Генеральная Ассамблея

14 October 2020
Russian

Семьдесят пятая сессия

Второй комитет

Пункт 17 е) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:
содействие инвестициям в интересах устойчивого
развития**

Гайана* : проект резолюции

Содействие инвестициям в интересах устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая.

задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее свою резолюцию 74/199 от 19 декабря 2019 года, учитывая последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для инвестирования в важнейших секторах, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, отмечая, что ожидаемое в 2020 году сокращение притока прямых иностранных инвестиций в мире может составить, по прогнозам, до 40 процентов, принимая во внимание необходимость обеспечения того, чтобы пандемия COVID-19 не привела к подрыву инвестиционной деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития, особо отмечая, что всем странам необходимо вести совместную работу для обеспечения оживления и полного восстановления торговой и инвестиционной деятельности, подчеркивая необходимость воздерживаться от установления ненужных барьеров, препятствующих расширению инвестирования в важнейших секторах, и особо отмечая, что залогом успеха в деле достижения целей в области устойчивого развития и искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях является создание благоприятных условий на всех уровнях,

учитывая, что активизация глобального партнерства будет способствовать интенсивному глобальному взаимодействию в поддержку реализации всех целей и связанных с ними задач за счет объединения усилий правительств, гражданского общества, частного сектора, системы Организации Объединенных Наций и других субъектов и мобилизации всех имеющихся ресурсов,

напоминая о том, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что обеспечение устойчивого развития будет зависеть от активного вовлечения государственного и частного секторов и других соответствующих международных организаций, включая международные финансовые учреждения и многосторонние банки развития,

напоминая о проведении 22–26 октября 2018 года в Женеве шестого Всемирного инвестиционного форума, о проведении 15–17 апреля 2019 года в Нью-Йорке второй ярмарки инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития и о создании по инициативе Генерального секретаря Глобального альянса инвесторов в интересах устойчивого развития,

принимая к сведению доклад *World Investment Report 2020* («Доклад о мировых инвестициях, 2020 год»), доклад *Financing for Sustainable Development Report 2020* («Доклад о финансировании устойчивого развития, 2020 год»), доклад *Sustainable Development Goals Report 2020* («Доклад о достижении целей в области устойчивого развития, 2020 год») и итоговый документ форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2020 года¹,

отмечая работу, которую Организация Объединенных Наций ведет в области инвестиций в интересах устойчивого развития, в том числе проводимый под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Всемирный инвестиционный форум, ярмарку инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития и форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития,

отмечая также все инициативы на глобальном, региональном и местном уровне, которые направлены на активизацию усилий по мобилизации государственных и частных финансовых средств для инвестирования в интересах

¹ См. E/FFDF/2020/3.

реализации всех трех компонентов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и на углубление международного сотрудничества,

отмечая далее потенциал социально значимого инвестирования для финансирования устойчивого развития в поддержку реализации национальных стратегий, планов, первоочередных задач и потребностей в области развития в связи с достижением целей в области устойчивого развития,

учитывая, что для достижения целей в области устойчивого развития потребуется переориентация инвестиций на более долгосрочную перспективу, рекомендуя в этой связи инвесторам принять меры, с тем чтобы стимулировать увеличение объема долгосрочных инвестиций, и учитывая также, что международное государственное и частное финансирование в целях развития в сочетании с другими новаторскими механизмами финансирования, включая смешанное финансирование, может сыграть важную роль в наращивании коллективных усилий по удовлетворению потребностей в финансовых средствах для достижения целей в области устойчивого развития,

учитывая также, что предпринимательство может содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обращая особое внимание на важность ускорения перехода к рациональным моделям потребления и производства и подчеркивая необходимость содействовать созданию возможностей и механизмов устойчивого и новаторского финансирования для привлечения нового капитала на цели устойчивого инвестирования и шире применять устойчивые модели хозяйственной деятельности, уделяя особое внимание микро-, малым и средним предприятиям,

особо отмечая, что национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятными условиями в мировой экономике, включая согласованные и взаимодополняющие мировые торговую, валютно-кредитную и финансовую системы, а также укреплением и совершенствованием механизмов глобального экономического регулирования, и подчеркивая в этой связи, что на вероятности увеличения мирового объема прямых иностранных инвестиций дополнительно сказывается целый ряд факторов риска,

