



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Комитета  
по сношениям со страной  
пребывания**

**Генеральная Ассамблея**  
Официальные отчеты  
Семьдесят пятая сессия  
Дополнение № 26





[Start1]

## Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[12 октября 2020 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	4
II. Членский состав, структура, круг ведения и организация работы Комитета . . . . .	5
III. Вопросы, разбиравшиеся Комитетом . . . . .	6
A. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: выдача въездных виз страной пребывания . . . . .	6
B. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: ограничения на передвижение . . . . .	15
C. Прочие вопросы . . . . .	38
IV. Рекомендации и выводы . . . . .	52
Приложение	
Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом . . . . .	58

## Глава I

### Введение

1. Комитет по сношениям со страной пребывания был учрежден согласно резолюции 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции 74/195 Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят пятой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания». Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/195.
2. Доклад состоит из четырех глав. В главе IV содержатся рекомендации и выводы Комитета.

## Глава II

### Членский состав, структура, круг ведения и организация работы Комитета

3. Комитет состоит из следующих 19 членов:

Болгария	Куба
Венгрия	Ливия
Гондурас	Малайзия
Ирак	Мали
Испания	Российская Федерация
Канада	Сенегал
Кипр	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Китай	
Коста-Рика	Соединенные Штаты Америки
Кот-д'Ивуар	Франция

4. В Бюро Комитета входят Председатель, три заместителя Председателя, Докладчик и представитель страны пребывания, который присутствует на заседаниях Бюро *ex officio*. В отчетный период состав Бюро был следующим:

*Председатель:*

Андреас **Мавройяннис** (Кипр)

*Заместители Председателя:*

Красимира **Бешкова** — Явор **Иванов** (Болгария)

Катрин **Буше** — Беатрис **Майе** (Канада)

Гаджи **Рабе** (Кот-д'Ивуар)

*Докладчик:*

Родриго А. **Карасо** (Коста-Рика)

5. Круг ведения Комитета был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции **2819 (XXVI)**. В мае 1992 года Комитетом был утвержден, а в марте 1994 года — подвергнут небольшим изменениям подробный перечень рассматриваемых им вопросов; он приводится в приложении к настоящему докладу. За отчетный период Комитетом не было издано никаких документов.

6. В отчетный период Комитет провел следующие заседания: 297-е заседание (17 января 2020 года), 298-е заседание (25 февраля 2020 года) и 299-е заседание (9 октября 2020 года). В отчетный период Комитет также провел неофициальные заседания в виртуальном формате 5 июня 2020 года, 22 июня 2020 года, 13 августа 2020 года и 17 сентября 2020 года.

7. На неофициальном совещании, проведенном 13 августа 2020 года, Комитет был информирован об отъезде заместителей Председателя Катрин Буше (Канада) и Красимиры Бешковой (Болгария). На 299-м заседании, проведенном 9 октября 2020 года, Комитет путем аккламации избрал на должности заместителей Председателя Беатрис Майе (Канада) и Явора Иванова (Болгария).

## Глава III

### Вопросы, разбиравшиеся Комитетом

#### **А. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: выдача въездных виз страной пребывания**

8. На 297-м заседании представитель Исламской Республики Иран заявил, что он хотел бы информировать Комитет об отказе в выдаче виз Министру иностранных дел его страны и членам сопровождавшей его делегации, которые должны были участвовать в заседании Совета Безопасности на уровне министров 9 января 2020 года. Заявления на получение виз были поданы в установленные сроки: 20 декабря 2019 года, сразу же после получения официального приглашения. Он назвал этот отказ в выдаче виз продолжением практики систематического нарушения страной пребывания своих международно-правовых обязательств, изложенных в Соглашении о Центральных учреждениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. В частности, отказав в выдаче виз, страна пребывания воспрепятствовала проезду представителей Исламской Республики Иран в Организацию Объединенных Наций в нарушение раздела 11 Соглашения о Центральных учреждениях. Он напомнил о том, что страна пребывания обязана не только не препятствовать нормальной работе представителей государств-членов и их проезду в Организацию Объединенных Наций, но и — согласно разделу 13 Соглашения о Центральных учреждениях — выдавать визы в возможно краткий срок. Оратор отметил, что для отказа в выдаче виз не было никаких оснований, предусмотренных Соглашением о Центральных учреждениях, и сослался на заявление, которое было сделано в 1988 году в Комитете действующим на тот момент Юрисконсультom (см. документ [A/C.6/43/7](#)) и согласно которому в Соглашении о Центральных учреждениях однозначно говорится, что у лиц, упомянутых в разделе 11, существует ничем не ограниченное право на въезд в Соединенные Штаты с целью проезда в район Центральных учреждений. Он добавил, что в соответствии с разделом 12 Соглашения о Центральных учреждениях вопросы, связанные с въездом представителей государств-членов в Соединенные Штаты, должны решаться независимо от состояния двусторонних отношений между соответствующими государствами-членами и страной пребывания.

9. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что, к сожалению, страна пребывания превратила Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в инструмент своей внешней политики. Он заявил, что отказ выдать визу министру одного из государств — основателей Организации Объединенных Наций является нарушением всех обязательств страны пребывания и мотивирован исключительно политическими соображениями. Он выразил глубокое сожаление по поводу того, что страна пребывания продолжает проявлять неуважение не только по отношению к Организации Объединенных Наций и входящим в нее государствам-членам, но и по отношению к многосторонней дипломатии и стремится подорвать международное право и многосторонность во времена, когда они особенно необходимы. Он выразил глубокую обеспокоенность по поводу неоднократного невыполнения страной пребывания своих правовых обязательств. Он заявил, что большинство рекомендаций и выводов, со-



держатся в резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи, пока так и не выполнены. Он отметил, что в нынешних обстоятельствах для решения этих вопросов необходимо использовать доступные средства правовой защиты. Правительство его страны твердо убеждено в том, что Генеральный секретарь уже получил от Генеральной Ассамблеи мандат на то, чтобы инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении. В связи с этим он предложил Генеральному секретарю вмешаться в ситуацию, действуя на основании раздела 21, чтобы урегулировать эти вопросы, которые уже поставили под сомнение авторитет системы Организации Объединенных Наций. Он спросил, не является ли срок в восемь месяцев, в течение которого действуют введенные ограничения, достаточным для того, чтобы считаться разумным и ограниченным, и если нет, то какой же срок можно считать разумным и ограниченным.

10. Представитель Кубы заявила, что страна пребывания недавно также выслала членов Представительства ее страны, не имея на это никаких оснований. Она отметила, что невыдача виз страной пребывания и задержки с их выдачей негативно сказываются на участии представителей Кубы и других государств-членов в различных совещаниях Организации Объединенных Наций. По ее мнению, так не может продолжаться. Она призвала к урегулированию разногласий относительно толкования и применения Соглашения о Центральном учреждении, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций при помощи существующих правовых механизмов, включая раздел 21 Соглашения о Центральном учреждении. Оратор сослалась на положения резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи и подтвердила позицию своего правительства, согласно которой рекомендации и выводы Комитета должны выполняться транспарентным образом, без дискриминации и избирательности и при полном уважении суверенитета государств и Организации.

11. Представитель Российской Федерации отметил, что, проводя политику избирательной выдачи виз, страна пребывания по сути осуществляет контроль в отношении делегатов из его страны и других государств-членов. В результате этого чуть не была сорвана работа Первого и Шестого комитетов. Он заявил, что эта неприемлемая визовая политика остается неизменной. Число сотрудников Представительства Российской Федерации и членов их семей, продолжающих месяцами ждать продления визы, растет, несмотря на соблюдение установленных правил и заблаговременную — за несколько месяцев — подачу документов в Представительство страны пребывания. Он подчеркнул, что практика визовой дискриминации граждан Российской Федерации, отобранных для работы в Секретариате Организации Объединенных Наций, расширяется пугающими темпами. Он считает, что такое поведение является вопиющим вмешательством страны пребывания в процесс назначения Генеральным секретарем сотрудников для работы в Секретариате.

12. Представитель страны пребывания заявил, что каждый год страна пребывания проводит большую работу по рассмотрению и обработке десятков тысяч заявлений на получение визы от лиц, направленных или приглашенных в Нью-Йорк для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций. Решения по визам принимаются в соответствии с применимыми законами и процедурами страны пребывания. При этом первостепенное значение имеют защита и безопасность граждан страны пребывания, и поэтому все заявления на получение визы подвергаются надлежащей проверке.

13. Что касается случая с Министром иностранных дел Исламской Республики Иран, о котором говорил представитель Исламской Республики Иран, то пред-

ставитель страны пребывания заявил, что материалы рассмотрения визовых до-сье являются конфиденциальными и, соответственно, он не имеет права обсуждать подробности отдельных решений в отношении виз. Он заверил Комитет в том, что Представительство его страны тесно взаимодействует с Представительством Исламской Республики Иран по визовым и другим вопросам и старается максимально оперативно разрешать возникающие вопросы. Представительство его страны неизменно рекомендует Представительству Исламской Республики Иран обеспечивать, чтобы пакеты документов на получение виз подавались заблаговременно, с тем чтобы у властей страны пребывания было достаточно времени для их обработки до планируемой поездки.

14. Что касается замечаний Российской Федерации, то представитель страны пребывания заявил, что в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи российской делегации было выдано свыше 160 виз. Он отметил, что решения по соответствующим заявлениям принимались в соответствии с законами страны пребывания и что заявления проходили надлежащую проверку. Он отметил также, что его Представительство поддерживает тесные контакты с Российской Федерацией по всем нерешенным вопросам.

15. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что игнорирование существующих проблем не поможет решить возникшие вопросы. Он напомнил, что заявление на получение визы для Министра иностранных дел его страны было подано незамедлительно, в тот самый день, когда его страна была приглашена принять участие в заседании Совета Безопасности 9 января. Он сообщил, что, хотя его Представительство поддерживает регулярные контакты с Представительством страны пребывания, ответ относительно визита Министра иностранных дел был препровожден не Представительству, а Секретариату.

16. На 298-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что страна пребывания серьезно нарушила свое обязательство по выдаче виз делегатам государств-членов. Он сообщил Комитету, что 18 представителей Российской Федерации не получили визы, необходимые им для участия в семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, и что визы не были выданы также российским представителям, которые должны были участвовать в других мероприятиях Организации Объединенных Наций в 2020 году, в том числе в заседаниях Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности и в организационном заседании Комиссии по разоружению. Это заседание пришлось отложить из-за невыдачи визы Константину Воронцову, советнику Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Российской Федерации. Он отметил, что г-ну Воронцову также не была выдана виза для участия в предыдущей сессии Комиссии по разоружению. Страна пребывания также не выдает визы представителям, назначенным для работы в Постоянном представительстве Российской Федерации, и не продляет имеющиеся визы персоналу, который уже работает в Представительстве. Кроме того, не были выданы визы гражданам Российской Федерации, отобранным для работы в Секретариате Организации Объединенных Наций. Он отметил, что эта практика применяется также в отношении других государств-членов и что право ряда государств-членов в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций ущемляется. Он заявил, что это отражает системную политику нарушения страной пребывания своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций и Соглашению о Центральном учреждении, в частности обязательств по предоставлению доступа в район Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

17. Представитель Российской Федерации напомнил о заявлениях, сделанных Юриконсультом в Комитете на 295-м и 297-м заседаниях (см. [A/АС.154/415](#) и [A/74/26](#)). Он напомнил также о пункте 15 резолюции [74/195](#) Генеральной Ассамблеи и информировал Комитет о трех письмах, направленных его Представительством Генеральному секретарю с начала семьдесят четвертой сессии Ассамблеи относительно невыдачи виз страной пребывания, а также об ответах, полученных от Генерального секретаря. Он отметил, что эти визовые проблемы остаются нерешенными в течение продолжительного времени и, соответственно, между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания существует спор.

18. Представитель Кубы отметил неоднократное невыполнение страной пребывания своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении. Он настоятельно призвал Комитет и Организацию найти правовое решение проблемы нарушения страной пребывания Устава Организации Объединенных Наций, Венской конвенции о дипломатических сношениях, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Соглашения о Центральном учреждении и рекомендаций и выводов Комитета. Согласно резолюции [74/195](#) Генеральной Ассамблеи и Соглашению о Центральном учреждении Генеральный секретарь имеет широкий и четкий мандат на применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении. Оратор призвал Генерального секретаря использовать предоставленные ему полномочия, чтобы гарантировать строгое соблюдение принципа суверенного равенства государств-членов и обеспечить участие всех государств-членов в работе Организации на равных началах. Он заявил, что нет никаких правовых оснований для того, чтобы страна пребывания вводила ограничения и запреты на доступ к Организации Объединенных Наций и участие представителей официальных делегаций государств-членов в заседаниях Организации.

19. Представитель Кубы заявил, что нельзя позволять стране пребывания использовать свой статус для избирательного и произвольного применения положений Соглашения о Центральном учреждении для того, чтобы продвигать собственные политические цели и не давать определенным государствам полноценно выполнять свою роль и свои функции в качестве членов Организации Объединенных Наций. По его мнению, страна пребывания подрывает многосторонность, проводя произвольную, избирательную и дискриминационную политику, и тем самым умышленно создает препятствия для полноценного и эффективного функционирования Организации Объединенных Наций. Страна пребывания не выполняет требования и стандарты, предъявляемые к ней в этом ее качестве. Оратор заявил также, что невыдача виз негативно сказывается на участии государств-членов в работе Организации. Он напомнил о высылке страной пребывания двух членов Представительства его страны в сентябре 2019 года и о том, что в отношении сотрудников Представительства его страны и членов их семей действуют ограничения на передвижение, запрещающие им покидать Манхэттен, что затрудняет полноценное выполнение Представительством своих функций и оказывает прямое негативное воздействие на качество жизни этих сотрудников и членов их семей. Он информировал Комитет о нарушении неприкосновенности дипломатической почты его Представительства.

20. Представитель Кубы приветствовал присутствие Юриконсульта и просил представить информацию о значимых результатах переговоров по нерешенным вопросам между Секретариатом и страной пребывания. Он отметил, что разумный и ограниченный срок, о котором говорится в резолюции [74/195](#) Генеральной Ассамблеи, не может длиться до тех пор, пока не начнется следующая сессия Генеральной Ассамблеи, а нерешенные вопросы так и останутся нерешенными. Он просил Юриконсульта назвать ориентировочные сроки для осуществления

Генеральным секретарем своих полномочий в связи с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении. Он заявил, что рекомендации и выводы Комитета следует выполнять транспарентным образом и при уважении ко всем государствам-членам, не допуская дискриминации и избирательности.

21. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что Комитет оказался совершенно неспособным реально решить какие-либо проблемы удовлетворительным образом. Он напомнил, что Комитет был информирован о проблемах, с которыми сталкивается его страна, включая отказ в выдаче 56 виз членам делегации, сопровождавшей президента его страны на Генеральную Ассамблею; нарушение прав его страны путем ограничения свободы передвижения ее представителей, несмотря на то, что они аккредитованы при Организации Объединенных Наций; страдания семей членов ее Представительства и нарушение их прав человека; отказ в выдаче визы Министру иностранных дел его страны; процедуры вторичного досмотра в аэропортах; разлучение членов семей и отказ в выдаче виз детям; отказ в таких возможностях, как доступ в университеты и участие в мероприятиях, связанных с Организацией Объединенных Наций; невозможность принять участие в официальных и неофициальных церемониях из-за ограничений на передвижение; неспособность участвовать в курсах подготовки; а также неотложный вопрос о насильственном перемещении дипломатов, проживающих в округе Уэстчестер, и отказе им в праве на выбор места жительства. По его мнению, эти ограничения, введенные в отношении представителей его страны при Организации Объединенных Наций, являются незаконными и оскорбительными и наглядно демонстрируют, что страна пребывания использует Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в качестве политического рычага воздействия на определенные страны. Он отметил, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими нормами дипломатического права Организация Объединенных Наций и аккредитованные представители государств-членов пользуются привилегиями и иммунитетами, необходимыми им для нормального выполнения своих функций.

22. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что режим преференций для дипломатов— это норма обычного международного права. К сожалению, членам его Представительства выдаются лишь однократные визы, из-за чего они не могут при необходимости ездить в свою страну. Он отметил, что нормативная база Организации Объединенных Наций является достаточно прочной и четкой и не оставляет места для произвольного толкования, а также предусматривает пути урегулирования разногласий в толковании в случае их возникновения.

23. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что в Организации наблюдается серьезный кризис и нормальное функционирование Секретариата и некоторых комитетов нарушено. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что страна пребывания отказывается в выдаче виз представителям Российской Федерации. Организация, которая не может обеспечить присутствие министра иностранных дел одного из членов-основателей и участие на равных началах государств-членов в своих заседаниях, не должна называться Организацией Объединенных Наций. Он заявил, что Организация Объединенных Наций не может продолжать в том же духе и в этом направлении.

24. Представитель Исламской Республики Иран информировал Комитет о том, что Министр иностранных дел его страны намеревался принять участие в совещании, посвященном Договору о нераспространении ядерного оружия, но страна пребывания отказала ему в визе. Он отметил, что одному из его коллег пришлось девять месяцев ждать визу, чтобы поехать домой навестить больную мать, а затем вернуться в Представительство. Правительство его страны хотело

бы выразить решительный протест и глубокую обеспокоенность по поводу неоднократного невыполнения страной пребывания своих правовых обязательств. Исламская Республика Иран твердо убеждена в том, что между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания существует правовой спор и что Генеральный секретарь уже получил от Генеральной Ассамблеи мандат на то, чтобы инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении. Оратор предложил Генеральному секретарю вмешаться в ситуацию в соответствии с положениями упомянутого раздела, чтобы урегулировать этот спор, который уже поставил под вопрос авторитет всей системы Организации Объединенных Наций.

25. Представитель Китая заявил, что визовые проблемы начались давно, не были эффективно улажены и были предметом споров на предыдущих заседаниях Комитета. Секретариату и государствам-членам необходимо уделять вопросам, связанным с визами, пристальное внимание. Он выразил надежду на то, что страна пребывания будет соблюдать Соглашение о Центральном учреждении, Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие международно-правовые документы и выполнять обязанности, возложенные на нее как на страну пребывания, конструктивным и ответственным образом, обеспечивая тем самым нормальное функционирование всех постоянных представительств.

26. Представитель Беларуси заявил, что, по мнению его страны, какими бы ни были обстоятельства в стране пребывания, не должно создаваться никаких препятствий для полной представленности государств-членов в Организации. Он отметил, что беспрепятственное участие всех без исключения государств-членов в официальных заседаниях является фундаментом работы Организации. Обязательства страны пребывания четко изложены в разделах 11 и 13 Соглашения о Центральном учреждении. Он отметил также, что выдача виз — это не вопрос двусторонних отношений, а вопрос неприкосновенности Организации и ее выживания. Беларусь надеется, что страна пребывания будет выполнять свои обязательства.

