



马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2531(2020)号决议将联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务期限延长至 2021 年 6 月 30 日,并要求我每三个月向安理会报告该决议的执行情况。本报告介绍了自 2020 年 6 月 2 日我提交上一份报告(S/2020/476)以来马里的主要事态发展。

二. 主要事态发展

2. 马里局势在 2020 年 3 月 29 日和 4 月 19 日立法选举之后的大规模抗议活动中严重恶化,抗议活动最终导致 8 月 18 日发生政变,前总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔、前总理布布·西塞以及其他文职和军事官员被羁押。总统随后辞职并宣布解散政府和国民议会。

政治动态

1. 选举后抗议和调解努力

3. 在巴马科和其他几个城市,选举后抗议活动 6 月份加剧。4 月 30 日,宪法法院作出裁决,推翻 3 月和 4 月举行的立法选举 147 个席位中 31 个的初步结果,多数有利于执政联盟的候选人,从而引发了抗议。

4. 6 月 5 日,巴马科发生了一场大规模集会,抗议活动达到高潮。该活动由伊玛目马哈茂德·迪科运动、协会和同情者协调会召集。包括伊玛目迪科在内的民间社会代表和反对派的政治领导人随后发起了 6 月 5 日爱国力量集会运动(M5-RFP)。除了对选举提出争议之外,M5-RFP 还指责政府未能提供安全环境和实施早该进行的机构改革,要求总统及其政府立即辞职。6 月 19 日和 7 月 10 日还发生了其他大规模抗议。



5. 针对这些事态发展，我的特别代表与非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)驻马里代表合作，与国家利益攸关方举行了几次会议，倡导通过谈判解决危机，同时鼓励马里领导人对抗议者的要求采取灵活态度。6月18日，西非经共体向巴马科派遣了一个调解小组。6月14日和7月8日，总统向全国发表讲话，以平息局势。在他的第二次讲话中，他宣布解散宪法法院。对此，M5-RFP 继续要求总统辞职，并呼吁其支持者走上街头，进行非暴力反抗。7月10日至13日，由于抗议者与安全部队在巴马科发生冲突，14名平民被杀，100多人受伤，数名抗议者和 M5-RFP 领导人被捕。

6. 7月16日至19日，西非经共体派遣一个代表团前往巴马科会谈，该代表团由尼日利亚前总统古德勒克·埃伯勒·乔纳森率领。在初步接触之后，由该区域5位国家元首组成的一个代表团于7月23日抵达巴马科，以敲定一项协议，解决危机。西非经共体的提议最终遭到 M5-RFP 拒绝。

7. 7月27日，西非经共体召开了一次国家元首特别首脑会议，并建议在7月31日之前实施一系列措施。其中包括要求其选举有争议的国会议员辞职；迅速重组宪法法院，组建民族团结政府。M5-RFP 领导人拒绝了这些建议，认为这些建议违反了《马里宪法》，未能满足马里人民的期望和愿望，并重申要求总统“及其政权”辞职。

8. 8月11日和12日，M5-RFP 动员抗议者，并宣布将在8月21日举行更多集会。8月12日，西非经共体调解人会见了 M5-RFP 领导人，说服他们与总统举行直接会谈。8月13日，M5-RFP 发表公报拒绝这一提议，重申要求总统辞职，并呼吁民众在定于8月21日举行的抗议活动之前继续动员起来。

2. 罢免总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔

9. 8月18日上午，一群士兵和军官在巴马科西北部的卫戍城镇卡蒂领导发动兵变。他们迅速挺进首都，在那里控制了战略要地，没有遇到抵抗。几小时后，他们羁押了总统和总理。政府部长、高级官员、高级军官和包括国民议会议长在内的国会议员也被逮捕。所有人都被带到了卡蒂的军营。午夜左右，总统在国家电视台的一次广播中宣布辞职，并解散政府和国民议会。

10. 8月19日早晨，在国家电视台的一次广播中，一个军官小组宣布，他们已指定自己为国家人民救助委员会(CNSP)，并接管了马里政权。该小组澄清说，其行动是为了打击腐败和治理不善，结束马里中部和北部的不稳定。驻扎在马里中部的特种部队营指挥官阿西米·盖塔上校被推举为 CNSP 主席。他宣布，CNSP 将与政治行为者和民间社会协商，以建立文职过渡，并在“合理的时间框架内”组织大选。他还表示，CNSP 将确保马里国家政权的连续性，并履行所有国际承诺，包括执行《马里和平与和解协定》，以及在马里派驻国际部队，包括马里稳定团。

11. 执政的多数派政党——马里民主联盟-非洲团结正义党、共和国部队联合会和马里联盟党谴责了他们称之为违宪罢免总统的行为。主要反对党共和民主联盟表示，该联盟愿意与军方合作，实现政治过渡。另一个反对党 Yelema 谴责兵变，

但认为总统的辞职是解决体制危机的机会。M5-RFP 欢迎总统被罢职，并表示愿意与 CNSP 讨论实现政治过渡的模式。

12. 8 月 21 日，在 M5-RFP 的倡议下，15 000 多人聚集在独立广场，庆祝“人民的胜利”。伊玛目迪科、CNSP 副主席马利克·迪奥上校和 CNSP 发言人伊斯马埃尔·瓦古埃上校出席了集会。

3. 国际反应和外交努力

13. 区域和次区域组织迅速谴责兵变和逮捕总统。联合国、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和法语国家国际组织要求立即释放总统和其他高级政府官员，并立即恢复宪政秩序。非洲联盟、西非经共体和法语国家国际组织暂停马里的成员资格。8 月 20 日，西非经共体国家元首和政府首脑机构特别首脑会议谴责推翻民选总统，这一行为违反西非经共体条约和议定书，要求立即恢复他的国家元首职务。西非经共体还实施了制裁制度，关闭所有陆地和空中边界。根据制裁，西非经共体还停止了其成员国和马里之间的所有金融交易和贸易流动，但基本消费品、药品、电力和燃料除外。

