



安全理事会第 1559(2004)号决议的执行情况

秘书长的第三十二次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第三十二次半年期报告。报告审查和评估了自我 2020 年 4 月 24 日发布关于此议题的上一次报告(S/2020/329)以来该决议的执行情况，述及截至 2020 年 10 月 2 日的事态发展。

二. 第 1559(2004)号决议的执行情况

2. 自 2004 年 9 月 2 日安全理事会通过第 1559(2004)号决议以来，决议的执行进展有限。一些规定，包括关于黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在和活动的规定，仍未执行。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议，旨在根据黎巴嫩所有政党都承诺遵守的 1989 年《塔伊夫协议》，进一步尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。这个目标一直是我努力的重点。

4. 在本报告所述期间，黎巴嫩继续面临严重的经济和金融危机。2020 年 4 月 30 日，哈桑·迪亚卜总理的内阁在与国际货币基金组织(基金组织)协商后，通过了一项金融复苏计划。随后，由于政治和金融利益攸关方对该国金融危机的范围和责任存在分歧，与基金组织的讨论陷入停滞。外交和侨民事务部长纳西夫·希提在 8 月 3 日递交了辞呈，他说：“我曾对变革和改革寄予厚望；但现实让所有的希望都落空了”。



5. 全国各地时断时续地发生抗议活动，其中一些演变成暴力事件。抗议者谴责可怕的社会经济条件、频繁的停电、大幅上涨的价格、起伏不定的汇率和封锁措施。2020年4月27日，示威者与黎巴嫩武装部队在黎波里发生冲突，导致一名示威者死亡。4月28日，黎巴嫩武装部队发布新闻稿，对示威者死亡表示遗憾，并表示它已“对该事件展开调查”。当晚早些时候，示威者破坏银行，袭击警车，并向士兵投掷石块。4月27日至29日，据报有77名平民和159名士兵受伤。针对货币进一步贬值的境况，6月12日和13日在贝鲁特和黎波里举行了暴力示威活动。约123人受伤，其中包括26名黎巴嫩武装部队人员。最高国防委员会于6月15日召开会议，随后黎巴嫩武装部队逮捕了36人，罪名是破坏公物、损坏公私财产和袭击治安部队。

6. 2020年8月4日，贝鲁特港口发生大规模爆炸，造成大量人员伤亡、大范围流离失所和爆炸地点附近地区的大规模基础设施受损。从爆炸区到周围数公里的地区，物资和财产受到损害。根据当局的初步声明，在邻近的一个储存设施发生火灾后，储存在港口的大量高爆炸性硝酸铵库存(约2750吨)发生爆炸。总共192人死亡，7人依然失踪，6500多人受伤，其中包括1000名儿童，数十万人需要避难所。世界银行估计，实物损失价值在38亿至46亿美元之间，经济流量损失在29亿至35亿美元之间，2020年和2021年日历年的优先恢复和重建需求在18亿至22亿美元之间。

7. 爆炸发生后，贝鲁特被当局宣布为“灾难城市”，并置于紧急状态，初步至8月18日，这赋予军队在民用和安全事务上的特殊权力。8月5日，内阁责成一个委员会对贝鲁特港口爆炸事件进行为期5天的“行政调查”。案件随后提交司法委员会审理。自那以后，司法调查员拘留了25人。黎巴嫩的调查仍在进行中。四位前总理、马龙派教会大主教贝沙拉·布特罗斯·拉伊以及几个政党和黎巴嫩民间社会团体呼吁对爆炸事件进行国际调查。

8. 爆炸发生后，抗议者指责政府因刑事疏忽、腐败和无能使得爆炸得以发生，要求政治阶层人士辞职。8月8日至11日，贝鲁特发生大规模反政府抗议活动，抗议者与治安部队发生暴力冲突。8月8日的抗议特别暴力，造成一名国内治安部队士兵死亡，281名抗议者、黎巴嫩武装部队108名士兵和国内治安部队136名士兵受伤。

9. 在这些事件发生后，几位部长和议员于8月9日和10日辞职，迪亚卜先生于8月10日宣布其政府辞职。他说，这场灾难“从根本上”打击了黎巴嫩人民，它是“政治、行政和国家长期腐败的结果”。他补充说“腐败体系高于国家，后者受这个体系的制约，[不能]与其对抗，也不能从中摆脱”。

