



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

秘鲁\*

[收到日期: 2019 年 12 月 1 日]

\* 本文件印发前未经正式编辑。

GE.20-09726 (C) 051020 071020



\* 2 0 0 9 7 2 6 \*

请回收 



## 一. 引言

1. 秘鲁共和国是一个民主、社会、独立的主权国家。秘鲁实行统一和非集权式的代议制政府，依照分权原则建立。<sup>1</sup>
2. 在秘鲁，国家的基本职责是：捍卫国家主权；实现对人权的充分尊重；保护人们的安全不受威胁；在正义和国家全面均衡发展的基础上促进普遍福祉。<sup>2</sup>
3. 在这方面，国家的根本任务是保卫人民，确保尊重人的尊严<sup>3</sup>，这是《宪法》第 1 条规定的社会和国家的最高目标。
4. 为此，本国积极参与人权条约体系，并依照这些条约规定的义务，发布本报告，其中载有关于国家以及为保护人权所采取措施的一般性信息。

## 二. 国家概况

5. 秘鲁国土总面积 1,285,215.6 平方公里，其中 60.5% 为森林所覆盖，27.7% 为山地，11.8% 为沿海地区。<sup>4</sup>
6. 秘鲁位于赤道和南回归线之间，为混合型气候，这是一系列因素所造成的，包括秘鲁或洪堡海流、安第斯山脉以及气旋和反气旋的作用。地理和气候条件的多样性使秘鲁成为世界上环境最为多样化的 10 个国家之一，有 84 个生命地带和 17 个过渡地带。本国拥有世界第四大热带森林、全世界 71% 的热带冰川<sup>5</sup> 和 70% 的生物多样性。自然遗产对国民经济做出了重大贡献，占国内生产总值的 13% 至 15%<sup>6</sup>。
7. 国家首都位于利马。全国有 24 个大区和 196 个县，包括 1,874 个区。利马县、卡亚俄宪法县和每个大区都有一个大区政府。因此，全国总共有 26 个大区政府，以及地方上的县区两级市政当局。<sup>7</sup>

<sup>1</sup> 民主制国会(1993 年)，秘鲁宪法，第 43 条。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：<http://www4.congreso.gob.pe/ntley/Imagenes/Constitu/Cons1993.pdf>。

<sup>2</sup> 宪法第 44 条。

<sup>3</sup> 宪法第 1 条。

<sup>4</sup> 国家统计和数据处理研究所(2017 年)，秘鲁：主要指标。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：<https://www.inei.gob.pe/>。

<sup>5</sup> 《2018 年国家可持续发展报告》，第 82 页。

<sup>6</sup> 国家战略规划中心(2019 年)，《秘鲁，我们的国家：国土概况》，第 15 页。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：<https://www.ceplan.gob.pe/wp-content/uploads/2018/11/El-Per%C3%BA-en-el-que-vivimos-CEPLAN.pdf>。

<sup>7</sup> 国家战略规划中心(2018 年)，《2018 年国家可持续发展报告》，第 84 页。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：<https://www.ceplan.gob.pe/informe-nacional/>。

## 人口、经济、社会和文化概况

### 人口指标

8. 2017 年，国家统计局和数据处理研究所进行了第十二次全国人口普查、第七次全国住房普查和第三次全国土著社区普查，从中获得了以下数据：

2017 年人口总数	31,237,385
2017 年人口密度	23 人/平方公里
2050 年全国预计人口总数	4010 万 <sup>8</sup>

9. 过去 10 年，城市人口增长了 6.8%，目前占全国总人口的 79.3%。利马(首都利马和利马大区)和北部地区的人口密度最高，分别占总人口的 35.7% 和 25.5%。此外，总人口中 32% 是 17 岁或 17 岁以下人群，其中 49% 为女性，51% 为男性。<sup>9</sup>

- 截至 2017 年，出生人口预期寿命为 75 岁。<sup>10</sup>
- 尽管婴儿死亡率从 2010 年的 17/1000 降至 2017-2018 年的 15/1000，但城市和农村社区之间仍然存在差距，2017-2018 年城市地区每 1000 名活产儿中有 13 例死亡，农村地区每 1000 名活产儿中有 22 例死亡。<sup>11</sup>
- 儿童死亡率从 2010 年的 23/1000 降至 2017-2018 年的 19/1000。然而，城市和农村社区之间仍然存在差距，2017-2018 年，城市地区这一数字为 16/1,000，农村地区这一数字为 27/1,000。婴儿和儿童死亡率最低的大区是利马，其次是莫克瓜<sup>12</sup>。

### 社会和文化指标

10. 国家统计局和数据处理研究所进行的 2017 年健康普查显示，75.5% 的人口拥有某种形式的健康保险，这意味着有 2,210 万人在患病或发生事故时有保险。<sup>13</sup> 还应该指出的是：

(a) 秘鲁有 606 家医院、18 家专科保健机构、2,296 个保健中心和 8,002 个保健站；大多数医院和保健机构都位于沿海地区<sup>14</sup>；

<sup>8</sup> 国家统计局和数据处理研究所，2017 年举行的第十二次全国人口普查和第七次全国住房普查，1950-2050 年人口预测和估算，《人口分析公报》，第 36 号。

<sup>9</sup> 国家统计局和数据处理研究所(2017 年)，2017 年举行的第十二次全国人口普查、第七次全国住房普查和第三次全国土著社区普查。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：<http://censos2017.inei.gob.pe/redatam/>。

<sup>10</sup> 国家统计局和数据处理研究所(2017 年)，秘鲁：主要指标。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：<https://www1.inei.gob.pe/>。

<sup>11</sup> 国家统计局和数据处理研究所，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府公告。

<sup>12</sup> 国家统计局和数据处理研究所，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府公告。

<sup>13</sup> 《2018 年国家可持续发展报告》，第 16 页。

<sup>14</sup> 《2018 年国家可持续发展报告》，第 16 页。

(b) 秘鲁有 33.4% 的妇女报告说，她们在有需要时难以获得保健服务，因为太过遥远。在难以获得保健服务的地区，6 至 35 个月的儿童中患有贫血症的比例很高(农村地区为 53.3%，森林地区为 53.6%)；<sup>15</sup>

(c) 2018 年，根据世界卫生组织的标准，5 岁以下儿童中患有慢性营养不良的比例为 12.2%，比 2009 年下降了 11.6 个百分点。然而，城市和农村地区的数字始终存在差距：2018 年，城市地区儿童慢性营养不良率为 7.3%，农村地区为 25.7%。<sup>16</sup>

11. 2017 年人口普查显示，总人口中 75.3% 上过学前班和小学，41.3% 上过中学，34.0% 接受过高等教育。<sup>17</sup>

12. 2018 年，12 至 14 岁儿童的小学毕业率为 91.5%，15 至 19 岁儿童的小学毕业率为 98.3%，比 2010 年分别增加了 8.7 和 2.8 个百分点。同年，17 至 19 岁青少年的中学毕业率为 78.6%，20 至 24 岁青少年的中学毕业率为 84.8%，比 2010 年分别增加了 12.9 和 7.7 个百分点。<sup>18</sup>

13. 截至 2017 年，秘鲁 3 至 5 岁土著儿童的入学率为 64.8%，6 至 11 岁土著儿童的入学率为 93.1%，12 至 16 岁土著儿童的入学率为 89.9%。

14. 根据最新的全国家庭调查，2018 年总人口中文盲占 5.6%，比 2007 年的数字低 2.9 个百分点。然而，城市和农村地区的数字仍然存在差距。2018 年，城市地区的文盲率为 3.4%，农村地区为 14.5%。文盲率最高的地理区域是山区(9.9%)，文盲率最高的是大区是阿普里马克省，其中有 14% 的人口为文盲。<sup>19</sup>

15. 关于就业情况，2018 年在业人员有 17,462,800 人，比 2017 年增加 1.6%。但城乡之间仍然存在差距。2018 年，城市地区在业人员为 13,663,700 人，农村地区为 3,779,100 人。在业人员中有 16,776,500 人受雇或从事自营职业<sup>20</sup>。

16. 关于住房和清洁卫生设施，2017 年人口普查显示，67.1% 的家庭可以在室内获得自来水供应，11.3% 的家庭可以获得室外但在楼内的自来水供应，7.3% 的家庭使用井水(地下水)，4.7% 的家庭使用公共水管，4.5% 的家庭使用河流、小溪、泉水或类似水源，4.2% 的人从水罐车或类似来源获得供水，0.9% 的人向邻居要水或使用融化的雪水或雨水等其他水源<sup>21</sup>。

## 经济指标

17. 2018 年，20.5% 的秘鲁人口被列为贫困人口(就金钱而言)。从绝对数字来看，生活贫困的人数为 6,593,000 人。但这一数字比 2017 年下降了 1.2 个百分

<sup>15</sup> 《2018 年国家可持续发展报告》，第 16 页。

<sup>16</sup> 国家统计局和数据处理研究所，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府公告。

<sup>17</sup> 《2018 年国家可持续发展报告》，第 16 页。

<sup>18</sup> 教育部，第 128-2019-MINEDU/VMGP 号政府公告，第 08-08 页。

<sup>19</sup> 国家统计局和数据处理研究所，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府公告。

<sup>20</sup> 国家统计局和数据处理研究所，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府公告。

<sup>21</sup> 《2018 年国家可持续发展报告》，第 16 页。

点，2017 年的贫困人口比例为 21.7%。母语为土著语言的人口中贫困率特别高(32.4%)，几乎是讲西班牙语的人的两倍(17.5%)<sup>22</sup>。

18. 2018 年，2.8%的人口生活在极端贫困线以下，这意味着 900,000 人的人均支出水平达不到基本食物篮子的费用(183 索尔)。该比率比 2017 年的比率(3.8%)低 1.0 个百分点；换句话说，约有 30 万人脱离了极端贫困。就居住面积而言，10.0%的农村人口和 0.8%的城市人口处于极端贫困状况。<sup>23</sup>

19. 经济和财政部报告称，2009 年至 2018 年期间，公共支出呈增加趋势，特别是在卫生(从 2009 年的 8.1%增至 2018 年的 11.3%)、教育(2009 年为 15.4%，2018 年增至 17.0%)以及文化和体育(2009 年为 1.2%，2018 年增至 2.4%)领域。总体而言，在此期间，社会服务方面的公共支出增加了 3.6 个百分点。<sup>24</sup>

20. 根据中央储备银行 2018 年年度报告，以利马大都市消费价格指数的变化衡量，2018 年的年通货膨胀率为 2.19%。这个数值接近目标范围的中点(1-3%)。因此，通货膨胀率在今年大部分时间都保持在目标范围内。然而，由于 2017 年发生的厄尔尼诺现象带来的基础性影响，2018 年 3 月至 5 月期间，该数值曾短暂低于目标范围的下限。<sup>25</sup>

## 宪法、政治和法律架构

21. 根据宪法，本国的宪法、政治和法律架构如下：

### 立法分支

22. 立法权属于国会，国会采取一院制，由 130 名议员组成，议员依法选举产生，任期五年。国会议员的候选人必须出生即为秘鲁人，年满 25 岁并有投票权。<sup>26</sup> 国会有以下职能：

- 颁布法律和立法决定，解释、修正或废除现有法律和立法决定
- 确保《宪法》和法律得到尊重，并采取适当措施确保追究违反者的责任
- 根据宪法批准条约
- 批准预算和总账
- 根据宪法批准贷款
- 给予特赦
- 批准行政部门提议的领土划界
- 同意外国军队进入共和国领土，条件是不会对国家主权造成任何影响

<sup>22</sup> 司法和人权部(2019 年)，《国家人权发展方案实施进展 2018 年度报告》，初稿，第 56 页。

<sup>23</sup> 《国家人权发展方案实施进展 2018 年度报告》，初稿，第 55 页。

<sup>24</sup> 国家统计和数据处理研究所，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府公告。

<sup>25</sup> 《2018 年备忘录》，第 85 页。

<sup>26</sup> 宪法第 90 条。

- 授权总统离开本国
- 履行《宪法》规定的其他职责和立法机关的职责<sup>27</sup>

### 行政分支

23. 共和国总统是国家元首，代表国家。总统通过投票直选产生，任期五年，不得立即连选连任。在至少间隔一个宪法规定的总统任期后，前总统可以再次竞选，条件不变<sup>28</sup>。

24. 总统于选举当年的 7 月 28 日在国会宣誓就职。总统负有以下职能：

- 遵守《宪法》、条约、法律和其他法律规定并确保上述法律得到遵守
- 在共和国国内和国外代表国家
- 指导整个政府政策
- 保护共和国的公共秩序和国家安全
- 依法召集共和国总统、国会议员、市长、市议员和其他官员选举
- 签署相关法令，召开国会特别会议
- 在每年国会第一届常会开始时，依制在任何时间以本人亲临或书面形式向国会发表国情咨文；国情咨文包括关于共和国状况的详细报告，以及总统认为必要和适当的供国会审议的任何改进和改革；除开幕词外，总统讲话需得到部长会议的批准
- 在不违反或扭曲法律的情况下制定法律实施条例，并在此范围内发布法令和决定
- 遵守法院的判决和决定并确保其得到遵守
- 遵守国家选举委员会的决定并确保其得到遵守
- 指导外交政策和国际关系，缔结和批准条约
- 经部长会议批准后任命全权大使和公使，并负责向国会报告
- 接待外国使节并授权领事履行职责
- 担任国防系统首长，组织、安排和指挥武装部队和国家警察的部署
- 采取必要措施保卫共和国、领土完整和主权
- 经国会授权，宣战和签署和平条约
- 管理公共财政
- 洽谈贷款
- 在国家利益需要时，通过具有法律效力的紧急法令，下令在经济和金融事务上采取非常措施，并负责向国会报告，国会可修订或废除此类紧急法令

