



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 119 с) предварительной повестки дня*

**Выборы для заполнения вакансий во
вспомогательных органах и другие выборы:
выборы членов Совета по правам человека**

Вербальная нота Постоянного представительства Малави при Организации Объединенных Наций от 26 августа 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Постоянное представительство Республики Малави при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи и имеет честь затронуть вопрос о выдвижении кандидатуры Республики Малави в Совет по правам человека на срок 2021–2023 годов на выборах, которые состоятся в октябре 2020 года в Нью-Йорке.

В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Постоянное представительство Республики Малави при Организации Объединенных Наций имеет честь настоящим препроводить добровольные обязательства и обещания, подтверждающие, что поощрение и защита прав человека являются одним из приоритетов внешней политики Республики Малави (см. приложение).

Постоянное представительство Республики Малави при Организации Объединенных Наций было бы признательно Председателю Генеральной Ассамблеи за распространение настоящей вербальной ноты и приложения к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 119 с) повестки дня.

* [A/75/150](#).



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Малави при Организации Объединенных Наций от 26 августа 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Выдвижение кандидатуры Малави в Совет по правам человека, 2021–2023 годы

Добровольные обязательства и обещания, представляемые в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи

1. Малави впервые выдвигает свою кандидатуру для избрания в Совет по правам человека на период 2021–2023 годов.
2. Малави твердо верит в универсальность и неделимость принципов прав человека и на протяжении многих лет демонстрирует свою непоколебимую приверженность соблюдению этих принципов. Малави стремится и далее проводить решительный курс на продвижение универсальных ценностей прав человека с помощью сильных и авторитетных институтов и международного сотрудничества.
3. Ниже приводятся данные о вкладе, добровольных обязательствах и обещаниях Малави в области прав человека в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи.

Статус Малави в сфере прав человека

4. Малави добилась огромного прогресса в деле поощрения и защиты прав человека. Это закреплено в нашей Конституции, в которой изложен обстоятельный свод прав человека, основанный на принципах демократии и верховенства права. Положения Конституции действительно подкрепляются целым рядом последующих законодательных, директивных и организационных актов. Путь для развития Малави как страны процветающей демократии был заложен всей историей нашей борьбы с колониализмом и диктатурой. Наше будущее формируется на основе нашей коллективной мудрости и национальной концепции безопасной в социальном и экономическом плане страны, которая уверенно следует курсу на реализацию задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2063 года.

Правовая основа

5. За последние несколько лет Малави были приняты нижеследующие законы, направленные на поощрение прав человека в различных аспектах.

Конституционная поправка, касающаяся возраста ребенка — 2017 год

6. В статье 6 раздела 23 Конституции ранее было предусмотрено, что детьми являются лица, не достигшие 16-летнего возраста. Однако с учетом положений международных договоров по правам человека, а также различных юридических проблем и проблем в сфере прав человека, с которыми сталкиваются дети, в Конституцию были внесены поправки, повышающие этот возраст с 16 до 18 лет. После того, как поправка была внесена, предпринимаются шаги в целях согласования всех законов о максимальном возрасте ребенка. Этот процесс возглавляет целевая группа под председательством Министерства юстиции и конституционных вопросов и Министерства гендерного равенства, по делам детей, инвалидов и социального обеспечения.

7. Поправка к Конституции, внесенная в 2017 году, предусматривает применение во внутреннем законодательстве конкретных требований Конвенции о правах ребенка и Африканской хартии прав и благополучия ребенка, а также выполнение рекомендаций, полученных Малави в процессе универсального периодического обзора, и осуществление, помимо прочего, Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Африканской хартии прав человека и народов. Эта поправка, кроме того, является результатом дружественного урегулирования дела *Институт по правам человека и развитию в Африке против Малави*, которое рассматривалось Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка.

Закон о доступе к информации — 2017 год

8. Раздел 37 Конституции гласит, что каждый человек имеет право на доступ к информации, находящейся в распоряжении государства или любого из его органов на любом уровне правительства, в той мере, в какой такая информация необходима для осуществления его прав.

9. Закон о доступе к информации 2017 года основывается на соответствующем положении Конституции и обеспечивает основу для облегчения доступа к информации, находящейся в распоряжении держателей информации в соответствии с любым правом, защищаемым Конституцией и любым другим законом, а также для содействия регулярному и систематическому раскрытию информации держателями информации на основе конституционных принципов подотчетности и прозрачности.

10. Он также предусматривает защиту лиц, которые добросовестно раскрывают информацию, представляющую общественный интерес, и содействуют гражданскому просвещению в отношении права на доступ к информации в соответствии с этим законом. Раздел 5 Закона гласит, что человек имеет право на доступ к информации в тех случаях, когда информация необходима для осуществления его прав и находится на хранении или под контролем государственного органа или соответствующего частного органа, к которому применяется этот закон. Закон был принят на основе типового закона о доступе к информации Африканской комиссии по правам человека и народов.

Закон о профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа — 2018 год

11. Этот закон предусматривает профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа и одновременно обеспечивает осуществление прав лиц, живущих с ВИЧ или затронутых СПИДом, и исполнение ими обязанностей. Помимо этого, законом учреждается Национальная комиссия по борьбе со СПИДом, в ведении которой находятся все вопросы, касающиеся ВИЧ/СПИДа. В разделе 4 закона запрещены вредные культурные обычаи. Перечень соответствующих запрещенных вредных видов практики приводится в приложении 2 к закону.

12. В разделе 6 закона запрещена дискриминация любого лица по любому признаку, связанному с инфекциями, имеющими отношение к ВИЧ/СПИДу. В разделе 9 предусмотрено право инфицированного лица на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность в отношении информации, касающейся его статуса, а в разделе 26 работодателю запрещается требовать от любого лица в качестве предварительного условия для найма на работу пройти тестирование на ВИЧ. Этот закон привносит в национальное законодательство конкретные аспекты Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке (Мапутский протокол), в части, имеющей отношение к проблемам ВИЧ/СПИДа.

Закон о борьбе с торговлей людьми — 2015 год

13. Этот закон обеспечивает применение во внутреннем праве аспектов Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и создает прочный правовой режим борьбы с торговлей людьми. Он охватывает следующие три области: предупреждение, защиту и судебное преследование. За торговлю людьми предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком на 14 лет, а в случаях, когда жертвами оказываются дети, — сроком на 21 год.

Закон о заключении и расторжении брака и семейных отношениях — 2015 год

14. Закон привносит во внутреннее законодательство аспекты Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Африканской хартии и Мапутского протокола. В нем содержатся положения о заключении и расторжении брака и семейных отношениях между супругами и лицами, которые образуют пары, не зарегистрировавшие брак, их благосостоянии, выплате алиментов супругам и детям, а также положения, касающиеся смежных вопросов. Этот закон, в котором акцент сделан на правах и равенстве супругов, кардинальным образом изменил законодательство о заключении и расторжении брака.

15. В разделе 12 признаются следующие браки: гражданский брак, когда лицо объявляет о своем намерении вступить в брак, после чего брак регистрируется; фактический брак, заключенный согласно обычаям и обрядам религиозного органа, секты, конфессии или этнической группы, а также брак в силу всеобщей известности или длительного совместного проживания, который признается только по решению суда, обладающего соответствующей юрисдикцией.

16. Законом также предусмотрено наказание за такие правонарушения, как полигамия и двоеженство (раздел 51), бракосочетание с лицом, состоящим в браке (раздел 52), дача ложного заявления в связи с браком с использованием свидетельства, разрешения, лицензионного документа или юридически значимого заявления в целях заключения брака (раздел 53), а также выдача себя за другое лицо при вступлении в брак или брак под вымышленным именем или описанием с намерением обмануть другую сторону в браке (раздел 57).

17. В законе решение вопросов, связанных с разводом, предусмотрено в разделе 74, в котором особое внимание уделяется справедливому разделу и перераспределению имущества при расторжении брака с учетом прямого и косвенного вклада любого из супругов, в том числе путем выполнения домашних обязанностей. Кроме того, в разделе 96 речь идет о выплате алиментов одиноким беременным женщинам.

Закон о Национальной плановой комиссии — 2017 год

18. Законом учреждается Национальная плановая комиссия, на которую возлагается ответственность за координацию повестки дня Малави в области развития в соответствии со стратегией прогресса в обеспечении развития Малави и другими глобальными и региональными программами действий в области развития, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестку дня на период до 2063 года.

