



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 August 2020  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

## Положение в области прав человека в Камбодже

### Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже\*

#### *Резюме*

Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже Рона Смит представляет обновленную информацию о положении в области прав человека в Камбодже и анализирует последствия продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для прав человека. Особую озабоченность вызывает социально-экономическое воздействие. Ограничения в отношении демократического и гражданского пространства и ключевые вопросы, затронутые в предыдущих докладах, остаются неурегулированными. Специальный докладчик выносит рекомендации по решению ряда проблем в области прав человека.

\* Документ представлен с задержкой в связи с техническим надзором в процессе его представления.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Контекст .....	3
III. Положение в области прав человека в Камбодже .....	5
A. Гражданское пространство и основные свободы .....	5
B. Земельные и жилищные права .....	8
C. Никто не должен быть забыт .....	9
IV. Права человека и меры реагирования на COVID-19 .....	12
A. Ограничения прав человека в контексте пандемии COVID-19 .....	13
B. Право на наивысший достижимый уровень здоровья .....	14
C. Права женщин .....	15
D. Отправление правосудия .....	15
E. Право на труд и достаточный жизненный уровень .....	16
V. Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи .....	19
VI. Взаимодействие Камбоджи с правозащитными механизмами .....	20
VII. Сообщения, направленные правительству .....	22
VIII. Выводы и рекомендации .....	22

## I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 42/37 Совета по правам человека, содержит обновленную информацию о положении в области прав человека в Камбодже. В течение рассматриваемого периода (июнь 2019 года — июнь 2020 года) Специальный докладчик продолжала следить за положением в области прав человека в Камбодже. Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и других оперативных причин, связанных с работой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Специальный докладчик не смогла совершить ни одной полевой миссии после продления своего мандата в сентябре 2019 года. Правительство Камбоджи не смогло согласиться с предлагаемыми сроками проведения миссии в последнем квартале 2019 года. Запланированное на апрель 2020 года посещение было отложено по просьбе правительства вследствие пандемии COVID-19. 24 июня правительство указало, что предполагаемая миссия, перенесенная на июль, является бесперспективной из-за продолжающейся пандемии; были запланированы альтернативные варианты, предусматривающие проведение видеоконференций. Кроме того, все официальные миссии в нынешних условиях были запрещены.

2. В процессе сбора информации о положении в области прав человека в Камбодже Специальный докладчик опиралась на данные, полученные от правительства, и документы, опубликованные правительством; доклады, выпущенные учреждениями Организации Объединенных Наций в Камбодже; и данные, поступившие от международных неправительственных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Специальный докладчик стремилась собирать, подтверждать и проверять информацию, отмечая, что в исключительных обстоятельствах поездки на места невозможны. Правительством Камбоджи были представлены подробные замечания по настоящему докладу, техническая информация и обновленные статистические данные.

3. Специальный докладчик по-прежнему воодушевлена готовностью правительства отвечать на официальные сообщения Специального докладчика и тематических мандатариев, а также на ежегодные доклады и приветствует эти возможности для расширения диалога и углубления взаимопонимания.

## II. Контекст

4. В ходе интерактивного диалога в сентябре 2019 года многие государства подняли вопрос о гражданском и демократическом пространстве в стране. Соответственно, этот вопрос будет рассмотрен в первую очередь.

5. Гражданское и демократическое пространство в Камбодже продолжало сокращаться, при этом не было достигнуто какого-либо значительного сдвига в направлении политического примирения и восстановления гражданских и политических прав. Камбоджа, по сути, остается однопартийным государством с правящей партией — Народной партией Камбоджи, занимающей все места в Национальной ассамблее и практически все места в Сенате. Народная партия Камбоджи также имеет большинство мест в советах местного уровня после решения Верховного суда 2017 года, которым была распущена бывшая оппозиционная партия — Камбоджийская партия национального спасения. Затем в соответствии с недавно принятым законом Национальный избирательный комитет перераспределил места, которые Камбоджийская партия национального спасения выиграла на общинных выборах в июне 2017 года<sup>1</sup>.

6. Специальный докладчик приветствует освобождение Кема Сокху, бывшего председателя Камбоджийской партии национального спасения, из-под домашнего ареста де-факто в ноябре 2019 года. Он был арестован и помещен под стражу в сентябре 2017 года и находился в заключении до сентября 2018 года, когда начал жить

<sup>1</sup> См. A/HRC/39/73/Add.1.

под фактическим домашним арестом с учетом ряда ограничений, наложенных судом<sup>2</sup>. Судебный процесс над ним начался в январе 2020 года по обвинениям в измене и сговоре с иностранными государствами, и в случае вынесения судом обвинительного приговора он будет приговорен к лишению свободы на срок от 15 до 30 лет. 17 января 2020 года Специальный докладчик вместе с другими мандатариями специальных процедур выразила обеспокоенность по поводу судебного разбирательства, отметив, что весь уголовный процесс несет на себе отпечаток нарушений<sup>3</sup>. Судебное разбирательство было приостановлено на неопределенный срок в марте вследствие пандемии COVID-19.

7. В дополнение к своему устному докладу Совету по правам человека в сентябре 2019 года Специальный докладчик продолжала получать информацию об арестах и задержаниях, преследованиях, запугивании и ограничении законной деятельности большого числа лиц, ранее связанных с Камбоджийской партией национального спасения<sup>4</sup>. Ситуация обострилась в преддверии Дня независимости Камбоджи 9 ноября 2019 года, когда Сам Рэнси, бывший председатель Камбоджийской партии национального спасения, объявил, что он вернется в Камбоджу из своего самопровозглашенного изгнания.

8. 8 ноября Специальный докладчик выразила серьезную озабоченность в связи с усилением политической напряженности по всей стране, призвав публично правительство уважать права на свободу мнений, их свободное выражение и свободу собраний. Поскольку ряд бывших сторонников Камбоджийской партии национального спасения были лишены возможности поездки в Камбоджу, а также потому, что г-н Рэнси и премьер-министр Хун Сен стали все чаще выступать с воинственными заявлениями, Специальный докладчик призвала правительство и все стороны уменьшить эскалацию напряженности и стремиться к диалогу в мирной обстановке, позволяющей выражать различные политические мнения, и избегать любых дальнейших ограничений основных свобод, которые необходимы для осуществления прав человека всеми людьми<sup>5</sup>. Г-н Рэнси не вернулся в Камбоджу; ему по-прежнему грозят несколько обвинительных приговоров и неснятые обвинения за ряд преступлений.

9. Специальный докладчик получила достоверную информацию о новых мерах, принятых в отношении политических оппонентов и членов Камбоджийской партии национального спасения, которые предполагали аннулирование их проездных документов. 7 ноября 2019 года Министерство иностранных дел и международного сотрудничества направило всем дипломатическим представительствам уведомление, информирующее их о том, что 12 камбоджийских паспортов были объявлены недействительными, в результате чего некоторые соответствующие лица остались без проездных документов. Все 12 человек являлись высокопоставленными членами Камбоджийской партии национального спасения. 20 ноября 2019 года были аннулированы паспорта еще ряда лиц, связанных с Партией.

10. В преддверии ноября 2019 года около 70 бывших соратников и членов Камбоджийской партии национального спасения, которые подверглись аресту в предыдущие месяцы и считались сторонниками г-на Рэнси, были освобождены из-под стражи. Однако Специальный докладчик обеспокоена тем, что в настоящее время 75 человек остаются на свободе под судебным надзором, т. е. не содержатся под стражей, но и не обвиняются. Специальный докладчик вновь заявила, что такой судебный надзор, который может быть бессрочным, подразумевая возможность повторного выдвижения обвинений через несколько лет после первоначального ареста, противоречит обязательствам страны в сфере прав человека<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> OHCHR, communication AL KHM 3/2019, dated 25 June 2019. URL: <https://spcommreports.ohchr.org>.

<sup>3</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25472&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25472&LangID=E).

<sup>4</sup> OHCHR, communications AL KHM 1/2019, dated 12 April 2019, и AL KHM 2/2019, dated 4 June 2019. URL: <http://spcommreports.ohchr.org>.

<sup>5</sup> <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25260&LangID=E>.

<sup>6</sup> A/HRC/42/60, п. 8.

11. Специальный докладчик продолжала получать последующие сообщения об арестах, преследованиях и угрозах в адрес бывших членов и сторонников Камбоджийской партии национального спасения. В период с 1 июня 2019 года по 1 июня 2020 года УВКПЧ зарегистрировало 156 связанных с Партией лиц, которые были арестованы, при этом 14 человек оставались под стражей. В соответствии с Уголовным кодексом этим 14 лицам предъявлены обвинения, в том числе в распространении ложных сведений (ст. 425), в подстрекательстве к совершению преступления (ст. 495) и в заговоре против правительства (ст. 453).

12. В этой связи Специальный докладчик напоминает о том, что правительство согласилось с рекомендацией, высказанной Финляндией в ходе универсального периодического обзора относительно прекращения всех видов притеснений и произвольного вмешательства в деятельность политической оппозиции<sup>7</sup>, и она призывает в срочном порядке добиться прогресса в достижении этой цели. Она далее призывает власти соблюдать международные нормы и стандарты в области прав человека и освобождать задержанных, если предъявленные им обвинения не подтверждаются. Она далее рекомендует внести соответствующие поправки в Уголовный кодекс.

13. События 2019 года свидетельствуют об очевидно хрупкой стабильности в стране. Специальный докладчик неоднократно выражала обеспокоенность по поводу агрессивной риторики, которая не позволяет выйти за рамки нынешней политической ситуации, чтобы создать условия для формирования духа диалога и примирения<sup>8</sup>. Несмотря на предварительные признаки налаживания диалога между политическими лидерами, включая встречу г-на Сокхи с премьер-министром Хун Сенем в мае 2020 года, о которой сообщалось, существует мало свидетельств прогресса.