<sup>27</sup> 宪法第 102 条。

<sup>28</sup> 宪法第 110 条。

- 管制关税
- 决定赦免和减刑，遇有调查阶段所用时间超过规定时间的两倍外加允许的延长时间的案件，行使赦免被告的权利
- 经部长会议同意，代表国家授予奖项
- 批准秘鲁人在外国军队服役
- 行使《宪法》和法律赋予的任何其他治理和行政职能<sup>29</sup>

25. 公共服务的指导和管理由部长会议负责，部长会议履行以下职责：(a) 批准总统提交国会的立法草案；(b) 批准总统颁布的法令和紧急法令，以及法律规定由其批准的立法、法令和决定草案；(c) 审议涉及公共利益的事项；(d) 履行《宪法》和法律赋予的任何其他职责。<sup>30</sup>

26. 在编写本报告时，行政分支包括共和国总统办公室、部长会议主席办公室、农业和灌溉部、外贸和旅游部、文化部、国防部、发展和社会包容部、经济和财政部、教育部、能源和矿业部、司法和人权部、环境部、妇女和弱势群体部、生产部、内政部、外交部、卫生部、劳动和就业促进部、交通和通信部以及住房、建筑和清洁设施部。<sup>31</sup>

27. 根据 2011 年第 29809 号法<sup>32</sup>，前司法部更名为司法和人权部。该法第 5 条规定，该部负责促进人权，提高人权意识，制定有关诉诸司法的政策，特别是面向弱势群体。在这方面，设立了人权和司法救助副部长办公室，以根据国家政策制定、协调、实施和监测其所负责的政策。

28. 人权和司法救助副部长办公室由以下部门组成：(一) 公共辩护服务和司法救助总局，负责监督刑事辩护局、法律援助和受害者辩护局、法外调解和替代争端解决机制局、多部门服务局以及公共辩护服务和司法救助地区局；(二) 人权总局，负责监督人权政策和管理局以及国际事务、促进和立法协调局；(三) 失踪人员搜寻总局，负责监督登记和法证调查局以及援助和支助局<sup>33</sup>。

## 司法部门

29. 司法权力来自人民，由司法机关依照《宪法》和法律通过各级法院行使。司法应遵守的原则和权利包括：<sup>34</sup>

- 法院的统一性和独家性
- 司法独立

<sup>29</sup> 宪法第 118 条。

<sup>30</sup> 宪法第 125 条。

<sup>31</sup> 秘鲁政府(2019 年)，行政分支部门介绍。2019 年 8 月 8 日访问，网址为：<https://www.gob.pe/estado/poder-ejecutivo>。

<sup>32</sup> 共和国国会，第 29809 号法，2011 年 12 月 8 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>33</sup> 司法和人权部(2017 年)，第 013 2017 JUS 号最高法令，2017 年 6 月 22 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>34</sup> 宪法第 139 条。

- 遵守正当程序和司法保护的保障
- 诉讼程序必须向公众开放的原则，法律另有规定者除外
- 司法判决在任何情况下须以书面形式予以证实的原则，简单的程序性决定除外，并且须明示适用的法律和判决所依据的事实
- 上诉权
- 对刑事审判中的司法不公和任意拘留获得法律规定形式的赔偿的权利，且不妨碍可能适用的任何刑事责任
- 即使法律存在漏洞或缺陷也必须伸张正义的原则；在这种情况下，适用法律一般原则和习惯法
- 刑法和限制权利的规定不能类推适用的原则
- 任何人未经正当程序不受惩罚的原则
- 在刑法之间出现疑问或冲突时，适用最有利于被告的法律
- 任何人不得缺席定罪的原则
- 已做出可执行判决的审判不得重启的原则
- 大赦、赦免、驳回诉讼和法定时效具有既判力的原则
- 任何人在诉讼的任何阶段不得被剥夺辩护权的原则；必须立即以书面形式将逮捕理由或原因告知所有被捕者；他们有权由本人与自己选择的辩护律师联系，并有权在被任何当局传唤或拘留时立即接见律师
- 必须立即以书面形式将逮捕理由或原因告知被捕者的原则
- 司法免费原则，财力不足者和符合法律规定情况者免费获得法律顾问的原则
- 公众依法参与法官的任免
- 行政部门须按要求参加诉讼的原则
- 不得由未依宪法或法律规定任命者主持正义的原则；任何允许此类人员任职的法院须承担责任
- 人人有权在法律规定的限制内分析和批评司法决定和判决
- 被拘留者和被定罪的囚犯有权被安置在体面的场所
- 监狱系统的宗旨是对被定罪者进行再教育和改造并使其重新融入社会的原则

30. 根据《巴西利亚关于弱势群体获得司法援助的规定》，司法机关设有以下六个委员会和方案：(a) 弱势群体诉诸司法国家方案常设委员会；(b) 性别公正委员会；(c) 《关于预防、惩罚和根除暴力侵害妇女和家庭成员行为的第 30364 号

法实施方案》；(d) 国家环境管理委员会；(e) 跨文化司法委员会；(f) 支持司法系统用户全国委员会。<sup>35</sup>

31. 司法部门也通过了《2016-20212 年弱势群体诉诸司法国家计划》。<sup>36</sup>

32. 公诉机关是一个由总检察长领导的独立机构。其职能包括在司法程序中代表社会，确保法院的独立性和司法工作的正常开展。<sup>37</sup>

33. 国家司法委员会负责任命和评估法官和检察官。委员会有七名正式成员，他们通过公开的竞争性考试择优任命，任期五年。<sup>38</sup>

### 监察员办公室

34. 监察员办公室是另一个独立机构，在捍卫个人和人群的宪法权利、监督政府履行义务和向公民提供公共服务方面发挥着关键作用。监察员的选举和罢免须由国会全体成员的三分之二多数票通过。监察员享有与国会议员相同的豁免和特权。<sup>39</sup>

35. 监察员办公室由不同的专门单位组成，每个单位负责一个下列专题领域：(一) 人权和残疾人；(二) 妇女权利；(三) 环境、公共服务和土著人民；(四) 宪法事务；(五) 公共行政；(六) 儿童和青少年；(七) 社会冲突预防和善治；(八) 反腐败以及国家的透明度和效率。<sup>40</sup>

36. 第 30394 号法规定扩大监察员办公室的职责，以纳入防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的国家机制的职责。<sup>41</sup> 国家防范机制是根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》第 3 条和第 17 条建立的。<sup>42</sup> 该机制致力于防止并报告酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚行为。<sup>43</sup>

<sup>35</sup> 司法机关(2019 年)，委员会和方案介绍。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：  
[https://www.pj.gob.pe/wps/wcm/connect/CorteSuprema/s\\_cortes\\_suprema\\_home/as\\_comisiones\\_y\\_programas/](https://www.pj.gob.pe/wps/wcm/connect/CorteSuprema/s_cortes_suprema_home/as_comisiones_y_programas/).

<sup>36</sup> 司法机关，2016 年 4 月 7 日第 090-2016-CE-PJ 号行政决定。网址为：  
<https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/aprueban-documento-denominado-plan-nacional-de-acceso-a-la-resolucion-administrativa-no-090-2016-ce-pj-1366551-6/>.

<sup>37</sup> 宪法第 158 条。

<sup>38</sup> 宪法第 150 和第 155 条。

<sup>39</sup> 宪法第 161 条。

<sup>40</sup> 监察员办公室，2019 年 4 月 2 日第 007-2019-DP 号决定，网址为：  
<http://spij.minjus.gob.pe/Graficos/Peru/2019/Abril/03/RD-007-2019-DP.pdf>.

<sup>41</sup> 共和国国会，2015 年 12 月 22 日第 30394 号法。网址为：  
<http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/30394.pdf>.

<sup>42</sup> 监察员办公室，《国家防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚机制第一份年度报告》，2017 年，利马，第 47 页。。

<sup>43</sup> 共和国国会，2015 年 12 月第 30394 号法。网址为：  
<http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/30394.pdf>.

## 选举制度

37. 选举制度由国家选举委员会、国家选举办公室和国家公民身份和民事身份登记处组成。这些机构享有自主权，并根据各自的职责相互协调开展工作。<sup>44</sup>

38. 全国选举委员会负责：(a) 确保选票、选举、公投和其他大众投票的合法性，并建立选民名册；(b) 维护和保持政治组织登记册；(c) 监测政治组织规则和其他选举事务条例的遵守情况；(d) 在选举事务中主持正义；(e) 宣布选举结果。<sup>45</sup>

39. 国家选举办公室负责组织与选举、公投和其他全民协商方式有关的所有程序，包括分配给它们的预算以及选票的制作和设计。它的任务是提供举行选举和宣布选举结果所需的正式记录和其他材料。办公室还提供从投票站开始投票时的即时计票信息。<sup>46</sup>

40. 国家公民身份和民事身份登记处负责登记出生、婚姻、离婚、死亡和其他改变个人民事身份的事件。它颁发相应文件，编制和更新选民名册，并向全国选举委员会和全国选举办公室提供后者履行职责所需的信息。它还维护公民登记册并发放身份证件。<sup>47</sup>

## 宪法法院

41. 《宪法》规定，宪法法院是核实是否合宪的机构。它还负责：(a) 作为一审也即终审法院，审查有关宪法审查的申请；(b) 作为终审法院，就驳回人身保护令请求、宪法权利保护请求、数据保护令状或训令状请求作出裁决；以及(c) 依法审查管辖权冲突或《宪法》所赋予权力之间的冲突。<sup>48</sup>

42. 该法还规定了宪法保障和修改宪法的程序，有六项保障：人身保护令补救、宪法权利保护令补救、数据保护令补救、违宪审查补救、人民动议补救和训令状补救。<sup>49</sup>

## 三. 保护和促进人权的总体框架

### 接受国际人权规范

43. 促进和保护人权的工作需要不断努力协调国内法，并执行秘鲁签署的国际文书的规定。

<sup>44</sup> 宪法第 177 条。

<sup>45</sup> 宪法第 178 条。

<sup>46</sup> 国家选举办公室，2019 年 7 月 31 日第 001199-2019-SG/ONPE 号政府公告。

<sup>47</sup> 宪法第 183 条。

<sup>48</sup> 宪法第 201-202 条。

<sup>49</sup> 宪法第 200 条。

44. 根据《宪法》第 55 条，国家加入并生效的条约构成国内法的一部分。<sup>50</sup> 此外，该文书的第四项最后和过渡条款承认人权条约与《宪法》具有同等的优先地位。<sup>51</sup>

45. 下述人权条约在秘鲁生效：<sup>52</sup>

- 《经济社会文化权利国际公约》，1978 年 4 月 28 日交存
- 《公民及政治权利国际公约》，1978 年 4 月 28 日交存
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》，1971 年 9 月 29 日交存
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》，1982 年 8 月 20 日交存
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，1988 年 7 月 7 日交存
- 《儿童权利公约》，1990 年 9 月 4 日交存
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，2005 年 9 月 14 日交存
- 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，2002 年 5 月 8 日交存
- 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2000 年)，2002 年 5 月 8 日交存
- 《公民及政治权利国际公约任择议定书》，1980 年 10 月 3 日交存
- 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，2001 年 4 月 9 日交存
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，2006 年 9 月 14 日交存
- 《残疾人权利公约》及其任择议定书，2008 年 1 月 30 日交存
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，2012 年 9 月 26 日交存；根据《公约》第 31 条作出的承认强迫失踪问题委员会的权限的声明
- 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》，2016 年 1 月 6 日交存

46. 其他联合国人权公约和相关公约：

- 《防止及惩治灭绝种族罪公约》，1960 年 2 月 24 日交存
- 《关于难民地位的公约》和《关于难民地位的议定书》，1964 年 12 月 21 日交存
- 《关于无国籍人地位的公约》，2014 年 1 月 23 日交存
- 《减少无国籍状态公约》，2014 年 12 月 18 日交存

<sup>50</sup> 宪法第 51 条。

<sup>51</sup> 宪法，第四项最后和过渡条款。

<sup>52</sup> 外交部，2019 年 7 月 19 日第 2-19-A/25 号政府公告。

- 《国际刑事法院罗马规约》，2001年11月10日交存；已批准《国际刑事法院特权和豁免协定》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》以及《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，2002年2月24日交存

## 47. 国际劳工组织的公约：

- 《1921(工业)每周休息公约》(第14号)，1945年10月10日交存
- 《1930年强迫劳动公约》(第29号)，1960年2月1日交存
- 《1947年劳动监察公约》(第81号)，1960年2月1日交存
- 1949年移民就业建议书(修订本)(第86号)，1960年3月2日交存
- 《1948年结社自由和保护组织权利公约》(第87号)，1960年3月2日交存
- 《1949年组织权利和集体谈判权利公约》(第98号)，于1964年3月13日交存
- 《1951年同酬公约(第100号)》，1960年2月1日交存
- 《1952年社会保障(最低标准)公约》(第102号)，于1961年8月23日交存
- 《1957年废止强迫劳动公约》(第105号)，1960年12月3日交存
- 《1957年(商业和办事处)每周休息公约》(第106号)，1988年7月11日交存
- 《1958年(就业和职业)歧视公约》(第111号)，1970年8月10日交存
- 《1964年就业政策公约》(第122号)，1967年7月27日交存
- 《1973年最低年龄公约》(第138号)，2002年11月13日交存
- 《1981年有家庭责任工人公约》(第156号)，1986年6月13日交存
- 《1989年土著和部落人民公约》(第169号)，1994年2月2日交存
- 《1999年最恶劣形式的童工劳动公约》(第182号)，2002年1月10日交存
- 《2000年产妇保护公约》(第183号)，2016年5月9日交存
- 《2011年家政工人公约》(第189号)，2018年11月26日交存

