



第七十五届会议

临时议程* 项目 68(a)

促进和保护儿童权利：促进和保护儿童权利

《儿童权利公约》的现状

秘书长的报告**

摘要

本报告根据大会第 74/133 号决议提交。报告铭记《儿童权利公约》通过三十周年这一时机，提供了关于儿童权利的全面资料。报告还审查了实现普遍儿童权利的进展情况，并载有关于当前这方面一些挑战的资料。

* A/75/150。

** 本文件在截止日期之后提交是为了反映最新的信息。



一. 引言

1. 大会第 74/133 号决议请秘书长向大会第七十五届会议提交一份关于儿童权利的综合报告，其中载有关于《儿童权利公约》执行情况的资料，同时铭记 2019 年是《公约》通过三十周年。《儿童权利公约》确认儿童是充分的权利持有人。本报告提供资料说明了过去三十年取得的多方面进展，包括世界各地几乎所有《公约》缔约国取得的进展，这些缔约国都为实现儿童权利通过了某种形式的法律、政策和(或)做法。¹

2. 本报告细述了当前在实现儿童权利方面的挑战，出现这些挑战的原因往往是未能作出充分努力，将《公约》的一般原则适用于落实儿童权利的法律、政策和服务之中。对这种执行不力所致的影响感受最深的往往是处境脆弱、被边缘化的儿童，包括受武装冲突和灾难影响的儿童、残疾儿童、接受替代照料的儿童、生活贫困的儿童、街头流浪儿童、非常年幼的儿童、女童、怀孕少女、提供照顾的青少年、难民儿童、境内流离失所儿童、移徙儿童和无国籍儿童、土著儿童、属于少数群体的儿童、生活在贫民窟和非正式住区的儿童、生活在农村和偏远地区的儿童、受艾滋病毒影响的儿童、女男同性恋或双性恋及跨性别和间性儿童、童工、遭受暴力的儿童、受经济动荡和气候变化影响的儿童、(包括在司法系统中的)被剥夺自由的儿童，以及其他处境不利的儿童，其中许多儿童因全球冠状病毒病(COVID-19)大流行而受到更严重的打击。

二. 《儿童权利公约》的现状和相关情况报告

3. 截至 2020 年 7 月 1 日，除美利坚合众国以外的所有联合国会员国均批准或加入了《儿童权利公约》；170 个国家批准或加入了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；176 个国家批准或加入了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；46 个国家批准或加入了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》；

4. 本报告所述期间，儿童权利委员会举行了第八十二届至第八十四届会议。截至 2020 年 7 月 1 日，委员会收到了缔约国的所有初始报告并全部做了审议，两份报告除外，还收到按照《公约》第 44 条提交的 570 份报告、按照《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的 119 份初始报告和 2 份定期报告，以及按照《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的 120 份初始报告和 2 份定期报告。

¹ 联合国儿童基金会(儿基会)，《为了每一个儿童，每一项权利：处于十字路口的儿童权利公约》，2019 年，纽约。

三. 执行《儿童权利公约》三十年来的进展

A. 一般执行措施

5. 委员会通过监测活动观察到,大多数缔约国审查了本国法律,以确保法律与《公约》相符。若干国家协调了各级政府内部和各级政府之间与儿童有关的政策,推行了政策、战略和行动计划,并制定了监测结构和培训方案,以确保在各自管辖范围内实现《公约》为所有儿童规定的所有权利。

6. 委员会鼓励缔约国按照四项一般原则执行《公约》:不歧视(第2条);将儿童的最大利益作为首要考虑因素(第3条);生命权、最大限度地确保生存和发展(第6条);尊重儿童的意见(第12条)。各国正采取更多措施来识别处于脆弱或被边缘化境况的儿童。这方面已看到一些进展,特别是在打击歧视女童的方面。

7. 1995年通过的《北京宣言》和《行动纲要》标志着在性别平等行动方面已加大力度。《2030年可持续发展议程》进一步巩固了这些目标。与1995年相比,如今的女童预期能多活8年。²各国政府正在制定国家和国家以下各级的行动计划及法律,以保护和促进少女的权利。然而,女童的福祉和女童权利的实现仍面临远超其他群体的特别严重威胁,部分原因在于顽固的歧视性社会性别规范、普遍的性别暴力、各种形式的剥削以及大量的童工和无偿工作的存在。³

8. 已有越来越多的缔约国正采取措施,将儿童的最大利益纳入有关儿童的各项行动之中。委员会制定了关于儿童将他或她的最大利益列为一种首要考虑的权利的第14号一般性意见(2013年),为各国提供这方面的指导。

9. 尽管不同儿童的生存机会存在巨大差异,特别是最弱势儿童在生存机会方面的差异,但数百万儿童现在的生存机会已得到改善。⁴15岁以下儿童和青少年总死亡人数下降了56%,从1990年的1 420万人下降到2018年的620万人。⁵自1989年以来,5岁以下儿童死亡率下降了一半以上。⁶此外,在儿童死亡率方面显示出性别差异的国家已越来越少。⁷

10. 减少儿童多维贫困的改进措施包括增加对最贫困和最脆弱儿童的社会干预投资,加强社会保障制度并加强政府的报告程序。⁸然而在几乎每个国家里,儿

² 儿基会、妇女署及国际计划,《女童的新时代——评估25年来的进步》,(2020年,纽约)。

³ 儿基会,“性别平等:2018年全球年度成果报告”,(2019年,纽约)。

⁴ 联合国,《秘书长关于2019年实现可持续发展目标进展情况的报告:特辑》,(2019年,纽约)。

⁵ 儿基会,“2019年儿童死亡率和趋势:儿童死亡率估算机构间小组编制的估算”,(2019年,纽约)。

⁶ 儿基会,《为了每一个儿童,每一项权利》。

⁷ 儿基会,“2019年儿童死亡率和趋势”。

⁸ 儿基会,“目标领域5:每个儿童在生活中都有公平机会:2018年全球年度成果报告”,(2019年,纽约)。

童比成年人更有可能生活在贫困中，也更容易受到贫困的负面影响。⁹ 儿童陷于生活贫困的风险是成人的两倍，目前有 6.63 亿儿童生活在多维贫困的家庭中，得不到基本的营养和教育。¹⁰ 在全球范围内，三分之二的儿童根本未包括在社会保障涵盖的范围之内。¹¹

11. 有 3 亿多儿童生活在城市贫民窟和非正式住区，他们获得高质量基本服务的机会有限，面临剥削、暴力、犯罪和吸毒的风险增加。70 多个国家所作的分析显示，位于城市居民最贫困底层的儿童在 5 岁生日之前死亡的几率至少是城市中最富有同龄人的两倍。¹²

