



2020年8月21日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年8月19日星期三举行的关于“中东局势(叙利亚)”的视频会议上, 秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作通报的副本, 以及中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。阿拉伯叙利亚共和国代表也作了发言。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
钱宁(签名)



附件一

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的发言

在我今天向安全理事会通报情况时，我仍然强烈地意识到叙利亚人民的深重苦难。在这十年里，叙利亚人民经历了大规模的死亡、受伤、流离失所、破坏、拘押、酷刑、恐怖、侮辱、动荡、发展倒退和贫困，而现在，他们又在应对冠状病毒病(COVID-19)和经济崩溃。

得知有许多叙利亚人在贝鲁特的悲惨爆炸事件中丧生或受伤，我心情非常沉重。还有许多在黎巴嫩的叙利亚人失去了生计，或沦落到无家可归、忍饥受饿的境地。鉴于叙利亚经济已经处于崩溃之中，这些情况无疑会对叙利亚的人道主义和经济供应链以及过境贸易收入产生巨大影响。

我谨借此机会深为痛心地向安理会，在该爆炸事件中受伤的联合国人员包括豪拉·马塔尔副特使，她当时正在前往大马士革的途中，她此行是为参加协商，筹备即将召开的宪法委员会会议。幸运的是，她正在逐渐康复。我确信，大家会同我一道向她致以真诚的良好祝愿，祝她完全恢复健康并有力履行我们的共同使命。

在我今天向安理会通报情况时，还正在为8月24日星期一在日内瓦召开由叙利亚人所有和领导、由联合国推动的宪法委员会小型机构的第三届会议进行准备。鉴于全球性的COVID-19大流行病，召集这个小型机构开会显然具有挑战性。我们一直在密切监测该病毒在叙利亚、日内瓦乃至全球的蔓延。我们还一直在遵循我们的东道国瑞士——我高度赞赏瑞士给予的慷慨支持——提出的卫生建议和联合国日内瓦办事处——宪法委员会是在那里开会的——提供的指导。

鉴于现有这一切信息和专家意见，如果未来数日疫情方面不出现任何进一步的发展，如果共同主席同意而且委员会成员积极响应，我们计划向前迈进。我们将同阿拉伯叙利亚共和国政府任命的共同主席和反对派暨叙利亚谈判委员会任命的共同主席以及居中的第三方成员保持联系，以便作出必要的安排。我们当然会执行严格的健康和安规定程，以减少风险。

在因3月份之前对议程存有分歧、然后又因COVID-19疫情限制而中断九个月之后，值得记住的是，宪法委员会开会依据的是一项指导其工作的政府与反对派协议。我们指出，这是双方之间的第一项政治协议，目的是开始执行第2254(2015)号决议的一个关键方面，该决议呼吁为起草新宪法制定时间表和进程。

该协议体现一些关键原则，包括遵守《联合国宪章》和安全理事会决议；尊重叙利亚的主权、统一、独立和领土完整；进程由“叙人主导、叙人所有”；以及联合国扮演调解人角色。该协议呼吁共同主席促进把性别平等纳入宪法委员会工作主流，在妇女代表占近30%这一成果的基础上更进了一步。该协议还回顾更广泛的目标：如第2254(2015)号决议所设想的那样在联合国监督下根据新宪法举行选举，并且需要启动一个更广泛的政治进程来执行第2254(2015)号决议。此外，该协议还授权宪法委员会在联合国推动的日内瓦进程框架内

“准备并起草一份宪法改革方案，供民众批准，以推动政治解决叙利亚问题和执行第2254(2015)号决议。”

这是一项重大任务——在经历十年冲突之后，在存在深刻分歧和猜忌的情况下，为叙利亚人制定一部根本法案，一项社会契约。宪法反映国家主权，并规定基本权利；政治、文化、社会和经济权利；法治和善治；人民与政府的关系；如何选举政治代表；以及这些政治代表拥有哪些权力和负有哪些职责。

在开会和闭会期间，我随时准备进行斡旋，支持共同主席和委员会成员，帮助弥合分歧。根据我的任务授权以及成立宪法委员会的协议，我寻求进行调解，确保宪法委员会持续可信、平衡和包容各方。

即将举行的届会是共同主席促成的，因为他们商定了一项“符合根据宪法委员会的任务授权、职权范围和核心议事规则，讨论立国之本和原则”的议程。

我再次表示赞赏共同主席达成这一协议。我记得他们曾以务实、公事公办的方​​式主持委员会进程，特别是在第一届会议期间，当时也有一项商定的议程。因此，我期待在他们抵达日内瓦后同他们会面，并期待他们积极主持下一届会议。

本着同样的精神，我继续鼓励委员会所有成员准备好在日内瓦无条件地根据共同主席商定的议程认真进行实质性会谈。

根据审慎的疫情防控措施，我认为我们现在应当共同努力，切实推进这一进程，在未来数月定期举行一系列会议，包括为下次会议拟定议程。这一点很重要，因为数百万叙利亚人继续遭受巨大痛苦，迫不及待地盼望取得政治突破。

民间社会对口人员经常告诉我们，他们知道宪法委员会的一次会议不会给实地带来立竿见影的变化。但各方的切实、认真参与却会让他们看到希望：一个能够对叙利亚人民的生活产生长期积极影响的有意义的进程已经隐约显现。

妇女咨询委员会成员一直努力让我理解她们对于政治进程缺乏进展的沮丧感，她们继续举行虚拟会议，我也期待于本周晚些时候和下周制宪委员会会议期间与他们协商。咨询委员会还致力于支持制宪进程，促进性别平等和妇女权利。它继续提请注意COVID-19在原本就脆弱的社区的蔓延、叙利亚人的经济困难以及社会中最弱势群体——女性户主家庭、叙利亚难民和境内流离失所者以及在赤贫中挣扎的家庭——的紧急人道主义需求。

我们对这一大流行病对叙利亚人的影响仍然十分关切，这种关切与日俱增。截至8月18日，叙利亚的COVID-19病例总数为2 114例，包括卫生部在政府控制区确认的1 844例，叙利亚西北部的51例，包括两个境内流离失所者营地的第一批病例，以及东北部的219例。

当然，总体测试能力有所提高，但仍远远不够。因此，正如洛科克副秘书长上个月底告诉安全理事会（S/2020/758，附件一），实际病例数可能要高得多，这一大流行病的影响可能比这些数字显示的要严重得多。我们已经看到，所有地区都严重缺乏医疗和个人防护设备，人们也担心COVID-19对卫生工作者的影响。

联合国大家庭正在全国领导备灾和减灾措施，但需求巨大，资源不足。我们需要安理会的持续支持，包括根据国际人道法确保所有需要救济的人获

得人道主义援助。我们需要保持豁免相关制裁，这些制裁可能会削弱该国确保获得食品、基本卫生用品和COVID-19医疗支持以应对这一大流行病的能力。

我们还需要按照第2254(2015)号决议的要求，立即实现全国范围的全面停火，以便能够全力抗击这一大流行病。在西北部，俄罗斯和土耳其努力带来的安宁基本上继续保持。但上个月有报道称，双方持续进行火箭弹袭击、炮击、地面冲突和零星空袭，包括平民在这些事件中受伤和死亡的报道。与此同时，本周早些时候，土耳其国防部表示，俄罗斯-土耳其联合巡逻队受到简易爆炸装置攻击，导致一辆土方车辆受损。随后，昨天伊德利卜北部亲政府的空袭有所增加。

整个8月份，我们听到双方都在前线加强甚至建立新的军事阵地。我们尤其敦促土耳其和俄罗斯控制所有升级事件和事态，恢复安宁并继续合作。我们呼吁所有相关行为体确保针对安全理事会列名恐怖团体采取的任何行动都是有效、有针对性的，并且符合国际人道法，同时确保对平民的保护。