14. В условиях плюралистической либеральной демократии, на которую претендует Камбоджа с учетом нынешних конституционных рамок, противоположные взгляды, зиждущиеся на уважении, являются неотъемлемой частью углубления понимания прав и свобод в стране. Крайне важно поощрять открытый политический диалог в Камбодже на примирительной, конструктивной основе, чтобы правительство могло более эффективно решать проблемы, вызывающие озабоченность у широкопредставительного органа камбоджийцев.

### III. Положение в области прав человека в Камбодже

#### A. Гражданское пространство и основные свободы

15. Специальный докладчик продолжает получать сообщения об ограничениях в отношении деятельности и жизни субъектов гражданского общества. В частности, она получила сообщения об ограничениях, введенных вопреки руководящим принципам осуществления закона о мирных демонстрациях. Следует отметить, что эти обеспокоенности не связаны с существующими ограничениями на проведение больших собраний — мера, введенная в интересах общественного здравоохранения, которая будет обсуждаться ниже.

16. Специальный докладчик напоминает правительству о том, что в законодательстве прописана презумпция в пользу свободы собраний и ассоциации. Это отражает обязательства Камбоджи с точки зрения международного права прав человека.

17. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена широким кругом положений Уголовного кодекса и других положений, используемых для преследования лиц, выражающих свои мнения, в том числе онлайн<sup>9</sup>. Она приветствует взятое правительством в ходе универсального периодического обзора обязательство

<sup>7</sup> A/HRC/41/17, п. 110.109.

<sup>8</sup> A/HRC/42/60, п. 72.

<sup>9</sup> A/HRC/36/61, пп. 47 и 69 с).

привести законы, подзаконные акты и политику в области свободы выражения мнений, ассоциации и публичных собраний в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, как это было рекомендовано Данией<sup>10</sup>, и гарантировать свободу выражения мнений всем камбоджийцам и журналистам, в том числе в Интернете, путем пересмотра последней поправки к Конституции и межведомственной инструкции от мая 2018 года, разрешающей наблюдение за содержанием веб-сайтов и информацией, распространяемой через Интернет, как это было рекомендовано Францией<sup>11</sup>.

18. Специальный докладчик также воодушевлена тем, что правительство поддержало рекомендации Аргентины и Чили в ходе третьего цикла универсального периодического обзора, согласившись принять необходимые меры для защиты прав правозащитников, профсоюзных деятелей и журналистов<sup>12</sup>, а также провести расследования и наказать виновных в угрозах и насилии в отношении правозащитников и их семей<sup>13</sup>. Она надеется на осуществление необходимых правовых изменений, которые обеспечат защиту всех правозащитников, профсоюзных деятелей и журналистов, а также обеспечат оперативное расследование любых угроз и преследований в их отношении и в отношении их семей и привлечение виновных к ответственности в соответствии с законом.

19. Однако ряд лиц, которые, по сообщениям, выразили свое мнение в отношении пандемии COVID-19, были арестованы и помещены под стражу властями. В соответствии с Уголовным кодексом против них выдвинуты обвинения, в частности, в распространении ложных сведений (ст. 425), в подстрекательстве к совершению преступления (ст. 495) и в заговоре против правительства (ст. 453). Эта практика привела к дальнейшей самоцензуре среди журналистов, ограничивая право общественности на доступ к своевременной и достоверной информации, когда это необходимо.

20. В период с апреля по май 2020 года Специальный докладчик была проинформирована о том, что правительство отозвало лицензии у трех средств массовой информации: у ТВФБ и СКВТВ, работающих в сети «Фейсбук», и у радиостанции «Ритисен», утверждая, что эти медийные средства публикуют раздутую информацию, подстрекающую к насилию, провоцирующую совершение актов дискриминации и побуждающую к тому, чтобы вызвать социальную незащищенность и хаос. Комментарии, полученные от правительства, содержат дополнительную техническую и статистическую информацию о средствах массовой информации в Камбодже.

21. В июле 2019 года несколько мандатариев специальных процедур присоединились к письму, касающемуся утверждений об арестах и судебном преследовании Конга Райи и Сонга Неакпаона. Оба были арестованы по случаю проведения мероприятий, приуроченных к третьей годовщине убийства Кема Лея в июле 2016 года<sup>14</sup>.

22. В соответствии с Уголовным кодексом Камбоджи предполагаемое преступление г-на Райи заключается в подстрекательстве к совершению преступления (ст. 494 и 495) в связи с рекламой футболок с надписью и изображением г-на Лея. Правительство заявило, что эта деятельность направлена на разжигание общественных беспорядков и ненависти<sup>15</sup>. Г-н Райя содержался под стражей с июля по ноябрь, когда он был освобожден под залог вместе с рядом других лиц, которые содержались под стражей в течение предыдущих месяцев. В июне 2020 года он был осужден и приговорен к двум годам тюремного заключения.

<sup>10</sup> A/HRC/41/17, п. 110.105.

<sup>11</sup> Там же, п. 110.81. См. также пп. 110.94 и 110.96.

<sup>12</sup> Там же, п. 110.116.

<sup>13</sup> Там же, п. 110.115.

<sup>14</sup> OHCHR, communication AL KHM 4/2016, dated 12 July 2016. URL: <http://spcommreports.ohchr.org>.

<sup>15</sup> Government of Cambodia, communication No. 2019/09/328, dated 13 September 2019, in response to OHCHR communication KHM 4/2019. URL: <http://spcommreports.ohchr.org>.

23. Г-н Неакпаон пытался почтить память погибшего г-на Лея в том месте, где он был застрелен. Согласно разъяснению правительства, г-н Неакпаон был арестован, когда он заявил, что властям следует разыскать убийцу г-на Лея. Поскольку один человек уже был осужден в связи с убийством, правительство пояснило, что его заявление может ввести в заблуждение общественность и подорвать доверие к решению суда, тем самым разжигая общественные беспорядки<sup>16</sup>.

24. Правительство публично разъяснило свое понимание ситуации и обстоятельств, оправдывающих применение национальных законов для ограничения свободы выражения мнений<sup>17</sup>. Правительство заявило, что политический дискурс и комментирование общественных дел с оскорблениями, подстрекательством к совершению уголовных преступлений, призывами к восстанию против демократически избранного правительства и целенаправленным или непреднамеренным распространением сфабрикованных материалов и дезинформации не приравниваются к свободе выражения мнений и легитимным высказываниям. Они могут сразу и навсегда поставить под угрозу верховенство права, права человека и демократию<sup>18</sup>. Безусловно, как отмечает правительство, свобода выражения мнений может быть ограничена в целях поддержания общественного здравоохранения и порядка. Однако политического дискурса и комментариев по общественным делам, даже критических, само по себе недостаточно для того, чтобы угрожать здоровью населения или общественному порядку. Критика правительства и возложение на него ответственности являются неотъемлемым атрибутом демократического общества. В условиях отсутствия политической оппозиции роль гражданского общества и общественности в возложении ответственности на правительство становится еще более решающей. Важное значение имеет конструктивная критика и позитивный совместный поиск решений выявленных проблем.

25. Как подтвердил Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, необходимо проявлять большую осторожность в отношении регулирования онлайн-контента<sup>19</sup>. Следует пересмотреть широкий спектр законов, включая уголовное законодательство, которые продолжают применяться для ограничения свободы выражения мнений, в частности в тех случаях, когда досудебное содержание под стражей по-прежнему используется часто, а не в исключительных обстоятельствах, отмеченных в Уголовном кодексе. Кроме того, при аресте людей во время нынешней пандемии правительству следует помнить о руководящих указаниях, высказанных Рабочей группой по произвольным задержаниям в своем Заключении № 11 о предупреждении произвольного лишения свободы в контексте чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения<sup>20</sup>.

26. Специальный докладчик глубоко обеспокоена ростом в последнее время числа случаев преследования и криминализации активистов, выступающих за охрану окружающей среды и права на землю. В апреле 2020 года Министерство окружающей среды предупредило, что оно примет правовые меры против неправительственных организаций, которые, по его словам, использовали экологическую деятельность в качестве прикрытия для нападков на правительство<sup>21</sup>. В качестве примеров можно привести недавние дела активиста лесного хозяйства Крынга Толы в Мондолькири, которого часто вызывали в провинциальный суд по обвинениям, в том числе в клевете, публичном оскорблении и подстрекательстве<sup>22</sup>, а также арест и помещение под стражу

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> Press release dated 3 June 2020 of the Permanent Mission of Cambodia in Geneva, as reproduced in Fresh News Asia, "Cambodia Mission in Geneva: spread of fake news and disinformation not equivalent to freedom of expression and legitimate speech", 4 June 2020. См. также полученные от правительства комментарии, касающиеся пп. 21–23.

<sup>18</sup> Press release dated 3 June 2020 of the Permanent Mission of Cambodia in Geneva, para. 4.

<sup>19</sup> A/HRC/38/35. Резюме см. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Expression/Factsheet\\_2.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Expression/Factsheet_2.pdf).

<sup>20</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/DeliberationNo11.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/DeliberationNo11.pdf) (para. 22).

<sup>21</sup> Voun Dara, "Forest activism 'just a cover'", *Phnom Penh Post*, 26 April 2020.

<sup>22</sup> Только в мае 2020 года г-н Тола получил четыре различные повестки в провинциальный суд.

в июне 2020 года 18 молодежных активистов экологической организации «Мать-природа».

