



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета
по осуществлению
неотъемлемых прав
палестинского народа**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 35



**Доклад Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского
народа**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	4
I. Введение	5
II. Обзор политической ситуации в связи с вопросом о Палестине	6
III. Мандат Комитета	12
IV. Организация работы	13
A. Членский состав и должностные лица	13
B. Участие в работе Комитета	13
V. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 74/10 и 74/12 Генеральной Ассамблеи	14
A. Введение	14
B. Мобилизация дипломатического сообщества	14
C. Повышение осведомленности по вопросу о Палестине	17
D. Сотрудничество с межправительственными и неправительственными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций	20
E. Укрепление потенциала	21
VI. Меры, принятые Департаментом глобальных коммуникаций в соответствии с резолюцией 74/13 Генеральной Ассамблеи	23
VII. Выводы и рекомендации Комитета	26
A. Незамедлительные действия Комитета в ответ на аннексию	26
B. Меры, принятые совместно с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека	27
C. Информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая совместно с международным сообществом и гражданским обществом	27
D. Действия государств-членов и региональных организаций	28
E. Действия в поддержку борьбы с пандемией коронавирусной болезни	29
F. Действия Секретариата и других структур Организации Объединенных Наций	29

Препроводительное письмо

[1 сентября 2020 года]

Г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в целях его представления Генеральной Ассамблее и распространения среди всех компетентных органов Организации Объединенных Наций для принятия в соответствующих случаях необходимых мер в соответствии с пунктами 2 и 10 резолюции [74/10](#) Ассамблеи от 3 декабря 2019 года.

Доклад охватывает период с 4 сентября 2019 года по 1 сентября 2020 года.

(Подпись) Шейх **Нианг**
Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа представляется во исполнение резолюции 74/10 Генеральной Ассамблеи, принятой 3 декабря 2019 года. В нем содержится информация о действиях Комитета по осуществлению своей программы работы (A/АС.183/2020/1), сформулированной для содействия реализации неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение. Цели этой программы включают поддержание осведомленности международного сообщества, мобилизацию усилий для достижения справедливого и всеобъемлющего урегулирования вопроса о Палестине и прочного мира между Израилем и Палестиной, укрепление международной солидарности с палестинским народом в связи с его тяжелым положением до достижения этих целей и оказание поддержки правительству Государства Палестина в его усилиях по укреплению потенциала для создания в будущем жизнеспособного и стабильного независимого Государства Палестина.
2. В главе II содержится обзор политической ситуации в связи с вопросом о Палестине за отчетный период с 4 сентября 2019 года по 1 сентября 2020 года.
3. В главах III и IV доклада содержится описание мандата Комитета, установленного Генеральной Ассамблеей, и информация о членском составе Комитета и организации его работы.
4. Глава V посвящена работе Комитета, в том числе его участию в заседаниях Совета Безопасности и его продолжающемуся диалогу с межправительственными организациями и гражданским обществом. В этой главе также содержится информация о международных конференциях, поездках делегаций и мероприятиях по укреплению потенциала, организованных Комитетом, а также о других предусмотренных его мандатом видах деятельности и мероприятиях, проведенных Отделом по правам палестинцев от имени Комитета.
5. В главе VI содержится краткий обзор специальной информационной программы по вопросу о Палестине, осуществляемой Департаментом глобальных коммуникаций в соответствии с резолюцией 74/13 Генеральной Ассамблеи.
6. В главе VII доклада содержатся выводы и рекомендации Комитета в адрес Генеральной Ассамблеи.

Глава II

Обзор политической ситуации в связи с вопросом о Палестине

7. В отчетный период политическая, гуманитарная и социально-экономическая ситуация и положение в сфере безопасности и прав человека продолжали ухудшаться на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате того, что Израиль уже 53 года активно продолжает политику оккупации и незаконную поселенческую деятельность; эта ситуация усугубляется тем, что продолжается незаконная блокада Газы и сохраняется угроза дальнейших юридических шагов по аннексии палестинских земель. Кроме того, еще один удар по хрупкой социально-экономической структуре Государства Палестина и его уязвимым группам населения, особенно в секторе Газы, нанесла пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19).

8. Как отмечается в докладах Организации Объединенных Наций, регулярно представляемых Совету Безопасности¹, Израиль, оккупирующая держава, не предпринял никаких шагов для выполнения резолюции 2334 (2016) Совета, в том числе для немедленного и полного прекращения всей поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Между тем на жизни и благосостоянии палестинского населения, включая женщин и девочек, продолжали негативно сказываться строительство и расширение поселений, возведение разделительной стены, прокладка объездных дорог, конфискация земли, снос домов, захват принадлежащих палестинцам строений, разрушение сельскохозяйственных, водных и санитарно-гигиенических объектов, выселения и угрозы насильственного переселения палестинских семей, нарушения прав человека и насилие со стороны поселенцев, включая запугивание, ранения и убийства палестинцев.

9. На Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, по-прежнему наблюдались произвольные аресты, акты дискриминации, административные задержания, в том числе детей (см. A/74/845-S/2020/525), ограничения свободы передвижения, нарушения права на отправление религиозных обрядов, ограничения на доступ к образованию и здравоохранению и убийства, совершаемые израильскими силами безопасности².

10. Организация Объединенных Наций неоднократно заявляла, что израильская оккупация, которая продолжается уже 53 года, не позволяет палестинцам пользоваться своими правами человека в условиях свободы и мира. Вышеописанные действия нарушают международное право и права человека палестинского народа, противоречат правовой обязанности Израиля защищать жизнь и здоровье палестинцев, живущих в условиях оккупации, и еще больше ставят под угрозу возможность реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств в пределах границ 1967 года и достижение справедливого мира³. Кроме того, считается, что безнаказанность, с которой израильские силы действуют на оккупированной палестинской территории, создает серьезную угрозу для международного правопорядка (см. A/74/507).

¹ Со списком брифингов, проведенных в Совете Безопасности по вопросу о Палестине, можно ознакомиться на веб-сайте www.un.org/unispal/document-source/security-council.

² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Longstanding access restrictions continue to undermine the living conditions of West Bank Palestinians", Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, March–May 2020.

³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs and others, *Humanitarian Response Plan: OPT* (2020).

11. Генеральный секретарь сообщил о слабом соблюдении пункта 5 резолюции 2334 (2016), в котором к государствам-членам был обращен призыв о том, чтобы в рамках своих соответствующих взаимоотношений проводить различие между Израилем и палестинскими территориями, оккупируемыми с 1967 года, включая Восточный Иерусалим. 28 февраля 2020 года Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека была опубликована база данных о предприятиях, действующих в израильских поселениях на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (A/HRC/43/71).

12. Незаконная израильская блокада сектора Газа продолжается уже тринадцатый год, в результате чего палестинское гражданское население, включая палестинских беженцев, составляющих его основную часть, продолжает страдать от нарушений прав человека и испытывать гуманитарные и социально-экономические потрясения. Положение проживающих в Газе палестинцев было охарактеризовано как «коллективное наказание» (см. A/74/507). 20 ноября 2019 года Комитет заслушал брифинг заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории, который указал, что массовые ранения, причиненные израильскими силами безопасности в результате стрельбы по палестинским мирным демонстрантам во время «Великого марша возвращения», в сочетании с острой нехваткой финансовых средств и сохраняющимся дефицитом топлива и электроэнергии в Газе серьезно подрывает усилия по оказанию основных услуг в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии. Кроме того, хроническая нехватка лекарств и больничных коек в сочетании с плотностью населения могла бы привести к непоправимым последствиям, если пандемия COVID-19 охватит весь сектор.

13. Угроза конфликта сохраняется, поскольку на отношения между двумя сторонами по-прежнему влияет атмосфера напряженности и насилия. Израильские силы продолжали ежедневно совершать военные нападения и акты насилия в отношении находящихся под оккупацией мирных палестинцев. В середине ноября 2019 года из сектора Газа по Израилю были выпущены ракеты, а через два дня после того, как Израиль и «Палестинский исламский джихад» договорились при посредничестве Египта о прекращении огня, военные удары нанесла Армия обороны Израиля. Дополнительные перестрелки произошли в марте, конце июня и начале июля 2020 года; в августе после запуска из Газы зажигательных шаров Израиль нанес ответные удары с воздуха, воспрепятствовал ввозу топлива в сектор Газа и сократил его зону рыболовства с 15 до 8 морских миль, причинив гражданскому населению серьезный ущерб. В апреле 2020 года после того, как 23 марта Генеральный секретарь призвал к глобальному прекращению огня⁴, пять специальных посланников Организации Объединенных Наций по Ближнему Востоку, в том числе Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, обратились с призывом⁵ к прекращению огня в регионе и расширению сотрудничества на местном, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы остановить стремительное распространение вируса COVID-19.

