



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 63 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и
перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [74/131](#) Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он охватывает период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для него была предоставлена Международной организацией труда, Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения. В него включены также статистические данные, предоставленные Центром мониторинга внутренних перемещений.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В Африке¹ проживает более трети беженцев и внутренне перемещенных лиц всего мира. Причины перемещения населения на всем континенте кроются в вооруженных конфликтах, повсеместном насилии, преследованиях, террористической деятельности, отсутствии продовольственной безопасности и таких бедствиях, как засухи, наводнения и нашествия саранчи. В 2020 году пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создала дополнительные проблемы для перемещенных лиц и усилила давление на принимающие общины.
2. Африканский союз пришел к выводу, что COVID-19 представляет серьезную угрозу миру и безопасности, и призвал принять всеохватные меры в поддержку беженцев и других уязвимых групп. Хотя число подтвержденных случаев заболевания среди перемещенных лиц оставалось низким, воздействие пандемии на усилия по обеспечению их защиты и ее социально-экономические последствия были существенными. В некоторых местах ограничения на передвижение негативно отразились на возможностях гуманитарных организаций по доставке помощи. Закрытие границ, перебои в функционировании цепи снабжения, рост цен на продовольствие и утрата средств к существованию грозят оставить миллионы людей без продовольствия. Возрос риск сексуального и гендерного насилия, в некоторых странах имели место случаи принудительного выселения, а закрытие школ серьезно отразилось на положении перемещенных детей.
3. К концу 2019 года численность подмандатных лиц в Африке достигла 33,4 миллиона человек² против 26,4 миллиона человек в 2018 году. В их число входят 6,3 млн беженцев, 18,5 млн внутренне перемещенных лиц, 529 600 лиц, ищущих убежища, и 975 000 лиц без гражданства.
4. Наибольшее число беженцев в Африке приходится на Южный Судан, где к концу 2019 года насчитывалось 2,2 млн беженцев, далее следуют Сомали (905 000 человек), Демократическая Республика Конго (807 170 человек), Судан (732 800 человек), Центральнаяафриканская Республика (610 200 человек), Эритрея (493 100 человек) и Бурунди (381 500 человек).
5. Несмотря на острые внутренние проблемы, усугубляемые COVID-19, африканские страны продолжают великодушно принимать беженцев. В 2019 году наибольшее число беженцев (почти 1,4 млн человек), главным образом из Южного Судана, находилось в Уганде. Большое число беженцев принимали также Судан (1,1 млн человек), Эфиопия (733 000), Демократическая Республика Конго (523 700), Чад (442 700), Кения (438 900), Камерун (406 300), Южный Судан (298 300) и Объединенная Республика Танзания (242 200).
6. Продолжало расти число внутренне перемещенных лиц. В 2019 году в странах Сахеля ряды внутренне перемещенных лиц пополнили более 1 миллиона человек, в результате их число в субрегионе увеличилось до приблизительно 5 миллионов. В Демократической Республике Конго число внутренне перемещенных лиц достигло 5 миллионов человек. Другие масштабные внутренние перемещения имели место в Нигерии (2,7 млн человек), Сомали (2,6 миллиона), Судане (1,9 миллиона), Эфиопии (1,7 миллиона) и Южном Судане (1,6 миллиона).

¹ В настоящем докладе термин «Африка» относится исключительно к странам Африки к югу от Сахары.

² В эту цифру включены беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища, лица без гражданства и другие лица, находящиеся в ситуации, сходной с положением беженцев, а также те, кто репатриировался в 2019 году и все еще получает помощь.

7. Домой в 2019 году вернулись около 211 700 беженцев и 4,2 миллиона внутренне перемещенных лиц. Однако во многих случаях они возвращались даже тогда, когда окончательный характер возвращения гарантировать было невозможно. Отыскание путей решения проблемы было по-прежнему сопряжено с трудностями, поскольку места расселения способны принять лишь небольшую часть африканских беженцев.

8. В этих условиях Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее обещанием, что «никто не будет забыт», Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и глобальный договор о беженцах, в котором поощряется международная солидарность и более справедливое распределение ответственности, вместе взятые обеспечивают международному сообществу рамочную основу для расширения доступа к решению этой проблемы и улучшения социально-экономического положения перемещенных лиц и принимающих общин. На Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся в декабре 2019 года, государства, Африканский союз и целый ряд заинтересованных сторон взяли на себя более 400 обязательств по достижению этих целей в Африке.

II. Обзоры по субрегионам

A. Западная и Центральная Африка

9. В 2019 году в Западной и Центральной Африке наблюдался резкий рост вынужденных перемещений населения. Число внутренне перемещенных лиц достигло примерно 5 миллионов человек, что более чем на 30 процентов больше по сравнению с 2018 годом, главным образом из-за ухудшения ситуации в Сахеле. Кроме того, в субрегионе насчитывалось 1,2 миллиона беженцев. Усугублению проблем, вызванных продолжающимися конфликтами, способствовали экстремальные погодные явления, связанные с изменением климата.

10. Гуманитарный доступ был затруднен в центральной части Сахеля, особенно в пограничных районах между Буркина-Фасо, Мали и Нигером, при этом нападения на общины, школы и медицинские центры вынуждали людей искать безопасность в других местах. К середине июня 2020 года в помощи в Сахеле нуждалось около 24 миллионов человек, включая, по оценкам, 4,5 миллиона внутренне перемещенных лиц и беженцев.

11. В 2019 году ухудшилось положение в области безопасности в Мали, поскольку вооруженные нападения распространились с севера страны на ее центральную часть и на границы с Буркина-Фасо и Нигером. Ухудшение обстановки в плане безопасности затронуло Буркина-Фасо, в частности в результате нападений на лагеря беженцев и резкого увеличения числа перемещенных лиц. В начале 2020 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приступило к реализации сахельской стратегии решения проблем защиты, опираясь на региональный диалог по вопросам защиты и поиска решений, состоявшийся в Бамако в сентябре 2019 года, и Бамакское заявление министров, принятое в Женеве в октябре 2019 года.

12. На северо-западе Нигерии и в бассейне озера Чад около 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц и 285 000 беженцев были перемещены в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде, где отсутствие безопасности, сексуальное и гендерное насилие и террористическая деятельность создают серьезную угрозу для соответствующих групп населения и подрывают гуманитарный доступ. В рамках регионального плана реагирования на проблему беженцев в Нигерии Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали поддержку деятельности по

защите и оказанию гуманитарной помощи. Однако многие потребности остались неудовлетворенными, а возвращение происходило параллельно с новыми перемещениями населения. В Чаде из-за присутствия тысяч внутренне перемещенных лиц и беженцев в бассейне озера Чад выросла нагрузка на природные ресурсы и широко распространилось сексуальное и гендерное насилие. В целях расширения гуманитарного доступа во всем регионе Комиссия по бассейну озера Чад сотрудничала с Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой и организациями, занимающимися оказанием помощи.

13. В юго-западном и северо-западном регионах Камеруна продолжалось насилие, преимущественно сексуальное и гендерное. К концу 2019 года в стране насчитывалось 970 000 внутренне перемещенных лиц, из которых около 240 000 человек пополнили эту категорию недавно, и 406 400 беженцев. В Центральноафриканской Республике, где ситуация оставалась нестабильной, Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказали помощь примерно 423 000 внутренне перемещенных лиц. Тем временем 610 000 человек из Центральноафриканской Республики оставались в изгнании.

В. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер

14. Несколько стран субрегиона пострадали от многоаспектных и нередко усугубляющих одна другую ситуаций вооруженного конфликта, внутриобщинной напряженности и бедствий, включая нашествия саранчи и наводнения, которые негативно отразились на поселениях для беженцев и внутренне перемещенных лиц в Сомали и Южном Судане. В этих странах отмечалась также проблема торговли людьми и периодически отсутствовала продовольственная безопасность. Субрегион принимает около 4,4 миллиона беженцев, или 69 процентов от общего числа беженцев на континенте и 21 процент от общей численности беженцев во всем мире.

