



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Последствия для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Башкута Тунджака по случаю двадцать пятой годовщины учреждения этого мандата. В докладе, представленном в соответствии с резолюцией 36/15 Совета по правам человека, Специальный докладчик делится размышлениями о своей недавней работе в рамках мандата, а также о вызовах и возможностях на будущее.

* [A/75/150](#).

** Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о последствиях для прав человека экологически
обоснованного регулирования и удаления опасных
веществ и отходов**

Резюме

В настоящем докладе, представленном по случаю двадцать пятой годовщины учреждения мандата, Специальный докладчик делится размышлениями о своей недавней работе в рамках мандата, а также о вызовах и возможностях на будущее.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Экологическая справедливость	4
III. Трудящиеся	8
IV. Коренные народы	11
V. Дети	13
VI. Контакт с опасными веществами и права человека	16
VII. Право на информацию	17
VIII. Предпринимательская деятельность и права человека	18
IX. Токсификация и невидимая эрозия прав человека	19
X. Выводы и рекомендации	25

I. Введение

1. Двадцать пять лет назад Комиссия по правам человека под руководством Группы африканских государств учредила мандат по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов. За истекшее время этот мандат изменился во многих отношениях, во многом благодаря более целостному взгляду на несправедливость, ставшую результатом нерациональных моделей потребления и производства, как на это указывается в целях в области устойчивого развития.

2. В настоящем докладе Специальный докладчик размышляет о прогрессе, достигнутом в рамках мандата за последние 25 лет, в том числе в последнее время, и о возможностях для будущих действий по истечении его шестилетнего срока полномочий. В докладе отдается должное вкладу предыдущих мандатариев в работу форумов по вопросам окружающей среды, здравоохранения и труда и обращается призыв к заинтересованным сторонам уделять особое внимание проблемным областям. В докладе дается краткое описание тематических областей, которыми занимается Специальный докладчик, на основе данных, собранных, проанализированных и представленных в его шести докладах Совету по правам человека, трех докладах Генеральной Ассамблее, в ходе восьми поездок в страны, а также более чем в 200 письмах государствам и частным компаниям по поводу предполагаемых нарушений и злоупотреблений в области прав человека.

II. Экологическая справедливость

3. Побудительным мотивом для учреждения данного мандата была экологическая несправедливость. В 1995 году Комиссия по правам человека учредила мандат по токсичным отходам ввиду правомерной обеспокоенности проблемой законного и незаконного удаления отходов, поступающих с глобального Севера, на глобальном Юге. Основанием для учреждения мандата была также озабоченность тем, что Базельская конвенция 1988 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением официально установила и закрепила экологический расизм, легализовав поток отходов из богатых стран в более бедные страны, большинство из которых практически не имеют возможностей для обращения с токсичными отходами, заполняющими их территорию и отравляющими их население.

4. В 2019 году исполнилось 30 лет со дня принятия Базельской конвенции, а также со дня знаменательного вступления в силу поправки к Конвенции (Запретительной поправки к Базельской конвенции). Достижения Базельской конвенции — результат упорного труда и самоотверженности многих сторон и доказательство силы коллективных действий. С вступлением в силу Запретительной поправки к Базельской конвенции был окончательно введен запрет на экспорт опасных отходов из государств — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в государства, не являющиеся членами ОЭСР, что в конечном итоге позволило покончить с давним неравенством и дискриминацией, устранение которых было целью Конвенции. В период, когда Китай и другие государства ввели национальные запреты и ограничения на ввоз отходов, чтобы остановить поток отходов из зарубежных стран, Специальный докладчик выразил обеспокоенность по поводу перенаправления таких отходов в ряд других стран, поскольку это могло обострить уже существующие экологические и социальные проблемы в этих странах.

5. Хотя Базельская конвенция и далека от совершенства, она была принята исходя из соображений, связанных с универсальными ценностями и принципами, на которых зиждется Организация Объединенных Наций, такими как равенство, недискриминация, уважение достоинства личности, справедливость и подотчетность. Эти ценности и принципы не только объединяют договоры по химическим веществам и отходам, но и связывают их с правами человека.

6. Как и блок многосторонних соглашений по химическим веществам и отходам, нынешний мандат также расширил и включил в себя подход, основанный на концепции всего жизненного цикла. В настоящее время мандатарий представляет Совету по правам человека доклады об опасных веществах, а также о токсичных отходах. Благодаря такому подходу, охватывающему весь жизненный цикл, становятся очевидными дискриминация, несправедливость, расизм и безнаказанность, которые по-прежнему сплошь и рядом имеют место при производстве, использовании, вывозе и удалении опасных веществ. В 2017 году в своей резолюции 36/15 Совет по правам человека в седьмой раз продлил мандат по опасным веществам и отходам и предложил Специальному докладчику также представить доклад Генеральной Ассамблее ввиду усиливающегося неравенства и несправедливости в результате контакта с токсичными веществами из множества источников и материалов.

7. Одним из печальных примеров экологической несправедливости, которая сохраняется до сих пор, является практика вывоза богатыми государствами запрещенных токсичных химических веществ в более бедные страны, которые не в состоянии контролировать эти риски. Эта практика была осуждена 36 экспертами Организации Объединенных Наций, которые призвали положить ей конец¹.

8. Государства с высоким уровнем дохода продолжают экспортировать крайне опасные пестициды и токсичные промышленные химикаты, что приводит в странах с низким и средним уровнем дохода к широкомасштабным нарушениям прав человека на жизнь, защиту достоинства и свободу от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. В прошлом году не менее 30 государств вывезли в Латинскую Америку, Африку и Азию опасные вещества, запрещенные на их территории по медицинским и экологическим причинам. В своих докладах о поездках в Германию, Данию, Канаду и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии² Специальный докладчик обратил внимание на опасности, связанные с экспортом токсичных химических веществ, и сообщил об озабоченности по аналогичному поводу Швейцарии³. Во время своей поездки в Бразилию он сообщил о последствиях такого экспорта для отдельных лиц и общин, в том числе о положении правозащитников, вынужденных защищать общины от контакта с такими токсичными веществами (A/HRC/45/12/Add.2). Эти случаи служат еще одним свидетельством важности того, чтобы государства несли ответственность за выполнение своих экстерриториальных обязательств (см. E/C.12/GC/24).

¹ См., например, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “States must stop exporting unwanted toxic chemicals to poorer countries, says UN expert”, 9 July 2020.

² A/HRC/45/12/Add.1, A/HRC/39/48/Add.2, A/HRC/33/41/Add.2, A/HRC/36/41/Add.1, соответственно.

³ См. сообщение Специального докладчика (CHE 5/2019) и www.ohchr.org/Documents/Issues/ToxicWaste/OLCHE_EN.pdf.

9. Возможность производить и экспортировать токсичные вещества, запрещенные к использованию внутри страны, является только одним, но весьма ярким примером того, как государства институционализировали внешние факторы, воспользовавшись дискриминационными национальными законами и устаревшей системой глобального управления химическими веществами и отходами. Более богатые страны часто применяют двойные стандарты, которые позволяют сбывать и использовать запрещенные вещества в тех частях мира, где правила менее строги, что оборачивается пагубными последствиями для здоровья и экологических последствиями для наиболее уязвимых слоев населения. На расистский характер таких стандартов нельзя закрывать глаза.

10. Государства, экспортирующие запрещенные химические вещества без веских оснований, связанных с общественными интересами, нарушают свои экстерриториальные обязательства по международному праву прав человека, в том числе свои обязательства, касающиеся прав на здоровую окружающую среду и безопасные и здоровые условия труда (см. [E/C.12/GC/24](#)). Почти в каждом случае законные основания, продиктованные общественными интересами, отсутствуют. Такие лазейки являются политической уступкой промышленности, позволяя производителям химикатов наживаться на трудящихся и общинах за рубежом, которые неминуемо подвергаются контакту с вредными веществами, при этом импортируя более дешевую продукцию через глобальные производственно-сбытовые цепочки и поддерживая нерациональные модели потребления и производства.

11. Экологическая несправедливость сохраняется по всему миру, значительная часть населения которого подвергается расовой дискриминации, будь то на национальном или международном уровне. Во всем мире промышленные предприятия, свалки и другие опасные объекты соседствуют с местами проживания коренных народов, цветного населения и расовых и этнических меньшинств, представителей определенных конфессий и малообеспеченных групп, что создает серьезную опасность для их здоровья и окружающей среды. Изначально и издавна существующее социально-экономическое неравенство усиливает непомерно высокий риск подвергнуться загрязнению, и население стран с низким и средним уровнем дохода высказывает правомерные опасения по поводу опасных последствий деятельности компаний из более богатых стран как доказательства «международного экологического расизма».

12. В 2001 году на встрече с неправительственными правозащитными и природоохранными организациями предыдущий мандатарий заявил, что, если что-то не является незаконным, это не значит, что оно не может быть аморальным и что дача разрешения на экспорт продукции, признанной вредной, — это аморальный поступок. Государствам давно пора положить конец этой эксплуатации.

13. Существуют передовые методы, позволяющие покончить с этой отвратительной практикой. Недавно Франция приняла законодательство о прекращении вывоза химических веществ, запрещенных внутри страны, придерживаясь правильного подхода к недопущению двойных стандартов. Такому примеру должны последовать и другие члены Европейского союза и члены ОЭСР. Несколько африканских стран предпринимают последовательные усилия по запрещению такого импорта в соответствии с Бамакской конвенцией о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов. В 2015 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Мексике также прекратить импорт пестицидов ввиду их вредного воздействия на здоровье детей из числа коренных народов (см. [CRC/C/MEX/CO/4-5](#), пп. 51–52). Эта рекомендация до сих пор не выполнена.

