



第七十五届会议

临时议程* 项目 63

联合国难民事务高级专员的报告：
与难民、回返者和流离失所者
有关的问题以及人道主义问题

向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会关于向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的第 [74/131](#) 号决议提交，所涉期间为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日。本报告由联合国难民事务高级专员公署协调，载有以下机构提供的信息：国际劳工组织、国际移民组织、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金、世界粮食计划署和世界卫生组织。本报告还载有境内流离失所问题监测中心提供的统计数据。

* [A/75/150](#)。



一. 引言

1. 世界上超过三分之一的难民和境内流离失所者在非洲。¹ 武装冲突、普遍暴力、迫害、恐怖主义活动、粮食不安全以及干旱、洪水、蝗群等灾害在非洲大陆各地引发了流离失所。2020年，冠状病毒病(COVID-19)大流行给流离失所者带来更多挑战，加重了收容社区的压力。
2. 非洲联盟认为 COVID-19 是对和平与安全的严重威胁，呼吁采取包容性措施支持难民和其他弱势群体。虽然流离失所者中的确诊病例数仍然较少，但这一群体的保护工作受到巨大影响，疫情造成的社会经济后果也相当严重。在一些地方，行动限制妨碍了人道主义组织提供援助的能力。边境关闭、供应链中断、食品价格上涨和生计丧失可能导致数百万人无法获得食物。性暴力和性别暴力风险增加，一些国家发生强迫迁离事件，学校关闭严重影响流离失所儿童。
3. 截至 2019 年底，非洲境内的关注人员人数从 2018 年的 2 640 万人增至 3 340 万人。² 这一数字包括 630 万难民、1 850 万境内流离失所者、529 600 名寻求庇护者和 975 000 名无国籍人。
4. 南苏丹是非洲最大的难民来源国，截至 2019 年底有 220 万难民，其次是索马里(905 000 人)、刚果民主共和国(807 170 人)、苏丹(732 800 人)、中非共和国(610 200 人)、厄立特里亚(493 100 人)和布隆迪(381 500 人)。
5. 尽管非洲国家面临紧迫的国内挑战，这些挑战又因 COVID-19 而更加严峻，但非洲国家仍在继续慷慨地收容难民。2019 年，乌干达收容的难民人数最多(近 140 万人)，其中大部分来自南苏丹。收容难民人口较多的其他国家包括苏丹(110 万人)、埃塞俄比亚(733 000 人)、刚果民主共和国(523 700 人)、乍得(442 700 人)、肯尼亚(438 900 人)、喀麦隆(406 300 人)、南苏丹(298 300 人)和坦桑尼亚联合共和国(242 200 人)。
6. 境内流离失所现象继续增加。2019 年，整个萨赫勒地区有 100 多万人成为境内流离失所者，使得该次区域的境内流离失所人数增至约 500 万人。刚果民主共和国的境内流离失所人数达到 500 万人。其他主要的境内流离失所局势发生在尼日利亚(270 万人)、索马里(260 万人)、苏丹(190 万人)、埃塞俄比亚(170 万人)和南苏丹(160 万人)。
7. 2019 年，约有 211 700 名难民和 420 万境内流离失所者返回家园。但他们往往是在回返的可持续性没有保证的情况下返回。确定解决办法仍然是一项挑战，重新安置点仅惠及一小部分非洲难民。
8. 在此背景下，承诺“不让任何一个人掉队”的《2030 年可持续发展议程》、非洲联盟的《2063 年议程：我们希望的非洲》，以及促进国际团结和更为公平地

¹ 在本报告中，非洲仅指撒哈拉以南非洲。

² 该数字包括难民、境内流离失所者、寻求庇护者、无国籍人和其他与难民处境类似的人员，以及在 2019 年遣返且仍在接受援助的人员。

分担责任的《难民问题全球契约》，共同为国际社会提供了框架，有助于增加获得解决办法的机会，改善流离失所社区和收容社区的社会经济状况。在 2019 年 12 月举行的难民问题全球论坛上，各国、非洲联盟和一系列利益攸关方为在非洲实现这些目标作出 400 多项承诺。

二. 次区域概况

A. 西部和中部非洲

9. 2019 年，西部和中部非洲的被迫流离失所现象急剧增加。境内流离失所人数达到约 500 万人，与 2018 年相比增加 30% 以上，主要原因是萨赫勒地区局势不断恶化。该次区域境内还有 120 万难民。与气候变化有关的极端天气事件加剧了持续冲突造成的挑战。

10. 在萨赫勒中部地区，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔之间的边境地区，人道主义援助准入受阻，而对社区、学校和卫生保健中心的袭击迫使人们到其他地方寻求安全。截至 2020 年 6 月中旬，萨赫勒地区约有 2 400 万人需要援助，其中估计有 450 万境内流离失所者和难民。

11. 马里的安全局势在 2019 年恶化，因为武装袭击从该国北部蔓延到中部，以及与布基纳法索和尼日尔接壤的边境。日益不安全的局势尤其影响到布基纳法索，该国的难民营遭到袭击，流离失所现象急剧增加。2020 年初，联合国难民事务高级专员公署(难民署)以 2019 年 9 月在巴马科举行的保护和解决办法区域对话，以及 2019 年 10 月在日内瓦通过的《巴马科部长级宣言》为基础，启动萨赫勒战略，应对保护方面的挑战。

12. 在尼日利亚西北部和乍得湖流域，喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚约有 260 万人成为境内流离失所者，285 000 人成为难民；当地的不安全局势、性暴力和性别暴力以及恐怖主义活动给这些群体带来严重风险，破坏了人道主义援助准入。联合国及其合作伙伴通过尼日利亚区域难民应对计划，支持保护工作，提供人道主义援助。但仍有许多需求没有得到满足，在人员回返的同时，又有新的流离失所现象发生。在乍得，乍得湖流域内数以千计的境内流离失所者和难民对自然资源造成压力，性暴力和性别暴力普遍发生。乍得湖流域委员会与多国联合特遣部队和援助组织合作，改善整个区域的人道主义援助准入情况。