15. Сложной оставалась ситуация в Бурунди: некоторые беженцы возвращались, тогда как другие продолжали поиск убежища за границей. Около 313 000 бурундийских беженцев получили поддержку в рамках регионального плана помощи беженцам из Бурунди, а 21 200 бурундийских возвращенцев была оказана помощь в рамках совместного плана по возвращению и реинтеграции бурундийских беженцев, который осуществляется под совместным руководством Программы развития Организации Объединенных Наций и УВКБ.

16. В Эфиопии, где гуманитарный доступ затрудняли боевые действия между силами безопасности и вооруженными группами, помощь тем не менее была оказана более чем 3 миллионам внутренне перемещенных лиц. Страна по-прежнему переживала проблему внутреннего перемещения, и, хотя около 1,3 миллиона внутренне перемещенных лиц вернулись домой, по состоянию на конец 2019 года на положении перемещенных лиц оставались около 1,7 миллиона человек.

17. По мере продвижения мирного процесса в Южном Судане происходило спонтанное возвращение некоторых беженцев и внутренне перемещенных лиц. Тем не менее в результате конфликта и критической гуманитарной ситуации 2,2 миллиона южносуданских беженцев оставались в изгнании и почти 1,7 миллиона человек на положении внутренне перемещенных лиц. В соответствии с региональным планом реагирования на проблемы беженцев в Южном Судане Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали помощь беженцам, принимающим общинам, внутренне перемещенным лицам и возвращенцам.

18. Судан принимает более 1,1 миллиона беженцев, главным образом из Южного Судана, в то же время 1,9 миллиона человек по-прежнему остаются на положении внутренне перемещенных лиц и около 733 000 суданских беженцев длительное время пребывают в изгнании. Вызывают озабоченность задержки в мирном процессе и непрекращающиеся инциденты в области безопасности в Дарфуре наряду с запланированным сокращением численности персонала Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В штатах Голубой Нил и Южный Кордофан по-прежнему отмечались спорадические вспышки конфликта. Правительство Судана подписало с Фондом миростроительства направленную на поддержку переходных органов власти программу с бюджетом в размере 20 млн долл. США. Для Дарфура были определены три приоритетные области: обеспечение верховенства права, долговременные решения и миростроительство.

19. В Сомали конфликт и экстремальные погодные явления привели в 2019 году к дальнейшим перемещениям населения. В стране насчитывается около 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, многие из них живут в примерно 2000 неформальных поселений, доступ к основным услугам в которых ограничен, и рискуют подвергнуться принудительному выселению. План гуманитарного реагирования для Сомали был нацелен на охват 3 миллионов человек, в то время как помощь была оказана примерно 614 000 сомалийских беженцев, длительное время находящихся в этой ситуации, главным образом в Эфиопии и Кении. Ожидается, что в 2020 году Миссия Африканского союза в Сомали постепенно передаст свои обязанности сомалийской национальной армии.

С. Южная часть Африки

20. В общей сложности 16 стран юга Африки приняли у себя более 8,9 миллиона подмандатных лиц, почти 90 процентов из которых находятся в Демократической Республике Конго. В это число входит 1 миллион беженцев и просителей убежища, главным образом из Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды, Эфиопии и Южного Судана. Проблема отсутствия безопасности усугубилась еще и тем, что субрегион пострадал от циклонов и засухи.

21. Около 807 000 беженцев из Демократической Республики Конго были размещены в Бурунди, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде. Региональный план реагирования на проблемы беженцев, в реализации которого участвуют 66 партнеров, способствует поддержке деятельности по обеспечению защиты и оказанию помощи, созданию возможностей для получения средств к существованию и мирного сосуществования.

22. В восточной части Демократической Республики Конго продолжались межобщинные столкновения, при этом в мае и июне 2020 года участились нападения с применением насилия на перемещенных гражданских лиц. Организация Объединенных Наций расширила масштабы принимаемых чрезвычайных мер реагирования с учетом того, что число внутренне перемещенных лиц превысило 5 миллионов человек, а ситуация усугубилась вспышками болезни, вызванной вирусом Эбола, и кори. Первоочередное внимание уделялось мониторингу потребностей в области защиты и мерам по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на такое насилие. Вместе с тем сохранялись проблемы с обеспечением гуманитарного доступа.

23. По-прежнему ощущались последствия циклона «Айдай», обрушившегося в марте 2019 года на Малави, Мозамбик и Зимбабве, причем пострадавшие сталкивались с большими трудностями в возвращении к нормальной жизни. В

Мозамбике более 95 000 человек были переселены в 71 пункт, где они получили помощь, доставленную туда по воздуху гуманитарными организациями.

24. В некоторых районах Мозамбика, в частности в Кабу-Делгаду, ситуация в области безопасности ухудшилась в результате вооруженных нападений на гражданских лиц, гуманитарные объекты и местные власти. Гуманитарные организации столкнулись с трудностями в удовлетворении потребностей примерно 700 000 человек, включая внутренне перемещенных лиц. В июне 2020 года было начато осуществление плана быстрого реагирования, ориентированного на оказание помощи 250 000 человек.

III. Защита

A. Беженцы и просители убежища

25. За последнее десятилетие число беженцев в Африке утроилось — с 2,2 млн до 6,3 млн человек. Принцип невысылки сохранял свое ключевое значение, хотя ограничения на передвижение и закрытие границ из-за COVID-19 ущемляли право на поиск убежища в некоторых странах. Имели место тревожные случаи, когда беженцам и просителям убежища не разрешалось пересекать границы.

26. Позитивным событием стало то, что после введения первоначальных ограничений в связи с COVID-19 Уганда издала распоряжение, которым было предоставлено разрешение на въезд в страну группе просителей убежища из Демократической Республики Конго при условии прохождения вновь прибывающими медицинского осмотра и соблюдения ими карантина. УВКБ и его партнеры оказывали правительству поддержку в его усилиях по принятию жизненно важных мер, разбивая палатки, оборудуя места для медицинского осмотра, создавая туалеты, устанавливая оборудование для мытья рук и емкости для воды. Прогрессивная политика стала хорошим примером для стран в регионе и за его пределами, ее проведение показало, что даже во время глобального кризиса, такого как пандемия COVID-19, существуют способы регулирования пограничных ограничений при соблюдении норм международного права. В то же время многие принимающие страны сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными с недостаточным финансированием и серьезным урезанием продовольственных пайков.

27. УВКБ и его партнеры сотрудничали с государствами и региональными субъектами в деле укрепления систем убежища. В Западной Африке значительные улучшения были отмечены в Гвинее, Гвинее-Бисау и Того. В Бенине, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигерии, Сенегале и Сьерра-Леоне новые указы и законы, касающиеся предоставления убежища, ожидают одобрения в парламенте. Маврикий согласовал стандартные оперативные процедуры, направленные на предотвращение случаев выдворения, оказание содействия в осуществлении процедур, связанных с предоставлением статуса беженцев, и поиск путей решения существующих проблем. В Южной Африке был разработан план по устранению отставания в обработке документов примерно 150 000 человек, подавших апелляции в рамках процедуры, связанной с предоставлением статуса беженцев.

28. В 2019 году отмечалась пятидесятая годовщина Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года. Африканский союз организовал несколько памятных мероприятий с целью продемонстрировать непреходящую актуальность этого регионального документа и его значение для разработки прогрессивных законов и политики.

В. Смешанные миграционные потоки

29. Беженцы и просители убежища продолжали перемещаться вместе с мигрантами в составе смешанных миграционных потоков. Они совершали опасные путешествия из стран Африки к югу от Сахары в Северную Африку и через центральное и западное Средиземноморье в Европу, а также в направлении Южной Африки. На маршрутах, ведущих из Восточной и Западной Африки к ее средиземноморскому побережью, тысячи беженцев и мигрантов становятся жертвами серьезнейших нарушений прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, задержания, пытки и торговлю людьми.