## 48. 教育、科学及文化组织的公约：：

- 《反对教育歧视公约》，1966年12月19日交存

## 49. 日内瓦四公约和其它国际人道法条约：

- 《改善战地武装部队伤者病者境遇之日内瓦公约》(日内瓦第一公约)，1956年2月15日交存

- 《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇之日内瓦公约》(日内瓦第二公约), 1956年2月15日交存
- 《关于战俘待遇之日内瓦公约》(日内瓦第三公约), 1956年2月15日交存
- 《关于战时保护平民之日内瓦公约》(日内瓦第四公约), 1956年2月15日交存
- 《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书), 1989年7月14日交存
- 《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书), 1989年7月14日交存
- 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(渥太华公约), 1998年6月17日交存
- 《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》, 1995年7月20日交存
- 《集束弹药公约》, 2012年8月26日交存
- 《武器贸易条约》, 2016年2月16日交存
- 《1949年8月12日日内瓦四公约关于采纳一个新增特殊标志的附加议定书》(第三议定书), 2018年10月9日交存

## 保护和促进人权的法律框架

50. 本国法律框架规定促进和保护人权。《宪法》第2条列出了受保护的基本权利清单(包括生命权; 道德、心理和身体完整性; 自由发展和福祉; 良心、宗教、表达、信息和意见自由)。但这份清单并不是排他性的, 因为《宪法》第3条规定, 不排除“受《宪法》保障的其他权利, 以及性质类似或基于人类尊严或人民主权、法治民主国家和共和政体原则的其他权利”。

51. 秘鲁的人权保护不仅限于《宪法》中提到的那些权利。如上所述, 《宪法》本身扩展了权利清单, 纳入了本国加入的国际条约所涵盖的权利, 并将其纳入国内法(第55条)。

52. 国家政策规定了总的指导方针, 为国家确保公民福祉和国家可持续发展的长期努力指明方向。《国民协议》包含35项国家政策, 分属四个相互关联的主要目标: (a) 民主和法治; (b) 公平和社会正义; (c) 国家竞争力; (d) 国家的效率、透明度和分权制。<sup>53</sup>

53. 此外, 在第056-2018-PCM号最高法令<sup>54</sup>中首次正式提出的《2021年前政府总体政策》以实现国家全面发展为目标。为此, 这项政策中确定了以下五个重点

<sup>53</sup> 国民协议(2019年)。《国民协议目标》, 2019年8月7日访问, 网址为: <https://acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/objetivos-del-acuerdo-nacional/>。

<sup>54</sup> 部长会议主席办公室, 第056-2018-PCM号最高法令, 2018年5月24日《政府公报》(El Peruano)发布。

政策领域：(a) 廉正和反腐败工作；(b) 治理的机构建设；(c) 公平、有竞争力和可持续的经济增长；(d) 社会发展和人口福利；(e) 通过切实的权力下放促进发展。

54. 同样，“秘鲁 2021”两百周年计划<sup>55</sup> 围绕以下六个战略领域提出：(一) 基本权利和人的尊严；(二) 机会和获取服务；(三) 国家和治理；(四) 经济、竞争力和就业；(五) 区域发展和基础设施；(六) 自然资源和环境。

55. 此外，为促进实现《2030 年可持续发展议程》的各项目标，并为更好的决策提供工具，国家统计和数据处理研究所创建了可持续发展目标指标监测和跟踪系统，这是一个互动网络平台，其中包含该研究所进行的家庭调查和全国人口普查的信息以及国家机构行政记录中的统计信息。<sup>56</sup>

56. 此外，在制定《2018-2021 年国家人权计划》<sup>57</sup> 所载的人权政策时，考虑到了可持续发展目标的具体目标，并列出具体的行动领域，以保护以下 13 个弱势群体的权利：(a) 老年人；(b) 非裔秘鲁人；(c) 残疾人；(d) 妇女；(e) 儿童和青少年；(f) 被剥夺自由者；(g) 艾滋病病毒/艾滋病或结核病患者；(h) 家庭佣工；(i) 女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、跨性别者或间性人；(j) 人权维护者；(k) 土著人民；(l) 移民；(m) 1980 年至 2000 年间秘鲁暴力事件的受害者

57. 还应指出，各部门会实施具体计划，作为本部门方案活动的一部分，从而有助于确保采取跨领域的方法。

58. 认为自身权利受侵犯的个人可诉诸若干机制。

59. 例如，他们可以通过口头、书面、邮寄、传真或电子邮件、在线聊天、电话或(在监察员办公室未有人员派驻地方的)公诉机关办公室，向监察员办公室提出申诉、救济要求或咨询请求。

60. 此外，各公共部门实体实施了一些机制，以便能够通过电话处理案件，并可以口头或书面形式立案。例如，妇女和弱势群体部建立了妇女应急中心，秘鲁国家警察总局建立了专门就家庭暴力提供保护的派出所。

61. 在秘鲁，认为自己的权利受到侵犯的个人可以向法院申请保护，包括根据宪法程序提出宪法权利保护令、人身保护令和数字保护令等申请。

62. 以下介绍就每个弱势群体保护和促进人权方面取得的进展。

## 老年人

63. 2018 年，4,004,820 人被视为老年公民；其中男性 1,916,992 人(47.87%)，女性 2,087,828 人(52.13%)。<sup>58</sup> 预计老年人在今后三年将占总人口的 10.7%、10.9% 和 11.2%。<sup>59</sup>

<sup>55</sup> 部长会议主席办公室，第 054-2011-PCM 号最高法令，2011 年 6 月 22 日通过。

<sup>56</sup> 《2018 年国家可持续发展报告》，第 112 页。

<sup>57</sup> 司法和人权部，第 002-2018-JUS 号最高法令，2018 年 1 月 31 日政府公报(El Peruano)发布。

<sup>58</sup> 国民登记局，2019 年 8 月 6 日第 002062-2019/SGEN/RENIEC 号政府通告。

<sup>59</sup> 国家统计和数据处理局，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府通告。

64. 2011 年，在设立发展与社会融合部<sup>60</sup>的同时，制定了“养老金 65”国家援助和团结方案，为生活极端贫困、没有公共或私营部门养老金或补贴的老年人(65 岁以上)提供保护。根据该方案，每两个月向他们发放 250.00 索尔(合 74.05 美元)<sup>61</sup>的财政补助。<sup>62</sup>

65. 值得一提的是，2013 年至 2019 年 7 月，共有 3,390,704 名老年人得到了补助，其中 4,428,211,370.00 索尔(合 1,311,673,984.00 美元)<sup>63</sup>由上述方案发放。<sup>64</sup>

66. 2014 年通过了《促进老年人适当待遇政策指南》。<sup>65</sup>随后于 2016 年颁布了第 30490 号法——《老年人法》。<sup>66</sup>该法的实施条例于 2018 年获得通过，<sup>67</sup>扩大了老年人享有权利的范围，纳入了不受歧视的权利、在家中生活和养老的权利以及在所有公共和私营机构优先获得服务的权利。

67. 此外，2016 年引入了老年人司法预警系统，以确保涉及弱势老年人的法院诉讼迅速进行。<sup>68</sup>2018 年又通过了《2018-2023 年国家无障碍计划》，以方便残疾人，包括残疾老年人出行。<sup>69</sup>

68. 2018 年，司法和人权部负责协助受害者的公设辩护人向 5,617 名老年人提供了法律援助，比 2014 年增加了 2,920 人。

69. 此外，2018 年，综合医疗保险计划涵盖 1,878,140 名老年人，占全部老年人口的 56.14%。<sup>70</sup>

<sup>60</sup> 共和国国会，第 29792 号法，发布于 2011 年 10 月 20 日政府公报(El Peruano)。

<sup>61</sup> 中央储备银行，2019 年 8 月平均汇率，索尔对美元银行买入汇率。2019 年 9 月 19 日访问，网址为：  
<https://estadisticas.bcrp.gob.pe/estadisticas/series/mensuales/resultados/PN01208PM/html/2017-09/2019-09/>。

<sup>62</sup> 发展与社会融合部，2019 年 9 月 13 日第 043-2019-MIDIS/VMPES 号政府通告，第 8 页。

<sup>63</sup> 中央储备银行，2019 年 8 月平均汇率，索尔对美元银行买入汇率。2019 年 9 月 19 日访问，网址为：  
<https://estadisticas.bcrp.gob.pe/estadisticas/series/mensuales/resultados/PN01208PM/html/2017-09/2019-09/>。

<sup>64</sup> 同上。

<sup>65</sup> 妇女和弱势群体部，第 382-2014-MIMP 号部长决定，2014 年 10 月 17 日通过。

<sup>66</sup> 共和国国会，第 30490 号法，发布于 2016 年 7 月 21 日政府公报(El Peruano)。

<sup>67</sup> 妇女和弱势群体部，第 007-2018-MIMP 号最高法令，发布于 2018 年 8 月 26 日政府公报(El Peruano)。

<sup>68</sup> 司法部门，第 134-2016-CE-PJ 号行政决定，发布于 2016 年 7 月 15 日政府公报(El Peruano)。

<sup>69</sup> 住房、建设及环境卫生部，第 12-2018-VIVIENDA 号最高法令，发布于 2018 年 8 月 8 日政府公报(El Peruano)。

<sup>70</sup> 司法和人权部，《Informe Anual sobre los avances en el cumplimiento del PNDH, Año 2018》，第一版。

## 非裔秘鲁人

70. 在国家统计和数据处理局 2017 年人口普查中，秘鲁有 828,894 人自称非裔秘鲁人，其中男性 449,248 人，女性 379,646 人。<sup>71</sup>

71. 2014 年通过了惠及非裔秘鲁人政府政策的实施准则。<sup>72</sup> 2015 年通过的《跨文化方法主流化国家政策》<sup>73</sup> 表明，非裔秘鲁人充分享有基本权利被视为优先事项和关乎国家利益。

72. 此外，2016 年通过了《2016-2020 年非裔秘鲁人国家发展计划》。<sup>74</sup> 该计划的主要目标是确保非裔秘鲁人平等和不受歧视的权利，以及以尊重其身份的方式促进他们的社会、政治、经济、生产力和文化发展，并提供平等的机会。

73. 还应当指出，非裔秘鲁人政策司是文化部的组织单位，负责制定和执行政策、计划和方案，以保护和促进非裔秘鲁人的权利和发展，确保在权利平等和尊重身份的框架内提高他们的地位。<sup>75</sup> 该司负责维护非裔秘鲁人代表组织登记册，其中包括不断致力于提高非裔秘鲁人地位的民间社会成员组织。<sup>76</sup>

## 残疾人

74. 根据国家统计和数据处理局的数据，秘鲁有 3,051,612 人身患某种残疾，占总人口的 10.4%。其中 48.3% 视力受损，15.1% 行动或行走困难，7.6% 听力受损，4.2% 有学习或理解困难，3.2% 存在人际交往障碍，3.1% 说话或交流有困难，18.2% 有两种或两种以上的残疾。从性别来看，所有残疾人中，女性 1,739,111 人，占 57%，男性 1,312,433 人，占 43%。<sup>77</sup>

75. 应强调的是，秘鲁一直在努力调整立法。2012 年，颁布了第 29973 号法——《残疾人法通则》，<sup>78</sup> 以建立一个法律框架，在平等的基础上促进、保护和实现残疾人的权利。秘鲁承诺逐步消除那些导致或加剧基于残疾的排斥的障碍，并将保护和这一群体作为优先事项。该法的实施条例于 2014 年颁布。<sup>79</sup>

<sup>71</sup> 文化部，国家统计和数字处理局(2018 年)，*La autoidentificación étnica: Población Indígena y Afroperuana*, 第 123 页。2019 年 8 月 12 日访问，网址为：  
[https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones\\_digitales/Est/Lib1642/](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1642/)。

<sup>72</sup> 文化部，第 339-2014-MC 号部长决定，发布于 2013 年 11 月 25 日政府公报(El Peruano)。

<sup>73</sup> 文化部，第 003-2015-MC 号最高法令，2015 年 10 月 27 日通过。

<sup>74</sup> 文化部，第 003-2016-MC 号最高法令，发布于 2016 年 7 月 15 日政府公报(El Peruano)。

<sup>75</sup> 文化部，非裔秘鲁人政策司。2019 年 9 月 2 日访问，网址为：  
<http://poblacionafroperuana.cultura.pe/direccion-de-politicas-para-poblacion-afroperuana>。

