



Сессия 2021 года

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 7 b) повестки дня

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Управления Организации
Объединенных Наций по обслуживанию
проектов, Детского фонда Организации
Объединенных Наций, Структуры Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного
равенства и расширения прав и возможностей
женщин и Всемирной продовольственной
программы**

**Годовой отчет Всемирной продовольственной
программы за 2019 год**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой отчет Всемирной продовольственной программы за 2019 год, утвержденный Советом Программы в его решении 2020/ЕВ.А/7, которое также прилагается.



Решение 2020/ЕВ.А/7, принятое Исполнительным советом Всемирной продовольственной программы на его годовой сессии 2020 года (29 июня — 3 июля 2020 года)

Годовой отчет о деятельности за 2019 год

Совет утвердил годовой отчет о деятельности за 2019 год (WFP/ЕВ.А/2020/4-А), отметив, что в нем были представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП за год. В соответствии с Общим положением VI.3 и во исполнение его решений 2000/ЕВ.А/2 и 2004/ЕВ.А/11, резолюции E/2013/L.17 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций и решения Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, принятого на его 148-й сессии в 2013 году, Исполнительный совет просил направить годовой отчет о деятельности за 2019 год Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации наряду с настоящим решением и решениями и рекомендациями Совета за 2019 год.

30 июня 2020 года

Вступительное слово Директора-исполнителя

По мере того как 2019 год подошел к концу, ВПП подняла тревогу перед мировыми лидерами о том, что 2020 год станет худшим годом для гуманитарных кризисов со времен Второй мировой войны. Мы были глубоко обеспокоены непрекращающимися войнами в Сирийской Арабской Республике и Йемене, углубляющимися кризисами в таких горячих точках, как Южный Судан и центральная часть Сахеля в Африке, все более частыми стихийными бедствиями и изменением погодных условий, а также экономическим кризисом в Ливане, затронувшим миллионы беженцев из Сирии. Мир уже столкнулся с «идеальным штормом».

Сегодня пандемия COVID-19, возможно, самая серьезная катастрофа в сфере здравоохранения и социально-экономической сфере за более чем столетие, угрожает перегрузить глобальную гуманитарную систему. Эта невидимая угроза прокатилась по развитым странам мира и теперь угрожает пандемией голода в беднейших странах, где проживает большинство выгодоприобретателей ВПП. Мировое сообщество должно объединиться вокруг скоординированного плана по борьбе с этим вирусом и защите наиболее уязвимых стран от его разрушительных последствий. Если мы не предпримем никаких действий, то, возможно, будут утрачены те достижения, которые мы завоевали в 2019 году в нашей борьбе за ликвидацию голода в мире к 2030 году, и к концу года мы можем отдалиться от поставленных целей еще дальше, чем когда бы то ни было.

В годовом отчете о деятельности за этот год показано, как ВПП продолжает работать над комплексом взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира, чтобы разорвать порочный круг голода и нищеты, который затягивает в ловушку столь большое число людей. Во всех отношениях 2019 год был рекордным: ВПП оказала помощь 97 миллионам человек, что является самым большим показателем с 2012 года, работая при этом в 88 странах. Мы оперативно и эффективно реагировали на чрезвычайные ситуации 3-го и 2-го уровня в 20 странах, что является самым высоким годовым показателем за всю историю. Они варьировались от длительных операций, таких как в Демократической Республике Конго, до быстрого наращивания масштабов операций, когда на Мозамбик обрушился циклон «Идай».

Эти достижения стали возможны благодаря поддержке со стороны доноров, которые активизировали свою деятельность и предоставили рекордные подтвержденные взносы в размере 8 млрд долларов США. Этот беспрецедентный объем финансирования стал свидетельством уверенности доноров в способности ВПП спасти жизни людей и изменить их судьбу. Эти средства были использованы для закупки продовольствия на сумму свыше 2,3 миллиардов долларов США, включая 37 миллионов долларов США, выделенных малоземельным фермерам, для прямого распределения. Кроме того, 2,1 млрд долларов США было предоставлено в виде переводов денежных средств.

Примерно две трети жизненно важной продовольственной помощи ВПП приходилось на девочек, мальчиков, женщин и мужчин, столкнувшихся с острыми продовольственными кризисами, в подавляющем большинстве случаев в результате конфликта. В Южном Судане и Зимбабве способность ВПП быстро наращивать объемы гуманитарной помощи помогла избежать голода. После того как в начале 2019 года в Йемене обострился крупнейший в мире гуманитарный кризис, ВПП почти удвоила свою поддержку в некоторых районах, несмотря на огромные ограничения в плане безопасности, доступа и поставок. В Судане ВПП стала первым учреждением Организации Объединенных Наций с 2011 года, которому был предоставлен гуманитарный доступ в провинцию Голубой Нил.

В пяти странах центрального Сахеля, где сталкиваются громадные проблемные задачи гуманитарного характера с проблемными задачами в области развития и мира, ВПП осуществила комплексную пятилетнюю программу повышения устойчивости, призванную выстроить устойчивую систему и в конечном счете уменьшить потребность в поддержке в условиях чрезвычайной ситуации. Эти совместные усилия расположенных в Риме учреждений, международных, региональных и национальных партнеров, правительственных учреждений и университетов позволили 1,3 млн человек получить в течение первого года осуществления операции пакет поддержки, охватывающий мероприятия от школьного питания до создания общинных активов. Проведенный ВПП анализ затрат и выгод показал, что инвестиции в программы по повышению устойчивости к внешним воздействиям в Нигере без комбинации с другими мероприятиями могут принести почти четырехкратную отдачу за 20-летний период на каждый потраченный доллар.

Руководящий принцип ВПП заключается в том, чтобы навсегда изменить жизнь людей к лучшему за счет устранения разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития. Такой подход помогает разорвать порочный круг нищеты, передающийся от поколения к поколению, благодаря тому, что люди — в частности, школьники, женщины и малоземельные фермеры, которые больше всех отстают, — имеют возможность получить образование и экономические возможности.

В 2019 году ВПП инвестировала в будущее более 17 миллионов девочек и мальчиков, наладив партнерские отношения с правительствами в целях предоставления школьного питания, пайков-перекусов или пайков на дом. Эта поддержка служит мощным стимулом для более бедных семей посылать своих сыновей и — особенно — своих дочерей в школу и удерживать их там. ВПП также оказала техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала правительствам стран со средним уровнем дохода, чтобы дать им возможность расширить масштабы своих национальных программ школьного питания. Как бы то ни было, мы знаем, что нам нужно действовать еще более решительно. Так, в 2019 году мы разработали Стратегию ВПП в области школьного питания на 2020–2030 годы, в которой определено, как мы будем работать с партнерами для обеспечения того, чтобы дети, живущие в крайней нищете, получали пользу от школьного питания.

Наряду с конфликтами, другим важным движущим фактором голода в мире является воздействие изменения климата на сельскохозяйственное производство, что требует многолетних инвестиций в повышение устойчивости к внешним воздействиям. Программы ВПП по созданию активов помогли защитить средства к существованию уязвимых домохозяйств от экстремальных погодных потрясений. В 2019 году эти мероприятия подготовили почву для преобразований в сельских районах за счет восстановления и лесовосстановления земель, площадь которых примерно вдвое превышает размеры Сингапура, и расширения доступа к рынкам и природным ресурсам за счет строительства или ремонта дорог, мостов, колодцев и прудов.

Эти достижения отчасти стали возможны благодаря постоянному вниманию ВПП к вопросам эффективности, результативности и инновационной деятельности. В рамках нашей программы по цифровизации мы продолжили изучать потенциал передовых технологий — от блокчейна и аналитики данных до беспилотных аппаратов и облачных вычислений. Продолжает расти число цифровых идентификационных записей выгодоприобретателей, зарегистрированных в цифровой платформе управления выгодоприобретателями и переводами ВПП SCORE, и к концу года их число достигло 47 миллионов в 61 стране. Новая стратегия партнерства с частным сектором и привлечения средств, утвержденная в 2019 году, также поможет нам использовать опыт и «ноу-хау» деловых кругов в качестве союзников в борьбе с голодом. Мы прошли еще одну веху в 2019 году, когда Исполнительным советом были утверждены окончательные страновые стратегические планы, а это означает, что в настоящее время все операции ВПП регулируются стратегиями, в которых отражена наша роль в поддержке национальных приоритетов, направленных на достижение нулевого уровня голода.

ВПП признает, что ее люди являются ее самым ценным активом и что они имеют решающее значение для долгосрочного успеха организации. Независимый опрос, внешний обзор культуры и этической атмосферы на рабочих местах, проведенный по поручению совместной рабочей группы по вопросам домогательств, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации в составе членов Исполнительного совета/руководства ВПП, выявил области, на которых нам необходимо сосредоточить внимание для обеспечения того, чтобы ВПП была действительно лучшим местом работы для всех. Мы посвятили значительное время и ресурсы укреплению культуры на рабочих местах, которую мы все хотим видеть — укреплению механизмов отчетности, запуску крупных инициатив по улучшению благополучия и условий труда сотрудников и проведению глобальной кампании, посвященной уважительному отношению, — но мы знаем, что нам еще многое предстоит сделать. Я назначил старшего советника, которому помогает специально созданная команда, для работы с сотрудниками над всеобъемлющим планом действий, с тем чтобы ВПП возглавила усилия по созданию рабочих мест, где уважительно относятся ко всем сотрудникам.

Самоотверженность и целеустремленность сотрудников ВПП не вызывает сомнений, и порой наши сотрудники вынуждены идти на самые большие жертвы. В марте на борту рейса 302 авиакомпании «Эфиопские авиалинии» трагически погибли восемь членов семьи ВПП: Экта Адхикари, Мария Пилар Буззетти, Вирджиния Чименти, Харина Хафиц, Чжэнь-Чжэнь Хуан, Майкл Райан, Джордже Вдович и Виктор Цан. По мере того, как шок перерастал в боль и печаль, мы объединялись, чтобы скорбеть и утешать друг друга, и в течение недель и месяцев, прошедших с тех пор, мы проявили дух и любовь, которые заставляют меня гордиться тем, что я являюсь членом этой необыкновенной семьи. Чтобы почтить память наших друзей и коллег и отпраздновать их жизнь, ВПП решила удвоить свои усилия по борьбе с голодом от имени народа, которому мы служим.

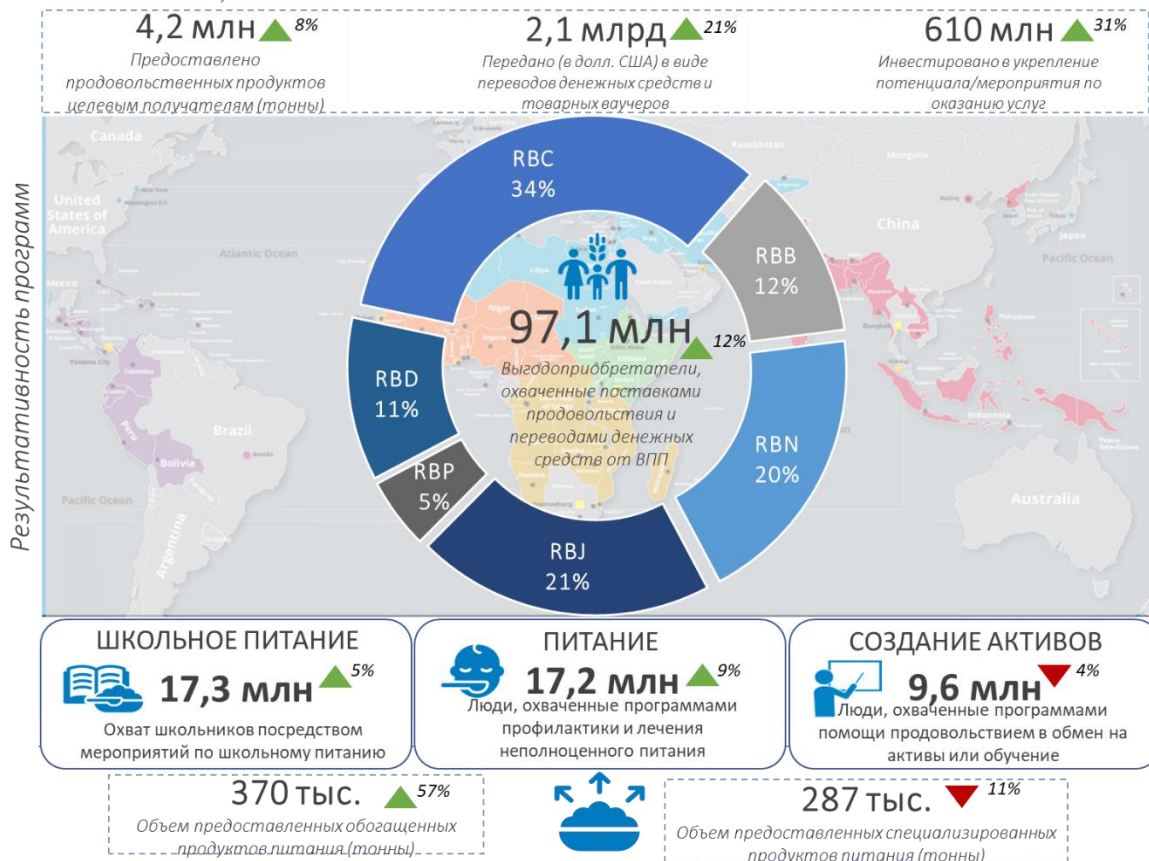
Хотя мы многого добились в 2019 году, план действий ВПП по продвижению вперед в 2020 году и в последующий период требует еще больших усилий и оптимизации методов работы. Эффективные партнерские связи и сотрудничество будут иметь решающее значение, поэтому ВПП еще больше усовершенствует структуру своей программы, чтобы лучше увязывать свои мероприятия с приоритетами доноров. Я хочу, чтобы ВПП позиционировалась в качестве предпочтительного для правительств стран-доноров партнера по развитию, обладающего программами, обеспечивающими экономию средств и положительную отдачу от вложений. Работа, которую мы ведем в области школьного питания, обеспечения устойчивости к изменению климата, устойчивого развития общин и миростроительства, — это лишь захватывающие моменты будущего, и впереди нас ждет еще очень много интересного.

В том десятилетии, которое остается у ВПП и ее партнеров для достижения нулевого уровня голода и других целей устойчивого развития, нам необходимо наращивать темпы и масштабы деятельности, если мы хотим достичь цели, к которой стремимся. Сегодня, как никогда ранее, будущее голодающих людей зависит от ВПП, ее доноров и партнеров, которые твердо намерены добиться нулевого уровня голода. Люди, которым мы служим, рассчитывают на то, что мы сможем спасти жизни и изменить их к лучшему, чтобы достичь будущего с надеждой и возможностями. Я знаю, что вы их не подведете.

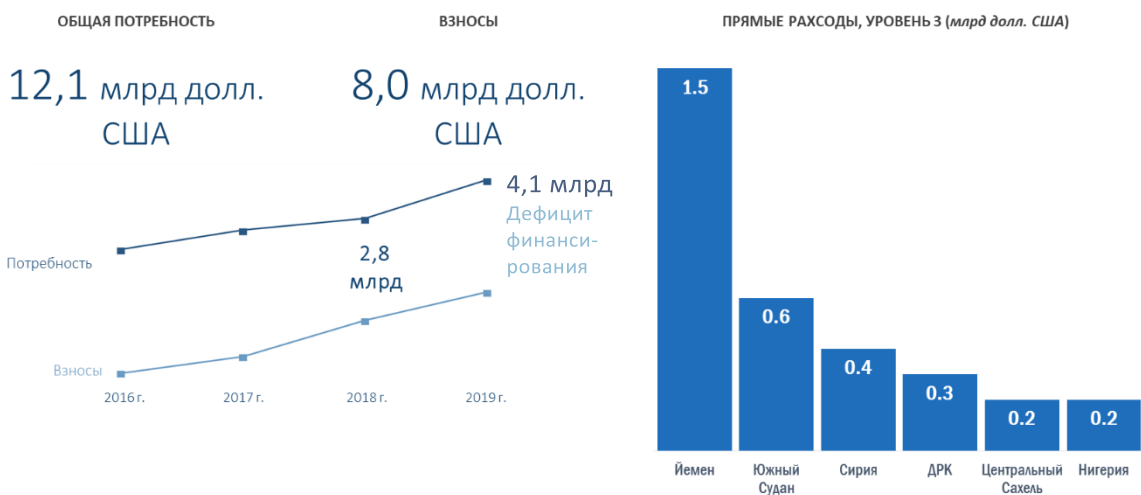
**КРАТКО ОБ ОХВАТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВПП
ЗА 2019 ГОД**

Спасение жизней, изменение жизней

увеличение
▲ относительно 2018 года



Финансы и финансирование



¹ ВПП проводит операции в шести региональных бюро (RBB: Азиатско-Тихоокеанский регион; RBC: Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия; RBD: Западная Африка; RBJ: Южная Африка; RBN: Восточная Африка; RBP: Латинская Америка и Карибский бассейн).

Краткое резюме

Факты о голоде. Голод в мире усиливался третий год подряд, в результате чего почти 822 миллиона человек страдали от недоедания, главным образом в результате продолжающихся конфликтов, кризисов, связанных с климатом, и экономических потрясений. В 2019 году от острого недостатка продовольственной безопасности пострадали 135 млн человек в 55 странах; по прогнозам, это число удвоится в 2020 году, поскольку коронавирусная болезнь 2019 года (COVID-19) становится новым движущим фактором недостатка продовольственной безопасности.

Факты о ресурсах. Выручка ВПП в 2019 году выросла на 10 процентов до рекордных 8 миллиардов долларов США. Пять крупнейших доноров выделили 76 процентов финансовых средств, причем 36 процентов из них предназначались для проведения крупномасштабных операций в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Щедрые взносы оказались недостаточными для удовлетворения выявленных потребностей населения, испытывающего нехватку продовольствия, при дефиците финансирования в размере 4,1 млрд долл. США.

Факты об охвате. ВПП реагировала на беспрецедентное число чрезвычайных ситуаций 3-го и 2-го уровня в 20 странах. В 88 странах была оказана помощь 68,1 млн местных жителей, что на 27 процентов больше, чем в 2018 году, и 15,5 млн внутренне перемещенных лиц, что на 18 процентов больше, чем в 2018 году.

Факты об эффективности деятельности. Школьное питание было предоставлено 17,3 млн школьников, а программы питания охватили 17,2 млн выгодоприобретателей — 10,8 млн детей и 6,4 млн женщин и девочек. Благодаря продовольственной помощи в рамках программ создания активов восстановлено или пересажено почти 134 000 га земель и лесов и построено или восстановлено более 50 000 общинных активов, таких как общинная инфраструктура, дороги и пункты водоснабжения. В 2019 году распределен рекордный объем переводов денежных средств в размере 2,1 млрд долларов США. Как и в 2018 году, общая эффективность деятельности ВПП в функциональных областях получила оценки от «средней» до «высокой», причем работа в 90 процентах этих областей была оценена как достигшая поставленных целевых значений или находящаяся на пути к их достижению. 2019 год был первым годом, за который отчетность о результатах деятельности полностью соответствует целям страновых стратегических планов (ССП).

Часть I. Введение

Деятельность ВПП в 2019 году сохранила тенденции, отмеченные в 2017 и 2018 годах. Несмотря на растущее число гуманитарных кризисов, рекордные уровни финансирования позволили ВПП эффективно охватить наибольшее число выгодоприобретателей с 2011 года. В настоящем годовом отчете о деятельности анализируются тенденции и проблемные задачи, сказывающиеся на мерах реагирования ВПП, а также ее достижениях в 2019 году.

Сложность усилий по реагированию. ВПП эффективно реагировала на напряженный рост числа, продолжительность и сложности кризисов в 2019 году. Эти кризисы были вызваны главным образом насильственными конфликтами, от которых пострадало больше людей, чем за любой из предыдущих 20 лет, затяжными конфликтами в странах, включая Афганистан, Демократическую Республику Конго, Йемен, Сомали и Сирийскую Арабскую Республику, и негативным воздействием изменения климата на сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность. Экологические риски, такие как экстремальные погодные явления, были в числе пяти основных глобальных опасностей, выявленных в 2019 году. Хотя вспышки инфекционных заболеваний стали более частыми, многие страны оказались неподготовленными к реагированию на пандемию. Движимые этими рисками и экономической и политической нестабильностью, число голодающих в мире оставалось высоким и составляло почти 822 млн человек, а также, по оценкам, в 2019 году 135 млн человек в 55 странах испытывали острую нехватку продовольствия².

² Глобальная сеть против продовольственных кризисов и Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности. 2020 год. Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2020 год. Рим. [Процитировано 28 апреля 2020 года] <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2020>.

Финансирование и реагирование ВПП. В 2019 году доноры щедро предоставили ВПП рекордные 8 млрд долл. США. Это финансирование позволило ВПП и ее партнерам охватить 97,1 млн выгодоприобретателей, включая 26 млн внутренне перемещенных лиц и беженцев, предоставив 4,2 млн тонн продовольствия и 2,1 млрд долл. США денежных средств и ваучеров. Сохраняющийся высокий уровень целевого финансирования, в первую очередь не большого числа резонансных операций, означал, что многие «забытые кризисы» столкнулись с дефицитом ресурсов в диапазоне от 30 до 100 процентов.

Реформа системы развития Организации Объединенных Наций. Деятельность ВПП в 2019 году регулировалась Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это был важный год для переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. ВПП активно участвовала в разработке ключевых элементов реформы, в частности рамочной основы управления и подотчетности и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и была сопредседателем Группы по стратегическим результатам в области бизнес-инноваций в разработке общесистемных руководящих принципов и инструментов для совершенствования деловых операций.

Общеорганизационное реагирование на чрезвычайные ситуации. В 2019 году ВПП реагировала на самое большое число серьезных чрезвычайных ситуаций за всю историю: семь чрезвычайных ситуаций 3-го уровня и 11 чрезвычайных ситуаций 2-го уровня в 20 странах. ВПП приступила к осуществлению мер реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня в центральной части Сахеля и в Мозамбике и продолжала оказывать поддержку уже проводившимся мерам реагирования 3-го уровня в Демократической Республике Конго, Йемене, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане. Созданная в начале года Группа по глобальному немедленному реагированию (Global Surge Unit), призванная обеспечить наличие опытного персонала для немедленного развертывания во время чрезвычайных ситуаций, позволила развернуть персонал в первые часы после кризиса в таких странах, как Буркина-Фасо, Камерун и Мозамбик.

Расположенные в Риме учреждения. Расположенные в Риме учреждения — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и ВПП — укрепили свое сотрудничество в 2019 году, особенно на местном уровне, посредством принятия двухгодичного плана действий и осуществления нескольких пилотных проектов по совместному стратегическому планированию и программированию и обмену по линии Юг-Юг. Они опирались на успешные результаты третьего года осуществления инициативы по повышению устойчивости к внешним воздействиям, подготовленной расположенными в Риме учреждениями/Канадой, направленной на улучшение питания, обеспечение продовольственной безопасности и повышение устойчивости к внешним воздействиям людей, затронутых кризисом, в трех странах.

Часть II. Финансовые ресурсы и финансирование

В 2019 году объем поступлений в бюджет ВПП от взносов на 2019 год достиг 8 млрд долл. США, что на 10 процентов выше, чем в 2018 году, и на 15 процентов выше, чем в 2017 году. Несмотря на этот исторический уровень, дефицит финансирования в размере 4,1 млрд долл. США был на 1,3 млрд долл. США больше, чем в 2018 году, поскольку рост уровня нехватки продовольствия превысил объем взносов. В то время как меры реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня в целом финансировались хорошо, операции в малых и средних странах страдали от нехватки ресурсов. В 2019 году на долю десяти стран пришлось 65 процентов от общего объема прямых расходов ВПП, а остальные 35 процентов пришлось на долю 78 стран. Нехватка ресурсов в рамках многих страновых операций привела к сокращению числа получающих помощь людей, а также к уменьшению размеров и сроков предоставления пайков, что способствовало сохранению неравенства и отсутствию продовольственной безопасности.

Доноры продолжали высказывать решительные предпочтения касательно использования своих средств, в особенности в отношении работ по достижению Стратегического результата 1, на который пришлось 78 процентов от общего объема целевых средств в 2019 году. В 2019 году лишь 5 процентов общего объема поступлений ВПП от взносов были полностью гибкими, что ниже процентного показателя за предыдущие три года. В 2019 году на долю десяти крупнейших доноров приходилось 87 процентов от общего объема взносов, что на 2 процента больше, чем в 2018 году: только на долю пяти крупнейших доноров приходилось 76 процентов. Правительственные доноры предоставили 86 процентов от общего объема финансирования в 2019 году, а оставшаяся часть поступила в основном из различных фондов Организации Объединенных Наций. В целях диверсификации своей базы финансирования и стимулирования новых партнерств ВПП в 2019 году приняла пятилетнюю стратегию в отношении партнерства с частным сектором и привлечения средств. Стратегия охватывает период с 2020 по 2025 год и устанавливает

амбициозные цели по увеличению вклада со стороны частных лиц и предприятий по трем основным компонентам стратегии: воздействие, доходы и инновации.

Бюджетное планирование операций по реагированию на кризисы, подобных тем, которые последовали за циклонами в Мозамбике, оставалось проблемной задачей. ВПП использовала различные финансовые механизмы, включая внутренний механизм кредитования проектов, объем которого в 2019 году вырос до 4 млрд долл. США, что на 29 процентов больше, чем в 2018 году, а также усовершенствованную общеорганизационную систему оповещения, которая позволила выявить 25 стран, вызывающих повышенную оперативную озабоченность, в которых было инициировано 72 мероприятия по обеспечению готовности. Эта система также была использована для выявления 18 стран из 21 страны, которые получали финансирование на мероприятия по обеспечению готовности.

Часть III. Программная и оперативная деятельность

В части III описываются результаты осуществления программ ВПП с точки зрения полученного финансирования и результаты, за которые ВПП отчитывается в своих основных программных областях и в сопоставлении с цепочками результатов.

Обзор ключевых программ

В 2019 году ВПП оказала помощь в общей сложности 97,1 млн прямых выгодоприобретателей, распределив 4,2 миллиона тонн продовольствия. Она продолжала расширять использование переводов денежных средств, распределив в 2019 году рекордную сумму в 2,1 млрд долл. США, и инвестировала 610 млн долл. США в мероприятия по укреплению потенциала и предоставлению услуг. Более 60 млн человек получили безусловную продовольственную помощь, 17,3 млн школьников получили школьное питание, 17,2 млн человек, находящихся в уязвимом положении с точки зрения обеспеченности питанием, получили специальное питание, и в 2019 году почти 9,6 млн человек приняли участие в продовольственной помощи для приобретения активов и реализации программ профессиональной подготовки:

➤ **Чрезвычайные ситуации 3-го и 2-го уровней** получили две трети финансирования ВПП в 2019 году, при этом 36 процентов взносов было направлено на операции 3-го уровня в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. В *Йемене*, где проводилась крупнейшая операция ВПП, по сравнению с 2018 годом, объем целевых взносов увеличился на 41 процент. Операция помогла 14,1 млн человек, мобилизовав и доставив 1,4 млн тонн продовольствия и 268 млн долл. США в виде денежных средств и ваучеров, что помогло предотвратить надвигающийся голод. Почти 2 миллиона человек, находящихся в уязвимом положении с точки зрения обеспеченности питанием, получали помощь на цели профилактики недоедания, а программами лечения недоедания было охвачено 1,2 миллиона находящихся в уязвимом положении детей в возрасте до пяти лет, а также женщин и девочек. Несмотря на сложную обстановку в плане безопасности, доступа и поставок, уровень потребления продовольствия повысился, а показатели восстановления среди детей, страдающих от острой недостаточности питания, улучшились.

В *Сирийской Арабской Республике*, несмотря на проблемные задачи в области безопасности, последовательная донорская поддержка позволила ВПП оказать помощь 6,3 млн человек, что на 40 процентов больше, чем в 2018 году. Поскольку 96 процентов выгодоприобретателей, которым было адресовано общее распределение продовольствия, получали помощь ежемесячно, а программы в области питания достигали высокого уровня охвата, улучшилось положение в области продовольственной безопасности и питания. Однако планы, подразумевающие использование переводов денежных средств в рамках пилотных проектов, были отложены, а финансирование операций в странах, оказывающих поддержку сирийским беженцам, значительно сократилась.

Хотя около 13 миллионов человек в *Южном Судане* были вынуждены полагаться на гуманитарную помощь, ВПП охватила 4,8 миллиона человек, или 82 процента от своих запланированных выгодоприобретателей, несмотря на 33-процентный дефицит финансирования. Это достижение отражает повышение эффективности затрат почти на 79 млн долл. США благодаря предварительному размещению почти двух третей необходимых продовольственных товаров наземным транспортом до начала сезона дождей. Это стало возможным благодаря эффективной деятельности в рамках производственно-сбытовой цепочки, своевременному использованию инструментов авансового финансирования ВПП и щедрой донорской поддержке.

Перекрывающиеся проблемы в области безопасности и общественного здравоохранения в 2019 году привели к тому, что в *Демократической Республике Конго* уровень продовольственной безопасности повысился на 20 процентов по сравнению с уровнем 2018 года. В 2019 году помощь была оказана 6,9 миллионам выгодоприобретателей, в том числе почти 1 миллиону человек, которые прямо или косвенно пострадали от возобновившейся вспышки лихорадки Эбола. По сравнению с 2018 годом число выгодоприобретателей деятельности в области питания увеличилось на 68 процентов, а переводы денежных средств в размере 55 млн долл. США были распределены среди почти 2 млн человек. Однако распределение продовольствия было сокращено или прервано из-за разрывов в финансировании и вспышек насилия. Хотя потребление продовольствия внутренне перемещенными лицами, беженцами и репатриантами в целом улучшилось, ситуация в ряде районов на востоке страны оставалась критической.

➤ **Школьное питание.** В 2019 г. ВПП охватила 17,3 миллиона школьников в 59 странах в рамках своих программ школьного питания как в чрезвычайных, так и в стабильных условиях. В течение рассматриваемого года ВПП предоставила более 183 000 тонн продовольствия и почти 32 млн долл. США в виде переводов денежных средств в рамках этих программ, в том числе в 40 странах, реализующих модель школьного питания на основе местной сельскохозяйственной продукции, в рамках которой продовольственные продукты с высокой пищевой ценностью поступают от местных мелких фермеров. В целом, мероприятия по организации школьного питания при поддержке ВПП помогли увеличить посещаемость школ и число новых учащихся примерно на 5%, снизить средний уровень выбывания из школ и повысить грамотность в двух странах из трех, представивших данные по этому новому показателю. В 2019 году ВПП приступила к всеобъемлющей перестройке своих мероприятий по организации школьного питания на основе консультаций с партнерами, с тем чтобы охватить примерно 73 миллиона детей, которые в настоящее время не охвачены программами школьного питания. ВПП также оказывала национальным правительствам техническую помощь в организации школьного питания, внося тем самым вклад в устойчивые национальные программы.

➤ **Питание.** В 2019 году ВПП осуществила целый ряд программ в области питания в 74 странах. Программами в области питания, ориентированными на профилактику и лечение острой недостаточности питания, профилактику задержек в росте и дефицита питательных микроэлементов, а также лечение лиц, страдающих от недоедания, которые проходят лечение от ВИЧ и туберкулеза, было охвачено 10,8 миллиона детей и 6,4 миллиона женщин и девочек. ВПП сотрудничала с правительствами в разработке политик и программ в области питания, например, по вопросам предоставления питательных школьных обедов или обогащения продовольственных продуктов. В 2019 году более 287 000 тонн специализированных продуктов питания с высокой пищевой ценностью было распределено в 50 странах в дополнение к общей продовольственной и денежной помощи ВПП. Коммуникационная деятельность по социальным и поведенческим изменениям в 44 странах способствовала улучшению отношения и поведения уязвимых слоев населения относительно здоровья, питания и практических аспектов питания детей.

➤ **Действия по созданию активов и укреплению устойчивости к внешним воздействиям.** Более 9,6 миллионов людей в 50 странах получили прямую помощь в рамках программ по предоставлению продовольствия в обмен на активы, обучение, а также других программ по поддержке обеспечения средствами к существованию. Трехсторонний подход ВПП к разработке программ по повышению устойчивости к внешним воздействиям был осуществлен совместно с национальными правительствами и партнерами в 35 странах. Долгосрочные эффекты проектов по повышению устойчивости к внешним воздействиям были продемонстрированы в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре, где активы, созданные в период с 2016 года по 2018 год в рамках предыдущего проекта, финансировавшегося Европейским союзом, помогли малым фермерам смягчить последствия засухи 2019 года и сконцентрироваться на коммерциализации сельскохозяйственной продукции.

Программные результаты

В мае 2019 года ВПП взяла на себя обязательства по достижению амбициозных годовых целевых значений в отношении **ключевых программных итоговых результатов**, таких как тоннаж поставляемого продовольствия и специализированных продуктов питания, обладающих особой пищевой ценностью, или стоимость предоставляемых денежных средств и ваучеров. В 2019 году во всех случаях, за исключением четырех, достижения по сравнению с

годовыми целевыми показателями, установленными для десяти видов трансфертов, составили более 75 процентов. Кроме того, достигнуты по меньшей мере 76 процентов целевых значений для выгодоприобретателей, охваченных в рамках различных программ. Эти результаты варьировались в зависимости от результатов деятельности ВПП и условий работы в соответствующей стране, а также от дефицита финансирования по сравнению с выявленными потребностями, который в среднем составлял 34 процента.

Прогресс в достижении **программных конечных результатов** измерялся в сопоставлении с годовыми целевыми показателями, установленными для пяти стратегических целей ВПП и восьми связанных с ними стратегических результатов. ВПП добилась значительного общего прогресса в достижении четырех своих стратегических целей.

ВПП добилась высокой результативности в рамках **Стратегической цели 1** — искоренение голода за счет защиты доступа к продовольствию, что является первым стратегическим результатом ВПП, заключающимся в обеспечении доступа к продовольствию для всех. На деятельность по достижению Стратегического результата 1 в 2019 году пришлось 68 процентов от общего объема прямых расходов ВПП на 86 операций. В рамках этого стратегического результата ВПП распределила 4 млн тонн продовольствия в натуральном выражении и 1,5 млрд долл. США в виде переводов денежных средств. В целом 53 из 69 стран, в которых проводились операции по достижению Стратегического результата 1, выполнили целевые показатели. Безусловная продовольственная помощь позволила более 80 процентам выгодоприобретателей в девяти странах достичь приемлемых уровней потребления продовольствия. Однако многие домохозяйства в странах, находящихся в крайне нестабильном положении и не располагающих достаточным финансированием или доступом, имели обедненные модели потребления продовольствия, что сделало их уязвимыми перед лицом критических проблем в области здравоохранения и питания.

Показатели деятельности в рамках **Стратегической цели 2** — улучшение питания — укрепились в течение 2018 года в значительной степени благодаря сочетанию более высокой результативности и новой отчетности по Стратегическому результату 2 — «никто не страдает от неполноценного питания». В целях борьбы с высоким уровнем неполноценного питания ВПП и ее партнеры осуществляли лечебно-профилактические мероприятия в области питания в 49 странах; в 2019 году 47 процентов из 17,2 млн выгодоприобретателей деятельности ВПП в области питания находились в странах, испытывающих чрезвычайные ситуации 3-го или 2-го уровня. В течение года в рамках программ лечения умеренно острой недостаточности питания достигнуты высокие показатели восстановления, составившие 90 процентов среди охваченных программами детей, в то время как показатели смертности были существенно ниже общепринятых во всем мире уровней. В целом, программы лечения охватили 60 процентов детей, женщин и девочек, подпадающих под критерии для участия в этих программах. Кроме того, ВПП сотрудничала с правительствами в разработке политики и программ в области питания, например, по вопросам предоставления питательных школьных обедов или обогащения продовольственных продуктов. Расширение масштабов деятельности по обогащению продовольственных продуктов привело к крупным успехам в Доминиканской Республике, Панаме и Перу, где на национальных рынках была представлена 41 новая коммерческая марка обогащенного риса.

В рамках **Стратегической цели 3** — достижение продовольственной безопасности — ВПП частично достигло установленных целевых значений: зафиксирован умеренный прогресс в рамках Стратегического результата 3, «мелкие землевладельцы повысили продовольственную безопасность и улучшили питание», и удовлетворительные показатели деятельности в рамках Стратегического результата 4 — «продовольственные системы являются устойчивыми». Мероприятия в рамках этих стратегических результатов осуществлялись в 53 странах и были направлены на повышение производительности труда, объема продаж и доходов уязвимых слоев населения и мелких фермеров, а также на решение системных проблем в продовольственных системах. В отношении Стратегического результата 3, хотя целевые показатели по объемам продаж, осуществляемых мелкими фермерами через поддерживаемые ВПП коллективные системы, были достигнуты, результаты по двум другим показателям, касающимся расходов на продовольствие и производства более питательных сельскохозяйственных культур, ухудшились по сравнению с 2018 годом. В отношении Стратегического результата 4, в 2019 году был достигнут высокий результат, характеризующийся значительным прогрессом в достижении целевых показателей, касающихся разнообразия рациона питания и объема продаж малоземельным сельхозпроизводителям и послеуборочных потерь, а также умеренным прогрессом в улучшении положения дел с потреблением продовольствия. Работа ВПП по устойчивости к внешним воздействиям в 2019 году включала комплексную программу по повышению устойчивости к внешним воздействиям в регионе Сахель (2019–2023 годы), в рамках которой оказана помощь 1,3 млн человек в более чем 1400 деревнях на основе пакета мероприятий, включавшего оказание продовольственной помощи в обмен на активы, организацию школьного питания, лечение и профилактику неполноценного питания, а также поддержку мелких фермеров.

В рамках **Стратегической цели 4** — поддержка осуществления Целей устойчивого развития (ЦУР) — ВПП в 2019 году добилась хороших результатов, измеряемых с точки зрения достижений в сопоставлении с целевыми показателями Стратегического результата 5, развивающиеся страны укрепили потенциал для осуществления ЦУР, а в отношении Стратегического результата 6 — политика в поддержку устойчивого развития была слаженной. Объем ресурсов, имеющихся для достижения Стратегической цели 4, составил 143 млн долл. США. По сравнению с 2018 годом произошли существенные улучшения в отчетности. Из десяти показателей, используемых для отслеживания результативности по Стратегическому результату 5, в 2019 году целевые показатели по семи показателям были либо достигнуты, либо находятся в процессе достижения. За счет мероприятий по укреплению потенциала стран в 44 странах ВПП повысила эффективность политики, программ и систем в области продовольственной безопасности и питания, достигнув или превысив более 75 процентов целевых показатели в этой области работы. В Индии ВПП оказала поддержку правительственной целевой системе государственного распределения — крупнейшей в мире сети продовольственной безопасности, деятельность которой ежемесячно охватывает 800 миллионов уязвимых людей. ВПП также содействовала сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству через свои центры передового опыта в Бразилии, Китае и Кот-д'Ивуаре. Центры передового опыта помогли странам в разработке и осуществлении 15 национальных директивных документов по борьбе с голодом и мобилизовали 2,3 млн долл. США для проектов на местах.

В 2019 году были достигнуты положительные результаты в рамках Стратегического результата 6, в котором основное внимание уделяется разработке институциональной реформы и последовательной политики в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания. Однако только четыре страновых отделения включили соответствующие показатели по этому стратегическому результату в свои логические рамочные основы, что ограничило возможности ВПП по проведению общей оценки результативности. Новые показатели укрепления потенциала были включены в пересмотренную общеорганизационную матрицу результатов, чтобы помочь решить этот вопрос в 2020 году.

ВПП добилась значительных успехов в достижении **Стратегической цели 5** — партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР — почти 100 процентов от 30 стран, представивших отчетность, достигли или превысили 80 процентов своих целевых значений. В 2019 году на работу в рамках этой стратегической цели было выделено 1,3 млрд долл. США. Хороший результат свидетельствует об улучшениях, достигнутых в течение года в плане повышения эффективности оценки результативности ВПП, например, за счет представления отчетности о результатах независимо от количества стран, измеряющих соответствующий показатель, и внедрения нового метода измерения показателей конечных результатов. Эта стратегическая цель состоит из Стратегического результата 7 по обеспечению доступа развивающихся стран к различным механизмам снабжения ресурсами, а также Стратегического результата 8 по расширению глобальных партнерств.

Сквозные обязательства. В 2019 году ВПП приступила к осуществлению новой стратегии защиты и нового руководства по механизмам рассмотрения жалоб и обратной связи, а также разработала двухгодичную «дорожную карту» по учету интересов и потребностей инвалидов, предусматривающую меры, которые должны приниматься в рамках всей организации, включая обеспечение учета потребностей инвалидов при разработке программ. Был также достигнут прогресс в расширении подотчетности и прозрачности перед выгодоприобретателями и в управлении экологическими рисками, связанными с операциями ВПП, и их скрининговой оценке. ВПП поручила организации Gallup World Poll провести в десяти странах мероприятие по оценке гендерного равенства, связанного с продовольственной безопасностью, с тем чтобы продемонстрировать роль гендерного равенства в борьбе с голодом. На общинном уровне был проведен ряд мероприятий, направленных на расширение участия женщин в процессах принятия решений и в работе органов, принимающих решения, и повышение осведомленности о гендерном равенстве и гендерном насилии.

Взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром. По оценкам, 80 процентов глобальных гуманитарных потребностей приходится на районы, в которых происходят ожесточенные конфликты. Поддержка ВПП направлена на выполнение принятой Комитетом содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Рекомендации КСР о комплексе взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира³, которая предоставляет рамочную основу, направляющую государства-члены и структуры

³ Доступно по адресу: <https://legalinstruments.oecd.org/public/doc/643/643.en.pdf>.

Организации Объединенных Наций в деле укрепления эффективного сотрудничества в рамках стратегий в областях гуманитарной деятельности, развития и мира в соответствующих условиях.

Часть IV. Эффективность управления

В части IV доклада представлена оценка управленческих услуг ВПП на основе достижений, измеряемых в сопоставлении с показателями результативности работы и целевыми значениями в пересмотренной общеорганизационной матрице результатов на 2017–2021 годы. Это свидетельствует о том, насколько эффективно страновые отделения непосредственно содействовали осуществлению страновых стратегических планов посредством работы в десяти функциональных областях, а также о том, насколько эффективно региональные бюро и штаб-квартира косвенно поддерживали осуществление планов посредством работы по пяти основным категориям деятельности.