13. 喀麦隆西南部和西北部地区的暴力活动仍在继续，性暴力和性别暴力盛行。截至 2019 年底，该国境内有 970 000 名境内流离失所者(其中约有 240 000 人是新增的流离失所者)和 406 400 名难民。在局势仍然动荡的中非共和国，联合国及其合作伙伴援助了约 423 000 名境内流离失所者。与此同时，中非共和国仍有 610 000 人漂泊在外。

B. 东非、非洲之角和大湖区

14. 该次区域的几个国家受到往往相互叠加的多方面情况的不利影响，这些情况包括武装冲突、族群间紧张关系以及蝗灾和洪水等灾害，影响到索马里和南苏丹

的难民和境内流离失所者安置点。人口贩运和反复发生的粮食不安全现象也是这一局势的特点。该次区域收容了约 440 万难民，占非洲大陆难民的 69%、全球难民人口的 21%。

15. 布隆迪局势仍然错综复杂，一些难民返回家园，而另一些难民则继续在国外寻求庇护。约有 313 000 名布隆迪难民在布隆迪区域难民应对计划下获得支持，21 200 名布隆迪回返者通过由联合国开发计划署和难民署共同牵头的布隆迪难民回返和重新融入社会联合计划得到援助。

16. 在埃塞俄比亚，虽然人道主义援助准入因安全部队与武装团体之间的敌对行动而受到限制，但有 300 多万境内流离失所者获得援助。该国继续发生境内流离失所现象，虽然约有 130 万境内流离失所者返回家园，但 2019 年底仍有约 170 万人流离失所。

17. 随着南苏丹和平进程的推进，一些难民和境内流离失所者自发回返。但冲突和严峻的人道主义局势导致 220 万南苏丹难民仍然漂泊在外，近 170 万人继续在境内流离失所。联合国及其合作伙伴根据南苏丹区域难民应对计划，向难民、收容社区、境内流离失所者和回返者提供援助。

18. 苏丹收容了 110 多万难民，其中大部分来自南苏丹；与此同时，苏丹仍有 190 万境内流离失所者，约有 733 000 名苏丹难民长期漂泊在外。和平进程的拖延和达尔富尔持续发生的安全事件，以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)计划进行的缩编引发关切。青尼罗州和南科尔多凡州继续爆发零星冲突。苏丹政府与建设和平基金签署了旨在支持过渡当局的 2 000 万美元方案。为达尔富尔确定的三个优先领域是法治、持久解决办法和建设和平。

19. 在索马里，冲突和极端天气事件导致 2019 年发生更多的流离失所现象。境内流离失所者约有 260 万人，其中许多人生活在约 2 000 个非正式安置点，获得基本服务的机会有限，而且面临强迫迁离的风险。索马里人道主义应急计划旨在援助 300 万人，同时约有 614 000 名仍然长期漂泊在外的索马里难民获得援助，其中大部分难民在埃塞俄比亚和肯尼亚境内。2020 年，非洲联盟驻索马里特派团预计会逐步将职责移交给索马里国民军。

C. 南部非洲

20. 南部非洲共有 16 个国家收容了 890 多万关切人员，其中近 90%在刚果民主共和国境内。这些人员包括 100 万难民和寻求庇护者，他们主要来自布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、卢旺达和南苏丹。除不安全局势外，该次区域还受到气旋和干旱的影响。

21. 布隆迪、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国收容了约 807 000 名刚果民主共和国难民。区域难民应对计划有 66 个合作伙伴参与，为保护和援助、生计机会以及和平共处提供支持。

22. 刚果民主共和国东部的族群间敌对行动仍在继续，对流离失所平民的暴力袭击在 2020 年 5 月和 6 月有所增加。境内流离失所人数超过 500 万人，而埃博拉

病毒病和麻疹的暴发使局势更加严峻；在这种情况下，联合国升级了应急措施。保护监测以及防止和应对性暴力和性别暴力的措施是主要的关注领域。但人道主义援助准入仍然是一项挑战。

23. 2019年3月的气旋“伊代”在马拉维、莫桑比克和津巴布韦造成的影响仍未消除，受灾者正在艰难地重建生活。在莫桑比克，95 000多人被转移至71个地点，并在那里获得人道主义组织空运到该地区的援助物资。

24. 莫桑比克部分地区、特别是德尔加杜角的安全局势恶化，平民、人道主义设施和地方当局遭到武装袭击。人道主义行为体在满足包括境内流离失所者在内的约700 000人的需求方面面临挑战。一项针对250 000人的快速反应计划于2020年6月启动。

三. 保护

A. 难民和寻求庇护者

25. 过去10年，非洲境内的难民人数增加了两倍，从220万人增至630万人。尽管在一些国家，COVID-19造成的行动限制和边境关闭侵犯了寻求庇护权，但不推回原则仍然至关重要。阻止难民和寻求庇护者穿越边界的事件令人担忧。

26. 一项积极进展是，在COVID-19造成初步限制后，乌干达发布指令，允许一批来自刚果民主共和国的寻求庇护者入境，同时确保对新抵达人员采取体检和检疫措施。难民署及其合作伙伴支持政府努力挽救生命，搭建帐篷、体检区、厕所、洗手设施和水箱。这项进步的政策为该区域和其他区域树立了榜样，表明即使在COVID-19这样的全球危机期间，也有办法在尊重国际法的同时管理边境限制措施。与此同时，许多收容国正在面临与资金不足和口粮严重削减有关的多项挑战。

27. 难民署及其合作伙伴与各国和区域行为体合作加强庇护制度。在西非，几内亚、几内亚比绍和多哥的情况显著改善。在贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日利亚、塞内加尔和塞拉利昂，与庇护有关的新法令和法律正在等待议会核可。毛里求斯商定了防止驱回难民、促进确定难民身份和寻找解决办法的标准作业程序。南非制定了一项计划，以便在确定难民身份的申诉程序中处理约150 000人的积压待办申请。

28. 1969年《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》在2019年迎来五十周年。非洲联盟举办了几次纪念活动，展示这项区域文书持久的现实意义及其对制定进步法律和政策的影响。

B. 混合移民

29. 难民和寻求庇护者继续与移民一起混合迁移。他们踏上危险的旅程，从撒哈拉以南非洲前往北非，穿过地中海中部和西部到达欧洲，或前往南非。在东非和西非以及非洲地中海沿岸之间的路线沿线，数以千计的难民和移民遭受到极端的侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力、拘留、酷刑以及人口贩运。