27. Представитель Малайзии заявила, что, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций, основанная на правилах система предусматривает равное отношение ко всем странам. Она отметила, что соблюдение привилегий и иммунитетов и поддержание надлежащих условий для работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов. Она с серьезной обеспокоенностью отметила, что меры, введенные страной пребывания в отношении сотрудников определенных представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных стран, остаются в силе. Она отметила позиции затронутых государств, Генерального секретаря и страны пребывания. Она подчеркнула важность дальнейшего активного участия Генерального секретаря. Она особо отметила, что возникающие вопросы должны решаться в соответствии с международно-правовыми нормами, включая Устав Организации Объединенных Наций и Соглашение о Центральном учреждении. Она отметила, что крайне важно, чтобы государства-члены сохраняли готовность совместно работать над достижением целей Организации и решением всех вопросов в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом.

28. Представитель Никарагуа выразила сожаление по поводу того, что различные делегации продолжают испытывать проблемы с визами, необходимыми им для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций, и сталкиваться с

другого рода ограничениями. Она выразила солидарность с государствами-членами, которых затрагивают такие произвольные меры. Невыполнение положений Соглашения о Центральном учреждении — например, невыдача виз — затрудняет полноценное и действенное представительство всех членов Организации Объединенных Наций. Она заявила, что Никарагуа твердо верит в равенство перед законом и суверенное равенство всех государств-членов.

29. Представитель страны пребывания заявил, что каждый год страна пребывания проводит большую работу по рассмотрению и обработке десятков тысяч заявлений на получение визы от лиц, направленных или приглашенных в Нью-Йорк для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций. Заявители часто обращаются за визами в последний момент. Он подчеркнул, что заявления на получение визы важно подавать как можно более заблаговременно. Что касается проблемы с визами, о которой говорил представитель Российской Федерации, то он отметил, что его Представительство практически ежедневно взаимодействует с Представительством Российской Федерации по различным административным вопросам, регулируемым страной пребывания, включая вопросы, касающиеся водительских прав, дипломатических карточек и регистрации автомобилей. Он заявил, что страна пребывания продолжает выполнять свои обязанности в этом качестве, выдавая визы должностным лицам Секретариата и сотрудникам постоянных представительств. В качестве примера он сообщил, что на прошлой неделе страна пребывания выдала 21 визу представителям Российской Федерации и членам их семей. Он напомнил, что осенью прошлого года дипломатам Российской Федерации было выдано более 100 виз. Что касается вопроса об Аппер-Бруквилле, то страна пребывания считает, что он касается двусторонних отношений, и взаимодействует с Постоянным представительством Российской Федерации. Он отметил, что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральном учреждении не предусматривают ни прав представительств на собственность рекреационного назначения, ни защиту собственности, используемой в таких целях представительств.

30. Что касается вопроса о визах, поднятого представителем Исламской Республики Иран, то представитель страны пребывания отметил конфиденциальный характер заявлений на получение виз и напомнил, что его Представительство уведомило Представительство Исламской Республики Иран о необходимости подавать пакеты документов на получение виз заблаговременно, с тем чтобы оставалось достаточно времени для их обработки до планируемой поездки.

31. Представитель Российской Федерации заявил, что, хотя Постоянное представительство Российской Федерации имеет хорошие рабочие отношения с Представительством страны пребывания, прогресса достигнуто не было и страна пребывания продолжает проводить весьма ограничительную политику и отказывать в выдаче виз представителям Российской Федерации для участия в различных заседаниях Организации Объединенных Наций. Он поинтересовался у Юрисконсульта, не являются ли многочисленные случаи невыдачи виз явным и грубым нарушением положений Соглашения о Центральном учреждении. Он заявил, что позиция страны пребывания не изменилась: она не обещает, что визы будут выданы. Он просил Юрисконсульта подтвердить, что этот вопрос будет решен в разумный и ограниченный срок и что если этого не произойдет, то будет рассмотрена возможность применения процедуры, предусмотренной разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении. В заключение он заявил, что его Представительство было бы весьма заинтересовано в том, чтобы обсудить практические аспекты этой процедуры.

32. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсулт Организации Объединенных Наций сослался на заявления, сделанные им в ходе двух предыдущих заседаний Комитета, и отметил, что он лично огорчен и всерьез обеспокоен сложившейся ситуацией. Он информировал Комитет о том, что и он, и Генеральный секретарь продолжают взаимодействовать с властями страны пребывания по этим вопросам. Он заявил, что недавно он встретился с юриисконсултом Представительства страны пребывания, с тем чтобы просить страну пребывания оперативно уладить визовые проблемы, которые были доведены до его сведения Постоянным представительством Российской Федерации. Хотя на сегодняшний день не все вопросы улажены, он отметил, что, учитывая неотложные потребности затронутых государств-членов и ожидания Генеральной Ассамблеи, он надеется на прогресс. Он принял к сведению заявления, сделанные в Комитете, в частности в отношении раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях, с тем чтобы передать их Генеральному секретарю.

33. Представитель Российской Федерации поблагодарил Юриисконсулта и Генерального секретаря за их усилия. Он повторил вопрос относительно нарушения Соглашения о Центральных учреждениях.

34. Представитель Кубы поблагодарил Юриисконсулта за представленную информацию и просил его довести до сведения Генерального секретаря вопрос о полномочиях, которые предоставлены Генеральному секретарю согласно резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи в отношении применения раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях, и о том, когда Генеральный секретарь намеревается осуществить эти полномочия.

35. Представитель Российской Федерации просил Секретариат более четко изложить свою позицию по вопросам, поднятым его делегацией. Он отметил, что позиция страны пребывания в ходе текущего заседания остается неизменной. Он повторил, что между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания существует спор и что разумный и ограниченный срок для решения вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, истек. В этой связи он призвал Генерального секретаря и Юриисконсулта задействовать правовой механизм, предусмотренный разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

36. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 13 августа 2020 года, представитель Российской Федерации напомнил, что члены делегации Российской Федерации на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи не получили виз, и выразил серьезную обеспокоенность по поводу продолжающегося применения правовых мер в отношении дипломатической собственности Российской Федерации и 25-мильного ограничения на передвижение персонала и сотрудников Секретариата, являющихся российскими гражданами. Он заявил, что между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания существует спор и что все возможности для переговоров исчерпаны.

37. Представитель страны пребывания заявил, что, учитывая сокращение масштабов поездок из-за пандемии, ему неизвестно о каких-либо текущих проблемах с выдачей виз. Он заявил, что страна пребывания обрабатывает заявления государств-членов на выдачу виз, в том числе выдала четыре визы дипломатам из Российской Федерации, которые в марте 2020 года участвовали в совещании Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии, посвященном Кимберлийскому процессу, и одну визу еще одному дипломату из Российской Федерации, который участвовал в Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в апреле 2020 года. Он заявил, что страна пребывания отменила временную приостановку обработки документов на получение обычных виз и что посольства и кон-

сульства страны пребывания не прекращали обработку документов в особо важных случаях, которые включают выдачу виз для поездок, связанных с Организацией Объединенных Наций. Он заявил также, что на обладателей виз категории G не распространяются ограничения на поездки, введенные в связи с коронавирусной инфекцией (COVID-19).

38. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 17 сентября 2020 года, представитель Исламской Республики Иран заявил, что бесчеловечная политика страны пребывания, заключающаяся в выдаче иранским дипломатам краткосрочных однократных виз, по-прежнему фактически лишает их возможности выезжать за пределы страны пребывания, в частности на родину. Он выражает сожаление в связи с тем, что страна пребывания проигнорировала призывы Генеральной Ассамблеи и отказалась выполнить свое обязательство и пересмотреть свою бесчеловечную политику. Он далее выразил свою твердую убежденность в том, что визовая политика страны пребывания грубо противоречит ее обязанностям по отношению к Организации Объединенных Наций и нарушает права человека членов затронутых представительств.

39. Представитель Российской Федерации заявила, что в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи визы не получили 18 делегатов Российской Федерации. Она признала, что из-за пандемии возможности страны пребывания несколько ограничены и что это вполне понятно. Однако она выразила надежду на то, что, в отличие от ситуации, сложившейся на предыдущей сессии, на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи все представители Российской Федерации получат визы вовремя и смогут в полной мере участвовать в ее работе.

40. Представитель Сирийской Арабской Республики напомнил о проблемах с продлением виз, с которыми члены его Представительства столкнулись в предыдущие три месяца. Он заявил, что политика страны пребывания, в соответствии с которой членам его Представительства выдаются только однократные визы, действительные лишь в течение шести месяцев, на практике означает, что каждые три месяца им приходится обращаться за новыми визами, которые зачастую выдаются с опозданием. В этой связи он отметил, что для сирийских дипломатов наличие действительной визы является обязательным условием для того, чтобы иметь работающий банковский счет. Он сообщил Комитету, что его банк, изначально проявивший большое терпение, в конечном итоге был вынужден закрыть его счет, поскольку он не смог предъявить действующую визу по той причине, что он все еще ожидает получения визы от страны пребывания.

41. Представитель страны пребывания напомнил, что представителям Российской Федерации было выдано пять виз для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций в марте и апреле 2020 года. Он отметил, что пандемия COVID-19 привела к некоторым задержкам в оформлении виз, и просил делегации учитывать текущие трудности, связанные с работой в нынешних беспрецедентных условиях. Что касается вопроса о визах и банковском обслуживании, поднятого представителем Сирийской Арабской Республики, то он заявил, что его Представительство прилагает большие усилия для продления соответствующих виз и что большинство виз все же были продлены. Он заверил представителя Сирийской Арабской Республики в том, что, как он надеется, ряд виз будут выданы членам Представительства Сирийской Арабской Республики уже на следующей неделе. Он далее заявил, что его Представительство предоставляет дипломатам письма, которые они могут предъявить в банке и в которых указывается, что истечение срока действия их визы не свидетельствует об изменении их



законного статуса в Соединенных Штатах. Он отметил, что такие письма позволяют банкам не закрывать счета и что он предоставит такое письмо выступавшему представителю Сирийской Арабской Республики.

42. Представитель Сирийской Арабской Республики поблагодарил представителя страны пребывания за предложенную помощь и отметил, что хорошо бы такая помощь была оказана до того, как его счет был закрыт. Цель Сирийской Арабской Республики заключается не в том, чтобы вступить в конфронтацию со страной пребывания, а в том, чтобы окончательно уладить вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета. Оратор по-прежнему считает, что между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания существует правовой спор, касающийся осуществления и толкования положений Соглашения о Центральном учреждении, и что разумный и ограниченный срок для поиска решения путем обсуждений прошел. Он напомнил, что Генеральный секретарь уполномочен и обязан инициировать применение процедур согласно разделу 21 Соглашения о Центральном учреждении, и призывает Генерального секретаря сделать это.

## **В. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: ограничения на передвижение**

43. На 297-м заседании представитель Исламской Республики Иран заявил, что с июля 2019 года представители правительства его страны, совершающие поездки в Организацию Объединенных Наций, и члены его Представительства сталкиваются с противоправными, произвольными и бесчеловечными ограничениями на передвижение и трудностями с выдачей виз. Это мешает им выполнять свои функции в Организации Объединенных Наций и ограничивает их доступ к услугам и выбор ими места жительства, отрицательно сказываясь на их жизни и жизни их семей. Он сослался на собственный опыт, рассказав, что из-за ограничений на передвижение он не смог принять участие в церемониях, проведенных двумя представительствами по случаю национальных праздников. Некоторые члены делегации его страны ждут виз по четыре и более месяцев и в итоге получают краткосрочные однократные визы. Эти меры однозначно препятствуют работе его Представительства. Он заявил, что страна пребывания, вместо того чтобы оказывать помощь и предоставлять привилегии, необходимые для надлежащего функционирования Организации Объединенных Наций и входящих в нее государств-членов, вводит ограничения, затрагивающие основные права сотрудников и членов их семей.

44. Представитель Исламской Республики Иран сослался на резолюцию 74/195 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея настоятельно призвала страну пребывания отменить все оставшиеся ограничения на перемещение, а также пересмотреть свои особые процедуры выдачи виз, уделив особое внимание однократным визам. Он отметил, что этот вопрос вызывает серьезную обеспокоенность, и выразил сожаление по поводу того, что, несмотря на усилия Организации Объединенных Наций и государств-членов, а также на прямую просьбу Генеральной Ассамблеи об отмене всех ограничений, страна пребывания никак не дала понять, что она всерьез намерена выполнить эту резолюцию. Он констатировал, что в вопросах, связанных с визами, наблюдается отрицательная тенденция. Страна пребывания продолжает применять в отношении

определенных стран те же дискриминационные и карательные меры, включая ограничения на передвижение, которые применяются в отношении представительств Кубы и Исламской Республики Иран. В заключение он заявил, что, чтобы положить конец этой незаконной практике, необходимы практические решения.

45. Представитель Кубы отметила неоднократное невыполнение страной пребывания положений Соглашения о Центральном учреждении. Она заявила, что страна пребывания продолжает использовать свое положение для того, чтобы продвигать собственные политические цели и не давать определенным государствам полноценно выполнять свои функции в качестве членов Организации Объединенных Наций. Такое отношение страны пребывания подрывает многосторонность, а также полноценное и эффективное функционирование Организации Объединенных Наций. Уже более 30 лет страна пребывания игнорирует рекомендации Комитета об отмене 25-мильного ограничения на передвижение, действующего в отношении ряда представительств. Число представительств, на которые распространяются эти ограничения, лишь растет. Оратор заявила, что в отношении ее Представительства введены еще более жесткие в плане расстояния ограничения на передвижение и что это препятствует выполнению его сотрудниками своих официальных функций и негативно сказывается на условиях жизни их самих и членов их семей.

46. Представитель Российской Федерации отметил, что прогресса в разрешении проблемы с применением к сотрудникам Постоянного представительства 25-мильной зоны ограничения свободы передвижения достигнуто не было.

47. Представитель Китая просил страну пребывания уделить должное внимание просьбам делегаций Исламской Республики Иран, Российской Федерации и Кубы, оставить в стороне политические пристрастия и выполнять свои обязанности как страны пребывания, с тем чтобы гарантировать нормальное функционирование постоянных представительств. Он призвал все стороны улучшать коммуникацию, выполнять соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и разрешать все сохраняющиеся проблемы, используя процедуры урегулирования споров, изложенные в Соглашении о Центральном учреждении.

48. Представитель страны пребывания отметил, что ограничения на передвижение не создают препятствий проезду в район Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и выезду из него, а значит, полностью соответствуют положениям Соглашения о Центральном учреждении об обязанностях страны пребывания. Соглашение о Центральном учреждении не предусматривает неограниченного права на проживание в любой точке страны пребывания и поездки в любую ее точку, в частности в тех случаях, когда такие поездки могут представлять угрозу для интересов безопасности страны пребывания. Недавние ограничения на передвижение были введены после их обзора и рассмотрения в высших эшелонах правительства его страны с учетом ее обязанностей как страны пребывания по Соглашению о Центральном учреждении и соображений национальной безопасности Соединенных Штатов. Страна пребывания стремится выработать практические решения в отношении этих ограничений на передвижение. В качестве примера оратор отметил, что в предыдущие несколько недель страна пребывания смогла удовлетворить все просьбы о предоставлении исключений для кубинских дипломатов, планировавших выехать за пределы зоны, которой ограничивается их передвижение.

49. Представитель Исламской Республики Иран признал участие страны пребывания в работе Комитета, однако заявил, что степень этого участия не устраивает его делегацию. Он не понимает, что именно имел в виду представитель страны пребывания, говоря об основаниях для ограничений на передвижение.

Он просил представителя страны пребывания разъяснить, о каких угрозах безопасности беспокоится страна пребывания. Он выразил искреннюю надежду на то, что представитель страны пребывания даст конкретный и подробный ответ на вопросы, заданные делегацией его страны и другими делегациями.

50. Представитель Кубы заявила, что ни в одной из международно-правовых норм, определяющих обязанности страны пребывания, не проводится различия между различными видами поездок. В Венской конвенции о дипломатических сношениях четко говорится о свободе передвижения аккредитованных дипломатов, а Соглашение о Центральном учреждении гласит, что страна пребывания должна облегчать доступ в Организацию Объединенных Наций. В заключение она констатировала, что ни тот, ни другой документ не предусматривает права ограничивать передвижение какого-либо дипломата. Она хотела бы поблагодарить Представительство страны пребывания за предоставление исключений, которые были запрошены ее Представительством по медицинским соображениям и для участия в дипломатических мероприятиях за пределами района, которым ограничивается передвижение членов ее Представительства, но в то же время отмечает, что эта просьба была подана в форс-мажорных условиях. Правительство ее страны продолжает настаивать на том, чтобы членам его Представительства была предоставлена свобода передвижения.

51. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций сослался на свое предыдущее выступление в Комитете 15 октября 2019 года, в котором он подробно разъяснил, какие меры были приняты им и Генеральным секретарем, чтобы довести до сведения старших представителей страны пребывания свою серьезную обеспокоенность по поводу растущего числа вопросов, возникающих в связи с выдачей виз и введением ограничений на передвижение страной пребывания и затрагивающих ряд постоянных представительств и сотрудников Секретариата. Тогда же он также напомнил представителям страны пребывания о давней правовой позиции Организации Объединенных Наций по этим вопросам. Он выразил свое личное разочарование отсутствием существенного прогресса в решении этих вопросов.

52. Юриисконсульт заверил Комитет в том, что он и Генеральный секретарь продолжают взаимодействовать с властями страны пребывания по этим вопросам. Генеральный секретарь заявил государственному секретарю Соединенных Штатов о своей серьезной обеспокоенности по поводу невыдачи визы Министру иностранных дел Исламской Республики Иран для участия в заседании Совета Безопасности на уровне министров 9 января 2020 года. Юриисконсульт направил письмо Постоянному представителю страны пребывания и встретился с сотрудниками Представительства страны пребывания, чтобы сообщить о серьезной обеспокоенности и правовой позиции Организации Объединенных Наций в отношении этого инцидента, а также продолжающихся проблем с визами, затрагивающих как персонал Секретариата, так и персонал представительств, и ограничений на передвижение, в частности ограничений, введенных в отношении персонала Исламской Республики Иран. Он сообщил, что встретился с Постоянным представителем Исламской Республики Иран, чтобы обсудить эти события.

53. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени правительства своей страны выразил глубокое сожаление по поводу того, что страна пребывания не принимает никаких мер для улучшения ситуации, в том числе по поводу ужесточения односторонних дискриминационных мер, не имеющих никакого правового обоснования и нарушающих все соответствующие документы, включая Соглашение о Центральном учреждении. Он выразил полную под-

держку другим государствам-членам, которые сталкиваются с проблемами с выдачей виз и ограничениями на передвижение, являющимися частью незаконной и дискриминационной политики, которая затрагивает и его делегацию. Он отметил решение страны пребывания отказать в выдаче визы Министру иностранных дел Исламской Республики Иран, которое он охарактеризовал как вызывающее тревогу и обеспокоенность. Такие действия свидетельствуют о полном неуважении международного права, Организации Объединенных Наций и всего, что она собой представляет. Он выразил надежду на то, что эта ситуация будет быстро исправлена и больше не повторится. Он заявил, что правительство Соединенных Штатов не может использовать свое положение в качестве правительства страны пребывания для принятия решений в расчете на то, чтобы ослабить способность государств осуществлять свои права в рамках Организации.

54. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций напомнил о позиции, которую занимает Комитет, а также о позициях, озвученных Шестым комитетом и Генеральной Ассамблеей по завершении ими своих соответствующих программ работы в 2019 году, а именно что если поднятые вопросы не будут решены в разумный и ограниченный срок, то следует серьезным образом рассмотреть возможность принятия мер, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях. В заключение он заявил, что в координации с Председателем он намерен обратиться к властям страны пребывания с просьбой совместно работать с целью добиться ощутимого улучшения ситуации.

55. Председатель отметил, что он намерен продолжать вести на надлежащем уровне диалог между страной пребывания, Секретариатом и затронутыми государствами-членами в целях поиска путей продвижения вперед в соответствии с ожиданиями Генеральной Ассамблеи.

56. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 5 июня 2020 года, руководитель аппарата Генерального секретаря сообщила, что Генеральный секретарь был подробно информирован о вопросах, находящихся на рассмотрении Комитета. Она сообщила Комитету, что Генеральный секретарь довел до сведения Государственного секретаря Соединенных Штатов и Постоянного представителя страны пребывания свою серьезную обеспокоенность по поводу проблем и ограничений, с которыми сталкиваются представители некоторых государств-членов и которые подрывают возможности их правительств в плане полной представленности и участия в работе Организации Объединенных Наций в ее Центральных учреждениях. Она заявила, что Генеральный секретарь просил Юриисконсульта и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства взаимодействовать с представителями страны пребывания в целях поиска решений в соответствии с Соглашением о Центральных учреждениях.

57. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций информировал Комитет о том, что он провел встречу в виртуальном формате с Юриисконсультом Государственного департамента страны пребывания, чтобы возобновить обсуждение нерешенных вопросов и попытаться выработать более непосредственное решение проблем, стоящих перед членами Постоянного представительства Исламской Республики Иран и их семьями, которые живут за пределами обозначенных страной пребывания зон на Манхэттене и в Квинсе и теперь должны переехать в одну из этих зон к 15 августа 2020 года. В ходе этого совещания он подчеркнул, что с учетом мер, введенных в Нью-Йорке в марте с целью остановить распространение COVID-19, важно быстро найти практическое решение в этой связи.

58. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что неофициальное заседание в виртуальном формате, проведенное 5 июня 2020 года, было третьим экстренным совещанием Комитета с 15 октября 2019 года, что свидетельствует о срочности и серьезности имеющихся проблем и о трудностях, с которыми столкнулся ряд государств-членов, в частности в вопросах, касающихся виз, ограничений на поездки и передвижение и банковского обслуживания. По его мнению, коренной причиной всех этих трудностей является «пагубное пристрастие» страны пребывания к односторонним действиям. Страна пребывания, имея привилегию размещать на своей территории Организацию Объединенных Наций, должна способствовать полноценному и эффективному исполнению Организацией своих обязанностей. Страна пребывания должна действовать так, как гостеприимный хозяин принимает своих гостей, с тем чтобы по меньшей мере поддерживать надлежащие условия для нормальной работы, необходимые делегациям и представительствам, аккредитованным при Организации Объединенных Наций. Страна пребывания должна обеспечивать участие всех делегаций во всех заседаниях Организации Объединенных Наций, оперативно выдавая визы без какой-либо политической предвзятости. Хотя, на первый взгляд, эти требования кажутся этическими по своему характеру, они также четко закреплены в имеющих обязательную силу документах, образующих прочную правовую базу, из которой вытекают обязанности и обязательства страны пребывания. Однако ни соображения этики, ни юридически связывающий характер этих обязательств не помогают стране пребывания устоять перед соблазном использовать Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в качестве рычага давления. В заключение он констатировал, что страна пребывания с самого начала рассматривала свои обязанности как ресурс и стремилась использовать свое положение как инструмент внешней политики.

59. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что ситуация, с которой сталкивается его Представительство, является следствием односторонних и произвольных мер, принимаемых страной пребывания. И Генеральная Ассамблея, и Секретариат призывают страну пребывания выполнять свои соответствующие обязанности и отменить необоснованные незаконные ограничения. Вместе с тем он отметил, что страна пребывания не продемонстрировала ни малейшей положительной настроенности или готовности к сотрудничеству в целях решения этого вопроса и продолжает проводить в жизнь те же самые дискриминационные и карательные меры в отношении его Представительства и представительств ряда других стран.

60. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что страна пребывания уже давно подвергает определенным представителям и определенным сотрудникам Секретариата незаконным ограничениям на основании их гражданства. Страна пребывания является единственной страной, которая игнорирует особый международный характер Секретариата, оговоренный в статье 100 Устава. Ни одна другая страна никогда не подвергала сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных стран, столь деструктивным ограничениям. Он отметил, что страна пребывания до крайности ужесточила ограничения на передвижение в отношении Представительства его страны и создала условия, имеющие серьезные гуманитарные последствия, главным образом с целью добиться прекращения существования иранского Представительства. Ограничения, введенные страной пребывания, затрагивают основные права человека сотрудников Представительства и членов их семей, а также негативно сказываются на нормальном функционировании Представительства. Из-за этих ограничений члены его Представительства были вынуждены забрать детей из школ, что сказалось на их психологическом состоянии, а также потеряли доступ к се-

мейным врачам и были вынуждены расторгнуть договоры аренды жилья, получив денежные штрафы. Он отметил, что переезд во время пандемии COVID-19 неоправданно подвергнет членов его Представительства и их семьи риску инфицирования и поставит под угрозу их здоровье. Продолжающееся невыполнение страной пребывания своих обязательств и применение столь жестких ограничений в отношении представителей государств-членов и персонала Секретариата представляют собой неправомерное деяние, обоснование которому страна пребывания пока так и не дала. Он добавил, что введение ограничений и санкций в отношении Министра иностранных дел, разлучение членов домохозяйств дипломатов, требования относительно незаконных компромиссов при выдаче виз, выдача однократных виз для ограничения возможностей дипломатов и насильственное перемещение дипломатов в условиях пандемии не могут быть признаком силы.

61. Представитель Исламской Республики Иран далее заявил, что его Представительство просило провести третье экстренное совещание Комитета, чтобы запросить разъяснения относительно своих прав по Соглашению о Центральном учреждении и обсудить обещание инициировать применение раздела 21, данное Генеральным секретарем на встрече с Постоянным представителем иранского Представительства 10 марта 2020 года. Он просил Секретариат дать разъяснения относительно минимальных условий для задействования раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении. Произвольные меры страны пребывания затрагивают постоянные представительства Боливарианской Республики Венесуэла, Кубы, Корейской Народно-Демократической Республики, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики. Неспособность эффективно устранить эти серьезные препятствия для нормальной работы Организации Объединенных Наций приведет к дальнейшему обострению проблем. Такая дискриминационная практика недопустима по Уставу Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и Венской конвенции о дипломатических сношениях, составляющих в совокупности базу, в которой определены привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций.

62. Представитель Исламской Республики Иран напомнил, что в резолюции 74/195 Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря действовать, если соответствующие вопросы не будут решены в разумный и окончательный срок. Он заявил, что инициирование применения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении — это не один из вариантов и не одна из возможностей, а императив. Несмотря на то, что страна пребывания играла активную роль в консенсусном решении в отношении резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи, она направила его Представительству записку, в которой она настаивала на принудительном переселении персонала Представительства в обозначенные ею районы, за пределы которых персонал не может перемещаться, к установленному ею крайнему сроку. В заключение он отметил, что та грань допустимого, после которой необходимо принимать меры, давно пройдена и что настало время использовать имеющиеся средства правовой защиты не только для того, чтобы исправить это нарушение международного права, но и для того, чтобы защитить права Организации Объединенных Наций и затронутых государств-членов. Оратор затем призвал страну пребывания представить информацию о шагах, предпринятых ею для осуществления резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи.

63. Представитель Исламской Республики Иран выразил поддержку другим постоянным представительствам, которые обратились к Комитету с проблемами, а именно Постоянному представительству Кубы, которое обратилось с опасениями по поводу охраны и безопасности после инцидента с применением

насилия в отношении кубинского посольства в Вашингтоне; Постоянному представительству Российской Федерации, которое обратилось в связи с захватом дипломатической собственности; Постоянному представительству Сирийской Арабской Республики, которое обратилось по поводу проблем, связанных с выдачей однократных виз дипломатам; а также постоянным представительством Боливарианской Республики Венесуэла и Корейской Народно-Демократической Республики, обратившимся в связи с банковскими проблемами. Он вновь призвал страну пребывания выполнять свои международно-правовые обязательства, отменить ограничения и воздерживаться от любого рода актов и мер, которые могут подорвать безопасность и достоинство дипломатического сообщества или нанести ущерб неприкосновенности Организации Объединенных Наций.

64. Представитель Кубы напомнила о проблемах, с которыми сталкиваются представительства из-за ограничений, введенных страной пребывания, и пандемии COVID-19. Она заявила, что ограничение передвижения дипломатов и членов их семей является нарушением их свободы передвижения и проезда по территории государства пребывания, предусмотренной положениями Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашением о Центральных учреждениях.

65. Представитель Ирака заявил, что в сложных условиях пандемии COVID-19 международному сообществу необходимо объединить усилия и совместно работать над преодолением кризиса. Он настоятельно призвал все соответствующие стороны урегулировать и разрешать споры мирным путем и поблагодарил страну пребывания за содействие работе представительств, особенно во время пандемии COVID-19.

66. Представитель Российской Федерации заявил, что многие из обсуждаемых в Комитете проблем усугубились из-за пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничительных мер. Он отметил, что его страна была потрясена ультиматумом, который страна пребывания предъявила Постоянному представительству Исламской Республики Иран: к 15 августа 2020 года переселить всех своих сотрудников, невзирая на пандемию, в зону, обозначенную страной пребывания. Это требование не только нарушает положения Соглашения о Центральном учреждениях и Венской конвенции о дипломатических сношениях, но и идет вразрез с рекомендациями и выводами Комитета и резолюцией 74/195 Генеральной Ассамблеи, а также противоречит требованиям этики. Он настоятельно призвал страну пребывания отменить это требование и соблюдать свои международные обязательства.

67. Представитель Сирийской Арабской Республики поддержал заявления, сделанные делегациями Ирана (Исламская Республика), Кубы и Российской Федерации. Он заявил, что обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19, не должны помешать Генеральному секретарю инициировать правовые и практические меры, необходимые для применения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждениях. Он информировал Комитет о том, что 27 марта 2020 года его Представительство направило Представительству страны пребывания письмо с прямо сформулированной просьбой об освобождении от ограничений на поездки и передвижение, введенных в отношении его сотрудников и членов их семей, но не получило никакого ответа. Он выразил признательность за усилия, прилагаемые членами Представительства страны пребывания для решения проблем и вопросов, с которыми к ним обращается Представительство его страны, и, в частности, поблагодарил их за оперативный ответ на три просьбы о предоставлении исключений из ограничений на передвижение, с которыми оно обратилось в свете ситуации с пандемией COVID-19. Коренной причиной проблемы являются политизированные решения, которые принимаются правительством

страны пребывания в Вашингтоне и которые, по его мнению, призваны наказать некоторые постоянные представительства и должностных лиц Организации Объединенных Наций, являющихся гражданами ряда конкретных государств. Представительство его страны стремится не к конфронтации, а к справедливости и равному представительству в соответствии с разделами 11, 12, 13, 27 и 28 Соглашения о Центральном учреждении. Он заявил, что применения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении можно избежать, если страна пребывания заявит, что она без каких-либо условий отменит все ограничительные и карательные меры, введенные в отношении представителей Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ирана (Исламская Республика), Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики, а также любого другого государства-члена.

68. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла выразил серьезную обеспокоенность по поводу систематических нарушений Соглашения о Центральном учреждении и все более частого злоупотребления правительством Соединенных Штатов Америки своим статусом страны пребывания. Он выразил поддержку Представительству Исламской Республики Иран, отметив, что введенные в отношении него ограничения являются явным нарушением Соглашения о Центральном учреждении. Он отметил, что в условиях пандемии такие действия являются преступными и бесчеловечными, ставят под угрозу благополучие иранских дипломатов и подрывают их право человека на здоровье и жизнь, а также представляют собой нарушение Венской конвенции о дипломатических сношениях.

69. Представитель Беларуси выразил солидарность своей делегации с делегацией Исламской Республики Иран и другими делегациями. Он высоко оценил шаги, уже предпринятые Генеральным секретарем, Юриконсультом и другими высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций, и призвал Секретариат занять более активную позицию. Он осудил новые меры, по переселению определенных сотрудников Представительства Исламской Республики Иран, введенные страной пребывания, назвав их невыполнимыми.

70. Представитель Китая выразил надежду на то, что страна пребывания будет соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, Соглашение о Центральном учреждении и все соответствующие международно-правовые документы без какой-либо политической предвзятости. Он призвал страну пребывания добросовестно выполнять свои обязательства, с тем чтобы создать условия для надлежащего выполнения всеми постоянными представительствами своих функций и гарантировать эффективное функционирование Организации. Он призвал все стороны улучшать коммуникацию и настойчиво добиваться надлежащего решения всех сохраняющихся проблем в соответствии с процедурами урегулирования споров, изложенными в Соглашении о Центральном учреждении.

71. Представитель Франции заявила, что ее Представительство понимает всю сложность ситуации, в которой оказалось Представительство Исламской Республики Иран. Она высказалась в поддержку усилий, которые продолжают прилагать Генеральный секретарь, руководитель аппарата и Юриконсульт для выработки в разумный срок эффективных путей решения проблем в отношениях между страной пребывания и рядом государств-членов в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении, а также усилий Председателя. Она приняла к сведению трудности, с которыми сталкиваются некоторые сотрудники Организации Объединенных Наций. Она призвала страну пребывания принять



во внимание сложную ситуацию, вызванную пандемией COVID-19, — в частности в отношении установленного ею крайнего срока, истекающего 15 августа 2020 года. Она выразила полное доверие Генеральному секретарю и его команде.

72. Представитель Испании заявила, что она также хотела бы сообщить, что ее Представительство понимает ту особую ситуацию, в которой оказались члены Представительства Иранской Республики Иран в связи с пандемией COVID-19 и введенными ограничениями на передвижение. Она поблагодарила представителей Генерального секретаря, страну пребывания и Председателя за прилагаемые ими усилия по поиску путей урегулирования ситуации с ограничениями на передвижение. Она выразила мнение о том, что возможности для предметного взаимодействия между властями страны пребывания и Секретариатом еще не исчерпаны.

73. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выразила надежду своего Представительства на то, что страна пребывания продолжит поиск путей урегулирования ситуации в разумный срок. Она выразила глубокое сочувствие членам Представительства Исламской Республики Иран и другим представителям и их семьям в связи с трудностями, сопряженными с выполнением требований страны пребывания в отношении их передвижения и проживания, особенно в чрезвычайных условиях пандемии COVID-19. Она настоятельно призвала страну пребывания проявить понимание по отношению к Постоянному представительству Исламской Республики Иран и положительно отреагировать на его просьбу дать ему больше времени — продлив нынешний крайний срок, назначенный на 15 августа, — для переселения сотрудников в район, за пределами которого страна пребывания теперь не разрешает им проживать, и незамедлительно пересмотреть введенные ограничения. Оратор выразила уверенность в том, что Генеральный секретарь и Юриисконсулт имеют все возможности для того, чтобы решить, каким образом можно оптимально использовать положения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждениях.

74. Представитель Малайзии отметила, что крайне важно в срочном порядке пересмотреть введенные ограничения без ущерба для продолжающихся обсуждений по вопросу об осуществлении Соглашения о Центральном учреждениях. Она заявила, что полностью поддерживает взаимодействие Генерального секретаря, Юриисконсулта и других должностных лиц Организации Объединенных Наций с должностными лицами страны пребывания в целях поиска путей эффективного решения обсуждаемых вопросов. Она заявила, что соблюдение всех привилегий и иммунитетов и поддержание надлежащих условий для работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов. Оратор с сочувствием и серьезной обеспокоенностью отметила меры, введенные в отношении персонала определенных представительств, а также сотрудников Организации Объединенных Наций, и призвала страну пребывания пересмотреть свою позицию и соблюдать букву и дух Устава Организации Объединенных Наций в целях содействия развитию дружественных отношений, обеспечению равенства государств и соблюдению прав человека.

75. Представитель страны пребывания отметил, что введение ограничений на передвижение не создает препятствий для проезда в район Центральном учреждениях и выезда из него, а значит, полностью соответствует положениям Соглашения о Центральном учреждениях. Он заявил, что Соглашение о Центральном учреждениях не предусматривает неограниченного права на то, чтобы где угодно проживать в стране пребывания или повсюду перемещаться по ней, и что

страна пребывания вводит подобные меры контроля за передвижением в тех случаях, когда передвижение может представлять угрозу для интересов безопасности Соединенных Штатов. Он заявил также, что его Представительство направило Постоянному представительству Исламской Республики Иран ноту относительно передвижения некоторых членов иранского Представительства на Манхэттене и в некоторых районах Квинса, и что страна пребывания следит за ситуацией в Нью-Йорке, отметив, что, по ее оценкам, к августу ситуация должна улучшиться. Он добавил, что при необходимости на индивидуальной основе будут рассматриваться своевременные подаваемые просьбы о предоставлении исключений. Он информировал Комитет о том, что страна пребывания утвердила многочисленные исключения из ограничений на поездки сотрудников Постоянного представительства Исламской Республики Иран, разрешив им использовать для поездок различные аэропорты и выезжать за пределы города Нью-Йорка с пригородами. Он добавил, что страна пребывания также удовлетворила несколько просьб о предоставлении исключений в отношении дипломатов Сирийской Арабской Республики и их иждивенцев с целью облегчить поездки по медицинским показаниям.

76. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций напомнил, что страна пребывания не впервые в истории Организации ссылается на соображения безопасности для введения ограничений на передвижение и что Секретариат не был информирован о том, в чем именно заключаются эти соображения. Он напомнил о предыдущих обсуждениях со страной пребывания, в ходе которых была достигнута реалистичная временная договоренность в отношении этих вопросов. Хотя неограниченного права на перемещение по территории страны пребывания не существует, Соглашение о Центральном учреждении должно применяться таким образом, чтобы представительства государств-членов могли полностью и беспрепятственно выполнять свои дипломатические функции.

77. Представитель Исламской Республики Иран отметил важность урегулирования сложившейся ситуации и предложил Комитету вновь собраться через две недели, с тем чтобы повторно оценить ситуацию и уладить проблему ограничений на передвижение, особенно в свете ситуации с пандемией COVID-19.

78. Председатель внес два предложения относительно урегулирования проблем, связанных с ограничениями на передвижение: во-первых, отсрочить переселение на один год и, во-вторых, применять эти меры только к новым сотрудникам Постоянного представительства Исламской Республики Иран, без ущерба для соответствующих принципиальных позиций Исламской Республики Иран и страны пребывания, и до окончательного урегулирования этих вопросов работать над вариантами временного урегулирования сложившейся чрезвычайной ситуации в условиях пандемии COVID-19.

79. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 22 июня 2020 года, представитель Исламской Республики Иран заявил, что страна пребывания по-прежнему не выполняет свои международные обязательства. Тот факт, что число нерешенных вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, постоянно растет, свидетельствует о нежелании страны пребывания решать их. Эта тенденция может в конечном итоге затронуть всю систему международной дипломатии и процессы многостороннего правотворчества. Страна пребывания должна объяснить его Представительству, Комитету и всему дипломатическому сообществу причины введенных ею жестких ограничений, затрагивающих иранских дипломатов и их семьи. Он настоятельно призвал страну пребывания объяснить, почему и как она предлагает переносить боль потери контактов с близкими родственниками ввиду отсутствия возможности вернуться домой

из-за репрессивной и произвольной политики выдачи однократных виз. Страна пребывания утверждает, что якобы возможность таких действий не обязательно гарантируется Соглашением о Центральном учреждении. Оратор заявил, что такие действия не являются рекреационными по своему характеру и представляют собой основные человеческие потребности и основные права человека. Он напомнил о том, что до конца августа 2020 года в городе Нью-Йорке действует временный запрет на выселения и отчуждение жилища за долги, и настоятельно призывает страну пребывания объяснить Комитету свой незаконный ультиматум в отношении насильственного переселения или насильственного перемещения иранских дипломатов из мест их нынешнего проживания во время пандемии. Он заявил, что такие меры могут поставить их жизнь под серьезную угрозу. Вопреки утверждению страны пребывания о том, что причиной введения ограничений в отношении его Представительства является угроза интересам безопасности Соединенных Штатов, заявление, сделанное Государственным секретарем при введении этих ограничений, не оставляет никаких сомнений в том, что единственная причина их введения — состояние двусторонних отношений между двумя странами. Он отметил, что иранские дипломаты, аккредитованные при Организации Объединенных Наций, а также иранские представители, приезжающие в Соединенные Штаты для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций, не только всецело верны профессиональной этике, но и соблюдают правила и постановления страны пребывания.

80. Представитель Исламской Республики Иран напомнил о заявлениях, сделанных Юристом-консультантом и руководителем аппарата на предыдущем заседании Комитета. Он заявил, что, учитывая чрезвычайный характер ситуации и ее ухудшение, инициирование применения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении следует рассматривать не как вариант или возможность, а как императив для того, чтобы сохранить принципы и ценности Организации Объединенных Наций. Он заявил, что толкование Соглашения о Центральном учреждении, предоставленное страной пребывания на предыдущем заседании Комитета, полностью противоречит целям и задачам раздела 27 Соглашения. Он сообщил, что один из его коллег в Представительстве ждет визы уже год. Именно из-за таких случаев его Представительство настойчиво обращает внимание Комитета на бесчеловечность выдачи однократных виз. Оратор констатировал, что Соглашение о Центральном учреждении не отражает в полной мере нынешние реалии, в том числе не учитывает проблемы, с которыми сталкивается ряд стран, и призвал принять соответствующие меры для внесения в него поправок в целях обеспечения эффективности и бесперебойного функционирования Организации.

81. Представитель Ирака выразил обеспокоенность по поводу усугубления разногласий между страной пребывания и некоторыми государствами-членами.

82. Представитель Кубы напомнил о двух предложениях в отношении ограничений на передвижение, внесенных Председателем на предыдущем заседании Комитета. Он заявил, что меры, введенные в отношении членов Представительства Исламской Республики Иран, являются примером злоупотребления властью со стороны Соединенных Штатов как страны пребывания. По его словам, растет число свидетельств того, что нарушение Соглашения о Центральном учреждении является лишь одной из форм давления, оказываемого страной пребывания на определенные государства-члены и обусловленного состоянием двусторонних отношений между ними. Он заявил, что страна пребывания не соблюдает положения раздела 27 Соглашения о Центральном учреждении и игнорирует рекомендации Комитета и Генеральной Ассамблеи. Он призвал Секретариат выполнить мандат, предусмотренный Соглашением о Центральном учре-

ждениях и резолюцией 74/195 Генеральной Ассамблеи, и незамедлительно инициировать применение раздела 21. Он призвал Генерального секретаря обеспечивать недискриминационное и равноправное участие всех государств-членов в работе Организации Объединенных Наций.

83. Представитель Никарагуа заявила, что всегда должен обеспечиваться диалог и уважение в рамках международного права, с тем чтобы способствовать надлежащему ведению дипломатических отношений между государствами, аккредитованными при Организации Объединенных Наций. Она отметила, что, учитывая неотложный характер ситуации для нескольких государств-членов, настало время применить раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

84. Представитель Канады напомнила о двух предложениях в отношении ограничений на передвижение, внесенных Председателем на предыдущем заседании Комитета. Она выразила надежду на то, что будет найдено решение, учитывающее человеческий фактор в этой ситуации, в частности в условиях пандемии.

85. Представитель Сенегала заявил, что эффективное исполнение постоянными представительствами своих обязанностей можно гарантировать только в случае строгого соблюдения международно-правовых норм, в частности положений Венской конвенции о дипломатических сношениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

86. Представитель страны пребывания информировал Комитет о том, что, принимая во внимание обсуждение этого вопроса на предыдущих заседаниях Комитета и нынешнюю ситуацию с пандемией COVID-19, Государственный департамент принял решение продлить до 15 ноября 2020 года, т. е. на 90 дней, крайний срок, по истечении которого сотрудники Представительства Исламской Республики Иран должны будут соблюдать новые ограничения на передвижение.

87. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций заверил Комитет в том, что урегулирование поставленных перед ним вопросов остается первоочередной задачей для него и его Канцелярии и предметом пристального внимания для Генерального секретаря. Он с удовлетворением отметил практическое решение, найденное страной пребывания в связи с неотложной проблемой, стоящей перед членами Постоянного представительства Исламской Республики Иран и их семьями, которые проживают за пределами обозначенных страной пребывания зон на Манхэттене и в Квинсе и должны были переселиться в одну из этих зон к 15 августа 2020 года. Он отметил, что это решение не позволяет в принципе снять обеспокоенность в отношении ограничений на передвижение, но дает больше времени для того, чтобы найти решение. Он заявил, что планирует провести дополнительные встречи — либо лично в Вашингтоне, либо виртуально — с представителями страны пребывания, в том числе с Юриисконсултом Государственного департамента, а также с другими должностными лицами страны пребывания, с тем чтобы в срочном порядке найти прагматичное решение в связи с ограничениями на передвижение, введенными в отношении представителей Исламской Республики Иран, и уладить вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета и Секретариата, в соответствии с требованиями Соглашения о Центральных учреждениях и ожиданиями Генеральной Ассамблеи, отраженными в ее резолюции 74/195.

88. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что предложение отсрочить переселение на три месяца является неприемлемым. Это предложение не решит проблему, с которой столкнулось его Представительство. Он призвал продолжать обсуждения в Комитете, отметив, что эта проблема носит постоянный характер и что ограничения изначально не должны были вводиться.

89. Представитель Болгарии выразила признательность за усилия всех сторон по урегулированию этой ситуации и с удовлетворением отметила представленную страной пребывания информацию о незамедлительных практических мерах, приняв к сведению, что таким образом страна пребывания отреагировала на отклики, полученные в ходе предыдущего заседания Комитета.

90. Представитель Малайзии приветствовала представление обновленной информации страной пребывания, отметив, что многое еще предстоит сделать. Она напомнила о рекомендациях и выводах Комитета, содержащихся в его предыдущем докладе (A/74/26), и приняла к сведению представленную Юрисконсультком обновленную информацию об усилиях Секретариата. Она просила Секретариат продолжать представлять актуальную информацию об итогах консультаций и разъяснить, какой именно период времени является разумным и ограниченным сроком.

91. Представитель Сирийской Арабской Республики напомнил, что вопросы, которые разбирает Комитет, находятся на его рассмотрении уже много лет. Он отметил, что все эти вопросы носят двусторонний характер и обусловлены различиями в толковании Соглашения о Центральном учреждении. Он призвал Генерального секретаря незамедлительно информировать Комитет о мерах, которые он намеревается принять с целью применить раздел 21 Соглашения о Центральном учреждении. Он просил Генерального секретаря официально просить делегации стран, затронутых ограничительными и карательными мерами, введенными правительством страны пребывания, подготовить материалы для представления в арбитражную комиссию. Он предложил Генеральному секретарю направить Государственному секретарю Соединенных Штатов официальное письмо, уведомив его о том, что в ответ на просьбу ряда государств-членов и вследствие тупика, в который зашли усилия по решению сохраняющихся проблем, Генеральный секретарь дает стране пребывания ограниченный срок в две недели, чтобы отменить все карательные и дискриминационные меры, введенные в отношении постоянных представительств ряда стран при Организации Объединенных Наций и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами этих стран, прежде чем прибегнуть к разделу 21 Соглашения о Центральном учреждении.

92. Представитель Кубы поддержал позицию, изложенную представителем Сирийской Арабской Республики, и принял к сведению ответ страны пребывания. Он отметил, что продление является временной мерой и не решает проблему, с которой столкнулись иранские дипломаты.

93. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла отметил, что отсрочка произвольно введенной меры по переселению не является решением. Он заявил, что страна пребывания не вправе вводить подобные ограничения, затрагивающие человеческое достоинство, в отношении кого бы то ни было, в том числе в отношении иранских дипломатов.

94. Председатель приветствовал прагматичное решение, найденное страной пребывания в свете мер, введенных властями Нью-Йорка для прекращения распространения пандемии COVID-19, с целью уладить неотложные проблемы, связанные с ограничениями на передвижение представителей Исламской Республики Иран. Он отметил, что это делает возможным дальнейшее обсуждение вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета. Он принял к сведению тот факт, что между Секретариатом и страной пребывания также продолжаются обсуждения, направленные на поиск решений в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении и другими применимыми правовыми документами. Он отметил далее растущую обеспокоенность представителей по поводу того,

сколько времени прошло с того момента, как эти вопросы были подняты в Комитете, и ожиданий Генеральной Ассамблеи в этой связи.

95. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания относится к своим обязанностям предельно серьезно и что продление крайнего срока до 15 ноября является примером такого отношения.

96. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 13 августа 2020 года, помощник Генерального секретаря по правовым вопросам представил Комитету последнюю информацию о ходе обсуждений, ведущихся между Юрисконсультом и страной пребывания с целью прийти к приемлемым решениям, согласующимся с Соглашением о Центральных учреждениях. В частности, он отметил, что он и Юрисконсулт провели онлайн-совещание с Юрисконсультом Государственного департамента и заместителем помощника Государственного секретаря по делам международных организаций. Хотя первоочередные задачи заключались в том, чтобы в срочном порядке найти прагматичное решение в связи с ограничениями на поездки, введенными в отношении представителей Исламской Республики Иран, и уладить проблему с банковским обслуживанием Постоянного представительства Боливарианской Республики Венесуэла, были подняты также другие вопросы, требующие решения в соответствии с Соглашением о Центральных учреждениях и ожиданиями Генеральной Ассамблеи, отраженными в ее резолюции 74/195. Он сообщил, что было проведено также несколько онлайн-встреч с Представительством страны пребывания в целях дальнейшей проработки возможных решений, в частности в отношении ограничений на поездки и банковского обслуживания. Он заявил, что решение банковской проблемы, с которой столкнулась Боливарианская Республика Венесуэла, найдено и что о нем будет объявлено представителем страны пребывания.

97. Представитель страны пребывания заявил, что в рамках продолжающихся обсуждений с Управлением по правовым вопросам его Представительство в приоритетном порядке работает с Государственным департаментом и другими федеральными учреждениями в целях решения вопроса о доступе Представительства Боливарианской Республики Венесуэла к банковским услугам. Он отметил, что его правительство приняло меры с целью помочь обеспечить, чтобы Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций мог без каких-либо препятствий, связанных с санкциями, вести счета Постоянного представительства Боливарианской Республики Венесуэла, тем самым давая Представительству возможность использовать банковский счет для уплаты взносов в бюджет Организации Объединенных Наций и покрытия других расходов. Он далее заявил, что Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций в скором времени свяжется с Представительством для открытия счета.

98. Председатель с удовлетворением отметил 90-дневное продление, связанное с ограничениями на передвижение, и заявил, что оно дает Комитету больше времени, чтобы найти приемлемое решение. Он также выразил признательность стране пребывания за ее участие в решении банковской проблемы, с которой столкнулась Боливарианская Республика Венесуэла. Он выразил надежду на то, что Боливарианская Республика Венесуэла сможет как можно скорее восстановить право голоса в Генеральной Ассамблее.

99. Представитель Исламской Республики Иран выразил серьезную обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на усилия Председателя и должностных лиц Организации Объединенных Наций по взаимодействию со страной пребывания на самом высоком уровне, беспрецедентные ограничения в отношении его Представительства сохраняются. Он отметил, что корнем проблем, с которыми столкнулось его Представительство, является политика максимального давления, проводимая страной пребывания в отношении Исламской Республики

Иран. Он заявил, что основная цель Соглашения о Центральном учреждении — это обеспечение бесперебойной работы Организации Объединенных Наций и что толкование, данное страной пребывания, противоречит целям и задачам Соглашения и ведет к абсурдным выводам. Узкое толкование страны пребывания противоречит разделу 27 Соглашения о Центральном учреждении. Дискриминация на основании гражданства со стороны страны пребывания направлена на причинение страданий и боли и оказание психологического давления на иранских дипломатов и членов их семей, а также сотрудников Секретариата и других обладателей виз категории G, являющихся иранскими гражданами. Принудительное переселение иранских дипломатов во время пандемии является нарушением их основных прав человека, прежде всего права на здоровье, и привилегий, предусмотренных Соглашением о Центральном учреждении и Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Он заявил, что произошло более года с тех пор, как передвижения иранских дипломатов и членов их семей были ограничены трехмильной зоной, и почти год с начала тщетного взаимодействия со страной пребывания, а значит, разумный и ограниченный срок истек. Он далее заявил, что, поскольку усилия по решению вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, в том числе вопроса об ограничениях на передвижение, проблем с визами, проблем с банковским обслуживанием и вопроса о захвате дипломатической собственности, не увенчались успехом, необходимо в обязательном порядке инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении. Из-за задержки с приведением в действие раздела 21 страдают и сталкиваются с трудностями иранские дипломаты. Вследствие неоправданного нежелания прибегнуть к разделу продолжают нарушаться права представителей Исламской Республики Иран. Оратор настоятельно призвал Генерального секретаря рассмотреть, принимая во внимание ценности и принципы Организации Объединенных Наций, вопрос о том, не привели ли нарушение страной пребывания своих обязательств и общий правовой произвол, который она творит, к гуманитарным последствиям такого уровня, что молчание не имеет оправдания. Результатом этого правового произвола является систематическая дискриминация со стороны страны пребывания, и принятие практических мер по борьбе с ним является неизбежной необходимостью. Оратор напомнил о том, что раздел 21 содержит юридически обязательные формулировки и что задействование средств правовой защиты, предусмотренных разделом 21, не только решит проблемы, с которыми столкнулись Исламская Республика Иран, Куба, Российская Федерация и Боливарианская Республика Венесуэла, но и позволит защитить интересы всего международного сообщества.

100. Представитель Кубы отметила, что, помимо ограничений на поездки и банковских вопросов, проблемы, с которыми сталкиваются определенные государства-члены, включают задержки с выдачей виз или отказ в их выдаче и захват собственности. Она заявила, что страна пребывания не вправе говорить об исключениях из ограничений на передвижение, поскольку эти ограничения вообще не должны были вводиться. Комитет вышел за рамки разумного срока, о котором говорится в резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи, и не может позволить себе начать еще одну сессию, не приняв необходимых мер для начала арбитражного разбирательства. Оратор выразила серьезную обеспокоенность по поводу избирательного и произвольного применения Соглашения о Центральном учреждении страной пребывания. Она призвала Генерального секретаря осуществить свои полномочия по обеспечению суверенного равенства государств и гарантировать полное и равноправное участие всех государств-членов в работе Организации на недискриминационной основе.

101. Представитель Российской Федерации заявил, что было предпринято несколько попыток решить стоящие перед Комитетом вопросы, в том числе сам

Генеральный секретарь поднимал эти вопросы в рамках контактов со страной пребывания на высшем уровне; Комитет в 2020 году провел пять заседаний по вопросу о невыполнении Соглашения о Центральные учреждениях; и Генеральному секретарю было направлено шесть писем, касающихся ключевых обязательств страны пребывания по Соглашению о Центральные учреждениях и соответствующим нормам международного права. Он отметил далее, что в ходе обсуждений с Генеральным секретарем затронутые государства-члены получили от Генерального секретаря заверения в том, что если страна пребывания не урегулирует эти вопросы, то он задействует раздел 21 Соглашения о Центральные учреждениях.

102. Представитель страны пребывания напомнил о продлении на 90 дней — до 15 ноября 2020 года — срока для переселения персонала Постоянного представительства Исламской Республики Иран в пределы новой зоны передвижения. Он отметил, что в условиях значительного сокращения заболеваемости COVID-19 в городе Нью-Йорке и с началом четвертого этапа стратегии «Вперед, Нью-Йорк» в штате Нью-Йорк существенных ограничений на сделки с недвижимостью и услуги по переезду нет; соответственно, персонал Представительства Исламской Республики Иран должен быть в состоянии переселиться в новую зону передвижения к установленному сроку. Он вновь заявил, что эти ограничения на передвижение соответствуют положениям Соглашения о Центральные учреждениях, поскольку они не создают препятствий для того, чтобы попасть в район Центральные учреждений или покинуть его. Его Представительство регулярно утверждает просьбы о предоставлении исключений из ограничений на передвижение, в том числе просьбы представительств Исламской Республики Иран и Кубы разрешить поездки за пределы районов, которыми ограничено их передвижение, в медицинских и гуманитарных целях. Оратор призвал Постоянное представительство Исламской Республики Иран информировать его Представительство о любого рода конкретных проблемах, которые оно предвидит или с которыми оно сталкивается.

103. Представитель Малайзии поддержала рекомендации Комитета, в которых содержится настоятельный призыв к стране пребывания отменить ограничения, несовместимые с привилегиями и иммунитетами, которые полагаются постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций по международному праву.

104. Представитель Никарагуа напомнила о принципе суверенного равенства государств — членов Организации Объединенных Наций и призвала обеспечить их полноценное и эффективное участие в работе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Она далее отметила, что пандемия усугубила сложное положение затронутых государств-членов и что необходимо прибегнуть к разделу 21 Соглашения о Центральные учреждениях.

105. Представитель Сирийской Арабской Республики отметил, что на рассмотрении Комитета находится не только вопрос об ограничениях на передвижение и поездки, но и проблемы с банковским обслуживанием, вопрос о незаконном захвате собственности Российской Федерации и проблема дискриминационной и избирательной выдача виз персоналу некоторых представительств. Он заявил, что корнем этих проблем является одностороннее толкование и осуществление Соглашения о Центральные учреждениях страной пребывания. Он сослался на консультативное заключение по вопросу о применимости обязательства следовать процедуре арбитража в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральные учреждениях Организации Объединенных Наций от 26 июня 1947 года, вынесенное Международным Судом 26 апреля 1988 года. Он отметил,



что в предыдущих случаях Генеральный секретарь в целом выступал за применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении в случае возникновения тупиковой ситуации. Он отметил также, что Генеральный секретарь ранее подчеркивал, что статус представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, не регулируется национальным законодательством страны пребывания и что он определен в Соглашении о Центральном учреждении.