19. Задача Комиссии состоит в том, чтобы определить приоритеты Малави в области социально-экономического развития и сформулировать национальную концепцию и стратегию достижения социально-экономических целей с учетом ресурсного потенциала и сравнительных преимуществ страны.

20. Комиссия должна осуществлять надзор за осуществлением долгосрочной национальной концепции и стратегий и среднесрочных планов развития; разрабатывать новаторские и прогрессивные флагманские проекты и программы в целях осуществления в соответствии с национальной концепцией и стратегиями, а также определять потребности в исследованиях по любому вопросу, который Комиссия сочтет относящимся к достижению целей этого закона, и поручать их проведение.

21. Комиссия учреждена в соответствии с разделом 30 Конституции, касающимся права на развитие, который гласит, что все люди имеют право на экономическое, социальное, культурное и политическое развитие и, следовательно, на реализацию этого права, причем особое внимание при осуществлении этого права должно уделяться женщинам, детям и инвалидам.

Закон об электронных сделках и кибербезопасности — 2016 год

22. Законом учреждается Группа реагирования на компьютерные инциденты Малави и определяются ее функции с целью выработать положения об установлении уголовной ответственности за преступления, связанные с компьютерными системами и информационно-коммуникационными технологиями, а также положения, призванные обеспечить проведение соответствующих расследований, сбор и использование электронных доказательств и решение связанных с этим вопросов. Закон обеспечивает правовую основу, которая будет способствовать конкуренции, развитию информационно-коммуникационных технологий и вхождению Малави на правах участника в информационный век и экономику.

23. Закон призван гарантировать, чтобы разработка, внедрение и использование информационно-коммуникационных технологий в экономике и обществе, а также соответствующие правовые положения обеспечивали баланс и защиту интересов общества и отдельных лиц, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни и защиты данных.

24. Согласно разделу 4 b), свободу коммуникации по электронной сети необходимо поощрять, за исключением особых оговоренных в Законе случаев. Основой для этого служат положения Конституции о праве на доступ к информации (раздел 37) и праве на неприкосновенность частной жизни (раздел 21 c)).

Закон об изменениях в судебной системе — 2016 год

25. В соответствии с законом в целях расширения доступа к правосудию и повышения эффективности судебной системы в составе Высокого суда Малави создаются отделения.

26. Были созданы следующие отделения: Отделение по гражданским делам, отвечающее за рассмотрение гражданских дел, которыми не занимаются другие отделения Высокого суда; Отделение по торговым делам, отвечающее за рассмотрение любых торговых дел; Отделение по уголовным делам, отвечающее за рассмотрение любых уголовных дел; Отделение по семейным и наследственным делам, отвечающее за рассмотрение любых семейных и наследственных дел, и Отделение по налоговым делам, отвечающее за рассмотрение любых налоговых дел.

Закон о земле — 2016 год

27. Это основной закон, регулирующий все земельные отношения в Малави. В отличие от Закона о земле 1965 года, в соответствии с которым бессрочными правами на землю наделялся Президент, согласно разделу 8 Закона о земле 2016 года, бессрочными правами на землю наделяется Республика. В Законе

традиционные земли не определяются более как одна из категорий земельных угодий. Вместо этого в разделе 19 содержится положение о преобразовании традиционных земель в зарегистрированные земли. Земля может быть зарегистрирована в частную собственность, за исключением нераспределённых традиционных земель, которые являются общественными. При приобретении земли выплачивается компенсация за саму землю и за возведенные на ней объекты. В этом также состоит отличие от предыдущего закона о земле, в соответствии с которым компенсация предоставлялась только за возведенные на земле объекты, а не за саму землю. Важность этого закона — в том, что благодаря ему существующая правовая база приводится в соответствие с задачами выработанной Малави в 2002 году национальной земельной политики.

Закон о традиционных землях — 2016 год

28. Это основной закон в области управления и распоряжения традиционными землями в Малави. Закон предусматривает регистрацию традиционных земель в форме традиционного землевладения. Самый важный аспект, касающийся создания традиционного землевладения, заключается в том, что теперь физическое лицо сможет полноправно владеть землей, имея гарантированное право на владение. Кроме того, традиционное землевладение является бессрочным, наследуется и передается по завещанию. Когда в соответствии с новым Законом о традиционных землях создается традиционное землевладение, в качестве владельца земли регистрируется физическое лицо — мужчина или женщина, а в отношении земли может заключаться договор аренды или субаренды.

29. Закон также предусматривает создание земельных комитетов, отвечающих за управление всеми традиционными землями в районе традиционного землепользования. В состав комитетов входят староста деревни, который является председателем, и еще шесть лиц, избранных общиной из своих рядов, причем в их числе должно быть не менее трех женщин.

Закон о территориальном планировании — 2016 год

30. Закон содержит положения о территориальном планировании и упорядоченном и прогрессивном освоении земель как в городских, так и в сельских районах в целях сохранения и улучшения их благоустройства; о выдаче разрешений на освоение земли и предоставление иных полномочий по контролю за использованием земли; о создании Совета по территориальному планированию; о создании Совета специалистов по территориальному планированию и о регистрации и регулировании деятельности специалистов по территориальному планированию.

31. В Законе подтверждается содержащаяся в земельной политике Малави рекомендация объявить всю территорию страны «планировочной зоной». Цели регулирования землепользования и расположения объектов физической застройки состоят в том, чтобы упорядочить пространственное развитие населенных пунктов, добиться оптимального использования земельных ресурсов и инфраструктуры обслуживания и обеспечить защиту и сохранение хрупких экологических систем. Эти цели достигаются путем управления территориальным планированием и контроля за использованием зданий в специально отведенных зонах с помощью разрешений на планирование, порядок выдачи которых регламентирован. В Законе о территориальном планировании 2016 года вопросы территориального планирования решаются комплексно. В разделе 24 оговорено, из чего должен состоять национальный план территориального планирования, включая связанные с планированием заявления, принципы и справочные исследования, которые, среди прочего, должны включать анализ демографических,

экономических, энергетических и экологических проблем, а также вопросов землепользования и землевладения. Кроме того, Закон требует, чтобы при рассмотрении планов размещения объектов на местности соответствующие органы власти консультировались с другими соответствующими структурами. В Законе признается необходимость выплаты разумной компенсации землевладельцам в случае принудительного приобретения земли для общественных целей в соответствии с разделом 18 Закона о земле от 2016 года.

Закон о землеустройстве — 2016 год

32. Закон о землеустройстве 2016 года отменяет Закон о землеустройстве (глава 59:03) 1955 года. Закон предусматривает проведение топографической съемки и решение связанных с этим вопросов в целях обеспечения более эффективного выполнения землеустроительных работ, а также лицензирование и контроль деятельности землеустроителей. Кроме того, Законом предусмотрено создание Совета по регистрации землеустроителей и Совета Малави по географической информации. Основной функцией Совета по регистрации землеустроителей является выдача лицензий на землеустроительные работы и надзор за их проведением. Основные функции Совета по географической информации Малави заключаются в регистрации пространственных данных и консультировании по вопросам политики и техническим вопросам, связанным с созданием, обновлением, передачей пространственных данных и управлением ими. Лицензированный землеустроитель — это единственный человек, который может готовить планы, схемы или карты, используемые для регистрации права собственности на землю или документа о праве собственности на землю. Любые границы, обозначенные или демаркированные землеустроителем, являются установленными по закону. Способ и точность установления границ земельных участков или наделов законом не оговариваются, но определяются соответствующими положениями и правилами. В положения и правила включены также и тарифы за услуги по геодезической съемке, поскольку они периодически пересматриваются. Для точного определения местоположения земельных участков углы и линии границ определяются путем измерения (расстояния и направления между углами) и привязываются к геодезическим межевым знакам или указателям, размещенным или имеющимся на земле или на прилегающем участке земли.

Закон о политических партиях — 2018 год

33. Закон регулирует порядок регистрации, финансирования и функционирования политических партий. Согласно этому закону, политическая партия, состоящая не менее чем из 100 имеющих право голоса человек в каждом из округов Малави, может подать письменное заявление Регистратору о регистрации партии. Регистратор может отказать в регистрации политической партии, если заявление не соответствует положениям Закона. Партия, которой отказано в регистрации, может, подав соответствующее заявление, добиться пересмотра такого решения Высоким судом. При осуществлении своих полномочий Регистратор может отменить регистрацию политической партии по собственной инициативе или по заявлению члена этой партии, если эта партия не удовлетворяет условиям Закона. Такое решение об отмене регистрации может быть пересмотрено Высоким судом.

