



第七十五届会议

临时议程* 项目 119 (c)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举：

选举人权理事会成员

2020 年 8 月 26 日马拉维常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

马拉维共和国常驻联合国代表团向联合国大会主席办公室致意，谨提及马拉维共和国将作为候选国参加 2020 年 10 月在纽约举行的人权理事会 2021-2023 年任期成员选举。

马拉维共和国常驻联合国代表团还谨根据大会第 60/251 号决议，随函转递自愿许诺和承诺，重申促进和保护人权是马拉维共和国外交政策的优先事项(见附件)。

马拉维共和国常驻联合国代表团谨请大会主席将本普通照会及其附件作为大会程项目 119 (c)的文件分发。

* A/75/150。



2020 年 8 月 26 日马拉维常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

马拉维参选人权理事会 2021-2023 年任期成员

根据大会第 60/251 号决议作出的自愿许诺和承诺

1. 马拉维首次寻求参加人权理事会 2021-2023 年任期成员选举。
2. 马拉维坚信人权原则的普遍性和不可分割性，多年来表现出对这一事业的坚定不移的承诺。马拉维努力通过强有力和可信的机构和国际合作，继续决心促进人权的普世价值。
3. 以下是马拉维根据大会第 60/251 号决议在人权领域作出的贡献、自愿许诺和承诺。

马拉维的人权状况

4. 马拉维在促进和保护人权方面取得了巨大进展。这一状况植根于我们的宪法，其中包括一部建立在民主和法治原则基础上的强有力的权利法案。宪法得到了一系列进步的立法、政策和体制框架的有力支持。马拉维作为一个欣欣向荣的民主国家的历程得益于我国反对殖民主义和独裁统治的斗争史。我们的未来取决于我们的集体智慧和国家愿景，即乘着可持续发展目标和《2063 年议程》的理想的翅膀，建设一个社会和经济安全的国家。

法律框架

5. 在过去几年中，马拉维颁布了以下立法，以促进不同方面的人权。

关于儿童年龄的宪法修正案——2017 年

6. 《宪法》第 23 条第 6 款以往曾规定，儿童应为 16 岁以下之人。然而，考虑到国际人权文书以及儿童面临的各种法律和人权挑战，对《宪法》进行了修订，将该年龄从 16 岁提高到 18 岁。在这项修正之后，正在采取步骤协调关于儿童最高年龄的所有法律。这一进程由司法与宪法事务部以及性别、儿童、残疾和社会福利部领导的工作队牵头。

7. 2017 年宪法修正案在国内法中适用了《儿童权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》的具体要求，并落实了马拉维在普遍定期审议、《公民及政治权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和民族权宪章》等下收到的建议。该修正案还实现了非洲儿童权利与福利问题专家委员会审理的非洲人权与发展研究所诉马拉维一案的友好解决。

《信息获取法》——2017 年

8. 《宪法》第 37 条规定，只要这些信息是行使其权利所需，每个人都有权获得国家或其任何一级政府机关掌握的信息。

9. 2017 年《信息获取法》以宪法条款为基础提供了一个框架，以便利按照宪法和任何其他法律保护的任何权利获取信息持有人拥有的信息，并根据问责和透明的宪法原则促进信息持有人例行和系统地披露信息。

10. 该法还规定保护善意发布公益信息的人，并促进根据该法进行关于获取信息权利的公民教育。该法第 5 条规定，个人有权获取信息，只要这些信息是行使其权利所必需的，并由该法适用的公共机构或相关私人机构保管或控制。该法是在非洲人权和民族权委员会关于获取信息的示范法的启发下通过的。

《艾滋病/艾滋病(预防和管理)法》——2018 年

11. 该法规定预防和管理艾滋病/艾滋病，同时确保艾滋病病毒携带者或受艾滋病影响者的权利和义务。该法还设立了国家艾滋病防治委员会，负责监督有关艾滋病/艾滋病的所有问题。该法第 4 条禁止有害的文化习俗。被禁止的此类有害习俗清单载于附件 2。

12. 该法第 6 条禁止基于与艾滋病病毒/艾滋病有关的感染歧视任何人。第 9 条赋予感染者关于其身份信息的隐私权和保密权，而第 26 条则禁止雇主作为招聘的先决条件要求任何人接受艾滋病病毒测试。该法将《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》(《马普托议定书》)与艾滋病病毒/艾滋病问题有关的具体方面纳入了国内法。

《反人口贩运法》——2015 年

13. 该法是《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书的各个方面在国内法中的适用，提供了打击贩运人口的坚实法律制度。该法规定了三个“P”，即预防、保护和起诉。贩运人口的刑罚包括 14 年监禁，如果受害者是儿童，则为 21 年。

《婚姻、离婚和家庭关系法》——2015 年

14. 该法将《消除对妇女一切形式歧视公约》、《非洲宪章》和《马普托议定书》的各个方面纳入国内法。该法就配偶和未婚夫妇之间的婚姻、离婚和家庭关系、其福利、赡养费和子女的赡养费以及相关事宜作出规定。该法对婚姻和离婚法进行了革命性的改革，强调配偶的权利和平等。

15. 第 12 条承认下列婚姻：在结婚前宣布婚姻状况的公证结婚；符合宗教团体、教派、宗派或族群的习俗和仪式的习俗婚姻；只有在有管辖权的法院作出裁决后才予以承认的名义婚姻或长期同居。

16. 该法还规定了一些罪行，如第 51 条规定的多配偶制和重婚、第 52 条规定的与已婚人士举行婚礼、第 53 条规定的为婚姻目的而使用证书、许可证、执照文件或法律声明就婚姻作出虚假声明，以及第 57 条规定的通过冒充另一人结婚或用假名结婚、或用虚假陈述意图欺骗婚姻另一方而骗婚。