14. Национальные системы управления должны быть усилены и подкреплены глобальными системами управления. Однако международный режим регулирования опасных веществ, включая различные загрязнители и промышленные химикаты и пестициды, сильно устарел и продолжает создавать лазейки и возможности для тех, кто хотел бы воспользоваться менее строгими стандартами защиты и перенести все вредные последствия за границу. В 2019 году Специальный докладчик вынес международному сообществу конкретные рекомендации по укреплению глобальных систем управления в части, касающейся регулирования токсичных и опасных веществ и отходов (A/74/480).

15. Бесчисленные случаи экологической несправедливости имеют место и в пределах национальных границ. Специальный докладчик старался заострить внимание на дискриминации на национальном уровне в ходе своих миссий и в сообщениях, направляемых государствам, в частности богатым государствам, обладающим финансовыми и техническими возможностями для решения системных проблем расизма, бедности и дискриминации. Одним из примеров является положение многих малообеспеченных групп в Соединенных Штатах Америки, в первую очередь афроамериканских и латиноамериканских общин и коренных народов, среди которых более высок уровень заболеваемости раком, сердечно-сосудистыми болезнями и другими расстройствами здоровья, вызванными жизнью в токсичной среде, например тех, кто живет в регионе «Раковая аллея», где сосредоточено нефтехимическое производство юга Соединенных Штатов⁴.

16. В последние шесть лет Специальный докладчик уделял особое внимание различным уязвимым группам населения, делая упор на непомерно большое воздействие на них токсичных веществ, а также на их более низкие стандарты охраны здоровья и окружающей среды и на проблемы осуществления их прав человека. Среди групп, которые были особо выделены и изучены, были, в частности, дети, трудящиеся, лица разного пола, коренные народы и малоимущие. Однако, признавая, что этот перечень не является исчерпывающим, и сознавая неоднородный характер классификации, можно отметить, что сохраняются достаточно широкие возможности для изучения конкретных проблем и возможностей в области улучшения здоровья и защиты окружающей среды в интересах уязвимых групп населения.

17. В Соединенном Королевстве была изучена проблема чрезмерно высокой подверженности чернокожих, азиатских общин и этнических меньшинств опасному воздействию загрязненного воздуха (A/HRC/36/41/Add.1). Исследование, проведенное по требованию мэра Лондона в феврале 2017 года, показало, что воздействию диоксида азота в концентрациях, превышающих официально допустимые Европейским союзом пределы, подвергаются 802 образовательных учреждения, включая детские сады и школы. Как подчеркнул мэр, это не только проблема окружающей среды и общественного здравоохранения, но и проблема несправедливости и дискриминации, поскольку те, кто больше всего страдает от загрязнения, зачастую принадлежат к малоимущим группам населения. Исследование показало, что чернокожие, африканцы и выходцы с карибских островов составляют 15,3 процента среди жителей Лондона, подвергающихся воздействию диоксида азота в концентрациях, превышающих предельно допустимые значения Европейского союза, составляя при этом лишь 13,3 процента населения города.

⁴ См. USA 1/2016. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=18467>.

18. Привлечение внимания к экологической несправедливости и дискриминации уязвимых групп населения — это дополнительный аргумент в пользу признания и осуществления экологических прав на национальном и международном уровнях. Например, Специальный докладчик призвал Канаду признать право на здоровую окружающую среду, чтобы положить конец дискриминации, которой подвергаются коренные народы и другие социально неблагополучные группы в стране (A/HRC/45/12/Add.1) (см. п. 33 ниже). Недавно проведенная работа также привлекла внимание к тому, что государства и международное сообщество долгое время придавали мало значения праву на безопасные и здоровые условия труда.

19. Бедственное положение, вызванное экологической несправедливостью и экологическим расизмом, наблюдается повсеместно и в целом ряде тематических областей. Будь то с точки зрения глобальных переговоров по окружающей среде и химическим веществам и отходам или с точки зрения воздействия пестицидов и ядерного оружия и отходов, дискриминация сохраняется среди населения в целом и, в частности, в тех случаях, когда те, кто наиболее уязвим в различных отношениях, будь то на основании расы, этнического происхождения, местоположения, возраста, рода занятий или других признаков, подвергаются чрезмерному воздействию токсичных веществ.

III. Трудящиеся

20. Во всем мире трудящиеся находятся в эпицентре кризиса общественного здравоохранения, несмотря на наличие четких обязательств в области прав человека, касающихся защиты их здоровья: по оценкам, от контакта с токсичными промышленными химикатами, пестицидами, пылью, радиацией или другими опасными веществами каждые 30 секунд умирает как минимум один работник.

21. Речь идет о поддающихся профилактике болезнях, инвалидности и преждевременной смерти, являющихся результатом неудовлетворительного осуществления права каждого трудящегося на безопасный и здоровый труд — а во многих случаях и полного игнорирования этого права, — несмотря на то что оно десятилетиями признается международным сообществом. Усиление страданий жертв — следствие наглого поведения некоторых государств и компаний, которые доходят до невероятных высот, отрицая пагубные последствия для здоровья, устанавливая допустимые уровни концентрации, которые вредят здоровью трудящихся, или даже возлагая вину за злоупотребление токсичными веществами на самих пострадавших, даже если на веществах имеется маркировка на иностранных языках или условные обозначения.

22. Главная мерзость такой эксплуатации состоит в том, что обычно существуют альтернативы, которые могли бы предотвратить или свести к минимуму контакт с опасными веществами. Решения существуют, если государства решат принудить компании к их соблюдению. В этой связи в период своего пребывания в должности Специальный докладчик уделял значительное внимание необходимости того, чтобы все государства лучше защищали трудящихся от контакта с токсичными веществами. В основе этой позиции лежал его собственный профессиональный опыт биохимика, ежедневно использующего токсичные химикаты, а также опыт пострадавших.

23. В этой связи особенно выделяется одна история. 6 марта 2007 года Хван Юми скончалась по дороге в больницу (см. A/HRC/33/41/Add.1, п. 53) — спустя пять лет после того, как она начала работать на производстве бытовой электроники, где, по всей вероятности, она ежедневно подвергалась воздействию токсичных веществ без ее согласия или даже не зная о возможных рисках.

Г-жа Хван умерла через 20 месяцев после того, как у нее была диагностирована лейкемия, в возрасте 23 лет. После смерти г-жи Хван ее отец сделал все возможное, чтобы таких жертв больше не было. Стремясь не допустить повторения злоупотреблений, он неоднократно отклонял предложения компании о выплате крупной компенсации. После 11-летней кампании непоколебимой борьбы за справедливость и подотчетность, которую вели г-н Хван и другие правозащитники, компания «Самсунг электроникс» согласилась признать результаты арбитража по делу г-жи Хван и 150–250 других дел, связанных с заболеваниями, инвалидностью, выкидышами и преждевременной смертью, вызванными производством некоторых электронных продуктов в Республике Корея⁵.

24. Хотя этот шаг следует приветствовать, речь идет всего лишь об одной компании в одной отрасли и в одной стране. По оценкам Международной организации труда (МОТ), ежегодно в мире фиксируется 160 миллионов случаев профессиональных болезней. Отсутствие эффективных средств правовой защиты для, быть может, миллионов трудящихся, эксплуатируемых по всему миру в результате контакта с вредными веществами, вызывает серьезную озабоченность.

25. В 2018 году Специальный докладчик представил Совету по правам человека свой доклад о кризисе, с которым сталкиваются трудящиеся ([A/HRC/39/48](#) и [A/HRC/39/48/Corr.1](#))⁶. Он описал эту гнусную форму эксплуатации⁷ и перечислил 12 конкретных проблем защиты всех трудящихся от контакта с токсичными веществами. В подробном приложении описаны различные случаи, рассмотренные Специальным докладчиком и его предшественниками с 2006 года. Специальный докладчик считает, что многое из того, что было описано в докладе, может быть приравнено к безнаказанному преступному поведению, а также узаконенной эксплуатации.

26. В ответ на позитивную реакцию государств на предложение о разработке принципов в 2018 году Специальный докладчик в 2019 году представил на рассмотрение Совета по правам человека окончательный свод из 15 принципов защиты работников от воздействия токсичных веществ ([A/HRC/42/41](#)). Эти 15 принципов опираются на выводы из доклада за 2018 год и были разработаны в ходе интенсивных консультаций с различными группами государств и другими заинтересованными сторонами⁸. Они основаны на международном праве прав человека и, в частности, на Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, договорах МОТ и международных соглашениях по токсичным химическим веществам и отходам. Принципы разрабатывались на основе изучения дел, доведенных до сведения Специального докладчика со времени учреждения его мандата в 1995 году. Если эти принципы будут воплощены в жизнь, они будут способствовать укреплению связей между правами человека и нормами гигиены и охраны труда, касающимися контакта работников с токсичными и опасными веществами и отходами.

⁵ Baskut Tuncak, Special Rapporteur on the implications for human rights of the environmentally sound management and disposal of hazardous substances and wastes, “Samsung decision to compensate sick electronics workers welcomed by UN expert, urging action by all firms”, 27 August 2018.

⁶ См. Башкут Тунджак, Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах, вступительное слово на 39-й сессии Совета по правам человека, 12 сентября 2018 года.

⁷ См. ОНЧР, “A vicious form of exploitation: workers poisoned by toxic substances, says UN expert”, 12 September 2018.

⁸ Специальный докладчик хотел бы поблагодарить женеvский Фонд Фридриха Эберга за поддержку в разработке принципов, касающихся прав трудящихся.

27. После представления доклада Совет по правам человека принял резолюцию [42/21](#) — первую отдельную резолюцию о контакте с опасными веществами и отходами на производстве и правах человека. В этой резолюции Совет осудил нарушения и ущемление прав трудящихся во всех частях мира в результате небезопасного контакта с токсичными и опасными веществами и рекомендовал государствам, компаниям и другим субъектам осуществлять 15 принципов через реализацию соответствующего законодательства и политики, а также инициатив и программ.

