



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
комиссара Ближневосточного
агентства Организации
Объединенных Наций для
помощи палестинским
беженцам и организации
работ**

1 января — 31 декабря 2019 года

Генеральная Ассамблея

**Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 13**



**Доклад Генерального комиссара
Ближневосточного агентства
Организации Объединенных Наций для
помощи палестинским беженцам и
организации работ**

1 января — 31 декабря 2019 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[3 сентября 2020 года]

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма	4
Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 27 августа 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи	4
Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 2 июля 2020 года на имя Генерального комиссара Агентства	7
<i>Глава</i>	
I. Контекстуальный обзор	10
A. События в политической и экономической областях и ситуация в области безопасности	10
B. Оперативная и организационная деятельность	16
C. Правовые вопросы	18
D. Обзор финансового положения	26
II. Обзор подпрограмм	31
A. Подпрограмма 1	31
B. Подпрограмма 2	32
C. Подпрограмма 3	33
D. Подпрограмма 4	36
E. Подпрограмма 5	38

Препроводительные письма

Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 27 августа 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Я с удовлетворением препровождаю Генеральной Ассамблее доклад о работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за 2019 год. Он представляется в соответствии с просьбами, содержащимися в пункте 21 резолюции 302 (IV) Ассамблеи от 8 декабря 1949 года, с изменениями, внесенными в него пунктом 11 резолюции 1018 (XI) Ассамблеи, и в пункте 8 резолюции 1315 (XIII) Ассамблеи от 12 декабря 1958 года.

Для меня большая честь быть назначенным Генеральным комиссаром БАПОР 18 марта 2020 года и иметь возможность руководить Агентством, решая стоящие перед ним задачи. Я продолжаю тесно сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы БАПОР могло в полном объеме выполнить свой важнейший мандат, который был продлен в декабре 2019 года до июня 2023 года подавляющим большинством членов Генеральной Ассамблеи.

Моими одними из главных на данный момент приоритетов являются меры реагирования на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), которая спровоцировала масштабный кризис общественного здравоохранения и рост нищеты в регионе. С марта месяца сотрудники БАПОР на местах — врачи, медсестры, санитарные работники, социальные работники, учителя и многие другие — неустанно работают в тесной координации с местными властями, чтобы предотвратить и сдержать распространение эпидемии среди беженцев, в том числе в 58 переполненных лагерях палестинских беженцев на Ближнем Востоке.

БАПОР практически в одночасье перестроило свою модель предоставления услуг, использовав для этого свою известную программу заочного обучения, благодаря чему 540 000 учащихся смогли продолжить учиться, а также перешло на средства телемедицины и практику доставки на дом основных лекарственных средств, чтобы уменьшить переполненность помещений медицинских учреждений. В Газе за счет доставки продовольствия 1 миллиону беженцев, испытывающих его нехватку, был существенно уменьшен риск передачи вируса через крупные центры распределения. Меры, принятые властями для сдерживания пандемии, имеют крайне тяжелые последствия для наиболее уязвимых групп населения и ведут к их дальнейшему обнищанию. Поэтому БАПОР увеличило свою денежную помощь наиболее обездоленным палестинским беженцам во всех районах операций.

Пандемия еще далека от завершения. Прямо сейчас, когда я готовлю это письмо, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, фиксируется резкий рост количества заражений, в то время как в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и в Газе наблюдается рост серьезной обеспокоенности.

Ваша поддержка принимаемых нами сегодня мер по гуманитарному реагированию и решению проблемы растущей нищеты и отчаяния в среднесрочной перспективе, особенно в лагерях беженцев, будет иметь первостепенное значение для сохранения ощущения нормальной жизни и надежды. Ваша поддержка способствует стабилизации обстановки в этом беспокойном регионе.

Агентство по-прежнему сталкивается со структурными финансовыми проблемами. Поиск их сбалансированного решения остается одним из моих главных приоритетов. Для агентства, эффективно предоставляющего схожие с государственными услуги в крупном масштабе и в политически чувствительном регионе, финансовая неопределенность является источником нестабильности, которую ощущают беженцы, принимающие правительства, региональные субъекты и международное сообщество в целом. Экономия средств и ограничительные меры контроля за расходами, приостановление оплаты счетов, перенос долговых обязательств и заимствование средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации позволяют БАПОР из года в год поддерживать оперативную деятельность, но с меньшими затратами. Основные заинтересованные стороны БАПОР согласны с тем, что такие меры не являются жизнеспособным механизмом финансирования и что давно назрела необходимость поиска соответствующего решения. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, что необходим стратегический, перспективный подход, который поставит деятельность БАПОР на стабильную основу и обеспечит ее предсказуемость.

Сейчас, занимаясь урегулированием ситуации с необеспеченными потребностями в этом году, я веду поиск решения проблемы нехватки финансирования основной деятельности Агентства в размере 375 млн долл. США. Кроме того, БАПОР запрашивает ресурсы в размере 94 млн долл. США на период с августа по декабрь 2020 года для смягчения последствий COVID-19 для палестинских беженцев, а также 42 млн долл. США для предоставления жизненно необходимой помощи, в частности продовольствия и денежных средств, беженцам, находящимся в Газе и Сирийской Арабской Республике.

Я продолжаю взаимодействовать со всеми партнерами по вопросу о том, как наилучшим образом достичь многолетней финансовой стабильности. В ходе состоявшейся 23 июня 2020 года чрезвычайной виртуальной конференции по объявлению взносов для БАПОР, принимающей стороной которой выступили Иордания и Швеция, я подчеркнул, что наши структурные кризисы недофинансирования и денежной наличности могут быть эффективно урегулированы на основе базового договора с БАПОР, в рамках которого:

а) государства-члены подкрепят оказываемую ими активную политическую поддержку мандату БАПОР достаточным объемом ресурсов и совместной ответственностью;

б) государства-члены и другие партнеры будут вносить взносы, которые являются предсказуемыми по срокам и объемам и основаны на многолетних обязательствах, охватывающих двухгодичный бюджетный цикл БАПОР, обеспечивая тем самым Агентству возможность предсказуемо оказывать жизненно важные услуги в нестабильных условиях;

в) БАПОР будет продолжать при поддержке его ближайших партнеров расширять свою донорскую базу и изучать новаторские механизмы финансирования и партнерства.

В том случае, если собрать средства, необходимые для предоставления услуг, предусмотренных мандатом БАПОР, не удастся, то я вновь обращусь к Генеральной Ассамблее за рекомендациями в отношении тех частей мандата, по

которым Агентство, по мнению государств-членов, должно определить свои приоритеты.

Одной из приоритетных задач для меня является также укрепление управленческих систем БАПОР. С самого первого дня своего пребывания на этом посту я занимался реализацией инициатив, направленных на то, чтобы деятельность Агентства осуществлялась в соответствии с высшими стандартами надлежащего управления, эффективности, транспарентности и подотчетности.

Когда я приступил к работе в БАПОР в марте прошлого года, я был очень обеспокоен тем, что его деятельность и мандат подвергались нападкам, носящим политизированный характер. Я преисполнен решимости оградить БАПОР от противоположных сил, которые оказывают влияние на этот регион. Будучи одним из участников гуманитарной деятельности, строго соблюдающих гуманитарные принципы, БАПОР продолжает сохранять свою беспристрастность, пресекая попытки подорвать или поставить под сомнение его независимость. Я призываю все заинтересованные стороны уважать гуманитарный характер мандата и деятельности Агентства.

По состоянию на август 2020 года кризисы сохраняются и возникают новые, бросая вызов региону. Давление на службы БАПОР в Восточном Иерусалиме не ослабевает, а на границе между Газой и Израилем существует угроза эскалации насилия. Функционирование экономической и политической систем Ливана нарушено. Сирийская Арабская Республика сталкивается с гуманитарными и социально-экономическими проблемами, подобных которым не наблюдалось в течение девяти лет конфликта. В этих условиях БАПОР остается одной из основ стабильности благодаря стратегическим инвестициям, осуществляемым его партнерами. Уникальная способность Агентства оперативно реагировать на гуманитарные ситуации и содействовать развитию человеческого потенциала в регионе в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года делает его незаменимым учреждением Организации Объединенных Наций. Я призываю государства-члены Генеральной Ассамблеи и всех наших партнеров и впредь содействовать мобилизации поддержки БАПОР и его усилий по предоставлению услуг для 5,6 миллиона палестинских беженцев, которым оно оказывает помощь.

(Подпись) Филипп Лацарини
Генеральный комиссар

Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 2 июля 2020 года на имя Генерального комиссара Агентства*

На своей очередной сессии, проведенной в дистанционном режиме 1 и 2 июля 2020 года, Консультативная комиссия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) рассмотрела Ваш ежегодный доклад о деятельности и операциях БАПОР, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2019 года, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее предстоящей сессии.

Комиссия тепло приветствует Вас в качестве нового Генерального комиссара Агентства после Вашего назначения 18 марта 2020 года. Комиссия будет поддерживать Вас и тесно сотрудничать с Вами в оказании поддержки палестинским беженцам. Комиссия также приветствует назначение нового заместителя Генерального комиссара Лени Стенсет.

Комиссия хотела бы поблагодарить Кристиана Сандерса за его руководящую роль и решительные действия во время исполнения обязанностей исполняющего обязанности Генерального комиссара в сложный промежуточный период.

Комиссия выражает глубокую признательность БАПОР и его персоналу за их решительные усилия, направленные на оказание в соответствии с его мандатом основных и необходимых услуг в рамках его программ в области образования, здравоохранения и чрезвычайной помощи и социального обслуживания для палестинских беженцев в районах операций БАПОР, несмотря на финансовый кризис, затрагивающий само существование Агентства, с которым оно столкнулось в 2019 году. Упомянутые услуги по-прежнему остаются особенно востребованными во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая возникла в 2020 году, и, хотя это выходит за рамки непосредственного охвата годового доклада за 2019 год, Комиссия выражает свою озабоченность в связи с уязвимостью и разочарованием, с которыми в настоящее время сталкиваются палестинские беженцы. Их подверженность социально-экономическим и другим последствиям многочисленных кризисов приводит к росту спроса на услуги БАПОР, в то время как Агентство по-прежнему испытывает трудности в связи с ограниченностью ресурсов и отсутствием предсказуемости в отношении будущего финансирования, что ставит под угрозу его финансовую устойчивость и среднесрочное и долгосрочное планирование.

Комиссия также высоко оценивает описанные в ежегодном докладе Генерального комиссара усилия БАПОР в областях здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и социальных услуг, социальной защиты, защиты и прав человека, включая реабилитационные услуги, психосоциальную поддержку, защиту и борьбу с насилием по признаку пола; усилия, направленные на расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения средств к существованию, в том числе с помощью программ БАПОР в области профессионально-технического образования и подготовки и микрофинансирования; и усилия по благоустройству лагерей. Комиссия признает необходимость дальнейшего инвестирования в эти области.

* Бразилия и Соединенные Штаты Америки не имеют отношения к тексту настоящего письма.

В этой связи Комиссия вновь подтверждает ту важную роль, которую БАПОР играет в регионе вплоть до справедливого и долгосрочного урегулирования проблемы палестинских беженцев на основе всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций (резолюций 194 (III) и 302 (IV) Генеральной Ассамблеи). Комиссия отмечает, что число беженцев, на которых распространяется действие мандата БАПОР, составляет 5,6 миллиона человек и соответственно признает сохраняющуюся уязвимость и растущие потребности палестинских беженцев, страдающих на протяжении более 70 лет от перемещения населения и связанных с ним последствий.

Комиссия выражает свою искреннюю признательность как донорам, так и принимающей стороне за их финансовую и политическую поддержку БАПОР и палестинских беженцев. В этой связи Комиссия подчеркивает, что до тех пор, пока не будет изыскано такое решение, устойчивое развитие человеческого потенциала и гуманитарная помощь, оказываемая БАПОР палестинским беженцам в регионе, также будут являться прямым вкладом в достижение мира и стабильности в регионе.

Комиссия серьезно обеспокоена продолжающимся резким ухудшением социально-экономических условий жизни палестинских беженцев и отсутствием у БАПОР достаточных ресурсов для инвестирования в программу социальной защиты в качестве важного средства смягчения остроты проблемы нищеты и экономического стресса, с которым сталкиваются палестинские беженцы.