30. Смешанные миграционные потоки сохранялись в южной части Африки; в этих потоках было немало жителей самого этого субрегиона, но присутствовали в их составе и выходцы из Западной Африки, преодолевшие путь протяженностью более 5000 км, а также из Сомали, Судана и Эритреи. Организация Объединенных Наций сотрудничала с Африканским союзом, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и правительствами затронутых стран в разработке стратегий, касающихся предоставления убежища и миграции, с учетом соображений защиты. Европейский союз финансировал проект по совершенствованию регулирования миграции в южной части Африки и в регионе Индийского океана, осуществлявшийся при участии Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и УВКБ.

31. В целях отыскания решений проблемам, с которыми сталкиваются мигранты, беженцы и просители убежища в Ливии, чрезвычайный транзитный механизм был создан в конце 2019 года в Руанде после того, как ее правительство предложило разместить у себя в стране около 30 000 находящихся в уязвимом положении лиц. К концу года по линии этого механизма было эвакуировано 300 человек. Около 880 беженцев из Ливии было эвакуировано с помощью ранее созданного в Нигере механизма. УВКБ представило 1260 заявок на переселение лиц из состава этих групп. Новое партнерство между УВКБ и Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца в Западной и Центральной Африке привело к расширению доступа к процедурам определения статуса на миграционных маршрутах, в том числе для лиц, ставших жертвами и пострадавших от торговли людьми, открыв перед ними тем самым альтернативные возможности для дальнейших перемещений.

32. МОМ сообщила о смешанных миграционных потоках, перемещающихся по восточному маршруту в направлении стран Совета сотрудничества арабских государств Залива, проходящему через Йемен, и о том, что в 2019 году в страну прибыло 138 000 человек. Объемы потоков, приходящихся на западный и центральный средиземноморские маршруты, сократились примерно наполовину; в то же время возобновились миграционные потоки из прибрежной части Западной Африки на Канарские острова. В пустынных районах близ границ Нигера МОМ спасла в 2019 году более 15 800 человек.

С. Внутренне перемещенные лица

33. Страны Африки к югу от Сахары по-прежнему сталкивались с массовым внутренним перемещением населения: к концу 2019 года на континенте насчитывалось около 18,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, или 43 процента от общей численности внутренне перемещенных лиц во всем мире.

34. В том же году Африканский союз отметил десятую годовщину своей Конвенции о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи

(Кампальская конвенция). Последними к числу стран, ратифицировавших Конвенцию, присоединились Экваториальная Гвинея, Мозамбик, Сомали и Южный Судан. В марте 2020 года национальный процесс ратификации завершила Эфиопия. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц отстаивал права внутренне перемещенных лиц и выступал за их приобщение к поиску долгосрочных решений, а также пропагандировал идею присоединения к Конвенции.

35. В целях содействия защите внутренне перемещенных лиц и поиску решений их проблем усилия были сосредоточены на осуществлении многостороннего плана действий, инициированного по случаю двадцатой годовщины Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. В марте 2020 года УВКБ приступило к осуществлению инициативы в отношении внутренне перемещенных лиц в отдельных странах, включая Буркина-Фасо, Демократическую Республику Конго, Судан, Эфиопию и Южный Судан, с целью обеспечить более предсказуемое и эффективное реагирование на проблему внутреннего перемещения и применение на практике своей обновленной политики в отношении внутренне перемещенных лиц. В Сомали правительство приняло национальную рамочную программу по внутренне перемещенным лицам и возвращенцам.

36. В декабре 2019 года Эфиопия приступила к осуществлению национальной инициативы по поиску долгосрочных решений, разработанной в партнерстве с Организацией Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО) и донорами в целях оказания поддержки внутренне перемещенным лицам. MOM и ее партнеры также сотрудничали с национальными заинтересованными сторонами в целях укрепления усилий в области миростроительства и поддержки социальной сплоченности среди внутренне перемещенных лиц.

D. Предотвращение и пресечение сексуального и гендерного насилия

37. Сексуальное и гендерное насилие, от которого страдают в основном женщины и девочки, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность во всем регионе и лишь усугубляется в условиях пандемии COVID-19. Организация Объединенных Наций, работая в тесном сотрудничестве с национальными и местными партнерами, включила деятельность по предотвращению и уменьшению рисков и реагированию на них в число приоритетов и расширила ее масштабы. Деятельность по реагированию на проблемы беженцев и обеспечению их международной защиты, оказанию им помощи и поиску решений, включая предотвращение сексуального и гендерного насилия, уменьшение рисков и принятие мер реагирования, возглавляло и координировало УВКБ. В рамках межучрежденческих проектов по созданию резервного потенциала для обеспечения защиты и резервного потенциала по гендерным вопросам в страны Африки к югу от Сахары по линии УВКБ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управления по координации гуманитарных вопросов были направлены 24 старших советника по вопросам защиты и советника по гендерным вопросам, что позволило укрепить потенциал полевых операций.

38. Профилактические мероприятия проводились по всему континенту широким кругом участников. В Бурунди и Уганде мужчины и мальчики принимали участие в осуществляемых под руководством общин профилактических инициативах по разъяснению связи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом. В северо-восточной части Нигерии велась работа по

налаживанию взаимодействия с общинами в целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием в рамках альянса «Деревни, придерживающиеся принципа абсолютной нетерпимости», соответствующими мероприятиями было охвачено 45 000 внутренне перемещенных лиц. В Нигерии Структура «ООН-женщины» сотрудничала с Министерством по делам женщин в деле повышения осведомленности о гендерном насилии и его предотвращения, целевую аудиторию составляли около 10 000 беженцев и внутренне перемещенных лиц.

39. Были созданы безопасные места для женщин и девочек, включая жертв сексуального и гендерного насилия. В Южном Судане Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал поддержку универсальным центрам по предоставлению комплексной медицинской, психосоциальной и правовой помощи пострадавшим, а в Демократической Республике Конго он оказал поддержку более чем 30 000 пострадавших. В Уганде Структура «ООН-женщины» поддержала предоставление правовой помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, включая более 51 000 женщин и девочек и 4000 мужчин и мальчиков из числа беженцев и принимающих общин, а также предоставила психосоциальную помощь 18 900 человек. В Эфиопии районы, где сосредоточено большое число внутренне перемещенных лиц, были охвачены мерами по снижению риска сексуального и гендерного насилия, оказанию поддержки, ориентированной на нужды пострадавших, и созданию общинных механизмов подачи и рассмотрения жалоб. ЮНФПА оказал поддержку в организации учебной подготовки по вопросам оказания медицинской помощи жертвам изнасилований для 320 медицинских работников, обслуживающих беженцев и внутренне перемещенных лиц в восьми странах, и предоставил 1 875 000 наборов медицинских инструментов и материалов для оказания помощи в области репродуктивного здоровья в шести странах.

Е. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

40. Гендерное равенство имеет основополагающее значение для благополучия и осуществления прав перемещенных женщин, в то время как расширение их прав и возможностей на основе конструктивного участия в процессе принятия решений играет центральную роль в повышении жизнестойкости. Структура «ООН-женщины» помогла укрепить потенциал более 750 гуманитарных организаций по всему континенту в плане удовлетворения потребностей и решения приоритетных задач женщин и девочек, затронутых кризисом. В Нигере она оказала поддержку «площадкам женской сплоченности» и вместе с партнерами оказала помощь более чем 50 000 женщин в развитии практических навыков.

41. В Мали Структура «ООН-женщины» предоставила внутренне перемещенным женщинам и женщинам принимающих общин комплекты материалов по стимулированию экономической деятельности. В Кении Структура «ООН-женщины» и ее партнеры организовали подготовку более 2100 женщин по вопросам руководства, урегулирования конфликтов, гендерного равенства и предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него, а также провели разъяснительную работу с 1260 мужчинами по вопросам предотвращения сексуального и гендерного насилия и гендерного равенства. В Уганде был укреплен потенциал 40 женских правозащитных организаций, что позволило им оказывать влияние на принимаемые меры гуманитарного реагирования, а в северо-восточной части Нигерии 3700 женщин из числа внутренне перемещенных лиц прошли подготовку по вопросам руководства, коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности.