106. Председатель отметил серьезную обеспокоенность затронутых государств-членов по поводу того, сколько времени прошло после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции, в которой она призвала Комитет решить поднятые вопросы в разумный и ограниченный срок. Он напомнил, что, хотя Комитет может выражать свои мнения, сообщая о них Генеральной Ассамблее, он не уполномочен принимать решения о шагах, которые должны быть предприняты в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении. Он отметил далее, что, согласно рекомендации Комитета и Генеральной Ассамблеи, принимать решение о применении раздела 21 должен Генеральный секретарь.

107. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам заверил Комитет в том, что он должным образом принял к сведению сделанные заявления и информирует Генерального секретаря об обозначенных проблемах.

108. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 17 сентября 2020 года, заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриконсульт Организации Объединенных Наций заявил, что перед Комитетом, совершенно очевидно, стоят серьезные вопросы. Он отметил, что он, Генеральный секретарь, руководитель аппарата и заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства консультировались с затронутыми государствами-членами и взаимодействовали с высокопоставленными представителями страны пребывания в целях урегулирования нерешенных вопросов и продолжают делать это. Он напомнил о том, что переговоры со страной пребывания привели к тому, что Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций получил разрешение оказывать банковские услуги Постоянному представительству Боливарианской Республики Венесуэла. Он заявил, что, помимо прочих поднятых вопросов, он продолжает настаивать на безотлагательном решении вопроса об ограничениях на передвижение, введенных в отношении представителей Постоянного представительства Исламской Республики Иран и членов их семей. В этой связи он напомнил о своем заявлении на неофициальном заседании Комитета в виртуальном формате, проведенном 5 июня 2020 года, относительно необходимости срочного решения этого вопроса в свете пандемии. Пандемия по-прежнему затрагивает всех и создает повышенный риск для иранских дипломатов и членов их семей в том случае, если им придется переезжать в нынешних условиях. Он с удовлетворением отметил, что крайний срок для переезда был перенесен на 15 ноября 2020 года и отметил необходимость принятия дополнительных мер. Он информировал Комитет о том, что он просил провести еще одну встречу с высокопоставленными представителями страны пребывания в Государственном департаменте Соединенных Штатов, с тем чтобы продолжить отстаивать свою позицию в отношении ограничений на передвижение и других важных вопросов и подчеркивать, что решения должны быть найдены в разумный и ограниченный срок. Он вновь заявил, что он лично встревожен сложившейся ситуацией и хорошо понимает, насколько обеспокоены затронутые государства-члены. Он заявил, что он неизменно готов продолжать обсуждения со страной пребывания, поскольку предстоит еще многое сделать, и что этот процесс остается оптимальным путем выработки приемлемых решений. Соответственно, он считает, что он еще не до-

стиг того этапа, при котором следует рассмотреть возможность принятия дальнейших шагов в соответствии с положениями Соглашения о Центральном учреждении. Он заверил Комитет в том, что он проинформирует Генерального секретаря о состоявшихся на совещании обсуждениях и будет держать Комитет в курсе всех событий.

109. Постоянный представитель Соединенных Штатов обратилась к Комитету, чтобы прокомментировать вопрос об ограничениях на передвижение, затрагивающих членов Постоянного представительства Исламской Республики Иран и их семьи. Она заявила, что страна пребывания готова работать с Представительством Исламской Республики Иран в целях устранения трудностей, с которыми сталкиваются члены Представительства, в частности семьи, при переселении в обозначенные зоны. Она признала, в частности, трудности, связанные с услугами по переезду и сменой школ. Она сообщила, что она обсуждала этот вопрос непосредственно с Постоянным представителем Исламской Республики Иран. Она информировала Комитет о том, что с целью уменьшить эти трудности страна пребывания решила перенести на 15 декабря 2020 года крайний срок для переселения всех членов Представительства и их семей, а также решила, что те члены Представительства, которые должны покинуть Представительство до конца года, и члены их семей могут не переселяться до отъезда из страны. Она сообщила, что намерена продолжать обсуждение вопросов, касающихся страны пребывания, по мере их возникновения с Постоянным представителем Исламской Республики Иран.

110. Председатель отметил, что, как следует из заявления Юриконсультанта, обсуждения по-прежнему идут продуктивно и такой формат остается оптимальным для выработки приемлемых решений. Он напомнил о том, что постоянные представительства Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ирана (Исламская Республика), Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики последовательно призывают задействовать процедуры, предусмотренные разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении. В этой связи он отметил, что, хотя прошел значительный срок и важные вопросы остаются нерешенными, необходимо продолжать дипломатические усилия, которые могут занять больше времени, чем некоторые представители считают разумным для нахождения приемлемых решений. Он отметил важность дальнейшего участия Секретариата и страны пребывания в процессе, который, как они считают, является конструктивным, может дать результаты и должен быть продолжен, поскольку еще предстоит проделать большую работу.

111. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что решение о переносе на один месяц срока для переселения иранских дипломатов, проживающих за пределами санкционированной для передвижения зоны, не было результатом обсуждений с Постоянным представителем иранского Представительства, о которых говорил Постоянный представитель Соединенных Штатов. Он выразил твердое мнение своего Представительства о том, что страна пребывания продолжает грубо нарушать Соглашение о Центральном учреждении и другие международные обязательства страны пребывания, что негативно сказывается на физическом и психическом благополучии иранских дипломатов в его Представительстве и членов их семей. Со времени введения ограничений Соединенными Штатами прошло 450 дней, но страна пребывания не отменила эти карательные меры. Он выразил серьезную обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на все усилия Председателя и должностных лиц Организации Объединенных Наций по взаимодействию с должностными лицами страны пребывания на самом высоком уровне, страна пребывания не выполняет свои международно-правовые обязательства по Венской конвенции о дипломатических сношениях, Со-

глашению о Центральных учреждениях, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другим применимым международно-правовым документам.

112. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что эти незаконные и затрудняющие жизнь ограничения в значительной степени препятствуют независимому осуществлению иранскими представителями своих функций. Гуманитарные последствия этого противоправного поведения страны пребывания достигли уровня, при котором молчание больше не имеет оправданий. Из-за незаконной политики страны пребывания иранские дипломаты систематически и беспаллационно лишаются свободы передвижения по городу Нью-Йорку и свободы ездить на родину. Способность иранских дипломатов надлежащим образом и эффективно выполнять свои функции была серьезно подорвана, а их доступ к необходимым услугам и учреждениям, в том числе к образовательным и медицинским учреждениям, был ограничен. Его делегация самым решительным образом возражает против ультиматума страны пребывания в отношении насильственного переселения иранских дипломатов, который не только является грубым нарушением обязанностей страны пребывания, но и ставит под угрозу безопасность иранских дипломатов, идя вразрез с местными распоряжениями относительного временного запрещения выселения из жилых помещений в связи с пандемией COVID-19. Оратор заявил, что оставаться в местах своего нынешнего проживания до окончания срока своих полномочий — это законное право иранских дипломатов, а также их гуманитарный и нравственный долг. Он отметил, что Генеральный секретарь не только уполномочен, но и обязан привести в действие механизм урегулирования споров, предусмотренный Соглашением о Центральных учреждениях, в целях отмены всех незаконных ограничений. Оратор заявил, что обязанность привести в действие этот механизм урегулирования споров была подтверждена в резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи, и напомнил о юридически обязательных формулировках раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях. Он заявил также, что любого рода задержка с приведением в действие механизма, предусмотренного разделом 21, будет противоречить резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи и Соглашению о Центральных учреждениях. Он далее заявил, что механизм, предусмотренный разделом 21, является чисто правовым и его применению не должны препятствовать политические и финансовые соображения страны пребывания.

113. Представитель Российской Федерации назвала ужасающей ситуацию, с которой Комитет имеет дело в 2020 году, а именно ситуацию с невыполнением страной пребывания Соглашения о Центральных учреждениях. Она заявила, что спустя год после принятия резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи, которая предусматривала решение ряда сохраняющихся проблем в разумный и ограниченный срок, этот разумный срок для поиска решений истек, но никакого прогресса достигнуто не было. Она отметила, что Российская Федерация уже несколько лет также регулярно поднимает вопрос об ограничениях на передвижение и что эти ограничения также по-прежнему применяются в отношении представителей Российской Федерации.

114. Представитель Российской Федерации заявила, что отсрочка с введением в действие незаконной меры по переселению членов Постоянного представительства Исламской Республики Иран и их семей не является свидетельством какого-либо прогресса. Она призвала Юрисконсульту представить Комитету последнюю информацию о том, что было сделано для решения остающихся вопросов. Она отметила, что, учитывая безуспешный диалог между должностными лицами Организации Объединенных Наций и страной пребывания, необходимо в обязательном порядке прибегнуть к арбитражу в соответствии с разделом 21. Она заявила, что Юрисконсульт является законным представителем интересов

Организации Объединенных Наций, что включает не только Секретариат, но и представителей государств-членов, которые имеют право присутствовать на заседаниях и высказывать свою позицию, ничего не опасаясь и не подвергаясь запугиванию. Она подчеркнула, что если стороны будут просто вновь и вновь излагать свои позиции или обещать изменить ситуацию, но при этом ничего не будет происходить, то переговоры следует считать зашедшими в тупик. Она заявила далее, что в свете особого мандата, возложенного на Юриконсультанта резолюцией 74/195 Генеральной Ассамблеи, и продолжающегося нарушения страной пребывания Соглашения о Центральном учреждении Юриконсультанта обязан заявить, что единственным способом урегулировать нарушения страной пребывания своих обязанностей является процедура арбитража. Ограничения, введенные в связи с пандемией, должны быть разумными и не должны создавать препятствий для участия государств-членов в работе Организации Объединенных Наций. Она настоятельно призвала страну пребывания работать с властями штата Нью-Йорк с целью договориться о том, чтобы вместо прохождения обязательного 14-дневного карантина представители, пребывающие в Нью-Йорк, могли по предъявлении отрицательного результата теста на COVID-19 проходить карантин продолжительностью четыре-пять дней. Она еще раз сослалась на резолюцию 74/195 Генеральной Ассамблеи и настоятельно призвала Генерального секретаря прибегнуть к процедуре, предусмотренной разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении.

115. Представитель Сирийской Арабской Республики напомнил о том, что в отношении его Представительства действует 25-мильное ограничение на передвижение. Он отметил, что Комитет занимается рассмотрением все большего числа накапливающихся проблем, не находя им решений. Он призвал Юриконсультанта высказать свое мнение по поводу имеющейся правовой дилеммы. Он заявил, что один год — это слишком большой срок для того, чтобы считать его разумным и ограниченным. Он отметил также отсутствие серьезного ответа со стороны страны пребывания. Он признал отличную работу Представительства страны пребывания и отметил, что его страна стремится не к конфронтации, а к поиску решения. Он сослался на консультативное заключение по вопросу о применимости обязательства следовать процедуре арбитража в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, вынесенное Международным Судом 26 апреля 1988 года. В этой связи он указал на тогдашнюю переписку Генерального секретаря, в которой Генеральный секретарь высказывался в поддержку применения процедуры арбитража на основании раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении, признавая ее необходимость. Он отметил, что важно обсуждать все нерешенные вопросы открыто и на транспарентной основе и признать, что разумный и ограниченный срок уже истек и что необходимо практическое решение. Он заявил, что существует два варианта решения: во-первых, применение процедуры арбитража; во-вторых, немедленная и безоговорочная отмена правительством Соединенных Штатов всех карательных мер. Он отметил, что, в отличие от других представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, представительства затронутых государств находятся в трудном положении, в котором нарушается достоинство их представителей и ограничиваются их возможности для того, чтобы работать в здоровой атмосфере.

116. Представитель Кубы с сожалением отметил, что вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, сохраняются и препятствуют началу работы определенных комитетов Генеральной Ассамблеи, главным образом из-за неспособности всех делегаций выполнять свои обязанности на равноправной основе. Он с сожалением отметил также, что Секретариат не считает истекший год разумным

и ограниченным сроком для целей применения в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении процедуры арбитража в связи со спором между Организацией Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов относительно толкования и применения Соглашения о Центральном учреждении. Он заявил, что правительство страны пребывания, избирательно и произвольно применяя Соглашение о Центральном учреждении, все чаще пользуется своим статусом страны пребывания и оказывает давление на определенные государства, грубо нарушая принцип суверенного равенства, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций. Он заявил далее, что страна пребывания совершает грубые нарушения, произвольно вводя ограничения на передвижение дипломатов из ряда стран и членов их семей, задерживая выдачу виз, необходимых для доступа в Центральные учреждения Организации и участия в ее работе, и отказывая в таких визах, высылая аккредитованных при Организации Объединенных Наций дипломатов, захватывая собственность и не давая представительству одного из государств-членов пользоваться банковскими услугами для того, чтобы нормально работать и выполнять свои финансовые обязательства, из-за чего оно оказалось лишенным права голоса. Он напомнил о том, что ограничения на передвижение затрагивают представительства ряда государств-членов и что в прошлом несколько детей дипломатов, затронутых ограничениями, должны были в течение 24 часов перевестись из школ, расположенных за пределами Манхэттена, в школы на Манхэттене.

117. Представитель Кубы заявил, что Секретариат должен действовать решительно. Он утверждал, что из-за отсутствия конкретных действий страна пребывания действует безнаказанно. Он заявил, что Генеральному секретарю пора, воспользовавшись своей прерогативой, прибегнуть к разделу 21 Соглашения о Центральном учреждении и обеспечить соблюдение принципа суверенного равенства государств и полное и равноправное участие всех государств-членов в работе Организации Объединенных Наций на недискриминационной основе. Он поставил под сомнение эффективность шагов, предпринятых на сегодняшний день, и призвал стороны назначить арбитров.

118. Представитель Никарагуа напомнила о позиции своей страны, согласно которой невыполнение Соглашения о Центральном учреждении нарушает право государств-членов участвовать в работе Организации на условиях равенства и недискриминации. Она заявила, что ее делегация выступает за полное уважение положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашения о Центральном учреждении. Она подтвердила необходимость уважения дипломатического иммунитета как помещений, так и дипломатических агентов государств-членов. Она высказалась в поддержку принятия всех соответствующих мер, направленных на обеспечение охраны и безопасности. Она отметила, что окончательное урегулирование имеет решающее значение для того, чтобы не поставить под угрозу функционирование представительств в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Она высказалась в поддержку подхода, при котором необходимо неизменно обеспечивать диалог и уважение в рамках международного права, с тем чтобы способствовать надлежащему ведению дипломатических отношений между странами, аккредитованными при Организации Объединенных Наций. Она заявила, что, учитывая неотложный характер ситуации, в которой некоторые государства-члены подвергаются незаконным мерам в условиях вызывающего тревогу обострения пандемии, настало время применить раздел 21 Соглашения о Центральном учреждении.

119. Представитель Соединенного Королевства отметил интенсивность эмоций, которые связаны с рассматриваемыми Комитетом вопросами, а также выступле-

ния представителя страны пребывания и Юрисконсультта. Он напомнил, что решение о применении раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях надлежит принимать Генеральному секретарю, и заявил, что возможности продолжения обсуждений еще не исчерпаны. Он заявил, что ценит указания Юрисконсультта в отношении того, что применение раздела 21 на данном этапе преждевременно.

120. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что ограничение передвижения являются явным нарушением Соглашения о Центральных учреждениях, а в условиях пандемии представляет собой бесчеловечную меру. Вводя это ограничение в отношении иранских дипломатов, страна пребывания ставит под угрозу их благополучие и нарушает их права человека, такие как право на здоровье и право на жизнь. Что касается инцидентов с безопасностью, описанных представителем Российской Федерации, то он отметил, что эти инциденты несовместимы с принципом верховенства международного права, в частности с принципом неприкосновенности дипломатических помещений. Что касается визовых проблем, поднятых представителем Сирийской Арабской Республики, то он отметил, что страна пребывания обязана выдавать и продлевать визы дипломатам, аккредитованным при Организации Объединенных Наций.

121. Представитель Франции заявила, что Соглашение о Центральных учреждениях должно выполняться в полном объеме. Она заявила, что с пониманием относится к трудностям, на которые обратили внимание некоторые делегации. Она поблагодарила страну пребывания за ее усилия по облегчению жизни делегаций. Она призвала взаимодействовать и делать все возможное для того, чтобы успешно уладить существующие разногласия. Она предложила членам Комитета продолжать работу в рамках Комитета и его мандата и призвала страну пребывания продолжать усилия по поиску выхода из этой сложной ситуации.

122. Представитель Испании отметил продолжение контактов и диалога между властями страны пребывания и представительствами Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Ирана (Исламская Республика), а также Секретариатом, прежде всего Управлением по правовым вопросам. Он подтвердил позицию своей страны, которая считает, что Комитет играет свою роль в решении проблем. Он согласился с Юрисконсульттом в том, что решение об инициировании применения раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях должен принимать Генеральный секретарь. Он далее согласился с мнением о том, что необходимо продолжать диалог под руководством Юрисконсультта и прилагать все усилия для урегулирования ситуации. Он призвал страну пребывания продолжать усилия по продвижению работы в верном направлении и отметил, что в этом отношении есть возможности для улучшения.

123. Представитель Болгарии признал существующие трудности и выразил сочувствие в связи с положением, в котором оказались иранские дипломаты и их семьи. В этой связи он отметил, что эта проблема требует скорейшего решения. Он отметил далее, что вопрос об обеспечении участия делегатов из всех государств-членов в заседаниях и форумах Организации Объединенных Наций имеет принципиальное значение для того, чтобы сохранить статус Организации как универсальной и основанной на принципе суверенного равенства государств-членов, одновременно обеспечить уважение прав страны пребывания на осуществление суверенных дискреционных полномочий при выдаче виз каждому лицу. Он отметил прогресс, достигнутый благодаря усилиям всех сторон, включая Председателя, представителей Секретариата и страну пребывания, в решении оставшихся вопросов, в том числе вопроса о предоставлении Боливарианской Республике Венесуэла финансового канала для уплаты взносов в бюд-

жет Организации. Он высказался в поддержку неизменной готовности Председателя содействовать диалогу между соответствующими сторонами в целях выработки долгосрочных решений вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета. Он принял к сведению мнение о том, что на данном этапе потенциальное инициирование применения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении не является гарантией того, что решения будут оперативно найдены. Он напомнил, что решение по этому вопросу должен принимать Генеральный секретарь, и заявил, что доверяет его оценке. Он заявил, что необходимо осторожно подходить к решению вопроса о том, исчерпаны ли все варианты действий.

124. Представитель Канады отметила позитивные подвижки в деле урегулирования некоторых вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета. Она заявила, что до более долговременного решения некоторых вопросов еще далеко. Она отметила полезность выступлений представителей затронутых государств-членов, которые рассказывают об имеющихся проблемах и том воздействии, которое сложившаяся ситуация оказывает на них и их родных. Она отметила далее продолжающиеся обсуждения между Юриконсультом и страной пребывания и поблагодарила Председателя за его усилия по взаимодействию со страной пребывания и затронутыми государствами-членами. Она приняла к сведению высказанное Юриконсультом мнение о том, что оптимальным путем урегулирования ситуации остается продолжение обсуждений. Она признала роль Генерального секретаря в принятии решения о дальнейших действиях. Она выразила готовность поддерживать дальнейшие усилия по выработке договоренности.

125. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что проблемы, поднятые в Комитете, не были решены в ожидаемые сроки. Он призвал привести в действие положение, предусмотренное в разделе 21 Соглашения о Центральном учреждении, и отметил, что, по его мнению, это единственный оставшийся вариант сохранить незыблемость как духа, так и буквы Соглашения о Центральном учреждении.

126. Представитель Кубы заявила, что решение о дальнейших мерах в связи со всеми обсуждаемыми в Комитете вопросами остается за Генеральным секретарем. Она отметила, что один год — это более чем достаточный срок для того, чтобы констатировать, что желаемые результаты не были достигнуты, поскольку затронутые государства-члены продолжают сталкиваться с проблемами.

127. Председатель напомнил, что Комитет представляет собой площадку, на которой поднимаются и обсуждаются вопросы. Он отметил участие Юриконсульта в заседании и выразил уверенность в том, что Юриконсульт доведет позиции государств-членов до сведения Генерального секретаря. Он отметил далее, что Комитет является не исполнительным органом, а форумом для выражения позиций и вынесения рекомендаций.

128. Представитель страны пребывания отметил, что страна пребывания предприняла шаги для решения проблем, поднятых в Комитете, и что она будет продолжать взаимодействовать с Юриконсультом по всему спектру вопросов. Он напомнил о продлении срока, отведенного персоналу представительства Исламской Республики Иран для переселения в новую зону передвижения. Он далее напомнил о том, что своевременно подаваемые просьбы о предоставлении исключений будут рассматриваться на индивидуальной основе, и призвал Представительство Исламской Республики Иран подавать такие просьбы в случае наличия смягчающих обстоятельств. Он напомнил, что его Представительство регулярно удовлетворяет просьбы о предоставлении исключений из ограничений на поездки, в том числе многочисленные просьбы, поступающие от представительств Исламской Республики Иран, Сирийской Арабской Республики и Кубы.

129. Представитель Российской Федерации заявила, что государства-члены, в отношении которых страна пребывания не проводит дискриминационную политику, не могут адекватно оценить всю тяжесть положения затронутых государств. Она настоятельно призвала Юриконсультанта как представителя Генерального секретаря информировать Комитет не только о мерах, принятых Секретариатом, но и о любого рода достигнутых результатах. В отношении мер по переселению иранских дипломатов она заявила, что теперь у Комитета есть время до 15 декабря 2020 года, чтобы принять решение о законности действий страны пребывания. Она заявила, что, по мнению Российской Федерации и других государств-членов, эти меры являются незаконными и ей непонятно, почему для того, чтобы признать это, необходимо больше времени. В этой связи она настоятельно призвала Генерального секретаря приступить к процедуре арбитража, которая поможет дать правовой ответ на вопрос о законности ограничений на передвижение до 15 декабря 2020 года.

### **С. Прочие вопросы**

130. На 297-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что незаконная ситуация с захватом собственности в Аппер-Бруквилле продолжается. Он отметил, что страна пребывания признавала дипломатические привилегии и иммунитеты за этой собственностью в течение длительного времени. Он также напомнил о пункте 15 резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи и отметил, что стране пребывания был предоставлен разумный и ограниченный срок для того, чтобы исправить сложившуюся ситуацию и начать выполнять свои обязанности с целью избежать задействования процедуры, предусмотренной разделом 21 Соглашения о Центральном учреждениях. Он отметил работу Управления по правовым вопросам и просил Секретариат представить на следующем заседании Комитета подробную информацию о ходе осуществления указанной резолюции Ассамблеи, мерах, принятых для защиты интересов государств-членов и Организации Объединенных Наций, и достигнутых результатах.

131. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что страна пребывания нарушает раздел 27 Соглашения о Центральном учреждениях. Он отметил, что в последние месяцы его Представительство провело ряд двусторонних встреч с Генеральным секретарем и что правительство его страны подтвердило политическую волю и финансовые возможности для своевременного выполнения своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. Неоднократные попытки его страны перевести средства Организации Объединенных Наций во исполнение своих финансовых обязательств были безуспешными из-за незаконной экономической, торговой и финансовой блокады, введенной страной пребывания. В результате его страна, согласно положениям статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, утратила право голоса в Генеральной Ассамблее и, таким образом, лишилась возможности в полной мере осуществлять свои функции в качестве государства — члена Организации Объединенных Наций.

132. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла хотел бы также поднять вопрос о ряде ограничительных мер — включая задержки с выдачей виз или отказ в их выдаче, ограничения на передвижение, арест и хищение суверенных ресурсов, введение эмбарго и других ограничений в рамках финансовой системы страны пребывания, — направленных на создание препятствий с целью ограничить возможности его страны в плане полноценного осуществления своих прав и привилегий, в том числе ее право высказывать свое мнение и участвовать в голосовании в Генеральной Ассамблее. Такие ограничения препят-



ствуют надлежащему выполнению его страной своих обязанностей и официальных функций. Он призвал все государства — члены Организации Объединенных Наций, Комитет и Секретариат совместными усилиями разработать конкретные и четкие предложения с целью гарантировать выполнение и эффективное соблюдение Соглашения о Центральных учреждениях. Оратор далее настоятельно призвал страну пребывания определить меры, которые позволили бы добиться прогресса в трех конкретных областях: во-первых, принятие необходимых мер для размораживания суверенных ресурсов Боливарианской Республики Венесуэла в международных финансовых учреждениях, с тем чтобы она могла использовать их для исполнения своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций; во-вторых, создание финансового канала для безопасного и надежного перевода необходимых средств на банковские счета Организации Объединенных Наций; и, в-третьих, обеспечение безоговорочного уважения буквы и духа Соглашения о Центральных учреждениях, в том числе раздела 27, и положений Венской конвенции о дипломатических сношениях. Оратор выразил надежду на то, что Комитет вместе с Секретариатом смогут поддержать все необходимые действия, с тем чтобы предложения его страны были реализованы на практике и оказали реальное воздействие на права и привилегии всех государств-членов в соответствии с принципом суверенного равенства государств. Он призвал Генерального секретаря активно участвовать в этих усилиях Комитета, действуя через Юрисконсульта. Он далее особо отметил общую ответственность государств-членов за продолжение совместной работы, направленной на то, чтобы не допускать непрекращающегося и систематического нарушения Соглашения о Центральных учреждениях. Он заявил, что это единственный способ гарантировать полноценное и эффективное выполнение всеми государствами-членами своих функций в Организации.

133. В связи с банковским вопросом, поднятым представителем Боливарианской Республики Венесуэла, представитель страны пребывания заявил, что в прошедшие десять лет имели место случаи, когда частные банки принимали решение прекратить оказание банковских услуг определенным представительством и их персоналу. Представительство его страны усиленно работает над изысканием нестандартных решений в целях восстановления банковского обслуживания затронутых представительств. Одно из реализованных решений заключается в том, чтобы обеспечить оказание таких услуг Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций. Он заявил, что страна пребывания будет пытаться найти решение проблемы, с которой столкнулось Постоянное представительство Боливарианской Республики Венесуэла, и что он будет напрямую взаимодействовать с Представительством по этому вопросу.

134. Председатель напоминает, что в пункте 165 m) своего предыдущего доклада Комитет подчеркнул необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться надлежащими банковскими услугами в стране пребывания. Он отметил серьезность поднятой банковской проблемы, обусловленную, в частности, тем, что она затрагивает право одного из государств-членов голосовать в Генеральной Ассамблее. Он призвал страну пребывания продолжать делать все возможное для решения этого вопроса и с удовлетворением отметил заявление представителя страны пребывания, заверившего, что он намерен делать именно это.

135. Представитель Кубы отметила финансовые препятствия, из-за которых Боливарианская Республика Венесуэла не может уплатить взносы в Организацию Объединенных Наций и осуществлять свои права согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Она указала на то, что невыплата носит непреднамеренный характер, и отметила несправедливость ситуации.

136. Представитель Исламской Республики Иран напомнил о то, что если поднятые вопросы не будут решены в разумный и ограниченный срок, то Генеральный секретарь уполномочен принять меры согласно разделу 21 Соглашения о Центральных учреждениях. Он заявил, что Комитет оказался совершенно неспособным реально решить возникшие проблемы и что поэтому необходимо мобилизовать усилия для осуществления положений резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи.

137. Представитель Сирийской Арабской Республики поблагодарил Юриконсультанта за его участие в обсуждении вопросов, поднятых в Комитете, и отметил новый импульс и новую методологию в решении вопросов, касающихся страны пребывания. Вместе с тем он отметил также, что проблемы, с которыми столкнулась его страна, связаны не с эффективностью работы Представительства страны пребывания, а с политикой и политизированными решениями правительства страны пребывания, которые идут вразрез с Соглашением о Центральных учреждениях. Он сообщил, что постоянные представители Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ирана (Исламская Республика), Китая, Кубы и Российской Федерации, а также Постоянный представитель его страны направили Председателю Комитета просьбу пригласить Генерального секретаря принять участие в проводимом в тот день заседании, с тем чтобы он сообщил об итогах своих встреч с представителями страны пребывания, в целях осуществления положений резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи и рекомендаций и выводов Комитета, содержащихся в его предыдущем докладе. Он сослался на пункт 15 резолюции 74/195, в котором Ассамблея призвала Генерального секретаря принимать личное и более эффективное участие в работе Комитета. Он отметил отсутствие прогресса, которое, по его мнению, свидетельствует о недостаточно серьезном подходе к решению имеющихся проблем. Он заявил, что страна пребывания, напротив, продолжает принимать дискриминационные и карательные меры в отношении представителей некоторых государств-членов. В качестве примера он напомнил об отказе страны пребывания выдать визы официальным представителям государств-членов для участия в официальных заседаниях, в частности заседаниях Совета Безопасности. Он просил Юриконсультанта довести до сведения Генерального секретаря, что затронутые государства-члены требуют, чтобы он немедленно инициировал применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях и передал эти вопросы на рассмотрение Международного Суда. Он настоятельно призвал к надлежащему осуществлению положений Соглашения о Центральных учреждениях и всех соответствующих правовых документов, касающихся дипломатических привилегий и иммунитетов, в целях обеспечения справедливости и равенства в соответствии с разделами 11, 12, 13, 27 и 28 Соглашения о Центральных учреждениях. Суть проблемы заключается не в предоставлении разумного срока для осуществления Соглашения о Центральных учреждениях, а в том, что правительство страны пребывания не имеет политической воли выполнять или соблюдать Соглашение о Центральных учреждениях в духе доброй воли и сотрудничества. Правительство страны пребывания принимает односторонние меры для проведения в жизнь собственной политики, применяя санкции и ограничительные меры в отношении правительств, с которыми у него существуют разногласия. Секретариат преуменьшает серьезность этих проблем. Правительство страны пребывания толкует этот подход как «зеленый свет» и идет еще дальше в своем ошибочном осуществлении и толковании Соглашения о Центральных учреждениях. Он призвал Юриконсультанта незамедлительно начать процедуры, предусмотренные разделом 21, и призвал Председателя провести срочное заседание Комитета при личном участии Генерального секретаря, с тем чтобы он информировал Комитет о принятых мерах.

138. Председатель пояснил, что Генеральный секретарь — это функция в Организации Объединенных Наций и что на текущем заседании его представляет Юриконсулт. Кроме того, на заседаниях Комитета постоянно присутствует высокопоставленный представитель Управления по правовым вопросам — помощник Генерального секретаря по правовым вопросам. Он далее отметил, что Генеральный секретарь провел несколько встреч с Государственным секретарем Соединенных Штатов и Представительством Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций.

139. На 298-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что он хотел бы напомнить о незаконном захвате собственности в Аппер-Бруквилле властями страны пребывания и что члены его Представительства и российские граждане, работающие в Секретариате, по-прежнему могут проживать и передвигаться лишь в пределах печально известной 25-мильной зоны.

140. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что полностью поддерживает вопросы, поднятые другими делегациями, в частности вопрос о выдаче виз, и отметил, что страна пребывания не принимает никаких мер с целью уладить эти вопросы. Он далее выразил обеспокоенность в связи с расширением дискриминационных и неоправданных мер, которые являются политически мотивированными, не имеют никакого юридического основания и нарушают положение всех соответствующих правовых документов, включая Соглашение о Центральном учреждении. Он заявил, что страна пребывания продолжает беззастенчиво нарушать свои обязательства. Неоднократное несоблюдение положений Соглашения о Центральном учреждении свидетельствует о неуважении к Организации Объединенных Наций и тому, что она собой представляет. Он настоятельно призвал страну пребывания принять меры для урегулирования ситуации и обеспечения того, чтобы она больше не повторилась.

141. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что его правительство не смогло завершить перевод средств, причитающихся Организации Объединенных Наций, из-за незаконной, жестокой и бесчеловечной торговой, финансовой и экономической блокады, которую страна пребывания де-факто ввела против его страны. В результате этой блокады право Боливарианской Республики Венесуэла голосовать в Генеральной Ассамблее было временно заблокировано, что лишило его делегацию возможности в полной мере и эффективно выполнять свои функции в Организации Объединенных Наций. Он призвал принять меры в связи с нарушениями страной пребывания Соглашения о Центральном учреждении, включая невыдачу виз, ограничения на передвижение, введение блокады, а также арест и разграбление собственности. Он отметил, что такие меры препятствуют выполнению правительством его страны своих дипломатических и официальных обязанностей. Он призвал страну пребывания, во-первых, принять необходимые меры для размораживания суверенных ресурсов Боливарианской Республики Венесуэла в международных финансовых учреждениях и стране пребывания, с тем чтобы венесуэльское правительство могло выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций; во-вторых, создать финансовый канал для безопасного и надежного перевода необходимых средств на банковские счета Организации Объединенных Наций и Представительства его страны; в-третьих, обеспечить уважение духа и буквы Соглашения о Центральном учреждении между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания, в том числе раздела 21, и положений Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он настоятельно призвал Генерального секретаря активно участвовать в работе Комитета, действуя через Юриконсулта, с тем чтобы полностью представлять весь спектр интересов

государств-членов. В заключение он заявил, что если вопросы, поднятые его делегацией, останутся нерешенными, то необходимо будет принять меры по разделу 21.

142. Представитель Российской Федерации заявил, что Постоянное представительство Боливарианской Республики Венесуэла столкнулось с уникальной ситуацией. Из-за односторонних агрессивных санкций и блокирования счетов Представительство Боливарианской Республики Венесуэла не смогло уплатить свои начисленные взносы в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций. В заключение он отметил парадоксальность ситуации, когда страна пребывания де-факто лишила суверенное государство права голоса. Он заявил, что власти страны пребывания не имеют права препятствовать полноценному участию какого бы то ни было государства-члена в работе Организации независимо от характера отношений с ним. Он призвал власти страны пребывания положить конец политике незаконных односторонних санкций и позволить Боливарианской Республике Венесуэла в полной мере выполнить свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций.

143. Представитель Кубы поддержал проблемы и вопросы, поднятые представителем Боливарианской Республики Венесуэла. Он напомнил о сложном финансовом положении Организации Объединенных Наций и отметил, что из-за действий страны пребывания Боливарианская Республика Венесуэла не может уплатить свои взносы в регулярный бюджет Организации. Он отметил, что этот шаг привел к тому, что Боливарианская Республика Венесуэла не может в полной мере пользоваться своими правами в качестве государства-члена.

144. Представитель Исламской Республики Иран поблагодарил Юриконсультанта и Генерального секретаря за их усилия по решению вопросов, поднятых его делегацией. Он отметил безразличие страны пребывания и поинтересовался, не проявляет ли безразличие и Организация Объединенных Наций. Он задал вопрос о том, какие практические шаги Организация теперь намерена принять. Он заявил, что, по мнению его правительства, Генеральный секретарь обязан инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении и что его правительство согласится с любым решением арбитражного суда или Международного Суда.

145. Представитель Сирийской Арабской Республики высказался в поддержку позиций, изложенных представителями Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Российской Федерации. Его страна не рассчитывает на то, что страна пребывания откликнется или положительно отреагирует на резолюцию 74/195 Генеральной Ассамблеи или на рекомендации и выводы, содержащиеся в предыдущем докладе Комитета. Насколько понимает его Представительство, страна пребывания планирует ввести дополнительные карательные и ограничительные меры. Оратор просил Генерального секретаря осуществить полномочия, возложенные на него согласно пункту 15 резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи. Он заявил, что, по мнению его правительства, согласно этой резолюции не требуется никаких дальнейших действий для того, чтобы Генеральный секретарь мог применить раздел 21 Соглашения о Центральном учреждении.

146. Представитель Сирийской Арабской Республики напомнил о том, что на 288-м заседании Комитета его Представительство просило Генерального секретаря напрямую принимать активное участие в решении вопросов, возникающих в связи с нарушением страной пребывания своих обязанностей по Соглашению о Центральном учреждении. Он отметил, что на том же заседании его делегация призвала к применению разделов 21 и 22 Соглашения о Центральном учреждении. Он считает, что правительство страны пребывания не имеет политической воли к решению этих вопросов и что оно в одностороннем порядке приняло

решение толковать текст Соглашения о Центральных учреждениях таким образом, чтобы это отвечало его собственным интересам. Он заявил, что Генеральный секретарь, как представляется, не принимает серьезного участия в решении вопросов, поднимаемых в Комитете. На практике Генеральный секретарь не занял четкой позиции, что придало стране пребывания храбрости для произвольного толкования и применения положений Соглашения о Центральных учреждениях. Выполнение функций страны, принимающей Организацию Объединенных Наций, является добровольной инициативой и должно опираться на принцип нейтралитета, справедливости и равенства. Он выразил сожаление по поводу того, что действия страны пребывания идут вразрез с этими принципами. Соответственно, он хотел бы официально заявить, что правительство его страны просит Генерального секретаря применить раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях и либо прибегнуть к процедуре арбитража, либо обратиться в Международный Суд.

147. Председатель заявил, что Комитет хорошо знаком с вопросами, которые подробно обсуждались на предыдущих заседаниях Комитета и всесторонне освещались в предыдущем докладе Комитета.

148. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 5 июня 2020 года, представитель Российской Федерации заявил, что он хотел бы напомнить о том, что власти страны пребывания незаконно захватили дипломатическую собственность Российской Федерации в Аппер-Бруквилле и уже почти четыре года продолжают отказывать представителям Российской Федерации в доступе к этим помещениям. Он отметил, что страна пребывания в течение длительного времени признавала дипломатический статус и дипломатические привилегии и иммунитеты за этой собственностью. Никаких замечаний и жалоб относительно использования этой собственности от страны пребывания не поступало. Он заявил, что меры, принятые в отношении этой собственности Российской Федерации, являются явным нарушением обязательств страны пребывания по Соглашению о Центральных учреждениях и по Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он информировал Комитет о том, что страна пребывания открыто отказывается обсуждать и решать этот вопрос.

