



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 August 2020  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят пятая сессия

Пункт 72 с) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей**

### **Доклад о выполнении рекомендаций Независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о выполнении рекомендаций Независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы и о прогрессе в области прав человека в Мьянме в соответствии с резолюцией [42/3](#) Совета по правам человека.

---

\* [A/75/150](#).



**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Мьянме**

*Резюме*

Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы издала два доклада и четыре тематических документа. Для настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело анализ 109 рекомендаций, распределенных по следующим тематическим группам: конфликт и защита гражданского населения; подотчетность; сексуальное и гендерное насилие; основные свободы; экономические, социальные и культурные права; институциональные и правовые реформы; и деятельность системы Организации Объединенных Наций.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией [42/3](#) Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека следить за осуществлением правительством Мьянмы рекомендаций, вынесенных независимой международной миссией по установлению фактов, в том числе по вопросу привлечения к ответственности виновных, и продолжать отслеживать положение в области прав человека, в том числе в отношении мусульман народности рохинджа и других меньшинств в стране.

2. Доклад был подготовлен на основе первичной и вторичной информации, собранной из различных источников, включая показания основных свидетелей, сообщения правительств, Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, представителей этнических и религиозных меньшинств, дипломатов, представителей средств массовой информации, ученых и других экспертов. Не имея доступа в страну, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) использовало унифицированную методологию сбора информации путем дистанционных опросов более 80 жертв и свидетелей нарушений и ущемлений прав человека. В отношении первичных источников была применена процедура строгой проверки и подтверждения с использованием различных независимых или других источников, включая спутниковые снимки и доклады и заявления правительства. Установление фактических обстоятельств случаев, инцидентов и тенденций имело место тогда, когда существовали разумные основания полагать, что инциденты происходили именно так, как о них сообщалось. УВКПЧ запросило у правительства информацию по вопросам, поднятым в докладе, и правительству был представлен проект для замечаний. Ответа пока не получено.

3. Мандат миссии по установлению фактов, утвержденный Советом по правам человека в его резолюции [34/22](#), истек в сентябре 2019 года. Миссия издала два предусмотренных мандатом доклада ([A/HRC/39/64](#) и [A/HRC/42/50](#)) и четыре тематических документа ([A/HRC/39/CRP.2](#), [A/HRC/42/CRP.3](#), [A/HRC/42/CRP.4](#) и [A/HRC/42/CRP.5](#)). Что касается настоящего доклада, УВКПЧ провело анализ 109 рекомендаций, вынесенных миссией по установлению фактов правительству и Организации Объединенных Наций в Мьянме, которые распределены по следующим тематическим группам: конфликт и защита гражданского населения; подотчетность; сексуальное и гендерное насилие; основные свободы; экономические, социальные и культурные права; институциональные и правовые реформы; и деятельность системы Организации Объединенных Наций.

## II. Положение в области прав человека

### A. Конфликт и защита гражданского населения

4. В Мьянме по-прежнему наблюдалось усиление вооруженных столкновений между Тамадо и этническими вооруженными организациями, в частности в штатах Чин, Качин, Каин, Ракхайн и Шан. Ракхайн был исключен из объявленного Тамадо в декабре 2018 года и постоянно продлеваемого режима одностороннего прекращения огня, который распространялся на все другие штаты в стране. В марте 2020 года правительство объявило Араканскую армию террористической организацией, в результате чего перспективы прекращения огня стали еще более призрачными. Тамадо не прислушалось к призыву Генерального секретаря к всеобщему прекращению огня и вместо этого 26 июня начали еще одну

операцию по зачистке территории в поселении Ратедаун, в результате чего были вынуждены покинуть свои дома тысячи мирных жителей.

### **Штаты Ракхайн и Чин**

5. В своих докладах Совету по правам человека миссия по установлению фактов призвала прекратить все проводимые операции по обеспечению безопасности, которые являются незаконными, ненужными и несоразмерными. С такими же призывами обращались Верховный комиссар и Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме. Однако с 2019 года боевые действия между Тамадо и Араканской армией в штатах Ракхайн и Чин стали более масштабными и жестокими и повлекли гибель и ранение людей, уничтожение гражданского имущества и других гражданских объектов, включая школы и места отправления культов, и вынужденное перемещение десятков тысяч людей.

6. Изменилась тактика Тамадо, которые стали периодически применять авиацию против Араканской армии, но в некоторых случаях, как представляется, объектом нападений могло быть гражданское население. Существенно увеличилось количество авиаударов, наносимых истребителями и вертолетами, и обстрелов из тяжелой артиллерии, а также наземных боевых действий в более густонаселенных жилых районах. Как правило, оказывалось, что Араканская армия не проводила никаких операций или не находилась в районах, где происходили эти нападения, и на этот момент сообщений о вооруженных столкновениях не поступало. 7 апреля 2020 года истребители нанесли воздушный удар по штату Чин, в результате чего семь мирных жителей погибли, а шесть женщин и один ребенок получили ранения. Были разрушены восемь домов и рисовая мельница, а жителям деревни пришлось спасаться бегством. По состоянию на июль 2020 года они оставались перемещенными лицами.

7. Хотя насилие затрагивает все общины в штатах Ракхайн и Чин, основные последствия конфликта испытывают на себе гражданские лица из числа этнических араканцев и рохинджа. По сообщениям, за первые пять месяцев 2020 года были убиты по меньшей мере 137 мирных жителей, а 386 человек, включая женщин, детей и пожилых людей, получили ранения. Среди них было 25 убитых и 44 раненых из числа рохинджа. Число жертв среди гражданского населения в первом квартале 2020 года превысило общее число убитых и раненых гражданских лиц в 2019 году. 29 февраля в ходе одного нападения автоколонна Тамадо открыла огонь по деревне в поселении Мраук-у, в результате чего шесть рохинджа погибли, а шестеро получили ранения. По словам очевидцев, Тамадо в течение более часа беспорядочно обстреливали деревню после повреждения в результате подрыва на mine транспортного средства из их автоколонны.

8. Школы, места отправления религиозных обрядов и жилые дома становятся объектами нападений и разрушаются в результате применения тяжелой артиллерии или действий патрулей Тамадо<sup>1</sup>. 13 февраля 2020 года как минимум 17 школьников в возрасте от 5 до 12 лет получили ранения в результате попадания минометного снаряда в начальную школу в деревне Кхамве Чаунг в поселении Бутхидаун. В этот момент в школе находились более 60 учащихся. 13 марта три артиллерийских снаряда попали в монастырь в деревне Тин Ма в поселении Кяокто, причинив серьезный ущерб зданию. 29 марта в деревне Пхапио в поселении Минбья солдаты подожгли дома и школу, а также разрушили местный монастырь в результате применения гранатомета.

<sup>1</sup> Из 12 нападений на школы, зарегистрированных в 2019 году, 8 приписываются Тамадо (см. A/74/845-S/2020/525, пункт 127).