Комиссия подчеркивает, что акты насилия, насильственное перемещение населения, разрушение домов, упущенные экономические возможности, ограничения на передвижение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и блокада сектора Газа продолжают негативно сказываться на жизни палестинских беженцев.

Комиссия выражает свою крайнюю обеспокоенность в связи с периодически возникающими финансовыми дефицитами и нехваткой финансовых средств, с которыми сталкивается БАПОР и которые вновь достигли новых критических и беспрецедентных уровней. Значительная нехватка средств для программ и бюджетов, касающихся призывов об оказании чрезвычайной помощи, подрывает способность Агентства обеспечивать надлежащую защиту, чрезвычайную помощь, услуги в области здравоохранения и образования для палестинских беженцев. Это негативно сказывается на качестве жизни палестинских беженцев и увеличивает риск того, что молодые люди, не имеющие надежды и возможностей, разочаровавшись и отчаявшись, будут вынуждены искать немирные решения.

Комиссия настоятельно призывает всех доноров оказать помощь в деле обеспечения предсказуемого, устойчивого и достаточного финансирования БАПОР, с тем чтобы поддерживать развитие человеческого потенциала палестинских беженцев и, таким образом, способствовать стабилизации обстановки в регионе. В этой связи Комиссия настоятельно призывает БАПОР изучить новаторские решения в области финансирования, а доноров своевременно выплачивать объявленные ими взносы в целях обеспечения предсказуемости финансирования, продолжая при этом эффективно и результативно предоставлять услуги палестинским беженцам. Комиссия также считает, что фонд вакуф Организации исламского сотрудничества в поддержку палестинских беженцев, как ожидается, станет новым ценным источником финансовой поддержки БАПОР.

Комиссия одобряет и высоко оценивает огромную поддержку со стороны государств-членов, которые 13 декабря 2019 года проголосовали в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи за продление мандата БАПОР на

три года до 2023 года. Подавляющее большинство голосов, проголосовавших за продление, подтверждает решительную поддержку государствами-членами БАПОР, его стабилизирующей роли на Ближнем Востоке и прав палестинских беженцев. Это является признанием постоянной потребности в услугах БАПОР. Поэтому Комиссия настоятельно призывает международное сообщество привести оказываемую ими финансовую поддержку в соответствие с демонстрируемой ими политической приверженностью.

Серьезную озабоченность у всех членов Консультативной комиссии вызвало расследование деятельности Агентства в 2019 году Управлением служб внутреннего надзора (УСВН). Хотя в ходе проведенного УСВН расследования не было выявлено случаев мошенничества или коррупции, Генеральный секретарь признал, что необходимо укрепить административную систему Агентства с целью повысить эффективность руководства и управления во всех областях. Комиссия высоко оценивает и полностью поддерживает усилия руководства БАПОР по осуществлению реформ в области управления, продолжая при этом повышать качество услуг, оказываемых Агентством палестинским беженцам, и восстанавливать доверие после проведенного УСВН расследования, которое свидетельствует о решимости и готовности укреплять систему управления Агентства и выполнять его мандат, руководствуясь принципами подотчетности и транспарентности. Комиссия также напоминает о позитивных выводах Сети по оценке эффективности деятельности многосторонних организаций. Он также напоминает о предложении Генерального секретаря в отношении поддержки и ресурсов Секретариата для осуществления управленческих реформ.

Комиссия по-прежнему обеспокоена масштабами угроз и нападений на персонал БАПОР в районах конфликтов и осуждает любые действия, которые ставят под угрозу неприкосновенность и нейтралитет объектов БАПОР.

Комиссия выражает особую озабоченность в связи с ограничениями, введенными израильскими силами в отношении сотрудников БАПОР на оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Комиссия подчеркивает свою глубокую обеспокоенность по поводу выраженных планов замены услуг БАПОР в оккупированном Восточном Иерусалиме и отмечает, что любое воспрепятствование оказанию таких услуг будет являться нарушением привилегий и иммунитетов, которыми Агентство наделено в соответствии с Конвенцией 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Соглашением Комая-Микельмора 1967 года, включая неприкосновенность объектов Организации Объединенных Наций. Пользуясь этой возможностью, Комиссия хотела бы напомнить израильским властям об их обязанностях и обязательствах по международному праву.

(Подпись) Рафик **Кирфан**
Председатель Консультативной комиссии

Глава I

Контекстуальный обзор

А. События в политической и экономической областях и ситуация в области безопасности

1. В условиях нестабильной обстановки, сложившейся в регионе в 2019 году, палестинские беженцы во всех пяти районах операций Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР или Агентство) на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, в Иордании, Ливане, и Сирийской Арабской Республике продолжали ощущать на себе последствия конфликта, насилия и маргинализации. В этом контексте и в соответствии со своим мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей, Агентство продолжало оказывать помощь в целях развития и гуманитарную помощь в областях образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи, социального обслуживания, модернизации объектов инфраструктуры, улучшения условий жизни в лагерях для беженцев и микрофинансирования и защиты.

Сектор Газа

2. В 2019 году БАПОР оказало помощь 1 460 315 зарегистрированным палестинским беженцам в Газе¹. Население продолжало сталкиваться с гуманитарными и экономическими кризисами, вызванными незаконной сухопутной, воздушной и морской блокадой, которая в июне 2019 года продолжалась уже тринадцатый год. Этот кризис сопровождается разгулом насилия, политической нестабильностью и ограничениями на въезд и выезд. Ограниченная экономическая деятельность, усугубляемая последствиями продолжающегося политического раскола, финансовый кризис Палестинской администрации, сокращение социальной помощи и ухудшение состояния государственной инфраструктуры препятствуют предоставлению основных услуг. В 2019 году средний уровень безработицы в Газе составлял 45,1 процента², а острая нехватка рабочих мест продолжала усугублять высокий уровень отчаяния и разочарования среди населения, включая молодежь. Подача электричества увеличилась с четырех до восьми часов в день в 2018 году до 10–15 часов в день в 2019 году³. Доступ к чистой воде оставался на кризисном уровне, при этом более 90 процентов воды, поставляемой домашним хозяйствам, не пригодны для питья⁴.

3. На политическом уровне ключевые шаги, направленные на то, чтобы покончить с десятилетним политическим расколом между организациями ФАТХ и ХАМАС, так и не были сделаны. Вместе с тем между палестинскими фракциями

¹ Следует отметить, что на учете в Агентстве в Газе состоят 161 806 «других зарегистрированных лиц». Под «другими зарегистрированными лицами» понимаются лица, которые на момент первоначальной регистрации не удовлетворяли всем критериям, применяемым БАПОР к палестинским беженцам, но, как было установлено, понесли значительные потери или испытали значительные трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине. К ним также относятся лица, являющиеся членами семей других зарегистрированных лиц.

² Палестинское центральное статистическое бюро, «Результаты обследования рабочей силы в 2019 году», 13 февраля 2020 года.

³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Monthly humanitarian bulletin: August 2019”, 6 September 2019.

⁴ Ibid., “Gaza: water and sanitation services severely disrupted due to the energy crisis”.

была достигнута договоренность о проведении в 2020 году парламентских и президентских выборов. Спорадические народные протесты, участники которых требовали улучшить условия жизни, были подавлены.

4. Обстановка в плане безопасности в Газе оставалась крайне нестабильной. В течение отчетного периода 33 палестинца были убиты израильскими силами безопасности во время «Великого марша возвращения» и 11 523 палестинца получили ранения, в результате чего общее число погибших составило 212 человек, а 36 134 палестинца получили ранения со времени начала демонстраций 30 марта 2018 года⁵. Хотя общий уровень насилия, включая число жертв, связанных с демонстрациями, снизился в результате неустойчивого и неофициального прекращения огня между Израилем и движением ХАМАС, организация ухода за ранеными, многие из которых нуждаются в длительном медицинском обслуживании и реабилитации, продолжает оказывать огромное давление на и без того находящуюся в упадке систему здравоохранения.

5. Еще 75 палестинцев были убиты при других обстоятельствах, в том числе в результате ударов с воздуха и танковых обстрелов во время временной эскалации боевых действий между палестинскими фракциями и израильскими силами⁶. В период с 25 по 27 марта в секторе Газа и на юге Израиля произошла одна из самых значительных эскалаций военных действий с 2014 года после того, как палестинские вооруженные группы из Газы выпустили ракету, в результате чего был нанесен серьезный ущерб одному из домов в центральной части Израиля и семь израильтян получили ранения. После этого инцидента израильские военно-воздушные силы нанесли удары по нескольким районам Газы, ранив двух и вынудив 16 семей покинуть свои дома, в то время как ракеты, выпущенные палестинскими вооруженными группами в сторону юга Израиля, вызвали разрушения⁷. В период с 3 по 6 мая в результате четырехдневных интенсивных боевых действий были убиты 25 палестинцев, включая 3 детей и 2 беременных женщин, а также 4е израильских гражданских лица. Еще 153 палестинца и 123 израильтянина также получили ранения⁸. 12 ноября в результате удара Израильских военно-воздушных сил был убит один из лидеров вооруженного крыла Исламского джихада в Газе, что спровоцировало двухдневные интенсивные боевые действия, в ходе которых были убиты 35 палестинцев, 16 из которых, как считалось, были гражданскими лицами, включая 8 детей, и 106 получили ранения, включая 51 ребенка. Семьдесят восемь израильтян, включая детей, также получили медицинскую помощь в связи с легкими ранениями или шоком. Медицинские центры БАПОР работали на протяжении всего периода этих боевых действий, в то время как оказание других услуг было прекращено, чтобы обеспечить безопасность бенефициаров и персонала. Режим прекращения боевых действий вступил в силу 14 ноября и в основном соблюдался.

6. Особенно тревожным событием стало убийство в августе 2019 года трех палестинских полицейских и ранение трех мирных жителей в результате двух отдельных взрывов, совершенных террористами-смертниками на полицейских контрольно-пропускных пунктах. 29 августа ХАМАС заявил, что его силы безопасности в Газе арестовали ячейку в составе 10 человек, которая стояла за этими нападениями⁹.

⁵ Ibid., “Protection of civilians report: 24 December 2019–6 January 2020”, 9 January 2020.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid., “Monthly humanitarian bulletin: March 2019”, 15 April 2019.

⁸ Ibid., “Protection of civilians report: 23 April–6 May 2019”, 9 May 2019.

⁹ Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, «Доклад Специальному комитету связи» (Нью-Йорк, 26 сентября 2019 года).

Западный берег

7. В 2019 году израильская военная оккупация продолжала сказываться на повседневной жизни 858 758 палестинских беженцев, зарегистрированных БАПОР на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим¹⁰.

8. В течение отчетного периода израильскими силами безопасности было проведено более 5600 операций, связанных с обеспечением безопасности, в ходе которых 29 палестинцев, в том числе 11 палестинских беженцев, 4 из которых были несовершеннолетними, были убиты и 1582 ранены¹¹. Погибли также 5 израильтян и 121 получили ранения. Из общего количества проведенных операций израильских сил безопасности 540 операций были проведены в лагерях беженцев на Западном берегу, что в среднем составляло почти 1,5 операции по обеспечению безопасности в день¹². В ходе многих из них применялись снаряженные боеприпасы и слезоточивый газ в большом количестве, что нередко приводило к травмам, материальному ущербу и влекло за собой явно выраженные психосоциальные последствия.

9. Продолжалась деятельность по расширению израильских поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, параллельно с разрушением палестинских домов и уничтожением имущества. Палестинские общины, особенно в зоне С, постоянно сталкиваются с угрозой сноса домов и их конфискации, способствующей созданию атмосферы принуждения, в результате чего они подвергаются риску насильственного перемещения. Было снесено по меньшей мере 638 находящихся в собственности палестинцев строений, из которых 196 принадлежали палестинским беженцам. Это свидетельствует о 34-процентном увеличении по сравнению с 2018 годом (475 снесенных строений) и увеличении на 41 процент количества разрушенных строений, принадлежащих беженцам¹³.