30. 南部非洲依然存在混合移民现象；虽然其中许多人来自该次区域，但也有其他人经过 5 000 多公里的艰难跋涉，从西非以及厄立特里亚、索马里和苏丹来到这里。联合国与非洲联盟、南部非洲发展共同体和受影响国家政府合作，制定对保护问题有敏感认识的庇护和移民战略。南部非洲和印度洋区域的改进移民管理项目由欧洲联盟资助，国际劳工组织(劳工组织)、国际移民组织(移民组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室以及难民署参与其中。

31. 为了给利比亚境内的移民、难民和寻求庇护者寻找解决办法，在卢旺达政府提出将收容约 30 000 名弱势人员后，该国在 2019 年底设立了紧急过境机制。截至年底，已有 300 人疏散到该机制。此前在尼日尔设立的机制确保了约 880 名难民从利比亚疏散。难民署为这些群体提交了 1 260 份重新安置申请。难民署与西部和中部非洲的国际红十字和红新月运动建立起新的伙伴关系，使贩运受害者和幸存者等人员在路线沿线有更多机会使用身份确定程序，同时为其提供无需继续迁移的替代方案。

32. 移民组织报告称，有混合移民通过东部路线、途经也门前往海湾阿拉伯国家合作委员会各国，2019 年的抵达人数为 138 000 人。通过地中海西部和中部路线渡海的人数减少约一半，但从西非沿海到加那利群岛的人员流动再次出现。2019 年，移民组织在尼日尔附近的沙漠中营救了超过 15 800 人。

C. 境内流离失所者

33. 撒哈拉以南非洲继续受到大规模境内流离失所现象的影响；截至 2019 年底，非洲大陆约有 1 850 万境内流离失所者，占全球境内流离失所人口的 43%。

34. 2019 年，非洲联盟举办了纪念《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(《坎帕拉公约》)十周年的活动。赤道几内亚、莫桑比克、索马里和南苏丹成为最新批准该公约的国家。2020 年 3 月，埃塞俄比亚完成国家批准程序。境内流离失所者人权特别报告员倡导境内流离失所者的权利，主张使这一群体参与持久解决办法，并促进各国加入该公约。

35. 为推动保护境内流离失所者并为其提供解决办法，执行在《关于境内流离失所问题的指导原则》二十周年之际启动的多利益攸关方行动计划成为工作重点。2020 年 3 月，难民署在布基纳法索、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、南苏丹、苏丹等特定国家发起境内流离失所者倡议，以确保对境内流离失所问题采取更可预测、更加有效的对策，并实施难民署关于境内流离失所者的最新政策。索马里政府通过了关于境内流离失所者和回返者的国家框架。

36. 2019 年 12 月，埃塞俄比亚发起与联合国、非政府组织和捐助方合作制定的持久解决办法国家倡议，以支持境内流离失所者。移民组织及其合作伙伴还与国家利益攸关方一道，加强建设和平，支持境内流离失所者之间的社会凝聚力。

D. 防止和应对性暴力和性别暴力

37. 性暴力和性别暴力主要针对妇女和女童实施，在整个区域内仍然是令人严重关切的问题，并因 COVID-19 而更加恶化。联合国与国家 and 地方伙伴密切合作，

优先开展并扩大预防、减轻风险和应对工作。难民署领导并协调了应对难民问题以及提供国际保护、援助和解决办法的工作，包括与性暴力和性别暴力有关的预防、减轻风险和应对工作。机构间项目“备用保护能力计划”和“性别平等备用能力”通过难民署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及人道主义事务协调厅，向撒哈拉以南非洲国家部署了 24 名高级保护顾问和性别平等问题顾问，增强了外地行动的能力。

38. 多个行为体在非洲大陆各地开展预防活动。在布隆迪和乌干达，男子和男童参与了由社区牵头、旨在切断暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病之间联系的预防倡议。在尼日利亚东北部，通过零容忍村庄联盟，促进社区参与打击性暴力和性别暴力，使 45 000 名境内流离失所者从中受益。在尼日利亚，妇女署与妇女事务部合作，针对约 10 000 名难民和境内流离失所者，开展提高认识和防止性别暴力工作。

39. 供妇女和女童、包括性暴力和性别暴力幸存者使用的安全空间建立起来。在南苏丹，联合国人口基金(人口基金)对向幸存者提供综合医疗、心理社会和法律支持的一站式中心给予支助；在刚果民主共和国，人口基金支援了 30 000 多名幸存者。在乌干达，妇女署协助向性暴力和性别暴力幸存者、包括来自难民社区和收容社区的 51 000 多名妇女和女童以及 4 000 名男子和男童提供法律援助服务，并向 18 900 人提供心理社会支持。在埃塞俄比亚，针对境内流离失所者较多的地区采取了减轻性暴力和性别暴力风险的行动，并提供了以幸存者为中心的支持和基于社区的投诉机制。人口基金支持在 8 个国家为服务难民和境内流离失所者的 320 名保健工作者开展培训，向其介绍如何对强奸受害者进行临床管理，并在 6 个国家提供了 1 875 000 个生殖健康包。

E. 性别平等和增强妇女权能

40. 性别平等对流离失所妇女的福祉和权利至关重要，而通过有意义地参与决策增强权能是建设复原力的核心所在。妇女署协助非洲大陆各地的 750 多个人道主义行为体建设能力，以满足受危机影响的妇女和女童的需求，落实她们的优先事项。在尼日尔，妇女署支持“妇女凝聚力空间”，并与合作伙伴一道，助力 50 000 多名妇女发展谋生技能。

41. 在马里，妇女署向境内流离失所妇女和收容社区妇女提供有助于开展经济活动的材料包。在肯尼亚，妇女署及其合作伙伴对 2 100 多名妇女进行了领导力、冲突管理、性别平等以及防止和应对性暴力和性别暴力等方面的培训，并向 1 260 名男子开展了关于防止性暴力和性别暴力以及性别平等的宣传。在乌干达，为 40 个妇女权利组织提供能力建设，使其能够对人道主义对策产生影响；而在尼日利亚东北部，3 700 名境内流离失所妇女从领导力、沟通和宣传培训中受益。