42. В пунктах распределения продовольствия Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ее партнеры создали специальные детские игровые зоны, призванные облегчить груз забот, лежащих на женщинах, и обеспечить детям более старшего возраста возможность посещать школу. УВКБ выпустило подборку материалов по вопросам гендерного равенства, включая примеры передовой практики.

Г. Защита детей

43. В странах Африки к югу от Сахары, где дети составляют 62 процента перемещенных лиц, увеличилось число случаев отказа от детей, заключения детских браков и подростковой беременности. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОМ, УВКБ и их партнеры оказывали Восточноафриканскому сообществу и Межправительственной организации по развитию поддержку в укреплении национальных систем защиты детей и трансграничного сотрудничества в целях удовлетворения потребностей детей-беженцев и детей-мигрантов.

44. ЮНИСЕФ оказал психосоциальную поддержку более чем 83 500 находящимся в уязвимом положении детей в центральной части Сахеля и помощь 400 700 детей в Южном Судане. В Чаде ЮНИСЕФ оказал психосоциальную поддержку 106 000 детей в лагерях беженцев и принимающих общинах посредством создания детских игровых площадок и проведения мероприятий на уровне общин. В Нигерии общинные добровольцы прошли подготовку по вопросам оказания психосоциальной поддержки. В результате на северо-востоке страны такую поддержку получили 245 000 детей, к тому же десятки тысяч детей были информированы об опасности взрывоопасных пережитков войны. ЮНИСЕФ оказал поддержку примерно 37 000 детей в получении доступа к образованию в безопасных местах обучения в Нигерии, а проведенная психосоциальная подготовка учителей благотворно сказалась на положении 249 000 детей.

45. В Южном Судане ЮНИСЕФ и его партнеры внедрили новую версию системы управления информацией по вопросам защиты ребенка в целях содействия поиску родственников и воссоединению семей в интересах поддержки деятельности по защите детей в более широком плане. По всей Африке УВКБ и его партнеры более чем в 48 600 случаях применяли процедуры определения наилучших интересов несопровождаемых и разлученных с родителями детей и подростков и сотрудничали с государствами в разработке законов и политики для обеспечения равной защиты перемещенных детей и детей без гражданства. В Эфиопии УВКБ, его партнеры и местные сообщества разработали систему поиска родственников и воссоединения семей для вновь прибывших детей, и 6600 детей в лагерях и прилегающих к ним районах были воссоединены с семьями. В Уганде более 10 000 родителей и лиц, осуществляющих уход за детьми, участвовали в занятиях по освоению позитивных методов воспитания детей, кроме того, 13 000 местных жителей и молодых людей были ознакомлены с методами предотвращения насилия в отношении детей.

Г. Лица без гражданства

46. В рамках кампании УВКБ “I Belong” («Стать гражданином») продолжалась работа по достижению прогресса в деле искоренения безгражданства, в том числе путем предоставления государствам технических консультаций по вопросам проведения реформы законодательства, политики и процедур, касающихся гражданства, в целях решения проблем, которые могут привести к безгражданству. Африканский союз при технической поддержке УВКБ завершает работу над проектом континентального протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося конкретных аспектов права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке.

47. В ходе этапа заседаний высокого уровня по безгражданству, состоявшегося на семидесятой сессии Исполнительного комитета УВКБ в октябре 2019 года, государства и другие заинтересованные стороны приняли на себя твердые обязательства по искоренению безгражданства, в том числе более 100 обязательств в отношении Африки. Многие государства взяли на себя обязательства по решению проблемы безгражданства, принятию национальных планов действий, проведению правовых и политических реформ и присоединению к конвенциям о безгражданстве. Секретариат Международной конференции по району Великих озер обещал выступить в поддержку утверждения проекта сводного плана действий по искоренению безгражданства (2017–2024 годы) ее Региональным межминистерским комитетом.

48. План действий по искоренению безгражданства в субрегионе южной части Африки был представлен на утверждение Комитету общественной безопасности Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, а в ходе этапа заседаний высокого уровня и Глобального форума по проблемам беженцев страны субрегиона взяли на себя около 50 обязательств по искоренению безгражданства. Конго и Эсватини приняли национальные планы действий по искоренению безгражданства путем реформирования законодательства о гражданстве. В Демократической Республике Конго, Замбии, Мадагаскаре и Намибии национальные планы по искоренению безгражданства находились на рассмотрении правительств в преддверии официального утверждения. В октябре 2019 года к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства присоединилась Ангола.

49. В соответствии с Банжувским планом действий по искоренению безгражданства на 2017–2024 годы, который был принят Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), национальные планы действий по борьбе с безгражданством приняли Кот-д’Ивуар и Нигер. В ходе этапа заседаний высокого уровня обязательства по решению проблемы безгражданства также взяли на себя ЭКОВАС и Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество.

50. Жизненно важным инструментом предотвращения безгражданства по-прежнему является регистрация рождения. В Южном Судане с помощью цифровой регистрации рождений ЮНИСЕФ оказал помощь в этом плане 73 000 перемещенных детей и детей из принимающих общин. В Уганде в 2019 году были расширены масштабы регистрации рождений и использования мобильной системы учета естественного движения населения.

Н. Осуществление Глобального договора о беженцах и обязательств в отношении Африки, принятых на Глобальном форуме по беженцам

51. В соответствии с глобальным договором о беженцах УВКБ привлекло правительства и своих партнеров к расширению социально-экономической интеграции беженцев, укреплению партнерских связей с участниками процесса развития, включая Всемирный банк, Программу развития Организации Объединенных Наций и МОТ, и сотрудничало с правительствами в разработке инклюзивных национальных стратегий. Был достигнут значительный прогресс в деле принятия более всеохватных мер в отношении беженцев в Африке. В Эфиопии беженцам был предоставлен более широкий доступ к участию в местной экономике, а в Малави они получили доступ к банковским услугам, что стимулировало развитие микропредприятий. Правительство Нигера и УВКБ сотрудничали со Всемирным банком и Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии в проведении амбициозной политики, не ограничивающейся рамками лагерей и направленной на решение проблем нигерийских и малийских беженцев при одновременном улучшении жизни принимающих общин.

52. На первом Глобальном форуме по беженцам было объявлено более 400 конкретных обязательств в отношении Африки. Около 250 из них представляли собой финансовые обязательства по оказанию технической и материальной поддержки со стороны доноров, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных субъектов. Объявленные обязательства были направлены на расширение доступа к образованию, содействие созданию рабочих мест и источников средств к существованию, расширение доступа к чистым источникам энергии и укрепление инфраструктуры. Из указанных 400 обязательств 180 были приняты 54 субъектами в Африке, включая 34 государства, НПО и субъекты частного сектора. Половина обязательств была нацелена на укрепление механизмов предоставления убежища и защиты и содействие поиску долгосрочных решений.

53. На Глобальном форуме по беженцам была запущена Платформа оказания помощи Межправительственной организации по развитию, этот механизм будет играть ключевую роль в мобилизации дополнительной политической, финансовой и технической поддержки в целях содействия выработке долгосрочных решений и оказания помощи принимающим странам, в том числе в преодолении социально-экономических последствий пандемии.

IV. Гуманитарная деятельность

А. Потенциал и ограничения в области реагирования на чрезвычайные ситуации

54. Гуманитарному доступу во многие страны препятствуют активный конфликт и присутствие вооруженных субъектов. Принятию мер реагирования часто мешают повсеместное насилие, использование самодельных взрывных устройств и наземных мин, бедствия и материально-технические трудности.

55. В странах Африки к югу от Сахары произошло почти 3000 инцидентов, представлявших угрозу безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций и миротворческих и политических миссий. Сто восемьдесят девять из этих инцидентов были отнесены к категории критических: в их ходе 16 человек погибли, 40 получили тяжелые ранения, 128 были задержаны и 5 похищены.