10. Социально-экономические условия на Западном берегу, в том числе для палестинских беженцев, оставались тяжелыми. В 2019 году общий показатель безработицы среди палестинских беженцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, составил 13 процентов, а число безработных среди проживающих в лагерях беженцев возросло до 17 процентов¹⁴. Это приводит к повышению уровня нищеты и обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности семей палестинских беженцев на Западном берегу.

Сирийская Арабская Республика

11. Девять лет конфликта в Сирийской Арабской Республике имели разрушительные последствия, в том числе для палестинских беженцев. Хотя в 2019 году интенсивность конфликта в большинстве районов страны снизилась по сравнению с предыдущими годами, на северо-западе страны и в районах пребывания палестинских беженцев боевые действия активизировались, что привело к жертвам, разрушению домов и инфраструктуры, массовому перемещению населения и росту гуманитарных потребностей. 14 мая несколько ракет упало на густонаселенный лагерь палестинских беженцев Нейраб в Алеппо, в результате чего погибло по меньшей мере 11 гражданских лиц, включая пятерых детей, четверо из которых были учащимися школы БАПОР; еще 30 человек были ранены.

¹⁰ На Западном берегу на учете Агентства состоят еще 207 014 «других зарегистрированных лиц».

¹¹ Местное отделение БАПОР на Западном берегу, база данных по вопросам защиты.

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey results: fourth quarter 2019”, 13 February 2020. URL: www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=3662#.

Между тем в результате возобновления 9 октября военных операций на северо-востоке Сирийской Арабской Республики возникли крупномасштабные гуманитарные потребности, усугубив и без того тяжелую гуманитарную ситуацию.

12. На всей территории Сирийской Арабской Республики ситуация в области безопасности оставалась нестабильной. Угроза асимметричных нападений и опасность, которую представляют взрывоопасные пережитки войны, оставалась высокой, особенно во вновь открытых для доступа районах и лагерях, в которых в последние годы велись активные боевые действия. В 2019 году от взрывоопасных пережитков войны погибли или получили ранения несколько человек, в том числе 8-летний палестинский беженец, который играл в окрестностях лагеря Дераа. В ряде случаев ситуация в области безопасности еще более обострилась после того, как Израильские военно-воздушные силы нанесли воздушные удары по Дамаску, Хомсу и Хаме, что привело к жертвам и разрушению инфраструктуры. По оценкам БАПОР, 438 000 палестинских беженцев по-прежнему находятся в Сирийской Арабской Республике по сравнению с 562 312 беженцами, состоявшими на учете в Агентстве по состоянию на конец 2019 года¹⁵. По оценкам, две трети палестинских беженцев были перемещены из района своего происхождения со времени начала конфликта и приблизительно 40 процентов из них оставались внутренне перемещенными лицами по состоянию на конец 2019 года. По оценкам БАПОР, дома более 180 000 палестинских беженцев были либо разрушены, либо серьезно повреждены. Те, кто остается в стране, сталкиваются с повсеместной безработицей, потерей активов, нехваткой топлива и электроэнергии и резким повышением цен на сырьевые товары в 2019 году из-за резкого падения курса сирийского фунта.

Ливан

13. Кризис в Сирийской Арабской Республике продолжает негативно сказываться на социально-экономической обстановке в Ливане, создавая дополнительную нагрузку на и без того слабые государственные финансы, инфраструктуру и систему оказания услуг. По состоянию на конец 2019 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало еще 914 648 беженцев из Сирийской Арабской Республики¹⁶, помимо 27 248 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, состоящих на учете БАПОР¹⁷. Кроме того, Агентство зарегистрировало 476 033 палестинских беженца из Ливана¹⁸. С середины мая ливанские

¹⁵ В Сирийской Арабской Республике на учете Агентства состоят еще 84 831 «других зарегистрированных лиц». UNRWA, “Syria: UNRWA — humanitarian snapshot, November 2019”, 27 December 2019.

¹⁶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, «Региональная помощь сирийским беженцам: оперативный портал — положение беженцев». URL: <https://data2.unhcr.org/en/situations/syria/location/71>.

¹⁷ UNRWA, “Lebanon: UNRWA — humanitarian snapshot, November/December 2019”, 27 February 2020.

¹⁸ В Ливане на учете Агентства состоят еще 62 659 «других зарегистрированных лиц». Согласно официальной ливанско-палестинской переписи населения 2017 года, было установлено, что 174 422 «палестинских беженца» проживали в 12 официальных лагерях для палестинских беженцев и в 156 сборных пунктах на всей территории Ливана (см. «Перепись населения и жилого фонда в палестинских лагерях и сборных пунктах 2017 года: доклад об основных выводах» (февраль 2018 года) (Lebanese Palestinian Dialogue Committee, “Population and Housing Census in Palestinian Camps and Gathering 2017: Key Findings Report”). Вместе с тем эта перепись не преследует цель дать общее число всех палестинских беженцев, проживающих в стране. Используя иную методологию, еще одно обследование показало, что число палестинских беженцев составляет от 260 000 до 280 000 человек (see Jad Chaaban and others, *Survey on the*

власти активизировали свои усилия по борьбе с незаконным трансграничным перемещением, в результате чего беженцы из Сирийской Арабской Республики, не имеющие действительной визы и въехавшие в страну или попытавшиеся въехать в нее нелегально после 24 апреля 2019 года, были арестованы и депортированы.

14. 2 сентября ливанские власти объявили «чрезвычайное экономическое положение» из-за структурных проблем и других факторов, в результате чего уровень задолженности составил, по оценкам, 151 процент от валового внутреннего продукта¹⁹. В дальнейшем план правительства по введению новых налогов вызвал общенациональные протесты, которые переросли в требования о смене политического руководства. После неудачных попыток найти политическое решение 29 октября ушел в отставку премьер-министр Саад Харири и было сформировано переходное правительство. Во время последующих политических и гражданских беспорядков сотни тысяч протестующих вышли на улицы, что привело к повсеместному блокированию дорог, столкновениям с властями и актам вандализма, но не к формированию правительства.

15. Между тем финансовый кризис в Ливане углубился, поскольку банки ввели жесткие ограничения на снятие и перевод средств в долларах США после снижения курса ливанского фунта на 30 процентов на параллельном рынке и повышения цен на основные товары. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с сентября по декабрь 2019 года цены на продовольственные товары выросли по меньшей мере на 20 процентов²⁰. По оценкам Всемирного банка, экономический кризис может привести к обнищанию еще 20 процентов населения Ливана в дополнение к 30 процентам, которые уже живут за чертой бедности²¹.

16. Палестинские беженцы уже относятся к наиболее уязвимым и маргинализированным общинам в Ливане, и ухудшающиеся условия их жизни усугубляют их страдания. В течение отчетного периода им по-прежнему было запрещено работать по 39 специальностям, при этом они имели нестабильный правовой статус. В июне Министерство труда приняло решение обеспечить соблюдение действующего законодательства, требующего от всех иностранцев, включая палестинских беженцев из Ливана и Сирийской Арабской Республики, получать разрешения на работу, что вызвало многонедельные беспорядки в лагерях палестинских беженцев. Бывшее правительство сформировало министерский комитет для рассмотрения этого вопроса, но к концу года никакого прогресса достигнуто не было.

17. Несмотря на эту сложную обстановку, положение в области безопасности в большинстве лагерей палестинских беженцев в Ливане оставалось относительно стабильным. Однако в начале августа в лагере Эйн-эль-Хильва произошли мелкомасштабные столкновения, в результате которых погибли несколько соперничающих членов исламистских групп, а в ноябре — в лагере Шатила, в результате чего два человека погибли.

Socioeconomic Status of Palestine Refugees in Lebanon 2015 (American University of Beirut and UNRWA, 2016)).

¹⁹ World Bank, “Lebanon’s economic update: October 2019”, 9 October 2019.

²⁰ URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/75944-2.pdf>.

²¹ World Bank “Lebanon in the midst of economic, financial and social hardship: the situation could get worse”, press release, 6 November 2019.

Иордания

18. В Иордании на учете в Агентстве состоят 2 272 411 палестинских беженцев, большинство из которых, как считается, имеют иорданское гражданство, что дает им возможность пользоваться теми же правами, которыми обладают другие граждане Иордании²². Приблизительно 158 000 палестинских беженцев, бежавших из Газы в 1967 году, не могут получить иорданское гражданство в соответствии с законом № 6 1954 года и сталкиваются с проблемой ограниченного доступа к государственным услугам и возможностям получения средств к существованию.

19. На протяжении всего года Иордания оставалась относительным маяком стабильности в беспокойном регионе, несмотря на протесты и рост стоимости жизни²³. Кроме того, беженцы из Ирака и Сирийской Арабской Республики оказывают значительное давление на экономику и инфраструктуру Иордании, особенно в области здравоохранения и образования.

20. Серьезной проблемой оставалась безработица, которая в четвертом квартале 2019 года составляла 19 процентов, что на 0,3 процента выше, чем в 2018 году²⁴. Больше всего безработица затронула молодежь: в 2019 году безработица среди молодежи достигла 36,8 процента²⁵. Иордания проводит ключевые структурные реформы путем введения новых правил, чтобы улучшить финансовое управление и процесс начавшейся в 2019 году реализации пятилетнего плана реформ, который призван обеспечить устойчивый, всеохватывающий рост.

21. Численность палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, зарегистрированных БАПОР в Иордании, на конец 2019 года составляло 17 348 человек. Показатели оставались стабильными отчасти благодаря проводимой правительством политике отказа беженцам во въезде в страну, которая была принята в 2013 году. Приблизительно 9,9 процента²⁶ палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, которые не имеют правового статуса в Иордании, находятся в особенно уязвимом положении, поскольку они сталкиваются с трудностями при трудоустройстве, имеют ограниченный доступ к судам и регистрации актов гражданского состояния и находятся под угрозой принудительного возвращения. Многие палестинские беженцы также сталкиваются с ограничениями в плане доступа к гуманитарной помощи, предоставляемой сирийским беженцам. Они обращаются к Агентству как основному поставщику услуг в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи, социальной защиты и защиты. БАПОР продолжало призывать правительство Иордании соблюдать принцип невыдворения беженцев и демонстрировать равное отношение ко всем беженцам в соответствии с нормами международного права, а также рассмотреть вопрос о том, чтобы палестинским беженцам, бежавшим от конфликта в Сирийской Арабской Республике, был временно разрешен въезд в Иорданию по гуманитарным соображениям.

²² В Иордании на учете Агентства состоят еще 147 251 «других зарегистрированных лиц».

²³ Suleiman Al-Khalidi, “Jordan reaches deal with teachers union to end one-month strike”, *Reuters*, 6 October 2019.

²⁴ Jordan, Department of Statistics, “19.0% the unemployment rate during the fourth quarter of 2019”, press release, 9 March 2020.

²⁵ Statista, “Jordan: youth unemployment rate from 1999 to 2019”, 2020. URL: www.statista.com/statistics/812127/youth-unemployment-rate-in-jordan.

²⁶ Доклад БАПОР об оценке уязвимости (Иордания), май 2017 года.

В. Оперативная и организационная деятельность

22. В 2019 году БАПОР продолжало оказывать услуги по развитию человеческого потенциала, защите и гуманитарной помощи зарегистрированным палестинским беженцам. Это было достигнуто на основе коллективного обязательства Агентства, его доноров и стран, принимающих беженцев.

23. В течение отчетного периода БАПОР успешно предоставило 8 723 118 консультаций по вопросам первичного медико-санитарного обслуживания и образования для 532 857 детей (2018/19 учебный год), оказало помощь в обеспечении социальной защиты (включая денежные средства и продовольствие) 254 927 беженцам²⁷, организовало профессионально-техническую подготовку и обучение 7557 молодых людей и предоставило займы по линии микрофинансирования 35 576 клиентам. Кроме того, Агентство построило, модернизировало или восстановило 3108 убежищ, 12 медицинских центров и 101 школу. Помощь в деле обеспечения защиты оказывалась во всех областях деятельности Агентства с особым упором на информационно-просветительскую деятельность и обеспечение возможностей для достижения персоналом БАПОР практических результатов в работе по защите палестинских беженцев.