<sup>76</sup> 文化部，第 025-2016-VMI-MC 号副部长决定，2016 年 11 月 9 日通过。

<sup>77</sup> 国家统计和数字处理局(2018 年)，*Perú: Perfil Sociodemográfico*, 第 177 页。

<sup>78</sup> 共和国国会，第 29973 号法，发布于 2012 年 12 月 24 日政府公报(El Peruano)。

<sup>79</sup> 妇女和弱势群体部，第 002-2014-MIMP 号最高法令，发布于 2014 年 4 月 8 日政府公报(El Peruano)。

76. 在此期间，颁布了促进残疾人融入社会的法律。这些法律：

- 确保在社区护理模式下获得心理卫生服务，包括促进、预防、治疗和康复服务；确保不加歧视地从根本上尊重人权和尊严；确保跨文化方法，停止对心理健康问题人士的污名化<sup>80</sup>
- 规定从健康角度对自闭症谱系障碍进行检测、早期诊断、护理和治疗<sup>81</sup>
- 促进为残疾儿童和青少年提供无障碍的城市环境，并促进为残疾儿童和青少年提供辅助技术、设备和补偿性援助<sup>82</sup>
- 通过保障行使基本权利的具体措施，促进和加强残疾人平等地融入社会<sup>83</sup>
- 制定准则，使司法官员能够向残疾人提供适当的援助<sup>84</sup>
- 方便残疾人出行<sup>85</sup>
- 促进全纳教育，要求教育机构采取措施，确保提供的教育服务无障碍、可获得、可接受和具有适应性，并制定学年进度标准和指导方针，要求公立和私立的正规和替代基础教育机构每班至少留出两个名额给轻度或中度残疾学生<sup>86</sup>
- 规定预防和治疗阿尔茨海默病和其他形式的痴呆症<sup>87</sup>
- 促进为残疾儿童和青少年提供无障碍的城市环境，特别强调向公众开放的带有儿童游乐设备的公共和私人娱乐空间应做到无障碍<sup>88</sup>
- 促进为残疾人提供辅助技术、设备和补偿性援助<sup>89</sup>
- 促进身材矮小者的权利以及尊重、平等和非歧视待遇的文化<sup>90</sup>
- 将限制导盲犬陪伴下的视力障碍者进入、逗留或走动的做法定为犯罪并予以处罚<sup>91</sup>

<sup>80</sup> 共和国国会，第 30947 号法，发布于 2019 年 5 月 23 日政府公报(El Peruano)。

<sup>81</sup> 妇女和弱势群体部，第 001-2019-MIMP 号最高法令，发布于 2019 年 1 月 10 日政府公报(El Peruano)。

<sup>82</sup> 妇女和弱势群体部，第 006-2019-MIMP 号最高法令，发布于 2019 年 3 月 11 日政府公报(El Peruano)。

<sup>83</sup> 行政部门，第 1417 号法令，发布于 2018 年 10 月 13 日政府公报(El Peruano)。

<sup>84</sup> 司法部门，第 010-2018-CE-PJ 号行政决定，发布于 2018 年 1 月 20 日政府公报(El Peruano)。

<sup>85</sup> 住房、建设及环境卫生部，第 012-2018-VIVIENDA 号最高法令，发布于 2018 年 8 月 8 日政府公报(El Peruano)。

<sup>86</sup> 共和国国会，第 30797 号法，发布于 2018 年 6 月 21 日政府公报(El Peruano)。

<sup>87</sup> 共和国国会，第 30795 号法，发布于 2018 年 6 月 18 日政府公报(El Peruano)。

<sup>88</sup> 共和国国会，第 30603 号法，发布于 2017 年 7 月 5 日政府公报(El Peruano)。

<sup>89</sup> 共和国国会，第 30669 号法，发布于 2017 年 7 月 4 日政府公报(El Peruano)。

<sup>90</sup> 共和国国会，第 30687 号法，发布于 2017 年 11 月 29 日政府公报(El Peruano)。

<sup>91</sup> 共和国国会，第 30433 号法，发布于 2016 年 5 月 13 日政府公报(El Peruano)。

- 规定由公共和私营卫生机构的认证医生出具残疾证明<sup>92</sup>
- 规定为重度残疾者提供免费的城市和城际公共陆地交通服务<sup>93</sup>
- 建立一个法律制度，促进自闭症谱系障碍患者的早发现、早诊断和早干预以及对他们的健康保护和全面教育，并促进他们就业和融入社会<sup>94</sup>
- 规定将远程办公<sup>95</sup>作为一种特殊的劳动安排，不需要员工亲自到场，依赖信息和通信技术
- 延长残疾儿童母亲的产假<sup>96</sup>
- 准许公共和私营部门的工作人员休假，用于未成年残疾子女、受其监护的残疾儿童或受其扶养或监护的残疾人的治疗和康复<sup>97</sup>
- 正式承认秘鲁手语<sup>98</sup>为秘鲁全国重听人士的语言，并要求各实体提供手语翻译服务

77. 妇女和弱势群体部于 2015 年设立了重度残疾人养老金方案，<sup>99</sup> 以确保残疾人享有适当生活水准和社会保护。该方案于 2017 年转至发展与社会融合部，<sup>100</sup> 目的是向生活贫困的重度残疾人提供由非缴费型养老金，由国家财政支付，帮助提高他们的生活质量。<sup>101</sup>

78. 值得一提的是，2017 年至 2019 年 7 月，该方案惠及 54,235 名重度残疾人，2019 年，该方案在国内 14 个大区实施。<sup>102</sup>

79. 2018 年，秘鲁政府修订了 1984 年《民法》的多项条款，承认残疾人与其他人平等的法律行为能力，并颁布了相关条例。<sup>103</sup> 规定残疾人可以在与其他人平等的基础上充分、独立地行使其权利，这意味着他们不需要代理人，可以自己投票、买卖房产、结婚或对子女行使亲权等。如果他们要求，可以得到支助人员的帮助。同样重要的是，取消了残疾人“监护人”的角色，建立了新的支助和保障

<sup>92</sup> 行政部门，第 1246 号行政令，发布于 2016 年 11 月 10 日政府公报(El Peruano)。

<sup>93</sup> 共和国国会，第 30412 号法，发布于 2016 年 1 月 13 日政府公报(El Peruano)。

<sup>94</sup> 共和国国会，第 30150 号法，发布于 2014 年 1 月 8 日政府公报(El Peruano)。

<sup>95</sup> 共和国国会，第 30036 号法，发布于 2013 年 6 月 5 日政府公报(El Peruano)。

<sup>96</sup> 共和国国会，第 29992 号法，发布于 2013 年 2 月 6 日政府公报(El Peruano)。

<sup>97</sup> 共和国国会，第 30119 号法，发布于 2013 年 12 月 3 日政府公报(El Peruano)。

<sup>98</sup> 共和国国会，第 29535 号法，发布于 2010 年 5 月 21 日政府公报(El Peruano)。

<sup>99</sup> 妇女和弱势群体部，第 004-2015-MIMP 号最高法令，发布于 2015 年 8 月 11 日政府公报(El Peruano)。

<sup>100</sup> 发展与社会融合部，第 008-2017-MIDIS 号最高法令，发布于 2017 年 3 月 12 日政府公报(El Peruano)。

<sup>101</sup> 2019 年 9 月 13 日第 043-2019-MIDIS/VMPES 号政府通告，第 9 页。

<sup>102</sup> 同上。

<sup>103</sup> 行政部门，第 1384 号法令，发布于 2018 年 10 月 4 日政府公报(El Peruano)。实施条例：妇女和弱势群体部，第 016-2019-MIMP 号最高法令，发布于 2019 年 8 月 25 日政府公报(El Peruano)。

体系。同样，取消了对残疾人的非自愿民事拘禁，现在可以要求撤销在新规定生效前发布的残疾人无行为能力声明。

80. 上述法律框架还涉及向支助和保障制度过渡所需的必要调整。司法机构因此通过了《向符合残疾社会模式的支助系统过渡条例》，<sup>104</sup> 该条例载有使司法官员能够尽快适当地向残疾人支助制度过渡的规则和程序，以帮助根据法院命令指定了监护人或正处于无行为能力诉讼程序中的残疾人。

81. 还通过了《在招聘中和工作场所为残疾人提供合理便利的准则》以及《不成比例或过度负担的认定标准(私营部门)》。<sup>105</sup>

## 妇女

82. 秘鲁一直在加紧努力，预防和消除一切形式的暴力侵害妇女行为。2015 年通过了第 30364 号法——《预防、惩处和消除暴力侵害妇女和家庭成员行为法》。<sup>106</sup> 该法围绕预防、支持和保护受害者、损害赔偿以及被定罪罪犯的起诉、惩处和改过自新制定了全面的政策和机制，旨在确保妇女和家庭成员远离暴力并充分行使权利。该法还采取了交叉方法，承认残疾等因素助长了暴力侵害妇女行为。2016 年颁布了该法的实施条例，<sup>107</sup> 规定了保护妇女和家庭成员以及惩处暴力侵害妇女行为的新程序框架。

83. 在此期间，颁布了法律和政策，以消除一切形式基于性别的暴力侵害妇女行为，并纠正导致妇女处于从属地位的不利条件，使她们能够平等参与生活的所有领域，包括涉及以下领域：

(一) 通过以下一般性公共政策打击性别暴力：

- 《国家性别平等政策》，<sup>108</sup> 消除对妇女的结构性歧视，促进男女平等和不歧视，并保证儿童、青少年和妇女免受一切形式的暴力
- 《2016-2021 年打击性别暴力国家计划》，<sup>109</sup> 目的是改善机构间协调，以解决基于性别的暴力侵害妇女行为这一复杂问题

(二) 暴力侵害妇女和家庭成员行为：

- 修正第 30364 号法(《预防、惩处和消除暴力侵害妇女和家庭成员行为法》)的实施条例<sup>110</sup>

<sup>104</sup> 司法部门，第 046-2019-CE-PJ 号行政决定，发布于 2019 年 1 月 23 日政府公报(El Peruano)。

<sup>105</sup> 劳动和就业促进部，第 171-2019-TR 号部长决定，发布于 2019 年 7 月 3 日政府公报(El Peruano)。

<sup>106</sup> 共和国国会，第 30364 号法，发布于 2015 年 11 月 23 日政府公报(El Peruano)。

<sup>107</sup> 妇女和弱势群体部，第 009-2016-MIMP 号最高法令，发布于 2016 年 7 月 27 日政府公报(El Peruano)。

<sup>108</sup> 妇女和弱势群体部，第 008-2019-MIMP 号最高法令，发布于 2019 年 4 月 4 日政府公报(El Peruano)。

<sup>109</sup> 妇女和弱势群体部，第 008-2016-MIMP 号最高法令，发布于 2016 年 7 月 26 日政府公报(El Peruano)。

<sup>110</sup> 妇女和弱势群体部，第 004-2019-MIMP 号最高法令，发布于 2019 年 3 月 7 日政府公报(El Peruano)。

- 通过改善对受害者的照料和支持机制，特别是保护措施框架，加强预防、消除和惩处一切形式暴力侵害妇女和家庭成员行为<sup>111</sup>
- 与三级政府协调，实施、监督、评估专门服务并使之制度化，以巩固家庭和预防家庭暴力，包括采取行动和措施，确定风险因素、处理纠纷，消除家庭成员之间的歧视和暴力，这些都是破坏和平和民主共处的因素<sup>112</sup>
- 禁止对儿童和青少年使用体罚或其他侮辱性的惩罚<sup>113</sup>
- 在医疗设施中建立鉴定、诊断和治疗程序，以恢复曾遭受伴侣或前伴侣暴力行为的妇女的精神健康<sup>114</sup>
- 采取措施，通过防止公共和私人生活所有领域的歧视和促进完全平等，确保男女均可行使享有平等、尊严、自由发展、福祉和自主的权利<sup>115</sup>
- 加强关于预防、惩处和消除暴力侵害妇女和家庭成员行为的法律<sup>116</sup>
- 加强措施，解决侵犯男女工人权利的问题<sup>117</sup>
- 在上述妇女应急中心制定关于优质护理的强制性准则<sup>118</sup>

### (三) 杀害女性：

- 修订《刑法》的若干条款，以加强打击杀害女性行为、家庭暴力和性别暴力<sup>119</sup>
- 将杀害女性罪纳入《刑法》<sup>120</sup>

### (四) 性骚扰：

- 预防和惩处权力关系或依赖关系中的性骚扰，无论所涉关系的法律性质如何<sup>121</sup>

### (五) 公共场所性骚扰：

<sup>111</sup> 行政部门，第 1386 号法令，发布于 2018 年 9 月 4 日政府公报(El Peruano)。

<sup>112</sup> 行政部门，第 1408 号法令，发布于 2018 年 9 月 12 日政府公报(El Peruano)。

<sup>113</sup> 共和国国会，第 30403 号法，发布于 2015 年 12 月 30 日政府公报(El Peruano)。

<sup>114</sup> 卫生部，第 070-2017-MIMSA 号部长决定，2017 年 2 月 3 日通过。

<sup>115</sup> 共和国国会，第 28983 号法，发布于 2007 年 3 月 16 日政府公报(El Peruano)。

<sup>116</sup> 共和国国会，第 30862 号法，发布于 2018 年 10 月 25 日政府公报(El Peruano)。

<sup>117</sup> 劳动和就业促进部，第 052-2016-TR 号部长决定，发布于 2016 年 3 月 10 日政府公报(El Peruano)。

<sup>118</sup> 妇女和弱势群体部，第 157-2016-MIMP 号部长决定，发布于 2016 年 7 月 26 日政府公报(El Peruano)。

<sup>119</sup> 行政部门，第 1323 号法令，发布于 2017 年 1 月 6 日政府公报(El Peruano)。

<sup>120</sup> 共和国国会，第 30068 号法，发布于 2013 年 7 月 18 日政府公报(El Peruano)。

<sup>121</sup> 共和国国会，第 27942 号法，发布于 2003 年 2 月 27 日政府公报(El Peruano)。

- 预防和惩处影响人们权利、特别是妇女权利的公共场所性骚扰<sup>122</sup>
- 惩处一切形式的骚扰，包括性骚扰和性勒索，并修正第 27942 号和第 30057 号法<sup>123</sup>