В разделе I приводится информация об общем прогрессе в осуществлении страновых стратегических планов. В 2019 году страновые отделения ВПП добились хороших результатов в том, что касается среднего числа показателей промежуточных и конечных результатов, по которым осуществлялась деятельность, и среднего числа показателей, по которым результативность была хорошей. Тем не менее, в целом, только 52 процента показателей итоговых результатов были достигнуты или находятся на пути к достижению, что отражает приоритеты и оперативные ограничения.

В разделе II представлена оценка управленческой результативности в разбивке по функциональным областям, на которые приходится основная часть работы, проделанной в ВПП. Десятью рассматриваемыми функциональными областями являются управление, программы, цепочки поставок, безопасность, финансы, администрирование, информационные технологии, людские ресурсы, бюджетирование и планирование, а также мобилизация ресурсов, коммуникации и отчетность.

Если взять за основу совокупные вводимые ресурсы всех страновых отделений, то в 2019 году ВПП достигла целевых значений или находилась на их пути к их достижению в девяти из десяти функциональных областей; улучшение ситуации требовалось лишь в области людских ресурсов. Ни в одной из этих областей не сложилась ситуация, в которой бы деятельность не соответствовала стандартам или создавала потенциальный риск для ВПП. Наблюдалось значительное улучшение показателей результативности в области цепочек поставок, а также в области мобилизации ресурсов, коммуникации и отчетности.

В разделе III рассматривается вопрос о том, насколько хорошо обслуживание на уровне региональных бюро и штаб-квартиры осуществлялось по пяти основным категориям. Результаты деятельности ВПП по основной категории А «Стратегия и управление» определить не удалось, поскольку в 2019 году изменился лишь один из трех показателей — прогресс в осуществлении одобренных Исполнительным советом политик. Из 11 политик, рассмотренных в рамках этого показателя, средний уровень осуществления в 2019 году был чуть выше целевого значения в 63 процента. Некоторые политики, в том числе касающиеся общеорганизационного управления рисками, охраны окружающей среды и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, осуществлялись на высоком уровне.

В 2019 году были достигнуты неоднозначные результаты по основной категории В «Предоставление деловых услуг для ведения оперативной деятельности», на которую приходится основная часть расходов региональных бюро и штаб-квартиры. В то время как результативность по своевременному предоставлению прямых переводов денежных средств была значительно выше целевого значения в 80 процентов, ВПП не достигла целевого значения в отношении продовольствия, доставляемого вовремя. ВПП добилась хороших результатов по основной категории С — политика, руководство и обеспечение качества: 89 процентов представленных ССП соответствовали стандартам качества при первом представлении, а 95 процентов страновых отделений использовали пакет мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них.

ВПП добилась хороших результатов по основной категории D «Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями Организации Объединенных Наций». Все три возглавляемых или совместно возглавляемых ВПП тематических блока достигли целевых значений удовлетворенности клиентов и партнерских отношений, а охват средствами массовой информации увеличился по сравнению с 2018 годом, хотя процент благоприятного освещения в средствах массовой информации был немного ниже целевого значения на 2019 год. В рамках основной категории E «Управление и независимый надзор» достигнута очень хорошая результативность. ВПП заняла первое место среди более чем 1000 организаций по «Индексу

прозрачности помощи» и реализовала 87 процентов действий, запрошенных в ходе сессий Исполнительного совета в согласованные сроки, несмотря на 50-процентное увеличение числа запрошенных действий по сравнению с 2018 годом.

В разделе IV обобщены результаты по шести приоритетным областям, определенным высшим руководством для 2018–2019 годов. По сравнению с 2018 годом достигнут существенный прогресс в том, что касается процентной доли бенефициаров переводов денежных средств от ВПП, получающих поддержку в цифровом формате, и процента сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам домогательств, сексуальных домогательств и злоупотребления властью. Процент страновых отделений ВПП, в которых функционирует механизм рассмотрения жалоб и обратной связи, а также показатель удовлетворенности пользователей услугами кластерных клиентов оставались стабильными. Существенное сокращение выполнения обязательств по реформированию Организации Объединенных Наций с 77 процентов в 2018 году до 20 процентов в 2019 году отражает тот факт, что многие инструменты, появившиеся в 2019 году, все еще внедряются на этом раннем этапе процесса реформ.

В разделе V подчеркивается, что в 2019 году была проведена перестройка мероприятий Директора-исполнителя по проверке достоверности информации, которая помогает отделениям оценивать свои системы контроля. Этот инструмент будет использоваться для обеспечения всеобъемлющих гарантий со стороны руководства на ежегодной сессии Исполнительного совета в июне 2020 года.

В разделе VI содержится резюме фактических данных, полученных в результате шести оценок, проведенных в централизованном порядке, которые были представлены на рассмотрение Исполнительному совету в 2019 году, включая оценки обновления политики ВПП в области систем социальной защиты и кадровой стратегии, стратегическую оценку потенциала ВПП по реагированию на чрезвычайные ситуации и обобщение фактических данных, полученных в результате восьми оценок странового портфеля оценок в Африке.

Часть V. Движение вперед

В части V анализируется воздействие пандемии COVID-19 на деятельность ВПП и очерчиваются шесть приоритетов организации и их вклад в спасение жизней и изменение жизни людей.

Согласно последним оценкам, жизни и средства к существованию 265 млн человек в странах с низким и средним уровнем дохода будут находиться под серьезной угрозой, если не будут приняты быстрые меры по борьбе с пандемией COVID-19. Некоторые страны приближаются к своему годовому сезону скудного продовольственного обеспечения, в течение которого доступ к продовольствию серьезно ограничен, а показатели неполноценного питания достигают своего пика. Сезоны ураганов и муссонов также неизбежны во многих странах, где условия являются нестабильными, что еще больше усугубляет ситуацию. ВПП присоединяется к глобальным усилиям по оказанию гуманитарной помощи в связи с пандемией COVID-19 и согласовывает свою поддержку с приоритетами правительств и национальных заинтересованных сторон. Для того чтобы люди продолжали получать жизненно необходимую им помощь, ВПП адаптирует свое планирование и распределение и действует в соответствии с планами по обеспечению готовности к пандемии на уровнях штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений. ВПП уже приняла меры по смягчению последствий, с тем чтобы при осуществлении своих программ выгодоприобретатели не подвергались повышенному риску инфицирования. Эти меры включают уменьшение скопления людей в пунктах распределения продовольствия, уменьшение скученности людей на рынках за счет перехода с помощи в виде денежных средств на пайки, предоставляемые в натуральной форме, и переход на пайки, предоставляемые на дому, когда школы закрыты. В среднесрочной перспективе ВПП будет поддерживать партнерские отношения с правительствами, предоставляя им консультации по вопросам политики и программ, данные и аналитику, а также оказывая оперативную поддержку в целях спасения жизней, защиты средств к существованию и укрепления руководящей роли и подотчетности правительств.

На межучрежденческом уровне ВПП сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения и другими учреждениями с целью разработки и реализации глобальной стратегии, обеспечивающей доступ к критическим и жизненно важным поставкам. Возглавляемый ВПП тематический блок «Материально-техническое обеспечение в глобальных масштабах» сотрудничает с правительствами с целью оптимизации использования рейсов на репатриацию для перевозки гуманитарных грузов от имени партнеров. ВПП создает глобальную систему «узловых и радиальных воздушных соединений» для отправки медицинских грузов и обеспечения пассажирских авиаперевозок и возможностей для медицинской эвакуации лиц, осуществляющих ответные меры. В странах, подвергающихся

особому риску, тематический блок по глобальной продовольственной безопасности осуществляет мониторинг ситуации в области продовольственной безопасности, в то время как тематический блок по телекоммуникациям в чрезвычайных ситуациях осуществляет мониторинг чрезвычайных операций.

По мере продвижения вперед, шесть общеорганизационных приоритетов ВПП, установленных в начале 2019 года, будут направлять работу организации по использованию возможностей и решению проблем, с тем чтобы она могла осуществлять свою деятельность наиболее эффективным и действенным образом.

Часть I. Введение

В течение 2019 года все страновые отделения ВПП действовали в рамках Комплексной дорожной карты (КДК) на основе утвержденного Советом странового стратегического плана (ССП), временного странового стратегического плана (ВССП) или переходного ВССП, утвержденного Директором-исполнителем. Первые среднесрочные обзоры ССП были проведены в 2019 году и позволили оценить прогресс и результаты, достигнутые на сегодняшний день. Кроме того, в этом году в отчетность были впервые включены показатели, указанные в пересмотренной общеорганизационной матрице результатов (2017–2021 гг.) (ОМР)⁴. В 2020 году во всех страновых отделениях ВПП будет действовать утвержденный Советом ССП или ВССП.

В годовом отчете о деятельности за 2019 год содержится информация о достижениях ВПП в сопоставлении с ее планами, сформулированными в Плане управления ВПП (2019–2021 гг.)⁵, который был утвержден Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2018 года.



Глобальный контекст: состояние мира в 2019 году, изменение климата и анализ продовольственной безопасности

Глобальные политические, социально-экономические и гуманитарные тенденции

1. По данным Международного валютного фонда⁶, в 2019 году рост мировой экономики составил 2,9%, что является самым медленным темпом со времен финансового кризиса 2008 года. Ослабление торговли и инвестиций, высокий уровень задолженности и торговый протекционизм отрицательно сказались на экономике большинства стран. В результате этого ожидается, что многие страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны будут отставать от темпов роста в расчете на душу населения, необходимых для достижения Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода). Наименьшие темпы роста валового внутреннего продукта в расчете на душу населения наблюдались в таких регионах, как Ближний Восток, Латинская Америка и Карибский бассейн, а также Африка.
2. В Докладе о глобальных рисках 2020 года⁷, опубликованном Всемирным экономическим форумом, отмечалось, что последние пять лет были самыми теплыми за всю историю и что к концу столетия температура должна повыситься по крайней мере на 3°C. Впервые экологические риски входят в пятерку наиболее вероятных глобальных угроз — с большей вероятностью, чем любые экономические, геополитические или технологические риски. Хотя ожидается, что изменение климата затронет все страны мира, его воздействие будет неравномерным в разных регионах. Регионами, наиболее уязвимыми к экстремальной жаре и погодным условиям, которые могут серьезно подорвать сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность, являются Южная Африка и сухой коридор Центральной Америки.

⁴ WFP/EB.A/2019/5-A.

⁵ WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1.

⁶ Международный валютный фонд. 2020 г. Перспективы развития мировой экономики, январь 2020 года. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/01/20/weo-update-january2020>.

⁷ Всемирный экономический форум. 2019 г. Доклад о глобальных рисках 2020 года. <https://www.weforum.org/reports/the-global-risks-report-2020>.

3. Кроме того, в докладе Всемирного экономического форума содержится предупреждение о том, что, хотя в борьбе с эпидемией лихорадки Эбола в Западной Африке был достигнут значительный прогресс, вспышки инфекционных заболеваний стали более частыми, в то время как системы здравоохранения во многих странах остаются слабыми. Было отмечено, что группами, особо уязвимыми перед лицом биологических угроз, являются беженцы и внутренне перемещенные лица. Был сделан вывод о том, что многие страны не будут располагать достаточным потенциалом и ресурсами для борьбы с пандемией.
4. В настоящее время насильственный конфликт переживает больше людей, чем когда-либо за последние два десятилетия⁸: 16 стран вовлечены в конфликты высокой или средней интенсивности, в то время как еще 21 государство и территория находятся в ситуациях высокой институциональной и социальной нестабильности⁹. Насилие и конфликты по-прежнему свирепствуют на значительной части территории Афганистана, Демократической Республики Конго, Сомали и Сирийской Арабской Республики, и это лишь некоторые из стран, за которыми ВПП пристально следит по меньшей мере на протяжении последнего десятилетия. Йемен, который в настоящее время сталкивается с крупнейшим в мире гуманитарным кризисом, стал чаще подвергаться ракетным и воздушным ударам по всей стране, несмотря на снижение уровня насилия в Ходейде. Кризис в Йемене был еще более усугублен ограничениями, которые были введены властями и не позволили 5,1 миллиона человек в труднодоступных районах получить гуманитарную помощь¹⁰. Число йеменцев, нуждающихся в гуманитарной помощи или защите, увеличилось до 24 миллионов человек — 80 процентов от общей численности населения.
5. Эскалация и распространение вооруженного насилия в Центральном Сахеле — Буркина-Фасо, Мали и Нигере — привели к пятикратному увеличению числа перемещенных лиц, затронув около 20 миллионов человек. В сентябре, ввиду резкого снижения уровня продовольственной безопасности, ВПП активизировала меры реагирования на чрезвычайные ситуации регионального уровня 3 для обеспечения эффективной и скоординированной гуманитарной деятельности. К октябрю 2019 года ВПП оказывала помощь более чем 900 000 человек, а в разгар сезона 2019 года помощь ВПП получили в общей сложности 1,5 миллиона человек.
6. Существует явная вероятность того, что масштабы глобальной экономики будут сокращаться, а насильственные конфликты и изменение климата будут нарастать, оказывая негативное воздействие на развивающиеся страны. В результате этого в преддверии 2030 года — последнего десятилетия достижения ЦУР — перспективы мира станут еще более хрупкими. Затянувшиеся крупномасштабные кризисы и частые стихийные бедствия стали новой нормой. Кроме того, в то время как в течение трех лет подряд растут масштабы голода и мир столкнулся с пандемией коронавирусной болезни 2019 года (COVID-19), может возникнуть необходимость в пересмотре состояния глобальных обязательств и программных, оперативных и политических планов.

Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2019 году:

7. В докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2019 год¹¹ утверждается, что голод в мире увеличивался третий год подряд. Согласно оценкам, число недоедающих людей — 821,6 миллиона, или почти 11 процентов населения мира — было самым высоким с 2011 года. Хотя за последние шесть лет число отстающих в росте детей в возрасте до 5 лет уменьшилось на 10 процентов, этот прогресс недостаточен для достижения поставленной на 2030 год цели сокращения вдвое числа отстающих в росте детей в мире по сравнению с уровнем 2015 года. Неприемлемо высокими являются экономические, человеческие и социальные издержки различных форм недоедания, включая недостаточное питание матерей, низкий

⁸ Группа Всемирного банка. 2020 г. Стратегия решения проблем хрупкости, конфликтов и насилия в 2020–2025 гг.: концептуальная записка. https://consultations.worldbank.org/sites/default/files/data/hub/files/consultation-template/world-bank-group-strategy-fragility-conflict-and-violence/en/materials/conceptnote_06_041519.pdf.

⁹ Всемирный банк. 2020 финансовый год. Список нестабильных и затронутых конфликтом ситуаций. <http://pubdocs.worldbank.org/en/179011582771134576/FCS-FY20.pdf>.

¹⁰ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. 2019 г. Глобальный гуманитарный обзор 2020 года. https://www.unocha.org/sites/unocha/files/GHO-2020_v9.1.pdf.

¹¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВПП и Всемирная организация здравоохранения. 2019 г. 2019 г. Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2019 году: защита от экономических спадов и замедления. <http://www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf>.

вес при рождении, задержку роста детей, а также избыточный вес и ожирение; прогнозируется, что только недоедание приведет к сокращению валового внутреннего продукта в Африке и Азии на 11 процентов.

8. Как сообщалось в Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2020 год, в 2019 году с проблемой острого отсутствия продовольственной безопасности столкнулись примерно 135 миллионов человек в 55 странах¹². При использовании анализа Интегрированной классификации фаз продовольственной безопасности (КФП)/*cadre harmonisé*¹³ эта ситуация определяется как фаза 3 или выше. В 50 из этих стран число людей, переживающих продовольственный кризис или оказавшихся в еще худшем положении, возросло со 112 миллионов в 2018 году до 123 миллионов в 2019 году. Как и в 2018 году, основной причиной острого отсутствия продовольственной безопасности стал конфликт, который затронул в 2019 году 77 миллионов человек, особенно в Демократической Республике Конго и Южном Судане. Другими основными движущими факторами в таких странах, как Гаити, Пакистан и Зимбабве, были экстремальные погодные условия, от которых пострадали 34 миллиона человек, и экономические потрясения, которые затронули 24 миллиона человек.

На работу ВПП повлияли глобальные обязательства

9. Глобальные обязательства, установленные Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР, продолжают направлять деятельность ВПП. Стратегический план ВПП (2017-2021 гг.) представляет собой общую основу для вклада ВПП в достижение нулевого уровня голода, определяя приоритетность усилий по искоренению голода (ЦУР 2) и оказывая поддержку партнерским отношениям в целях осуществления Повестки дня до 2030 года (ЦУР 17). Кроме того, осуществление стратегического плана будет способствовать достижению других ЦУР с учетом национальных приоритетов и ситуаций, существующих в странах.
10. В число наиболее актуальных глобальных обязательств перед ВПП в 2019 году входят обязательства, связанные с реформой системы развития Организации Объединенных Наций и принятием Сахельского плана поддержки, в котором изложен единый подход к укреплению системы управления, безопасности и жизнестойкости региона на основе Повестки дня до 2030 года и Повестки дня Африканского союза до 2063 года.

Реформа системы развития Организации Объединенных Наций

11. В 2019 году были развернуты многие аспекты реформы системы развития Организации Объединенных Наций, начатой Генеральным секретарем. Доклад Генерального секретаря о реформе¹⁴ дополняет четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций за 2016–2019 гг., который был подтвержден в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2018 г.¹⁵ В число аспектов этой реформы входят система уполномоченных координаторов-резидентов, рамочная основа управления и подотчетности (МАФ), Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНУР), стратегия деловых операций и общие системы управления информацией, такие как стандарты данных для финансовой отчетности, «куб данных» и UNinfo. ВПП активно участвовала в разработке МАФ и ЮНСДСФ и предоставила своим страновым группам руководящие указания по адаптации к этим новым инструментам в период их введения в действие в 2019 году.

¹² Глобальная сеть против продовольственных кризисов и Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности. 2020 г. Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2020 год. <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2020>.

¹³ Инициатива КФП направлена на определение и анализ степени и масштабов острого отсутствия продовольственной безопасности, хронического отсутствия продовольственной безопасности и острого недоедания в той или иной стране. Острый дефицит продовольствия классифицируется по пяти фазам: 1 — минимум/нет; 2 — напряженная ситуация; 3 — кризис; 4 — чрезвычайная ситуация; и 5 — катастрофа/голод. *Cadre harmonisé* представляет собой комплексный аналитический механизм, используемый для оценки числа уязвимых людей по различным показателям результатов в области безопасности продовольствия и питания, а также способствующим им факторам.

¹⁴ Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех. (A/72/124/E/2018/3). <https://digitallibrary.un.org/record/1298793?ln=enhttps://digitallibrary.un.org/record/1298793?ln=en>.

¹⁵ Опубликовано по адресу: https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/279.

12. В течение 2019 года процесс реформ все больше переходил от этапа разработки к этапу осуществления, за исключением нескольких элементов, включая семь технических руководящих документов, сопровождающих ЮНСДСФ, МАФ для регионального уровня, обзор деятельности многострановых отделений и общесистемную стратегию данных и оценки Организации Объединенных Наций, которые, как ожидается, будут завершены в 2020 году.
13. На уровне страновых отделений ВПП начала приводить свои страновые стратегические планы (ССП) в соответствие с новыми ЮНСДСФ и участвовала в общих страновых анализах. Дополнительная поддержка реформы, предоставленная ВПП, включала в себя совместное руководство группой по стратегическим результатам в области бизнес-инноваций Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также вклад в разработку общесистемных руководящих принципов и инструментов в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития.
14. ВПП выполняла функции председателя в работе целевой группы Организации Объединенных Наций по общим помещениям, которые являются частью концепции Генерального секретаря, касающейся более эффективной работы системы Организации Объединенных Наций. Действуя совместно с группой по стратегическим результатам в области бизнес-инноваций, целевая группа разрабатывает стратегию достижения того, чтобы к 2021 году 50 процентов отделений Организации Объединенных Наций размещались в общих помещениях. В 2019 году в общих помещениях располагались 33 процента национальных и 22 процента субнациональных отделений из 692 отделений ВПП по всему миру.

Вставка 1: расположенные в Риме учреждения (РРУ)

В целях содействия эффективному и действенному сотрудничеству ВПП Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) разработали план действий на 2019–2020 годы, который вводит в действие их меморандум о взаимопонимании на 2018 год. В Индонезии, Колумбии и Нигере было начато осуществление трех пилотных проектов по совместному стратегическому планированию и программированию РРУ, а также был подготовлен и представлен на неофициальном совещании руководящих органов РРУ план действий по расширению масштабов совместной деятельности в регионе Сахеля. Сотрудничество между РРУ, в частности между ВПП и ФАО, является центральным элементом четырех пилотных проектов сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС) в Республике Конго, Эквадоре, Кении и Шри-Ланке, которые реализуются в настоящее время при финансовой поддержке Министерства сельского хозяйства и по делам сельских районов Китая в рамках инициативы ВПП полевой поддержке ССТС, направленной на удовлетворение запросов правительств, связанных с повышением устойчивости мелких фермеров к внешним воздействиям. Цель этой инициативы — выработать стратегический, ориентированный на работу на местах подход к реализации инициатив в области ССЮТС на местах, используя сравнительные преимущества ВПП и ее взаимодополняемость с партнерами РРУ.

13 сентября 2019 года ВПП провела у себя третье неофициальное совместное совещание Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и Исполнительного совета ВПП. Государства-члены и руководители трех РРУ обменялись мнениями о предпринимаемых усилиях по реформированию Организации Объединенных Наций и сотрудничестве в работе по достижению целей Повестки дня до 2030 года. В октябре 2019 года ВПП сотрудничала с партнерами ФАО и МФСР при разработке многолетней программы работы (2020–2023 годы) для Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ).

2019 год стал третьим годом осуществления пятилетней инициативы РРУ/Канады по повышению устойчивости к внешним воздействиям в области питания, продовольственной безопасности и жизнестойкости 27 000 домохозяйств (168 000 человек), затронутых затяжными и повторяющимися кризисами в Демократической Республике Конго, Нигере и Сомали. Результаты свидетельствуют об улучшении положения в области продовольственной безопасности и питания, расширении участия женщин в принятии решений на уровне домохозяйств и общин, увеличении и диверсификации доходов, источников средств к существованию и жизненных навыков (таких, как грамотность), а также об улучшении доступа к возобновляемым природным ресурсам и их устойчивого использования на основе всеохватывающих соглашений о владении и пользовании земельными ресурсами.

Источник: «Обновленная информация о сотрудничестве между агентствами, расположенными в Риме». WFP/EB.2/2019/4-E/Rev.2.

<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000108554/download/>.

Реакция ВПП

15. В 2019 году ВПП отреагировала на семь чрезвычайных ситуаций уровня 3 и 11 чрезвычайных ситуаций уровня 2 в 20 странах. В течение года чрезвычайные ситуации уровня 3 были объявлены в центральной части Сахеля и в Мозамбике, а другие пять чрезвычайных ситуаций уровня 3 — в Демократической Республике Конго, Нигерии, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене — были продолжением кризисов, начавшихся в предыдущие годы. Реакция ВПП на эти чрезвычайные ситуации подтвердила ее способность продолжать осуществление операций в условиях сложных и затяжных кризисов.
16. Доноры признали и отреагировали на растущие потребности — которые на конец года составили 12,1 млрд долл. США — внеся рекордные взносы на сумму 8,0 млрд долл. США, в то время как общие расходы ПП выросли на 15 процентов с 6,6 млрд долл. США в 2018 году до 7,6 млрд долл. США в 2019 году.

17. В результате увеличения числа чрезвычайных ситуаций почти три четверти прямых расходов ВПП в 2019 году были направлены на меры реагирования на кризисные ситуации, доля которых составила 5,3 млрд долл. США от общей суммы 7,2 млрд долл. США.
18. ВПП и ее партнеры оказали помощь 97,1 миллиона бенефициаров, включая 26,1 миллиона насильственно перемещенных женщин, мужчин, девочек и мальчиков — из которых 15,5 миллиона были внутренне перемещенными лицами и 10,6 миллиона являлись беженцами — и еще 2,9 миллиона человек, которые вернулись в свои страны.
19. Виды помощи, которую ВПП оказывала в 2019 году, варьировались от необусловленного общего распределения продовольствия и денежных трансфертов до целенаправленных мероприятий по укреплению потенциала в таких программных областях, как школьное питание, питание и создание активов, а также деятельность по обеспечению средств к существованию. ВПП и партнеры распределили 4,2 млн тонн продовольствия и 2,1 млрд долл. США в виде денежных трансфертов. В дополнение к более чем 60 миллионам человек, получающим необусловленную продовольственную помощь, ВПП предоставила в рамках трансфертов специальную продовольственную помощь для 17,3 миллиона школьников, 10,8 миллиона других детей и 6,4 миллиона женщин и девочек, а 9,6 миллиона человек, участвующих в оказании продовольственной помощи в области активов и учебных программ и мероприятий, были обеспечены продуктами питания, наличными или ваучерами.
20. С 2011 года ВПП стремится измерять повышение эффективности и результативности и представлять отчетность о нем. Общей целью как ВПП, так и других учреждений, приверженных реформированию системы развития Организации Объединенных Наций, является рационализация оперативной практики. Эта цель будет достигаться за счет объединения вспомогательных подразделений и сервисных центров, что приведет к повышению эффективности и качества услуг. Эффективность — одна из основных ценностей и приоритетов ВПП: каждый сэкономленный доллар позволяет ВПП предложить продовольственную помощь большему числу людей. В настоящем докладе вкратце изложены некоторые успехи на внутреннем или межучрежденческом уровнях, достигнутые ВПП в области повышения эффективности и результативности в 2019 году. В основе этих результатов лежат три основных компонента: экономия затрат, экономия времени и повышение качества. Читатель найдет информацию о повышении эффективности и результативности, представленную в серии специальных «ящиков для статей об эффективности» в тексте всего доклада.

Часть II. Финансовые ресурсы и финансирование

По мере роста и развития ВПП растет потребность в эффективном и действенном управлении ее финансовыми ресурсами. В этом разделе освещаются проблемы и возможности, с которыми ВПП сталкивалась на протяжении года, в течение которого был получен наивысший объем взносов на сегодняшний день, и продолжилась тенденция к росту взносов, поступающих от небольшого числа доноров. В части II раскрывается финансовое положение ВПП и тенденции финансирования, подчеркивается необходимость увеличения гибкого финансирования в качестве оптимального источника финансирования для ликвидации голода. В разделе также анализируется динамика себестоимости рационов питания.



Доход от взносов достиг рекордной суммы **8,0 млрд долл. США** в 2019 году



Нецелевое финансирование составило **5 процентов** от общего объема взносов, что ограничивало гибкость программы



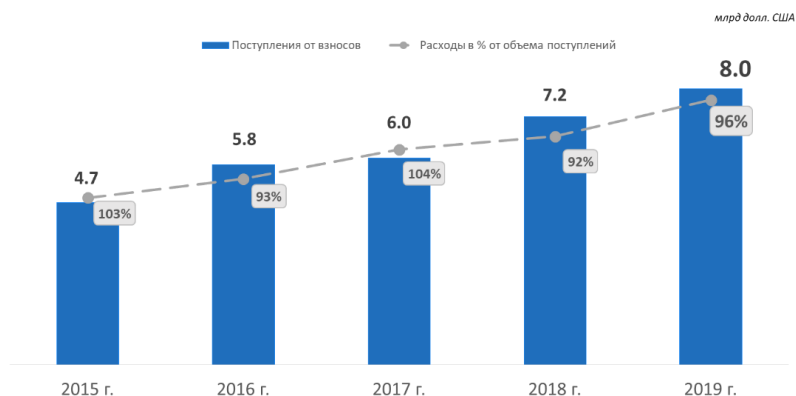
Расходы в размере **7,6 млрд долл. США** в 2019 году по сравнению с **6,6 млрд долл. США** в 2018 году

Обзор финансового положения

В ответ на растущие потребности поступления и расходы достигают новых высот

- Поступления ВПП в 2019 году¹⁶ были на 10 процентов выше, чем в 2018 году, увеличившись с 7,2 млрд долл. США в 2018 году до 8,0 млрд долл. США в 2019 году. Этот рост отражает признание донорами растущей потребности в помощи.
- На рисунке 1 показан рост взносов за последние пять лет, а расходы отражены в виде процента¹⁷ от общего объема взносов. В 2019 году расходы ВПП достигли 7,6 млрд долл. США, что составило 96 процентов от поступлений, показав рост на 15 процентов по сравнению с 2018 годом. Расходы¹⁸ варьировали от 90 до 100 процентов поступлений.

Рисунок 1. Поступления и расходы, 2015–2019 гг.



Растущую долю всех поступлений составляют несколько крупных доноров

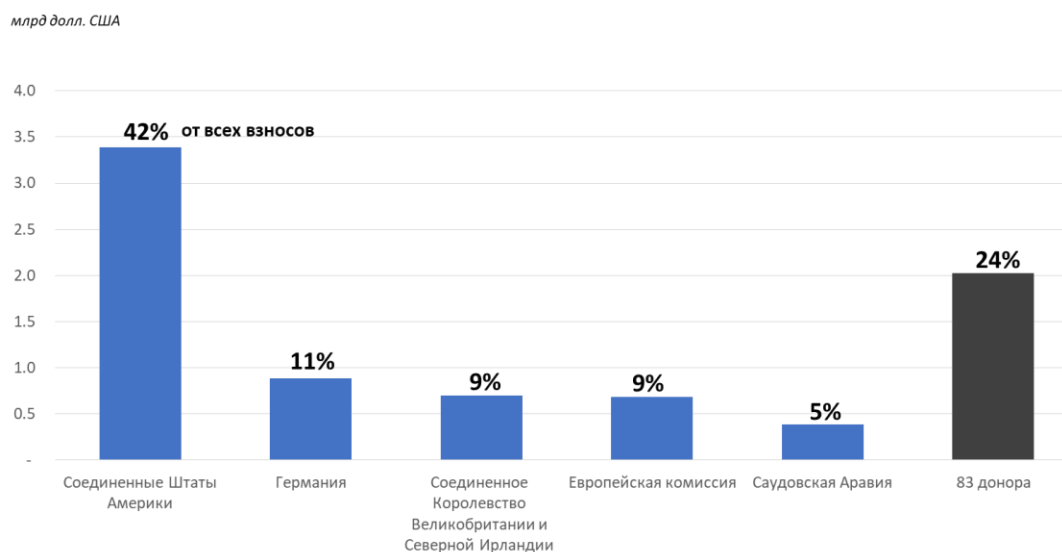
¹⁶ Поступления взносов в 2019 году включают денежные взносы и вклады в натуральной форме, но не прочие доходы.

¹⁷ Бюджет ВПП составляется на основе обязательств, а финансовая отчетность — на основе начислений. Если применительно к финансовым показателям, связанным с поступлениями, используют расходы, классифицированные по их характеру, то применительно к выполнению программы используют расходы, классифицированные в категории расходов ВПП по стратегическому результату.

¹⁸ Категории расходов включают распределенные денежные средства и ваучеры, распределенные продовольственные товары, услуги по распределению и услуги, связанные с ними, расходы на персонал, услуги по контракту, а также прочие услуги и другие расходы.

23. На пять крупнейших доноров пришлось 76 процентов от общего объема взносов, а на десять ведущих доноров — 87 процентов, причем главным донором ВПП являлись Соединенные Штаты Америки. В 2019 году наибольшее увеличение было со стороны Соединенных Штатов Америки: их взнос был на 910 млн долл. США больше, чем их вклад в 2018 году, который составил 2,5 млрд долл. США. В пятерку крупнейших доноров входят также Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Европейская комиссия и Саудовская Аравия. Все пять крупнейших доноров усилили свои обязательства, за исключением Европейской комиссии, со стороны которой общее финансирование по сравнению с 2018 годом сократилось.
24. В 2019 году ВПП получала также финансирование из других источников, включая фонды Организации Объединенных Наций, правительства принимающих стран, частных доноров и Всемирный банк. Однако, как и в предыдущие годы, основная часть финансирования — 86 процентов от общего объема взносов — поступила от государств-доноров. На рисунке 2 показана высокая зависимость ВПП от ограниченного пула доноров, и показано, что 3,4 млрд долл. США, внесенные Соединенными Штатами Америки, составили 42 процента от всех взносов в 2019 году.
25. ВПП признает ценность давних, преданных доноров, которые постоянно увеличивают поддержку в ответ на растущие потребности. Однако, в стратегическом плане, нынешняя ситуация несет финансовый риск для ВПП, поскольку может привести к оперативным ограничениям в периоды нестабильности взносов. На момент подготовки настоящего доклада ВПП осознала глобальную экономическую неопределенность, вызванную пандемией разворачивающегося заболевания коронавируса-2019 (COVID-19), и ее потенциальное влияние на официальные бюджеты доноров относительно помощи в целях развития.

Рисунок 2. Пять лучших доноров по взносам в 2019 г.

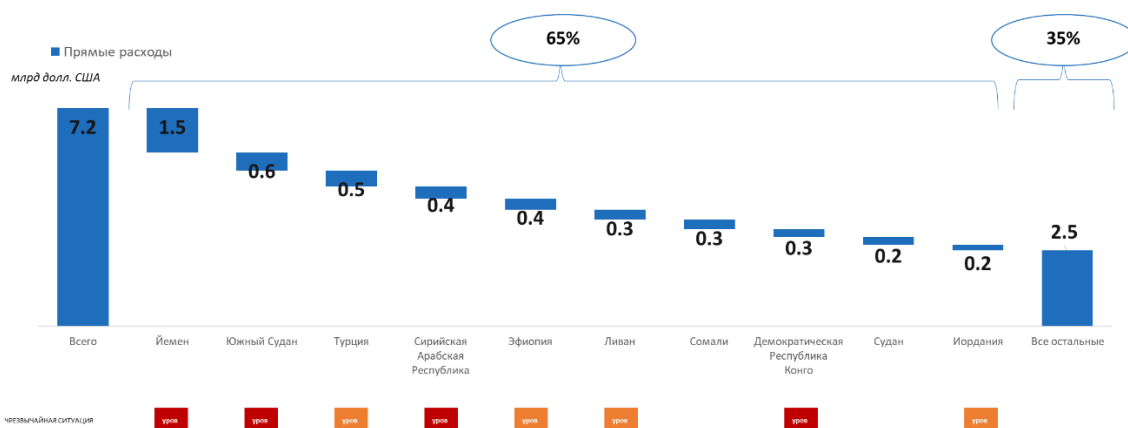


26. Для смягчения и адаптации к риску изменений в структуре финансирования ВПП предпринимает меры по диверсификации своей базы финансирования и расширению взаимодействия с донорами и организациями частного сектора. Например, принята пятилетняя стратегия партнерства с частным сектором и сбора средств (2020–2025 гг.), сосредоточенная на трех направлениях — воздействия, поступления и инновации — для развития новых партнерских отношений при одновременном укреплении существующих. Целью стратегии является увеличение к 2025 году годового дохода ВПП от индивидуальных благотворителей до 170 млн долл. США, от предприятий — до 50 млн долл. США и от фондов — до 25 млн долл. США. Однако ВПП необходимо будет тщательно изучить чрезвычайные экономические последствия пандемии COVID-19, чтобы оценить ее влияние на реализацию стратегии.
27. Дополнительная гибкость стратегии, наряду с другими целевыми инициативами, позволит ВПП заполнять критически важные пробелы в финансировании, поддерживать забытые кризисы, спасать жизни во время чрезвычайных ситуаций и улучшать свои возможности по оказанию необходимой помощи нуждающимся людям в нужное время. В случае успеха эти усилия помогут снизить текущий риск нестабильности финансирования, предоставив ВПП лучшую возможность для достижения своих основных целей.

Приоритетом для финансирования являются крупномасштабные чрезвычайные ситуации

28. В течение года при беспрецедентном числе чрезвычайных ситуаций 2 и 3 уровня финансирование оставалось сосредоточенным на небольшом числе операций, причем более 35 процентов поступлений от взносов предназначалось для операций 3 уровня в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Крупнейшей операцией оставался Йемен, где зарегистрировано увеличение целевых взносов по сравнению с 2018 годом на 41 процент, что составило 20 процентов от общего бюджета ВПП.
29. В целом, реагирование на чрезвычайные ситуации 3-го уровня финансировалось надлежащим образом, причем большая часть получала оплату более 90 процентов потребностей из имеющихся взносов в течение года. Тем не менее, финансирование стран, поддерживающих беженцев из зоны сирийского кризиса¹⁹, привело к значительному сокращению общего вклада, особенно в операции ВПП в Турции, а также в Иордании. В Турции, хотя уровень помощи снизился почти на 50 процентов, с 792 млн долл. США в 2018 году до 405 млн долл. США в 2019 году, два основных фактора предотвратили дефицит по сравнению с запланированными потребностями: число бенефициаров значительно сократилось из-за закрытия лагерей, и продолжилась девальвации турецкой лиры.
30. В Сирийской Арабской Республике, благодаря решительной поддержке доноров и расширению доступа к географическим районам, МПП расширила масштабы и охват своих программ, несмотря на постоянные проблемы из-за отсутствия безопасности и ограничения доступа. В 2019 году, благодаря своей деятельности, ВПП помогла 6,7 миллиона девочек и мальчиков, женщин и мужчин, что на 40 процентов больше, чем в 2018 году, и, безусловно, является самым высоким числом людей, когда-либо получавшим помощь ВПП в Сирийской Арабской Республике за один год. Крупнейшей группой бенефициаров помощи ВПП являются внутренне перемещенные лица, а в целом 52 процента бенефициаров составляют женщины и девочки.
31. На рисунке 3 показаны десять стран-получателей, на которые приходилось 65 процентов от общих прямых расходов ВПП в 2019 году. Остальные 78 стран, где имели место активные операции, составили 35 процентов. Все страны в первой десятке получили большее финансирование, чем в 2018 году, при этом наибольшее увеличение было отмечено в Йемене (652 млн долл. США), Сирийской Арабской Республике (80 млн долл. США) и Эфиопии (71 млн долл. США). В Мозамбике расходы увеличились на 100 млн долл. США из-за разрушений, вызванных циклоном «Идай», а в Зимбабве — на 74 млн долл. США в связи с возросшими потребностями в результате засухи.

¹⁹ 3 уровень, Сирия +5 операций деактивированы в марте 2019 года и 2 уровень, Сирия +3 активированы.

Рисунок 3. Десять крупнейших стран-получателей по прямым расходам

32. Совокупные расходы региональных бюро демонстрируют, как и в предыдущие годы, аналогичную тенденцию: на региональное бюро Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии приходится 47 процентов общих расходов, а на региональное бюро Восточной Африки — 23 процента. Из десяти стран с самыми большими расходами девять находятся в этих двух регионах. Это свидетельствует о том, усилия ВПП в значительной степени сосредоточены на небольшом числе стран. Остальные региональные бюро получили: 11 процентов для Западной Африки, 10 процентов для Южной Африки, 7 процентов для Азии и Тихого океана и 3 процента для Латинской Америки и Карибского бассейна.

Тенденции и возможности гибкого финансирования

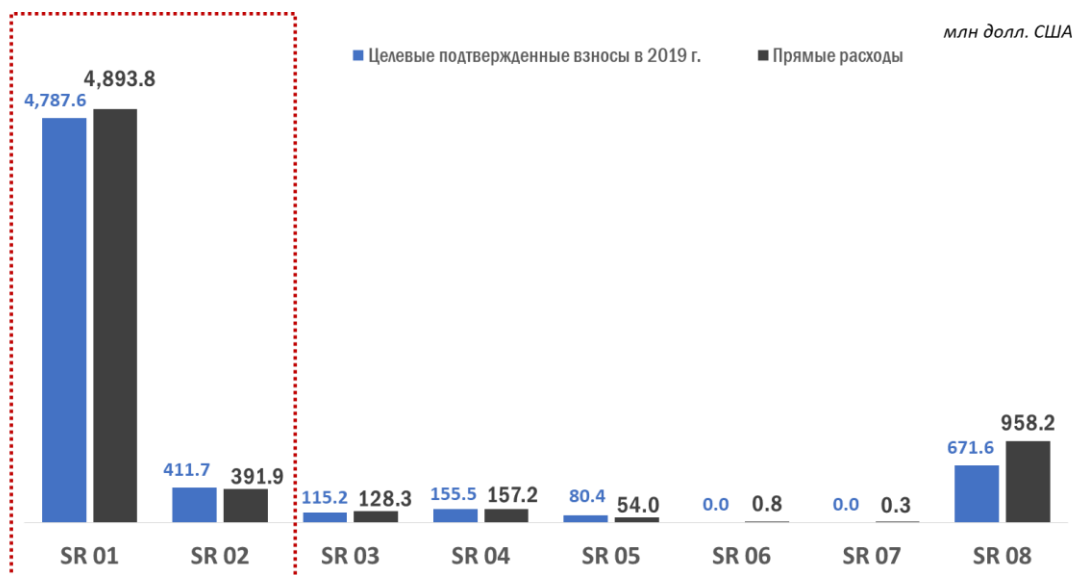
Гибкое финансирование дает возможности для реализации задач ЦУР

33. Ускоренный рост целевого финансирования за последние два десятилетия отражает сильное предпочтение донорами более жесткого контроля финансирования. На рисунке 4 показана историческая тенденция по целевому финансированию по сравнению с нецелевым или с мягкими ограничениями — гибким — финансированием.

Рисунок 4. Рост целевого и гибкого финансирования, 2002–2019 гг.

34. В среднем целевое финансирование увеличилось в 23 раза по сравнению с гибким финансированием, которое оставалось относительно стабильным в течение последних двух десятилетий. Расхождение привело к дисбалансу в ресурсах, что сказалось на результатах деятельности ВПП. В 2019 году только 5 процентов от общего объема поступлений ВПП — 409 млн долл. США — были полностью гибкими, что несколько меньше, чем 6 процентов — доля, наблюдавшаяся в предыдущие три года. Между тем, целевое финансирование за период с 2018 по 2019 год выросло на 11 процентов, с 6,9 млрд долл. США до 7,6 млрд долл. США.
35. Непосредственно на уровне деятельности был достигнут некоторый прогресс, когда процент целевых взносов снизился с 80 процентов в 2018 году до 70 процентов в 2019 году. Это произошло главным образом из-за возросшей гибкости некоторых из десяти ведущих доноров, причем Канада, Германия, Япония и Саудовская Аравия решили выделить средства с более мягкими ограничениями на уровне «прямой видимости» от ресурсов до результатов, таких как стратегические итоги, Стратегические результаты и страновые стратегические планы (ССП).
36. Иногда использование ресурсов в течение года ограничивается суммой, сроками и предсказуемостью поступления взносов, а также внутренними трудностями. Например, после всплеска случаев Эболы в середине года в восточном регионе Демократической Республики Конго финансирование значительно возросло. Однако, поскольку 56 процентов всех новых взносов в 2019 году были подтверждены в период с июля по декабрь, то они поступили слишком поздно для эффективного планирования и немедленной реализации. Это означало, что закупку большинства продовольственных товаров пришлось перенести на 2020 год. Принимая более гибкую стратегию финансирования, основанную на авансовом финансировании и гибких многолетних взносах, ВПП сможет лучше использовать ресурсы в тех случаях, когда и где это больше всего необходимо.
37. На рисунке 5 показано распределение целевых подтвержденных взносов в 2019 году. Эти взносы можно классифицировать по Стратегическому результату и сравнить с расходами. Распределение по Стратегическим результатам показывает, что доноры предпочитают направлять средства на Стратегический результат 1 — обеспечить каждому доступ к продовольствию — что составляет 78 процентов от целевых средств 2019 года. Напротив, Стратегический результат 2 — никто не должен страдать от недоедания — получил только 6 процентов целевых средств. Также минимальную деятельность проводила ВПП в отношении Стратегических результатов 6 (последовательная политика поддержки устойчивого развития) и 7 (доступ развивающихся стран к ряду финансовых ресурсов для инвестиций в развитие).

