动地方的和平努力。然而，2020年1月19日和22日分别发生在Nainai和科洛姆的事件以及4月13日Mabok发生的事件和8月8日恩哥克-丁卡族对易卜拉欣村的袭击加剧了族裔间的紧张，消极影响了地方一级的和平努力。联阿安全部队试图让族群代表加入联合族群和平委员会的框架，但未取得成功。

为处理迁徙季节地方一级潜在的暴力，组建了2020年迁徙前会议的技术委员会，由联阿安全部队、国际移民组织以及非政府组织Concordis组成，讨论牧民沿阿卜耶伊三个迁徙走廊的通行。该迁徙前会议旨在解决可导致牧民与东道社区在迁徙沿途发生冲突的问题。10月17日，小组成员与朱巴任命的阿卜耶伊地方行政局的官员开会。讨论围绕的核心是着眼于下一个季节，必须恢复联合族群和平委员会的会议和拟议中的迁徙前会议。10月19日，小

组在埃米特市场同米塞里亚族的联合族群和平委员会成员开会，这是为召开拟议中的迁徙前会议进行磋商的一部分。米塞里亚族人警告说，双方任何延误达成协议之举可导致迁徙走廊沿途的冲突和生命损失。他们敦促联阿安全部队在11月1日前召开传统领导人会议。联阿安全部队已强调，为了各族群内部的和平与安全，必须恢复联合族群和平委员会的会议。

在报告所述期间，由于COVID-19大流行病，边界核机制的基准和联合政治和安全机制的决定进展甚微。这影响了在2月19日联合政治和安全机制决议中商定的开放过境走廊的进展，也影响了联合边境委员会和标界联委会的划界活动。联合政治和安全机制未能如期举行会议。此外，计划中的边界核机制的业务活动和会议被叫暂停。空中和地面监测任务也因东道国设置的COVID-19限制而暂停。虽然地面监测任务于7月27日恢复，但是雨季的开始使大多数地区无法进入。

根据第2519（2020）号决议，安全理事会授权部署640名警员，其中包括三个建制警察单位，每个单位为160人，以及160名单派警官。目前，联合国警察的人员配置为35人，其中16名警官将于10月或11月完成其两年任期。鉴于没有为可以接替部署的任何新警官颁发签证，警察部分的兵力将减至19名警官。其结果是，这种情况将不可避免地导致联阿安全部队的一些团部关闭，给任务的执行造成非常不利的影响。

组建和部署这三个已授权建制警察单位的过程因为COVID-19疫情爆发所致的旅行限制和打算对特派团进行考察的相关警察派遣国的官员未被颁发入境签证受到阻碍。10月4日，向苏丹有关当局发出两封普通照会，要求向中国和坦桑尼亚考察队的队员颁发入境签证和前往阿卜耶伊的旅行许可。这些考察是警察派遣国部署其建制警察单位过程中的强制性规定。中国官方代表团的考察原定从10月18日开始，坦桑尼亚的官方代表团则预计从11月1日开始进

行实地考察。迄今，苏丹当局仍未颁发入境签证和前往阿卜耶伊的旅行许可。

关于COVID-19，自大流行病开始以来，特派团报告了11例COVID-19确诊病例，其中包括一名本国文职人员，四名国际工作人员，两名国际签约工作人员，两名军事参谋人员以及部队派遣国的两名人员，怀疑有一名女兵死亡。在当地一级，10月6日，阿卜耶伊卫生群组在Ameth-bek医院召开COVID-19问题会议。朱巴任命的行政当局的卫生部长主持会议，联阿安全部队、GOAL非政府组织和“救助儿童会”组织的代表与会。会上报告说，阿卜耶伊地区当时已筛查2 702人，从大流行病爆发以来的累计确诊病例为52人，累计相关死亡病例为5人。从7月份至今，阿卜耶伊地区未记录新的阳性病例。

尽管COVID-19大流行病带来各种障碍，联阿安全部队仍继续与苏丹和南苏丹政府接触，为落实先前协议的未决部分提供便利。新任命的特派团代理团长/部队指挥官访问了喀土穆，处理若干涉及联阿安全部队任务授权及和平进程的实质性问题。他也访问了朱巴，在那里与外交部长、国防部长、南苏丹人民国防军参谋长以及南苏丹任命的阿卜耶伊联合监督委员会副共同主席进行了互动。他承诺继续与双方接触。

最后，我谨表示感谢安全理事会对联阿安全部队的继续支持，并寻求安理会支持秘书长的建议，把联阿安全部队的任务期限再延长6个月，直至2021年5月15日。

**主席（以俄语发言）：**我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

**奥南加-安扬加先生（以英语发言）：**主席女士，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报第2046（2012）号决议的执行进展，该决议涉及苏丹和南苏丹之间未决的双边问题以及南科尔多凡州和青尼罗州的局势。

冠状病毒病（COVID-19）的全球大流行继续影响苏丹和南苏丹在卫生、人员以及社会经济领域的事态发展。由于关闭领空和陆上边界，继续执行其它限制性措施以遏制病毒的蔓延，甚至连我们同当局的面对面接触都受到严重限制。尽管如此，虚拟沟通使我能够与两国和该地区的许多高层官员进行实质性接触。