34. Политическая партия, которой удалось заручиться более чем одной десятой голосов избирателей на парламентских выборах, имеет право на получение от государства финансирования, с тем чтобы в течение срока полномочий любого парламента партия располагала достаточными средствами, чтобы продолжать представлять своих избирателей. Министр финансов может по

рекомендации Регистратора приостановить выделение средств политической партии в случае невыполнения партией какого-либо из установленных Законом требований.

35. Политическая партия имеет право выдвигать кандидатов для участия в президентских, парламентских выборах или выборах в органы местного самоуправления, а также проводить агитацию за любого кандидата на выборах, и при осуществлении этого права партии стремятся обеспечить справедливую представленность на выборах мужчин и женщин. Партия также имеет право организовывать и проводить публичные митинги без незаконного вмешательства со стороны государства, других политических партий или любого лица. Наряду с этим партия имеет право свободно публиковать или ввозить в Малави материалы своей избирательной кампании и иметь надлежащие возможности доступа к публичной информации, разумно необходимой для публикации таких материалов. Партия имеет право на справедливое и сбалансированное освещение информации Радиовещательной корпорацией Малави в период выборов президента, парламента и местных органов власти. Кроме того, Закон предусматривает, что любое лицо имеет право на доступ к информации, полученной Регистратором при выполнении им своих функций в соответствии с Законом.

36. Согласно этому закону, кандидат или политическая партия, участвующие или намеревающиеся участвовать в выборах, ни при каких обстоятельствах не должны заниматься распространением и раздачей пропагандистских материалов в связи с выборами. Лицо, совершившее в соответствии с настоящим Законом правонарушение, наказание за которое в этом законе не предусмотрено, после вынесения обвинительного приговора наказывается штрафом в размере 10 000 000 малавийских квач и лишением свободы сроком на пять лет. Регистратор политических партий получает и расследует жалобы, полученные в соответствии с настоящим Законом, и при осуществлении своих полномочий, функций и обязанностей не зависит от вмешательства или руководства со стороны любого другого лица или органа власти.

Закон о Национальной разведывательной службе — 2018 год

37. Законом учреждается Национальная разведывательная служба с четко определенными полномочиями, функциями и обязанностями для регулирования порядка управления и контроля за деятельностью этой службы и для решения вопросов, связанных с ней или возникающих в связи с ней. Служба обязана быть независимым государственным учреждением, подотчетным Президенту.

38. В обязанности Службы входит сбор, оценка, корреляция, интерпретация, расследование, распространение и хранение информации как внутри Республики, так и за ее пределами в целях выявления и распознавания угроз безопасности Республики, информирование Президента и Правительства о любой угрозе или потенциальной угрозе безопасности Республики, принятие мер для защиты интересов безопасности Республики — социальных, военных или экономических, а также содействие предупреждению или выявлению тяжких преступлений. Служба будет также выполнять такие задачи, которые могут быть необходимы для защиты государства от угроз и актов шпионажа, подрывной деятельности, терроризма, саботажа или действий, направленных на подрыв парламентской демократии или свержение правительства неконституционными способами. Кроме того, Служба консультирует правительственные департаменты, государственные структуры и учреждения, а также административные органы или корпорации по вопросам защиты жизненно важных объектов.

39. Согласно Закону, на каждого сотрудника Службы распространяется действие дисциплинарного кодекса, который может быть предписан Законом. Сотрудники Службы не должны заниматься никакой политической деятельностью и не должны представлять никакую политическую партию, группу или физическое лицо либо действовать в качестве их агента. При выполнении функций или полномочий, предусмотренных Законом, сотрудники Службы не должны подвергаться никому пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения. Это положение дополняет положение Конституции, в частности раздел 19, в котором предусматривается защита человеческого достоинства и личной свободы.

40. Служба ежегодно представляет доклад о своей деятельности парламентскому комитету по обороне и безопасности. Это делается в целях обеспечения системы «сдержек и противовесов», с тем чтобы Служба действовала в рамках предоставленных ей полномочий и мандатов. Законом также предусмотрено создание суда по рассмотрению жалоб для проведения разбирательств в связи с жалобами, поданными в соответствии с этим законом. В состав суда входит правозащитник, назначаемый Комиссией по правам человека.

Закон о поправках к Закону о гражданстве — 2019 год

41. Законом о поправках вводится новый раздел (раздел 6), в соответствии с которым любому гражданину Малави, по рождению или по происхождению, разрешается иметь в дополнение к гражданству Малави гражданство еще одной страны. Законом предусматривает список должностных лиц, которым запрещено иметь гражданство любой другой страны.

Нормативная база

42. В течение отчетного периода был принят ряд политических мер, стратегий и планов действий. Все они, в том числе перечисленные ниже, связаны с осуществлением как Африканской хартии прав человека и народов, так и Протокола к ней.

Национальная культурная политика — 2015 год

43. Целью этой политики являются выявление, сохранение, охрана и пропаганда образцов и памятников малавийского искусства и культуры в интересах развития национальной самобытности, достижения единства в разнообразии, передачи их потомкам и обеспечения устойчивого социально-экономического развития. С учетом этого задача политики состоит в том, чтобы наследие малавийской культуры во всех поддающихся идентификации формах сохранялось и приумножалось, способствуя развитию национальной самобытности в интересах грядущих поколений.

44. Министерство туризма и культуры через Департамент культуры отвечает за обеспечение политического руководства, технического консультирования, надзора, мобилизации поддержки заинтересованных сторон, координации, а также мониторинга и оценки осуществления политики.

45. На национальном уровне в разделе 26 Конституции Малави закреплены право ее граждан на участие в культурной жизни по своему выбору, а также право на развитие и право на осуществление социально-культурного развития.

План осуществления Закона о гендерном равенстве и контроля за его выполнением — 2016–2020 годы

46. Цель плана заключается в том, чтобы добиться гендерного равенства и обеспечить интеграцию, влияние, расширение прав, уважение достоинства мужчин и женщин и возможности для них во всех сферах жизни общества. План охватывает пять тематических областей:

- учет гендерных аспектов в сферах образования и подготовки;
- учет гендерных аспектов в рамках осуществления медико-санитарного обслуживания и прав на сексуальное и репродуктивное здоровье;
- обеспечение всестороннего учета гендерных факторов в секторах развития;
- учет гендерных факторов в контексте государственного управления и защиты прав человека;
- возможности национального гендерного механизма.

Национальная лесохозяйственная политика — 2016 год

47. В национальной лесохозяйственной политике определены руководящие принципы и содержатся программные заявления и стратегии управления лесами в стране. Эта политика согласуется с двусторонними и международными соглашениями и конвенциями, такими как Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии и Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

48. Цель национальной лесохозяйственной политики заключается в том, чтобы совершенствовать предоставление лесных товаров и услуг в интересах содействия устойчивому развитию Малави на основе защиты и сохранения лесных ресурсов. Задача политики — обеспечить контроль за обезлесением и деградацией лесов. В рамках политики поощряются стратегии, которые будут способствовать увеличению лесного покрова к 2021 году на 2 процента (с нынешних 28 процентов до 30 процентов) и неистощительному использованию имеющихся лесных ресурсов.

49. В рамках национальной политики в области лесоводства применяется целостный подход к неистощительному лесопользованию. Его применение позволяет адекватно решать проблемы, касающиеся лесных и водных ресурсов; изменения климата; продовольственной безопасности; ВИЧ/СПИДа; гендерного равенства и справедливости; создания материальных благ; биоразнообразия и платежей за экосистемные услуги; сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, а также механизмов чистого развития. В национальной лесохозяйственной политике признается, в частности, важность создания благоприятных условий для участия в управлении лесными ресурсами — в сотрудничестве с международным сообществом — всех заинтересованных сторон, включая государственный сектор, частный сектор, гражданское общество, неправительственные организации, граждан и научные круги.