Рисунок 5. Целевые взносы в прямые расходы по стратегическим результатам, 2019 г.



* Не включает стоимость проекта и исключает прямые расходы на поддержку

38. Целевое финансирование создает проблемы для планирования, установления партнерских отношений и удовлетворения потребностей. Возникающие в результате этого ограничения влияют на способность ВПП повышать устойчивость, укреплять партнерские отношения и устранять коренные причины голода. Кроме того, отсутствие гибкого финансирования затрудняет планирование страновыми отделениями многолетнего долгосрочного сотрудничества, что усугубляется ограниченностью основных ресурсов.

Наиболее уязвимыми при ограничении финансирования являются малые и средние операции

39. Особенно сильно неблагоприятные последствия целевого финансирования сказываются на малых и средних операциях. На рисунке 6 показаны 15 стран, в которых работает ВПП, и которые испытывают наибольший дефицит ресурсов для удовлетворения потребностей. Поскольку доноры, как правило, направляют финансирование на конкретные крупномасштабные чрезвычайные ситуации, небольшие операции сталкиваются с наиболее острым недофинансированием, зачастую вынужденно конкурируя за ограниченные суммы полностью гибких средств.

40. Из 15 стран с самым большим дефицитом ресурсов только у двух потребности превышают 100 млн долл. США. Многие малые операции испытывали дефицит ресурсов от 30 до 100 процентов. В Эсватини дефицит ресурсов в 70 процентов ограничил возможности странового отделения реагировать, несмотря на свидетельства второго подряд неудачного сельскохозяйственного сезона. Для смягчения возникающих проблем ВПП предоставила техническую помощь и меры по укреплению потенциала, направленные на содействие своевременной мобилизации ресурсов.

41. С ростом чрезвычайных ситуаций 2 и 3 уровня, требующих большей доли ресурсов, крайне важно не забывать о страновых операциях, которые постоянно испытывают недостаток ресурсов из-за их, казалось бы, небольших потребностей. Постоянный дефицит ресурсов усиливает неравенство и увеличивает вероятность возникновения кризиса в сфере продовольственной безопасности в будущем.

Рисунок 6. Недофинансированные страновые операции по имеющимся ресурсам в отношении планов, основанных на потребностях



Кризисное реагирование приводит к неопределенности из-за непредвиденного характера чрезвычайных ситуаций

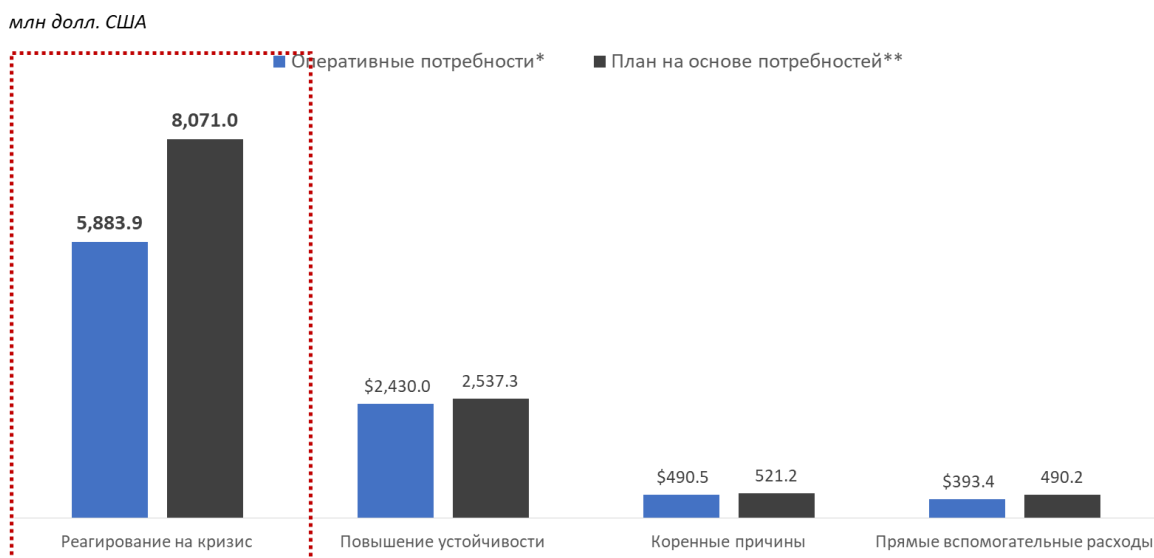
42. Поскольку ВПП работает в условиях растущей нестабильности, неизбежные затруднения вызывает планирование бюджета с учетом новых операций для реагирования на кризисы и эффективного прогнозирования потребностей в ресурсах. На рисунке 7 представлено сравнение оперативных потребностей²⁰ на 2019 год,

²⁰ Первоначальный бюджет, установленный в Плане управления ВПП (2019–2021 годы) (WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1) <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099365/download/>.

установленных до начала года, с планом, основанным на потребностях по состоянию на 31 декабря 2019 года. Результаты по тематическим областям демонстрируют высокую способность ВПП прогнозировать потребности для повышения устойчивости и устранения коренных причин, причем по обоим направлениям разница, зафиксированная между оперативными потребностями и планами на основе потребностей, составляет менее 5 процентов. Наибольшую разницу в планировании составили кризисное реагирование и связанные с этим прямые расходы на поддержку как в абсолютном (2,2 млрд долл. США), так и в процентном соотношении (27 процентов).

43. Циклоны «Идай» и «Кеннет», опустошившие Мозамбик в марте и апреле 2019 года, дают примеры рисков, связанных с непредсказуемыми экстремальными погодными явлениями. Два циклона, самые страшные из когда-либо зарегистрированных на африканском континенте, привели к крупномасштабному наводнению, в результате которого погибло не менее 700 человек и стали беженцами более 100 000 человек. В связи с тем, что циклоны обрушились на сушу во время сбора урожая, тысячи семей столкнулись с тем, что запасы продовольствия были смыты, что затянуло и без того сложный период бедствия. Совокупные эффекты привели к увеличению общего бюджета странового отделения с 197 млн долл. США до 528 млн долл. США в течение года. На корпоративном уровне ВПП сосредоточена на сокращении различий в планировании путем разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях и подготовки механизмов упреждающего финансирования.

Рисунок 7. Оперативные потребности по сравнению с планами, основанными на потребностях



* Первоначальный бюджет, установленный в Плане управления ВПП (2019–2021 годы)

** Окончательный бюджет с последней годовой утвержденной версией оперативных потребностей по состоянию на 31 декабря 2019 года

44. Комитет по распределению стратегических ресурсов активно участвует в решении этих бюджетных проблем, играя важную роль в рассмотрении потребностей в финансировании и недостаточности средств. Имея ограниченные ресурсы, он работает, чтобы свести к минимуму влияние колебаний финансирования и целевого назначения, одновременно добиваясь максимальных результатов программы.

45. В 2019 году страновые отделения ВПП продолжали использовать некоторые финансовые инструменты для усиления реагирования в случае возникновения кризисов. Эти инструменты включают в себя механизм внутреннего кредитования проектов (IPLF), Счет для мероприятий по немедленному реагированию и общеорганизационную систему оповещения (ОСО). При утвержденном максимальном пределе в 570 млн долл. США механизм внутреннего кредитования проекта может обеспечить расширенное финансирование под залог, избежать перерывов в финансировании, а также сокращения рациона питания. В 2019 году кредитная линия значительно выросла, увеличившись на 30 процентов с 1,25 млрд долл. США в 2018 году до 1,62 млрд долл. США.
46. ОСО была усовершенствована, чтобы сделать из нее основную платформу для увязки раннего предупреждения и готовности с заблаговременными действиями и мерами реагирования, а также создать инструмент для определения приоритетности корпоративных ресурсов в чрезвычайных ситуациях. Благодаря уточненным показателям и рекомендуемым действиям для устранения рисков и пробелов, вызванных действиями, данные в ОСО теперь обновляются два раза в месяц и используются для планирования, подготовки и определения приоритетов в отношении потенциала, финансирования и ресурсов. В системе выделяют страновые операции, которые вызывают серьезную обеспокоенность и требуют стратегического внимания или тщательного контроля со стороны корпоративного уровня, а также операции, которые вызывают серьезную обеспокоенность и требуют тесной технической поддержки.
47. С момента введения пересмотренной ОСО во второй половине 2019 года в общей сложности 25 стран, в которых работает ВПП, были отмечены как вызывающие озабоченность. Эти предупреждения привели к 72 конкретным действиям по обеспечению готовности или скорейшему принятию мер, включая высвобождение средств, размещение персонала, усиление информационной деятельности или поддержку в пересмотре бюджета, особенно в Центральноафриканской Республике, Гаити, Ливии, Зимбабве, некоторых странах центрального Сахеля (Буркина-Фасо, Мали и Нигер) и страны, пострадавшие от засухи на юге Африки.
48. ОСО также послужила инструментом для выделения средств на поддержку мероприятий по обеспечению готовности. Через Счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности, целью которого является восполнение пробелов в непосредственных ресурсах на этапе готовности, в 2019 году было выделено 6 млн долл. США для поддержки мер по обеспечению готовности в региональных и страновых отделениях. Из 21 ассигнования на финансирование, утвержденных в 2019 году, 18 были предназначены для поддержки готовности к рискам, выявленным или доведенным до руководства через ОСО. В январе 2020 года Комитет по распределению стратегических ресурсов утвердил ОСО в качестве одного из индикаторов для информирования о приоритизации многосторонних ассигнований странам, реагирующим на кризисы.

Вставка для справки по эффективности: стратегическое финансирование

ВПП финансируется исключительно за счет добровольных взносов, которые используются для оказания своевременной помощи людям, которые в ней нуждаются. Для обеспечения максимально быстрого предоставления ресурсов нуждающимся людям решающее значение имеют сроки финансирования. Механизмы стратегического финансирования ВПП позволяют ей быстро реагировать на потребности программы. Основными механизмами, которые способствовали повышению эффективности в 2019 году, являются Фонд глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF) и авансовое финансирование для ССП и корпоративных услуг.

GCMF является стратегическим механизмом финансирования, посредством которого ВПП закупает продовольственные товары для использования в странах с общими логистическими коридорами до подтверждения взносов с целью сокращения сроков доставки продовольствия, сокращения сроков реагирования на чрезвычайные ситуации, закупки продуктов питания на рыночных условиях, благодаря чему достигается экономия за счет масштаба, а также поддерживаются местные и региональные производители там и тогда, где и когда это возможно. Для закупки продуктов питания и доставки их в стратегические места ВПП использует корпоративный пакет в размере 560 млн долл. США, исходя из прогнозов потребностей в финансировании. Когда страновое отделение получает финансирование, оно закупает продукты питания из этих стратегически размещенных корпоративных запасов, сокращая сроки поставки продуктов питания. Все бенефициары ВПП получают выгоду от более быстрой доставки продовольствия, в то время как страновые отделения выигрывают от сокращения расходов в результате эффекта масштаба и доступности продуктов питания, приобретаемых по низким ценам. В 2019 году восемь из девяти страновых операций, которые столкнулись с чрезвычайными ситуациями 3 уровня, использовали GCMF для выполнения большинства своих оперативных требований. На долю GCMF приходится почти 50 процентов финансируемых ВПП закупок продовольствия.

В 2019 году GCMF позволил сократить время выполнения заказа в среднем на 73 процента, при этом 1,9 млн тонн продовольствия было передано в 45 страновых отделений в среднем за 32 дня по сравнению со 120 днями, необходимыми для «обычных» закупок. GCMF также используют для поддержки национальных правительств посредством деятельности ВПП по предоставлению услуг. Например, в 2019 году страновое отделение в Эфиопии закупило 0,18 млн тонн пшеницы из запасов GCMF, что покрыло часть дефицита зерна в стране, составляющего 1,2 млн тонн. Исполнительный совет утвердил увеличение пакета GCMF на 60 млн долл. США для использования при реагировании в новых чрезвычайных ситуациях.

Для покрытия растущей доли расходов продолжается практика денежных переводов

49. Рисунок 8 иллюстрирует рост расходов по видам переводов по сравнению с 2018 годом. Данные подчеркивают продолжающийся переход ВПП в качестве эффективного механизма перевода средств к программам на основе наличных денег, что дает бенефициарам возможность выбора способа, каким они могут использовать помощь для удовлетворения многочисленных межотраслевых потребностей.
50. Как показано на рисунке 8, основным методом реагирования в 2019 году оставалось распределение продуктов питания: оно увеличилось на 9 процентов с 3,2 млрд долл. США в 2018 году до 3,5 млрд долл. США. Тем не менее, наибольшие темпы роста были зафиксированы в сфере перевода денежных средств (ПДС), которые увеличились на 22 процента с 2018 года, и деятельности по укреплению потенциала и оказанию услуг, которая увеличилась на 31 процент.
51. ПДС и связанные с ними расходы составили 32 процента от общего объема прямых расходов по сравнению с 30 процентами в 2018 году, в то время как на укрепление потенциала и предоставление услуг пришлось 9 процентов от общего объема по сравнению с 7 процентами в 2018 году. Продолжение инвестиций в обе сферы является центральной стратегией ВПП по оказанию помощи бенефициарам, повышению их устойчивости и уровня жизни.

Рисунок 8. Рост расходов по видам переводов, 2018–2019 гг.

* Прочее включает расходы на внедрение и прямую поддержку

52. Большая часть деятельности по ПДС проводилась в регионе Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии, особенно в Йемене, а также в рамках регионального реагирования на ситуацию с сирийскими беженцами. Однако в той или иной степени ПДС использовали две трети всех страновых отделений региона. Когда в 2019 году в Ливане гражданские беспорядки способствовали девальвации валюты, ВПП в партнерстве с Министерством социального обеспечения осуществила условных и безусловных ПДС на общую сумму 285 млн долл. США, что позволило удовлетворить основные потребности в продовольствии более чем 1 млн бенефициаров.
53. Для улучшения управления рисками и оценки потенциала поставщиков финансовых услуг несколькими подразделениями ВПП были проведены межведомственные экспертные обзоры. Такие обзоры, в сочетании с анализом финансовых возможностей поставщиков финансовых услуг, дадут более подробную информацию, облегчающую реализацию контрактов с поставщиками услуг. Кроме того, для устранения рисков, связанных с корпоративным мошенничеством, ВПП предпринимает ряд мер по смягчению возможных последствий. Эти меры направлены на совершенствование и расширение системы обеспечения доверия и контроля деятельности по ПДС и соответствующих систем на уровне страны, включая определения соответствующих показателей и пороговых значений.

Вставка для справки по эффективности: Развертывание и расширение деятельности по ПДС

За последние десять лет использование ПДС постоянно увеличивалось, и в настоящее время ПДС являются вторым по величине способом переводов для ВПП. Программы могут достигать уникальных результатов за счет финансовых вмешательств, которые, например, предоставляют бенефициарам доступ к диверсифицированным продовольственным корзинам и позволяют им покрывать непродовольственные потребности, что также способствует продовольственной безопасности. Деятельность по ПДС служит также отправной точкой для стимулирования финансовой интеграции и роста рынка и финансового сектора на местах. В 2010 году бенефициарам в 20 странах было перечислено 60 млн долл. США. В 2015 году получателям было перечислено 680 млн долл. США, а в 2019 году — перечислено 2,1 млрд долл. США в 64 страны. На трансфертные издержки в 2019 году ВПП потратила в среднем 6,6 процента от суммы переводов, что было меньше, чем в 2018 году, и позволило сэкономить 0,9 млн долл. США¹.

¹ Снижение затрат на переводы в период с 2015 по 2019 год представляет собой повышение эффективности на 38 млн долл. США (по стоимости переводов в 2019 году и затрат на переводы в 2015 году).

Финансовая стратегия и улучшения**Новая финансовая стратегия на 2019–2024 годы**

54. В 2019 году для руководства Департаментом корпоративных финансов ВПП в будущем была принята новая пятилетняя финансовая стратегия на 2019–2024 годы. Стратегия построена вокруг пяти главных тем: высокие стандарты основных обеспечивающих систем, эффективность работы, высокие стандарты отчетности, цифровизация финансов и инновационные финансовые решения.
55. После выпуска этой стратегии ВПП осуществила несколько проектов по повышению эффективности процессов и цифровизации. Например, цифровая платформа ВПП для бенефициаров и управления переводами SCOPE была полностью интегрирована в систему Western Union и стала полностью соответствовать внутренним процедурам Western Union по содействию ПДС. Массовый SMS-сервис, доступный через SCOPE, позволил эффективно доставлять коды денежных переводов получателям. На сегодняшний день на Филиппинах через Western Union было распределено более 3 млн долл. США, и в 2019 году страновые отделения в Камеруне и Колумбии также активировали это приложение, причем первые переводы уже были сделаны в 2020 году.
56. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) ВПП автоматизировала процесс проверки поставщиков по санкционным спискам ООН, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки, с тем чтобы эти два учреждения сотрудничали с самыми безопасными и самыми защищенными поставщиками услуг. Благодаря этим событиям и ожидаемым результатам осуществления новой финансовой стратегии ВПП наращивает свой оперативный потенциал, чтобы оказывать более полную помощь при меньших затратах на одного бенефициара.

Вставка для справки по эффективности: Quantum — управление операционной эффективностью

Quantum — это новое междисциплинарное решение, разработанное департаментами ВПП по информационным технологиям, финансам и по работе с персоналом. Оно развернуто по всему миру для стандартизации, автоматизации и интеграции процесса начисления заработной платы для местного персонала через WINGS, основную систему планирования ресурсов ВПП. Проект Quantum был запущен в 2019 году с помощью специализированной междисциплинарной проектной группы, которая взаимодействует со всеми региональными бюро по вопросам цифровизации, упрощения и оптимизации процесса расчета заработной платы для набираемых на местах сотрудников.

К концу 2019 года три региональных бюро и 44 страновых отделения завершили развертывание Quantum, и 44 процента всего местного персонала на местах получали оплату с помощью нового инструмента. Стандартизируя процесс начисления заработной платы для местного персонала, Quantum позволяет корпоративным стандартам заработной платы ВПП соответствовать Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС).

На сегодняшний день благодаря Quantum ВПП сократила время, необходимое для обработки определенных операций по выплате заработной платы, в среднем на 42 процента, ввела стандартизированный сквозной процесс расчета заработной платы и сократила время, необходимое для обработки точных ежемесячных данных о движении денежных средств. Это привело в 2019 году к экономии времени в размере пяти сотрудников в эквиваленте полной занятости*. Ожидается, что полное развертывание до 99 офисов позволит к 2021 году сэкономить до 28 сотрудников в эквиваленте полной занятости в год. К настоящему моменту Quantum оказал положительное влияние на 13 600 сотрудников на местах, позволив сотрудникам по финансовым и кадровым вопросам уделять больше времени поддержке бизнес-аналитики** и вносить стратегический вклад в деятельность страновых отделений. Quantum также способствует повышению точности, прозрачности, подотчетности и анализу для обоснования принятия решений.

Quantum повышает эффективность, формируя непрерывный процесс расчета заработной платы с более согласованными и доступными данными для отчетности, анализа и сверки счетов; снижает риск за счет поддержания 100% непротиворечивости персональных данных сотрудников в различных системах учета, в противном случае процесс расчета заработной платы останавливается; позволяет вести учет заработной платы в соответствии с МСУГС; и улучшает управление страховыми взносами, тем самым обеспечивая постоянный поток денежных средств — ранее поток денежных средств часто задерживался (как минимум на четверть), что приводило к необходимости проведения громоздкой сверки.

* Эквиваленты полной занятости — это показатель, основанный на количестве часов, отработанных в течение года одним сотрудником, работающим на полную ставку; этот показатель является количественной мерой повышения эффективности с точки зрения сэкономленного времени персонала после изменения в методах работы.

** Деятельность по бизнес-аналитике фокусируется в меньшей степени на тактической работе (например, ввод данных, сверка), а в большей степени — на анализе тенденций, разработке стратегии и интерпретации данных.

Анализ затрат на рацион питания

Стоимость рациона питания является важным ориентиром для ВПП и отражает предусмотренную в бюджете или потраченную сумму в долларах США, которую можно прямо или косвенно отнести к ежедневной продовольственной корзине или НДС, предназначенным для достижения результатов программы. Эту сумму рассчитывают из плановых и фактических данных, но ее нельзя использовать для планирования.

57. Метод расчета стоимости одного рациона учитывает все затраты от перевода денег до косвенных вспомогательных расходов. Однако основным фактором стоимости одного рациона является трансфертная стоимость. Трансфертная стоимость — это основные операционные расходы, которые напрямую зависят от контекста

операции и таких факторов, как доступ, условия логистики в соответствующей стране, а также дополнительные элементы, необходимые для достижения цели вмешательства.

58. Анализ затрат на рацион в 2019 году охватывает 74 ССП, временных ССП и переходных ССП, для которых имелись достаточные показатели мониторинга и расходов. В 2019 году было распределено 23,9 миллиарда дневных рационов: 5,8 миллиарда в виде ПДС и 18,1 миллиарда в виде натуральных продуктов питания. Средняя стоимость одного рациона для ВПП оценивалась в 0,61 долл. США, что было больше, чем 0,51 долл. США, как сообщалось по операциям ССП в 2018 году²¹. Разница обусловлена несколькими факторами. Во-первых, данные за 2019 год охватывают 74 ССП и 23,9 миллиарда рационов по сравнению с 61 ССП и 13,1 миллиарда рационов в 2018 году. Данные за 2019 год охватывают также несколько стран с крупными операциями, например Йемен, и, следовательно, дают более точную картину распределения денежных средств по ВПП. Кроме того, в 2019 году возросла относительная важность целевого повышения устойчивости в ССП, учитываемого для расчета стоимости рациона, а повышение устойчивости обычно обходится дороже, чем в других основных областях.
59. Средние затраты на рацион для помощи бенефициарам в сфере повышения устойчивости составляли 0,94 долл. США по сравнению с 0,45 долл. США в ответ на кризис и 0,22 долл. США в основной области деятельности. Это согласуется с той же тенденцией в основной области деятельности, что и в 2018 году, которая заключается в том, что мероприятия по повышению устойчивости обычно требуют более длительных вмешательств или комбинации вмешательств, которые требуют передачи продовольствия и дополнительных инвестиций для гарантированного воздействия, что увеличивает стоимость помощи. Анализ затрат на рацион по сферам деятельности показан в таблице 1.

Таблица 1. Стоимость на рацион по сферам деятельности, 2019 г.			
Анализируемая область	Количество дневных рационов	Средняя стоимость одного продовольственного пайка (долл. США)	Размер рациона в процентах от среднего размера рациона
Реагирование на кризис*	18,6 млрд	0,45	29
ПДС	4,3 млрд	0,58	39
Продукты питания в натуральной форме	14,4 млрд	0,36	22
Повышение устойчивости	3,6 млрд	0,94	119
ПДС	1,4 млрд	1,58	204
Продукты питания в натуральной форме	2,3 млрд	0,38	44
Коренные причины	1,6 млрд	0,22	29
ПДС	0,14 млрд	0,33	33
Продукты питания в натуральной форме	1,5 млрд	0,18	38

* Количество дневных рационов по видам может отличаться от общего количества по анализируемой области из-за округления. Кроме того, средние затраты на рацион основаны на необработанных данных, а не на средних данных, используемых в расчетах, представленных в основной части этого документа.

60. В таблице 2 представлен анализ затрат на рацион в 2019 году для ССП, временных ССП и переходных ССП по категориям деятельности. Самые высокие затраты на рацион были в тех категориях деятельности, которые требуют дополнительных средств для увеличения местного потенциала, обеспечения непродовольственными товарами или дополнения базовых рационов — как в случае с усилиями по наращиванию потенциала,

²¹ В 2018 году общие затраты на рацион, рассчитанные как по операциям ССП, так и по проектам, не относящимся к ССП, составили 0,46 долл. США. В 2019 году стоимость рациона рассчитывали только на основе операций ССП, поэтому сравнивали только с компонентом операций ССП из значения за 2018 год.

созданию активов и средств к существованию, адаптации к климату и управлению рисками. Затраты на рацион рассчитываются только с использованием ПДС и продуктов питания в натуральной форме, поэтому затраты на рацион для основной сферы деятельности не включают мероприятия, посвященные укреплению потенциала и реализуемые таким путем. Цена за рацион для основной сферы деятельности намного ниже, чем для других целевых сфер деятельности, потому что количество ежедневных рационов сравнительно невелико (на уровне 1,6 миллиарда), поскольку раздача продовольствия является малой частью работы в основной области, и эффективность в этой сфере деятельности достигается путем распределения рационов благодаря деятельности в других сферах. Предельные затраты на добавление рационов к уже существующим видам деятельности, таким как школьное питание, профилактика недоедания или лечебное питание, намного ниже, чем средние затраты на введение нового вида деятельности (и рациона), как в случае реагирования на кризисные меры или повышение устойчивости. Для некоторых видов деятельности этот эффект более выражен, чем для других; например, для школьного питания стоимость одного рациона ниже среднего и составляет 0,18 долл. США.

Таблица 2. Затраты на рацион по категориям и видам деятельности, 2019 г.

Категория деятельности	Распределение денежных средств		Продукты питания в натуральной форме		Всего	
	Количество дневных рационов	Средняя стоимость одного рациона (долл. США)	Количество дневных рационов	Средняя стоимость одного рациона (долл. США)	Количество дневных рационов	Средневзвешенная стоимость рациона (долл. США)
Необусловленная/обусловленная передача ресурсов для обеспечения доступа к продовольствию	4,2 млрд	0,52	12,8 млрд	0,39	17 млрд	0,45
Мероприятия в области лечебного питания	10,2 млн	0,48	1,2 млрд	0,42	1,2 млрд	0,43%
Мероприятия по организации школьного питания	225 млн	0,34	2,5 млрд	0,1	2,7 млрд	0,18
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	479 млн	1,84	481 млн	0,67	960 млн	1,37
Мероприятия по анализу, оценке и мониторингу	620 млн	1,12	2,4 тыс.	-	620 млн	0,84
Мероприятия по наращиванию кадрового потенциала	2,2 млн	1,53	-	-	2,2 млн	1,53
Деятельность по наращиванию институционального потенциала	66 млн	1,64	44 млн	0,21	111 млн	0,73
Мероприятия по адаптации к изменению климата и минимизации рисков	63 млн	4,48	0,37 млн	0,36	64 млн	3,8
Мероприятия по профилактике неполноценного питания	45 млн	0,55	1,08 млрд	0,23	1,1 млрд	0,29

Таблица 2. Затраты на рацион по категориям и видам деятельности, 2019 г.						
Категория деятельности	Распределение денежных средств		Продукты питания в натуральной форме		Всего	
	Количество дневных рационов	Средняя стоимость одного рациона (долл. США)	Количество дневных рационов	Средняя стоимость одного рациона (долл. США)	Количество дневных рационов	Средневзвешенная стоимость рациона (долл. США)
Мероприятия по поддержке доступа мелких сельхозпроизводителей к рынкам	5,7 млн	0,69	9,8 млн	0,26	15,5 млн	0,53
Средневзвешенное	5,8 млрд	1,01	18,1 млрд	0,32	23,9 млрд	0,61

61. Среднее значение рациона для ПДС выше, чем у рациона в натуральной форме, что объясняет более высокую стоимость рациона для НДП по сравнению с рационами в натуральной форме для всех видов и областей деятельности. Это согласуется с анализом затрат на рацион в 2018 году.
62. Основным преимуществом денежной помощи является ее взаимозаменяемость. По замыслу, ПДС позволяют бенефициарам удовлетворять основные потребности, выходящие за рамки обычного рациона питания. Следовательно, прямое сравнение стоимости доставки продовольственных рационов и стоимости помощи на основе наличных денег имеет ограниченное значение.
63. ВПП отслеживает и другие показатели затрат и производительности для ПДС. В 2019 году из каждого 1 доллара, предоставленного донорами и выделенного на деятельность по ПДС, в среднем 0,79 долл. были направлены непосредственно бенефициарам в качестве трансфертной стоимости, а оставшиеся 0,21 долл. покрывали все другие прямые и косвенные расходы. Эти коэффициенты были аналогичными в 2018 и 2017 годах, что демонстрирует способность ВПП последовательно использовать ПДС для обеспечения прямой покупательной способности бенефициаров. В наиболее эффективных из-за влияния масштаба операциях непосредственно бенефициарам переводилось 0,885 долл., косвенные расходы на поддержку представляли 0,065 долл., а все прочие расходы составляли всего 0,05 долл.
64. В 2019 году ВПП распространила ПДС в стоимостном выражении на 47 процентов больше, чем в 2017 году, с теми же расходами на перевод. В 2019 году среднее соотношение затрат на ПДС к стоимости ПДС составило 6,6 процента, что аналогично 2018 году, но на 1,8 процента ниже, чем в 2015 году.

Часть III. Программная и оперативная деятельность

В течение года ВПП эффективно отреагировала на 18 чрезвычайных ситуаций уровней 3 и 2, что является самым высоким годовым показателем за всю историю. Чрезвычайные ситуации варьировались от затяжных операций в раздираемой войной Сирийской Арабской Республике и Йемене до оказанной в центральной части Сахеля гуманитарной помощи в ситуации, которая в 2019 году достигла беспрецедентного уровня тяжести. Эффективность деятельности ВПП была высокой по всем Стратегическим целям; в этом разделе обсуждаются заметный прогресс и основные проблемы. Кроме того, в этом разделе рассматриваются Стратегические результаты и программные мероприятия с акцентом на достижения в области школьного питания, создания активов, а также питания и укрепления потенциала. Раздел завершается обзором достижений, связанных со сквозными темами.



Сфера и охват деятельности ВПП

65. В Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2020 год²² указывается, что в 2019 году от острого отсутствия продовольственной безопасности, которое, как правило, является краткосрочным или временным состоянием, пострадали 135 миллионов человек в 55 странах. Согласно оценкам, хроническое отсутствие продовольственной безопасности, являющееся долгосрочным состоянием, затрагивало почти 822 миллиона человек во всем мире²³. В 2019 году ВПП оказала помощь 97,1 миллиону бенефициаров в удовлетворении их разнообразных потребностей.

Население, получившее помощь от ВПП и партнеров в рамках операций

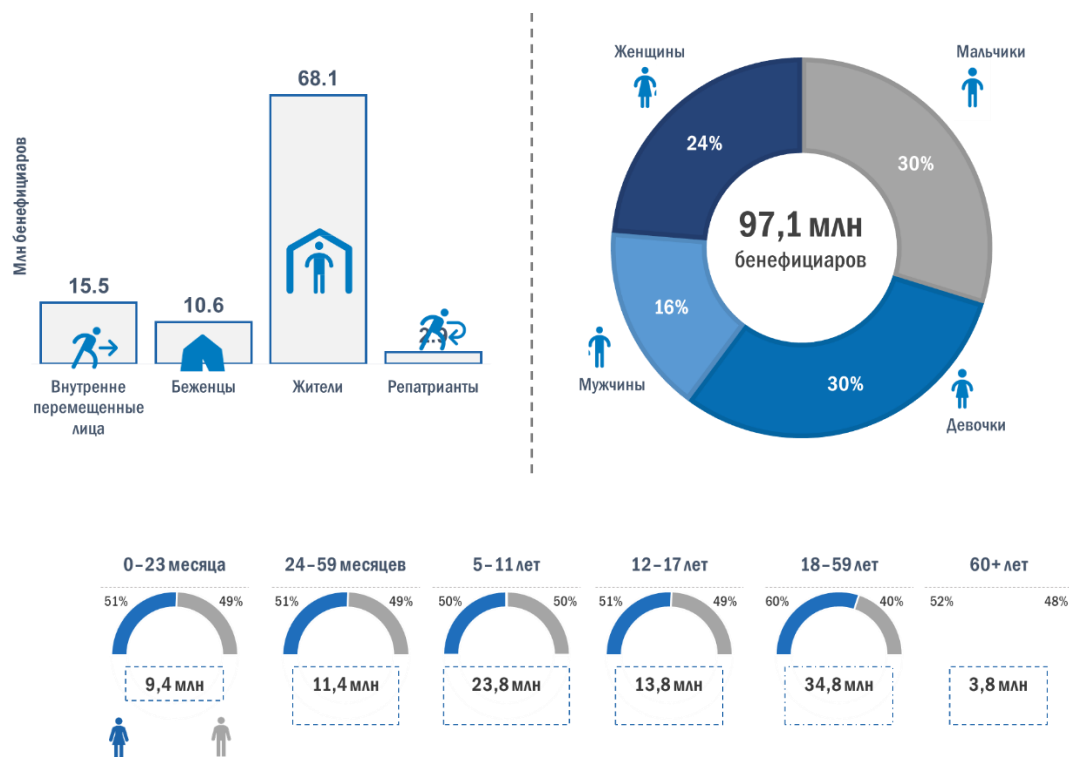
66. В 2019 году ВПП оказала помощь 68,1 миллиона местных жителей и 15,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, что на 27 и 18 процентов больше, чем в 2018 году, соответственно.
67. В 2019 году основными получателями помощи ВПП были дети — 29,5 миллиона девочек и 28,9 миллиона мальчиков, что составило 60% от общего числа получателей помощи. На рисунке 9 показана разбивка бенефициаров ВПП по статусу проживания, полу и возрастным группам²⁴.

²² Глобальная сеть против продовольственных кризисов и Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности. 2020 г. Глобальный доклад о продовольственных кризисах 2020 года. <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2020>.

²³ ФАО, МФСР, ВОЗ и ВПП и ЮНИСЕФ. 2019 г. Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2019 году: защита от экономических спадов и замедления хозяйственной деятельности. <http://www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf>. Эти два явления не являются взаимоисключающими и не могут сопоставляться напрямую.

²⁴ Дополнительное дезагрегирование, основанное на новой разбивке по полу и возрасту, показано в нижней части рисунка 10.

Рисунок 9. Население, получившее помощь в рамках операций, с разбивкой по статусу проживания, полу и возрастной группе



68. На рисунке 10 показано число бенефициаров, охваченных каждой из восьми программных областей ВПП²⁵. После усовершенствования системы в 2019 году ВПП впервые смогла дезагрегировать данные о количестве получателей помощи на уровне программных областей, что позволило повысить прозрачность для доноров и получить важнейшие данные об охвате деятельности ВПП для того, чтобы помочь руководителям принимать более обоснованные программные решения.
69. Почти всем бенефициарам, охваченным в 2019 году, была оказана помощь в виде безусловной передачи ресурсов или питания, школьного питания и создания активов, а также мероприятий по обеспечению средств к существованию. Сохраняются возможности для содействия широкомасштабному росту и устойчивой долгосрочной жизнеспособности за счет увеличения объема инвестиций в программы, обеспечивающие мелким землевладельцам поддержку сельскохозяйственного рынка и готовящие общины к адаптации к изменению климата. ВПП будет и далее поддерживать работу в этих областях, главным образом посредством усилий по укреплению потенциала, направленных на подготовку и расширение возможностей общин для удовлетворения их насущных потребностей.

²⁵ Поскольку помощь каждому бенефициару может оказываться в рамках более чем одного программного мероприятия, суммарная численность бенефициаров, охваченных восемью программными областями, превысит общее число бенефициаров, охватываемых деятельностью ВПП.

Рисунок 10. Бенефициары, охватываемые программной областью



* На долю школьников приходится 17,3 миллиона человек, или 97% от общего числа бенефициаров, охватываемых мероприятиями по организации школьного питания.

70. В течение года были выпущены дополнительные руководящие указания по оценке и подсчету прямых бенефициаров ВПП. Они заменяют собой методическую записку 2002 года и расширяют определение прямого бенефициара ВПП, включая в него любое отдельное лицо, получающее помощь в натуральной форме, в виде предоставления денежных средств или трансфертов, направленных на укрепление потенциала, обеспечивая страновым отделениям конкретные шаги и примеры, которым они должны следовать при подсчете бенефициаров. Все ссылки в этом документе относятся к прямым бенефициарам. Поскольку обновленное руководство было выпущено к концу 2019 года, в доклад за этот год не включены прямые бенефициары механизма укрепления потенциала.

«Миграционный пульс». Мониторинг голода, перемещений и миграции с использованием передовых цифровых технологий

В последние годы растет число голодающих и недоедающих людей, главным образом по причине конфликтов, экстремальных погодных и климатических условий и экономических потрясений. В то же время в результате конфликтов, насилия и преследований были изгнаны из своих домов более 70,8 миллиона человек, включая 41,3 миллиона внутренне перемещенных лиц и 25,9 миллиона беженцев (УВКБ, 2019 год)²⁶. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что голод, конфликты и перемещение населения тесно взаимосвязаны.

В 2018 и 2019 годах Группа ВПП по анализу и картированию уязвимости организовала инициативу «Миграционный пульс» для расширения возможностей мобильных и перемещенных лиц путем предоставления им возможности высказываться. Эта инициатива направлена на решение проблемы сбора информации от высокоподвижных и труднодоступных лиц с помощью инновационных цифровых технологий. На сегодняшний день эта технология успешно апробирована более чем в десяти странах, и опубликовано восемь докладов, касающихся венесуэльских мигрантов и принимающих их общин в Колумбии, Перу и Эквадоре, а также мигрантов из Западной, Восточной и Северной Африки. В других докладах освещались проблемы внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в Ливии и уделялось особое внимание мигрантам из сахельских стран и Судана, а в ходе обследования населения в Нигерии была проведена оценка роли денежных переводов, внутренней трудовой миграции и перемещений, связанных с конфликтами.

Опираясь на потенциал мобильной технологии как на спасательный круг для перемещенных лиц путем предоставления им доступа к информации и связи с покинутыми членами семьи и друзьями, организация «Миграционный пульс» проводит произвольные и анонимные веб-исследования и получает высокочастотные,

²⁶ УВКБ ООН. Global Trends Forced Displacement in 2018. <https://www.unhcr.org/globaltrends2018/>.

дезагрегированные по полу и возрасту данные от перемещенных лиц, мигрантов и затронутых принимающих общин. В режиме, близком к реальному времени, собираются и анализируются данные о движущих факторах перемещения, намерении людей остаться или переехать, их потребностях, состоянии продовольственной безопасности и источниках средств к существованию, а также о проблемах, с которыми они сталкиваются.

Эта инициатива помогла заполнить важный пробел в знаниях, обеспечив информационную основу для глобального диалога по вопросам голода, конфликтов, миграции и перемещения населения. Кроме того, она способствует развитию партнерских отношений на глобальном и страновом уровнях и направляет совместные действия по удовлетворению потребностей наиболее уязвимых мигрантов на местах. Например, в Ливии ВПП в партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ) осуществляла оценку потребностей мигрантов на основе смешанного подхода, предусматривающего проведение дистанционных веб-обследований и личных бесед. В совместном докладе, опубликованном в декабре 2019 года, ВПП и МОМ поделились собранной информацией, которая послужила основой для осуществления совместной экспериментальной инициативы по оказанию поддержки 310 000 мигрантов, проживающих в городских районах, и помогла ВПП пересмотреть адресность проектов по обеспечению средств к существованию в поддержку ливийских жителей.

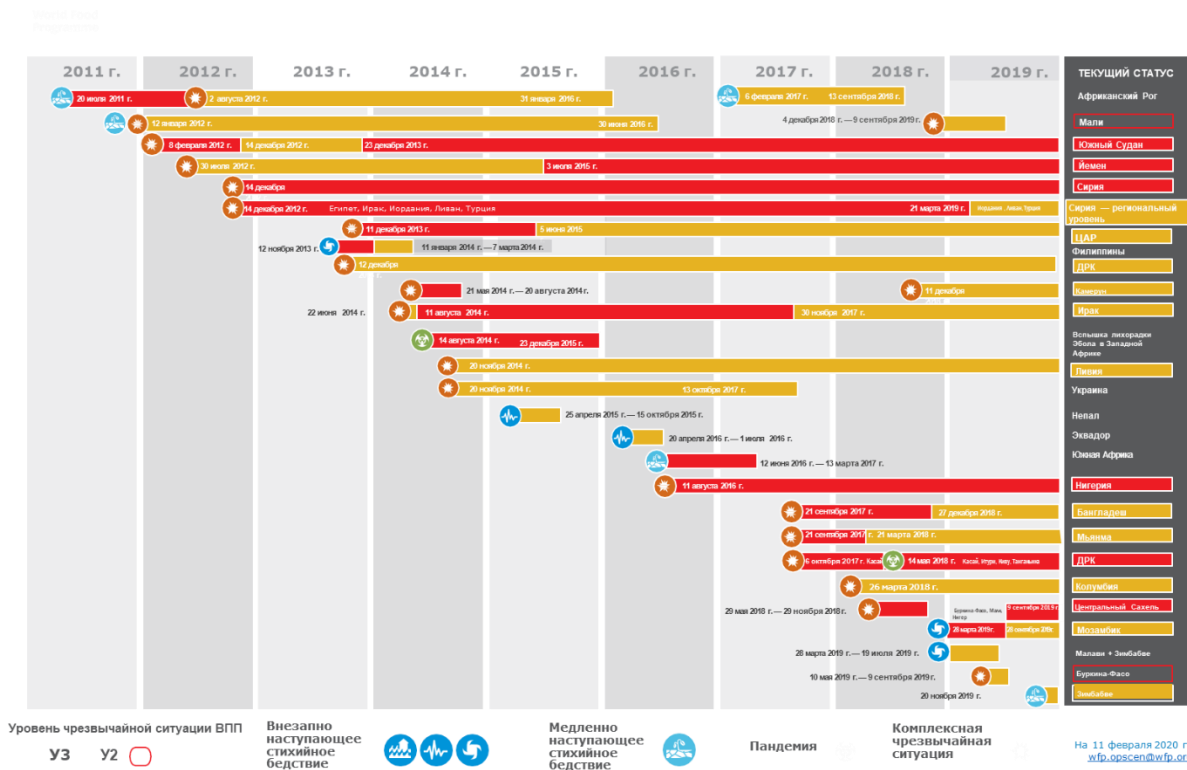
Меры реагирования ВПП в 2019 году

71. Прямая помощь, оказанная ВПП бенефициарам в 2019 году, состояла из 4,2 млн тонн продовольствия и переводов денежных средств (ПДС) на сумму 2,1 млрд долл. США. Эти меры были приняты в дополнение к 610 млн долл. США, которые были инвестированы в укрепление потенциала и деятельность по предоставлению услуг в поддержку гуманитарного сообщества и сообщества по вопросам развития. Большая часть продовольствия и ПДС предоставлялась путем общего распределения продовольствия, за которыми следовали мероприятия, связанные с питанием, школьным питанием и оказанием продовольственной помощи в целях создания активов.

