



第七十五届会议

议程项目 61

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会第 [74/97](#) 号决议提交的，所述期间为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 8 月 31 日。报告概要介绍了秘书长就西撒哈拉局势向安全理事会提交的两份最新报告([S/2019/787](#) 和 [S/2020/938](#))。



1. 2019年12月13日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第74/97号决议。本报告是依照该决议第7段提交的，所述期间为2019年7月1日至2020年8月31日。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全事项加以处理，在一系列决议中呼吁达成“公正、持久和彼此可接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决”。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)以及给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将西撒哈拉作为非自治领土和非殖民化问题予以处理。
3. 根据安全理事会第2468(2019)和2494(2019)号决议，在本报告所述期间，我分别于2019年10月2日和2020年9月23日向安理会提交了两份关于西撒哈拉局势的报告(S/2019/787和S/2020/938)。这些报告描述了当地局势、有关西撒哈拉的政治谈判现状、决议的执行情况、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的业务目前面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。
4. 西撒哈拉护堤两侧的局势总体保持平静。虽然双方总体上继续遵守停火协议，但《一号军事协定》条款的遵守情况明显退步，特别是在护堤以东。
5. 2019年7月29日，摩洛哥国王穆罕默德六世发表讲话，庆祝他登基二十周年。他重申摩洛哥对联合国专属主持下的西撒哈拉政治进程的承诺，并强调指出，在他看来，只能“通过摩洛哥行使充分主权”并在“自治倡议框架内”实现解决。
6. 2019年8月7日，萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)秘书长卜拉欣·加利在阿尔及利亚布米尔达斯第十期撒哈拉威暑期大学学期结束仪式上讲话，向摩洛哥“兄弟”伸出了“和平、和解、合作和睦邻之手”。他说，这将“给两国和两国人民以及该地区的人民和国家带来更多的成就”，将“比遵循有违合法性和历史的不公正政策的后果好得多”。
7. 2019年9月27日，我在大会第七十四届会议期间会见了摩洛哥外交与国际合作大臣纳赛尔·布里达；2020年2月10日，在非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十三届常会期间，我会见了波利萨里奥阵线秘书长加利。我向双方保证，我将致力于任命一名新的西撒哈拉问题个人特使。
8. 2019年10月30日，安全理事会通过第2494(2019)号决议，将西撒特派团的任务期限延长12个月，至2020年10月31日。安理会在决议中赞扬前个人特使霍斯特·克勒为举行圆桌会议进程所做的努力，圆桌会议进程为政治进程创造了新的动力。安理会强调，必须就西撒哈拉问题达成现实、切实可行和持久的政治解决方案，同时鼓励恢复协商。安理会还重申致力于协助各当事方在妥协的基础上达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决。
9. 决议通过后，波利萨里奥阵线于10月30日发布新闻稿，对“重回一切照旧”表示遗憾，并表示其“别无选择，只能重新考虑是否参与和平进程”。
10. 2019年11月5日，摩洛哥国王穆罕默德六世在绿色进军周年纪念日发表年度讲话时表示，摩洛哥“将继续真诚善意地作出努力，完全在联合国组织采取的政治办法和安全理事会相关决议的基础上，实现现实、务实、协商一致的政治解

决方案”。他还说，摩洛哥的 2007 年自治提议是“解决问题的唯一途径，保证了充分尊重王国的国家统一和领土完整”。波利萨里奥阵线在 2019 年 11 月 7 日的一份声明中表示，“撒哈拉威人民将继续为自由和独立而斗争”。

11. 2019 年 12 月 18 日至 2020 年 3 月 12 日，布隆迪、中非共和国、科摩罗、科特迪瓦、吉布提、加蓬、冈比亚、几内亚、利比里亚和圣多美和普林西比驻阿尤恩或达赫拉的“总领事馆”落成。加利先生在 2019 年 7 月 3 日、2019 年 11 月 20 日、2020 年 1 月 7 日、2020 年 1 月 17 日和 2020 年 2 月 18 日给我的信中称，这些外交派驻是“违反国际法行为，并[……]违反了西撒哈拉作为非自治领土的国际法律地位”。

12. 2019 年 12 月 19 日至 25 日，波利萨里奥阵线在护堤以东的提法里提举行了第十五届大会，据报有 2 000 多名撒哈拉威人代表和大约 300 名外国嘉宾参加。波利萨里奥阵线现任秘书长卜拉欣·加利作为该职位的唯一候选人，再次当选连任。

13. 2020 年 1 月 22 日，摩洛哥众议院通过了两项法律，重新规定了该国领海和专属经济区的界限，规定其涵盖西撒哈拉沿海水域。1 月 22 日，加利先生写信给我说，波利萨里奥阵线认为这两项法律构成“违反西撒哈拉作为非自治领土的国际法律地位”。

14. 2020 年 4 月 1 日，自 1997 年起一直担任波利萨里奥阵线与西撒特派团协调人的 Mhamed Khadad 逝世，他也是波利萨里奥阵线全国秘书处成员。在西撒特派团设立以来的大部分时间里，他是特派团的主要对话者。他的逝世导致波利萨里奥阵线与西撒特派团在实地的关系出现真空。

15. 摩洛哥继续在护堤以西进行基础设施投资。例如，该国宣布将在达赫拉以北约 70 公里处建设一个新港口。波利萨里奥阵线驻纽约代表在 2019 年 9 月 19 日给我的主管和平行动副秘书长和我的特别代表的信中表示，这一举措旨在“巩固对西撒哈拉部分地区的军事占领和非法吞并，并将其正常化”。