B. 公民权利和自由

12. 过去 30 年来，为实现儿童公民权利和自由而作的努力有多种形式，包括增加出生登记、公民参与、对儿童权利的监测和在决策过程中与儿童协商。

13. 许多地区已经实现了普遍或接近普遍的出生登记，涵盖了世界上一些最贫困地区的儿童。全球范围出生登记的平均比例为 73%。¹³ 然而，依然存在各种挑战，包括歧视性的法律和做法，例如将寻求庇护的父母、难民、移民或无国籍父母所生的儿童排除在外，高昂的收费和费用，逾期登记的繁琐程序，未与国家身份管理系统衔接，以及冲突期间和冲突后民事登记系统无法正常运作等其他障碍。¹⁴

14. 在确保儿童享有表达自由、结社与和平集会自由方面的权利以及儿童和青少年切实参与影响到自身的事务方面取得的进展在世界各地都显而易见。这方面的实例包括：为鼓励家庭支持公民参与而开展的全国宣传运动、立法、儿童议会、儿童和青少年动员、数据收集和社区参与。2018 年，委员会的一般性讨论日集中讨论了儿童人权捍卫者问题。委员会第七十八届会议通过了儿童参加委员会一般性讨论日的工作方法(CRC/C/155)。

15. 然而，这种参与可能是象征性的，即使儿童确实参与并推进了影响到自身的事务的决策过程，他们的观点和意见并未得到应有的考虑。儿童和青少年在和平集会方面继续经历信息渠道有限、歧视、威胁和暴力以及不赞成儿童参与公民活动和人权活动的成年人对儿童的威胁等遭遇。¹⁵

⁹ 同上。

¹⁰ 联合国开发计划署(开发署)和牛津大学贫困与人类发展研究中心，“2019 年全球多维贫困指数：透视不平等”。可查阅：<http://hdr.undp.org/en/2019-MPI>。

¹¹ 儿基会，“儿基会全球社会保障方案框架”，(2019 年，纽约)。

¹² 儿基会，《优势还是悖论？在城市中成长对儿童和年轻人的挑战》，(2018 年，纽约)。

¹³ 联合国，《2019 年可持续发展目标的进展》。

¹⁴ 儿基会，“到 2030 年每个儿童都有出生登记：我们走上正轨了吗？”(2019 年，纽约)。

¹⁵ 救助儿童会和贝尔法斯特女王大学，“Enabling the exercise of civil and political rights: the views of children” (2016 年，贝尔法斯特)。

C. 暴力侵害儿童

16. 具有里程碑意义的联合国关于暴力侵害儿童行为问题的研究报告(A/61/299)推动了在制止暴力侵害儿童行为方面取得进展, 设定负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的任务便是推进因素之一。《2030 年议程》也是推进因素。已有大约 60 个国家通过了针对体罚等一切形式的暴力侵害儿童行为的全面法律禁令, 有助于使人们总体上对严厉惩戒采取避免的态度。¹⁶ 然而, 在制止暴力侵害儿童行为方面取得的进展仍然不均衡也不充分。相关数据仍然零星分散, 严重的资金缺口依然存在。

17. 在全球范围内, 残割女性生殖器和童婚的有害习俗在持续减少。2016 年至 2019 年期间, 超过 320 万女童和妇女获得了为残割女性生殖器受害者提供的服务, 570 万女童和妇女经由联合国人口基金和联合国儿童基金会(儿基会)消除残割女性生殖器和童婚的联合方案而获得了为童婚受害者提供的服务。截至 2019 年, 已有 42 个国家制定了制止童婚的国家行动计划, 显示已取得重大进展。¹⁷ 到 2030 年消除残割女性生殖器这种有害习俗, 这一全球目标正取得进展, 但要实现这一目标, 残割女性生殖器这类有害习俗的减少速度必须比过去十年要快至少 10 倍,¹⁸ 童婚减少的速度必须比过去十年快 17 倍。¹⁹

18. 2016 年, 有一个机构间工作组发布了保护儿童免遭性剥削和性虐待术语准则。今天, 890 万以上的儿童和成人都能通过某种渠道举报人道主义援助环境内发生的性剥削和性虐待行为, 比 2018 年时的举报渠道增加 27%。²⁰ 2019 年, 委员会发出了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的执行指南(CRC/C/156), 包括关于数字环境的信息。

19. 然而, 每年至少有 10 亿儿童, 即全世界儿童的半数都受到暴力侵害(见 A/HRC/40/50)。2 至 14 岁的儿童中 60%经常遭受照料者的体罚, 15 至 19 岁的少女中大约有 25%报告说自己从 15 岁起就遭受暴力。²¹ 如今, 被贩运者中有 30%是儿童, 对受害者的性剥削是人口贩运的主要动机。²²

¹⁶ 暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室, 《信守诺言: 到 2030 年消除暴力侵害儿童行为》, (2019 年, 纽约)。

¹⁷ 儿基会, “目标领域 3: 保护每个儿童免遭暴力和剥削: 2018 年全球年度成果报告”(2019 年, 纽约)。

¹⁸ 儿基会, “残割女性生殖器: 新一代呼吁结束旧的习俗”(2020 年, 纽约)。

¹⁹ 见 <https://data.unicef.org/topic/child-protection/birth-registration/>。

²⁰ 儿基会, “目标领域 3 报告”。

²¹ Katja Hujo 和 Maggie Carter, “Transformative change for children and youth in the context of the 2030 Agenda for Sustainable Development”, “Innocenti” 第 2 号工作文件, 儿基会研究室和联合国社会发展研究所(2019 年, 佛罗伦萨)。

²² 联合国新闻, “日益加剧的人口贩运呈现出‘可怕的一面’: 几乎三分之一的受害者是儿童”, 2019 年 1 月 7 日。

D. 家庭环境和替代照料

20. 孩子应该在家庭的环境中成长，这有利于其个性充分而和谐地发展。然而，委员会依然注意到，各国没有尽力向父母和照料者提供儿童保育和以家为本的育儿服务，没有尽力促进平等分担责任以及积极、非暴力和参与型的育儿和管教形式。
21. 在过去 30 年里，人们越来越普遍认识到在机构内安置儿童的方式对儿童的福祉和成长会产生不良影响。大会第 64/142 号决议欢迎《儿童替代性照料准则》，并在第 74/133 号决议中为无父母照料的儿童作出了前所未有的承诺。
22. 一些国家已加强了保护无父母照顾儿童的国家法律和战略，并通过了照料改革战略，重点是预防、去机构化和家庭式照料可选办法的多样化。今天，许多国家的努力都侧重于减少在大型机构内生活的儿童人数，颁布提供替代照料的标准，包括住宿、寄养和亲属照料的最低标准和准则(A/74/231，第 20 至 21 段)。
23. 方案工作的推进包括防止不必要的家庭分离、加强社会服务工作人员队伍以及建立审查和监测机制(见 A/74/231)。然而，全世界数以百万计的儿童仍处于寄宿照料环境中。²³ 目前依然存在的挑战包括缺乏有关生活在替代照料中的儿童人数的准确数据、家庭照料可选办法有限以及支持照料改革的资源不足(见 A/74/231)。