84. 2017 年，28 个地方政府和 5 个省府<sup>124</sup> 通过了预防和惩处公共场所性骚扰的地区和市政法令。

85. 为了打击性骚扰，颁布了关于制订预防和应对大学性骚扰案件内部政策的准则。<sup>125</sup> 2018 年又通过了妇女应急中心和/或专门负责防止家庭暴力工作的秘鲁国家警察局的联合行动协议。<sup>126</sup>

86. 2017 年，295 个配备适当设备的妇女应急中心共处理了 95,317 起性暴力和暴力侵害妇女和家庭成员案件。2017 年，妇女和弱势群体部打击家庭暴力和性暴力国家方案<sup>127</sup> 提供的紧急护理服务处理了 4,040 起涉及暴力侵害妇女和家庭成员行为受害者的紧急案件。<sup>128</sup>

87. 2017 年，免费热线“Línea 100”接到来电 65,068 个，绝大多数是妇女打来的(55,058 个)。拨打求助热线最常见的原因是身心虐待(28,812 个)和心理虐待(31,860 个)。约 35%的来电者年龄在 26 至 35 岁之间，31%在 36 至 45 岁之间，13%在 18 至 25 岁之间。共有 58%的来电者被转介到妇女应急中心寻求跨学科支持。<sup>129</sup>

88. 在选举事务方面，也努力促进妇女和其他需要特别保护的群体的权利。为此，《宪法》<sup>130</sup> 规定了大区和市议会中女性代表的名额，以及农村代表、土著代表和原住民代表的名额。在这方面，2019 年对国家选举制度进行了修改，规定男女候选人在初选候选人中的比例均不得低于 40%，候选人名单上的姓名必须男女交替排列。初选结束后，候选人按得票顺序排列，但须遵守上述 40%配额。得票越多的候选人排名越靠前，而一旦达到某一性别候选人的最大人数，则选择另一性别的候选人，以确保符合配额规定。在大选中，考虑内部投票的结果，男女候选人的姓名交替出现。<sup>131</sup>

89. 秘鲁在 1995 年至 2001 年期间实行了强制绝育，对象主要是妇女，主要发生在秘鲁安第斯山脉的农村地区。为此，2015 年宣布向 1995-2001 年期间强迫绝育的受害者提供优先支持是关乎国家利益的大事，并建立了这一期间强制绝育受害

<sup>122</sup> 共和国国会，第 30314 号法，发布于 2015 年 3 月 26 日政府公报(El Peruano)。

<sup>123</sup> 行政部门，第 1410 号法令，发布于 2018 年 9 月 12 日政府公报(El Peruano)。

<sup>124</sup> 妇女和弱势群体部，消除性别暴力司，2016 年 9 月 14 日第 288-2016-MIMO/DGCVG 号政府通告，第 4 页。

<sup>125</sup> 教育部，第 380-2018-MINEDU 号部长决定，发布于 2018 年 7 月 18 日政府公报(El Peruano)。

<sup>126</sup> 妇女和弱势群体部，第 006-2018-MIMP 号最高法令，发布于 2018 年 8 月 2 日政府公报(El Peruano)。

<sup>127</sup> 妇女和弱势群体部，第 008-2001-PROMUDEH 号最高法令，2001 年 4 月 24 日通过。

<sup>128</sup> 妇女和弱势群体部，第 032-2019-MIMP/DVMM 号政府通告，第 3 页。

<sup>129</sup> 同上。

<sup>130</sup> 民主制宪国会，《秘鲁宪法》(1993 年)，第 191 条。

<sup>131</sup> 共和国国会，第 30996 号法，发布于 2019 年 8 月 27 日政府公报(El Peruano)。

者的登记册。<sup>132</sup> 该登记册由司法和人权部管理，旨在通过提供免费法律援助、咨询和护理，促进诉诸司法。

90. 1995-2001 年登记册录入条目的程序<sup>133</sup> 以及载有收集数据的标准表格的登记册附件，均已获得批准。分阶段实施登记册的时间表也已经批准，第一阶段包括卡哈马卡大区、库斯科大区、万卡韦利卡大区、利马大区和皮乌拉大区。<sup>134</sup> 目前已根据第 161-2016-JUS 号部长决定，启动了登记册实施的第二阶段。

91. 妇女和弱势群体部通过了一项具体指令，载有妇女应急中心的强制绝育受害者护理准则。指令针对登记册中记录的、正在该部打击家庭暴力和性暴力国家方案框架下设立的妇女应急中心接受治疗的强制绝育受害者，规定了对她们的护理标准。<sup>135</sup> 2018 年 9 月，在国家人权计划框架内成立了一个包含国家和民间社会代表的工作组，以分析和解决 1995-2001 年期间强制绝育受害者的状况。<sup>136</sup>

### 儿童和青少年

92. 国民身份及婚姻状况登记处数据显示，2018 年儿童和青少年人口为 10,494,651 人(男 5,343,608 人，女 5,151,043 人)。<sup>137</sup> 2018 年，在人口和家庭健康调查中纳入了一个幼儿发展模块，有可能首次生成可用于衡量 5 岁以下儿童安全型依附以及情绪和行为调节的信息。

93. 与儿童和青少年有关的其他措施包括建立 Cuna Más 国家方案和 Qali Warma 学校营养国家方案，以及设立发展与社会融合部。Cuna Más 国家方案的主要目标是促进贫困和极端贫困地区 3 岁以下儿童的发展。为此提供了两项服务：日托服务，提供与儿童的基本健康、营养、游戏、学习和技能发展需求有关的全面护理；家庭支助服务，走访受益家庭，以推动良好的卫生习惯、游戏中学习以及家庭环境中的情感表达。<sup>138</sup>

94. 2013 年至 2019 年 7 月，日托服务照顾了 398,080 名儿童，而家庭支助服务为 574,591 个家庭提供了支持。在此期间，两项服务的总支出为 2,022,007,278.00 索尔。<sup>139</sup>

95. Qali Warma 学校营养国家方案旨在提供可持续、健康、适合当地消费习惯并与社区共同管理的优质餐饮服务。对象是幼儿园儿童(3 岁以上)、正规基础教育系统内的小学生，以及在亚马逊土著人民居住地的公共教育机构上学并被列入土著人民官方数据库的儿童和青少年。<sup>140</sup>

<sup>132</sup> 司法和人权部，第 006-2015-JUS 号最高法令，发布于 2015 年 11 月 6 日政府公报(El Peruano)。

<sup>133</sup> 司法和人权部，第 0319-2015-JUS 号部长决定，发布于 2015 年 12 月 7 日政府公报(El Peruano)。

<sup>134</sup> 司法和人权部，第 001-2016-JUS 号部长决定，发布于 2016 年 1 月 11 日政府公报(El Peruano)。

<sup>135</sup> 司法和人权部，第 262-2015-MIMP 号部长决定，发布于 2016 年 1 月 11 日政府公报(El Peruano)。

<sup>136</sup> 司法和人权部，人权政策和管理司，2019 年 9 月 28 日第 1-2018-JUS-DGDH/DPGDH 号文件。

<sup>137</sup> 国民身份及婚姻状况登记处，2019 年 8 月 6 日第 002062-2019/SGEN/RENIEC 号政府通告。

<sup>138</sup> 2019 年 9 月 13 日第 043-2019-MIDIS/VMPES 号政府通告，第 6 页。

<sup>139</sup> 同上。

<sup>140</sup> 同上。

96. 2013 年至 2019 年 7 月，向 349,209 所教育机构的 23,272,823 名儿童提供了食物。在此期间总共支出 8,547,178,786.00 索尔。<sup>141</sup>

97. 2012 年，通过了《2012-2021 年儿童和青少年国家行动计划》。<sup>142</sup> 这是秘鲁的一项公共政策框架工具，旨在协调和联系儿童和青少年领域制定的政策。在这方面，通过了以下保护儿童和青少年的具体计划：(a) 《2017-2021 年减少和监测母亲和儿童贫血和儿童慢性营养不良国家计划》；<sup>143</sup> (b) 《2013-2021 年预防少女怀孕计划》；<sup>144</sup> (c) 抗击贫血多部门计划；<sup>145</sup> (d) 《2012-2021 年预防和消除童工现象国家战略》。<sup>146</sup>

98. 关于儿童和青少年的性权利和生殖权利，2013 年针对鼓励在孕期和产后继续学习的法律，颁布了实施条例。<sup>147</sup> 2014 年，政府针对做出了知情同意<sup>148</sup> 并在《刑法》第 119 条框架内自愿中止 22 周以下妊娠的妇女，发布了全面护理程序标准化国家技术手册。发布该手册是为了使护理程序标准化，这些程序将适用于国家卫生系统二级护理及以上的所有医疗设施。

99. 关于违法青少年，2013 年通过了《2013-2018 年预防和处理青少年违法的国家计划》，<sup>149</sup> 该计划提出了全面保护原则和儿童最大利益原则。

100. 2013 年，政府通过了“包容促进增长”国家发展和社会包容战略，<sup>150</sup> 该战略提出了生命周期视角，确定了照顾儿童和青少年涉及的四个关键领域：(a) 儿童营养；(b) 幼儿发展；(c) 儿童和青少年的全面发展；(d) 经济包容性。

101. 关于暴力侵害儿童和青少年问题，2015 年通过了关于禁止对儿童和青少年使用体罚和其他有辱人格形式惩罚的法律，<sup>151</sup> 以杜绝使用体罚。该法禁止在一切场合实施这种惩罚。

102. 2016 年，政府通过了第 30466 号法，为在涉及儿童和青少年权利的过程和程序中首先考虑儿童的最大利益<sup>152</sup> 设定了参数和程序保障。

<sup>141</sup> 同上。

<sup>142</sup> 妇女和弱势群体部，第 001-2012-MIMP 号最高法令，发布于 2012 年 4 月 20 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>143</sup> 卫生部，第 258-2014-MINSA 号部长决定，发布于 2014 年 3 月 31 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>144</sup> 卫生部，第 012-2013-SA 号最高法令，发布于 2013 年 11 月 7 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>145</sup> 部长会议主席办公室，第 068-2018-PCM 号最高法令，发布于 2018 年 7 月 3 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>146</sup> 劳动和就业促进部，第 015-2012-TR 号最高法令，发布于 2012 年 9 月 5 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>147</sup> 教育部，第 002-2013-ED 号最高法令，发布于 2013 年 3 月 27 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>148</sup> 卫生部，第 486-2014-MINSA 号部长决定，发布于 2014 年 6 月 28 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>149</sup> 司法和人权部，第 014-2013-JUS 号最高法令，发布于 2013 年 12 月 1 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>150</sup> 发展与社会融合部，第 008-2013-MIDIS 号最高法令，发布于 2013 年 4 月 26 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>151</sup> 共和国国会，第 30403 号法，发布于 2015 年 12 月 30 日政府公报(EI Peruano)。

<sup>152</sup> 共和国国会，第 30466 号法，发布于 2016 年 6 月 17 日政府公报(EI Peruano)。

103. 截至 2018 年，司法和人权部聘用的代表受害者的公职辩护人为 1,788 名儿童和青少年提供了帮助(比 2014 年增加了 1,150 人)。

104. 政府颁布了关于通过《青少年刑事责任法》的第 1348 号法令，其中规定了青少年对《刑法》或特别法列为严重或轻微犯罪的非法活动的刑事责任。《青少年刑事诉讼法》涵盖不诉诸法律程序的干预措施以及警方采取的行动，对犯罪行为的调查，法律程序中的责任归属，以及与社会和教育措施及其实施有关的决定。<sup>153</sup>

### 被剥夺自由者

105. 据国家监狱管理局称，截至 2019 年，监狱系统中 117,720 名被剥夺自由者，<sup>154</sup> 分为两种拘留形式。一种是封闭式监狱，有 69 所，关押了 93,828 名被剥夺自由者(男性 88,683 人，女性 5,141 人)，其中 34,247 人尚未定罪，59,581 人已定罪。另一种是半开放式设施，关押了 23,892 名被剥夺自由者。<sup>155</sup>

106. 秘鲁政府颁布了《国家监狱政策》和《2016-2020 年国家监狱政策计划》，<sup>156</sup> 该计划体现了立足人权、对性别问题有敏感认识的跨文化视角，围绕三个战略领域展开：(一) 刑事司法系统、(二) 改过自新和(三) 重返社会。

107. 2016 年，所有国家监狱都参加了国家统计局和数据处理局<sup>157</sup> 与国家监狱管理局及司法和人权部联合开展的第一次全国监狱人口普查。普查显示，当时关押在监狱中的 76,180 人中，74,296 人是秘鲁人(20,571 人出生在利马都会区，53,725 人出生在其他大区)，1,846 人是外国人(19.2%为哥伦比亚人，14.3%为墨西哥人，14%为西班牙人，4.9%为玻利维亚人，4.8%为厄瓜多尔人)。

108. 关于封闭式和开放式监狱关押的被指控或被定罪妇女的全面照顾和待遇的指令<sup>158</sup> 根据《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)，纳入了保护被剥夺自由妇女的国际标准。

109. 还通过了新版的监狱工作人员人权手册。<sup>159</sup> 该手册纳入了人权视角，在监狱官员行使权力与被剥夺自由者享有基本权利之间建立了平衡。它还通过倡导在监狱行使职能和开展活动时尊重和保护人权，促进被剥夺自由者重返社会。<sup>160</sup>

<sup>153</sup> 行政部门，第 1348 号法令，关于通过《青少年刑事责任法》的法令，发布于 2017 年 1 月 7 日政府公报(El Peruano)。