政府间发展组织成员国在大流行病开始时采取严格的防范措施，似乎成功缓解了COVID-19在该地区的扩散。应对工作的侧重点现已转入经济复苏和恢复民众的生计。随着机场重新开放，我得以从10月13日至16日访问了苏丹。我与政府官员进行了富于成果的磋商，这些官员包括阿卜杜拉·哈姆杜克总理、主权委员会主席Abdel Fattah Abdelrahman Al-Burhan将军、外交部长、国防部长和灌溉部长、反对派全国联盟党主席、苏丹人民解放运动/解放军-北方局副主席、正义与平等运动首席谈判代表以及和平事务专员。未能在本次通报前对南苏丹进行预计的访问。不过，我还是得以与南苏丹负责阿卜耶伊问题的邓·阿鲁尔部长进行了交谈。

我高兴地报告，苏丹和南苏丹之间的关系继续加强。正是在这种背景下，9月初，苏丹和南苏丹同意立即审查其所有2012年合作协议。继9月2日的会议后，南苏丹于9月6日向喀土穆派遣了一个高级别代表团，以求启动双边讨论，包括关于阿卜耶伊的讨论。尽管双方都没有透露结果，但达成了一项谅解，将在两国轮流举行关于阿卜耶伊的进一步会谈。我谨借此机会肯定阿卜耶伊临时安全部队在十分有挑战性的情况下，继续在维护阿卜耶伊稳定方面发挥的关键作用。

本报告所述期间的重头活动是，苏丹政府、苏丹革命阵线联盟和苏丹解放军/明尼·米纳维派于10月3日在朱巴签署了一项和平协议。该协议是2019年10月在基尔总统以及乍得总统伊德里斯·德比·伊特诺主持下在朱巴启动的和平进程的最终成果，基尔总统也是和平进程的担保人。除其他外，该协议

涵盖与治理、安全安排、土地所有权、过渡期正义以及流离失所者回返有关的关键区域和国家问题。

在我访问喀土穆期间，我了解到，人们有使《朱巴》协议取得真正成功的强烈意愿。各方致力于并有明确政治意愿加快执行进程，并向为签署协议的阿卜杜勒·阿齐兹·希卢运动和阿卜杜勒·瓦希德·艾尔·努尔运动表明，和平是走向一个满足全体人民需求的繁荣、稳定和公正的苏丹的唯一出路。

在喀土穆，我还会见了朱巴进程副首席调解人，南苏丹的迪厄·马托克先生。他乐观地表示，阿卜杜勒·阿齐兹·希卢领导的苏丹人民解放运动（北方派）的核心要求正在得到考虑，以便加以解决。哈姆多克总理作出了和平努力，此外，在亚的斯亚贝巴与希卢签署的联合声明随后得到了苏丹和平高级理事会核可，在此基础上，我得知，下周，苏丹政府和希卢将很快在朱巴开始举行非正式研讨会，就政教分离、苏丹人民解放军在过渡期间的地位、在和平协定未得到遵守的情况下的自决以及为核可这些条款举行全国制宪会议的任务范围等问题充实细节。

此外，在我于喀土穆举行的会议当中，主权委员会主席、总理、谈判小组成员、和平专员、自由与变革力量领导人以及南苏丹调解人都誓言将不遗余力地让阿卜杜勒·瓦希德·努尔领导的苏丹解放运动派别加入进来，以确保达成全面协议。

《朱巴协议》的一个立竿见影的效果将是恢复苏丹和南苏丹之间的四大自由，即居住自由、行动自由、从事经济活动的自由以及拥有和处置财产的自由。这将使公民能够自由地或以最低交易成本在两国之间流动、做生意、定居和转移或购置资产。

苏丹国防部长保证，苏丹将履行于10月27日开放边界过境点的承诺。在我们发言的此刻，我得知，两国国防部长目前正在喀土穆会晤。为开放库斯提陆港和重新启动商业河流运输业务及其他过境点而采取的措施将创造条件，使两国之间的货物和

服务得以自由流动。这些措施还能使苏丹加快与南苏丹的贸易，并在南苏丹市场上与其他邻国竞争。与此同时，非洲联盟表示打算很快召集联合边界委员会，并鼓励两国恢复高级别会议，如联合安全委员会和联合政治与安全机制。

基尔总统在10月3日协议签署仪式上发言时重申，他之所以同意调解冲突，也是因为他知道，苏丹的和平将对南苏丹的安全产生积极影响。由于两国现在正在加强关系，它们不再可能开展破坏彼此稳定的活动。相反，我了解到，在圣艾智德团体领导的罗马和平努力的基础上，苏丹目前正试图在救国阵线的托马斯·西里洛将军和南苏丹政府之间进行调解。两国当局都坚信，两国之间所有悬而未决的双边问题，包括阿卜耶伊问题和解决南科尔多凡州和青尼罗州的局势，都将得益于两国目前享有的友好关系和相互信任。

与此同时，两国继续在石油领域开展富有成效的合作。9月28日，他们签署了一项协议，恢复联合州油田和南托马油田的石油生产，预计很快每天将生产15000桶。该协议包括向苏丹输送原油供其国内使用的细节。作为回报，苏丹将提供技术支持。在达成协议之前，南苏丹每天向苏丹提供3万桶原油。这笔交易符合南苏丹的计划，即从目前的每日15万桶原油恢复到冲突前的每日35万桶的产量水平。

最后，我概述的苏丹和南苏丹之间的友好关系也为国际社会提供了机会，在两国继续努力应对一直制约其双边关系的内部挑战时，进一步加强与两国的接触。

在南苏丹，和平协议的执行仍在几个实质性问题陷入僵局，各方可能需要一些支持，才能向前推进。

就苏丹而言，它已经走上了正确道路，并表现出解决其多重冲突的政治意愿。现在，它也比以往任何时候都更需要我们的集体支持，以求克服一些可能阻碍顺利过渡和实施和平进程的障碍。正是在这种情况下，我们欢迎美国政府于10月20日宣布将