27. Специальный докладчик приветствует решение Верховного суда от 18 мая 2020 года, касающееся дела двух экологов, в котором он постановил провести повторное судебное разбирательство, передав дело в Апелляционный суд на основании отсутствия достаточных доказательств в поддержку уголовных обвинений. Оба мужчины в соответствии с Уголовным кодексом были осуждены Апелляционным судом за нарушение неприкосновенности частной жизни и покушение на совершение уголовного преступления. Их приговорили к одному году тюремного заключения и штрафу в размере 1 млн риелей (примерно 243 долл. США). Специальный докладчик ранее выражала озабоченность по поводу требований к доказательствам в рамках законодательства и стандартов доказывания, используемых в судах Камбоджи<sup>23</sup>.

28. Специальный докладчик призывает правительство более тесно сотрудничать с организациями гражданского общества, независимо от их взглядов и сфер деятельности. Более тесное сотрудничество с организациями гражданского общества помогает углубить национальное понимание вопросов прав человека, повысить подотчетность правительства и урегулировать укоренившиеся разногласия.

29. Первоначальные усилия, предпринятые Министерством внутренних дел<sup>24</sup> для прекращения выполнения его директивы от октября 2017 года, требующей от организаций гражданского общества уведомлять за три дня до планируемой деятельности, могут быть продолжены в рамках соответствующей правовой и политической базы. Такой план должен также обеспечить нормализацию и приемлемость языка прав человека в правительстве и обществе. Как отмечалось в 2019 году, консультации с гражданским обществом должны стать предметными консультациями, обеспечивающими информационную основу для законодательства, политики и практики и оказывающими на них влияние<sup>25</sup>. Крайне важно, чтобы эти процессы носили инклюзивный характер и чтобы все гражданское общество и все неправительственные организации, желающие принять в них участие, могли сделать это. Только тогда Камбоджа приступит к построению более инклюзивного общества, позволяющего слышать все голоса в ходе конструктивных процессов консультаций и участия<sup>26</sup>.

30. Специальный докладчик признает готовность страны обеспечить свободное гражданское пространство, о чем свидетельствует поддержка ею соответствующих рекомендаций в ходе универсального периодического обзора<sup>27</sup>. Камбодже следует продолжать свое позитивное взаимодействие с организациями гражданского общества. Эти консультации должны носить предметный характер и способствовать построению более инклюзивного общества на основе конструктивного участия. К правозащитным группам нельзя относиться дифференцированно в силу их усилий, направленных на консультирование, публичное просвещение и информирование, обеспечивая возложение на правительство ответственности за вопросы прав человека.

## **В. Земельные и жилищные права**

31. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена сообщениями о принудительных выселениях и связанными с ними вопросами земельных прав, которые остаются нерешенными, несмотря на ее неоднократные призывы и предложения о поддержке. Специальный докладчик призывает правительство пересмотреть существующие правовые и процедурные механизмы, касающиеся распределения, продажи и использования земли, и при необходимости принять законы и политику, направленные на решение проблем неравенства, маргинализации и нищеты. Во время нынешней пандемии она обращает внимание правительства на

<sup>23</sup> A/HRC/39/73, п. 80.

<sup>24</sup> A/HRC/42/60, п. 51.

<sup>25</sup> Там же, п. 52.

<sup>26</sup> Там же.

<sup>27</sup> A/HRC/41/17, пп. 110.102 и 110.110.



заявление Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище, сделанное в марте 2020 года, в котором говорится, что как минимум для обеспечения защиты тех, кто живет в условиях бездомности или крайней нехватки жилья, государства должны прекратить все выселения. В заявлении также указывается, что, обеспечивая доступ к безопасному жилью с надлежащими санитарными условиями, государства будут не только защищать жизнь тех людей, которые являются бездомными или живут в неформальных поселениях. Они также помогут защитить население всего мира, сгладив кривую пандемии COVID-19<sup>28</sup>.

32. Специальный докладчик отмечает, что в настоящее время 30 общин коренных народов получили коллективные титулы на землю от Министерства земельного управления, городского планирования и строительства. В общей сложности 131 община добилась признания своего статуса от Министерства внутренних дел, а 151 община получила признание своей идентичности как коренного населения от Министерства сельского развития.

33. Несмотря на эти подвижки и предыдущие обязательства упростить процесс оформления прав собственности на общинные земли для коренных народов путем принятия соответствующих рекомендаций универсального периодического обзора 2019 года<sup>29</sup>, существующий процесс оформления прав собственности на землю остается обременительным и медленным для обеспечения защиты коренных народов, что в значительной степени подрывает процедурные гарантии, обеспечиваемые действующим национальным законодательством. Специальный докладчик получала последовательную информацию о том, что многие общины коренных народов и местные общины, проживающие в экологически охраняемых районах или поблизости от них, имеют ограниченный доступ к своим традиционным землям. Несмотря на положения закона об охраняемых территориях 2008 года, разрешающие доступ, местные природоохранные органы часто отказывают им в этом праве, что иногда приводит к напряженности и уголовным преследованиям в отношении общинных лидеров или активистов.

34. 6 мая 2019 года Министерство сельского развития издало циркуляр № 148/19 о создании технической рабочей группы по вопросам сохранения и развития коренных народов. В состав рабочей группы вошли представители более 20 министерств, представители местных органов власти из 15 провинций, 4 организаций гражданского общества и 2 учреждений Организации Объединенных Наций. Специальный докладчик с тревогой отмечает, что Министерство сельского развития расформировало рабочую группу 4 февраля 2020 года, не представив никаких официальных оснований.

### **С. Никто не должен быть забыт**

35. На протяжении последних пяти лет Специальный докладчик в своих докладах уделяла особое внимание положению многих лиц и групп в Камбодже, которые маргинализированы, особенно уязвимы и которым грозит опасность быть забытыми. Она вынесла ряд рекомендаций, призывающих к полной реализации прав и свобод каждого человека в Камбодже, многие из которых еще предстоит осуществить. В частности, она подняла вопрос о возможности принятия всеобъемлющего закона о недискриминации<sup>30</sup>.

36. В четвертом квартале 2019 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государству предусмотреть включение в национальное законодательство определения понятия дискриминации в отношении женщин, охватывающего прямую и косвенную дискриминацию в общественной и частной сферах, в том числе перекрестные формы дискриминации, и согласующегося со статьей 1 Конвенции, в соответствии с рекомендацией, принятой государством-

<sup>28</sup> [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25727&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25727&LangID=E).

<sup>29</sup> A/HRC/41/17, пп. 110.20–110.23 и 110.130.

<sup>30</sup> A/HRC/42/60, п. 74 i).

участником по итогам его третьего универсального периодического обзора<sup>31</sup>. После их конструктивного диалога, состоявшегося месяцем позже, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику оперативно принять всеобъемлющий закон, предусматривающий определение и запрет прямой и косвенной расовой дискриминации по всем запрещенным признакам в соответствии со статьей 1 Конвенции, и составить национальный план действий по борьбе с расовой дискриминацией<sup>32</sup>.

37. Специальный докладчик приветствует ряд рекомендаций, принятых правительством в ходе третьего универсального периодического обзора в целях улучшения защиты и поощрения прав наиболее уязвимых групп населения в Камбодже<sup>33</sup>. Боливарианская Республика Венесуэла, например, подчеркнула необходимость укрепления социальной политики в интересах населения с уделением особого внимания наиболее уязвимым секторам<sup>34</sup>. Камбоджа также поддержала рекомендацию Австралии принять к 2023 году закон о борьбе с дискриминацией, гарантирующий равенство и прямо запрещающий все виды дискриминации, в том числе по признаку религии, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и самовыражения или половых особенностей<sup>35</sup>. Она призывает правительство обеспечить, чтобы принятые рекомендации были полностью выполнены и чтобы принцип «никто не должен быть забыт» занимал центральное место в его политике и программах.

## 1. Лица, лишённые свободы

38. После нескольких посещений Транзитного центра по социальным вопросам в Пномпене (Prey Speu) Специальный докладчик сделала обширные замечания, выразив озабоченность в связи с одной смертью в Центре и призвав к закрытию Центра в том виде, в котором он создан в настоящее время<sup>36</sup>. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком через УВКПЧ, 31 января 2020 года в Центре скончался 40-летний мужчина<sup>37</sup>. Специальный докладчик не получила никакой информации о независимом расследовании факта этой смерти. Кроме того, как представляется, Центр продолжает функционировать в отсутствие четкой, транспарентной и подотчетной структуры управления, нормативной базы и процедур, и он по-прежнему служит для содержания под стражей так называемых «нежелательных» людей, являющихся объектом облав со стороны властей. К ним относятся лица в ситуациях улицы, потребители наркотиков и работники секс-индустрии. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена произвольными задержаниями и другими возможными нарушениями прав человека, происходящими в Центре, а также отсутствием подотчетности. Доступ к адекватному медицинскому обслуживанию и лечению в Центре остается проблемой, которая вызывает особую озабоченность в свете нынешней пандемии COVID-19.

39. В ходе предыдущих миссий Специальный докладчик посетила центры по лечению наркомании и реабилитации и проанализировала их положение<sup>38</sup>. В этой связи Специальный докладчик приветствует заявление региональных представителей 14 учреждений Организации Объединенных Наций о центрах принудительного содержания под стражей и реабилитации наркоманов в Азиатско-Тихоокеанском

<sup>31</sup> CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 9 а). См. также A/HRC/41/17/Add.1, п. 2.

<sup>32</sup> CERD/C/KHM/CO/14-17, п. 12.

<sup>33</sup> См. также A/HRC/42/60/Add.1, в котором рассматривается положение тех, кто может быть забыт в процессе развития страны.

<sup>34</sup> A/HRC/41/17, п. 110.56.

<sup>35</sup> A/HRC/41/17, п. 110.54; см. также рекомендацию Уругвая в п. 110.53.

<sup>36</sup> A/HRC/42/60, пп. 48–49.