Чрезвычайные ситуации уровней 3 и 2

72. Как показано на рисунке 11, по состоянию на конец 2019 года ВПП принимала меры реагирования на семь чрезвычайных ситуаций уровня 3 и 11 чрезвычайных ситуаций уровня 2 в 20 странах. Это было самое большое число активных чрезвычайных ситуаций уровней 3 и 2 с 2011 года, поскольку многие страны по-прежнему находились в условиях затянувшихся или повторяющихся конфликтов, экстремальных погодных явлений или экономических спадов.

Рисунок 11. Меры реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации, 2011–2019 гг.



73. ВПП распределила 67 процентов продовольствия в натуральном выражении, 78 процентов денежной помощи и 48 процентов специализированных продуктов питания (СПП) с высокой пищевой ценностью среди людей, испытывающих острую нехватку продовольствия и недоедание в условиях некоторых крупнейших в мире чрезвычайных ситуаций, которые возникли в Йемене, Демократической Республике Конго, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане, Мозамбике, трех странах центрального Сахеля — Буркина-Фасо, Мали и Нигере — и Нигерии. Другие крупномасштабные чрезвычайные ситуации имели место, например, в Бангладеш и Ираке, которые продолжали сталкиваться со сложными конфликтами и климатическими потрясениями, а также на Африканском Роге, где наблюдались случаи сильной засухи, за которыми следовали наводнения.

Уровень 3 — Йемен

74. В **Йемене**, который уже столкнулся с крупнейшим в мире гуманитарным кризисом в 2018 году, ситуация еще более ухудшилась в начале 2019 года, в результате чего 80 процентов населения — 24 миллиона человек — нуждаются в гуманитарной помощи или защите. ВПП приступила к самому быстрому в истории увеличению масштабов своей помощи в области продовольствия и питания, преодолевая при этом комплексные ограничения в плане безопасности, доступа и поставок. Увеличение масштабов деятельности повлекло за собой удвоение распределения продовольствия в наиболее пострадавших районах, где в результате конфликта и экономического коллапса почти 240 000 человек оказались в условиях, схожих с голодом.
75. В течение года ВПП предоставила 1,4 млн тонн продовольствия, более 268 млн долл. США в виде ПДС и товарных ваучеров и 41 000 тонн СПП для 14,1 млн человек, испытывающих нехватку продовольствия, во всех районах Йемена. В июле общие продовольственные пайки пришлось сократить более чем на треть из-за проблем в системе и цепочках снабжения, что также привело к частичной и временной приостановке предоставления продовольственной помощи в Сане. ВПП работала со своими сотрудничающими партнерами над скорейшим внедрением усовершенствованных процессов адресации и регистрации, включая

биометрическую регистрацию примерно 920 000 человек для проверки их правомочности. В результате почти девять из десяти приоритетных бенефициаров ежемесячно обеспечивались полным пайком благодаря надлежащему финансированию, эффективному планированию и оптимальному использованию механизмов оказания помощи. Йемен и те способы, которыми в нем урегулировались предполагаемые случаи утечки продовольствия, продемонстрировали способность ВПП брать на себя контролируемые риски и обеспечивать эффективность оказываемой ей помощи. Последовательность признания проблемы, консультирования органов власти и доноров и продвижения вперед с новаторским решением, основанным на улучшенной и более надежной регистрации бенефициаров, продемонстрировала целеустремленность и оперативный опыт в решении важнейших вопросов.

76. Несмотря на тяжесть и масштабы кризиса, доля домохозяйств, получивших помощь и имеющих приемлемый уровень потребления продовольствия в Йемене, увеличилась с 61 процента в 2018 году до 66 процентов в 2019 году, в то время как доля домохозяйств со слабым уровнем потребления продовольствия оставалась стабильной на уровне значительно ниже 10 процентов. Данные мониторинга подтвердили, что к середине 2019 года катастрофические уровни отсутствия продовольственной безопасности снизились почти в двух третях наиболее пострадавших районов, что позволило предотвратить голод.
77. Поддержка в области питания, оказываемая ВПП, оказалась жизненно важной и эффективной для стабилизации неустойчивой ситуации с питанием, несмотря на то, что было профинансировано менее половины объема, основанного на потребностях. Это ограничение побудило ВПП сосредоточить усилия по оказанию услуг по профилактике недоедания на районах с наиболее высоким уровнем недоедания, при этом по всей стране по-прежнему оказывались жизненно важные услуги по лечению последствий недоедания.
78. По всему Йемену более 1 миллиона беременных и кормящих женщин и девочек и около 970 000 детей младше 2 лет получили помощь в профилактике недоедания, а более 600 000 беременных и кормящих женщин и девочек и 600 000 детей младше 5 лет прошли курс лечения от недоедания. Было продемонстрировано значительное улучшение положения с питанием бенефициаров. Например, от острого недоедания излечились около 85% детей младше 5 лет, прошедших лечение от недоедания, по сравнению с 81% в начале 2019 года.
79. Чрезвычайная ситуация в Йемене стала серьезной проблемой для ВПП в 2019 году, поскольку система материально-технического обеспечения нуждалась в серьезном расширении масштабов и решении сложных программных вопросов, что требовало постоянной оперативности и учета существующего конфликта, для чего было необходимо вести умный и решительный диалог со всеми сторонами. В 2020 году начинается пятый год существования конфликта в Йемене.

Уровень 3 — Демократическая Республика Конго

80. В Демократической Республике Конго, страдающей от продолжающихся с 1996 года эпизодов насильственного конфликта, гуманитарная ситуация в стране в течение года ухудшилась, что привело ко второму по величине после Йемена голодному кризису. В результате наложения друг на друга проблем в области безопасности и здравоохранения число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, достигло почти 16 миллионов человек, что на 20 процентов больше, чем в 2018 году. Уровни недоедания также вызывают тревогу; в тематическом блоке питания 76 из 519 медицинских зон были классифицированы как «высокоприоритетные» в соответствии с планом гуманитарного реагирования.
81. Помимо значительного расширения масштабов операции, проводимой в условиях чрезвычайной ситуации, ВПП и партнеры также увеличили масштабы своих новых мероприятий, проводившихся в некоторых районах после того, как насилие привело к массовым перемещениям населения и утрате средств к существованию. Принудительное возвращение из Анголы почти полумиллиона мигрантов из Демократической Республики Конго ухудшило положение в области продовольственной безопасности и питания.
82. В Демократической Республике Конго ВПП предоставила 84 000 тонн продовольствия для чрезвычайных ситуациях в натуральной форме для 4,9 миллионов бенефициаров, в том числе для более чем 1 миллиона детей и беременных и кормящих женщин и девочек, получавших СПП для целей лечения и профилактики недоедания — что составляет 68-процентное увеличение числа получателей питания по сравнению с 2018 годом. Кроме того, в ходе этой операции почти 2 млн человек было предоставлено 55 млн долл. США

наличными средствами, что представляет собой значительное увеличение числа бенефициаров с 2018 года. Тем не менее, в течение большей части года ВПП могла предоставлять лишь сокращенные пайки, что вызывалось проблемами в финансировании и несвоевременным поступлением дополнительных взносов. Кроме того, к регулярным перебоям в распределении продовольствия приводили конфликты и насилие.

83. Несмотря на эти трудные условия, деятельность ВПП в стране принесла положительные или смешанные результаты. Хотя эта помощь помогла повысить уровень потребления продовольствия у многих групп населения — таких как репатрианты из Анголы и внутренне перемещенные лица и беженцы в провинции Итури — ситуация осталась критической и даже ухудшилась в ряде районов, особенно вдоль восточной границы. Отсутствие продовольственной безопасности достигло тревожных уровней в более широком регионе Киву, в некоторых местах которого девять из десяти бенефициаров имеют низкий уровень потребления продовольствия.
84. ВПП провела два исследования «стоимости питания» в провинциях Танганьика и Центральное Касаи, чтобы лучше понять ситуацию с наличием питательных продуктов и осознать факторы, в силу которых такие продукты недоступны для многих людей. Основные результаты исследований показали, что примерно 39% домохозяйств в Танганьике не могут позволить себе удовлетворять свои потребности в калориях, а 94% не могут позволить себе питательный рацион. Аналогичные результаты были получены в Центральном Касаи, где рацион питания был низким с точки зрения плотности питательных веществ и продуктов животного происхождения, особенно в сельской местности. Организация использовала эти результаты для разработки программ общего распределения продовольствия и адаптировала свою практику питания и кормления младенцев и детей младшего возраста таким образом, чтобы обеспечивать их оптимальное использование.
85. Нестабильность в регионе Киву началась в 1994 году после трагических событий в Руанде. Двадцать пять лет непрерывного конфликта и многочисленных перемещений привели к тому, что значительная часть населения в восточной части Демократической Республики Конго оказалась на грани выживания.

Реагирование ВПП на вспышку лихорадки Эбола

С момента десятой вспышки эпидемии лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго, начавшейся в августе 2018 года, было заражено более 3400 человек и погибло более 2200 человек. В 2019 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила эту эпидемию чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, вызывающей международную озабоченность, что указывает на необходимость активизации усилий по борьбе с этим заболеванием. Продовольственная и пищевая помощь, предоставляемая ВПП пострадавшим от лихорадки Эбола, выписанным пациентам, их семьям и лицам, вступавшим в непосредственный контакт с пострадавшими, помогла ограничить рискованные перемещения населения и сыграла фундаментальную роль в работе механизма реагирования и сдерживания лихорадки Эбола. С момента начала этой вспышки ВПП оказала продовольственную и пищевую помощь почти 1 миллиону человек.

Руководя тематическим блоком материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций, ВПП оказывала услуги по материально-техническому снабжению гуманитарной деятельности и оперативную поддержку группам медицинского реагирования, способствуя оперативному оказанию помощи в отдаленных пострадавших районах. Рейсами, которые выполнялись находящейся в ведении ВПП Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), осуществлялись жизненно важные воздушные перевозки, позволявшие обеспечивать критически важный гуманитарный доступ и потенциал быстрого реагирования в районах, пострадавших от эпидемии лихорадки Эбола. С начала осуществления мер реагирования СГВПООН перевезла более 37 000 человек и 476 тонн легких грузов, включая медицинское оборудование и вакцины.

Уровень 3 — Сирийская Арабская Республика

86. В Сирийской Арабской Республике многочисленные внезапные потрясения, включая широкомасштабные военные операции в северных мухафазах страны, вызвали массовое перемещение населения и резко обострили проблему отсутствия продовольственной безопасности в 2019 году. Опираясь на мощную поддержку доноров, ВПП значительно расширила масштабы своей деятельности по оказанию чрезвычайной

продовольственной помощи 6,3 миллиона человек во всех мухафазах, многие из которых по мере улучшения доступа охватывались этой помощью впервые. Большинство чрезвычайных мер реагирования в стране начали приниматься в течение первых 72 часов после возникновения чрезвычайной ситуации благодаря постоянным усилиям по обеспечению готовности и заблаговременному размещению персонала.

87. Хотя потребности значительно возросли, темпы осуществления общих программ распределения продовольствия оставались неизменно высокими, достигая в среднем 96 процентов целевых бенефициаров в месяц. Данные мониторинга показали, что большинство получающих поддержку домашних хозяйств имеют приемлемые уровни потребления продовольствия, что свидетельствует о стабилизирующем воздействии помощи ВПП на продовольственную безопасность домашних хозяйств. Нормы приемлемого потребления продуктов питания по сравнению с 2018 годом возросли, особенно в домохозяйствах, возглавляемых женщинами.
88. При этом на состояние питания многих сирийцев продолжал негативно влиять затяжной кризис. Высокий уровень финансирования мероприятий по профилактике недоедания позволил ВПП охватить практически всех запланированных бенефициаров, а объем ресурсов, выделенных на мероприятия по лечению недоедания, позволил значительно увеличить число прошедших лечение людей по сравнению с 2018 годом. Результаты мониторинга подтвердили позитивное воздействие мероприятий в области питания: почти 80% бенефициарам мероприятий по профилактике недоедания было обеспечено минимально рекомендуемое разнообразие рациона питания, и большее количество людей восстанавливаются после лечения от острого недоедания, чем в 2018 году.
89. В этих стремительно изменяющихся гуманитарных условиях были отложены планы экспериментального использования денежных средств для общего распределения продовольствия в 2019 году, что ограничило возможности выбора продовольствия, доступные бенефициарам, а также потенциал поддержки местной экономики. 2020 год станет десятым годом конфликта в Сирийской Арабской Республике.

Уровень 3 — Южный Судан

90. В 2013 году кризис в **Южном Судане** был объявлен чрезвычайной ситуацией уровня 3 после обострения конфликта, целенаправленного насилия в отношении гражданского населения и резкого увеличения числа внутренне перемещенных лиц. К концу 2019 года сохраняющееся отсутствие безопасности и крайняя нищета поставили выживание почти 13 миллионов человек в зависимость от гуманитарной помощи. Ситуация была усугублена наводнениями, которые опустошили значительную часть страны во второй половине года, особенно в бывших штатах Джонглей и Верхний Нил. Наводнения затронули почти 1 миллион человек, уничтожили, согласно оценкам, 73 000 тонн зерновых и причинили значительный ущерб животноводству.
91. Улучшение обстановки в плане безопасности позволило открыть дорожные и речные коридоры, что дало ВПП возможность охватить новые районы и уменьшить зависимость от сбрасывания грузов с самолётов и воздушных перевозок. Это привело к повышению эффективности затрат почти на 79 млн долл. США в 2019 году.

История эффективности: предварительное распределение продовольствия в Южном Судане

В Южном Судане ВПП предприняла ряд мер по повышению эффективности за счет сокращения количества случаев сбрасывания грузов с самолётов. Группам ВПП по материально-техническому обеспечению удалось открыть новые речные коридоры в местах, которые ранее можно было обслуживать только воздушным транспортом. Кроме того, ВПП в сотрудничестве с Министерством дорог и мостов и другими партнерами восстановила и вновь открыла важный дорожный коридор. Страновое отделение провело переговоры с Агентством США по международному развитию (ЮСАИД), чтобы обеспечить получение пожертвований ЮСАИД в нужное время и в нужном формате, позволяющем осуществлять предварительное размещение продовольствия. В своей совокупности эти усилия позволили сократить расходы в цепочке поставок более чем на 400 долл. США за метрическую тонну предварительно размещенного продовольствия, что позволило сэкономить 100 млн долл. США в 2019 году.

92. В целом, в 2019 году ВПП оказала поддержку примерно 4,8 миллиона человек на всей территории Южного Судана, использовав 269 000 тонн продовольствия и 46 млн долл. в форме ПДС и товарных ваучеров. Эта помощь способствовала заметному 15-процентному снижению с 2018 года доли пострадавших от кризиса местных жителей и внутренне перемещенных лиц с низким уровнем потребления продовольствия. Однако

доля домашних хозяйств беженцев, сообщивших о низком уровне потребления продовольствия в восьми лагерях, увеличилась на 16 процентов. Это увеличение, возможно, было вызвано ограниченными возможностями получения средств к существованию и последствиями наводнений, которые привели к перебоям в оказании гуманитарной помощи, сокращению доступа на рынки и повышению цен на продовольствие в лагерях беженцев в Мабане, где проживает более половины беженцев.

93. Столкнувшись со значительными ограничениями в ресурсах, имея лишь 48 процентов запланированного бюджета на программы питания для местных жителей и внутренне перемещенных лиц, организация осуществляла свои мероприятия в сокращенных вариантах. Кроме того, ВПП столкнулась с трудностями при закупке продукта питания для лечения недоедания SuperCereal Plus на региональных рынках из-за высокого спроса и низкой производственной мощности поставщиков. В сочетании с отсутствием безопасности и ограниченным доступом эти проблемы привели к тому, что осуществление программы профилактики пришлось частично приостановить в период с июня по октябрь. По этим причинам охват программой на уровне 61 процента был ниже общеорганизационного целевого показателя ВПП, составлявшего 70 процентов. В рамках программы лечения были достигнуты высокие показатели восстановления, при этом 91 процент участников восстановились после недоедания, что превысило целевой показатель в 75 процентов, в то время как уровень смертности оставался близким к нулю.
94. С момента начала осуществления в 1989 году операции «Мост жизни для Судана» ВПП проводит в южных районах нынешнего Южного Судана работу соответствующего масштаба совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и 35 неправительственными организациями (НПО). Первые предварительные операции проводились в Локичокио в Кении, в 30 км от границы с Южным Суданом, до тех пор, пока ВПП не смогла установить постоянное присутствие в столице Джубе в 2005 году. С 1989 года ВПП и ее партнеры действуют в циклично повторяющихся условиях засухи, конфликтов и нищеты, однако имеется надежда на стабилизацию. Опыт, накопленный в Южном Судане, свидетельствует о важности и сложности работы по обеспечению взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром.

Уровень 3 — Мозамбик

95. После того как достигли берега два самых мощных циклона, когда-либо обрушивавшихся на **Мозамбик**, ВПП организовала одну из самых масштабных мер реагирования на чрезвычайную ситуацию, проводившихся в истории этой страны. ВПП была в числе первых, кто отреагировал на ситуацию на местах, используя вертолеты для незамедлительной доставки продовольственной помощи для 20 000 уцелевших человек в труднодоступные районы. Отреагировав оперативно и в соответствующем масштабе — благодаря щедрым донорским взносам и внутренним механизмам авансового финансирования — организация охватила более 1,8 миллиона человек, пострадавших от циклона «Идай», и более 300 000 человек, пострадавших от циклона «Кеннет».
96. Данные мониторинга показали, что мероприятия ВПП стабилизировали или улучшили положение с продовольственной безопасностью и питанием получателей. Кроме того, они сыграли важную роль в предотвращении ухудшения гуманитарной ситуации в пострадавших от циклонов районах.

Использование беспилотных летательных аппаратов в Мозамбике

Учебные занятия по использованию беспилотных летательных аппаратов в чрезвычайных ситуациях, проведенные ВПП для сотрудников Мозамбикского национального института по борьбе со стихийными бедствиями (INGC) в 2017 и 2018 годах, сыграли жизненно важную роль в том, как это подразделение отреагировало на два сильных циклона. После того как в январе 2019 года на севере Мозамбика разразился циклон «Десмонд», сотрудники INGC смогли собрать данные с помощью беспилотных летательных аппаратов. Когда три месяца спустя на страну обрушился циклон «Идай», ИНГК увеличил состав своей группы беспилотников с двух до восьми сотрудников, большинство из которых прошли подготовку ВПП.

В обоих случаях беспилотники позволили INGC разработать подробные карты пострадавших районов и оценить ущерб, нанесенный запасам продовольствия, сельскому хозяйству и таким важнейшим объектам инфраструктуры, как больницы, дороги и мосты. Это позволило увеличить масштаб мер реагирования, показав, где нанесен наибольший ущерб, где более всего необходимы усилия по восстановлению и куда можно безопасно переселить

перемещенных людей. На ранней стадии восстановления беспилотники использовались для отслеживания общего хода работ и определения сельскохозяйственных площадей для распределения семян и мангровых участков для пересадки. Это помогло обеспечить будущее страны, учитывая роль мангровых болот в смягчении последствий опустынивания и наводнений.

Уровень 3 — Центральный Сахель

97. В 2019 году гуманитарный кризис в регионе **центрального Сахеля** достиг беспрецедентного уровня в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. Масштабы вызванного конфликтом перемещения населения увеличились в пять раз после того, как боевые действия активизировались и быстро распространились на новые районы, удвоив число страдающих от нехватки продовольствия людей во всем регионе с 2,4 до 4,8 миллиона человек. ВПП активизировала реагирование на чрезвычайные ситуации регионального уровня 3 для обеспечения надежной координации и глобальной поддержки, добившись высоких результатов в этих трех странах.
98. В **Буркина-Фасо** количество внутренне перемещенных лиц увеличилось с 47 000 в конце 2018 года до 560 000 в конце 2019 года, что усугубляет существующие факторы уязвимости в принимающих общинах. После того как по результатам многосекторальных оценок в качестве приоритетных задач были определены продовольственная безопасность и питание, ВПП оказала чрезвычайную помощь более чем 620 000 внутренне перемещенных лиц и принимающих домашних хозяйств. Хотя число перемещенных лиц в течение года росло в геометрической прогрессии, ВПП столкнулась с серьезными проблемами в деле мобилизации ресурсов. Достаточный уровень взносов на цели общей продовольственной помощи был подтвержден лишь в последнем квартале 2019 года, причем большая часть этого финансирования не могла быть использована до 2020 года. Кроме того, ВПП сталкивалась с усиливающимися ограничениями в плане доступа, вызванными отсутствием безопасности, что препятствовало ее способности охватывать все районы.
99. Несмотря на эти ограничения, более половины домохозяйств-бенефициаров ВПП имели приемлемые уровни потребления продовольствия, а неудовлетворительная структура потребления, аналогичная той, которая существовала до сезона низких цен, наблюдалась менее чем в 10 процентов этих домохозяйств.
100. Еще до кризиса в тех областях, которые стали приоритетными направлениями деятельности ВПП при реагировании на чрезвычайные ситуации, уже имелся вызывавший озабоченность уровень недоедания, хотя в последние годы в стране были достигнуты определенные успехи. Во избежание дальнейшего ухудшения ситуации организация сочетала общее распределение продовольствия с мероприятиями по профилактике и лечению недоедания в его многочисленных формах. Профилактическая деятельность охватила больше бенефициаров, чем первоначально планировалось, но не смогла охватить многих других нуждающихся в ней людей по причине ограниченных финансовых средств и возможностей системы, что затрудняло усилия по сдерживанию ухудшения ситуации. Программа лечения достигла значительных результатов на ранних этапах реагирования на чрезвычайные ситуации, однако ее пришлось значительно сократить из-за отсутствия адекватного финансирования, в то время как потребности увеличивались в геометрической прогрессии.
101. В центральной части **Мали** число внутренне перемещенных лиц почти удвоилось со 120 000 в начале 2019 года до 207 000 в конце года. Сохраняющаяся небезопасная обстановка не позволяла людям вернуться в свои дома, что усиливало давление на принимающие общины и природные ресурсы и обостряло межобщинную напряженность.
102. ВПП пересмотрела свои традиционные меры реагирования в сезон нехватки продовольствия, включив в них новых перемещенных лиц, что в конечном итоге позволило охватить 573 000 уязвимых членов принимающего населения и внутренне перемещенных лиц и несколько превысить годовой целевой показатель по количеству получателей помощи. Число людей, нуждавшихся в срочной продовольственной помощи, по-прежнему превышало имеющиеся ресурсы, что иногда вынуждало ВПП сокращать общие продовольственные пайки или определять приоритетность оказания помощи особо уязвимым группам населения. Финансовые ограничения также сказались на мероприятиях по профилактике недоедания, проводимых в некоторых регионах в сезон нехватки продовольствия.
103. В этих условиях то небольшое улучшение, которое наблюдалось к концу года в районах, где оказывалась помощь, ознаменовало собой крупное достижение: 82 процента домохозяйств сообщили о приемлемом или пограничном уровне потребления продовольствия по сравнению с 79 процентами в 2018 году. Кроме

того, в течение 2018 года доля женщин репродуктивного возраста, имевших хотя бы минимальный рекомендуемый уровень разнообразия в рационе питания, увеличилась на 7 процентов, а доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получавших минимально приемлемый рацион питания, увеличилась на 8 процентов.

104. Рост региональной небезопасной обстановки затронул и **Нигер**, что привело к увеличению гуманитарных потребностей. ВПП расширила масштабы своих чрезвычайных мер реагирования в Диффе, Тиллабери и Тахуа и отреагировала на новый кризис среди нигерийских беженцев в Маради. Эта операция была относительно хорошо (на 78 процентов) профинансирована, что позволило ВПП охватить все 292 000 внутренне перемещенных лиц, беженцев и местных жителей в доступных районах. Кроме того, в рамках этой операции была оказана дополнительная поддержка по вопросам питания во всех пунктах распределения продовольствия в чрезвычайных ситуациях.
105. Задержки в получении финансовых средств на содержание системы товарного снабжения приводили к эпизодическому сокращению объема продовольственной корзины в течение года. Ассигнование некоторых вкладов для определенных регионов также было сопряжено с проблемами, в том числе в районах, имеющих значительные ограничения в плане доступа, что затрудняло способность ВПП проявлять гибкость при осуществлении программ. Чтобы преодолеть это ограничение, был получен внутренний заем из фонда финансирования деятельности ВПП по спасению жизни людей — Счета для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) — для начала операции в Маради.
106. Несмотря на эти проблемы, деятельность ВПП в Нигере стабилизировала и даже повысила уровень потребления продовольствия в течение всего сезона критической нехватки продовольствия среди всех групп, получавших помощь, и во всех районах.
107. Наряду с мерами реагирования на чрезвычайные ситуации ВПП также расширила масштабы комплексных мероприятий по повышению устойчивости к внешним воздействиям в этих трех сахельских странах, а также в двух других — в Чаде и Мавритании — в целях сокращения масштабов голода, укрепления социальной сплоченности и снятия остроты конфликта из-за скудных природных ресурсов, как описывается далее в пункте 197.

Уровень 3 — Нигерия

108. На северо-востоке **Нигерии** в результате вспышки конфликта в 2019 году почти 2 миллиона человек стали перемещенными лицами и почти 3 миллиона человек столкнулись с проблемой отсутствия продовольственной безопасности на чрезвычайных уровнях. Реагируя на растущие потребности, ВПП оказала помощь 1 миллиону внутренне перемещенных лиц в лагерях и принимающих общинах посредством распределения продовольствия для чрезвычайных ситуаций в натуральной форме и в виде ПДС, а также проведения мероприятий по профилактике и лечению недоедания. Чрезвычайно уязвимым лицам, находящимся в наиболее удаленных от имеющихся источников продовольствия и функционирующих рынков, была оказана помощь в натуральной форме. Бенефициары ПДС получили электронные ваучеры или мобильные денежные переводы, достаточные для удовлетворения требований, касавшихся корзины минимальных расходов на выживание, которая обеспечивает 2100 ккал на человека в среднем домохозяйстве в течение 30 дней.
109. Несмотря на ухудшение ситуации, эта поддержка позволила 60 процентам домохозяйств достичь приемлемых уровней потребления продовольствия по сравнению с 46 процентами в конце 2018 года. Доля домохозяйств с низкими уровнями потребления сократилась с 23 до 13 процентов. Конкретная помощь в области питания позволила улучшить потребление питательных веществ, расширила разнообразие рациона питания и помогла страдавшим от недоедания бенефициарам оправиться от острой формы недоедания; показатель выздоровления среди участников лечебной программы составил 98 процентов — намного выше целевого показателя, составлявшего 75 процентов.

КПЭ 2. эффективность обеспечения готовности и реагирования

110. Показатель готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, введенный в общеорганизационную матрицу результатов (ОМР), измеряет эффективность деятельности ВПП в сравнении с пятью стандартами готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В 2019 году был достигнут только один из пяти стандартов (см. таблицу 3). В сфере готовности 95 процентов страновых отделений сообщили о том, что они используют пакет мер ВПП по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию

на них (ГЧСР). По состоянию на конец 2019 года было реализовано 77 процентов минимальных действий по обеспечению готовности, что почти достигло годового целевого показателя в 80 процентов и представляет собой улучшение по сравнению с 63 процентами в 2018 году²⁷; 61 процент страновых отделений обновили или реализовали не менее 80 процентов мероприятий по обеспечению минимальной готовности. Запланированное количество корпоративных учебных мероприятий проведено не было: в 2019 году состоялось только три учебных занятия по Программе функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации (FASTER).

²⁷ Дополнительная информация о представлении отчетности содержится в приложении IV-A.

Таблица 3. Эффективное и действенное реагирование на чрезвычайные ситуации: компонент странового отделения

	% обновленных или достигнутых МДГ, или страновых отделений, которые обновили или достигли не менее 80% МДГ	Количество учебных мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации в соответствии со стандартом FASTER	Среднее количество или часы между объявлением чрезвычайного положения 2-го или 3-го уровня и сбором ОЦГ	Среднее количество дней между объявлением уровня 2 или 3 и завершением CopOps	Среднее количество дней между запросом IR-PREP и созданием бюджетного кода
Целевой показатель	100	≥ 4	≤ 24	≤ 5	≤ 5
Исходное значение (2018 г.)	38	6	24	2	10
Фактически	61	3	360	4	13
Количество страновых отделений, превысивших целевой показатель	51	н/д	н/д	н/д	н/д

CopOps = концепция операций; IR-PREP = счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности; МДГ = минимальное действие по обеспечению готовности; ОЦГ = оперативная целевая группа.

111. В стандартах реагирования по этому показателю учитывается своевременность сбора оперативной целевой группы и подготовки концепции операций. Оперативная целевая группа — форум, отвечающий за принятие оперативных решений и удовлетворение возникающих потребностей, — не была своевременно собрана по поводу ни одной из шести чрезвычайных ситуаций, объявленных в 2019 году. Более оперативно принимались решения в отношении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций уровня 3, например в Мозамбике и центральной части Сахеля. Концепции операций, в которых излагаются анализ и приоритеты, лежащие в основе операций ВПП, были разработаны в течение первых четырех дней после начала осуществления мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

Основные моменты в ключевых программных областях

112. В данном разделе представлены достижения ВПП в отдельных приоритетных областях программы.

Школьное питание



113. ВПП имеет шесть десятилетий опыта в области поддержки школьного питания и работает более чем в 100 странах над созданием устойчивых национальных программ школьного питания в сотрудничестве с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами из числа НПО. В 2019 году ВПП кормила 17,3 миллиона школьников (50 процентов из которых составляли девочки) в 59 странах питательными продуктами, закусками или пайками на дом, что сделало школьное питание второй по величине программной областью ВПП по числу бенефициаров. В течение года ВПП распределила более 183 000 тонн продовольствия и почти 32 млн долл. США в виде ПДС в рамках программ школьного питания, в том числе в 40 странах, реализующих модель школьного питания из местных ресурсов, которая предусматривает получение питательных продуктов от местных мелких фермеров.
114. По оценкам ВПП, в странах с низким и средним уровнем дохода ежедневно питаются в школе 305 миллионов детей — примерно половина всех, кто охвачен школьным образованием. Многим из этих детей предоставляются другие элементы, являющиеся частью комплексного пакета мероприятий в области школьного здравоохранения и питания, в число которых часто входят дегельминтизация, добавление питательных веществ, вакцинация, проверка зрения, борьба с малярией, менструальная гигиена, просвещение по вопросам питания, гигиена полости рта, а также мероприятия по водоснабжению, санитарии и гигиене (ВОСГ).

115. Однако некоторые из беднейших детей по-прежнему нуждаются в помощи. По оценкам ВПП, около 73 миллионов детей младшего школьного возраста, живущих в крайней нищете в 60 странах, не имеют доступа к национальным программам школьного питания и, по всей вероятности, не получают многих других важнейших мероприятий по охране здоровья в школе. В 2019 году ВПП приступила к всеобъемлющей перестройке своей деятельности в области школьного питания, включая проведение широких консультаций как внутри организации, так и с внешними партнерами, с тем чтобы делать все возможное для устранения глобального разрыва в области школьного питания. Результатом этого процесса стала первая десятилетняя стратегия ВПП в области школьного питания.

Шанс для каждого школьника — новая стратегия ВПП в области школьного питания (2020–2030 годы)

Делая новый акцент на школьную гигиену и питание — который нашел отражение в ее первой десятилетней стратегии в области школьного питания — ВПП вновь подтверждает свою приверженность делу оказания поддержки правительствам путем совместных действий по обеспечению того, чтобы все учащиеся начальной школы имели доступ к качественному школьному питанию, дополняемому комплексным пакетом услуг в области здравоохранения и питания. Согласно оценкам ВПП, в срочном внимании нуждаются около 73 миллионов детей младшего школьного возраста, живущих в крайней нищете в 60 странах. ВПП не ставит своей целью удовлетворение потребностей всех этих детей непосредственно или своими собственными силами: большинство детей должны на устойчивой основе получать помощь от национальных правительств. Для поддержки усилий правительств ВПП будет применять гибкий подход и адаптировать свою деятельность к ситуации, существующей в каждой стране, действуя в партнерстве с другими ключевыми игроками, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций, структуры частного сектора, международные финансовые учреждения и НПО. В соответствии со своей политикой в области школьного питания ВПП будет работать над своей концепцией организации школьного питания различными способами:

- *В условиях кризиса или при необходимости оказания гуманитарной помощи.* ВПП расширит охват и будет осуществлять программы школьного питания в странах, не имеющих возможности обеспечить охват национальными программами детей, находящихся в уязвимом положении. Вероятность того, что дети в странах, затронутых конфликтами, не будут посещать школу, более чем в два раза выше, чем среди их сверстников в стабильных странах, причем в отношении девочек эта вероятность выше в 2,5 раза.
- *В странах, где условия более стабильны.* ВПП будет содействовать укреплению систем и оказанию технической помощи в странах с формирующимся потенциалом, которые работают над расширением масштабов и повышением качества национальных программ. ВПП будет разрабатывать устойчивые передаваемые стратегии и оказывать правительствам техническую поддержку и помощь в области наращивания потенциала с тем, чтобы облегчить им постепенный прием операций ВПП и бенефициаров.
- *В странах со средним уровнем дохода.* В странах, где школьное питание было передано правительствам, помощь ВПП сыграла важную роль в поддержке реформы и укреплении национальных программ. ВПП будет продолжать работу с правительствами по обеспечению включения нуждающихся детей в национальные программы. Она будет оказывать поддержку правительствам в разработке и тестировании новых инновационных подходов.

ВПП будет работать с партнерами, донорами, региональными структурами и общинами над созданием коалиций по оказанию поддержки детям в школах, а также с сообществами экспертов для документирования фактических данных и дальнейшего обоснования инвестиций в мероприятия в области школьного здравоохранения и питания.

Питание



74 страны внедрили программы, учитывающие специфику питания или потребности в питании



17,2 млн бенефициаров охвачено мероприятиями в области питания



80 процентов ССП включают в себя цели, связанные с питанием

116. Недоедание является одной из главных причин смертности и влечет за собой огромные индивидуальные, социальные и экономические издержки. Для сокращения этих потерь в 2019 году ВПП и ее партнеры осуществили в 74 странах различные программы, ориентированные на конкретные аспекты питания и учитывающие вопросы питания. ВПП сотрудничала с правительствами в разработке политики и программ в области питания, например, по вопросам предоставления питательных школьных обедов или обогащения продуктов питания. Кроме того, ВПП работала с общинами и отдельными лицами, расширяя их знания о здоровом питании и привычках питания.
117. В 2019 году ВПП оказала в поддержку достижения ЦУР 2 специализированную помощь в области питания 17,2 млн. человек, что на 9 процентов больше, чем в 2018 году. Почти половине из этих бенефициаров в течение года была оказана помощь в странах, столкнувшихся с чрезвычайными ситуациями уровня 2 или 3. Для обеспечения эффективной разработки и осуществления программ в этих сложных условиях ВПП направила в пять стран группы быстрого реагирования в области питания и отслеживала меры реагирования в области питания во всех затронутых странах.
118. В 2019 году благодаря помощи ВПП 10,2 миллиона детей в возрасте до пяти лет, 6,4 миллиона женщин и девочек и 582 000 детей школьного возраста получили доступ к здоровому питанию и лечебно-профилактическим мероприятиям по борьбе с недоеданием. В чрезвычайных ситуациях женщины и дети подвергаются более высокому риску погибнуть, чем мужчины.
119. В 2019 году ВПП и сообщество, занимающееся вопросами питания, приступили к экспериментальному применению новаторского подхода, основанного на упрощенных протоколах совместного лечения всех видов острого недоедания независимо от их тяжести. В настоящее время в Центральноафриканской Республике и Пакистане проводятся экспериментальные испытания этого подхода, в ходе которых собираются данные о воздействии, целесообразности, эффективности с точки зрения затрат и осуществлении протоколов.
120. Ключевую роль в защите ситуации с питанием среди целевых лиц играют специализированные продукты питания (СПП). В 2019 году в качестве дополнения к общей продовольственной помощи и предоставлению денежных средств ВПП было распределено более 287 000 тонн СПП в 50 странах. Чтобы устранить перебои в эффективном осуществлении программы, вызванные проблемами в работе системы снабжения или нехваткой СПП, в 2019 году страновым отделениям были разосланы руководящие указания по временной замене СПП.

СПП могут снизить стоимость питательных диет

ВПП включает СПП в свою продовольственную корзину и программы питания для того, чтобы обеспечить наличие в них, помимо калорий, питательных видов продуктов, которые эффективны в тех случаях, когда недоедание угрожает жизни людей.

С точки зрения обеспечения питательными веществами СПП зачастую более рентабельны, чем продукты питания, покупаемые на рынке. Исследования, проведенные Отделом питания ВПП в Бурунди, Демократической Республике Конго, Эквадоре и на Филиппинах, показали, что предоставляемый ВПП витаминизированный крупяной продукт (SuperCereal) почти в 20 раз дешевле покупаемых на местном рынке свежих продуктов питания с эквивалентным содержанием питательных веществ.

121. ВПП обеспечила распространение сообщений и проведение мероприятий в области стратегии социальной и коммуникативной коррекции поведения (СККП) в 44 странах для повышения уровня знаний и коррекции восприятия и поведения уязвимых групп населения в отношении разнообразия рациона питания, гигиены и

санитарии и практики ухода за детьми. Этими мероприятиями было охвачено 6,6 миллионов человек на основе межличностных подходов и 8 миллионов человек с использованием средств массовой информации²⁸, что способствовало устранению основных и коренных причин недоедания и достижению ЦУР 3²⁹.

122. Для реагирования на коренные причины недоедания, такие как отсутствие доступа к адекватному уходу, здравоохранению, образованию, водоснабжению и санитарным услугам, в 80% ССП были включены цели, связанные с питанием, например, улучшение рациона питания было одной из целей комплексной программы повышения устойчивости к внешним воздействиям в Сахеле. Кроме того, ВПП вела работу по улучшению качества питания, увеличению размеров и сокращению сроков общих продовольственных трансфертов, а также стремилась к тому, чтобы питательным продуктам отдавалось предпочтение в натуральных корзинах продуктов питания для бенефициаров, получавших часть помощи в форме ПДС.

Создание активов и средства к существованию



123. В течение 2019 года в программах создания активов и обеспечения средств к существованию участвовали 9,6 миллионов человек в 50 странах. Уязвимые домашние хозяйства получили 190 000 тонн продовольствия и более 168 млн долл. США в виде ПДС и товарных ваучеров в рамках программ оказания продовольственной помощи в целях создания активов, что позволило им удовлетворить свои насущные потребности в продовольствии и повысить при этом свою устойчивость к будущим потрясениям.
124. Результатом этой деятельности стали реабилитация и благоустройство почти 127 000 га сельскохозяйственных и несельскохозяйственных угодий, посадка более 7000 га леса, ремонт или -сооружение более 8700 км дорог и дорожек, а также строительство или ремонт более 50 000 объектов, таких как социальная или коммунальная инфраструктура, пункты водоснабжения, мосты и водопропускные сооружения.
125. В 2019 году количество получателей продовольственной помощи в целях создания активов сократилось на 4 процента по сравнению с 2018 годом, однако число проведенных мероприятий увеличилось. Например, общая площадь реабилитированных и улучшенных земель или восстановленных лесных массивов увеличилась со 126 500 га в 2018 году до 133 976 га в 2019 году. Этот факт может отражать усилия ВПП, направленные на содействие повышению устойчивости к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе путем оказания помощи одним и тем же находящимся в уязвимом положении домашним хозяйствам в рамках пакета мероприятий, осуществляемых в течение нескольких сезонов, в соответствии с принятой в 2015 году политикой ВПП по повышению устойчивости к внешним воздействиям.
126. В 2019 году ВПП применяла свой трехсторонний подход (ЗСП) более чем в 35 странах. Этот подход включает три взаимосвязанных консультативных процесса, используемых для разработки совместно с партнерами многоотраслевых программ оказания продовольственной помощи в целях создания активов: комплексный контекстный анализ, сезонное планирование средств к существованию и планирование на основе широкого участия общин. На основе партнерских связей между ВПП и университетами создается национальный потенциал ЗСП в Уганде, Объединенной Республике Танзания, Зимбабве и пяти странах Сахеля.

²⁸ Части бенефициаров информация поступала как с помощью межличностных подходов, так и через средства массовой информации.

²⁹ <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg3>.

Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания в «Сухом коридоре» Центральной Америки

В 2019 году, опираясь на успех мер реагирования на появление «Эль-Ниньо» в «Сухом коридоре» Центральной Америки (2016–2018 годы), финансировавшихся Европейским союзом, ВПП продолжала оказывать помощь людям в этой области. В Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе программа предоставления продовольственной помощи в целях создания активов помогла смягчить последствия засухи для 34 000 человек и укрепила способность их домашних хозяйств и общин к сопротивлению. В Никарагуа ВПП оказывала поддержку фермерским организациям и использовала национальную программу школьного питания в качестве устойчивой к сотрясениям системы социальной защиты для предоставления второго ежедневного питания 45 000 школьников.

Благодаря активам, созданным в рамках этого проекта, мелкие фермеры смогли сконцентрироваться на коммерциализации сельскохозяйственной продукции. В число мероприятий входило оказание помощи домашним хозяйствам в диверсификации источников средств к существованию, улучшении активов общины, получении дохода от производства фруктов и овощей, пчеловодства и рыбоводных прудов, а также в создании схем микроорошения и систем сбора воды для обеспечения доступа к воде для ведения сельского хозяйства. В рамках комплексного пакета мероприятий были предоставлены климатические услуги целевым группам населения и начато осуществление стратегий по разработке микростраховых продуктов.