着手把苏丹从支持恐怖主义的国家名单中除名。这种支持在经济方面最为重要，既有助于推进亟需的改革，也可满足人民的基本需求。上周五，我怀着复杂的心情离开了喀土穆，对前所未有的和平努力充满希望，也对购买燃料和面包的队伍不见尽头的景象深感担忧。如果不切实提供和平红利，苏丹人民对自由和共同繁荣的合理愿望可能会落空。

本办公室将继续与两国当局接触，并酌情与包括非洲联盟和政府间发展组织在内的主要区域行为体接触，鼓励两国在执行所有合作协议及和平进程方面取得更多进展。

**主席（以俄语发言）：**我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我欢迎米尔斯先生来到安全理事会。我们祝贺他首次参加安理会会议，并祝他一切顺利。

**米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**主席女士，感谢你的热情欢迎。我很高兴今天在此与同事们一道开会。我很高兴作为美国常驻联合国代表团新任常驻副代表首次出席安理会会议，讨论苏丹/南苏丹边界局势这一非常重要的议题。我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使所作的通报以及你们迄今所做的一切努力。

正如我们刚才听到的那样，近年来南苏丹和苏丹之间的关系出现了显著改善。10月3日签署《朱巴和平协议》是一个重要里程碑，我们认为，该协议如果得到执行，不仅有助于稳定苏丹局势，也有助于稳定整个地区的局势。美国赞扬南苏丹在促成该协议的谈判中发挥的调解作用。现在，苏丹和南苏丹应该保持这一积极势头，将注意力转向解决阿卜耶伊的政治地位问题，并商定可以在不久的将来实施的安全和行政安排。

阿卜耶伊的安全形势仍然很脆弱。我们曾在安理会指出，阿卜耶伊人民应该过上更好的生活。今天仍然如此。我们赞扬世界上最偏远的维和特派

团——联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）——支持阿卜耶伊以及苏丹和南苏丹边境一带的稳定与安全。我们也要赞赏埃塞俄比亚在支持联阿安全部队方面发挥的领导作用。

美国呼吁苏丹和南苏丹取消对联阿安全部队执行任务能力产生负面影响的限制。拒绝向联合国警察和特派团文职副团长发放签证，阻止联阿安全部队进入阿同尼简易机场，以及拒绝提供加入阿卜耶伊联合警察部队的国家警察，只会适得其反。我们对在这些问题上进展有限感到非常遗憾，并期待各方今后几周内在这方面采取更多步骤。

副秘书长刚刚向我们报告说，由于苏丹拖延发放签证，在联阿安全部队共640名已获授权的联合国警察中，只有35名警察到位。缺少警察导致社区警察队关闭。禁止前往阿同尼简易机场也带来维和风险，因为这阻碍医疗和伤员后送能力。这些限制加在一起，破坏阿卜耶伊的稳定，危及平民和维和人员。

我们期待与其他代表团一道努力，延长联阿安全部队的任务期限。尽管特派团应该继续存在，但我们认为，鉴于苏丹和南苏丹之间的关系回暖，现在是考虑阿卜耶伊不需要国际维和行动——要么因为实现了最终解决，要么因为双方自己建立了联合安全和行政机制——的未来的时候了。

在取代联阿安全部队时必须优先考虑平民的安全保障，并支持各族群实现更加和平的共处。必须将妇女的关切置于这些努力的首位。南苏丹和苏丹应努力传承联阿安全部队在促进妇女参与决策进程方面发挥的领导作用。正如我们许多人所知，这一领导作用最近促使族群领袖提名妇女担任地方行政职位。如果我们要在该地区建立持久和平，这些步骤很重要。

联阿安全部队是作为临时部队成立的。成立近10年后，安理会、苏丹、南苏丹、埃塞俄比亚、联合国和非洲联盟（非盟）都应该重新评估如何解决阿卜耶伊的地位问题以及如何提供安全保障。我

国代表团认为，特派团无限期延续一说是站不住脚的，特别是在苏丹和南苏丹对其行动和人员配置施加限制的情况下。

在近期，非盟和联合国应加强支持，为阿卜耶伊制定行政和安全安排。它们也应该鼓励各方支持当地族群参与有意义的对话。联合政治和安全机制的定期会议应该为这一进程提供信息。

最后，我谨指出，美国将继续支持苏丹、南苏丹和大非洲之角地区的稳定。我很高兴听到奥南加-安扬加特使提到，特朗普总统最近宣布决定将苏丹从美国的支持恐怖主义国家名单上除名。我们同意。这是苏丹向前迈出的一大步，也是对实地取得的明显进展的肯定。我们希望该地区继续取得进展，希望各方走到一起，为阿卜耶伊人民提供摆脱暴力的机会。

**雅各布斯女士（联合王国）（以英语发言）：**我感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使全面介绍最新情况。

首先，我谨欢迎苏丹政府和南苏丹政府改善双边关系。联合王国也要赞扬南苏丹政府在促进谈判方面发挥的作用，谈判促成了10月3日签署的《朱巴和平协议》。联合王国呼吁迅速执行该协议，包括在两个领域。