<sup>37</sup> Согласно информации, представленной УВКПЧ в формате переведенного текста (оригинал см. <http://nokorwatnews.com/archives/484174> (на кхмерском языке)) и подтвержденной комментариями, полученными от правительства в ответ на проект доклада Специального докладчика, наряду с подробными сведениями о смерти и расследовании.

<sup>38</sup> A/HRC/42/60, пп. 44–47; A/HRC/39/73, пп. 40–45.

регионе в контексте пандемии COVID-19<sup>39</sup>. В заявлении, в частности, содержится призыв к окончательному закрытию центров принудительного содержания и реабилитации наркоманов и к созданию добровольных, опирающихся на фактические данные и учитывающих права человека медицинских и социальных служб в общинах в качестве важной меры по сдерживанию распространения COVID-19 и содействию реабилитации и реинтеграции всех лиц в их семьи и общины.

40. Что касается центров лечения и реабилитации наркоманов в Камбодже, то Специальный докладчик получила информацию о том, что по состоянию на 1 июня 2020 года в 10 государственных центрах содержались в общей сложности 6517 человек, 932 человека — в частных учреждениях и 100 человек — в учреждениях, находящихся в ведении неправительственных организаций. Нынешнюю правовую базу для принудительной реабилитации наркоманов составляют закон о контроле за наркотиками 2012 года и Циркуляр № 03 от 2006 года о реализации мер по просвещению, лечению и реабилитации наркоманов. В этих нормативных актах нет четкого указания на обстоятельства, при которых лица могут быть против их воли подвергнуты содержанию в специализированном учреждении, а также на то, какие органы власти имеют возможность отдать распоряжение о принудительном содержании в специализированном учреждении с целью лечения наркозависимости, в частности может ли оно быть санкционировано только прокурором. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена тем, что такое отсутствие определенности может привести к произвольным задержаниям, и вновь заявляет о своей обеспокоенности в этом отношении<sup>40</sup>. Кроме того, очевидно, что эти центры остаются переполненными, как в действительности и тюрьмы, которые в значительной степени наполнены людьми, помещенными под стражу за преступления, связанные с наркотиками<sup>41</sup>.

41. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что тюрьмы в Камбодже по-прежнему переполнены, причем средняя их заполненность по стране превышает 300 процентов в сравнении с их вместимостью. Согласно информации, полученной от Главного управления тюрем, по состоянию на июнь 2020 года в 29 тюрьмах содержались 39 376 заключенных. Лишь, по оценкам, 27 процентов тюремного контингента получили окончательные приговоры, а еще 37 процентов были осуждены в первой инстанции, но все еще ожидают результатов рассмотрения своих апелляций, в результате чего 35 процентов заключенных остаются под стражей до суда. Это несколько не отличается от ситуации предыдущих лет.

42. Специальный докладчик приветствует инициативы по проведению реформ, выдвинутые новым министром юстиции в мае 2020 года, в частности в целях сокращения числа нерассмотренных дел в судах первой инстанции по всей стране, и она предлагает свою помощь в проведении реформ в области отправления правосудия. Она с удовлетворением узнала о намерении Министерства за шесть месяцев разобрать 50–70 процентов из почти 39 000 дел, ожидающих рассмотрения судами первой инстанции страны<sup>42</sup>. Это могло бы уменьшить переполненность тюрем и, при условии применения всех надлежащих процессуальных норм, обеспечить более строгое соблюдение права на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки и сократить число лиц, содержащихся под стражей до суда.

## 2. Этнические вьетнамцы

43. Специальный докладчик приветствует распоряжение Министерства внутренних дел от 1 июля 2019 года, разрешающее детям от родителей, зарегистрированных на законных основаниях в качестве постоянных жителей, получать свидетельства о рождении. Распоряжение также обязывает местные органы власти выдавать документы о регистрации по месту жительства, свидетельства о

<sup>39</sup> <https://bangkok.ohchr.org/wp-content/uploads/2020/05/UNJointStatement1June2020.pdf>.

<sup>40</sup> A/HRC/42/60, п. 47.

<sup>41</sup> Там же, п. 45.

<sup>42</sup> [www.akp.gov.kh/post/detail/31625](http://www.akp.gov.kh/post/detail/31625); дополнительная информация об отправлении правосудия, длительном досудебном содержании под стражей и отставании в рассмотрении дел содержится на с. 4 комментариев, полученных от правительства.

смерти и любое другое свидетельство с четким указанием гражданства. В случае должного осуществления это может стать шагом на пути обеспечения доступа к получению гражданства путем натурализации для этнических вьетнамцев, проживающих в Камбодже. Специальный докладчик также отмечает прогресс в выдаче свидетельств о рождении детям этнических вьетнамцев, которым ранее было отказано в доступе в государственные школы, поскольку они не могли представить обязательные свидетельства о рождении. Она призывает власти к полному выполнению этого распоряжения.

44. В 2020 году Министерство внутренних дел объявило о создании рабочей группы по разработке нового закона об иммиграции вместо закона 1994 года. Специальный докладчик надеется, что в любом новом законе будут устранены недостатки существующих процедур.

45. Как отмечалось ранее Специальным докладчиком<sup>43</sup>, плавучие общины в бассейне озера Тонлесап в Кампонгчнанге по-прежнему страдают от планов переселения, осуществляемых в целях сохранения биоразнообразия и окружающей среды озера Тонлесап. В провинции Кампонгчнанг после совместной пропагандистской работы, проведенной страновым отделением УВКПЧ в Камбодже и Специальным докладчиком, власти провинции приступили к процессу определения земельных площадей и делимитации участков с целью переселения примерно 10 000 человек, как кхмеров, так и этнических вьетнамцев, из плавучих деревень. Такие инициативы заслуживают высокой оценки. Однако по-прежнему существуют отклонения в плане предоставления равного доступа к услугам плавающим этническим вьетнамским общинам.

46. Этнические вьетнамские общины по-прежнему находятся в уязвимом положении. Многие дети этнических вьетнамцев бросают школу и подвергаются дискриминации со стороны своих камбоджийских сверстников и учителей из-за своего этнического происхождения и недостаточно глубокого знания кхмерского языка. После этого их возможности трудоустройства могут быть ограничены вследствие отсутствия у них камбоджийских документов, удостоверяющих личность, и/или по причине наличия у них недостаточных навыков владения кхмерским языком.

#### IV. Права человека и меры реагирования на COVID-19

47. Пандемия COVID-19 затронула Камбоджу, и имеются свидетельства скоординированных ответных мер правительства на эту угрозу. Статья 72 Конституции гарантирует здоровье населения — право, признаваемое также в ряде ратифицированных международных договоров по правам человека, и не в последнюю очередь в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Обширные руководящие указания по правозащитному подходу к регулированию соответствующей деятельности во время пандемии представлены со стороны специальных процедур<sup>44</sup>, договорных органов<sup>45</sup> и других субъектов<sup>46</sup>. Эта ситуация сохраняется, и поэтому нижеследующий анализ является предварительным.

48. По состоянию на 29 июня 2020 года Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 141 подтвержденный случай COVID-19 в Камбодже, но случаев смерти не было<sup>47</sup>. Институт Пастера в Камбодже сообщил, что в период с 22 января по 3 июня 2020 года он провел тесты на коронавирус у более 13 870 человек, взяв 16 506 соответствующих проб. Тестирование проводилось в основном в Пномпене. Специальному докладчику неясно, имеют ли маргинализированные и уязвимые группы населения, проживающие за пределами Пномпеня, равный доступ к тестированию и

<sup>43</sup> A/HRC/42/60.

<sup>44</sup> [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx).

<sup>45</sup> [www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/COVID-19-and-TreatyBodies.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/COVID-19-and-TreatyBodies.aspx).

<sup>46</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx).

<sup>47</sup> <https://covid19.who.int>.

информации, касающейся мер в области общественного здравоохранения, введенных правительством.

49. 13 февраля 2020 года правительство разрешило круизному судну «Вестердам» компании «Холланд Америка лайн» причалить в Сиануквиле на юге страны после того, как ему было отказано в доступе в ряд азиатских стран вследствие опасений, связанных с COVID-19. Посещение Камбоджи не планировалось. Решение страны было положительно воспринято Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения в качестве примера международной солидарности<sup>48</sup>.

50. Специальный докладчик с удовлетворением отметила меры, принятые камбоджийскими властями в отношении выявления случаев, отслеживания контактов и введения карантина для тех, кто вступает в контакт с лицами, у которых обнаружилась положительная реакция, хотя она и испытывает озабоченность в связи с обработкой данных и обеспечением безопасности. Власти оперативно осуществляют меры для защиты здоровья населения Камбоджи и стремятся следовать международным протоколам о карантине. Министерство здравоохранения регулярно проводило брифинги и сообщало обновленную информацию. Специальный докладчик напоминает властям Камбоджи о необходимости продолжать уделять всестороннее внимание профилактике заболеваний и медицинскому лечению, что закреплено в качестве конституционного права, и полностью соблюдать международные обязательства в области прав человека, включая право на наивысший достижимый уровень здоровья, которое защищается в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, без дискриминации по какому бы то ни было признаку.

51. Несколько партнеров страны по развитию оказали поддержку и предоставили экспертные знания в данной сфере. Такая поддержка должна помочь правительству лучше подготовиться к возможному кризису в области общественного здравоохранения и ввести в действие соответствующие протоколы планирования на случай стихийных бедствий. Защита прав человека в интересах каждого должна занимать центральное место и лежать в основе ответных мер правительства на любой кризис. Хотя в настоящее время охрана здоровья, безусловно, является приоритетной задачей, все права должны рассматриваться в комплексе, и должны быть предприняты шаги для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

## **A. Ограничения прав человека в контексте пандемии COVID-19**

52. В середине марта 2020 года Камбоджа ввела ограничения на поездки, лимитирующие въезд в страну, в попытке предотвратить дальнейшую передачу COVID-19. В конце марта Министерство иностранных дел и международного сотрудничества распространило это ограничение на всех иностранцев. Одновременно гражданам, возвращающимся в Камбоджу, в том числе трудящимся-мигрантам, было рекомендовано пройти процедуру неофициального самокарантина.