9. Подразделения Тамадо производят массовые произвольные аресты и задержания гражданских лиц. Поступают также сообщения о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания задержанных. В некоторых случаях Тамадо собирали всех мужчин деревень, часто завязывали им глаза, а затем отвозили в неизвестные места. 19 апреля в Кьяук Сейке были арестованы и подверглись жестокому обращению 39 мужчин. На момент составления доклада пятеро оставались под стражей по обвинению в терроризме. Их личности были подтверждены членами семьи после просмотра выложенного в Интернете видеосюжета о жестоком обращении солдат с мужчинами на лодке. В ходе другого инцидента 26 февраля двое из шести мужчин, арестованных Тамадо недалеко от деревни Тин Ма, скончались в заключении после избиений, получения ножевых ранений и ожогов от кипятка. Одного мужчину солдаты повесили за ноги на дереве и избили. Семьям их тела не были возвращены. Несколько человек были арестованы или пропали без вести на военных блокпостах. Некоторых из них впоследствии признали виновными в совершении террористических актов и заключили под стражу, а другие пропали без вести. В некоторых случаях члены семей находили тела жертв с тяжелыми травмами через несколько дней после их первоначального ареста. Например, 16 апреля в Кьяоко через несколько дней после задержания на военном блок-посте были найдены тела трех мужчин с огнестрельными ранениями и следами жестокого обращения.

10. Имеются свидетельства того, что подразделения Тамадо незаконно убивают мирных жителей в условиях отсутствия вооруженных столкновений. 22 апреля солдаты Тамадо выпустили снаряд из реактивного гранатомета, серьезно ранив человека, который пас корову в поселении Минбья. Он умер по дороге в больницу. 30 мая Тамадо убили 73-летнюю женщину, которая собирала хворост в поселении Палетва.

11. В нескольких случаях силы безопасности останавливали направлявшиеся в больницу автомобили с ранеными, некоторые из которых умирали во время ожидания на блокпостах. Среди них был раненый 15-летний мальчик, скончавшийся 13 апреля после остановки на военном блокпосту. Его перевозили для оказания срочной медицинской помощи ввиду ранения в результате обстрела в деревне Кьяук Сейк, который стал причиной гибели двух его братьев. 11 мая Департамент по общим административным вопросам в поселении Маундо распорядился ввести ограничения на транспортировку раненых в больницы, потребовав, чтобы до перевозки раненого в медицинское учреждение частные лица или организации получали от местных властей и вооруженных сил разрешительные письма.

12. В период с 19 марта по 29 апреля в штатах Чин и Ракхайн произошло три нападения на представителей гуманитарных организаций. В каждом инциденте на перевозивших гуманитарный груз транспортных средствах или судах имелись официальные символика или флаги. 19 марта в районе Тау Кан в штате Ракхайн был обстрелян и поврежден катер Международной организации по оказанию помощи. 20 апреля в поселении Минбья было совершено нападение на автомобиль Всемирной организации здравоохранения, перевозивший пробы анализа на коронавирусную инфекцию (COVID-19) из Ракхайна в Янгон. Водитель и пассажир, являющийся сотрудником Министерства здравоохранения и спорта, получили огнестрельные ранения, в результате которых водитель впоследствии скончался. 29 апреля президент Мьянмы распорядился создать комитет для расследования инцидента. На момент подготовки настоящего доклада заключения комитета объявлены не были. Наконец, 29 апреля в штате Чин было совершено нападение на автоколонну из пяти грузовиков Всемирной

продовольственной программы, доставлявших продовольственную помощь в Палетву. Один подрядчик был ранен.

13. В 2020 году подразделения Тамадо сожгли несколько деревень и жилых домов в районах, затронутых боевыми действиями, придерживаясь хорошо известной тактике вооруженных сил уничтожать имущество гражданского населения в нарушение принципа разграничения. Для сжигания деревень и домов солдаты Тамадо использовали легковоспламеняющиеся жидкости и факелы. В нескольких случаях они поджигали деревни, оставленные жителями после столкновений или обстрелов из тяжелого оружия. В одном из инцидентов 26 мая Тамадо подожгли более 60 домов в деревне Ми Лет Ва поселения Палетва после того, как жители покинули деревню из-за столкновений. На момент сожжения деревни столкновений в этом районе не было.

14. Поступают сообщения о нарушениях прав человека, совершаемых Араканской армией, включая установку наземных мин в жилых районах, хищение личного имущества и домашнего скота и снос 53 домов рохинджа в Син Кон Таине поселения Ратедаун. Десятки рохинджа бежали из деревни после похищения и предположительно убийства Арканской армией в мае 2019 года двух местных должностных лиц народности рохинджа. Бежавшие остаются внутренне перемещенными лицами.

15. Согласно официальной статистике<sup>2</sup>, по состоянию на 7 июля в результате конфликта насчитывалось 81 637 перемещенных лиц, а местные гуманитарные организации оценивают эту цифру в 190 708 человек. В настоящее время внутренне перемещенные лица находятся в импровизированных временных местах для перемещенных лиц, школах, церквях и монастырях. Большинство из них не имеют доступа к достаточному питанию и чистой воде и подвержены угрозам в плане безопасности в результате боевых действий, включая наземные мины, ограничения свободы передвижения и отсутствие доступа к существованию и основным услугам. Проживая в антисанитарных условиях в переполненных лагерях, они также подвержены риску заболевания, в том числе COVID-19.

16. Гуманитарный доступ к нуждающимся, в частности к внутренне перемещенным лицам, значительно сократился. В настоящее время только в Ракхайне в гуманитарной помощи нуждаются примерно 750 000 человек. Для многих в результате утраты источников дохода и питания гуманитарная помощь остается единственным средством выживания. Гуманитарным организациям отказывают в доступе в пострадавшие районы с момента введения в конце 2019 года новых правил, регулирующих поездки и доступ. С марта 2020 года из-за ограничений в поселениях, введенных властями в Ракхайне и Чине, резко сократился доступ в сельские районы. В июне 2020 года был введен дополнительный режим допуска для доставки помощи из Янгона в Ситтве, включая возможность задержки гуманитарной помощи на военных блокпостах, если имеются основания полагать, что помощь будет перенаправлена Араканской армии, даже когда от властей получены все необходимые разрешения. Доступ в районы за пределами основных городов для оказания непродовольственной помощи разрешен немногим международным организациям. Бюрократические процедуры получения таких разрешений затрудняют гуманитарную деятельность и в Ракхайне, и в Чине, что приводит к перебоям и задержкам в предоставлении важнейших услуг. Ограничения доступа также препятствуют предоставлению услуг по защите в районах, затронутых конфликтом.

<sup>2</sup> URL: <https://reliefweb.int/map/myanmar/myanmar-myanmar-armed-forces-arakan-army-conflict-generated-displacement-rakhine-and-0>.