56. В 23 странах Африки к югу от Сахары были проведены мероприятия по обеспечению готовности, в рамках которых было разработано 14 межучрежденческих планов действий на случай возможного перемещения беженцев. В нескольких странах Организация Объединенных Наций и ее партнеры расширили перечень принимаемых чрезвычайных мер реагирования, включив в него меры по оказанию жизненно важной помощи, в том числе по предоставлению продовольствия и воды. ВПП занималась тщательным планированием и использовала новаторские системы раннего предупреждения для прогнозирования чрезвычайных ситуаций и заблаговременного складирования продовольственных запасов, в том числе в Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

57. Шесть из в общей сложности 13 операций, осуществляемых Организацией Объединенных Наций по поддержанию мира, проводятся в странах Африки к югу от Сахары. В течение отчетного периода Многоаспектная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике тесно сотрудничала с гуманитарными организациями в целях содействия гуманитарному доступу и обеспечения защиты гражданского населения. ЮНАМИД обеспечивала вооруженное сопровождение гуманитарных операций. В то время как ЮНАМИД готовится к выводу, положение в области безопасности в Дарфуре по-прежнему вызывает озабоченность, в частности в связи с тем, что беженцы, проживающие в лагерях и городах, становятся жертвами вооруженных нападений и внутриобщинных конфликтов.

В. Продовольствие и питание

58. Конфликты и насилие усиливают отсутствие продовольственной безопасности и проблему недоедания в пострадавших странах. Спасаясь от насилия, многие люди были вынуждены бросить засеянные участки, по возвращении же некоторые из них столкнулись с тем, что их дома и посевы были уничтожены или жилье занято. УВКБ и ВПП предупредили, что конфликты и бедствия, серьезное недофинансирование, проблемы в цепочке поставок, рост цен на продовольствие и потеря доходов в результате COVID-19 угрожают оставить миллионы беженцев по всей Африке без продовольствия. К числу других факторов, способствующих снижению уровня продовольственной безопасности, относятся отсутствие доступа к сельскохозяйственным землям и источникам средств к существованию, а также ограниченность возможностей получения дохода.

59. В Бурунди, Зимбабве, Камеруне, Малави, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане подмандатные лица почти полностью зависят от продовольственной помощи. Сокращение финансирования в затяжных ситуациях привело к урезанию продовольственных пайков и заставило в первую очередь уделять внимание наиболее уязвимым группам населения.

60. ВПП оказывала беженцам, внутренне перемещенным лицам и возвращенцам основную продовольственную поддержку и помощь в обеспечении полноценным питанием. В Судане продовольствием и денежными средствами воспользовались более 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц, 400 000 беженцев и 13 000 возвращенцев; в Уганде поставки продовольствия и денежные переводы помогли 1,3 млн беженцев; а в Эфиопии продовольствие и денежные переводы получили 690 000 беженцев. В Кении более 415 000 беженцев получили продовольствие, помощь в обеспечении полноценным питанием и обеспечении средств к существованию, кроме того, продовольственную помощь получили 140 000 беженцев в Демократической Республике Конго и более 250 000 беженцев в Объединенной Республике Танзания. В Центральноафриканской

Республике 80 процентов ресурсов ВПП направлялось на оказание поддержки внутренне перемещенным лицам, возвращенцам и принимающим семьям, что позволяло обеспечить охват примерно 525 000 бенефициаров в месяц.

61. Денежные переводы все чаще использовались для удовлетворения потребностей в продовольствии в целом ряде операций. ВПП перешла от продовольственной помощи в натуральной форме к денежным переводам в различных странах, в том числе в Южном Судане, Судане и Уганде, оказав поддержку 450 000 беженцев, что почти на 50 процентов больше, чем в 2018 году.

62. Обследования в области питания, проведенные УВКБ и его партнерами в 70 местах размещения беженцев и 14 принимающих общинах, выявили случаи недостаточного, неполноценного питания среди детей с очень высокой задержкой роста почти в 50 процентах мест, высокие показатели анемии примерно в 70 процентах мест и проблему общего острого недоедания, превышающего 10-процентный порог, в 39 процентах мест. В 24 местах размещения беженцев, в том числе в Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде, осуществлялись комплексные программы дополнительного питания.

63. Для решения проблемы острого недоедания ЮНИСЕФ укрепил общинные системы наблюдения и направления к специалистам во всех восточных и южных районах Африки. В Эсватини, Объединенной Республике Танзания и Замбии более 600 детей, включая беженцев, прошли курс лечения от тяжелой острой недостаточности питания. В центральной части Сахеля ЮНИСЕФ обеспечил предоставление терапевтической помощи приблизительно 240 000 детей, страдавших от острой недостаточности питания, а в Уганде такую помощь получили 86 500 детей, в том числе более 15 000 в районах, принимающих беженцев.

С. Помощь наличными

64. Во всем регионе были расширены масштабы программ помощи наличными, что позволило повысить эффективность защиты и результативность оказания помощи. Денежные пособия не только помогают удовлетворять основные потребности, но и используются для поддержки доступа к образованию и жилью, повышения уровня жизни и содействия устойчивому возвращению и реинтеграции. Они также служат средством расширения доступа к финансовым услугам и приносят пользу населению принимающих стран.

65. В Восточной Африке и на Африканском Роге предоставление денежных пособий способствовало возвращению и реинтеграции, кроме того, были расширены масштабы программ помощи наличными для оказания поддержки беженцам, чьи источники средств к существованию серьезно пострадали в результате COVID-19. К 30 июня по линии УВКБ была оказана помощь 35 000 домохозяйств.

66. В южной части Африки в рамках операций УВКБ было принято решение о переходе в 2020 году от оказания помощи натурой к осуществлению программ помощи наличными. Такие программы осуществлялись в Анголе, Южной Африке и Замбии, а в Демократической Республике Конго размер денежной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам был увеличен.

67. В Западной и Центральной Африке УВКБ расширило партнерские отношения с поставщиками финансовых услуг в целях более эффективного предоставления денежных средств и наладило взаимодействие с правительствами и партнерами по процессу развития в интересах укрепления связей с национальными системами социальной защиты. В одной только Буркина-Фасо во второй

половине 2019 года внутренне перемещенным лицам было выплачено более 1,2 млн долл. США.

D. Здоровье

Реагирование на COVID-19

68. Пандемия COVID-19 породила ряд оперативных трудностей. Работая с правительствами, Организация Объединенных Наций стремилась обеспечить защиту подмандатных лиц и оказание им помощи на основе осуществления планов обеспечения преемственности и мер по снижению рисков. В некоторых случаях выполнение основных функций поддерживалось посредством использования «горячих линий» и предоставления консультаций по вопросам защиты в режиме онлайн. В марте 2020 года Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19. Двадцать шесть из 63 стран, охваченных планом, находятся в Африке к югу от Сахары.

69. В соответствии с глобальным договором о беженцах и на основе укрепления партнерских отношений с участниками процесса развития УВКБ выступало за распространение на беженцев и лиц, ищущих убежища, мер реагирования в области общественного здравоохранения и систем социальной защиты по всей Африке. Принятию надлежащих мер в национальных системах общественного здравоохранения способствовало развертывание бригад экстренной медицинской помощи в Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Того, Эфиопии и Южной Африке.

70. В рамках всех операций проводились информационные кампании по повышению осведомленности, профилактике и лечению с опорой на группы беженцев и местное население, а также с использованием телефонных линий экстренной связи, мобильных сообщений, листовок, плакатов и рекламных щитов. В некоторых странах, в частности в Буркина-Фасо и Демократической Республике Конго, общинные комитеты защиты прошли учебную подготовку по вопросам принятия профилактических мер. Беженцы и внутренне перемещенные лица играют важную роль в принятии мер реагирования, в частности выполняют функции медицинских работников и оказывают помощь в производстве средств индивидуальной защиты.

71. В рамках мер реагирования помещения, использовавшиеся для целей транзита и приема беженцев, были преобразованы в изоляторы и карантинные объекты, в том числе в Уганде, где они использовались также для обслуживания принимающих общин. В Кении в лагере Дадааб были оборудованы изоляторы на 1000 коек. В лагерях в районе Гамбела в Эфиопии было оборудовано 127 общественных мест для мытья рук и установлено почти 15 000 домашних ручных моек. В Южном Дарфуре в центре регистрации в Белиеле был установлен 1000-литровый резервуар для воды. Во всех операциях были расширены масштабы распределения санитарно-гигиенических средств, включая мыло.