42. 世界粮食计划署(粮食署)及其合作伙伴在食品分发点建立起儿童友好型空间，以便为妇女提供支持，并确保年龄较大的儿童能够上学。难民署发布了性别平等工具包，其中介绍了最佳做法。

F. 保护儿童

43. 在撒哈拉以南非洲，儿童占流离失所者的 62%，遗弃儿童、童婚和少女怀孕事件的数量有所增加。联合国儿童基金会(儿基会)、移民组织、难民署及其合作伙伴支持东非共同体和政府间发展组织加强国家儿童保护系统和跨境协作，以满足难民儿童和移民儿童的需求。

44. 儿基会向萨赫勒中部地区的 83 500 多名弱势儿童提供心理社会支持，并支援南苏丹境内的 400 700 名儿童。在乍得，儿基会通过儿童友好型空间和基于社区的干预措施，向难民营和收容社区的 106 000 名儿童提供心理社会支持。在尼日利亚，社区志愿者接受了提供心理社会支持的培训。因此，东北部的 245 000 名儿童获得援助，数以万计的儿童接受了战争遗留爆炸物风险教育。儿基会在尼日利亚支持约 37 000 名儿童在安全学习空间中接受教育，而对教师的心理社会培训则使 249 000 名儿童受益。

45. 在南苏丹，儿基会及其合作伙伴推出新版本的保护儿童信息管理系统，促进家人下落追查和家庭团聚，从而更广泛地支持儿童保护工作。在非洲各地，难民署及其合作伙伴为孤身和离散儿童开展了 48 600 多项确定最大利益程序，并与各国合作制定法律和政策，为流离失所和无国籍儿童提供平等保护。在埃塞俄比亚，难民署及其合作伙伴和社区成员为新抵达儿童开发了家人下落追查和家庭团聚系统，6 600 名儿童在营地和周边地区与家人团聚。在乌干达，10 000 多名家长和照料者参加了积极育儿法课程，13 000 名社区成员和青年接受了关于防止暴力侵害儿童行为的宣传。

G. 无国籍人

46. 难民署的“我有归属”运动继续推动在消除无国籍状态方面取得进展，包括为此向各国提供关于国籍法、政策和程序改革的技术指导，以处理可能导致无国籍状态的问题。在难民署的技术支持下，非洲联盟正在敲定非洲大陆关于国籍权的特定方面和在非洲消除无国籍状态的《非洲人权和民族权宪章》议定书草案。

47. 在 2019 年 10 月难民署执行委员会第七十届会议上举行的无国籍问题高级别会议期间，各国和其他利益攸关方作出了消除无国籍状态的坚定承诺，100 多项承诺与非洲有关。许多国家承诺解决无国籍问题，制定国家行动计划，开展法律和政策改革，加入各项无国籍问题公约。大湖区问题国际会议秘书处承诺支持其区域部际委员会核可关于消除无国籍状态的综合行动计划(2017-2024 年)草案。

48. 在南部非洲次区域消除无国籍状态的行动计划已提交南部非洲发展共同体公共安全委员会核准，而在上述高级别会议和难民问题全球论坛期间，该次区域各国就结束无国籍状态作出约 50 项承诺。刚果(布)和斯威士兰制定了通过国籍法改革结束无国籍状态的国家行动计划。在刚果民主共和国、马达加斯加、纳米比亚和赞比亚，消除无国籍状态的国家计划正在等待各自政府的正式核可。2019 年 10 月，安哥拉加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。

49. 根据西非国家经济共同体(西非经共体)通过的《2017-2024 年消除无国籍状态班珠尔行动计划》，科特迪瓦和尼日尔制定了消除无国籍状态的国家行动计划。西非经共体和中部非洲经济与货币共同体也在高级别会议期间作出有关无国籍问题的承诺。

50. 出生登记仍然是防止出现无国籍状态的关键手段。在南苏丹，儿基会通过数字化出生登记，为 73 000 名流离失所儿童和收容社区儿童提供支持。在乌干达，出生登记和使用移动生命记录系统的规模在 2019 年有所扩大。

H. 执行《难民问题全球契约》和在难民问题全球论坛上对非洲作出的承诺

51. 根据《难民问题全球契约》，难民署推动各国政府及其合作伙伴帮助难民更多地融入社会经济生活，加强与世界银行、联合国开发计划署、劳工组织等发展行为体的伙伴关系，并与各国政府合作制定包容性国家战略。所取得的一些重要进展有利于在非洲更加全面地应对难民问题。在埃塞俄比亚，难民获得更多机会参与当地经济；而在马拉维，难民用上了银行服务，这激发了微型企业的发展。尼日尔政府和难民署与世界银行和德国联邦经济合作与发展部共同制定了雄心勃勃的走出营地政策，为尼日利亚和马里难民提供解决办法，同时改善收容社区的生活。

52. 第一次难民问题全球论坛上有 400 多项专门针对非洲的承诺。约有 250 项是捐助方、民间社会、私营部门和其他利益攸关方在技术和物质支持方面作出的资金承诺。各项承诺旨在增加受教育机会，促进就业和生计，改善获得清洁能源的机会，加强基础设施。在 400 项承诺中，有 180 项来自非洲的 54 个实体，包括 34 个国家，以及非政府组织和私营部门。其中一半的承诺侧重于加强庇护和保护机制，促成持久解决办法。

53. 政府间发展组织支持平台在难民问题全球论坛上启动，将在调动更多政治、资金和技术支持以促成持久解决办法，以及援助收容国、包括应对疫情的社会经济影响方面发挥关键作用。

四. 人道主义行动

A. 应急能力和制约因素

54. 激烈的冲突和武装行为体的存在妨碍了许多国家的人道主义援助准入。应对措施往往因普遍暴力、简易爆炸装置和地雷、灾害以及后勤限制而受到阻碍。

55. 撒哈拉以南非洲发生了近 3 000 起涉及联合国工作人员以及维和特派团和政治任务的安全事件。在这些事件中，189 起被归为重大事件：16 起死亡事件、40 起重伤事件、128 起拘留事件和 5 起绑架事件。