24. В 2019 году одной из приоритетных задач БАПОР в Газе оставалась продовольственная помощь. Агентство оказывало поддержку 1 036 385 находящимся в уязвимом положении палестинским беженцам, в том числе 16 826 возглавляемым женщинами домашним хозяйствам, в удовлетворении их потребностей в продовольствии и питании. БАПОР также экстренно оказало помощь с поиском оплачиваемой работы 13 572 беженцам, в том числе 5286 женщинам. В рамках программы «Образование в чрезвычайных ситуациях» дополнительную поддержку в обучении получили 68 007 учащихся. Медицинское обслуживание обеспечивали 22 медицинских центра, и 11 571 ребенок с особыми потребностями прошел комплексное медицинское обследование.

25. На Западном берегу в партнерстве со Всемирной продовольственной программой продолжалось оказание чрезвычайной продовольственной помощи натурой 37 000 человек из общин бедуинов и пастухов, которые, по оценкам, испытывают нехватку продовольствия или находятся в уязвимом положении или подвержены различным угрозам потери защиты. Кроме того, БАПОР распределило чрезвычайную помощь наличными через систему электронных карточек среди 25 578 беженцев, относящихся к категории крайнего малоимущего населения. Агентство также продолжало отслеживать, документировать, сообщать и оказывать помощь палестинским беженцам, сталкивающимся с угрозами потери защиты на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

26. На протяжении всего отчетного периода приоритетной задачей оставалось оказание жизненно важной гуманитарной помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике и палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики в Ливане и Иордании²⁸. В Сирийской Арабской Республике Агентство внедрило новый целевой подход к оказанию денежной помощи

²⁷ В эту финансируемую из бюджета программу не включены получатели помощи в Сирийской Арабской Республике, где еще 127 357 человек получили помощь по программе социальной защиты в рамках финансирования по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи.

²⁸ Кроме того, БАПОР координирует оказание поддержки примерно 3000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, мигрировавших в Египет. Этим беженцам была оказана медицинская помощь и выданы продовольственные ваучеры через учреждения Организации Объединенных Наций и партнеров по гуманитарной деятельности.

410 870 палестинским беженцам с уделением особого внимания беженцам, находящимся в наиболее уязвимом положении. Продовольственная помощь в натуральной форме была также ограничена наиболее уязвимыми группами населения и предназначалась для 136 074 беженцев. Кроме того, образовательная программа охватывала 50 143 учащихся из числа палестинских беженцев, а первичная медико-санитарная помощь оказывалась в 25 медицинских учреждениях, включая 2 передвижные клиники. Юридические консультации и психосоциальная поддержка по-прежнему предоставлялись через шесть отделений по поддержке семьи. Агентство сосредоточило внимание на восстановлении своих объектов во вновь открытых для доступа районах, создавая тем самым условия для того, чтобы палестинские беженцы, стихийно возвращающиеся в Сирийскую Арабскую Республику, имели безопасный доступ к гуманитарной помощи и услугам.

27. В Ливане чрезвычайные денежные субсидии на продовольствие, жилье и подготовку к зимнему периоду ежегодно предоставлялись в среднем 27 987 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики. В течение отчетного периода БАПОР продолжало оказывать услуги по обеспечению качественного, всеохватного и равноправного образования 5254 детям палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики; услуги по оказанию первичной медико-санитарной помощи в 27 медицинских центрах; и жизненно важные услуги по предоставлению защиты и юридической помощи 4262 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики. В Иордании 16 159 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики были предоставлены денежные субсидии на удовлетворение основных потребностей, а 695 находящимся в крайне уязвимом положении семьям палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики была оказана поддержка в виде единовременных денежных пособий на случай чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы помочь им справиться с потрясениями и решить конкретные проблемы защиты. Медицинское обслуживание палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики по-прежнему осуществлялось в 29 медицинских центрах. Агентство также продолжало предоставлять базовое образование 1167 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики и сирийским детям в Иордании, обучающимся в 133 школах БАПОР.

28. В 2019 году Агентство собрало 1 млрд долл. США на всех порталах; однако кризис финансирования 2018 года продолжался на протяжении всего отчетного периода. В рамках бюджета по программам БАПОР получило 625 млн долл. США, на 125 млн долл. США меньше от общего объема потребностей. Хотя услуги были сохранены и основные показатели в области образования и здравоохранения были в основном выполнены, в программы необходимо было внести некоторые изменения. Агентство не смогло поднять потолок своей программы социальной защиты, несмотря на рост нищеты во многих районах операций. Дополнительные меры, принятые для управления расходами, включали замещение вакансий, временное увеличение возраста выхода на пенсию и более широкое использование контрактов с ежедневной выплатой заработной платы. Были также сокращены расходы на техническое обслуживание и замену информационно-технического оборудования и автотранспортных средств, а ряд не обеспеченных финансированием обязательств был перенесен на 2020 год.

29. В наибольшей степени от нехватки финансовых средств пострадали гуманитарные операции. БАПОР получило лишь 34,23 процента (94,81 млн долл. США) от своих потребностей в финансировании в рамках чрезвычайного призыва об оказании помощи в связи с сирийским региональным кризисом и лишь 61,57 процента (84,96 млн долл. США) в рамках чрезвычайного призыва об оказании помощи на оккупированной палестинской территории. Агентство смогло

избежать лишь приостановки своей программы продовольственной помощи, которой ежеквартально охвачено более 1 миллиона беженцев, благодаря займу Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и предоставлению в порядке исключения авансов из бюджета по программам.

30. Помимо финансовых проблем, в 2019 году Агентство столкнулось с серьезным управленческим и репутационным кризисом после расследования, проведенного Управлением служб внутреннего надзора, в результате которого ушел ключевой руководящий персонал. Подтвердив, что случаи мошенничества и/или незаконного присвоения средств не имели места, расследование выявило определенные проблемы управленческого характера. Впоследствии под руководством исполняющего обязанности Генерального комиссара в консультации с членами Консультативной комиссии, партнерами Агентства, сотрудниками и другими заинтересованными сторонами был разработан ряд инициатив в области управления. Эти меры укрепят системы подотчетности, управления и руководства БАПОР.

31. 13 декабря Генеральная Ассамблея проголосовала за продление мандата Агентства до 30 июня 2023 года, подтвердив жизненно важную роль, которую Агентство на протяжении более семи десятилетий играет в предоставлении основных услуг для обеспечения благополучия, развития человеческого потенциала и защиты более 5 миллионов зарегистрированных палестинских беженцев, а также в облегчении их бедственного положения и укреплении стабильности в регионе до справедливого решения вопроса о палестинских беженцах.

С. Правовые вопросы

Персонал Агентства

32. Ссылаясь на соображения безопасности, в 2019 году израильские власти продолжали ограничивать свободу передвижения персонала БАПОР на оккупированной палестинской территории. Ограничения включали в себя: а) запрещение местным сотрудникам Агентства, которые не проживают в Иерусалиме, совершать поездки, используя автотранспортные средства Организации Объединенных Наций, через контрольно-пропускной пункт Эрез (в Газу или из Газы) и по мосту Алленби (в Иорданию или из Иордании) или въезжать в Израиль и Восточный Иерусалим; и б) введение времязатратных и обременительных процедур получения разрешений на въезд в Израиль или Восточный Иерусалим для местных сотрудников БАПОР, которые не проживают в Иерусалиме. Во многих случаях соответствующие разрешения не выдавались, даже несмотря на то, что были соблюдены все необходимые процедуры. В выдаче разрешений на въезд в Восточный Иерусалим из других районов Западного берега в среднем было отказано 21,75 процента сотрудников Агентства (135 сотрудникам), которым требовались такие разрешения.

33. Установленные Израилем процедуры проезда по мосту Алленби по-прежнему предусматривали досмотр автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, хотя такие досмотры являются нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций; досмотр не проводился лишь в том случае, если находившееся в автотранспортном средстве лицо имело удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел. Эти процедуры прежде всего ограничивали свободу передвижения международных сотрудников БАПОР, базирующихся в Аммане, которым Министерство таких удостоверений личности не выдает. Согласно новой процедуре, обладатели красных пропусков Организации Объединенных Наций, не одобренных заранее Министерством, должны были получить разрешение у израильских пограничных властей, чтобы

быть освобожденными от платы за выезд из страны при въезде в Иорданию через мост Алленби. Это привело к дополнительным задержкам при пересечении границы.

34. Следует отметить, что введенные в апреле 2018 года израильскими властями по соображениям безопасности меры, в соответствии с которыми для проезда автотранспортных средств Организации Объединенных Наций через контрольно-пропускной пункт Эрез необходимо иметь удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел, оставались в силе. Израильские власти продолжали требовать, чтобы все двери автотранспортных средств были открыты для досмотра розыскной собакой; при этом багаж необходимо было вынуть из машины и подвергнуть рентгеновскому сканированию. За исключением старших должностных лиц, все пассажиры должны были пройти через металлоискатель, и, если у них не было удостоверения личности, выданного Министерством иностранных дел Израиля, они также должны были пройти процедуру сканирования тела. Эти процедуры фактически сводят на нет освобождение имущества и активов Организации Объединенных Наций от любой формы обыска или вмешательства в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года. Сотрудники Организации Объединенных Наций вынужденно соблюдали введенные процедуры.

35. На Западном берегу на нескольких контрольно-пропускных пунктах, в частности тех, которые регулируют въезд в Восточный Иерусалим или проезд через разделительную стену на Западном берегу, на передвижение персонала по-прежнему распространялись ограничения, носившие непредсказуемый характер. В 2019 году ограничения на передвижение на Западном берегу привели к потере не менее 86 человеко-дней, что больше, чем в 2018 году, когда было потеряно не менее 62 человеко-дней. В 14 случаях на различных контрольно-пропускных пунктах на Западном берегу, в том числе на въезде в Восточный Иерусалим, израильские власти требовали досмотра автотранспортных средств БАПОР. Кроме того, по меньшей мере в пяти случаях сотрудникам полевого отделения Агентства на Западном берегу израильские власти чинили препятствия в прибытии на работу, поскольку им было отказано в проезде через контрольно-пропускные пункты. Хотя в большинстве случаев досмотра автотранспортных средств удавалось избежать благодаря вмешательству Агентства, изменению маршрута или разворачиванию машин обратно, как минимум в пяти случаях проводился их досмотр. В одном случае израильские власти отказали в разрешении на проезд автомашине Организации Объединенных Наций на контрольно-пропускном пункте вблизи Восточного Иерусалима и потребовали провести обыск дипломатической почты БАПОР в автомашине Организации Объединенных Наций, несмотря на заверения в том, что эта почта была должным образом подготовлена, обработана и задокументирована должным образом уполномоченными должностными лицами Агентства и в соответствии с установленными процедурами Организации Объединенных Наций. Несмотря на несколько просьб о предоставлении беспрепятственного гуманитарного доступа, проезд по-прежнему был затруднен; в некоторых случаях в отдельных районах Западного берега в «стыковой зоне» (районах между «зеленой линией» и разделительной стеной на Западном берегу) оказание услуг БАПОР порой было практически неосуществимо. В том, что касается требований, согласно которым грузовые автомобили Агентства и другие автотранспортные средства Организации Объединенных Наций должны для въезда в Иерусалим использовать конкретные контрольно-пропускные пункты для коммерческих автотранспортных средств, ситуация не изменилась.

36. Вышеупомянутые ограничения идут вразрез с положениями Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и Соглашения Кома-Микельмора 1967 года, в соответствии с которыми правительство Израиля в максимально возможной степени обязано содействовать Агентству в выполнении его задач, если только этому не препятствуют какие-либо правила или договоренности, продиктованные соображениями военной безопасности. БАПОР подавало заявки на получение разрешений на въезд местного персонала в Восточный Иерусалим исключительно для целей осуществления оперативной и гуманитарной деятельности и без ущерба для соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции, касающиеся статуса Иерусалима. Израильские власти утверждали, что введенные ограничения необходимы для защиты Израиля от террористических нападений.

37. В течение отчетного периода впервые с 2013 года контрольно-пропускной пункт Рафах между Египтом и Газой был открыт для общественного пользования в течение всего года, кроме пятниц и праздничных дней, в общей сложности на 277 дней, для гуманитарных случаев, студентов и обладателей виз в третью страну. При этом продолжал действовать введенный Организацией Объединенных Наций по соображениям безопасности на Синайском полуострове запрет на служебные поездки сотрудников через контрольно-пропускной пункт в Рафахе.