50. В целях обеспечения неистощительного использования лесов целесообразно было бы рассмотреть множество связанных с этим проблем, однако в контексте осуществления правительством и его партнерами утвержденной политики внимание будет сосредоточено на следующих 10 приоритетных областях: общинное ведение лесного хозяйства; управление коренными лесами, лесными заповедниками и экосистемами; управление лесопосадками и лесным хозяйством; регулирование и контроль качества лесохозяйственной деятельности; приобретение и применение знаний в области лесного хозяйства; развитие потенциала лесного сектора; развитие энергетического использования биомассы; развитие лесохозяйственных отраслей; региональное и международное сотрудничество и механизмы финансирования. Неистощительное ведение лесного хозяйства обеспечит непрерывное предоставление лесных товаров и услуг, расширение лесного покрова и управление процессом изменения климата.

Национальная сельскохозяйственная политика — 2016 год

51. Важнейшим направлением национальной сельскохозяйственной политики является преобразование сельского хозяйства. Такое преобразование необходимо для того, чтобы все малавийские домашние хозяйства могли лучше реализовать свои устремления в плане достижения процветания и экономической безопасности, как обеспечивая себя средствами к существованию, по-прежнему занимаясь сельским хозяйством, так и работая в других секторах экономики. В настоящее время основным видом сельскохозяйственной деятельности большинства малавийцев является производство продуктов питания, в первую очередь для обеспечения питанием членов своей семьи. Национальная сельскохозяйственная политика направлена на обеспечение того, чтобы такое производство осуществлялось как можно более эффективно.

52. Однако более долгосрочная цель национальной политики в области сельского хозяйства заключается в преобразовании этого сектора в отрасль, в которой малавийские фермеры занимались бы значительно более специализированным и более продуктивным сельскохозяйственным производством в соответствии со сравнительными преимуществами каждого из них, но в контексте общего более диверсифицированного сельскохозяйственного сектора, включающего гораздо более широкий спектр продовольственных и непродовольственных культур и других сельскохозяйственных продуктов, при большей зависимости как фермерских, так и нефермерских домохозяйств от рынков в плане получения доходов и удовлетворения потребностей своих членов в продовольствии. Ключевым соображением с точки зрения реализации этой амбициозной цели преобразования сельского хозяйства является то, какое место на таком пути развития занимает мелкое фермерское хозяйство. Несомненно, что в обозримом будущем государственные инвестиции в сельскохозяйственном секторе будут в первую очередь направляться на развитие мелкого фермерства в целях оптимизации ресурсов в рамках подсектора мелкого фермерского хозяйства.

53. Однако, несмотря на преобладающие позиции этого подсектора сегодня, цели развития, поставленные в национальном плане в сфере сельского хозяйства, не будут достигнуты, если политика будет ориентирована лишь на мелких фермеров и их потребности в продовольствии, а также на поддержание мелких фермерских хозяйств в долгосрочной перспективе. Здесь требуется более разноплановый подход к сельскому хозяйству, включая оказание поддержки средним и крупным коммерческим фермерам. Осуществляемые в рамках национальной аграрной политики государственные инвестиции в эту отрасль будут направлены, насколько это возможно, на благо всех фермеров — мелких фермеров, работающих, прежде всего, на уровне натурального хозяйства, средних фермеров,

способных стабильно производить товарные излишки, и крупных коммерческих производителей.

54. Разработка национальной сельскохозяйственной политики проходила на фоне несогласованной субсекторальной политики в контексте меняющихся экономических возможностей, а также проблем, с которыми сталкивается сектор сельского хозяйства Малави. Эта несогласованность привела, в частности, к недостаточным инвестициям в некоторые подсектора, смене курса политики и слабому регулированию и стала причиной других недостатков и ограничений. Поэтому четкое и комплексное политическое руководство деятельностью сельскохозяйственного сектора обеспечит непрерывный и все более позитивный вклад фермеров, переработчиков и торговцев в развитие сельского хозяйства и экономики в целом.

55. Основным оперативным обоснованием этой национальной политики в области сельского хозяйства является повышение согласованности широкого круга осуществляемых в подсекторе сельского хозяйства стратегий и улучшение координации их осуществления. С этой точки зрения данная политика имеет важнейшее значение по следующим причинам:

- повышение эффективности устойчивого управления сельскохозяйственными ресурсами, увеличение сельскохозяйственного экспорта и доходов, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания в условиях роста численности населения, урбанизации, усиливающейся глобальной экономической взаимозависимости и изменения климата, что имеет серьезные последствия для социально-экономического благополучия фермерских домашних хозяйств в Малави;
- укрепление связей между сельскохозяйственным сектором и другими секторами в целях обеспечения устойчивого и надежного социально-экономического роста и развития;
- руководство деятельностью сектора при наличии различных затрагивающих его межотраслевых проблем, таких как изменение климата, гендерные проблемы, вопросы молодежи и уязвимых групп, включая инвалидов, и ВИЧ/СПИД.

Национальный план инвестиций в сельское хозяйство — 2018 год

56. Национальный план инвестиций в сельское хозяйство представляет собой среднесрочную инвестиционную рамочную программу для сельскохозяйственного сектора на пятилетний период (2017/18 финансовый год — 2022/23 финансовый год). План обеспечивает основу для координации и приоритизации инвестиций различных государственных учреждений, партнеров по деятельности в целях развития и негосударственных субъектов в этом секторе. Он является преемником прежней рамочной программы и разработан на базе результатов и опыта, накопленных в ходе применения общесекторального подхода к сельскому хозяйству в период с 2011/12 по 2015/16 финансовый год.

57. В частности, основу национального плана инвестиций в сельское хозяйство составляет Декларация Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, подписанная главами государств в июне 2014 года. Этот план является основным инструментом проведения в жизнь национальной политики в области сельского хозяйства, и в силу этого в нем делается акцент на укрепление потенциала в области осуществления и повышение координации деятельности различных субъектов, участвующих в его реализации. Это включает обеспечение согласованности с соответствующей политикой и инвестиционными

механизмами в таких областях, как торговля, устойчивость к потрясениям, изменение климата, питание и социальная защита, а также улучшение координации в сельскохозяйственном секторе, равно как и укрепление важной роли негосударственных субъектов и частного сектора. Головным учреждением-исполнителем назначено Министерство сельского хозяйства, ирригации и развития водных ресурсов, но и другие министерства будут играть важную роль в его реализации.

58. В национальном плане инвестиций в сельское хозяйство основное внимание уделяется государственным инвестициям, при этом признается, что рост сельского хозяйства на широкой основе должен обеспечиваться за счет инвестиций частных субъектов, начиная с мелких фермеров и заканчивая компаниями, занимающимися поставкой производственных ресурсов, производством и созданием добавленной стоимости. В плане признается, что готовность этих субъектов к инвестированию зависит от благоприятной политики и инвестиционной среды. Этот рамочный документ разработан в поддержку важнейших политических и правовых реформ и реформы системы регулирования и тем самым будет способствовать укреплению государственных структур, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты в области оказания услуг и государственных инвестиций.

59. Национальный план инвестиций в сельское хозяйство также предусматривает создание соответствующих механизмов координации в государственном секторе и между государственным и частным секторами, в том числе фермерами и негосударственными субъектами. Хотя частные инвестиции имеют решающее значение для успеха этого плана, их очень трудно спрогнозировать и составить по ним бюджет на пятилетний период в таком нестабильном и разнообразном секторе, как сельское хозяйство, а любые попытки сделать это были бы весьма и весьма гипотетическими. Таким образом, частные инвестиции включаются в бюджет плана и схему результатов лишь в той мере, в какой они совместно финансируют государственные инвестиции и предоставление услуг в соответствии с планом, за исключением нескольких случаев, когда существуют четкие обязательства в отношении инвестиций частного сектора.

60. Национальный план инвестиций в сельское хозяйство обеспечивает всеохватный, экологически устойчивый и не влияющий на климат рост в этом секторе. Это требует тесной координации усилий — в целях достижения максимального эффекта взаимодействия — в смежных областях политики, связанных с социальной защитой, учетом гендерных аспектов, проблемами молодежи, окружающей среды, изменением климата, питанием и здравоохранением. Поэтому план будет поддерживать хорошо скоординированные инвестиции на стыке сельского хозяйства и других секторов, где это необходимо для выполнения поставленных задач.