E. 残疾儿童

24. 全世界在实现残疾儿童权利以及在残疾问题处理从医疗角度向人权为本的角度转变这两方面取得了显著进展，²⁴ 为此采取的行动包括推出包容性的教育领域法律或政策，制定包容残疾的方案，将残疾问题纳入备灾、救灾和灾后恢复规划，在人道主义行动中加强对残疾问题的关注，改进数据收集工作，接纳残疾儿童参与影响他们自身生活的重大决策，扩大接受正规和非正规教育的机会，努力制止机构化安置，减少对残疾儿童的偏见、消极态度和暴力行为。²⁵
25. 然而，残疾儿童在充分享受和行使权利方面仍然面临巨大障碍，例如家庭分离、教育领域和社会上的排斥，以及大量存在的体罚暴力和性暴力，这些行为往往由歧视和负面的陈旧观念所造成。²⁶ 残疾儿童面临被遗弃和被交送专门机构的风险更大，在接受寄宿照料的儿童中所占比例往往很高，在寄宿地面临的暴力、虐待和忽视风险也更高(见 A/74/231)。有心理社会或智力方面残疾的儿童成为性虐待受害者的可能性是无残疾同龄人的五倍。²⁷ 旨在鼓励儿童参与决策的进程往

²³ 见 <https://data.unicef.org/topic/child-protection/children-alternative-care/>(2020 年 5 月 4 日访问)。

²⁴ 残疾人权利委员会，关于平等和不歧视的第 6 号一般性意见(2018 年)，第 8-11 段。

²⁵ 儿基会，《目标领域 2：每个儿童都在学习：2018 年全球年度成果报告》(2019 年，纽约)；联合国经济和社会事务部，《2018 年残疾与发展问题报告：由残疾人、为残疾人和与残疾人一起实现可持续发展目标》(2019 年，纽约)。

²⁶ 联合国，经济和社会事务部，《2018 年残疾和发展报告》。

²⁷ Lisa Jones 等人，“Prevalence and risk of violence against children with disabilities: a systematic review and meta-analysis of observational studies”，The Lancet, vol. 380, No. 9845。

往未接纳残疾儿童；难以弥合的数据差距阻碍持续取得进展；为残疾儿童消除障碍所作的投资仍然不够。²⁸

F. 卫生和福利

26. 为应对儿童和最脆弱人群主要死亡原因而提供高质量卫生服务，这方面情况已有所改善，从而提高了儿童存活率。所提供的这些服务包括迅速推出疫苗、改善营养、改进获得照料的行为方式和待遇，以及改善饮用水、环境卫生和个人卫生。尽管取得了这些进步，但在降低新生儿死亡率方面的进展一直较缓慢，特别是降低出生后第一个月内新生儿死亡率方面非常缓慢。²⁹

27. 2000年至2017年，18亿人用上了饮用水基本服务；6.96亿人受益于改良型设施，减少了露天排便；全球60%的人口得以在家里使用基本的洗手设施。³⁰然而要做的工作还有很多，才能改善饮用水、环境卫生和个人卫生，包括月经卫生管理，特别是为生活在农村和贫困地区的儿童作出这些改善。³¹

28. 在应对全球艾滋病毒流行病方面取得的进展包括母婴传播预防、孕妇获得治疗的机会增加以及幼儿新感染病毒病例减少。³²然而，青少年中艾滋病毒感染率下降太慢，难以大幅减少他们的总体风险。各区域的重大差异依然存在，以撒哈拉以南非洲最为突出，当地人口增长有可能加剧儿童健康负面趋势。³³

29. 改善儿童营养状况的循证干预行动也有助于改善健康和福祉。2012至2018年间，发育迟缓的5岁以下儿童减少了10%。³⁴然而，三分之一的5岁以下儿童由于较明显形式的营养不良而成长情况不理想，具体表现是发育迟缓、瘦弱和超重，发育不良，而且至少每两名5岁以下儿童中就有一人因缺乏维生素和其他基本营养而遭受隐性饥饿。³⁵

30. 身处长期而严重的逆境可能使幼儿面临有害的压力，这是一种阻碍儿童大脑发育的生理反应，可能会持续到成年。在儿童年幼时对此无所行动可能导致儿童面临健康和福祉方面的不良后果，并造成代代相传的贫困。³⁶约有80个国家已

²⁸ 儿基会，“目标领域5报告”。

²⁹ 儿基会，“2019年儿童死亡率和趋势”。

³⁰ 儿基会和世界卫生组织(世卫组织)，《2000-2017年家庭饮用水、环境卫生和个人卫生方面进展状况：特别关注不平等问题》(2019年，纽约)。

³¹ 儿基会，“目标领域4：每个儿童有安全而清洁的生活环境：2018年全球年度成果报告”(2019年，纽约)。

³² 儿基会数据和分析，“儿童、艾滋病毒和艾滋病：全球和区域简况”(2019年，纽约)。

³³ 同上。

³⁴ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、儿基会、世界粮食计划署和世卫组织，《2019年世界粮食安全和营养状况：防止经济放缓和下滑》(2019年，罗马)。

³⁵ 儿基会，《2019年世界儿童状况——儿童、食物与营养：在变迁的世界中健康成长》(2019年，纽约)。

³⁶ 儿基会，《早期时刻对每个孩子都很重要》(2017年，纽约)。

根据神经科学证据采用并开始扩大多部门一揽子计划，以支持儿童早期启发教育和照料，促进幼儿时期的大脑发育。³⁷

G. 教育

31. 近几十年来重要的教育政策举措侧重于普及初等教育权利、性别平等和国家教育部门计划的制定和实施。《2030 年议程》突显了对跨部门教育目标的关注，如扩大获得高质量教育的机会，接纳弱势儿童参与社会包容方案，支持课程改革，关注性别平等，增加接受幼儿教育的机会，提高小学前和小学后的入学率，以及完善与教育相关的监测系统。³⁸ 1998 年以来，中学入学学生的性别差距已经缩小，小学阶段的性别差距从 6 个百分点缩小到 2 个百分点。³⁹