Принятие других надлежащих мер в системе общественного здравоохранения

72. В 2019 году Всемирная организация здравоохранения сообщила о 140 чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения в Африке, включая более 120 вспышек заболеваний, в то же время континент столкнулся с проблемой острой нехватки квалифицированного медицинского персонала. В ситуациях, связанных с оказанием помощи внутренне перемещенным лицам, Организация возглавляла секторальную группу по вопросам здравоохранения,

работая с более чем 50 партнерами и правительствами. Секторальная группа по вопросам здравоохранения вела активную работу в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане.

73. Мероприятия, связанные с охраной здоровья, были ориентированы на женщин и детей. В Судане ЮНИСЕФ охватил услугами по лечению от диареи, малярии и инфекций дыхательных путей 615 400 детей беженцев и внутренне перемещенных лиц. В Замбии ЮНИСЕФ оказал медицинскую помощь 20 000 матерей, новорожденных и детей из числа беженцев и принимающих общин, а также психосоциальную поддержку 5100 детям-беженцам. При финансовой поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс УВКБ укрепило систему медицинского обслуживания женщин и младенцев из числа беженцев в Камеруне, Чаде и Нигере.

74. ЮНФПА оказывал жизненно важные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья в рамках Минимального комплекса начальных мер по охране репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. В Демократической Республике Конго, Мозамбике, Нигерии, Судане и Чаде ЮНФПА обеспечил подготовку акушерок и оказывал услуги по охране репродуктивного здоровья.

75. Организация Объединенных Наций и НПО сотрудничали с правительствами в поддержку мер реагирования на вспышку лихорадки Эбола. В Демократической Республике Конго МОМ предоставила сведения о перемещениях населения и аналитические данные для целей профилактики и контроля, в том числе в контексте трансграничных перемещений. В Бурунди, Руанде, Уганде и Южном Судане ЮНИСЕФ охватил более 170 000 человек информационными кампаниями по профилактике лихорадки Эбола и кампаниями по обеспечению предметами первой необходимости.

76. Был достигнут прогресс в деле интеграции беженцев в национальные программы здравоохранения в Центральноафриканской Республике. В Руанде МОТ и УВКБ сотрудничали с Министерством здравоохранения в целях включения беженцев в национальную систему здравоохранения, в результате 12 000 городских беженцев были включены в национальную систему страхования от гепатита и был расширен доступ к лечению. В Объединенной Республике Танзания беженцы были включены в национальную программу борьбы с малярией.

77. В 26 принимающих беженцев странах Африки беженцы и граждане получили равный доступ к лечению ВИЧ в рамках национальных программ. В Эфиопии Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) предоставила услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья 2 миллионам возвращенцев, а УВКБ содействовало интеграции беженцев и лиц, ищущих убежища, в национальные стратегии в Уганде и, совместно с ЮНЭЙДС, укреплению программ по борьбе с ВИЧ в лагерях беженцев в Малави. В Мозамбике ЮНЭЙДС и МОМ поддержали учет проблематики ВИЧ в мерах реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, осуществляемых под руководством Министерства здравоохранения.

78. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку службам иммунизации в районах приема беженцев в Объединенной Республике Танзания, Судане, Уганде и Эфиопии. Прививки от кори получили около 16 500 детей-беженцев.

Е. Образование

79. УВКБ поддерживало доступ к образованию для миллионов беженцев и детей из принимающих общин, в том числе в рамках всеобъемлющей программы начального школьного образования в восьми африканских странах и Инициативы по среднему образованию для молодежи из числа беженцев в Замбии, Камеруне, Кении и Эфиопии. В рамках программы предоставления школам прямого доступа к интернету более 54 000 учащихся и 900 преподавателей в Демократической Республике Конго, Кении, Объединенной Республике Танзания и Южном Судане получили в свое распоряжение цифровые ресурсы для целей образования. Почти 3800 студентов-беженцев (30 процентов — женщины) в 32 странах Африки получили в рамках Немецкой академической инициативы для беженцев им. Альберта Эйнштейна стипендии для прохождения учебы в университетах в стране их убежища. Африканский союз в ознаменование своей темы 2019 года — «Год беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска более долгосрочных решений проблеме насильственного перемещения населения в Африке» — предложил для беженцев 25 университетских стипендий.

80. На Глобальном форуме по беженцам африканские государства, включая Гану, Джибути, Замбию, Зимбабве, Камерун, Кению, Конго, Лесото, Либерию, Нигерию, Руанду, Сенегал, Судан, Уганду, Центральноафриканскую Республику, Чад, Эфиопию и Южный Судан, взяли на себя обязательство начать или продолжить работу по включению учащихся-беженцев в национальные системы образования.

81. ЮНИСЕФ оказал поддержку в области образования миллионам беженцев и детей из принимающих общин, в частности в Демократической Республике Конго, Камеруне, Кении, Конго, Уганде, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. ЮНИСЕФ и его партнеры организовали обучение более 112 000 детей-беженцев в Замбии, Объединенной Республике Танзания и Руанде и помогли 61 000 детей получить доступ к образованию в Сахеле. В Эфиопии ЮНИСЕФ оказал помощь 101 000 детей из числа беженцев и из состава принимающих общин, а также почти 34 000 детей, перемещенных внутри страны, в получении дошкольного образования.

82. Во многих странах осуществлялись программы школьного питания для детей-беженцев. ВПП обеспечивала питанием детей из числа перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих общин в Судане, в том числе более 700 000 детей в штатах Дарфур, Голубой Нил и Южный Кордофан. В Центральноафриканской Республике ВПП предоставляла питание учащимся начальных школ из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев и из состава принимающих общин. В Южном Судане ВПП и УВКБ приступили к осуществлению экспериментальной программы школьного питания в лагере беженцев в Гороме.

83. В контексте COVID-19 после того, как школы во многих странах были закрыты, Организация Объединенных Наций прилагала усилия к обеспечению охвата детей и молодежи из числа беженцев и перемещенных лиц мерами в области образования, осуществляемыми под руководством министерств образования.

Ф. Жилье

84. УВКБ улучшило доступ к чрезвычайному и временному жилью, предоставив для беженцев в рамках 14 операций более 15 000 единиц жилья. Меры по обеспечению жильем и расселению способствуют поиску долгосрочных

решений и превращению лагерей в самостоятельные поселения. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) были разработаны инструментарий категоризации поселений с целью улучшить процесс принятия решений и повысить эффективность инвестиций в инфраструктуру, а также типовые параметры для участков в Эфиопии и Уганде. В Нигере в сотрудничестве с правительством и принимающими общинами УВКБ использовало стратегии городского развития для преобразования лагерей в комплексные поселения.

85. УВКБ возглавляло девять тематических блоков по обеспечению жильем в Африке, поддерживая меры по решению жилищного вопроса через 194 партнера и выделив на эти цели более 80 млн долл. США. В Буркина-Фасо и Демократической Республике Конго начали действовать тематические группы по жилью. УВКБ и его партнеры реагировали на потребности в жилье, возникающие в контексте как перемещения населения, так и его возвращения. В тех случаях, когда получить доступ к земельным участкам для строительства было невозможно из-за отсутствия безопасности, наводнений и перемещения населения, как, например, в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Мали, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Чаде, тематические группы по жилью принимали скоординированные меры реагирования.

86. В условиях кризиса, спровоцированного COVID-19, возникла необходимость в быстром рассредоточении больших скоплений людей и осуществлении мер по физическому дистанцированию в перенаселенных поселениях и принимающих общинах. В контексте операций УВКБ в Буркина-Фасо, Нигере, Нигерии и Центральноафриканской Республике безвозмездно предоставленные жилые помещения для беженцев были отведены под лечебные учреждения, кроме того, в рамках четырех операций было дополнительно создано 1160 единиц жилья.

G. Источники средств к существованию

87. Программы обеспечения средств к существованию помогли многим беженцам избежать сползания в нищету и подготовиться к долгосрочному решению, принося при этом пользу местным общинам и способствуя сосуществованию. МОТ и УВКБ работали со своими партнерами над вариантами обеспечения средств к существованию для беженцев и принимающих общин в Мавритании, Малави, Мали, Нигере и Эфиопии.