与此同时，伊拉克和黎凡特伊斯兰国的袭击在频率和影响方面继续增加。在东北部泰勒艾卜耶德和雷斯艾因及其周围地区，不断发生小规模冲突和安全事件，造成平民伤亡，在代尔祖尔一些部落首领被杀害后也发生了抗议活动。昨天，一枚简易爆炸装置攻击了代尔祖尔的俄罗斯部队，导致一名俄罗斯将军死亡，两名军官受伤。本周早些时候，我们还看到叙利亚政府与美国部队发生激烈争吵的报道。叙利亚国家媒体指责美国从空中和地面向叙利亚政府一个检查站开火，打死一名士兵，打伤两人。以美国为首的联军表示，他们遭到附近某些个人的攻击，进行了自卫反击，并否认使用了飞机。这一事件再次严峻地提醒我们，需要根据第2254(2015)号决议，为东北部作出纳入所有行为体、尊重并最终恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整的可持续安排。

西南部一再出现紧张局势以及抗议和几起暴力事件，其中一些事件导致人员死亡。地缘政治紧张局势也依然严峻。本月早些时候，以色列表示，它对军事目标进行了空袭，造成四名男子死亡，以色列声称他们在被占领叙利亚戈兰高地一带放置爆炸物。叙利亚政府表示，这些导弹造成了“物质损失”。

其中一些事态发展提醒我们，叙利亚各地发生的许多紧张局势和事件都是国际性的，叙利亚的主权仍然受到损害，五支外国军队的存在对国际和平与安全构成了严重威胁和风险。这就是制宪委员会的工作可以为其它工作创造条件的一个原因，但它本身不能解决冲突。要想在第2254(2015)号决议所载的我的任务授权的所有方面都取得进展，国际社会一些重要成员之间确实需要建设性外交。

我希望，重要成员即将拥有的直接接触机会能使他们深化对话，弥合他们所述立场之间往往很大的差距，并使联合国的努力得到一致支持。我认为重要国际行为体有很大的空间来发挥作用，在对实现第2254(2015)号决议规定的我的任务授权至关重要的一系列问题上，与叙利亚人一道逐步开展工作：确保释放被拘留者和被绑架者，并说明失踪人员的下落；创造一个安全、平静和中立的环境，使难民能够安全、自愿和有尊严地返回；立足于新宪法和联合国监督下包容、自由、公平的选举，达成符合叙利亚人民合法愿望的最终政治解决；处理五支外国军队的存在问题，全面恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。还有其他一些问题仍然存在开展建设性外交的空间，如制裁和努

力实现叙利亚的经济复苏和繁荣。但就目前而言,下周我们要把重点放在支持制宪委员会成员深化工作以及树立人们对于政治解决叙利亚冲突的信心上。

附件二

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

我感谢裴凯儒特使通报，赞赏其为推进叙利亚政治进程所作不懈斡旋努力。

叙利亚危机已经进入第十个年头，旷日持久的冲突给叙利亚人民造成深重苦难。如何尽早从根本上解决叙利亚问题，是摆在国际社会面前的一项重要而紧迫的课题。

中方一贯认为，国际社会应以全面综合方式处理叙利亚问题，统筹考虑政治、安全、反恐、人道、重建等各方面因素。当前形势下，应着重做好四方面工作：

第一，加快推进政治解决进程。这是叙利亚实现长治久安的必由之路。各方应在已有成果基础上，积极务实推进包容性政治对话，争取早日达成符合叙国情、兼顾彼此合理关切的解决方案。联合国应发挥斡旋主渠道作用，坚持“叙人主导、叙人所有”原则，致力于维护叙利亚主权、独立、统一和领土完整。

裴凯儒特使刚刚介绍了叙利亚宪法委员会第三轮会议的筹备情况。我们呼吁叙利亚各方充分展现政治意愿，通过对话协商弥合分歧，推动会议顺利举行并取得积极进展。中方赞赏俄罗斯等国通过各自努力，为联合国主导的斡旋工作提供积极支持。

第二，切实改善叙利亚安全局势。伊德利卜地区仍聚集着大量恐怖极端分子，频繁发动袭击、伤害平民，反恐工作不容松懈。各方应统一标准，加强协作，根据裴凯儒特使建议，采取更具有效性、合作性和针对性的反恐行动，推动叙利亚和地区实现和平稳定。

中方注意到，俄罗斯、土耳其根据有关协议要求，近几个月定期沿M4公路进行联合巡逻，这有助于维持叙利亚西北部总体停火局面。中方对近期针对叙利亚政府控制区的空袭行动表示关切，呼吁有关方面保持克制。

第三，立即解除对叙利亚单边制裁。单边制裁严重破坏叙利亚人民生计，给无辜平民特别是妇女儿童带来巨大伤害。我们敦促相关国家响应古特雷斯秘书长和裴凯儒特使呼吁，立即解除对叙利亚单边制裁，以实际行动改善叙利亚人道局势，而不是施加新的非法制裁。

中方高度关注叙利亚人道状况，对叙利亚人民遭受的苦难感同身受。我们通过双多边渠道，向叙利亚人民及境外难民提供了包括抗疫援助在内的大量人道援助。中方将根据实际需要，继续向叙利亚人民提供帮助。

第四，帮助叙利亚稳步开展经济重建。这既是叙利亚人民的迫切要求，也是叙利亚今后实现可持续发展与持久和平的基础。国际社会应支持叙利亚政府和人民开展重建，在具备条件的地区帮助他们早日恢复正常生产生活。中方毫无疑问将为此作出自己的努力。

叙利亚的未来应由叙利亚人民自己决定。在政治解决叙利亚问题的进程中，中国将继续与叙利亚人民坚定站在一起，发挥积极和建设性作用。

附件三

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我们与其他人一样，也希望马塔尔副特使早日康复。

我们感谢裴凯儒特使的通报，并一如既往地表示多米尼加共和国全力支持阿拉伯叙利亚共和国的政治进程，以帮助叙利亚人开始一举树立摆脱这场可怕冲突所需的希望、信任和信心。

叙利亚冲突没有军事解决办法。唯一可持续的解决办法要立足于第2254(2015)号决议所述的广泛政治进程和充分执行该决议的意愿。我们希望叙利亚政府理解这一点。

我们欣见，目前安排下周在制宪委员会框架内于日内瓦举行有望得到重振的新一轮各方会谈。为了使这些会谈取得成功——这一结果有助于对政治进程重新作出承诺——有关各方都需要本着诚意和相互尊重进行建设性接触。

因此，我们鼓励宪法委员会成员把一切努力放在减轻叙利亚人民生活不稳定，使其重新有望获得和平与尊严，其权利受到保护和得以充分实现上。同样，重树对于政治进程的希望和信任是该国未来和解的核心内容。

在整个政治进程的各个方面，尤其是在宪法委员会，妇女发出的声音必须比以往任何时候都响亮。这是在基于法治、尊重人权和所有公民基本自由的基础上确立国家新格局的基本组成部分。我们再次呼吁妇女充分、切实和平等参与宪法谈判的各个阶段。

请允许我就和解问题强调几点内容。多米尼加共和国认为，只有对叙利亚人的正当愿望作出可靠的政治响应，只有按照第2254(2015)号决议，叙利亚才有可能实现和解。

只有采取持久解决办法，处理所有平民包括遍布地区以外的国内流离失所者和难民问题，和解才有可能。这些人需要能够以安全、自愿和有尊严的方式返回家园或他们选择居住的任何地方。

被拘留者、绑架者和失踪者的家人需要了解亲人的命运。这是他们的权利。因此，我们要求裴凯儒特使在这方面加倍努力，取得更大成果，包括听取家属的意见并与他们一起制定面向未来的办法。我们全力支持裴凯儒先生开展这项工作，谨请他在下一次通报时就此提供更多信息。

最后，我们仍然对叙利亚目前各种危机叠加的情况感到极为关切。经济危机的影响及其有可能根本无法应对冠状病毒病爆发的情况，有可能使该国陷入无法预料的空前绝望。安全理事会始终负有减轻民众苦难的道德责任，首先是参与努力，防止苦难加剧，确保在讲原则的情况下持续和不受阻碍地满足日益增加的人道主义需要。让我们共同努力，从我们共同的人性出发，通过团结实现这一目标。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国副代表格特·奥维耶特的发言