Национальная политика в области рыболовства и аквакультуры — 2016 год

61. Основная цель политики состоит в последовательном повышении производительности рыболовства и аквакультуры для обеспечения доступности продуктов питания и увеличения вклада этого сектора в экономический рост. Конкретные цели политики на пятилетний период (2016–2021 годы) следующие:

- увеличить годовой объем производства рыбы за счет промыслового рыболовства с 90 000 тонн до 110 000 тонн;
- увеличить объем мелкомасштабного и крупномасштабного производства продукции аквакультуры с 3600 тонн до 10 000 тонн;

- укрепить режимы регулирования рыболовства на основе широкого участия;
- сократить объемы послепромысловых потерь рыбы с 40 до 20 процентов;
- увеличить годовой объем экспорта рыбы с 500 тонн до 3000 тонн;
- увеличить потребление рыбы на душу населения с 8,12 кг до 10 кг;
- улучшить ситуацию с обеспечением молодежи, женщин и мужчин достойной работой в рыболовецких общинах и сократить число работающих детей;
- поощрять прикладные исследования в области рыболовства и аквакультуры и осуществлять мониторинг воздействия загрязнения и изменения окружающей среды, включая климатические изменения;
- наращивать потенциал государственных структур и местных органов управления, необходимый для обслуживания промышленности.

62. Стратегия определяет пять ключевых приоритетных областей: сельское хозяйство, развитие водных ресурсов и управление изменением климата; образование и профессиональная подготовка; инфраструктура транспорта и информационно-коммуникационных технологий; развитие энергетики, промышленности и туризма; здравоохранение и население. Благодаря этим ключевым приоритетным направлениям в стратегии обеспечивается баланс между соображениями экономического, социального и экологического порядка.

63. Задачи, стоящие в сквозных областях, были всесторонне отражены в ключевых приоритетных областях, в том числе связанных с обеспечением гендерного баланса, развитием молодежи, расширением прав и возможностей инвалидов, питанием и борьбой с ВИЧ и СПИДом, рациональным использованием окружающей среды, снижением риска бедствий и повышением устойчивости к ним, а также обеспечением мира, безопасности и благого управления. Путем интеграции этих областей стратегия обеспечивает, чтобы в процессе реализации среднесрочного плана развития в период 2017–2022 годов никто не остался позади.

Национальный план действий в отношении лиц с альбинизмом — 2018–2020 годы

64. План действий содержит всеобъемлющую концепцию по прекращению насилия в отношении лиц с альбинизмом и обеспечению того, чтобы они в равной степени пользовались своими правами.

65. За последние четыре года в Малави были зарегистрированы случаи нападения на лиц с альбинизмом. Неуклонно растет число грубых нарушений прав человека в отношении лиц с альбинизмом в виде похищений, убийств и эксгумации останков частей тела. Конституция прямо гарантирует защиту инвалидов, в том числе лиц с альбинизмом. План приводит в действие решительные меры, направленные на то, чтобы положить конец этим нападениям, которые оставили глубокий след на нашем коллективном сознании.

Справочник для следователей, прокуроров и магистратов по преступлениям против лиц с альбинизмом

66. Этот справочник был выпущен с целью усиления правовой реакции на преступления против лиц с альбинизмом.

67. В справочнике в упрощенной форме собраны все правонарушения, которые могут быть совершены в отношении лиц с альбинизмом. Соответствующие положения содержатся в Уголовном кодексе, Законе об анатомии, Законе об охране и защите детей и отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, Законе о торговле людьми и Законе о колдовстве. Все эти законы основываются на конституционных положениях о равенстве и недискриминации, а также о правах на справедливое судебное разбирательство.

Национальная стратегия учета интересов инвалидов и План осуществления — 2018–2023 годы

68. Стратегия намечает ключевые области для учета интересов инвалидов в соответствии с другими национальными и международными программами и стратегиями, ключевыми областями которых являются здравоохранение, образование, средства к существованию, занятость и средства социальной интеграции. В качестве стратегии развития она также предусматривает меры по учету проблем инвалидности в других критически важных межсекторальных вопросах, таких как ВИЧ и СПИД, гендерная проблематика и научные исследования. Осуществление Стратегии будет способствовать реализации принципа недискриминации, как это предусмотрено в Конституции, Законе об инвалидах, Уставе и Протоколе.

Национальная политика мира — 2017 год

69. Эта политика в основном направлена на привлечение внимания к механизмам, которые могут обеспечить интеграцию инициативы страны в области миростроительства между различными заинтересованными сторонами, такими как правительство, традиционные лидеры, гражданское общество, женщины, молодежь и средства массовой информации, а также их глобальное объединение с другими странами. В ней четко определены институциональные механизмы, в рамках которых будут координироваться инициативы в области миростроительства и осуществляться сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами.

70. Последние тенденции указывают на широкий спектр угроз для поддержания мира и единства, вытекающих из политических переходных процессов, гражданских свобод и политических прав. Поэтому эта политика была сформулирована с участием различных заинтересованных сторон, включая традиционных лидеров, политических лидеров, государственных должностных лиц из исполнительной, судебной и законодательной ветвей власти, частного сектора, научных кругов, средств массовой информации, женщин, молодежи, организаций гражданского общества и лиц с особыми потребностями, в стремлении обеспечить, чтобы она отражала мнения и стремления малавийцев.

71. В соответствии с этой политикой Комиссия по установлению мира в Малави является высшим зонтичным органом и координационным центром по вопросам миростроительства и предотвращения конфликтов, а также по вопросам управления, урегулирования и преобразования в Малави. Комиссия уполномочена создавать окружные комитеты по установлению мира, которые будут поддерживать мир и единство в округе и содействовать пространствам для диалога между группами и общинами.

72. Это свидетельствует о приверженности Малави ненасильственным средствам урегулирования конфликтов в целях соблюдения положения 13 1) Конституции в качестве одного из принципов национальной политики, в котором говорится, что государство стремится к принятию механизмов, с помощью которых

разногласия улаживаются путем переговоров, оказания добрых услуг, посредничества, примирения и арбитража.

Ускорение инклюзивного местного управления и демократии на основе широкого участия в интересах эффективного социально-экономического развития — 2017–2023 годы

73. Это предусматривает меры по учету интересов инвалидов в других важнейших сквозных вопросах, таких как ВИЧ и СПИД, гендерная проблематика и научные исследования. Осуществление стратегии будет способствовать реализации принципа недискриминации, как это предусмотрено в разделе 13 a ii) Конституции, в котором особое внимание уделяется осуществлению принципа недискриминации и таких других мер, которые могут потребоваться, и который распространяется на раздел 20 той же Конституции, в котором предусматривается, что дискриминация лиц в любой форме запрещена и что всем лицам в соответствии с любым законом гарантируется равная и эффективная защита от дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, инвалидности, имущественного положения, рождения или иного статуса или состояния.

Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми — 2017–2022 годы

74. В этом плане действий определены приоритетные действия по борьбе с торговлей людьми по всем направлениям, включая женщин, детей и мужчин, с акцентом на подходы, которые должны быть предприняты для каждого из них. Приоритетные действия включают предупреждение и повышение осведомленности, защиту и помощь жертвам, законодательную базу, разработку политики, правоохранительную деятельность, сотрудничество и координацию.

75. План действий был разработан в соответствии со статьей 27 Конституции Малави, которая гласит следующее:

- никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии;
- рабство и работорговля запрещены;
- никто не может быть подвергнут принудительному труду;
- никто не может быть привлечен к кабальному труду, представляющему собой подневольное состояние.

Национальная межсекторальная политика в области питания — 2018–2022 годы

76. Национальная межсекторальная политика в области питания на 2018–2022 годы призвана стать ориентиром для успешной реализации национальных мер в области питания; решать существующие и возникающие национальные и глобальные проблемы; и впоследствии поддерживать приверженность правительства делу ликвидации всех форм недостаточности питания. Эта политика будет осуществляться в рамках Национального стратегического плана в области питания на 2018–2022 годы.

77. Будут разработаны дополнительные вспомогательные оперативные стратегии и руководящие принципы для дальнейшего воплощения этого стремления в реальные действия. Они должны включать следующие стратегии и руководящие принципы: национальное обучение рациональному питанию и информационно-просветительская деятельность; кормление детей грудного и раннего возраста;

питательные микроэлементы; питание подростков; здравоохранение и питание в школе; развитие детей в раннем возрасте; контроль острого недоедания на местном уровне; поддержка организации питания и лечение; и профилактика и лечение неинфекционных заболеваний, связанных с питанием.