88. Всемирный банк, НПО и УВКБ приступили к осуществлению основанного на «адаптационном подходе» пятилетнего проекта, сулящего выгоду 220 000 беженцев и членов принимающих общин, живущих в условиях крайней нищеты в 18 странах, расположенных к югу от Сахары. В Малави беженцы в лагере беженцев «Дзалека» смогли открыть банковские счета и получить доступ к небольшим займам для поддержки микропредприятий.

89. В Мозамбике ВПП, УВКБ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и ООН-Хабитат совместно с Национальным институтом по оказанию поддержки беженцам был осуществлен трехлетний проект по обеспечению средств к существованию. В Эфиопии ВПП помогла создать сберегательные и кредитные ассоциации, а также сельские сберегательно-кредитные кооперативы. Она также оказывала поддержку в обеспечении средств к существованию и после того, как правительство официально объявило о предоставлении беженцам права устраиваться на работу.

90. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку более чем 10 000 домашних хозяйств беженцев и внутренне перемещенных лиц в Нигерии путем проведения мероприятий по обеспечению средств к существованию и предоставила 1300 женщинам, затронутым конфликтом, учебные материалы и первоначальные комплекты минимально необходимых средств и провела для них инструктажи. В Камеруне Структура «ООН-женщины» совместно с правительством оказала помощь примерно 13 000 женщин из числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин, проведя учебу по вопросам жизнеобеспечения и оказав поддержку начинающим предпринимателям.

V. Меры с целью положить конец вынужденному перемещению

91. В 2019 году в свете значительного роста числа внутренне перемещенных лиц за последнее десятилетие (с немногим более 5 миллионов до более 18 миллионов человек в странах Африки к югу от Сахары) Генеральный секретарь учредил Группу высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Поставленная перед ней цель заключается в отыскании долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения на глобальном уровне посредством разработки конкретных рекомендаций для государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон.

A. Добровольное возвращение

92. Во многих странах сохраняются препятствия на пути возвращения, включая по-прежнему небезопасную обстановку, отсутствие основных услуг и возможностей для получения средств к существованию, а также нерешенность жилищных, земельных и имущественных вопросов. Ухудшение социально-экономических условий во многих принимающих странах заставило беженцев возвращаться в силу необходимости, нередко в условиях нестабильности. В 2020 году на осуществлении операций по добровольной репатриации сказались меры по смягчению последствий COVID-19, повлекшие приостановку процесса организованного возвращения. Важнейшая роль в деле создания благоприятных условий для возвращения по-прежнему отводится устранению коренных причин перемещения и обеспечению мира и стабильности.

93. В Восточной Африке и на Африканском Роге подписание обновленного мирного соглашения создало возможности для возвращения некоторых лиц, перемещенных из Южного Судана. В 2019 году в страну вернулись 99 800 беженцев. Несмотря на то, что официально границы были закрыты, по состоянию на конец апреля с начала 2020 года более 5000 жителей Южного Судана стихийно вернулись домой из соседних стран. В 2019 году УВКБ оказало поддержку в добровольной репатриации 21 200 бурундийским и 6200 сомалийским беженцам. В 2020 году из Объединенной Республики Танзания вернулись более 6700 бурундийских беженцев. В Эфиопии в 2019 году в родные места вернулись более 1 миллиона внутренне перемещенных лиц.

94. Наибольшее число возвращенцев в субрегионе Западной и Центральной Африки пришлось на Центральноеафриканскую Республику (46 500 человек), за которой следовали Мали (5250 человек) и Кот-д'Ивуар (3250 человек). В Нигерии обстановка на северо-востоке страны позволила репатриировать 130 нигерийских беженцев из Камеруна при поддержке УВКБ и правительств двух стран. В 2020 году УВКБ создало систему мониторинга для сбора информации о

потенциальных районах возвращения, ведя при этом переговоры о заключении трехстороннего соглашения с Нигером и Нигерией.

95. В южной части Африки УВКБ содействовало добровольной репатриации в Центральноафриканскую Республику более 3000 беженцев из Демократической Республики Конго. Кроме того, более 17 000 беженцев получили помощь в добровольном возвращении из Анголы в Демократическую Республику Конго в виде предоставления наличных средств в рамках пакета мер по содействию возвращению. В Конго УВКБ способствовало возвращению 6216 беженцев в Центральноафриканскую Республику.

В. Местная интеграция

96. Хотя перспективы интеграции на местном уровне остаются ограниченными, в настоящее время совместно с правительствами ряда принимающих стран и другими заинтересованными сторонами предпринимаются усилия по расширению существующих возможностей. Поддержка, оказываемая в целях содействия социально-экономической интеграции, возможностям получения образования, самообеспеченности и получению средств к существованию, — отвечающая также интересам принимающих общин — будет способствовать успеху местных интеграционных проектов.

97. Местной интеграции может способствовать выдача видов на жительство для обеспечения законного пребывания, а также создание каналов для натурализации. В Замбии УВКБ выступило в поддержку выдачи видов на жительство в рамках процесса правовой интеграции 10 000 бывших ангольских беженцев и 4000 бывших руандийских беженцев. В Намибии также идет процесс официального оформления статуса резидента и интеграции бывших ангольских беженцев.

98. Гвинея-Бисау предоставила гражданство примерно 5500 беженцам, обеспечив тем самым долгосрочное решение затянувшейся ситуации. На Глобальном форуме по беженцам Демократическая Республика Конго, Замбия, Либерия и Намибия обязались содействовать интеграции беженцев и бывших беженцев, в том числе посредством легализации долгосрочного пребывания и натурализации.

С. Расселение и дополнительные каналы

99. УВКБ работало с государствами и партнерами над осуществлением своей трехлетней стратегии по расселению и дополнительным каналам допуска беженцев, которая направлена на привлечение новых стран переселения и расширение дополнительных каналов допуска в третьи страны.

100. В Восточной Африке и на Африканском Роге — при сокращении возможностей для переселения в третьи страны на 11 процентов — более 18 700 человек уехали в 2019 году в страны переселения. В южной части Африки в различные страны были переселены 1342 человека, и УВКБ продолжало выступать за обеспечение новых возможностей для переселения. В Западной и Центральной Африке в 2019 году в страны переселения уехали 1246 человек, в том числе беженцы, эвакуированные из Ливии через чрезвычайный транзитный механизм в Нигере.

VI. Партнерские отношения

101. В 2019 году на основе модели координации помощи беженцам были разработаны региональные планы реагирования на ситуации в четырех африканских странах при участии 14 стран и 258 партнеров. На осуществление этих планов было мобилизовано почти 900 млн долл. США, при этом показатели их обеспеченности финансовыми ресурсами выглядят следующим образом: Бурунди (28 процентов), Демократическая Республика Конго (22 процента), Нигерия (46 процентов) и Южный Судан (43 процента). Планы реагирования способствовали налаживанию более тесного взаимодействия с правительствами и укреплению сотрудничества в гуманитарной области и области развития в соответствии с глобальным договором о беженцах.

102. Местные, национальные и международные НПО играли ключевую роль в обеспечении охвата подмандатных лиц и осуществлении широкого круга мероприятий в странах Африки к югу от Сахары. В 2019 году УВКБ предоставило 272 местным и национальным структурам и НПО на континенте около 125 млн долл. США. Портал партнеров Организации Объединенных Наций, созданный в 2018 году УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП, к которым присоединился ЮНФПА, продолжал расширять сотрудничество с организациями гражданского общества.

103. Региональные организации продолжали играть исключительно важную роль в решении проблем, связанных с перемещением населения, и содействии поиску их решений в Африке. Организация Объединенных Наций особенно тесно сотрудничала с Африканским союзом, в том числе в контексте празднования годовщин двух знаковых договоров о перемещении населения в Африке (Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке, 1969 года и Кампальская конвенция 2009 года) и проведения «Года беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска более долгосрочных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке».