我感谢裴凯儒特使的通报，通报强调了该国在第十年战争中面临的各种挑战。我们还同其他人一样，希望马塔尔副特使从伤势中迅速康复。

同安全理事会许多其他成员一样，我们正在密切关注叙利亚局势。尽管3月伊德利卜的停火基本得以维持，但我们仍然对该地区发生零星冲突感到关切，例如过去几周土耳其与叙利亚军队交火。此外，恐怖主义威胁依然存在。就在昨天，一枚路边炸弹在代尔祖尔附近炸死数人。伊拉克和黎凡特伊斯兰国极端分子很可能在此处安放了简易爆炸装置。这些事件和其他类似事件继续破坏叙利亚北部和东部的稳定。

关于政治发展，爱沙尼亚希望下周在日内瓦叙利亚宪法委员会内进行的新一轮会谈能够加快政治进程，其中包括回答叙利亚反对派的合理关切。但是，我们注意到，仅靠一部新宪法不足以解决叙利亚的问题。民族和解要求采取更多措施，包括释放被任意拘留者和政治犯，披露失踪人员和失踪人员的命运，尊重人权和自由选举。只有满足这些基本标准，情况才能慢慢开始正常化，难民才能够返回该国。不幸的是，正如特使在今天的通报中所描述的各种挑战所凸显的那样，我们离这一步还很遥远。

爱沙尼亚和欧洲联盟仍然致力于在第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上，为叙利亚冲突寻求持久和可靠的政治解决方案。

附件五

法国常驻联合国副代表安妮·盖冈的发言

[原件: 法文]

我要感谢裴凯儒的通报,并重申法国对他的工作给予全力支持。我还请他向豪拉·马塔尔女士转达我的祝愿,希望她早日完全康复。我现在想谈四点。

首先,关于宪法委员会下周将举行起草委员会会议问题,会议终于得以举行是一个积极信号。我们呼吁双方真诚地参加该会议,不附加条件,也不采取拖延战术。

法国希望第2254(2015)号决议规定的有关新《宪法》的工作能够取得实质性进展。在这些讨论中,我们特别呼吁叙利亚政权的支持者加大努力。我们全力支持特使开展该进程,我们鼓励他同时继续与妇女咨询委员会进行讨论,使妇女能够有效参与第2254(2015)号决议概述的工作。

不幸的是,我们完全有理由对未来的讨论感到悲观。上个月的假议会选举表明,该政权无视第2254(2015)号决议,固守独裁思维,按照自己的时间表行事。在被拘留者和失踪者问题上缺乏进展是另一个负面信号。叙利亚政权不让无辜民众与家人团聚,人们又怎么能相信该政权的诚意呢?

第二,我想重申,解决叙利亚危机的政治方法不仅仅是讨论《宪法》。因此,特使必须按照第2254(2015)号决议的规定,参与危机所涉及的所有方面。我具体是指停火。几个月前在西北部达成的停战协议十分脆弱,暴力冲突仍在继续。在联合国主持下达成持久和可核查的停火协议,对于和平恢复政治进程和顺利提供人道主义援助至关重要,人道援助自巴布萨拉姆过境点关闭以来一直受到严格限制。我重申,安全理事会最近通过了第2532(2020)号决议,响应了秘书长发出的全面停火呼吁,呼吁列入安理会议程的所有国家停止敌对行动。

不稳定和暴力现象仍然十分严重,包括在该政权接管的领土上,还存在杀戮、绑架和动乱行为,平民是其主要受害者。在这方面,我们重申,法国继续通过国际机制全力支持打击有罪不罚现象的斗争。叙利亚境内犯下的罪行不能不受惩罚。

因此,我们仍然远未实现在联合国监督下举行所有叙利亚人包括难民和流离失所者都参加的自由和透明选举所需的安全和中立的环境。我们鼓励特使继续这方面的努力。他有充分的授权来探索举行选举的实际条件,即使选举必须在宪法委员会工作之后举行。

第三,我想说一下叙利亚人民的状况,他们是战争和腐败政权不善管理的主要受害者。叙利亚人民现在面临着叙利亚境内冠状病毒病的大爆发和人道主义灾难。我重申,在人道主义需求继续增加、一大部分人口被迫流亡的时候,法国及其欧洲联盟的伙伴坚定支持叙利亚人民,在关于支持叙利亚和该地区未来的第四次布鲁塞尔会议上作出的承诺就是明证。

最后,我想说,我们在解除制裁、重建和正常化问题上的立场没有改变。我们为寻找叙利亚危机政治解决办法做贡献的决心也保持不变。

附件六

德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

我想就安全局势、政治进程、被拘留者和问责制发表四点意见。

关于安全局势，我们仍然对全国各地脆弱的安全局势感到关切。特别是，我们担心在伊德利卜或其周边发动新的军事进攻只会进一步导致大规模流离失所和人道主义灾难。应该不惜一切代价避免这种情况。因此，我们继续全力支持裴凯儒特使关于立即在全国范围内实现全面停火的呼吁。

政治进程方面有一条明确的出路。许多代表团表达了这一观点，这也是德国的立场。我们必须在联合国的主持下推进符合第2254(2015)号决议和2012年《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)的政治进程。在这方面，我要非常明确地指出，只有在包容各方的全面和真正的政治过渡稳步进行之时，德国和欧洲联盟(欧盟)才会帮助开展重建。

在这方面，当叙利亚政权改变其暴行，终止其严重违反国际人权法和国际人道法的行为时，欧盟也会有一天解除制裁。前面的发言者已经谈到了制裁问题。我要非常明确地指出，欧洲联盟实施的制裁包含明确的人道主义豁免，并且我们非常努力地确保这种豁免得到忠实执行，不造成人道主义破坏。在这方面，我要补充说，关闭进入叙利亚的过境点造成了更多人道主义破坏。

8月24日开始的宪法委员会第三轮会议将是使政治进程取得进展的重要步骤。这将是叙利亚政权表明其对政治进程认真态度的又一次机会。我们敦促俄罗斯利用其对大马士革的影响来培养正确的精神。我们同意裴凯儒特使的看法，即仅靠宪法委员会是不够的。我们还需要在总体政治进程和充分执行第2254(2015)号决议方面取得进展。

我要说的第三点涉及被拘留者。第2254(2015)号决议呼吁立即释放被任意拘留的人，特别是妇女和儿童。但自该决议在近五年前的2015年12月通过以来，没有取得任何进展。在这方面，三个具体要点至关重要。首先，我们敦促各方，特别是关押着绝大多数被拘留者的叙利亚政权，立即释放所有被任意拘留的人，首先是最弱势群体——妇女、儿童、病人、伤员和老人。第二，叙利亚政权也必须允许相关人道主义组织立即无条件和不受阻碍地进入其所有监狱和拘留设施。第三，叙利亚政权必须将数万失踪者的命运和下落告知其家属。

我要说的第四点即最后一点是问责制。我们依然坚信，只有就叙利亚冲突期间犯下的所有罪行和暴行查明真相，伸张正义并追究责任，叙利亚才有可能实现民族和解和可持续和平。联合国阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会在其最新报告(A/HRC/45/31)中详述了伊德利卜境内的侵犯人权行为和战争罪。这份报告以及禁止化学武器组织调查与鉴定小组和联合国调查委员会的调查结果表明，叙利亚政权及其盟友对叙利亚西北部平民和民用基础设施遭受的肆意袭击负有责任。尚未就这些调查结果采取适当的后续行动。我们不能容忍有罪不罚现象。

俄罗斯和中国阻止将叙利亚局势提交国际刑事法院(国际刑院)。那些在叙利亚境内犯下并仍在犯下最严重罪行的人不能被移送国际刑院受审，这是它们的责任。德国和其他地方的国家司法机构至少正在开始填补其中一些空白。信息很明确：无论谁犯了危害人类罪或战争罪，在任何地方都不会感到安全，最终都会被追究责任。因此，我们呼吁所有国家动用一切可资利用的法律

手段起诉犯罪分子,并根据国际普遍管辖权原则启动刑事诉讼程序。我们呼吁安理会最终履行其责任,加入打击有罪不罚现象的斗争,确保那些犯下国际法规定的最严重罪行的人受到追责。

附件七

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我感谢裴凯儒特使所作的详细通报。

我谨和其他人一道, 祝愿副特使豪拉·马塔尔早日康复。

我国代表团非常高兴地听到裴凯儒先生说, 召开宪法委员会第三轮会议的筹备工作正在按序进行。我们知道, 这只是叙利亚漫长、艰巨的政治进程的开始, 但这一进展对于叙利亚各方向前进至关重要。