28. МОТ уже давно пора признать право на безопасные и здоровые условия труда как один из основополагающих принципов и прав в сфере труда. В июне 2019 года Специальный докладчик и другие стороны настоятельно призвали МОТ незамедлительно признать и принять безопасные и здоровые условия труда в качестве одного из его основополагающих принципов и прав в сфере труда⁹. Безопасные и здоровые условия труда с 1966 года прямо признаны в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах одним из основных аспектов права на справедливые и благоприятные условия труда. Однако, несмотря на Конвенцию МОТ 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155), это право не входит в число основополагающих принципов и прав в сфере труда¹⁰. Специальный докладчик приветствует значительный прогресс, достигнутый Международным конгрессом труда в 2019 году в деле признания этого права в качестве основополагающего, что вполне правомерно.

29. Кризис, вызванный коронавирусной инфекцией (COVID-19), доказал уязвимость трудящихся к опасным воздействиям в целом и выявил среди них группы, которые являются еще более уязвимыми. Специальный докладчик и другие стороны обратили внимание на настоятельную необходимость защиты всех трудящихся от воздействия COVID-19¹¹. Специальный докладчик также обратил внимание на срочную необходимость того, чтобы государства более эффективно защищали медицинских работников от COVID-19 по мере того, как кризис разрастается за пределами Китая. Многим людям, работающим «на передовой», не была обеспечена надлежащая защита, даже в периоды пиковой заболеваемости. Государства и компании должны ввести в действие профилактические и предупредительные меры для защиты каждого работника. В своем докладе Совету по правам человека за 2020 год Специальный докладчик уделил большое внимание нарушениям прав трудящихся во время пандемии ([A/HRC/45/12](#)).

30. Низкооплачиваемые работники и работники из числа меньшинств, мигрантов, пожилых людей или женщин, лица, уже имеющие те или иные заболевания, а также лица, занятые в неформальном секторе и в экономике свободного заработка, подвергаются непомерно большим рискам. Люди, работающие на переднем крае борьбы с пандемией, отвечая за медицинское обслуживание, продовольственное снабжение, водоснабжение, санитарную и поставку других необходимых товаров и услуг, должны получать признание за свой труд, а семьи тех, кто потерял близких на такой службе, — встречать сочувствие по отношению к себе.

⁹ См. OHCHR, “UN experts urge ILO to back safe and healthy work conditions as a ‘fundamental’ right”, 13 June 2019.

¹⁰ Декларация Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

¹¹ См. Baskut Tuncak, Special Rapporteur on hazardous substances and wastes, “COVID-19: health care heroes need protection”, 27 March 2020.

IV. Коренные народы

31. Специальный докладчик десятилетиями сообщал о последствиях загрязнения, заражения и использования токсичных химических веществ для прав коренных народов. В своих докладах, сообщениях, в ходе поездок в страны и других усилий Специальный докладчик стремился привлечь внимание к несправедливости, с которой сталкиваются коренные народы во всем мире, по-прежнему постоянно подвергаясь воздействию опасных веществ и отходов.

32. Как правило, эти опасные вещества и отходы присутствуют на землях, территориях и в природных ресурсах общин коренных народов не в силу принятых ими решений или даже решений, к которым они каким-то образом причастны, а из-за повсеместного злоупотребления и пренебрежения их индивидуальными и коллективными правами, в частности статьей 29 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Коренные народы Арктики подвергаются воздействию стойких химических загрязнителей, которые никогда не использовались на их землях. Народ яки в штате Сонора, Мексика, серьезно страдает от продолжающегося применения особо опасных пестицидов, которое пагубно отражается на его здоровье и достоинстве (см. [CRC/C/MEX/CO/4-5](#), п. 51). Многие из этих пестицидов запрещены к применению в стране-производителе из-за их крайней опасности для здоровья человека или окружающей среды, что наглядно подтверждает вышеописанную проблему.

33. В своем докладе о поездке в Канаду Специальный докладчик обратил внимание на дискриминацию, которой подвергаются коренные народы, сталкивающиеся с серьезными угрозами для жизни, здоровья и достоинства в результате загрязнения и заражения (см. [A/HRC/45/12/Add.1](#)). Он рассказал о хроническом бездействии правительства Канады, неспособного защитить права человека и предоставить доступ к эффективным средствам правовой защиты перед лицом неоспоримых рисков и несправедливости, порождаемых контактами со всем спектром токсичных веществ. К числу наиболее показательных случаев относится продолжающееся затягивание работ по ликвидации загрязнения территории 10 тоннами ртути, которое произошло 50 лет назад и продолжает отравлять представителей индейского народа асубписчосивагонг (грэсси нэрроуз) и других индейских этнических групп в северо-западной части Онтарио; последствия работы добывающих предприятий для здоровья людей, флоры и фауны и повышенный уровень заболеваемости среди коренных народов, вызванный добычей битуминозного песчаника в Альберте; проект расширения трубопровода «Транс-маунтин» в Британской Колумбии; историческая несправедливость в отношении индейского народа аамдживнаанг в «химической долине» Сарнии; последствия распыления пестицидов с воздуха и строительства гидроэлектростанций на землях коренных народов. В ходе своей поездки он также затронул вопрос о необходимости того, чтобы Канада положила конец феноменальным нарушениям прав коренных народов за рубежом канадскими компаниями.

34. Во время своей поездки в Бразилию Специальный докладчик выразил обеспокоенность положением различных коренных народов, права человека которых нарушаются и ущемляются в результате уничтожения и сжигания лесов Амазонки, а также расширения сельскохозяйственных площадей и сознательного распыления токсичных пестицидов над их землями и домами (см. [A/HRC/45/12/Add.2](#)). Крайнюю тревогу вызывает положение народа яномами, поскольку его земли захвачены добывающими предприятиями, средства к существованию уничтожены, а здоровье людей подорвано в результате контакта с ртутью, которому не может быть никаких оправданий. В ходе своей поездки в 2019 году Специальный докладчик продолжил пятилетний диалог с правительством и компаниями «БХП Биллитон», «Вале» и «Самарко» по поводу серьезных

последствий аварий на хвостовых дамбах, от которых пострадали коренные народы в 2015 и 2019 годах, а также об их отстранении от процессов рекультивации¹².

35. В 2018 и 2019 годах Специальный докладчик участвовал в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов и сосредоточил внимание на несоответствии нынешнего блока глобальных договоров по химическим веществам и отходам признанным международным сообществом правам человека коренных народов. Он отметил требование Постоянного форума о введении широкомасштабного, глобального и юридически обязывающего режима в отношении токсичных промышленных химикатов и опасных пестицидов, в котором в полной мере учитывались бы права коренных народов.

36. В различных сообщениях, направляемых правительствам и компаниям, Специальный докладчик указывал на положение коренных народов и на допущенную экологическую несправедливость. В 2016 году Специальный докладчик с озабоченностью отметил положение коренных народов в Соединенных Штатах, которые подвергаются воздействию токсичных загрязнителей¹³, выбрасываемых или производимых предприятиями добывающей промышленности, сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности, а также образующихся в результате удаления отходов, в том числе ядерных. Одно из исследований показало, что загрязнение почвы и загрязнение свинцовой пылью в результате сброса отходов горнодобывающих предприятий в Соединенных Штатах сильнее угрожает здоровью коренных народов, чем других групп населения¹⁴. Другие исследования показали, что коренные народы Соединенных Штатов чаще проживают в непосредственной близости от сильно загрязненных (относящихся к ведению «Суперфонда») объектов¹⁵ и в 1,8 раза чаще — вблизи промышленных предприятий по удалению токсичных отходов¹⁶. Исследования показали, что у коренных народов, проживающих вблизи мест удаления опасных отходов, отмечается самый высокий уровень врожденных пороков развития среди всех проживающих в данном регионе групп¹⁷. В некоторых случаях отмечаются контакты с загрязняющими веществами, переносимыми на север из южных источников выбросов ветром, водой и через традиционные источники пищи, в результате чего у народов Арктики фиксируется одни из самых высоких показателей поражения этими токсичными веществами.

37. В Перу Специальный докладчик обсуждал с правительством проблему обширного экологического загрязнения земель коренных народов в результате продолжавшейся десятилетиями безответственной добычи нефти и некондиционного состояния трубопроводов в нефтяной концессии, известной под названием «Лот 192». По приглашению федераций коренных народов он посетил

¹² Baskut Tuncak, Special Rapporteur on hazardous substances and wastes, “Lessons from the Samarco disaster”, *Business and Human Rights Journal*, vol. 2, No. 1 (January 2017).

¹³ USA 1/2016.

¹⁴ Lorraine Halinka Malcoe and others, “Lead sources, behaviors, and socioeconomic factors in relation to blood lead of Native American and white children: a community-based assessment of a former mining area”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 110, Suppl. No. 2 (April 2002).

¹⁵ Douglas L. Anderton, John M. Oakes and Karla L. Egan, “Environmental equity in superfund: demographics of the discovery and prioritization of abandoned toxic sites”, *Evaluation Review*, vol. 21, No. 1 (February 1997).

¹⁶ Robert D. Bullard and others, *Toxic Wastes and Race at Twenty 1987–2007: A Report prepared for the United Church of Christ Justice and Witness Ministries* (Cleveland, Ohio, United Church of Christ, 2007).

¹⁷ Maureen Orr and others, “Elevated birth defects in racial or ethnic minority children of women living near hazardous waste sites”, *International Journal of Hygiene and Environmental Health*, vol. 205, Nos. 1–2 (2002).

районы бассейнов рек Пастаса, Корриентес и Мараньон в департаменте Лорето¹⁸. К счастью, диалог был налажен и договоренности достигнуты¹⁹, однако сохраняется озабоченность по поводу воздействия токсичных веществ, включая тяжелые металлы, на здоровье людей и продолжающегося использования канадской компанией «Фронтера энерджи» некондиционного трубопровода, который в последние годы давал течь более 60 раз. Во время своей поездки в Канаду Специальный докладчик обсудил эту тему с правительством и компанией.