особо отмечая также, что без частных и государственных инвестиций, в том числе долгосрочных иностранных инвестиций, возможности для мобилизации которых появляются при наличии благоприятных условий на всех уровнях, достичь цели в области устойчивого развития будет невозможно,

учитывая важность принципов корпоративной устойчивости, включая представление соответственно отчетов о последствиях деятельности корпораций для окружающей среды, социальной сферы и сферы государственного управления, с тем чтобы содействовать обеспечению прозрачности и подотчетности и не допускать использования практики, которая идет вразрез с усилиями по достижению целей в области устойчивого развития,

подтверждая обязательство значительно увеличить объем инвестиций для устранения гендерного разрыва и усиления поддержки институтов, занимающихся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном, региональном и национальном уровнях,

с обеспокоенностью отмечая сохраняющуюся нехватку средств для финансирования инвестиций, которые имеют решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, и учитывая, что для удовлетворения значительных потребностей в инвестициях, которые необходимы для восполнения пробелов в связи с достижением целей в области устойчивого развития, в том числе в плане создания качественных, надежных, экологических и устойчивых к

потрясениям объектов инфраструктуры для поддержания экономического развития и благосостояния людей с акцентом на недорогом и справедливом доступе для всех, на национальном и международном уровнях потребуются дополнительные государственные и частные инвестиции и финансирование,

учитывая, что международное государственное финансирование, включая официальную помощь в целях развития, имеет важное значение для усилий развивающихся стран по достижению целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря тому, что оно служит катализатором процесса мобилизации дополнительных ресурсов из других государственных и частных источников, поскольку может способствовать повышению эффективности сбора налогов и помогать созданию более благоприятных внутренних условий и формированию сферы основных государственных услуг,

особо отмечая, что призыв обеспечить участие частного сектора в финансировании целей в области устойчивого развития не подменяет государственное финансирование, а является важным его дополнением,

с обеспокоенностью отмечая, что с 2015 года наблюдается сокращение объема прямых иностранных инвестиций и что, несмотря на некоторое увеличение притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны в 2018 году, их распределение по регионам и группам стран остается неравномерным, причем в страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства поступает незначительный или ничтожно малый объем прямых иностранных инвестиций,

подчеркивая, что для содействия инвестициям, обеспечения поступательного экономического роста, ликвидации нищеты и создания рабочих мест в развивающихся странах необходимо обеспечить прозрачность и общедоступность международных финансов, валютно-кредитной и торговой систем, наличие надежных институтов на всех уровнях и разработку и проведение соответствующей политики, включая положения о регулировании рынка капитала, направленной на формирование стимулов по всей инвестиционной цепочке, увязанной с долгосрочными показателями эффективности и устойчивости и способствующей уменьшению нестабильности, и в этой связи подчеркивая необходимость продолжать оказывать международную поддержку и содействовать конкуренции на рынке инвестиций, с тем чтобы развивающиеся страны могли достичь целей в области устойчивого развития,

учитывая, что социально и экологически ответственные и подотчетные деловые операции, инвестиции, предприимчивость и новаторство частного сектора на национальном и международном уровнях, включая равный доступ для женщин и молодежи, являются весомыми факторами повышения производительности, всеохватного экономического роста и создания рабочих мест, с тем чтобы ни один человек не был обойден вниманием,

отмечая роль Стамбульского международного центра по вопросам вовлечения частного сектора в процесс развития Программы развития Организации Объединенных Наций, связанную с взаимодействием с частным сектором в интересах достижения целей в области устойчивого развития и содействия формированию всеохватных рынков и устойчивому развитию предпринимательской деятельности,

учитывая, что инвестиции в технические отрасли и цифровую экономику важны для содействия развитию связей и цифрового партнерства, что разработка и передача технологий является мощным двигателем устойчивого развития и что в целях содействия разработке и передаче технологий на взаимно

согласованных условиях необходимо по возможности способствовать укреплению связей между многонациональными компаниями и государственным и частным секторами внутри стран,