⁴ United Nations, “Secretary-General calls for global ceasefire, citing war-ravaged health systems, populations most vulnerable to novel coronavirus”, 23 March 2020.

⁵ Office of the Special Coordinator for the Middle East Peace Process, “Joint appeal by the United Nations Secretary-General’s envoys to the Middle East”, 11 April 2020.

14. Работа по осуществлению соглашения о внутripалестинском примирении, заключенного при посредничестве Египта в октябре 2017 года в целях воссоединения Газы и Западного берега под единым, демократическим и законным национальным правительством, увенчалась лишь скромным успехом, несмотря на продолжающиеся усилия по возобновлению переговоров о единстве. В июне 2020 года ФАТХ и ХАМАС опубликовали беспрецедентное совместное заявление для прессы, направленное против угроз и планов Израиля аннексировать часть оккупированной палестинской территории.

15. Меры, принятые Израилем для закрепления незаконной аннексии Иерусалима и его окрестностей, поставили под угрозу его правовой статус, демографический состав и исторически многокультурный и многорелигиозный уклад. Новая объездная дорога, соединяющая еврейские поселения к северу и югу от Иерусалима (так называемая «Американская дорога»), может отрезать восточную часть оккупированного города от остальной части Западного берега. Продолжались также акты подстрекательства и провокации со стороны израильских должностных лиц и экстремистски настроенных поселенцев в отношении Харам-аш-Шарифа и мечети Аль-Акса, в результате чего нарушается исторический и правовой статус-кво и обостряется религиозная напряженность.

16. Гуманитарная ситуация, сложившаяся на оккупированной палестинской территории, усиливает ту жизненно важную роль, которую играет Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В условиях, характеризующихся ухудшением качества жизни, повсеместной нищетой и низким уровнем развития, Агентство предоставляет жизненно важные услуги в области образования, здравоохранения и социального обеспечения, а также оказывает экстренную и чрезвычайную помощь, включая продовольствие, для более чем 5,6 миллиона палестинских беженцев. 31 августа 2018 года правительство Соединенных Штатов Америки объявило о том, что оно прекратит финансирование БАПОР, лишая Агентство многолетнего источника донорской поддержки. Хотя на чрезвычайном совещании на уровне министров, организованном правительствами Иордании и Швеции 23 июня 2020 года, 75 правительств и неправительственных организаций обязались выделить на поддержание деятельности БАПОР финансовую помощь в размере 130 млн долл США, этот взнос оставался слишком недостаточным для покрытия дефицита финансирования. Генеральный секретарь неоднократно призывал международное сообщество гарантировать предсказуемое финансирование для поддержания работы Агентства в период, когда палестинские беженцы, проживающие в пяти районах его деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории, страдают от региональной нестабильности, неустойчивости и серьезной уязвимости.

17. План «Мир во имя процветания», обнародованный администрацией Соединенных Штатов 28 января 2020 года, был отвергнут правительством Государства Палестина, Комиссией Африканского союза⁶, Организацией исламского сотрудничества (ОИС)⁷ и Лигой арабских государств (ЛАГ), а также правительствами ряда других стран, которые ссылались на неспособность этого плана гарантировать неотъемлемые права палестинского народа и достичь международный консенсус в отношении справедливого решения в соответствии с международным

⁶ Мусса Факи Махамат, председатель Комиссии Африканского союза, заявление на тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств, Аддис-Абеба, 9 февраля 2020 года.

⁷ Organization of Islamic Cooperation (OIC), “Against the background of the US administration’s announcement of its ‘Peace Plan’: OIC holds on to UN resolutions and the Arab peace plan”, 29 January 2020.

правом и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций. После обнародования этого плана правительство Израиля объявило о своем намерении аннексировать к 1 июля 30 процентов оккупированной палестинской территории, включая основную часть долины реки Иордан и более 230 незаконных израильских поселений. Хотя поселенческая деятельность и шаги по фактической аннексии не прекращались, дата 1 июля не ознаменовалась какими-либо официальными действиями со стороны израильского правительства.

18. В ходе прений, состоявшихся в Совете Безопасности 24 июня 2020 года (см. [S/2020/596](#)), Генеральный секретарь назвал опасную ситуацию, сложившуюся на оккупированной палестинской территории, «переломным этапом» и настоятельно призвал Израиль отказаться от своих планов по аннексии территорий. Большинство членов Совета предупреждали, что аннексия будет представлять собой серьезное нарушение международного права. На своей 43-й сессии Совет по правам человека осудил израильские планы по аннексии территорий и призвал Верховного комиссара подготовить доклад о последствиях аннексии, который должен быть представлен в марте 2021 года. 16 июня Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, и 47 других независимых экспертов правозащитной системы Организации Объединенных Наций выступили с заявлением⁸ о том, что аннексия оккупированной территории является серьезным нарушением Устава Организации Объединенных Наций и Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и противоречит основополагающему правилу о недопустимости приобретения территории с помощью войны или силы, которое неоднократно подтверждалось Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.

19. 19 мая 2020 года палестинское руководство заявило, что оно не считает себя связанным «соглашениями и договоренностями» с правительствами Соединенных Штатов и Израиля или какими-либо обязательствами, основанными на этих договоренностях и соглашениях, в том числе в сфере безопасности. Президент Государства Палестина Махмуд Аббас повторил свой призыв к проведению переговоров в международном формате, впервые прозвучавший в ходе прений в Совете Безопасности 11 февраля (см. [S/PV.8717](#)), в том числе с участием «четверки» в расширенном составе, и обязался вернуться к переговорам без предварительных условий. В целях создания условий для проведения такой встречи осуществлялся или осуществляется ряд дипломатических инициатив, в том числе инициатива Генерального секретаря.

20. В международные и региональные усилия по противодействию аннексии, получившие широкий охват⁹, вовлечены лидеры Европы, включая Высокого представителя¹⁰ Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, лидеры стран Арабского мира, ОИС (см. [A/74/926-S/2020/584](#)), ЛАГ (см. [A/74/835-S/2020/356](#)), Движение неприсоединившихся стран (см. [S/2020/341](#)) и лидеры Латинской Америки. Против аннексии выступили не только представители израильского и палестинского гражданского общества, члены гуманитарных организаций, сотрудники аналитических центров,

⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Israeli annexation of parts of the Palestinian West Bank would break international law – United Nations experts call on the international community to ensure accountability”, 16 June 2020.

⁹ United Nations, Division for Palestinian Rights, “Bulletin on action by the United Nations system and intergovernmental organizations relevant to the question of Palestine”, vol. XLIII, No. 6 (June 2020).

¹⁰ Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, «Ближневосточный мирный процесс, обсуждавшийся на конференции министров иностранных дел стран — членов Европейского союза (выдержки из пресс-конференции Высокого представителя Боррелля)», 16 июня 2020 года.

специалисты в области права и научные работники, но и сотни людей из профессиональной среды и мира спорта, искусства и культуры, представители профсоюзных и политических кругов, активисты-правозащитники, религиозные лидеры, члены Группы старейшин и женщины-лидеры из Палестины и различных стран мира. 25 июня 2020 года несколько членов конгресса Соединенных Штатов и более 20 правозащитных организаций направили правительству Израиля письмо¹¹, в котором призвали его отложить планы по аннексии территорий и вступить с палестинцами в переговоры. Многочисленные опросы общественного мнения также выявили разногласия среди израильтян по этому вопросу.