56. 在 23 个撒哈拉以南国家开展了准备活动，包括 14 项旨在应对潜在难民流动的机构间应急计划。联合国及其合作伙伴扩大了几个国家境内的应急措施，提供包括食品和水在内的生存援助。粮食署在中非共和国、南苏丹、苏丹等国开展严格规划，并使用创新的预警系统，预测紧急情况，预备食品库存。

57. 联合国在全球的 13 个维和行动中有 6 个位于撒哈拉以南非洲。在本报告所述期间，联合国中非共和国多层次综合稳定团与人道主义组织密切合作，为人道主义援助准入提供便利，并确保平民得到保护。达尔富尔混合行动为人道主义行动提供武装护送。在达尔富尔混合行动准备撤离之际，达尔富尔的安全局势仍然令人关切，尤其是因为生活在营地和城市的难民已成为武装袭击和族群间冲突的受害者。

B. 食物和营养

58. 冲突和暴力加剧了受影响国家的粮食不安全和营养不良状况。许多人在逃离暴力时，被迫放弃农作物；一些人在返回后发现自己的住宅和作物被毁，或财产被侵占。难民署和粮食署警告称，冲突和灾害、资金严重不足、供应链方面的挑战、食品价格上涨以及 COVID-19 造成的收入损失可能导致非洲各地数以百万的难民无法获得食物。加剧粮食不安全的其他因素包括难以获得农业用地和生计，以及收入机会有限。

59. 在布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、埃塞俄比亚、马拉维、卢旺达、南苏丹、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦，关注人员几乎完全依赖粮食援助。由于针对长期局势提供的资金减少，口粮有所削减，最弱势群体成为优先援助对象。

60. 粮食署向难民、境内流离失所者和回返者提供基本的粮食和营养救助与援助。食品发放和现金补助使苏丹境内的 180 多万境内流离失所者、400 000 名难民和 13 000 名回返者受益，为乌干达境内的 130 万难民提供了援助，并惠及埃塞俄比亚境内的 690 000 名难民。在肯尼亚，超过 415 000 名难民获得食品、营养救助和援助以及生计支持；同时，刚果民主共和国境内的 140 000 名难民和坦桑尼亚联合共和国境内超过 250 000 名难民获得粮食援助。在中非共和国，粮食署 80% 的资源用于向境内流离失所者、回返者和收容家庭提供支持，每月惠及约 525 000 名受益人。

61. 在一些行动中，现金补助越来越多地用于满足食物需求。在南苏丹、苏丹、乌干达等各个国家，粮食署从实物形式的粮食援助转向现金补助，支援 450 000 名难民，这一数字与 2018 年相比增加了近 50%。

62. 难民署及其合作伙伴在 70 个难民所在地和 14 个收容社区进行的营养调查显示，近 50% 的地点存在儿童营养不良现象，且发育迟缓率极高，约 70% 的地点贫血率较高，39% 的地点的总体急性营养不良率超过 10% 的阈值。在肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国等国境内的 24 个难民所在地，全面提供了补充营养餐。

63. 儿基会强化了整个东部和南部非洲的社区监测和转介系统，以应对急性营养不良问题。在斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，包括难民在内的 600 多名儿童获得重度急性营养不良治疗。在萨赫勒中部地区，儿基会治疗了约 240 000 名患有重度营养不良的儿童；而乌干达有 86 500 名儿童接受治疗，其中包括难民收容地区的 15 000 多名儿童。

C. 现金支助

64. 现金干预措施的规模在整个区域内有所扩大，改善了保护和援助成果。现金赠款不仅满足了基本需求，而且用于支持获得教育和住房、改善生计以及促进可持续回返和重新融入社会。现金赠款还成为实现金融普惠的手段，惠及收容国居民。

65. 在东非和非洲之角，现金赠款为回返和重新融入社会提供支持，而且现金干预措施的规模有所扩大，以便援助生计受到 COVID-19 严重影响的难民。截至 6 月 30 日，难民署已援助 35 000 户家庭。

66. 在南部非洲，难民署的各项行动致力于在 2020 年从实物援助转向现金干预措施。现金干预措施在安哥拉、南非和赞比亚得到落实，刚果民主共和国境内的难民和境内流离失所者获得更多现金支助。

67. 在西部和中部非洲，难民署扩大了与金融服务提供方的伙伴关系，以便更加有效地发放现金，并与各国政府和发展伙伴接触，强化与国家社会保障计划的联系。仅在布基纳法索，2019 年下半年拨付给境内流离失所者的资金数额就达到 120 多万美元。

D. 卫生

应对 COVID-19

68. COVID-19 带来一些业务方面的挑战。联合国与各国政府合作，努力通过连续性计划和减轻风险措施，确保关注人员获得保护和援助。在某些情况下，通过使用求助热线和保护问题在线咨询，维持核心职能。2020 年 3 月，联合国启动《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》。在该计划覆盖的 63 个国家中，有 26 个位于撒哈拉以南非洲。

69. 难民署倡导依照《难民问题全球契约》，在加强与发展行为体之间伙伴关系的基础上，将难民和寻求庇护者纳入非洲各地的公共卫生对策和社会安全网。通过向布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、南非、多哥和赞比亚部署紧急医疗队，为国家卫生对策提供了支持。

70. 在难民团体和社区团体的帮助下，各项行动利用电话热线、手机短信、传单、海报和广告牌，开展关于提高认识、预防和治疗的宣传活动。在布基纳法索、刚果民主共和国等国，基于社区的保护问题委员会接受了有关预防措施的培训。难民和境内流离失所者通过担任卫生工作者、协助生产个体防护装备等方式，在应对措施中发挥关键作用。

71. 作为应对措施的一部分，难民的过境和接收设施被改造成隔离和检疫设施。乌干达的情况便是如此，当地的此类设施也为收容社区提供服务。肯尼亚的 Dadaab 营地建造起有 1 000 张床位的隔离中心。埃塞俄比亚甘贝拉地区的营地安装了 127 个公共洗手站和近 15 000 个家庭洗手站。南达尔富尔的 Beliel 登记中心安装了一个 1 000 升的水箱。各项行动分发了更多的环境卫生和个人卫生用品，包括肥皂。