1. *особо отмечает*, что содействие инвестициям в развитие производств по переработке природных ресурсов и производственную диверсификацию обеспечивает более всеохватное и устойчивое развитие, и в этой связи рекомендует активизировать национальные усилия и укреплять международное сотрудничество в областях, обеспечивающих поддержку политики и программ, направленных на увеличение объемов государственных и частных, внутренних и международных инвестиций в структурные преобразования экономики развивающихся стран;

2. *рекомендует* содействовать созданию возможностей и механизмов устойчивого и новаторского финансирования для привлечения нового капитала на цели устойчивого инвестирования и шире применять устойчивые модели хозяйственной деятельности, уделяя особое внимание микро-, малым и средним предприятиям;

3. *с обеспокоенностью отмечает*, что, несмотря на улучшение инвестиционного климата во многих наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, прямые иностранные инвестиции, которые могли бы способствовать диверсификации экономики этих стран, по-прежнему обходят их стороной;

4. *с обеспокоенностью отмечает также* ограничения, с которыми сталкиваются при получении доступа к капиталу микро-, малые и средние предприятия, особенно предприятия, возглавляемые женщинами, молодыми предпринимателями и инвалидами, и признает, что финансовые рынки могут быть мощным средством экономического роста и сокращения масштабов нищеты, в том числе в том случае, когда они поддерживают предприятия, которые оказывают положительное воздействие на устойчивое развитие, и когда во всех сегментах экономики доступ к кредитам открыт для всех;

5. *признает*, что прямые иностранные инвестиции могут оказывать позитивное сопутствующее воздействие, например в плане ноу-хау и технологий, в том числе путем налаживания связей с отечественными поставщиками, а также за счет создания возможностей для интеграции местных предприятий, в частности микро-, малых и средних предприятий из развивающихся стран, в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки;

6. *особо отмечает*, что прямые иностранные инвестиции могут по-разному влиять на достижение целей в области устойчивого развития, и обращает особое внимание на необходимость теснее увязывать прямые иностранные инвестиции с национальной политикой и стратегиями в области устойчивого развития;

7. *признает*, что для более тесной увязки стимулов для частного сектора с целями в области устойчивого развития, включая создание для частного сектора стимулов к применению устойчивых методов хозяйствования, и содействия долгосрочным качественным инвестициям необходимо разрабатывать и укреплять соответствующую политику и при необходимости совершенствовать нормативную базу;

8. *рекомендует* предпринимать на национальном и международном уровнях усилия по учету соображений устойчивости в функционировании финансовой системы и тем самым по дальнейшей переориентации потоков

капитала на инвестиции, являющиеся устойчивыми с экономической, социальной и экологической точек зрения;

9. *рекомендует также*, чтобы финансовые субъекты на всех уровнях работали над формированием всеохватной, представительной и ответственной финансовой практики, включая соответствующую практику, связанную с прозрачностью, раскрытием информации и стандартами;

10. *с удовлетворением отмечает* успехи, достигнутые многими странами в деле создания более благоприятных условий для хозяйственной и инвестиционной деятельности частного сектора, но при этом отмечает, что в плане создания конкурентной деловой и инвестиционной среды, открывающей широкие возможности для привлечения частных инвестиций и участия частного сектора в поддержку устойчивого развития, еще многое можно сделать, в том числе за счет активизации усилий по борьбе с коррупцией;

11. *вновь заявляет*, что укрепление гендерного равенства при распределении экономических ресурсов может дать женщинам средства для получения доходов и окажет позитивный мультипликативный эффект в плане достижения всеохватного, справедливого и устойчивого экономического роста, и в этой связи подтверждает необходимость осуществлять адресные меры и инвестиции;

12. *признает* важность результативного, ответственного и основанного на консультациях взаимодействия частного сектора соответственно с национальными, международными и межправительственными организациями, государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития;

13. *отмечает* важность проведения рациональной корпоративной практики, включая при необходимости комплексный учет экологических, социальных и управленческих факторов в корпоративной отчетности, и рекомендует предпринимателям руководствоваться принципами ответственного предпринимательства и инвестирования;