17. Продолжающиеся блокады и вооруженные столкновения обостряют проблемы, связанные с доступом к продовольствию в Ракхайне и Чине. Власти устанавливают блокпосты, значительно сокращая движение по дорогам между поселениями и традиционным судоходным путям, что приводит к нарушению производственно-сбытовых цепочек. Результатом блокады являются нехватка продуктов питания, пустые места хранения продуктов и отсутствие запасов на местных рынках, а также многократный рост цен на товары первой необходимости и как следствие — сокращение ежедневного рациона питания жителей. В поселении Палетва, где Тамадо перекрыли автомобильные дороги и водные транспортные пути с начала 2020 года, стоимость мешка риса низкого качества возросла с 30 000 кьят (21 долл. США) до 120 000 кьят (84 долл. США). Некоторые жители вынуждены прибегать к радикальным мерам, например, придерживаться диеты, состоящей только из фруктов, использовать в еде стволы банановых деревьев или корм для животных. Жители поселения Энн в Ракхайне также сталкиваются с нехваткой продовольствия в результате нарушения транспортных и производственно-сбытовых цепочек вследствие блокады, введенной Тамадо с января 2020 года.

18. Несмотря на рекомендации миссии по установлению фактов, Верховного комиссара и Специального докладчика, властям не удалось остановить насилие и военные операции в Ракхайне и Чине. Разрушение деревень и жилых домов причиняет страдания мирным жителям. Нападения на мирных жителей и гражданские объекты является нарушением международного гуманитарного права. Кроме того, стороны в конфликте должны уважать принципы разграничения между мирными жителями и боевиками и между гражданскими объектами и военными объектами; воздержания от неизбирательных ударов; пропорциональности при ведении наступательных действий; и проявления предосторожности при проведении военных операций. Такие выводы способствуют обращению с призывами продолжать расследование действий, которые могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности, совершаемые Тамадо в штатах Чин и Ракхайн.

### **Штаты Качин и Шан**

19. О случаях нарушений и злоупотреблений сообщалось также в штатах Качин и Шан. Хотя стороны в конфликте объявили о прекращении огня, продолжали поступать сообщения о столкновениях между Тамадо и этническими вооруженными организациями, включая стороны Общенационального соглашения о прекращении огня. Гражданские лица, проживающие в затронутых районах, являются жертвами нарушений и ущемлений прав человека со стороны сил безопасности и этнических вооруженных организаций. Такие события свидетельствуют об уязвимости положения в области безопасности в этих районах в результате зашедшего в тупик мирного процесса и вызывают обеспокоенность в связи с активизацией боевых действий на севере и северо-востоке страны.

20. По сообщениям, среди гражданского населения в Качине и Шане имелись жертвы в результате нападений Тамадо на жилые районы, включая деревни, и неизбирательного применения тяжелой артиллерии и стрелкового оружия. Поступали также сообщения о ряде других нарушений со стороны Тамадо, включая произвольные аресты, содержание под стражей без связи с внешним миром, пытки и жестокое обращение с гражданскими лицами, принудительную вербовку и принудительный труд, а также использование охраняемых объектов, таких как школы, в военных целях.

21. По сообщениям, этнические вооруженные организации похищали, избивали и убивали мирных жителей, принудительно вербовали сельских жителей в качестве проводников и носильщиков, требовали уплаты налогов лицами, проживающими в районах, находящихся под их контролем, и подвергали опасности мирных жителей, оккупируя деревни или разбивая лагерь поблизости. Наземные мины, которые, как сообщается, устанавливаются Тамадо и этнические вооруженные организации, и неразорвавшиеся боеприпасы представляют серьезную угрозу для гражданского населения, проживающего в этих районах, особенно для сельскохозяйственных рабочих и других лиц, которым приходится работать в заминированных районах. Жертвами мин и неразорвавшихся боеприпасов стали сотни людей. Конфликты продолжали вызывать перемещение, и с момента своего перемещения в 2011 году внутренне перемещенными лицами в 170 районах Качина и Шана остаются 105 000 человек. Еще тысячи людей были вынуждены временно покинуть свои дома в результате столкновений, но с тех пор так и не смогли вернуться. Сообщается, что в середине 2020 года Тамадо разрушили пункты проверки на COVID-19, находившиеся в ведении Организации за независимость качинов и Совета восстановления штата Шан.

### **Штат Кайин**

22. В январе 2020 года в результате возобновления строительных работ на дороге, соединяющей Кьяукки в районе Баго с Хпапун в штате Кайин, и последующего усиления присутствия Тамадо в этом районе начались столкновения с Национальным союзом каренов, этнической вооруженной организацией, подписавшей Общенациональное соглашение о прекращении огня. Местные организации утверждали, что Тамадо систематически обстреливали жилые районы из артиллерийских орудий, вынуждая население спасаться бегством. По предварительным данным, более 2000 мирных жителей бежали в окрестные леса, где они испытывали трудности с пропитанием и получением услуг. В 2020 году солдаты Тамадо предположительно убили трех мирных жителей в районе строительства дороги, а тело одной из жертв сожгли. Вооруженные действия, вызвавшие перемещение, продолжались после объявления Тамадо прекращения огня в связи с кризисом COVID-19, и появились сообщения о том, что сотни людей покинули свои деревни. Сообщалось, что 6 мая Тамадо уничтожили по меньшей мере два пункта проверки на COVID-19, которые оказывали услуги под контролем Национального союза каренов.

## **В. Подотчетность**

23. Мьянма добилась ограниченного прогресса в выполнении вынесенных миссией по установлению фактов рекомендаций о проведении оперативных, эффективных, углубленных, независимых и беспристрастных расследований и привлечении виновных к ответственности за преступления, совершенные на всей территории страны. В апреле 2018 года Тамадо объявили, что военный трибунал, все судебные заседания которого остаются секретными, приговорил четырех офицеров и трех солдат к 10 годам тюремного заключения и принудительным работам за участие в убийстве 10 мужчин народности рохинджа в деревне Инн Дин. Однако в ноябре 2018 года после отбывания в заключении менее года Верховный главнокомандующий помиловал и освободил их. Судебные разбирательства и помилование свидетельствуют об отсутствии транспарентности и независимости системы военной юстиции в Мьянме и влиянии главнокомандующего на судебный процесс. Кроме того, 30 июня 2020 года Тамадо объявили, что военный трибунал признал виновными двух офицеров и одного солдата за «отклонение от выполнения приказов» во время инцидента в Гу Дар Пьин в



Бутидауне в 2017 году. Как и в ходе предыдущего военного судопроизводства и несмотря на заверения Тамадо о соблюдении транспарентности, информация о личностях и званиях преступников, преступлениях, за которые они были привлечены к уголовной ответственности, судебных разбирательствах, доказательствах и приговорах остается нераскрытой. Все судебные разбирательства, проводимые Тамадо, характеризуются секретностью и отсутствием независимости, в результате чего разбирательства дел в военных трибуналах не способны обеспечить привлечения к ответственности за преступления, совершенные военнослужащими против гражданских лиц. Что касается штатов Качин и Шан, то никаких расследований не проводилось и никаких обвинительных приговоров не выносилось, и сохраняется полная безнаказанность военнослужащих за преступления, задокументированные миссией по установлению фактов в этих районах.

