



第七十五届会议

议程项目 141

2021 年拟议方案预算

## 与 2021 年方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

秘书长的报告

### 摘要

安全理事会第 2504(2020)和 2533(2020)号决议将第 2165(2014)号决议所设联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的任务期限初次延长 6 个月至 2020 年 7 月 10 日,其后又延长 12 个月至 2021 年 7 月 10 日。安理会将亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点从联合国跨国界行动核准过境点名单上排除,并授权联合国人道主义机构及其执行伙伴使用叙利亚与土耳其交界的巴布哈瓦过境点,以确保经通知叙利亚当局后,通过最直接的路线将人道主义援助物资送至阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人。

本报告载列 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议所需追加资源在扣除工作人员薪金税后的净额 1 972 000 美元(毛额 2 166 900 美元)。

请大会核准监测机制 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议资源,并在第 27 款(人道主义援助)下批款 1 972 000 美元,在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 194 900 美元,在收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下以相等数额抵销。



## 一. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

### 背景

1. 鉴于阿拉伯叙利亚共和国危机已进入第十个年头，该国大部分地区的政治和安全形势依然复杂多变。据估计，有 1 100 多万人需要人道主义援助。不断恶化的经济形势和冠状病毒病(COVID-19)大流行阻碍了叙利亚人民的复苏，使很多人更为脆弱。预计直至 2021 年，数以百万的妇女、儿童和男子将继续依靠人道主义援助这一重要生命线来满足基本需求。
2. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，居住在伊德利卜省和阿勒颇省北部的大约 400 万人(其中估计有 270 万境内流离失所者)依然面临严峻的人道主义形势。估计有 280 万人需要人道主义援助，占该地区人口的 70%。2020 年早些时候有近 100 万人大规模流离失所，其中许多人已经多次颠沛流离，经济困难因 COVID-19 在该地区的影响而雪上加霜，这些因素使该地区的平民成为该国最脆弱的人群之一。
3. 在阿拉伯叙利亚共和国大部分地区，提供人道主义援助仍具挑战性，因为面临若干制约因素，特别是武装团体和不同控制线的存在、地理因素、爆炸物危险以及行政和安全限制。跨国界援助仍然是向阿拉伯叙利亚共和国政府控制之外的该国西北部有需要的民众提供人道主义援助的重要一环，因为依然无法从该国境内穿越对峙线进入上述地区。
4. 安全理事会第 2165(2014)号决议授权联合国人道主义机构及其执行伙伴除了使用现有过境点外，经通知叙利亚当局后使用叙利亚与土耳其交界的巴布萨拉姆和巴布哈瓦过境点、与伊拉克交界的亚卢比亚过境点以及与约旦交界的拉姆萨过境点，确保通过最直接的路线把包括医疗和手术用品在内的人道主义援助运送给叙利亚各地有需要者。安理会还决定设立联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制，在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资的工作以及相关邻国海关部门其后开启此类物资的工作，以便通过上述过境点运入阿拉伯叙利亚共和国，并由联合国通知叙利亚当局，证实这些救济物资具有人道主义性质。此后，监测机制的任务期限由安理会先后通过第 2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)和 2504(2020)号决议延长，最近又通过第 2533(2020)号决议延长至 2021 年 7 月 10 日。
5. 监测机制在三个国家设立了监测组，在巴布萨拉姆和巴布哈瓦过境点(土耳其)、拉姆萨过境点(约旦)和亚卢比亚过境点(伊拉克)开展行动。在联合国经拉姆萨的跨国界行动于 2018 年年中停止后，约旦境内的监测组在 2019 年逐步撤离；在第 2504(2020)号决议将亚卢比亚过境点从联合国跨国界行动核准过境点名单上排除后，伊拉克境内的监测组于 2020 年 1 月撤离。自 2020 年 2 月 1 日以来，该机制仅在土耳其运作。第 2533(2020)号决议将巴布萨拉姆过境点从联合国跨国界

行动核准过境点名单上排除，根据该决议，向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的所有联合国援助物资现在都经巴布哈瓦过境点运送。

6. 2014年7月至2020年8月31日，根据第2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)和2533(2020)号决议的规定，共有40 210辆卡车将1 269批货物跨国界运入阿拉伯叙利亚共和国。其中包括经巴布哈瓦驶入的30 238辆卡车、经巴布萨拉姆驶入的5 268辆卡车、经拉姆萨驶入的4 595辆卡车、经亚卢比亚的109辆卡车。监测机制成功监测和确认了所有货物的人道主义性质，其间没有发生任何事件，也没有任何当事方投诉。