我们也欢迎苏丹政府和苏丹人民解放运动-北方局希卢派恢复谈判。我们继续敦促各方不带先决条件地建设性参与，以便迅速达成和平的解决方案。

同样令我们感到鼓舞的是，上个月，苏丹和南苏丹代表举行高级别会议，讨论了阿卜耶伊和其他边境地区的最终地位问题。两国政府早就应该表示愿意抓住这个机会了。然而，令人失望的是，这一和解之举尚未转化为阿卜耶伊当地的进展。我们呼吁两国利用高层和地方的这次重新接触，争取解决阿卜耶伊的最终地位问题。

谈到联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队），联合王国赞扬该特派团在支持阿卜耶伊

和平与安全方面持续发挥的作用。我们欢迎联阿安全部队继续与苏丹政府和南苏丹政府接触，实施速效项目，清除危险爆炸物，并继续提供人道主义支持。联阿安全部队继续努力支持增强阿卜耶伊妇女权能也至关重要。

然而，我们感到遗憾的是，特派团在开展经授权的活动方面继续面临障碍。显然，这些障碍正严重影响该地区的稳定与安全。其背景是，暴力事件不断增加，其中包括袭击维和人员和犯罪行为，同时该地区的性暴力和性别暴力发生率也依然高得惊人。我们敦促双方与特派团合作，推进建立阿卜耶伊警察部队的工作，使之成为一个确保解决稳定和安全问题的机制。

为使联阿安全部队能够最有效地支持当地族群，显然需要加强其文职和警察部门。因此，我们再次呼吁苏丹政府提供便利，批准尚待批准的签证申请、特别是警察人员的申请，发放新签证。安全理事会还一再呼吁苏丹和南苏丹政府为阿同尼简易机场的运作提供帮助。

冠状病毒病凸显了确保为联合国人员迅速提供医疗后送的重要性。考虑到其所在位置偏远，这一点对联阿安全部队尤为重要。持续拒绝这一请求是无视联合国人员安全的表现，令人遗憾。我们还再次呼吁各方充分遵守国际人道主义法，允许人道主义行为体不受阻碍地向有需要者提供援助。

最后，联合王国赞扬联阿安全部队在维护阿卜耶伊稳定方面发挥重要作用，并为最终解决其地位问题提供协助。我们敦促苏丹和南苏丹政府将联合国视为支持其就这一问题所做努力的关键伙伴。

**戴兵先生（中国）：**我感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加特使的通报。

政治解决阿卜耶伊问题是安理会的共识，需要苏丹和南苏丹通过对话谈判达成解决方案。我愿谈以下三点：

第一，中方欢迎两苏双边关系持续向好。苏丹和南苏丹对解决阿卜耶伊最终地位问题表现出积极意愿，各自任命阿卜耶伊行政长官，中方对此表示肯定。安理会应充分尊重苏丹和南苏丹对阿卜耶伊问题的主导权，鼓励双方加强协商，开展直接对话。国际社会应支持非盟、伊加特等区域及次区域组织开展斡旋工作，帮助苏丹和南苏丹在阿卜耶伊地区合作建立行政、司法、治安等机构。

第二，中方对阿卜耶伊地区持续发生族群冲突表示关切，希望有关各方从和平稳定大局出发，避免采取行动激化紧张局势。中方呼吁当地各族群积极响应联合国秘书长“全球停火”倡议和落实2020年“消弭非洲枪声”，在联合国支持下推动族群协商和部族领导人对话。

受新冠肺炎疫情影响，阿卜耶伊地区人道形势更加严峻，数万人流离失所，数十万人急需人道主义援助。国际社会应有针对性地提供援助，帮助苏丹和南苏丹改善阿卜耶伊地区民众的处境。

第三，联合国驻阿卜耶伊临时部队是维护阿卜耶伊地区和平与稳定的重要力量，为政治解决阿卜耶伊问题发挥着不可或缺的作用。中方支持联阿部队继续履职。

袭击联阿部队的行为时有发生，严重威胁维和人员安全。我们希望联阿部队尽一切努力最大限度降低维和人员的安全风险。

联阿部队的医疗后送条件是一个突出的短板，应该采取必要措施及时补足。我们呼吁苏丹和南苏丹政府为联阿部队履职提供便利。联阿部队也要同两苏政府保持密切沟通，巩固互信。中方支持根据联合国秘书长的建议延长联阿部队的授权。

**钱宁先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**首先，我谨欢迎我们的新同事、美利坚合众国常驻副代表理查德·米尔斯大使。我们当然期待与他密切合作。

我谨代表东南亚国家联盟（东盟）成员国——即印度尼西亚和越南——在安全理事会作联合发言。

首先，请允许我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使所作的重要通报。

我们赞扬本月早些时候在朱巴签署的和平协议。该协议之所以能签署，既要归功于苏丹和南苏丹在推动对方过渡方面的积极协作，也要归功于有效的调解。这证明，通过两国的协作，可以取得巨大进展。我们期待双方能保持此种协作和势头，解决阿卜耶伊问题，从而促进两国的长期和平、稳定与发展。在这方面，我谨强调几个重要问题。

第一，关于加强法律和秩序，我们强调，阿卜耶伊缺乏法治仍然是导致该地区包括族裔间冲突在内的暴力持续不断的因素之一。鉴于冠状病毒病（COVID-19）所造成的影响，我们还对该地区的安全和人道主义局势感到关切。因此，我们两国代表团敦促各方加快部署已获批增派的其余联合国警察和建制警察部队。我们特别提及秘书长所强调的，即这一部署对于保持联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）维护该地区法治的能力至关重要。