24. С учетом проводившейся ранее работы по выработке понятия ответственности<sup>3</sup> 20 января 2020 года Независимая комиссия по расследованию, созданная правительством, представила свой доклад президенту. За исключением 14-страничного резюме с рекомендациями и некоторыми приложениями доклад по-прежнему не издан. Полная оценка фактологического и правового анализа, служащая основой выводов и рекомендаций Комиссии, а также ее методов работы, включая вид и выбор источников и доступ к свидетелям и их защиту, в частности отказ опросить любого потерпевшего и свидетеля народности рохинджа в Бангладеш, невозможна на основе предоставленной информации. Высказанные ранее серьезные опасения в отношении структуры, мандата, сроков, независимости и беспристрастности Комиссии сохраняются. С учетом того что ее мандат ограничен исключительно конкретными событиями в Ракхайне в течение 12 дней, расследования более масштабных нарушений или преступлений, совершенных в других частях страны, не проводились. Власти Мьянмы по-прежнему отрицают, что преступления в этих районах имели место и что циклическое насилие и продолжающиеся серьезные нарушения прав человека в отношении меньшинств на всей территории страны в основном связаны с дискриминационной политикой и практикой.

25. В своих рекомендациях Независимая комиссия по расследованию не рассмотрела институциональные недостатки национальной системы правосудия и не дала исчерпывающего ответа на вопрос о путях их устранения. В целях пресечения серьезных нарушений, совершавшихся на протяжении десятилетий, и укрепления демократии и верховенства права Мьянма должна обеспечить подотчетность, в том числе посредством инициатив в отношении правосудия переходного периода, в полном соответствии с международными стандартами и с помощью беспристрастных и заслуживающих доверия механизмов. Необходим широкий процесс конституционной, правовой, институциональной и административной реформы с участием всех соответствующих заинтересованных сторон с целью положить конец безнаказанности и предотвратить повторение нарушений.

26. В декабре Мьянма предстала перед Международным Судом по делу о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (*Гамбия против Мьянмы*). В ходе публичных слушаний по просьбе о принятии временных мер, представленной Гамбией, которая высказалась за сохранение до окончательного решения Суда по делу прав этнической группы рохинджа в Мьянме, ее членов и Гамбии в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, представитель Мьянмы

<sup>3</sup> См. A/HRC/39/64, пункты 95–99; A/HRC/39/CRP.2, пункты 1601–1609; A/HRC/40/37, пункты 56–59; и CEDAW/C/MMR/CO/EP/1, пункт 9.

отметил, что нельзя исключать нарушения норм международного гуманитарного права и подтвердил готовность Мьянмы привлечь к ответственности виновных. Однако до сих пор меры, принятые Независимой комиссией по расследованию и органами военной юстиции, являются недостаточными и повторяют прошлые тенденции затягивания эффективных процессов привлечения к ответственности и сохранения безнаказанности. В ходе слушаний в Суде представители Мьянмы не в полной мере затронули проблему сексуального и гендерного насилия, несмотря на представленные миссией по установлению фактов документы о широко распространенных изнасилованиях, массовых групповых изнасилованиях и сексуальном насилии в отношении женщин и девочек народности рохинджа и иногда в отношении мужчин и мальчиков. Имеющиеся заключения Комиссии, свидетельствующие о непризнании или игнорировании ответственности, ставят под сомнение готовность властей обеспечить подлинную подотчетность и независимость национальной комиссии.

27. В январе Международный Суд принял решение о временных мерах, обязывающее Мьянму принимать все меры в пределах своих возможностей для предотвращения совершения в отношении представителей этнической группы рохинджа на ее территории любых действий, представляющих собой геноцид в соответствии с Конвенцией о геноциде, сохранять доказательства, относящиеся к обвинениям, и периодически сообщать о мерах, принятых в соответствии с временными мерами. 22 мая Мьянма представила свой первый доклад, открытого доступа к которому по-прежнему нет. 8 апреля канцелярия президента Мьянмы издала два указа, предписывающих государственным должностным лицам, в том числе военнослужащим, не совершать действия, предусмотренные статьями II и III Конвенции, и запрещающих уничтожение доказательств, касающихся событий, упомянутых в заключительный отчет Независимой комиссии по расследованию, соответственно. Информация о последующих мерах, принятых властями в целях распространения содержания указов и повышения осведомленности должностных лиц и государственных учреждений всех уровней о них, отсутствует.

28. Почти через три года после инцидентов в штате Ракхайн были изданы указы президента о сохранении доказательств. Миссия по установлению фактов пришла к выводу о том, что с августа 2017 года Мьянма активно стремилась предотвратить возвращение рохинджа посредством «захвата освобожденных земель и зачистки местности» и «уничтожения любых следов общин рохинджа». Кроме того, спутниковые снимки определенно подтверждают, что объекты физической инфраструктуры, возведенные с октября 2017 года для возвращения рохинджа, в том числе центры приема Таунг Пио Лет Яр и Нга Ку Я и транзитный центр Хла По Каун, были построены там, где ранее находились деревни рохинджа, и в результате, вероятно, были уничтожены любые доказательства, которые могли там существовать. Имеются доказательства того, что аналогичная реконструкция проводилась с 2017 года в нескольких деревнях поселения Маундо, а также в деревне Паун Зар поселения Ратедаун.

29. В мае поступали сообщения о том, что Тамадо сожгли большую часть поселения Бутидаун, где когда-то находились по крайней мере пять деревень рохинджа. Тысячи рохинджа бежали из этих районов в 2017 году в ходе и после так называемых «операций по зачистке», и после их освобождения пустующие постройки сносятся. В мае Тамадо вернулись в этот район и сожгли все что осталось от деревень Инь Ма Кьяун, Доне Паинь, Тон Га Нет, Су Таун и Конне Таун. По словам очевидцев, поджоги в этих районах не были связаны с конфликтом с Араканской армией, поскольку столкновений в этом районе не было. В письме от 17 июля 2020 года на имя Верховного комиссара Постоянный представитель Мьянмы при Отделении Организации Объединенных Наций и других

международных организациях в Женеве заявил, что нападений, которые якобы были совершены в мае в поселении Бутитаун, «не было и в помине».

### **С. Сексуальное и гендерное насилие**

30. Безнаказанность в связи с сексуальным и гендерным насилием продолжается. Безопасные, эффективные, доступные и учитывающие гендерные аспекты механизмы сообщения о таких преступлениях отсутствуют, и правительство продолжает категорически отрицать их совершение как в конфликтных, так и неконфликтных ситуациях. Независимая комиссия по расследованию также исключила доказательства сексуального и гендерного насилия, задокументированные миссией по установлению фактов. Потерпевшие и их семьи по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями, когда им необходимо сообщить о насилии и получить доступ к услугам. Трудности, о которых сообщают защитники потерпевших, включают языковые барьеры, с которыми сталкиваются общины этнических меньшинств, стигматизацию и страх перед законами об уголовной ответственности за диффамацию, если дела касаются военнослужащих. Такие пробелы затрудняют оценку масштабов сексуального насилия в Мьянме, при этом сообщаемые немногочисленные случаи, вероятно, составляют лишь небольшую часть случаев, происходящих на всей территории страны. Особо острыми такие проблемы являются в сельских и неподконтрольных правительству районах, где инциденты если и урегулируются, то обычно посредством выплаты третьей стороной-посредником компенсации.