17. 该法第 74 条规定了与离婚有关的事项，强调婚姻解除后财产的公平分配和重新分配，同时考虑到配偶任何一方所作直接和间接贡献，包括通过履行家务职责所作贡献。此外，该法第 96 条规定了单身孕妇的赡养费。

《国家计划委员会法》——2017 年

18. 该法设立了国家计划委员会，该委员会负责根据马拉维增长发展战略和其他全球和区域发展议程(如《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》)协调马拉维的发展议程。

19. 委员会的任务是确定马拉维的社会经济发展优先事项，并考虑到该国的资源潜力和比较优势，制定实现社会和经济目标的国家愿景和战略。

20. 委员会被要求监督长期国家远景和战略以及中期发展计划的执行情况；根据国家愿景和国家战略，制定创新和进步的旗舰项目和实施方案；确定并委托研究委员会认为与实现该法目标相关的任何事项。

21. 设立该委员会是为了促进《宪法》关于发展权的第 30 条，并规定所有人都有经济、社会、文化和政治发展的权利，因此有权享有经济、社会、文化和政治发展，在适用这一权利时应特别考虑妇女、儿童和残疾人。

《电子交易和网络安全法》——2016 年

22. 该法设立了马拉维计算机应急小组及其职能，规定将与计算机系统以及信息和通信技术有关的犯罪定为刑事犯罪，并进一步规定调查、收集和使用电子证据以及与此相关的事项。该法提供了一个法律框架，可促进竞争、发展信息和通信技术以及马拉维参与信息时代和经济。

23. 该法旨在确保在经济和社会范围内开发、部署和利用信息和通信技术，以及相关法律规定应平衡和保护社区和个人利益，包括隐私和数据保护问题。

24. 第 4(b)条规定，除该法规定的具体原因外，应促进通过电子网络进行通信的自由。这是建立在《宪法》第 37 条中关于获取信息的权利和第 21(c)条中关于隐私权的宪法规定的基础上的。

《法院修正案》——2016 年

25. 该法在马拉维高等法院设立了分院，以努力增进诉诸司法的机会并提高司法机构效率。

26. 这些分院包括：负责高等法院其他分院未作出规定的民事事宜的民事分院、负责任何商业事宜的商事分院、负责任何刑事事宜的刑事分院、负责任何家庭或遗嘱认证事宜的家庭及遗嘱认证分院，以及负责任何收入事宜的税务分院。

《土地法》——2016 年

27. 这是对马拉维所有土地事项作出规定的主要法案。1965 年《土地法》将土地永久授予总统，而 2016 年《土地法》第 8 条则将土地永久授予共和国。传统土地不再被定义为该法规定的土地类别之一。相反，第 19 条就传统土地的转换作

出规定。未划拨的传统土地为公共土地，土地可以登记为除此之外的私有土地。如有购买土地，则会就土地本身及土地上的附着物作出补偿。这也与以往的土地法不同，以往的土地法只对土地上的附着物进行补偿，而不对土地本身进行补偿。该法的重要意义在于，它使现行法律框架与马拉维 2002 年国家土地政策的愿景相一致。

《传统土地法》——2016 年

28. 这是马拉维传统土地管理的主要法案。该法规定以传统地产的形式登记传统土地。关于设立传统地产最重要的方面是，个人现在可以凭自己的权利拥有土地，从而拥有有保证的土地权益保障。同样，传统地产应该是无期限的，可以通过遗嘱继承和传承。随着新的《传统土地法》规定设立传统地产，个人、无论男女，都将被登记为土地的所有者，这反过来又可以用来设立租赁或转租。

29. 该法还规定成立土地委员会，负责管理传统土地管理区内的所有传统土地。这些委员会由一名担任主席的小组村长以及其他六名由社区选举产生的来自社区内部的人士组成，其中至少有三名是妇女。

《物质环境规划法》——2016 年

30. 这部法对如下方面作出了规定：城乡土地的物质环境规划和有序渐进开发；保存和改善其康乐设施；授予土地开发许可证和其他土地使用控制权；设立物质环境规划委员会；设立物质环境规划师理事会；物质环境规划师的注册和监管。

31. 该法重申马拉维宣布整个马拉维为“规划区”的土地政策建议。管制土地使用和物质环境开发地点的目的是促进人类住区活动的有序空间物质增长，促进土地和服务基础设施的最佳利用，并保护和养护脆弱的环境系统。这些目标是通过指导物质环境开发和控制具有受监管的规划许可的指定区域内建筑用途来实现的。2016 年《物质环境规划法》在处理物质环境规划时采取了整体性做法。第 24 条规定了国家物质环境开发计划应包括的内容，包括开发声明、原则和背景研究，其中除其他外，应包括对人口、经济、能源和环境问题、土地使用和土地保有权的分析。此外，该法要求有关当局在审查物质环境开发计划时咨询其他相关机构。该法确认，根据 2016 年《土地法》第 18 条，在出于公共利益强制征用土地的情况下，需要对土地所有者进行合理补偿。

《土地测量法》——2016 年

32. 2016 年《土地测量法》废除 1955 年《土地测量法》(第 59:03 章)。该法规定了土地测量和相关事项，以确保提供更好的土地测量，并对土地测量师发放许可证和进行控制。该法还规定设立土地测量师注册委员会和马拉维地理信息理事会。土地测量师注册委员会的主要职能是发放执照及监督土地测量师的操守。马拉维地理信息理事会的主要职能是登记空间数据，并就与空间数据开发、更新、管理和传输有关的政策和技术问题提供咨询。注册土地测量师是唯一可以拟备用于注册土地业权或契据的图则、图表或地图的人。土地测量师划定的任何界线都是依法确定的。法律没有规定确定地块边界的方法和精度，而是由条例和细则规定。

同样地，测量服务的费用亦须包括在条例和细则内，因为这些是定期审查的。为了精确定位地块，边界角和线通过测量(角之间的距离和方向)确定，并参照放置或存在于地面或相邻土地上的大地标志桩或标记。