<sup>154</sup> 国家监狱管理局，《2019 年统计报告》，第 6 页。

<sup>155</sup> 国家监狱管理局，2019 年 8 月 6 日第 881-2019-INPE/01 号政府通告。

<sup>156</sup> 司法和人权部，第 005-2016-JUS 号最高法令，发布于 2016 年 5 月 15 日政府公报(El Peruano)。

<sup>157</sup> 司法和人权部，第 0070-2016-JUS 号部长决定，2016 年 3 月 28 日通过。

<sup>158</sup> 国家监狱管理局，第 119-2016/P 号总统决定，2016 年 4 月 22 日通过。

<sup>159</sup> 国家监狱管理局，第 185-2018-INPE/P 号总统决定，2018 年 8 月 18 日通过。

<sup>160</sup> 国家监狱管理局，2019 年 8 月 6 日第 881-2019-INPE/01 号政府通告。

110. 关于狱中健康，一项关于监狱中结核病患者护理的指令<sup>161</sup> 构成了此类患者待遇的规范性框架。还批准了一份关于在被剥夺自由者中培养结核病健康疏导员的指导和培训手册，<sup>162</sup> 其对象是负责在囚犯中培养健康疏导员的医护人员。

111. 关于狱中教育，通过了一项关于监狱教育管理和发展的指令，<sup>163</sup> 以确保被剥夺自由者以及与他们一同生活在监狱中的任何儿童都有机会接受不同级别和类别的教育。截至 2019 年第二季度末，有 8,099 名被剥夺自由者受益于这项教育服务，比 2013 年增加了 4,272 人。<sup>164</sup>

112. 关于促进被剥夺自由者就业，正在根据第 1343 号法令<sup>165</sup> 和第 025-2017-JUS 号最高法令<sup>166</sup> 实施一项“生产式监狱”政策。目的是通过推动和开展生产活动，为囚犯和前囚犯改过自新提供条件和支持，从而促进监狱人口重返劳动力市场和重返社会。为此，设立了 314 个车间，惠及 11,040 名被剥夺自由者，国家监狱管理局与私营部门企业达成了 185 项协议，惠及 1,459 名被剥夺自由者。<sup>167</sup>

### 家政工人

113. 国家统计和数据处理研究所报告称，2018 年秘鲁有 381,011 人受雇为家政工人，其中 95.4% 是妇女。<sup>168</sup> 如果将这些数字与 2014 年全国家庭调查的结果进行比较，可以看出家政工人的数量有所增加，但性别差距仍然存在。2014 年的调查显示，家政工人(342,192 人)<sup>169</sup> 中 95.8% 是妇女，33.4% 是年轻人，<sup>170</sup> 39.1% 只完成小学教育，17.1% 根本没有受过教育。<sup>171</sup> 这一情况表明，秘鲁的家政工作主要由教育水平低的年轻移民妇女承担<sup>172</sup>，她们认为这是改变命运的一种方式。这些妇女工作时通常住在雇主家中，这样她们就可以离开农村，在城市定居。<sup>173</sup>

<sup>161</sup> 国家监狱管理局，第 251-2017-INPE/P 号总统决定。

<sup>162</sup> 国家监狱管理局，第 167-2017-INPE/12 号局长决定。

<sup>163</sup> 国家监狱管理局，第 082-2016-INPE-DTP 号总统决定，2016 年 3 月 10 日通过。

<sup>164</sup> 国家监狱管理局，2019 年 8 月 6 日第 881-2019-INPE/01 号政府通告。

<sup>165</sup> 行政部门，第 1343 号法令，发布于 2017 年 1 月 7 日。

<sup>166</sup> 国家监狱管理局，第 025-2017-JUS 号最高法令，发布于 2017 年 12 月 22 日。

<sup>167</sup> 国家监狱管理局，2019 年 8 月 6 日第 881-2019-INPE/01 号政府通告。

<sup>168</sup> 司法和人权部(2019 年)，《国家人权发展方案实施进展 2018 年度报告》，初稿，第 39 页。

<sup>169</sup> 国家统计和数据处理研究所，全国家庭调查，利马，2014 年。其他来源表明，从事这一工作的人数较此多出许多。然而，很难对这些人进行登记，因为他们在非正规市场工作，工作条件不稳定。参见 Bastidas, María and Edgardo Balbín,《秘鲁妇女与体面工作》，利马，社区发展协会，2011 年，第 123 页。

<sup>170</sup> 从事家政工作的最低年龄为 14 岁，《国家青年理事会法》(第 27802 号)将“青年”定义为 29 岁以下。

<sup>171</sup> 监察员办公室，“秘鲁的家政工人——监察员建议的落实情况评估”第 001-2016-DP/ADM 号报告，利马，2016 年，第 12 页。

<sup>172</sup> Garavito, Cecilia, “秘鲁有偿家政劳动市场的演变”(第 407 号工作文件)，利马，秘鲁天主教大学经济学系，2015 年，第 3 页。

<sup>173</sup> 同上，第 13 页。

114. 《家政工人法》(第 27986 号)<sup>174</sup> 颁布于 2003 年 6 月 3 日, 其实施条例<sup>175</sup> 于 2003 年 11 月 20 日通过, 为保护家政工人提供了法律框架。此外, 2014 年建立了家政工人、雇主及其家庭成员登记册<sup>176</sup>。

115. 截至 2018 年, 有 126,711 名家政工人(占总数 33.3%)在国家税务局家政工人登记处登记。<sup>177</sup>

### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

116. 秘鲁没有关于男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人数的官方信息。然而, 2017 年, 对年满 18 岁的男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者进行了首次在线调查, 收到 12,026 个属于上述群体者的回复。所有回复者中, 72% 年龄在 18 至 29 岁之间。47.8% 填写称出生时性别为男性, 52.2% 填写为女性; 69.1% 认为自己是梅斯蒂索人, 16.4% 认为自己是白人。关于性取向, 35.2% 自认为男同性恋, 27.4% 自认为双性恋, 21.4% 自认为女同性恋。<sup>178</sup>

117. 关于采取措施保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者, 警察人权手册规定秘鲁国家警察必须避免对这些人实施任何歧视或有辱人格的待遇。<sup>179</sup> 秘鲁国家警察纪律条例<sup>180</sup> 规定, 在履行警察职责时基于任何理由和任何形式的歧视均构成严重的违纪行为。

118. 2016 年通过了一项准则<sup>181</sup>, 说明在妇女和弱势群体部打击家庭暴力和性暴力国家方案之下接受管理的护理方案中如何为男女同性恋、跨性别者、双性恋和间性者提供支助, 确定了在性别暴力受害者专项服务方案下向这些群体提供护理的标准和方法。该准则重点面向家庭暴力和性暴力, 目的在于确保以不歧视的方式提供护理。<sup>182</sup>

119. 2016 年成立了促进男同性恋、跨性别者、双性恋和间性者权利的工作组<sup>183</sup> 和促进女同性恋者权利的工作组<sup>184</sup>, 以消除对这些群体的歧视, 并采取措施保护他们的基本权利。

<sup>174</sup> 共和国国会, 第 27986 号法, 2003 年 6 月 3 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>175</sup> 劳动和就业促进部, 2003 年 11 月 20 日第 015-2003-TR 号最高法令。

<sup>176</sup> 国家税务局, 第 240-2014/SUNAT 号决定, 2014 年 7 月 30 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>177</sup> 司法和人权部(2019 年), 《国家人权发展方案实施进展 2018 年度报告》, 初稿, 第 44 页。

<sup>178</sup> 国家统计和数据处理研究所, 第一次男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者网上调查, 2017 年重要调查结果。2019 年 8 月 13 日访问, 网址为:  
<https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/lgbti.pdf>。

<sup>179</sup> 内政部, 第 001577-2015/IN/DGSD 号政府公告, 第 5 页。

<sup>180</sup> 行政部门, 第 1268 号立法令, 附件二: 严重罪行和违纪行为处罚表, G 33 号守则。

<sup>181</sup> 妇女和弱势群体部, 第 017-2016-MIMP/PNCVFS-DE 号局长决定, 2016 年 4 月 7 日通过。

<sup>182</sup> 同上, 第 6 页。

<sup>183</sup> 妇女和弱势群体部, 第 294-2016-MIMP 号部长决定, 2016 年 11 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>184</sup> 妇女和弱势群体部, 第 099-2016-MIMP 号部长决定, 2016 年 4 月 22 日政府公报(El Peruano)中发布, 第 1 条。

120. 2019 年，警方投诉系统设置了投诉箱，用于登记基于性取向和性别认同的歧视行为。<sup>185</sup>

### 艾滋病毒/艾滋病或肺结核感染者

121. 截至 2018 年，秘鲁已发现艾滋病毒感染 115,797 例和艾滋病 41,684 例，其中 70% 在利马地区。发现在这些病例中，病毒主要通过性途径传播(97.6%)，男女感染者的比例为 4 比 1。<sup>186</sup> 截至 2018 年，1,901,840 人被确诊为肺结核感染者，总发病人数为 32,642 人。与 2012 年相比，肺结核感染者增加了 474,348, 发病人数增加了 937。<sup>187</sup>

122. 截至 2018 年，监狱中累计共有艾滋病毒感染者 809 人和接受抗逆转录病毒治疗者 607 人。2016 年至 2018 年，全国监狱内共进行了 96,302 次艾滋病毒快速诊断测试。<sup>188</sup>

123. 2010 年通过了《秘鲁 2010-2019 年应对结核病多部门战略计划》，<sup>189</sup> 目的是逐步并稳步降低结核病发病率及相关发病率和死亡率。2013 年通过了《结核病患者综合护理技术卫生标准》，<sup>190</sup> 为结核病的方案管理设定了新的标准。

124. 2013 年通过了《感染人类免疫缺陷病毒(艾滋病毒)的儿童和青少年综合护理和抗逆转录病毒治疗技术卫生标准》。<sup>191</sup> 2014 年通过了《预防艾滋病毒和梅毒母婴传播技术卫生标准》。<sup>192</sup>

125. 政府于 2014 年通过了《秘鲁结核病防控法》，<sup>193</sup> 规定了结核病防控部门之间的协调机制。随后于 2015 年通过了《2015-2019 年性传播感染和艾滋病毒防控多部门战略计划》。<sup>194</sup>

126. 2018 年 3 月 13 日通过了《成年艾滋病毒感染者综合保健技术标准》。<sup>195</sup> 截至 2018 年，全国涂阳肺结核发病率有所下降，为每 10 万人中有 51.6 例。艾滋病毒感染者抗逆转录病毒疗法覆盖率已达到 85%。<sup>196</sup>

<sup>185</sup> 司法和人权部(2019)，《国家人权发展方案实施进展 2018 年度报告》，初稿，第 70 页。

<sup>186</sup> 卫生部，“秘鲁艾滋病毒/艾滋病现状”，2018 年。2019 年 8 月 13 日访问，网址为：  
<http://www.digemid.minsa.gob.pe/UpLoad/UpLoaded/PDF/EAccMed/ReunionesTecnicas/PONENCIA/2018/DIA3/SituacionActualVIH-SIDA.pdf>。

<sup>187</sup> 卫生部，“秘鲁结核病概况”2019 年 8 月 13 日访问，网址为：  
<http://www.tuberculosis.minsa.gob.pe/DashboardDPCTB/PerfilTB.aspx>。

<sup>188</sup> 国家监狱管理局，2019 年 8 月 6 日第 881-2019-INPE/01 号政府公告。

<sup>189</sup> 卫生部，第 010-2010-SA 号最高法令，2010 年 6 月 6 日通过。

<sup>190</sup> 卫生部，第 715-2013/MINSA 号部长决定，2013 年 11 月 8 日通过。

<sup>191</sup> 卫生部，第 567-2013/MINSA 号部长决定，2013 年 9 月 6 日通过。

<sup>192</sup> 卫生部，第 619-2014/MINSA 号部长决定，2014 年 8 月 18 日通过。

<sup>193</sup> 共和国国会，第 30287 号法，2014 年 12 月 14 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>194</sup> 卫生部，第 035-2015-SA 号最高法令，2015 年 10 月 22 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>195</sup> 卫生部，2018 年 3 月 13 日第 215-2018/MINSA 号部长决定。

<sup>196</sup> 司法和人权部(2019 年)，《国家人权发展方案实施进展 2018 年度报告》，初稿，第 5 页。

## 人权维护者

127. 2019 年<sup>197</sup> 通过了一项人权维护者保护条例。该条例规定了各项行动、程序和协调措施，旨在为人权维护者促进、保护和捍卫人权创造适宜的环境。该条例还规定设立第一个官方登记册，记录有关人权维护者受到攻击和具体风险状况的投诉和信息。

## 土著人民

128. 2017 年人口普查首次纳入族裔/种族变量，从而能够根据居住地区和/或童年习得母语来确定自我认同的土著人或原住民。5,984,708 名自我认同的土著或原住民中，5,771,885 人生活在安第斯山区，大部分属于盖丘亚族和艾马拉族；212,823 人生活在亚马孙地区，大部分属于阿什宁卡族和阿瓦约族。<sup>198</sup>

129. 根据文化部土著或原住民数据库，到 2018 年秘鲁已确认 55 个土著或原住民族。其中 51 个来自亚马孙地区，4 个来自安第斯山区。<sup>199</sup>

130. 2011 年颁布了关于土著人民预先协商权的第 29785 号法案<sup>200</sup>，其实施条例<sup>201</sup> 于 2012 年获得通过。2013 年通过了一项指令，<sup>202</sup> 规定土著社区获得官方文件及在公共登记处获得登记的权利。此外，还通过了条例，规定土著人民可以行使请愿权，要求被纳入预先协商进程或开展这一进程。<sup>203</sup>