14. 8 月 22 日至 24 日，由尼日利亚前总统古德勒克·乔纳森率领的西非经共体代表团访问了巴马科，与 CNSP 领导人接触，还会见了我的特别代表和国际社会其他成员。

4. 过渡安排

15. 在西非经共体和 CNSP 磋商之后，8 月 27 日，凯塔先生从羁押中获释。马里稳定团人权司在凯塔先生被羁押期间探望了他，以评估他的情况，我的特别代表在他获释后立即会见了。9 月 2 日，凯塔先生在巴马科住院，9 月 5 日前往阿布扎比就医。

16. 西非经共体代表团和 CNSP 领导人继续就政治过渡的方式进行接触。

17. 随着事件持续展开，政府各部的秘书处仍然存在，特派团继续与相关部委对口单位接触，努力保持授权活动的连续性。

18. 8 月 24 日，CNSP 公布了一份临时宪法文件(《基本法》)，该文件旨在为即将作出的决定提供法律依据，并载有一些规定，包括关于人权、国家事务和主权以及条约和国际协定等方面的规定。8 月 27 日，CNSP 对 CNSP 内部以及马里国防和安全部队的一系列关键职位做出了任命。

19. 9 月 10 日和 12 日，CNSP 召集了与主要政治和民间社会行为体的一系列协商。与会者通过了《过渡宪章》，为在 18 个月的期间内举行选举提供了框架。《宪章》还规定设有一名过渡时期总统、一名专门负责国防和国家重建事务的副总统，以及一名将领导由不超过 25 名部长组成的政府的总理。总统和副总统可以是文职人员或武装部队成员。此外，《宪章》呼吁建立由 121 名成员组成的国家委员会，作为立法机构，由包括签署方武装团体在内的所有国家利益攸关方组成。

20. 9月7日,在尼亚美举行的西非经共体国家元首和政府首脑权力机构第57届常会表示注意到正在进行的磋商,并发表公报,拒绝上述《宪章》,但原则上同意18个月的过渡期。该权力机构还以指定文职总统和总理领导过渡作为放松制裁的条件。加纳总统纳纳·阿库福-阿多以该权力机构新任主席的身份,邀请 CNSP 出席9月15日在加纳举行的磋商,努力促成一项协议。

21. 9月21日, CNSP 宣布一个选举团正式指定前国防部长、退役上校巴·恩道乌为为期18个月的过渡政府总统, CNSP 领导人阿西米·盖塔上校为副总统。M5-RFP 的一些成员拒绝了这一指定,声称这一进程不具包容性,而阿扎瓦德运动协调会在另一份声明中呼吁在过渡时期更加重视和平进程。

22. 9月23日,西非经共体特使古德勒克·乔纳森返回巴马科,与所有相关利益攸关方进行磋商。

三. 《马里和平与和解协定》的执行情况: 在落实优先措施方面取得的进展

23. 政治危机导致《协定》的执行几乎停滞。6月11日,在8月18日事件发生之前,协定监测委员会举行了第40届会议。马里各方审查了《协定》执行进展情况,并同意将女性纳入监测委员会。

24. 包括 CNSP 领导人和签署协定的各运动在内的主要行为体继续重申对《协定》的承诺。签署方阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟会见了 CNSP,并强调需要作出过渡安排,来维护《协定》。

25. 为确保马里的联合国系统遵守第2374(2017)号决议确立的制裁清单,马里稳定团继续提高人们对制裁义务的认识,包括对潜在乘客进行筛查,避免任何被列入名单的人员登上马里稳定团的航班。特派团还提醒其他利益攸关方防止名单所列人员受益于财政、业务或后勤支持的要求,包括提醒监督《协定》执行情况的利益攸关方注意这一要求。

A. 重新部署经过重组、改革、包含各方的马里国防和安全部队

26. 6月,在完成“赶超”阶段,即剩余的510名前战斗人员(最初为1840名前战斗人员)的解除武装和复员,并将其纳入马里国防和安全部队方面取得了一些进展。截至7月12日,共有400名前战斗人员(包括10名妇女)在通布图(215人)、加奥(139人)和基达尔(46人)业已登记。特派团和联合国国家工作队为登记进程提供了支持。一旦新政府批准这一进程,将对这些前战斗人员进行训练、整编和部署。其余110名前战斗人员将在下一次快速解除武装、复员、安置和重返社会进程期间完成这一阶段。

27. 由于双方在有关方式上存在分歧,将目前驻扎在加奥、经重组的营中的剩余连部部署到基达尔的挑战依然存在。

28. 在加奥和通布图，特派团在上一个报告所述期间移交了协调行动机制的地点后，出现了对领导层、缺乏来自马里武装部队指挥部的足够支持、生活条件恶劣以及对通布图重组营的不公平付款等问题的关切。基达尔的付款也有类似问题。充分的支持、培训、指挥和控制体制以及装备对于确保重组部队的充分运作仍然十分重要。

29. 快速解除武装、复员和重返社会以及整编进程的下一步是培训和整编，以及在随后重新部署已登记的 400 名前战斗人员。随后，将重新启动面向 1 160 名前战斗人员的第二波加速进程，并执行社会经济方面的复员援助方案。

B. 宪法和机构改革

30. 由于没有正常运转的议会，推动实施宪法和机构改革的工作进一步拖延。梅纳卡和陶代尼大区立法补选的筹备工作也被搁置。

C. 北部开发区

31. 国土管理和权力下放部继续就北部开发区开展工作，但在政治危机之后，由于政府停止了有效运作，执行工作停滞不前。

D. 妇女参与

32. 在协定监测委员会第 40 届会议上，政府代表团包括一名女副部长，纲领会武装团体联盟的代表团包括三名女性(见上文第 23 段)。与会者赞同将每一方的女性代表人数从两名增加到三名的提议，签字方承诺在下届会议的代表团中纳入这三名女性。与会者还承诺探索各种备选方案，以确保妇女参与协定监测委员会的四个专题小组委员会。