《政党法》——2018 年

33. 该法规范政党的登记、筹资和运作。一个马拉维政党由每个区不少于 100 名有资格投票的人组成，可以书面形式向登记处申请根据该法登记政党。如果申请不符合该法，登记官可以拒绝政党登记。被拒绝登记的政党当事人在申请时可以要求高等法院复审该决定。登记官在行使其权力时，如某政党不符合该法的条件，可主动撤销该政党的登记，或在该党成员提出申请后撤销该政党的注册。这项撤销注册的决定可由高等法院复核。

34. 在议会选举中能够获得十分之一以上全国选票的政党有权获得国家提供的资金，以确保该党在任何议会任期内有足够的资金继续代表其选民。如果某政党没有遵守该法的任何要求，财政部长可根据登记官的建议，暂停向该政党拨款。

35. 政党有权提名候选人参加总统、议会或地方政府选举，并有权在选举中为任何候选人竞选，在行使这一权利时，政党应努力在选举中实现公平的性别代表性。政党也有权组织和进行公众集会，不受国家、其他政党和任何人的非法干涉。政党还有权自由出版或向马拉维进口其竞选材料，并有权获得适当的设施，以获取此类出版合理所需的公共信息。政党有权在总统、议会和地方政府选举期间得到马拉维广播公司公正和平衡的报道。此外，该法规定，任何人都有权获取登记官在履行该法规定的职能时收到的信息。

36. 根据本法参加或打算参加选举的候选人或政党，在任何时候都不得发放传单。犯下本法规定的罪行者，如本法未规定处罚，一经定罪，可处以 1 000 万马拉维克瓦查罚款和 5 年监禁。政党登记官应接受和调查根据本法收到的申诉，并在行使其权力、职能和职责时不受任何其他个人或当局的干涉或指示。

《国家情报局法》——2018 年

37. 该法设立了国家情报局，明确界定了其权力、职能和职责以规范该机构的管理和控制，并就与其相关或附带的事项作出规定。该局将是一个独立的国家机构，向总统报告。

38. 该局的职责包括收集、评估、关联、解释、调查、传播和储存共和国境内外的信息，以便发现和确定对共和国安全的威胁，就任何对共和国安全的威胁或潜在威胁向总统和政府提出建议，采取措施保护共和国的安全利益，无论是社会、军事还是经济利益，并支持预防或侦查严重犯罪。该局还将履行可能必要的任务，以保护国家不受间谍、颠覆、恐怖主义、破坏或旨在破坏议会民主或以违宪手段推翻政府的行动的威胁和行为危害。此外，该局亦须就保护重要设施向政府部门、公共机关或机构、法定机构或法团提供意见。

39. 该法规定，该局的每一名工作人员都应遵守该法可能规定的纪律守则。该局工作人员不得从事任何政治活动，不得代表任何政党、团体或个人或其代理人

的身份行事。该局工作人员在履行该法规定的职能或权力时，不得使任何人遭受酷刑或任何其他残忍、不人道或有辱人格的待遇。这一规定是对《宪法》特别是第 19 条规定的人的尊严和个人自由的补充。

40. 该局应每年向议会国防和安全委员会提交关于该局活动的报告。这是为了制衡，以确保该局在其权力和授权范围内行事。该法还规定设立申诉法庭，目的是根据该法调查申诉。法庭的组成中应包括由人权委员会提名的一名人权倡导者。

《公民权修正案》——2019 年

41. 《修正案》引入了一项新的条款(第 6 条)，它允许无论出生或血统属于马拉维的任何公民，除了马拉维的公民身份外，还可以持有另一个国家的公民身份。该法规定了一份被禁止持有任何其他国家公民身份的公职人员清单。

政策框架

42. 在本报告所述期间，通过了若干政策、战略和行动计划。这些涉及《非洲人权和民族权宪章》及其议定书的执行情况，包括下列各项。

国家文化政策——2015 年

43. 这项政策旨在识别、保存、保护和促进马拉维的艺术和文化，以实现国家认同、求同存异、子孙后代团结和可持续社会经济发展。考虑到这一点，该政策希望实现为民族本体和后代保护和保存马拉维所有可识别形式的文化遗产。

44. 旅游和文化部将通过文化局负责提供政策指导、技术指导、监督、动员利益攸关方支持、协调以及监测和评估政策执行情况。

45. 在国家一级，马拉维《宪法》第 26 条规定公民有权参与自己选择的文化生活，并有权发展和享受社会和文化发展。

《性别平等法》实施和监测计划——2016 至 2020 年

46. 该计划的目标是在社会的所有职能中为男性和女性提供性别平等、融合、影响力、赋权、尊严和机会。该计划有五个主题领域：

- 教育和培训中的性别平等
- 保健服务和性生殖健康权利中的性别平等
- 将性别问题纳入发展部门的主流
- 治理和人权中的性别问题
- 国家性别平等机制的能力

国家森林政策——2016 年

47. 国家森林政策规定了国家森林管理的指导原则、政策声明和战略。该政策与如下双边和国际协议和公约保持一致：《关于环境与发展的里约宣言》、《联合国气候变化框架公约》、《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》、《联合国关于在

发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《联合国生物多样性公约》和《濒危野生动植物种国际贸易公约》。

48. 国家森林政策的目标是改善森林产品和服务的提供，通过保护和养护森林资源促进马拉维的可持续发展。该政策旨在控制毁林和森林退化。该政策推动的战略将有助于到2021年将森林覆盖率提高两个百分点，从目前的28%提高到30%，并促进现有森林资源的可持续管理。

49. 国家森林政策对可持续森林管理采取整体方法。该政策充分解决了下列问题：森林与水；气候变化；粮食安全；艾滋病毒/艾滋病；性别与公平；创造财富；生物多样性和生态系统服务付费；减少发展中国家毁林和森林退化导致的排放量和清洁发展机制。国家森林政策除其他外认识到，必须与国际社会合作，为包括公共部门、私营部门、民间社会、非政府组织、社区和学术界在内的所有利益攸关方参与森林资源管理创造有利环境。