31. С февраля 2019 года правительство создает «единые кризисные центры» и «единые центры поддержки женщин», предоставляющие медицинские услуги пострадавшим, приют для матерей и детей и юридическую поддержку для жертв сексуального насилия. Хотя такие меры являются позитивными, таких центров мало, а доступ для наиболее уязвимых групп населения ограничен. В Мьянме по-прежнему отсутствует неограниченный доступ к бесплатным, конфиденциальным, многосекторальным службам реагирования на сексуальное и гендерное насилие. Хотя Министерство социального обеспечения, оказания помощи и переселения и Министерство здравоохранения и спорта разрабатывают протоколы и руководящие принципы содействия реагированию в интересах пострадавших, необходимо значительно расширить масштабы услуг в целях обеспечения доступа к населению в труднодоступных районах и районах, затронутых конфликтом. Необходимо также предоставить гуманитарный доступ партнерам, специализирующимся на оказании услуг, ориентированных на пострадавших.

32. После подписания в 2018 году совместного коммюнике с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в марте 2019 года правительство создало национальный комитет для разработки плана действий по его осуществлению. К сожалению, вопреки международной практике, правительство еще не взяло на себя обязательства по плану действий, одобренному совместно с Организацией Объединенных Наций, сославшись на обеспокоенность по поводу наблюдения и доступа. Вместе с тем в проекте плана действий, который еще не утвержден, отсутствуют необходимые меры защиты жертв и пострадавших от сексуального и гендерного насилия. Другие сохраняющиеся проблемы, возникающие в связи с проектом, включают отсутствие реформ, необходимых для принятия соответствующего закона, недостаточную инклюзивность и неспособность обеспечить подход на основе учета потребностей потерпевших, включая механизм подачи жалоб, обеспечивающий конфиденциальность жалоб и защиту истцов от возмездия.

33. В январе 2020 года в парламент после длительного процесса разработки, который начался в 2013 году, был представлен проект закона о предотвращении насилия в отношении женщин. Несмотря на обеспокоенность гражданского общества и Организации Объединенных Наций по поводу содержания законопроекта, он по-прежнему не соответствует международным стандартам, изложенным в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как на это указал Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Таким образом, сохраняется обеспокоенность по поводу обеспечения законопроектом в случае его принятия в нынешней форме надлежащей правовой защиты для женщин.

34. Рекомендации миссии по установлению фактов, Специального докладчика и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, принятые Мьянмой в процессе универсального периодического обзора, касающегося защиты и уважения основных прав и свобод для всех в Мьянме, в значительной степени не выполнены. Правозащитники, журналисты и инакомыслящие по-прежнему подвергаются гонениям и преследованию за осуществление своих прав, что еще больше ограничивает возможности для осуществления демократических прав и свобод. Активистов продолжают сажать в тюрьмы за мирные протесты в соответствии с Законом о мирных собраниях и мирных шествиях 2011 года. В феврале 2019 года семь студентов были подвергнуты тюремному заключению сроком на три месяца в Мандалае за то, что не уведомили о демонстрации, участники которой призывали к усилению безопасности в студенческом городке. В феврале 2020 года пять студентов были осуждены в Янгоне за акцию протеста против отключения Интернета в западной части Мьянмы.

35. В течение отчетного периода наблюдалось усиление ограничений свободы выражения мнений, включая криминализацию независимой журналистики и репортажей, в частности по вопросам, связанным с военными операциями Тамадо. Редакторам новостных агентств «Войс», «Наринджара» и «Кит Тит» были предъявлены обвинения в преступлениях терроризма в начале 2020 года после объявления Араканской армии террористической организацией и после публикации ими интервью с официальным представителем Араканской армии. Най Лин из агентства «Войс» был арестован 30 марта и содержался под стражей до 10 апреля, а редакторы из «Наринджара» и «Кит Тит» и некоторые их коллеги продолжают скрываться. Тамадо подали на средства массовой информации жалобы за освещение конфликта в Ракхайне, включая редактора «Девелопмент медиа групп» Аун Марм О, в мае 2019 года, на газету «Иравади» в апреле 2019 года и на «Рейтерс» в марте 2020 года. Хотя Тамадо отозвали некоторые жалобы, местные журналисты расценивают эти дела как угрозу их способности выполнять свои профессиональные обязанности.

36. Тамадо и представители государственной власти продолжают подавать иски о диффамации, и в 2018 и 2019 годах было зарегистрировано в общей сложности 150 дел. После традиционных сатирических представлений в округах Янгон и Иравади в апреле 2019 года в шести поселковых судах в соответствии с разделом 505 (а) уголовного кодекса и разделом 66 (d) закона о телекоммуникациях семи членам сатирико-поэтической труппы «Поколение павлинов» были предъявлены обвинения за дискредитацию вооруженных сил. Шесть из них были осуждены несколькими судами и приговорены к лишению свободы на срок от одного до пяти лет, при этом решения по обвинениям в двух судах Иравади еще не вынесены. Эти дела свидетельствуют о нарушении принципа защиты от двойной ответственности и серьезных проблемах соблюдения надлежащей правовой процедуры и права на справедливое судебное разбирательство.

37. В апреле правительство предписало телекоммуникационным компаниям заблокировать доступ к 20 веб-сайтам средств массовой информации этнических групп, используя в качестве оправдания определение «фейковые новости». С июня 2019 года мобильный Интернет отключен в пострадавших от конфликта районах штатов Чин и Ракхайн. Запрет объяснялся необходимостью обеспечения национальной безопасности, однако такие общие меры лишают людей, проживающих в округе, доступа к жизненно важной информации, в том числе во время кризиса COVID-19. Мобильный интернет восстановили в мае 2020 года только в Маундо.

38. Миссия по установлению фактов представила правительству подробные рекомендации в отношении ненавистнических высказываний. 20 апреля 2020 года канцелярия президента издала для всех министерств и правительств штатов и округов указ, предписывающий им принять все возможные меры для осуждения и предотвращения всех видов ненавистнических высказываний и поощрения участия и поддержки мероприятий по борьбе с разжиганием ненависти. За этим первым позитивным шагом должно последовать справедливое, недискриминационное и обеспечивающее равные права выполнение указа, а также создание всеобъемлющей правовой и политической основы для борьбы с дискриминацией по любым признакам, включая этническую принадлежность, религию, пол и сексуальную ориентацию. УВКПЧ и другие структуры Организации Объединенных Наций предложили правительству помощь в разработке такой основы вместо проекта закона о борьбе с разжиганием ненависти, который может еще больше ограничить свободу выражения мнения. Существует вероятность неправильного применения неточно сформулированных положений законопроекта, и он может в случае его принятия в нынешнем виде существенно ограничить право на свободу выражения мнения.

39. Значительная часть размещаемых в Интернете материалов содержит уничижительные и оскорбительные высказывания в адрес меньшинств и порочит тех, кто якобы поддерживает этнические вооруженные организации. Недавно активисты, участвовавшие в онлайн-кампании по борьбе с дискриминацией, столкнулись с угрозами и преследованием за свою пропагандистскую деятельность. Несмотря на то, что с 2018 года «Фейсбук» принимает меры в целях улучшения своей деятельности в Мьянме, включая удаление личных аккаунтов военных должностных лиц и страниц организаций, страницы военной пропаганды, содержащие расистские высказывания, разжигающие ненависть, в сети остаются.