21. 20 декабря 2019 года Международный уголовный суд объявил о том, что были соблюдены предусмотренные Римским статутом Суда критерии для возбуждения расследования военных преступлений в свете ситуации в Палестине и предполагаемых преступлений, совершенных на оккупированной палестинской территории. Прокурор обратилась в Палату предварительного производства I с просьбой¹² вынести юрисдикционное решение относительно сферы территориальной юрисдикции Суда в соответствии со статьей 12 (2) (а) Римского статута в Государстве Палестина. Палата предварительного производства вынесет решение по этому вопросу в установленном порядке¹³.

22. В отчетный период наблюдалось беспрецедентное распространение инфекции COVID-19. 5 марта 2020 года после первых подтвержденных случаев премьер-министр Государства Палестина Мухаммед Штайе объявил чрезвычайное положение. Благодаря жестким мерам и активному диагностированию правительстве Государства Палестина, которое действовало в координации с израильскими властями, на первоначальном этапе сдерживало распространение инфекции COVID-19 на оккупированной палестинской территории. Как сообщила Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), к 27 августа в целом было зафиксировано 26 762 заболевших и 152 умерших. Пандемия имеет тяжелые социальные-экономические последствия, включая экономический спад и гендерное насилие, которое, согласно сообщениям, возросло на 47 процентов; усилилась и тенденция к насилию в отношении детей, которая, к сожалению, наблюдалась во многих частях мира. Пандемия сказалась на общественном здравоохранении и нанесла тяжелый удар по экономике Израиля и Палестины, что будет иметь серьезные последствия для общественного благосостояния, занятости, социальной сплоченности и финансовой и институциональной стабильности на оккупированных палестинских территориях. 21 июля Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу предупредил Совет Безопасности о том, что Палестинская администрация находится на грани «полного краха» в связи с последствиями COVID-19 и готовящимися планами Израиля по аннексии территорий (см. [S/2020/736](#)), хотя эта оценка была отвергнута правительством Государства Палестина. 3 апреля председатель Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам призвал международное сообщество к активной донорской поддержке, а 2 июня 25 стран-доноров Комитета связи взяли на себя обязательство создать условия для реализации жизнеспособного решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

¹¹ Письмо членов Конгресса Соединенных Штатов Америки премьер-министру Израиля Биньямину Нетаньяху, заместителю премьер-министра и министру обороны Биньямину Ганцу и министру иностранных дел Габриэлю Ашкенази от 25 июня 2020 года.

¹² Заявление прокурора Международного уголовного суда Фату Бенсуда о завершении предварительного рассмотрения ситуации в Палестине и ходатайство о вынесении решения относительно сферы территориальной юрисдикции Суда от 20 декабря 2019 года.

¹³ International Criminal Court, “Preliminary examination: State of Palestine”, 2020.

23. Международное сообщество, включая Африканский союз, Европейский союз, ОИС, ЛАГ и Движение неприсоединения, продолжало выступать в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа и его стремления обрести государственность, суверенитет и независимость. Официальное признание Государства Палестина со стороны 140 государств и перечень принятых на сегодняшний день резолюций Организации Объединенных Наций — это пример международного консенсуса по этому вопросу. В 2019 году Государство Палестина выполняло функции председателя Группы 77 и Китая, которая является в Генеральной Ассамблее крупнейшей группой стран, что позволило ему продемонстрировать способность и умение взаимодействовать в качестве полноправного члена международного сообщества, отстаивать свои права и выполнять свои обязанности в этом отношении.

24. 13 августа 2020 года Соединенные Штаты объявили о том, что они выступили посредником в заключении соглашения между Израилем и Объединенными Арабскими Эмиратами¹⁴, с тем чтобы добиться полной нормализации отношений между этими двумя странами. В соответствии с этим соглашением Израиль «приостановит объявление суверенитета» над районами оккупированной палестинской территории. Эти три государства продолжают свои усилия «по достижению справедливого, всеобъемлющего и прочного урегулирования израильско-палестинского конфликта».

25. Государство Палестина впоследствии отвергло и осудило это соглашение¹⁵. Некоторые региональные партнеры выразили озабоченность по поводу односторонних действий Объединенных Арабских Эмиратов. 19 августа 2020 года министр иностранных дел Саудовской Аравии подтвердил, что его страна сохраняет приверженность миру с Израилем на основе Арабской мирной инициативы 2002 года (см. [A/56/1026-S/2002/932](#)). Генеральный секретарь выразил надежду¹⁶ на то, что это соглашение может дать израильским и палестинским лидерам возможность возобновить предметные переговоры, которые позволят реализовать решение, предусматривающее сосуществование двух государств, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и двусторонним соглашениям. Несколько европейских стран и другие арабские страны приветствовали решение Израиля приостановить запланированную аннексию. Другие государства-члены из Африки, Азии и Латинской Америки выразили обеспокоенность по поводу того, соответствует ли это соглашение ранее заключенным глобальным и региональным соглашениям, а также по поводу того, что оно не предусматривает полного участия народа Палестины.

¹⁴ Белый дом, «Совместное заявление Соединенных Штатов, Государства Израиль и Объединенных Арабских Эмиратов», 13 августа 2020 года.

¹⁵ Организация освобождения Палестины, Департамент народной дипломатии и политики, «Заявление палестинского руководства», 13 августа 2020 года.

¹⁶ Пресс-секретарь Генерального секретаря Стефан Дюжаррик, заявление пресс-секретаря Генерального секретаря по вопросу об объявлении соглашения между Израилем и Объединенными Арабскими Эмиратами, 13 августа 2020 года.

Глава III

Мандат Комитета

26. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден согласно резолюции 3376 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1975 года с целью рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу, как признается в резолюции 3236 (XXIX) Ассамблеи от 22 ноября 1974 года, осуществить свои неотъемлемые права на самоопределение, национальную независимость, суверенитет и возвращение к своему имуществу и своим очагам, откуда они были перемещены. С течением лет мандат Комитета значительно расширился и теперь предусматривает более широкую информационно-просветительную работу в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа и усилия по мобилизации помощи. С дополнительной информацией о работе Комитета можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по правам палестинцев Секретариата (<http://www.un.org/unispal>).

27. 3 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея продлила срок действия мандата Комитета (резолюция 74/10), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (резолюция 74/12), и предложила Департаменту глобальных коммуникаций Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (резолюция 74/13). Ассамблея также приняла резолюцию 74/11, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине», в которой она вновь подтвердила почти единодушную международную позицию в отношении компонентов справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего решения.

28. Работа Комитета полностью увязана с решениями главных межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет, а также с работой Генерального секретаря и программ, фондов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, с которыми Комитет осуществляет активное сотрудничество.

Глава IV

Организация работы

А. Членский состав и должностные лица

29. В состав Комитета входят следующие 25 государств-членов, представляющих различные региональные группы и поддерживающих международный консенсус в отношении решения, предусматривающего сосуществование двух государств: Афганистан, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Эквадор и Южная Африка.

30. На заседаниях Комитета присутствуют 24 наблюдателя: Алжир, Бангладеш, Болгария, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка, а также Государство Палестина, Африканский союз, ЛАГ и ОИС.

31. Бюро Комитета избирается каждый год из числа постоянных представителей членов Комитета. На своем 399-м заседании, состоявшемся 4 февраля 2020 года под председательством Генерального секретаря, Комитет избрал в своем личном качестве Шейха Нианга (Сенегал) Председателем, а Аделу Раз (Афганистан), Ану Сильвию Родригес Абаскал (Куба), Диана Триансиаха Джани (Индонезия), Невилла Мелвина Герце (Намибия) и Хайме Кастильо Эрмиду (Никарагуа) заместителями Председателя сроком на один год. Исполняющим обязанности Докладчика была также избрана Адела Раз (Афганистан). В соответствии со сложившейся практикой Государство Палестина участвует в работе Комитета и Бюро в качестве наблюдателя.

32. Повседневные задачи Комитета выполняет его Бюро. Члены Бюро представляли Комитет на всех международных конференциях, организуемых Комитетом, в том числе путем выполнения функций председателя и ведущего на конференционных заседаниях и во время всех визитов делегаций. В рамках конференций и в ходе визитов делегаций они встречались со старшими должностными лицами из соответствующих принимающих стран.

33. Члены Комитета и наблюдатели активно отстаивают права палестинского народа, в том числе в Совете Безопасности. В настоящее время избранными членами Совета Безопасности являются три члена Комитета (Индонезия, Тунис и Южная Африка) и два наблюдателя (Нигер и Вьетнам).