14. *принимает во внимание* важность корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития, рекомендует компаниям, особенно зарегистрированным на бирже и крупным компаниям, обеспечить включение информации по вопросам устойчивого развития и должной осмотрительности в свою регулярную отчетность, рекомендует промышленным кругам, заинтересованным правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам, чтобы они, действуя при необходимости при поддержке Организации Объединенных Наций, совершенствовали существующие и разрабатывали новые модели передовой практики и содействовали реализации мер по включению в отчетность информации по вопросам устойчивого развития, принимая во внимание опыт работы уже существующих сетей и уделяя особое внимание потребностям развивающихся стран, в частности в сфере наращивания потенциала, и с удовлетворением отмечает в этой связи взаимодействие «Глобального договора» Организации Объединенных Наций с Глобальной инициативой в сфере отчетности и Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития;

15. *призывает* государства-члены принять меры для ослабления напряженности и смягчения других факторов риска, а также для создания условий, которые способствуют увеличению объема долгосрочных и устойчивых инвестиций и характеризуются, в частности, открытой, прозрачной и недискриминационной инвестиционной политикой;

16. *с обеспокоенностью отмечает* рост числа обитателей трущоб и неблагоприятные последствия для их здоровья, безопасности и возможностей получения средств к существованию и в этой связи рекомендует осуществлять адресные инвестиции с целью обеспечить предоставление доступного и надлежащего жилья, а также добиться поступательного направления инвестиций для реализации целевых показателей достижения целей в области устойчивого развития в этих секторах к 2030 году;

17. *особо отмечает*, что частный сектор может способствовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года² по целому ряду направлений, в том числе путем творческого и новаторского решения непростых задач в области устойчивого развития, увязки моделей хозяйствования с целями в области устойчивого развития и поддержки усилий государственного сектора в таких областях, как снижение риска бедствий, борьба с изменением климата и обучение техническим специальностям, в соответствии с национальными планами и стратегиями;

18. *с удовлетворением отмечает* растущий интерес инвесторов к учету вопросов устойчивого развития в инвестиционных решениях, но при этом констатирует, что для анализа, мониторинга и измерения вклада инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития и обеспечения их максимального позитивного влияния на процесс развития необходимо проделать дополнительную работу;

19. *констатирует*, что снижение риска бедствий согласно положениям Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы³ является эффективным с точки зрения затрат способом предотвращения убытков в будущем, и рекомендует государствам-членам разработать нормы и правила для осуществления государственных и частных инвестиций с учетом информации о потенциальных рисках и обеспечить, чтобы при разработке портфеля проектов и определении перспективных с точки зрения финансирования проектов производилась оценка риска бедствий;

20. *рекомендует* государствам-членам содействовать достижению целей в области устойчивого развития во всех трех его компонентах новаторским, комплексным, прозрачным, открытым и справедливым образом, для чего необходимы достаточные, устойчивые и предсказуемые инвестиции по линии как государственного, так и частного сектора;

21. *предлагает* всем соответствующим заинтересованным сторонам изучить возможность учета при оценке уровня кредитоспособности факторов устойчивости и укрепить кредитный рынок, с тем чтобы содействовать развитию микро-, малых и средних предприятий, особенно предприятий, принадлежащих женщинам;

22. *признает* рост востребованности устойчивых инвестиций и финансирования и предлагает частным компаниям брать на вооружение устойчивые методы хозяйствования, которые могут принести выгоду в долгосрочной перспективе;

23. *с глубокой обеспокоенностью принимает во внимание* пагубные экономические последствия пандемии COVID-19, которые подрывают способность стран добиваться достижения целей в области устойчивого развития и угрожают срывом тех скромных успехов, которые были достигнуты в последнее время в области поощрения инвестиций в интересах реализации этих целей, особо

² Резолюция 70/1.

³ Резолюция 69/283, приложение II.