40. Вопреки рекомендации миссии по установлению фактов о содействии возвращению внутренне перемещенных лиц в свои дома или места происхождения тысячи людей остаются в лагерях. В ноябре 2019 года правительство завершило разработку своей национальной стратегии по расселению внутренне перемещенных лиц и закрытию лагерей для них, которая содержит ссылки на основные международные стандарты и может способствовать поиску долгосрочных решений для перемещенных лиц. Вместе с тем текущие попытки закрыть лагерь Кьяук Та Лон в штате Ракхайн вызывают серьезную обеспокоенность. С жителями лагеря, принадлежащими к народности каман и рохинджа, конструктивные консультации не проводятся, но они, тем не менее, желают вернуться в места своего происхождения. Кроме того, создаваемый в настоящее время центр для переселения находится рядом с существующим лагерем, подвержен наводнениям и не обеспечивает доступа к средствам к существованию и основным услугам, включая здравоохранение и образование. Это предложение влечет угрозу постоянной сегрегации и изоляции перемещенных лиц.

## Е. Экономические и социальные права

41. Обязательства Мьянмы по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах включают обязанности уважать, защищать и осуществлять права на достаточное питание, воду и санитарии, жилище, охрану здоровья, образование, работу, социальное обеспечение и участие в культурной жизни. Как и во многих других странах, права на землю и гарантии против незаконного выселения в Мьянме являются основой доступа значительной части населения к продовольствию, жилью, средствам к существованию и развитию. Для общин этнических меньшинств связь с землей также является духовной, культурной и социальной. Примечательно, что с учетом многочисленных вооруженных конфликтов между Тамадо и этническими вооруженными организациями земельные вопросы часто приобретают политическую окраску.

42. В своих рекомендациях миссия по установлению фактов рекомендовала усилить соблюдение принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека в связи со всеми инвестициями в затронутых конфликтом районах, особенно в штатах Качин, Ракхайн и Шан. Она также подчеркнула, что проекты в области развития должны осуществляться на основе принципов справедливости, равноправия, недискриминации, устойчивости и отсутствия политизации. События последних двух лет показывают, что этого не произошло.

43. В сентябре 2018 года путем внесения поправок в закон о пользовании пустующими, залежными и целинными землями 2012 года были внесены новые формальные требования для получения разрешений на использование земель, объявленных в соответствии с законом пустующими, залежными или целинными землями, большинство из которых находится в штатах Мьянмы с высокой численностью населения, относящегося к меньшинствам, что способствует активному развитию сельского хозяйства и горнодобывающей промышленности и осуществлению другой деятельности. Хотя землепользование, основанное на обычае, было признано в поправках впервые, традиционная система пользования остается юридически неопределенной и не находится под особой защитой в рамках сложной правовой основы, регулирующей землепользование в Мьянме. Результатом внесения поправки является лишение собственности миллионов мелких фермеров и криминализация их землепользования в настоящий момент, если они в течение шести месяцев с момента вступления поправки в силу не подали заявление о получении новых необходимых разрешений и не получили их.

44. В августе 2019 года парламент принял закон о приобретении земли, расселении и реабилитации, который заменил закон о приобретении земли 1894 года. Хотя новый закон включает позитивные цели в области политики, окончательный список категорий «общественных целей» в отношении конфискации земель и требования к обследованиям для выявления некоторых потенциально затронутых групп населения, оценки экологических и социальных последствий и планов переселения и реабилитации, он остается крайне неэффективным для выполнения обязательств страны по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Некоторые категории общественных целей являются слишком широкими, что чревато верховенством коммерческих интересов над правами личности и социальными благами. Кроме того, закон не распространяется на многие категории лиц, которых он может касаться, например перемещенных лиц в результате конфликта, имеющих право на реституцию, и тех, кто имеет земельные ресурсы в совместном пользовании, что противоречит предусмотренному Пактом обязательству о недопущении дискриминации.

45. В феврале 2020 года парламент принял поправки к закону о сельскохозяйственных землях 2012 года, в соответствии с которыми по существу создан законный рынок земли путем официального оформления права владения землей в сельской местности с использованием сертификата землепользования и системы регистрации. Несмотря на некоторые положительные элементы, в целом представляется, что поправки усугубляют недостатки закона 2012 года. В частности, согласно закону, за невыполнение формального требования о подаче заявления и получении сертификатов землепользования теперь предусмотрена уголовная ответственность. Кроме того, было отменено первоначальное положение о возврате неиспользованной конфискованной земли, что повысило риски чрезмерных мер по изъятию земель. В результате принятия поправки было также расширено определение «сельскохозяйственных земель», в которое было включено более традиционное землепользование, в результате чего земля превращается в товар в качестве экономического ресурса, принадлежащего государству, вместо признания культурного понимания земли этническими общинами.

46. Одновременно с этим в августе 2018 года правительство приступило к осуществлению плана устойчивого развития Мьянмы, а в начале 2019 года представило банк проектов, которые обеспечивают основу политики и общедоступный архив инвестиционных проектов. Примерно в тот же период правительство также взяло на себя обязательства по созданию экономического коридора Китай-Мьянма, являющегося основой крупномасштабных инфраструктурных, торговых и транспортных проектов в рамках инициативы «Один пояс, один путь».

47. Информация о проекте создания экономического коридора по-прежнему является ограниченной, что ставит под сомнение обещания обеспечения транспарентности и проведения консультаций с заинтересованными сторонами. Для выполнения Мьянмой своих процедурных обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах пострадавшие должны иметь доступ ко всей соответствующей информации, что позволило бы провести реальные консультации до любого нарушения прав, защищаемых Пактом. Согласно публичным сообщениям, основные проекты по созданию экономического коридора включают строительство высокоскоростной железной дороги и одновременно скоростной автомагистрали из Жуйли, провинция Юньнань, Китай, через Мусе, северная часть штата Шан, до Чаупхью, штат Ракхайн, с отдельной веткой на юг от Мандалая до Янгона; три новые зоны экономического сотрудничества в восточной части коридора; и еще одну зону экономического сотрудничества на западе, особую экономическую зону Чаупхью, которая включает глубоководный порт. В двух концах коридора в последние два года резко обострился вооруженный конфликт между Тамадо и этническими вооруженными организациями (см. раздел II.A выше). Без полноценных консультаций с затронутыми общинами, гарантий экономических, социальных и других преимуществ для членов этих общин и конкретных мер защиты культурных, религиозных и других обычаев такое региональное экономическое развитие может в значительной степени не соответствовать представлению о конкретном вкладе в миростроительство.

48. Несомненно, устойчивое развитие имеет решающее значение для продолжения Мьянмой мер по ликвидации нищеты среди ее населения и обеспечения последовательной и постоянной реализации прав, закрепленных в Пакте. Реагирование правительства на социально-экономические последствия пандемии COVID-19 в определенной степени способствует выполнению его обязательств по Пакту. Вместе с тем сельскохозяйственные земли в Мьянме подвержены серьезному воздействию в результате действия указанных выше законов. В целом они допускают грабительскую конфискацию земли и других природных ресурсов в пользу крупномасштабного развития, связанного с земельными ресурсами,

за счет отдельных фермеров и общин и их права сохранения своей земли, средств к существованию и культурной жизни. Легализация земельного рынка без твердых государственных гарантий, включая независимую судебную систему, свободные средства массовой информации и всеобъемлющую систему социального обеспечения, может обострить конфликты и породить новые споры.