38. Специальный докладчик и другие мандатарии специальных процедур отмечали нападения на правозащитников, которые подвергались преследованиям, в частности за свою деятельность по защите прав коренных народов на здоровую окружающую среду и на свободное выражение предварительного обоснованного согласия. В 2016 году Специальный докладчик посетил Стэндинг-Рок, Соединенные Штаты, чтобы выразить солидарность с протестующими против прокладки трубопровода «Дакота аксес» и изучить факты, содержащиеся в их заявлениях.

V. Дети

39. С момента вступления в должность в 2014 году Специальный докладчик уделял большое внимание крайне тревожной ситуации — контакту детей с токсичными веществами и другими загрязнителями. Здоровье детей особенно уязвимо к пагубному воздействию токсичных и других опасных веществ и отходов. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, более 30 процентов глобального бремени болезней можно объяснить действием экологических факторов. Из этого числа 40 процентов приходится на детей в возрасте до пяти лет, что ежегодно приводит к смерти трех миллионов детей. По общему мнению, факторы экологического риска действуют в совокупности с неблагоприятными социально-экономическими условиями, особенно бедностью и недоеданием, и усугубляются ими.

40. Доклад Специального докладчика Совету по правам человека за 2016 год (A/HRC/33/41) стал первым тематическим докладом Специального докладчика, в котором подробно говорилось о значении Конвенции о правах ребенка для охраны окружающей среды. Специальный докладчик выразил негодование по поводу того, что дети, как и прежде, рождаются «уже зараженными» и лишаются, в частности, права на физическую неприкосновенность еще до того, как научатся ходить. Исследования доказали присутствие сотен различных токсичных веществ в организме детей младшего возраста и еще не рожденных детей. Из-за повсеместного контакта детей с токсичными веществами в мире наблюдается «безмолвная пандемия» заболеваний, случаев инвалидности и преждевременной смерти.

41. В Конвенции о правах ребенка установлена обязанность предотвращать воздействие вредных веществ на детей и, по сути, закреплено право ребенка на здоровую окружающую среду. Воздействие на детей токсичных химических веществ подразумевает наличие у них ряда прав по Конвенции, ратификация которой создает юридическое обязательство защищать права ребенка на жизнь и наивысший достижимый уровень здоровья, а также защищать детей от загрязнения и заражения, обеспечивать их физическую неприкосновенность и не допускать нежелательного проникновения вредных веществ в их организм. Право

¹⁸ См., например, PER 5/2017.

¹⁹ Национальное управление по вопросам диалога и устойчивости при председателе Совета министров; Закон, принятый в Лиме 10 марта 2015 года.

ребенка на физическую неприкосновенность было подчеркнуто Специальным докладчиком в настоящем докладе и в других аспектах его работы над проблемой воздействия токсичных веществ. С учетом этих положений, механизма подотчетности в рамках Конвенции и ее ратификации всеми государствами, кроме одного, а также обязательства обеспечить, чтобы наилучшие интересы ребенка были одним из главных соображений государств в законах об охране окружающей среды и о труде, Специальный докладчик считает, что на сегодняшний день Конвенция является самым неустребованным договором об охране окружающей среды.

42. В ходе своих поездок в страны Специальный докладчик обращал внимание на положение детей, подвергающихся воздействию различных опасных веществ. В Соединенном Королевстве Специальный докладчик обратил особое внимание на бедственное положение, вызванное тем, что дети контактируют с загрязнителями воздуха и другими токсичными веществами (см. A/HRC/36/41/Add.1, п. 23). Комитет по экологическому аудиту палаты общин Соединенного Королевства признал, что контакт с вредными химическими веществами приводит к таким расстройствам здоровья, как нарушения развития, расстройства эндокринной системы, затрудненное дыхание, репродуктивные расстройства, рак и неврологические заболевания и что наибольшему риску подвержены плод, дети и беременные женщины. Комитет подтвердил озабоченность Специального докладчика тем, что мы все чаще видим случаи, когда дети рождаются «уже зараженными»²⁰.

43. Специальный докладчик также затрагивал случаи контакта детей с опасными веществами и отходами в направляемых им сообщениях. Обсуждая в 2018–2020 годах с Генеральным секретарем вопрос об ответственности Организации перед жертвами отравления свинцом в Косово²¹, Специальный докладчик призвал Организацию Объединенных Наций принять незамедлительные меры по обеспечению правосудия и средств правовой защиты для перемещенных общин меньшинств, которые были размещены в лагерях Организации Объединенных Наций, устроенных на бывшей свалке токсичных отходов в Косово²². В период с 1999 по 2013 год в этих лагерях на землях, которые, как известно, были заражены свинцом, были размещены около 600 представителей общин рома, ашкали и египтян. Примерно половину из них составляли дети в возрасте до 14 лет. В ходе этого процесса Специальный докладчик призвал Генерального секретаря вернуться к вопросу о предложенном целевом фонде, который не обеспечивает ни мобилизации необходимых ресурсов, ни возможностей для того, чтобы многие пострадавшие получили помощь со стороны Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. На сегодняшний день взнос в этот целевой фонд внесло только одно государство — всего 10 000 долл. США.

44. Проблема отравления свинцом постоянно находится в поле зрения мандатария, что говорит о масштабах глобального кризиса, с которым сталкиваются дети, подвергаясь одной из самых распространенных опасностей, угрожающих их здоровому развитию. В 2016 году Специальный докладчик и другие мандатарии обратили внимание на отравление свинцом людей, живущих в г. Флинт, штат Мичиган, Соединенные Штаты, в том числе детей, у которых было

²⁰ United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, House of Commons, Environmental Audit Committee, *Toxic Chemicals in Everyday Life: Twentieth Report of Session 2017–19* (London, 2019).

²¹ Ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности. См. A/HRC/45/12, приложение; см. также OHCHR, “Lead contamination Kosovo: dialogue with UN Secretary General”, 13 March 2019.

²² Nick Cumming-Bruce, “U.N. is rebuked by own expert for neglecting Kosovo poisoning victims”, *New York Times*, 13 March 2019.

обнаружено повышенное содержание свинца в крови. Контакт детей со свинцом имеет самые различные последствия, включая нарушения развития нервной системы, смертность, нарушение функции почек, гипертонию, бесплодие и неблагоприятные исходы беременности. Он может стать причиной проблем с поведением или вниманием, трудностей с учебой в школе, проблем со слухом, повреждения почек, снижения IQ, замедления роста тела, мышечной слабости и комы.

45. Ситуация во Флинте — отнюдь не единичный инцидент; до сведения мандатария был доведен ряд других случаев как в Соединенных Штатах, так и во всем мире. Специальный докладчик и другие стороны выразили обеспокоенность по поводу ненадлежащего обращения со свинцом на свинцовоплавильном заводе, работавшем с 2007 года по март 2014 года в районе Овино Ухуру в Кении. В результате прямого и косвенного контакта со свинцом жители Овино Ухуру, включая детей, и бывшие работники завода сталкиваются с серьезными медицинскими проблемами и нарушениями прав человека, вот уже в течение семи лет не имея адекватных средств правовой защиты²³.

46. Специальный докладчик и другие стороны изучали заявления о загрязнении и отравлении свинцом в результате работы кустарных золотых приисков в штате Замфара, Нигерия. Как сообщалось, высокие уровни свинца, обнаруженные в почве, в сочетании с использованием примитивных методов добычи привели к массовому отравлению детей свинцом²⁴. В 2011 году мандатарий изучал предполагаемые случаи острого отравления свинцом, от которого с марта 2010 года умерло почти 400 детей, большинству из которых не было и пяти лет²⁵. По сообщениям, еще 30 000 человек в семи деревнях штата Замфара подвергаются опасности контакта со свинцом в результате вдыхания или попадания в пищеварительный тракт.

47. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что миллионы детей во всем мире продолжают заниматься детским трудом в наихудших формах, когда они используют опасные вещества или подвергаются их воздействию. Особенно большую тревогу вызывает ситуация с детским трудом в добывающей отрасли и сельском хозяйстве. Специальный докладчик обсуждал с различными заинтересованными сторонами, представляющими государства и частные компании, существование этой проблемы в глобальных производственно-сбытовых цепочках, а также сообщения об использовании детского труда на табачных плантациях в Зимбабве²⁶. Согласно этим сообщениям, в табачной промышленности Зимбабве детей привлекают к работе на плантациях и в других звеньях производственного процесса, причем трудятся они в опасных условиях, часто выполняя работы, которые угрожают их здоровью и безопасности или являются помехой для их учебы, включая работу с пестицидами.

48. Не менее тревожной тенденцией является контакт детей с химикатами, разрушающими работу эндокринной системы, когда вместо того, чтобы гарантировать их право на продовольствие и питание без токсичных или опасных веществ, детей раньше времени «превращают во взрослых» в результате употребления в пищу продуктов, содержащих гормоны. Здесь возникает противоречие между законностью и аморальностью; хотя проводимые исследования могут находиться только на ранней стадии и требуются дополнительные факты для установления ясных причинно-следственных связей, некоторые вещества в пище, о которых уже известно, что они вредны, продолжают использоваться под лживым предлогом, что они не выходят за рамки законности, несмотря на ущемление и

²³ KEN 6/2014.

²⁴ NGA 6/2012.

²⁵ NGA 1/2011.

²⁶ См., например, ZWE 1/2018.

нарушения прав человека, которые вследствие этого происходят. Употребление таких веществ может быть законным, но этот факт отнюдь не исключает негативных последствий для здоровья и развития детей. Во время своей поездки в Данию Специальный докладчик высоко оценил руководящую роль правительства в предотвращении контактов детей с веществами, разрушающими эндокринную систему, и другими химическими веществами, вызывающими озабоченность в плане обеспечения прав ребенка. Дания применяет принципы предупреждения и предосторожности для защиты детей от угрозы токсичных веществ, что зачастую приводит к повышению стандартов защиты как в Дании, так и за рубежом.