7. 自2014年7月通过第2165(2014)号决议以来，联合国跨国界运送物资次数保持稳定。截至2014年12月，有624辆卡车跨国界进入阿拉伯叙利亚共和国；这一数字在2015年增至4 882辆，在2016年增至6 587辆。2017年有6 061辆卡车被派往阿拉伯叙利亚共和国。2018年该数字降至5 039辆，因为在阿拉伯叙利亚共和国政府对该国西南部重新确立控制权并从该国境内向该地区提供人道主义援助物资后，不再从约旦运送援助物资。2019年，联合国跨国界运送物资的卡车数量增加到8 073辆，主要原因是阿拉伯叙利亚共和国西北部的人道主义需求增加。2020年前8个月从土耳其派出的卡车多达8 944辆，是2019年同期派出的援助数量的两倍多。

8. 根据第2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)和2533(2020)号决议开展的跨国界行动使数百万人得到了援助物资。2020年，监测机制支持的联合国跨国界行动扩大了行动范围，惠及阿拉伯叙利亚共和国各地的数百万人，包括每月向140万人提供粮食援助、向230万人提供医疗用品，并在2020年前7个月向100多万人提供非粮食物品、向220多万人提供水和卫生支助、为应对COVID-19大流行提供220多万件个人防护装备。

9. 监测机制在执行任务方面继续得益于土耳其政府的鼎力合作。监测机制与巴布哈瓦过境点的地方当局建立了良好的工作关系，后者确保各项行动能够安全迅速的开展。监测组与过境点的海关当局合作，确保进入阿拉伯叙利亚共和国的联合国物资的完整性。

10. 监测机制还与联合国机构及其执行伙伴组织等所有相关人道主义伙伴保持联系，确保向监测活动提供支持。监测机制参加相关人道主义援助协调论坛，致力于协助从整体上促进阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义工作。监测机制与所有利益攸关方保持良好工作关系，赢得了各方对联合国跨国界人道主义行动和监测机制工作的支持。

11. 监测机制2018年的人员配置结构包括41个国际和本国人员及联合国志愿人员职位。在2019年6月30日最终逐步撤出监测机制在约旦境内的部署人员后，工作人员人数减至30人。在安全理事会第2504(2020)和2533(2020)号决议将亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点从联合国跨国界行动核准过境点名单上排除后，拟议裁撤伊拉克和土耳其境内的11个职位。由于上述分阶段的变动，为支

持监测机制而拟设的职位数目将包括从 2020 年续设至 2021 年的 19 个职位，其中包括加济安泰普(土耳其)的 18 个职位和纽约(美利坚合众国)的 1 个职位，从而为监测机制履行任务提供最佳能力保障。

## 二. 2021 年所需追加资源估计数

12. 表 1 至表 3 汇总了 2021 年 1 月至 12 月期间的拟议所需追加资源。编列 12 个月的资源符合行政和预算问题咨询委员会的建议(见 A/71/811)，即尽可能充分地反映本组织的所需资源(指出监测机制自 2014 年设立以来，其任务期限已延长)，并避免零敲碎打的预算编制方式。大会第 71/272 B 号决议核可了这项建议。

13. 2021 年拟议方案预算没有为第 27 款(人道主义援助)编列经费，因为在编写该报告时，监测机制的有效任务期限截至 2020 年 7 月 10 日。表 1 至 3 所载的追加资源的列报与 2021 年拟议方案预算的列报保持一致，后者将 2021 年在技术调整项下编列的 2020 年批款减少额列为非经常性项目。随后，这些表格列示了变化因数“新增/扩大任务”项下的 2021 年所需资源。