Окончательная оценка проекта выявила ощутимые результаты на уровне общин с точки зрения инфраструктуры жизнестойкости, производственных активов и потенциала общин и учреждений¹. В частности, доля домохозяйств с достаточным уровнем потребления продовольствия в регионе достигла почти 90 процентов, что на 18 процентов больше по сравнению с исходным уровнем. Доля домохозяйств, прибегавших к негативным стратегиям преодоления трудностей, к концу проекта сократилась с 25 до 5 процентов. Бенефициары из числа женщин и девочек сообщали о значительном росте гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин. Использование многосекторального, многоуровневого подхода ЗСП было сочтено «самой сильной стороной» проекта в плане содействия участию и заинтересованности общин.

¹ С резюме заключительного доклада об оценке можно ознакомиться по адресу <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000103600/download/>.

Результаты выполнения программ в отношении ЦУР 2 и 17

Программные мероприятия

127. В мае 2019 года ВПП взяла на себя обязательство по достижению амбициозных годовых целей по ключевым показателям достижения программных результатов до 2021 года включительно³⁰. Избранные показатели показывают, куда направляются ресурсы ВПП, демонстрируют широту деятельности ВПП и актуальны как для программ, так и для управления. Их достижения — или отсутствие достижений — свидетельствуют об эффективности деятельности ВПП и ситуации с ресурсами.
128. Несмотря на рекордные взносы, в 2019 году ВПП столкнулась с дефицитом финансирования на сумму 4,1 млрд долл. США, или 34 процента выявленных потребностей. Поэтому организация не смогла достичь цели по распределению 5,6 млн м. т. продовольствия, однако 4,2 млн м. т. распределенного продовольствия все равно представляют собой самый большой объем распределения в натуральном выражении за всю историю ВПП и составляют 75 процентов достижения годового целевого показателя, как показано в таблице 4.
129. Кроме того, ВПП столкнулась с финансовыми ограничениями и другими проблемами, например, с двумя случаями, связанными с безопасностью и качеством пищевых продуктов, при закупке и распределении СПП для специальных программ в области питания, направленных на профилактику и лечение недоедания, а также мероприятий, учитывающих вопросы питания, имевших целью улучшение рациона питания за счет общего распределения продовольствия и школьного питания; имелась возможность предоставить только 287 000 м. т. по сравнению с запланированными 747 000 тонн.

³⁰ ВПП. 2019 г. Пересмотренная общеорганизационная матрица результатов (2017 – 2021 годы) — Часть II: целевые показатели 2021 года в отношении результатов и показателей эффективности работы программ. (WFP/EB.A/2019/5-A). Доступно по адресу <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104635/download/>.

130. Объем распределенного обогатенного продовольствия, составивший 370 000 тонн, превысил целевой показатель на 13 процентов, что было обусловлено большим объемом распределенного обогатенного риса и новой отчетностью по таким сырьевым товарам, как обогатенная пшеничная мука и кукурузная мука, в 2019 году.
131. При распределении ПДС — в частности, неограниченных денежных средств — возникли финансовые и иные ограничения, но все же его сумма поставила рекорд, достигнув 2,1 млрд долл. США, или двух третей годового целевого показателя. В Сирийской Арабской Республике из-за нестабильной ситуации пришлось отложить планы по распределению общей денежной наличности. Еще 15 стран перечислили менее трети запланированных денежных переводов в стоимостном выражении, главным образом из-за отсутствия безопасности и других факторов, препятствующих предполагаемому увеличению масштабов денежных переводов. Это ограничивало выбор продуктов питания, доступных бенефициарам, а также возможности оказания поддержки местной экономике. С другой стороны, использование товарных ваучеров превысило целевой показатель, что было обусловлено переходом на новые формы работы, расширением использования товарных ваучеров в школьном питании и особенно — использованием товарных ваучеров при проведении крупных операций, таких как операции в Йемене и Мозамбике.
132. ВПП инвестировала 262 млн долл. США в трансферты на цели укрепления потенциала, что составило 62 процента годового целевого показателя. Недостаточное выполнение было обусловлено одновременно нехваткой финансовых средств и высокой степенью сотрудничества, присущей работе по укреплению потенциала, при выполнении которой изменения в ситуации (например, изменения в правительстве или текучесть кадров у партнера) могут потребовать внесения коррективов в графики осуществления.
133. На уровне 92 процентов ВПП почти достигла годового целевого показателя по доле пассажиров, обслуживаемых ССГА ООН по заявкам. Такие факторы, как отсутствие безопасности и плохая погода, часто приводили к отмене рейсов, особенно в Афганистане, Ливии и Нигерии, что сказывалось на эффективности достижения этого показателя.
134. Как показано во второй части таблицы 4, ВПП охватила больше прямых бенефициаров, чем первоначально предполагалось, т.е. 97,1 миллиона человек против планировавшихся 78,8 миллиона человек, что отражает как резкое увеличение в течение года числа людей, нуждавшихся в гуманитарной помощи — хотя многие домашние хозяйства по-прежнему не имели доступа к достаточному количеству продовольствия, а другие оставались без помощи — так и неуклонную приверженность доноров ВПП.
135. Несмотря на то, что ВПП охватила почти всех запланированных школьников благодаря достаточному финансированию деятельности по организации школьного питания, ограничения в плане финансирования и доступа во многих странах обусловили охват лишь 77 процентов запланированных бенефициаров, получавших конкретные продукты питания. В Судане, например, помощь была оказана меньшему числу людей, чем планировалось, поскольку нехватка топлива и наличных средств препятствовала перевозке питательных продуктов по обширным районам, а отсутствие безопасности не позволяло некоторым бенефициарам посещать медицинские центры. Однако по сравнению с 2018 годом число глобальных бенефициаров, получавших конкретные продукты питания, увеличилось на 9 процентов.
136. ВПП превысила результаты, достигнутые в предыдущие годы в области восстановления земель и обеспечения общин водой, что было обусловлено увеличением инвестиций доноров в оказание продовольственной помощи с целью создания активов по сравнению с предыдущими годами. Однако в 2019 году продовольственная помощь в целях создания активов достигла лишь 88 процентов запланированных бенефициаров. Причины этого парадокса заключаются в продолжающемся переходе к многолетним программам помощи, направленным на изменение жизни людей и повышение их устойчивости к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе.











Таблица 4. Результаты в сравнении с программными мероприятиями			
Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи			
Показатель	Целевой показатель на 2019 г.	Фактические значения за 2019 г.	Достижение в процентах
Общее количество продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (тонны)	5,6 млн	4,2 млн	75
Общее количество продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (долл. США)	2,81 млрд	2,3 млрд	82
Объем предоставленных обогащенных продуктов питания (тонны)	326 000	370 000	113
Объем предоставленных специализированных продуктов питания (тонны)	747 000	287 000	38
Общая сумма ценностей, переданных целевым бенефициарам в форме ПДС и товарных ваучеров (долл. США)	3,3 млрд	2,1 млрд	65
Свободная наличность (долл. США)	2,2 млрд	1,3 млрд	59
Ваучеры (долл. США)	1,0 млрд	640 млн	77
Товарные ваучеры (долл. США)	130 млн	234 млн	180
Общая стоимость трансфертов на укрепление потенциала (долл. США)	425 млн	262 млн	62
Процентная доля пассажиров, обслуженных в рамках ССГАООН, по сравнению с запрошенным количеством	95	92	97
Категория В: целевые показатели по числу бенефициаров			
Показатель	Целевой показатель на 2019 г.	Фактические значения за 2019 г.	Достижение в процентах
Общее количество бенефициаров, являющихся получателями продовольствия и ПДС от ВПП	78,8 млн	97,1 млн	123
Количество школьников, охваченных мероприятиями в области школьного питания	17,7 млн	17,3 млн	98
Количество лиц, являющихся получателями по программам предоставления специального питания	22,4 млн	17,2 млн	77
Количество лиц, являющихся получателями по программе продовольственной помощи в обмен на активы	10,9 млн	9,6 млн	88

Результаты выполнения программ

137. В 2019 году все операции ВПП были приведены в соответствие с пересмотренной ОМР и представили информацию об исходных показателях, годовых целевых показателях и значениях последующих действий по отдельным показателям результатов. Общесистемные результаты деятельности ВПП рассчитывались путем суммирования достижений с годовыми целевыми показателями по каждому уровню цепочки общеорганизационных результатов: девятнадцать категорий стратегических результатов, восемь Стратегических результатов и пять Стратегических целей.

138. В таблице 5 представлен обзор деятельности ВПП по достижению запланированных результатов в 2019 году. В целом, ВПП добилась значительного прогресса в достижении среднегодовых целевых показателей по четырем из пяти Стратегических целей, что свидетельствует о позитивной тенденции в значениях показателей³¹. В 2018 году значительный показатель эффективности был получен только по Стратегической цели 1 («Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию»), в то время как по двум Стратегическим целям оценка была «умеренной», а еще две не удалось оценить из-за недостатка данных.

Таблица 5. Общая результативность в разбивке по Стратегическим целям

Стратегическая цель	Рейтинг эффективности	
	2018 г.	2019 г.
1 — Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию		
2 — Улучшение питания		
3 — Достижение продовольственной безопасности		
4 — Поддержка достижения ЦУР		
5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР		



139. Важно отметить, что результаты, представленные за 2018 и 2019 годы, сопоставимы не в полной мере. Это связано с тем, что в 2019 году метод оценки эффективности программ был изменен в целях повышения согласованности с другими инициативами в области корпоративной отчетности. Эта реорганизация потребовала установления порогового показателя для достижения «значительного» прогресса на уровне 80 процентов по сравнению с 90 процентами в 2018 году. Более подробная информация приводится в приложении III-B.
140. В течение каждого из этих лет использовался один и тот же метод агрегирования, при котором рейтинги показателей конечных результатов агрегировались сначала на уровне категории стратегических результатов, а затем на уровне Стратегических целей³². К докладу за 2019 год был добавлен анализ результатов деятельности на уровне Стратегических результатов в целях повышения согласованности с пересмотренной ОМР. Для проведения анализа результативности, измеряемой по каждому Стратегическому результату, каждому показателю был присвоен рейтинг результативности, включая показатели, сообщаемые только одним или несколькими страновыми отделениями.
141. В следующем разделе приводится дополнительная информация о достижении программой каждой Стратегической цели.

³¹ **Зеленый:** ВПП либо «достигла» среднегодовых целевых показателей, либо добилась «значительного» прогресса в их достижении.

Янтарный: ВПП достигла «некоторого» прогресса в достижении среднегодовых целевых показателей. **Красный:** ВПП либо достигла среднегодовых целевых показателей «в малой степени», либо не добилась никакого прогресса в их достижении. **Серый:** имеющихся данных недостаточно для того, чтобы отслеживать прогресс в масштабах всей организации. Смотрите приложение В — Методология оценки результативности общеорганизационных программ и сквозных результатов.

³² О некоторых показателях, таких как умеренные признаки острого недоедания и данные о потреблении продовольствия, сообщается более одного раза в рамках более чем одного стратегического результата. В этих случаях для агрегирования на уровне Стратегических результатов и Стратегических целей рейтинг результативности взвешивался по количеству отчитывающихся страновых отделений.

Стратегическая цель 1: ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию






	Рейтинг эффективности	
	2018 г.	2019 г.
Стратегическая цель 1: ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию		

142. ВПП добилась хороших результатов в достижении Стратегической цели 1 («Ликвидация голода путем защиты средств доступа к продовольствию»), продемонстрировав такие же высокие показатели, как и в 2018 году. В рамках работы по достижению Стратегической цели 1 ВПП поддерживает коллективные усилия по защите доступа всех людей, особенно наиболее уязвимых групп, к достаточному количеству питательных и безопасных продуктов питания, необходимых для выживания и ведения здоровой и продуктивной жизни. Для целей оценки результативности эта Стратегическая цель состоит в достижении Стратегического результата 1 ВПП («Каждый имеет доступ к еде»), которая приведена в соответствие с Задачей ЦУР 2.1³³.

Стратегический результат 1: каждый имеет доступ к еде

143. Как и в предыдущие годы, в 2019 году основная часть расходов ВПП была направлена на достижение Стратегического результата 1. На работу по данному Стратегическому результату было потрачено почти 4,9 млрд долл. США — рекордная сумма, составившая 68 процентов от общего объема расходов.
144. Значительный объем работы по достижению Стратегического результата 1 был выполнен в рамках чрезвычайных операций в Демократической Республике Конго, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане, Мозамбике, Центральном Сахеле и Нигерии.
145. Беспрецедентные уровни финансирования позволили распределить в рамках 86 операций 4 млн тонн продовольствия в натуральном выражении и 1,5 млрд долл. США в форме ПДС и товарных ваучеров, в первую очередь за счет безусловных трансфертов для удовлетворения насущных потребностей в продовольствии. В целях устранения коренных причин недоедания 80 процентов операций ВПП также включили в свои программы цели, связанные с питанием, а 34 страны включили в свои чрезвычайные меры реагирования мероприятия по созданию активов и источников средств к существованию, с тем чтобы повысить устойчивость к будущим потрясениям.
146. В условиях нестабильности 67 операций оказывали поддержку школьникам, предоставляя им питательные блюда, закуски или пайки на дом, с тем чтобы обеспечить детям и их семьям необходимую социальную защиту и помочь восстановить нормальную жизнь, уменьшить уязвимость перед лицом голода и защитить средства к существованию. В более стабильных условиях ВПП оказывала правительствам техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала для перехода к национальным программам школьного питания и их расширения.

³³ Доступно по адресу: <https://indicators.report/targets/2-1/>.

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.*	2019 г.
Стратегический результат 1: каждый имеет доступ к еде		
<i>Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.: 53 из 69</i>		
Категория стратегических результатов 1.1: сохраняемый/расширенный доступ отдельных лиц и домохозяйств к достаточному питанию		
Категория стратегических результатов 1.3: укрепленный потенциал социального и государственного сектора для оказания помощи населению, сталкивающемуся с острым, временным или хроническим отсутствием продовольственной безопасности		

* Рейтинги результативности в разбивке по стратегическим результатам в Годовой отчет о деятельности за 2018 г. не включались.

147. По двум категориям стратегических результатов операции ВПП представили в 2019 году отчетность по 34 показателям в сравнении со Стратегическим результатом 1. По 27 из этих показателей ВПП либо достигла поставленной цели, либо находилась на пути ее достижения; в сравнении с шестью другими показателями она добилась некоторого, но недостаточного прогресса, особенно в том, что касается показателя потребления продовольствия домашними хозяйствами³⁴; а в отношении одного показателя — ресурсы, мобилизованные для национальных систем в результате укрепления потенциала ВПП — ее работа была неудовлетворительной. Однако сообщение по этому показателю поступило только от одной страны, которая добилась неудовлетворительных результатов.
148. В период с 2018 по 2019 годы произошли значительные изменения на уровне показателей. Количество показателей результатов, о которых сообщалось, значительно возросло в результате изменения метода и пересмотра ОМР. Рейтинги по семи показателям в категории стратегического результата 1.1 по-прежнему сопоставимы с рейтингами 2018 года. В 2019 году сохранился рейтинг «значительной» эффективности работы пяти из них, в то время как рейтинг «умеренного» потребления продуктов питания также остался без изменений, а рейтинг потребления продовольствия — питания снизился со «значительного» до «умеренного». Из 26 страновых отделений, сообщивших об этом показателе в 2019 году, 13 работали неудовлетворительно или достигли умеренного прогресса. Более подробная информация о показателях результатов содержится в приложении III-С.
149. Несмотря на то, что ВПП добилась удовлетворительных результатов на совокупном уровне Стратегической цели 1/Стратегического результата 1, эти статистические данные могут затенить трудности и успехи организации в достижении этих результатов. В пунктах 150–162 работа ВПП по борьбе с голодом путем защиты доступа к продовольствию, а также соответствующие показатели результатов разбиты по программным областям, с тем чтобы обеспечить более четкое представление о достижениях и трудностях, с которыми сталкивается ВПП в своей деятельности.

Безусловная передача ресурсов

150. Безусловная продовольственная помощь ВПП позволила более 80 процентам бенефициаров, оказавшихся в крайне нестабильной ситуации в девяти странах — Гамбии, Египте, Иордании, Ираке, Колумбии, Ливии, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Эквадоре — достичь приемлемых уровней потребления продовольствия. Это свидетельствует о том, что продовольственная помощь ВПП помогла людям, которые не в состоянии обеспечить себя необходимым для жизни питанием.

³⁴ Показатель уровня потребления продуктов питания отражает калорийность пищи, употреблявшейся домохозяйством в данном месте и в данный период времени, на основе того, что домохозяйство употребило за предыдущие семь дней, и подвержен сезонным колебаниям. Таким образом, само по себе использование показателя потребления продовольствия не позволяет в полной мере отразить изменения в области продовольственной безопасности и безопасности питания, которые могут быть отнесены на счет результативности деятельности ВПП.

151. Однако во многих «забытых» чрезвычайных ситуациях или в труднодоступных районах осуществление широкомасштабных поставок в условиях ограниченного гуманитарного доступа, недостаточных или неподтвержденных потоков финансирования и новых потрясений, связанных с климатом или конфликтами, оказалось трудной задачей. В результате многие домашние хозяйства в таких странах, как Афганистан, Демократическая Республика Конго и Южный Судан, по-прежнему не имеют доступа к достаточному количеству продовольствия для своих семей. Данные мониторинга, проведенного ВПП в этих странах, показали, что треть или более домашних хозяйств имеют низкие показатели потребления продовольствия, в результате чего они сталкиваются с серьезными проблемами в области здравоохранения и питания.
152. Регулярный прием продуктов питания, содержащих основные макро- и микроэлементы, играет решающую роль в росте, здоровье и продуктивности. Данные мониторинга, полученные от 30 страновых отделений, которые представили сведения о потреблении продовольствия — питание в сравнении с целью, учитывающей аспекты питания — показали, что, согласно оценкам, 10 процентов получавших поддержку домохозяйств никогда не употребляли пищу, богатую белками, 41 процент никогда не употребляли пищу, богатую гем-железом, а 10 процентов никогда не употребляли пищу, богатую витамином А. Эти результаты вызывают беспокойство.
153. Сорок одно страновое отделение отслеживало и представило данные о результатах работы в области питания на индивидуальном уровне. По их сведениям, только 13 процентов детей в возрасте 6–23 месяцев имели минимально приемлемый рацион питания и только 22 процента девочек и женщин репродуктивного возраста — в возрасте 15–49 лет — достигли рекомендуемого минимального разнообразия рациона питания. Хотя в течение года был достигнут значительный прогресс, эти ориентировочные результаты указывают на то, что одна только продовольственная помощь ВПП не в состоянии обеспечить уязвимые слои населения достаточно питательным и разнообразным рационом питания.

Многоцелевые денежные трансферты в Ливане

В Ливане ВПП использует свои программы ПДС для предоставления многоцелевых денежных трансфертов в целях оказания помощи наиболее экономически уязвимым семьям сирийских беженцев в удовлетворении их насущных потребностей. ВПП предоставляет безусловные и неограниченные трансферты в размере 27 долл. США на человека в месяц, а также дополнительную сумму в размере 173,50 долл. США на домохозяйство для стабилизации или улучшения доступа к продовольствию и основным потребностям в течение 12-месячного цикла. Другие уязвимые сирийские домохозяйства получают от ВПП 27 долл. США на человека в месяц, а от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) — дополнительную сумму в размере 175 долл. США на домохозяйство.

Проведенная в 2019 году независимая оценка показала, что программа многоцелевых денежных переводов ВПП в Ливане представляется экономически эффективной, т.к. соотношение затрат к переводу средств составило 0,12. Это соотношение, которое представляет собой сопутствующие расходы по проекту в виде доли стоимости трансфертов, получаемых бенефициарами, соответствует руководящим принципам Генерального директората Европейской комиссии по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи, а также типичным соотношениям, которые наблюдаются в других ответных мерах в отношении беженцев. В результате оценки было установлено дальнейшее повышение эффективности: согласно оценкам, годовые затраты в расчете на одного бенефициара в 2019 году сократились с 61 до 57 долл. США; при этом процессы осуществления многоцелевых денежных переводов были эффективными, поскольку бенефициары не понесли значительных дополнительных расходов.

Кроме того, ПДС предлагают множество преимуществ в плане повышения эффективности. В 2019 году была проведена еще одна независимая оценка воздействия, в ходе которой использовался строгий экспериментальный подход для измерения краткосрочных и долгосрочных последствий многоцелевой денежной помощи, оказываемой ВПП и УВКБ в Ливане. Согласно результатам этого исследования, данная помощь оказала положительное воздействие на многочисленные аспекты благополучия и доступа к услугам для ее бенефициаров, например, значительное улучшение в области потребления продовольствия и продовольственной безопасности; значительное воздействие краткосрочных программ многоцелевых денежных переводов на формальное образование, которые сохраняются в долгосрочной перспективе как для мальчиков, так и для девочек; повышение способности мужчин в домохозяйствах-бенефициарах отказываться от опасной, рискованной или

нерегулярной работы; значительное воздействие долгосрочных программ многоцелевых денежных переводов на доступ к любому виду первичной медико-санитарной помощи, а также указание на то, что домашние хозяйства отдадут приоритет получению первичной медико-санитарной помощи наиболее уязвимыми членами своих домашних хозяйств, особенно детьми и молодыми людьми в возрасте до 19 лет.

Создание активов и средства к существованию в чрезвычайных ситуациях

154. Итоговые результаты свидетельствуют об улучшении положения дел с потреблением продовольствия во всех странах, которые сообщают о создании активов и деятельности по обеспечению средств к существованию в условиях кризиса. В общей сложности 71 процент домохозяйств имели приемлемое потребление продовольствия, что на 4 процента превышает годовой целевой показатель и на 13 процентов — базовые показатели программы.
155. В этих зачастую нестабильных и деградировавших районах, подверженных периодическим стихийным бедствиям, более двух третей людей в общинах, которым оказывается поддержка, сообщили о том, что созданные активы позволили им увеличить производство продовольствия и расширить доступ к рынкам, уменьшить трудности или обеспечить защиту от стихийных бедствий.
156. Данные мониторинга подтвердили также, что среди бенефициаров сократилось использование негативных стратегий преодоления трудностей, связанных с обеспечением средств к существованию, при закупке продовольствия во время новых чрезвычайных ситуаций или затяжных кризисов. В целом, доля домохозяйств, в которых используются наиболее жесткие виды негативной стратегии преодоления трудностей, такие как продажа производственных активов, сократилась с 17 до 12 процентов по сравнению с базовым уровнем программы.

Школьное питание в чрезвычайных ситуациях и в более стабильных условиях

157. Программы школьного питания ВПП помогли удержать учениц и учеников в школе во время чрезвычайных ситуаций, что является крайне важным достижением, когда факты свидетельствуют о том, что учащиеся могут бросить школу в связи с упускаемыми возможностями, детским трудом или ранними браками. В 2019 году средний уровень отсева в школах, получавших поддержку, снизился с 7,5 процента до 4 процентов.
158. Программы школьного питания также оказали положительное воздействие на новых учащихся в школах, которым оказывается поддержка. В 2019 году в школу было зачислено на 5 процентов больше учащихся, чем в 2018 году. Даже в Йемене, затронутом конфликтом, охват школьным питанием увеличился на 4%, в то время как охват программой в 2018 году вырос на 40%, что свидетельствует о положительном «эффекте притяжения», который имеет школьное питание. В докладе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по ЦУР 4.5 («Ликвидация гендерного неравенства в системе образования и обеспечение равного доступа к образованию») были рассмотрены 20 докладов ВПП о проведенной оценке и сделан вывод о том, что школьное питание является одним из наиболее эффективных мероприятий, содействующих равенству и инклюзивности в сфере образования.
159. В 2019 году возросла и посещаемость школ: в среднем девять из десяти учеников посещали школу минимально приемлемое количество учебных дней, обычно устанавливаемое на уровне 80% и более от общего числа. Это стало увеличением на 5 процентных пунктов посещаемости с момента начала работы программы.

Цифровые инновации в школьном питании — Plus School Menus, School Connect и информационные панели

Используя возможности технологий, ВПП впервые выступила с тремя цифровыми инициативами, направленными на то, чтобы сделать школьное питание более питательным и повысить доступность и своевременность данных.

После успешного тестирования в рамках национальной программы школьного и общего питания в Бутане в середине 2019 года ВПП приступила к внедрению программного обеспечения Plus School Menus — цифрового решения, направленного на оптимизацию школьных меню путем повышения их питательности и рентабельности, а также поощрения использования продуктов местного производства и уважения культурных пищевых привычек. Используя передовые алгоритмы и основываясь на различных типах данных, таких как цены на продукты питания и таблицы состава продуктов питания, Plus School Meals определяет серии питания таким образом, чтобы облегчить работу как лицам, принимающим решения о питании в школах, так и школьным поварам.

Первое в Бутане меню, основанное на программе Plus и предлагавшееся в регионе Пунакха, содержало те же питательные вещества, что и предыдущее школьное меню, но стоило оно на 21% меньше. Кроме того, для него закупалось больше местных продуктов, из которых 17 процентов продовольствия закупалось непосредственно у местных фермеров, по сравнению с 10 процентами до внедрения программы Plus. В сентябре 2019 года программное обеспечение Plus получило награду за лучшую мировую практику от организаторов Всемирной выставки «ЭКСПО Дубай».

Второе новшество, разработанное ВПП — School Connect — представляет собой онлайн-решение для отслеживания данных, которое работает в условиях плохой телекоммуникационной связи. Проверенная страновым отделением в Бурунди в 2019 году, School Connect может использоваться на всех видах устройств и облегчает отслеживание в режиме реального времени таких важных показателей, как посещаемость школ, использование продуктов питания и школьное имущество.

Опираясь на проект интеграции данных School Connect, ВПП приступила к разработке интерактивных онлайн-информационных панелей в режиме реального времени, с тем чтобы вооружить актуальными высококачественными данными своих руководителей по вопросам школьного питания и правительства принимающих стран. Эта важная информация поможет ВПП повысить эффективность поставок продовольствия, а также планирования контрольных визитов и отчетности перед партнерами и донорами.

160. Одним из основных примеров прогресса в планировании переходного периода стало принятие правительством Бангладеш национальной политики в области школьного питания в 2019 году в рамках его перехода к полномасштабному участию правительства в деятельности по организации школьного питания. Эта политика предусматривает шаги по охвату всех учащихся начальных школ питанием местного производства к 2030 году, с постепенным переходом от предоставления витаминизированного печенья к подаче разнообразных горячих блюд при технической поддержке ВПП. Правительство взяло на себя обязательство увеличить свою ежегодную помощь программе школьного питания, организованной в 2001 году при поддержке ВПП, с 75 млн долл. США до примерно 910 млн долл. США.
161. В 2019 году правительство Бангладеш взяло на себя питание 15 000 детей в дошкольных учреждениях и начальных школах, поступающее от ВПП в двух округах, а правительство Армении включило в национальный бюджет программу школьного питания и взяло на себя функции по организации школьного питания от ВПП в пяти провинциях, с тем чтобы к 2023 году добиться полного перехода к этой программе.
162. Хотя в 2019 году несколько страновых отделений осуществляли программы школьного питания с целью распространения грамотности, только три из них — Бангладеш, Кот-д'Ивуар и Непал — сообщили о новом, добровольном показателе, который отражает долю учащихся, демонстрирующих умение читать и понимать тексты, соответствующие по сложности их школьным классам. Уровень грамотности вырос примерно на 20 процентных пунктов по сравнению с базовыми показателями в Бангладеш (с 7 до 28 процентов) и Кот-д'Ивуар (с 12 до 32 процентов). Однако в Непале, где грамотность и без того была низкой, она сократилась на пять процентных пунктов — с 7 до 2 процентов. Это сокращение было связано с новым тестом на грамотность, который учащиеся сочли более сложным и требующим более глубоких знаний контекста, чем тест, использовавшийся ранее.

Стратегическая цель 2: улучшение питания

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.	2019 г.
Стратегическая цель 2: улучшение питания		

163. В 2019 году были достигнуты значительные результаты в достижении Стратегической цели 2 «Улучшение питания»³⁵. Этот результат является улучшением по сравнению с частичным достижением в 2018 году и в значительной степени обусловлен сочетанием более высоких показателей деятельности и улучшенной отчетности. Помощь в искоренении всех форм недоедания, особенно в районах с высокой нагрузкой или риском недоедания, занимает центральное место в работе ВПП. Недостаточное питание оказывает существенное влияние на развитие человеческого потенциала, способствуя сохранению нищеты и неравенства в результате череды голода, передаваемой из поколения в поколение. Стратегическая цель 2 состоит в достижении Стратегического результата 2 («Никто не страдает от неполноценного питания»), который увязан с задачей 2.2³⁶ ЦУР.

Стратегический результат 2: никто не страдает от неполноценного питания

164. Проводя 74 операции в рамках того или иного вида программы в области питания, ВПП и ее партнеры осуществляли конкретные мероприятия по лечению и профилактике заболеваний, связанных с питанием, в 49 странах, в которых отмечались особенно высокие показатели недоедания. Мероприятия включали распределение СПП и предоставление консультаций и сообщений о надлежащей практике в области питания и здоровья и часто дополняли общую продовольственную и денежную помощь ВПП. В 2019 году 47 процентов прямых бенефициаров деятельности ВПП в области питания приходилось на страны, столкнувшиеся с чрезвычайными ситуациями 3-го или 2-го уровня. Кроме того, ВПП сотрудничала с правительствами в разработке политики и программ в области питания, например, по вопросам предоставления питательных школьных обедов или обогащения продуктов питания.

Рейтинг эффективности
2018 г.* 2019 г.

Стратегический результат 2: никто не страдает от неполноценного питания



Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.: 40 из 50

Категория стратегических результатов 2.1: улучшенное потребление высококачественного питательного продовольствия среди лиц целевых групп населения



Категория стратегических результатов 2.2: улучшенные производственно-сбытовые цепочки для получения высококачественного питательного продовольствия



Категория стратегических результатов 2.3: укрепленный потенциал социального и государственного секторов в области выявления, целенаправленной деятельности в отношении лиц, уязвимых с точки зрения обеспеченности питанием, и содействия им



* Рейтинги результативности в разбивке по стратегическим результатам в Годовой отчет о деятельности за 2018 г. не включались.

165. Включающая 21 показатель по трем категориям стратегических результатов, общая результативность по Стратегическому результату 2 была удовлетворительной. Были достигнуты или почти достигнуты тринадцать из 21 контрольного показателя, включая четыре измерения эффективности лечения умеренно острого недоедания, причем все из них превысили целевые показатели. Еще по шести показателям — отчетность по большинству из них была представлена лишь несколькими страновыми отделениями — был достигнут некоторый, но ограниченный прогресс³⁷. По двум показателям — грамотности и удержанию учащихся в школе — прогресс или регресс не отмечался, однако в рамках этого Стратегического результата о грамотности сообщалось только одним страновым отделением, а об удержании учащихся в школе — двумя отделениями. Лишь одно страновое отделение сообщило о достижении категории стратегических результатов 2.2 в 2019 году, и, хотя прогресса в достижении целевых показателей достигнуто не было, это страновое отделение

³⁵ Хотя некоторые ССП включали в Стратегический результат 1 мероприятия в области питания (профилактика и лечение), в настоящем докладе представлены все мероприятия по достижению Стратегического результата 2 во избежание фрагментации мероприятий и результатов.

³⁶ Доступно по адресу: <https://indicators.report/targets/2-2/>.

³⁷ Наиболее широко в рамках данного Стратегического результата был представлен показатель частичного достижения — недавно введенный показатель укрепления потенциала, отражающий число компонентов национальной политики, программ и систем в области продовольственной безопасности и питания, которые были расширены в результате укрепления потенциала ВПП.

приступило к проведению обсуждений с субъектами частного сектора в целях выявления проблем, препятствующих увеличению производства питательных пищевых продуктов.

166. Некоторые показатели, например, доля детей в возрасте 6–23 месяцев, которые потребляют минимально приемлемую диету, улучшились в 2019 году по сравнению с 2018 годом, когда по большему числу показателей был получен умеренный рейтинг. Сравнение по годам не представляется возможным, так как многие показатели в 2019 году не были включены в отчетность или не оценивались в 2018 году.
167. В следующих ниже разделах представлена подробная информация в разбивке по программным областям с акцентом на достижения и проблемы в области улучшения питания.

Лечение питанием

168. ВПП добилась важных результатов в лечении умеренно острого недоедания среди более чем 5,7 миллиона детей в возрасте 0–59 месяцев и 3,3 миллиона беременных и кормящих женщин и девочек в 39 странах. Средний коэффициент восстановления среди детей, охваченных программами ВПП, составил в течение года 90 процентов, а коэффициент смертности — 0,1 процента, что намного ниже общепринятой глобальной цели, составляющей не более 3 процентов. Кроме того, все страновые отделения, сообщившие о невыполнении своих обязательств и получении ответов, вполне соответствовали согласованным на глобальном уровне стандартам Сферы.
169. В целом, эти программы лечения охватили 60 процентов отвечающих требованиям детей, женщин и девочек, что несколько ниже среднего целевого показателя в 65 процентов в 2019 году³⁸. В некоторых местах охват сократился, например, в пострадавших от потрясений районах Судана, где показатели лечения снизились с 99,7 процента в 2018 году до 57 процентов в 2019 году³⁹. В таких районах помощь была оказана меньшему числу людей, поскольку нехватка топлива и наличных средств препятствовала перевозке питательных пищевых продуктов по обширным районам, а отсутствие безопасности не позволяло некоторым бенефициарам посещать медицинские центры.
170. В 16 странах примерно 350 000 человек, живущих с ВИЧ, клиенты, проходящие лечение от туберкулеза, и их семьи получили помощь ВПП в форме оценки состояния питания, консультирования и раздачи продовольственных пайков, когда это было необходимо. В число этих 16 стран входят несколько стран, сталкивающихся с чрезвычайными ситуациями уровней 3 и 2, такие как Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Камерун, Мозамбик, Центральноафриканская Республика и Южный Судан, а также другие страны, где условия являются нестабильными, такие как Сомали и Руанда.
171. В Сомали ВПП работала с правительством над тем, чтобы обеспечить тысячам недоедавших мужчин, мальчиков, женщин и девочек антиретровирусную терапию или лечение туберкулеза с помощью СПП в дополнение к общему распределению продовольствия. В целях оптимизации питания людей, живущих с ВИЧ, в ходе осуществления гуманитарных мер реагирования ВПП оказала помощь еще 10 000 человек, которые прошли скрининг и консультации в 34 медицинских центрах по всей территории Сомали.
172. Большинство из этих бенефициаров были зарегистрированы с помощью SCOPE — разработанной ВПП цифровой системы управления бенефициарами и трансфертами, которая помогала смягчить стигматизацию и дискриминацию, одновременно предоставляя людям, живущим с ВИЧ, и их семьям возможность получать конкретные трансферты и доступ к сетям социальной защиты. Данные мониторинга свидетельствуют о том, что 87 процентов пациентов, проходивших лечение антиретровирусными препаратами и туберкулезом в Сомали, излечились от острого недоедания в течение года, а доля лиц, не прошедших лечение в рамках программ лечения, составила 0 процентов. Эти положительные результаты подчеркнули эффективность сочетания продовольственной помощи с целевым лечением особо уязвимых групп населения.

Профилактика недоедания

³⁸ Если в 2019 году средний показатель по всем ССП составлял 65 процентов, то целевые показатели ВПП в отношении лечения умеренного острого недоедания в конкретных условиях основаны на стандартах Сферы, составляющих не менее 50 процентов в сельских районах, 70 процентов в городских районах и 90 процентов в лагерях.


³⁹ Охват по-прежнему соответствовал стандарту Сферы, составляющему не менее 50 процентов в сельской местности, несмотря на вызывающее тревогу снижение.

173. Профилактика недоедания является важной частью мер реагирования ВПП, особенно в критический период возможностей, появляющихся в течение первых 1000 дней между зачатием и вторым годом жизни ребенка. Если беременные и кормящие женщины и девочки, а также дети в возрасте 0–23 месяцев хорошо питаются, то у них гораздо больше шансов на здоровую и продуктивную жизнь.
174. Осуществляя комплексные программы дополнительного питания, ВПП оказала помощь 8,1 миллиона человек в 47 странах в целях предотвращения широкого распространения недоедания и сокращения избыточной смертности, как правило, в начале чрезвычайной ситуации или в условиях затяжного кризиса. Эти мероприятия были направлены на оказание поддержки всем членам уязвимых групп населения в районах с особенно высокими уровнями острого недоедания или дефицитом питательных микроэлементов.
175. В целом, в 2019 году программами ВПП по профилактике было охвачено 77 процентов правомочного населения, что значительно выше базового показателя программы (63 процента) и превышает общеорганизационный целевой показатель (76 процентов), установленный на конец года. Помимо этого, 74 процента зарегистрированных детей участвовали в достаточном количестве случаев распределения помощи, которое обычно определяется как по меньшей мере две трети от запланированных. Кроме того, это достижение превысило корпоративный целевой показатель выполнения программы на уровне 72 процента к концу 2019 года.
176. Профилактические мероприятия дали важные краткосрочные, но недостаточные долгосрочные результаты. В целом, мониторинг данных показал, что лишь у 19 процентов детей в возрасте 6–23 месяцев имелся минимально приемлемый рацион питания, несмотря на помощь ВПП в области продовольствия и питания. Это свидетельствует о том, что программы многих страновых отделений не смогут выполнить поставленную ВПП амбициозную цель, заключающуюся в том, чтобы к концу периода реализации ССП доля детей, потребляющих приемлемый рацион питания, составляла 41 процент. На эти неоптимальные результаты повлияли недостаточный доступ к питательным продуктам и ненадлежащая практика кормления и ухода за детьми, например, в Бенине и Южном Судане. Однако в некоторых странах с сильным компонентом СККП, таких как Чад и Эфиопия, наблюдалась позитивная тенденция.
177. В 2019 году большее число женщин и девочек репродуктивного возраста (в возрасте 15–49 лет) достигли минимального рекомендованного разнообразия рациона питания в соответствии с базовыми программными показателями, которые предусматривают потребление не менее пяти групп продуктов питания из списка, состоящего из десяти позиций, в течение предшествующих 24 часов. В целом, этого порога достигли 45 процентов женщин и девочек-бенефициаров, что повышает вероятность более высокого уровня потребления ими питательных микроэлементов, чем среди тех, кто не достиг этого порога. Хотя это свидетельствует о перевыполнении поставленных целей, доля девочек и женщин, не получавших достаточно питательного рациона, остается слишком высокой.
178. В рамках программы на Гаити были достигнуты замечательные результаты благодаря сочетанию денежных трансфертов и мероприятий СККП для домашних хозяйств с маленькими детьми, которые прошли курс лечения и выздоровления после острого недоедания. В просветительских занятиях, посвященных важности разнообразного рациона питания и преимуществ грудного вскармливания, приняли участие 98,5 процента бенефициаров, получивших денежные средства. Из этих бенефициаров 84 процента сообщили о том, что узнали что-то новое, а 83 процента заявили о своей готовности применять эти знания. Кроме того, все девочки и женщины репродуктивного возраста достигли минимального разнообразия рациона питания по сравнению со всего лишь 27 процентами на начальной стадии проекта.
179. Результаты в области питания свидетельствуют о том, что ВПП вносит эффективный вклад в глобальные усилия по лечению острого недоедания, хотя охват детей и женщин, имеющих на это право, можно было бы улучшить. Необходимы дополнительные инвестиции в профилактику и мероприятия, учитывающие аспекты питания, включая более широкое использование СККП для оказания помощи семьям и общинам в улучшении практики кормления младенцев и детей младшего возраста.

Улучшение питания, укрепление здоровья и национального потенциала

180. ВПП оказывала помощь школам в обеспечении более здорового питания и помогала правительствам применять многоотраслевые подходы к питанию, здравоохранению, гигиене и образованию. В течение года ВПП предоставляла детям школьного возраста в 33 странах питательные закуски и блюда, которые включали в себя многофункциональные обогащенные питательными микроэлементами продукты, такие как молоко или рыба.
181. В Непале ВПП оказала помощь правительству в разработке его первого комплексного национального руководства по осуществлению программы школьного питания, в котором были установлены стандарты питания и методы управления школьным питанием. В Нигере, где среднюю школу посещает лишь каждая десятая девочка, ВПП в координации с национальными и международными партнерами оказала более чем 8000 девочек-подростков помощь в осуществлении программы в области образования и питания. Девочки получили стипендию для поощрения продолжения учебы в школе и были обеспечены питательными добавками с микроэлементами во время школьных каникул для предотвращения анемии.
182. Кроме того, ВПП укрепила национальный потенциал по предоставлению более качественных услуг в области охраны здоровья матери и ребенка, питания и образования. Например, в 2019 году ВПП:
- организовала совместно с Институтом развития продовольствия и питания Китая семинары по вопросам питания — включавшие обмен практическими знаниями по составлению меню и диверсификации продуктов питания — для директоров детских садов, учителей, поваров и родителей;
 - оказала правительству Индонезии помощь в расширении охвата его программ социальной защиты и в распространении информации об изменении поведения в рамках национальной программы школьного питания в целях решения проблем, связанных с высокой распространенностью отставания в росте, ожирения и анемии; а также
 - оказала поддержку правительству Бутана в разработке национальной стратегии в области школьного питания и питания на 2019–2030 годы, национальной политики в области здравоохранения, учебной программы в области здравоохранения и питания для школ, а также руководящих принципов в области продовольствия и питания.
183. Расширение масштабов мероприятий по обогащению пищевых продуктов в партнерстве с правительствами остается одним из приоритетов в усилиях по достижению целей в области питания. Крупные успехи были достигнуты в Доминиканской Республике, Панаме и Перу, где после начала реализации стратегии по обогащению риса в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в 2018 году на рынки была выведена 41 новая коммерческая марка обогащенного риса, которая охватила почти 47 миллионов человек.
184. Правительства Бангладеш и Индии взяли на себя обязательство включить использование обогащенного риса в свои системы социальной защиты. В Бангладеш с момента начала осуществления программы в 2013 году до ее полного осуществления в 2019 году число людей, имевших доступ к обогащенному рису, увеличилось с 30 000 до почти 3 миллионов человек. После того, как ВПП оказала содействие включению обогащенного риса в три сети продовольственной безопасности в Индии, правительство выделило на эти цели 28 млн долл. США и создало новую центральную секторальную схему обогащения риса.