32. 过去 30 年里，小学适龄儿童的失学人数有所下降。⁴⁰ 到 2015 年，几乎所有国家都通过了对小学入学率作出规定的法律，而 135 个国家的法律规定了免费公立小学教育。⁴¹ 许多国家在初等教育入学率和毕业率方面取得了进展。⁴² 然而，联合国教育、科学及文化组织报告称，2017 年，全球有 2.62 亿(18%)的 6 至 17 岁儿童失学。⁴³ 处于弱势和边缘化处境的儿童仍然最有可能失去教育机会。

33. 学生的学习成绩和相关的政策问题，包括教学采用的语言、以能力为依据的课程改革和不歧视，都是日益受到关注的领域。⁴⁴ 根据最新估计，56%的小学校龄儿童和 61%的初中学龄儿童没有达到最低阅读能力水平，有鉴于此，学习和教育质量受到更多关注。⁴⁵

H. 特别保护措施

34. 各种全球举措侧重于受武装冲突影响的儿童、遭受贩运的儿童、童工、街头儿童、被剥夺自由的儿童、难民儿童、境内流离失所儿童、移民和无国籍儿童以及其他脆弱环境中的儿童。2019 年，一些组织与暴力侵害儿童问题秘书长特别代表一起，发出了为儿童伸张正义而行动的呼吁，以加快行动，为儿童正义进行持续的变革。

³⁷ 儿基会，“目标领域 1：每个孩子都能生存并茁壮成长：2018 年全球年度成果报告”（纽约，2019 年）。

³⁸ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《不限于承诺：各国如何执行可持续发展目标 4》（2015 年，巴黎）。

³⁹ 儿基会、妇女署及国际计划，《女童的新时代》。

⁴⁰ 儿基会，《为了每一个儿童，每一项权利》。

⁴¹ 教科文组织，《2000-2015 年全民教育：成就与挑战：全球监测报告》，（2015 年，巴黎）。

⁴² 见 <http://data.uis.unesco.org/>（2020 年 6 月 5 日访问）。

⁴³ 教科文组织统计研究所，“履行承诺：各国是否在按计划实现可持续发展目标 4？”《全球教育监测报告》（2019 年，巴黎）。

⁴⁴ 儿基会，“目标领域 2 报告”。

⁴⁵ 教科文组织，“移民、流离失所和教育：建立桥梁，而不是筑起高墙”，《全球教育监测报告》（2019 年，巴黎）。

35. 2019 年，联合国出台了关于被剥夺自由儿童的全球研究报告(A/74/136)，详述了机构内安置方式及剥夺自由对儿童的影响，包括严重的发育迟缓、生理残缺、不可逆转的心理损害以及较高的自杀和累犯率。该项研究还详述了各国在恢复性司法、从司法程序中分流、移民拘留的替代方式和儿童安置去机构化等方面的政策选项。2019 年，委员会通过了关于少年司法系统中的儿童权利的第 24 号一般性意见(2019 年)。

36. 2017 年，关于原籍国、过境国、目的地国和返回国在具国际移民背景儿童的人权方面的国家义务的保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会第 4 号和儿童权利委员会第 23 号联合一般性意见(2017 年)获得通过。2018 年，会员国通过了难民问题全球契约和《安全、有序和正常移民全球契约》，强化了对所有难民和移民儿童的人权承诺。2020 年，境内流离失所问题高级别小组讨论了境内流离失所者的具体要求。

37. 多种多样的风险依然存在，包括农业部门中童工面临的风险，而绝大多数童工都在农业部门且面临着接触有害农用化学品和其他有害品的风险，移民和境内流离失所儿童也面临经常发生的暴力、虐待、剥削和贩运风险，因移民身份被拘留和以国家安全或反恐名义予以拘留的日益多的儿童同样面临各种风险。⁴⁶

四. 目前执行《儿童权利公约》方面的挑战

A. 气候变化和环境退化

38. 气候变化威胁到儿童的生活，破坏重要的基础设施，影响儿童的生存机会，并对儿童权利的享受和落实构成障碍。随着空气污染、电子垃圾和日常产品中的有害化学物质等迅速增加，全球癌症、糖尿病、神经发育障碍和哮喘的发病率也不断上升。⁴⁷ 三亿儿童生活在有毒空气的地区，损害到他们正处于发育阶段的大脑。⁴⁸ 儿童铅中毒也仍然是一个严重的问题。身处边缘化和弱势社区的儿童面临的风险最大，而且尤以环境因素与营养不良、缺乏获得保健和教育的机会以及社会不平等等因素掺杂在一起时更加严重(见 A/HRC/43/30)。

39. 由于土著儿童与环境及其资源有着密切的依存关系，气候变化和环境退化的不利影响对其生存构成威胁。⁴⁹ 尽管土著成年人和儿童在增加温室气体排放中并

⁴⁶ 见 A/73/272；粮农组织，“粮农组织促进农村体面就业的工作”，小册子。可查阅 www.fao.org/3/a-i4436e.pdf；儿基会和国际移民组织，《惨痛旅程：跨越地中海的流动儿童和青少年面临贩运和剥削风险》(2017 年，纽约)。

⁴⁷ 儿基会，《为儿童净化空气：空气污染对儿童的影响》(2016 年，纽约)，第 29、32、42 和 52 页；世卫组织，“空气污染与儿童健康：开出清洁空气处方”(2018 年)，第 20 页。

⁴⁸ 儿基会，《为儿童净化空气》，第 6 页。

⁴⁹ 儿基会：《除非我们立即行动：气候变化对儿童的影响》(2015 年，纽约)。

没有起什么作用，但全球约 90 个国家中估计 3.7 亿土著成人与儿童特别有可能面临气候变化的直接后果。⁵⁰

40. 据估计，每年有 170 万 5 岁以下儿童因环境因素，特别是空气和水污染以及卫生条件差而夭折(见 A/HRC/43/30)。全球约有 1.6 亿儿童居住在干旱频发地区，5.3 亿儿童生活在洪泛区，1.15 亿儿童面临龙卷风的风险很高。⁵¹ 室外空气污染，特别是在不断扩大的城市中心，对儿童的健康风险越来越高。⁵² 气候变化和灾害的不利影响也导致地方民众流离失所，加剧了保护方面的风险。⁵³

41. 随着粮食生产增长、人口增长和迁移、工业发展、消费增加、气温上升和干旱以及由此导致的饥荒和水媒疾病变得更加频繁，对水的需求也在增加，世界因此还面临着日益严重的水源危机。⁵⁴

42. 气候变化的影响，包括天气引发的灾害，以及环境退化等因素增加了女童辍学的风险，增加了她们被迫结婚并成为贩运、性剥削和虐待行为受害者的风险。人权理事会第 41/21 号决议呼吁各国对气候变化适应和缓解政策采取全面、综合、顾及性别平等和包容残疾人的方式。