53. Министерство по делам молодежи, образования и спорта объявило о закрытии школ и всех других государственных и частных учебных заведений с 16 марта 2020 года. В настоящее время ведется работа по внедрению электронного обучения и выпуску учебных материалов для дистанционного образования. Однако, как и во многих других странах, родители, опекуны и учащиеся не были готовы к переходу в одночасье на домашнее школьное обучение и дистанционное высшее образование. По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, примерно 63 процента (2,07 млн) учащихся начальной и средней школы не могут получить доступ к новым программам электронного и дистанционного обучения, поскольку они не в состоянии позволить себе приобрести аппаратуру или оплатить доступ к Интернету. Специальный докладчик также обеспокоена тем, что в силу традиционных гендерных норм девочки могут в меньшей степени пользоваться

<sup>48</sup> [www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-ebola-and-covid-19-outbreaks](http://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-ebola-and-covid-19-outbreaks).

преимуществами онлайн-обучения, особенно в тех случаях, когда они имеют ограниченный доступ к аппаратуре. Можно также ожидать, что вместо дистанционного обучения они будут выполнять неоплачиваемую работу по уходу. Специальный докладчик принимает к сведению подробный ответ правительства, в том числе подробную информацию о планируемом открытии вновь школьных учреждений и возобновлении очного образования.

54. Правительство ввело ряд ограничений свободы передвижения, свободы собраний и ассоциации, а также свободы вероисповедания сообща с другими, чтобы уменьшить передачу и распространение COVID-19 в общинах. Кхмерские новогодние праздники в апреле были отменены, и поездки были ограничены на несколько дней. Министерство здравоохранения запретило проведение других собраний, в том числе крупных религиозных собраний. Специальный докладчик отмечает, что такие ограничения в отношении осуществления прав человека могут быть допустимы при определенных обстоятельствах, в частности, если они соразмерны риску, и только в той мере, в какой это необходимо для достижения цели общественного здравоохранения.

55. В апреле 2019 года Сенат Камбоджи принял закон об управлении страной в условиях чрезвычайного положения, который основывается на соответствующих положениях Конституции, в частности на статье 22. В заявлении от 17 апреля 2020 года Специальный докладчик, к которому присоединились несколько мандатариев, заявила, что ныне действующий закон может использоваться для дальнейшего ограничения права на свободу выражения мнений, права на свободу ассоциации и мирных собраний и права на передвижение, как это предусмотрено в Международном пакте о гражданских и политических правах<sup>49</sup>. Они также выразили озабоченность в связи с широко сформулированными положениями о полномочиях и наказании, включая сроки тюремного заключения до 10 лет для тех, кто был признан виновным в нарушении закона<sup>50</sup>. В ответе правительства была предпринята попытка разъяснить, что на эти полномочия будут ссылаться только в ситуации, требующей принятия дополнительных мер при острой потребности в обеспечении и поддержании безопасности и общественного порядка для защиты жизни людей, здоровья населения, общественных интересов и имущества камбоджийцев в целом<sup>51</sup>. Специальный докладчик отмечает, что пандемия COVID-19 не доказала, что она достигла этого порога.

56. Если правительство в какой-либо момент объявляет чрезвычайное положение, оно должно уведомить о любых отступлениях от прав, закрепленных в ратифицированных договорах, согласно соответствующим нормам международного права<sup>52</sup>. Камбоджа не допускает такого отступления от защищаемых прав и свобод. Все права и свободы в полной мере применимы. Закон об управлении страной в условиях чрезвычайного положения остается в силе.

57. К концу мая 2020 года Камбоджа приступила к ослаблению ограничений на поездки в страну. Она внедряет систему тестирования для тех, кто прибывает в страну, и требование 14-дневного карантина. Специальный докладчик призывает правительство тщательно планировать, чтобы любые меры по карантину не представляли собой произвольное задержание и чтобы была гарантирована безопасность людей. Необходимо также обеспечить, чтобы лица, находящиеся на карантине, были обеспечены основными предметами первой необходимости, включая продукты питания, воду и медикаменты.

## **В. Право на наивысший достижимый уровень здоровья**

58. Камбоджа добилась значительного прогресса в продвижении права всех камбоджийцев на наивысший достижимый уровень физического здоровья.

<sup>49</sup> OHCHR, communication OL KHM 1/2020, dated 9 April 2020. URL: <https://spcommreports.ohchr.org>.

<sup>50</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25801&LangID](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25801&LangID).

<sup>51</sup> <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35228> (para. 8).

<sup>52</sup> См., например, CCPR/C/128/2.

Министерство здравоохранения имеет стратегический план в области здравоохранения и план создания системы медицинской информации, и оно работает над повышением качества и фактического объема медико-санитарного обслуживания в стране, в том числе общинных услуг для лиц, страдающих наркотической зависимостью<sup>53</sup>. Однако по-прежнему существует необходимость в достижении большего прогресса, прежде чем все камбоджийцы смогут воспользоваться правом на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

59. Правительство приняло скоординированные меры в ответ на предполагаемую угрозу здоровью населения, вызванную коронавирусом. Вместе с тем Специальный докладчик получила информацию о том, что меры в области общественного здравоохранения не являются одинаково доступными для наиболее уязвимых групп населения, включая коренные народы, этнические вьетнамские общины и инвалидов. Некоторые из этих групп не говорят на кхмерском языке и не имеют доступа к официальной информации. Ограниченные инициативы по распространению информации среди общин коренных народов и этнических вьетнамцев осуществлялись на разовой основе. Большая часть официальной информации не имела в форматах, доступных для инвалидов<sup>54</sup>.

### C. Права женщин

60. Специальный докладчик обеспокоена тем, что пандемия COVID-19 в значительной степени затрагивает участие женщин в экономической деятельности, особенно в неформальном секторе. Как отмечалось выше, закрытие фабрик непропорционально сильно отразилось на женщинах, особенно в швейном секторе. В связи с введением ограничительных мер и необходимостью социального дистанцирования женщины, работающие в сфере массажа и индустрии развлечений, некоторые из которых являются единственными кормильцами семьи, потеряли свой доход. Согласно оперативной социально-экономической оценке, проведенной в Камбодже в рамках проекта «Эмпауэр», о снижении своих доходов и занятости сообщили все охваченные обследованием женщины, 69 процентов из которых были основными кормильцами своих семей<sup>55</sup>.

61. Специальный докладчик далее обеспокоена тем, что изоляция женщин из-за ограничений на поездки и требований об обязательном карантине повысила риск конфликтов и насилия в домохозяйствах, и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин уже выражал обеспокоенность по поводу насилия в отношении женщин<sup>56</sup>. Женщины и девочки, особенно в период беременности и родов, несоразмерно сильно страдают от дополнительной нагрузки пандемии COVID-19 на недостаточно подготовленную местную систему здравоохранения, и камбоджийки выражают озабоченность в связи с риском заражения COVID-19 в результате посещения клиник или других медицинских учреждений. Время, затрачиваемое женщинами на неоплачиваемый уход и работу по дому, также возросло: почти треть женщин, опрошенных в рамках проекта «Эмпауэр», указали, что оно удвоилось. Из-за традиционных гендерных норм девочки могут получать меньше пользы от обучения онлайн, и можно ожидать, что вместо этого они будут выполнять неоплачиваемую работу по уходу.

### D. Отправление правосудия

62. Переполненность тюрем представляет собой серьезную опасность для передачи COVID-19, а также создает проблему для других прав человека. Специальный

<sup>53</sup> A/HRC/39/73.

<sup>54</sup> См. документацию Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов, Всемирной организации здравоохранения и других органов Организации Объединенных Наций, URL: [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx).

<sup>55</sup> “The impact of COVID-19 on rural women and enterprises: a rapid socio-economic assessment in Cambodia by the EmPower Project” (2020). URL: [www.empowerforclimate.org](http://www.empowerforclimate.org).

<sup>56</sup> CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 24.

докладчик призывает правительство учитывать руководящие указания, высказанные Рабочей группой по произвольным задержаниям в своем Заключении № 11 о предупреждении произвольного лишения свободы в контексте чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения<sup>57</sup>.

63. В марте 2020 года Министерство внутренних дел ввело меры, направленные на предотвращение передачи COVID-19 в тюрьмах, включая временный запрет на все посещения тюрем, а также последующую инструкцию, требующую 14-дневного карантина и изоляции всех новых заключенных. Специальный докладчик отмечает, что 16 апреля Главное управление тюрем отменило фактический запрет на то, чтобы заключенные и задержанные делали телефонные звонки. Министерство внутренних дел также объявило о расширении сотрудничества с Министерством здравоохранения в целях тщательного мониторинга и улучшения здоровья заключенных и реагирования на любые кризисные ситуации в области здравоохранения в тюрьмах<sup>58</sup>.

64. Эти инициативы приветствуются, но носят временный характер. Специальный докладчик призывает правительство укрепить альтернативы содержанию под стражей, провести необходимые законодательные и политические реформы для облегчения освобождения под залог, условного осуждения и судебного надзора, а также обеспечить их эффективное осуществление в приоритетном порядке, с тем чтобы уменьшить переполненность тюрем. В этом контексте она принимает к сведению вновь подтвержденное обязательство Министерства внутренних дел сотрудничать с Министерством юстиции в решении проблемы переполненности тюрем.