我们两国代表团还高度重视联阿安全部队在阿卜耶伊警察部队缺失的情况下为族群保护委员会提供的能力建设及其对传统司法机制的支持。同样重要的是，还应在应对COVID-19疫情和协助排雷活动方面加大力度。

第二个问题涉及促进和平对话。作为东盟成员国，我们坚信，和平对话有助于培育各方之间的信任和信心。我们谨赞扬联合国、联阿安全部队、该区域各国和区域组织——特别是非洲联盟——努力支持关于阿卜耶伊问题的和平对话，并重申我们支持这一努力。

我们两国代表团欢迎联阿安全部队与当地族群积极接触，包括打算在年底前召开一次族群代表之

间的和平会议。我们呼吁各方支持和鼓励这次和平会议，使之成为在阿卜耶伊迁移周期开始前各族群之间建立信任措施的一部分。因此，我们强调，在即将延长联阿安全部队任务期限时，迫切需要保持和进一步加强这一作用。

第三个问题是联阿安全部队人员的安全保障问题。我们两国代表团坚信，联阿安全部队的存在对于维护阿卜耶伊的稳定至关重要。我们赞扬联阿安全部队努力维护阿卜耶伊的安全与稳定，包括继续与该地区居民和族群保护委员会接触。作为许多联合国特派团的警察和部队派遣国，越南和印度尼西亚与秘书长一道谴责针对阿卜耶伊联阿安全部队人员的袭击。这种攻击是不可接受的。增强联阿安全部队履行任务的能力，特别是其人员的安全保障，仍应是我们的重中之重。为此，我们呼吁所有各方保持并促进对联阿安全部队的支持，包括在阿同尼简易机场的运作等悬而未决的问题上。

最后，我们两国代表团重申，我们一贯支持苏丹和南苏丹及时、和平解决阿卜耶伊问题，这种解决是其和平进程不可分割的一部分。我们支持按照秘书长的建议延长联阿安全部队的任务期限，以便继续促进阿卜耶伊的长期稳定，并促进苏丹与南苏丹的对话、合作与友谊。

**绍特尔先生（德国）（以英语发言）：**我非常感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使的通报。我也想热烈欢迎理查德·米尔斯回到纽约这里。

我们认为阿卜耶伊局势有喜有忧。我要首先谈谈喜的一面。关于政治进程，我们看到该地区出现了一些重大和积极的事态发展。苏丹过渡政府与武装团体签署《朱巴和平协议》是一项历史性成就。在苏丹迈向全面和平方面大有可为。我们敦促仍置身于这一进程之外的人参与问题的解决。

在这方面，我们赞扬南苏丹在帮助达成和平协议方面发挥作用。我们认为，苏丹和南苏丹现在应该利用双边关系中的高度信任，认真开展联合会



谈，促使阿卜耶伊局势改善，特别是族群间关系改善。

同时，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的存在仍然是确保和平与安全的关键。这就要谈到我所说的忧的一面。阿卜耶伊安全局势仍然紧张。我们已在通报中听到了这一点。近几个月来致命的族群间冲突以及对维和人员的袭击突显了这一情况。

我和在我之前的其他发言者一样，强烈谴责任何暴力行为，包括对维和人员的所有袭击。在这方面，我要明确指出，驻在国必须调查对联阿安全部队的任何袭击，它有义务追究责任者的责任。我们感谢埃塞俄比亚作为联阿安全部队派遣国在这方面所作的长期承诺。

我要谈谈联阿安全部队任务授权及其执行情况。

首先，我们同意秘书长的建议，即任务期限应延长六个月，但我们认为不能一切照旧。安全理事会已发出明确信息，指出联阿安全部队需要调整。因此，我们失望地注意到，安理会对任务授权作出的调整尚未在实地得到落实。

秘书长的最新报告（S/2020/1019）显示，特派团无法胜任工作。这主要是由于驻在国的阻挠。特派团必须能够完成任务并应对新出现的挑战。为此，必须加强联阿安全部队内的警察部门。因此，我们再次强烈敦促苏丹立即签发签证，特别是允许按照授权增加联阿安全部队警察。拉克鲁瓦先生在通报中大力强调了这一点，我们完全赞同这一看法。没有有效的警察能力，安全状况就只可能恶化。

此外，我们支持秘书长的呼吁，并敦促苏丹和南苏丹与联阿安全部队一起制定组建阿卜耶伊警察部队的路线图。在建立诸如阿卜耶伊地区行政当局和阿卜耶伊警察局之类的联合临时机构方面取得切实进展，对于建设国家能力至关重要。我们还认

为，仍须加强特派团文职部门，支持阿卜耶伊各族群努力实现和解和建立持久的和平关系。

积极的一点是，我们注意到阿卜耶伊联合监督委员会的南苏丹共同主席和朱巴任命的首席行政长官在促进妇女参与和平进程方面作出了努力。我们鼓励双方采取进一步措施，使妇女能够充分、有效切实参与和平进程的所有阶段。除此以外，我们高度认可阿卜耶伊妇女在当地预防冠状病毒病工作中发挥的关键和显著的作用。

最后，请允许我提请安理会注意人权监测问题。完成任务需要确保对人权进行持续和有效的监测，这包括监测所有性暴力和性别暴力以及侵犯和践踏人权行为，其中又包括对妇女和儿童实施的此类行为。因此，我们欢迎秘书长根据安理会授权，建议向联阿安全部队派驻人权问题专才。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我也同其他发言者一样，感谢通报人所作的富有见地的概述。