43. 委员会认定，气候变化是对儿童健康的最大威胁之一。⁵⁵ 2019 年，与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员制定了推进儿童享有健康环境权的全球倡议，⁵⁶ 一些国家政府签署了《儿童、青年和气候行动宣言》，承诺加快有利于儿童和青年的气候政策。青年关注气候运动不断发展和儿童环境人权捍卫者人数日益增长，促使数百万儿童加入到与环境和气候变化有关的抗议活动中。

44. 尽管一些国家已开始向低排放和适应气候变化的经济过渡，社会已开始认识到儿童面临的风险，但步伐远远跟不上减少对后世后代的影响所需的变革。⁵⁷

⁵⁰ 联合国，经济和社会事务部，《世界土著人状况》(2009 年，纽约)；土著问题常设论坛，“气候变化与土著人民”，背景文件，2009 年。

⁵¹ 儿基会，《除非我们现在就行动》。

⁵² 儿基会，《为儿童净化空气》，第 6 页。

⁵³ 儿基会，《除非我们现在就行动》，第 30 页。

⁵⁴ 儿基会，《渴望未来：气候变化中的水与儿童》(2017 年，纽约)。

⁵⁵ 见委员会关于儿童享有可达到的最高标准健康的权利问题的第 15 号一般性意见(2013 年)。

⁵⁶ 与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员等人，“全球倡议：促进儿童享有健康环境的权利”，2019 年。可查阅 www.ohchr.org/Documents/Issues/Environment/SREnvironment/ConceptNoteChildRights_EN.PDF。

⁵⁷ 开发署和联合国气候变化框架公约秘书处，“热浪腾腾：盘点全球气候雄心——2019 年国家自主贡献全球展望报告”(2019 年，纽约)。

B. 武装冲突

45. 武装冲突仍然是实现儿童权利的最大威胁之一。2016 年，世界 59%的儿童(13.5 亿)生活在受冲突影响的国家。⁵⁸ 2019 年，男童和女童继续遭受战争暴行，面临了 25 000 多起严重侵权行为和违反国际人权法的行为，主要是杀戮和致残行为(见 A/74/845-S/2020/525)。

46. 儿童被武装部队和武装团体招募和使用，包括通过网上招募，并面临蓄意和有针对性的攻击，包括在人口稠密地区使用爆炸类武器。保护系统的崩溃，包括家庭和社会结构、社会和儿童福利系统和服务、卫生服务、饮用水、环卫和个人卫生系统以及教育和法律系统的崩溃，使儿童深受其害。⁵⁹ 阻止人道主义准入和直接攻击学校、医院、供水和环卫基础设施以及文职人员，包括在城市地区的攻击，也给儿童造成灾难性伤害。

47. 女童面临性暴力和性别暴力、包括童婚的风险尤为严重，男孩也遭受性暴力。⁶⁰ 紧急情况下女童的家务负担增加，减少了她们获得教育和其他机会的途径，进一步加剧了风险。冲突各方实施严重侵权行为却不受惩罚的现象仍然普遍存在。

48. 冲突各方所招募、利用和剥削的儿童是多方面暴力和侵权行为的受害者。他们在与武装部队或武装团体有关联期间遭受暴力，可能被迫直接参与敌对行动。他们也可能因为曾经或被指称与武装部队或武装团体有关联、包括被指称为“恐怖主义”的团体有牵连而被拘留，而且拘留期间很容易受到伤害。许多儿童滞留在拥挤的营房或被拘留，获得医疗保健和保护等基本人道主义服务的机会有限，其受公平审判的权利和其他基本权利得不到尊重。

49. 参加武装团体的父母所生的儿童或被家人带到冲突区的儿童，可能因家庭关系被视为或当作该团体的成员。越来越令人关切的是，国家拒绝接受身份为本国国民的儿童和家庭、或由本国国民所生并困在冲突地区的儿童回归本国。⁶¹

50. 残疾儿童在武装冲突和紧急情况下处境更加脆弱，包括遭受更严重的孤立和歧视。⁶² 残疾儿童在疏散过程中经常被忽视，死亡率较高，难有接受教育机会，而且在人道主义援助中和灾后行动中往往得不到充分确认。⁶³

51. 大量儿童继续遭受爆炸物伤害，这些爆炸物包括地雷、战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和具有广域效应的爆炸性武器。近年来这一趋势一直在增加，特别是

⁵⁸ Katja Hujo 和 Maggie Carter, “为儿童和青年而变革”。

⁵⁹ 救助儿童会, “停止对儿童的战争, 保护 21 世纪的儿童”(2019 年, 德国); 儿基会, 《战火中的水: 复杂紧急情况下每个儿童的用水和环境卫生》(2019 年, 纽约)。

⁶⁰ 救助儿童会, “停止对儿童的战争: 2020 年: 性别问题”(2020 年)。

⁶¹ 儿童与武装冲突问题观察清单组织, “打击恐怖主义和暴力极端主义: 武装冲突中对儿童权利的损害”, 政策说明(2020 年 1 月, 纽约)。可查看 https://watchlist.org/wp-content/uploads/watchlist-policy-note_jan2020_lr.pdf。

⁶² 儿基会, “武装冲突局势中的残疾儿童”, 讨论文件(2018 年, 纽约)。

⁶³ 联合国, 经济和社会事务部, 《残疾和发展报告》。

对城市地区的儿童而言。据地雷和集束弹药监测组织说，2018 年儿童占有所有伤亡人数的 40%。⁶⁴

52. 联合国、其他国际组织以及国家和地方机构继续为受武装冲突影响的儿童执行保护方案，如释放儿童和协助儿童重返社会、监测和报告严重侵害儿童行为、性别暴力，包括性暴力，预防和服务、清除爆炸物、风险教育和受害者援助、家庭团聚和追查以及精神健康和心理社会服务。

C. 寻求庇护、移民和境内流离失所儿童

53. 武装冲突、持续的暴力、歧视、极端贫困和灾难，包括与气候有关的危机，继续使每年数百万儿童背井离乡。2018 年底，全世界有近 3 100 万人被迫流离失所。⁶⁵ 截至 2019 年底，至少有 1 900 万儿童因冲突、暴力和灾害而成为境内流离失所者。⁶⁶

54. 由于国家法律中持续存在的基于性别的歧视和其他形式的歧视，而且未能实行出生登记，无国籍儿童的数量正在上升。在所估计的 1 000 万无国籍人群中，约有三分之一是儿童，全世界有 2 亿多儿童没有出生证明。⁶⁷

55. 这类儿童的人生旅程往往十分悲哀。难民儿童、境内流离失所儿童、移民儿童和无国籍儿童在流浪中特别容易受到虐待、剥削和暴力，并特别容易成为人蛇和人贩子的猎物。这些儿童在旅途中以及在最终目的地往往也是歧视、种族主义和仇外心理的受害者。⁶⁸