104. На Глобальном форуме по беженцам Африканский банк развития вместе с другими финансовыми учреждениями подтвердил свою приверженность практической реализации глобального договора о беженцах, а Всемирный банк объявил о выделении дополнительных средств в объеме 2,2 млрд долл. США по линии канала финансирования для беженцев и принимающих общин в рамках девятнадцатого цикла пополнения средств Международной ассоциации развития. В рамках восемнадцатого цикла пополнения средств по состоянию на 30 июня 2020 года для проектов в странах Африки к югу от Сахары было утверждено почти 1,5 млрд долл. США.

VII. Финансирование

105. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выделил из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для поддержки мероприятий по спасению жизней в девяти затронутых конфликтами странах Африки к югу от Сахары 135,6 млн долл. США. Эта сумма включает ассигнования по линии оперативного реагирования (71,6 млн долл. США) и по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования (64 млн долл. США). Фонд сыграл важную роль в удовлетворении острых гуманитарных потребностей, вызванных новыми перемещениями населения, которые были спровоцированы насилием в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго и Эфиопии, а также в устранении серьезных

пробелов в оказании жизненно важной помощи лицам, длительное время находящимся на положении перемещенных лиц в Судане и других странах.

106. Наибольший объем финансирования получили организации по оказанию помощи в Демократической Республике Конго (27,0 млн долл.), далее следуют Нигер (21,1 млн долл. США), Южный Судан (16,8 млн долл. США), Буркина-Фасо (16,0 млн долл. США), Камерун (13,7 млн долл. США), Мали (12,8 млн долл. США), Эфиопия (10,8 млн долл. США), Чад (10,0 млн долл. США) и Мозамбик (6,9 млн долл. США).

107. В 2019 году совместные страновые фонды выделили 396 млн долл. США на поддержку жизненно необходимой гуманитарной деятельности, в том числе в Демократической Республике Конго (77,6 млн долл. США), Нигерии (26,7 млн долл. США), Сомали (53,4 млн долл. США), Судане (58,9 млн долл. США), Центральноафриканской Республике (39,0 млн долл. США), Эфиопии (60,6 млн долл. США) и Южном Судане (80,0 млн долл. США). Совместные страновые фонды в Сомали, Судане и Южном Судане оказывали помощь людям, пострадавшим от наводнений и засухи. Около 13 процентов совместных страновых фондов в Африке поддерживали деятельность по защите беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев.

108. С учетом того, что в 2019 году в Африканском регионе было удовлетворено лишь 49 процентов потребностей в финансировании и ни один из региональных планов реагирования на проблемы беженцев не был обеспечен финансированием в достаточной степени, это серьезно сказалось на обеспечении защиты подмандатных лиц и оказании им помощи. Это означает, что мероприятиям, необходимым для спасения жизни людей, приходилось уделять первоочередное внимание, а осуществление мероприятий по обеспечению самодостаточности и другие виды деятельности нередко откладывалось.

VIII. Выводы и рекомендации

109. Конфликты привели к перемещению большого числа людей в странах Африки к югу от Сахары и удерживали миллионы людей от возвращения домой, а последствия COVID-19 усугубили остроту гуманитарных кризисов. Решения для примерно 33 миллионов подмандатных лиц в регионе могут быть найдены только на основе активного многостороннего сотрудничества.

110. На Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся в декабре 2019 года, государства и другие заинтересованные стороны взяли на себя дальновидные и амбициозные обязательства разделить ответственность за защиту беженцев и оказание им помощи и стремиться к нахождению долгосрочных решений в соответствии с глобальным договором о беженцах. Это породило надежду, особенно для Африки, где развивающиеся страны принимают непропорционально большую долю перемещенного населения. Жизненно важную имеет для международного сообщества обеспечение того, чтобы перемещенные лица и принимающие их общины не остались без внимания и чтобы в духе солидарности, определившем содержание глобального договора о беженцах, принятые обязательства были выполнены и подкреплены решительными усилиями по устранению коренных причин перемещения и восстановлению мира. В связи с этим:

а) я призываю все стороны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в том числе путем защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов, предотвращения серьезных нарушений прав человека, в частности

сексуального и гендерного насилия, и борьбы с незаконным ввозом людей и торговлей ими;

b) отмечая, что Африканский союз объявил темой 2020 года тему «Заставим пушки замолчать: создание благоприятных условий для развития Африки», и напоминая о своем призыве к глобальному прекращению огня в контексте COVID-19, я призываю все стороны удвоить усилия по устранению коренных причин перемещения населения с целью положить конец конфликтам и предотвратить серьезные гуманитарные последствия;

c) я напоминая государствам об их обязательстве уважать право на поиск убежища и держать свои границы открытыми для тех, кто бежит от конфликтов и преследований, при соблюдении принципа невысылки;

d) применительно к пандемии COVID-19 как указано в аналитической записке, озаглавленной «COVID-19 и перемещение людей», я настоятельно призываю государства обеспечить, чтобы ограничительные меры, в том числе меры пограничного контроля, не ущемляли право на поиск убежища, напоминая, что даже в разгар такого глобального кризиса существуют практические механизмы, которые могут обеспечить защиту и уважение прав человека беженцев при одновременной защите здоровья населения, и призываю далее государства включать беженцев и другие уязвимые группы населения в национальные ответные меры в области здравоохранения и меры реагирования на пандемию, в том числе в целях смягчения ее социально-экономических последствий;

e) я прошу государства и негосударственные субъекты содействовать быстрому и беспрепятственному доступу к жертвам конфликта, принимать все надлежащие меры для защиты гуманитарного персонала и обеспечения гражданского и гуманитарного характера убежища;

f) с учетом важности принципа международной солидарности и разделения бремени и ответственности я призываю все заинтересованные стороны поддержать осуществление глобального договора о беженцах и ускорить выполнение обязательств, взятых на Глобальном форуме по беженцам, адаптируя их, при необходимости, на практической и прагматичной основе, с тем чтобы противостоять нынешним вызовам, связанным с пандемией и ее последствиями;

g) я призываю государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Кампальскую конвенцию, сделать это, а государства, которые ратифицировали Конвенцию, — полностью инкорпорировать ее во внутреннее законодательство;

h) я призываю далее государства, которые еще не присоединились к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, сделать это и работать над достижением цели искоренения безгражданства к 2024 году;

i) я рассчитываю на то, что все стороны активизируют усилия по решению проблемы растущих масштабов внутреннего перемещения на континенте при полном соблюдении Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, а также энергичные усилия по осуществлению трехгодичного многостороннего плана действий, направленного на усиление защиты и решение проблем внутренне перемещенных лиц;

j) я настоятельно призываю международное сообщество удвоить свои усилия по поиску решения проблем беженцев, включая добровольное возвращение, местную интеграцию, расселение и дополнительные пути

допуска, и обеспечить, чтобы возвращение основывалось на принципах добровольности, безопасности, достоинства, недискриминации и устойчивости;

к) я призываю все заинтересованные стороны обеспечить защиту перемещенных женщин и детей, поощрять гендерное равенство и расширять права и возможности женщин и молодежи как проводников перемен;

л) я настоятельно призываю государства и другие заинтересованные стороны обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием при решении проблемы перемещения, включая инвалидов и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов;

м) я призываю государства поддерживать благое управление, демократию, уважение прав человека, правосудие и верховенство права и содействовать интеграции и устойчивому развитию в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года («Африка, которую мы хотим»), и целями в области устойчивого развития, в том числе путем налаживания новых партнерских отношений с участниками процесса развития;

н) я призываю принимающие страны включать всеобъемлющие меры реагирования на проблемы беженцев в свои национальные планы развития при поддержке со стороны партнеров по развитию и финансовых учреждений, а также применять инклюзивные подходы, способствующие выработке долгосрочных решений;

о) я настоятельно призываю доноров обеспечить адекватное, гибкое и предсказуемое финансирование в целях содействия удовлетворению потребностей беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в Африке и поддержки комплексных мер реагирования на потребности беженцев, как это предусмотрено в глобальном договоре о беженцах.