许多安全理事会成员强调了该国目前的局势, 特别是正在爆发的冠状病毒病(COVID-19)和进一步加剧叙利亚人道主义局势的经济脆弱性。该国约有2000例COVID-19确诊病例, 而且疫情有可能在人口稠密地区以及脆弱的境内流离失所者和难民中进一步传播。

叙利亚人民需要包括安理会在内的国际社会的持续支持。他们不仅需要有人道主义局势上取得进展, 而且需要在政治进程上取得进展。鉴于上述情况, 我想强调以下几点。

首先, 叙利亚各方必须继续参与宪法委员会进程。叙利亚各方真正和有意义的参与对于确保委员会成员之间举行富有成效和有实质性的一轮会谈至关重要。

我们希望, 在主要国际利益攸关方的支持下, 下周在日内瓦举行的讨论将是一次建设性和成功的会议, 最终形成委员会的常规议程。重要的是, 有关各方应在宪法委员会会议期间保持冷静和积极的态度。

请允许我重申, 我们坚决支持由联合国根据第2254(2015)号决议推动的、“叙人主导, 叙人所有”的政治进程。印度尼西亚赞赏特使及其团队为促进整个进程所做的工作。

第二, 我们和秘书长一样, 呼吁取消可能破坏叙利亚确保获得食品、重要卫生物资以及应对COVID-19大流行医疗援助能力的制裁。现在确实是应该团结而不是排斥的时候。

第三, 我们需要在被拘留者和失踪人员问题上采取持续和切实行动。叙利亚各方必须解决这一问题, 因为这对和解进程以及建立各方之间的信任和信心至关重要。我们希望看到这方面的重大进展。

在结束发言之前, 尽管叙利亚西北部的停火协议总体上得到尊重, 但我们愿敦促所有主要行为体继续致力执行协议, 确保叙利亚全境保持平静。

请允许我再次强调, 我国代表团致力于阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。

附件八

尼日尔常驻联合国副代表尼安杜·奥吉的发言

我感谢裴凯儒特使的发言。我还要欢迎叙利亚常驻代表巴沙尔·贾法里大使参加我们今天上午的会议。

尼日尔重申,我们支持秘书长及其特使的呼吁,即应在叙利亚实现全国范围停火,以便全力抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行。

不过,我们仍然非常关切人道主义局势,因为我们看到,叙利亚的COVID-19病例正在增加。此外,我们从马克·洛科克那里听说,经济危机正在加深贫困,迫使更多的人需要人道主义援助。

尼日尔赞扬人道主义机构努力向叙利亚各地最脆弱民众提供急需的援助,并赞扬它们能够根据实地不断变化的情况作出调整。

正如我们在以前的会议上指出的那样,叙利亚危机不可能有军事解决办法。俄罗斯和土耳其3月6日的停火协议虽然脆弱,但仍在生效,帮助减少了叙利亚西北部的敌对行动。

尼日尔再次呼吁安全理事会成员和裴凯儒特使利用这一势头,按照第2254(2015)号决议的授权,在全面停火和政治方面取得进展。

尼日尔仍然相信,根据第2254(2015)号决议,结束叙利亚危机的方案必须由叙利亚各派自主形成。因此,我们高兴地听到,宪法委员会会议将于下周举行,并就议程达成了一致。

尽管我国代表团仍然对即将举行的新一轮会谈持乐观态度,但我们要再次呼吁各方在这几轮谈判中更加灵活,以便推进政治轨道,实现叙利亚的持久和平。

同样,为帮助各方在宪法委员会会议召开之际建立信任,尼日尔呼吁双方在这一前所未有的时刻展现同理心,着手释放双方的被拘留者,并说明失踪人员的情况。

最后,尼日尔承认,叙利亚恐怖团体构成危险。我们认为,叙利亚政府与任何其他国家一样,在防治疫情的同时,有权根据关于保护平民和民用基础设施的国际人权和人道主义义务以及相称原则打击恐怖主义。

附件九

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

首先，我们祝愿豪拉·马塔尔副特使早日康复，她在黎巴嫩的不幸事件中受伤。我们很高兴听到她正在逐渐康复。

我们感谢裴凯儒特使的通报。我们祝愿他和叙利亚代表团在从8月24日起恢复宪法委员会在日内瓦的工作方面取得成功。我们希望，目前的疫情不会干扰打乱这些计划。俄罗斯将与土耳其和伊朗一道，继续向特使和叙利亚人提供必要支持，包括在阿斯塔纳模式框架内这样做。与此同时，我们要指出，这是一个由叙利亚人所有和叙利亚人主导的进程，必须防止其受到任何外来干涉。

我们认为恢复政治对话是重要的，这将有助于叙利亚人民团结在爱国的国家平台周围，从而有助于巩固阿拉伯叙利亚共和国的主权和独立。叙利亚局势正常化的主要障碍是众所周知的——恐怖分子的存在、对部分领土的外国占领、通过制裁手段推翻叙利亚政府的图谋以及各族裔-宗教团体的相互争斗。

在伊德利卜冲突降级区，恐怖分子正在破坏俄罗斯和土耳其的联合巡逻。对叙利亚政府军阵地及附近定居点的炮击以及对赫梅米姆空军基地的袭击正在增加，M4公路沿线的挑衅行为也在增加。8月17日，一个爆炸装置在巡逻路线上被引爆，损坏了一辆土耳其车辆。

叙利亚其他地方也仍然存在恐怖分子。8月18日，一个俄罗斯军事车队在执行向代尔祖尔地区运送援助的人道主义行动时遇袭，导致俄罗斯武装部队少将维亚切斯拉夫·格拉奇克和叙利亚军事代表死亡。两名俄罗斯士兵受伤。我们将坚决镇压武装分子的所有袭击。显然，只有消灭伊拉克伊斯兰国和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)、“黎凡特解放组织”及其附属恐怖组织的恐怖分子，国外也停止对他们的支持，才有可能在伊德利卜和叙利亚其他省份实现持久平静。

叙利亚局势因美国继续占领东北部地区而进一步恶化。除美国控制地区内与伊斯兰国相关活动有关的问题和严峻人道主义局势外，这些地区还发生了阿拉伯人对库尔德当局和美国占领的广泛抗议。

我们再次提及非法开采和走私叙利亚石油的行为，这一行为不仅对叙利亚的环境，而且也对伊拉克的环境构成威胁。我们注意到，美国德尔塔新月能源公司签署了在库尔德地区生产和加工石油的合同，这一事实已为蓬佩奥国务卿所证实。我们希望，美国同事能提供更多关于该公司的信息，并解释该协议如何符合国际法和叙利亚主权。

我们认为，该协议是非法的。这不仅是对叙利亚国家自然资源的蓄意掠夺，更是对叙利亚主权和领土完整的破坏。毕竟，我们得到的保证是，美国军队只会保护石油免遭伊拉克和沙姆伊斯兰国的掠夺。但是，值得一提的是，为了出售来自叙利亚的石油，美国对自己对叙利亚油气部门实施的制裁作出了例外处理。全世界由此可以见证那些对人道主义援助实施的所谓制裁豁免是如何发挥作用的。

我看到最近刊登在《外交事务》杂志上的一篇文章，标题很有特点，也很有说服力，那就是“特朗普对叙利亚新的毫无意义的残酷制裁”。事实上，这些强制措施的目的只有一个：扼杀叙利亚经济，加剧普通叙利亚人的痛苦，以

引发社会抗议。根据非政府人道主义组织自己的说法，人道主义豁免未起到作用。我们提请那些谈及执行第2254 (2015) 和2532 (2020) 号决议以及秘书长停火呼吁的西方同事注意如下事实：他们对秘书长的声明采取了非常有选择性的态度。他们对在冠状病毒大流行期间免除制裁的呼吁充耳不闻，并拒绝将第2532 (2020) 号决议的一些规定纳入关于延长跨境人道主义供应机制的决议。但是，如果——再说一遍——非法占领叙利亚部分地区的美国袭击政府军，这算什么停火？8月17日，美国部队向哈塞克省Tel-Dahab居民点附近的一个叙利亚军队哨所开火，打死打伤多名叙利亚士兵。