其他卫生对策

72. 2019年,世界卫生组织报告称,非洲发生了140起突发公共卫生事件,包括120多起疾病暴发事件,同时非洲大陆严重缺乏受过训练的医务人员。本组织在境内流离失所局势中领导卫生群组,与50多个伙伴和政府开展合作。卫生群组活跃在布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马里、尼日尔、尼日利亚、索马里和南苏丹。

73. 妇女和儿童是卫生干预措施的目标群体。在苏丹,儿基会为615 400名难民儿童和境内流离失所儿童治疗腹泻、疟疾和呼吸道感染。在赞比亚,儿基会向来自难民社区和收容社区的20 000名母亲、新生儿和儿童提供医疗保健服务,向5 100名难民儿童提供心理社会支持。在比尔及梅琳达·盖茨基金会的资助下,难民署加强为喀麦隆、乍得和尼日尔境内的难民妇女和婴儿提供医疗保健服务。

74. 人口基金通过紧急情况下的生殖健康最低初步成套服务,提供挽救生命的性健康和生殖健康服务。在乍得、刚果民主共和国、莫桑比克、尼日利亚和苏丹,人口基金培训助产士,并提供生殖健康服务。

75. 联合国和非政府组织与各国政府合作,支持应对埃博拉疫情。在刚果民主共和国,移民组织针对跨境流动等情况,进行人口流动摸底和数据分析,以便开展预防和控制工作。在布隆迪、卢旺达、南苏丹和乌干达,儿基会向超过170 000人开展了关于预防埃博拉病毒病的宣传活动,并发放了相关基本用品。

76. 在中非共和国,将难民纳入国家卫生方案的工作取得进展。在卢旺达,劳工组织和难民署与卫生部合作,将难民纳入国家卫生系统,从而使12 000名城市难民参与到国家肝炎保险计划当中,增加了治疗机会。在坦桑尼亚联合共和国,难民被纳入国家疟疾控制方案。

77. 在非洲的26个难民收容国,难民和国民通过国家方案获得了平等接受艾滋病病毒治疗的机会。在埃塞俄比亚,联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)向200万回返者提供性健康和生殖健康服务;而难民署则推动乌干达将难民和寻求庇护者纳入国家战略,并与艾滋病署一道,在马拉维境内的难民营中加强艾滋病病毒防治方案。在莫桑比克,艾滋病署和移民组织支持将防治艾滋病病毒纳入由卫生部牵头的紧急卫生对策。

78. 2019年,儿基会支持在埃塞俄比亚、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国等国的难民接待区提供免疫接种服务。约16 500名难民儿童接种了麻疹疫苗。

E. 教育

79. 难民署通过在8个非洲国家开展综合小学方案,以及在喀麦隆、埃塞俄比亚、肯尼亚和赞比亚实施面向难民的青年中等教育倡议等方式,支持数以百万的难民和收容社区儿童接受教育。即时网络学校方案为刚果民主共和国、肯尼亚、南苏丹和坦桑尼亚联合共和国境内的54 000多名学生和900名教师提供了数字教育资源。32个非洲国家境内的近3 800名难民学生(30%为女性)获得德国阿尔伯特·爱因斯坦难民助学倡议提供的奖学金,可在庇护国就读大学。为纪念非洲联

盟 2019 年的主题“难民、回返者和境内流离失所者：争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题年”，非洲联盟为难民提供了 25 项大学奖学金。

80. 在难民问题全球论坛上，喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果(布)、吉布提、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南苏丹、苏丹、乌干达、赞比亚和津巴布韦等非洲国家承诺开始或继续致力于将难民学习者纳入国家教育系统。

81. 儿基会支持喀麦隆、中非共和国、刚果(布)、刚果民主共和国、肯尼亚、南苏丹、乌干达等国境内数以百万的难民和收容社区儿童接受教育。儿基会及其合作伙伴为卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚境内的 112 000 多名难民儿童提供教育，并在萨赫勒地区帮助 61 000 名儿童重新获得受教育机会。在埃塞俄比亚，儿基会协助 101 000 名难民儿童和收容社区儿童以及近 34 000 名境内流离失所儿童接受幼儿教育。

82. 针对难民儿童的学校供餐方案在许多国家开展。粮食署向苏丹境内的流离失所、回返和收容社区儿童提供餐食，其中包括达尔富尔各州、青尼罗州和南科尔多凡州境内的超过 700 000 名儿童。在中非共和国，粮食署向来自境内流离失所、难民和收容社区的小学生提供餐食。在南苏丹，粮食署和难民署在 Gorom 难民营试行学校供餐方案。

83. COVID-19 疫情期间，在许多国家的学校关闭后，联合国努力确保将难民和流离失所儿童与青年纳入由各国教育部牵头的教育对策。

F. 住房

84. 难民署改善了获得紧急和过渡住房的情况，向 14 项行动部署了 15 000 多个难民住房单元。住房和安置点方面的对策为持久解决办法提供支持，有助于将营地改造为可持续住区。与联合国人类住区规划署(人居署)共同开发了安置点概况分析工具，以改进决策和基础设施投资，并为埃塞俄比亚和乌干达境内的地点创建了概况档案。在尼日尔，难民署与政府和收容社区协作，利用城市发展战略将营地改造成综合住区。

85. 难民署在非洲领导 9 个住房群组，通过 194 个合作伙伴和超过 8 000 万美元的资金，支持住房解决办法。住房群组在布基纳法索和刚果民主共和国启动。难民署及其合作伙伴对与流离失所和回返有关的住房需求作出响应。在布基纳法索、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、马里、尼日利亚、索马里等国，住房群组针对不安全局势、洪水和流离失所导致难以获得建筑用地的情况，提供了协调一致的对策。

86. 由于 COVID-19 危机，人满为患的安置点和收容社区面临压力，需要迅速缓解拥挤状况，采取保持物理距离的措施。难民署在布基纳法索、中非共和国、尼日尔和尼日利亚的各项行动捐赠了将作为卫生设施使用的难民住房单元，并向 4 项行动追加部署了 1 160 个单元。

G. 生计

87. 生计方案帮助许多难民免于陷入贫困，并为持久解决办法做好准备，同时惠及当地社区并促进共存。劳工组织和难民署与其合作伙伴一道，为埃塞俄比亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚和尼日尔境内的难民和收容社区开展生计活动。