四. 中部地区的稳定和国家权力的恢复

33. 马里中部的局势仍然令人严重关切。自卫民兵和极端主义团体继续利用不同社区之间的冲突，导致针对平民的暴力和安全事件持续发生，主要影响到邦卡省、邦贾加拉省、杜安扎省和科罗省。有报告称，多贡人的 Dan Nan Ambasagou 自卫民兵强征多贡人村民加入队伍，并对拒绝的人进行暴力报复。极端分子还继续袭击马里国防和安全部队，同时巩固了他们在塞古地区的力量。各社区和恐怖组织之间的冲突还导致一些村庄遭到封锁，使生活状况愈加艰难。

34. 恐怖团体继续扩大在中部地区的影响力，袭击并威胁一些村庄的本地居民。据报，这些团体在杜安扎省进行了更多绑架，用简易爆炸装置对主要交通干线进行的袭击也有所增加，阻碍了平民和安全部队的行动。国防和安全部队遭受了多起袭击，主要发生在中部地区的东面和北面。

35. 稳定团继续支持马里中部危机管理政治框架常设秘书处。6 月 29 日，政治框架的塞古地区区域委员会在塞古镇成立，完成了建立地区一级关键治理架构的过程。

36. 马里稳定团继续支持和解和社会凝聚力方面的行动。在奥戈萨古省启动了社区对话，并在科罗省和杰内塞省签署了地方和平协定，使 500 名境内流离失所者得以返回杰内省。

37. 稳定团支持对莫普提全省地方当局和传统调解人提供预防冲突和调解方面的培训，并支持一项政府倡议，该倡议召集地方当局和民间社会领导人，讨论在该区域恢复国家权力方面面临的挑战。稳定团还支持政府为中部地区开展的宣传运动，在邦贾加拉省、邦卡省、杜安扎省和科罗省以当地语言广播，宣传和平共处。

38. 稳定团和联合国国家工作队还努力为进入偏远村庄提供便利，包括为此修复沿尼日尔河的一些桥梁。然而，巴马科的政治危机使政府在中部地区的大部分工作停止，尽管稳定团继续对文职工作提供保护。

39. 马里稳定团继续开展“布法罗”行动，并启动“猫鼬”行动，两项行动都旨在加强对一再遭受暴力袭击地区平民的保护。稳定团还制作了由地理空间数据驱动的新工具，以评估其保护平民行动的影响，使之能迅速调整工作，并进一步提高行动的效力。

落实优先措施方面的进展

1. 重新建立国家力量和国家权力

40. 截至 8 月 31 日，马里北部和莫普提大区 17% 的文职行政人员实际部署在工作地点，包括 29% 的省长和 14% 的副省长，比上一个报告所述期间减少了 5.5%，原因是局势仍不安全，政治不稳定日益严重。多数行政人员往返于其工作地点和邻近的省份或区域首府之间。梅纳卡和陶代尼大区有几个职位仍无人出任。

41. 继 6 月 17 日通布图大区迪雷省副省长被绑架后，6 月 22 日，两个主要民政行政人员工会发表了一份联合公报，呼吁感到在工作地点不安全的成员撤退到最近的安全地点。这促使一些文职行政人员离开了工作地点，包括迪雷省长和所有余留的副省长。几名被绑架的民事行政人员目前仍遭到监禁。

2. 打击有罪不罚现象

42. 对于在中部地区发生的违反国际人权和人道主义法的严重罪行，该国政府作出的反应依然总体不足。对 2019 年 3 月袭击奥戈萨古、2019 年 6 月袭击索巴内达和 2019 年 12 月袭击马莱马纳等重大案件的司法应对进展甚微，这些案件共造成至少 206 名平民丧生。然而，对 2020 年 2 月奥戈萨古省的袭击事件展开了刑事调查。一项令人鼓舞的行动是，7 月份签发了对涉嫌参与马里中部严重犯罪行为的军事人员发出的起诉令，这些罪行包括 6 月 5 日在 Binedama 发生的事件，当时至少有 37 人(31 名男性、3 名女性和 3 名儿童)在国家部队的一次军事行动中遭到即决处决。目前尚待发出对嫌疑人的逮捕令。

43. 由于不安全状况日益严重、冠状病毒病(COVID-19)造成行动受限、马里国防和安全部队缺位以及极端分子和民兵的影响，开展调查和执行逮捕令方面的工作仍然面临挑战。

五. 区域动态

44. 国际反恐行动继续开展，取得了一些成功，特别是 6 月初伊斯兰马格里布基地组织头目阿卜杜勒马利克·德鲁克德勒及该团体一些成员在基达尔地区泰萨利附近被击毙。6 月 30 日，在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团国家元首首脑会议上，五国元首与法国总统一起誓言加强三国边境利普塔科-古尔马地区的反恐行动，同时重申将致力于调查关于安全和国防部队侵犯人权的指控，并确保这些部队尊重人权和国际人道主义法合规框架。

45. 马里稳定团继续向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支持。6 月 3 日至 7 月 24 日，稳定团向联合部队提供了 240 600 公升燃料、640 公升机油和 12 600 个口粮包。马里稳定团还在与联合部队的密切协商下，根据第 2531(2020)号决议作出安排，开始执行向联合部队提供强化支持的任务。