38. В Ливане из-за нестабильной обстановки в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев в районе Сайды и на севере страны периодически вводились ограничения на передвижение, затрагивавшие персонал БАПОР и его деятельность. В связи с массовыми демонстрациями, которые произошли 17 октября 2019 года, ограничения на передвижение были усилены, что негативно сказалось на операциях на различных объектах Агентства. Со стороны правительства Иордании и Государства Палестина никаких серьезных ограничений на передвижение персонала БАПОР введено не было.

39. В течение отчетного периода власти де-факто в Газе три раза вводили ограничения на передвижение персонала БАПОР и как минимум три раза обыскивали автотранспортные средства Агентства.

40. Агентство продолжало обращаться к израильским властям с просьбами о выдаче местным сотрудникам в Газе разрешений на транзит через пограничный контрольно-пропускной пункт Эрез. В 2019 году из в общей сложности 781 поданной заявки на выдачу разрешений было удовлетворено 630 заявок (80,7 процента). По сравнению с 2018 годом количество заявок на выдачу разрешений увеличилось на 33 процента, а общая доля неудовлетворенных заявок на выдачу разрешений сократилась с 33 до 19,3 процента. Однако с учетом того, что Департамент по вопросам охраны и безопасности не разрешил проезд через Рафах по соображениям безопасности, отказ в выдаче разрешений и задержки с обработкой разрешений на транзит через Эрез по-прежнему негативно сказывается на операциях Агентства, в том числе на участии сотрудников в важных совещаниях, учебных занятиях и конференциях, а это препятствует выполнению сотрудниками своих соответствующих обязанностей за пределами Газы. Несмотря на неоднократные просьбы, БАПОР не получило никаких убедительных обоснований причин, по которым ходатайства о выдаче соответствующих разрешений были отклонены.

41. В 2019 году Министерство иностранных дел Израиля ввело новые процедуры подачи заявлений на получение виз и дополнительные требования к информации. В некоторых случаях выдача виз зависела от предоставления информации о характере осуществляемой деятельности и контрактных данных

соответствующего персонала. В результате по состоянию на конец отчетного периода семь заявлений на визу для сотрудников Агентства оставались на рассмотрении. Кроме того, несмотря на одобрение Министерства, в соответствующем израильском консульстве все еще не выдана виза для одного младшего сотрудника категории специалистов. БАПОР по-прежнему сталкивалось с трудностями в получении от израильских властей соответствующих виз для стажеров Агентства, которые обязаны иметь такие визы.

42. Из-за значительных задержек с обработкой заявок на визы Комиссия ревизоров не смогла посетить полевое отделение на Западном берегу и полевое отделение в Газе для проведения запланированной в отчетном периоде ежегодной ревизии финансовых ведомостей БАПОР. В связи с тем, что израильская лицензия на огнестрельное оружие и удостоверение сотрудника личной охраны местного отделения в Газе не были возвращены Министерству иностранных дел, и несмотря на усилия Агентства по подтверждению утраты документов, израильские власти отказались выдать лицензию новому сотруднику на этой должности, тем самым подвергнув Агентство серьезному риску в плане безопасности, связанному с охраной и безопасностью директора по оперативным вопросам БАПОР в Газе.

43. С 2017 года БАПОР не может обеспечить жильем трех местных сотрудников-экспатриантов в Иордании из-за отказа правительства Иордании освободить таких сотрудников от соблюдения требования о получении разрешения на работу и оплате соответствующих сборов. В 2019 году Агентство подало заявку на получение разрешений и выплатило соответствующие сборы соответствующим сотрудникам, подавшим протест.

44. В Сирийской Арабской Республике ситуация в области безопасности в столице и в южных и центральных районах страны стабилизировалась. Однако вооруженный конфликт, асимметричные нападения и повсеместное отсутствие безопасности по-прежнему серьезно сказываются на свободе передвижения и гуманитарном доступе, особенно на юге страны, где чаще всего происходят инциденты, связанные с нарушением безопасности. Хотя некоторые контрольно-пропускные пункты в столице и центральных районах были закрыты, контрольно-пропускные пункты в других районах продолжали функционировать. Передвижения и гуманитарный доступ в Алеппо оставались стабильными, хотя ситуация была беспокойной. В 2019 году в Министерство иностранных дел было подано 142 заявления на получение виз (вида на жительство и визы для посещения) для международных сотрудников, из которых 129 были одобрены, а 13 отклонены. Кроме того, сирийские власти произвели обыск трех автомобилей БАПОР на контрольно-пропускном пункте Насиб-Джабер между Иорданией и Сирийской Арабской Республикой.

45. По состоянию на конец 2019 года 24 сотрудника Агентства пропали без вести, были задержаны, похищены или предположительно задержаны: 13 сотрудников считаются пропавшими без вести, задержанными или похищенными в Сирийской Арабской Республике либо сирийскими властями, либо другими сторонами. Из них четверо были задержаны израильскими властями, двое — властями де-факто в Газе, четверо — иорданскими властями и один — палестинскими властями на Западном берегу. Несмотря на обращение с просьбами в соответствии с резолюцией [36/232](#) Генеральной Ассамблеи, сирийские власти не обеспечили Агентству доступ к этим сотрудникам, но предоставили информацию о некоторых сотрудниках, которые содержались у них под стражей. Израильские власти представили некоторую информацию о причинах содержания под стражей всех сотрудников, но не предоставили доступа к ним. Иорданские власти предоставили доступ к одному задержанному сотруднику и информацию

о нем. Власти де-факто в Газе предоставили доступ, но не представили письменной информации о сотрудниках, содержащихся у них под стражей.

Услуги и объекты Агентства

46. Израильские власти продолжали взимать транзитные сборы за ввоз грузов в сектор Газа, в связи с чем в 2019 году БАПОР было вынуждено выплатить им 0,95 млн долл. США. По мнению Агентства, эти сборы представляют собой прямой налог, от уплаты которого оно должно быть освобождено в соответствии с Конвенцией 1946 года. По мнению Израиля, эти сборы взимаются за предоставление услуг, на которые освобождение от уплаты сборов не распространяется. С ноября 2016 года импортируемые автотранспортные средства БАПОР могут ввозиться только через контрольно-пропускной пункт Эрез. Что касается любых других ввозимых Агентством грузов, то единственным пропускным пунктом для их ввоза в Газу оставался контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом. Он был полностью закрыт для ввоза импортируемых товаров в течение 33 дней из 261 планового дня работы (13 процентов). Продолжающееся закрытие контрольно-пропускного пункта Карни и запрет на ввоз контейнеризированных грузов, действующий с 2006 года, привели к увеличению приблизительно на 7,5 млн долл. США расходов, связанных с хранением и укладкой грузов, стерилизацией, увеличением дальности перевозок и наймом дополнительного персонала. Это в дополнение к транзитным сборам, взимаемым с импорта через контрольно-пропускные пункты Керем-Шалом и Эрез.

47. В отчетном периоде по-прежнему действовал введенный режим в отношении строительных проектов Агентства в Газе и выдачи соответствующих разрешений. БАПОР продолжало использовать международный и местный персонал по наблюдению для выполнения кропотливых и отнимающих много времени ежедневных требований по наблюдению и координации, которые ранее были введены израильскими властями в связи с блокадой Газы и дополнительные расходы на которые в 2019 году составили почти 0,11 млн долл. США. Кроме того, БАПОР продолжало предоставлять израильским властям письменные подтверждения осуществления Агентством мониторинга каждого проекта, в дополнение к соблюдению введенных до 2017 года требований о предоставлении документальных материалов, помогающих Израилю отслеживать ход осуществления строительных проектов. Обременительные процедуры таможенной очистки и частые задержки при обработке заявок БАПОР на ввоз материалов, некоторые из которых Израиль классифицирует в качестве предметов двойного назначения, и оборудования по-прежнему негативно сказываются на деятельности Агентства²⁹.

48. Только в 2019 году дополнительные кадровые, связанные с перевозкой грузов и логистические издержки, обусловленные введенными Израилем требованиями относительно предоставления доступа ко всем грузам, ввозимым Агентством в сектор Газа, и осуществления контроля за ними, составили почти 8,64 млн долл. США. Эта сумма не включает аналогичные расходы на обеспечение доступа, которые понесли частные подрядчики в связи с доставкой строительных материалов в сектор Газа через Керем-Шалом в рамках механизма восстановления Газы.

²⁹ В 2019 году израильские власти дали разрешение на ввоз в Газу четырех единиц бронетехники.

49. В марте 2019 года израильские власти и Агентство договорились о порядке ввоза в Газу 415 шин в обмен на такое же количество использованных шин. В соответствии с этим порядком БАПОР импортировало 300 шин в 2019 году и рассчитывает импортировать еще 115 шин в 2020 году.

50. Израильские власти по-прежнему требовали проведения типовых испытаний учебного, электронного, медицинского и прочего оборудования, предназначенного для официального использования, а Институт стандартов Израиля один раз проинспектировал груз Агентства, предназначенный для официального использования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Товары, ввозимые БАПОР для официального использования, соответствуют международным стандартам, и Организация Объединенных Наций считает, что введенные Израилем требования идут вразрез с положениями Конвенции 1946 года, которая предусматривает освобождение от запрета и ограничений на импорт товаров, ввозимых Организацией Объединенных Наций для официального использования.

51. Дебиторская задолженность в размере 90,9 млн долл. США по налогу на добавленную стоимость (НДС), выплачиваемому за оказанные услуги и товары, закупленные для Западного берега и сектора Газа до согласования в 2013 году соответствующих процедур с палестинским Министерством финансов, по-прежнему не погашена. В течение 2019 года дебиторская задолженность Агентства по налогу на добавленную стоимость увеличилась на 0,23 млн долл. США. В 2019 году БАПОР не получило какого-либо возмещения, и совокупный объем средств, причитающихся Агентству за возмещение НДС, уплаченного за услуги и товары, закупленные на Западном берегу и в секторе Газа, составили приблизительно 100,82 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года³⁰. БАПОР периодически выставляет соответствующим органам требования о выплате причитающихся сумм.

52. В течение отчетного периода израильские власти выплатили Агентству возмещение НДС в размере 1,41 млн долл. США. БАПОР продолжало взаимодействовать с израильскими властями по вопросу о возмещении НДС в размере 6,64 млн долл. США³¹ по состоянию на 31 декабря 2019 года.

53. БАПОР, как и в прошлом, обязано уплачивать сирийским властям портовые и другие сборы в нарушение положений Соглашения от 1948 года, заключенного между Организацией Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики. В 2018 году в виде налогов и сборов было выплачено в общей сложности 93 808,23 долл. США.

54. Министерство энергетики и минеральных ресурсов Иордании продолжало взимать сбор за потребление электроэнергии с учетом разницы в ценах на топливо, что привело к увеличению расходов Агентства в 2019 году более чем на 55 000 иорданских динаров. Агентство продолжало против своей воли оплачивать технический осмотр официальных автотранспортных средств БАПОР.

55. Во всех пяти районах деятельности Агентства были проведены проверки объектов. В связи с завершением в июне 2019 года проекта сотрудника по оперативной поддержке Группа по защите и нейтралитету местного отделения Агентства в Ливане координировала переход на новый порядок проведения проверки объектов, в соответствии с которым старшие сотрудники БАПОР, представляющие различные программы, взяли на себя ответственность за проведение таких проверок. Волна общенациональных протестов, начавшаяся в октябре, привела к дестабилизации ситуации в плане безопасности на всей

³⁰ Согласно непроверенной финансовой информации.

³¹ Там же.

территории Ливана, в результате чего сотрудники были лишены возможности проводить проверки в течение нескольких недель из-за перекрытия дорог и закрытия объектов.