В. Участие в работе Комитета

34. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что к участию в его работе приглашаются все желающие государства — члены Организации Объединенных Наций и наблюдатели. В деятельности Комитета регулярно участвуют организации гражданского общества, в том числе из Израиля.

Глава V

Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 74/10 и 74/12 Генеральной Ассамблеи

A. Введение

35. В ходе осуществления своей программы работы в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Комитет руководствуется своим мандатом, согласно которому он должен содействовать осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и действовать в поддержку незамедлительного прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года. В своей деятельности он также в полной мере учитывает резолюции Совета Безопасности и Ассамблеи по вопросу о Палестине; повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности; программу страновой группы Организации Объединенных Наций; нормы международного права, в том числе гуманитарного права; рамочные документы по правам человека, такие как Всеобщая декларация прав человека и Международные пакты о правах человека; и недавно установленные цели в области устойчивого развития и ход их достижения Государством Палестина. В соответствии с решением Ассамблеи Комитет скорректировал свою утвержденную программу работы с учетом происходящих событий.

36. Применяя правозащитный подход, Комитет прилагает всемерные усилия в поддержку соблюдения общепризнанных прав народа, живущего в условиях оккупации, и права всех государств и народов жить в условиях мира и безопасности. С этой целью Комитет привлек дипломатическое сообщество к решению вопроса о Палестине в рамках официальных и неофициальных межправительственных процессов; использовал добрые услуги Генерального секретаря; организовывал мероприятия по информированию общественности, в рамках которых проводились конференции, совещания и дискуссионные форумы и использовались средства массовой информации, включая социальные сети; содействовал развитию партнерских отношений с правительствами, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, региональными органами и организациями гражданского общества; и укреплял потенциал в интересах будущего Государства Палестина.

37. В связи со вспышкой пандемии COVID-19 и последующим введением режима изоляции с апреля 2020 года Комитет, действуя в соответствии с решением 74/544 Генеральной Ассамблеи и стремясь обеспечить непрерывное осуществление своего мандата, стал проводить свои заседания и мероприятия в онлайн-режиме с помощью различных платформ.

B. Мобилизация дипломатического сообщества

38. Посредством своего дипломатического взаимодействия с постоянными представительствами в Нью-Йорке и во всем мире Комитет продолжал мобилизацию международного сообщества в поддержку реализации решения, предполагающего сосуществование двух государств, и справедливого, всеобъемлющего и долгосрочного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

39. В отчетный период Комитет провел в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций семь заседаний (из них четыре были проведены в онлайн-режиме), включая специальное заседание, посвященное Международному дню солидарности с палестинским народом (см. пункты 54–58 ниже). Он также провел восемь заседаний Бюро, в том числе с участием специальных гостей и докладчиков, и одно ежегодное выездное совещание Бюро.

40. 3 октября 2019 года перед юридическим семинаром, созванным Комитетом в Голуэе (см. пункт 77 ниже), делегация Комитета во главе с председателем Комитета встретилась в Дублине с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел и обороны Ирландии Саймоном Коувени для обсуждения положения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Г-н Коувени заверил, что делегация его страны неизменно выступает в поддержку прав палестинцев и справедливого решения вопроса о Палестине, который занимает видное место во внешнеполитической повестке дня Ирландии.

41. 20 ноября 2019 года Комитет одобрил четыре проекта резолюций для предоставления Генеральной Ассамблее. Они касались таких вопросов, как мандаты Комитета и Отдела по правам палестинцев, мирное урегулирование вопроса о Палестине и Специальная программа информации по вопросу о Палестине Департамента глобальных коммуникаций Секретариата. 3 декабря Ассамблея, имея в своем распоряжении доклад Комитета (A/74/35), приняла четыре проекта резолюций (резолюции 74/10, 74/11, 74/12 и 74/13).

42. На своем заседании, состоявшемся 4 февраля 2020 года, Комитет избрал членов своего Бюро на 2020 год (см. пункт 31 выше). На том же заседании Комитет официально принял свою программу работы на 2020 год (A/AC.183/2020/1).

43. 24 февраля Комитет, действуя через Отдел по правам палестинцев, организовал ежегодное информационное заседание, которое было открыто для всех постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и имело целью ознакомить делегатов с мандатом и программой работы Комитета. На этом информационном и интерактивном мероприятии присутствовали в общей сложности 35 участников, в том числе члены Совета Безопасности. Департамент глобальных коммуникаций также представил информацию о Специальной программе информации по вопросу о Палестине.

44. В рамках Международной конференции по вопросу о Палестине, состоявшейся 28 февраля в Куала-Лумпуре и посвященной теме «Поддержка прав палестинского народа в Юго-Восточной Азии» (см. пункт 59 ниже), делегация Комитета встретилась, в частности, с тогдашним премьер-министром Малайзии Махатхиром бин Мохамадом, который подтвердил приверженность своей страны делу оказания поддержки палестинскому народу и справедливого урегулирования вопроса о Палестине в соответствии с решением, предусматривающим сосуществование двух государств в границах до 1967 года.

45. 2 и 3 марта делегация Комитета в ходе визита в Дели встретилась с представителями правительства, политических партий и аналитических центров. Делегация обсудила последствия плана, предложенного Соединенными Штатами, и вопрос о том, что Индия как член Комитета, поддерживающий хорошие отношения как с Израилем, так и с Государством Палестина, и как непостоянный член Совета Безопасности в период 2021–2022 годов играет важнейшую роль в содействии справедливому, мирному и прочному урегулированию израильско-палестинского конфликта.

46. 5 мая Комитет опубликовал заявление¹⁷ с предупреждением о том, что планируемая Израилем аннексия части оккупированной палестинской территории угрожает процессу урегулирования, предусматривающему сосуществование двух государств, и призвал международное сообщество, в частности Совет Безопасности, выполнить свои обязанности и принять срочные меры для противодействия угрозе аннексии.

47. На своем 400-м заседании, состоявшемся 18 мая в онлайн-режиме, Комитет заслушал сообщение премьер-министра Государства Палестина; он подробно рассказал о шагах, которые его правительство и международное сообщество должны предпринять в поддержку решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Премьер-министр призвал международное сообщество использовать свой политический и экономический вес, с тем чтобы добиться реализации этого решения и предотвращения израильской аннексии. В ходе выступления была также представлена обновленная информация о том, как инфекция COVID-19 влияет на ситуацию в Палестине.

48. На своем 401-м заседании, состоявшемся 14 июля в онлайн-режиме, члены Комитета призвали международное сообщество оказывать постоянное давление с целью остановить запланированную Израилем аннексию части оккупированной палестинской территории, поскольку она представляет собой угрозу для решения, предусматривающего сосуществование двух государств в границах до 1967 года, и в случае ее осуществления грубо нарушит международное право и резолюции Организации Объединенных Наций, подрывает авторитет Организации Объединенных Наций, усилит страдания палестинского народа, который уже понес тяжелые потери из-за пандемии COVID-19, и омрачит перспективы достижения справедливого и прочного урегулирования.

49. 16 июля Бюро провело свое ежегодное заседание с Генеральным секретарем, который изложил свое видение вопроса о Палестине и усилия по возобновлению диалога в международном формате. Председатель высказал Комитету слова признательности за принципиальную позицию, выраженную Генеральным секретарем на заседании Совета Безопасности 24 июня, и призвал к оказанию постоянного международного давления с целью удержать Израиль от аннексии части оккупированной палестинской территории. Была подчеркнута необходимость привлечения к ответственности.

50. 22 июля Бюро провело свое шестое ежегодное выездное совещание для обсуждения мероприятий, запланированных на оставшуюся часть 2020 года и на 2021 год. Бюро согласилось поддержать усилия Организации Объединенных Наций и других структур по выходу из нынешнего тупика, активизировать агитацию среди ключевых партнеров и далее адаптировать методы работы Комитета в условиях пандемии COVID-19. Бюро также рассмотрело предлагаемый бюджет по программам на 2021 год. Решения, принятые на выездном совещании, были доведены до сведения Комитета.