78. В рамках этой политики определены восемь приоритетных областей, которые включают в себя:

- предотвращение недостаточного питания;
- обеспечение гендерного равенства, справедливости, защиты, участия и расширения прав и возможностей в целях улучшения питания;
- лечение и контроль острого недоедания;
- профилактика и лечение ожирения и связанных с питанием неинфекционных заболеваний;
- обучение рациональному питанию, социальная мобилизация и позитивное изменение поведения;
- питание в чрезвычайных ситуациях;
- создание благоприятных условий для питания;
- контроль, оценка, исследования и наблюдение питания.

79. Политика также содержит план осуществления, рамки мониторинга и оценки.

Стратегический план II в секторе здравоохранения — 2017–2022 годы

80. Стратегический план II в секторе здравоохранения направлен на дальнейшее улучшение результатов в области здравоохранения путем предоставления пересмотренного основного пакета мер по охране здоровья и укрепления систем здравоохранения в целях эффективного осуществления этого пакета мер. В частности, в плане поставлено восемь стратегических целей для сектора здравоохранения Малави, каждая из которых предусматривает стратегии и задачи на период до 2022 года:

- **Оказание медицинских услуг.** Расширение равного доступа к медицинским услугам и повышение их качества. В основе цели 1 лежат успехи, достигнутые в реализации основного пакета мер в области здравоохранения, в котором с 2004 года перечислены виды медицинских услуг, доступных для всех малавийцев, которые можно бесплатно получить на месте их оказания. Цель заключается в обеспечении всеобщего бесплатного доступа всех малавийцев к качественному, пересмотренному пакету основных медицинских услуг, независимо от их платежеспособности.
- **Определяющие социально-экономические факторы.** Сокращение экологических и социальных факторов риска, оказывающих непосредственное влияние на здравоохранение. В цели 2 основное внимание уделяется стратегиям, направленным на устранение экологических и социальных факторов риска, которые оказывают воздействие на потребности в медицинском обслуживании и состоянии здоровья населения. В частности, цель сосредоточена на поведении и образе жизни, водоснабжении и санитарии, продовольствии и питании, жилье, а также условиях жизни и труда. Эта цель будет в значительной степени реализована на общинном уровне.

- **Инфраструктура и медицинское оборудование.** Улучшение доступности и качества медицинской инфраструктуры и медицинского оборудования. В рамках цели 3 предпринимаются попытки обеспечить, чтобы существующие медицинские учреждения были достаточно качественными и надлежащим образом оборудованными для удовлетворения их конкретных потребностей в оказании медицинских услуг, а также увеличить долю населения Малави, проживающего в пределах 8 км от медицинского учреждения.
- **Людские ресурсы.** Улучшение ситуации с наличием, удержанием, эффективностью и мотивацией людских ресурсов, работающих в системе здравоохранения, в целях эффективного, результативного и равного предоставления медицинских услуг. Цель 4 сосредоточена на повышении уровня поглощения и удержания медицинских работников в государственном секторе здравоохранения при одновременном достижении равного распределения.
- **Лекарственные средства и медицинские препараты.** Улучшение доступности, качества и использования лекарственных средств и медицинских препаратов. Цель 5 сосредоточена на повышении эффективности цепочки поставок лекарственных средств и медицинских препаратов для обеспечения наличия необходимого пакета медицинских услуг.
- **Системы информации о здравоохранении.** Генерирование качественной информации и обеспечение ее доступности для всех предполагаемых пользователей для принятия решений, основанных на фактических данных, с помощью стандартизированных и согласованных инструментов во всех программах. Цель 6 сосредоточена на совершенствовании и согласовании процесса сбора данных и управления ими на всех уровнях системы здравоохранения за счет укрепления потенциала в области информационно-коммуникационных технологий, протоколов данных и связей между уровнями.
- **Управление.** Улучшение руководства и управления в секторе здравоохранения и на всех уровнях системы здравоохранения. Цель 7 сосредоточена на совершенствовании коммуникации и укреплении координации Стратегического плана II в секторе здравоохранения, в частности с целью сокращения дублирования и фрагментации в секторе здравоохранения.
- **Финансирование здравоохранения.** Увеличение финансовых ресурсов сектора здравоохранения и повышение эффективности распределения и использования ресурсов. Цель 8 сосредоточена на попытках увеличить устойчивый объем финансовых средств, имеющихся в распоряжении сектора здравоохранения, за счет повышения доходов и эффективности экономии средств.

Национальная политика в области здравоохранения — 2018–2030 годы

81. Национальная политика в области здравоохранения обеспечивает стратегическое руководство по ключевым вопросам, имеющим центральное значение для развития и функционирования системы здравоохранения в Малави. Эта политика была разработана в соответствии с Конституцией, которая предусматривает, что государство обязано обеспечивать здравоохранение надлежащего уровня, отвечающего потребностям малавийского общества в медицинской помощи и основанного на международных стандартах здравоохранения. В этой связи Конституция гарантирует всем малавийцам наивысшее качество медицинского обслуживания в пределах имеющихся ограниченных ресурсов.

82. Эта политика также разработана в соответствии со Стратегией роста и развития Малави III — всеобъемлющим планом развития Малави, в котором признается, что здоровое и образованное население имеет важнейшее значение для достижения Малави устойчивого социально-экономического роста. Эта политика также увязана с целями в области устойчивого развития.

83. В этой политике излагается скоординированный подход, который будет применяться правительством для достижения следующих целей в секторе здравоохранения:

а) улучшение состояния здоровья всех малавийцев для обеспечения того, чтобы население было удовлетворено медицинскими услугами, которые оно получает;

б) обеспечить, чтобы население не подвергалось финансовым и социальным рискам, которых можно избежать, в процессе получения доступа к медицинскому обслуживанию на любом уровне системы здравоохранения.

84. Национальная политика в области здравоохранения будет осуществляться в следующих приоритетных областях:

а) оказание медицинских услуг, профилактика здоровья и определяющие социальные факторы здоровья;

б) руководство и управление; финансирование здравоохранения; людские ресурсы в области здравоохранения; медикаменты, медицинские препараты, медицинское оборудование и инфраструктура; и регулирование численности населения;

в) информация и исследования в области здравоохранения. Политика будет осуществляться в период 2018–2030 годов в целях приведения ее в соответствие с периодом реализации целей в области устойчивого развития и будет пересматриваться каждые пять лет.

Национальная стратегия в интересах девочек-подростков и молодых женщин — 2018–2022 годы

85. Цель Стратегии заключается в обеспечении того, чтобы девочки-подростки и молодые женщины в Малави были в безопасности и защищены от всех форм насилия и дискриминации. Девочки-подростки и молодые женщины должны иметь возможность требовать соблюдения прав на сексуальное и репродуктивное здоровье и делать свой собственный осознанный выбор. Они должны иметь доступ к качественному образованию и быть защищены от детских браков.

Национальная стратегия прекращения практики детских браков — 2018–2022 годы

86. В этой стратегии подчеркивается обязательство правительства и его партнеров удвоить свои усилия, чтобы сделать Малави страной, свободной от детских браков. Настоящая стратегия предусматривает проведение ситуационного анализа и анализа масштабов проблемы детских браков в Малави, ее движущих факторов и последствий.

87. Стратегия включает в себя региональные и международные стандарты, предусмотренные в различных документах по правам человека, таких как Конвенция о правах ребенка и Африканская хартия прав и благополучия ребенка. В 2017 году Малави внесла поправки в свою Конституцию, в соответствии с которыми максимальный возраст ребенка был увеличен с 16 до 18 лет. Закон о браке, разводе и семейных отношениях предусматривает, что минимальным возрастом

вступления в брак является возраст в 18 лет. Поэтому закон в Малави запрещает детские браки. Однако осуществление этого закона остается сложной задачей.

88. Поэтому Малави привержена делу оказания поддержки девочкам, чтобы они откладывали на более поздний срок вступление в брак и рождение детей и вместо этого оставались в школе и продолжали образование.

89. Эта стратегия призвана обеспечить руководство, управление и надзор в рамках национальных усилий по прекращению практики детских браков. Стратегия направлена на устранение основных факторов, способствующих вступлению в брак в детском возрасте, путем улучшения экономического положения девочек за счет расширения их экономических возможностей, а также путем начала осуществления основанных на субсидиях программ, призванных помочь девочкам поступить в школу, снизить процент отсева учащихся и удержать девочек в школе вплоть до получения среднего образования.