VI. Контакт с опасными веществами и права человека

49. Во Всеобщей декларации прав человека — эпохальном документе в истории прав человека — и в принятом позднее Международном пакте о гражданских и политических правах прямо запрещаются пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. Заболевания и инвалидность, возникающие в результате контакта с токсичными веществами, — это жестоко, бесчеловечно и унижает достоинство. Это невыносимые боли от рака, удушающая пытка респираторных заболеваний и психологические муки родителей, видящих, как последствия их собственного отравления сказываются на их детях.

50. К сожалению, государства, как правило, устанавливают предельно допустимые концентрации на уровнях, которые неизбежно вызовут такой вред, даже когда полностью исключить контакт возможно с технической и финансовой точек зрения. Соблюдения правовых ограничений недостаточно для того, чтобы исключить дискриминационный, а иногда и откровенно преступный контакт с токсичными веществами малообеспеченных и других уязвимых общин. Трудящиеся, дети, женщины репродуктивного возраста, пожилые люди, малообеспеченные общины и меньшинства относятся к уязвимым группам, которых отравляют в полном соответствии с законом²⁷.

51. Ни одно государство не может выполнить своих обязательств в области прав человека, будь то в отношении жизни, здоровья или свободы от унижающего достоинство обращения, не предотвратив контакт человека с опасными веществами. Независимо от того, оформлены ли они в виде экологических прав, трудовых прав или особых прав уязвимых групп, принципы равенства и недискриминации могут быть реализованы только в случае предотвращения загрязнения и контакта с токсичными химическими веществами. Контакт с опасными веществами наносит вред наиболее уязвимым членам общества и представляет собой невидимую угрозу их правам и достоинству, в том числе физической неприкосновенности.

52. В последние шесть лет Специальный докладчик сосредоточил внимание на резком контрасте между установленными законом допустимыми концентрациями опасных веществ и обязанностями государств уважать, защищать и осуществлять права человека всех людей посредством предотвращения контакта с ними. В октябре 2019 года мандатарий представил Генеральной Ассамблее доклад об обязанности предотвращать контакт с токсичными веществами (A/74/480)²⁸. Опираясь на свой доклад Совету по правам человека за 2016 год, в котором он говорил об обязанности государств предотвращать контакт детей с

²⁷ Carl F. Cranor, *Legally Poisoned: How the Law Puts Us at Risk from Toxicants* (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 2011).

²⁸ См. также OHCHR, “Report on the duty to prevent exposure”. URL: www.ohchr.org/.

токсичными веществами (A/HRC/33/41), Специальный докладчик напомнил в своем докладе за 2019 год (A/HRC/42/41) об обязанности государств предотвращать такой контакт и разъяснил правовые основания этой обязанности. Исходя из прав человека на жизнь, здоровье, защиту достоинства и физическую неприкосновенность, права на информацию и права на здоровую окружающую среду, а также принципов равенства и доступа к эффективным средствам правовой защиты, государства обязаны «предотвращать и сводить к минимуму» контакт с опасными веществами в целях защиты от поддающихся профилактике заболеваний и инвалидности, считая профилактику неизменным условием выполнения такой обязанности (см. E/C.12/2000/4). Однако для многих веществ меры профилактики являются не правилом, а исключением, что приводит к возникновению экзистенциальных угроз жизни и здоровью, в том числе репродуктивному.

53. В своем докладе Совету по правам человека за 2020 год (A/HRC/45/12) Специальный докладчик применил эти принципы к обязанности предотвращать контакт в случае с COVID-19. Оратор отдал должное некоторым государствам и компаниям за то, что они мужественно, прозрачно и убежденно выполняли свой долг и обязанность предотвращать контакт с новым коронавирусом, и выделил основные элементы, объединяющие тех, кто совершенно не справился с этой задачей. Он определил основные проблемы и вопросы, касающиеся борьбы с пандемией, отметив главные причины неудач правительств и компаний и их последствия для уязвимых групп населения. Специальный докладчик призвал государства лучше защищать уязвимые группы, охранять природу и повышать качество окружающей среды, отметив важнейшую роль, которую играет здоровая и устойчивая окружающая среда в предотвращении таких пандемий и смягчении остроты заболеваний.

VII. Право на информацию

54. Информация о рисках, мерах по их смягчению и более безопасных альтернативах может помочь предотвратить вред и избежать преждевременной смерти от контакта с опасными веществами. Однако за последние несколько десятилетий компании в массовых масштабах произвели десятки тысяч различных опасных веществ, о применении и свойствах которых, а также об утилизации которых нет достаточной информации, что зачастую делает практически невозможной оценку их воздействия на права человека. За это время выросли уровни заболеваемости раком, диабетом и другими болезнями, вызванными производством и использованием опасных веществ, что во многих случаях не может быть объяснено образом жизни или генетикой, а явно указывает на воздействие экологических факторов и условий труда. Вместе с тем отсутствует либо недоступна информация о безопасности десятков тысяч химических веществ на рынке или на производстве, о выбросах в окружающую среду, о степени воздействия этих опасных веществ из различных источников и о соответствующих последствиях контакта с ними людей, и все это позволяет правонарушителям действовать безнаказанно.

55. В своем докладе Совету по правам человека за 2015 год (A/HRC/30/40) Специальный докладчик назвал реализацию права на информацию об опасных веществах и отходах неизменным условием осуществления прав человека и основных свобод. Право на информацию подразумевает право пострадавших на эффективные средства правовой защиты, право на конструктивное участие, право не подвергаться экспериментам без их согласия, а также, в частности, права на жизнь, защиту достоинства и наивысший достижимый уровень здоровья. Все эти права нарушаются в результате большого информационного вакуума на протяжении всего жизненного цикла веществ и отходов.

56. Информация должна иметься в наличии, быть доступной и пригодной для использования каждым в соответствии с принципом недискриминации. В целях защиты прав человека, затрагиваемых опасными веществами, государства обязаны генерировать, собирать, оценивать и обновлять информацию, а также эффективно общаться между собой, обеспечивая при этом конфиденциальность и поддерживая международное сотрудничество для обеспечения распространения надлежащей информации в стране и за ее пределами. Частные компании на всех этапах производственно-сбытовой цепочки отвечают за оценку потенциального воздействия и последствий использования токсичных веществ в результате собственной деятельности либо в ходе деловых взаимоотношений с партнерами, а также за эффективное информирование об этом других компаний, правительств и общественности.

57. Специальный докладчик приветствует разработку Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) — первого договора по экологическим правам в Латинской Америке и Карибском бассейне. В Соглашении Эскасу содержатся важные положения, которые могут помочь в получении и обеспечении доступности экологической информации, и оно нуждается в скорейшей ратификации²⁹.

VIII. Предпринимательская деятельность и права человека

58. Ответственность частных компаний за соблюдение прав человека является одним из направлений деятельности Специального докладчика в рамках его мандата, и он ведет эту деятельность в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека и другими экспертами. За последние шесть лет Специальный докладчик посредством обмена сообщениями и посещения стран изучил сотни случаев предполагаемых нарушений прав человека компаниями, а также экстерриториальных обязательств государств и обязательств транснациональных корпораций.

59. Ежедневно во всем мире бесчисленные жертвы продолжают испытывать на себе негативные последствия контакта с опасными веществами в результате предпринимательской деятельности. Например, каждую минуту от воздействия опасных веществ, в том числе на производстве, умирает один работник. Кроме того, многие из тех, кто испытывает на себе пагубные последствия для здоровья или другие последствия, связанные с использованием, производством или выбросами опасных веществ в результате предпринимательской деятельности, остаются без эффективных средств правовой защиты.

60. Ни одно государство не выполнит свои обязательства в области прав человека, если не вынудит находящиеся под его юрисдикцией компании и других субъектов перейти к более чистому, безопасному, здоровому и устойчивому производству, использованию и удалению химических веществ как на своей территории, так и за ее пределами³⁰.

²⁹ См., например, ATG 1/2019; ARG 10/2019.

³⁰ United Nations Environment Programme, *Global Chemicals Outlook II: From Legacies to Innovative Solutions – Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development* (Nairobi, 2019).

IX. Токсификация и невидимая эрозия прав человека

61. В своем докладе Генеральной Ассамблее за 2019 год (A/74/480) Специальный докладчик описал экологический кризис, о котором часто забывают на фоне проблем изменения климата — токсификацию нашего организма и всей планеты. Ниже рассматриваются различные виды деятельности государств и компаний, которые способствуют росту нарушений и злоупотреблений в области прав человека — «невидимой пандемии», которая во многих отношениях остается незамеченной.

Химическая промышленность

62. Химическая промышленность находится в эпицентре многих нарушений прав человека со стороны компаний, включая загрязнение токсичными веществами, изменение климата и утрату биоразнообразия, а также отравление работников. Специальный докладчик неоднократно призывал химическую промышленность проводить сознательную политику должной осмотрительности в вопросах прав человека, когда речь заходит о ее продукции и деятельности³¹. Пообщавшись с многочисленными химическими компаниями и торговыми ассоциациями по всему миру, он встретил только одну химическую компанию, в которой в отношении химических продуктов и деятельности применяется достаточно эффективная процедура должной осмотрительности в вопросах прав человека, а в большинстве компаний нет ничего, что хотя бы отдаленно напоминало эту политику.

63. В марте 2019 года Специальный докладчик призвал Китай выполнить свое обещание принять эффективные меры по борьбе с опасностями и рисками в его стремительно растущей химической промышленности, которым подвергаются трудящиеся, местные жители и население в целом³². 21 марта 2019 года по меньшей мере 78 человек погибли и сотни получили ранения в результате взрыва в г. Яньчэн. Это произошло после того, как в 2015 году в результате взрыва на химическом складе в Тяньцзине погибло более 160 человек, большинство из которых были работниками аварийно-спасательных служб, занимавшимися тушением пожара и не знавшими об огромных запасах взрывоопасных химикатов, хранящихся внутри. Печально, но неудивительно, что тех эпизодических мер, которые принимались после катастрофы в Тяньцзине в 2015 году, оказалось недостаточно³³.