六. 主要安全事态发展

46. 鉴于极端主义团体在马里北部和中部对平民以及国家和国际安全部队的袭击有增无减，安全局势仍然令人严重关切。

47. “支持伊斯兰与穆斯林”组织和“大撒哈拉伊斯兰国”的附属团体之间的冲突仍在继续，主要发生在加奥地区，原因是大撒哈拉伊斯兰国继续从马里中部向北部和三国边界地区扩张。7 月 31 日和 8 月 4 日，锡卡索省和卡伊省一些城市的海关人员及一个宪兵哨所分别遭到据信与恐怖团体有关联的身份不明袭击者的袭击。

48. 在加奥市，阿拉伯人社区和桑海人社区之间的紧张态势于 8 月 20 日爆发。8 月 26 日，在一次社区间会议之后，代表桑海人、阿拉伯人、图阿雷格人和富拉尼人社区的知名人士签署了一项关于在加奥地区促进安全环境的谅解备忘录。

49. 阿扎瓦德运动协调会继续扩大在基达尔和通布图地区的影响力，仍然是基达尔地区主要的安全保障者。

50. 7 月，分别与阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会和阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会有关联的不同阿拉伯社区之间的冲突在通布图省贡达姆区莱内卜再次爆发。尽管通过毛里塔尼亚当局的斡旋达成了在边界地区的一项协议，但 8 月 2 日的冲突仍造成 15 人死亡。8 月，马里稳定团支持通布图省长发起的调解进程，并为联合观察和核实小组派出的实况调查团提供支持，调查团得出结论认为，这起事件构成了违反停火行为，将在技术安全委员会下一次会议上审议。

A. 不对称袭击和其他袭击

51. 发生了针对国家和国际部队、马里稳定团和签署方武装团体的 84 起不对称袭击，其中 49% 的袭击发生在马里北部，包括加奥地区 11 起、基达尔地区 9 起、梅纳卡地区 7 起、通布图地区 14 起。中部地区发生的袭击事件占 48.8%，其中 33 起发生在莫普提，8 起发生在塞古地区。这标志着马里中部的袭击事件与上次

报告所述期间相比有所增加，上一期间发生了 30 起针对安全部队和签署方团体的袭击事件。

52. 马里国防和安全部队遭到 47 起袭击，袭击中 108 名士兵丧生，201 人受伤。6 月 14 日在塞古地区尼奥诺省 Bouka、7 月 2 日在莫普提大区邦卡省 Gouari 发生了最致命的袭击，在 Bouka 的袭击中 27 名士兵丧生、5 人失踪，在 Gouari 的袭击中 9 名士兵丧生、6 人受伤。

53. 发生了 29 次对马里稳定团的袭击，造成 2 名维和人员死亡，40 人受伤。这表明袭击次数和死亡人数比上一期间增加，上个期间报告了 26 起针对马里稳定团的袭击，袭击中 24 名维和人员受伤，无人死亡。莫普提大区录得的受袭击次数仍然最多(14 次)，其次是基达尔大区(8 次)、梅纳卡大区(3 次)、加奥大区(2 次)和通布图大区(2 次)。6 月 13 日，在加奥镇东北 93 公里处，袭击者袭击了马里稳定团后勤车队，造成 2 名维和人员死亡。7 月 7 日，袭击者对基达尔大区泰萨利的马里稳定团营地发动了间接火力攻击。没有报告发生人员伤亡或财产毁坏。

54. 2020 年上半年，用简易爆炸装置袭击马里稳定团的事件从 2019 年同期的 25 起增至 41 起。虽然受伤的维和人员数从 22 人增至 58 人，但死亡人数仅从 3 人略增至 4 人，部分原因是稳定团增加了反简易爆炸装置培训并改进了装备。

55. 本报告所述期间，签署方武装团体遭到 7 次袭击，造成 7 名人员死亡，6 人被绑架。7 月 9 日，设在通布图大区 Gounadam 省 Gargando 县 Amrouch 的阿拉瓦德团结高级理事会指挥官遭到身份不明的武装人员绑架。

B. 对马里国防和安全机构的支持

56. 马里协调机构于 7 月 27 日举行会议，以加强国家与国际性国防和安全部队之间的协调。与会者讨论了对“门纳卡无武器倡议”提供支持的要求，并讨论了为马里安全部队之间的合作和协商建立法律框架的努力。

57. 马里稳定团为马里国防和安全部队人员进行了 35 次伤员后送。8 月 18 日的事件发生后，稳定团继续开展伤员后送，包括 8 月 27 日在马里军队车队在莫普提大区遇袭事件中受伤的 18 名马里国防和安全部队人员，以及 9 月 4 日马里军队车队在库利科罗大区遇袭时受伤的 18 名马里士兵。

58. 马里稳定团警察为 129 名马里安保人员(包括 21 名女性)提供了社区警务培训。

C. 减缓小武器、轻武器和爆炸物的威胁

59. 极端主义团体增加了用简易爆炸装置袭击国际安全部队的次数，要求马里稳定团和其他各方调整应对工作，减缓其威胁。为此，除了使用空中掩护来应对威胁外，稳定团并继续开展“塞卡”行动，目的是保护加奥和梅纳卡大区的主要运输干线。

60. 稳定团还于 7 月 3 日启动了“工具箱行动”，对以前的袭击行动作出纵观和分析，提供信息指导车队路线的规划，并加强每个分区保护车队、平民和人道主义行为体行动路线的能力。该行动带来了重要变化，包括根据具体威胁为每个车

队制定反简易爆炸装置计划，在支持行动的过程中加强侦察和巡逻，建立对各种路线的侦察信息数据库并提出行动建议。

61. 排雷行动处完成了在加奥大区建造两个军械库的工作，并启动了为马里当局在加奥大区和梅纳卡大区建造和整修 10 个军械库和 1 个弹药库的工程。这些工程增加了安全储存能力，将降低意外爆炸的风险，并有助于减少小武器非法贩运活动。