56. Положениями Конвенции 1946 года предусматривается, что помещения Организации Объединенных Наций являются неприкосновенными. В нарушение этих положений израильские силы безопасности в 2019 году четыре раза без разрешения вторгались в помещения БАПОР на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. По меньшей мере в 11 случаях емкости со слезоточивым газом, шумовые гранаты, металлические пули с пластиковым покрытием или боевые патроны, используемые израильскими силами безопасности и причиняющие ущерб имуществу БАПОР, были обнаружены в помещениях Агентства, включая школы. По меньшей мере в четырех из этих случаев сотрудники и бенефициары БАПОР пострадали от воздействия слезоточивого газа. В двух случаях на территории школ Агентства были обнаружены пули или гильзы, при этом как они туда попали неизвестно. Кроме того, во время семейного спора был застрелен один из бенефициаров БАПОР. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате физического нападения одного из бенефициаров был ранен сотрудник Агентства. В Газе БАПОР зарегистрировало семь случаев, когда боеприпасы, выпущенные израильскими силами безопасности, попадали на территорию Агентства или наносили ущерб его объектам, а также четыре случая, когда власти де-факто вторгались на объекты БАПОР. Кроме того, в пяти случаях неизвестные обстреляли из стрелкового оружия объекты Агентства в Газе.

57. После того как муниципалитет Иерусалима объявил о плане прекращения деятельности Агентства по оказанию услуг в Восточном Иерусалиме в 2018 году, представители муниципалитетов и израильские политические деятели продолжали выступать с публичными заявлениями по этому вопросу. 20 января 2019 года в средствах массовой информации появилось сообщение о том, что израильские должностные лица намерены аннулировать разрешения на строительство школ БАПОР в Восточном Иерусалиме. В сентябре 2019 года Министерство иностранных дел Израиля сообщило, что политика правительства заключается в том, чтобы заменить услуги БАПОР в Восточном Иерусалиме. Кроме того, в конце ноября 2019 года бывший мэр Иерусалима внес в Кнессет законопроект о прекращении с начала 2020 года любой деятельности Агентства в городе. Во второй половине 2019 года муниципалитет Иерусалима приостановил сбор твердых отходов в лагере Шуфат. В августе 2019 года представители иерусалимского муниципалитета попытались проникнуть на территорию учебного центра Агентства в Каландии, где они попросили сфотографировать объект для создания рекреационной зоны. БАПОР взаимодействует с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций в связи с этими вопросами. Различные нарушения привилегий и иммунитетов Агентства стали предметом официального представления протестов Министерству иностранных дел Израиля.

58. В течение отчетного периода в условиях финансовых трудностей, обусловленных серьезным дефицитом финансирования, БАПОР продолжало выполнять рекомендации Комиссии по расследованию, вынесенные по итогам проведенных Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций расследований инцидентов, произошедших в Газе в период с 8 июля по 26 августа 2014 года, о которых говорилось в предыдущих докладах. Из-за нехватки финансовых средств БАПОР было вынуждено сократить численность сотрудников, выполняющих функции внештатных охранников на объектах Агентства в Газе.

59. 22 марта 2018 года Организация Объединенных Наций обратилась к Израилю с требованием о возмещении убытков, понесенных Организацией Объединенных Наций в результате инцидентов, ставших предметом расследований, проведенных Комиссией по расследованиям, которые произошли на объектах БАПОР во время боевых действий в Газе в 2014 году. Израилю было также представлено требование о возмещении убытков, понесенных иждивенцами одного из сотрудников БАПОР, погибшего во время военных действий. Согласно общедоступной информации, 14 августа 2018 года Армия обороны Израиля сообщила о том, что уголовное расследование инцидента, произошедшего 24 июля 2014 года в начальной “А” и “D” школе совместного обучения БАПОР в Бейт-Хануне, в результате которого погибло не менее 12 человек и по меньшей мере 93 человека получили ранения, было прекращено Генеральным военным прокурором без какого-либо дальнейшего уголовного преследования причастных лиц или проведения в отношении них дисциплинарного разбирательства. БАПОР по-прежнему заинтересовано в привлечении к ответственности лиц, виновных в этом и других инцидентах, в ходе которых объектам БАПОР был нанесен прямой или косвенный ущерб в нарушение принципа неприкосновенности и погибли или получили ранения укрывавшиеся на этих объектах сотрудники БАПОР и гражданские лица.

60. В 2019 году на объекты БАПОР на Западном берегу вооруженные палестинцы не вторгались. Имел место один инцидент, связанный с неправомерным использованием членами общины объектов БАПОР для проведения несанкционированных мероприятий. По меньшей мере в 25 случаях возникали сбои в работе на объектах Агентства в результате принудительного закрытия или протестов, в том числе со стороны членов комитетов по обслуживанию лагерей.

61. В отчетном периоде в Газе имели место четыре вторжения, совершенные властями де-факто, в некоторых случаях с участием вооруженных лиц. БАПОР заявляло протесты соответствующим властям в связи с этими инцидентами. На объектах Агентства по-прежнему регистрировались кражи, акты вандализма и взлома, а персонал БАПОР, оказывающий услуги, подвергался угрозам, актам запугивания и физическим нападениям со стороны недовольных палестинских беженцев. Имели место еще 202 инцидента, повлекшие за собой сбои в оказании услуг или перемещение персонала БАПОР в Газе.

62. В Сирийской Арабской Республике, как сообщалось ранее, БАПОР понесло в связи с конфликтом имущественные потери, составившие с начала боевых действий в 2011 году миллионы долларов США. Оценки, проведенные в конце 2018 года, свидетельствуют о том, что почти все объекты Агентства нуждаются в капитальном ремонте и многие из них серьезно повреждены и нуждаются в восстановлении, особенно в неофициальном лагере беженцев в Эль-Ярмук и в лагерях в Дарья и Эйн-эль-Таль. В 2019 году ситуация с объектами практически не изменилась. В течение отчетного периода сообщалось о трех случаях несанкционированного проникновения сирийских властей на объекты БАПОР. Санитарное отделение Агентства в Хан-Даннун по-прежнему использовалось военнослужащими, несущими службу на ближайшем контрольно-пропускном пункте.

63. В 2019 году объекты БАПОР были закрыты по меньшей мере на 101 день в Ливане, главным образом в результате забастовок и протестов бенефициаров и общих гражданских беспорядков, начавшихся 17 октября. Ни одна политическая или вооруженная группировка не входила в помещения Агентства без разрешения. В мае палестинские группировки в лагере Миех-Миех достигли с ливанскими вооруженными силами соглашения, предусматривающее, что никто в лагере не должен носить оружие или военную форму в общественных местах.

Прочие вопросы

64. Конфискованные правительством Ливана в 2013 году средства на общую сумму в 680 000 долл. США до сих пор не возвращены. БАПОР продолжило оспаривать любые обязательства, связанные с выплатами, на которых настаивает правительство Ливана, в размере 167,1 млн долл. США за электроэнергию, потребленную палестинскими беженцами за пределами объектов Агентства в лагерях в Ливане. Кроме того, в марте 2019 года правительство Ливана потребовало от БАПОР выплатить более 1,1 млн долл. США в виде штрафов за перепродажу электроэнергии народными комитетами в лагерях беженцев в Бурдж-Бараджне и Шатиле. Агентство не согласно с тем, что оно несет ответственность за выплату этих штрафов, и направило официальную жалобу правительству Ливана по этому вопросу.

65. Что касается внутренней системы правосудия, то Трибунал по спорам БАПОР функционирует на постоянной основе и состоит из одного судьи и одного судьи *ad litem*, занятого неполный рабочий день. В 2018 году Трибунал вынес 75 судебных решений, закрыв 537 дел. По состоянию на конец 2019 года в производстве находились 107 дел, в том числе одно дело в процессе доследования, из которых 106 дел были возбуждены местными сотрудниками, а одно дело — международным сотрудником. Помимо этого, на рассмотрении Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находилось 13 апелляций.

Правовой статус палестинских беженцев в районе деятельности Агентства

66. Правовой статус палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа не претерпел существенных изменений по сравнению с тем статусом, о котором говорилось в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи за 2008 год (A/64/13, пункты 52–55).

D. Обзор финансового положения

67. За исключением 158 штатных должностей международных сотрудников, финансируемых Генеральной Ассамблеей из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, операции БАПОР финансируются за счет добровольных взносов. Агентство получает финансирование по линии: а) бюджетного фонда по программам, который оказывает поддержку основным операциям (включая покрытие периодических расходов, как связанных, так и не связанных с персоналом), в частности в сферах образования, здравоохранения, улучшения условий жизни в лагерях, оказания неотложной помощи и социальных услуг, а также вспомогательных систем и структур; б) чрезвычайных призывов об оказании гуманитарной помощи; и с) конкретных ограниченных по срокам проектов, направленных на повышение качества услуг без увеличения объема периодических расходов.

68. В 2019 году в результате предпринятых БАПОР усилий по мобилизации ресурсов была объявлена общая сумма взносов в 1 млрд долл. США (в том числе на цели оказания Секретариатом Организации Объединенных Наций поддержки международным сотрудникам), причем часть этих средств предусматривалась для покрытия запланированных на 2019 год расходов по проектам и расходов на деятельность по линии чрезвычайных призывов. В течение отчетного периода запланированные поступления в бюджет по программам (кассовое представление) составили 625 млн долл. США в рамках утвержденного бюджета по

программам по сравнению с запланированными расходами в размере 750 млн долл. США, в результате чего образовался дефицит в размере 124 млн долл. США. Согласно непроверенным финансовым ведомостям, в 2019 году расходы Агентства составили 1,17 млрд долл. США. Самыми значительными были расходы по линии нецелевого регулярного бюджета (762 млн долл. США), составившие 65,14 процента от общего объема расходов. На деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями и деятельность по осуществлению проектов, включая деятельность, финансируемую из целевых фондов, приходилось соответственно 23,63 и 12,32 процента расходов³². Больше всего средств по линии бюджета по программам вновь было выделено на цели осуществления программы в области образования, расходы по которой составили 454,61 млн долл. США, или 60 процентов от совокупного объема нецелевого бюджета по программам.

³² Процентные показатели здесь несколько превышают 100 процентов, что объясняется отрицательным сальдо по межфондовым операциям.

Таблица 1
Расходы по программам, 2019 год
 (В тыс. долл. США и в процентах)

<i>Компонент бюджета по программам</i>	<i>Сектор Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего (в процентах)</i>	
Образование	219 600	29	48 472	6	27 323	4	93 792	12	63 381	8	2 043	0	454 611	60
Здравоохранение	34 278	4	19 528	3	9 174	1	20 278	3	27 155	4	730	0	111 143	15
Чрезвычайная помощь и социальные услуги	13 828	2	12 146	2	1 178	0	9 426	1	9 133	1	826	0	46 537	6
Инфраструктура	7 996	1	6 574	1	1 198	0	5 285	1	6 111	1	1 659	0	28 824	4
Руководство	2 821	0	2 594	0	1 953	0	2 602	0	2 967	0	14 418	2	27 355	4
Защита	77	0	135	0	34	0	1	0	47	0	490	0	786	0
Поддержка	20 404	3	8 472	1	4 221	1	7 530	1	12 607	2	39 597	5	92 830	12
Всего	299 005	39	97 921	13	45 081	6	138 914	18	121 402	16	59 763	8	762 085	100

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Сектор Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего (в процентах)</i>	
Образование	234 579	20	60 802	5	38 100	3	108 027	9	71 080	6	2 914	0	515 504	44
Здравоохранение	57 968	5	30 003	3	13 631	1	24 110	2	28 535	2	3 034	0	157 280	13
Чрезвычайная помощь	128 956	11	37 217	3	69 526	6	16 620	1	13 283	1	1 409	0	267 011	23
Инфраструктура	24 418	2	47 230	2	2 436	0	7 425	1	10 490	1	2 068	0	94 066	8
Руководство	5 320	0	6 406	1	3 637	0	3 369	0	4 371	0	18 223	2	41 326	4
Защита	333	0	994	0	1 026	0	341	0	1 541	0	1 088	0	5 324	0
Поддержка	35 132	3	9 441	1	8 471	1	7 794	1	13 005	1	6 442	1	80 286	7
Микрофинансирование	1 473	0	0	0	876	0	3 463	0	3 275	0	0	0	9 087	1
Всего	488 180	42	192 094	15	137 704	12	171 148	15	145 580	12	35 178	3	1 169 884	100

Таблица 2

Расходы в разбивке по среднесрочным стратегическим результатам, 2019 год

(В тыс. долл. США и в процентах)