## **Г. Институциональные и правовые реформы**

49. Вопреки рекомендациям миссии по установлению фактов законы, распоряжения, политика и практика на всех уровнях правительства, которые ограничивают свободу передвижения, выражения мнений, ассоциаций и собраний или являются дискриминационными по своему применению или воздействию, не были рассмотрены, изменены или отменены. Четыре закона о защите расы и религии остаются в силе и по-прежнему представляют серьезную угрозу для прав общин этнических меньшинств, женщин и детей. Парламент продолжает принимать дискриминационные по содержанию или существу законы, включая поправки 2018 года к закону о пользовании пустующими, залежными и целинными землями. В 2019 году Мьянма приняла новый закон о правах детей, который защищает многие права, закрепленные в Конвенции о правах ребенка, и определяет в качестве уголовно наказуемых шесть серьезных нарушений прав детей в вооруженных конфликтах. Хотя он предусматривает всеобщую регистрацию рождений, в нем право на гражданство гарантируется не всем детям.

50. Правительство продолжает процесс проверки гражданства на основе закона о гражданстве Бирмы 1982 года и сообщило, что в период с сентября по декабрь 2019 года им было выдано 1144 национальные верификационные карточки. Рекомендации миссии по установлению фактов о прекращении этого процесса и восстановлении прав рохинджа на гражданство были проигнорированы. УВКПЧ продолжает получать сообщения о том, что рохинджа, в том числе те, кто был освобожден из тюрьмы в начале 2020 года, вынуждены прямо или косвенно получать карточки. Около 800 человек, арестованных или заключенных в тюрьму в других частях страны, включая несопровождаемых несовершеннолетних лиц в возрасте 14 лет, которые находились в заключении в течение двух лет, были освобождены в апреле и возвращены в штат Ракхайн, где они находились на карантине ввиду пандемии COVID-19. Лица из этой группы заявили, что для выхода из карантина многие должны были получить национальные верификационные карточки. Признание прав на гражданство по-прежнему не связано с процессом проверки, который не привел к улучшению положения рохинджа, включая свободу передвижения. Нет никаких признаков того, что правительство изменит свою политику лишения гражданства или отменит принятые им до выборов 2015 года решения о лишении рохинджа права голосовать и баллотироваться на выборах, что ставит под сомнение справедливость выборов 2020 года. Исключительное видение гражданства и нации Мьянмы, основанное на концепции «национальных рас», по-прежнему является определяющим при осуществлении таких и других дискриминационных мер.

51. Правительство предприняло попытку пересмотреть Конституцию в 2019 и 2020 годах. Однако, учитывая фактическое вето, наложенное военными представителями в парламенте, эти предложения по большей части провалились. Предлагаемые поправки способствовали бы демократизации страны, в том числе путем ограничения роли военнослужащих в правительстве. В 2019 году Департамент по общим административным вопросам перешел под гражданский контроль, что стало позитивным шагом в направлении демилитаризации, предпринятым вне процесса внесения поправок в Конституцию.



52. Национальное законодательство по-прежнему не охватывает преступления в соответствии с международным правом, и в процессе внесения поправок в закон о предоставлении национальным судам полномочий в отношении международных преступлений никакого прогресса достигнуто не было. Прокуратура и судебные органы по-прежнему лишены независимости, а права на справедливое судебное разбирательство часто нарушаются. Руководство о справедливом судебном разбирательстве, изданное генеральной прокуратурой Мьянмы, и кодекс судебной этики, принятый Верховным судом, требуют соблюдения стандартов при проведении судебных разбирательств, но в действительности оказались малоэффективными.

53. Обеспокоенность вызывает деятельность Национальной комиссии Мьянмы по правам человека и выполнение ею принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), после назначения в январе 2020 года 11 новых членов Комиссии. Хотя четыре члена Комиссии — женщины, все они являются бывшими государственными служащими, некоторые — военнослужащими, и все они не имеют опыта работы в области прав человека. Представителей гражданского общества или меньшинств нет. Во время пандемии COVID-19 Комиссия воздерживалась от комментариев, а в единственном публичном заявлении воздала должное правительству и Тамадо за их действия, включая объявление одностороннего прекращения огня, за исключением штата Ракхайн. Это вызывает дополнительную обеспокоенность по поводу ее независимости и способности действовать в целях поощрения и защиты прав человека.

## **G. Деятельность Организации Объединенных Наций в Мьянме**

54. На основе рекомендаций миссии по установлению фактов страновая группа Организации Объединенных Наций при поддержке УВКПЧ принимает комплексные меры по осуществлению плана действий «Права человека прежде всего» и последующего призыва Генерального секретаря оказывать конкретную поддержку всем видам деятельности внутри страны. Хотя некоторые процессы были успешно завершены, в осуществлении других из-за пандемии COVID-19 произошли задержки. Была создана рабочая группа в составе представителей тематической группы по правам человека страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группы, включая неправительственные организации и доноров, в целях оценки актуальности рекомендаций миссии по установлению фактов для их правозащитной и гуманитарной деятельности в Мьянме и контроля за их выполнением. Генеральный секретарь поручил подготовить независимый отчет о кратком и независимом обзоре деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме с 2010 по 2018 год, в котором, среди прочего, рекомендовалось создать механизмы обеспечения непрерывного диалога между донорами и неправительственными организациями по вопросам прав человека и посредством существующих механизмов, таких как стратегия защиты гуманитарной страновой группы, отслеживать выполнение правительством рекомендаций миссии по установлению фактов и представлять доклады по этому вопросу.

55. Центральное место в работе страновой группы Организации Объединенных Наций занимала разработка при поддержке Канцелярии координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам общей стратегии в области прав человека в целях представления специальной рамочной политики поощрения уважения прав человека в соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека и осуществлению плана действий «Права человека прежде всего». Стратегия была разработана на основе широких

консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами системы Организации Объединенных Наций и вне нее, и она также основана на выводах доклада о кратком и независимом обзоре. Она включает четыре ключевые цели: обеспечение того, чтобы никто не был забыт; защита и поощрение прав человека; репутация Организации Объединенных Наций как авторитетного, принципиального и эффективного участника; и культурные изменения в Организации Объединенных Наций.

56. В 2019 году УВКПЧ возглавило создание системы раннего предупреждения, которая ежемесячно предоставляла страновой группе обновленную информацию о событиях в области прав человека, оценке рисков и соображениях в отношении возможных превентивных мер. Опираясь на вклад всех подразделений Организации Объединенных Наций, система внедрила основанный на консенсусе процесс сбора и анализа данных в рамках усилий по осуществлению плана действий «Права человека прежде всего» и сформулированной Генеральным секретарем повестки дня по предотвращению конфликтов. Она поддерживает деятельность страновой группы по координации информационно-пропагандистской деятельности и выявлению возможностей взаимодействия между существующими программами в целях содействия соблюдению властями Мьянмы стандартов в области прав человека.

