



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 October 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия
Пункт 143 повестки дня
Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор финансового положения Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, финансируемой из регулярного бюджета, операциями по поддержанию мира и деятельностью международных трибуналов, подготовленный на основе четырех финансовых показателей: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся денежных средств и объем задолженности Организации по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира.

В докладе содержится обзор положения по состоянию на 30 сентября 2020 года и обновленная информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/74/501/Add.1). После подготовки и представления предыдущего доклада Генеральный секретарь 31 августа 2020 года направил государствам-членам письмо, в котором говорилось об углублении кризиса ликвидности в Организации, особенно в части, касающейся деятельности, финансируемой из регулярного бюджета.

Ситуация с денежными средствами регулярного бюджета остается крайне тревожной. Несмотря на то, что Организация тщательно контролирует свои расходы, весьма вероятно, что на конец 2020 года в бюджете образуется дефицит, для полного покрытия которого денежных средств из фондов резервной ликвидности, финансируемых из регулярного бюджета, будет недостаточно. Весьма вероятно, что в последнем квартале 2020 года для покрытия Организацией расходов, связанных с ее юридически закрепленными обязательствами перед персоналом и поставщиками, снова придется заимствовать финансовые средства со счетов закрытых миссий по поддержанию мира. Если не будут получены ожидаемые взносы, то любые недочеты в управлении расходами, как связанными, так и не связанными с должностями, приведут к тому, что к концу года Организация не



будет располагать денежными средствами в объеме, достаточном для оплаты услуг поставщиков.

Хотя меры по контролю за использованием денежных средств, принимавшиеся в течение всего года, позволили избежать кризиса ликвидности и срыва операций, эти меры создают и будут продолжать создавать трудности в том, что касается исполнения бюджета и выполнения мандатов. Осуществление ряда мероприятий и видов деятельности либо откладывается, либо отменяется, и это будет отражено в отчетах об исполнении бюджета. Сохраняющаяся финансовая неопределенность в отношении получения начисленных взносов по-прежнему вынуждает управлять расходами исходя не из необходимости осуществления программ, а из имеющихся ликвидных средств. Ограничения в отношении перевода средств между разделами бюджета и бюджетными категориями лишь усугубляют проблемы, связанные с управлением ресурсами. В совокупности эти проблемы подрывают выполнение мандата Организации и препятствуют ее усилиям, направленным на то, чтобы уделять меньше внимания вопросу о ресурсах и больше — работе над достижением результатов.

Финансовое благополучие Организации зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в полном объеме и своевременно, и настоятельно призывает остальные государства-члены приложить все усилия для погашения своей задолженности по взносам. Секретариат твердо намерен использовать доверенные ему финансовые средства экономически эффективно и результативно и представлять информацию государствам-членам как можно более транспарентным образом. Однако в настоящее время выполнение мандата сдерживается отсутствием надлежащих механизмов покрытия дефицита ликвидных средств для осуществления деятельности, финансируемой из регулярного бюджета. В 2020 году финансовое положение стало еще хуже, чем в 2019 году, который был отмечен одним из самых серьезных кризисов ликвидности за последнее время. В конечном итоге, развитие ситуации с ликвидностью по состоянию на конец 2020 года будет зависеть от того, выполнят ли государства-члены, которые еще не уплатили взносы, свои обязательства перед Организацией в полном объеме.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновлена информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/74/501/Add.1), и приводится обзор финансовых показателей по состоянию на 30 сентября 2020 года, то есть на дату завершения подготовки настоящего доклада, в сопоставлении с положением дел на 30 сентября 2019 года.

2. Для анализа финансового положения Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, финансируемой из регулярного бюджета, операциями по поддержанию мира и деятельностью международных трибуналов в настоящем докладе были рассмотрены четыре основных показателя, используемые для оценки прочности финансового положения Организации: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся денежных средств и объем задолженности Организации по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 30 сентября 2020 года

3. Генеральный секретарь 31 августа 2020 года направил государствам-членам письмо, в котором говорилось об углублении кризиса ликвидности в Организации, особенно в части, касающейся деятельности, финансируемой из регулярного бюджета. В настоящем докладе содержится обновленная информация о положении дел по состоянию на 30 сентября 2020 года.

A. Регулярный бюджет

4. В последние годы Организация постоянно сталкивается с серьезными трудностями в связи с нехваткой ликвидных средств регулярного бюджета, тогда как отрицательная динамика, когда с каждым годом положение становится более тяжелым, чем годом ранее, проявляется во все большей мере.