Стратегическая цель 3: достижение продовольственной безопасности

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.	2019 г.
Стратегическая цель 3: достижение продовольственной безопасности		








185. В 2019 году ВПП продемонстрировала частичное достижение целевых показателей, относящихся к Стратегической цели 3, что аналогично результатам 2018 года. Данная Стратегическая цель состоит из Стратегического результата 3 — «Мелкие фермеры улучшили продовольственную безопасность и питание за счет повышения производительности и доходов» — и Стратегического результата 4 — «Продовольственные

системы приобрели устойчивость». Эти Стратегические результаты увязаны с Задачами 2.3 и 2.4 ЦУР, соответственно⁴⁰. В рамках Стратегического результата 3 имеются возможности для улучшения, в то время как показатели достижения целевых показателей по Стратегическому результату 4 являются удовлетворительными.

186. В течение года ВПП работала непосредственно с уязвимыми людьми и общинами, мелкими фермерами и партнерами в 53 странах в целях разработки и осуществления мероприятий, направленных на повышение производительности, увеличение объема продаж и доходов бенефициаров и решение системных проблем в продовольственных системах.

Стратегический результат 3: мелкие фермеры улучшили продовольственную безопасность и питание за счет повышения производительности и доходов

187. У ВПП есть две основные причины для участия в достижении Стратегической цели 3. Во-первых, мелкие фермеры и их домохозяйства составляют более половины всех производителей продовольствия в большой части Африки, Азии и Латинской Америки, однако многие мелкие фермеры бедны и неблагополучны в плане продовольственной безопасности и имеют более низкую производительность по сравнению с другими производителями из-за их зависимости от деградированных земель и неустойчивых методов ведения сельского хозяйства, а также ограниченного доступа к рынкам и услугам.

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.*	2019 г.
Стратегический результат 3: мелкие фермеры улучшили продовольственную безопасность и питание за счет повышения производительности и доходов		
<i>Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.: 14 из 28</i>		
Категория стратегических результатов 3.1: повышение производительности мелких фермерских хозяйств и рост объема продаж		
Категории стратегического результата 3.2: повышение эффективности коллективных систем мелких фермерских хозяйств в продовольственных производственно-сбытовых цепочках		
Категория стратегических результатов 3.3: повышение доступности основных общественных товаров и услуг для мелких фермерских хозяйств		

* Рейтинги результативности в разбивке по стратегическим результатам в Годовой отчет о деятельности за 2018 г. не включались.

188. В общей сложности 18 показателей, относящихся к Стратегическому результату 3, были представлены по трем категориям стратегических результатов. Добившись в 2019 году умеренных общих результатов, ВПП достигла или почти достигла восьми из 18 показателей, включая показатели, отражающие стоимость и объем продаж, осуществляемых мелкими землевладельцами с помощью поддерживаемых ВПП систем агрегирования. ВПП получила умеренную оценку по шести показателям и оценила как неудовлетворительные четыре показателя, два из которых⁴¹ были включены в отчетность лишь по нескольким операциям.

189. Показатели деятельности по категории стратегического результата 3.1 остались неизменными с 2018 года, при этом по-прежнему наблюдался умеренный прогресс. Два из семи показателей, о которых сообщалось в 2018 году, в 2019 году ухудшились, а именно доля расходов на продовольствие и доля фермеров, производящих более питательные культуры. Сократилось и число страновых отделений, представивших отчетность по этим двум показателям, чем можно частично объяснить понижение рейтинга. Вместе с тем улучшились три показателя, свидетельствующие о недостаточном прогрессе в 2018 году, что указывает на то, что многие

⁴⁰ Доступно по адресу: <https://indicators.report/targets/2-3/> и <https://indicators.report/targets/2-4/>.

⁴¹ Этими двумя показателями были доля детей в возрасте 6–23 месяцев, имевших минимально приемлемую диету, и показатель экономической способности удовлетворять насущные потребности.

страновые отделения находятся на пути к достижению или уже достигли своих целей в 2019 году. Результаты по остальным двум показателям остались стабильными.

Стратегический результат 4: продовольственные системы приобрели устойчивость

190. Устойчивые продовольственные системы и жизнеспособные методы ведения сельского хозяйства имеют важнейшее значение для обеспечения продовольственной безопасности и достижения нулевого уровня голода. Этот факт, наряду с важностью повышения производительности и доходов мелких землевладельцев, является второй причиной участия ВПП в достижении Стратегической цели 3. В целях достижения ЦУР ВПП содействует преобразованию сельских районов, интегрированному управлению климатическими рисками и деятельности по развитию человеческого капитала и инфраструктуры, направленной на обеспечение большей инклюзивности продовольственных систем по отношению к людям, оставшимся «позади всех».

Рейтинг эффективности

2018 г.*

2019 г.

Стратегический результат 4: продовольственные системы приобрели устойчивость



Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.:

19 из 25

Категория стратегических результатов 4.1: улучшение адаптации домашних хозяйств к климатическим и другим потрясениям и повышение их устойчивости к ним



Категория стратегических результатов 4.2: функции и услуги поддерживаемой инклюзивной коммерческой системы продовольственного снабжения



191. Как сообщалось на основе 18 показателей в двух категориях стратегических результатов, в 2019 году ВПП получила высокий рейтинг по Стратегическому результату 4. Были достигнуты или почти достигнуты цели по 13 из 18 показателей, в том числе в области разнообразия рациона питания, продаж мелких землевладельцев и послеуборочных потерь. По двум показателям ВПП получила умеренную оценку, хотя показатель потребления продовольствия приблизился к пороговым значениям высоких показателей. Только одно страновое отделение сообщило об индексе потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям в рамках Стратегического результата 4. Показатели по трем показателям были низкими, в том числе индекс стратегии преодоления кризиса на основе потребления, о котором сообщили восемь стран. Сведения по остальным двум показателям были представлены только одним или двумя страновыми отделениями.

192. Общий рейтинг результативности по категории стратегического результата 4.1 улучшился по сравнению с 2018 годом. Хотя индекс стратегии преодоления трудностей понизился, по остальным четырем показателям, о которых сообщалось в 2018 году, в 2019 году был отмечен значительный прогресс. Годовые цели были достигнуты еще по семи показателям, по которым в 2018 году не представлялась отчетность, в том числе по трем показателям, по которым в 2018 году не было представлено достаточных данных.

193. В последующих разделах представлена более подробная информация в разбивке по программным областям для дальнейшего освещения достижений и проблем в деле обеспечения продовольственной безопасности.

Создание активов и обеспечение средств к существованию в более стабильных условиях

194. В рамках программ тридцати двух стран осуществлялись комплексные мероприятия по созданию активов и обеспечению средств к существованию, направленные на расширение производства и повышение уровня адаптации и устойчивости домашних хозяйств к потрясениям.

195. Операция в Нигере, проводимая на основе правительственной межминистерской координационной платформы, приступила к развертыванию программы обеспечения устойчивости в 2013 году. На основе деятельности по созданию активов, обеспечению средств к существованию и восстановлению земель в рамках многолетнего проекта осуществляются комплексные пакеты мероприятий в одних и тех же общинах и для одних

и тех же уязвимых домохозяйств, при этом данный проект зачастую ориентирован также на учащихся, фермеров и лиц, страдающих от недоедания.

196. После нескольких лет непрерывного осуществления в общинах, получавших помощь, в 2019 году наблюдались положительные изменения, поскольку почти половина всех участвовавших в проекте домохозяйств вышли из состояния нищеты и уже не считали себя очень бедными. Исследования подтвердили тенденцию к сокращению миграции: до 60 процентов беднейших домохозяйств в некоторых районах сообщили о том, что мигрируют реже, чем раньше, а 10 процентов сообщили о том, что полностью прекратили мигрировать. Женщины также подтвердили факты сокращения своей рабочей нагрузки, облегчения тяжелого положения и снижения напряженности внутри семьи по мере того, как мужчины все меньше мигрировали и появлялись новые возможности для получения средств к существованию.
197. Деятельность ВПП по повышению устойчивости к внешним воздействиям в Нигере послужила моделью, которая была внедрена в 2019 году в других сахельских странах — Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Чаде. Эти страны постоянно сталкиваются с высокими уровнями отсутствия продовольственной безопасности и безопасности в области питания, ограниченным и неравным доступом к базовым услугам, плохо интегрированными рынками и повторяющимися потрясениями. В период с конца 2018 года по ноябрь 2019 года в рамках комплексной программы ВПП по повышению устойчивости населения Сахеля (2019–2023 гг.) была оказана помощь 1,3 миллиона человек в более чем 1400 деревнях на основе пакета из трех-пяти мероприятий по повышению жизнестойкости населения, включая оказание продовольственной помощи в целях создания активов, организацию школьного питания, лечение и профилактику недоедания, а также информирование или консультирование мелких фермеров по вопросам питания и оказание им поддержки.
198. В Южном Судане, где ВПП осуществляет одну из крупнейших операций по созданию активов в поддержку мелких землевладельцев и других уязвимых общин, мероприятия ВПП позволили повысить уровень потребления продовольствия для почти 600 тыс. человек; в 2019 году 56 процентов домохозяйств достигли приемлемого уровня потребления, в то время как в 2018 году этот показатель составлял всего 28 процентов.
199. Целевые показатели в области приемлемого потребления продовольствия в некоторых провинциях Демократической Республики Конго были достигнуты или превышены благодаря беспрецедентному финансированию, которое позволило ВПП впервые распределить продовольствие и денежные средства посредством деятельности по созданию активов. Такой высокий уровень ресурсов, многие из которых поступают из средств многолетних взносов, позволил ВПП увеличить объем деятельности почти в три раза по сравнению с 2018 годом. В Мали, где имела лишь половина необходимых ресурсов, пришлось сократить масштабы деятельности, и целевые показатели в области потребления продовольствия не были достигнуты.
200. Подавляющее большинство (76 процентов) людей в общинах, которым оказывается поддержка, сообщили о преимуществах расширения базы средств к существованию, включая увеличение или диверсификацию производства продовольствия, улучшение доступа к рынкам и базовым услугам, уменьшение трудностей и усиление защиты от природных потрясений. В некоторых случаях эти активы позволили бенефициарам продовольственной помощи в целях создания активов, а также их общинам перейти от статуса получателей продовольственной помощи к постепенному обретению самостоятельности.
201. Все семь страновых отделений, которые сообщили о доле населения в целевых общинах, испытавших на себе экологические преимущества, либо выполнили, либо перевыполнили свои ежегодные целевые показатели, указав, что общинные активы способствовали улучшению состояния окружающей среды. Нельзя не отметить, что девять из десяти домашних хозяйств в Буркина-Фасо указали на улучшение состояния природных ресурсов в результате сокращения масштабов эрозии и опустынивания и повышения плодородия почв.
202. Был достигнут определенный прогресс в сокращении общей процентной доли домохозяйств, полагавшихся на наиболее жесткие, негативные стратегии преодоления трудностей, такие как продажа производственных активов, с 15,5 процента в среднем по базовому показателю до 13,5 процента на конец года. Однако для достижения среднего целевого показателя в 9 процентов к концу периода реализации ССП по операциям в рамках Стратегической цели 3 потребуется гораздо большее сокращение.

Мероприятия по поддержке доступа мелких фермеров к рынкам

203. ВПП помогла мелким фермерам более чем в 40 странах получить доступ к официальным рынкам, чтобы расширить их возможности получения дохода и, в конечном счете, улучшить их средства к существованию. Растущий и предсказуемый спрос со стороны ВПП и других покупателей побуждает мелких землевладельцев инвестировать в сельское хозяйство и стимулирует инвестиции и предоставление услуг со стороны правительств, субъектов частного сектора и участников процесса развития.
204. В разных странах ВПП по-разному стимулировала спрос на продукцию, ориентированную на мелких землевладельцев, поощряла инклюзивность и эффективность агрегаторов сельскохозяйственной продукции, работающих с мелкими фермерами, повышала потенциал фермеров в плане производства рыночных излишков и содействовала созданию благоприятных условий для участия мелких землевладельцев в рыночных отношениях. По всему миру мелкие фермеры продали 58 500 тонн продовольственных товаров на общую сумму 19,1 млн долл. США в рамках систем агрегации, действующих при поддержке ВПП.
205. В целом, 65 процентов страновых отделений достигли своих целевых показателей в отношении доли мелких землевладельцев, продающих свою продукцию через поддерживаемые ВПП системы агрегации. Эти данные дают ВПП важнейшую информацию о том, могут ли мелкие землевладельцы продавать излишки продукции, а также о том, в какой степени они пользуются рыночными возможностями, предоставляемыми более мощными системами агрегации. Неудовлетворительные показатели в некоторых странах, включая Боливию (Многонациональное Государство) и Лесото, были связаны с запоздалым подтверждением наличия ресурсов и обильными дождями непосредственно перед сбором урожая, что затрудняло осуществление мероприятий и приводило к порче урожая.
206. ВПП использовала свою значительную покупательную способность и знание рынков для закупки местных продуктов питания для своих программ. Вводя наличные средства в местную экономику, местные и региональные закупки продовольствия могут в значительной степени укреплять средства к существованию и устойчивость продовольственных систем, особенно когда это связано с деятельностью в поддержку участников производственно-сбытовых цепочек, таких как фермеры и фермерские организации, переработчики, агрегаторы и торговцы. В 2019 году ВПП закупила у мелких фермеров 96 600 тонн продукции на общую сумму 37,2 млн долл. США, что стало непосредственным вкладом в обеспечение средств к существованию мелких фермеров.
207. В области предложения ВПП помогла мелким землевладельцам сократить послеуборочные потери, чтобы еще больше увеличить их товарный излишек. Сотрудники программы в Мозамбике, при активном финансировании как со стороны правительства, так и со стороны партнеров из частного сектора, провели учебно-просветительские кампании по пропаганде использования герметичных мешков для хранения в целях сокращения потерь, вызываемых насекомыми, грызунами и плесенью. Кроме того, эта программа проводила успешную работу с заинтересованными сторонами государственного и частного секторов по развитию рынка и розничной сети по продаже герметичных пакетов. Обследование базового уровня, проведенное ВПП в Мозамбике, показало, что послеуборочные потери зерна находятся на приемлемом уровне, в соответствии с годовыми целевыми показателями. Хотя этот показатель еще не получил широкого распространения, три из пяти стран, представивших отчетность по нему, достигли или почти достигли своих целевых показателей по сокращению послеуборочных потерь.
208. В ноябре 2019 года Исполнительный совет ВПП утвердил новую местную и региональную политику закупок продовольствия⁴², которая призвана стимулировать закупки ВПП на местном, региональном и ориентированном на интересы мелких землевладельцев уровнях, а также содействовать выполнению мандата ВПП на «изменение жизни». В этой политике вводятся дополнительные принципы и параметры, включая программные цели и анализ местных производственно-сбытовых цепочек, в дополнение к соображениям экономической эффективности, которыми руководствуется ВПП при принятии решений о закупках.

Адаптация к изменению климата и управление рисками

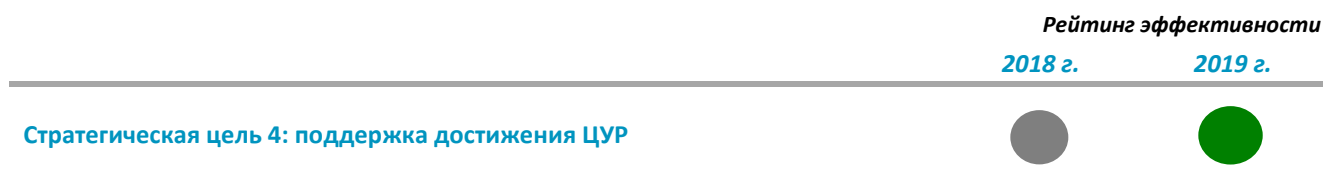
209. Основываясь на сокращении риска, достигнутом благодаря продовольственной помощи в целях создания активов и другим видам деятельности, ВПП продолжала содействовать передаче рисков путем

⁴² WFP/EB.2/2019/4-C. Доступно по адресу <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000108552/download/>.

предоставления микрострахования мелким фермерам в районах, которые испытывают хроническую нехватку продовольствия и в которых регулярно происходят засуха и наводнения. Страховая защита помогает фермерам управлять климатическими рисками и осуществлять более обоснованные инвестиции в сельскохозяйственное производство.

210. В 2019 году ВПП помогла более чем 93 000 фермеров, 60 процентов из которых составляли женщины, в семи африканских странах получить доступ к микрострахованию на сумму 12,2 млн долл. США в рамках Инициативы по повышению устойчивости сельских районов к внешним воздействиям (R4). Более 5000 из этих фермеров впоследствии использовали страховые продукты, связанные с R4.
211. Помимо этого, в рамках программы African Risk Capacity Replica ВПП оказала поддержку пяти правительствам в обеспечении страхования на случай засухи для 1 млн человек на сумму 33,5 млн долл. США. Предпринятые в предыдущие годы усилия по учету вопросов защиты от климатических рисков в оперативной деятельности ВПП начали приносить результаты, причем все большее число стран выражают заинтересованность и принимают шаги по внедрению инструментов передачи рисков в страновые программы.
212. Помимо защиты мелких землевладельцев от климатических потрясений с помощью механизмов передачи рисков, ВПП также предоставляла специальную информацию о погоде и климате уязвимым общинам в трех странах. В рамках самого крупного мероприятия — программы «Нобо Джатра» («Новое начало»), которая осуществлялась на юго-западе Бангладеш, подверженном наводнениям — ВПП и ее партнеры предоставили 87 000 человек информацию о климатических рисках, касающуюся вопросов о том, когда климатические явления могут повлиять на их источники средств к существованию и как адаптироваться к ним.
213. Исходя из прогнозов наводнений, сделанных в сезон муссонов на севере Бангладеш, ВПП использовала мобильные банковские услуги для предоставления денежных переводов 4500 находящимся в уязвимом положении домашним хозяйствам за три дня до прогнозируемых серьезных наводнений. Стороны, которые участвовали в проекте финансирования на основе прогнозов, осуществлявшемся совместно с национальными партнерами, расходовали прогнозируемые денежные трансферты на такие приоритетные потребности, как продовольствие, материалы для укрепления своих домов и транспорт для обеспечения безопасности.
214. На уровне странового портфеля положительные результаты дала интеграция мер по адаптации к изменению климата и управлению рисками в ССП. В целом, 79 процентов общин, которым была оказана поддержка в шести странах, сообщили об укреплении потенциала в области управления климатическими потрясениями и рисками. Эти результаты свидетельствуют о том, что аналогичные мероприятия, осуществляемые в соответствующих масштабах, могут укрепить хрупкие продовольственные системы и снизить риск голода, поскольку изменение климата способствует повышению частотности и интенсивности стихийных бедствий.

Стратегическая цель 4: поддержка достижения ЦУР








215. ВПП сосредоточивает свои усилия в рамках Стратегической цели 4 на укреплении потенциала и поддержке политики, способствующей устойчивому развитию, тем самым содействуя достижению ЦУР. В 2019 году ВПП добилась высоких результатов в достижении Стратегической цели 4, главным образом благодаря позитивным результатам деятельности по основным показателям, а также улучшению отчетности. Стратегическая цель 4 состоит из Стратегического результата 5, увязанного с Задачей 17.9 ЦУР, и Стратегического результата 6, увязанного с Задачей 17.14 ЦУР⁴³.

Стратегический результат 5: развивающиеся страны укрепили потенциал для осуществления ЦУР

⁴³ Доступно по адресу: <https://indicators.report/targets/17-9/> и <https://indicators.report/targets/17-14/>.

216. ВПП признает центральную роль, которую страны играют в создании национальных систем продовольственной безопасности и питания для поддержки своего населения. Однако во многих странах, которым ВПП оказывает помощь, навыки и потенциал в области разработки и осуществления необходимых политических и институциональных реформ и надежных программ все еще формируются или требуют привлечения внешних технических экспертов. Для оказания такого рода поддержки ВПП мобилизовала ресурсы на осуществление мероприятий и программ по повышению устойчивости к внешним воздействиям, которые направлены на устранение коренных причин голода, обеспечение продовольственной безопасности и решение других проблем.

	<i>Рейтинг эффективности</i>	
	<i>2018 г.*</i>	<i>2019 г.</i>
Стратегический результат 5: развивающиеся страны укрепили потенциал для осуществления ЦУР		
<i>Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.: 30 из 38</i>		
Категория стратегических результатов 5.1: расширенный потенциал учреждений и систем государственного и частного секторов, включая местные службы реагирования, в целях выявления, поиска и оказания помощи группам населения, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности и уязвимым в плане питания		
Категория стратегических результатов 5.2: удовлетворение спроса партнеров на оказание качественных услуг		

* Рейтинги результативности в разбивке по стратегическим результатам в Годовой отчет о деятельности за 2018 г. не включались.

217. ВПП использует десять показателей в качестве основных инструментов оценки для отслеживания эффективности деятельности по достижению категорий стратегических результатов 5.1 и 5.2 (см. таблицу выше). В 2019 году ВПП достигла или находилась на пути к достижению своих целей по семи из этих показателей. Впервые в 2019 году было сообщено о нескольких новых показателях, по двум из которых был достигнут недостаточный прогресс. Этими двумя показателями были увеличение числа национальных программ в результате поддержки, оказываемой ВПП по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, и объем ресурсов, мобилизуемых для национальных систем продовольственной безопасности и питания в результате усилий ВПП по укреплению потенциала. Неудовлетворительные результаты были отмечены по одному показателю, с помощью которого измерялась доля целевых общин, демонстрирующих повышенный потенциал в области управления климатическими рисками.
218. Рейтинг результативности по Стратегическому результату 5 в 2018 году не был присвоен из-за отсутствия достаточных данных и малого количества используемых показателей результатов. Это ограничивало возможность проведения сравнительного анализа результатов 2018 и 2019 годов.

Укрепление потенциала

219. Опираясь на свои основные принципы укрепления потенциала стран⁴⁴ (УПС) и учитывая элементы рамочной основы, ВПП взаимодействует с партнерами и заинтересованными сторонами в целях выявления соответствующего существующего потенциала и потребностей заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить информацию для разработки и осуществления обоснованных и учитывающих спрос мероприятий по УПС.

⁴⁴ Укрепление потенциала страны определяется как процесс, посредством которого отдельные лица, организации и общества получают, укрепляют и поддерживают свои возможности по определению и достижению своих собственных целей в области развития с течением времени. Речь идет о том, чтобы, опираясь на существующие навыки, знания, системы и институты, дать правительствам возможность брать на себя ответственность за инвестиции в решение проблем голода и управление этими проблемами. Целостный подход ВПП к деятельности в области УПС строится вокруг укрепления политики и законодательства в области продовольственной безопасности и питания; укрепления институциональной эффективности и подотчетности; поддержки стратегического планирования и финансирования; совершенствования разработки, осуществления и мониторинга программ; а также поощрения участия общин, гражданского общества и частного сектора.

220. ВПП удалось повысить эффективность политики, программ и системных компонентов в области продовольственной безопасности и питания в 45 странах, достигнув более 80 процентов своих целевых показателей по УПС или превысив их.
221. В Кении ВПП укрепила потенциал правительства во многих секторах. Например, опираясь в 2018 году на успешную передачу правительству мероприятий по организации школьного питания, ВПП сосредоточила свое внимание на совершенствовании разработки и осуществления программ путем подготовки более 1400 государственных служащих по вопросам управления программами школьного питания, составления школьных меню и коммуникации по вопросам питания и охраны здоровья. ВПП оказала поддержку в создании национальных и окружных координационных комитетов и предоставила такие активы, как типовые кухни, топливосберегающие плиты и оборудование для мониторинга стоимостью почти 500 000 долл. США, с целью повышения эффективности и подотчетности деятельности институтов. Кроме того, ВПП помогла приступить к осуществлению национальной политики в области школьного здравоохранения, в которой сформулирована долгосрочная концепция правительства в отношении школьной гигиены.
222. В Индии ВПП оказала поддержку правительственной целевой системе государственного распределения — крупнейшей в мире сети продовольственной безопасности, деятельность которой ежемесячно охватывает 800 миллионов уязвимых людей. Оказанная ВПП поддержка в области анализа и оцифровывания данных позволила 17 индийским штатам повысить эффективность и результативность программы, в том числе за счет повышения адресности и осведомленности общин и оптимизации производственно-сбытовых цепочек. Совместный обзор систем и их координация дали правительству возможность сократить ошибки при банковских переводах с 2 до 0,2 процента, повысив тем самым институциональную подотчетность. Кроме того, ВПП обеспечила связь между мелкими фермерами, особенно женщинами, и государственными службами, что привело к созданию более устойчивых источников средств к существованию.
223. Для поддержки работы по УПС в рамках своего глобального портфеля ВПП разработала отдельное программное решение — базу данных по укреплению потенциала стран (БДУПС), позволяющую получать количественные и качественные данные по комплексным мероприятиям в области УПС. БДУПС помогает страновым отделениям ВПП, которые в сотрудничестве с местными органами власти, партнерами и заинтересованными сторонами осуществляют свою деятельность в рамках ССП, направленную на документирование и отслеживание всего программного цикла УПС. В 2019 году ВПП успешно опробовала БДУПС в Мавритании, Сан-Томе и Принсипи и Уганде в рамках подготовки к более широкому развертыванию.

Готовность к чрезвычайным ситуациям

224. Дополнительные усилия по наращиванию потенциала включали в себя продолжающуюся работу ВПП по укреплению потенциала стран в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, в отношении которых целевые показатели были достигнуты в пяти странах, представивших данные по индексу потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям⁴⁵. В Мавритании ВПП разработала национальный план реагирования и активизировала поддержку правительственного механизма раннего предупреждения. Эта страна одной из первых воспользовалась страховым покрытием климатических рисков, предлагаемым ВПП. В Перу были разработаны и утверждены национальный план чрезвычайных операций и план действий на случай землетрясений и цунами в Лиме и Кальяо. Результаты проведенного в 2019 году исследования по индексу потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям показали, что потенциал правительства в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям увеличился на 26 процентов по сравнению с 2016 годом.






Сотрудничество Юг-Юг

⁴⁵ С помощью индекса потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям оцениваются шесть элементов готовности к чрезвычайным ситуациям для определения того, насколько эффективно ВПП взаимодействует с правительствами в деле разработки и осуществления мероприятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям. Этими элементами являются анализ продовольственной безопасности и уязвимости; планирование продовольственной помощи; управление цепочками поставок гуманитарной помощи; экстренная телекоммуникационная связь, анализ опасностей и раннее предупреждение в поддержку продовольственной безопасности; а также обеспечение национальной готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Вместо качества индекс ориентирован на ответственность за эти элементы готовности, которая связана с устойчивостью.

225. В 2019 году ВПП провела глобальное стратегическое совещание, на котором подвела итоги своего опыта содействия сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству (СЮЮТС), а также наметила будущие стратегические варианты активизации своего участия в ССЮТС с целью расширения масштабов национальных программ. В сотрудничестве с ФАО в Конго, Кении, Шри-Ланке и Эквадоре начато осуществление пилотных проектов СЮЮТС, направленных на повышение устойчивости к внешним воздействиям и улучшение условий жизни мелких фермеров. Эти проекты внедряются в рамках глобальной инициативы ВПП по оказанию СЮЮТС помощи на местах при финансовой поддержке Министерства сельского хозяйства и сельских дел Китая. Содействуя развитию СЮЮТС как способа укрепления потенциала правительств принимающих стран для достижения нулевого уровня голода, эти проекты позволили страновым отделениям приобрести опыт и знания в области оказания поддержки правительствам принимающих стран в реализации проектов ССЮТС.
226. В 2019 году центры передового опыта ВПП оказали странам помощь в разработке и реализации 15 национальных стратегий по борьбе с голодом и мобилизовали 2,3 млн долл. США для реализации проектов СЮЮТС, ориентированных на работу на местах. При помощи центра передового опыта ВПП в Бразилии правительство Уганды узнало о многоотраслевой ответственности и заинтересованности Бразилии, устойчивых потоках финансирования, связях с развитием мелкого сельскохозяйственного производства и эффективным участии общин. Центр передового опыта ВПП в Китае помог эквадорским фермерам и техническим специалистам приобрести знания о производстве риса и диверсификации доходов мелких землевладельцев. Региональный центр передового опыта по борьбе с голодом и недоеданием в Кот-д'Ивуаре способствовал техническому обмену между Бенином, Конго и Кот-д'Ивуаром в целях развития производственно-сбытовой цепочки маниока.
227. Становые отделения Индии и Коста-Рики обменялись знаниями по обогащению риса. Признавая важность продовольствия для решения проблемы дефицита питательных микроэлементов, старшие должностные лица правительства Индии совершили учебную поездку в Коста-Рику, где обогащается весь произведенный рис. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна также способствовало развитию сотрудничества между страновыми отделениями. Гаити, Доминиканская Республика, Куба и Никарагуа совместно создали платформу для обмена опытом и знаниями в области раннего предупреждения и уменьшения опасности бедствий.

Стратегический результат 6: политика в поддержку устойчивого развития является последовательной



228. В Стратегическом результате 6 агрегированы показатели деятельности по Стратегической цели 4. В рамках Стратегического результата 6 ВПП концентрирует внимание на содействии значимым институциональным реформам и применению согласованных мер политики, повышающих уровень продовольственной безопасности и питания. Эта работа требует приоритизации партнерств и взаимодействия с заинтересованными сторонами в целях содействия прогрессу в области устойчивого развития на местном, региональном и национальном уровнях.
229. В 2019 году в рамках Стратегического результата 6 было мобилизовано 840 000 долл. США — сумма более чем на 300 процентов крупнее, чем в 2018 году. В течение года поддержка была направлена исключительно на инициативы по укреплению потенциала, включая анализ потребностей, финансовую и техническую помощь, а также поддержку правительств в разработке и совершенствовании политики нулевого голода и других мероприятий.
230. К числу основных общеорганизационных рисков, выявленных ВПП, относится проблема эффективной адаптации к инициативам, осуществляемым в рамках текущей реформы системы развития Организации Объединенных Наций, таким как внедрение новой рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНУР). Для смягчения этого риска были предприняты инициативы по укреплению общеорганизационной стратегии, с тем чтобы сосредоточить внимание на планировании и руководстве, которые позволят подразделениям ВПП осуществить изменения, вызванные реформой. Кроме того, усиленная стратегия позволит страновым отделениям ВПП трансформироваться и играть ведущую роль в их взаимодействии с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и в инициативах по проведению реформ на местном и региональном уровнях.

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.*	2019 г.
Стратегический результат 6: политика в поддержку устойчивого развития является последовательной		
<i>Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.: 4 из 4</i>		
Категория стратегических результатов 6.1: оказание поддержки инклюзивным и устойчивым процессам реформирования политики в области продовольственной безопасности и питания		
Категория стратегических результатов 6.2: приоритетные и осуществленные реформы в области продовольственной безопасности и политики в области питания		

* Рейтинги результативности в разбивке по стратегическим результатам в Годовой отчет о деятельности за 2018 г. не включались.

231. Результаты по Стратегическому результату 6 были положительными, однако показатели, относящиеся к этому Стратегическому результату, включили в свои логические схемы только четыре страновых отделения, и поэтому возможности ВПП по проведению всеобъемлющей оценки результатов деятельности были ограничены. Новые показатели укрепления потенциала были включены в пересмотренную ОМР для содействия решению этой проблемы. Подробная информация о новых показателях приводится в приложении III С.
232. В целом, в 2019 году были достигнуты положительные результаты в сопоставлении с новыми итоговыми показателями, причем все четыре страны — Афганистан, Гана, Мали и Нигерия — выполнили или перевыполнили поставленные перед ними задачи.
233. В Афганистане правительственным чиновникам была оказана поддержка в целях повышения согласованности национальной политики нулевого голода. Полученный в результате успех привел к расширению сферы охвата положений политики в области социальной защиты и признанию работы по достижению нулевого уровня голода в качестве возможности для содействия развитию. Кроме того, некоторая часть из 630 000 долл. США, мобилизованных в течение года, была использована для осуществления пилотного проекта по созданию сети социальной защиты для 4000 наиболее уязвимых домохозяйств, пострадавших от засухи. Уроки, извлеченные из этого эксперимента, привели к появлению утвержденного прототипа системы раннего предупреждения в области продовольственной безопасности. Помимо этого, ВПП поддержала создание 16 провинциальных комитетов по продовольственной безопасности и питанию в дополнение к 26 уже существующим по всей стране.




Стратегическая цель 5: партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.	2019 г.
Стратегическая цель 5: партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР		

234. ВПП добилась значительных успехов в достижении Стратегической цели 5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР — почти 100% стран, представивших отчетность, достигли или превысили 80% своих целевых показателей. Этот хороший результат свидетельствует об улучшении оценки деятельности ВПП в течение года, например, о введении отчетности по всем результатам, независимо от числа стран, измеряющих каждый результат, и о новом методе измерения показателей результатов, который отсутствовал в 2018 году. Для целей отчетности о результатах деятельности данная Стратегическая цель состоит из Стратегического результата 7 по обеспечению доступа развивающихся стран к различным ресурсам, а также Стратегического результата 8 по укреплению глобального партнерства. Эти Стратегические результаты увязаны с Задачами 17.3 и 17.16 ЦУР, соответственно⁴⁶.

Стратегический результат 7: развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития

235. Стратегический результат 7 отражает работу ВПП совместно с другими заинтересованными сторонами по достижению ЦУР за счет расширения доступа развивающихся стран к финансовым ресурсам для инвестиций в развитие. Хотя результаты были положительными, только китайское отделение включило в свою логическую схему мероприятия по Стратегическому результату 7, что ограничило возможности ВПП в плане проведения всеобъемлющей оценки результатов деятельности. Сумма имевшихся ресурсов составила 426 000 долл. США, что покрывало 73 процента потребностей, выявленных в течение года, и эти ресурсы были сосредоточены на устранении коренных причин голода. Тем не менее, усилия ВПП в рамках Стратегического результата 7, возглавляемые китайским отделением, носят далеко идущий характер и демонстрируют, чего можно достигнуть, если направлять объединенные ресурсы на поддержку деятельности по оказанию помощи в целях развития.

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.*	2019 г.
Стратегический результат 7: развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития		
<i>Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.: 1 из 1</i>		
Категория стратегических результатов 7.1: расширенный доступ правительств к финансовым ресурсам (посредством государственных, частных и государственно-частных партнерств)		

* Рейтинги результативности в разбивке по стратегическим результатам в Годовой отчет о деятельности за 2018 г. не включались.

236. В 2019 году ВПП добилась прогресса в работе по укреплению партнерских связей и привлечению ресурсов на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания. В конце года было проведено два измерения для оценки способности ВПП развивать и формализовать партнерские отношения, а также ее содействия расширению поддержки со стороны китайского правительства. В обоих случаях ВПП достигла 100 процентов от намеченной цели. В некоторой степени улучшение показателей по категории стратегического результата 7.1 стало следствием принятого в 2019 году решения о проведении общей оценки эффективности деятельности независимо от числа стран, представляющих отчетность по соответствующему показателю.

Расширение доступа к финансовым ресурсам

237. ВПП смогла собрать 22,9 млн. долл. США в виде взносов Китайского агентства международного сотрудничества в целях развития на оказание продовольственной помощи в Зимбабве, Мозамбике, Намибии, Лесото, Доминиканской Республике, Йемене и Республике Конго. Кроме того, Министерство сельского хозяйства и сельских дел Китая выделило 7,6 млн долл. США на программы в Китае, Кении, Конго, Лесото, Тиморе-Лешти, Шри-Ланке, Эквадоре и Южном Судане, а также на счет для мероприятий по немедленному реагированию и для программы младших сотрудников категории специалистов.






⁴⁶ Доступно по адресу: <https://indicators.report/targets/17-3/> и <https://indicators.report/targets/17-16/>.

238. В работе по привлечению ресурсов частного сектора также был продемонстрирован успех: в течение 2019 года в Китае было собрано более 5,2 млн долл. США, в том числе более 900 000 долл., полученных от отдельных лиц с помощью платформ, поддерживавших решение проблем питания в Камбодже и Китае.

Стратегический результат 8: обмен знаниями, опытом и технологиями способствует укреплению глобального партнерства по оказанию поддержки усилиям стран по достижению ЦУР

239. Многолетний опыт ВПП в развитии эффективных партнерских отношений с государственными и частными субъектами показал, как такие партнерства могут умножать достижения в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Стратегический результат 8 способствует достижению Стратегической цели 5, а соответствующие показатели позволяют ВПП измерять достигнутый прогресс посредством обмена знаниями, опытом и технологиями и, в свою очередь, укреплять глобальные партнерские связи в поддержку усилий стран по достижению ЦУР. В 2019 году на поддержку работы по достижению двух категорий стратегических результатов было мобилизовано 958 млн долл. США. Хотя на Стратегический результат 8 пришлось второе место по объему прямых расходов, расходы ВПП все же упали ниже выявленных на этот год потребностей на 38 процентов, или 588 млн долл. США.

240. Из общего объема ресурсов, мобилизованных в 2019 году, 87 процентов было передано посредством ПДС и механизмов предоставления услуг. Эти средства позволили странам, в том числе Йемену, Турции, Эфиопии и Южному Судану, сотрудничать с гуманитарным сообществом путем объединения ресурсов в целях повышения результативности работы. Кроме того, ВПП продемонстрировала свою приверженность взаимодействию и сотрудничеству с заинтересованными сторонами, взяв на себя руководство тематическим блоком материально-технического обеспечения и тематическим блоком экстренной телекоммуникационной связи, а также управление СГВПООН. Все страновые отделения ВПП превысили свои целевые показатели по обоим категориям стратегических результатов, что помогло повысить готовность гуманитарного сообщества к реагированию в тех случаях, когда потребности были наиболее значительными.

	Рейтинг эффективности	
	2018 г.*	2019 г.
Стратегический результат 8: обмен знаниями, опытом и технологиями способствует укреплению глобального партнерства по оказанию поддержки усилиям стран по достижению ЦУР <i>Количество страновых отделений, достигших целевого показателя или превысивших его в 2019 г.: 23 из 24</i>		
Категория стратегических результатов 8.1: расширенные общие платформы координации		
Категория стратегических результатов 8.2: расширенные стратегические партнерства с государственным и частным секторами, расположенными в Риме учреждениями и другими оперативными партнерами		

* Рейтинги результативности в разбивке по стратегическим результатам в Годовой отчет о деятельности за 2018 г. не включались.

Расширенные общие платформы координации

241. ВПП измерила эффективность деятельности в сравнении с категорией стратегического результата 8.1, проведя обследование своей сети активных партнеров и оценив уровень их удовлетворенности в 22 странах. В 2019 году только одно страновое отделение не достигло своей цели. Это представляет собой значительный прогресс по сравнению с 2018 годом, когда ни одна из 12 стран, представивших отчетность по этой категории стратегических результатов, не достигла поставленной цели. Столь благоприятные результаты свидетельствуют о многочисленных качественных услугах, предоставляемых ВПП, на которые было потрачено 340 млн долл. США, а также о высоком доверии, которое гуманитарное сообщество оказывает руководству ВПП.

Тематический блок материально-технического обеспечения

242. Услуги тематического блока материально-технического обеспечения по своевременной доставке предметов помощи в нужные места редко имели более важное значение, чем в этом году, когда было зарегистрировано рекордное число чрезвычайных ситуаций и мер гуманитарного реагирования. Как показано на рисунке

12, этот тематический блок осуществлялся в 15 странах, в его рамках было организовано 52 межучрежденческие транспортные колонны по дорогам и рекам, перевезено более 32 000 тонн грузов и получено почти 150 000 кубических метров предметов помощи для хранения от имени гуманитарных партнеров. Кроме того, данный тематический блок оказал содействие перегрузке более 8000 грузовиков — почти в два раза больше, чем в 2018 году — на двух пунктах пересечения границы между Турцией и Сирийской Арабской Республикой. В рамках реагирования на циклоны «Идай» и «Кеннет» была оказана поддержка более 100 гуманитарным организациям, включая хранение более 6200 кубических метров предметов помощи и перевозку почти 10 000 кубических метров гуманитарных грузов автомобильным, морским, речным и воздушным транспортом.

Рисунок 12. Дальнейшее развитие гуманитарной деятельности, тематический блок материально-технического обеспечения и СГВПООН в 2019 году

ТЕМАТИЧЕСКИЙ БЛОК МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

32 тыс.

тонн груза доставлено через 15 стран



150 тыс.

куб.м. гуманитарных грузов складировано



715

партнеров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, НПО, правительств и частного сектора



СГВПООН

1442

человека эвакуировано в связи с чрезвычайными ситуациями в области здоровья или безопасности



404 тыс.

пассажиров перевезено в рамках 17 действующих операций



800

организаций, использующих СГВПООН по всему миру 20 стран



243. Возглавляя глобальный тематический блок, ВПП работала более чем с 700 гуманитарными партнерами, включая учреждения Организации Объединенных Наций, НПО, национальные организации, научные учреждения, структуры частного сектора и правительства, в целях координации предоставления услуг по воздушным, морским и сухопутным перевозкам и складскому хранению. Кроме того, приоритетным направлением деятельности в ряде стран с высоким уровнем риска было повышение готовности путем укрепления устойчивости национальных производственно-сбытовых цепочек и содействия применению общих методов обеспечения готовности к материально-техническому снабжению. Группа по глобальному тематическому блоку материально-технического обеспечения осуществляла надзор за деятельностью тематического блока, разрабатывала учебные материалы и методы, которые использовались для подготовки 2245 человек, и в 2019 году посвятила более 800 дней развертыванию в странах. В число других заметных достижений вошли разработка надувного мобильного холодильного склада для хранения лекарств и устройств в условиях отсутствия регулярного электроснабжения, удвоение взносов партнера из частного сектора — компании UPS — до 950 000 долл. США на воздушные перевозки в натуральном выражении, а также проведение мероприятий по обеспечению готовности для 312 заинтересованных сторон.

Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций

244. В 2019 году СГВПООН оставалась ключевым фактором, обеспечивавшим гуманитарный доступ в случае внезапного возникновения затяжных чрезвычайных ситуаций. Являясь основной транспортной службой для

доставки медицинского персонала, гуманитарных работников и жизненно важных вакцин, СГВПООН дает гуманитарным работникам возможность обслуживать нуждающееся население с большей уверенностью в собственной безопасности. В течение года эти услуги оказались еще более ценными, поскольку они обеспечивали перевозку большого количества пассажиров по более широкой сети маршрутов при одновременном обслуживании большого числа организаций, чем в 2018 году. В 2019 году СГВПООН связала 20 стран сетью из 300 пунктов, 90 процентов из которых имели недостаточную ценность для коммерческих авиакомпаний. В общей сложности СГВПООН обеспечила безопасную перевозку более 400 000 пассажиров и эвакуацию 1442 человек по медицинским причинам и соображениям безопасности.