10. 为了在港口爆炸后加强对黎巴嫩的国际支持，8月9日，联合国与法国共同召开了一次支持贝鲁特和黎巴嫩人民的国际会议。联合国承诺“致力于竭尽所能帮助黎巴嫩人民”，呼吁每个人“团结起来，提供一切[可能的]财政、物质和政治支持”，并强调需要“将我们的支持集中在四个优先领域：卫生、粮食、修复建筑物和修复学校”。常务副秘书长重申黎巴嫩伙伴对黎巴嫩人民福祉的承诺。会议结束后，法国宣布筹集了2.5亿欧元。8月10日，在向会员国通报黎巴嫩人道主

义局势时，我呼吁国际社会大力支持黎巴嫩所有有需要的人，特别是妇女和女童，并重申必须实施改革，以满足黎巴嫩人民的长期需要。

11. 8月27日，黎巴嫩44个妇女权利组织和女权主义活动家发布了《要求制定对性别有敏感认识的灾难应对计划宪章》。签字者要求“向民间社会组织提供援助，并以公平、公正的方式为所有人提供援助。援助的分发方式还必须考虑到对最脆弱和历史上受到排斥的群体的尤为严重的短期和长期效果和影响。”

12. 8月31日，时任黎巴嫩驻德国大使 Mustafa Adib 被任命为候任总理。法国总统埃马纽埃尔·马克龙在9月1日访问黎巴嫩时呼吁在两周内组建政府，并提出了改革路线图，各方政治力量承诺执行该路线图。在各方未能就政府组成达成一致后，Adib 先生于9月26日通知黎巴嫩总统米歇尔·奥恩他无法组建政府并离任。

13. 9月23日，法国欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂与我共同主持了黎巴嫩国际支助组部长级会议。支助组成员敦促黎巴嫩领导人“团结起来，支持及时组建政府，以满足黎巴嫩人民表达的合法愿望，并致力于应对[该国的]多重和严峻挑战，特别是其人道主义、社会经济和金融危机、冠状病毒病(COVID-19)大流行、贝鲁特重建以及[该市]遗产和历史建筑的修复。”支助组“强烈敦促黎巴嫩政治领导人进行关键改革”。

14. 令人遗憾的是，COVID-19大流行和相关封锁以及8月4日爆炸进一步加深了黎巴嫩的经济危机，导致失业和贫困激增。据估计，由于爆炸，超过15万名工人永久或暂时失去了工作，使2020年6月已登记的30%的失业率进一步下降。世界银行与欧盟和联合国合作编制的2020年8月《贝鲁特损害和需求快速评估》指出，“灾难发生前估计的一般贫困率和极端贫困率估计分别为45%和22%”。根据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的数据，这些综合挑战估计已使妇女参与经济的比例下降了14%至19%。

15. 黎巴嫩全国妇女委员会、妇女署、联合国人口基金和世界卫生组织在2020年4月和5月进行的评估和研究结果显示，COVID-19封锁导致不同形式的性别暴力增加，特别是妇女和女童所经受的暴力。长期隔离、收入无保障以及获得医疗和社会服务的机会受限，为暴力侵害妇女和女童现象持续存在创造了机会。

16. 截至2020年8月31日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为896 182人，其中包括879 598名叙利亚难民和16 584名其他国籍的难民和寻求庇护者。难民署自2020年初以来对20 000多户难民家庭进行的调查显示，难民的基本需求越来越无法得到满足。

17. 安全理事会在第1680(2006)号决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府提出的要求，划定两国的共同边界。划定共同边界仍是妥善控制和管理边界、包括管控人员流动和可能的武器流动的关键所在。

18. 划定和标定黎巴嫩边界仍然是保证国家主权和领土完整的重要因素。尽管边界划定是双边问题，但黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国仍有义务按照第1680(2006)号决议在这一问题上取得进展。7月16日，在贝卡省的Qasr，发生了自2018年

以来从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩越境开火的第一起事件，据报逃往黎巴嫩的走私者与边境的叙利亚安全官员之间发生了冲突。黎巴嫩武装部队向该地区派出巡逻队，以支持叙利亚安全人员。一名叙利亚军官据报在冲突中丧生，另一名叙利亚军官受伤。

19. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区，这侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1559(2004)和第 1701(2006)号决议。