51. Заявления от имени Комитета были доведены до сведения Совета Безопасности в ходе его ежеквартальных прений по положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, 28 октября 2019 года, а также 21 января, 23 апреля и 21 июля 2020 года (см. [S/PV.8648](#), [S/PV.8706](#), [S/2020/341](#) и [S/2020/736](#)). В этих заявлениях Комитет подчеркнул ухудшение ситуации на оккупированной палестинской территории, призвал к прекращению незаконной политики и действий Израиля, оккупирующей державы, и обратил внимание на его ключевые

¹⁷ United Nations, "Israel's planned annexation of occupied territory threatens two-state solution, Palestinian rights committee warns, urges global community to counter threat", press release, 5 May 2020.

мероприятия и рекомендации. Он также призвал Совет Безопасности принять надлежащие меры, которые привели бы к справедливому, всеобъемлющему и мирному урегулированию конфликта согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

С. Повышение осведомленности по вопросу о Палестине

52. Комитет повышал осведомленность о политической и гуманитарной ситуации и ситуации с правами человека на оккупированной палестинской территории, в том числе о положении палестинских женщин, содействуя проведению информационных брифингов с участием экспертов и обмену идеями по конкретным вопросам на заседаниях Комитета в Центральном учреждении, в ходе параллельных мероприятий, на международных конференциях и во время визитов делегаций Комитета, а также путем выпуска публикаций, распространения информации и использования веб-сайта. Подробную информацию о каждом из мероприятий можно найти на веб-сайте.

53. Комитет сохранял активное присутствие в социальных сетях, с тем чтобы распространять там информацию по вопросу о Палестине. В отчетный период наблюдался устойчивый рост числа посещений страниц Комитета в сетях «Фейсбук», «Ютуб», «Инстаграм» и «Твиттер». Все мероприятия Комитета, в том числе проводимые в онлайн-режиме, регулярно транслируются по Интернет-телевидению Организации Объединенных Наций и на его страницах в социальных сетях; на каждое мероприятие собираются тысячи зрителей, в результате чего с марта 2020 года общее число просмотров составило 57 484 (см. пункт 45). Благодаря этим усилиям расширилось взаимодействие с общественностью, расширился охват аудитории и увеличилось число подписчиков в сетях «Фейсбук», «Инстаграм», «Твиттер» и «Ютуб». На своем веб-сайте и в социальных сетях, помимо английского языка, Комитет все чаще использует арабский язык.

54. В отмечаемый 27 ноября Международный день солидарности с палестинским народом, в честь которого Комитет организовал крупное информационное мероприятие, был продемонстрирован впечатляющий уровень поддержки и солидарности со стороны государств-членов, гражданского общества и общественности.

55. На состоявшемся в этот день специальном заседании Комитета с заявлениями выступили Председатель Генеральной Ассамблеи, Председатель Совета Безопасности и Генеральный секретарь. С заявлениями выступили также Председатель Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, высокопоставленные представители Африканского союза, ЛАГ, ОИС и Движения неприсоединившихся стран, а также Постоянный наблюдатель Государства Палестина при Организации Объединенных Наций. Послания с выражением солидарности поступили от 19 глав государств, шести глав правительств, восьми министров иностранных дел и других лиц, а их текст был опубликован на веб-сайте Комитета.

56. Все ораторы выразили неизменную поддержку усилиям по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и призвали международное сообщество стремиться к достижению этой цели. Многие ораторы особо отметили, что необходимо добиться срочного урегулирования и что мировые лидеры должны сделать вопрос о Палестине приоритетным, подчеркнув определяющее значение справедливого урегулирования для мира и стабильности в регионе и на планете.

57. Традиционно подобные мероприятия скоординировано проводились в честь Международного дня солидарности с палестинским народом в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве, Вене и Найроби. На них озвучивались послания Председателя и Генерального секретаря, а Организация Объединенных Наций представлялась на высшем уровне. На праздничных мероприятиях присутствовали представители членов и наблюдателей Комитета и других государств-членов, которые заявили о своей солидарности с палестинским народом и высказались в поддержку решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Послание Генерального секретаря было опубликовано на всех шести официальных языках.

58. По случаю Международного дня солидарности с палестинским народом Комитет, действуя в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций, организовал международную выставку на тему «Палестина: всеобщее национальное дело». Она была проведена с 26 ноября 2019 года по 6 января 2020 года в вестибюле для посетителей в Центральных учреждениях. На экспозиции были представлены правозащитники и активисты из широкого круга областей, в том числе политические и религиозные лидеры, дипломаты, деятели культуры и спортсмены, которые словом и делом выразили солидарность с палестинским народом.

59. 28 и 29 февраля в Куала-Лумпуре в сотрудничестве с правительством Малайзии и Глобальным фондом мира «Пердана» была проведена международная конференция по вопросу о Палестине на тему «Поддержка прав палестинского народа в Юго-Восточной Азии». В этом мероприятии, организованном в поддержку осуществления неотъемлемых прав палестинского народа, приняли участие палестинские и международные эксперты, а также представители гражданского общества стран Юго-Восточной Азии. С основным докладом выступил тогдашний премьер-министр Малайзии Махатхир Мохамад. Выступавшие особо отметили активное противодействие израильской оккупации и настоятельно призвали Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены выполнить свои обязанности по Уставу и международному праву в отношении палестинского народа, в том числе путем введения санкций против Израиля.

60. 14 апреля Бюро Комитета провело открытое онлайн-мероприятие с участием директора операций БАПОР в Газе Маттиаса Шмале на тему «Пандемия COVID-19 в Газе и пути смягчения ее последствий для палестинских беженцев». На этом мероприятии рассматривались события в оккупированном секторе Газа, его готовность к пандемии COVID-19, оказание помощи по линии БАПОР палестинским беженцам в секторе Газа и необходимость сохранения международной решимости оказывать поддержку Агентству, в том числе за счет экстренного финансирования.

61. 21 апреля Комитет провел в онлайн-формате разговор с представителями палестинского гражданского общества на тему «Пандемия COVID-19 в условиях оккупации: национальная устойчивость и международная поддержка». В ходе этого мероприятия был освещен вопрос о том, как палестинское население на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе справляется с пандемией COVID-19 в условиях продолжающейся оккупации и политической неопределенности в Израиле и противостоит угрозам аннексии.

62. 4 июня в онлайн-режиме был проведен Форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине на тему «Вопрос о Палестине: угрозы аннексии и перспективы мира». Видные ораторы — член Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины (ООП) и бывший член палестинской переговорной группы Ханан Ашрави, бывший израильский министр и участник переговоров по Ословскому соглашению 1993 года Йосси Бейлин и

основатель и президент Арабо-американского института Джеймс Зогби — повысили осведомленность государств-членов и гражданского общества о непосредственной угрозе, которую представляют незаконные планы Израиля по аннексии части оккупированного Западного берега, и об их опасных последствиях в случае реализации. Они призвали к международным усилиям по предотвращению таких незаконных действий и мобилизации усилий для достижения справедливого урегулирования.

63. 18 июня Председатель выступил с видеообращением в поддержку кампании солидарности под названием «53 года оккупации», инициированной Департаментом по вопросам ведения переговоров ООП.

64. Международная конференция по вопросу об Иерусалиме, организованная совместно с ОИС, была проведена в онлайн-режиме в рамках двух отдельных дискуссионных форумов: 28 июля по теме «Аннексия на практике: жизнь палестинцев в Иерусалиме» и 27 августа по теме «Аннексия на практике: жизнь палестинской молодежи в Иерусалиме». Благодаря этой конференции государства-члены и гражданское общество смогли лучше узнать о положении палестинского населения в оккупированном городе после более чем 50 лет проводимых Израилем аннексионных стратегий и мероприятий. Конференция также продемонстрировала, как действия, предпринимаемые в Иерусалиме, выражают суть курса Израиля на постепенную аннексию палестинских земель.

65. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, которая функционирует уже 26 лет и которую ежемесячно посещают в среднем 35 000 человек, остается ценным источником информации по вопросу о Палестине для дипломатов и исследователей во всем мире. Она насчитывает более 37 000 документов и считается наиболее крупной и всеобъемлющей онлайн-базой данных по этому вопросу. В ней содержатся самые разнообразные материалы: от последних документов Организации Объединенных Наций до редких материалов, которые были подготовлены десятилетия назад. Теперь количество ежемесячно просматриваемых страниц на новом сайте более чем удвоилось. Принимаются меры к тому, чтобы вся информация, размещенная на веб-сайте, была доступна на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций; арабскому языку при этом уделяется особое внимание.