131. 2014 年设立了土著政策工作组，作为土著人民参与决策及与行政部门对话的论坛，以协调、提议和监测影响他们的公共政策。<sup>204</sup>

132. 随后于 2015 年设立了行政程序，在土著人民或原住民的集体权利受到直接影响时与其预先进行协商。2016 年成立了保护和弘扬土著人民和原住民的传统和祖传知识及做法的多部门常设委员会。<sup>205</sup>

133. 2018 年根据第 519-2018-MINEDU 号部长决定<sup>206</sup> 确立了跨文化双语教育服务模式。2019 年通过一项准则，<sup>207</sup> 在预防对儿童、青少年和土著妇女的性暴力以及向受害者提供护理和保护的工作中采取跨文化办法，以便在承认和重视文化

<sup>197</sup> 司法和人权部，第 0159-2019-JUS 号部长决定，2019 年 4 月 27 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>198</sup> 国家统计局和数据处理研究所，2019 年 7 月 31 日第 335-2019-INEI/DTDIS 号政府公告。

<sup>199</sup> 文化部(2019 年)，土著人民和原住民数据库。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：<https://bdpi.cultura.gob.pe/pueblos-indigenas>。

<sup>200</sup> 共和国国会，第 29785 号法，2011 年 9 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>201</sup> 文化部，第 001-2012-MC 号最高法令，2012 年 4 月 3 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>202</sup> 国家公共记录办公室，第 122-2013-SUNARP/SN 号决定，2013 年 5 月 31 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>203</sup> 文化部，第 010-2013-VMI-MC 号副部长决定，2013 年 12 月 12 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>204</sup> 文化部，第 403-2014-MC 号部长决定，2014 年 11 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>205</sup> 文化部，第 006-2016-MC 号最高法令，2016 年 7 月 23 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>206</sup> 秘鲁法律信息系统：跨文化双语教育服务模式尚未在政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>207</sup> 文化部，第 009-2019-MC 号最高法令，2019 年 8 月 9 日政府公报(El Peruano)中发布。

和语言多样性的框架内，让负责此类预防、护理和保护工作的公共服务机构提供更多在文化和语言方面适当的服务。

134. 文化部负责这一领域的工作，通过负责文化间事务的副部长办公室采取行动。文化部文化间公民权总司和土著人民权利总司负责制订和实施保护土著人民以及促进其权利的政策、计划和方案。这两个部门还负责文化多样性、消除歧视、预先协商、土著语言和自愿与世隔离和/或初次接触外界的土著人民等问题。<sup>208</sup>

135. 《与世隔离或初次接触外界的土著人民或原住民保护法》<sup>209</sup> 及其实施条例<sup>210</sup> 的目的在于保护这些社区。

## 移民

136. 根据国家统计和数据处理研究所的数据，1990 年至 2017 年共有 3,089,123 名秘鲁人离开该国，到 2018 年仍未返回，这一事实表明了移民问题在秘鲁的重要性。<sup>211</sup> 国家移民局报告说，每年出入境的外国公民逾 800 万，其中超过 90% 是游客。<sup>212</sup>

137. 近期秘鲁入境的移民人数有所增加。国家移民局报告称，2018 年 1 月至 9 月，累计共有 426,000 名外国国民入境，其中 78%(331,000 人)<sup>213</sup> 是委内瑞拉国民。2014 年至 2016 年，每年约有 5 万名此类人员入境。这一数字在 2017 年增至 223,000 人，而离开秘鲁的人数为 113,340 人。

138. 在立法方面，为了巩固以移民人权和移民身份正常化程序为重点的移民管理制度，政府通过了关于移民的第 1350 号法令<sup>214</sup> 及其实施条例<sup>215</sup> 和第 015-2017-RE 号最高法令，据此通过了“2017-2025 年国家移民政策”。<sup>216</sup>

139. 2018 年通过了关于预防和起诉偷运移民罪行以及保护和照顾偷运移民罪行和其他与移民有关罪行受害者的部门间准则。<sup>217</sup>

<sup>208</sup> 文化部，第 005-2013-MC 号最高法令，2013 年 6 月 20 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>209</sup> 共和国国会，第 28736 号法，2006 年 5 月 18 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>210</sup> 文化部，第 008-2007-MIMDES 号最高法令，2007 年 10 月 4 日通过。经第 008-2016-MC 号最高法令修正，2016 年 7 月 24 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>211</sup> 国家统计和数据处理研究所，《秘鲁：1990-2017 年秘鲁人移民国外和外国人移民秘鲁统计数据》，利马，2018 年，第 23 页。网址为：  
[https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones\\_digitales/Est/Lib1549/libro.pdf](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1549/libro.pdf)。

<sup>212</sup> 国家移民局，《秘鲁弱势移民的存在：从性别角度进行的初步研究》，利马，2018 年，第 18 页。网址为：  
[https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1260616/Presencia\\_inmigrantes\\_situacion\\_vulnerabilidad\\_Peru.pdf](https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1260616/Presencia_inmigrantes_situacion_vulnerabilidad_Peru.pdf)。

<sup>213</sup> 秘鲁中央储备银行(2018 年)，《2018 年报告》，第 38 页。2019 年 8 月 7 日访问，网址为：  
<http://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Memoria/2018/memoria-bcrp-2018.pdf>。

<sup>214</sup> 行政部门，第 1350 号立法令，2017 年 1 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>215</sup> 内政部，第 007-2017-IN 号最高法令，2017 年 3 月 27 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>216</sup> 外交部，第 015-2017-RE 号最高法令，2017 年 4 月 27 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>217</sup> 内政部，第 008-2018-IN 号最高法令，2018 年 9 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

140. 秘鲁境内的难民根据《关于难民地位的公约》、《难民法》(第 27891 号)<sup>218</sup> 及第 119-2003-RE 号最高法令通过的《难民法实施条例》<sup>219</sup> 得到保护。这些规定确立了有关程序, 确保正当程序并适用国际难民法的各项原则及二审原则。首先由难民事务特别委员会进行一审, 做出官员承认难民地位的决定, 然后由难民事务审查委员会进行二审。此类决定必须合乎依据。

#### 1980 年至 2000 年秘鲁暴力事件受害者

141. 1980 年至 2000 年秘鲁发生暴力行为期间, 发生了各种罪行, 包括许多暴力行为。在这方面, 2005 年颁布了制定全面赔偿计划的法案,<sup>220</sup> 并于 2006 年通过了其实施条例。<sup>221</sup>

142. 上述计划包括七项方案: (a) 恢复公民权利方案; (b) 教育赔偿方案; (c) 健康赔偿方案; (d) 集体赔偿方案; (e) 象征性赔偿方案; (f) 促进和便利获得住房方案; (g) 负责监测和平、集体赔偿和民族和解领域国家行动和政策的高级别多部门委员会批准的其他方案。

143. 在颁布制定全面赔偿计划的法案后, 还实施了以下措施。首先, 主管部门设立了赔偿委员会, 这是司法和人权部的一个合议机构, 主要任务是确认 1980 年 5 月至 2000 年 11 月发生的暴力事件受害者的身份。2007 年 3 月 27 日, 该委员会开始向公众提供服务。2009 年有 65 个服务机构在运作, 2019 年有 87 个。

144. 其次, 设立了受害者中央登记册, 在全国公开登记上述期间发生的暴力行为的受害者。登记册分为两卷, 第一卷面向个人受害者, 第二卷面向集体受害者。登记册由赔偿委员会维护, 该委员会还负责在受害者登记之前核实其信息。

145. 截至 2019 年, 登记册上共列有 250,821 人。其中包括 228,880 名个人受害者、5,712 名集体受害者、146 个有组织的未返回流离失所者团体和 16,083 名列入教育赔偿受益人特别登记册的个人。按性别分列, 有 84,797 名男性受害者、58,048 名女性受害者、36,666 名男性受害者亲属和 49,369 名女性受害者亲属。

146. 2016 年颁布了《1980 年至 2000 年暴力行为期间失踪人员搜寻法》,<sup>222</sup> 确立了优先采取人道主义方法的失踪人员搜寻政策(第 2(a)条)。2016 年早些时候, 通过了《搜寻失踪人员国家计划》(1980-2000 年)。<sup>223</sup> 其主要目的是在第 30470 号法令的框架内对失踪人员家属的需求做出全面回应。

147. 2017 年设立了搜寻失踪人员事务总局, 这是司法和人权部人权与诉诸司法事务副部长办公室的一个职能机构。<sup>224</sup> 该局负责制定、实施和执行《搜寻失踪人员国家计划》(1980-2000 年), 并管理全国失踪人员和埋葬地点登记册。截至

<sup>218</sup> 共和国国会, 第 27891 号法, 2002 年 12 月 22 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>219</sup> 外交部, 第 119-2003-RE 号最高法令, 2003 年 10 月 14 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>220</sup> 共和国国会, 第 28592 号法, 2005 年 7 月 28 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>221</sup> 司法和人权部, 第 015-2006-JUS 号最高法令, 2006 年 7 月 6 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>222</sup> 共和国国会, 第 30470 号法, 2016 年 6 月 22 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>223</sup> 司法和人权部, 第 0363-2016-JUS 号部长决定, 2016 年 12 月 25 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>224</sup> 司法和人权部, 第 013-2017-JUS 号最高法令, 2017 年 6 月 22 日政府公报(El Peruano)中发布。

2019 年，该局在利马省、阿亚库乔省、瓦努科省和胡宁省设有四个办事处，工作人员既讲西班牙语又讲盖丘亚语。

148. 2017 年发布了一项指令，<sup>225</sup> 规范失踪人员的搜寻程序，重点突出人道主义。2018 年建立了秘鲁搜寻失踪人员基因数据库，<sup>226</sup> 通过查验比对基因特征来确定血缘关系，促进失踪人员的识别工作。

149. 2018 年 4 月 23 日，司法和人权部发布了“全国失踪人员和埋葬地点登记册”的基本名单，其中综合了国家和民间社会各主要信息来源的信息，作为 1980 年至 2000 年暴力行为期间秘鲁失踪人员的官方名单。登记册会随时变化，因为在纳入新的信息来源后，记录的失踪人数可能会有所不同。<sup>227</sup>

150. 截至 2019 年，“全国失踪人员和埋葬地点登记册”已经列入 20,507 人的详细资料。其中包括 16,280 名男子(79.39%)、4,219 名妇女(20.57%)和性别不详者 8 人(0.04%)。就年龄而言，0 至 17 岁 2,675 人(13.04%)、18 至 40 岁 9,765 人(47.62%)、41 至 64 岁 3,868 人(18.86%)、65 岁或以上 488 人(2.38%)，另有 3,711 人年龄不详(18.10%)。

151. 2019 年通过的第 015-2019-JUS 号最高法令规定，凡向公共登记处寄送与在中央登记册记录在案的 1980 年至 2000 年暴力行为受害者赔偿事宜相关的文件，登记费用和邮寄费用均予免除。<sup>228</sup>

## 其他相关人权问题

### 禁止酷刑和不人道或有辱人格的待遇

152. 秘鲁《宪法》禁止酷刑和不人道或有辱人格的待遇。<sup>229</sup> 《刑法》第 321 条界定了酷刑罪。

153. 在医学检查方面，法律医学和法医学研究所<sup>230</sup> 遵循一项关于调查酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇的规程，<sup>231</sup> 该规程仿效《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》)。

154. 法律医学和法医学研究所通过了以下指导性文件：<sup>232</sup> (一) 遭受蓄意暴力的成人受害者心理伤害评估指南；(二) 预防、惩治和根除暴力侵害妇女及家庭成员行为的第 30364 号法案规定的受害者以及遭受暴力行为的男童和青少年受害者单独面谈程序指南；(三) 暴力侵害妇女和家庭成员案件及其他暴力案件法医心理评估指南；(四) 身体伤害综合法医评估指南。

<sup>225</sup> 司法和人权部，2017 年 10 月 27 日第 001-2017-JUS/DGBPD 号局长决定。

<sup>226</sup> 行政部门，第 1398 号立法令，2018 年 9 月 8 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>227</sup> 司法和人权部，2019 年 7 月 17 日第 455-2019-JUS/DGBPD 号政府公告。

<sup>228</sup> 司法和人权部，第 015-2019-JUS 号最高法令，2019 年 8 月 21 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>229</sup> 民主制宪国会，秘鲁宪法(1993 年)，第 2 条第 24 款(h)项。

<sup>230</sup> 公诉机关，法律医学和法医学研究所，2016 年 9 月 22 日第 3055-2016-MP-FN-IML-JN 号政府公告，第 2 页。

<sup>231</sup> 公诉机关，第 271-2010-MP-FN-IML/JN 号备忘录，2010 年 4 月 6 日通过。

<sup>232</sup> 公诉机关，第 3963-2016-MP-FN 号决定，2016 年 9 月 11 日政府公报(El Peruano)中发布。

## 打击贩运人口和偷运移民

155. 2015 年通过了“关于贩运人口及其剥削形式以及打击贩运人口和偷运移民的国家政策”。<sup>233</sup> 此前曾在 2007 年通过了第 28950 号法(《打击贩运人口和偷运移民法》), 并于 2016 年通过了相关条例。<sup>234</sup>

156. 2016 年通过了《预防和起诉贩运人口罪行及受害者保护、护理和重返社会部门间规程》。<sup>235</sup> 该规程明确了国家机构的责任, 还规定联合采取协调行动。2017 年通过了同一领域的《2017-2021 年打击贩运人口国家计划》。<sup>236</sup>