20. 在沙巴阿农场地区问题上没有任何进展。此外，在 2007 年 10 月 30 日秘书长关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出该地区范围的临时界定，对此，阿拉伯叙利亚共和国和以色列均未作出回应。

21. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶飞行器和包括战斗机在内的固定翼飞机继续几乎每天都飞越黎巴嫩，侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。黎巴嫩常驻联合国代表在 2020 年 4 月 30 日给安全理事会主席和我的同文信(A/74/836-S/2020/349)中代表黎巴嫩政府称，4 月 27 日，“4 架以色列战机侵犯黎巴嫩领空”，并“向叙利亚领土发射导弹”。她补充说，以色列“利用黎巴嫩领空对第三国发动导弹袭击，其侵犯行为的性质升级”。黎巴嫩常驻代表在 7 月 1 日给安全理事会主席和我的同文信(A/74/938-S/2020/642)中也代表黎巴嫩政府表示，2020 年 6 月 4 日，“四架以色列敌方战机低空飞行，时速 550 海里，侵犯黎巴嫩领空，从西顿附近海域上空入境”。她补充说，“以色列敌方的干扰导致其他目标出现在贝鲁特拉菲克·哈里里国际机场的雷达屏幕上，同时向叙利亚领土发射导弹”。她指出，“以色列不仅侵犯了黎巴嫩领空”，而且“如果受到对导弹发射的回击，还有可能危及平民和黎巴嫩领土”。

22. 2020 年 7 月 27 日，以色列国防军在卡弗尔舒巴和巴斯塔拉地区越过蓝线发射迫击炮发烟榴弹和一些坦克炮弹。在当晚发表的一份公开声明中，以色列国防军表示，它在一小时前“挫败了真主党恐怖小分队在以色列北部的渗透企图”。不久之后，真主党发表声明，否认与这一事件有任何牵连，并声称尚未对 7 月 20 日导致真主党一名成员在阿拉伯叙利亚共和国被杀的行动进行报复，真主党将该行动归咎于以色列。真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在 8 月 14 日和 30 日发表的讲话中重申了这一承诺。以色列常驻联合国代表在 8 月 17 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2020/806)中表示，7 月 27 日，以色列国防军侦察“发现一股真主党武装分子以战术方式向哈尔多夫地区的蓝线行进。随后三名武装好战分子越过蓝线，潜入以色列领土，企图发动袭击。”黎巴嫩常驻代表在 7 月 29 日(A/74/979-S/2020/762)和 8 月 19 日(A/74/996-S/2020/819)给安全理事会主席和我的同文信中，代表黎巴嫩政府指出，7 月 27 日，以色列军队从被占领的沙巴阿农场向黎巴嫩境内的 Kurum、Wadi al-Jawz、卡弗尔舒巴东部、Halta 东部、Jabal Shamis 和 Jabal al-Sidanah 发射炮弹。

23. 2020 年 8 月 18 日，黎巴嫩问题特别法庭审判分庭宣布对检察官诉 Ayyash 等人案的判决。审判分庭“一致认定被告 Salim Jamil Ayyash 在排除合理怀疑的情况下，犯有起诉书中指控他的所有罪行。”然而，据审判分庭称，检方没有排除合理怀疑证明 Hassan Habib Merhi、Hussein Hassan Oneissi 和 Assad Hassan Sabra 有

罪。审判分庭裁定这些人在对他们的所有指控中都是无罪的。审判分庭对阿拉伯叙利亚共和国和真主党“可能有动机除掉”黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里和“他的一些政治盟友”的证据感到满意，但“没有证据表明真主党领导人参与谋杀哈里里先生”，“也没有叙利亚人参与其中的直接证据”，“没有证据表明 Ayyash 先生或[Mustafa Amine] Badreddine 是根据真主党领导人指示为暗杀哈里里先生安排后勤支持的”。在 8 月 18 日宣布裁决后，哈里里先生之子萨阿德·哈里里对新闻界说：“在黎巴嫩发生的许多政治暗杀事件的历史上，黎巴嫩[人民]第一次了解了真相，真正的正义第一次占了上风”。他补充说，在移交 Ayyash 先生的问题上，“真主党必须进行合作”。审判分庭正在继续对 Ayyash 先生的量刑程序。