245. В Южном Судане на деятельность в поддержку категории стратегического результата 8.1 были выделены значительные финансовые средства, причем было получено 122 процента запланированного бюджета. Продолжающийся конфликт, экономические проблемы и недоразвитость инфраструктуры серьезно ограничивали предоставление услуг, поэтому финансирование, предоставленное донорами, оказалось необходимым для того, чтобы СГВПООН могла облегчать доступ к ключевым местам в поддержку программ по спасению жизней. В 2019 году в СГВПООН было отмечено увеличение числа обслуживаемых организаций, что позволило персоналу из более чем 300 гуманитарных организаций охватить наиболее уязвимые группы населения в 62 точках по всей стране.

Тематический блок экстренной телекоммуникационной связи

246. В рамках тематического блока экстренной телекоммуникационной связи использовался совокупный опыт 28 гуманитарных, правительственных организаций и организаций частного сектора для того, чтобы помочь обеспечить готовность стран к развертыванию эффективных коммуникационных услуг и технологических решений в случае стихийных бедствий. В рамках этого тематического блока был также укреплен национальный потенциал в области обеспечения готовности и планирования на случай чрезвычайных ситуаций. Из 56 человек, прошедших подготовку в 2019 году, 12 были направлены на работу в одну из операций, проводившихся в рамках тематического блока, причем некоторые из них — на руководящие должности.
247. В 2019 году в рамках тематического блока экстренной телекоммуникационной связи была оказана помощь более чем 50 гуманитарным организациям в реагировании на девять чрезвычайных ситуаций, а также оказана помощь в укреплении готовности к чрезвычайным ситуациям в 12 странах высокого риска. Например, после двух циклонов, которые вызвали огромные разрушения в Мозамбике, тематический блок оказал помощь Национальному институту по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий в использовании беспилотных летательных аппаратов для картирования ущерба и потребностей на территории Бейры площадью 44 кв. км и в нескольких близлежащих городах и деревнях. Во всем мире предоставлявшимся в течение года услугами тематического блока были удовлетворены 88 процентов пользователей, что превысило целевой показатель в 80 процентов.

Расширенное стратегическое партнерство

248. В Турции ВПП направила 490 млн долл. США в виде ПДС на поддержку своего партнерства с правительством, Турецким Красным Полумесяцем и другими НПО, которые оказали помощь 1,8 млн сирийских беженцев, проживавших в стране. Более 99,5 процента ПДС ВПП были получены их бенефициарами, что свидетельствует о высоком уровне потребностей и важности этих пособий для бенефициаров.
249. Дополнительные инвестиции в размере 7 млн долл. США в деятельность по укреплению потенциала были направлены через Объединенную группу управления ВПП-ТРК в Анкаре. Эти мероприятия способствовали управлению Сетью социальной защиты в чрезвычайных ситуациях (ССЗЧС) и обучению без отрыва от производства.
250. После более чем трех лет реализации ССЗЧС ВПП разработала «дорожную карту» по передаче этой программы в 2020 году Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, с которой Генеральный директорат европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи заключил контракт на осуществление следующего этапа. ВПП будет и далее оказывать поддержку жителям лагерей, одновременно видоизменяя свою роль в предоставлении другой помощи большому числу сирийских и несирийских беженцев, проживающих в Турции, а также уязвимому населению принимающих стран.

251. В целом, после внедрения ССЗЧС результаты бенефициаров значительно улучшились, однако рекордно высокая инфляция, имевшая место в 2018 году, снизила покупательную способность и привела к более широкому использованию стратегий преодоления трудностей, включая сокращение потребления продовольствия. Тем не менее, результаты по показателям свидетельствуют о том, что тенденции стабилизировались и улучшаются, при этом текущие показатели потребления превышают уровни, существовавшие до оказания помощи в 2017 году.
252. Страновое отделение в Эфиопии направило 18 процентов своего годового странового бюджета — 69 млн долл. США — на налаживание эффективных партнерских отношений с правительством и другими гуманитарными организациями. ВПП оказала поддержку правительству, предоставив комплексные услуги в рамках цепочки поставок, включая закупки, морские перевозки, таможенную очистку и 200 000 тонн пшеницы, для оказания чрезвычайной помощи в нескольких уязвимых регионах. Демонстрируя возможности партнерства ВПП и будущие возможности, правительственное Агентство по обеспечению безопасности информационной сети подписало меморандум о взаимопонимании с СГВПООН об использовании легких беспилотных летательных аппаратов в гуманитарных ситуациях. ВПП содействовала организации учебной подготовки по вопросам использования беспилотных летательных аппаратов для 13 федеральных учреждений, повышению осведомленности и подготовке к использованию беспилотных летательных аппаратов в рамках мер реагирования на кризисные ситуации.

Результаты в комплексных областях

Другие ЦУР

253. В 2019 году ВПП проводила мониторинг своего прямого вклада в достижение ЦУР помимо тех, которые охватываются ее стратегическим планом, путем сбора данных по показателям, относящимся к этим другим ЦУР, которые были введены в пересмотренную ОМР и сформулированы на нейтральной для учреждений основе. Показатели, относящиеся к ЦУР, агрегируют информацию из портфелей ССП, главным образом на уровне результатов, и обеспечивают наглядность всего спектра предполагаемого вклада ВПП в национальные усилия. Не все страновые отделения сообщили о своих взносах в достижение других ЦУР, поэтому картина за 2019 год является неполной. В течение года будут изучаться возможности обеспечения более качественной отчетности по другим ЦУР в годовом отчете о результатах деятельности за 2020 год.
254. Что касается ЦУР 1 «Искоренение нищеты», то два страновых отделения — в Китае и Ливии — сообщили о взносах в рамках поддержки национальных систем социальной защиты. Тем не менее, свой вклад в достижение этой ЦУР потенциально могло внести большее число страновых отделений, особенно те 48 страновых отделений, которые осуществляли безусловный перевод ресурсов.
255. Согласно замыслу, программы школьного питания могут касаться достижения нескольких ЦУР. Хотя все программы школьного питания направлены на повышение качества образования (ЦУР 4 — качественное образование), большинство из них также оказывают поддержку в вопросах здравоохранения и питания (ЦУР 3 — хорошее здоровье и благополучие) и социальной защиты (ЦУР 1 — ликвидация нищеты), а 39 страновых отделений осуществляют программы школьного питания, разработанные собственными силами, что оказывает прямое и косвенное воздействие на местные сельскохозяйственные и продовольственные системы. Для получения дополнительных данных о своем вкладе в достижение других ЦУР ВПП установила партнерские отношения с Гарвардским университетом с целью разработки экономической модели, оценивающей воздействие ее программ школьного питания на наиболее распространенные группы целей в области образования, здравоохранения и питания, социальной защиты и сельского хозяйства. Согласно этому анализу, школьное питание приносит экономическую отдачу в размере до 20 долл. США на каждый доллар США, инвестированный по двум широким категориям результатов: укрепление человеческого капитала (вклад в достижение ЦУР 3 и 4) и стимулирование местной экономики (вклад в достижение ЦУР 2, 8, 10 и 12⁴⁷).
256. ВПП учитывает гендерную проблематику во всех своих программах и гуманитарных мерах реагирования, причем некоторые страновые отделения выдвинули в 2019 году специализированные инициативы в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которые способствовали достижению

⁴⁷ ЦУР 2 — ликвидация голода; ЦУР 8 — сокращение неравенства; ЦУР 10 — ответственное потребление и производство; ЦУР 12 — ответственное потребление и производство.

ЦУР 5. Те программы из их числа, которые осуществлялись в Ливане, Шри-Ланке и Эквадоре, способствовали укреплению сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек во время и после конфликтов.

Обеспечение защиты

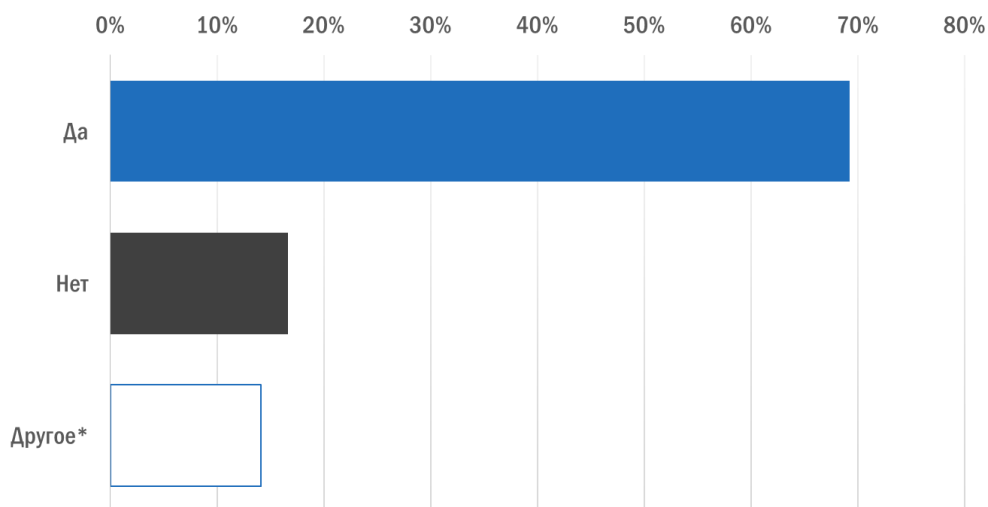
257. Стратегический план ВПП (2017–2021 гг.) предусматривает подход, ориентированный на интересы и нужды людей и основанный на твердой приверженности гуманитарным принципам. Такая амбициозность потребовала более активного учета вопросов защиты затронутого населения и подотчетности перед ними во всех операциях ВПП.
258. Стратегия защиты и подотчетности перед пострадавшим населением на 2019–2021 годы направлена на обеспечение того, чтобы люди, находящиеся в уязвимом положении вследствие потрясений или структурного неравенства, могли удовлетворять свои продовольственные потребности безопасным и достойным образом, при котором соблюдается принцип их личной неприкосновенности. Взаимодействие с пострадавшими людьми и подотчетность перед ними имеют решающее значение для обеспечения результатов защиты.
259. В центре внимания при осуществлении стратегии будут находиться девять стран⁴⁸, отобранных из числа приоритетных стран Департамента оперативного обслуживания, перечень чрезвычайных ситуаций уровней 3 и 2, а также проведение консультаций с региональными бюро и страновыми отделениями. Развертывание стратегии в этих странах не только обеспечит поддержку в первую очередь тех операций, которые сталкиваются с наиболее острыми проблемами в плане защиты и подотчетности перед затронутым населением, но и позволит извлечь уроки, которые послужат основой для разработки обновленной политики в области защиты. В 2019 году исследования и консультации по стратегии были проведены в Бангладеш, Гондурасе и Южном Судане.
260. В 2019 году все страны⁴⁹ из числа 41 сообщивших о том, что доля людей, не имевших проблем в области безопасности при получении помощи, достигли своих ежегодных целевых показателей. Эти результаты свидетельствуют о том, что, несмотря на расширение масштабов деятельности во всем мире, ВПП смогла разработать и осуществить программы, не повышая при этом рисков, связанных с защитой целевых бенефициаров.
261. Тридцать семь страновых отделений выполнили поставленные перед ними задачи по обеспечению того, чтобы ВПП и партнеры осуществляли свою деятельность на основе поведения и подходов, гарантирующих уважение достоинства бенефициаров в ходе разработки и осуществления программ. Хорошим примером в этом отношении является страновое отделение в Бурунди. До распределения продовольствия среди бенефициаров ВПП направляет его в медицинские центры, с тем чтобы сводить к минимуму задержки с доставкой. Перед распределением продовольствия проводились консультации с общинами, и они были проинформированы об этом, а механизмы обратной связи были заложены в процессе разработки программ. Распределение продовольствия и денежных средств организовывалось рано утром, с тем чтобы бенефициары могли вернуться в свои дома до наступления ночи.
262. Несмотря на тревожную глобальную ситуацию, ВПП стремилась сохранять и адаптировать меры по обеспечению защиты и доступа. Тридцать одна из 33 стран, которые сообщили о доле целевых групп населения, имевших беспрепятственный доступ к программам ВПП, также имели гарантированный доступ к распределительным пунктам, в число которых входили банки или агенты для выплат наличных средств, а также школы, поликлиники и места оказания общинам или домашним хозяйствам продовольственной помощи в целях создания активов, проведения подготовки и осуществления сельскохозяйственных проектов (например, закупок в целях прогресса).

⁴⁸ На момент составления настоящего доклада предварительный список этих стран был следующим: Бангладеш, Демократическая Республика Конго, Йемен, Мали, Мьянма, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Центральноафриканская Республика и Южный Судан.

⁴⁹ Более подробная информация приведена в приложении III-C, в котором показаны число страновых отделений, отчитавшихся по показателю с полными данными о мониторинге, и показатель отчетности, представляющий собой число измерений, основанных на полных данных о мониторинге, в процентах от общего числа измерений, зафиксированных по отношению к показателю в 2019 году.

263. ВПП поощряет интеграцию инвалидов в рамках своей пересмотренной политики защиты и «дорожной карты» интеграции инвалидов, которая соответствует разработанной Генеральным секретарем Стратегии Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов на 2019 год. Пересмотренная ОМР требует, чтобы страновые отделения сообщали о количестве бенефициаров с ограниченными возможностями, как это определено в составленном Вашингтонской группой «Кратком перечне вопросов по поводу инвалидности». Это позволило ВПП оценить число инвалидов, которым оказывается поддержка в рамках ее мероприятий.
264. Обследование директоров страновых отделений ВПП, проведенное в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) 2019 года, показало, что большинство принимающих стран имеют политику или стратегию, направленную на расширение охвата людей с инвалидностью и улучшение удовлетворения их специфических потребностей, как показано на рисунке 13.

Диаграмма 13. Существует ли в принимающей стране политика или стратегия, направленная на улучшение интеграции людей с инвалидностью и удовлетворение их специфических потребностей?



*Остальные включают ответы стран, которые не были осведомлены о такой политике и/или стратегиях на момент проведения опроса

265. Из 78 обследованных операций ВПП 54 направлены на удовлетворение потребностей людей с инвалидностью. В Непале, например, члены местных комитетов пользователей проходят подготовку по выявлению лиц с инвалидностью и взаимодействию с ними, а также по обеспечению их представленности в исполнительных комитетах и группах, занимающихся вопросами получения дохода. В рамках других операций предпринимаются усилия по улучшению регистрации, в том числе путем дезагрегирования данных по возрасту, полу и статусу инвалидности. Процесс отбора семей мигрантов включает в себя рассмотрение вопроса о наличии людей с инвалидностью, которым уделяется первоочередное внимание.

Подотчетность перед пострадавшими группами населения

266. Подотчетность перед пострадавшими группами населения играет центральную роль в деятельности ВПП. Она свидетельствует о стремлении ВПП взаимодействовать с пострадавшими людьми на протяжении всего цикла управления проектами, с тем чтобы обеспечивать их включение в процесс принятия решений и оценки актуальности программ.
267. ВПП считает, что внимание, уделяемое вопросам защиты, и подотчетность перед пострадавшими группами населения тесно взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга. В 2017 году было разработано техническое руководство по вопросам подотчетности перед пострадавшими группами населения, а в 2018 году в четырех странах был осуществлен экспериментальный проект по стандартизации механизмов рассмотрения

жалоб и обеспечения обратной связи, включавших методы повышения информированности бенефициаров об этих механизмах, повышения доверия к их использованию и внедрения стандартизированных инструментов рассмотрения жалоб.

268. В 2019 году ВПП выпустила руководство по механизмам рассмотрения жалоб и обеспечения обратной связи. В этом руководстве приведены определения и концепции, изложены минимальные требования к работе функционального механизма и предлагаются рекомендации по упорядочению процесса рассмотрения жалоб и обеспечения обратной связи в рамках программного цикла. Тридцать восемь стран документально оформили и проанализировали отклики бенефициаров и включили их в процесс совершенствования программы, выполнив годовой целевой показатель.
269. Стратегия ВПП по обеспечению подотчетности перед пострадавшими группами населения направлена на то, чтобы пострадавшие люди участвовали в принятии решений по вопросам, связанным с программами продовольственной помощи ВПП, и могли влиять на эти решения. Сорок шесть стран из 55 сообщили о том, что они информировали об этой программе значительную часть получавших помощь людей, выполнив свои годовые целевые показатели.
270. В Ливии по телефону «горячей линии» ВПП позвонили более 2000 человек — 50 процентов мужчин и 50 процентов женщин — средний возраст которых составлял от 18 до 59 лет. Основные запросы абонентов касались информации, связанной с регистрацией или распределением, за которыми следовали сообщения об ошибочном включении в программы продовольственной помощи ВПП или исключении из них. После нескольких звонков от женщин и людей с инвалидностью, которые сообщили о наличии у них проблем с безопасным доступом к пунктам распределения, некоторые пункты распределения были перемещены в места, расположенные ближе к общинам, которые они обслуживают.

Гендерная проблематика

271. Способность ВПП к достижению Стратегических целей зависит от ее способности оказывать продовольственную помощь с учетом конкретных потребностей и приоритетов женщин, мужчин, девочек и мальчиков, которых она обслуживает. Мир, в котором нет места голоду, может быть создан только тогда, когда все люди будут иметь равные возможности, равный доступ к ресурсам и равное право голоса при принятии решений, определяющих их жизнь, домашние хозяйства, общины и общества. Для ВПП вопросы достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин имеют центральное значение для выполнения ее мандата.
272. На своей ежегодной сессии 2019 года Исполнительный совет получил обновленную информацию о ходе осуществления гендерной политики (2015–2020 гг.)⁵⁰.
273. Программа гендерных преобразований представляет собой общеорганизационную программу ВПП по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, основанную на гендерной политике ВПП (2015–2020 гг.) и способствующую учету гендерных аспектов в программах, оперативной деятельности и на рабочих местах. В 2019 году эта программа была успешно завершена страновыми отделениями в Египте, Кении, Никарагуа и Судане.
274. ВПП продолжала включать гендерную проблематику в общеорганизационные политику и планы, в том числе в ССП. Все ССП обязаны в полной мере обеспечивать учет гендерных проблем, чтобы соответствовать критериям, предъявляемым к коду 3 гендерного и возрастного маркера (гендерная проблематика полностью интегрирована). Некоторые ССП также включают в себя учет возрастных аспектов.
275. В 2019 году мероприятие по обеспечению гендерного равенства в целях продовольственной безопасности было проведено в рамках Всемирного опроса Института Гэллага еще в десяти странах после его экспериментальной реализации в семи странах в 2018 году. В рамках этого мероприятия изучается взаимосвязь между расширением прав и возможностей и продовольственной безопасностью. При его проведении объединяются данные, собранные с помощью опросного листа Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности, и 18 позиций, которые измеряют расширение прав и возможностей человека. Данные, полученные из 17 стран, свидетельствуют о том, что гендерное равенство имеет важнейшее значение для

⁵⁰ Обновленная информация о гендерной политике (2015–2020 гг.). WFP/ЕВ.А/2019/5-Е.

ликвидации голода, поскольку расширение прав и возможностей уменьшает вероятность отсутствия продовольственной безопасности у человека, что связь между расширением прав и возможностями и продовольственной безопасностью аналогична для женщин и мужчин, что женщины обладают меньшими правами и возможностями, чем мужчины, а также что женщины с большей степенью вероятности по сравнению с мужчинами будут страдать от отсутствия продовольственной безопасности⁵¹.

276. В 2019 году ВПП продолжала добиваться включения женщин в процессы принятия решений и состав принимающих их органов. Во многих общинных комитетах по отбору активов такое включение было весьма значительным, например, в тех случаях, когда участие женщин облегчалось адаптацией норм труда с целью учета их неоплачиваемой деятельности по уходу и работы по дому.
277. В Сомали женщины были основными лицами, которые принимали решения в получавших помощь ВПП домохозяйствах, независимо от способа передачи средств. Кроме того, ВПП призвала мужчин активно участвовать в принятии решений относительно использования продуктов питания, с тем чтобы это не воспринималось в первую очередь как обязанность женщины.
278. Во многих странах недостаточная представленность женщин и отсутствие у них возможности принимать решения в значительной степени объяснялись дискриминационными структурными и социально-культурными нормами. ВПП призвала женщин регистрироваться либо в качестве глав домохозяйств, либо в качестве альтернативных получателей помощи с помощью платформы управления бенефициарами SCOPE. Это привело к значительному увеличению доли домохозяйств, в которых решения об использовании продуктов питания или ПДС принимают как женщины, так и мужчины, а не только мужчины.
279. В некоторых странах информированность о важности гендерного равенства была включена в СККП. В Уганде в рамках программы охраны здоровья матери и ребенка и обеспечения питания отправлялись сообщения и проводились общинные диалоги по гендерной проблематике, вопросам гендерного насилия, продовольственной безопасности и питания и важности совместного принятия решений в домохозяйствах.
280. Согласно исследованию по вопросам гендерного равенства и ПДС⁵², программы, использующие ПДС в качестве средства оказания помощи, в зависимости от своей структуры, могут приводить к справедливым и расширяющим возможности воздействиям на женщин и мужчин, девочек и мальчиков. В таких странах, как Бангладеш, Египет, Иордания, Мали, Руанда и Сальвадор, гендерные соображения учитывались при оказании помощи ВПП с использованием ПДС, что привело к документально подтвержденному сокращению масштабов или предотвращению насилия, укреплению автономии и мобильности, повышению уровня навыков и знаний женщин и девочек и уменьшению их социальной изоляции.
281. Используя ПДС, ВПП заключила сделки с каждой из женщин в полигамных домохозяйствах, чтобы поддержать их равное участие в процессах принятия решений по вопросам продовольствия и питания и вовлеченность в удовлетворение основных потребностей их детей.
282. Сельские женщины играют ключевую роль в достижении трансформационных экономических, экологических и социальных изменений, необходимых для устойчивого развития. Ограниченный доступ к финансовым услугам, здравоохранению и образованию относится к числу многочисленных проблем, с которыми они сталкиваются, и эти проблемы усугубляются недавними экономическим и продовольственным кризисами и изменением климата. Совместная программа по ускорению прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин является глобальной инициативой ФАО, МФСР, структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ВПП. Ее главной целью является обеспечение средств к существованию и прав сельских женщин в контексте устойчивого развития.

⁵¹ ВПП. 2020 г. *Сила гендерного равенства для обеспечения продовольственной безопасности. Ликвидация еще одного гендерного разрыва в данных с помощью нового количественного показателя.* <https://www.wfp.org/publications/power-gender-equality-food-security>.

⁵² ВПП. 2020 г. *Потенциал мероприятий по переводу денежных средств для содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Многострановое исследование.* <https://www1.wfp.org/publications/gender-and-cash-wfp-study>.

283. В Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии с 2014 года этой программой охвачено более 58 000 сельских женщин⁵³ и 384 000 членов их семей. В целом, за счет продажи сельскохозяйственной продукции участников было получено более 2,54 млн долл. США⁵⁴, при этом 2000 государственных должностных лиц на всех уровнях повысили свою квалификацию в области учета гендерной проблематики, составления бюджета с учетом гендерного фактора и прав женщин. Правительства Гватемалы, Непала и Эфиопии также поддержали разработку и осуществление гендерной политики в сельскохозяйственном секторе.

Окружающая среда

284. Здоровые экосистемы и устойчивые природные ресурсы имеют решающее значение для достижения продовольственной безопасности. Этот принцип признается в экологической политике ВПП, в которой предусмотрены три инструмента: экологические стандарты, подход (отбор) к управлению экологическими рисками при осуществлении программной деятельности и система экологического менеджмента для вспомогательных функций. Эти инструменты, дополненные стандартами социальной устойчивости и положениями об отборе, служат экологическими и социальными гарантиями ВПП. Полное внедрение гарантий и обучение по ним должны осуществляться в 2020 году.

285. В экологических и социальных стандартах ВПП сформулированы внутренние и международные обязательства и минимальные требования к экологической и социальной устойчивости.

286. Оценка экологических и социальных рисков и управление ими в мероприятиях программы имеют большое значение, давая ВПП возможность защищать бенефициаров и окружающую среду от нежелательного воздействия, связанного с ее деятельностью, сохраняя, таким образом, способность ВПП действовать эффективно. Подход ВПП к оценке рисков и управлению ими интегрирован в разработку и осуществление программной деятельности, с тем чтобы избегать нежелательных потенциальных последствий или смягчать их.

287. В 2019 году ВПП внедрила свою систему экологического менеджмента⁵⁵ в Гане, Панаме, Руанде, Сенегале и Эфиопии на основе первоначального экспериментального проекта в Кении. Начало ее внедрения в других местах, в том числе в штаб-квартире в Риме, запланировано на 2020 год. Стратегия устойчивого управления в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы⁵⁶, одобренная главами учреждений в 2019 году, обязывает все учреждения Организации Объединенных Наций внедрить к 2030 году системы рационального природопользования.

288. ВПП привержена делу всестороннего учета вопросов рационального природопользования в своей деятельности. В 2019 году 24 из 27 страновых отделений полностью или частично достигли целевого показателя в отношении доли мероприятий, в связи с которыми были проверены экологические риски и при необходимости определены меры по их снижению.

289. В рамках своей деятельности по оказанию продовольственной помощи в целях создания активов ВПП содействует формированию более здоровой природной среды путем осуществления проектов, которые помогают окружающей среде лучше «дышать». Одно из достижений ВПП в 2019 году заключалось в восстановлении 127 000 га земель и насаждении 7000 га лесов, что будет способствовать поглощению избыточного количества углекислого газа, который является одним из основных факторов загрязнения воздуха и глобального потепления.

290. ВПП содействует распространению более эффективных кухонных плит и, когда это возможно, переходу на современные экологически чистые виды топлива, такие как газ и электричество. В число дополнительных

⁵³ Помимо сельских женщин, охваченных этой программой, непосредственными бенефициарами были также сельские мужчины. При включении в расчеты мужчин общее число прямых бенефициаров с 2014 года составляет 75 440 человек.

⁵⁴ Эта цифра учитывает продажи только в шести странах в 2019 году. Полное итоговое число еще не подсчитано.

⁵⁵ Система экологического менеджмента представляет собой рамочную основу, которой руководствуется организация при проведении оценки, определении приоритетов, систематическом регулировании и представлении транспарентных докладов об экологических последствиях своей деятельности, в частности в том, что касается энерго- и водопользования, удаления отходов, выбросов парниковых газов и других видов загрязнения воздуха, устойчивых закупок и биоразнообразия. Система направлена на внедрение в рамках всей организации добросовестной природоохранной практики наряду с культурой непрерывного совершенствования.

⁵⁶ Доступно по адресу: https://unemg.org/wp-content/uploads/2019/09/INF_3_Strategy-for-Sustainability-Management-in-the-UN-System.pdf.

возможностей для оказания поддержки мелким фермерам в переходе к использованию «зеленой» энергии входит содействие внедрению решений, основанных на возобновляемых источниках энергии, для производства, переработки и сохранения продуктов питания.

291. В 2019 году Джибути стала первой страной, которая обеспечила 100-процентное устойчивое энергоснабжение во всех лагерях беженцев. Страновое отделение ВПП сотрудничало с основными гуманитарными партнерами и партнерами из правительств принимающих стран при проведении оценки потребностей в энергии с целью замены дизельных генераторов солнечными фотоэлектрическими системами в течение следующих трех лет. Этот переход создает обнадеживающий прецедент и демонстрирует растущий потенциал возобновляемых источников энергии в плане сокращения расходов на энергию при оказании гуманитарной помощи, а также уменьшения связанных с этим негативных экологических последствий выбросов парниковых газов и загрязнения окружающей среды в результате сжигания ископаемого топлива.
292. ВПП продолжает проводить ежегодные оценки воздействия своей деятельности на окружающую среду и публиковать доклады об энергопотреблении, выбросах парниковых газов, образовании и удалении отходов, водопользовании и устойчивых закупках. ВПП сократила выбросы парниковых газов и другие виды загрязнения воздуха в результате своей деятельности в Судане. Страновое отделение в Судане, занимающее третье место по объему выбросов двуокиси углерода среди операций ВПП, в настоящее время внедряет системы снабжения возобновляемыми источниками энергии в 17 удаленных местах, а в 2020 году планирует распространить эту деятельность на дополнительные объекты.
293. В 2019 году ВПП прекратила использовать в своей штаб-квартире одноразовые пластиковые изделия, избегая тем самым использования 650 000 одноразовых пластиковых изделий в год. Страновые отделения в Кении и Эфиопии перерабатывают миллионы полипропиленовых продовольственных пакетов из-под запасов продовольствия через компанию, которая платит ВПП за пакеты, как правило, покрывая транспортные расходы, поэтому ВПП не несет чистых затрат в процессе общей утилизации.

Окружающая среда и расширение прав и возможностей женщин в Кот-д'Ивуаре

Женщины в Кот-д'Ивуаре, как и в других странах, в непропорционально большой степени страдают от изменения климата. Они составляют более 70 процентов рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, и в то же время имеют ограниченный доступ к ресурсам или не имеют его вовсе. ВПП организовала для женщин, которые являются мелкими фермерами и составляют 93 процента членов целевых фермерских групп, обучение методам ведения сельского хозяйства с учетом климатических факторов и методов управления послеуборочными потерями. Комплексная и меняющаяся гендерные отношения помощь включала в себя мероприятия СККП, в рамках которых особое внимание уделялось надлежащей практике в области питания, гигиены и охраны окружающей среды. Например, женщины-фермеры были проинформированы о негативных последствиях такой неустойчивой сельскохозяйственной практики, как подсеčno-огневой метод и ненадлежащее использование химических удобрений. Кроме того, их оощряли сажать больше деревьев и использовать меньше пластика в повседневной деятельности.

Взаимосвязь между гуманитарной сферой, развитием и миром

294. Значительная часть глобальных гуманитарных потребностей вызвана конфликтами. ВПП играет важную роль в устранении последствий конфликтов, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, внося при этом вклад в восстановление и в перспективы мира, как об этом говорится в ее политике в области миростроительства на переходном этапе, принятой в 2013 году⁵⁷.
295. В 2016 году организации системы Организации Объединенных Наций пропагандировали новый способ работы, способствующий укреплению связей между участниками в области гуманитарной деятельности, развития и мира и соответствующими действиями. Для того чтобы лучше понять характер этой работы и создать для руководства дальнейшей работой систему, основанную на фактических данных, ВПП наладила партнерство в сфере знаний со Стокгольмским международным институтом исследования проблем мира. В 2018 и 2019 годах эти две организации провели в Ираке, Кыргызстане, Мали и Сальвадоре исследования по вопросу о том, как программы ВПП способствуют улучшению перспектив установления мира. Эти первоначальные исследования обеспечили «первую фазу» фактических данных, на которой теории изменений использовались для демонстрации того, в каких областях деятельность ВПП могла бы способствовать улучшению перспектив мира⁵⁸ путем инвестирования в обеспечение средств к существованию, улучшения связей между государствами и их гражданами, использования планирования на основе широкого участия общин и содействия управлению природными ресурсами. На втором этапе партнерства фактологическая база будет расширена за счет дальнейших исследований на страновом уровне и включения таких тематических областей, как изменение климата, денежные средства, гендерная проблематика и стабилизация. В 2020 году начнется работа по измерению вклада ВПП в улучшение перспектив мира.
296. В Демократической Республике Конго ВПП и ФАО осуществляют совместную программу повышения устойчивости во взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. В регионе Киву эта программа сочетает в себе экономические, социальные, технические и финансовые меры по оживлению местной экономики и обеспечению средств к существованию. Это помогает ослабить напряженность в отношениях между общинами и укрепляет социальную сплоченность, тем самым способствуя предотвращению новых вспышек конфликтов. В настоящее время в рамках этой программы оказывается поддержка 30 500 домохозяйствам. К числу основных достижений относятся повышение урожайности в количественном и качественном выражении в результате совершенствования методов ведения сельского хозяйства; увеличение разнообразия рациона питания и сокращение масштабов недоедания; улучшение условий хранения и послеуборочной обработки; увеличение доходов и доступа к кредитам, диверсификация ресурсов; а также повышение социальной сплоченности.

⁵⁷ ВПП. 2013 г. Роль ВПП в миростроительстве в условиях переходного периода. <https://www.wfp.org/publications/wfps-role-peacebuilding-transition-settings-0>.

⁵⁸ ВПП. 2019 г. Тройная связь — вклад ВПП в дело мира. За рамками Годового отчета о деятельности за 2018 год. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000111108/download/?_ga=2.135278260.460424905.1582456829-91557747.1561911030.

Урегулирование конфликтов с помощью проекта трансграничного сотрудничества в интересах устойчивого мира и развития

Споры по поводу природных ресурсов между Кыргызстаном и Таджикистаном, особенно по поводу ирригационных каналов на земле, на которую претендуют обе страны, являются давним источником конфликтов. Совместно с ФАО, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ и структурой «ООН-женщины» ВПП осуществила в 2015 году трансграничный проект, направленный на устранение причин конфликтов, которые угрожают источникам средств к существованию и продовольственной безопасности уязвимых групп населения в обеих странах. Общины участвовали в восстановлении ирригационных каналов и трубопроводов на спорных территориях в рамках программы продовольственной помощи в целях создания активов. В рамках этой программы были документально подтверждены данные, свидетельствующие о расширении доступа к ирригационной воде и уменьшении межобщинных конфликтов из-за воды, что способствовало укреплению отношений между общинами. В докладе Стокгольмского международного института исследования проблем мира сделан вывод о том, что ВПП расширяет перспективы мира благодаря своему уникальному оперативному охвату и присутствию на местах, использованию продовольственной помощи для укрепления доверия на общинном уровне, доступу к отдаленным районам и работе на всех уровнях управления.

Источник: Стокгольмский международный институт исследования проблем мира и ВПП. 2019 г. *Вклад Всемирной продовольственной программы в улучшение перспектив мира в Кыргызстане*. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000111019/download/>.

Часть IV. Эффективность управления

В части IV приводится анализ общей эффективности управления ВПП, оценка эффективности работы функциональных подразделений ВПП, услуг, предоставляемых региональными бюро и штаб-квартирой, и результатов деятельности в приоритетных областях, определенных руководящим составом. Более подробная разбивка ключевых показателей эффективности и их динамики приводится в приложении IV-A. В разделе также рассматриваются основные выводы из проведенных оценок.

Общий обзор. Общие достижения в эффективности управления



Отчеты о пересмотренной
общеорганизационной
матрице результатов и
Плане управления



Использование КПЭ и
изучение конкретных
приоритетных областей для
оценки эффективности
управления



Достижения среднего и
высокого уровня по
большинству показателей

297. В части IV представлена оценка эффективности управления ВПП на основе пересмотренной общеорганизационной матрицы результатов (2017–2021 годы) (ОМР)⁵⁹. В соответствии с частью II пересмотренной ОМР эффективность управления оценивают ежегодно путем представления отчетов о достижениях: Целевые показатели 2021 года в отношении результатов и показателей эффективности работы программ. Эти показатели эффективности и целевые показатели⁶⁰ измеряют поддержку руководством реализации страновых стратегических планов (ССП). Показатели эффективности управления позволяют измерить, *в какой степени* ВПП достигает результатов своей программы⁶¹. На рисунке 14 показано различие между ключевыми показателями эффективности (КПЭ) управленческой деятельности и действиями, результатами и последствиями, которые наступают после реализации программы. В отчетности о достижении поставленных целей оценивается, насколько хорошо управленческие услуги, предоставляемые штаб-квартирой, региональными бюро и страновыми отделениями, способствуют эффективному и результативному выполнению программ.

⁵⁹ WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1.

⁶⁰ Пересмотренная ОМР содержит три КПЭ высокого уровня: КПЭ 1, общий прогресс в реализации СПП; КПЭ 2, эффективность обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; КПЭ 3, общее соответствие стандартам эффективности управления.

⁶¹ Все управленческие действия должны обеспечивать результаты программ, поддерживая внедрение СПП.

Рисунок 14. Пересмотренная программа ОМР и структура эффективности управления



298. В пересмотренной ОМР управленческие услуги разделены на **десять функциональных областей** и **пять основных направлений**. В страновых отделениях подразделения, отвечающие за все функциональные области, непосредственно обеспечивают реализацию ССП, в то время как подразделения в региональных бюро и штаб-квартире оказывают косвенную поддержку осуществлению ССП путем руководства стратегическими направлениями, методическими инструкциями, контролем и т. п. в отношении функциональных областей по всей деятельности ВПП. Эти службы косвенной поддержки и продукты сгруппированы в пять направлений. Таким образом, показатели эффективности и показатели управления упорядочены по функциональным областям и направлениям. Полный расклад по этим пяти направлениям и десяти функциональным областям показан на рисунке 15.

Рисунок 15. Классификация управленческой деятельности и услуг



299. Чтобы продемонстрировать тенденции и проанализировать изменения в эффективности там, где это возможно, годовой отчет о деятельности за 2019 года основан на предыдущих отчетных циклах, в частности, на годовом отчете о деятельности за 2018 год, когда была представлена вышеупомянутая концепция управления эффективностью. Анализ управленческих данных по функциональным областям и направлениям (включая показатели и цели) позволяет при любом обсуждении **эффективности управления** учитывать поддержку, оказываемую *всеми* уровнями ВПП для программной работы и внедрения ССП, а не только поддержку, предоставляемую штаб-квартирой. Это позволяет обсуждать стимулирующую роль, которую руководство играет на всех уровнях организации.
300. После изменений, внесенных в пересмотренную ОМР, учитываются только те КПЭ и показатели, которые были утверждены Исполнительным советом в 2018 году, а некоторые показатели, используемые в предыдущих отчетных циклах, в ежегодном докладе о результатах деятельности уже не были представлены. Такие изменения в оценке эффективности являются нормальными и свидетельствуют о том, что оценка эффективности управления адаптируется к изменяющимся потребностям и приоритетам ВПП.
301. Раздел по эффективности управления в годовом отчете о деятельности представлен в пяти разделах, которые обеспечивают общий обзор эффективности управления в ВПП. В разделе I показан прогресс в реализации ССП. В разделе II представлена оценка эффективности управления по функциональным областям, на которые приходится большая часть работы, выполненной в ВПП⁶². В разделе III дана оценка эффективности по пяти направлениям, услугам и продуктам, которые составляют поддержку, предоставляемую региональными бюро и штаб-квартирой⁶³. В разделах IV и V рассматриваются результаты работы по решению приоритетных задач, определенных руководящим составом ВПП. Тщательный анализ эффективности по КПЭ приведен в приложении IV-А.

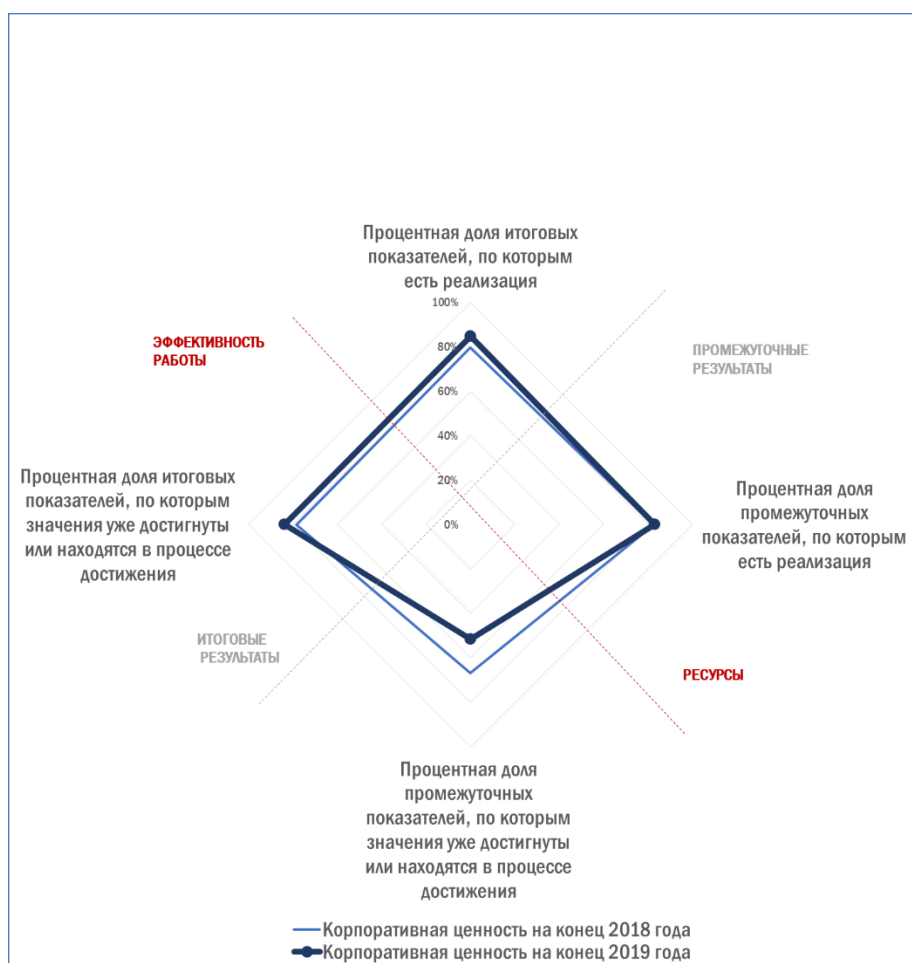
⁶² Большая часть работы в функциональных областях выполняется страновыми отделениями и финансируется из бюджетов страновых отделений ВПП, на которые приходится 94,9 процента бюджета ВПП.

⁶³ Эти услуги и продукты финансируются в основном за счет бюджета на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (PSA), на который приходится менее 5,1 процента от общего бюджета ВПП.

Раздел I. Общий прогресс в осуществлении странового стратегического плана (КПЭ 1)

302. Вся поддержка страновых отделений из штаб-квартиры и региональных бюро осуществляется по линии ССП данных стран. Степень, до которой ССП реализуются должным образом, и способность страновых отделений достигать промежуточных и конечных результатов являются важными показателями способности руководства поддерживать операции страновых отделений. Они измеряются с точки зрения доли показателей промежуточных и конечных результатов, мероприятия для достижения которых были реализованы, и доли показателей, для которых целевые значения были достигнуты или находятся на пути к достижению⁶⁴. Первая из этих долей отражает то, каким образом на уровень выполнения операции влияют доступность ресурсов, последующая расстановка приоритетов для мероприятий и программ и другие факторы.