64. В мае 2020 года после смертельной утечки газа на химическом заводе LG Polymers в Индии Специальный докладчик вновь призвал химическую промышленность к соблюдению прав человека. «Визагская катастрофа» послужила тревожным напоминанием об утечке токсичного газа, унесшей жизни тысяч людей в Бхопале (Индия) в 1984 году. Своими мрачными последствиями она вынуждает все компании признать широту нарушений прав человека, вызванных безудержным потреблением и производством пластмасс. Он призвал власти обеспечить привлечение виновных к ответственности, а также призвал правительства Индии и Республики Корея обеспечить предоставление эффективных

³¹ См. Baskut Tuncak, Special Rapporteur on hazardous substances and wastes, “Chemical industry must step up on human rights to prevent more Bhopal-like disasters”, 14 May 2020. и Baskut Tuncak, “Bhopal: chemical industry must respect human rights”, 27 November 2019.

³² См. Baskut Tuncak, Special Rapporteur on hazardous substances and wastes, “China must fulfil repeated pledges on chemical safety”, 29 March 2019.

³³ См. Baskut Tuncak, Special Rapporteur on hazardous substances and wastes, “China: UN human rights expert calls for greater transparency in the wake of tragic Tianjin explosion”, 19 August 2015

средств правовой защиты всем пострадавшим, включая тех, у кого на более позднем этапе жизни развились заболевания или инвалидность³⁴.

Пестициды, продовольствие и сельское хозяйство

65. Специальный докладчик сотрудничал со Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание, чтобы составить более ясное представление о глобальном применении пестицидов в сельском хозяйстве и негативных последствиях этого для здоровья человека, окружающей среды и общества, о которых недостаточно сообщается и за которыми недостаточно следят на фоне преобладающего узкого интереса к теме «продовольственной безопасности». В своем докладе за 2017 год (A/HRC/34/48) они вскрыли, в частности, нарушения прав сельскохозяйственных рабочих, сельских общин, коренных народов, беременных женщин и детей.

66. В вышеупомянутом докладе специальные докладчики подчеркнули, что существует возможность производить более здоровое и богатое питательными веществами продовольствие при более высокой в долгосрочном плане урожайности без использования или с минимальным использованием токсичных химических веществ, без загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов. Они также указали, что, хотя научные исследования подтверждают неблагоприятное воздействие пестицидов, доказать наличие безусловной связи между этим воздействием и заболеваниями или состоянием человека либо вредом экосистеме весьма сложно. Эта проблема усугубляется поддерживаемым производителями пестицидов и представителями агропромышленного сектора систематическим отрицанием масштабов ущерба, причиняемого такими химическими веществами, и агрессивные и неэтичные маркетинговые методы не встречают никакого сопротивления.

67. В эпохальном решении, в котором была впервые применена обновленная трактовка права на жизнь (CCPR/C/126/D/2751/2016), Комитет по правам человека пришел к выводу, что Парагвай нарушил право на жизнь и право на достойную жизнь более 20 человек, подвергшихся воздействию токсичных пестицидов. Этот вывод подтвердил, что неспособность государства предотвратить контакт с опасными веществами может приводить к нарушению права на жизнь и права на достойную жизнь, даже когда речь не идет преждевременной смерти.

68. Практика применения пестицидов изучалась в ходе большинства поездок в страны Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов. В Дании применяется эффективная практика сокращения использования пестицидов, включающая использование четких критериев для тех пестицидов, которые запрещены к применению, и налогов для сокращения использования разрешенных пестицидов (см. A/HRC/39/48/Add.2). Однако в ходе большинства поездок были выявлены проблемы, вызвавшие озабоченность, такие как экспорт запрещенных пестицидов в более бедные страны, о чем говорилось выше. В Бразилии вызвали озабоченность повсеместные нарушения и злоупотребления, связанные с экспортом таких пестицидов и их практически бесконтрольным применением (A/HRC/45/12/Add.2). Особую тревогу вызывают утверждения общин коренных народов и афробразильцев о том, что пестициды используются в качестве «химического оружия» и что дети подвергаются их воздействию дома, в школе и на работе, что можно приравнять к одной из наихудших форм детского труда.

³⁴ См. Tuncak, “Bhopal: chemical industry must respect human rights”.

69. Особые потребности стран с низким уровнем дохода в пестицидах и других токсичных химических веществах стали очевидны в ходе поездки Специального докладчика в Сьерра-Леоне (см. [A/HRC/39/48/Add.1](#)). Отрадно, что правительство признало трудности в деле контроля и регулирования пестицидов. В отсутствие государственной лаборатории по мониторингу остатков пестицидов в пищевых продуктах, воде и окружающей среде уровень использования пестицидов в стране полностью не изучен и поэтому он, скорее всего, занижается. Исследование по вопросу о применении пестицидов на рисовых полях дало тревожные результаты, продемонстрировав риски нерегулируемого использования химических веществ в сельском хозяйстве, в том числе некоторых пестицидов, запрещенных на международном уровне. Сьерра-Леоне — не единственная страна, сталкивающаяся с этими проблемами, поскольку они также характерны для большинства стран с низким уровнем дохода и некоторых стран со средним уровнем дохода.

70. Постоянную озабоченность вызывает недоступность средств правовой защиты. Например, во время своей поездки в Соединенное Королевство (см. [A/HRC/36/41/Add.1](#)) Специальный докладчик был встревожен весьма показательным случаем с овцеводами, которые не смогли получить доступ ни к правосудию, ни к средствам компенсации причиненного вреда здоровью, несмотря на доказательства того, что они сознательно подвергались воздействию опасных пестицидов, которые требовало применять правительство.

Обрабатывающая промышленность

71. В 2018 году Специальный докладчик приветствовал решение гиганта электронной промышленности «Самсунг» безоговорочно признать предложение арбитражного суда о выплате компенсации южнокорейским работникам, у которых возникли серьезные заболевания во время работы в компании, и о мерах по недопущению повторения подобных ситуаций³⁵. Как указывалось выше, более 250 работников заявили, что их здоровье пострадало от контакта с токсичными веществами при изготовлении полупроводниковых чипов и жидкокристаллических дисплеев. Специальный докладчик занимался рассмотрением этого дела на протяжении всего срока своего мандата, начиная с посещения Республики Корея в 2015 году (см. [A/HRC/33/41/Add.1](#)).

72. В марте 2019 года Специальный докладчик сообщил о предполагаемых нарушениях прав человека в связи с производством, использованием и удалением асбеста со стороны правительства Индии³⁶, правительства Бельгии³⁷ и соответствующих компаний, включая «ЭТЕКС/Этернит»³⁸. В деревне Каймор, штат Мадхья-Прадеш, Индия, на свалку было сброшено примерно 1 млн тонн асбеста, который может вызвать асбестоз, мезотелиому и рак легких у населения, подвергшегося его воздействию. В настоящее время пострадавшие не в состоянии реализовать свое право на эффективные средства правовой защиты, и это будет продолжаться до тех пор, пока в Индии не будут изменены законы в отношении лиц, пострадавших от контакта с асбестом.

³⁵ См. Tuncak, Special Rapporteur on hazardous substances and wastes, “Samsung decision to compensate sick electronics workers welcomed by UN expert”.

³⁶ IND 4/2019.

³⁷ BEL 1/2019 и ответы от 12 апреля 2019 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34623>, и от 5 июня 2019 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34728>.

³⁸ OTH 5/2019; OTH 6/2019.

Добывающая промышленность и ископаемые виды топлива

73. В течение почти всего срока своих полномочий и совсем недавно, во время посещения страны в декабре 2019 года, Специальный докладчик вел переговоры с правительством Бразилии, а также с компаниями «Вале», «БХП Биллитон» и «Самарко» по поводу катастрофического состояния хвостовых дамб в стране, включая обрушение хвостовых дамб в Мариане (2015 год) и Брумадиньо (2019 год) (см. A/HRC/45/12/Add 2). В январе 2019 года мандатарий инициировал совместный призыв специальных докладчиков к проведению оперативного, тщательного и беспристрастного расследования причин обрушения хвостовой дамбы в Брумадиньо — второго такого инцидента за последние годы, к которому была причастна компания «Вале»³⁹. Впервые Специальный докладчик поднял проблему токсичности хвостохранилищ в связи с обрушением дамбы в Мариане в 2015 году⁴⁰, и наличие этой проблемы подтвердили последующие исследования и последствия для здоровья контакта с глиной, хранившейся в Барра-Лонге, много лет спустя (там же). Он направил большое число писем с заявлениями по поводу проблемного фонда «Ренова», а также процесса предоставления средств правовой защиты общинам коренных народов⁴¹.

74. Во время своей поездки в Канаду Специальный докладчик изучил внутренние и экстерриториальные последствия деятельности добывающих предприятий. Что касается битуминозных песков Альберты, то Специальный докладчик был потрясен феноменальным ущербом, нанесенным окружающей среде, огромными размерами рукотворных холмов и озер с токсичными отходами и жизнью людей по соседству с предприятиями, олицетворяющими собой одну из наиболее токсичных, интенсивно генерирующих парниковые газы и экологически неприемлемых форм производства энергии. Он также поднял вопрос о систематическом игнорировании прав человека канадскими добывающими предприятиями, работающими за рубежом (см. A/HRC/45/12/Add 1).