57. УВКПЧ поддерживает процесс проведения анализа соблюдения должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках совместной деятельности Организации Объединенных Наций и властей и частного сектора Мьянмы в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. С этой целью в августе 2019 года координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам официально уведомили правительство об обязанности Организации Объединенных Наций осуществлять этот процесс. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций должным образом приняла к сведению все выводы и заключения доклада миссии по установлению фактов об экономических интересах вооруженных сил Мьянмы (A/HRC/42/CRP.3) и приняла конкретные меры для обеспечения того, чтобы ее программы и закупочная деятельность осуществлялись в соответствии с политикой должной осмотрительности. Другие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в стране осуществляют свои собственные процедуры должной осмотрительности для проверки хода осуществления своих программ и проектов.

58. В апреле 2019 года Организация Объединенных Наций создала многостороннюю рабочую группу по механизмам мониторинга, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в условиях конфликта. Ее целью является систематический сбор данных о сексуальном насилии в условиях конфликта, анализ тенденций и выявление возможностей участия Организации Объединенных Наций в деятельности по усилению соблюдения международных обязательств Мьянмы. Прилагаются усилия по укреплению служб оказания помощи пострадавшим путем поддержания тесного сотрудничества с партнерами в районах, физический доступ в которые Организация Объединенных Наций не имеет.

### III. Заключение

59. Несмотря на некоторый прогресс, включая завершение разработки стратегии закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц и принятие закона о правах детей, положение в области прав человека в Мьянме по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку в различных частях страны по-прежнему безнаказанно совершаются серьезные нарушения и ущемления

прав человека в отношении отдельных лиц и групп населения. Заметного прогресса в деле привлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека не наблюдалось. В целях обеспечения прогресса в деле пресечения безнаказанности и связанного с ней порочного круга дискриминации, насилия и жестокого обращения правительство и Тамадо должны выйти за рамки закрытых и тайных процессов, когда военное руководство заявляет о своей ответственности на основе собственной системы подчинения. Сделанные в декабре 2019 года заявления в Международном Суде о том, что Мьянма проведет расследование и привлечет к ответственности лиц, предположительно виновных в серьезных нарушениях, через свою систему военной юстиции, отражают такой подход. Страна придерживается мнения, что ее вооруженные силы вне закона как на национальном, так и на международном уровне и не подотчетны никому, кроме самих себя. Для обеспечения подлинной подотчетности необходимы независимые, транспарентные и подконтрольные гражданским структурам механизмы, которые гарантируют беспристрастность и, следовательно, укрепляют авторитет и общественное доверие. Подотчетность также должна подкрепляться процессами правосудия переходного периода, включая обеспечение права на установление истины, возмещение ущерба и гарантии неповторения, которые в настоящее время отсутствуют.

60. Кроме того, хотя власти придают особое значение обеспечению верховенства права, они должны сменить подход к обеспечению законности, оправдывающей репрессивную политику и дискриминационное отношение, которые остаются глубоко укоренившимися, подходом, который способствует инклюзивности и уважению прав и демократических принципов. Журналистам, активистам и гражданскому обществу необходимо разрешить действовать свободно и беспрепятственно и выражать свое мнение, не опасаясь возмездия за осуществление этих прав. Процветающей стране, созданной на основе демократии и верховенства права, необходимы независимые мнения и институты, в том числе те, которые обладают конкретным мандатом в области прав человека, и полное уважение ко всем общинам без дискриминации по каким-либо признакам. Пока такие изменения не произойдут, реальный прогресс в области мира, демократии и устойчивого развития в Мьянме невозможен.

#### **IV. Рекомендации**

**61. УВКПЧ повторяет рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Верховного комиссара и правозащитных механизмов, включая Специального докладчика по Мьянме и независимую международную миссию по установлению фактов. Кроме того, он рекомендует правительству Мьянмы:**

**а) незамедлительно распространить режим прекращения огня на всю территорию страны и положить конец нарушениям международного гуманитарного права и права прав человека, включая все ограничения на доступ гуманитарных организаций;**

**б) проводить оперативные, независимые, беспристрастные и тщательные расследования всех утверждений о нарушениях международного гуманитарного права, включая действия, которые могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности в штатах Ракхайн и Чин, а также нарушения прав человека, и обеспечивать привлечение виновных к уголовной ответственности посредством транспарентных и заслуживающих доверия процессов;**

c) признать, что сексуальные преступления имели место в штате Ракхайн и в других частях страны, принять конкретные меры по выявлению и привлечению виновных к ответственности и обеспечить оказание медицинской помощи и психосоциальных услуг для пострадавших;

d) повышать институциональный потенциал и усиливать структурные реформы в поддержку верховенства права, прав человека и демократических принципов посредством основанного на широком участии и инклюзивного подхода, включая усилия по обеспечению независимости судебной системы и реформированию сектора безопасности в целях усиления гражданского контроля;

e) до создания отделения УВКПЧ содействовать доступу УВКПЧ в страну и взаимодействовать с УВКПЧ в области технического сотрудничества;

f) внести поправки в закон о гражданстве Бирмы 1982 года, предусматривающие отмену связи между этнической принадлежностью и гражданством, и восстановить гражданство рохинджа;

g) обеспечить принятие эффективных решений для перемещенных лиц и осуществить национальную стратегию закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц в соответствии с международными стандартами;

h) обеспечить, чтобы Национальная комиссия Мьянмы по правам человека полностью соблюдала Парижские принципы и чтобы члены Комиссии назначались в рамках транспарентного процесса и включали представителей гражданского общества и групп этнических меньшинств;

i) ввести мораторий на отчуждение земель в соответствии с законом о сельскохозяйственных землях 2012 года, законом о пользовании пустующими, залежными и целинными землями 2012 года и законом о приобретении земель 1894 года или законом о приобретении земли, расселении и реабилитации 2019 года до тех пор, пока не будет создана рамочная основа управления земельными ресурсами в соответствии с национальной политикой землепользования 2016 года;

j) создать благоприятные условия для независимых средств массовой информации и гражданского общества, в том числе путем публичного признания их ценности в демократическом обществе и прекращения криминализации осуществления их прав и свобод;

k) сотрудничать и конструктивно взаимодействовать с недавно назначенным Специальным докладчиком по Мьянме и соответствующими международными механизмами правосудия и подотчетности.

62. УВКПЧ также рекомендует этническим вооруженным организациям в Мьянме принять все меры для прекращения боевых действий, нарушений международного гуманитарного права и ущемлений права прав человека.

63. Кроме того, УВКПЧ рекомендует Организации Объединенных Наций в Мьянме:

a) продолжать выполнение рекомендаций, вынесенных миссией по установлению фактов, и требовать привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных преступлений в соответствии с международным правом, на всеобъемлющей и комплексной основе с упором на осуществление прав жертв и предупреждение повторения преступлений;

b) обеспечивать, чтобы все страновые программы включали правозащитный подход и процедуры обеспечения должной осмотрительности.