我们还对境内流离失所者营地——主要是记录到首批冠状病毒病例的霍尔营地——的局势感到关切。不断有监狱发生暴动和恐怖分子逃跑的报道。

综上所述，我们再次呼吁早日结束外国对叙利亚的占领，停止分裂该国的企图。唯有将叙利亚所有国土重新置于大马士革的控制之下，并通过全面和包容各方的叙利亚人之间的对话来推进政治解决，才能给叙利亚带来和平。

附件十

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我感谢裴凯儒的全面通报，感谢他为促进叙利亚政治进程所做的不懈努力。我还要欢迎我们的新同事、比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡大使，我们期待着与他合作。

圣文森特和格林纳丁斯一如既往，全力支持根据第2254 (2015) 号决议，达成一个由叙利亚人民自主和主导的政治解决方案。因此，我们欢迎将于下周举行的宪法委员会第三次会议。我们希望，各方进行建设性对话将成为这次会议的特点。

关于该国的安全局势，我们感到关切的是，尽管3月达成了停火协定，但仍发生零星暴力活动的报道。我们敦促各方遵守停火协议并保持最大限度克制，我们再次呼吁立即在全国范围内全面停止敌对行动。

此外，我们提醒冲突各方，虽然军事和反恐行动对于保护叙利亚和该区域是必要的，但它们必须符合国际人道主义法和国际人权法的基本原则。区分、相称和预防应成为所有活动的指导原则。

冠状病毒病 (COVID-19) 大流行凸显在叙利亚实现持久和平与稳定的紧迫性。不幸的是，最近几周病例激增，由于检测能力有限，我们不知道受影响的真实人数。COVID-19疫情蔓延无疑会对该国造成破坏，特别是由于冲突削弱了医疗保健系统。全国范围内的平静将使人们能够对这场大流行病采取更有力的应对措施。

叙利亚经济面临崩溃的危险。长达十年的内战导致社会经济局势岌岌可危，而单边强制措施又加重了压力。我们一如既往，继续呼吁取消所有单边强制措施，因为这些措施不符合国际法，阻碍旨在稳定和振兴经济的努力，而且现在有可能损害叙利亚应对疫情的工作。

我们继续对被拘留者、被绑架者和失踪人员等未决问题感到不安。必须优先就这些事项采取实际行动，特别是考虑到目前的疫情。此外，有效解决这些问题，必将大大有助于建立信任与和解，推动政治进程。

叙利亚的主权、独立、统一和领土完整必须得到尊重，绝不应被剥夺，以有利于侵略和外国占领行为。叙利亚人民的希望在于国际社会的行动。我们必须寻求共同点，必须务实而又坚持原则，我们绝不能辜负他们。

在结束发言之前，我们极为悲痛地忆及8月4日在黎巴嫩贝鲁特发生的严重爆炸事件。我们向黎巴嫩人民以及许多也在这场可怕悲剧中失去生命的叙利亚难民的家属表示最深切的慰问。我们还祝愿马塔尔副特使早日康复。

附件十一

南非常驻联合国代表团的发言

首先,我谨与其他成员一样,祝愿马塔尔副特使早日康复,并感谢裴凯儒特使谈及她的情况。我们也感谢特使今天通报叙利亚局势。

裴凯儒特使继续努力寻找持久解决叙利亚冲突的办法,该办法的终极目标是起草新宪法,举行自由公正的选举,恢复叙利亚的主权、统一、独立、领土完整和经济繁荣。在此过程中,南非完全支持特使及其办公室所做的努力。在这方面,南非欢迎即将在日内瓦举行的宪法委员会会议,我们赞扬裴凯儒特使为召开这次会议所做的努力。宪法委员会取得了期待已久的进展,确实是在通往由叙利亚人主导和自主的政治进程的道路上迈出的重要一步。宪法委员会在促进叙利亚人之间的政治讨论和信任以及确保所有叙利亚人的声音得到倾听方面发挥着重要作用。

我们呼吁宪法委员会第三届会议所有与会者积极参加关于宪法委员会议程的实质性讨论。唯一前进道路是进行有意义的对话,商讨如何最好地推动叙利亚从一个饱经战乱的国家变为国际社会和平与稳定的成员。为做到这一点,派代表参加宪法委员会的叙利亚人民和政府需要安全理事会的全力支持和整个联合国的持续扶助。

为支持宪法委员会进程,各方必须确保停止该国境内的暴力和敌对行动。因此,南非支持特使呼吁按照秘书长的全球停火呼吁,立即全面实行全国停火。永久停火将使政治进程能够在可以进行由叙利亚人主导的包容性对话的环境中继续下去。

此外,各方应继续采取建立信任和信心措施。鉴于冠状病毒病(COVID-19)在叙利亚迅速蔓延,拘押中心拥挤不堪,供水和环卫设施有限,我们呼吁各方释放被拘押者和政治犯,尤其是妇女和儿童,以及病人和老人,他们最易感染这一病毒。

南非欢迎叙利亚当局采取措施减缓COVID-19蔓延,并欢迎联合国人道主义机构和伙伴的持续支持,它们继续在充满挑战的环境中努力向困难民众提供必要援助。COVID-19病毒的蔓延使对这一援助的需求变得更加迫切。

为协助这一努力,国际社会必须解除对叙利亚政府采取的单方面胁迫性经济措施。这些措施加剧进一步受到COVID-19大流行影响的已经极为严峻的人道主义局势,并给那些亟需人道主义救济和援助的人增加额外负担。

南非全力支持叙利亚主权、独立和领土完整,并再次对外国武装部队在该国的持续存在表示关切。外界对叙利亚的干涉必须停止,尤其是要停止向这些武装团体提供支持。

我们还对在该国部分地区活动的恐怖团体继续存在感到关切。我们重申,虽然所有国家都有主权权利应对自己国内的恐怖主义威胁,但反恐行动必须履行国际人权法和国际人道法规定的责任和义务。

最后,南非认为,叙利亚的政治轨道和人道主义轨道相互关联。我们呼吁所有利益攸关方促进在这两条轨道上取得进展,以确保可持续地和平解决这一冲突。正如以前在诸多场合指出的那样,军事手段无法解决叙利亚冲突。南非希望下周在日内瓦进行的讨论能够推动叙利亚政治进程朝着实现叙利亚和平、稳定和安全的方向前进。

附件十二

突尼斯常驻联合国代表凯斯·卡布塔尼的发言

我感谢联合国叙利亚问题特使裴凯儒的通报。

我还祝副特使豪拉·马塔尔女士迅速康复。我还愿欢迎比利时新任常驻代表,并祝他顺遂。

叙利亚宪法委员会定于下周在日内瓦再次开会,这为安理会成员提供了评估第2254(2015)号决议执行情况并就前进方向交换看法的一个及时机会。

一年前成立宪法委员会是一个重要事态,它带来一线希望,因为这是叙利亚人—即政府和反对派—之间的首项政治协议,以开始执行第2254 (2015)号决议的一个关键方面,即制订起草新宪法的时间表和过程。此后,该进程因暴力、恐怖主义以及深层隔阂而陷于僵局,随后又因冠状病毒病(COVID-19)而推迟。

解决叙利亚危机没有万灵药。只有在联合国的推动下、在第2254 (2015)号决议框架内由叙利亚人制订并为叙利亚人服务的公正的政治解决才能实现持久和平,恢复叙利亚人的尊严和叙利亚的主权、独立、统一以及领土完整。

如果不在多利益攸关方的合作与支持下达成谈判解决,这场冲突将只会带来更多的损失、破坏、人类苦难和社会动乱,煽动区域不稳定。如果没有有利于持久平静的环境、持续的人道主义救济、恢复经济以及建立信任,包容性的和平与发展将继续遥不可及,而恐怖主义、武装团体、腐败、犯罪以及COVID-19将填补真空。

因此,至关重要是,叙利亚各方要打破僵局,抓住叙利亚今天面对的这个关键时刻。我们敦促叙利亚各方建设性地真诚加入宪法委员会的会谈,寻找共同立场,把本国民众和国家的利益摆在第一位。我们希望,本次第三轮会谈将认真查明起草叙利亚宪法的具体商定步骤,同时我们表示,支持裴凯儒特使为此所做的协调努力。