66. В соответствии со своим мандатом по отслеживанию ситуации Комитет также ежемесячно выпускал бюллетени, в которых были собраны все официальные документы по вопросу о Палестине из Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций. Комитет также выпускал подборку резолюций и решений Организации Объединенных Наций, составлял ежеквартальный информационный бюллетень о деятельности Комитета и представлял ежегодную подборку докладов Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине.

67. В своей еженедельной публикации “NGO Action News” («Новости о деятельности неправительственных организаций») Комитет продолжал информировать о том, какую работу организации гражданского общества и органы системы Организации Объединенных Наций проводят на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и во всем мире в целях осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

68. Все публикации Комитета распространяются через список рассылки, насчитывающий более 5000 подписчиков, включая исследовательские библиотеки, университеты, видных деятелей и лидеров общественного мнения, активно занимающихся вопросом о Палестине, а также размещаются на веб-сайте Комитета в разделе «Публикации».

D. Сотрудничество с межправительственными и неправительственными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций

69. Комитет продолжал сотрудничать с межправительственными и неправительственными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций и выражал их представителям признательность за активное участие в различных мероприятиях, проводимых под его эгидой. ОИС продолжала совместно с Комитетом организовывать ежегодную Международную конференцию по вопросу об Иерусалиме. Представители Африканского союза, ЛАГ и ОИС регулярно присутствовали на заседаниях Комитета в качестве наблюдателей и участвовали в его работе.

70. Комитет продолжал придавать большое значение развитию связей с национальными и региональными парламентами и их межпарламентскими организациями. В марте в ходе визита в Индию делегация Комитета встретила представителя правящей партии «Бхаратия Джаната», с тем чтобы призвать к содействию справедливому, мирному и прочному урегулированию израильско-палестинского конфликта.

71. В ходе своей работы Комитет, действуя через Отдел по правам палестинцев, сотрудники которого регулярно посещали Палестину, продолжал поддерживать давнее сотрудничество с органами системы Организации Объединенных Наций, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, страновые группы Организации Объединенных Наций, БАПОР, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департамент глобальных коммуникаций (включая информационные центры Организации Объединенных Наций и Региональный информационный центр Организации Объединенных Наций для Западной Европы в Брюсселе), Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций.

72. 5 ноября Председатель Комитета встретился с группой палестинских журналистов, которые участвовали в ежегодной учебной программе, организованной Департаментом глобальных коммуникаций (см. пункт 81 ниже). Председатель рассказал этим журналистам о работе Комитета и вовлек их в оживленную неформальную дискуссию о положении на Ближнем Востоке и работе Организации Объединенных Наций.

73. Комитет продолжал сотрудничать с организациями гражданского общества, содействующими реализации прав палестинцев. Как обычно, одному из представителей гражданского общества было предложено выступить на специальном заседании Комитета, состоявшемся 27 ноября в честь Международного дня солидарности с палестинским народом. В рамках празднования Председатель провел закрытые консультации с представителями гражданского общества, в том числе с представителями Израиля и Государства Палестина.

74. Представители организаций гражданского общества, в том числе из Израиля, приглашались на все публичные мероприятия Комитета. Эти встречи и контакты позволяли Комитету информировать гражданское общество о своих полномочиях и деятельности, осуществляемой в Центральных учреждениях и за рубежом, а также быть в курсе проблем и действий гражданского общества. В свою очередь, это плодотворное взаимодействие влияло на подготовку программы работы, заявлений и докладов Комитета. Кроме того, Комитет продолжал создавать условия для взаимодействия израильских и палестинских организаций гражданского общества, стимулируя их участие в мероприятиях Комитета в тот момент, когда на местах такое взаимодействие становится все более ограниченным.

Е. Укрепление потенциала

75. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 74/12 Генеральной Ассамблеи, Комитет продолжал выявлять возможности для профессиональной подготовки, с тем чтобы повышать квалификацию должностных лиц Государства Палестина. Комитет продолжал оценивать результативность своих программ.

76. В ноябре в Иерусалиме сотрудники Отдела по правам палестинцев встретились от имени Комитета со своими коллегами из Палестины и страновой группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы изучить вопрос о направлениях сотрудничества. Комитет поддерживает разработку палестинской коммуникационной стратегии под руководством экспертов в этой области. В рамках взаимодействия с правительством Иордании и в духе сотрудничества Юг — Юг Комитет организует подготовку по вопросам дипломатического протокола. В 2020 году из-за пандемии COVID-19 эти два мероприятия с личным участием были отложены.

77. 4 и 5 октября Комитет провел в Ирландском центре по правам человека при Национальном университете Ирландии в Голуэе юридический семинар, который состоялся в закрытом режиме и был посвящен продолжающейся поселенческой деятельности Израиля, сохраняющейся угрозе аннексии оккупированной палестинской территории и обязанностям третьих сторон в соответствии с резолюцией 2334 (2016) Совета Безопасности. В семинаре приняли участие 12 видных специалистов-практиков в области международного права и прав человека, которые вынесли практические рекомендации о возможных путях привлечения оккупирующей державы к ответственности за поселенческую деятельность, захват земель или другие нарушения международного права и подчеркнули огромное значение привлечения к ответственности для достижения справедливого урегулирования.

78. С 21 по 25 октября правительство Сенегала и Комитет организовали для палестинских должностных лиц учебную поездку в Дакар, с тем чтобы перенять передовой опыт в области управления водными ресурсами и поощрения сотрудничества Юг — Юг. Десять палестинских гидрологов и сотрудников палестинского Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов, занимающихся вопросами водных ресурсов, благодаря брифингам и обсуждениям с участием 15 сенегальских экспертов получили общее представление об институционально-правовой базе Организации по освоению бассейна реки Сенегал, ее основных достижениях и проблемах.

79. В сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций Комитет поддержал участие двух дипломатов из палестинского Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов и Палестинского агентства международного сотрудничества в учебном мероприятии, в ходе которого рассматривался вклад сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и которое состоялось 29–31 октября в Турине.

80. В период с 28 октября по 6 декабря, который совпал по времени с семьдесят четвертой сессией Генеральной Ассамблеи, Комитет провел в Нью-Йорке ежегодную шестинедельную учебную программу, в ходе которой два палестинских дипломата повышали квалификацию в области многосторонней дипломатии. Цели этой программы были пересмотрены, а ее компонент аудиторного обучения был разработан с учетом должностных обязанностей палестинских участников.

81. В ответ на кризис, вызванный инфекцией COVID-19, Комитет сделал основной упор на обучении в онлайн-режиме. С 22 по 24 апреля Комитет в сотрудничестве с ЮНИТАР поддержал участие трех высокопоставленных сотрудников Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов Палестины в онлайн-учебном семинаре по вопросам руководства в условиях кризиса. С 18 по 20 мая Комитет в сотрудничестве с ЮНИТАР поддержал участие трех высокопоставленных палестинских чиновниц в онлайн-семинаре, посвященном руководящей роли женщин.

Глава VI

Меры, принятые Департаментом глобальных коммуникаций в соответствии с резолюцией 74/13 Генеральной Ассамблеи

82. 11 и 12 сентября в Анкаре Департамент провел свой ежегодный Международный семинар для средств массовой информации по вопросу о мире на Ближнем Востоке. Этот семинар был организован в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Турции. В ходе двухдневного мероприятия дипломаты, журналисты, эксперты в области средств массовой информации и представители молодежи из Израиля, Палестины, Турции, европейских стран, Соединенных Штатов и других частей мира обсудили, в частности, вопрос о том, насколько активно средства массовой информации освещают израильско-палестинский конфликт и насколько безошибочно они в нем разбираются.

83. Департамент организовал для палестинских журналистов ежегодную учебную программу, которая состоялась в период с 4 ноября по 6 декабря в Центральных учреждениях и в течение недели, начинающейся 18 ноября, в Вашингтоне. В программе 2019 года приняли участие семь палестинских журналистов из Газы, Западного берега, включая Восточный Иерусалим, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, в результате чего общее число выпускников этой программы достигло 203 человек.