50. 虽然解决可持续森林管理问题可以考虑许多问题，但政府及其合作伙伴执行这项政策将侧重于10个优先领域，即：社区森林管理；土生森林、森林保护区和生态系统管理；种植林和地产管理；林业监管和质量控制；林业知识获取与管理；林业部门的能力发展；生物质能开发；发展以森林为基础的产业；区域和国际合作；融资机制。可持续森林管理将确保持续提供森林产品和服务、增加森林覆盖率和气候变化管理。

国家农业政策——2016年

51. 农业转型是国家农业政策的发展目标。为了使所有马拉维家庭能够更好地满足他们对繁荣和经济安全的渴望，无论是继续追求以农业为基础的生计，还是从事其他经济部门，这种转变都是必要的。目前，主要是为了满足自己家庭饮食需要的粮食生产在大多数马拉维人的农业活动中占据主导地位。国家农业政策力求确保这种生产尽可能高效地进行。

52. 然而，国家农业政策的长期目标是将该部门转变为马拉维农民根据各自的比较优势从事更专业化和更有生产力的农业生产的部门，但在总体更多样化的农业部门的背景下，涉及更广泛的粮食和非粮食作物及其他农产品，而且农业和非农业家庭都更多地依赖市场来赚取收入和满足家庭成员的粮食需求。实现这一农业转型宏伟目标的一个关键考虑是小农农业在这样一条发展道路上的位置。在可预见的未来，小农农业将需要成为农业部门公共投资的主要重点，以便优化小农部门下的资源，这一点是毋庸置疑的。

53. 然而，尽管国家农业计划在今天占据主导地位，但如果该政策仅面向小农及其粮食需求，并长期维持小农农业，就无法实现国家农业计划的发展目标。这里采用了一种更加多样化的农业部门视角，包括对中型和大型营利农的支持。根据国家农业政策对该部门进行的公共投资将尽可能使所有农民受益——包括主要维持生计的小农、能够持续生产适销盈余的中等规模农民和更大规模的商品生产者。

54. 国家农业政策是在马拉维农业部门不断变化的经济机会和挑战环境下，在分部门政策不连贯的背景下制定的。这种不连贯导致了一些分部门投资不足、政策逆转和监管框架薄弱等弱点和制约因素。因此，明确和全面的农业部门政策指导将确保农民、加工商和贸易商继续为农业发展和整体经济做出越来越积极的贡献。

55. 这项国家农业政策的主要业务原理是提高现有各种农业分部门政策的连贯性，并更好地协调其执行。在这方面，该政策至关重要，原因如下：

- 日益增长的人口压力、城市化、全球经济相互依存度增加和气候变化对马拉维农户的经济和社会福祉具有严重影响，为应对这些情况，加强农业资源的可持续管理、增加农产品出口和收入、粮食安全和改善营养
- 加强农业部门与其他部门之间的联系，以确保持续和有复原力的社会经济增长和发展
- 面对影响农业部门的各种跨领域问题，如气候变化、性别平等、青年和包括残疾人在内的弱势群体，以及艾滋病毒/艾滋病，指导该部门的运作

国家农业投资计划——2018 年

56. 国家农业投资计划是农业部门的中期投资框架，涵盖五年(2017/18 财年至 2022/23 财年)。该计划提供了一个框架，以协调和优先安排该部门各政府机构、发展伙伴和非国家行为体的投资。这是在 2011/12 至 2015/16 财政年度实施的全农业部门办法下取得的成就和吸取的教训基础上建立的后续框架。

57. 特别是，国家农业投资计划以国家元首于 2014 年 6 月签署的《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》为指导。该计划是国家农业政策的主要执行工具，因此，它强调加强执行能力和参与执行的各行为者之间的协调。这包括与贸易、复原力、气候变化、营养和社会保障等领域的相关政策和投资框架对接；改善农业部门内部的协调，以及加强非国家行为体和私营部门的突出作用。虽然农业、灌溉和水利开发部将是牵头执行机构，但其他部委也将在执行中发挥重要作用。

58. 国家农业投资计划侧重于公共投资，同时认识到基础广泛的农业增长必须由私营行为者的投资推动，这些行为者从小农到从事投入供应、生产和增值的公司。该计划承认，这些行为者的投资意愿取决于有利的政策和投资环境。因此，该框架支持关键的政策、法律和监管改革。因此，它将加强公共机构，以履行其服务和公共投资任务。

59. 国家农业投资计划还在公共部门内部以及包括农民和非国家行为者在内的公共和私营部门之间建立了适当的协调机制。虽然私人投资对该计划的成功至关重要，但在农业等动荡和多样化的部门，它们很难在五年内进行规划和预算，任何此类尝试都将具有高度的投机性。因此，除了少数确实存在明确的私营部门投资承诺的情况外，只有私人投资共同为计划下的公共投资和服务提供资金的情况下，才会将其包括在该计划的预算和成果框架内。

60. 国家农业投资计划确保部门增长是包容性、环境可持续和气候智能型的。这需要和社会保障、性别、青年、环境、气候变化、营养和健康等相关政策领域密切协调，以最大限度地发挥协同效应。因此，该计划将支持在为实现目标所必要时，在农业和其他部门之间的边界进行协调良好的投资。

国家渔业和水产养殖政策——2016 年

61. 这项政策的主要目标是可持续地提高渔业和水产养殖生产率，以生产可获得的营养食品，并增加对经济增长的贡献。该政策在五年任期(2016-2021 年)内的具体目标如下：