24. 2020 年 9 月 10 日，黎巴嫩问题特别法庭第二审判分庭确认特别法庭有管辖权，可针对于 2004 年 10 月 1 日、2005 年 6 月 21 日和 2005 年 7 月 12 日分别对 Marwan Hamadeh、Georges Hawi 和 Elias El-Murr 实施的袭击审判 Ayyash 先生。

25. 一些国家反对黎巴嫩在加入《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》时所作的保留和声明。但是，它们指出，这些反对并不妨碍《公约》在它们中的每个国家与黎巴嫩之间生效。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境

26. 黎巴嫩政府按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，继续努力将国家权力扩展到黎巴嫩全境。

27. 2020 年 8 月 20 日，阿迈勒运动和真主党成员在南部的 Lubyah 村因为一面与纪念阿舒拉节有关的旗帜发生武装冲突，据报造成 1 人死亡，10 人受伤。8 月 26 日，国内治安部队逮捕了一名疑似伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)成员，据称此人计划袭击黎巴嫩武装部队。8 月 27 日，贝鲁特以南的 Khaldah 逊尼派居民与真主党和阿迈勒运动的当地支持者在 Khaldah 发生武装冲突，据报造成 2 人死亡，3 人受伤。黎巴嫩武装部队介入后恢复了平静。9 月 7 日，贝鲁特 Tariq al-Jadidah 的武装青年之间发生冲突，在冲突中使用了机枪和火箭榴弹，造成 1 人死亡，2 人受伤。黎巴嫩武装部队控制了局势，并逮捕了冲突幕后人员。

28. 8 月 21 日，4 名身份不明的袭击者在黎巴嫩北部的 Kaftun 村开火，造成 3 人死亡。第二天，巴达维巴勒斯坦难民营的治安部队拘留了 1 名与这起致命枪击事件有关的人。该事件的第二名嫌疑人是一名叙利亚国民，据报他于 8 月 24 日在国内治安部队突袭他在 Akkar 的公寓逮捕他时引爆了身上的炸弹。9 月 5 日，黎巴嫩武装部队据报逮捕了与 Kaftun 事件有关的与伊黎伊斯兰国有关联的人。据称，这些人计划在该国发动几起恐怖袭击。9 月 13 日，黎巴嫩武装部队在 Jabal al-Biddawi 进行了突袭，据报是为了寻找与 Kaftun 事件有关的嫌疑人。在这次突袭中，据报有 4 名黎巴嫩武装部队成员和 1 名好战分子被打死，1 名黎巴嫩武装部队成员受重伤。9 月 26 日，国内治安部队称，他们突袭了据称是伊黎伊斯兰国成员的家，打死了 9 名成员。9 月 27 日，在黎巴嫩北部的 Minniyah，身份不明的袭击者据报从一辆车上向一个黎巴嫩武装部队哨所开火。据报，黎巴嫩武装部队的 2 名士兵和 1 名袭击者被打死。

29. 5月13日，最高国防委员会审查了在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边界沿线打击走私的现有措施。委员会要求采取步骤，加强监测，起诉违规者、偷运者及其同伙，并关闭非法过境点。委员会决定设立新的海关安检点，并制定建立军事、安全和海关管制服务的全面计划。治安部队之后采取行动关闭非法过境点，这项工作取得了成果，关闭或拆除了边界沿线希尔米勒地区的几个小过境点和桥梁。5月29日，当时仍担任总理的迪亚卜先生承诺通过关闭这些过境点“努力制止走私活动”，因为走私活动“对国家造成巨大损害”，仅让“一小撮走私者”捞到好处。在本报告所述期间，治安部队逮捕了几个人，他们被控走私柴油、液化石油气和食品等。

30. 纳斯鲁拉先生在5月13日发表的一次讲话中表示，“当面临走私问题时”，有关的两个国家，即阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩，“必须合作解决问题”。他补充说，“所有派系都呼吁解决走私问题。我说的不是抵抗力量战斗人员和武器的流动，那是另一回事。”他还再次呼吁黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国实现关系正常化，称在经济危机时拖延实现正常化对黎巴嫩是“有害的”。他表示，“即使在黎巴嫩-叙利亚边境部署部队，也无法阻止走私，因为[黎巴嫩的]城镇和家庭”与阿拉伯叙利亚共和国的城镇和家庭“相互关联”。

31. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的局势总体保持平静。然而，黎巴嫩南部提尔附近Rashidieh难民营的个人纠纷于5月8日和25日升级为激烈枪战，造成两人死亡。7月28日，在西顿附近的艾因希勒韦难民营内一个安全检查站发生个人纠纷，升级为枪击事件，造成一人死亡。第二天，该难民营发生示威活动，抗议枪击事件。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

32. 安全理事会第1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是决议中尚未得到执行的一项重要规定。该规定体现并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺落实的一项决定。

33. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续在政府控制之外开展活动，违反了第1559(2004)号决议。尽管黎巴嫩不同政治派别中有几个团体拥有不受政府管控的武器，真主党是该国武器装备最雄厚的民兵。

34. 在按照《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议的要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面没有取得任何切实进展。自该决议通过以来，没有采取任何具体步骤来解决这一关键问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心所在。黎巴嫩有一些声音继续谴责真主党在法律框架之外保有军用武库并卷入阿拉伯叙利亚共和国事务，认为这些问题是破坏黎巴嫩稳定的因素，也是破坏民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这些武器的持续存在隐含威胁，即有可能出于政治原因在黎巴嫩境内使用这些武器。

35. 真主党和其他团体自称拥有武器，真主党据称还增加了武器库，这种情况对该国构成严重挑战，使其难以对领土行使充分主权和权力。

36. 2020年5月29日,抗议者在贝鲁特正义宫外静坐,要求充分执行第1559(2004)和1680(2006)号决议并解除民兵武装。另一个团体表示支持10月17日抗议活动的诉求,但拒绝听从解除真主党武装的呼吁。议会中的黎巴嫩力量和长枪党议员均再次呼吁与真主党举行对话解决这一问题。

37. 据报道,6月5日,的黎波里发生了两场针锋相对的示威活动,其中一场要求全面执行第1559(2004)号决议,反对在国家机构以外保有武器,另一场则拒绝这些诉求,称重点应放在社会经济问题上。黎巴嫩武装部队和治安部队将这两群抗议者分开。

38. 据报道,6月6日,抗议者从全国各地赶来贝鲁特参加反政府示威。由于在包括呼吁执行第1559(2004)号决议等主要诉求方面存在分歧,一些团体抵制抗议活动。阿迈勒运动和效忠于真主党的人士举行了一场反抗议活动。示威活动据报迅速恶化为宗派冲突。黎巴嫩武装部队和国内治安部队试图将这两群抗议者分开,但相互对立的抗议者之间的紧张局势随之加剧。治安部队使用催泪瓦斯驱散抗议者。据报,共有25名士兵和48名平民在抗议活动中受伤。据报告,6月7日,奥恩先生表示,“让昨晚发生的事情为每个人敲响警钟”。

39. 纳斯鲁拉先生在6月16日发表的讲话中就上述事件发表评论,称“要求解决”社会经济问题是“正常的,也是可以接受的”,但是把执行第1559(2004)号决议的呼声加到这些诉求上“有负面作用,因为这导致分歧”。他补充说,这是“错的,而且对10月17日革命不公平,因为许多参加10月17日抗议活动的人,包括来自不同地区的政党和民众,都不认同这种对抵抗力量所采取的咄咄逼人的立场”。他呼吁不要将10月17日的“合理社会经济诉求”与要求执行该决议混为一谈。

40. 在本报告所述期间的其他零星集会中,抗议者也要求充分执行第1559(2004)号决议。

41. 纳斯鲁拉先生在前述5月13日的讲话中表示,“真主党和其他抵抗派别两年多以来”一直在减少其在阿拉伯叙利亚共和国的存在,并一直在“减少部队人员数量,因为该国已赢得了战争并开始恢复”。不过,他补充说,真主党仍然在卡拉蒙和扎巴达尼有“一两个基地”。

42. 纳斯鲁拉先生在5月26日发表讲话,在回答真主党是否会“把所有导弹都改装成精密导弹”时说,“抵抗力量应该树立这样的目标”。以色列常驻代表在6月28日给安全理事会主席和我的同文信(S/2020/608)中表示,“我们看到,恐怖团体和伊朗代理人真主党在黎巴嫩获得了超过15万枚导弹和火箭,可以袭击整个以色列国。这些火箭绝大多数是从伊朗转移过去的,不仅违反了安全理事会第2231(2015)号决议,而且违反了第1701(2006)和1559(2004)号决议。”