突尼斯对叙利亚各地安全局势动荡、更多无辜平民遭受暴力伤害深表关切。继最近数月的整体改观之后,现在有大规模暴力复发的不良预兆,特别是鉴于叙利亚北部一再违反现有安排的行为。最近数日实地的军事增援、紧张以及军事打击再次突出表明,伊德利卜冲突降级区的充分持久稳定脆弱不堪。

我们再次呼吁加大特使在召集停火努力方面的作用,充分利用授予他的特权,确保持久停止敌对行动。我们还再次呼吁各方遵守国际人道主义法,随时注意保护平民和民用基础设施。

恐怖主义和暴力极端主义的威胁在叙利亚境内已达到惊人的程度。突尼斯对于特别是伊拉克和沙姆伊斯兰国、基地组织以及黎凡特解放组织等已列名的恐怖团体增强弹性、扩大影响和地盘感到不安。

我们对恐怖团体和极端分子继续在伊德利卜挑衅同样感到不安。我们谴责本周早些时候对土耳其-俄罗斯沿M4号高速公路联合巡逻队发动的第二次袭击。

我们回顾分析支助和制裁监测组6月26日的第二十六次报告(见S/2020/717),其中详述了黎凡特和伊拉克恐怖主义现状的危急,特别是在COVID-19的背景下。

我们再次强调, 至关重要, 必须联合采取坚决努力以有效处理伊德利卜内外的恐怖和极端团体问题, 挫败其利用、破坏或者摧毁和平进程的计划。

附件十三

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国政治协调员索尼娅·法雷的发言

我感谢裴凯儒特使所作通报。

首先,我谨再次对8月4日黎巴嫩悲惨事件造成的生命损失表示哀悼。悲痛的是,受害者包括大量叙利亚难民,而且,正如我们刚才听到的那样,还包括马塔尔副特使。我谨同其他人一道祝她早日康复。这一切都提醒我们,贝鲁特悲剧极为严重,但也提醒我们,黎巴嫩在应对邻国叙利亚境内的危机方面何等慷慨。

我们对叙利亚境内冠状病毒病(COVID-19)疫情不断升级深感关切。叙利亚现在已有超过1650个确诊病例,叙利亚政权控制区内的感染病例在8月份头10天增加了一倍多,叙利亚东北部的感染病例也在迅速增多。我们明白,实际感染病例远为更多。安全理事会一直担心叙利亚境内感染人数会急剧上升,现在看来,这种上升很可能已经开始。我们所有人都有责任确保向所有困难民众提供必要的医疗援助和人道援助。

我们还对叙利亚西北部停火的脆弱性深感关切,在COVID-19感染病例增多的情况下尤其如此。我们大力支持俄罗斯总统和土耳其总统于3月5日商定的停火,并欢迎这一停火似乎得到了广泛遵守。这给了伊德利卜数百万叙利亚人一些喘息之机,并使数十万人能够返回家园。因此,我们对最近数周这一停火明显受到侵蚀感到关切,特别是极端主义团体实施的令人震惊的袭击,尤其是对俄土联合巡逻队实施的袭击有所增多,以及俄罗斯部队和叙利亚政权部队一再实施空中打击。

正如我上个月所说的那样(S/2020/743,附件十三),我们知道停火崩溃会造成什么样的人道主义影响:阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会7月7日的报告(A/HRC/44/61)指出,有证据表明,叙利亚政权部队和亲政权部队对平民、医院和学校实施了广泛的不分青红皂白的袭击,有合理理由相信,叙利亚政权和“沙姆解放组织”犯下了战争罪。因此,联合王国呼吁各方根据秘书长和联合国特使的要求立即持续停止敌对行动。不论是叙利亚还是该地区,都无法在严重的COVID-19疫情之外,再应对另一场完全无谓的人道主义灾难。

安全理事会本次会议刚好发生在宪法委员会日内瓦会谈恢复之前。至关重要,各方应真诚、适当地参与这一进程,避免再次强加像去年11月推出的那种不必要的条件。在日内瓦开会的叙利亚政权代表、反对派代表和独立人士需要在该国面临的真正问题上取得进展。各方需要有紧迫感,意识到叙利亚令人震惊的局势亟待解决。普通叙利亚人,不论是在家中挣扎还是作为难民过着艰难的生活,都没有成年累月的时间可以浪费。他们希望战争结束,希望通过谈判达成政治解决,以实现和解和重建国家。

我们还必须记住,宪法委员会只是第2254(2015)号决议规定的更广泛政治进程的一部分。在宪法委员会取得进展的同时,还必须立即处理其他问题,例如大批释放政治犯和脆弱者;为被拘押者提供医疗护理;以及在为难民和境内流离失所者安全和自愿返回创造条件方面取得进展。现在是抓住这个机会的时候。我们还愿借此机会提醒所有行为体,必须如安全理事会在第

2254(2015)号决议中明确指出的那样, 确保妇女切实参加由联合国推动的叙利亚政治进程。

最后, 我想就制裁谈几句。我们的制裁是有针对性的, 对特定个人实施资产冻结和旅行禁令, 对特定实体实施资产冻结。制裁的对象是践踏普通叙利亚人人权——镇压、任意拘留和对示威者使用暴力——的各方, 以及那些支持阿萨德政权或从中受益的人, 包括通过在逃离、被捕或被杀害的叙利亚人的土地上建造豪华住宅区来致富的人。有一项单独的欧洲联盟制裁制度针对那些参与化学武器扩散的人。此外, 我们采用了一些贸易和部门限制手段, 以制约阿萨德政权资助和发动针对本国人民的战争的能力, 包括使用化学和生物武器。

这些制裁不适用于食品、药品、医疗设备或医疗援助。人道主义豁免适用于其他所需设备, 从而进一步减轻制裁对人道主义方案的影响。我们将继续与各组织和个人合作, 以确保这些措施不会影响叙利亚的人道主义行动, 确保组织和个人能够进口与冲突无关的物资。

我们反对最近跨界问题决议中关于制裁的措辞, 并不是说制裁是一个问题。正如我们一再指出, 我们对叙利亚政权的制裁包含广泛的人道主义豁免。我们反对在跨界问题决议中使用这种措辞的原因是, 我们不接受将叙利亚政权的政策以及中国和俄罗斯拒绝允许一个以上跨界通道而对叙利亚人道主义局势造成的灾难性影响和我们的定向制裁制度错误地相提并论。

叙利亚人民缺乏所需的人道和医疗援助不是因为我们的制裁, 也不是因为联合王国和其他国际捐助方不够慷慨。我要遗憾地表示, 这是因为叙利亚政权及其支持者蓄意采取政策, 使冲突长期持续而不是寻求和解, 限制人道主义准入, 切断跨界援助以表明政治立场, 使获得援助成为一种政治工具, 不把国家资源用于改善人民福祉、而是发动战争。换句话说, 叙利亚卫生部门面临的问题不是制裁, 而是该政权轰炸医院的意图比建设医院还要强。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢裴凯儒特使的通报。在开始发言之前,我要向他和他的副手豪拉·马塔尔女士表示感谢,并祝她因8月4日贝鲁特爆炸事件而受伤后早日康复。

在今天发言之前,我要花一点时间指出,在上周五就延长对伊朗武器禁运的表决(见S/2020/803)结果公布之后,讨论这一问题具有讽刺意味。伊朗继续在叙利亚从事违背叙利亚人民利益的活动,然而安理会许多成员周五投票允许伊朗买卖更多致命武器。伊朗对其在叙利亚的代理人的支持只会助长阿萨德政权,破坏联合国进程。让伊朗获得更多武器将怎么会有利于国际和平与安全?我希望我们在周五表决中投反对或弃权票的同事今天能够向叙利亚人民解释,他们对伊朗政权的支持如何帮助改善叙利亚人民的生活。叙利亚人理应得到他们的支持。

关于今天的议题,即叙利亚的政治局势,美国仍然感到鼓舞并充满希望的是,短短五天内在日内瓦举行的宪法委员会第三次会议将为政治进程开辟一条明确的前进道路。叙利亚人民要依靠宪法委员会的每一位代表来让8月24日的会议取得重要成果。现在是注重紧迫性、妥协和行动的时候了。我们希望,下周,在裴凯儒特使的推动下,委员会能够实现以下目标。