56. 一些儿童在流离失所之前、期间或之后与父母或照料者失散，而与家人的团聚却经常面临法律、行政和实际生活中的障碍。有关儿童移徙或因流离失所导致的分离后与家人团聚情况，并没有相关的全球数据。此外，无人陪伴和与家人失散的女童和男童容易遭受性别暴力。女童面临的风险特别大，包括在流离失所者营地内的风险，因为这些营地在建造中往往并不考虑对女童的保护。

57. 许多难民、移民和流离失所的儿童错失了接受教育的机会，原因在于苛刻的身份证件要求、持续不安全状况、社会紧张、歧视、资金不足、国家教育系统缺乏包容性以及教学用语非儿童母语。⁶⁹ 只有 50% 的难民儿童在上小学，而上中学

⁶⁴ 地雷和集束弹药监测组织，“2019 年地雷监测”（2019 年，挪威）。

⁶⁵ 联合国难民事务高级专员公署，“全球趋势：2018 年被迫流离失所问题”（2018 年，日内瓦）；儿基会数据和分析，“儿童移民”，可查看 <https://data.unicef.org/topic/child-migration-and-displacement/migration/>（2020 年 5 月 1 日访问）。

⁶⁶ 境内流离失所问题监测中心和挪威难民理事会，“2020 年境内流离失所问题全球报告”（2020 年，日内瓦）；境内流离失所问题监测中心，“2019 年底按年龄分列的境内流离失所者人数”，简报文件（2020 年，日内瓦）。

⁶⁷ 见 www.unhcr.org/en-us/statelessness-around-the-world.html（2020 年 6 月 10 日访问）；儿基会，“到 2030 年每个儿童都有出生登记”。

⁶⁸ 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会第 4 号/儿童权利委员会第 23 号联合一般性意见，第 5 段。

⁶⁹ 教科文组织，“移民、流离失所和教育”。

的难民青少年不到 25%。⁷⁰ 即使在确实上学的流离失所儿童中，很多也是通过平行的系统才能上学。⁷¹

58. 与移徙有关的拘留构成对儿童权利的侵犯，违反了儿童最大利益原则。此外，将拘留儿童用作最后手段的可能性不适用于移民程序，因为它与儿童最大利益原则和儿童的发展权相抵触。⁷² 不过，据了解至少有 77 个国家出于移民相关理由拘留儿童，但被拘留儿童的确切人数和拘留时间不详(见 A/74/136)。

D. 暴力环境

59. 过去 20 年来，与帮派有关的暴力在美洲对儿童和青少年造成了特别严重的影响，同时在欧洲和其他地区也有上升趋势。虽然它对男孩的影响特别大，但在与帮派有关的暴力氛围中，女童也遭受性暴力、少女怀孕和童婚之害。据联合国毒品和犯罪问题办公室指出，参与有组织的犯罪和帮派活动或非自愿地接触到与之相关的暴力，往往是青少年和年轻人中凶杀案比率的推动因素。⁷³

60. 来自 96 个国家和地区的最新数据显示，一些儿童遭受了无情的欺凌。⁷⁴ 接近三分之一的在校儿童每月至少被同龄人欺负一次。⁷⁵ 根据国际调查，外貌是受欺负的最常见起因，种族、国籍或肤色位居第二。⁷⁶ 贫困家庭的儿童、移民儿童和自我认同为女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、跨性别者或间性者的儿童面临的风险也更大。⁷⁷

E. 数字时代的儿童权利

61. 数字化环境为国家、企业、民间社会、父母、照料者和儿童带来了多种多样的风险和机会，包括在享受和实现儿童权利方面的风险和机会。儿童有更多的机会获得信息、教育和参与影响自身的事务。然而，由于数字环境中的暴力及易受伤害的特点，据估计占世界互联网用户三分之一的儿童的网上权利面临越来越大的风险。⁷⁸ 证据越来越清楚地表明，儿童面临着来自现场直播的性虐待、色情短讯、网络欺凌和煽动仇恨他人或自己的有害信息等情况造成的网上暴力。后一种情况包括一心自我伤害和自杀的儿童和青少年在线网络。⁷⁹ 侵权黑手还可以很容

⁷⁰ 引文见儿基会，《教育中断》(2017 年，纽约)。

⁷¹ 教科文组织，“移民、流离失所和教育”。

⁷² 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会第 4 号/儿童权利委员会第 23 号联合一般性意见，第 5 和 10 段。

⁷³ 联合国毒品和犯罪问题办公室，“对儿童和年轻人的杀害”，《全球凶杀问题研究报告》(2019 年，维也纳)。

⁷⁴ 教科文组织，《数字背后：结束校园暴力和欺凌》(2019 年，巴黎)。

⁷⁵ 同上。

⁷⁶ 暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室，《信守诺言》。

⁷⁷ 同上。

⁷⁸ 儿基会，《2017 年世界儿童状况：数字世界中的儿童》(2017 年，纽约)。

⁷⁹ 国际终止童妓组织，“旅行旅游行业儿童性剥削全球研究”(2016 年，曼谷)。

易地通过匿名和不受保护的社交媒体个人简况及游戏论坛与儿童接触，并在网上教唆儿童。随着风险的迅速转移和扩大，专家很难跟踪和处理正在发生的案情。

62. 许多家长、照料者和教师担心，沉浸在屏幕中使儿童心情抑郁，对互联网产生依赖，并导致肥胖症。鉴于个人电子产品促成了一种对网站的访问更个人化、更私密和少受监督的文化，因此也令人更加担忧。⁸⁰

63. 儿童正越来越多地使用那些利用人工智能系统的数字工具，诸如社交媒体上的人脸滤镜和基于内容的推荐系统、语言翻译应用程序和个性化课程平台等工具。使用人工智能系统以指导儿童社会保障服务的分配、管理交通流动以促进城市安全或者改善作物管理，这也对儿童生活产生影响。儿童与人工智能的接触引发了涉及到隐私、数据保护、表示同意、问责、补救措施和排斥的儿童权利问题。国家人工智能战略和指导方针往往忽视或只是从表面上解决儿童权利问题。

64. 儿童态度、偏好和身份认同的游移性，以及儿童作出知情决定和充分办事能力的不断变化，对儿童的数据安全和隐私构成了独特的挑战。⁸¹ 国际社会制定了应对有害的网络风险的政策和方法，努力改善数字公平，为受害者提供支持，并提高儿童、父母和照料者的数字素养，从而在保护儿童的网上权利方面取得了一些进展。⁸² 2020 年，国际电信联盟和儿基会推出了新的《保护上网儿童行业准则》，以协助为儿童和青少年形成安全和赋权的在线环境。