43. 纳斯鲁拉先生在6月16日发表的讲话中谈及社会经济严峻形势,并表示,在目前的局势下,“为了买得起面包,真主党必须交出武器:武器换面包,武器换食物”,但“在我们心目中的天平上,我们不同意交出武器”。他补充说,“有人给我们两个选择:要么我们用武器杀死你们,要么[你们死于]饥饿。我告诉所有这

些人，武器仍会在我们手中，我们也不会挨饿。我们会杀了你们，我们会杀了你们，我们会杀了你们。”

44. 9月22日，在黎巴嫩南部奈拜提耶附近的 Ayn Qana 村发生爆炸。黎巴嫩武装部队称已展开调查。9月26日，真主党称其一名战斗人员身亡。据未经证实的媒体报道所称，他的身亡与爆炸事件有关。

45. 9月29日，纳斯鲁拉先生表示，“黎巴嫩[人民]必须清楚知道，我们不会在贝鲁特港口或加油站旁边放置导弹。我们很清楚应该把导弹放在哪里。”当日早些时候，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡在大会发言指出，真主党在贝鲁特居民区的一处民用地点拥有“一个秘密武器库，紧邻加油站。”以色列常驻代表在10月2日给安全理事会主席的信(S/2020/968)中重申了这些要点。

46. 2020年8月17日，马龙派教会发布了一份正式备忘录，敦促黎巴嫩采取“积极中立”。教会在备忘录中指出，积极中立植根于《黎巴嫩宪法》、提及黎巴嫩不卷入政策的2012年《巴卜达声明》以及一系列部长级声明。教会还指出，黎巴嫩从建国起一直奉行中立，直到1969年签署开罗协议，之后出现了不受国家控制的黎巴嫩和非黎巴嫩武装团体。教会称，在领土、权力和国际边界问题上，阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩的关系“缺乏政治清晰度”，“以色列国的建立对黎巴嫩的政治、军事、经济、社会和边界造成了影响”，难民随后涌入，这些是“冲突的历史原因”，并呼吁在下一份部长级声明中体现黎巴嫩中立。

47. 9月8日，美国财政部外国资产管制处制裁了黎巴嫩政府两名前部长，即来自马拉达运动的优素福·菲尼亚努斯和来自阿迈勒运动的阿里·哈桑·哈利勒，因为他们涉嫌向真主党提供实质支持并参与腐败。美国财政部声明，自2019年年中起，真主党“利用其与黎巴嫩政府官员的关系，”其中包括运输和公共工程部长菲尼亚努斯先生，“从政府预算中抽走资金，确保真主党拥有的公司赢得价值数百万美元的黎巴嫩政府合同授标”。声明还补充说，作为财政部长，哈利勒先生是“真主党为谋取经济利益而拉拢的官员之一”。

48. 9月3日，巴勒斯坦解放组织执行委员会与巴勒斯坦各派别的领导人举行了近十年来的首次会议。发言者强调，必须恢复团结，改革巴解组织。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的领导人在贝鲁特通过视频连线加入会议。哈马斯领导人伊斯梅尔·哈尼耶会见了几名黎巴嫩官员、真主党和巴勒斯坦派系领导人。黎巴嫩力量和长枪党的一些政治人士以及一些逊尼派代表批评黎巴嫩当局允许哈尼耶先生进入该国，强调必须避免卷入。

49. 难民营外仍驻有巴勒斯坦武装团体。尽管2006年在全国对话中作出决定，在6个月内解除难民营外巴勒斯坦民兵的武装，且该决定经后续会议确认，但本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部派和“法塔赫起义”组织在该国的军事基地方面没有取得任何进展。

50. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的方案预算资金严重短缺，目前缺口达2亿美元，尽管如此，近东救济工程处仍继续向黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民提供保健、教育、营地改善、救济和社会服务等基本服务。截至

2020年10月4日，已有1343名巴勒斯坦难民感染COVID-19，其中154人需要住院治疗，30人死亡；染病的人中约有一半来自难民营。

三. 意见

51. 8月4日爆炸惨剧造成的生命损失、对幸存者生活的影响以及物质损失相当严重。我对国际社会在这些困难时期立即声援黎巴嫩民众感到鼓舞，呼吁捐助方确保迅速兑现认捐。开展可信和透明的调查确定爆炸原因、响应黎巴嫩民众的诉求开展追责仍然至关重要。