首先,各方必须越过此前关于首要原则的讨论,直接讨论宪法改革。我们鼓励联合国调解人制止任何代表团阻挠委员会实质性工作的企图,并在必要时公开质疑任何阻挠程序的企图。

第二,我们希望,如有可能,委员会成员愿意在日内瓦停留几周,而不仅仅是一两天,就未来的宪法改革进行实质性讨论。

第三,我们鼓励各方商定今后几轮宪法委员会秋季会议的时间表,以表明各方致力于推进政治进程。

宪法委员会第二轮和第三轮会议间的10个月间隔削弱了来之不易的积极势头,这股势头是安理会帮助各方在2019年10月成功启动宪法委员会时制造的。未来会议的时间表将增进各方的信任,最重要的是,会向叙利亚人民表明,制定一部新的、包容各方的叙利亚宪法的工作正在取得进展,这将为尽快举行由联合国监督的新一轮选举铺平道路。

特朗普政府全力支持裴凯儒特使努力促进委员会根据第2254(2015)号决议起草新宪法的工作。下周,美国叙利亚问题特使吉姆·杰弗里大使和乔尔·雷伯恩特使将前往日内瓦,强调美国对联合国领导的政治进程的支持,并确保宪法委员会取得成功。下一轮会议必须是建设性的,这一点至关重要。他们必须帮助规划未来会议的前进道路,并在创建真正有代表性的宪法方面取得进展,以弥补因冠状病毒病(COVID-19)大流行而损失的时间。

达成政治解决叙利亚冲突的可信、持久的方案的关键是全国范围的永久停火。安理会必须继续团结一致,共同承诺只有一条路能走向公正和持久的和平,即阿萨德政权必须在联合国的推动下,与叙利亚反对派通过谈判寻求直接的政治解决办法。我们呼吁阿萨德政权及其俄罗斯和伊朗的支持者致力于这一政治进程,停止所有进一步的袭击,包括杀害平民和摧毁重要的民用基础设施。

我们注意到叙利亚COVID-19病例增加这一令人不安但并不令人惊讶的趋势。对于仍被任意拘留在叙利亚政权肮脏、过度拥挤监狱中的10多万叙利亚人来说，COVID-19的风险尤其严重。必须根据第2254(2015)号决议，立即无条件释放这些被拘留者，以确保他们的安全，并为政治解决取得进展奠定基础。我们重申我国的立场，即在根据第2254(2015)号决议不可逆转地推进政治进程之前，不会有任何重建、外交承认和制裁的解除。

美国在外交和经济上对阿萨德政权及其支持者极限施压政策旨在利用我们工具箱中的一切工具来保护平民免遭更多暴力，迫使阿萨德政权重回谈判桌，以全面执行第2254(2015)号决议。要实现必要的改革，推动叙利亚的政治过渡——以一个为叙利亚人民服务的政府取代一个与本国人民交战的政府，还有许多工作要做。由联合国推动的合法政治进程将与新宪法、全国性停火协议以及由联合国监督的反映叙利亚人民心声的选举一道，构成战后新叙利亚的支柱。

是制止阿萨德无谓的残酷战争和猖獗腐败的时候了。该政权必须听从古特雷斯秘书长和裴凯儒特使的呼吁，同意并遵守全国性停火协议，允许所有叙利亚人获取安理会许多成员慷慨提供的人道主义援助，并在执行第2254(2015)号决议一事上切实进行协作。政治解决是唯一能够真正保护叙利亚人民并为更美好的未来指明方向的办法。我们请安理会所有成员与我们合作，支持政治进程，以确保实现该国各地和散居国外的叙利亚人的合法愿望。

附件十五

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我和其他人一样，对在贝鲁特爆炸事件中失去家人的叙利亚人表示最深切的慰问，并对俄罗斯联邦昨天在叙利亚东部损失一名少将向俄方表示最深切的慰问。我要向马塔尔副特使转达我最良好的祝愿，祝她早日康复。我们谨感谢裴凯儒特使的通报。我谨欢迎比利时新任常驻代表菲利普·克里德尔卡先生加入联合国大家庭和安全理事会，并祝他好运。我还要欢迎阿拉伯叙利亚共和国常驻代表巴沙尔·贾法里先生参加本次会议。

距离宪法委员会在日内瓦举行下一次会议只有几天时间了。由于数月来进展不足，我们大家早就盼望委员会再次召开会议。因此，我国代表团鼓励委员会成员表现出善意，积极进行建设性对话。会议如果富有成效，会进而为推动更广泛的政治进程奠定良好基础。

与安理会其他成员一样，越南继续坚定支持联合国根据第2254(2015)号决议，推动由叙利亚人主导和自主的政治进程。在此过程中，联合国应完全遵循国际法和《联合国宪章》，充分尊重叙利亚的主权和领土完整，不干涉其内政。唯有如此，才能实现长期和平与稳定，从而结束叙利亚人民无尽的苦难。

我们还要借此机会赞扬特使及其团队努力将各方召集在一起。我们将继续支持他们所做的重要工作。虽然政治轨道有望取得进展，但实地的总体局势仍然令人关切。

关于安全局势，越南欣见伊德利卜的停火协议总体上继续得到遵守，并赞赏有关各方为此所做的努力，但该地区令人担忧的安全事件一直没有减少。我们还对叙利亚各地恐怖活动据报死灰复燃感到不安。

我们谨再次呼吁各方保持最大限度克制，不要使用暴力。确保长期平静对于在政治领域打破僵局、取得进展至关重要。同样至关重要是，必须继续根据包括国际人道主义法在内的国际法所规定的责任，努力消除恐怖主义。

此外，令人遗憾的是，社会经济和人道主义局势日益动荡。在严重经济危机的影响下，民众每天挣扎度日，冠状病毒病(COVID-19)大流行对该国的冲击正日甚一日。令人震惊的是，在叙利亚东北部，COVID-19病例在短短一周内增加了60%以上。遏制病毒传播并最大限度地减少其对叙利亚人民的影响，是当前最重要的任务之一。尤为重要的是，要确保制裁不会损害叙利亚人民确保其日常基本需求——特别是其在这场无情的大流行病期间对食品和医疗保健的需求——的能力。

我们再次呼吁国际社会坚定不移地以各种方式向各地叙利亚人提供支持，尤其是在当前的困难时期。至关重要是，我们绝不应听任局势恶化。叙利亚目前承受不起局势的恶化。

附件十六

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

[原件: 英语和阿拉伯语]

主席先生,我祝贺你和友好的印度尼西亚共和国主持安全理事会本月的工作。我还就昨天发生的令人痛苦的事件向我的同事、俄罗斯联邦常驻代表和他的友好国家表示深切慰问。该事件造成俄军一名少将死亡,两名士兵受伤,因为他们的车队在叙利亚代尔祖尔省执行人道主义任务返程途中遭恐怖分子安置的爆炸装置的袭击。

自从安全理事会认可政治进程作为解决我国危机的基础以来,某些安理会常任理事国日复一日、月复一月、年复一年地试图破坏这种做法,以至于这些理事国不幸地开始滥用安理会,行支持针对叙利亚的恐怖主义战争之实,并为其占领叙利亚土地和肆无忌惮地资助恐怖主义的行为辩护。

每当我们向安全理事会提出申诉,或向其通报有关支持恐怖主义、侵略、占领、掠夺和破坏我国资源的行为的事实时,西方国家就会施加更大压力,阻碍安理会的努力,并阻止它发挥作用,维护《联合国宪章》的规定,并确保尊重安理会自己有关叙利亚局势的决议的内容,其中最重要的是确保充分致力于维护叙利亚的主权、统一和领土完整。

这只会引起诸多问题。安全理事会为结束美国对我国部分地区的占领做了什么?它为结束土耳其的占领和支持恐怖主义的埃尔多安政权的做法做了什么?安全理事会采取了哪些步骤,支持叙利亚国及其盟友努力打击恐怖主义,对付数以万计的无国界恐怖分子——按联合国的说法,他们又被称为“外国恐怖主义作战人员”——并追究那些招募、资助和支持这些恐怖分子的政府的责任?