- 将捕渔业的鱼类年产量从 9 万吨提高到 11 万吨
- 将小型和大型水产养殖产量从 3 600 吨提高到 1 万吨
- 加强参与式渔业管理制度
- 将渔获损失从 40%减少到 20%
- 将水产品年出口量从 500 吨提高到 3 000 吨
- 人均水产品消费量由 8.12 公斤提高到 10 公斤
- 改善青年、妇女和男子在渔业社区的正当职业，减少童工人数
- 促进渔业和水产养殖业的应用研究，监测污染和环境变化、包括气候变化的影响
- 发展政府及本地管理机构服务业界的能力

62. 该战略确定了五个关键优先领域：农业、水利开发和气候变化管理；教育和技能发展；运输及信息和通信技术基础设施；能源、工业和旅游业发展；健康与人口。通过这些关键优先领域，该战略在经济、社会和环境考虑之间保持了平衡。

63. 交叉领域已纳入关键优先领域的主流，包括：性别平衡；青年发展；增强残疾人权能；艾滋病毒/艾滋病和营养管理；环境管理；减少灾害风险和建设复原力；和平、安全和善治。通过整合这些领域，该战略确保了在 2017 年至 2022 年国家实施这一中期发展的过程中，不会有任何人掉队。

国家白化病患者行动计划——2018-2020 年

64. 该行动计划为结束对白化病患者的暴力行为并确保他们平等享有权利提供了全面的蓝图。

65. 马拉维记录了过去四年中袭击白化病人的案例。对白化病患者的严重侵犯人权行为持续增加，其形式包括绑架、杀害和挖掘遗体残骸。《宪法》明确保障保护残疾人，包括白化病患者。该计划启动了旨在结束这些袭击的强有力措施，这些袭击已经成为我们集体意识上的一道伤疤。

为调查人员、检察官和治安法官编写的关于针对白化病患者的犯罪行为的手册

66. 推出这本手册的目的是加强对针对白化病人的犯罪的法律应对。

67. 该手册以简化的形式将所有可能对白化病人犯下的罪行汇总在一起。相关规定来自《刑法》、《解剖法》、《儿童照料、保护和司法法》、《反人口贩运法》和《巫术法》。所有这些法律都建立在关于平等和不歧视以及公平审判权的宪法规定基础上。

国家残疾人主流化战略和实施计划——2018-2023 年

68. 该战略概述了按照其他国家和国际政策和战略将残疾问题纳入主流的关键领域，其中包括卫生、教育、生计手段、就业和社会包容手段。作为一项发展战略，它还规定了将残疾问题纳入艾滋病毒和艾滋病、性别和研究等其他关键交叉问题主流的措施。该战略的实施将有助于实现《宪法》、《残疾人法》、《宪章》和《议定书》中规定的关于不歧视的原则。

国家和平政策——2017 年

69. 这项政策的主要目的是强调能够在政府、传统领导人、民间社会、妇女、青年和媒体等不同利益攸关方之间整合国家建设和平倡议的机制，及其与其他国家的全球统一。它明确规定了体制安排，将在该体制中在所有利益攸关方之间协调和协作建设和平倡议。

70. 最近的趋势揭示了政治过渡、公民自由和政治权利对和平与团结的持久存在的广泛威胁。因此，这项政策是与各种利益攸关方共同制定的，包括传统领导人、政治领导人、行政、司法和立法部门的政府官员、私营部门、学术界、媒体、妇女、青年、民间社会组织和有特殊需要的人，以努力确保它反映马拉维人的观点和理想。

71. 该政策将马拉维和平委员会确立为马拉维建设和平和预防冲突管理、解决和转型的最高核心机构和协调中心。该委员会的任务是设立地区和平委员会，这些委员会将维持地区内的和平与团结，并促进各团体和社区之间的对话空间。

72. 这表明马拉维致力于以非暴力手段解决冲突，以遵守作为国家政策原则之一的《宪法》第 13(I)条，该条规定，国家应努力采用通过谈判、斡旋、调解、和解和仲裁解决分歧的机制。

加快包容性地方治理和参与性民主，促进有效的社会经济发展——2017-2023 年

73. 这规定了将残疾问题纳入艾滋病毒和艾滋病、性别和研究等其他关键交叉问题主流的措施。该战略的实施将有助于实现《宪法》第 13a(二)条规定的不歧视原则，该条强调执行不歧视原则和其他可能需要的措施，并延伸到同一《宪法》第 20 条，该条规定禁止任何形式的歧视，任何法律均保证所有人平等和有效地受到保护，不受基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族、族裔或社会出身、残疾、财产、出身或其他原因的歧视。

国家打击贩运人口行动计划——2017-2022 年

74. 该行动计划制定了从各个角度打击贩运人口的优先行动，包括妇女、儿童和男子，强调了针对每个角度应采取的办法。优先行动包括预防和提高认识、受害者保护和援助、立法框架、政策制定、执法、合作和协调。

75. 该行动计划是根据《马拉维宪法》第 27 条起草的，该条规定：

- 不应将任何人当作奴隶或劳役对待
- 禁止奴隶制和奴隶贸易
- 不得强迫任何人劳动
- 不得让任何人从事相当于奴役的束缚劳动

国家多部门营养政策——2018-2022 年

76. 2018-2022 年国家多部门营养政策旨在为成功实施国家营养对策提供指导框架；解决现有的和新出现的国家和全球问题；因此坚持政府消除一切形式营养不良的承诺。该政策将通过 2018-2022 年国家营养战略计划付诸实施。

77. 将制定额外的辅助性业务战略和指导方针，以进一步将这一愿望转化为切实行动。其中将包括以下战略和指导方针：国家营养教育和交流；婴幼儿喂养；微营养素；青少年营养；学校保健和营养；儿童早期发展；以社区为基础管理急性营养不良；营养护理、支持和治疗；与营养相关的非传染性疾病的预防和治疗。