84. В отчетный период все открытые межправительственные заседания, проведенные в Центральных учреждениях и связанные с вопросом о Палестине, освещались Интернет-телевидением и Фотослужбой Организации Объединенных Наций, а также транслировались в прямом эфире и по просьбе зрителей во всем мире по Интернет-телевидению Организации Объединенных Наций.

85. Секция информационного освещения заседаний выпустила 67 пресс-релизов по вопросу о Палестине и ближневосточному мирному процессу на английском и французском языках.

86. С сентября 2019 года по июнь 2020 года на платформе “UNifeed” были размещены 30 сюжетов по вопросу о Палестине.

87. 5 сентября Департамент подписал соглашение с Палестинской радиовещательной корпорацией, которая в настоящее время использует материалы Службы новостей Организации Объединенных Наций, служащей для населения региона надежным источником международных новостей.

88. Секция социальных сетей освещала темы, касающиеся вопроса о Палестине, на всех своих страницах в социальных сетях (на всех шести официальных языках, а также на португальском языке, суахили и хинди), за которыми следят в общей сложности более 30 миллионов человек.

89. Сотрудники Службы новостей Организации Объединенных Наций подготовили более 200 сюжетов и материалов по вопросам, затрагивающим неотъемлемые права палестинского народа. В их числе было интервью заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории о положении молодежи в секторе Газа, а также очерк на арабском языке об инициативе «Творческая Палестина»¹⁸, которая реализуется

¹⁸ United Nations Industrial Development Organization, “Energizing Palestinian products, creating positive impact”, 20 January 2020.

в Палестине Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и служит для палестинцев совместной творческой лабораторией, связывающей дизайнеров и предпринимателей с различными художественными и дизайнерскими учреждениями и университетами.

90. В рамках своей коммуникационной деятельности, развернутой в ответ на пандемию COVID-19 в регионе, где наблюдается высокий уровень недоверия к новостным агентствам, Арабская служба новостей сообщила о ней проверенные факты и выпустила вдохновляющие репортажи; она рассказала, в частности, о том, что Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу приветствовал активное палестино-израильское сотрудничество в целях сдерживания распространения инфекции COVID-19 и что у главы отделения ВОЗ в Газе было взято интервью о праве палестинцев на защиту здоровья от пандемии.

91. В свете кризиса, вызванного инфекцией COVID-19, и внедрения других методов работы Департамент использовал имеющиеся онлайн-сети, платформы и страницы в социальных сетях для освещения виртуальных мероприятий и видов деятельности Комитета, включая Форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине от 4 июня, беседу в онлайн-режиме с премьер-министром Государства Палестина Мухаммедом Штайе от 18 мая (см. пункт 47 выше) и два других специальных мероприятия, проведенных 14 апреля и 21 апреля по вопросу последствий пандемии COVID-19 на оккупированной палестинской территории.

92. В 2019 году в рамках празднования Международного дня солидарности с палестинским народом Департамент тесно сотрудничал с Комитетом и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, с тем чтобы обеспечить коммуникационную поддержку для ряда общественных мероприятий, организованных в Центральных учреждениях 27 ноября. Департамент обновил веб-сайт, посвященный Международному дню солидарности и содержащий материалы на шести официальных языках, и содействовал активизации работы веб-сайта Комитета, в том числе путем оказания поддержки в переносе данных для сохранения его богатых исторических архивов.

93. Глобальная сеть информационных центров Организации Объединенных Наций организовала торжественные мероприятия по случаю Международного дня солидарности в различных столицах, включая Анкару, Каир, Канберру, Лусаку, Москву, Найроби, Преторию, Рабат и Хараре. Сообщения об этом дне распространялись на страницах центров в социальных сетях и на их веб-сайтах. Например, информационный центр в Бейруте распространил послание Генерального секретаря и сообщения о Дне в своих социальных сетях. Это сообщение было также размещено на веб-сайте информационного центра в Бейруте, который зафиксировал в ноябре и декабре более 4000 просмотров. В информационном центре в Каире был организован брифинг для средств массовой информации, с тем чтобы представить доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) о ее работе по оказанию помощи палестинскому народу за 2019 год (TD/V/EX(68)/4); в этом брифинге приняли участие работники средств массовой информации из Египта и стран региона. Информационный центр осветил это мероприятие на своем веб-сайте и в социальных сетях и содействовал проведению интервью с представителем ЮНКТАД.

94. В период с сентября 2019 года по март 2020 года около 110 000 посетителей были проинформированы по вопросу о Палестине на обновленной постоянной выставке, расположенной вдоль экскурсионного маршрута в Центральных учреждениях. Проведение экскурсий было впоследствии приостановлено, поскольку в рамках мер по борьбе с инфекцией COVID-19 вход для широкой публики в помещения Организации Объединенных Наций был закрыт.

Глава VII

Выводы и рекомендации Комитета

95. По результатам обсуждений, состоявшихся на заседаниях Комитета и Бюро, брифингов Комитета, визитов делегаций, международных конференций и мероприятий с участием государств-членов, организаций гражданского общества и региональных организаций Комитет разработал нижеследующие рекомендации.

А. Незамедлительные действия Комитета в ответ на аннексию

96. Как было подтверждено в заявлении Комитета от 5 мая¹⁹, он отвергает объявленное правительством Израиля намерение аннексировать часть оккупированного Западного берега, поскольку это было бы серьезнейшим нарушением международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций и Женевские конвенции 1949 года, нарушило бы непрерывность палестинской территории и подорвало бы физическую жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств в пределах границ до 1967 года со столицей Государства Палестина в Восточном Иерусалиме, как это предусматривают нормы международного права, соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, согласованные на международном уровне параметры, Мадридский мандат и Арабская мирная инициатива.

97. Комитет поддерживает четкую позицию Генерального секретаря по вопросу о Палестине, которая опирается на нормы международного права, бесчисленные резолюции Организации Объединенных Наций и усилия по достижению справедливого урегулирования.

98. Комитет будет и далее выступать за урегулирование вопроса о Палестине в рамках международных усилий, против осуществления аннексии и в поддержку права палестинского народа на самоопределение и независимость.

99. Комитет отмечает обеспокоенность палестинского руководства и реакцию международного сообщества в связи с соглашением между Израилем и Объединенными Арабскими Эмиратами, в соответствии с которым Израиль приостановил, но не обязался свернуть планы дальнейшего распространения своего суверенитета на палестинскую территорию и на ее народ. Это соглашение не обязало Израиль вести переговоры с палестинцами, руководствуясь согласованными на международном уровне параметрами, и не упоминает палестинский народ. В этой связи Комитет вновь заявляет, что аннексия любой части оккупированной палестинской территории является незаконной. Любая инициатива, направленная на справедливое урегулирование вопроса о Палестине, должна, прежде всего, учитывать законные чаяния палестинского народа, вовлекать палестинское руководство и основываться на решении, предполагающем сосуществование двух государств, как это предусмотрено в международном праве, резолюциях Организации Объединенных Наций и соглашениях между сторонами.

¹⁹ United Nations, "Israel's planned annexation of occupied territory threatens two-State solution".

В. Меры, принятые совместно с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека

100. Комитет настоятельно призывает Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею обеспечить соблюдение долгосрочных параметров мирного процесса, подтвержденных в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета и резолюцию 74/11 Ассамблеи. Комитет просит Генерального секретаря продолжать представлять Совету свои письменные доклады о ходе выполнения резолюции 2334 (2016) и в соответствии с пунктом 5 резолюции включать в них ссылки на действия государств-членов по выполнению этого положения. Руководствуясь пунктом 11 этой резолюции, Комитет призывает также Совет изучить практические пути и средства, гарантирующие в полной мере выполнение соответствующих резолюций Совета, включая применение санкций в отношении государств и частных структур, нарушающих резолюции Совета.

101. Комитет выражает сожаление по поводу того, что израильские оккупанты неизбирательно применяли чрезмерную и несоразмерную силу против мирных палестинцев, в том числе в ходе протестов, вспыхнувших в секторе Газа в 2018 и 2019 годах, а также вновь призывает выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе независимой международной комиссии по расследованию событий, связанных с протестами на оккупированной палестинской территории (A/HRC/40/74). Комиссия получила от Совета по правам человека полномочия расследовать нарушения, совершенные в ходе этих протестов у разделительной стены между Израилем и сектором Газа.

С. Информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая совместно с международным сообществом и гражданским обществом

102. Комитет будет и впредь побуждать международное сообщество к тому, чтобы остановить план Израиля по аннексии территорий и предпринять усилия по достижению решения, предусматривающего сосуществование двух государств в границах до 1967 года. В то время как Организация Объединенных Наций отмечает семьдесят пятую годовщину подписания Устава Организации Объединенных Наций, Комитет вновь заявляет, что вопрос о Палестине, судьба которой неразрывно связана с историей и существованием Организации, должен побудить государства-члены действовать в духе приверженности идеалам и общим ценностям демократии, подотчетности и процветания для всех. Международное сообщество должно активизировать свои усилия к тому, чтобы добиться долгожданного осуществления неотъемлемых прав палестинского народа, установить в ближневосточном регионе мир и сохранить международный мир и безопасность.

103. Для любого урегулирования конфликта требуется всеобъемлющее региональное решение, например предложенное в Арабской мирной инициативе. Комитет призывает региональные организации, например Европейский союз, ЛАГ и ОИС, активизировать свою политическую роль в качестве посредников в деле прекращения конфликта.

104. Комитет призывает международное сообщество к тому, чтобы в рамках своей деятельности по облегчению бедственного положения палестинского народа перейти от оказания гуманитарной помощи к защите прав человека. В соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности Комитет требует прекратить 13-летнюю блокаду сектора Газа, установленную Израилем в

воздухе, на суше и на море, а также снять все запреты. Комитет призывает международных доноров безотлагательно выполнить все свои обязательства о выделении финансовых средств, с тем чтобы ускорить процесс оказания гуманитарной помощи, восстановления и подъема экономики; это необходимо для облегчения тяжелого положения палестинцев, включая женщин и детей, которые испытывают дополнительные и гендерные проблемы, требующие для своего решения целенаправленных действий. Он подчеркивает настоятельную необходимость предоставления БАПОР финансовых средств, с тем чтобы оно могло оказывать палестинским беженцам жизненно важную гуманитарную поддержку и помощь в целях развития.

D. Действия государств-членов и региональных организаций

105. Комитет настоятельно призывает государства-члены и Организацию обратиться к Израилю с призывом соблюдать его обязанности по международному праву, касающиеся защиты гражданского населения. С учетом доклада Генерального секретаря, представленного во исполнение резолюции [ES-10/20](#) Генеральной Ассамблеи, Комитет подчеркивает необходимость создания международного механизма защиты, который мог бы надежно обеспечить безопасность и благополучие палестинского населения.

106. Комитет подчеркивает, что Израиль должен признать Ан-Накбу и ее последствия для палестинского народа, поскольку это необходимо для достижения жизнеспособного и прочного мира. Палестинских беженцев следует рассматривать не как беженцев без гражданства, а как обездоленных граждан такой страны, как Государство Палестина. Комитет решительно отстаивает право палестинских беженцев на возвращение и получение справедливой компенсации, как это предусматривается в пункте 11 резолюции [194 \(III\)](#) Генеральной Ассамблеи.

107. Комитет считает, что односторонние решения государств-членов признать Иерусалим в качестве столицы Израиля и перенести их посольства в Израиле из Тель-Авива в Иерусалим не имеют законной силы, поскольку они приняты в нарушение резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [476 \(1980\)](#) и [478 \(1980\)](#). Комитет призывает государства-члены отменить эти решения и вновь заявляет, что в святых местах Иерусалима должен соблюдаться исторически сложившийся статус-кво и что международное сообщество несет общую ответственность за сохранение многокультурного и многоконфессионального облика и статуса этого города в правовом, демографическом и историческом отношении.

108. Комитет подчеркивает, что государства и частные структуры обязаны воздерживаться от действий, подталкивающих Израиль к серьезному нарушению прав палестинцев, особенно в поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он приветствует усилия правительств, парламентариев и представителей гражданского общества по введению санкций за поддержку, в том числе экономическую, незаконной поселенческой деятельности Израиля на оккупированной палестинской территории.

109. Комитет приветствует обнародование базы данных (подготовлена УВКПЧ в соответствии с резолюцией [31/36](#) Совета по правам человека) по всем предприятиям, которые вовлечены в определенные виды деятельности, связанные с израильскими поселениями в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу ([A/HRC/43/71](#)), и призывает государства-члены выполнять соответствующие обязанности по международному праву, в том числе изложенные в пункте 5 резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет призвал

государства-члены проводить различие в рамках своих соответствующих взаимоотношений между территорией Государства Израиль и территориями, оккупированными с 1967 года.

110. Комитет с нетерпением ожидает доклад Верховного комиссара по правам человека о последствиях аннексии, запрошенный Советом по правам человека в пункте 16 его резолюции 43/31. Комитет выражает Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, признательность за проделанную им работу и его доклады, представленные Совету по правам человека.

111. Комитет подчеркивает важность предотвратить аннексию какой-либо части оккупированной палестинской территории и с удовлетворением отмечает многочисленные заявления в поддержку соблюдения международного права, сделанные членами международного сообщества, включая международное гражданское общество. Такая коллективная позиция, в том числе в арабском мире, будет иметь первостепенное значение для предотвращения аннексии и прекращения оккупации согласно нормам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

Е. Действия в поддержку борьбы с пандемией коронавирусной болезни

112. Комитет выражает озабоченность в связи с беспрецедентным распространением инфекции COVID-19 на всей оккупированной палестинской территории и высоко оценивает жесткие меры, принятые правительством Государства Палестина для сдерживания ее распространения в регионе. Комитет настоятельно призывает международное сообщество обратить внимание на тяжелое социально-экономическое положение, ухудшение условий жизни палестинцев на оккупированной территории и трудности палестинского правительства, которое находится на грани «полного краха» в результате неблагоприятного воздействия двух факторов — инфекции COVID-19 и продолжающейся оккупации со стороны Израиля, который вынашивает планы по аннексии территорий, а также призывает оказать поддержку и помощь.

Ф. Действия Секретариата и других структур Организации Объединенных Наций

113. Комитет с удовлетворением отмечает вклад Отдела по правам палестинцев в поддержку его мандата, просит Отдел продолжать оказывать оперативно-функциональную и секретариатскую поддержку с учетом всех аспектов мандата и подчеркивает растущее значение сотрудничества между развивающимися странами и региональными и субрегиональными организациями в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для обмена опытом, который может быть использован для обеспечения самоопределения и обретения независимости.

114. Комитет призывает Отдел по правам палестинцев продолжать усилия по распространению информации по вопросу о Палестине, осуществляя на своем веб-сайте и в социальных сетях более активную информационную деятельность с упором на принцип многоязычия и при особой роли арабского языка. Он также просит Отдел продолжать осуществление проектов, направленных на дальнейшее содействие выполнению мандата Комитета.

115. Комитет просит Департамент глобальных коммуникаций и далее осуществлять специальную программу информации по вопросу о Палестине, которая вносит важный вклад в информирование средств массовой информации и общественности.

116. Комитет намерен и далее тесно сотрудничать с другими должностными лицами и структурами Организации Объединенных Наций, включая Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и БАПОР, добиваться отдачи от совместных усилий в решении общих проблем и содействовать выполнению постоянного обязательства Организации по вопросу о Палестине до его справедливого и удовлетворительного решения во всех его аспектах в соответствии с международным правом. Комитет хотел бы выразить глубокую признательность ОИС и другим партнерам за выделение внебюджетных средств и их активное участие в его конференциях и мероприятиях.

117. Комитет также призывает все государства-члены к сотрудничеству, с тем чтобы обеспечить для БАПОР достаточное и предсказуемое финансирование.

118. Комитет будет и впредь поощрять социальную интеграцию и гендерную сбалансированность в ходе всей своей деятельности, включая программу по повышению квалификации должностных лиц в Государстве Палестина, и призывает в полной мере использовать онлайн-возможности для укрепления потенциала, особенно в условиях ограничений на поездки, введенных из-за инфекции COVID-19.