爱沙尼亚热烈欢迎苏丹与南苏丹关系不断改善。我们赞扬南苏丹在促进苏丹和平谈判中发挥重要作用，谈判促成了10月3日签署苏丹和平协议。我们认识到两国的政治过渡均需各自政府高度关注，但我们也敦促双方利用历史性和平协议创造的势头，促进在解决阿卜耶伊问题方面取得进展。

秘书长在其报告（S/2020/1019）中称，现状无法持续，我们表示同意。阿卜耶伊人民理应比现在过得更好，他们仍遭受大量暴力事件，无法获得国家提供的基本服务，社会经济处境恶劣。要想实地发生任何改变，双方就必须开展真正的政治进程，别无替代。因此，我们欢迎朝着这一方向采取的所有步骤，我们呼吁苏丹和南苏丹继续开展可行的政治进程，达成双方均可同意的安全和行政安排。任命文职的特派团副团长可大大有助于政治进程，我们呼吁各方为实现这一目标提供帮助。我们还鼓励区域行为体就阿卜耶伊问题与当事方积极接触。

我们感到关切的是，暴力和犯罪日益增加，包括最近袭击联合国部队和承包商的趋势。六个月前，爱沙尼亚代表在安理会就阿卜耶伊问题发言（见S/2020/351，附件六）时，明确提出了三项具体要求：加快部署警察部队；对致命暴力事件进行联合调查，以便将肇事者绳之以法；以及在联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）部署人权专家。这些要求在今天和六个月前一样具有现实意义。

爱沙尼亚支持秘书长关于将联阿安全部队的任务期限延长六个月的建议。展望未来，鉴于当前的现实，我们需要开始讨论联合国如何能够最大限度地提供帮助。

最后，我们审议的核心必须是这样一个事实，即解决阿卜耶伊问题的努力的任何拖延，只会继续延长阿卜耶伊人民的困境。因此，我们呼吁双方利用改善后的关系，推动在阿卜耶伊问题上取得进展。我们还呼吁消除对联阿安全部队执行任务的任何障碍。最后，我谨感谢联阿安全部队和埃塞俄比亚作出的宝贵贡献。

**塞达诺夫人**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使的通报。

10月3日在朱巴签署的协议对苏丹人民来说是一个里程碑，也是该区域朝着稳定方向迈出的重要一步。我们欢迎朱巴和喀土穆任命首席行政官，并借此机会赞扬各方，特别是南苏丹为实现这一目标所做的艰苦工作。

我们也欢迎9月在喀土穆进行的对话。我们知道，阿卜耶伊的最终地位和边界划分是微妙的问题，面对更紧迫的双边问题，这些微妙问题往往被忽视。然而，我们理解，对两国关系的这种更广泛的考虑不应妨碍阿卜耶伊地位的最终确定。

因此，我们同秘书长一道呼吁尽快在阿卜耶伊联合监督委员会框架内恢复讨论，并召开联合政治和安全机制会议。当务之急是鼓励就划界问题进行

讨论，并促进执行联合机制的决定，包括设立检查站和恢复联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组。

我们赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）为预防冲突提供双边论坛，并愿意共同起草建立阿卜耶伊警察局的路线图。我们鼓励两国政府积极参与这项倡议。

联阿安全部队必须配备适当的工具。为此，任命特派团文职副团长及其他文职和警务人员、阿同尼简易机场投入运营以及向警察部队发放待批签证是至关重要的。

我们仍然非常关切社区间暴力事件和该地区武装分子的存在，这些事件对平民人口造成了毁灭性影响。尽管冠状病毒病（COVID-19）大流行带来了限制，我们赞扬联阿安全部队与社区保护委员会合作，努力消除阿卜耶伊的武器。我们重申，需要确保可持续和不受阻碍的人道主义准入，以缓解这些人口的需求。

我们还认识到联阿安全部队与当局承诺促进和捍卫妇女与和平与安全议程。这些努力导致确定和提名妇女担任地方行政部门的可能职务。联阿安全部队与“国际协和”合作加强阿卜耶伊地区的性别平等和青年问题，是朝着这个方向迈出的重要一步。

我们仍然对涉及未成年人的性暴力和性别暴力的增加感到关切。为受害者设立一个联合办公室和一个有直线电话的服务机构是保护他们的一个基本工具。

我们祝贺联阿安全部队处理了COVID-19大流行病，并与人道主义人员、非政府组织和联合国机构一道向社区提供了支持。

最后，我们敦促两国承认其地理和历史联系。持久和平没有捷径。两国必须确认彼此的联系，发展良好的经济、社会、政治和安全关系。为此，它

们必须愿意作出承诺，并为了本国人民的利益履行这些承诺。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我谨感谢拉克鲁瓦先生和奥南加-安扬加先生的通报。

我的发言会很简短，我着重讲三点。

首先，法国对今天的政治进程仍然陷入僵局感到遗憾，并呼吁双方恢复对话。尽管双方都在去年夏天任命了阿卜耶伊的首席行政官，但同样的问题没有取得任何进展。缺乏地方治理的事实阻碍了争端的解决，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的努力因各方之间缺乏合作而受阻。我回顾，这一维持和平行动被视为一支临时部队，其目的不是永久巩固一种没有解决冲突的政治前景的局势。

关于我要谈的第二点——一些发言者强调了这一点——喀土穆和朱巴之间目前的动态令人鼓舞，应该在阿卜耶伊产生具体结果。10月3日在朱巴签署的协议是这方面的一个例子，这是南苏丹调解促成的进程的一部分。双方于9月恢复关于阿卜耶伊最终地位的讨论也是积极的。因此，我们希望两国首都之间的这些积极信号将很快在实地得到具体反映。我们特别呼吁非洲联盟通过其政治调解努力，在这方面鼓励各方。我们也欢迎联阿安全部队努力维持社区之间的对话和持久解决冲突的条件。特派团在特别困难的情况下开展行动，冠状病毒病危机进一步加剧了制约因素。