表 1  
按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年 估计数 (重计费用后)
			技术 调整 <sup>a</sup>	新增/ 扩大任务	其他	共计	百分比			
其他工作人员费用	1 953.8	2 205.4	(2 205.4)	1 521.3	—	(684.1)	(31.0)	1 521.3	35.8	1 557.1
招待费	—	0.5	(0.5)	—	—	(0.5)	(100.0)	—	—	—
咨询人	12.3	8.2	(8.2)	—	—	(8.2)	(100.0)	—	—	—
工作人员差旅费	239.0	238.0	(238.0)	166.7	—	(71.3)	(29.9)	166.7	3.2	169.9
订约承办事务	21.6	39.6	(39.6)	23.2	—	(16.4)	(41.4)	23.2	0.5	23.7
一般业务费用	168.9	245.2	(245.2)	152.8	—	(92.4)	(37.7)	152.8	3.6	156.4
用品和材料	15.0	23.1	(23.1)	22.2	—	(0.9)	(3.9)	22.2	0.6	22.8
家具和设备	3.9	2.2	(2.2)	—	—	(2.2)	(100.0)	—	—	—
房地改良	2.3	3.0	(3.0)	—	—	(3.0)	(100.0)	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	19.2	78.3	(78.3)	41.2	—	(37.1)	(47.4)	41.2	0.9	42.1
<b>共计(扣除工作人员 薪金税后的净额)</b>	<b>2 436.0</b>	<b>2 843.5</b>	<b>(2 843.5)</b>	<b>1 927.4</b>	<b>—</b>	<b>(916.1)</b>	<b>(32.2)</b>	<b>1 927.4</b>	<b>44.6</b>	<b>1 972.0</b>

<sup>a</sup> 如 2021 年拟议方案预算列示(A/75/6 (Sect.27))。

表 2  
一般临时人员和联合国志愿人员职位的变动

	数目	职等
2020 年核定数	30	1 个 D-1、3 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、3 个 NPO、9 个 LL、7 个 UNV
裁撤	(11)	1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 NPO、3 个 LL、4 个 UNV
2021 年拟议数	19	1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2/1、1 个 NPO、6 个 LL、3 个 UNV

缩写：LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

表 3  
一般临时人员和联合国志愿人员职位

类别	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整 <sup>a</sup>	新增/ 扩大任务	其他	共计	
<b>专业及以上职类</b>						
D-1	1	(1)	1	—	—	1
P-4	3	(3)	2	—	(1)	2
P-3	4	(4)	3	—	(1)	3
P-2/1	3	(3)	3	—	—	3
<b>小计</b>	<b>11</b>	<b>(11)</b>		<b>—</b>	<b>(2)</b>	<b>9</b>
<b>一般事务人员</b>						
本国专业干事	3	(3)	1	—	(2)	1
当地雇员	9	(9)	6	—	(3)	6
<b>小计</b>	<b>12</b>	<b>(12)</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>(5)</b>	<b>7</b>
<b>其他</b>						
联合国志愿人员	7	(7)	3	—	(4)	3
<b>小计</b>	<b>7</b>	<b>(7)</b>	<b>3</b>	<b>—</b>	<b>(4)</b>	<b>3</b>
<b>共计</b>	<b>30</b>	<b>(30)</b>	<b>19</b>	<b>—</b>	<b>(11)</b>	<b>19</b>

<sup>a</sup> 如 2021 年拟议方案预算列示(A/75/6 (Sect.27))。

14. 如表 1 所示，2021 年拟议资源总额(非经常)在重计费用前为 1 927 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，与 2020 年批款相比，减少 916 100 美元(即 32.2%)。拟议资源将用于根据第 2504(2020)和 2533(2020)号决议继续执行任务。减少 916 100 美元的原因是第 2504(2020)和 2533(2020)号决议将亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点从联合国跨国界行动核准过境点名单上排除。

15. 监测机制现有 30 个核定职位。拟议减少的职位数量包括裁撤伊拉克和土耳其境内的以下 11 个职位：1 个监测干事(P-4)、1 个监测干事(P-3)、1 个安保干事(本国专业干事)、1 个行政分析员(本国专业干事)、3 个当地雇员职位(1 个行政助理和 2 个司机职位)和 4 个联合国志愿人员职位。

16. 监测机制 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源估计数将用于续设 2020 年的 19 个职位的薪金和一般工作人员费用，包括 1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、1 个本国专业干事、6 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员(1 521 300 美元)，以及所需非员额资源，包括工作人员差旅费(166 700 美元)、订约承办事务(23 200 美元)、一般业务费用(152 800 美元)、用品和材料(22 200 美元)以及研究金、赠款和捐助款(41 200 美元)，用于安全和安保部的分摊安保费用预算，全球服务中心提供的信息和通信技术支助以及联合国开发计划署提供的行政支助。

17. 预计监测机制没有预算外资源。

#### 四. 结论和建议

18. 请大会：

(a) 在 2021 年方案预算第 27 款(人道主义援助)下为联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间追加批款 1 972 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，由应急基金列支；

(b) 在 2021 年方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 194 900 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额抵销。

## 附件

## 2021 年拟议组织结构



缩写：LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。