16. 盖尔盖拉特的局势总体上保持平静，2019 年 10 月至 2020 年 3 月期间只有零星的示威活动，未影响到商业和民用交通的运行。但与往年一样，1 月初，在一年一度的非洲生态环保汽车拉力赛 1 月 11 日至 13 日经过西撒哈拉和盖尔盖拉特时，紧张局势显著加剧。西撒特派团部署了一个军民预防冲突小组，以监测局势并防止局势升级。因此，比赛车队得以通过缓冲地带，没有发生重大事件。

17. 冠状病毒病(COVID-19)大流行对西撒哈拉的影响在护堤以西较小。由于摩洛哥及早采取了周详的预防和控制措施，领土的这一部分在 5 月 30 日之前仅发生了少数几个病例。当时，阿尤恩地区出现了大规模疫情暴发。截至 2020 年 8 月 31 日，阿尤恩的活动性病例数为 41 例。波利萨里奥阵线报告，已采取严格措施防止病毒传播到护堤以东，官方未报告当地有任何病例。在阿尔及利亚廷杜夫附近的撒哈拉威难民营，截至 8 月 31 日官方确认了 3 例活动性病例。

18. 从3月第三周开始,尽管当时西撒哈拉和西撒特派团行动区其他地区的病例数仍十分有限,但特派团大幅减少了在阿尤恩总部的足迹,规定所有工作人员远程办公,并执行了一整套预防措施和规程。由于这些措施以及摩洛哥当局在摩洛哥和该领土护堤以西地区采取的措施,西撒特派团人员中没有报告任何病例。

19. COVID-19大流行对西撒特派团业务活动的总体影响不大,但对后勤和维修活动不得不重新进行规划和组织,以适应必要的减少移动的情况。西撒特派团得以将其停火监测活动维持在适当水平,尽管地面巡逻减少了30%,空中巡逻减少了10%。这得益于双方大幅减少了军事行动和训练活动,而且西撒特派团增加使用卫星图像。经与各方商定,实施了特别预防措施和规程。

20. 西撒特派团继续扩大使用通过来自欧洲联盟的双边支助获得的地理空间图像和分析,以及其他高分辨率卫星图像,以指导并补充其从地面和空中进行的观察。卫星图像的使用加强了特派团对该领土的观察效力。

21. 向各方提议的双边工作和协调机制继续存在,以摩洛哥王国陆军作为对话渠道,以解决违反《一号军事协定》的情况,并在可能的违反行为正式确立之前进行处理。尽管波利萨里奥阵线的军事领导层在2019年10月原则上同意建立双边协调机制,但尚未参与该机制。因此,与波利萨里奥阵线军事部队的互动仅限于与西撒特派团部队和特派团廷杜夫联络处在当地的联络。未处理的波利萨里奥阵线违规行为大幅增加。

22. 双方定期向西撒特派团报告,非法活动和通过该领土的非法流动、主要是毒品走私和人口贩运增多,这是重大的安全问题。双方都写信给西撒特派团部队,指控对方违反了《一号军事协定》。西撒特派团系统地调查了每一项指控。

23. 地雷和其他战争遗留爆炸物继续对西撒特派团人员和后勤车队构成威胁,特派团力求通过地雷行动处的活动减少这种威胁。截至2020年8月31日,护堤以东522个已知集束炸弹打击区中的44个和61个已知雷场中的24个仍有待清理。

24. 2019年9月1日以来,西撒特派团通过地雷行动处对2 034 929平方米受地雷和战争遗留爆炸物影响的土地进行了勘测和清理。在护堤以东共清查了1 179公里的特派团巡逻和后勤路线,这为监测停火提供了便利,并确保联合国人员安全通行。共销毁了1 461件战争遗留爆炸物,包括1 026枚集束弹药残留物和1枚反坦克地雷,从而增加了西撒特派团军事观察员和当地民众的安全保障。摩洛哥王国陆军报告解禁了护堤西侧超过2.535亿平方米的土地,销毁了796件物项,包括37枚杀伤人员地雷和反坦克地雷。

25. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)继续提供国际保护,并与联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)一道,向生活在廷杜夫附近五个营地的撒哈拉威难民提供人道主义援助。人道主义行为体面临的主要挑战仍然是资源不足和可预测资金短缺。2020年4月,难民署、粮食署和儿基会与五个非政府组织一道发出为应对COVID-19疫情提供总额约1 500万美元的联合呼吁,以满足当下的紧急需求。

26. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)仍对摩洛哥当局在西撒哈拉限制表达、和平集会和结社自由权利感到关切。在本报告所述期间,人权高专办收到了关于骚扰、任意逮捕和判决记者、律师和人权维护者的报告。人权高专办还收到关于波利萨里奥阵线安全部队骚扰、逮捕和虐待廷杜夫难民营内记录 COVID-19 病例的博主、医生和护士的报告。

27. 根据安全理事会第 1282(1999)号决议及其后多项决议提出的旨在让廷杜夫难民营中的撒哈拉威难民与其在西撒哈拉领土上的原籍社区之间建立家庭联系的建立信任措施仍被搁置。

28. 克勒个人特使得以重振政治进程亟需的活力和势头,包括通过他发起的圆桌会议进程,将摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚聚集在一起。至关重要,不能丧失这一政治进程的连续性。我仍然致力于任命一名新的个人特使,在已取得进展的基础上再接再厉。

29. 尽管西撒特派团面临报告所述的一些挑战,但它仍继续执行任务,维护一种有利于恢复政治进程的环境。特派团尽职尽责地监测与停火相关的各项协定的执行情况,并不断努力与各方接触,消除可能引发紧张局势的隐患,发挥着至关重要的预防冲突的作用。我向西撒特派团的男女同仁表示最深切的感谢,感谢他们坚持不懈地致力于特派团的工作和联合国的目标和宗旨,包括在面对 COVID-19 大流行带来的挑战时这样做。