在这种情况下，我要谈我发言的最后一点，秘书长在其最新报告（S/2020/1019）中提出的建议，为各方保证他们重新参与提供了一个真正的机会。必须在地方一级恢复对话，以解决与安全有关的问题，并逐步在该地区建立联合行政机构。双方还必须采取协调行动，成功调查1月19日和22日在奈奈和科洛姆爆发的暴力事件。最后，阿同尼简易机场的运作和发放部署警察部队所需的签证以及特派团副

团长的抵达是同样重要的，反映了各方支持联阿安全部队行动的意愿。

拉德布先生（突尼斯）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会非洲成员——尼日尔、南非、突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

首先，我谨感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加的全面通报。我也谨欢迎苏丹常驻代表来到安理会。

A3+1赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在该地区和苏丹-南苏丹边界沿线发挥的稳定作用，包括对联合边界核查和监测机制的支持。我们还赞赏埃塞俄比亚及其维和人员恪尽职守，在该地区和非军事化边界安全区保障安全和建立信任。

非洲联盟肯定这些值得称赞的努力，并继续支持苏丹和南苏丹两国政府和人民依靠安全理事会和广大国际社会的合作和支持，沿着通往全面和平与可持续发展的道路前进。

A3+1赞赏地注意到，鉴于苏丹各方于10月3日在朱巴签署了和平协议，以及苏丹作为政府间发展组织现任主席建设性地参与南苏丹的建设和平进程，苏丹政府和南苏丹政府之间的关系呈现出了相辅相成的特征。我们认为，对于苏丹和南苏丹以及安全理事会来说，利用这种态势仍然有助益，以便两国追求正义与持久和平的努力惠及阿卜耶伊地区并实现互惠。

我们敦促两个苏丹继续增进和解与互信，以期充分执行合作协议，并妥善解决阿卜耶伊最终地位问题。在这方面，A3+1感到鼓舞的是，过去两个月朱巴和喀土穆进行了高级别互访，而且双方都表示致力于重振和平进程和解决最终地位问题。我们期待在这个问题上共同迅速取得进展。

我们还感到鼓舞的是，喀土穆和朱巴重新指定了各自的阿卜耶伊行政长官。我们强调，未来数月根据2月19日联合政治和安全机制会议作出的决定迅速恢复阿卜耶伊联合监督委员会的定期会议至关重要。

A3+1注意到，正如秘书长的报告（S/2020/1019）所概述的那样，冠状病毒病（COVID-19）疫情逼停了联阿安全部队一些授权活动，影响了该特派团与当地传统领袖的切实接触，并限制了联合边界核查和监测机制基准以及联合政治和安全机制决定方面的进展。

我们支持联阿安全部队当前为推动当地和平进程和监测部族间和解而作出的努力。此外，我们赞扬联阿安全部队在促成妇女和青年参与地方和基层事务方面发挥作用，以增强防止冲突、COVID-19疫情和侵犯人权行为的前景。

我们强调，必须关注族群间发生新一轮敌对行动的可能性，并共同努力处理这种暴力的动因和化解紧张局势。还必须尽最大努力确保阿卜耶伊及其非军事化边界安全区成为没有犯罪、没有武器的地区。

我们还强调，必须为联阿安全部队的任务授权和业务活动提供便利，并保护其人员，使其能够全力、高效地执行任务。

关于联合国在阿卜耶伊的存在的前进道路，A3+1认为，联阿安全部队在稳定阿卜耶伊地区和边界沿线的局势以及在这个不确定的时期带来确定性方面的任务授权仍然切合实际。因此，我们支持秘书长在其报告中提出的关于将联阿安全部队的任务期限及其向联合边界核查和监测机制提供支持的期限再延长六个月的建议。

**范弗利尔伯格夫人（比利时）（以法语发言）：**首先，我感谢拉克鲁瓦先生和奥南加-安扬加先生所作非常全面的通报。

最近的事件证明，苏丹和南苏丹的关系已有很大的改善。我当然指的是苏丹当局和各团体在朱巴进行的和谈。

比利时还欢迎9月份在喀土穆就阿卜耶伊地区问题进行的讨论。这些讨论是进一步的积极信号，表明存在为阿卜耶伊地位问题找到政治解决办法的意愿。然而，这些信号是不够的。必须在若干层面恢复一些讨论，以便在某些问题上取得进展。我特别指的是联合政治和安全机制作出的决定、与阿同尼简易机场有关的事项以及尚待为警察部队发放签证的问题。

阿卜耶伊地区的局势仍然脆弱。比利时谴责对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）实施的袭击以及部族间暴力。这些事件以及与犯罪活动有关的事件突出表明，必须维持该特派团内安全部队和警察部队目前的兵力，以维护法治和保护平民。这一情况加剧了我们已经提到的关切，即尚待为三个建制警察部队和除这些建制警察部队外的108名警员发放签证的问题。尽管安全理事会成员在这方面多次发出呼吁，但多数行动基地仍然存在人员配备不足和缺乏警察的风险。