安全理事会成员在其涉及我国局势的决议一开头就承诺坚定致力于尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整,而美国占领军却在联合国和国际社会的眼皮底下进一步掠夺叙利亚自然资源,包括叙利亚石油和天然气。最近,美国德尔塔新月能源公司在美国政府的资助和支持下,与美国占领军在叙利亚东北部的代理人、所谓“叙利亚民主力量”分离主义民兵签订了一项合同,以窃取叙利亚石油,剥夺叙利亚国家和人民改善人道主义局势、满足生计需要和重建所需的基本收入。想象一下这家不知从哪里冒出来的无名公司,头头是美国前驻丹麦大使詹姆斯·凯恩、一个名叫James Reese的美国“三角洲部队”退休军官和一个石油专家,他们都得到了美国政府的庇护,这家公司实际上是由美国政府创建的。

美国对叙利亚的这种敌对行为违反国际法、《联合国宪章》和安全理事会相关决议,但并不令人意外,因为美国政府曾与支持恐怖主义的埃尔多安政权沆瀣一气,为恐怖组织“伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)”持有和贩运所掠夺的叙利亚石油并将其走私到土耳其提供方便。此外,美国政府继续通过其非法联盟,一再对阿拉伯叙利亚军队发动袭击,阻止他们解放叙利亚东北部被恐怖组织伊黎伊斯兰国占领的地区。

就在两天前,两架美国军用直升机袭击了卡米什里东南的阿拉伯叙利亚军队检查站,造成一名士兵死亡,两人受伤。

我们都记得，2016年9月17日，美国占领军卑劣地袭击了代尔祖尔Tharda山上的阿拉伯叙利亚军队驻地，使恐怖组织伊黎伊斯兰国得以控制该地。

此外，美国总统唐纳德·特朗普曾于2019年10月27日宣布，他“打算与一家美国公司达成协议，以便前往叙利亚，从该国石油中分一杯羹”。特朗普在2019年11月1日重申了他的这一企图，宣布他打算继续控制叙利亚石油，因为他“爱石油”。

众所周知，美国政府公然违反安全理事会和大会相关决议，允许数家由美国前副总统迪克·切尼管理的美国石油公司从被占领的叙利亚戈兰开采叙利亚石油。有鉴于此，我们要问：这是否体现了美国——联合国总部东道国和负责为维护国际和平与安全做贡献的安全理事会的常任理事国——对国际法、《联合国宪章》以及以政治手段解决叙利亚问题的做法的尊重？

最近还发生了一件事：美国公司“国际创意协会”与代尔祖尔的所谓“公民委员会”缔结了一项合作协议。该委员会在叙利亚民主力量民兵的保护伞下运作。这些民兵几天前发布了所谓《保护和管理业主不在财产法》，企图掠夺因伊黎伊斯兰国和叙利亚民主力量相勾结、力图改变这些地区人口结构而流离失所的叙利亚人的财产。

这项得到美国政府及其占领军支持的协议是否符合对我国主权、统一和领土完整的承诺？美利坚合众国危害本组织数十个会员国的可耻记录就是答案，表明美国政府并不信奉本国际组织的原则和宗旨。

我国阿拉伯叙利亚共和国谴责这些做法，谴责与不具有任何法律能力或地位的傀儡民兵和恐怖主义实体或伪机构联手实施的任何类似行为或与其达成的任何可疑协议。叙利亚申明，这些做法是无效的，没有法律效力，因为这是对阿拉伯叙利亚共和国主权及其人民资源的无耻侵犯。已死亡的国际法现在一定在坟墓里辗转反侧，哀叹这种行为。

就土耳其政权而言，它仍在推行各种做法，企图加强对我国部分地区的占领。土耳其政权试图改变这些被占领土的法律、人口、经济和金融特性，为此，它正在使当地居民土耳其化，将他们迁离原住地，掠夺其房产和财产，强制使用土耳其货币，并以土耳其和奥斯曼时期人物的名字命名广场和街道。土耳其政权甚至以奥斯曼时期人物的名字命名它在利比亚等地对外战争中那些受其指挥、操纵和资助的恐怖组织和实体。这些以奥斯曼时期历史人物名字命名的恐怖团体包括“穆拉德苏丹旅”、“穆罕默德·法提赫旅”和“努尔丁·赞吉运动”等。

这些只是埃尔多安政权所犯罪行的冰山一角，该政权从未遵守其根据《阿斯塔纳协议》和《索契谅解》作出的承诺，犯下了每一项被禁止的罪行，如支持恐怖主义、协助外国恐怖主义作战人员向叙利亚境内渗透、向恐怖组织提供用于对付平民的有毒化学品以及捏造对叙利亚政府的指控。土耳其政权多次发动侵略和占领行动，包括侵略凯萨卜市；进行所谓“和平之泉行动”；土耳其军队还入侵叙利亚北部和西北部，抢劫叙利亚人在阿勒颇及其农村地区的工厂和财产，焚烧或抢掠农作物，与伊黎伊斯兰国等恐怖组织进行石油和被掠文物交易等。

此刻，哈塞克及其农村地区的100多万叙利亚人正在酷热和对冠状病毒病（COVID-19）疫情的恐惧中过着没有饮用水的日子。这一切都是因为土耳其政权继续将水作为对付平民的战争武器，在阿洛克供水站至少15次切断饮用

水供应，时间从2天到10天不等，并将其生产能力降至最低水平，而安全理事会对此保持沉默。面对埃尔多安犯下的战争罪和危害人类罪，安全理事会还要沉默多久？各位成员是否知道答案？

阿拉伯叙利亚共和国重申，土耳其军队出现在叙利亚领土上，是侵略和占领行为，严重违反国际法原则、《联合国宪章》的规定以及邻国之间的睦邻友好原则。我国还申明，土耳其政权攫取和吞并叙利亚大片土地并在那里修建所谓隔离墙，不会改变这些土地的法律地位或其属于阿拉伯叙利亚共和国的事实，也绝不会影响阿拉伯叙利亚共和国的法律和主权权利，或者预示今后双方将以此为界。土耳其政权依仗其北约成员身份，与邻国为敌，侵犯其主权权利，增加了这个联盟对整个地中海区域动荡局势所负的责任，并使紧张局势升级到前所未有的水平。

宪法委员会下一轮会议将于几天后在日内瓦举行，我国代表团在继续为参加这次会议做准备。我们重申，这一进程现在是而且必须始终是由叙利亚人主导和自主，不受任何外来干涉；必须维护和尊重已商定的基础和已达成的职权范围，不允许以任何借口操纵这一进程，使其偏离既定任务和目标。

没错，我们一再指出，解决方案应当是政治性的，完全由叙利亚人自主，不受任何外来干涉，其框架由叙利亚人自己设定，以防止他们的国家遭受潜伏在其境内的劫掠者之害，而不是以袭击叙利亚并占领其宝贵领土的美国政府和埃尔多安设定的标准为依据。

从我的同事美国常驻代表的发言来看，如果有国家与我国站在一起，反对针对叙利亚和它们的阴谋，就对其实施报复，似乎已成为美国政府对我国政策的出发点。因此，美国代表在发言一开始时就谈到伊朗，好像今天会议的主题是美国政府在退出《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）后遭遇的困境，这并不奇怪。

阿拉伯叙利亚共和国再次要求秘书长和安全理事会采取紧急行动，回应5月31日提出的申诉，谴责侵略、占领以及对叙利亚内政进行外来干涉等行为，并应对美国行政当局和欧洲联盟不顾秘书长、特使和许多其他人的请求而实施的单边强制措施灾难性影响。这些措施使叙利亚人无法满足其对粮食、药品和医疗设备的基本需求，特别是考虑到COVID-19疫情的蔓延及其可怕影响。实施此类措施无异于犯下蓄意杀害那些受这些制裁影响国家人民的罪行。

最后，我要对特使裴凯儒先生说句有益的话。我听到他在发言中把美国占领军称为“国际联军”。名存实亡的国际法、已“殉难”的《联合国宪章》、特使本人、安全理事会和我——我们所有人——当然都知道，美国军队在我国境内滞留是不合法的，完全就是占领。因此，我请我的朋友裴凯儒先生重新考虑是否应使用这一称谓。