## **Е. Право на труд и достаточный жизненный уровень**

65. Специальный докладчик отмечает, что в Камбодже сложилась сложная ситуация в сфере труда в государственном и частном секторах, а также в формальном и растущем неформальном секторах. Многие люди имеют несколько работ или используют несколько вариантов получения дохода, чтобы обеспечить себе достаточный уровень жизни. Реагирование на пандемию COVID-19 в Камбодже негативно сказалось на праве на труд и достаточном уровне жизни многих людей. На средства к существованию также может повлиять отдельное решение, принятое Европейским союзом об отмене некоторых торговых преференций<sup>59</sup>. Соответствующие права анализируются ниже с учетом агрегированного социально-экономического воздействия. Следует принять во внимание детали ответных мер правительства на COVID-19, которые излагаются в пункте 65 добавления.

66. Специальный докладчик ранее выражала обеспокоенность по поводу трудовых прав в Камбодже, в том числе в связи с дискриминацией и профсоюзами. Она рассмотрела положение маргинализированных лиц, в том числе женщин, трудящихся-мигрантов, переселенных групп и лиц в ситуациях улицы<sup>60</sup>. Что касается профсоюзов, то Специальный докладчик приветствовала консультативный процесс по пересмотру закона о профсоюзах<sup>61</sup>, однако она сожалеет о том, что поправки пока не обеспечивают соответствие этого закона всем надлежащим международным нормам в области прав человека и трудовым стандартам. Поправки перечислены в полученных правительством комментариях, относящихся к пунктам 66 и 93 е).

67. Хотя Камбоджа продолжала демонстрировать высокие темпы экономического роста, пандемия COVID-19 отрицательно сказалась на секторах туризма и швейной промышленности. Азиатский банк развития объявил об ожидаемом замедлении экономического роста на 2020 год<sup>62</sup>. Всемирный банк также предупредил о том, что Камбодже и другим странам региона предстоит неспокойные экономические

<sup>57</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/DeliberationNo11.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/DeliberationNo11.pdf) (para. 22).

<sup>58</sup> Ministry of Interior and Ministry of Health's Inter-Ministerial Proclamation on the Establishment of Prison Health Technical Working Group, dated 16 June 2020.

<sup>59</sup> A/HRC/42/60, п. 10.

<sup>60</sup> A/HRC/42/60/Add.1.

<sup>61</sup> A/HRC/42/60, п. 53.

<sup>62</sup> [www.adb.org/countries/cambodia/economy](http://www.adb.org/countries/cambodia/economy).



времена<sup>63</sup>. Это явно отразится на положении многих камбоджийцев, особенно тех, кто остается в категории «почти бедных», и для них самих и их домохозяйств любое экономическое потрясение может иметь разрушительные последствия.

68. Специальный докладчик получила от страновой группы Организации Объединенных Наций в Камбодже информацию о том, что страна сталкивается с экономическим кризисом, вызванным главным образом потрясениями в области спроса, а не перебоями в сфере предложения, поскольку в стране не было зарегистрировано ни одной крупной вспышки COVID-19. Падение спроса в текстильном секторе затронуло от 40 процентов до 60 процентов выпускаемой продукции. Примерно на 90 процентов сократилось число прибывающих международных туристов. Строительный сектор, на который приходится 44 процента валового внутреннего продукта, остается непредсказуемым, поскольку нет уверенности в спросе, хотя объем некоторых вводимых ресурсов снизился примерно на 40 процентов.

69. Специальный докладчик часто получала сообщения о проблемах в области прав человека, возникающих в связи с микрокредитованием, микрофинансированием и задолженностью. Для Камбоджи характерен самый высокий в мире уровень задолженности по микрокредитам на одного заемщика — около 3800 долл. США<sup>64</sup>. Согласно сообщениям, свыше 2,6 млн камбоджийцев имеют микрокредиты на общую сумму более 10 млрд долл. США<sup>65</sup>. Эти цифры не включают широко распространенное неформальное кредитование<sup>66</sup>. Камбоджийская ассоциация микрофинансирования, представляющая свыше 100 кредиторов, деятельность которых подпадает под соответствующее регулирование, указала, что в мае 2020 года в общей сложности 196 307 клиентов подали заявки на реструктуризацию своих займов, из которых было одобрено 180 301<sup>67</sup>. Задействованная сумма составляла около 817 млн долл. США. Причины реструктуризации были связаны прежде всего с воздействием пандемии COVID-19 на социально-экономическое положение камбоджийского населения. Отмечается, что реструктуризация займов также происходит в банках, которые находятся под регулированием Национального банка Камбоджи.

70. Специальный докладчик обеспокоена тем, что для многих семей выплаты по займам в настоящее время представляют собой угрозу их будущему, их сбережениям и даже их земле. 28 апреля 2020 года представители 141 городской и сельской общины подали петиции в правительство с просьбой ограничить воздействие пандемии COVID-19 на городские и сельские бедные общины, в том числе путем облегчения или приостановления выплат задолженности микрофинансовым учреждениям, банкам и частным займодателям. В результате такого долга по микрофинансированию камбоджийцы могут остаться без земли, тогда как кредиторы будут использовать их землю в качестве залога<sup>68</sup>. Земля имеет жизненно важное значение для обеспечения средств к существованию и самобытности камбоджийского населения. Это важный источник дохода и безопасности. Как отметил Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих заключительных замечаниях в 2019 году, сельские

<sup>63</sup> World Bank Group, *East Asia and Pacific in the Time of COVID-19 – East Asia and Pacific Economic Update: April 2020* (Washington, D.C.: World Bank).

<sup>64</sup> Skylar Lindsay, “Cambodian workers owe \$10 billion in microfinance debt as COVID-19 wipes out incomes”, *ASEAN Today*, 30 April 2020.

<sup>65</sup> Skylar Lindsay, “Cambodian workers owe \$10 billion in microfinance debt as COVID-19 wipes out incomes”, *ASEAN Today*, 30 April 2020.

<sup>66</sup> Согласно недавнему докладу, опубликованному двумя местными неправительственными организациями, рост микрозаймов опережает рост доходов в стране. Займы по линии микрофинансирования в некоторых провинциях имеют более 80 процентов домашних хозяйств, и многие заемщики берут дополнительные официальные или неофициальные займы для погашения других долгов. (Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights (LICADHO), «Collateral damage: land loss and abuses in Cambodia’s microfinance sector», August 2019).

<sup>67</sup> Sorn Sarath, “Microfinance: \$817 million of loans approved for restructure”, *Khmer Times*, 8 June 2020.

<sup>68</sup> LICADHO, “Collateral damage: land loss and abuses in Cambodia’s microfinance sector”, August 2019.

женщины Камбоджи сталкиваются с особыми проблемами в области микрофинансирования<sup>69</sup>.

71. К проблемам, стоящим перед экономикой, добавилось то, что Европейский союз заявил о своем намерении частично отозвать свободный доступ камбоджийских товаров на рынок Европейского союза вследствие серьезных и систематических нарушений прав человека в стране<sup>70</sup>. Принятию Европейской комиссией решения об отмене некоторых торговых преференций предшествовал период активизации взаимодействия, позволивший наладить диалог между правительством и Европейским союзом.

72. Будучи одной из наименее развитых стран, Камбоджа пользуется наиболее преференциальным торговым режимом с Европейским союзом по тарифу «Все, кроме оружия», который предусматривает квоту и беспопшлинный доступ на единый рынок Европейского союза для всех товаров, за исключением оружия. В настоящее время Камбоджа экспортирует в Европейский союз товары на сумму более 5 млрд евро в год, главным образом из своего швейного сектора. Предполагается, что запланированный частичный отзыв преференций, который должен быть введен в действие в августе 2020 года, затронет почти пятую часть этих поставок<sup>71</sup>.

73. Влияние на швейную и обувную промышленность еще предстоит ощутить, учитывая, что отзыв Европейским союзом некоторых торговых преференций совпал по времени с глобальным распространением COVID-19. Реакция на пандемию в странах назначения камбоджийского экспорта, в том числе в Европе, была быстрой и драматичной. Многие зарубежные компании стремились выйти из договорных отношений, поскольку текстиль больше нельзя было продать; другие предприятия отказались от обсуждения будущих контрактов. Международная торговля практически прекратилась в результате ограничений на въезд, а текстильное производство было замещено в некоторых случаях производством средств индивидуальной защиты в ответ на новый спрос. Текстильный сектор Камбоджи опирается на импортные поставки для промышленной обработки и производства изделий на экспорт. Ограничения международной торговли и перебои в работе производственно-сбытовых цепочек создают риск для фактического выпуска конечной продукции.

74. Правительство приступило к осуществлению пакета мер стимулирования в ответ на сокращение экспорта и туризма. Министерство занятости и профессиональной подготовки 17 апреля 2020 года издало Инструкцию № 045/20<sup>72</sup>, в которой оно рассмотрело вопрос о приостановлении действия трудовых договоров и выплат взносов в Национальный фонд социального обеспечения для лиц, занятых в швейной промышленности и туристическом секторе, которые серьезно пострадали от пандемии COVID-19. Кроме того, правительство и работодатели договорились разделить расходы на выплату пособий работникам, контракты которых были временно приостановлены. Министерство туризма также ввело налоговые льготы для гостиниц, пансионатов и ресторанов, которые пострадали, сначала в провинции Сиемреап, а затем, письмом № 11, в ряде других городов и населенных пунктов. Правительству рекомендуется обеспечить, чтобы все поддерживаемые предприятия

<sup>69</sup> CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 40.

<sup>70</sup> [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/february/tradoc\\_158631.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/february/tradoc_158631.pdf).