七. 保护平民

62. 尽管国家部队在马里稳定团的支持下为改进保护措施作出了最大努力，但跨越族裔界线针对平民的袭击仍有发生，特别是在马里中部。截至 8 月 31 日，整个马里境内报告了 343 起事件，其中有 375 名平民被杀害，450 人受伤，93 人被绑架。与上一个报告所述期间报告的 293 起事件相比，这表明暴力程度有所上升。上次报告期间有 266 名平民死亡，189 人受伤，44 人被绑架。莫普提大区的平民受冲击最大，发生了 165 起事件，其中 248 名平民被杀害，100 人受伤，49 人被绑架(占所有涉及平民的事件的 48%)。

63. 虽然简易爆炸装置事件的总数没有变化，但中部地区由受害者操作的简易爆炸装置增加，导致平民伤亡人数增加：2020 年上半年为 153 人(35 人死亡，118 人受伤)，而 2019 年同期伤亡人数为 108 人。

64. 在加奥大区，根据马里稳定团的记录，针对平民的暴力事件有所增加，尽管马里国防部队最近在马里稳定团的支持下返回边境城镇 Labbezanga。加奥-Labbezanga 轴线的沿线平民和相邻的 Liptako-Gourma 地区继续遭受暴力和恐吓，导致流离失所。马里稳定团目前正在增加在该地区的力量。

65. 6 月 15 日，马里稳定团颁布了新的预警和快速反应标准作业程序。新制作的在线工具包括于[8 月]在莫普提大区测试并于 9 月推广到其他地区的预警跟踪表，这使马里稳定团能够定期进行全面的行动后审查，以提供指导，对快速反应行动作出持续改进。稳定团进一步改善了试行的数据驱动工具，以衡量其保护平民工作的影响，并将工具的使用范围扩大到莫普提以外地区的部队行动。目前正在作出安排，在整个任务区开通免费热线，使平民能够向马里稳定团通报迫在眉睫的威胁。另一方面，具备充分的航空资产对于确保稳定团有能力为保护平民作出迅速部署仍然至关重要。

八. 人权状况

66. 人权状况恶化，存在与暴力极端主义蔓延、反恐怖主义行动和社区暴力有关的侵权和虐待行为，以及巴马科反政府示威期间的暴力行为。

67. 马里稳定团记录了 720 起侵犯人权事件(377 起)和虐待事件(343 起)，比上一期间增加 185 起，这些事件包括法外处决、即决处决或任意处决(96 名受害者)、其他谋杀事件(252 起)、侵犯或践踏人身安全(158 起)、强迫失踪(5 起)、绑架(58

起)、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇(9 起)、非法或任意逮捕和拘留(142 起),以及大量死亡威胁和恐吓、强迫平民应征入伍和迁移、破坏公私财产以及抢劫事件。

68. 与过去一样,所记录的大部分侵权和虐待行为发生在莫普提大区(359 起),其余的事件发生在巴马科(202 起)、塞古(44 起)、通布图(32 起)、梅纳卡(28 起)、加奥(22 起)、库利科罗(17 起)和基达尔(16 起)等大区。肇事者有国家部队(187)、司法当局(114)、签署并服从的武装团体(35)、社区武装团体和民兵(260)以及极端主义团体(122 人)。

69. 在国家部队被控在 7 月 10 日至 13 日巴马科示威期间严重侵犯人权之后,马里稳定团派出实况调查团,记录了特别反恐部队和马里国防及安全部队其他部门人员过度使用武力的情况,造成 14 人死亡(11 名男子和 3 名男童)和 109 人受伤。调查确定了一些人员对暴力行为的责任。

70. 6 月 5 日在莫普提大区 Binedama 的一次军事行动中,国家部队在反恐行动中犯下了侵犯人权的罪行,包括即决处决至少 37 人(31 名男性、3 名女性和 3 名儿童),并烧毁了住宅。来自周围村庄的多贡族传统猎人(“多佐”)在这些行动中与国家部队勾结。

71. 8 月 6 日,马里稳定团发布了关于 2020 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间马里境内侵犯和践踏人权趋势的季度说明,记录了 632 起侵犯和践踏人权行为,比上一季度增加了 5.7%。马里稳定团在其调查结果中强调,马里国防和安全部队以及国际部队在军事和安全行动中的侵犯行为增加,包括 2020 年 5 月 26 日至 28 日期间有 50 人被任意处决的指控,特别是在 Boulekessi 村和周围村庄的事件。

72. 在莫普提大区,族裔间暴力行为仍然无减缓:多贡武装团体和民兵发动了 6 起袭击,其中 9 人被杀,而富拉尼人的武装团体参与了 61 起袭击,造成 180 人被杀。7 月 1 日,富拉尼人的武装人员袭击了 Djimindo、Fangadougou 和 Gouari 村庄,造成至少 33 人被杀,多人受伤,并毁坏财产和抢劫牲畜。Dan Nan Ambassagou 民兵继续强征平民入伍以扩充队伍。

73. 所录得的针对儿童的严重侵犯行为少于上一期间:本期间发生针对 159 名儿童的 230 起侵犯行为,而上一期间发生针对 219 名儿童的 322 起侵犯行为。虽然大多数案件的肇事者身份不明,但据称 27 起案件是阿扎瓦德阿拉伯运动-阿扎瓦德运动协调会所为,19 起为纲领会武装团体联盟所为,14 起为 Dan Nan Ambassagou 所为,3 起为极端主义团体所为,2 起为“多佐”所为,1 起为马里武装部队所为。共有 46 名儿童被杀,24 人名儿童致残。阿扎瓦德阿拉伯运动-阿扎瓦德运动协调会(36 名)、纲领会武装团体联盟(19 名)、Dan Na Ambassagou(7 名)和身份不明的武装团体(7 名)共招募了 69 名年龄在 11 岁至 17 岁之间的少年儿童。马里稳定团还录得 16 起攻击和威胁学校和医院的事件。