5. К 30 сентября 2020 года дефицит денежных средств регулярного бюджета достиг 106 млн долл. США, что обусловило необходимость заимствования средств из Фонда оборотных средств. Судя по текущим оценкам, несмотря на многочисленные меры, принимаемые Организацией для сокращения расходов, с тем чтобы их объем не превышал объем имеющихся ликвидных средств, Организация, скорее всего, исчерпает все резервы ликвидных средств регулярного бюджета. Принятые на сегодняшний день меры позволили предотвратить кризис ликвидности и срыв операций. Однако жесткие меры по контролю за использованием денежных средств создают и будут продолжать создавать трудности, в том что касается исполнения бюджета и выполнения мандатов, в результате чего осуществление ряда мероприятий и видов деятельности будет либо отложено, либо вовсе отменено. Сохраняющаяся финансовая неопределенность в отношении получения начисленных взносов по-прежнему вынуждает управлять расходами исходя не из необходимости осуществления программ, а из имеющихся ликвидных средств. Ограничения в отношении перевода средств между разделами бюджета и бюджетными категориями лишь усугубляют проблемы, связанные с управлением ресурсами. В совокупности эти проблемы подрывают выполнение мандата Организации и препятствуют ее усилиям, направленным на то,

чтобы уделять меньше внимания вопросу о ресурсах и больше — работе над достижением результатов.

6. В начале 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов составляла 711 млн долл. США, что на 182 млн долл. США больше соответствующего показателя на начало 2019 года. В 2020 году объем утвержденных начисленных взносов составил 2,87 млрд долл. США, что на 18 млн долл. США больше, чем в 2019 году. К 30 сентября 2020 года общая сумма полученных взносов составила 2,08 млрд долл. США, что на 91 млн долл. США больше суммы, полученной к 30 сентября 2019 года, но следует отметить, что часть средств, полученных в 2020 году, приходится на погашение задолженности по взносам за 2019 год. Объем невыплаченных взносов по состоянию на 30 сентября 2020 года был на 109 млн долл. США больше, чем годом ранее, при этом общая сумма невыплаченных взносов на 30 сентября 2020 года составила 1,5 млрд долл. США.

7. К 30 сентября 2020 года 124 государства-члена — на 3 государства-члена меньше, чем по состоянию на 30 сентября 2019 года, — выплатили начисленные им взносы в регулярный бюджет в полном объеме. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность государствам-членам, которые выполнили свои обязательства по выплатам в регулярный бюджет в полном объеме, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру. Окончательные результаты за 2020 год будут зависеть от действий государств-членов, которые не выплатили свои взносы в регулярный бюджет или выплатили их не в полном объеме.

В. Операции по поддержанию мира

8. Динамичный характер финансовых потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет прогнозирование потребностей в ресурсах. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период — с 1 июля по 30 июня, а не календарный год, и взносы начисляются отдельно по каждой операции.

9. По состоянию на 30 сентября 2020 года на финансирование операций по поддержанию мира в 2020 году были начислены взносы на сумму в размере приблизительно 5,2 млрд долл. США. Объем средств в виде взносов, полученных к этой дате, включая средства, приходящиеся на погашение задолженности по взносам за предыдущие годы, составил примерно 5,8 млрд долл. США. Сумма невыплаченных взносов на финансирование операций по поддержанию мира составила приблизительно 2,8 млрд долл. США, тогда как на 30 сентября 2019 года этот показатель составлял 3,8 млрд долл. США, а на 31 декабря 2019 года — 3,4 млрд долл. США.

10. Анализ положения с невыплаченными начисленными взносами на операции по поддержанию мира в разбивке по операциям показывает, что по состоянию на 30 сентября 2020 года из общей суммы задолженности в размере 2,8 млрд долл. США на действующие миссии приходилось 2,3 млрд долл. США, а на завершенные миссии — 425 млн долл. США. Что касается задолженности по взносам на операции действующих миссий, то 1,7 млрд долл. США — это задолженность по взносам, начисленным в 2020 году, а приблизительно 593 млн долл. США — по начисленным взносам, утвержденным в 2019 году и ранее.

11. В силу непредсказуемости размеров взносов на операции по поддержанию мира и сроков их начисления в течение года государствам-членам может быть трудно на постоянной основе своевременно выплачивать их в полном объеме. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 38 государствам-

членам, которые к 30 сентября 2020 года выплатили все начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме. Это на 10 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 сентября 2019 года.

12. В соответствии с положением 3.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций взносы на операции по поддержанию мира подлежат выплате в полном объеме в течение 30 дней с момента получения писем о начислении взносов. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев предложения Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций (см. [A/73/809](#)), постановила, что Генеральному секретарю следует направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности, при том понимании, что эта сумма считается подлежащей оплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандата. Сумма взносов, начисленных в июле 2020 года на «не предусмотренный мандатом» период, составила 2,5 млрд долл. США.

13. После утверждения начисленных взносов государства-члены в добровольном порядке заблаговременно внесли платежи за не предусмотренные мандатом периоды в размере 83,5 млн долл. США в июле, 187,0 млн долл. США в августе и 142,9 млн долл. США в сентябре 2020 года. В сочетании с решением Генеральной Ассамблеи снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, содержащимся в ее резолюции [73/307](#), начисление взносов и получение средств для периодов, не предусмотренных мандатом, привело к улучшению общей ситуации с ликвидными средствами в действующих операциях по поддержанию мира.