<sup>71</sup> European Commission, document C(2020) 673 final of 12 February 2020 amending Annexes II and IV to Regulation (EU) No 978/2012 as regards the temporary withdrawal of the arrangements referred to in Article 1(2) of Regulation (EU) No. 978/2012 in respect of certain products originating in Cambodia. URL: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2017/EN/SWD-2017-153-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>. 18 марта 2020 года Совет Европейского союза заявил, что у него нет намерения выдвигать возражения (<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6843-2020-REV-3/en/pdf>). Европейский парламент также поддержал процесс, инициированный Европейской комиссией.

<sup>72</sup> [https://ibccambodia.com/wp-content/uploads/2020/04/Instruction-045-on-Employment-Contract-and-NSSF-Payment-Suspension\\_EN.pdf](https://ibccambodia.com/wp-content/uploads/2020/04/Instruction-045-on-Employment-Contract-and-NSSF-Payment-Suspension_EN.pdf).

соблюдали Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

75. В качестве одного из первых признаков перехода от реагирования на чрезвычайные ситуации к восстановлению 10 июня 2020 года правительство издало циркуляр для государственных учреждений с целью сокращения расходов во всех секторах в 2021 году для оказания помощи экономике в восстановлении от воздействия пандемии COVID-19<sup>73</sup>. Это было вызвано необходимостью осмотрительного использования государственных ресурсов вследствие пандемии. Данная мера подразумевает 50-процентное снижение ассигнований в сравнении с государственным бюджетом на 2020 год. Хотя в таких секторах, как сельское хозяйство, промышленность и сфера услуг, будет наблюдаться незначительный рост, другие сектора, включая государственное управление, социальные вопросы и прочие отрасли экономики, столкнутся со спадом. Потенциальное воздействие указанных бюджетных сокращений на права человека должно быть оценено до их осуществления.

76. Специальный докладчик настоятельно призывает государство напомнить всем предприятиям, ведущим торговлю с Камбоджей, об их обязанностях в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности в том, что касается соблюдения международных трудовых стандартов и прав наемных работников и подрядчиков<sup>74</sup>. Сюда относятся предприятия, выполняющие согласованные договоры купли-продажи и поставки.

## V. Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи

77. Работа чрезвычайных палат в Камбодже продолжается по четырем текущим делам: апелляция в Палату Верховного суда на осуждение и обвинительный приговор Хиеу Самфана (дело 002/2); и досудебное производство по делам Меас Мут (дело 003), Йим Тит (дело 004) и Ао Ан (дело 004/2).

78. Что касается дела 002/2, то в настоящее время апелляция Хиеу Самфана рассматривается в Палате Верховного суда<sup>75</sup>. Его соучастник, Нуон Чеа, скончался в августе 2019 года, в связи с чем разбирательство в отношении г-на Чеа было прекращено.

79. Три досудебных дела находятся в проблематичном состоянии. В каждом случае два судьи, участвовавшие в совместном расследовании, издавали отдельные и диаметрально противоположные заключительные постановления: национальный судья, участвовавший в совместном расследовании, снял обвинения, а международный судья, участвовавший в совместном расследовании, предъявил подозреваемому обвинение. Апелляции на эти решения подавались в каждом случае.

80. В деле 004/2, касающемся против Ао Ана, Палата предварительного производства провела в июне 2019 года трехдневные слушания по апелляциям на два заключительных постановления. 19 декабря 2019 года Палата предварительного производства представила свои соображения по поводу обжалования заключительных постановлений, причем все судьи согласились с тем, что вынесение двух противоречащих друг другу заключительных постановлений является незаконным<sup>76</sup>. Затем мнения членов Палаты разделились в отношении правовых последствий. Три национальных судьи хотели закрыть производство по делу, тогда как два международных судьи хотели направить дело на судебное разбирательство. Ни одна из позиций не собрала требуемого «квалифицированного большинства»

<sup>73</sup> [www.phnompenhpost.com/national/govt-implements-austerity-measures-assist-recovery](http://www.phnompenhpost.com/national/govt-implements-austerity-measures-assist-recovery).

<sup>74</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25837&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25837&LangID=E).

<sup>75</sup> [www.eccc.gov.kh/en/case/topic/1298](http://www.eccc.gov.kh/en/case/topic/1298).

<sup>76</sup> [https://eccc.gov.kh/sites/default/files/documents/courtdoc/%5Bdate-in-tz%5D/D363\\_3\\_EN.PDF](https://eccc.gov.kh/sites/default/files/documents/courtdoc/%5Bdate-in-tz%5D/D363_3_EN.PDF).

См. также полученные от правительства комментарии, касающиеся п. 80.

национальных и международных судей<sup>77</sup>. После этого, учитывая противоречивые мнения относительно статуса дела, материалы дела не были официально переданы в Судебную палату, которая также отказалась принять судебное решение о статусе дела, отметив, что она не может этого сделать. В результате международный обвинитель подает апелляцию в Палату Верховного суда, утверждая, что дело было фактически прекращено в нарушение применимых правовых норм<sup>78</sup>.

81. Глубокую озабоченность вызывает ход производства по делу 004/2 и его последствия для других дел, все еще находящихся на досудебной стадии. Правовая основа деятельности чрезвычайных палат в судах Камбоджи явно свидетельствует о том, что в отсутствие имеющего обязательную силу соглашения о прекращении дальнейших шагов в рамках производства по делу презумпция по умолчанию заключается в том, что производство должно быть продолжено. Однако в данном деле практическим следствием расхождения во мнениях между национальными и международными судебными и административными должностными лицами, причастными к деятельности суда, стало то, что производство было функционально приостановлено в состоянии полной правовой неопределенности. Такая ситуация, если она будет сохраняться, неприемлема с точки зрения верховенства права и обоснованного отправления правосудия. Это также вызов для тех жертв красных кхмеров, которые с большой решимостью добиваются доступа к правосудию, обещанного чрезвычайными палатами в судах Камбоджи в связи с рассматриваемыми тяжчайшими международными преступлениями. Специальный докладчик будет продолжать внимательно следить за дальнейшим разбирательством этих дел.

## VI. Взаимодействие Камбоджи с правозащитными механизмами

82. Специальный докладчик приветствует задействование Камбоджи в ряде международных механизмов мониторинга и обзора, связанных с правами человека и Целями в области устойчивого развития. Правительство добровольно приняло участие в политическом форуме высокого уровня по вопросам устойчивого развития, который состоялся в Нью-Йорке в июле 2019 года<sup>79</sup>, с представлением информации о локализации Целей, а также о достигнутом прогрессе и возникших проблемах. Совет по правам человека завершил третий цикл универсального периодического обзора по стране в июле 2019 года принятием своего решения 41/114 об итогах обзора, отметив, что Камбоджа поддержала 173 рекомендации, полученные в ходе обзора<sup>80</sup>, проведенного Рабочей группой по универсальному периодическому обзору в январе 2019 года<sup>81</sup>. Многие из этих рекомендаций подтверждают рекомендации, ранее вынесенные специальными докладчиками. Специальный докладчик удовлетворена тем, что они получили официальную поддержку правительства в рамках процесса универсального периодического обзора. Хотя поддержанные рекомендации охватывают широкий круг прав человека и основных свобод, следует отметить, что 41 процент<sup>82</sup> из них относятся к Цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных институтов, темы, на которой были сфокусированы миссии Специального докладчика в 2018–2019 годах<sup>83</sup>.

83. Специальный докладчик приветствует проведение в октябре 2019 года семинара по распространению рекомендаций универсального периодического обзора, организованного совместно Комитетом по правам человека Камбоджи, УВКПЧ,

<sup>77</sup> Поддержка со стороны четырех из пяти судей. См. статью 23 Закона об учреждении чрезвычайных палат в судах Камбоджи для преследования за преступления, совершенные в период Демократической Кампучии.

<sup>78</sup> [www.eccc.gov.kh/en/articles/press-release-international-co-prosecutor-and-national-co-prosecutor](http://www.eccc.gov.kh/en/articles/press-release-international-co-prosecutor-and-national-co-prosecutor).

<sup>79</sup> Документацию см. <https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/cambodia>.

<sup>80</sup> См. также A/HRC/41/17 и Add.1.

<sup>81</sup> A/HRC/41/17/Add.1.

<sup>82</sup> [https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session32/KH/Infographic\\_Cambodia.pdf](https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session32/KH/Infographic_Cambodia.pdf).

<sup>83</sup> A/HRC/42/60.

Канцелярией координатора — резидента Организации Объединенных Наций и международной неправительственной организацией «УПО-Инфо». Правительству следует продолжать работу по подготовке плана осуществления рекомендаций универсального периодического обзора и участвовать в ежегодном консультативном обзоре прогресса, достигнутого в процессе осуществления, с участием отраслевых министерств, партнеров по развитию и гражданского общества.

84. За отчетный период правительство приняло участие в двух обзорах договорных органов: Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>84</sup> в октябре 2019 года и Комитета по ликвидации расовой дискриминации<sup>85</sup> в ноябре 2019 года.

85. 2 апреля 2019 года Камбоджа представила свой третий периодический доклад Комитету по правам человека<sup>86</sup>. Ее четвертый–шестой сводный периодический доклад<sup>87</sup> Комитету по правам ребенка планируется к рассмотрению в 2020 году. Правительство также представило свой доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам в июне 2020 года<sup>88</sup>. Даты проведения сессий договорных органов еще не подтверждены в связи с ограничениями на поездки, вызванными пандемией COVID-19. Специальный докладчик призывает правительство активно участвовать в процессах наблюдения за выполнением договоров, представить все просроченные доклады и подготовить план для своевременного их представления в будущем.

86. К сожалению, несмотря на заверения, правительство не представило обновленный общий базовый документ<sup>89</sup>. Специальный докладчик повторяет свой призыв к обновлению общего базового документа. Нынешний базовый документ датируется 1997 годом, а в настоящее время Камбоджа — это совершенно другая страна, которая значительно развилась по сравнению с ранним периодом современной конституционной эпохи. Точный общий базовый документ позволит улучшить работу государства по подготовке его периодических докладов.