157. 为了预防旅游部门的贩运人口行为, 2018 年颁布了一项法律,<sup>237</sup> 规定了儿童和青少年进入住宿机构的条件, 以确保他们得到保护、不受侵害。根据这一法律, 全国 4,167 家旅游机构签署了《强制遵守旅游服务提供者禁止在旅游业对儿童和青少年进行性剥削行为守则宣誓书》。<sup>238</sup>

158. 2018 年通过了《旅游服务提供者禁止在旅游业对儿童和青少年进行性剥削行为守则》, 以及《强制遵守旅游服务提供商禁止在旅游业对儿童和青少年进行性剥削行为守则宣誓书》。<sup>239</sup>

159. 向公职人员、旅游服务提供者、中学和大学师生以及普通民众提供了这方面的培训。2011 年接受培训的人数为 2520 人; 2018 年为 5570 人。2011 年至 2018 年共有 26,187 人接受了此类培训。<sup>240</sup>

## 执法与人权

160. 2003 年成立了武装部队国际人道法与人权中心。<sup>241</sup> 截至 2019 年, 该中心共对 15,627 人(武装部队军事人员和文职人员)进行了国际人道法和人权培训。<sup>242</sup>

161. 关于使用武力, 2015 年通过了一项规范国家警察使用武力的法令,<sup>243</sup> 2016 年通过了相关条例,<sup>244</sup> 所有内容都处于国际警务人权标准框架之内, 特别是《执法人员行为守则》和《执法人员使用武力和火器的基本原则》框架之内。

<sup>233</sup> 司法和人权部, 第 001-2015-JUS 号最高法令, 2015 年 1 月 24 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>234</sup> 内政部, 第 001-2016-IN 号最高法令, 2016 年 2 月 9 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>235</sup> 内政部, 第 005-2016-IN 号最高法令, 2016 年 5 月 11 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>236</sup> 内政部, 第 017-2017-IN 号最高法令, 2017 年 6 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>237</sup> 共和国国会, 第 30802 号法, 2018 年 6 月 27 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>238</sup> 外贸旅游部, 2019 年 7 月 25 日第 234-2019-MINCETUR/VMT 号政府公告。

<sup>239</sup> 外贸旅游部, 第 430-2018-MINCETUR 号部长决定, 2018 年 10 月 31 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>240</sup> 外贸旅游部, 2019 年 7 月 25 日第 234-2019-MINCETUR/VMT 号政府公告。

<sup>241</sup> 国防部, 2003 年 2 月 19 日第 036-CCFFAA/CDIHFFAA 号决定。

<sup>242</sup> 国防部, 2019 年 7 月 22 日第 05582-2019-MINDEF/SG 号政府公告。

<sup>243</sup> 行政部门, 第 1186 号立法令, 2015 年 8 月 16 日通过。

<sup>244</sup> 内政部, 第 012-2016-IN 号最高法令, 2016 年 7 月 27 日政府公报(El Peruano)中发布。

162. 2018 年通过了第 002-MINDEF-SG-VPD/DIGEDOC 号总指令，<sup>245</sup> 批准了国防部门的教育制度，并为武装部队、国防部下属学术机构和公共机构制定了教育准则。该指令规定，宪法框架、国际条约、人权和国际人道法应得到尊重(第 5.4.4 段)。

163. 依照这些原则，2018 年发布了一份警官人权手册。<sup>246</sup> 这项规范性文件介绍了与国家警察职能相关的人权理论和规范。目的是确保警察工作得到正确开展，以保障个人自由行使其基本权利，并最大限度地减少警察干预行动对人的身心完整或生命造成的风险。

### 腐败与人权

164. 为了协同工作、协调行动及提出预防和打击国内腐败现象的中长期政策，2010 年成立了由公共和私营机构以及民间社会代表组成的高级别反腐败委员会。<sup>247</sup> 该机构提出了各种倡议，如行政部门反腐败战略、<sup>248</sup> 国家廉政和反腐败政策<sup>249</sup> 以及 2018-2021 年国家廉政和反腐败计划。<sup>250</sup> 到 2018 年已经制定并实施了 18 项部门性反腐败计划。

165. 应当指出，据国家统计和数据处理研究所统计，<sup>251</sup> 2018 年约有 49.5% 的国民认为腐败是该国最严重的问题，其次是犯罪。这一比例较 2017 年增加了 5.2 个百分点。

### 环境与灾害管理

166. 2018 年颁布了《气候变化框架法》，<sup>252</sup> 目的是制定原则、方法和一般规定，以协调、阐明、设计、执行、报告、监测、评估和传播关于全面、参与性和透明的气候变化适应和缓解措施的公共政策，以减少国家应对气候变化的脆弱性，利用低碳增长机会，并采取代际办法，履行国家根据《联合国气候变化框架公约》承担的国际承诺。

<sup>245</sup> 国防部，第 0165-2018-DE-SG 号部长决定，2018 年 2 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>246</sup> 内政部，第 952-2018-IN 号部长决定，2018 年 8 月 13 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>247</sup> 部长会议主席办公室，第 016-2010-PCM 号最高法令，2010 年 1 月 28 日政府公报(El Peruano)中发布。

共和国国会，第 29976 号法，2013 年 1 月 4 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>248</sup> 部长会议主席办公室，第 046-2013-PCM 号最高法令，2013 年 4 月 23 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>249</sup> 部长会议主席办公室，第 092-2017-PCM 号最高法令，2017 年 9 月 17 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>250</sup> 部长会议主席办公室，第 044-2018-PCM 号最高法令，2018 年 4 月 26 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>251</sup> 国家统计和数据处理研究所，第 2 号技术报告：《秘鲁：公民对治理、民主和机构信任的看法，2017 年 9 月至 2018 年 2 月》，第 5-9 页，2019 年 8 月 8 日访问，网址为：<https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/boletin-percepcion-gobernabilidad-abril-2018.pdf>。

<sup>252</sup> 共和国国会，第 30754 号法，2018 年 4 月 18 日政府公报(El Peruano)中发布。

167. 2019 年颁布了《电力部门环境保护条例》，<sup>253</sup> 旨在促进和规范发电、输电和配电方面的环境管理，以便在可持续发展框架内预防、减少、补救和/或抵消此类活动对环境的负面影响。

168. 2008 年至 2018 年，全国共记录环境紧急情况 53,780 起，影响范围达 12,815,724 人，对 1,267,049 人造成直接伤害。所有紧急情况中，绝大多数发生在山区(32,702 起)，其次是沿海地区(9,569 起)；受影响总人数中，绝大多数位于山区(8,112,524 人)，其次是低地森林(1,479,445 人)；直接受害总人数中，大多数位于低地森林(431,145 人)或山区(403,659 人)。<sup>254</sup>

169. 2018 年颁布了一项法律，立足于人权开展对受灾人群的援助工作，主要措施有开展应对和恢复工作及重建受灾害影响的公共服务和基础设施。<sup>255</sup> 这尤其需要认识到所有受到灾害影响或损害的人都是权利持有人，国家有责任促进、尊重和保护其人权并加快恢复人权，并在所有三级政府落实有效机制，使受到灾害影响或损害的人能够就侵犯其基本权利的行为提出申诉。

170. 2018 年还通过了新的《损害评估和需求分析手册》。<sup>256</sup> 该手册规定了收集数据和处理有关灾害事件影响之程度、严重性和位置的定性及定量信息的机制，并载有具体信息，说明如何确定采取应对、恢复和重建措施的需求。为此，信息按年龄和性别分列，特别是按婴儿、儿童和青少年、成人、老年人和孕妇等弱势群体分列。

## 国家报告中关于不歧视的信息

171. 司法和人权部负责人权领域的报告，包括报告关于不歧视的信息。人权与诉诸司法事务副部长办公室负责以下工作：(a) 根据国家有关政策，在其职权范围内制定、协调、执行和监测人权和诉诸司法政策；(b) 在负责编写国际人权保护系统各机构要求提交的定期报告或其他任何报告的机构正式通过相关报告后，经适当渠道批准报告；(c) 通过最低人权标准及实施这些标准的准则和指令。

172. 在这方面，副部长办公室的直线职能部门人权总局负责以下工作：(a) 与其他国家机构协调，按照根据条约和其他国际协定建立的国际人权保护系统各机构的要求编写报告；(b) 在负责编写国际人权保护系统各机构要求提交的定期报告或其他任何报告的机构正式通过相关报告后，予以发布；(c) 与致力于保护和促进人权和国际人道法的国家和国际实体建立并保持协调、合作及支持关系。

173. 国家人权委员会负责就秘鲁政府须向国际人权系统保护机构提交的与条约或普遍定期审议有关的初次或定期报告发表意见。<sup>257</sup>

<sup>253</sup> 能源和矿业部，第 014-2019-EM 号最高法令，2019 年 7 月 7 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>254</sup> 部长会议主席办公室，2019 年 9 月 6 日电子邮件。

<sup>255</sup> 共和国国会，第 30787 号法，2018 年 6 月 9 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>256</sup> 部长会议主席办公室，第 171-2018-PCM 号部长决定，2018 年 7 月 12 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>257</sup> 司法和人权部，第 0167-2012-JUS 号部长决定，2012 年 7 月 3 日政府公报(El Peruano)中发布，第 4 条(e)项。

174. 外交部的职能包括指导外交政策和国际关系。其中一项职能是通过共和国外事部门和外交机构在国际上永久代表秘鲁。

175. 外交部人权局是多边和全球事务总局的一部分，除其他外，负责与司法和人权部及其他相关公共行政机构进行协调，制定并建议国家在专门多边论坛采取的人权立场。该部门还支持司法和人权部国家人权委员会编写国家报告。<sup>258</sup>

176. 按照《2018-2021 年国家人权计划》，司法和人权部及外交部在第四项战略领域负责实现的目标之一是建立国家机制，负责编写报告并提交至国际人权保护系统，以及对这些系统采取后续行动。<sup>259</sup>

### 关于不歧视、平等和有效补救的信息

177. 宪法法院<sup>260</sup>指出，秘鲁《宪法》所承认的平等原则和平等权利不能从单一角度加以理解，不仅是要求类似条件下的人得到平等待遇(形式上的平等)。人类尊严这一原则所产生的伦理要求扩大了平等的概念，国家因而必须发挥更积极的作用，通过采取有利于弱势群体的具体措施来保证真正或实质性的平等。

178. 2017 年，性取向和性别认同被列为歧视罪的定义所禁止的歧视理由(《刑法》第 323 条)；<sup>261</sup> 这些理由也被界定为实施其他犯罪的加重情节(《刑法》第 46 条)。

179. 秘鲁反对种族主义和族裔及种族歧视的体制框架得到了加强。例如，第 005-2013-MC 号最高法令将文化多样性和消除种族歧视局列为文化部下属机构。该局负责制定、实施和监测有助于消除族裔和种族歧视以及促进文化间公民意识的方案。这一职能机构的设立对于秘鲁具有里程碑意义，因为这是该国的体制机构首次体现出应对种族主义和族裔及种族歧视的努力。

180. 此外，还设立了“种族主义警报”平台，又经第 431-2015-MC 号部长决定宣布，这一平台是秘鲁提供和生成族裔和种族歧视信息的官方平台。该举措建立了一个发布信息和与公众互动的系统，以解决歧视问题，同时用于监测这一社会问题，生成相关信息以制定政策，改善国家的干预效果。

<sup>258</sup> 外交部，第 135-2010-RE 号最高法令，2010 年 12 月 18 日政府公报(El Peruano)中发布，第 99 条(e)项。

<sup>259</sup> 司法和人权部，第 002-2018-JUS 号最高法令，2018 年 2 月 1 日政府公报(El Peruano)中发布。

<sup>260</sup> 宪法法院，2012 年 4 月 10 日第 0033-2010-PI/TC 号案件的判决，第 12 条法律依据。

<sup>261</sup> 行政部门，第 1323 第号立法令，2017 年 1 月 6 日政府公报(El Peruano)中发布，第 1 条。2017 年 5 月 12 日，国会向行政部门提交了第 1323 号立法令的核定草案，该草案部分废除了该法令第 1 条，并恢复了第 46(2)(d)条和第 323 条。网址为：  
[http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/RelatAgenda/proapro20112016.nsf/Proyectos4obadosPortal/737054A2FA9D2CB80525811E008056E6/\\$FILE/AU0131920170512.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/RelatAgenda/proapro20112016.nsf/Proyectos4obadosPortal/737054A2FA9D2CB80525811E008056E6/$FILE/AU0131920170512.pdf)。

2017 年 6 月 2 日，行政部门提交了关于草案的评论。网址为：  
[http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016\\_2021/Observacion\\_a\\_la\\_Autografa/OBAU0131920170602.pdf](http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Observacion_a_la_Autografa/OBAU0131920170602.pdf)。

181. 另一项政策进步是国家反歧视委员会<sup>262</sup>的成立(第 015-2013-JUS 号最高法令)。该委员会的职权范围包括开展监督和检查, 发布意见, 以及就制定与平等和不歧视有关的公共政策、方案、项目、战略和行动计划向行政部门提供技术咨询。

182. 该委员会重点保护弱势群体。因此在 2019 年通过了两份重要报告, 在国内推动平等和不歧视。两份报告分别涉及秘鲁跨性别者的性别认同问题和秘鲁媒体中的歧视现象, 重点探讨族裔和种族歧视。

---

<sup>262</sup> 司法和人权部, 第 015-2013-JUS 号最高法令, 2013 年 12 月 6 日政府公报(El Peruano)中发布, 第 1 条。