14. Тринадцать государств-членов выплатили взносы в полном объеме за весь год проведения операций по поддержанию мира, в том числе за не предусмотренные мандатом периоды. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти государства-члены за внесенные ими дополнительные платежи для всех операций по поддержанию мира.

15. По состоянию на 30 сентября 2020 года сумма имевшихся на счетах действующих миссий, завершенных миссий и Резервного фонда для операций по поддержанию мира денежных средств, предназначенных для финансирования операций по поддержанию мира, составила порядка 3,9 млрд долл. США. Денежные средства каждой миссии в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи учитываются на отдельных счетах; аналогичным образом, средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира используются лишь для целей финансирования новых или расширения существующих операций.

16. Что касается объема задолженности по выплатам государствам-членам, то по состоянию на 30 сентября 2020 года задолженность по выплатам в порядке возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения составляла 357 млн долл. США, по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество для действующих миссий — 495 млн долл. США и по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество для завершенных миссий — 86 млн долл. США. На 30 сентября 2020 года выплаты в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения производились по всем миссиям по 30 июня 2020 года, за исключением Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), по которой выплаты производились по 31 декабря 2019 года. Выплаты в порядке возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество для действующих миссий производились по 31 марта 2020 года, за

исключением ЮНАМИД, в случае которой такие выплаты производились по 31 декабря 2019 года. С учетом недавних выплат, произведенных государствами-членами, Организация рассчитывает произвести специальные выплаты в счет погашения задолженности по возмещению расходов на принадлежащее контингентам имущество в размере примерно 192 млн долл. США, за исключением ЮНАМИД.

17. Генеральный секретарь по-прежнему твердо намерен обеспечить выполнение обязательств перед государствами-членами, предоставляющими воинские контингенты и имущество, настолько оперативно, насколько позволит положение с денежными средствами. В этой связи Секретариат будет по-прежнему внимательно следить за движением денежных средств для операций по поддержанию мира и выплачивать максимально возможные — с учетом имеющихся денежных средств и данных — суммы. Вместе с тем осуществление этих выплат Организацией зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество.

С. Международные трибуналы

18. По состоянию на 30 сентября 2020 года сумма задолженности по начисленным взносам, предназначенным для международных трибуналов, составляла 58 млн долл. США, что на 21 млн долл. США меньше, чем в предыдущем году. Эта сумма включает задолженность в размере 7 млн долл. США на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде, 25 млн долл. США на финансирование Международного трибунала по бывшей Югославии и 26 млн долл. США на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов. По состоянию на 30 сентября 2020 года взносы для финансирования Механизма в полном объеме выплатили 107 государств-членов, взносы для финансирования Международного трибунала по бывшей Югославии — 163 государства-члена и взносы для финансирования Международного уголовного трибунала по Руанде — 182 государства-члена.

19. К 30 сентября 2020 года начисленные взносы на финансирование деятельности всех трибуналов в полном объеме выплатили 106 государств-членов, что на 2 государства-члена больше, чем по состоянию на 30 сентября 2019 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 106 государствам-членам за оказанную ими поддержку работы международных трибуналов и настоятельно призывает остальные государства-члены выплатить свои взносы как можно скорее.

20. На протяжении последних трех лет помесечное общее сальдо денежных средств на счетах трибуналов было положительным. Окончательные показатели за 2020 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в течение оставшихся месяцев года.

III. Выводы

21. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 38 государствам-членам, которые на момент подготовки настоящего доклада выплатили все причитавшиеся и подлежащие уплате начисленные взносы в полном объеме: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Андорра, Армения, Бурунди, Бутан, Венгрия, Гайана, Германия, Дания, Демократическая Республика Конго, Замбия, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Китай,

Латвия, Лихтенштейн, Малайзия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Руанда, Сингапур, Словакия, Соломоновы Острова, Таиланд, Тувалу, Финляндия, Чехия, Швейцария, Швеция и Япония.

22. Финансовое положение Организации по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Полное и эффективное осуществление программы работы Организации зависит от финансовой поддержки со стороны государств-членов, осуществляемой посредством утверждения реалистичных уровней бюджетных ассигнований и своевременной уплаты взносов для обеспечения стабильного и предсказуемого движения денежных средств на протяжении всего года. Секретариат твердо намерен использовать доверенные ему финансовые средства экономически эффективно и результативно и представлять информацию государствам-членам как можно более транспарентным образом, однако выполнение программы, финансируемой из регулярного бюджета, будет по-прежнему сдерживаться из-за отсутствия надлежащих механизмов покрытия дефицита ликвидных средств.