65. 信息和通信技术可使弱势和边缘化儿童(例如生活在偏远地区和遭受人道主义危机的地方的儿童)有更多机会和途径以得到知识和技能发展培训。⁸³ 网络连通性可以帮助这些儿童发挥他们的潜力，打破世代相传的贫困循环。然而，数字接入机会正在成为新的分界线，数百万可以从数字技术中获得最大受益的儿童无法利用这一机会。⁸⁴ 这种界线折射了先前就存在的经济差距和歧视，并加剧了来自较贫困背景和其他边缘化处境的儿童的不利地位。

F. 冠状病毒病大流行

66. 联合国报告说，2020 年第二季度有 60% 的儿童生活在实行全面或部分封锁的国家。⁸⁵ 因此，这场大流行病正在加剧原先就存在的结构性不平等，并造成一场儿童权利危机。对儿童的广泛影响可能是灾难性的，也是对社会最持久的后果之一。

67. 联合国警告说，2020 年，由于家庭面临经济困难，医疗保健服务中断，包括针对肺炎、疟疾和霍乱的医疗，疫苗接种活动中止，以及感染这一病毒本身，可能会有数十万儿童死亡。

⁸⁰ 同上。

⁸¹ 见 www.unicef.org/globalinsight/data-governance-children(2020 年 6 月 4 日访问)。

⁸² 儿基会，“关于儿童与数字连通性的政策指南”(2018 年，纽约)。

⁸³ 儿基会，《2017 年世界儿童状况》。

⁸⁴ 同上。

⁸⁵ 联合国，“冠状病毒病对儿童的影响”，政策简报(2020 年，纽约)。

68. 遏制病毒措施的社会经济影响可能会将大约 4 200 万至 6 600 万儿童推到极端贫困的境地，使学校关闭和数字排斥所致的全球学习危机加剧，使通常依赖学校膳食的儿童遭受更严重的营养不良，并危及儿童的心理健康。⁸⁶

69. 2020 年上半年，191 个国家实行了史无前例的学校停课，扰乱了 15.8 亿儿童和青少年的教育。⁸⁷ 虽然三分之二以上的国家采用了国家远程学习平台，但在低收入国家中，这种倡议的推行面可能只有 30%。⁸⁸ 儿童因远程学习、休闲、娱乐、文化和艺术活动而对在线平台的依赖也增加了他们接触不当内容和网络侵权黑手的风险。⁸⁹

70. 儿童面临童工、童婚、贩运儿童、性剥削以及被犯罪集团及武装部队和武装团体招募的威胁正在增加。⁹⁰ 新的证据表明，各种形式的暴力侵害儿童行为都在增加，包括家庭暴力和性虐待、执法人员对街头流浪儿童执行封锁决定时过度使用武力等等。⁹¹

71. 这一大流行病对儿童公民权利和政治权利的影响也已显现，包括反映于对言论、思想、良心和宗教、结社及和平集会、隐私和信息各方面自由的限制。儿童成为国家骚扰和恐吓的受害者，并面临越来越多的监视、审查、虚假信息、煽动和宣传。

72. 这种风险对最弱势和被边缘化的儿童产生的影响超过其他群体，包括最贫困的儿童、残疾儿童、生活在边缘化社区和弱势环境(如难民营、城市和非正式住区)的儿童、被剥夺自由的儿童、家庭环境不安全的儿童以及在经历武装冲突的国家生活的儿童。⁹²

五. 结论和建议

73. 《公约》通过已有 30 年，而且几乎得到普遍批准，各国也相应通过了对儿童福祉有直接影响的法律、政策和做法。然而，为使儿童不受歧视地充分享受《公约》规定的所有权利，各国必须承认儿童是权利持有人，帮助儿童切实地参与影响自身的事务，并根据儿童的最大利益决定资源分配的轻重缓急。

⁸⁶ 同上。

⁸⁷ 见 <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse>(2020 年 6 月 4 日访问)。

⁸⁸ 联合国，“冠状病毒病对儿童的影响”。

⁸⁹ 暴力侵害儿童问题机构间工作组，“行动议程”(2020 年，纽约)。可查看 <https://violenceagainstchildren.un.org/news/agenda-action-8-united-nations-entities-launch-roadmap-protect-children-violence-response-covid>。

⁹⁰ 联合国，“冠状病毒病对儿童的影响”。

⁹¹ 儿基会，《2017 年世界儿童状况》。

⁹² 联合国，“冠状病毒病对儿童的影响”。

74. 各国应无任何歧视地充分履行《公约》所载的国际法律义务，为此应加强各自国内保护儿童权利的立法、政策和做法。

75. 各国应加强与《公约》所规定的所有权利的落实相关的数据收集和分析系统，并应支持所有部门的其他相关行为体作出这种努力。这包括支持更好和安全的的数据收集、汇编和存储方法，加强监测进展情况的指标，增加按性别、年龄、残疾状况和其他与不平等情况分析有关的因素分列数据。

76. 各国应逐步划拨充足的预算资源，以确保其关于儿童权利的国际义务得到履行，将儿童的最大利益放在预算编制过程的中心，并确保资源得到有效利用。它们应提供有关预算的信息，促进公众对话和参与，特别是儿童的参与，并在预算中列入为处境最差儿童的拨款。

77. 各国应投资于适合国情的全民社会保障制度，优先加大力度提高所有儿童的生活水平，特别关注最弱势群体。此外，各国应促进包容、响应诉求、面向家庭的政策，包括为加强父母和照料者照顾儿童的能力而制定的政策。

78. 各国应改进和加强民事登记和生命统计服务，以确保及时为所有儿童、包括移民和难民儿童进行出生登记，提供出生证明和身份证件，包括在人道主义紧急情况下这么做。

79. 各国和其他相关行为体应增加儿童获取可靠信息的机会，并为他们创建平台，让他们切实地参与对于影响自身(特别是面临排斥以及多重歧视和交叉形式歧视的儿童)事务的决策，从而使之能够行使自己的权利。

80. 各国应优先建立和加强保护儿童免受一切形式的暴力、剥削、虐待和忽视的国家制度。这包括投资于多部门合作、各级当局的协调以及改善跨境系统。各国还应投资于加强保护儿童的社会服务，并使国家儿童保护系统具有包容性，以解决包括难民、境内流离失所、移民和无国籍儿童在内的所有儿童的需要。各国和其他相关行为体应发挥全球领导作用，为此努力在所有环境中预防和应对一切形式的暴力侵害儿童行为，特别是针对弱势和被边缘化儿童的暴力行为。