75. Специальный докладчик поднял вопрос о контакте жителей Пуэрто-Рико с токсичными химическими веществами, образующимися в результате удаления отходов сжигания угля, которые сбываются как «продукты сжигания угля» под

³⁹ См. OHCHR, “Brazil: UN experts call for probe into deadly dam collapse”, 30 January 2019.; Marina Wentzel, “Brumadinho: ‘Desastre deve ser investigado como crime’, diz ONU”, BBC News Brasil, 28 January 2019.

⁴⁰ См. OHCHR, “Brazilian mine disaster: “This is not the time for defensive posturing” – UN rights experts”, 25 November 2015.

⁴¹ См. BRA 10/2015; OTH 13/2015 и ответ от 23 декабря 2015 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=32674>; OTH 11/2015 и ответ от 10 декабря 2015 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33230> и ответ от 14 января 2016 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33229>; OTH 12/2015 и ответ от 14 января 2016 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=32545>; BRA 2/2016 и ответ от 30 января 2016 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=2093>; BRA 11/2018 и ответ от 16 ноября 2018 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34415> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34416>; OTH 57/2018; OTH 56/2018; OTH 59/2018 и ответы от 18 октября 2018 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34369> и от 16 января 2019 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34483>, и приложения; OTH 58/2018; AUS 4/2018 и ответ от 30 ноября 2018 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34433>; и Tuncak, “Lessons from the Samarco disaster”.

торговой маркой Agremax⁴². Специальный докладчик приветствует решение о постепенном отказе от угля в Пуэрто-Рико, но по-прежнему обеспокоен нерешенными проблемами загрязнения и удаления оставшихся отходов.

76. Специальный докладчик также призвал государства положить конец неэтичному и незаконному экспорту высокотоксичных видов топлива в Африку из Европы, Соединенных Штатов и других стран⁴³. Компании, базирующиеся в более богатых странах, продолжают экспортировать топливо, содержащее чрезвычайно высокие уровни серы и других токсичных веществ, — которое не допускается к продаже у них в странах — для продажи на африканском рынке. По оценкам, в Африке так называемая «грязная солянка» ежегодно уносит жизни тысяч людей, и, если эту проблему не решить, к 2030 году число преждевременных смертей может вырасти до 31 000, не говоря уже о бесчисленных случаях причинения вреда здоровью. Специальный докладчик проводит переговоры с причастными к этому компаниями и призывает их и государства их происхождения удвоить усилия с тем, чтобы положить конец этому нарушению и ущемлению прав человека.

77. Специальный докладчик обсудил множество других случаев, имеющих отношение к добывающим предприятиям и ископаемым видам топлива, с соответствующими государствами и компаниями посредством направления им писем с заявлениями и в ходе посещения других стран⁴⁴.

Потребительские товары

78. Специальный докладчик поставил перед государствами и компаниями волнующий его вопрос о токсичных химических веществах в потребительских товарах, особенно в контексте защиты прав ребенка. Одним из примеров является случай с «увлажнителями-стерилизаторами», которые рекламировались и продавались потребителям без надлежащего изучения рисков для здоровья и жизни человека в Республике Корея (см. A/HRC/33/41/Add.1, п. 30). Несколько тысяч детей, женщин и пожилых людей пострадали от воздействия опасной химической смеси, проданной компаниями «Рекитт Бенкисер» и «СК кемикал», которую они добавили в резервуары с водой в своих увлажнителях для распыления внутри дома. Было официально зарегистрировано примерно 1350 случаев смерти. Про эту химическую смесь говорилось, что она будет способствовать улучшению здоровья и самочувствия, а вместо этого она отравляла потребителей, в том числе младенцев и беременных женщин. Компании не проверили потенциальных последствий ее применения для здоровья, несмотря на то что вдыхание этой смеси и ее попадание на кожу вполне можно было предвидеть. В 2018 году Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с тем, что соответствующие химические заводы не были должным образом наказаны за отсутствие должной осмотрительности; с них был взят штраф в размере примерно 92 долл. США за каждый случай смерти, и к ним не были применены уголовные санкции⁴⁵.

⁴² USA 8/2019 и ОН 12/2019.

⁴³ См. Baskut Tuncak, “The crime of exporting deadly air must end”, 4 June 2019.

⁴⁴ См., например, A/HRC/36/41/Add.1, A/HRC/39/48/Add.1, A/HRC/39/48/Add.2, A/HRC/45/12/Add.1, A/HRC/45/12/Add.2 и PHL 1/2019 и ответ от 15 февраля 2019 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34533>; IDN 1/2019 и ответ от 1 ноября 2019 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35321>; ОН 40/2018 и ответ от 27 августа 2018 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34306>; RUS 12/2018 и ответ от 22 августа 2018 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34305>.

⁴⁵ AL KOR 5/2018.

Атомная энергетика и ядерное оружие

79. После ядерной аварии на АЭС «Фукусима-дайити» Специальный докладчик и другие стороны неоднократно выражали озабоченность по поводу подходов, применяемых правительством Японии. Конкретные области, требующие внимания, включают повышение «допустимых пределов» радиационного облучения, с тем чтобы стимулировать переселение мигрантов и малоимущих и начать их возможную эксплуатацию на работах по дезактивации территории, что идет вразрез с обязательствами правительства в области прав человека, в том числе в отношении детей и трудящихся⁴⁶. В 2020 году Специальный докладчик и другие стороны выразили обеспокоенность по поводу того, как правительство справляется с кризисом COVID-19, и того, что оно, как сообщается, резко ускоряет процесс принятия решения о том, сбрасывать ли в океан радиоактивные сточные воды, накопившиеся на АЭС «Фукусима-дайити»⁴⁷.

80. Опасности ядерных испытаний по-прежнему угрожают жизни многих людей, и правительства во всем мире должны удвоить усилия по глобальному ядерному разоружению. По случаю семьдесят пятой годовщины проведения испытания «Тринити» в Соединенных Штатах, возвестившего о начале ядерной эры, Специальный докладчик обратил внимание на борьбу многих других общин, которые до сих пор вынуждены иметь дело с наследием ядерных испытаний, проведенных в период «холодной войны»⁴⁸. Наследие ядерных испытаний — от взрыва сотен ядерных бомб над местами проживания уязвимых общин в Тихом океане до захоронения опасных радиоактивных отходов на землях и территориях коренных народов — является одним из самых вопиющих примеров экологической несправедливости, которая когда-либо имела место.

81. Вызывает тревогу расовая и этническая дискриминация при проведении ядерных испытаний. В частности, Маршалловы Острова сталкиваются с двойной угрозой своему существованию — изменением климата и радиоактивным загрязнением. За период с 1946 по 1958 год на Маршалловых Островах было взорвано 67 ядерных бомб (см. A/HRC/21/48/Add.1, п. 15). Эти общины невообразимо пострадали от того невидимого вреда, который им причинило радиоактивное облучение. Однако их страдания продолжают и по сей день — в виде последствий загрязнения, болезней и мучений, вызванных ядерными испытаниями.

82. В январе 2019 года Специальный докладчик обратил внимание правительства Франции на то, что последствия примерно 200 ядерных испытаний, проведенных ею во Французской Полинезии в период 1966–1996 годов, дают о себе знать до сих пор. В результате осуществления этой программы местное население страдало и продолжает страдать, в частности, от нарушений своих прав на

⁴⁶ JPN 2/2017 и ответ от 8 июня 2017 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33521> и приложения, например: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33522>; JPN 5/2018 и ответ от 17 августа 2018 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34302>; JPN 6/2018 и ответ от 5 ноября 2018 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34391>; См. также Baskut Tuncak, Urmila Bhoola and Dainius Puras, “Japan: Fukushima clean-up workers, including homeless, at grave risk of exploitation”, пресс-релиз, 17 августа 2018 года, и Baskut Tuncak, “Japan must halt returns to Fukushima, radiation remains a concern”, пресс-релиз, 25 октября 2018 года.

⁴⁷ JPN 1/2020 и ответ от 12 июня 2020 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35338>; см. также Baskut Tuncak and others, “Fukushima: Japan must not ignore human rights obligations on nuclear waste disposal”, пресс-релиз, 9 июня 2020 года.

⁴⁸ См. Baskut Tuncak, “Nuclear testing’s discriminatory legacy must never be forgotten”, 16 July 2020.

жизнь и здоровье, прав ребенка, права на информацию и средства правовой защиты⁴⁹. Специальный докладчик приветствует тот факт, что в мае 2019 года правительство Франции признало последствия ядерных испытаний для здоровья, и призывает все стороны прилагать усилия для реального улучшения ситуации, чтобы будущие поколения полинезийцев могли осуществить свои права человека.

83. Коренные народы Соединенных Штатов Америки продолжают ощущать большую экологическую нагрузку, создаваемую радиоактивными отходами, такими как урановые отходы, которые накапливаются на землях и территориях народа навахо⁵⁰. В последние десятилетия многие индейские племена Северной Америки получали финансовые средства для хранения нежелательных ядерных отходов на своих землях. Жители Пойнт-Хоуп, Аляска, принимали на хранение радиоактивную почву, и среди них были отмечены более высокие показатели заболеваемости раком, которые, как считается, были вполне закономерными результатом (см. [A/HRC/21/47/Add.1](#), п. 120). Кроме того, в результате продолжающегося таяния арктических льдов жители Гренландии обнаружили радиоактивные отходы, оставленные вооруженными силами Соединенных Штатов, о которых им не было известно (см. [A/HRC/39/48/Add.2](#)).

84. По прошествии десятилетий после применения ядерного оружия и ядерных аварий связанные с ними опасности продолжают постоянно сказываться на жизни многих ни в чем не повинных людей. Государства должны найти адекватные, приемлемые и долгосрочные пути урегулирования таких ситуаций, чтобы выполнить свою обязанность, касающуюся обеспечения доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. В рамках продолжающегося обсуждения проблем системного расизма и ядерного разоружения необходимо признать дискриминационный характер ядерных испытаний и принять соответствующие меры в этой связи. Опасность радиоактивного загрязнения, если ее не устранить, будет сохраняться столетиями, равно как и вредное наследие расизма, которое сопровождает человечество в этот трагический период его истории.