74. 马里稳定团报告了 5 起针对 3 名妇女和 2 名女童的与冲突相关的性暴力案件,包括极端团体实施的轮奸和性奴役。马里稳定团培训了 54 名警察,以处理与冲突有关的性暴力案件。

75. 马里稳定团继续支持真相、正义与和解委员会的工作，该委员会已于 6 月开始进行编写最后报告的工作。

九. 法治

76. 部署在北部和中部的司法和监狱官员人数仍然很少，这对法院的运作产生了负面影响。不安全状况继续造成这些地区人员缺勤和 8 名治安法官搬迁。马里稳定团继续努力，支持在这些地区恢复国家司法机构，主张派任足够数量的治安法官，同时举行流动审讯并定期进行实地访问。

77. 马里稳定团为支持政府，开展了提高意识的宣传活动，并在北部和中部地区提供防护装备，防止冠状病毒病在监狱里传播。

78. 稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室继续向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股提供技术援助，为此对治安法官和调查员进行远程辅导，并对应急响应人员和办事员提供远程培训。

79. 8 月 24 日，巴马科巡回法院 2020 年刑事审判开庭，截至 9 月 11 日，预定将进行 29 次对恐怖主义相关罪行的审判。

80. 迄今为止，马里当局尚未就维和人员死亡事件进行审判。

十. 人道主义局势

81. 人道主义局势仍然令人严重关切，冠状病毒疫情使本已脆弱的局势雪上加霜。不安全状况继续限制人道主义援助准入，但人道主义行为体继续努力建立信任，以改善他们进入社区的机会。

82. 粮食不安全状况以惊人的速度加剧。在青黄不接季节，需要紧急粮食援助的人数增加了 70% 以上，达到 130 万人。与此同时，资金紧张迫使人道主义行为体将口粮配给量减少到基本口粮配给的 60%。

83. 自上一个报告所述期间以来，境内流离失所者人数从 250 998 人增加到 266 831 人。差不多 139 631 名马里难民仍留在邻国。

84. 自 3 月 19 日以来，所有学校都已关闭，影响到 380 万儿童。国际社会支持政府在严格执行冠状病毒病预防措施的同时，开展居家学习活动，为学校复学作准备。因为调调整整个卫生部门应对疫情，也对一些必要的活动产生了负面影响，包括疫苗接种。

85. 作为综合性努力的一部分，马里稳定团在世界卫生组织的技术指导下，通过提供防护物资，在抗击冠状病毒疫情方面向政府提供了支持，21 吨物资已运往北方，另外准备在巴马科移交 32 吨物资。

86. 2020年7月修订了2020年人道主义计划，目标是为共计680万需要帮助的人中的550万人提供援助。实施该计划需4.743亿美元。截至8月31日，已收到1.662亿美元(35%)。

十一. 经济发展

87. 6月，联合国国家工作队和马里稳定团开展了一次社会经济影响评估，并最终确定了一项经过成本估算的联合国冠状病毒病综合应对计划，以协调对政府的支持。评估表明，由于疫情造成的全球经济衰退，并且预计马里2020年全国国内生产总值增长率将从5%降至0.9%，政府调集资源的能力减弱。

88. 人口增长六年来首次将明显超过国内生产总值的增长。2019年的贫困率为42.3%，但目前的危机很可能将使贫困线以下的马里人增加80万，而其他人则比以前更穷。收入和就业机会方面的不平等预计会加剧，导致社会经济和政治紧张局势可能升级。西非经共体的制裁也可能对短期和中期前景产生负面影响。

89. 在本报告所述期间，根据综合战略框架确定的优先事项核准了总额近360万美元的11个新的信托基金项目，包括恢复国家权力、社会凝聚力、复原力、基础设施、法治、调解、增强妇女权能以参与执行《协定》等项目。

90. 还核准了总额为102万美元的31个速效项目，涉及提供基本服务、基础设施建设、创收活动、预防冲突、支持青年、妇女和儿童、支持马里国防和安全部队以及支持政府应对冠状病毒疫情。

91. 批准了总额近130万美元的一个新的建设和平基金项目，以支持该基金在马里的项目协调工作。

十二. 对外沟通

92. 马里稳定团采取步骤，加强对外沟通，以提高人们对其任务的认识和了解，并强调马里当局在执行《协定》和保护平民方面的首要作用和责任。这些步骤包括就《协定》和稳定团在马里中部的作用等优先问题举行有针对性的专题新闻通报会；在电台和其他媒体渠道播出对政府和马里稳定团高级官员的采访；互动式电台节目；在中部地区建立针对当地媒体和广播电台、强有力的信息共享和培训网络；加强与当地媒体、马里记者和民间社会协会的合作，以促进不同族裔群体之间的和平与对话。

93. 在实施危机沟通战略时，马里稳定团继续传达一般预防信息，以降低疫情传播的风险。

十三. 稳定团的能力

A. 军事

94. 截至 9 月 14 日,已部署 12 483 名军事人员,占核定人数 13 289 人的 93.6%,其中包括 33 名军事观察员、445 名参谋人员和 11 960 名特遣队人员。妇女占军事人员的 3.6%。

B. 警察

95. 截至 9 月 14 日,共部署了 1 712 名联合国警务人员,占核定人数 1 920 人的 89.21%,其中包括 266 名单派警察和 1 446 名建制警察部队人员。妇女占军事人员的 11.9%。

C. 文职人员

96. 截至 9 月 14 日,马里稳定团 90%的文职工作人员已部署到位,包括 94%的国际工作人员(妇女占 26%)、81%的联合国志愿人员(妇女占 30%)和 89%的本国工作人员(妇女占 16%)。