78. 该政策确定了八个优先领域，包括：

- 预防营养不足
- 性别平等，公平、保护、参与和赋权，以改善营养
- 急性营养不良的治疗与控制
- 与营养相关的非传染性疾病的预防和肥胖症管理
- 营养教育、社会动员和积极行为改变
- 紧急情况下的营养
- 为营养创造有利环境
- 营养监测、评价、研究和调查

79. 该政策还包含一个实施计划、监测和评估框架。

卫生部门战略计划二——2017-2022 年

80. 卫生部门战略计划二旨在通过提供经修订的基本卫生一揽子计划和加强卫生系统以有效交付一揽子计划来进一步改善健康结果。具体地说，该计划为马拉维的卫生部门制定了八个战略目标，每个目标都有到 2022 年要实施的战略和目标：

- **提供保健服务。**增加公平获得卫生保健服务的机会，提高卫生保健服务的质量。目标 1 建立在基本卫生一揽子计划成功的基础上，该一揽子计划概述了自 2004 年以来所有马拉维人都可获得的在发放点免费提供的保健干预措施。其目标是实现所有马拉维人普遍免费获得高质量的、修订后的基本卫生一揽子计划，无论是否有支付能力。
- **社会经济决定因素。**减少对健康有直接影响的环境和社会风险因素。目标 2 侧重于解决对卫生保健需求和健康结果有影响的环境和社会风险因素的战略。具体而言，目标侧重于行为和生活方式、水和环境卫生、食品和营养服务、住房以及生活和工作条件。这一目标将在很大程度上在社区层面实施。
- **基础设施和医疗设备。**提高保健基础设施和医疗设备的可获得性和质量。目标 3 试图确保现有保健设施有足够的质量和适当的设备，可满足其具体的保健要求，并提高马拉维人口居住在保健设施周围 8 公里以内的比例。
- **人力资源。**改善与卫生相关的人力资源的可获得性、留用率、绩效和积极性，以便有效、高效和公平地提供卫生服务。目标 4 侧重于提高公共卫生部门卫生工作者的吸纳和留用率，同时实现公平分配。
- **药品和医疗用品。**提高药品和医疗用品的可得性、质量和利用率。目标 5 将重点放在提高药品和医疗用品供应链的效率，确保基本卫生一揽子计划的可获得性。
- **卫生信息系统。**通过所有方案的标准化和统一工具，生成高质量的信息，并使所有预期用户都能获得这些信息，以便进行循证决策。目标 6 侧重于通过改进信息和通信技术能力、数据协议和各级之间的联系，改进和协调卫生系统各级的数据收集和管理。
- **治理。**改善整个卫生部门和各级卫生保健系统的领导和治理。目标 7 侧重于改善沟通和加强卫生部门战略计划二在卫生部门的协调，特别是以减少卫生部门的重复和分散为目标。
- **卫生筹资。**增加卫生部门财力，提高资源配置和利用效率。目标 8 侧重于试图通过增加收入和增效节支来增加卫生部门可用的可持续资金。

国家卫生政策——2018-2030 年

81. 国家卫生政策就对马拉维卫生系统的发展和运作至关重要的核心关键问题提供政策指导。这项政策是根据《宪法》制定的，《宪法》规定，国家有义务提供与马拉维社会的健康需求和国际医疗标准相称的适当医疗保健。在这方面，《宪法》保障向所有马拉维人在有限的可用资源内提供最高质量的医疗服务。

82. 这项政策也是根据马拉维增长和发展战略三制定的，该战略是马拉维的总体发展计划，该战略确认，如果马拉维要实现可持续的社会经济增长，健康和受过教育的人口是必不可少的。该政策也与可持续发展目标保持一致。

83. 该政策概述了政府为实现卫生部门目标而采取的协调一致的方法，这些目标是：

(一) 改善所有马拉维人的健康状况，以确保人民对他们所获得的卫生服务感到满意；

(二) 确保民众在各级医疗交付系统获得医疗保健的过程中不会遭受本可避免的财务和社会风险。

84. 国家卫生政策将通过以下重点领域实施：

(一) 卫生服务提供、预防健康和健康的社会决定因素；

(二) 领导和治理；卫生筹资；保健人力资源；药品、医疗用品、医疗设备和基础设施；人口管理；

(三) 卫生信息和研究。该政策将在 2018 年至 2030 年期间实施，以使其与可持续发展目标的实施期保持一致，并将在每五年后进行审查。

青春期少女和青年妇女国家战略——2018-2022 年

85. 该战略的目的是确保马拉维的青春期少女和青年妇女安全并受到保护，不受一切形式的暴力和歧视。应该赋予青春期少女和青年妇女要求性生殖健康权利和自己作出知情选择的权力。她们应该有机会接受高质量的教育，并且应该受到保护，不接受童婚。

结束童婚国家战略——2018-2022 年

86. 该战略强调政府及其伙伴承诺加倍努力建设一个没有童婚的马拉维。该战略对马拉维童婚问题进行了情况分析，并分析了其程度、驱动因素和后果。

87. 该战略纳入了各种人权文书规定的区域和国际标准，如《儿童权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》。马拉维于 2017 年修改了《宪法》，将儿童的最高年龄从 16 岁提高到 18 岁。《婚姻、离婚和家庭关系法》规定最低结婚年龄为 18 岁。因此，马拉维的法律禁止童婚。然而，这项法律的实施仍然是一个挑战。

88. 因此，马拉维致力于支持女童避免童婚和推迟生育，鼓励她们留下来继续接受教育。

89. 该战略旨在为国家结束童婚的努力提供领导、指导和监督。该战略通过增加经济机会和启动以奖励为基础的方案来帮助女孩入学、降低辍学率并使女孩一直上到中学，努力改善女孩的经济地位，从而解决童婚的主要驱动因素。