88. 世界银行、非政府组织和难民署启动了一个为期五年的项目，该项目采用“毕业办法”，将惠及 18 个撒哈拉以南国家境内生活极端贫困的 220 000 名难民和收容社区成员。在马拉维，Dzaleka 难民营的难民能够开立银行账户，并获得支持微型企业的小额贷款。

89. 在莫桑比克，粮食署、难民署、联合国粮食及农业组织和人居署与国家难民支助研究所共同实施了为期三年的生计项目。在埃塞俄比亚，粮食署协助建立了储蓄与贷款协会以及农村储蓄和信贷合作社。政府宣布给予难民工作权后，粮食署还开展了支持生计的工作。

90. 妇女署针对尼日利亚境内的 10 000 多个难民家庭和境内流离失所者家庭采取生计干预措施，并向 1 300 名受冲突影响的妇女提供培训、辅导和启动包。在喀麦隆，妇女署与政府共同支持约 13 000 名难民、境内流离失所和收容社区妇女，向其提供生计培训和启动支助。

五. 终止被迫流离失所现象

91. 2019 年，鉴于过去 10 年境内流离失所现象大幅增加(撒哈拉以南非洲境内流离失所者从略高于 500 万人增至 1 800 多万人)，秘书长设立了境内流离失所问题高级别小组。该小组致力于在全球范围内找到境内流离失所问题的长期解决办法，为会员国、联合国系统和其他相关利益攸关方制定具体建议。

A. 自愿回返

92. 许多国家在回返方面依然存在障碍，包括持续的不安全局势、缺乏基本服务和谋生机会，以及尚未解决的住房、土地和财产问题。许多收容国的社会经济条件恶化，迫使难民出于必要而且往往是在不可持续的情况下回返。2020 年，自愿遣返行动受到缓解 COVID-19 疫情的措施影响，导致有组织回返暂停。消除流离失所的根源以及确保和平与稳定仍然是为回返创造有利条件的核心所在。

93. 在东非和非洲之角，一项重振的和平协议为一些流离失所的南苏丹人回返创造了机会。2019 年，99 800 名难民返回该国。尽管边境正式关闭，但从 2020 年初至 4 月底，已有 5 000 多名南苏丹人从邻国自发回返。2019 年，难民署支持 21 200 名布隆迪难民和 6 200 名索马里难民自愿回国。2020 年，6 700 多名布隆迪难民从坦桑尼亚联合共和国回返。2019 年，埃塞俄比亚有 100 多万境内流离失所者回返。

94. 西部和中部非洲次区域回返人数最多的国家是中非共和国(46 500 人)，其次是马里(5 250 人)和科特迪瓦(3 250 人)。尼日利亚东北部的情况允许 130 名尼日利亚难民在难民署和两国政府的支持下从喀麦隆回国。2020 年，难民署建立监测

系统，收集关于潜在回返地区的信息，同时与尼日尔和尼日利亚就三方协定进行谈判。

95. 在南部非洲，难民署协助 3 000 多名难民从刚果民主共和国自愿返回中非共和国。此外，还协助 17 000 多名难民从安哥拉自愿返回刚果民主共和国，并将现金支助纳入为他们提供的一揽子回返计划。在刚果(布)，难民署协助 6 216 名难民返回中非共和国。

B. 就地安置

96. 尽管就地安置的前景仍然有限，但正在与一些收容国政府和其他利益攸关方共同努力，促成机会。通过提供支持，促进社会经济包容、教育机会、自力更生和生计，同时惠及收容社区，将有助于就地安置项目取得成功。

97. 发放居留证以确保合法居留，以及确立归化途径，可促进就地安置。在赞比亚，难民署倡导向 10 000 名前安哥拉难民和 4 000 名前卢旺达难民发放居留证，作为合法就地安置程序的一部分。纳米比亚也在就前安哥拉难民的居留和融入事宜作出正式安排。

98. 几内亚比绍向约 5 500 名难民授予公民身份，为长期局势提供持久解决办法。在难民问题全球论坛上，刚果民主共和国、利比里亚、纳米比亚和赞比亚承诺为通过长期合法居留、归化等方式就地安置难民和前难民提供便利。

C. 重新安置和辅助途径

99. 难民署与各国及合作伙伴共同努力，推出关于重新安置和辅助途径的三年战略；该战略旨在使新的重新安置国参与其中，并扩大第三国接纳难民的辅助途径。

100. 在东非和非洲之角，虽然在第三国重新安置的机会减少了 11%，但 2019 年仍有 18 700 多人前往重新安置国。在南部非洲，1 342 人被重新安置到各国，难民署继续倡导提供更多重新安置机会。在西部和中部非洲，2019 年有 1 246 人前往重新安置国，其中包括通过尼日尔紧急过境机制从利比亚疏散的难民。

六. 伙伴关系

101. 2019 年，根据难民协调模式，为非洲的四个局势制定了区域难民应对计划，14 个国家和 258 个合作伙伴参与其中。为这些局势调集的资金接近 9 亿美元，具体的资金到位情况如下：布隆迪(28%)、刚果民主共和国(22%)、尼日利亚(46%)和南苏丹(43%)。各项应对计划依照《难民问题全球契约》，推动与各国政府开展更加密切的接触，并加强人道主义-发展合作。

102. 地方、国家和国际非政府组织对于在撒哈拉以南非洲各地援助关注人员和开展多种活动发挥了关键作用。2019 年，难民署向非洲大陆的 272 个地方和国家应对机构以及非政府组织提供了约 1.25 亿美元资金。人口基金加入了难民署、儿基会和粮食署于 2018 年启动的联合国合作伙伴门户网站，该网站继续加强与民间社会组织的协作。

103. 区域组织为在非洲应对流离失所挑战和促成解决办法发挥了至关重要的作用。在关于非洲境内流离失所问题的两项具有里程碑意义的条约(1969 年《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》和 2009 年《坎帕拉公约》)的周年纪念活动,以及“难民、回返者和境内流离失所者:争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题年”等方面,联合国与非洲联盟开展了特别密切的合作。