149. Представитель Российской Федерации информировал Комитет о том, что Представительству страны пребывания была направлена вербальная нота с просьбой вернуть собственность в Аппер-Бруквилле в целях ее пользования персоналом Представительства в рамках усилий по уменьшению риска, связанного с распространением COVID-19. Страна пребывания не ответила на эту вербальную ноту и не имеет намерений урегулировать этот вопрос. Он также информировал Комитет о том, что Постоянный представитель Российской Федерации направил Генеральному секретарю письмо с просьбой заняться этим вопросом и содействовать возвращению этой собственности. Он напомнил о встрече постоянных представителей Ирана (Исламская Республика), Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики с Генеральным секретарем, которая была проведена в присутствии Председателя 10 марта 2020 года с целью обсудить кризис с выполнением страной пребывания своих обязательств по Соглашению о Центральных учреждениях в свете других применимых норм международного права, в частности Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он попросил Генерального секретаря и Юрисконсульта представить Комитету информацию о шагах, предпринимаемых для решения серьезных вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета. Он заявил, что в резолюции [74/195](#) Генеральной Ассамблеи Генеральному секретарю поручено инициировать процедуры, предусмотренные разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

150. Представитель Канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций обратила внимание Комитета на вопрос, касающийся собственности Африканского союза. Один из соседей 24 мая 2020 года сообщил Канцелярии о том, что неизвестный повредил главную дверь этого помещения и незаконно занял его. Оратор отметила, что здание несколько лет пустовало. Канцелярия незамедлительно направила в здание одного из сотрудников с целью провести проверку и оценить ситуацию. Было установлено, что доступ в здание закрыт для Канцелярии, поскольку замки были сменены, а лицо, занявшее здание, недоступно. Выйдя на связь по интеркому, человек, незаконно находящийся в здании, заявил, что он подписал договор аренды с арендодателем. Об этом было сообщено в полицию. Когда полиция прибыла на место происшествия, она сообщила Канцелярии, что не может предпринять никаких действий, поскольку дело является гражданским по своему характеру. Оратор информировала Комитет о том, что человек, занявший здание, отказался освободить его и представил поддельный договор аренды, подписанный неким лицом от имени Африканского союза. Канцелярия также получила информацию о том, что после этого инцидента в здание прибыли еще несколько человек, а на одном из веб-сайтов, используемых для этих целей, было размещено объявление о сдаче этого помещения в аренду. Она сообщила, что Канцелярия официально уведомила об этом инциденте полицию города Нью-Йорка и директора Управления по делам иностранных представительств Государственного департамента Соединенных Штатов. Она выразила надежду на то, что Комитет сможет дать Канцелярии рекомендации в отношении оптимального пути решения этого вопроса.

151. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла, комментируя вопросы относительно определенной собственности, поднятые представителями Российской Федерации и Африканского союза, напомнил, что дипломатическая собственность является неприкосновенной. Он напомнил, что дипломатические помещения Представительства его страны в Вашингтоне, а также штаб-квартира Генерального консульства его страны в Нью-Йорке более года незаконно занимались неизвестными лицами, и отметил, что правительство страны пребывания не сделало никаких официальных заявлений в этой связи.

152. Представитель Кубы отметила, что уважение дипломатической собственности и связанных с ней иммунитетов, а также ликвидация практики введения дискриминационных и избирательных мер в отношении дипломатов и дипломатической собственности определенных представительств имеют жизненно важное значение для эффективного выполнения этими представительствами своих функций.

153. В отношении объекта в Аппер-Бруквилле представитель страны пребывания заявил, что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральных учреждениях не предусматривают права на собственность рекреационного назначения и не обеспечивают ее защиту. Он также заявил, что ничто в Соглашении о Центральных учреждениях не запрещает Соединенным Штатам предпринимать действия в отношении этого объекта и что его правительство относит этот вопрос к числу двусторонних. Что касается вопроса, поднятого представителем Канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза, то он сообщил, что в скором времени он даст Канцелярии указания относительно оптимальных дальнейших мер по урегулированию этой ситуации с ее собственностью.

154. В связи с вопросом об объекте в Аппер-Бруквилле, затронутым представителем Российской Федерации, заместитель Генерального секретаря по правовым

вопросам и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций напомнил о позиции Комитета, изложенной в пункте 165 е) его предыдущего доклада. Он отметил, что в первую очередь именно Комитету надлежит определить, подпадает ли вопрос об объекте в Аппер-Бруквилле под его юрисдикцию. В этой связи он отметил также, что его Управлению не была представлена информация, которая позволила бы ему определить правовой статус этого объекта. Относительно вопроса о том, что составляет разумный и ограниченный срок, он отметил, что это решение принимает Генеральный секретарь. Он заверил Комитет в том, что он продолжит обсуждения со страной пребывания в целях поиска взаимоприемлемого решения, которое позволит Организации Объединенных Наций сохранить незыблемость положений Соглашения о Центральных учреждениях и гарантировать надлежащее выполнение дипломатических функций всеми представительствами в Нью-Йорке.

155. Председатель заявил, что по-прежнему неясно, относится ли вопрос о собственности в Аппер-Бруквилле к компетенции Комитета. Он вновь заявил, что он сохраняет готовность и открытость к работе со всеми представительствами над улаживанием нерешенных вопросов со страной пребывания.

156. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла сослался на раздел 27 Соглашения о Центральных учреждениях и отметил важность создания условий для полноценного и эффективного выполнения Организацией Объединенных Наций своих задач. Он напомнил о том, что в соответствии со статьей 19 Устава Организации Объединенных Наций его страна утратила право голоса в Генеральной Ассамблее из-за задолженности по уплате взносов. Он отметил, что эта ситуация находится вне контроля его страны и является результатом односторонних и принудительных мер, введенных страной пребывания. Он заявил, что его страна имеет политическую волю и финансовые возможности для выполнения своих международных обязательств и своевременной уплаты взносов. Действия страны пребывания противоречат Соглашению о Центральных учреждениях и представляют собой злоупотребление своей ролью со стороны страны пребывания. Этот вопрос был доведен до сведения Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Комитета по взносам и этого Комитета. Представительство его страны также на двусторонней основе взаимодействовало со страной пребывания. Он призвал создать финансовый канал, который позволит надежным образом перечислять средства на счета Организации Объединенных Наций и открыть банковский счет для покрытия регулярных расходов его Представительства. Он также призвал страну пребывания полностью выполнять и строго соблюдать положения Соглашения о Центральных учреждениях и Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он отметил, что меры, принимаемые страной пребывания в нарушение ее обязанностей по Соглашению о Центральных учреждениях, затрагивают лишь несколько государств-членов, что, по его утверждению, свидетельствует о неуважении страной пребывания принципа суверенного равенства государств.

157. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла выразил признательность Генеральному секретарю за его личное участие в решении вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, и принял к сведению заявления руководителя аппарата и Юрисконсульта. Он отметил, что ни один из вопросов, обсуждаемых в ходе нынешнего совещания, не является новым и что все эти вопросы до сих пор не имеют практического решения. Он заявил, что инициирование применения раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях представляется единственным способом обеспечить незыблемость положений Соглашения и уладить нерешенные вопросы.

158. Представитель Кубы заявила, что незаконные односторонние принудительные санкции страны пребывания не имеют под собой никакой основы в международном праве и противоречат принципам и цели Устава. Она заявила, что страна пребывания не желает решать проблему, с которой столкнулась Боливарианская Республика Венесуэла.

159. Представитель Сирийской Арабской Республики напомнил о том, что от банковских ограничений страдают несколько делегаций, констатируя, что эти ограничения, по всей видимости, носят двусторонний характер. Он отметил усилия, прилагаемые сотрудниками Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций с целью помочь его Представительству пользоваться банковскими услугами. Он также рассказал о процедуре, в соответствии с которой из-за отсутствия продленной визы он должен время от времени лично показываться в банке, чтобы доказать, что он находится в Соединенных Штатах. Он напомнил, что визы, выдаваемые членам его Представительства, действительны лишь шесть месяцев и только для однократного въезда в страну. В этой связи он отметил, что процесс продления визы занимает по меньшей мере три месяца. Он призвал Генерального секретаря, руководителя аппарата и Юриконсультанта продолжать взаимодействовать со страной пребывания по вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета, поскольку эти вопросы негативно влияют на репутацию и эффективность системы Организации Объединенных Наций и ее правовых документов.

160. Представитель страны пребывания, комментируя ситуацию с банковским обслуживанием, описанную представителем Боливарианской Республики Венесуэла, заявил, что из-за действующих санкций необходима специальная лицензия Министерства финансов. Он напомнил об аналогичных ситуациях с другими государствами-членами, в которых они смогли открыть банковский счет, и заверил Комитет в том, что его Представительство продолжит работу по урегулированию этого вопроса.

161. Представитель Кубы информировала Комитет о нападении на посольство ее страны в Вашингтоне, произошедшем 30 апреля 2020 года. Человек, родившийся на Кубе, произвел из полуавтоматической винтовки 32 выстрела по зданию посольства, в котором в то время находились 10 кубинских должностных лиц. Она заявила, что это нападение является прямым результатом агрессивной и ненавистнической политики и риторики правительства Соединенных Штатов, направленных против Кубы. Она заявила, что страна пребывания никак не комментирует этот инцидент и что такое поведение может подтолкнуть людей к совершению насильственных террористических актов не только против Кубы, но и против дипломатических представительств других стран. Она напомнила о нападениях на должностных лиц и дипломатические представительства Кубы в Соединенных Штатах в 1976, 1978, 1979 и 1980 годах и предостерегла об опасности молчания в ответ на такие акты насилия.

162. Представитель Никарагуа заявила, что ее Представительство безоговорочно осуждает любого рода нарушения дипломатического иммунитета как помещений, так и дипломатических агентов и выступает за принятие всех соответствующих мер, направленных на предотвращение подобных актов в будущем. Она осудила терроризм во всех его формах и проявлениях, в том числе акты терроризма, направленные против любого посольства в мире. Она отметила, что уважение к дипломатической собственности имеет жизненно важное значение для эффективного выполнения представительств и дипломатическими агентами своих функций.



163. Представитель Российской Федерации выразил серьезную обеспокоенность по поводу безопасности дипломатического присутствия Кубы на территории Соединенных Штатов. Он призвал страну пребывания принимать все необходимые меры для защиты дипломатических представительств и дипломатического персонала Кубы, а также других постоянных представительств при Организации Объединенных Наций.

164. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла подчеркнул возмущение своего Представительства по поводу молчания должностных лиц страны пребывания после террористического нападения на посольство Кубы в Вашингтоне. Он призвал власти страны пребывания привлечь к ответственности исполнителей, организаторов и спонсоров этого нападения, а также настоятельно призвал их принять меры в связи с этой ситуацией и не допускать подобных инцидентов в будущем, как это предусмотрено ее соответствующими международными обязательствами.

165. Представитель страны пребывания, комментируя инцидент, упомянутый представителем Кубы, заявил, что Государственный департамент осудил обстрел посольства Кубы и что подозреваемый был немедленно задержан. Он заверил Комитет в том, что страна пребывания предельно серьезно относится к своим обязанностям по Венской конвенции о дипломатических сношениях и что в настоящее время ведется полномасштабное и всестороннее расследование этого обстрела.

166. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 22 июня 2020 года, представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что банковские проблемы, с которыми столкнулось его Представительство, не были решены, несмотря на то, что они были подняты в Комитете и его страна на двусторонней основе взаимодействовала со страной пребывания по этому вопросу. Он напомнил, что в результате санкций, введенных Соединенными Штатами, права и привилегии его страны как государства — члена Организации были ограничены. Он напомнил также о том, что на предыдущем заседании представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания будет продолжать работать над этим вопросом, и отметил, что с тех пор к Постоянному представительству Боливарианской Республики Венесуэла по этому вопросу никто не обращался. По его мнению, это преднамеренная попытка правительства страны пребывания помешать Боливарианской Республике Венесуэла в полной мере и эффективно выполнять свои обязанности в Организации. В результате его страна не смогла принять участие в выборах непостоянных членов Совета Безопасности, членов Экономического и Социального Совета и Председателя Генеральной Ассамблеи, состоявшихся неделей ранее. Он заявил, что многие вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, не были решены, и призвал к конкретным действиям и ощутимым результатам. Он заявил, что применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждениях является единственным способом обеспечить неизблемость положений Соглашения о Центральном учреждениях и уважение принципов и целей Организации.

167. Представитель Кубы заявил, что санкции страны пребывания в отношении Боливарианской Республики Венесуэла, затрагивающие ее право голоса в Организации, являются примером того, как Соединенные Штаты преднамеренно используют свой статус страны пребывания для реализации своих политических интересов. Он отметил кризис ликвидности, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций, и негативные последствия несвоевременной уплаты взносов в Организацию.

168. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что Боливарианская Республика Венесуэла должна иметь право голоса и что этот вопрос не должен оставаться без внимания.

169. Председатель отметил, что банковские проблемы, с которыми столкнулась Боливарианская Республика Венесуэла, носят серьезный характер, и ни с правовой, ни с этической, ни с моральной точки зрения неприемлемо, чтобы государство-член не могло пользоваться своими правами из-за того, что оно по причинам практического характера не может перечислить взносы, несмотря на готовность сделать это.

170. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что его страна предприняла несколько попыток перевести средства на банковские счета Организации Объединенных Наций в Соединенных Штатах и других странах и что эти средства либо перечисляются обратно, либо конфискуются.

171. Представитель Российской Федерации заявил, что ситуация с собственностью в Аппер-Бруквилле не изменилась. Он назвал меры, принятые страной пребывания в отношении иранских дипломатов, отсроченной бесчеловечностью. Затем он напомнил о проблемах, с которыми столкнулись Постоянное представительство Кубы и представители Сирийской Арабской Республики. Он заявил, что подобное обращение с определенными государствами-членами со стороны страны пребывания не может считаться добросовестным толкованием Соглашения о Центральном учреждении, поскольку оно не распространяется на другие государства-члены. Он заявил, что ни Устав Организации Объединенных Наций, ни Соглашение о Центральном учреждении не допускают такого обращения. В заключение он заявил, что в свете других применимых международно-правовых норм имеет место непрекращающееся существенное нарушение ключевых обязательств по Уставу и Соглашению о Центральном учреждении.

172. Представитель Российской Федерации заявил, что, присоединившись к консенсусу по резолюции [74/195](#) Генеральной Ассамблеи, Соединенные Штаты обязались надлежащим образом выполнять эту резолюцию. Страна пребывания не предприняла никаких шагов для решения вопросов, рассматриваемых в резолюции, и не намерена этого делать. Между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами существует спор по поводу выполнения и применения положений Соглашения о Центральном учреждении, который требует срочного урегулирования путем задействования процедуры арбитража. Он информировал Комитет о том, что постоянные представители Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ирана (Исламская Республика), Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики направили совместное письмо Генеральному секретарю, с тем чтобы выразить серьезное разочарование сложившейся ситуацией и подчеркнуть, что любого рода задержка с инициированием применения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении будет противоречить резолюции [74/195](#) Генеральной Ассамблеи.

173. Представитель Индонезии заявил, что крайне важно обеспечивать выполнение Соглашения о Центральном учреждении, Венской конвенции о дипломатических сношениях и соответствующих рекомендаций Комитета. Он добавил, что решение ряда проблем, включая такие, как ограничения на поездки и передвижение, защита дипломатической собственности и персонала и проблемы с банковским обслуживанием, путем переговоров и принятия соответствующих мер имеет крайне важное значение. Он призвал страну пребывания, затронутые государства-члены и Генерального секретаря продолжать усилия по поиску решений.

174. Председатель сообщил Комитету, что он и Юрисконсульт проинформируют Генерального секретаря об обсуждениях, проведенных в Комитете.

175. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 13 августа 2020 года, представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что предполагаемое разрешение на открытие банковского счета для Представительства Боливарианской Республики Венесуэла не решает рассматриваемую Комитетом банковскую проблему, которая в первую очередь связана с отсутствием финансового канала для надежного перевода ресурсов исключительно в целях уплаты начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций. Боливарианская Республика Венесуэла по не зависящим от нее причинам не может перечислять средства на банковские счета Организации Объединенных Наций, что, в свою очередь, ограничивает ее способность в полной мере осуществлять свои права и привилегии в Организации Объединенных Наций, — и это представляет собой грубое нарушение Соглашения о Центральном учреждении. Он напомнил, что в результате его страна осталась без права голоса в Генеральной Ассамблее. Он отметил, что банковская проблема не позволяет его Представительству в полной мере и свободно выполнять свои обязанности. Он отметил далее, что, чтобы обеспечить незыблемость положений Соглашения о Центральном учреждении и положить конец использованию давления страной пребывания, необходимо прибегнуть к разделу 21 Соглашения о Центральном учреждении, конкретно оговорив срок для инициирования его применения.

176. Представитель страны пребывания заявил, что, насколько он понял, открытие счета помогло бы Боливарианской Республике Венесуэла уплатить взносы в Организацию Объединенных Наций.

177. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что, несмотря на некоторые подвижки, предположительно происходящие в решении банковского вопроса, его стране потребуется письменное заверение соответствующих властей страны пребывания в том, что ресурсы Боливарианской Республики Венесуэла, переведенные на банковские счета Организации Объединенных Наций, не будут конфискованы или что операции с такими ресурсами не будут аннулированы в порядке применения односторонних принудительных мер, незаконно введенных страной пребывания.

178. Председатель отметил, что Представительство страны пребывания запросило у Управления по контролю за иностранными активами особое исключение и разрешение для того, чтобы Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций мог оказывать банковские услуги Боливарианской Республике Венесуэла. Он заявил, что, насколько он понимает, в случае положительного ответа Боливарианская Республика Венесуэла вскоре сможет уплатить начисленные взносы в бюджет Организации Объединенных Наций.

179. Представитель страны пребывания пояснил, что главная цель открытия банковского счета заключается в том, чтобы сделать возможной уплату начисленных взносов путем создания канала для перевода средств из Боливарианской Республики Венесуэла в Организацию Объединенных Наций, а также предоставить Постоянному представительству Боливарианской Республики Венесуэла возможность более эффективно осуществлять свои операции.

180. На неофициальном заседании в виртуальном формате, проведенном 17 сентября 2020 года, представитель Российской Федерации напомнила о том, что Постоянное представительство Российской Федерации последовательно поднимает в Комитете вопрос о собственности Представительства в Аппер-Бруквилле, которая было незаконно захвачена страной пребывания, и заявила,

что в урегулировании этого вопроса со страной пребывания не было достигнуто никакого прогресса.

181. Представитель Российской Федерации также информировала Комитет о том, что 10 августа 2020 года неизвестный мужчина бросал камни в автомобили, припаркованные у помещений Генерального консульства Российской Федерации в Нью-Йорке, серьезно повредив один из них. Она отметила, что полиция была вызвана немедленно, но прибыла только через 30 минут. Она отметила далее, что на следующий день этот же неизвестный мужчина был замечен возле здания Постоянного представительства Российской Федерации, где он приставал к людям, выходящим из здания, и приближался к дипломатическим автомобилям, держа в руках камни. Она сообщила, что еще один аналогичный инцидент произошел 13 августа 2020 года рядом с помещениями Генерального консульства и что в результате него был поврежден один автомобиль. Российская Федерация ожидает, что страна пребывания проведет расследование в связи с этими инцидентами и не допустит их повторения.