我们赞扬该特派团努力促进对话，争取解决冲突，例如让地方领导人参与进来。我们还欢迎有利于妇女和青年在地方政治生活中发挥更大作用的行动。欧洲联盟在这一领域也很活跃——例如，在它资助、与国际移民组织以及非政府组织“国际协和”组织和“绿线网络”协作开展的建设和平项目中。它最近促成为妇女和青年举办了解决冲突和谈判方面的培训课程。我们还高兴地注意到，联阿安全部队在性暴力方面作出承诺，开展了若干预防活动。

最后，我们不能设想在阿卜耶伊问题未得到解决的情况下缩编联阿安全部队，但该特派团不能无限期扮演国家的角色。我们呼吁各方加倍努力，以结束苏丹和南苏丹历史的这一篇章。

**主席**（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使所作详细通报。我们感到高兴的是，喀土穆和朱巴双边关系正在逐步改善。南苏丹当局、具体而言是萨尔瓦·基尔总统在苏丹政府与反对派团体进行谈判时所作的调解努力，促成于10月3日签署了和平协议。这进一步证明，“以非洲办法解决非洲问题”的原则很有效。我们希望，在解决阿卜耶伊问题时，各方将遵循这同一个原则。

我们欢迎两国首都表示愿意在两国政府之间的接触中创造新的势头，包括在阿卜耶伊问题上。我们希望非洲联盟高级别执行小组继续与苏丹和南苏丹双方合作。我们赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）努力与当地部族建立建设性关系。

与此同时，值得铭记的是，多年来，各族群之间原本就存在很多摩擦。我们希望蓝盔部队将继续努力推进民族和解。我们认为，联合边界核查和监测机制（边界核监机制）是防止各方之间发生意外事件的机制的一个组成部分，而联阿安全部队对边界核监机制的支持在整个次区域安全架构中发挥着重要作用。

我们注意到秘书长在其最近的报告（S/2020/1019）中所阐述的联阿安全部队调解努力和边界核监机制基准执行工作出现一定程度的惰性的原因，这在很大程度上与冠状病毒病造成的限制有关。我们理解这些困难，并相信一旦局势允许，就会重振这些努力。

在这方面，我们支持秘书长关于将联阿安全部队任务期限延长六个月的建议，包括支持边界核监机制。与此同时，我们相信，按照维持和平核心原则的规定，在对秘书处关于特派团文职部分的建议进行审议时，应该反映喀土穆和朱巴的意见。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

**西迪格先生**（苏丹）（以英语发言）：主席女士，我要祝贺你领导安全理事会本月的审议工作。我还要祝贺尼日尔在上个月指导安理会工作时发挥了堪称楷模的作用。我还要赞扬尼日尔常驻代表上个月的出色工作，并感谢主管和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生和非洲之角问题特使奥南加-安扬加先生的通报。我也感谢安全理事会成员就阿卜耶伊局势所作的发言。

过去一个月，自苏丹过渡政府成立以来，苏丹与南苏丹的双边关系一直在稳步改善。这方面进展的一些特点反映在两国各级的定期互访以及人员、物资和服务的跨界流动中。此外，南苏丹主办了苏丹政府和武装团体之间的和平谈判，最终促成本月早些时候签署了重要的和平协议。

两国之间的持续和解对阿卜耶伊最终地位谈判产生了积极影响。就在三周前，由东非共同体事务部长率领的苏丹代表团访问了喀土穆，就阿卜耶伊问题进行会谈。苏丹主权委员会副主席在会后发表的声明中承诺，苏丹政府愿意本着与苏丹各方进行朱巴谈判一样的精神，解决阿卜耶伊问题。

苏丹政府致力于在两个兄弟邻国间的双边关系中加强新的政治体制，以促进该地区的族群和平共处，并加快讨论，就阿卜耶伊的最终地位达成谅解。

话虽如此，我想强调以下几点。

第一，指导阿卜耶伊当前和未来的协议与安排的政治和法律条款，包括阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的存在，基于2011年6月20日达成的《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》。两国以及区域和国际伙伴应严格遵守该协议的条款。苏丹重申恪守该协议的文字和精神。

第二，2011年6月20日的协议规定了管理该地区的临时地方机制和机构。这包括地方行政和立法机构以及地方联合警察部队。苏丹始终准备好遵守协

议的条款。在这方面，我国政府上月任命了在阿卜耶伊联合监督委员会的代表，此举受到该地区的地方族群，特别是恩哥克-丁卡族各位领导人的广泛欢迎。此外，苏丹当局准备好参与组建地方联合警察部队，以打击阿卜耶伊及其周边地区的犯罪活动。

第三，我们赞扬联阿安全部队人员努力维护阿卜耶伊的和平与稳定，并谴责针对阿卜耶伊维和人员的任何袭击。我们呼吁特派团进一步改善对平民的保护，保护该地区免遭未经授权的武装分子的入侵，确保安全，并一视同仁地对待该地区所有族群。

第四，我谨提请安理会成员注意，今年2月在朱巴举行的联合政治和安全机制最近一次会议讨论了与阿同尼简易机场运作有关的问题。各方商定，应

将此事提交两国总统作出决定。需要指出，为了提高联阿安全部队的后勤能力，苏丹在几周前同意将两架直升机从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动移交给阿卜耶伊的联阿安全部队。秘书处已收到批准这一行动的正式通知。

总而言之，苏丹政府重申致力于加强与南苏丹政府和联阿安全部队的合作，以增进联合政治和安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会的工作，并根据双方于2011年6月20日签署的协议条款建立两国之间的其余联合机制。

最后，我要欢迎秘书长提议将联阿安全部队的任务期限延长六个月。

上午11时30分散会。