87. Процесс обзоров, проводимых договорными органами, открывает правительству возможность принять участие в конструктивных дискуссиях с независимыми экспертами о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в реализации договорных обязательств Камбоджи. После каждого обзора заключительные замечания должны переводиться на кхмерский язык, публично распространяться и обсуждаться в стране. Это должно сопровождаться инклюзивными и всеобъемлющими обсуждениями с участием всех заинтересованных сторон, которые могут помочь в осуществлении вынесенных рекомендаций, а также внести вклад в последующую деятельность<sup>90</sup> и подготовку предстоящих докладов.

88. Первые доклады Камбоджи Комитету по правам инвалидов и Комитету по насильственным исчезновениям, подлежавшие представлению в 2015 году, остаются просроченными. Кроме того, с 2014 года также просрочены ответы на перечень вопросов по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Непредставление ответа на перечень вопросов, по-видимому, объясняется тем, что королевским указом для выполнения этой задачи была назначена Национальная комиссия против пыток — национальный механизм предупреждения пыток в стране. Независимому механизму не следует поручать представление докладов от имени государства. Завершение подготовки просроченных докладов позволяет государству проанализировать достигнутый прогресс и определить возможности для более эффективного

<sup>84</sup> CEDAW/C/KHM/CO/6.

<sup>85</sup> CERD/C/KHM/CO/14-17.

<sup>86</sup> CCPR/C/KHM/3.

<sup>87</sup> CRC/C/KHM/4-6.

<sup>88</sup> E/C.12/KHM/2.

<sup>89</sup> A/HRC/42/60, п. 11.

<sup>90</sup> См., например, CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 55, в котором высказывается просьба представить информацию о последующих мерах в течение двух лет.

осуществления всех взаимозависимых, взаимосвязанных и неделимых прав и свобод всего камбоджийского народа при выполнении им своих договорных обязательств.

89. В связи с расширением участия по линии всех механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся наблюдением за осуществлением прав человека, для Камбоджи настало идеальное время рассмотреть вопрос о подготовке всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека по примеру других стран региона. Это может включать в себя скользящий график представления докладов договорным органам и в рамках универсального периодического обзора, среднесрочные обновления и внедрение национальной базы данных для отслеживания выполнения рекомендаций в области прав человека. Она должна отражать проделанную вплоть до настоящего времени работу по достижению Целей в области устойчивого развития. Кроме того, она должна укрепить правозащитный аспект фазы IV Четырехсторонней стратегии правительства, с тем чтобы дать правительству возможность подумать о наилучших путях поощрения и защиты всех прав человека в стране. Национальный план действий также обеспечит основу для конструктивного взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества. Такое взаимодействие имеет важное значение для обеспечения выполнения принятых рекомендаций и заключительных замечаний.

## **VII. Сообщения, направленные правительству**

90. В течение отчетного периода Специальный докладчик совместно с другими мандатариями направляла сообщения правительству Камбоджи. Эти сообщения были доведены до сведения Совета по правам человека<sup>91</sup>. Все публичные сообщения также доступны на веб-сайте УВКПЧ, посвященном сообщениям специальных процедур<sup>92</sup>. Имеются также все ответы, представленные правительством. Специальный докладчик приветствует тот факт, что правительство ответило на некоторые сообщения; однако она не удовлетворена тем, что правительство не приняло достаточных мер для решения вопросов, поднятых в сообщениях.

## **VIII. Выводы и рекомендации**

91. Продолжая вести мониторинг и выступать за полное осуществление прав человека всеми жителями в Камбодже, Специальный докладчик по-прежнему привержена поддержке инклюзивного диалога и процессов принятия решений на основе широкого участия. Как отмечается в докладе, для положения в области прав человека в Камбодже по-прежнему преимущественно характерны ограничения основных свобод и политических прав, при этом увеличилось число арестов и задержаний членов и сторонников бывшей Камбоджийской партии национального спасения. Гражданское пространство продолжает сокращаться, тогда как правозащитники, организации гражданского общества и те, кто осуществляет свое право на свободу выражения мнений, подвергаются запугиванию, притеснениям и арестам.

92. Непрерывающаяся пандемия COVID-19 и вызванные ею экономические последствия оказывают глубокое воздействие на широкий круг прав человека. Поэтому социально-экономические меры, принимаемые правительством, должны быть направлены на устранение неравенства и преодоление недовольства, а также на поощрение прав человека всех камбоджийцев. Со ссылкой на Сендайскую рамочную программу по уменьшению риска бедствий на 2015–2030 годы, действуя по принципу «лучше, чем было»<sup>93</sup>, правительство может обеспечить, чтобы никто не был забыт. С этой целью правительству следует также напомнить предприятиям, осуществляющим

<sup>91</sup> См. A/HRC/44/59, A/HRC/43/77, A/HRC/42/65 и A/HRC/41/56.

<sup>92</sup> <https://spcommreports.ohchr.org/>.

<sup>93</sup> Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение I.

торговлю с Камбоджей, об их обязанностях в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, включая выполнение согласованных договоров купли-продажи и поставок, и обеспечить, чтобы предприятия, пользующиеся мерами экономического стимулирования, также уделяли первоочередное внимание стандартам, содержащимся в Принципах.

93. Специальный докладчик рекомендует правительству Камбоджи:

a) поощрять диалог со всеми сторонами и стремиться к диалогу в мирной обстановке, позволяющей выражать различные политические взгляды, и избегать любых дополнительных ограничений основных свобод сверх тех, которые необходимы для осуществления прав человека всеми;

b) продолжать позитивное взаимодействие и консультации с организациями гражданского общества. Консультации должны носить предметный характер и способствовать построению более инклюзивного общества на основе конструктивного участия;

c) усилить защиту от преследований, угроз и запугивания правозащитников, журналистов и членов гражданского общества;

d) институционализировать реформы системы уголовного правосудия и обеспечить, чтобы любые усилия, направленные на уменьшение переполненности тюрем и улучшение условий содержания под стражей, в том числе путем ускорения судебных разбирательств, соответствовали международным обязательствам в области прав человека. Это включает в себя применение досудебного содержания под стражей только в случае крайней необходимости, в соответствии с законом, и рассмотрение вопроса о разработке новых руководящих принципов, касающихся стандартов и требований в отношении доказательств;

e) обеспечить транспарентный консультативный процесс для пересмотра законов о выборах и политических партиях, закона о профсоюзах, закона об ассоциациях и неправительственных организациях, а также проекта закона о доступе к информации, по которому процесс консультаций был более активным, с тем чтобы гарантировать их соответствие международным обязательствам Камбоджи в области прав человека, и разработать «дорожную карту» для последующих шагов при участии в разработке законодательства и поправок к законам, и предусмотреть в проекте формулировки для обеспечения того, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны могли реально участвовать в процессе внесения поправок;

f) рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего закона о недискриминации, охватывающего широкий круг оснований дискриминации, включая прямую и косвенную дискриминацию, и обеспечить, чтобы этот закон отражал реальность пересекающихся признаков дискриминации. Следует разработать и распространить соответствующие руководящие принципы в поддержку осуществления этого закона;

g) пересмотреть нормативно-правовую базу, регулирующую работу наркологических и реабилитационных центров, с целью создания четких структур управления и подотчетности, рассмотреть вопрос о внесении поправок в закон о контроле над наркотиками с целью запрещения принудительной реабилитации наркоманов, разрешая ее только с санкции судьи и при отсутствии альтернатив содержанию под стражей, а также укрепить и поощрять эффективное, основанное на консенсусе и носящее добровольный характер лечение и реабилитацию на базе общин;

h) упростить процедуру оформления прав собственности на общинные земли, что позволит коренным народам получить признание и право претендовать на свои земли, а также защитить коренные народы от нападений и запугивания со стороны государственных агентов и частных компаний, когда они стремятся осуществлять права, связанные с их общинными землями;

i) дать местным органам власти руководящие указания по выполнению распоряжения Министерства внутренних дел о выдаче административных документов и гражданских свидетельств камбоджийским супругам и детям, а также иностранным мигрантам, обеспечив, чтобы распоряжение Министерства выполнялось в полном объеме на всей территории страны;

j) оценить свой опыт во время пандемии COVID-19 и продолжить сотрудничество со Всемирной организацией здравоохранения и партнерами по развитию в целях укрепления системы общественного здравоохранения и повышения готовности к пандемии, опираясь на опыт 2020 года;

k) пересмотреть и разработать пакеты экономических стимулов, которые отвечают потребностям всех, чьи доходы пострадали от COVID-19, как в формальном, так и в неформальном секторах, и тщательно оценить потенциальное воздействие запланированных на 2021 год мер жесткой экономии на права человека, особенно на наиболее уязвимые слои населения;

l) обеспечить полное соблюдение правовых рамок, предусматривающих создание чрезвычайных палат в судах Камбоджи в качестве независимого и беспристрастного судебного института, а также обеспечить, чтобы они проводили всеобъемлющие и надлежащие расследования с согласованными заключительными постановлениями, что приведет к наиболее полному осуществлению права на справедливое судебное разбирательство, включая правовую определенность;

m) обеспечить своевременную подготовку и представление просроченных докладов договорным органам; обновить общий базовый документ; подготовить скользящий график для своевременного представления материалов и продолжения консультаций; и выполнить рекомендации специальных процедур, договорных органов и универсального периодического обзора;

n) завершить разработку плана осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, постепенно включать в него рекомендации других механизмов по правам человека и рассмотреть вопрос о подготовке всеобъемлющего национального плана действий в области прав человека и создании национальной базы данных для отслеживания выполнения рекомендаций в области прав человека.