90. 该战略还寻求有效执行为保护儿童免受童婚伤害而制定的法律。此外，该战略旨在协调和普及不同的立法，并建设执法机构快速执行这些立法的能力。该战

略鼓励社区参与关于童婚的对话，以改变态度和社会规范，提高他们对童婚危险的认识。该战略还侧重于马拉维所有少女可获得安全、全面、适龄的性健康和生殖健康信息和服务。这包括那些幼年就已经结婚的人，向她们提供充足和可获得的医疗保健、心理社会支持，以及在必要时提供摆脱婚姻的途径。

国家老年人政策——2016年

91. 制定国家老年人政策，是为了提供一个连贯和全面的总体框架，促进老年人融入社会、经济和文化。这是通过利用他们已获证实的生产能力来实现的，以便国家继续从他们的贡献中受益。

92. 该政策是在对马拉维老年人状况进行审查和调查之后制定的，这些审查和调查显示：

- 老年人难以获得医疗保健、贷款、营养食品、公共和私人建筑、交通以及信息和通信系统等服务和支持
- 老年人因其年龄而被排斥和边缘化，不能充分参与发展活动
- 艾滋病毒和艾滋病的出现使老年人的处境雪上加霜，因为这导致留下了孤儿并使老年人得不到死去子女的赡养
- 老年人经常受到身体和语言上的虐待，原因有很多，包括疑似巫术和其他迷信信仰
- 老年人在土地和财产所有权、商业企业和就业途径方面也处于不利地位，导致他们中的大多数人生活在赤贫中，无法获得资源和收入
- 大多数老年人都很贫穷，不得不工作谋生；体力下降意味着收入下降，因此，生活质量也会下降

93. 由于缺乏正式的政策框架，很难以协调和综合的方式解决老年人面临的问题，因此制定了国家老年人政策。因此，这项政策的目的是改善老年人的生活质量，让他们重获新生，并为他们带来希望，为此：

- 促进包容和增加老年人获得社会经济服务的机会
- 促进和保障老年人享有健康、教育、收入、水和环境卫生等人类发展优先事项的权利
- 利用他们已获证明的生产力、独立性和积极参与社区发展的能力
- 承认和尊重老年人的利益，例如老年人为工作场所、公共生活、社区和家庭带来的丰富技能和经验

94. 该政策的目标如下：

- 承认、保护和促进老年人的权利和独立

- 增加获得保健、水和环卫服务的机会，以便在老年人中促进积极老龄化做法
- 促进老年人家庭的粮食安全和营养
- 制定和实施消除老年人及其家庭贫穷的方案
- 增加老年人获得安全、耐用和负担得起的住所的机会
- 促进老龄问题的研究、教育和培训
- 促进老年人文化知识和积极技能的代际转移
- 促进社区和家庭在关心和支持老年成员方面的作用
- 为老年人提供福利支持、改善退休计划，以及设计和推行其他适当的社会支持系统
- 满足冲突和灾害管理局势中老年人的特殊需要
- 提供全面的整体架构，指导为老年人服务的公营和私营部门组织满足老年人的需要和权利

95. 政府认为，必须保护和促进老年人的权利，总体上提高他们的生活质量。

国家全纳教育战略——2016-2020 年

96. 全纳教育的政策和实践是政府议程上的重中之重。教育、科学和技术部和其他主要参与者已经实施了一系列倡议，以促进全纳教育的发展。这些举措包括：儿童友好型学校方案、全纳教育项目、学校保健和营养、让女孩留在学校、通过小学改善方案促进社区参与、补充基础教育、低年级阅读、幼儿发展方案、现金转移和中学助学金等。

97. 这些倡议为我国发展和实施全纳教育奠定了基础。尽管采取了这些重大举措，但马拉维成功实施全纳教育仍面临一些根本性挑战。挑战包括全纳教育的概念化、管理、资源调动、能力发展和实施。马拉维进行的几项关于全纳教育的研究表明，对全纳教育在不同层面的含义了解有限。大多数情况下，全纳教育的概念往往与主流学校的残疾儿童联系在一起。

98. 然而，全纳教育的概念有更广泛的含义，并不只是指教育系统中的单一学习者群体。从本质上说，国家全纳教育战略关注的是所有通常被排除在教育系统之外的人以及在教育系统内被排斥的人。该国家战略采用了扩大后的教科文组织对全纳教育的定义，以解决马拉维平等获得优质教育的障碍。它将全纳教育定义为通过增加学习参与率和减少教育系统内外的排斥来解决和回应所有学习者的不同需求的过程。它涉及到改变和修正内容、方法、结构、政策和战略。根据这一概念，国家战略概述了优先行动领域，探讨了阻碍教育系统中的存在、参与和学习因素，并提出了解决这些问题的方法。

99. 以下是国家全纳教育战略的目标：

- 根据全纳教育政策和做法转变教育制度
- 促进全纳教育的能力建设
- 为全纳教育创造有利环境
- 学校中的全纳教学和学习
- 早期识别、评估和干预
- 社区参与全纳教育的管理和治理

100. 教育、科学和技术部成立了一个协调单位，协调马拉维全纳教育的规划、实施、监测、评估和监管工作。该单位将与规划局、基础教育、中等教育和高等教育局、检查和咨询局以及特殊需要教育局、科技局、学校卫生和营养局的教育官员合作。该单位将提供技术咨询并监测马拉维实施全纳教育的国家进展情况。它将负责建设教育、科学和技术部负责全纳教育管理和融资的局、司和地区的教育管理能力。此外，该单位会与有关部门合作进行定期监督，以确保教育制度顺利过渡至全纳教育。

国家公共部门改革政策——2018-2022 年

101. 正如当前国家发展战略所概括的那样，这项政策的总体目的是为有效设计、实施和管理公共部门改革提供战略指导，这些改革将创造一个有能力、高效率和有实效的公共部门，并刺激和促进可持续的社会经济发展。