182. Представитель Сирийской Арабской Республики выразил обеспокоенность по поводу инцидентов в области безопасности, с которыми сталкиваются Постоянное представительство Российской Федерации и Генеральное консульство Российской Федерации в Нью-Йорке.

183. Представитель Кубы выразил обеспокоенность по поводу проблемы с безопасностью, о которой говорила Российская Федерация. Он напомнил, что его Представительство неоднократно заявляло, что защита и безопасность дипломатических и консульских помещений являются одной из важнейших обязанностей страны пребывания. В этой связи он сослался на статью 22 Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он высказался в поддержку принятия всех соответствующих мер, направленных на предотвращение подобных происшествий в будущем.

184. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что со времени последнего неофициального совещания Комитета прошло более месяца. Он напомнил о том, что, как утверждали представитель страны пребывания и Секретариат, банковская проблема, с которой столкнулось его Представительство, была решена. Он далее напомнил, что его Представительство просили подождать несколько дней, в течение которых оно должно было получить всю соответствующую документацию о практических мерах. Он информировал Комитет о том, что копию соответствующей документации, а именно копию лицензии, выданной Управлением по контролю за иностранными активами, его Представительство получило 1 сентября 2020 года от Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций. Получить копию этого документа от страны пребывания не удалось, несмотря на прямую просьбу об этом. Он далее отметил, что, получив копию лицензии, его Представительство попыталось использовать ее для перевода денежных средств с целью выплатить причитающиеся Организации суммы. Он сообщил Комитету, что, судя по всем признакам, эта лицензия не работает. Он напомнил, что это третья лицензия, выданная с августа 2019 года, и две предыдущие лицензии были бесполезными. Он заявил, что вследствие этого право его страны на голосование в Генеральной Ассамблее по-прежнему приостановлено. Он сообщил о намерении своего Представительства продолжать предпринимать попытки с целью выполнить финансовые обязательства его правительства перед Организацией Объединенных Наций.

185. Представитель страны пребывания информировал Комитет о том, что накануне он связался с Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций, и ему сказали, что лицензия имеется и что Представительство Боливарианской Республики Венесуэла по-прежнему может использовать ее для

банковского обслуживания в Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций. Что касается инцидентов, о которых говорила представитель Российской Федерации, то он отметил, что его Представительство работает с Мэрией города Нью-Йорка и Департаментом полиции Нью-Йорка в целях расследования этих инцидентов, привлечения нарушителя к ответственности и предотвращения подобных происшествий. Он отметил, что речь идет о бездомном, который совершает акты вандализма в отношении нескольких консульств и представительств. Что касается предложения Российской Федерации о сокращении продолжительности карантина, то он сослался на соответствующие правила, действующие в штате Нью-Йорк, и отметил, что исключений из требования о прохождении карантина не делается и альтернативных способов выполнить это требование нет. От имени страны пребывания он выразил надежду на то, что все представительства будут выполнять требование о карантине, а также другие меры, введенные федеральными властями, властями штатов и местными органами управления для охраны здоровья населения. Он напомнил, что Соглашение о Центральных учреждениях допускает разумное применение страной пребывания карантина и санитарных норм и правил.

186. Представитель Российской Федерации отметила, что страна пребывания не отреагировала на просьбу Представительства Российской Федерации вернуть ему собственность в Аппер-Бруквилле. Она заявила, что затронутые государства рассчитывают на своевременное решение поднятых вопросов, влияющих на работу представительств. Она отметила далее, что Боливарианская Республика Венесуэла по-прежнему не имеет возможности переводить деньги и лишена права голоса в Генеральной Ассамблее. В связи с этим она вновь настоятельно призвала Юрисконсульту представить Комитету план действий на тот случай, если дальнейшие обсуждения не принесут результатов.

187. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что, несмотря на лицензию, выданную Управлением по контролю за иностранными активами, Боливарианская Республика Венесуэла не нашла надежного способа перевода денежных средств, причитающихся Организации, и эта проблема остается нерешенной.

188. Председатель призвал страну пребывания и представителя Боливарианской Республики Венесуэла продолжить обсуждение этого вопроса и найти надежный способ перевода денежных средств, с тем чтобы Боливарианская Республика Венесуэла могла восстановить свое право голоса в Генеральной Ассамблее.

189. Представитель Малайзии приветствовала перенос на более позднюю дату крайнего срока для переселения, установленного страной пребывания. Она выразила сочувствие по поводу тех чувств недовольства и разочарования, которые выразили затронутые государства, и отметила, что многое еще можно сделать. Она далее отметила, что Малайзия высказывается в поддержку продолжающихся усилий Председателя, Организации Объединенных Наций и страны пребывания по поиску разумного решения.

190. Председатель отметил важность всех вопросов, обсуждаемых в Комитете. Он отметил также, что, хотя вопросы защиты собственности и персонала консульских представительств выходят за рамки мандата Комитета, они оказывают воздействие на другие сферы и сказывается на общей безопасности российских дипломатов в Представительстве. Он далее отметил свое намерение продолжать консультации с затронутыми государствами-членами, страной пребывания и Секретариатом. Он заявил, что надеется на скорейшее решение банковских проблем, с которыми сталкивается Боливарианская Республика Венесуэла и другие государства-члены.

191. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсулт Организации Объединенных Наций заявил, что, выслушав заявления, сделанные в Комитете, он хотел бы высказать несколько замечаний. Он разделяет чувство разочарования затронутых государств по поводу того, что процесс решения вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, затягивается, и сочувствует тем, кого эти проблемы касаются в большей степени. Он обеспокоен количеством вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета: представляется, что сегодня их больше, чем в прошлом, в том числе в 1988 году, когда было запрошено консультативное заключение Международного Суда относительно применимости обязательства следовать процедуре арбитража в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Он информировал Комитет о том, что в своих обсуждениях с властями страны пребывания он высказал четыре основных соображения: во-первых, что Соглашение о Центральных учреждениях не может применяться дискриминационным образом; во-вторых, что соображения двустороннего дипломатического характера не должны и не могут препятствовать применению Соглашения о Центральных учреждениях; в-третьих, что Соглашение о Центральных учреждениях должно применяться таким образом, чтобы не создавалось препятствий эффективному ведению дипломатической деятельности; и, в-четвертых, что неизбежные разногласия в толковании и применении Соглашения о Центральных учреждениях должны устраняться в разумный и ограниченный срок. Он далее отметил, что понятие разумного и ограниченного срока не имеет правового определения. При принятии решения о том, истек ли такой срок, он исходит не из продолжительности прошедшего времени, а из того, исчерпаны ли все возможности неофициальных контактов и диалога. Он сообщил Комитету, что если он придет к выводу о невозможности достижения ощутимых результатов путем неофициальных обсуждений, то он будет готов рекомендовать Генеральному секретарю инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях. В этой связи он призвал власти страны пребывания попытаться уладить как можно больше вопросов. Прогресс, достигнутый в решении всех вынесенных на обсуждение вопросов, будет одним из факторов при принятии решения о том, исчерпаны ли все имеющиеся средства.

192. Представитель Коста-Рики заявил о поддержке затронутых государств. Он сослался на собственный опыт, когда его банковский счет был закрыт и ему пришлось просить о помощи страну пребывания, чтобы решить эту проблему.

193. Представитель Российской Федерации поблагодарила Юриисконсулта за содержательную информацию о его разговорах с властями страны пребывания. Она призвала Юриисконсулта и впредь представлять Комитету информацию о них, с тем чтобы сделать их более транспарентными. Она также предложила Юриисконсулту отразить четыре упомянутых им момента, в частности тезис о недискриминационном применении Соглашения о Центральных учреждениях, в официальном письменном сообщении стране пребывания, а не просто высказывать их в ходе обсуждений.

## Глава IV

### Рекомендации и выводы

194. На своем 299-м заседании 9 октября 2020 года Комитет утвердил следующие рекомендации и выводы:

а) Комитет вновь подтверждает Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Централных учреждений Организации Объединенных Наций, положения Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Конвенцию 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций;

б) считая, что обеспечение надлежащих условий для делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов, Комитет отмечает, что некоторые вопросы, о которых говорится в настоящем докладе, остаются нерешенными, и рассчитывает, что все вопросы, поднятые на его заседаниях, включая вопросы, упоминаемые ниже, будут должным и оперативным образом урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

в) Комитет отмечает, что вопрос об уважении привилегий и иммунитетов имеет огромное значение. В этой связи Комитет подчеркивает, что в контексте работы делегаций и представительств при Организации Объединенных Наций положения документов, перечисленных в пункте 194 а), не могут осуществляться с какими-либо ограничениями, вытекающими из двусторонних отношений между страной пребывания и какой-либо другой страной. Поэтому Комитет со всей серьезностью воспринимает возрастающее количество озабоченностей, выраженных постоянными представительствами относительно обеспечения нормального выполнения ими своих функций, и выражает готовность действительно заниматься такими озабоченностями. Комитет подчеркивает необходимость решать путем переговоров проблемы, которые могут возникать в этой связи, для обеспечения нормальной работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Комитет настоятельно призывает страну пребывания продолжать принимать соответствующие меры, такие как обучение сотрудников полиции, охраны, таможи и пограничного контроля, в целях обеспечения уважения дипломатических привилегий и иммунитетов. Комитет настоятельно призывает страну пребывания обеспечивать в случае совершения нарушений их должное расследование и принятие мер по исправлению положения в соответствии с применимыми законами;

г) считая, что охрана представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и безопасность их персонала являются непременным условием их эффективного функционирования, Комитет отмечает усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что страна пребывания будет и впредь принимать все необходимые меры для предотвращения любого рода помех для работы представительств;

д) Комитет напоминает о привилегиях и иммунитетах, действующих в отношении помещений постоянных представительств при Организации Объединенных Наций в соответствии с нормами международного права, в частности положениями документов, перечисленных в

пункте 194 а) настоящего доклада, и об обязанности страны пребывания соблюдать такие привилегии и иммунитеты. Комитет принимает к сведению сообщения о предполагаемых непрекращающихся нарушениях этих положений страной пребывания и неоднократно выразившиеся в этой связи озабоченности. Комитет настоятельно призывает страну пребывания незамедлительно снять любые ограничения в отношении помещений Постоянного представительства, несовместимые с указанными привилегиями и иммунитетами, и в этой связи обеспечить соблюдение таких привилегий и иммунитетов. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что эти вопросы остаются неурегулированными, продолжает заниматься этими вопросами и ожидает, что они будут решены должным образом в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

f) Комитет напоминает, что, прежде чем страной пребывания будут приняты меры, предполагающие отъезд из страны пребывания любого лица, упомянутого в разделе 11 статьи IV Соглашения о Центральном учреждении, включая представителей государств-членов, страна пребывания обязана надлежащим образом проконсультироваться с соответствующим государством-членом, Генеральным секретарем или другим главным должностным лицом, как это предусмотрено, среди прочего, в подпункте 1 пункта b) раздела 13 статьи IV Соглашения о Центральном учреждении. Комитет считает, что с учетом серьезности любой такой меры, осуществляемой страной пребывания, консультации должны носить содержательный характер;

g) Комитет отмечает, что постоянные представительства продолжают осуществлять Программу по вопросам стоянки дипломатических автотранспортных средств, и будет продолжать заниматься этим вопросом в целях дальнейшего обеспечения надлежащего осуществления этой программы справедливым, недискриминационным, эффективным и, следовательно, согласующимся с международным правом образом;

h) Комитет просит страну пребывания и впредь доводить до сведения официальных лиц города Нью-Йорка сообщения о других проблемах, с которыми сталкиваются постоянные представительства или их сотрудники, с тем чтобы улучшить условия их работы и содействовать соблюдению международных норм, касающихся дипломатических привилегий и иммунитетов, и продолжать консультации с Комитетом по этим важным вопросам;

i) Комитет напоминает, что в соответствии с пунктом 7 резолюции [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи Комитет должен рассматривать вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения о Центральном учреждении, и консультировать страну пребывания по этим вопросам;

j) Комитет подчеркивает важность участия в полной мере всех делегаций в работе Организации Объединенных Наций и выражает серьезную озабоченность по поводу невыдачи въездных виз определенным представителям определенных государств-членов, в частности делегатам, участвовавшим в работе главных комитетов на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, и по поводу отказа выдать визу Министру иностранных дел одного из государств-членов. Комитет принимает к сведению заявления Юриконсультанта Организации Объединенных Наций на 297-м и 298-м заседаниях, в которых он повторил заявление, сделанное им на 295-м экстренном заседании Комитета, которое приводится в доку-



менте [A/AC.154/415](#) и в котором он подтвердил, что правовая позиция в отношении обязательств страны пребывания, касающихся выдачи виз лицам, на которых распространяется действие Соглашения о Центральных учреждениях, остается неизменной по отношению к позиции, которая была изложена членам этого Комитета в 1988 году действующим на тот момент Юрисконсультom и содержится в документе [A/C.6/43/7](#), где указывается, в частности, что «в Соглашении однозначно говорится, что у лиц, упомянутых в разделе 11, существует ничем не ограниченное право на въезд в Соединенные Штаты с целью проезда в район Центральных учреждений». В этой связи Комитет ожидает, что страна пребывания гарантирует, в соответствии с разделом 11 статьи IV Соглашения о Центральных учреждениях, выдачу всем представителям государств-членов и сотрудникам Секретариата въездных виз, с тем чтобы лица, набранные для работы в Секретариате или направленные на работу в составе постоянного представительства, могли максимально быстро приступить к исполнению своих обязанностей, а представители государств-членов могли своевременно приезжать в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, в том числе для участия в официальных заседаниях Организации Объединенных Наций, и отмечает, что ряд делегаций просили сократить сроки, установленные страной пребывания для выдачи въездных виз представителям государств-членов, поскольку эти сроки затрудняют полноценное участие государств-членов в заседаниях Организации Объединенных Наций; Комитет также ожидает, что страна пребывания продолжит активизировать усилия для облегчения участия — в том числе и посредством выдачи виз — представителей государств-членов в других заседаниях Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях. Комитет продолжает также заниматься увеличивающимся количеством проблем с получением въездной визы, которые поднимаются на его заседаниях, и подчеркивает, что эти проблемы должны быть разрешены в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, включая Соглашение о Центральном учреждениях. Комитет также призывает страну пребывания пересмотреть свои особые процедуры выдачи виз, в том числе однократных виз, с целью обеспечить, чтобы делегации могли в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций;

к) что касается изданных страной пребывания положений, регулирующих поездки сотрудников определенных представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных государств, то Комитет обеспокоен более жесткими ограничениями на передвижение, которые продолжают действовать в отношении двух представительств, и заявлениями затронутых делегаций о том, что ограничения на передвижение препятствуют их способности выполнять свои функции и негативно сказываются на сотрудниках и их семьях. Комитет обеспокоен тем, что требование о переселении сотрудников одного представительства не было отменено, отмечая при этом шаги, предпринятые страной пребывания для временной отсрочки переселения сотрудников, которых касается это требование, ввиду пандемии. Комитет самым настоятельным образом призывает страну пребывания отменить все оставшиеся ограничения на передвижение и в этой связи отмечает позиции затронутых государств-членов, отраженные в докладе Генерального секретаря, позицию страны пребывания и позицию Юрисконсульта, которая изложена в документе [A/AC.154/415](#) и согласно которой, в частности, не должно быть места применению мер, основанных на принципе взаимности, в отношении условий, предоставляемых постоянным представительствам, аккредитованным при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке;

l) Комитет подчеркивает важность того, чтобы постоянные представительства, их сотрудники и сотрудники Секретариата выполняли свои финансовые обязательства;

m) Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться надлежащими банковскими услугами, и рассчитывает, что страна пребывания будет и впредь оказывать содействие аккредитованным при Организации Объединенных Наций постоянным представительствам и их персоналу в получении таких услуг. В этой связи Комитет отмечает заверения представителя страны пребывания — которые были даны на неофициальных заседаниях в виртуальном формате, проведенных 13 августа 2020 года и 17 сентября 2020 года, — в том, что препятствия для проведения банковских операций одним представительством были устранены, и подчеркивает важность обеспечения реальной возможности для оперативного перевода затронутым представительством средств на свой банковский счет;

n) Комитет приветствует участие в его работе государств — членов Организации Объединенных Наций, не являющихся членами Комитета. Комитет приветствует также вклад Секретариата в его работу и подчеркивает его важность. Комитет выражает убежденность в том, что сотрудничество всех заинтересованных сторон способствует его важной работе;

o) Комитет желает вновь выразить признательность представителю Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций, курирующему выполнение функций страны пребывания, Секции по делам страны пребывания в Представительстве Соединенных Штатов Америки и Управлению по делам иностранных представительств, а также местным учреждениям, в частности Офису по международным делам в Мэрии, за их участие в его заседаниях. Комитет принимает к сведению сложные условия, сложившиеся в последние несколько месяцев из-за пандемии COVID-19, и ценит усилия Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций по реагированию на запросы дипломатического сообщества;

p) Комитет приветствует активные контакты Юриисконсультанта и Генерального секретаря с властями страны пребывания на различных уровнях в целях урегулирования поднятых выше вопросов и продолжает рекомендовать Генеральному секретарю принимать более активное участие в работе Комитета в соответствии с резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1971 года, с тем чтобы представлять интересы соответствующих сторон, и в этой связи принимает к сведению заявление, сделанное Юриисконсультантом Организации Объединенных Наций на 295-м, экстренном заседании Комитета и приводимое в документе A/AC.154/415, а также на неофициальном заседании в виртуальном формате 17 сентября 2020 года. Напоминая, что если поднятые выше вопросы не были разрешены в разумный и ограниченный срок, то необходимо серьезным образом рассмотреть возможность принятия мер, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, Комитет рекомендует Генеральному секретарю безотлагательно рассмотреть и принять любые соответствующие меры, предусмотренные разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении;

---

q) **Комитет высоко оценивает усилия Председателя, направленные на решение вопросов, рассматриваемых Комитетом, и в этой связи рекомендует государствам-членам прибегать к помощи Председателя по мере необходимости.**

## Приложение

### Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом

1. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала.
2. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций, в том числе:
  - a) въездные визы, выдаваемые страной пребывания;
  - b) ускорение иммиграционных и таможенных процедур;
  - c) освобождение от налогов.
3. Обязанности постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и их персонала, в частности проблема требований по финансовой задолженности и процедуры, которых требуется придерживаться для решения связанных с этим вопросов.
4. Жилье для дипломатического персонала и сотрудников Секретариата.
5. Вопрос о привилегиях и иммунитетах:
  - a) исследование, посвященное сравнительному анализу привилегий и иммунитетов;
  - b) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие соответствующие документы.
6. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций.
7. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы.
8. Страхование, образование и здравоохранение.
9. Связи сообщества Организации Объединенных Наций с общественностью города пребывания и вопрос о поощрении освещения средствами массовой информации функций и статуса постоянных представительств при Организации Объединенных Наций.
10. Рассмотрение и утверждение доклада Комитета Генеральной Ассамблеи.