D. 执行适应计划

97. 冠状病毒大流行以及随之而来的当前政治危机让执行适应计划的工作放缓,包括使营地扩建的基础设施项目被推迟。稳定团努力减轻这些挑战,并继续执行其适应计划。

98. 马里稳定团开始调动和合并不同的特遣队,为部队转型和输入新能力创造条件。7 月,一个机械化步兵连和基地防御部队的大多数人从通布图迁至莫普提,以除其他外确保保护稳定团的房地扩建工程。攻击直升机部队在通布图进行了合并,并将在年底前变为一支部队。由于部队组建和部署过程中与冠状病毒疫情有关的限制,马里稳定团正在探索重新部署现有能力的办法,以实现最大的行动影响力。

99. 作为适应概念的部分工作,建立了“猫鼬”行动,以部署一支移动部队,在稳定团目前行动部署范围之外的马里地区提供保护。在 6 月 2 日至 5 日的第一阶段,特种部队从通布图部署到莫普提,执行了两次任务,加强了稳定团总部、莫普提区域办事处和外地部队人员之间的实时协调,改进了稳定团航空资产、爆炸物处理小组、其他地面部队及一个快速反应排的同步运行。

100. 马里稳定团警察继续准备向莫普提部署埃及建制警察部队的剩余 120 名人员,但由于疫情造成的限制,部署工作被推迟。

101. 成功和及时执行适应计划的必要条件包括马里稳定团营地的吸收能力和稳定团土地征用过程。在莫普提的土地供应得到初步批准后,提出了对布局规划进行重大修改的请求,这将需要稳定团为计划进行的扩建寻找替代解决方案。在基达尔,政府正在审议稳定团的请求,即要求获得更多土地,以容纳将作为适应计划一部分部署的额外航空部队。

E. 努力优化业绩

102. 稳定团继续推出全面业绩评估系统，并对该系统进行了更新，以反映安全理事会第 2531(2020)号决议提出的对稳定团任务规定的修改。
103. 保持物理距离的要求、部队轮调的中断以及关闭边界限制了稳定团的行动能力，迫使它采取灵活应对措施，并调整部分工作的方向，支持政府应对疫情。
104. 马里当局和联合国一直密切合作，应对这场危机。当局为感染冠状病毒病的联合国工作人员提供了检测和医疗服务，联合国则为政府运送应对疫情的物资，向弱势社区捐赠了预防冠状病毒病的用品，并举办了提高认识的活动。
105. 与疫情相关的旅行限制导致稳定团推迟了对 10 支部队的评价工作。在引入远程评价系统后，部队于 9 月份恢复了评价工作。依靠在各区域的人员进行业绩评估的警察组成部分评估了 9 支建制警察部队。虽然他们获得了令人满意的评级，但同时也承认，由于疫情预防措施，减少了巡逻和与社区的互动，对信息收集和业绩产生了负面影响。在 4 支部队发现无法使用的装甲运兵车，3 支部队收到了关于如何加强营地防御的具体建议。

F. 联合国人员的安全和安保

106. 8 月 18 日事件发生后，马里稳定团迅速启动了危机应对机制，审查和更新了应急和安保计划，并进行了演习。
107. 在加奥和通布图的工作完成后，继续在基达尔和莫普提加强周边监视系统。稳定团在 Goundam 安装了公共广播系统，并且启动了规划阶段，以在所有房地安装新的出入控制系统。
108. 稳定团应对疫情的措施包括：对进入房地实行更严格的医疗检查，在巴马科安装热探测摄像机，并对联合国营地进行系统性消毒。为支持马里当局遏制疫情，稳定团还参与了对主要市场、医疗中心和巴马科机场的消毒。
109. 稳定团军警人员的轮调于 7 月 1 日部分恢复。部队和警察派遣国必须遵守严格的条件，包括进行有关冠状病毒病的部署前培训，在本国进行为期 14 天的检疫隔离，在部署后遵守稳定团的检疫隔离规定、保持社交距离以及使用个人防护装备，以减少病毒传播。
110. 截至 9 月 24 日，354 名马里稳定团人员和 11 名联合国国家工作队工作人员冠状病毒病检测呈阳性。就马里稳定团而言，351 例康复，1 例仍处于活跃状态，2 例死亡。

G. 行为和纪律

111. 本报告所述期间，录得一起性剥削和性虐待指控。马里稳定团继续实施其防止不当行为特别是性剥削和性虐待的战略，为此对 808 名军警和文职人员进行了培训，并通过缓解措施管理风险。培训和外联活动严格遵守遏制冠状病毒病的措施，为此使用替代技术资源。

H. 环境问题

112. 旨在减少温室气体排放的以液体形式储存太阳能的试点项目的实施准备工作仍在继续。

十四. 意见

113. 我对导致易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统辞职和议会解散的马里 8 月 18 日政变的后果深感关切。我强烈谴责军方干预政治。我再次呼吁马里迅速恢复宪法秩序。我注意到，这些事件基本上是非暴力的，表达了对腐败、日益恶化的不安全状况、缺乏政治参与，以及改善马里普通民众日常生活中社会和经济状况的承诺没有兑现的不满。

114. 政治真空令人极为关切，因为这可能会进一步延误《协定》和改革议程的执行，有关执行工作在前几个月已大幅放缓。

115. 因此，我敦促所有马里利益攸关方本着妥协的精神，共同努力，为协商一致和包容各方的过渡创造必要条件。需要一份务实的路线图，以确保国家的连续性，为建立更强大和更民主的机构创造基本条件，为全国选举创造公平竞争的环境，以及全面恢复宪法秩序。这将需要一个包容各方的进程，让政治领导人、军队、有组织的劳工、民间社会以及妇女和青年组织参与其中。联合国随时准备与马里人民一道，共同追求这一具有挑战性的事业。