Компонент бюджета по программам	Сектор Газа	Ливан	Сирийская Арабская Республика	Иордания	Западный берег	Штаб-квартира	Всего (в процентах)							
Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права	1 768	0	985	0	432	0	813	0	1 971	0	490	0	6 459	1
Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	33 814	3	18 936	2	8 799	1	19 903	2	26 362	2	0	0	107 814	14
Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	212 899	18	43 732	4	25 318	2	85 790	7	55 586	5	0	0	423 325	56
Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств к существованию	5 561	0	4 009	0	1 832	0	6 758	1	7 318	1	381	0	25 858	3
Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	17 601	2	15 639	1	1 239	0	12 715	1	11 305	1	22	0	58 522	8
Эффективность управленческой и оперативной деятельности	27 362	2	14 620	1	7 461	1	12 935	1	18 859	2	58 869	5	140 108	18
Всего	299 005	39	97 921	13	45 081	6	138 914	18	121 402	16	59 763	8	762 085	100

Все потоки финансовых средств	Сектор Газа	Ливан	Сирийская Арабская Республика	Иордания	Западный берег	Штаб-квартира	Всего (в процентах)							
Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права	5 092	0	1 965	0	1 571	0	1 472	0	3 733	0	1 581	0	15 414	1
Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	57 206	5	29 237	2	11 564	1	23 700	2	27 654	2	227	0	149 588	13

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Сектор Газа</i>	<i>Ливан</i>	<i>Сирийская Арабская Республика</i>	<i>Иордания</i>	<i>Западный берег</i>	<i>Штаб-квартира</i>	<i>Всего (в процентах)</i>	<i>Всего</i>						
Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	222 635	19	53 594	5	35 224	3	97 594	8	62 371	5	7	0	471 425	40
Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств к существованию	8 091	1	23 378	2	3 443	0	12 461	1	13 101	1	381	0	60 854	5
Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	144 755	12	62 000	5	69 441	6	21 031	2	16 813	1	245	0	314 285	27
Эффективность управленческой и оперативной деятельности	50 401	4	21 920	2	16 461	1	14 890	1	21 907	2	32 737	3	158 317	14
Всего	488 180	42	192 094	16	137 704	12	171 148	15	145 580	12	35 178	3	1 169 884	100

Глава II

Обзор подпрограмм

А. Подпрограмма 1

Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права

69. БАПОР стремится обеспечить палестинским беженцам возможность для максимально полной реализации их прав человека путем обеспечения учета вопросов защиты как в ходе, так и посредством оказания услуг и содействия более строгому соблюдению норм международного права в сотрудничестве с соответствующими уполномоченными органами. Палестинские беженцы по-прежнему нуждаются в защите ввиду отсутствия справедливого и долгосрочного решения, позволяющего урегулировать ту тяжелую ситуацию, в которой они оказались; продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике; почти 50-летней оккупации палестинской территории; 13-летней блокады сектора Газа; и неопределенного правового статуса этих лиц в некоторых принимающих странах.

70. В течение 2019 года БАПОР продолжало решать проблемы защиты, с которыми сталкиваются палестинские беженцы во всех пяти районах операций Агентства. В отчетный период была активизирована работа по обеспечению учета вопросов защиты как в ходе, так и посредством оказания услуг БАПОР и параллельно проводилась информационно-разъяснительная работа по вопросам, касающимся прав палестинских беженцев.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/проценты
а) Привлечение уполномоченных субъектов к ответственности за нарушение норм международного права с использованием механизмов контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности	Количество информационно-пропагандистских мероприятий, включая направление официальных писем по вопросам защиты	Базовый показатель (2019 год)	480
		Целевой показатель (2019 год)	480
		Фактический показатель (2019 год)	507
б) Предоставление защиты находящимся в уязвимом положении и подвергающимся опасности лицам и общинам	Процент учащихся с ограниченными возможностями, получающих поддержку в удовлетворении их конкретных потребностей	Базовый показатель (2019 год)	37,7
		Целевой показатель (2019 год)	48,8
		Фактический показатель (2019 год)	71,7

Мероприятия

- Доступ к реабилитационным услугам и специализированной поддержке получили 26 743 палестинских беженца-инвалида.
- Услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке получили 98 401 палестинский беженец.
- Правовая помощь (включая предоставление консультаций и юридической информации) была оказана 12 593 палестинским беженцам по вопросам, касающимся, в том числе, регистрации актов гражданского состояния и гендерного насилия.

- БАПОР подготовило 14 материалов и брифингов для международных правозащитных механизмов.
- Осуществлялись инициативы, направленные на ликвидацию насилия в отношении детей, содействие гендерному равенству, расширение прав и возможностей женщин и интеграцию инвалидов, а также на решение проблемы гендерного насилия.
- В общей сложности 6544 сотрудника Агентства прошли подготовку по вопросам, касающимся защиты.

В. Подпрограмма 2

Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

71. В 2018 году БАПОР продолжало предоставлять палестинским беженцам комплексные услуги по оказанию первичной медико-санитарной помощи, оказывая при этом поддержку в обеспечении возможностей получения наиболее уязвимыми группами населения вторичной и третичной медико-санитарной помощи. Всеобщий доступ к первичной медико-санитарной помощи обеспечивается на основе подхода, основанного на работе групп по охране здоровья семьи, — платформы, ориентированной на предоставление комплексного медицинского обслуживания всем членам семьи. Большое внимание уделялось долгосрочным отношениям между врачом и пациентом или семьей, подходу, направленному на повышение качества, эффективности и действенности медицинских услуг.

72. Несмотря на продолжающийся конфликт в Сирийской Арабской Республике, нестабильную политическую и экономическую обстановку в Ливане и сохраняющиеся ограничения и политическую нестабильность в Газе и на Западном берегу, большинство ежегодных целевых показателей в области здравоохранения были либо выполнены, либо превышены. Реагируя на увеличение числа случаев неинфекционных заболеваний среди палестинских беженцев, БАПОР продолжало внедрять новые диагностические процедуры и лекарственные препараты и проводить информационно-просветительские кампании по поощрению профилактики и устранению причин таких заболеваний. В сфере охраны здоровья матери и ребенка достигнутые результаты, включая показатели иммунизации, по-прежнему являются положительными. Агентство повысило качество услуг в области охраны репродуктивного здоровья и интеграции электронного здравоохранения и включила в нее вопросы психического здоровья и охраны здоровья в школах. В 2019 году система электронного здравоохранения была развернута еще в девяти медицинских центрах в Сирийской Арабской Республике, что стало значительным достижением в свете продолжающегося конфликта и серьезных логистических и технологических проблем. Кроме того, в целях улучшения медико-санитарных условий было отремонтировано 12 медицинских центров.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Измерение</i>	
		<i>Единица измерения</i>	<i>Количество/проценты</i>
а) Всеобщий доступ к качественному, комплексному первичному медико-санитарному обслуживанию	Среднее число ежедневных медицинских консультаций на одного врача	Базовый показатель (2019 год)	82,0
		Целевой показатель (2019 год)	80,0

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/проценты
		Фактический показатель (2019 год)	78,0
b) Охрана и укрепление здоровья семьи	i) Процентная доля женщин, соблюдающих требование о прохождении как минимум четырех родовых обследований	Базовый показатель (2019 год)	91,4
		Целевой показатель (2019 год)	85,1
		Фактический показатель (2019 год)	87,0
	ii) Процентная доля населения (в возрасте 40 лет и старше), прошедшего обследование на сахарный диабет	Базовый показатель (2019 год)	21,7
		Целевой показатель (2019 год)	21,9
		Фактический показатель (2019 год)	23,6
	iii) Количество вспышек заболеваний, которые можно предупредить вакцинацией в рамках расширенной программы иммунизации	Базовый показатель (2019 год)	0
		Целевой показатель (2019 год)	0
		Фактический показатель (2019 год)	2
c) Оказание эффективных вспомогательных медицинских услуг в больницах	Процентная доля госпитализированных пациентов в рамках программы социальной защиты БАПОР	Базовый показатель (2019 год)	16,2
		Целевой показатель (2019 год)	19,2
		Фактический показатель (2019 год)	23,7

Мероприятия

- Предоставление 8 723 118 медицинских консультаций палестинским беженцам.
- Обследование на диабет прошли 197 422 палестинских беженца в возрасте 40 лет и старше.
- Больничная помощь была оказана 88 075 пациентам.
- Для улучшения ухода за пациентами было построено, модернизировано или реконструировано 12 медицинских центров БАПОР; в настоящее время 72 процента всех медицинских учреждений Агентства отвечают высоким стандартам качества медицинского обслуживания.

С. Подпрограмма 3 Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности

73. Несмотря на все более сложные условия, в которых осуществлялась программа БАПОР в области образования в течение отчетного периода, программа успешно достигла большинства своих целей в 2019 году и продолжала внедрять,

обогащать и поддерживать реформу в области образования, осуществленную в период 2011–2016 годов.

74. Показатель «выживаемости» учащихся, который представляет собой долю учащихся, доучившихся до последнего класса начальной школы, увеличился с 96,20 процента в 2017/18 учебном году до 96,71 процента в 2018/19 учебном году. Однако в основе этой позитивной общей тенденции лежат определенные различия между областями деятельности Агентства и по признаку пола. БАПОР следит за ростом показателей отсева среди мальчиков на уровне подготовительных школ в некоторых районах операций и работает над решением этой проблемы.

75. Агентство продолжало укреплять поддержку учащихся с дополнительными потребностями или тех, кто рискует потерять возможности получения образования в результате конфликта. Программа «Образование в чрезвычайных ситуациях» продолжала содействовать оказанию психосоциальной поддержки, вовлечению родителей и усилиям по обеспечению охраны и безопасности, с тем чтобы дети могли получать образование в период кризиса. За исключением заметного растущего отсева среди мальчиков на уровне подготовительных школ, хорошая успеваемость по большинству ключевых показателей в области образования была отмечена среди всех учащихся.

76. Продолжалась работа БАПОР по совершенствованию систем сбора, контроля и активного взаимодействия с соответствующими данными в целях повышения качества и улучшения соблюдения принципов справедливости и инклюзивности на многих уровнях. В 2019 году был усовершенствован учебный модуль управленческой информационной системы в области образования в рамках всего Агентства, с тем чтобы более эффективно удовлетворять потребности в данных полевых операций, при этом был достигнут значительный прогресс в разработке модулей, касающихся персонала и помещений. Агентство также активизировало осуществление своего процесса обеспечения качества обучения в школах. Этот процесс включает в себя проведение всестороннего анализа работы школ, а выработанные по итогам этого анализа рекомендации четко увязываются с областями, требующими особого внимания, и последующей индивидуализированной поддержкой.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Измерение</i>	
		<i>Единица измерения</i>	<i>Количество/проценты</i>
а) Обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию	i) Совокупный коэффициент отсева (начальный уровень)	Базовый показатель (2019 год)	0,78
		Целевой показатель (2019 год)	1,25
		Фактический показатель (2019 год)	0,64
	ii) Совокупный коэффициент отсева (подготовительный уровень)	Базовый показатель (2019 год)	2,34
		Целевой показатель (2019 год)	2,84
		Фактический показатель (2019 год)	2,15

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/ проценты
b) Повышение качества образования и уровня успеваемости	i) Количество учебников, проанализированных с использованием применяемой БАПОР концепции проведения анализа и качественного выполнения учебной программы ^a	Базовый показатель (2019 год)	465
		Целевой показатель (2019 год)	Неприменимо ^b
		Фактический показатель (2019 год)	401
	ii) Доля классов, в которых превышены пороговые показатели (насчитывающих 25 или менее учащихся; более 40 учащихся)	Базовый показатель (2018/19 год)	48,20 (>40)
		Целевой показатель (2018/19 год)	5,54 (≤25)
		Фактический показатель (2018/19 год)	38,88 (>40)
		5,97 (≤25)	
		Фактический показатель (2018/19 год)	52,66 (>40)
			4,13 (≤25)

^a При выпуске новых учебных пособий первоочередной задачей Агентства является проведение их «оперативного анализа» с уделением особого внимания вопросам, касающимся обеспечения нейтральности/безопасности, а также пола и возраста учащихся. Продолжается проведение всестороннего обзора учебных пособий с использованием концепции проведения анализа и качественного выполнения учебной программы, в том числе в сопоставлении с теми учебными пособиями, оперативный анализ которых уже завершен. Фактическое количество представленных обзоров включает как «оперативные», так и всеобъемлющие обзоры с использованием концепции.