90. Стратегия также направлена на эффективное применение законов, разработанных для защиты детей от детских браков. Кроме того, данная стратегия направлена на гармонизацию и популяризацию различных законодательных актов и наращивание потенциала правоохранительных органов с целью ускорения их исполнения. Стратегия поощряет участие общин в диалоге, посвященном детским бракам, в целях изменения подходов и социальных норм и повышения их осведомленности об опасностях детских браков. Она также сосредоточена на обеспечении доступности безопасной, всеобъемлющей и учитывающей возраст информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья для всех молодых девушек в Малави. К ним относятся те, кто уже состоял в браке в раннем возрасте, и кому предоставляется адекватная и доступная медицинская помощь, психосоциальная поддержка и, в случае необходимости, помощь с выходом из брака.

Национальная политика в отношении пожилых людей — 2016 год

91. Национальная политика в отношении пожилых людей была разработана с целью обеспечить согласованную и всеобъемлющую общую основу для облегчения и поощрения социальной, экономической и культурной интеграции пожилых людей. Это достигается за счет использования их доказанного производственного потенциала, с тем чтобы нация продолжала извлекать выгоду из их вклада.

92. Разработка этой политики была осуществлена после проведения обзоров и обследований положения пожилых людей в Малави, которые выявили следующее:

- пожилые люди сталкиваются с трудностями в получении доступа к таким услугам и поддержке, как медицинское обслуживание, займы, продукты питания, доступ в государственные и частные здания, транспорт и информационно-коммуникационные системы;
- пожилые люди были изолированы и маргинализированы и лишены возможности в полной мере участвовать в деятельности в области развития по причине их возраста;
- распространение ВИЧ и СПИДа усугубило положение пожилых людей, на воспитании которых остаются сироты без поддержки со стороны умерших родителей;
- пожилые люди часто подвергаются физическому насилию и словесным оскорблениям по ряду причин, включая подозрение в колдовстве и другие суеверные убеждения;

- пожилые люди также находятся в неблагоприятном положении с точки зрения владения землей и имуществом, предпринимательской деятельности и возможностей трудоустройства, в результате чего большинство из них живут в крайней нищете, не имея доступа к ресурсам и доходам;
- большинство пожилых людей бедны и вынуждены работать, чтобы зарабатывать на жизнь; снижение физической силы означает снижение доходов и, следовательно, ухудшение качества жизни.

93. Отсутствие официальной политической основы затрудняет скоординированное и комплексное решение проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, и, следовательно, разработку национальной политики в отношении пожилых людей. Таким образом, цель этой политики заключается в том, чтобы повысить качество жизни пожилых людей, предложить им новую жизнь и вернуть им надежду путем:

- содействия интеграции и расширения доступа пожилых людей к социально-экономическим услугам;
- поощрения и защиты прав пожилых людей на такие приоритеты в области развития человеческого потенциала, как здравоохранение, образование, доходы, водоснабжение и санитария;
- использования их доказанного потенциала производительности, независимости и активного участия в развитии своих общин;
- признания и уважения такого вклада пожилых людей, как богатство опыта и владение навыками, которые пожилые люди приносят на рабочее место, в общественную жизнь, в общину и семью.

94. Цели политики заключаются в следующем:

- признание, защита и поощрение прав и независимости пожилых людей;
- расширение доступа к услугам в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии в целях поощрения практики активности стареющего населения среди пожилых людей;
- содействие обеспечению продовольственной безопасности и питания в домашних хозяйствах пожилых людей;
- разработка и осуществление программ, направленных на искоренение нищеты среди пожилых людей и их семей;
- расширение доступа пожилых людей к безопасному, надежному и доступному по цене жилью;
- содействие научным исследованиям, образованию и подготовке по вопросам старения;
- содействие передаче пожилыми людьми следующим поколениям культурных знаний и позитивных навыков;
- поощрение роли общин и семей в уходе за своими пожилыми членами и оказании им поддержки;
- оказание социальной поддержки, совершенствование пенсионных планов, а также разработка и внедрение других соответствующих систем социальной поддержки пожилых людей;
- удовлетворение особых потребностей пожилых людей во время конфликтов и в ситуациях, связанных с предотвращением бедствий и ликвидацией их последствий;

- обеспечение всеобъемлющей целостной основы в качестве руководства для организаций государственного и частного секторов, работающих с пожилыми людьми, в целях удовлетворения потребностей и обеспечения прав пожилых людей.

95. Правительство считает важным защищать и поощрять права пожилых людей и повышать качество их жизни в целом.

Национальная стратегия в области инклюзивного образования — 2016–2020 годы

96. Политика и практика инклюзивного образования занимают заметное место в повестке дня правительства. В целях содействия развитию инклюзивного образования Министерство образования, науки и технологии и другие ключевые участники предприняли ряд инициатив. Эти инициативы включают, в частности, следующие: программа создания школ с благоприятными для детей условиями, проекты в области инклюзивного образования, обеспечение школьной гигиены и питания, удержание девочек в школе, участие общин в рамках программ совершенствования начальной школы, дополнительное базовое образование, чтение в начальных классах, программы развития детей в раннем возрасте, денежные переводы и социальные стипендии для учащихся средней школы.

97. Эти инициативы закладывают основу для развития и реализации инклюзивного образования в стране. Несмотря на эти важные инициативы, существуют основополагающие проблемы, сказывающиеся на успешном внедрении инклюзивного образования в Малави. К этим проблемам относятся концептуализация инклюзивного образования, управление, мобилизация ресурсов, развитие потенциала и процесс осуществления. Несколько исследований, проведенных по вопросам инклюзивного образования в Малави, показали, что знания о значении инклюзивного образования на различных уровнях ограничены. В большинстве случаев понятие инклюзивного образования часто связано с детьми-инвалидами в обычных школах.

98. Однако концепция инклюзивного образования имеет более широкое значение и касается не только одной группы учащихся в системе образования. По существу, Национальная стратегия в области инклюзивного образования касается всех тех, кто, как правило, исключен из системы образования и изолирован внутри нее. В этой национальной стратегии принято расширенное определение ЮНЕСКО инклюзивного образования с целью устранения барьеров на пути к обеспечению равного доступа к качественному образованию в Малави. В ней инклюзивное образование определяется как процесс устранения проблем и удовлетворения различных потребностей всех учащихся путем расширения их участия в обучении и уменьшения уровня отчужденности в рамках системы образования и сокращения числа тех, кто исключен из нее. Это предполагает внесение изменений и модификаций в содержание, подходы, структуры, политику и стратегии. В соответствии с этим концептуальным представлением в Национальной стратегии намечены приоритетные направления деятельности, изучены факторы, препятствующие присутствию, участию и обучению в системе образования, и предложены пути их устранения.

99. Ниже перечислены цели Национальной стратегии в области инклюзивного образования:

- преобразование системы образования в соответствии с политикой и практикой инклюзивного образования;
- развитие потенциала для инклюзивного образования;

- создание благоприятной среды для инклюзивного образования;
- инклюзивное преподавание и обучение в школах;
- раннее выявление, оценка и вмешательство;
- участие общин в управлении и руководстве инклюзивным образованием.

100. Министерство образования, науки и техники создало координационное подразделение для координации планирования, осуществления, мониторинга, оценки и регулирования инклюзивного образования в Малави. Подразделение будет работать с сотрудниками по вопросам образования из управлений планирования и базового, среднего и высшего образования, инспекционных и консультативных управлений, а также управлений по вопросам образования для лиц с особыми потребностями, науки и техники, школьного здравоохранения и питания. Это подразделение будет предоставлять технические консультации и осуществлять мониторинг национального прогресса в деле внедрения инклюзивного образования в Малави. Оно будет отвечать за создание потенциала управления образованием в управлениях, отделах и окружных структурах Министерства образования, науки и техники по вопросам управления и финансирования инклюзивного образования. Кроме того, это подразделение будет осуществлять регулярный контроль в сотрудничестве с соответствующими управлениями для обеспечения того, чтобы система образования плавно перешла к инклюзивному образованию.