102. 公共服务的良好表现对提高公众对政府的信任至关重要，因为公共服务是政府向人民提供公共产品、服务和发展的工具。

103. 该政策是根据马拉维《宪法》第三章起草的，该章强调了国家政策的基本原则，即政府有义务采取措施，保障问责制、透明度、个人廉正和财务廉洁性。

104. 这项义务包括对马拉维人民的健康、教育以及经济和社会发展进行长期投资，为此逐步采用适当的部门政策和立法，以及合法和程序公平的行政制度和行动，以遵守 2017 年马拉维增长和发展战略三。

105. 马拉维增长和发展战略三包括一些关键假设，这些假设对成功实施战略至关重要，并对公共部门改革议程产生影响，其中包括上文强调的改善公共部门治理。

106. 该政策参考了立法和政策，如《公共事务法》、《地方政府法》和 1998 年的权力下放政策。

公共服务管理政策——2018-2022 年

107. 起草公共服务管理政策的目的是解决公共服务中的绩效挑战，并重新定位公共服务，使其成为实现马拉维增长和发展战略三成果的有用工具，以实现到 2020 年适当发展。

108. 其目标是为公共服务的有效管理提供一个框架,使其到 2022 年成为以结果为导向、高绩效的公共服务,促进经济积极转型和国家现代化。

109. 这也符合马拉维《宪法》第三章的规定,该章规定了国家政策的基本原则,包括公共信任和善治,保障旨在加强对公共机构信心的问责、透明度、个人廉正和财务廉洁措施。

110. 马拉维 2018-2022 年国家公共部门改革政策和 2018-2022 年公共服务管理政策相辅相成。一些优先领域包括建立对公共服务愿景和责任共同理解,使公共服务对接国家发展议程和服务提供要求,为公共服务管理制定有利的体制政策和立法框架,将公共服务指导原则制度化,以及在所有公共服务机构的所有公务员中建立价值观和形成风气。

111. 因此,该政策以《宪法》、1998 年《地方政府法》、《性别平等法》、《劳动关系法》和国家性别政策为指导。

批准和执行国际公约

112. 马拉维已批准所有主要的国际人权条约。

113. 在过去几年中,马拉维定期向条约机构和人权理事会机制提交报告。为表明其致力于参与和对话,马拉维已两次在人权理事会普遍定期审议进程中介绍其人权记录。其第三次介绍将于 2020 年 11 月进行。自 2014 年以来,马拉维提交了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》、普遍定期审议、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《残疾人权利公约》、《儿童权利公约》及其议定书、《非洲人权和民族权宪章》、《马普托议定书》和《非洲儿童权利与福利宪章》的报告。

国家人权机构

114. 根据马拉维《宪法》,并依据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》),马拉维设立了马拉维人权委员会,该委员会根据这些原则享有 A 级地位。它继续履行涵盖人权所有方面的广泛的任务,包括追究所指控的侵犯人权行为。

115. 司法机关是健全宪政框架的核心,多年来,司法机关一直肩负着维护我国宪政民主价值的重任。

116. 监察员办公室也是根据《公共宪法》设立的。它是一个独立机构,在其广泛的职能范围内还调查和决定公务员侵犯人权的问题。

117. 目前正在开展国家儿童委员会的运作工作,这将是保护儿童权利和为儿童发展提供有利环境的根本。

118. 司法与宪法事务部人权科的任务是协调缔约国的报告和后续行动。

119. 根据《法律援助法》成立的法律援助局在确保所有人不分经济地位均享有正义和公平审判的权利方面也发挥着非常重要的作用。它向较弱势的个人和侵犯人权行为受害者提供免费法律服务。

120. 法律委员会领导马拉维的法律改革努力。

自愿许诺和承诺

121. 在国内一级，马拉维政府作出以下许诺和承诺：

(a) 巩固取得的进展，努力充分实现、享有、提高和保护经济、社会、政治、公民和文化权利；

(b) 全面落实联合国和非洲联盟条约机构以及普遍定期审议机制的建议和结论性意见；

(c) 为人权机构充分授权，确保它们在没有恐惧或干扰的情况下有效开展工作；

(d) 在国家一级和地方一级加强议会对人权政策及其执行情况的监督；

(e) 确保有强有力的机构提供免费法律援助和获得有效补救的机会；

(f) 按照我国的国家和国际义务，维护和保护人们享受媒体、接触信息、集会、言论或见解、宗教或信仰的自由；

(g) 与民间社会组织密切合作，确保保护公民空间；

(h) 继续向议员、执法官员、法官、检察官、律师、公务员和媒体提供与人权有关的能力建设、培训方案和教育；

(i) 采取切实步骤逐步创造就业机会，并确保安全工作环境等工人权利得到充分保护；

(j) 必要时审查消除对妇女一切形式歧视的法律和政策框架，并消除性暴力和性别暴力；

(k) 采取步骤确保公共任用和公职人员中男女比例为 60:40；

(l) 将警察申诉委员会和国家儿童委员会等主要人权机构投入运作；

(m) 制定符合可持续发展目标、《2063 年议程》和《非洲 2040 年儿童议程》的政策和方案；

(n) 继续努力制定打击仇恨言论的政策和方案；

(o) 完成并启动国家人权行动计划。

122. 在国际一级，马拉维政府作出以下许诺和承诺：

(a) 继续参加人权理事会以及所有联合国和非洲联盟条约机构等主要人权机构；

- (b) 加强与联合国特别程序机制的合作；
 - (c) 提交尚未提交的缔约国报告；
 - (d) 改善马拉维与联合国条约机构的接触，特别是落实结论性意见和建议的后续行动；
 - (e) 促进建设性对话，将其作为解决争端的一种方式；
 - (f) 倡导各国在国际事务中切实平等；
 - (g) 倡导加强国际机构，以此作为维持全球和平的手段；
 - (h) 积极参与《2030年议程》、《2040年议程》和《2063年议程》等全球和地区议程；
 - (i) 继续支持联合国人权事务高级专员办事处的工作。
-