отмечает важное значение партнерств с участием многих заинтересованных сторон, в том числе с участием государственного и частного секторов, для содействия стратегическому инвестированию в интересах достижения целей в области устойчивого развития, особенно в тех областях, которые могли бы дополнительно способствовать борьбе с пандемией и преодолению вызванного ею экономического спада, в частности в таких областях, как системы здравоохранения, подключение к цифровым технологиям и создание рабочих мест, а также восполнению огромного дефицита инвестиций, вызванного пандемией, принимает к сведению меры в области политики, предложенные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в ее плане действий по обеспечению «большого рывка» в сфере инвестиций частного сектора, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, который содержится в докладе *World Investment Report 2020* («Доклад о мировых инвестициях, 2020 год»), и призывает все заинтересованные стороны повышать устойчивость глобальных производственно-сбытовых цепочек и укреплять международную инвестиционную деятельность;

24. *подчеркивает* необходимость оценки государственных и частных инициатив для анализа воздействия инвестиций на достижение целей в области устойчивого развития, определения их сходных черт и различий и выявления возможных недостатков;

25. *с удовлетворением отмечает* в этой связи просьбу, содержащуюся в итоговом документе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2019 года, о том, чтобы Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития продолжила анализировать воздействие и показатели для измерения вклада инвестиций и инструментов частного сектора в достижение целей в области устойчивого развития в общемировом масштабе⁴, и рекомендует в соответствующих случаях оказывать государствам-членам международную поддержку с учетом национальных условий и приоритетов в добровольной разработке практических средств измерения вклада частного сектора в достижение целей в области устойчивого развития на национальном уровне и сбора оперативных и достоверных данных о таком вкладе;

26. *особо отмечает*, что международное государственное финансирование играет важную роль, дополняя усилия стран по мобилизации государственных ресурсов на национальном уровне, и что официальная помощь в целях развития, будучи одним из важнейших источников средств для финансирования развития, помогает развивающимся странам мобилизовать достаточные государственные ресурсы для направления в сектора, прогресс в которых мог бы ускорить осуществление далеко идущих преобразований, предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в этой связи отмечает необходимость активизировать усилия по выполнению соответствующих обязательств, направляя предоставляемые на наиболее льготных условиях ресурсы в первую очередь тем, кто больше всего нуждается в помощи и в наименьшей степени способен мобилизовать другие ресурсы;

27. *отмечает* потенциал смешанного финансирования, в том числе связанные с ним возможности в плане мобилизации, максимального использования или ускорения поступления дополнительных финансовых средств, и подчеркивает, что проекты должны увязываться с национальными приоритетами, иметь долгосрочную отдачу в плане развития и отвечать публичным интересам, учитывая при этом, что для наиболее эффективного обеспечения финансами

⁴ См. E/FFDF/2019/3.

различных целей в области устойчивого развития могут использоваться разные виды финансирования;

28. *рекомендует* государствам-членам содействовать участию акционеров и потребителей, что может побуждать компании к тому, чтобы учитывать экологические предпочтения потребителей;

29. *призывает* партнеров по процессу развития поддержать усилия по укреплению нормативной базы, с тем чтобы стимулировать направление финансовых средств в производительные инвестиции, включая расширение возможностей по использованию имеющихся финансовых ресурсов, особенно в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и африканских странах, принимая при этом во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода;

30. *обращает особое внимание* на необходимость оказания технической помощи и поддержки в наращивании потенциала для содействия инвестициям и разработки портфеля проектов и перспективных с точки зрения финансирования проектов, особенно для развивающихся стран;

31. *призывает* систему Организации Объединенных Наций и все соответствующие заинтересованные стороны оказывать поддержку укреплению потенциала развивающихся стран в их усилиях по восполнению нехватки инвестиций в интересах достижения целей в области устойчивого развития, особенно на уровне страновых программ, в плане использования государственных средств для привлечения частных инвестиций для финансирования проектов в интересах устойчивого развития;

32. *просит* Генерального секретаря, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии, в том числе в специальном разделе издания «Доклад о мировых инвестициях», доклад о путях преодоления последствий пандемии COVID-19 для инвестиционной деятельности в интересах устойчивого развития, в котором содержались бы конкретные рекомендации по стратегическим секторам, касающиеся расширения инвестиционной деятельности в целях дальнейшего осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и с интересом ожидает дальнейшего рассмотрения этих вопросов в будущих докладах Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития;

33. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят шестой сессии по пункту, озаглавленному «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие инвестициям в интересах устойчивого развития».