Национальная политика реформирования государственного сектора — 2018–2022 годы

101. Общей целью данной политики является установление стратегического направления для эффективной разработки, внедрения и управления реформами государственного сектора, которые создадут способный, эффективный и действенный государственный сектор, а также будут стимулировать и продвигать устойчивое социально-экономическое развитие, как это предусмотрено в текущей национальной стратегии развития.

102. Эффективная работа государственных служб имеет решающее значение для укрепления доверия населения к правительству, поскольку государственные службы являются средством, с помощью которого правительство обеспечивает предоставление общественных благ, услуг и развитие для населения.

103. Эта политика была разработана в соответствии с главой III Конституции Малави, в которой подчеркиваются основополагающие принципы национальной политики, обязывающие правительство принимать меры, которые будут гарантировать подотчетность, транспарентность, личную добросовестность и финансовую честность.

104. Это обязательство включает в себя долгосрочные инвестиции в здравоохранение, образование и социально-экономическое развитие народа Малави путем постепенного принятия соответствующей секторальной политики и законодательства, а также налаживания законных и процедурных справедливых административных систем и принятия мер в целях соблюдения Стратегии роста и развития Малави III от 2017 года.

105. Стратегия роста и развития Малави III включает в себя ряд ключевых прогнозов, которые имеют решающее значение для ее успешной реализации, а также последствия для программы реформ государственного сектора, которая включает в себя совершенствование управления в государственном секторе, как это было подчеркнуто выше.

106. Эта политика опирается на законодательство и политику, такие как Закон о государственной службе, Закон о местном самоуправлении и политика децентрализации 1998 года.

Политика в области управления государственной службой — 2018–2022 годы

107. Политика в области управления государственной службой была разработана с целью решения проблем, связанных с эффективностью работы государственной службы, а также переориентации государственной службы, с тем чтобы она могла стать полезным инструментом для реализации итогов Стратегии роста и развития Малави III, направленной на обеспечение надлежащего развития к 2020 году.

108. Ее цель — обеспечить к 2022 году основу для эффективного управления государственной службой, с тем чтобы она стала ориентированной на результаты и высокоэффективной и способствовала позитивным преобразованиям в экономике и модернизации страны.

109. Это также согласуется с главой III Конституции Малави, в которой закреплены основополагающие принципы национальной политики, включая общественное доверие и благое управление, гарантирующие принятие мер по обеспечению подотчетности, транспарентности, личной добросовестности и финансовой честности, направленных на укрепление доверия к государственным учреждениям.

110. Национальная политика Малави в области реформирования государственного сектора на 2018–2022 годы и политика в области управления государственной службой на 2018–2022 годы дополняют друг друга. Некоторые из приоритетных областей включают формирование общего понимания концепции и обязанностей государственной службы, приведение государственной службы в соответствие с Национальной повесткой дня в области развития и императивами предоставления услуг, разработку благоприятной институциональной политики и законодательных рамок для управления государственной службой, институционализацию руководящих принципов государственной службы, а также установление ценностей и этики среди всех государственных служащих во всех учреждениях государственной службы.

111. Соответственно, в своей политике она руководствуется Конституцией, Законом 1998 года о местных органах власти, Законом о гендерном равенстве, Законом о трудовых отношениях и национальной гендерной политикой.

Ратификация и осуществление международных конвенций

112. Малави ратифицировала все основные международные договоры по правам человека.

113. В последние несколько лет Малави регулярно представляет доклады договорным органам и механизмам Совета по правам человека. В качестве демонстрации своей приверженности взаимодействию и диалогу Малави в рамках процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека дважды представляла итоги своей работы в области прав человека. Третья презентация должна состояться в ноябре 2020 года. С 2014 года Малави представляет доклады по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, универсальному периодическому обзору, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах инвалидов, Конвенции о правах ребенка и

протоколов к ней, Африканской хартии прав человека и народов, Мапутскому протоколу и Африканской хартии прав и благополучия ребенка.

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

114. В соответствии с Конституцией Малави и принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), Малави учредила Комиссию по правам человека, которая в соответствии с этими принципами пользуется статусом А. Она продолжает выполнять свой широкий мандат, охватывающий все аспекты прав человека, включая рассмотрение поступивших жалоб на предполагаемые нарушения прав человека.

115. В центре прочной конституционной основы находится судебная система, которая на протяжении многих лет играет основную роль в своем мандате по защите ценностей нашей конституционной демократии.

116. Кроме того, в соответствии с Конституцией страны было создано Управление омбудсмена. Это независимый институт, который в рамках своих широких функций также расследует и определяет вопросы, связанные с нарушениями прав человека государственными служащими.

117. В настоящее время ведется работа по введению в действие Национальной комиссии по делам детей, которая будет играть основополагающую роль в защите прав ребенка и обеспечении благоприятных условий для его развития.

118. Секции по правам человека Министерства юстиции и конституционных вопросов поручено координировать подготовку докладов государства-участника и принятие последующих мер.

119. Бюро правовой помощи, созданное в соответствии с Законом о правовой помощи, также играет очень большую роль в обеспечении прав на правосудие и справедливое судебное разбирательство для всех лиц, независимо от их экономического положения. Оно предоставляет бесплатные юридические услуги лицам, находящимся в менее благоприятном положении, и жертвам нарушений прав.

120. Комиссия по правовым вопросам возглавляет усилия Малави в области реформы законодательства.

Добровольные обязательства и обещания

121. На внутригосударственном уровне правительство Малави берет на себя следующие обязательства и дает следующие обещания:

а) закрепить успехи, достигнутые в деле реализации, осуществления, продвижения и защиты в полном объеме экономических, социальных, политических, гражданских и культурных прав;

б) полностью осуществить рекомендации и заключительные замечания договорных органов Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также механизма универсального периодического обзора;

в) укрепить правозащитные структуры, с тем чтобы они эффективно выполняли свою работу, не испытывая страха и без вмешательства;

д) совершенствовать надзор парламента на национальном и местном уровнях за политикой в области прав человека и ее осуществлением;

- e) обеспечить наличие надежных институтов для предоставления бесплатной правовой помощи и доступа к эффективным средствам правовой защиты;
- f) отстаивать и защищать осуществление свобод средств массовой информации, доступ к информации, собрания, выражение мнений или взглядов, религию или убеждения в соответствии с нашими национальными и международными обязательствами;
- g) тесно сотрудничать с организациями гражданского общества и обеспечивать защиту гражданского пространства;
- h) продолжать осуществлять программы наращивания потенциала, а также подготовки кадров и просвещения в сфере прав человека для парламентариев, сотрудников правоохранительных органов, судей, государственных обвинителей, юристов, гражданских служащих и работников средств массовой информации;
- i) принимать практические меры для последовательного создания рабочих мест и обеспечения полноценной защиты прав трудящихся, включая право на безопасные условия труда;
- j) провести, при необходимости, обзор правовых и политических рамок в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и искоренения сексуального и гендерного насилия;
- k) предпринять шаги для обеспечения соотношения 60:40 при назначении мужчин и женщин на государственные должности и на государственную службу;
- l) обеспечить функционирование ключевых правозащитных учреждений, таких как Комиссия по рассмотрению жалоб на действия полиции и Национальная комиссия по делам детей;
- m) разрабатывать политику и программы в соответствии с Целями устойчивого развития; Повесткой дня на период до 2063 года и Повесткой дня Африки для детей на период до 2040 года;
- n) продолжать усилия, направленные на разработку политики и программ противодействия языку ненависти;
- o) завершить разработку и приступить к осуществлению Национального плана действий в области прав человека.

122. На международном уровне правительство Малави берет на себя следующие обязательства и дает следующие обещания:

- a) продолжать участвовать в работе ключевых правозащитных учреждений, таких как Совет по правам человека и все договорные органы Организации Объединенных Наций и Африканского союза;
- b) укреплять сотрудничество с механизмом специальных процедур Организации Объединенных Наций;
- c) представить просроченные доклады государства-участника;
- d) улучшить взаимодействие Малави с договорными органами Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается последующих мер по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций;
- e) поощрять конструктивный диалог как способ разрешения споров;
- f) выступать за практическое равенство наций в международных делах;

g) выступать за укрепление международных учреждений в качестве средства поддержания мира во всем мире;

h) активно участвовать в реализации глобальных и региональных повесток дня, таких как Повестка дня на период до 2030 года, Повестка дня Африки для детей на период до 2040 года и Повестка дня на период до 2063 года;

i) продолжать поддерживать работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