X. Выводы и рекомендации

85. Спустя 25 лет после учреждения этого мандата широта и глубина нашего контакта с опасными веществами стала еще более очевидной. То, что возникло как результат перетока отходов из более богатых стран в более бедные, теперь видится как ситуация, в которой наиболее уязвимые группы населения испытывают на себе невидимое воздействие токсичных веществ на протяжении всего жизненного цикла потребления и производства как внутри стран, так и на международном уровне. Во всех аспектах — от загрязнения воздуха до заражения воды и продуктов питания — наиболее уязвимые члены общества по-прежнему находятся по другую сторону токсичного водораздела, неся на своих плечах невидимый груз системной несправедливости и дискриминации, когда малоимущие, трудящиеся, мигранты и меньшинства, среди прочих, сплошь и рядом подвергаются отравлению в соответствии с законом.

⁴⁹ FRA 1/2019.

⁵⁰ USA 1/2016.

86. К сожалению, дети, трудящиеся, коренные народы, малоимущие общины и другие уязвимые группы относятся к той категории, которая не в равной степени осуществляет свои права человека на жизнь и наивысший достижимый уровень здоровья, на безопасную пищу и воду, а также на адекватное жилье. Отдельные люди и общины во всем мире — от Арктики до Австралии, от Северной и Южной Америки до Африки и Азии — продолжают ощущать пагубное воздействие на свое здоровье токсичных загрязнителей воздуха, промышленных химикатов, пестицидов и других экологических угроз, которое проявляется в разных формах — от рака до выкидыша, врожденных пороков развития, нарушений работы сердца и легких, нарушений обучаемости, диабета и других расстройств. Во всем мире право на свободу от загрязнения токсичными веществами, которым должен обладать каждый, к сожалению, рассматривается как привилегия избранных, а не как право каждого человека.

87. В течение последних шести лет Специальный докладчик стремился привлечь внимание к положению наиболее уязвимых членов общества, подвергающихся воздействию токсичных веществ. Из сообщений и результатов расследований сотен различных случаев совершенно ясно следует, что процессы, с помощью которых оцениваются риски и последствия контакта, обходят вниманием положение наиболее уязвимых. В ходе этой деятельности постоянно делается упор на оценке рисков как условия для продвижения вперед и в то же время постоянно недооцениваются риски, особенно для наиболее уязвимых групп населения. В ходе оценки риска игнорируется право человека на физическую неприкосновенность и вместо этого демонстрируется системная необъективность, допускающая контакт людей с опасными веществами вместо того, чтобы обеспечить реальное выполнение государством его обязанности предотвращать такой контакт.

88. Взаимозависимость глобальных производственно-сбытовых цепочек ясно указывает на связь между нашим нежеланием обеспечить подлинно устойчивое развитие и повсеместной эксплуатацией уязвимых лиц и общин. Особую озабоченность вызывает экспорт и импорт токсичных промышленных химикатов и пестицидов, запрещенных к использованию в странах-производителях по медицинским или экологическим соображениям. Государства должны облагать налогом загрязняющие окружающую среду предприятия в целях мобилизации финансовых средств на усиление защиты окружающей среды как внутри страны, так и за ее пределами ввиду экстерриториального характера нарушений прав человека, связанных с экспортом токсичных веществ.

89. Как и прежде, в подавляющем большинстве случаев контакта с токсичными веществами люди не реализуют свое право на информацию и не обеспечиваются эффективными средствами правовой защиты. Государства по-прежнему разрешают многим компаниям работать в обычном режиме, укрепляя чувство безнаказанности у частного сектора большинства стран мира, не принуждая его к переходу на использование более безопасных химических веществ и более безопасных методов производства и не стимулируя новые разработки. Хотя воздействие токсичных веществ может быть уменьшено, государства и компании — не вынуждая ключевые отрасли промышленности проводить политику должной осмотрительности в вопросах прав человека и обеспечивать доступ к средствам правовой защиты — продолжают вести нас по пути все большего отравления нашей планеты и нашего организма, к общему мрачному будущему, которого никто не желает, но для предотвращения которого не хватает политической воли.

90. Рост признания экологических и трудовых прав происходит одновременно с постоянно растущей политизацией и другими отвлекающими факторами, из-за которых, к сожалению, игнорируется бедственное положение и права человека пострадавших. Без установления того, какие пределы воздействия являются «допустимыми», невозможно вложить реальное содержание в понятие прав человека, но такие пределы по-прежнему редко определяются тем, что предписывают правозащитные законы и нормы. В будущем необходимо более точно определить, что является «безопасным», «здоровым» и «чистым», с тем чтобы более прочно утвердить соответствующие экологические права в национальных конституциях и других законодательных документах. Аналогичным образом, это уже давно необходимо сделать в отношении трудовых прав, где право на безопасные и здоровые условия труда остается во многом нереализованным по всему миру и не признанным МОТ в качестве одного из ее «основополагающих» принципов и прав.

91. Разработка данного мандата стала возможной благодаря ценному вкладу многих участников из различных секторов, слоев общества и стран. Специальный докладчик глубоко признателен и обязан за оказанную помощь слишком большому кругу лиц и организаций, чтобы называть их здесь по отдельности. Он с благодарностью и признательностью отмечает возросший интерес к мандату со стороны медицинских работников во всем мире — от педиатров до ученых. В будущем возникнет общая потребность в привлечении большего числа специалистов в области здравоохранения, медицины и науки, чтобы заняться проблематикой прав человека и токсичных или опасных веществ и отходов, вывести дискуссию за рамки работы юристов-правозащитников, учесть междисциплинарный характер вопросов и извлечь пользу их совпадения взглядов.

92. Трудно переоценить значение продолжающегося сотрудничества, участия, поддержки и вовлеченности государств, гражданского общества и пострадавших, которые регулярно предоставляют мандатариям информацию, ресурсы и экспертные знания. Хотелось бы выразить особую признательность Кот-д'Ивуару, который разработал данный мандат, и Группе африканских государств, без которой данный мандат попросту не существовал бы. С годами — и с расширением круга рассматриваемых вопросов с учетом экстерриториального характера обязательств государств — и другие регионы, такие как Европейский союз, стали проявлять все больший интерес к проблеме токсичных или опасных веществ и отходов и прав человека, за что им следует отдать должное.

93. Наконец, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и персонал, оказывающий поддержку в выполнении мандата, заслуживают благодарности за ценную помощь в выполнении секретариатских функций и за вклад в упорядочение вопросов защиты от воздействия токсичных и опасных веществ и отходов в правозащитной системе Организации Объединенных Наций.

94. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций создать группу экспертов для оценки деятельности государств в области экологических прав, опираясь на все соответствующие документы по правам человека, применимые к соответствующим государствам.

95. Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) осуществлять принципы, касающиеся прав трудящихся и токсичных или опасных веществ и отходов, и содействовать их применению частными компаниями и международными организациями, как это рекомендовано Советом по правам человека в его резолюции 42/21;

б) укреплять верховенство права в отношении экологических и трудовых прав на национальном и экстерриториальном уровнях, в том числе путем признания ими своей обязанности предотвращать контакт с опасными веществами;

в) незамедлительно рассмотреть вопрос о причинно-следственной связи, с тем чтобы обеспечить устранение соответствующих препятствий, мешающих пострадавшим получить доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае контакта с токсичными или опасными веществами и отходами;

д) разработать и внедрить международные и национальные процедуры реабилитации загрязненных объектов по всему миру;

е) активнее применять уголовные санкции в отношении физических и юридических лиц, подвергающих людей воздействию веществ, которые известны или должны быть известны как токсичные;

ф) обеспечить возможность судебного разбирательства дел об экоциде в международных судах;

г) обеспечить, чтобы в глобальных договорах по токсичным химическим веществам и отходам трансграничные риски, связанные с опасными веществами в производственно-сбытовых цепочках, также расценивались как «глобальная опасность» наряду с рисками, связанными с веществами, которые разносятся на большие расстояния в окружающей среде;

h) положить конец эксплуатации общин в более бедных странах в результате экспорта токсичных химических веществ, запрещенных к использованию там, где они производятся;

и) ратифицировать все договоры по химическим веществам и отходам, включая, в частности, Запретительную поправку к Базельской конвенции;

j) обеспечить полное осуществление права на информацию об опасных веществах независимо от среды, включая составление кадастров выбросов загрязняющих веществ.

96. Специальный докладчик рекомендует государствам с высоким уровнем дохода увеличить их взносы на финансирование национальных, региональных и международных инициатив по защите людей от контакта с токсичными или опасными веществами и отходами за счет взимания налогов с загрязняющих окружающую среду предприятий.

97. Специальный докладчик рекомендует государствам с низким и средним уровнем дохода включать расходы на предотвращение контакта в свои повестки дня в области развития в целях содействия финансированию таких инициатив.

98. **Специальный докладчик рекомендует частным компаниям:**

а) **выполнять свои обязанности в отношении предоставления права на информацию, в том числе путем включения детальных оценок вреда от контакта с токсичными веществами в свою политику должной осмотрительности в вопросах прав человека применительно к трудящимся и общинам;**

б) **уважать право каждого ребенка родиться на свет в условиях, свободных от загрязнения и других токсичных химических веществ;**

с) **уважать права трудящихся на безопасные и здоровые условия труда и строго применять иерархическую систему контроля рисков;**

д) **отказаться от производства и использования токсичных химикатов и инвестировать средства в разработку более безопасных альтернатив;**

е) **работать с пострадавшими и государствами в целях реализации права на эффективные средства правовой защиты вместо того, чтобы заниматься обструкционизмом.**

99. **Специальный докладчик рекомендует МОТ признать право на безопасные и здоровые условия труда одним из своих основополагающих принципов и прав в сфере труда.**