104. 在难民问题全球论坛上,非洲开发银行与其他金融机构一道,申明了对落实《难民问题全球契约》的承诺,而世界银行则宣布在国际开发协会第十九次充资期间向收容社区和难民专用窗口追加提供 22 亿美元的资金。在第十八次充资期间,截至 2020 年 6 月 30 日,已核准为撒哈拉以南非洲的项目提供近 15 亿美元的资金。

七. 供资

105. 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员从中央应急基金中拨款 1.356 亿美元,用于支持在撒哈拉以南非洲 9 个受冲突影响国家开展挽救生命的活动。这笔资金包括来自快速应急窗口(7 160 万美元)和供资不足的紧急情况窗口(6 400 万美元)的拨款。中央应急基金有助于满足因布基纳法索、刚果民主共和国和埃塞俄比亚境内暴力活动引发新的流离失所现象而产生的迫切人道主义需求,并弥补在援助苏丹和其他国家境内长期流离失所者方面的严重缺口。

106. 刚果民主共和国的援助组织获得的资金最多(2 700 万美元),其次是尼日尔(2 110 万美元)、南苏丹(1 680 万美元)、布基纳法索(1 600 万美元)、喀麦隆(1 370 万美元)、马里(1 280 万美元)、埃塞俄比亚(1 080 万美元)、乍得(1 000 万美元)和莫桑比克(690 万美元)。

107. 2019 年,国家集合基金拨款 3.96 亿美元,用于支持在中非共和国(3 900 万美元)、刚果民主共和国(7 760 万美元)、埃塞俄比亚(6 060 万美元)、尼日利亚(2 670 万美元)、索马里(5 340 万美元)、南苏丹(8 000 万美元)、苏丹(5 890 万美元)等国开展挽救生命的人道主义活动。索马里、南苏丹和苏丹的国家集合基金援助了受洪水和干旱影响的人员。非洲约有 13%的国家集合基金为保护难民、境内流离失所者和回返者提供支持。

108. 由于 2019 年非洲区域仅有 49%的供资需求得到满足,而且没有任何一项区域难民应对计划获得充足资金,向关注人员提供保护和援助的工作受到严重影响。这意味着不得不优先采取挽救生命的干预措施,自力更生活和其他活动往往被搁置。

八. 结论和建议

109. 冲突导致撒哈拉以南非洲的大量人员流离失所,数百万人无法返回家园,而 COVID-19 的影响加剧了人道主义危机。只有通过强有力的多边合作,才能确保为该区域境内约 3 300 万关注人员提供解决办法。

110. 在 2019 年 12 月举行的难民问题全球论坛上，各国和其他利益攸关方作出富有远见、雄心勃勃的承诺，即依照《难民问题全球契约》，共担保护和援助难民的责任，寻找持久解决办法。这带来了希望，对非洲尤其如此，因为非洲发展中国家收容了过多的流离失所人口。至关重要的是，国际社会应确保流离失所者及其收容社区不会掉队，并本着促成《难民问题全球契约》的团结精神，将承诺付诸行动，同时为消除流离失所的根源和恢复和平作出坚定努力。有鉴于此：

(a) 我促请各方确保尊重国际人道法和人权法，包括为此在武装冲突期间保护平民，防止严重侵犯人权行为，特别是性暴力和性别暴力，并处理偷运和贩运人口问题；

(b) 我注意到非洲联盟宣布 2020 年为“平息枪炮声：为非洲发展创造有利条件年”，并回顾我就 COVID-19 疫情期间全球停火所作的呼吁，呼吁所有行为体加倍努力消除流离失所的根源，以期结束冲突，避免严重的人道主义后果；

(c) 我提醒各国负有义务尊重寻求庇护权，向逃离冲突和迫害者保持边境开放，遵守不推回原则；

(d) 关于 COVID-19，正如题为“2019 冠状病毒病和流动人口”的政策简报所述，我敦促各国确保边境管理等方面的限制性措施不侵犯寻求庇护权，并回顾，即使在此类全球危机中也可采用切实可行的安排，在维护公众健康的同时，确保保护难民并尊重人权，我还呼吁各国将难民和其他弱势民众纳入国家卫生对策以及旨在应对疫情、包括减轻其社会经济影响的措施；

(e) 我恳请各国和非国家行为体为迅速和畅通无阻地接触冲突受害者提供便利，采取一切适当步骤保护人道主义人员，并确保庇护的平民和人道主义性质；

(f) 我认识到国际团结和负担与责任共担原则的重要性，促请所有利益攸关方支持执行《难民问题全球契约》，加快履行在难民问题全球论坛上作出的承诺，同时在必要时以实际和务实的方式调整这些承诺，以应对目前与疫情及其后果有关的挑战；

(g) 我鼓励尚未签署或批准《坎帕拉公约》的国家签署或批准该公约，鼓励已批准该公约的国家将其充分纳入国内法；

(h) 我还鼓励尚未加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的国家加入这些公约，并努力实现到 2024 年消除无国籍状态的目标；

(i) 我寄望于各方加紧努力，应对非洲大陆日益增加的境内流离失所现象，同时充分尊重《关于境内流离失所问题的指导原则》，并大力执行为期三年的多利益攸关方行动计划，推动为境内流离失所者提供保护和解决办法；

(j) 我敦促国际社会加倍努力，确保为难民提供解决办法，包括自愿回返、就地安置、重新安置和辅助接纳途径，并确保回返以自愿、安全、有尊严、不歧视和可持续的原则为基础；

(k) 我呼吁所有利益攸关方确保流离失所妇女和儿童得到保护，促进性别平等，并将妇女和青年作为变革推动者，增强其权能；

(l) 我敦促各国和其他利益攸关方确保在应对流离失所问题的过程中不让包括残疾人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者在内的任何人掉队；

(m) 我鼓励各国依照非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》和可持续发展目标，为善治、民主、尊重人权、公正和法治提供支持，促进包容和可持续发展，包括为此与发展行为体建立新的伙伴关系；

(n) 我呼吁收容国在发展伙伴和金融机构的支持下，将难民问题全面响应措施纳入国家发展计划，并采取促成持久解决办法的包容性做法；

(o) 我敦促捐助方如《难民问题全球契约》所述，确保提供充足、灵活和可预测的资金，帮助满足非洲境内难民、回返者和境内流离失所者的需求，并支持难民问题全面响应措施。