52. 社会经济和金融状况恶化仍然令人严重关切，这一状况更因COVID-19大流行和8月4日港口爆炸带来的影响而雪上加霜。在过去几个月里，改革呼声得到了国际社会重要成员的响应，包括在爆炸事件以来以黎巴嫩为重点的几次高级别访问和会议期间作出的响应。黎巴嫩当局现在有责任紧急实施改革，以回应黎巴嫩民众的诉求，包括要求问责、透明度和杜绝腐败。我特别欢迎民间社会组织以及妇女和青年活动人士在满足民众需求和愿望方面发挥作用。

53. 我敦促黎巴嫩领导人超越党派考虑和个人利益，当务之急是组建政府。这样才能扭转黎巴嫩经济并减轻当前社会经济状况对黎巴嫩民众的负面影响。

54. 我仍然对第1559(2004)号决议的规定未得到执行感到关切。真主党继续并主动承认介入阿拉伯叙利亚共和国的冲突，这不仅违反了不卷入政策和2012年《巴卜达声明》的原则，而且还有可能使黎巴嫩卷入区域冲突，并削弱该国和该区域的稳定。此外，这表明真主党没有解除武装，并拒绝服从第1559(2004)号决议执行工作旨在加强的国家机构。还令人关切的是，真主党欣然承认抵抗力量的战斗人员和武器在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间流动，并将其置于打击走私的工作范围之外。我促请区域内同真主党关系密切的国家鼓励该武装团体依照《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议的要求，为黎巴嫩以及区域和平与安全的最大利益，转型为纯粹的民事政党，并解除武装。

55. 我再次促请真主党及其他有关各方遵从《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议的要求，不参与黎巴嫩内外的任何军事活动。各方必须维护和执行《协议》，以避免黎巴嫩公民之间再度兄弟阋墙，并加强国家机构。所有有关各方必须为加强这些机构的努力作出贡献。黎巴嫩国应加紧努力，在全境实现对拥有武器和使用武力的专属权力。我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反第1559(2004)和第1701(2006)号决议，在国家管辖权之外获取武器和建立准军事能力。

56. 国家控制之外的武器到处泛滥，再加上武装民兵的存在，继续危及黎巴嫩的安全和稳定。真主党在黎巴嫩政府控制之外保有相当规模的尖端军事能力，仍然令人严重关切。

57. 黎巴嫩各界民众要求充分执行第 1559(2004)号决议并拒绝国家机构以外人员拥有武器的呼吁表明，真主党保有武器仍然是黎巴嫩社会内部的一个颇有分歧的问题。

58. 我强烈谴责所有侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行为，因为这些行为损害了黎巴嫩安全机构和国家机构的信誉，令民众惶恐不安。我再次呼吁以色列遵守安全理事会有关决议规定的义务，从盖杰尔村北部和蓝线以北毗邻地区撤军，并立即停止飞越黎巴嫩领空。以色列国防军据称利用黎巴嫩领空打击阿拉伯叙利亚共和国境内的目标，令人深感关切，因为这有可能危及区域稳定。

59. 黎巴嫩问题特别法庭审判分庭在检察官诉 Ayyash 等人案中作出的判决反映了国际社会致力于惩治 2005 年 2 月 14 日犯下的可怕罪行。

60. 我继续鼓励捐助方向近东救济工程处提供资金，包括支持其现金援助请求，解决巴勒斯坦难民营不断恶化、并因 COVID-19 危机而雪上加霜的经济状况，使近东救济工程处能够继续发挥重要作用、提供服务，这些服务对巴勒斯坦难民的尊严和安全至关重要。在作出这些努力的同时，仍需要在该区域全面解决办法框架内公正解决巴勒斯坦难民问题。

61. 其他相关事态发展是，与伊黎伊斯兰国有关的安全事件明显增加。我欢迎会员国持续支持黎巴嫩武装部队，并再次呼吁捐助方支持黎巴嫩国家机构，包括黎巴嫩武装部队和国内治安部队。

62. 我相信黎巴嫩政府将继续致力于履行其国际义务，并促请各方和行为体充分遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。联合国将继续努力推动这些决议和所有其他有关黎巴嫩的决议得到充分执行。