^b На достижение целевого показателя влияет количество новых учебных пособий, в том числе новых изданий, выпущенных принимающими странами в течение года. В результате поставить цель применительно к этому показателю не представляется возможным.

Мероприятия

БАПОР посредством внедрения и обеспечения устойчивости реформы в области образования в 2019 году и на ее основе:

- продолжало работу, направленную на обеспечение качественного образования на основе принципов всеохватности и справедливости для детей палестинских беженцев;
- вело поиск практического решения проблемы отсева учащихся, в том числе путем выявления учащихся, входящих в группу риска, с тем чтобы предотвратить их отсев из школы.

В рамках процесса формирования классов:

- Агентство успешно зачислило в школу 532 857 детей палестинских беженцев во всех пяти районах операций (2018/19 учебный год);
- Доля классов, насчитывающих более 40 учащихся, увеличилась с 48,20 процента в 2017/18 учебном году до 52,66 процента в 2018/19 учебном году. В связи с финансовыми ограничениями требовалось постоянное строгое соблюдение показателя максимальной численности учащихся в классе, обучающихся в зданиях, которые изначально строились как школы, который составлял 50 учащихся, и поэтому был отмечен значительный рост процентной доли классов, находящихся чуть ниже этого предельного показателя.

В рамках программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев:

- Агентство построило, модернизировало или восстановило 101 школу в целях обеспечения соблюдения требований БАПОР, связанных с проведением реформы в области образования и обеспечением безопасности и защиты.

D. Подпрограмма 4 Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств к существованию

77. БАПОР стремится обеспечить палестинским беженцам достойный уровень жизни посредством осуществления своих программ в области образования, программы оказания помощи и предоставления услуг, программы микрофинансирования и программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев.

78. Осуществляемые БАПОР программы профессионально-технического образования и подготовки помогли смягчить последствия экономических проблем во всех районах операций Агентства. Особое внимание уделялось расширению доступа к курсам профессионально-технического образования и подготовки для наиболее уязвимых палестинских беженцев, повышению актуальности этих курсов для более эффективного удовлетворения потребностей рынка труда и улучшению процессов, связанных с управлением данными, мониторингом и подготовкой отчетности. Эти меры способствовали сохранению высокого уровня занятости среди выпускников центров профессионально-технической подготовки БАПОР, что является актуальным с учетом существующих экономических проблем, в частности для молодых людей, ищущих работу.

79. В 2019 году в рамках своей программы микрофинансирования БАПОР выделило 32 458 155 долл. США 35 576 клиентам в Газе, на Западном берегу, в Иордании и Сирийской Арабской Республике. Из этой суммы 13 748 402 долл. США были предоставлены палестинским беженцам в виде 13 138 займов.

80. Реализация программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев оказала положительное воздействие на местную экономику, так как она стимулировала спрос на строительные материалы и обеспечила проживающим в лагерях лицам возможности для трудоустройства.

81. В 2019 году было заключено 23 соглашения о партнерстве в поддержку борьбы с нищетой и расширения возможностей для получения средств к существованию, которыми воспользовались 18 668 палестинских беженцев, прежде всего инвалиды, молодые люди и женщины, на Западном берегу, в Газе, Сирийской Арабской Республике и Ливане.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Измерение</i>		
		<i>Единица измерения</i>	<i>Количество/проценты</i>	
Расширение возможностей палестинских беженцев	Процентная доля трудоустроенных выпускников центров профессионально-технической подготовки			
		а) Женщины	Базовый показатель (2018/19 год)	74,00
			Целевой показатель (2018/19 год)	74,00

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/проценты
		Фактический показатель (2018/19 год)	77,19
	b) Мужчины	Базовый показатель (2018/19 год)	83,17
		Целевой показатель (2018/19 год)	83,17
		Фактический показатель (2018/19 год)	83,17

Мероприятия

- В 2018/19 учебном году в центрах профессионально-технической подготовки БАПОР было организовано профессионально-техническое обучение 7557 учащихся.
- Коэффициент занятости выпускников центров профессионально-технической подготовки в 2018 году вырос до 80,91 процента, при этом 3128 выпускников трудоустроены или продолжают дальнейшее обучение. Кроме того, 89,56 процента выпускников факультета педагогических наук и искусств и факультета педагогических наук также были трудоустроены.
- Доля бенефициаров программы социальной защиты, зачисленных в первый год обучения в центры профессионально-технической подготовки, увеличилась с 29,92 процента в 2017/18 учебном году до 31,00 процента от общего числа зачисленных в 2018/19 учебном году.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/проценты
Расширение доступа беженцев к возможностям для получения средств к существованию	i) Общее количество кредитов беженцам по линии микрофинансирования	Базовый показатель (2019 год)	13 053
		Целевой показатель (2019 год)	17 815
		Фактический показатель (2019 год)	13 138
	ii) Количество возможностей трудоустройства (в эквиваленте полной занятости), созданных благодаря мероприятиям в рамках программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев ^a	Базовый показатель (2019 год)	2 411
		Целевой показатель (2019 год)	2 150
		Фактический показатель (2019 год)	2 496

^a Исключая Сирийскую Арабскую Республику.

Мероприятия

- Палестинским беженцам было предоставлено 13 138 займов на общую сумму 13 748 402 долл. США; они составили 37 процентов от общего числа взявших займы клиентов (35 576), и на их долю пришлось 42 процента от общего объема заимствованных средств (32 458 155 долл. США).

- В качестве получателей займов приоритет отдавался женщинам; они получили 16 052 займов (12 499 404 долл. США), или 45 процентов всех займов, выданных женщинам, из которых 5619 займов были выданы женщинам-беженкам (4 966 478 долл. США).
- Молодым людям было предоставлено 9444 займа (8 806 956 долл. США), из которых 3752 займа (3 400 157 долл. США), или 40 процентов, были предоставлены молодым людям из числа палестинских беженцев.
- Расходы БАПОР по благоустройству лагерей, согласно оценкам, составляли 60 000 000 долл. США; работы по благоустройству лагерей предусматривали проведение ряда мероприятий, начиная с планирования, проектирования и строительства объектов, убежищ, школ и медицинских центров Агентства и заканчивая удалением твердых отходов, ремонтом и реконструкцией систем канализации и дренажа в лагерях, колодцев и систем очистки сточных вод.

Е. Подпрограмма 5 Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания

82. Программа БАПОР по обеспечению социальной защиты направлена на смягчение остроты проблемы нищеты и отсутствия продовольственной безопасности среди неимущих палестинских беженцев с уделением первоочередного внимания слоям населения, живущим в условиях крайней нищеты³³. С этой целью программа социальной защиты предусматривает целый ряд социальных трансфертов, включая базовую продовольственную корзину, денежные трансферты и/или электронные денежные ваучеры. К концу 2019 года помощь в виде электронных денежных ваучеров была оказана 155 992 бенефициарам программы на всей территории Ливана (61 384 человека), Иордании (58 479 человек) и Западного берега (36 129 человек). Проблема снижения покупательной способности социальных трансфертов, обусловленная инфляцией потребительских цен в Иордании и Ливане, была решена путем повышения трансфертной стоимости на 8 процентов в обоих районах операций.

83. В Сирийской Арабской Республике Агентство оказало чрезвычайную денежную помощь 410 870 палестинским беженцам, а в Газе продовольственная помощь натурой была предоставлена 1 036 385 палестинским беженцам, включая 16 826 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

84. Проблемы переполненности лагерей и временных приютов для беженцев — это лишь некоторые из тех проблем, с которыми сталкиваются 58 официальных лагерей палестинских беженцев во всех пяти районах операций БАПОР. Эти лагеря, созданные на основе временных «палаточных городков», в настоящее время являются переполненными конгломератами с узкими переулками и импровизированными многоуровневыми домами, в которых проживают растущие семьи. Наблюдающаяся на протяжении многих лет нехватка финансовых средств в сочетании с плачевным экономическим положением палестинских беженцев привели к быстрому ухудшению общих условий жизни палестинских беженцев. По оценкам Агентства, более 40 000 не отвечающих стандартам

³³ БАПОР определяет крайнюю нищету как неспособность удовлетворить основные потребности в продовольствии.

жилищ, за исключением тех, которые находятся в Сирийской Арабской Республике, нуждаются в восстановлении.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/проценты ^a
а) Расширение возможностей беженцев, живущих в условиях крайней нищеты, удовлетворять свои потребности в продовольствии	i) Процентная доля получателей помощи, живущих в условиях крайней нищеты, в рамках программы социальной защиты	Базовый показатель (2019 год)	64,5
		Целевой показатель (2019 год)	78,9
		Фактический показатель (2019 год)	75,8
	ii) Процентная доля лиц, живущих в условиях крайней нищеты, которые получают социальные выплаты в рамках программы социальной защиты	Базовый показатель (2019 год)	13,9
		Целевой показатель (2019 год)	22,5
		Фактический показатель (2019 год)	13,6
б) Улучшение условий жизни малоимущих беженцев	Процентная доля отремонтированных или реконструированных жилищ, не отвечающих установленным стандартам	Базовый показатель (2019 год)	9,4
		Целевой показатель (2019 год)	10,9
		Фактический показатель (2019 год)	11,3

^a Исключая Сирийскую Арабскую Республику.

Мероприятия

- В дополнение к 254 927 палестинским беженцам, получившим поддержку по линии программы социальной защиты через бюджет по программам БАПОР, в рамках программ чрезвычайной помощи была оказана продовольственная и/или денежная помощь 1 036 385 беженцам в Газе, 62 578 беженцам на Западном берегу, 410 870 беженцам в Сирийской Арабской Республике, 27 119 беженцам в Ливане и 17 343 беженцам в Иордании.
- Были предоставлены возможности для временного трудоустройства, которыми воспользовались 13 572 домашних хозяйства беженцев в Газе.
- Были восстановлены приюты для размещения 3056 семей.

Дополнительные пояснения

85. БАПОР было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от декабря 1949 года. Агентство, являющееся вспомогательным органом Ассамблеи, приступило к работе 1 мая 1950 года и начало принимать меры в целях удовлетворения потребностей примерно 750 000 палестинских беженцев. Агентство является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций, и по состоянию на конец 2019 года его мандат охватывал 5,63 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, при этом численность персонала Агентства составляла около 28 000 человек. Палестинскими беженцами считаются «лица, обычным местом проживания которых в период с 1 июня 1946 года по 15 мая 1948 года была Палестина и которые лишились как

своего жилища, так и средств к существованию в результате конфликта 1948 года», и к ним относятся также их потомки по мужской линии³⁴.

86. Задача Агентства состоит в том, чтобы оказывать содействие палестинским беженцам в деле обеспечения полной реализации их возможностей в плане развития человеческого потенциала до тех пор, пока не будет изыскано долгосрочное и справедливое решение проблемы беженцев. Агентство выполняет свой мандат в области гуманитарной деятельности и развития человеческого потенциала, обеспечивая защиту палестинских беженцев и оказывая им базовые услуги в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Оказываемые Агентством услуги охватывают базовое (и среднее в случае Ливана) образование, комплексную систему первичного медико-санитарного обслуживания, чрезвычайную помощь, мероприятия в социальной сфере, микрофинансирование, обеспечение жильем и поддержку в деле развития инфраструктуры.

20-11055 (R) 071020 071020



³⁴ БАПОР официально не регистрирует перемещенных лиц, нуждающихся в постоянной помощи в результате июньских событий 1967 года (после Шестидневной войны) и последующих боевых действий (так называемые «перемещенные лица 1967 года»). Соответственно, Агентство не располагает официальными данными о численности таких лиц. Лица, имеющие право на получение услуг БАПОР в соответствии с его мандатом, включая его первый мандат, могут воспользоваться всем спектром гуманитарной помощи и помощи в целях развития человеческого потенциала, в том числе в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг и помощи по модернизации объектов инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев, защиты и микрофинансирования, а также оказания чрезвычайной помощи во время кризисов.