116. 随着过渡进程的展开，马里利益攸关方必须紧急确定各种解决办法，以克服对话和信任的一再破裂，以便为民主的做法奠定坚实基础，并为马里人民带来最终的和平红利。在马里完成这一敏感过渡之际，我呼吁区域和国际行为体继续开展支持马里的活动。我感谢西非经共体、非洲联盟和其他伙伴的积极参与，以确保马里利益攸关方为建立一个更加稳定与和平的国家奠定基础。

117. 《协定》仍然是迫切需要进行的机构改革所需的框架，必须继续将执行该协定列为优先事项。没有其他可行的替代办法。我呼吁过渡当局对《协定》采取主人翁态度，同时敦促签署协定的各运动重申承诺，采取具体步骤，确保在执行该协定方面取得可衡量的进展。需要进行更大的努力，以使重新部署的重组部队能够发挥作用，更有效地促进马里北部的安全安排，特别是在基达尔，并促进重建国家机关。任何进一步的拖延都有可能逆转来之不易的成果。

118. 时间至关重要，因为安全、人道主义和人权局势继续恶化，这是恐怖团体在马里中部和北部的活动加剧的结果。我强烈谴责极端团体对平民、人道主义工作者、马里国防和安全部队和马里稳定团的袭击。。我呼吁国家当局迅速采取行动，调查此类事件，并将施害者绳之以法。

119. 打击恐怖主义、暴力极端主义和不对称攻击必须仍然是优先事项。我寄希望于同国家当局密切合作的国际部队以及发展伙伴和人道主义伙伴继续提供支持，确保不会让极端分子占据优势。至关重要的是，萨赫勒五国集团联合部队必须继续获得执行其任务所需的援助。稳定团将继续在中部地区实施保护平民的综

合办法，包括完全按照人权尽职调查政策向马里国防和安全部队提供支持。为此，我呼吁会员国加快步伐，为马里稳定团的保护和适应工作提供支持。

120. 我对侵犯和践踏人权，包括侵犯儿童和妇女人权的案件不断增加深感关切，我对这些行为一再谴责。我呼吁马里当局迅速调查和起诉北部和中部地区以及在选举后危机中实施的侵犯人权行为。有罪不罚现象助长了暴力循环，破坏了对政府与民众之间的社会契约的信任。有罪不罚的情况必须结束。我敦促马里所有利益攸关方在过渡路线图和政府过渡后优先事项中最大限度地关注打击有罪不罚现象。

121. 我同样对人道主义局势感到担忧，这是马里面临的多方面和多层面危机的产物，现在，冠状病毒大流行又加剧了这一问题。我赞扬双边和多边伙伴加紧努力，应对人道主义需求。鉴于目前的疫情、不断恶化的安全局势和紧张的政治环境，对弱势群体，特别是妇女、儿童、老年人和残障人士的援助必须保持畅通无阻，并与他们的需要相称。

122. 最后，我要感谢我的特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫发挥的领导作用，感谢所有联合国文职和军警人员，感谢他们在很有挑战性的政治、安全和人道主义背景下所作的不懈和持续努力。我也非常感谢部队和警察派遣国、双边、区域和多边伙伴以及非政府组织继续向马里提供支持。

附件一

联合国马里多层次综合稳定团：截至 2020 年 9 月 14 日的军事和警察人数

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 313	15	1 328	1	—	1	237	43	280	238	43	281
比利时	33	5	38	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	240	17	257	12	1	13	133	5	138	145	6	151
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	1 054	35	1 089	22	13	35	130	10	140	152	23	175
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	310	25	335	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	1	1	2	10	3	13	—	—	—	10	3	13
加拿大	2	2	4	3	4	7	—	—	—	3	4	7
乍得	1 415	41	1 456	9	1	10	—	—	—	9	1	10
中国	410	16	426	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	556	8	564	6	10	16	—	—	—	6	10	16
捷克	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 062	2	1 064	—	—	—	148	10	158	148	10	158
萨尔瓦多	189	16	205	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	3	1	4	1	1	2	—	—	—	1	1	2
法国	22	2	24	8	1	9	—	—	—	8	1	9
冈比亚	3	2	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
德国	342	20	362	3	5	8	—	—	—	3	5	8
加纳	133	19	152	3	0	3	—	—	—	3	0	3
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	833	30	863	5	3	8	—	—	—	5	3	8
印度尼西亚	5	—	5	4	1	5	—	—	—	4	1	5
伊朗伊斯兰共和国	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
爱尔兰	11	—	11	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
约旦	80	—	80	7	0	7	—	—	—	7	0	7
肯尼亚	11	—	11	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	102	15	117	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	33	2	35	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢森堡	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
马达加斯加	—	—	—	2	0	2	—	—	—	2	0	2
毛里塔尼亚	7	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	150	3	153	0	1	1	—	—	—	0	1	1
荷兰	5	—	5	2	1	3	—	—	—	2	1	3
尼日尔	857	12	869	22	11	33	—	—	—	22	11	33
尼日利亚	74	8	82	0	1	1	101	39	140	102	40	142
挪威	10	2	12	2	2	4	—	—	—	2	2	4
巴基斯坦	140	—	140	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	56	5	61	2	1	3	—	—	—	2	1	3
罗马尼亚	117	6	123	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	959	40	999	12	6	18	284	29	313	296	35	331
塞拉利昂	21	4	25	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
斯里兰卡	249	—	249	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	153	35	188	1	1	2	—	—	—	1	1	2
瑞士	4	—	4	3	2	5	—	—	—	3	2	5
多哥	887	49	936	26	5	31	258	19	277	284	24	308
突尼斯	80	5	85	25	1	26	—	—	—	25	1	26
土耳其	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
乌克兰	11	2	13	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2	1	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	8	1	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	11 987	451	12 438	191	75	266	1 291	155	1 446	1 482	230	1 712

附件二

地图