81. 各国应优先防止家庭分离，并优先为无父母照料的儿童提供家庭形式的替代照料办法。这包括致力于为家庭提供以社区为基础的服务和支持，对面临家庭分离风险的儿童执行国际保护标准，遵循替代性照料准则，实施跨境儿童保护框架，制止将儿童、特别是残疾儿童机构化安置的做法。

82. 人权理事会第 40/14 号决议敦促各国向残疾儿童及其家人提供信息、服务和支持，以防止欺瞒、遗弃、忽视和隔离，确保残疾儿童对于家庭生活享有平等权利，并鼓励各国以适当措施取代机构内安置儿童的做法，从而支持家庭式照料和以社区为基础的服务，为此铭记儿童的最大利益，并考虑到儿童的意愿和偏好。各国和其他相关行为体还应努力让残疾儿童切实地参与保护自身的权利，包括在整个人道主义应急行动中这么做。

83. 各国和其他有关行为体应努力改善儿童健康，方式可包括加强公共保健系统，减少不平等现象，增加保健服务的可获性、充分性、可接受性、普遍性和

质量，深入到获得服务不足的人群，改善儿童获得安全管理的饮用水、环卫和个人卫生服务、适当的营养食品方案和健康的食品环境、艾滋病毒预防和治疗方案、性健康和生殖健康和权利以及全面性教育的机会，并建立机制，以便儿童切实参与相关的决策。

84. 各国应采取步骤，确保儿童享有清洁、健康和可持续的环境以及获得水和卫生设施的机会，并确保他们能够获得信息、切实参与环境政策的制定以及在环境事务上伸张正义。各国应将儿童放在气候变化战略和应对计划的中心，并支持气候变化和环境教育。

85. 各国和其他相关行为体应为不论身份地位为何的所有儿童着力加快教育的进步，包括儿童早期发展和学习课程以及中小学教育的质量、可用性、包容性和可获性等方面。这意味着确保所有儿童都有平等获得优质学习和教育的机会。

86. 各国应投资于国家能力的发展，以便在所有部门的方案、政策和预算中加强对性别平等的认识和实践。各国和其他相关行为体还应努力扩大为女童规划方案，例如对少女的教育和技能发展培训，以制止性别暴力，包括童婚和残割女性生殖器，扩大女童获得具有性别敏感性的卫生信息和服务的机会，并确保女童的意见在社区和相关政治进程中得到倾听和特别重视。

87. 各国和其他相关行为体应努力与弱势儿童接触互动，增强这些儿童的权能，支持他们参与和推动影响其自身的事务的决策进程，包括在脆弱、受冲突影响和紧急情况下，同时确认儿童促进和平与社会凝聚力的能力，重视女童和男童的作用。

88. 各国应加快行动，发展司法制度，确保儿童有平等的机会、保护和支持，包括获得免费的法律援助。各国应充分利用转送社区劳动教化措施和恢复性司法，防止不必要的刑事定罪及进入司法系统处理程序。各国应努力防止针对进入司法系统处理程序的儿童的一切形式暴力行为，包括因自身或父母涉嫌或实际与武装部队或团体(包括被指认为“恐怖主义”的团体)有关联而被拘留的儿童，消除任意或非法拘留，并支持提出和采用替代拘押的其他办法。

89. 各国应确保私营部门根据“工商企业与人权指导原则”进行环境和人权影响评估，审查拟议行动对儿童的影响并充分尊重儿童权利，并在业务中融入载于委员会关于商业部门对儿童权利的影响方面国家义务的第16号一般性意见(2013年)中的指导原则及儿童权利与企业原则(A/HRC/43/30, 第69-71段)。各国应追究私营部门侵犯儿童权利的责任。

90. 各国和其他相关行为体应采取多种多样的行动，改善武装冲突期间对儿童的保护，例如：

(a) 批准和执行《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》并及时向委员会提交进展报告；

(b) 支持和执行《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺》、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》和《安全学校宣言》；

(c) 通过加强国家司法程序、发展调查和起诉侵害儿童罪行的专门知识和增加对国际司法机制的支持，制止冲突各方违反国际人道法和侵犯践踏儿童人权行为不受惩罚的现象；

(d) 严格恪守国际人道法，包括区分和相称原则，采取一切可行的预防措施，避免并尽量减少附带伤害导致平民死伤、民用物体(包括供水和环境卫生设施)受损的情形。各国还应禁止杀伤人员地雷和集束弹药，并考虑批准《武器贸易条约》；

(e) 将所有儿童，包括与被指认为“恐怖主义”的团体有关联的儿童首先视为儿童对待，并制定规程，将曾经与武装部队或武装团体有关联的儿童移交给儿童保护行为体；

(f) 便利出生和民事登记证件的获取，遣返滞留在第三国拘留营内的外国儿童。

91. 各国和其他相关行为体应保护寻求庇护儿童、难民儿童、移民儿童和无国籍儿童的权利，不以任何理由、包括移民身份而加以歧视。儿童、特别是处境危险的儿童，包括无家人陪伴和失散的儿童、女童、残疾儿童和性别暴力(包括性暴力)的幸存者都应不受歧视地得到适当的保护、援助和获得服务的机会。各国还应取消出于移民理由拘留儿童，加速家庭团聚，防止在移民过程中发生不必要的家庭分离。

92. 各国、私营部门和其他相关行为体应合作制定和实施安全、包容和赋权的儿童数字议程。⁹³ 各项努力应包括将儿童放在数字政策的中心，公共和私营部门投资于保护儿童免受网络伤害，包括保护儿童隐私，使所有儿童有机会获得可负担的高质量在线资源，包括数字技能和数字素养。尤其重要的工作是要使弱势和边缘化儿童(包括女童、农村地区儿童和残疾儿童)有更多机会获得信息和通信技术。

93. 在应对冠状病毒病大流行的行动中，各国应考虑到委员会 2020 年 4 月 8 日关于冠状病毒病大流行对儿童身心健康影响的声明，⁹⁴ 特别是委员会呼吁保障在冠状病毒病大流行期间为无论身份为何的所有儿童继续提供并在必要时加强社会保障、卫生、教育和儿童保护服务。各国应优先恢复被中断的儿童服务，包括教育、营养方案、保护措施和社会服务、孕产妇和新生儿照料、免疫服务、性健康和生殖健康及权利服务、艾滋病毒治疗以及精神健康和心理社会服务，并应制定减少不平等的战略计划。此外，刺激经济一揽子计划应通过使用数字创新等方式谋求重建得更好，加强应对未来任何危机的准备，并加强儿童的最大利益、环境可持续性和复原力。

⁹³ 暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室，“释放儿童潜力并尽可能减少风险：信通技术、因特网与暴力侵害儿童问题”(2014 年，纽约)。

⁹⁴ 可查阅

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CRC/ST/A/9095&Lang=en。