Рисунок 16. КПЭ 1 — Общий прогресс в осуществлении странового стратегического плана



⁶⁴ Сюда входят те итоги и результаты, которые финансировались в течение отчетного периода, и деятельность в отношении которых планировалось и контролировалось ответственное подразделение.

303. В 2019 году страновые отделения ВПП показали хорошие результаты в отношении среднего числа показателей промежуточных и конечных результатов, по которым осуществлялась деятельность. Страновые отделения имели также положительные результаты в отношении среднего числа показателей промежуточных и конечных результатов, эффективность по которым была высокой. Общая доля достигнутых или ожидаемых промежуточных показателей является низкой (52 процента) по сравнению с общей долей достигнутых или находящихся на пути к достижению конечных показателей (83 процента), поскольку более долгосрочные конечные результаты с большей вероятностью оцениваются как «находящиеся на пути к достижению» в ходе реализации пятилетнего ССП. Существует больше возможностей для вариации эффективности по сравнению с промежуточными показателями, поскольку они охватывают более короткие периоды и, скорее всего, будут оцениваться как уже достигнутые или еще не достигнутые.

Раздел II. Службы общего управления — эффективность по функциональным областям

304. Оценка общего достижения стандартов эффективности управления отражена в корпоративном КПЭ 3⁶⁵, который представляет собой набор компонентных показателей, измеряющих, насколько хорошо отделения ВПП управляют имеющимися людскими, физическими и финансовыми ресурсами, способствуя осуществлению деятельности ССП. Компонентные показатели являются основными показателями для каждой из десяти функциональных областей; по мере развития потребностей программы будут изменяться и компонентные показатели КПЭ 3. Компонентные показатели представляют стандарты эффективности управления для соответствующего года (см. Приложение IV-A), отражая изменяющиеся приоритеты управления. Важно учитывать эту адаптивность при анализе и сравнении ежегодных тенденций.
305. Чтобы получить представление об эффективности управления, для иллюстрации корпоративных ценностей во всех функциональных областях используют лепестковую диаграмму⁶⁶. Рисунок 17 отражает совокупность поступивших данных по всем страновым отделениям. В Приложении IV-A представлены более подробные сведения о том, как были объединены поступившие данные.
306. Любой показатель функциональной области, попадающий в зеленую зону, например, в области финансов или безопасности, означает хорошие результаты по сравнению с целевым показателем при минимальных возможностях для улучшения; показатели, попадающие в желтую зону, такие как показатели людских ресурсов, отражают наличие возможностей для улучшения; а индикаторы в красной зоне — это те, которые не соответствуют стандартам и создают потенциальный риск для ВПП. Показателей, находящихся в красной зоне, в 2019 году не было.

⁶⁵ КПЭ 2 обсуждается в части III годового отчета о деятельности.

⁶⁶ Каждая функциональная область и компонентный показатель имеют свои собственные цели и допустимые пороговые значения по «оценке зеленый – желтый – красный», которые на рисунке 17 были упорядочены для облегчения восприятия. Это означает, что эффективность по каждому из этих целевых показателей и пороговых значений измеряли с использованием собственной шкалы соответствующего показателя и переводили в проценты, которые сопоставляли с процентами для других КПЭ.

Зеленый — ВПП «достигла» целевого показателя или «находится на пути к достижению».

Желтый — ВПП добилась определенного прогресса, но целевого показателя не достигла, или прогресс считается медленным.

Красный — прогресс ВПП крайне медленный или отсутствует, или показатели ухудшились.

Серый — нехватка данных для мониторинга прогресса в рамках всей структуры.

Рисунок 17. КПЭ 3 — Общее достижение стандартов эффективности управления



307. На рисунке 17 представлен лишь упрощенный обзор показателей ВПП, и некоторые важные детали не включены. Например, хотя **безопасность** имеет высокий совокупный балл, большое количество страновых отделений своих годовых целей по безопасности достичь не смогли. Эти данные также недооценивают достижения в некоторых функциональных областях, таких как **информационные технологии**, в которых корпоративный результат в 2019 году достиг 99%, и скрывают некоторые нюансы в других областях. Например, достижения в области **людских ресурсов**, по-видимому, находятся на том же уровне, что и в прошлом году, но это значение скрывает тот факт, что показатели соблюдения требований программы «Повышение эффективности работы и профессионализма» (РАСЕ) немного снизились с 79 до 74 процентов, в то время как показатели обязательного обучения значительно увеличились с 49 процентов до 75 процентов⁶⁷. Хотя обе эти оценки могут быть приемлемыми, они ниже целевых показателей, поэтому, когда оценки стандартизировали по функциональным областям, показатель людских ресурсов оказался в желтой зоне.
308. ВПП продемонстрировала значительный прогресс в эффективности в двух функциональных областях: **цепочка поставок** и **мобилизация ресурсов, коммуникации и отчетность**. В 2019 году значение

⁶⁷ У этих показателей разный вес, поэтому снижение баллов РАСЕ оказало большое влияние на конечное значение, в то время как значительное увеличение по обязательному обучению оказало гораздо меньшее влияние. Более подробную информацию см. в приложении IV-A.

корпоративного КПЭ для функциональной области «Цепочка поставок» показало улучшение процессов закупки, складирования, транспортировки и управления запасами в целом по ВПП. Хотя только 33 процента страновых отделений достигли целевых показателей по перевезенному тоннажу, 94 процента достигли целей по потерям после поставки, а 89 процентов достигли целей по метрическим тоннам, которые не были сверены. Похоже, что в функциональной области мобилизация ресурсов, коммуникации и отчетность за период между 2018 и 2019 годами произошло самое резкое улучшение, но, вероятно, оно было связано с недостаточной доступностью данных в 2018 году, поскольку значение показателя рассчитывали в начале реализации ССП.

Раздел III. Услуги региональных бюро и штаб-квартиры — эффективность по направлениям

309. Хотя услуги по управлению страновыми отделениями способствуют внедрению ССП, услуги на уровне региональных бюро и штаб-квартиры подразделяются на пять направлений в зависимости от их характера (см. рисунок 15). В следующих подразделах описаны пять направлений и приведены примеры работы по каждому направлению, которые способствовали эффективной и результативной работе. Таблицы с необработанными данными, используемыми для расчета компонентных показателей, приведены в приложении IV-B.

Направление А. Стратегия и руководство

310. Это направление включает в себя три типа услуг и продуктов, предоставляемых страновым отделениям: сбор стратегической информации, подготовка корпоративных документов, облегчающих принятие стратегических решений, и реализация стратегических инициатив, таких как Комплексная дорожная карта (КДК). Вся работа, проводимая в рамках этого направления, отражается в трех компонентных показателях: прогресс в реализации КДК, прогресс в реализации политик, утвержденных Исполнительным советом, и вовлечение сотрудников. Бюджет в 58,4 млн долл. США, запланированный на это направление, ВПП не освоила менее чем на 1 процент.

311. Поскольку в 2019 году изменился только один показатель — прогресс в осуществлении политики, утвержденной Исполнительным советом — показатели эффективности ВПП в рамках этого направления неясны. Во-первых, все страновые отделения действовали в соответствии с утвержденным Советом ССП или временным ССП (ВССП) или переходным ССП (ПССП), утвержденным Директором-исполнителем на втором году 100-процентного внедрения КДК. Фактически, в связи с тем, что КДК успешно внедрена и стала общедоступной, показатель прогресса по реализации КДК в 2020 году должен быть снижен. Во-вторых, данные о вовлеченности сотрудников собираются с помощью Всемирного опроса сотрудников, проводимого Институтом Гэллага каждые два года, поэтому в 2019 году они не собирались. В 2018 году — последнем году, за который имеются данные — уровень вовлеченности сотрудников ВПП составил 3,75 из 5. Следующий опрос персонала запланирован на 2020 год.

312. Реализация политики, утвержденной Исполнительным советом, оценивается по достижению пяти этапов⁶⁸, отражающих последовательные этапы реализации политики. После внедрения политики ожидается, что руководство достигнет первого этапа в ее реализации в течение первого года, второго — в течение второго года и так далее. Это отражено в целевых показателях отдельных политик, которые объединены в глобальную промежуточную цель. Из 11 политик⁶⁹, рассмотренных для показателя 2019 года, средняя реализация составила 64 процента, что чуть выше целевого показателя в 63 процента. Тем не менее, более подробный обзор показывает, что цели реализации были достигнуты только для 50 процентов политик, хотя некоторые политики внедряются с впечатляющей быстротой, такие как **политика управления рисками предприятия**,

⁶⁸ Для полной реализации требуются функционирующая институциональная база, распределение людских и финансовых ресурсов, разработка или обновление руководящих указаний, прогнозируемое внедрение и механизм мониторинга и оценки воздействия политики.

⁶⁹ При расчете показателя учитываются следующие политики: гендерная политика (2015–2020 годы) (WFP/EB.A/2015/5-A); политика повышения устойчивости для обеспечения продовольственной безопасности и питания (WFP/EB.A/2015/5-C); политика сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (WFP/EB.A/2015/5-D); политика в области борьбы с мошенничеством и коррупцией (WFP/EB.A/2015/5-E/1); политика в области оценки (2016–2021 годы) (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1); политика общеорганизационного управления рисками за 2018 год (WFP/EB.2/2018/5-C); политика в области питания (WFP/EB.1/2017/4-C); политика в области изменения климата (WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1*); экологическая политика (WFP/EB.1/2017/4B/Rev.1*); политика обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям — повышение готовности ВПП к чрезвычайным ситуациям в целях эффективного реагирования (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1*); а также местная и региональная политика закупок продовольствия (WFP/EB.2/2019/4-C).

экологическая политика и политика готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В то же время пять политик, целью которых было 100-процентное внедрение, не достигли своих целей, только **политика в области оценки** приблизилась к 96-процентному показателю реализации.

Направление В. Предоставление деловых услуг для ведения оперативной деятельности

313. Это направление включает услуги, предоставляемые от имени страновых отделений путем делегирования полномочий или за счет использования эффекта масштаба или технического опыта. Мероприятия в рамках этого направления составляют основную часть расходов региональных бюро и штаб-квартиры и включают в себя большую часть разработки и обслуживания программного обеспечения, осуществляемых в рамках ВПП, а также использование объектов. В 2019 году эффективность по этому направлению была представлена тремя компонентными показателями, отражающими количество, качество и своевременность доставки продовольствия, своевременность перевода денежных средств (ПДС) и использование расписания дежурств для развертывания персонала в чрезвычайных ситуациях. В 2019 году бюджет в размере 166,7 млн долл. США в этой области ВПП перерасходовала на 3 процента.
314. ВПП продемонстрировала в этом направлении в 2019 году смешанные результаты. Если сравнивать с планами партнерства, только 69 процентов продуктов питания были доставлены вовремя целевым группам населения — ниже, чем значение за 2018 год, равное 80 процентам (и оно же было целевым показателем на 2019 год). Эффективность при прямом ПДС была намного лучше. При целевом показателе в 80 процентов вовремя целевой группе населения были доставлены 93 процента денежных средств. Следует отметить, что эти показатели фиксируют задержки в своевременной доставке, но не отражают количество или качество поставок. Также важно отметить, что этот показатель охватывает только те распределения, которые были включены в планы партнерства, а не все распределения продуктов питания в натуральной форме, сделанные в 2019 году. На момент написания отчета отсутствовали обновленные данные о доле персонала, отвечающего за чрезвычайные ситуации, выявленные по анализу расписаний дежурств.
315. Непосредственная поддержка, оказываемая региональными бюро и штаб-квартирой, отражается на показателях обслуживаемых страновых отделений. Для получения более подробной информации об этой прямой поддержке, такой как эффективные процессы закупок продуктов питания, расширенные инструменты для чрезвычайных ситуаций и ответственное управление активами, см. раздел I части IV и приложение IV-B.

Направление С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества

316. Это направление включает разработку материалов, позволяющих осуществлять политику. К ним относятся методические руководства, разработка инструментов и обучение персонала; консультативные услуги, предоставляемые региональными бюро и отделами штаб-квартиры; а также внутренний контроль и соблюдение различных политик, правил и положений. В 2019 году эффективность работы в этом направлении была представлена двумя компонентными показателями: первый оценивал качество документов ССП, представленных Директору-исполнителю, а второй оценивал использование пакета документов по обеспечению готовности и реагированию в чрезвычайных ситуациях. В 2019 году ВПП израсходовала на 90 процентов бюджет в этой области в размере 51,9 млн долл. США.
317. В этом направлении ВПП показала хорошие результаты. Несмотря на 100-процентное достижение целевого показателя, при первом представлении документов лишь 89 процентов ССП, ВССП и промежуточных многострановых стратегических планов (ПМСП) соответствовали стандартам качества. Подавляющее большинство представленных материалов не требовало существенных изменений, насколько это было заметно, ни в бюджете странового отделения, ни в логической структуре, и поэтому не подвергалось также существенному пересмотру до одобрения Директором-исполнителем. То же самое относится и к доле страновых отделений, использующих пакет по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Несмотря на достижение 100 процентов целевого показателя, использовали пакет 95 процентов страновых отделений, что лучше показателя за 2018 год, составлявшего 89 процентов. Более подробную информацию о видах услуг и продуктов, предоставляемых в рамках этого компонента, можно найти в приложении IV-B.

Направление D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций

318. Это направление включает работу ВПП в области мобилизации ресурсов и партнерских отношений, коммуникации и брендинга, а также координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и в рамках тематических блоков. В 2019 году эффективность в этом направлении была представлена четырьмя компонентными показателями, отражающими удовлетворенность конечных пользователей, результаты, достигнутые с партнерами, потребности в финансировании и благоприятное освещение в СМИ. В 2019 году ВПП перерасходовала на 2 процента бюджет в этой области в размере 77,6 млн долл. США для работы на всех уровнях организации.
319. В этом направлении ВПП показала хорошие результаты. Обследования, проведенные в тематических блоках материально-технического обеспечения, экстренной телекоммуникационной связи и продовольственной безопасности, показали, что по всем трем достигнуты поставленные цели, а в рамках партнерских отношений было достигнуто 93% запланированных результатов. Несмотря на то, что результат в 66 процентов по благоприятному освещению в СМИ был несколько ниже целевого показателя в 2019 году, общий объем освещения увеличился почти на 20 процентов, поэтому следует ожидать изменений в эффективности. ВПП не достигла своих потребностей в финансировании, поскольку в 2019 году было удовлетворено лишь 64,3 процента от общих потребностей в финансировании по сравнению с 73 процентами в 2018 году. Следует отметить, что показатели по результатам партнерства и благоприятного освещения в СМИ отражены также в КПЭ 3. Более подробную информацию о конкретных инициативах и мероприятиях, непосредственно связанных с этими показателями, см. в приложении IV-B.

Центр гуманитарного бронирования — Реформа ООН в действии

Созданный в 2015 году для управления размещением персонала ВПП по всему миру, Центр гуманитарного бронирования в 2019 году был расширен и теперь предоставляет услуги глобального бронирования и управления бэк-офисами, включающими более чем 240 гостевых домов, 100 отелей, включенных в список Департамента по вопросам охраны и безопасности ООН, 285 авиамаршрутов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), 45 клиник ООН и 30 консультативных служб в более чем 50 странах.

- Семь учреждений Организации Объединенных Наций — УВКБ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международная организация по миграции (МОМ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Медицинские директора Организации Объединенных Наций (МДООН), Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) и Департамент по вопросам охраны и безопасности — участвуют в финансировании этого центра, 320 гуманитарных организаций используют его, и в нем обрабатывают более 100 000 заказов в год.

- Услуги по бронированию и обслуживанию бэк-офисов водителями Организации Объединенных Наций были начаты в середине июля 2019 года и в настоящее время развернуты в 80 точках 35 стран, в них участвуют 700 водителей и 860 транспортных средств, которые перевезли 33 800 пассажиров за 19 800 поездок, из них 8,7 процента составляли автомобильные перевозки.

- В настоящее время проводятся бесплатные испытания службы бронирования водителей для поездок в девяти отделениях ЮНИСЕФ и в нескольких других учреждениях, находящихся под управлением ПРООН, МОМ и ЮНФПА.

Все процессы обслуживания полностью переведены в цифровую форму для безбумажного управления бронированием, доставкой грузов, выставлением счетов и отчетностью, что приводит к значительной экономии времени на администрирование и усилению ответственности за услуги и в глобальном масштабе, и в задействованных агентствах. Платформа предоставляет отчеты по конкретным КПЭ для всех предоставляемых услуг, что облегчает принятие обоснованных управленческих решений, направленных на повышение эффективности.

Использование общей платформы управления способствует сотрудничеству между агентствами, облегчая создание сопоставимых ключевых показателей эффективности услуг, реестров неиспользуемых активов, таких как гостевые дома и транспортные средства, и представляет готовую к использованию систему для совместного использования автопарка и оптимизации показателей занятости жилья.

Направление Е. Управление и независимый надзор

320. Это направление включает всю деятельность, относящуюся к функционированию Исполнительного совета, независимым надзорным функциям — оценке и аудиту — и к отдельным инициативам по транспарентности. В 2019 году это направление было представлено тремя компонентными показателями, отражающими полноту исполнений запросов Исполнительного совета, число невыполненных рекомендаций по итогам ревизий, сопряженных с высоким риском, и рейтинг ВПП по показателям внешней прозрачности. В 2019 году ВПП потратила на эту сферу 93 процента от бюджета в 30,4 млн долл. США.
321. ВПП показала очень хорошие результаты по управлению и независимому надзору. Организация заняла первое место из более чем 1000 организаций по Индексу транспарентности помощи⁷⁰, набрав 99 процентов. Было сокращено число невыполненных рекомендаций по итогам ревизий, сопряженных с высоким риском, с 68 до 62, и в согласованные сроки выполнено 87 процентов мероприятий, запрошенных на сессиях Исполнительного совета. Это было немного ниже целевого показателя в 95 процентов из-за рекордного количества документов, представленных Правлению — самого высокого показателя за всю историю ВПП — в результате которого общее количество запрошенных мероприятий увеличилось почти на 50 процентов.
322. В 2019 году ВПП получила 85 новых рекомендаций по итогам внутренних аудиторских проверок, сопряженных с высоким риском, что почти в три раза больше, чем в 2018 году (см. таблицу 6). В свете этого увеличения Директор-исполнитель требует решать вопросы, поднятые аудиторами, более оперативно. На ежегодной сессии Совета в 2019 году Директор-исполнитель отметил, что, если речь идет о транспарентности и подотчетности, то сохранение статус-кво недопустимо. В период с июля по ноябрь 2019 года Директор-исполнитель настоятельно призывал руководителей ВПП уделять первоочередное внимание действиям, необходимым для усиления внутреннего контроля в их сферах ответственности, и их оперативному осуществлению. За тот же период ВПП решила вопросы по более чем 100 рекомендациям. Как отмечается в ответе Директора-исполнителя на годовой доклад Генерального инспектора за 2018 год, сохраняющаяся тенденция к увеличению числа выводов из обзоров и отчетов по итогам проверок по подтверждению достоверности информации предоставляет руководству возможность обратиться к выявленным и потенциальным проблемам по способности руководства к усвоению уроков и своевременному и скоординированному выполнению рекомендаций. По состоянию на 31 декабря 2019 года было выполнено 208 рекомендаций внутреннего аудита, из которых исполнение 53 процентов было просрочено. Этот показатель включал 85 рекомендаций высокого риска, из которых 45 процентов были просрочены.
323. Новые проблемы высокого риска, выявленные в 2019 году, связаны с высокими рисками деятельности в таких областях, как разработка и предоставление страновым отделениям инструмента по обеспечению эффективного управления (СОМЕТ), управление проектами в сфере информационных технологий (ИТ), закупки продовольствия, безопасность и качество продовольствия, управление информационно-коммуникационными технологиями в страновых отделениях, управление коридором Джибути-Эфиопия, переводы с использованием мобильной связи, оценка эффективности и управление ИТ-уязвимостью, а также вопросы на страновом уровне по страновым отделениям ВПП в Центральноафриканской Республике, Чаде, Гондурасе, Лесото, Либерии, Ливии, Нигере, Пакистане, Перу, Судане, Сирийской Арабской Республике и Тунису.

⁷⁰ Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи. Сводные статистические данные. Источник: http://publishingstats.iatistandard.org/summary_stats.html.

Таблица 6. Информация о выполнении согласованных действий по результатам внутреннего аудита, 2018 и 2019 гг.*						
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
	Высокий риск	Высокий риск	Средний риск	Средний риск	Всего	Всего
Невыполненных на начало года	34	44	168	134	202	178
Вынесенных в период с января по декабрь	32	85	115	118	147	203
Всего	66	129	283	252	349	381
Выполненных в период с января по декабрь **	22	50	149	123	171	173
Невыполненных на конец года	44	79	134	129	178	208
Невыполненных (после согласованной даты реализации)	16	38	64	73	80	111

* За исключением рекомендаций в рамках проверки по подтверждению достоверности информации, упреждающего обзора деловой этики и рекомендаций по инспекционной проверке.

** В январе 2020 года были внесены корректировки относительно действий, отмеченных как выполненные к 31 декабря 2019 года, статус которых как закрытых Управление внутренней ревизии подтвердило в январе. В результате эти цифры сейчас включают все действия по закрытию действий, предпринятые в 2018 и 2019 годах.

Источник: Годовой доклад Генерального инспектора за 2019 год.

324. Примеры действий, предпринятых для решения проблем высокого риска, включают запуск механизма подачи жалоб и обратной связи в страновом отделении в Уганде, добавление приложения о защите личных данных бенефициаров к стандартному соглашению на местах, используемому для привлечения сотрудничающих с ВПП партнеров, создание специального инструмента страновых отделений по обеспечению эффективного управления (СОМЕТ), разработку внутренней стратегии развития потенциала для деятельности по укреплению потенциала в страновых отделениях, выпуск руководства по управлению информацией о бенефициарах и разработку новых стандартных рабочих процедур для платежных инструментов ПДС в страновом отделении в Нигерии.
325. В середине мая 2020 года некоторые застарелые проблемы с высокой степенью риска оставались открытыми, в том числе те, которые были указаны в отчете об укреплении потенциала страны (одна рекомендация) за 2016 год, в отчете об управлении бенефициарами за 2017 год (одна рекомендация) и в отчете о показателях эффективности и отчетности вспомогательных информационных систем за 2017 год (одна рекомендация). В ходе регулярных обновлений по вопросам отчетности информация о прогрессе в решении этих застарелых проблем будет по-прежнему поступать в Группу по вопросам управления и в Комитет по аудиту.

Раздел IV. Приоритеты руководящего звена на 2018–2019 годы — эффективность по сравнению с показателями II категории

326. Помимо измерения эффективности по функциональным областям и компонентам, руководящий состав определяет конкретные приоритетные области, в которых ВПП необходимо добиться прогресса. Эти приоритетные области устанавливаются ежегодно, и поскольку соответствующие показатели подвержены в большей степени изменению и корректировке, чем другие КПЭ, они рассматриваются как отдельная категория. Следующие показатели II категории были одобрены руководящим составом ВПП в последнем квартале 2018 года и включены в план управления на 2019–2021 годы.

Таблица 7. Приоритеты руководящего звена ВПП, 2019 г.

Показатели эффективности системы ООН и координации	Значение 2018 г.	Целевой показатель	Значение 2019 г.
Процент выполнения обязательств по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики (ЧВОП)	77	100	20
Процент достигнутых целевых показателей по UN-SWAP 2.0	81	100	75
Процентная доля кластерных опросов пользователей, которые соответствуют целевому показателю удовлетворенности	100	100	100
Тематические приоритеты исполнительного руководства			
Тематические приоритеты исполнительного руководства	Значение 2018 г.	Целевой показатель	Значение 2019 г.
Процент сотрудников, прошедших обязательное обучение по программе HSNAP	79	100	91
Процентная доля страновых отделений, где действуют механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи	69	95	66
Процентная доля бенефициаров, получающих денежные пособия от ВПП в цифровой форме	37	80	71

HSNAP = домогательства, сексуальные домогательства и злоупотребление властью; QCPR = четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики. UN SWAP = Общесистемный план действий ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

327. В 2019 году руководящий состав ВПП продолжал играть надежную обеспечивающую роль в повышении коллективной эффективности и действенности системы развития Организации Объединенных Наций. В этой области принятие резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «О переориентации системы развития ООН в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций» подтвердило амбициозную программу преобразований для системы ООН. В течение 2019 года были начаты важные общесистемные инициативы по изменению Организации Объединенных Наций под руководством недавно созданного Управления по координации деятельности в целях развития. ВПП вносит важный вклад в эти совместные усилия различных агентств в качестве члена различных страновых групп Организации Объединенных Наций и на глобальном уровне в качестве сопредседателя Группы стратегических результатов в области бизнес-инноваций УВКБ, лидера усилий по внедрению помещений общего пользования и члена рабочей группы по внедрению Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР), рамочной основы управления и подотчетности, базы данных UNInfo для планирования, мониторинга и отчетности в рамках Куба данных будущего для финансовой отчетности, стратегии данных ООН и стратегии деловых операций для межведомственных инициатив по повышению эффективности общих услуг.
328. Снижение выполнения обязательств, вытекающих из ЧВОП, с 77 процентов в 2018 году до 20 процентов в 2019 году, является следствием изменений, внесенных в инструменты по реализации ЧВОП. Многие инструменты, введенные в 2019 году, все еще разрабатываются, такие как UNSDCF, или до конца не введены в действие, такие как рамочная основа управления и подотчетности для региональных групп Организации Объединенных Наций. Выполнение обязательств по ЧВОП в 2019 году отражает начальный этап переориентации в работе Организации Объединенных Наций. После запуска ЧВОП на 2020–2023 годы, вероятно, в четвертом квартале 2020 года, Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития выпустит новый набор компонентных показателей ЧВОП, а ВПП обновит компоненты, которые она использует для измерения достижения результатов. Для получения дополнительной информации о текущих обязательствах по ЧВОП (с 2016–2019 гг.) см. приложение IV-D.
329. Значимость некоторых изменений в системе Организации Объединенных Наций требует обновления базовых инструментов, определяющих коллективную ответственность, таких как теории изменений и управление, ориентированное на достижение конкретных результатов. Ожидается, что инвестиции в обновленную систему координаторов-резидентов и набор персонала для офисов координаторов-резидентов, ускорившийся в четвертом квартале 2019 года, значительно улучшат внедрение инструментов ЧВОП в 2020 году. Но

потребуется дальнейшая поддержка, координация и коммуникации, чтобы реализовать все амбициозные планы ООН по переориентации системы для реализации Повестки дня на период до 2030 года. ВПП прилагает значительные усилия для разработки и внедрения инструментов, направленных на повышение эффективности и действенности системы Организации Объединенных Наций. Ожидается, что утверждение ЧВОП на 2020–2023 годы Генеральной Ассамблеей ООН состоится в четвертом квартале 2020 года.

330. ВПП хорошо справилась с исполнением приоритетных направлений по управлению. Удовлетворенность, о которой сообщалось в рамках кластерных обследований, была высокой по всем тематическим блокам в 2019 году (см. приложение IV-B для получения более подробной информации), и ВПП достигла 75 процентов целевых показателей в рамках UN-SWAP. Хотя ВПП немного отстала от целевого показателя в 80 процентов, ВПП обеспечила 71 процент получателей денежных средств ВПП переводами в цифровой форме, почти удвоив этот показатель 2018 года. К сожалению, доля страновых отделений с действующими механизмами подачи жалоб и обратной связи снизилась до 66 процентов, что значительно уступает целевому показателю в 95 процентов. Это снижение по сравнению с 2018 годом было отчасти связано с увеличением числа страновых отделений, участвующих в обследовании в 2019 году, и частично с изменением определения показателей, например с наличием механизма подачи жалоб и обратной связи. Чтобы учесть это изменение в определении, целевой показатель на 2020 год был снижен до 85 процентов. В 2019 году было использовано новое определение, но целевой показатель остался таким же, как и в 2018 году. Таким образом, прямые сравнения между значениями 2019 года и значениями за предыдущие годы невозможны.
331. ВПП продолжала заниматься комплексной защитой от сексуальной эксплуатации и надругательств и их предупреждением (PSEA), повышая свою роль и, при необходимости, возглавляя работу с другими организациями, взаимодействуя на уровне Организации Объединенных Наций и на уровне агентств, но уделяя основное внимание воздействию на людей и сообщества на местном уровне. В 2019 году 91 процент сотрудников ВПП завершили учебный модуль PSEA в рамках онлайн-учебного курса ВПП «Предупреждение мошенничества, коррупции, сексуальной эксплуатации и надругательств в ВПП», что приблизилось к целевому показателю в 100 процентов. Для повышения эффективности и результативности важно, чтобы усилия по PSEA были интегрированы с соответствующими заинтересованными сторонами, поэтому работа ВПП по PSEA строится на основе сотрудничества.
332. Хотя решающее значение для повышения эффективности и действенности в отношении PSEA имеет сотрудничество с внутренними заинтересованными сторонами⁷¹, внешние стороны также заинтересованы в гарантии приверженности ВПП относительно PSEA. В 2019 году консультации о важности PSEA с донорами и членами Исполнительного совета⁷² отразили признание того факта, что ВПП считает своим моральным долгом сделать все возможное для защиты бенефициаров и членов сообществ от сексуальной эксплуатации и надругательств.
333. В 2019 году в рамках нескольких проектов был повышен уровень знаний и навыков в отношении PSEA на местах. Например, ВПП установила партнерские отношения с другими организациями для адаптации существующих учебных материалов PSEA в единый учебный пакет Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) с учетом того, что подразделения Организации Объединенных Наций часто работают с одними и теми же партнерами. ВПП работала с другими организациями по разработке согласованного инструмента проверки для повышения подотчетности и потенциала партнеров по сотрудничеству и осуществлению. Чтобы избежать дублирования процессов проверки, инструмент будет интегрирован в существующие механизмы оценки партнеров.

⁷¹ Включая Бюро по вопросам этики, Группу по вопросам партнерства с НПО, отделы охраны здоровья и безопасности персонала, а также Департамент безопасности.

⁷² Прежде всего через рабочую подгруппу по защите от сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств — часть совместной рабочей группы по домогательствам, сексуальным домогательствам, злоупотреблению властью и дискриминации Исполнительного совета/руководства ВПП (СРГ).

334. ВПП была одним из первых учреждений Организации Объединенных Наций, которые взяли на себя обязательство назначать сотрудников на вновь созданные должности координаторов-резидентов работы PSEA, а также установили должности координаторов в Афганистане, Колумбии, Мозамбике, Нигерии и Судане. ВПП участвовала в сотрудничестве и координации действий по PSEA, включая улучшение существующих структур, таких как межведомственные сети PSEA на страновом уровне. В одном страновом отделении ВПП активно участвовала в сети PSEA, которая разработала стандарты внутригосударственных протоколов для реагирования на жалобы по сексуальной эксплуатации и надругательству, применяемые учреждениями Организации Объединенных Наций в стране. В другой стране ВПП является активным членом межучрежденческой целевой группы PSEA Организации Объединенных Наций и НПО, которая создала межведомственные механизмы подачи жалоб на уровне общин для содействия PSEA во всех местах, где ООН действует в стране.
335. Опираясь на сеть из примерно 300 координаторов PSEA, расположенных в каждом страновом отделении и региональном бюро, Бюро по вопросам этики ВПП организовало онлайн-учебный курс для координаторов PSEA. Многие координаторы запросили такое обучение, которое является первым в своем роде и доступно на английском, французском и испанском языках. Курс знакомит с инструментами и другими материалами, которые легко загрузить и адаптировать для использования в страновых отделениях или региональных бюро. Для дальнейшего укрепления знаний и навыков Бюро по вопросам этики координировало пилотный региональный семинар для координаторов PSEA, который был проведен совместно с другой организацией. Региональные директора обеих организаций показали «личный пример руководства», и в этом семинаре приняли участие руководители Секретариата Организации Объединенных Наций. Дополнительную информацию можно найти в годовом отчете Бюро по вопросам этики за 2019 год⁷³.
336. Работа и уроки, полученные в течение 2019 года, будут использованы для обоснования разработки общеорганизационной стратегии PSEA и плана реализации, которые будут представлены Группе по вопросам управления в 2020 году. Стратегия PSEA разрабатывается в сотрудничестве с заинтересованными сторонами и будет сосредоточена на подходе, исходящем из интересов жертвы, который был поддержан Организацией Объединенных Наций и одобрен Директором-исполнителем.

Раздел V. Анализ руководством значительных рисков и проблем контроля

337. В 2019 году ВПП существенно изменила процедуру по проверке достоверности информации Директора-исполнителя (ранее — «заявление о достоверности информации») — инструмента, который помогает отделениям провести оценку систем контроля, а также с помощью которого осуществляется сбор информации для подготовки заявления Директора-исполнителя о внутреннем контроле.
338. Инструмент оценки контроля для осуществления процедуры по проверке достоверности информации Директора-исполнителя служит источником информации для руководящего звена, являясь примером здоровой системы внутреннего контроля с критериями по конкретным действиям и соответствия нормативным руководствам. Новый подход позволил руководящему составу понять новые аспекты, которые можно использовать для оценки системы внутреннего контроля ВПП и выявления проблем и возможностей по улучшению деятельности ВПП в целом, а также ее различных отделений и функций. Расширение обратной связи будет способствовать представлению Исполнительному совету более качественного заявления о внутреннем контроле в июне 2020 года.

⁷³ WFP/EB.A/2020/4-B.

339. Ключевые особенности измененной процедуры по проверке достоверности информации и связанных с ней оценок контроля включают следующее:
- Процесс структурирован в форме пошагового задания, состоящего из вопросов и ответов, с критериями, позволяющими руководству оценить систему внутреннего контроля в их отделениях. Это процедура помогает руководству в определении действий по усилению внутреннего контроля, которые следует учитывать в процессе планирования, определения приоритетов и анализа рисков.
 - Она включает раздел о перспективах управления, в котором задаются открытые вопросы о ситуации в каждом отделении, а высшему руководству предлагается поделиться своими взглядами на конкретные проблемы и способы их решения, а также предложениями по их систематическому улучшению.
 - Все вопросы были пересмотрены на основе имеющихся рекомендаций и консультаций с бизнес-экспертами, чтобы в рамках процедуры определить критерии конкретных действий для рассмотрения в каждой из областей.
 - Процедура адаптирована для контроля пяти типов участников — страновых отделений, региональных бюро, подразделений штаб-квартиры, руководящего состава и консалтинговых, аудиторских и других компаний. Для каждого из этих типов организаций были подготовлены специальные руководства.
 - Опрос автоматизирован с помощью алгоритмов, которые генерируют утверждения на основе строк из управленческой отчетности.
340. Заявление Директора-исполнителя о внутреннем контроле включено в финансовую отчетность ВПП. Кроме того, впервые Секретариат представляет обзор руководства по вопросам существенного риска и контроля, в котором приводится описание и анализ восьми существенных вопросов риска и контроля, которые возникли в 2019 году и были определены приоритетными для деятельности в 2020 году. Анализ основан на обзоре обратной связи, представленной высшим руководством в ходе проведения в 2019 году процедуры Директора-исполнителя по подтверждению достоверности информации, и ссылается на данные, полученные от органов внутреннего контроля. Кроме того, в обзоре приводится сводная информация о действиях, которые предприняты и будет продолжены руководством ВПП для смягчения рисков, включенных в реестр корпоративных рисков, а также для обеспечения наиболее эффективного и действенного использования ресурсов ВПП и защиты ее активов.

Критические корпоративные инициативы

В 2015 году Исполнительный совет одобрил использование стабилизационного счета оперативно-функциональных и административных расходов по программам (PSA) критических корпоративных инициатив. С тех пор ВПП использовала критические корпоративные инициативы для укрепления своих систем и персонала и улучшения предоставления услуг людям, испытывающим нехватку продовольствия. В 2019 году в шесть важнейших корпоративных инициатив, описанных ниже, было инвестировано 69,3 млн долл. США.

Инициатива **«Комплексная дорожная карта»** (10 млн дол. США, распределенные в течение одного года с использованием 90 процентов) способствовала успешному переходу оставшихся 11 страновых отделений на использование КДК в начале 2019 года. В течение года продолжалась работа по общей координации, упрощению и совершенствованию структуры КДК и завершению работы по постоянному делегированию полномочий, результаты которой были представлены для утверждения на первой очередной сессии Совета в 2020 году. Все основные обязанности в рамках КДК были включены в соответствующие подразделения.

Кадровые ресурсы 2020 (11,1 млн долл. США, распределенные за два года) направлены на обеспечение надлежащего управления персоналом ВПП, его способности к руководству и выполнению своих корпоративных и страновых стратегических планов. Эта инициатива поможет ВПП предвидеть будущие потребности в рабочей силе по каждому направлению, создавать функциональные возможности и поддерживать развитие междисциплинарных навыков, а также модернизировать свою технологическую инфраструктуру, чтобы обеспечить целостную платформу управления человеческим капиталом для планирования и развития рабочей силы и принятия соответствующих решений. Эти скоординированные действия заложат основу для стратегического планирования трудовых ресурсов, их непрерывного обучения и развития с помощью цифровых технологий.

Фонд ВПП 2030 (15 млн долл. США, распределенные в течение двух лет) профинансировал мероприятия, которые позволяют ВПП предоставлять преобразовательные ССП, учитывающие результаты комплексных стратегических обзоров стран, посвященные проблеме голода. Предложения ВПП по финансированию включали в себя мероприятия по переориентации страновых отделений для поддержки наращивания национального потенциала, практического использования методов работы в рамках взаимосвязи гуманитарная деятельность — развитие — мир и осуществления стратегического перехода от роли исполнителя к роли активиста на страновом уровне посредством мероприятий в таких областях, как устойчивость к изменению климата. В 2019 году 31 страновому отделению были выделены ресурсы из фонда ВПП 2030, а в начале 2020 года было поддержано десять дополнительных проектов.

Инициатива **в области финансовых и цифровых платформ** (20 млн долл. США, распределенных в течение двух лет) использовала данные и технологии для улучшения помощи нуждающимся людям. Действия включали разработку и тестирование цифровой платформы, которая обеспечивает более эффективные и безопасные ПДС. Другие достижения в 2019 году включали улучшение или упорядочивание оценок потребностей домашних хозяйств, руководящих указаний и инструментов для информирования о выборе методов и механизмов, процессов и должной осмотрительности при выборе провайдеров финансовых услуг, профессионализации навыков в областях растущего спроса, таких как цифровые платежи, и анализ рыночных и розничных функций.

Инициатива **по реформе Организации Объединенных Наций** (8,2 млн долл. США, распределенных в течение двух лет) укрепила потенциал ВПП по подготовке и поддержке реформы Генерального секретаря системы развития ООН. В 2019 году инвестиции были направлены на наращивание потенциала ВПП для удовлетворения требований реформы, поддержки роли ВПП в качестве соруководителя Группы по стратегическим результатам внедрения инновационных бизнес-моделей при разработке концепции общих обеспечивающих услуг и помещений общего пользования, а также при разработке процессов, инструментов и платформы, позволяющих системе развития Организации Объединенных Наций собирать информацию и сообщать об общесистемных коллективных результатах.

Инициатива **по системной интеграции и повышению эффективности ИТ** (5 млн долл. США, распределенные в течение одного года) в 2019 году представила в ВПП новую платформу данных DOTS. DOTS интегрирует данные всех подразделений ВПП, чтобы сотрудники могли принимать обоснованные решения во всех функциональных подразделениях организации, предвидеть проблемы, экономить средства и более эффективно предоставлять специализированную помощь нуждающимся людям. Она также обеспечивает всеобъемлющую наглядность всей оперативной деятельности, помогая ВПП стать более прозрачной и подотчетной.

Кроме того, в 2019 году продолжалась оптимизация и автоматизация процессов управления персоналом, а самообслуживание в области людских ресурсов было распространено на всех местных сотрудников на местах, что привело к общему сокращению времени обработки транзакций на 60 процентов.

Раздел VI. Данные проведенных оценок

341. Шесть централизованно управляемых оценок были представлены Исполнительному совету для рассмотрения в 2019 году — две оценки политики (обновленная политика ВПП в области социальной защиты и кадровая стратегия), стратегическая оценка способности ВПП реагировать на чрезвычайные ситуации, оценка межучрежденческого гуманитарного реагирования на засуху в Эфиопии, оценка экстренного реагирования ВПП в северной части Нигерии и обобщение фактических данных, полученных в результате оценки портфелей восьми стран в Африке. Вместе они образуют богатую доказательную базу, из которой агентство может извлечь уроки.
342. Особое внимание было уделено оценке потенциала ВПП по реагированию на чрезвычайные ситуации в 2019 году. Стратегическая оценка способности ВПП реагировать на чрезвычайные ситуации показала, что инвестиции и разработки, направленные на обеспечение готовности ВПП к реагированию, включая системы раннего предупреждения ВПП, повысили эффективность реагирования с точки зрения времени и затрат. Это контрастировало с данными межучрежденческого реагирования на засуху в Эфиопии, в которых отмечалось, что системы раннего предупреждения достаточны для прогнозирования серьезности различных засух, но выпущенные отчеты не подходят для предупреждения людей, которых это затронет, или для

стимулирования быстрой реакции гуманитарных или донорских организаций. Несмотря на это, роль ВПП в гуманитарном реагировании на засуху в Эфиопии помогла предотвратить широкомасштабную катастрофу в 2015/16 году. Аналогичным образом, продовольственную помощь ВПП в Сомали и Южном Судане несколько раз оценивали как помощь в предотвращении голода в период с 2014 по 2017 год.

343. ВПП вложила средства в свои механизмы оценки результатов, в частности, путем введения показателей, которые облегчают привлечение большего внимания к действиям в чрезвычайных ситуациях. Хотя это привело к сосредоточению внимания на эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, но также ограничило оценку их эффективности, актуальности и воздействия. Анализ экономической эффективности операций ВПП в северной части Нигерии также был ограничен из-за того, что данные о бюджете и расходах были доступны только в рамках категории расходов высокого уровня. При обобщении оценок странового портфеля в восьми странах Африки было отмечено, что сильная аналитическая база подтверждает стратегическую актуальность программ во многих странах, сталкивающихся с острыми чрезвычайными ситуациями. Кроме того, ВПП принимала меры в ответ на признание потребности в улучшении управления знаниями в чрезвычайных ситуациях. Хотя эти меры привели к созданию внушительной библиотеки задокументированных уроков по реагированию на чрезвычайные ситуации, их применение оставалось непоследовательным. В стратегической оценке рекомендовано отслеживать эффективность реагирования на чрезвычайные ситуации с течением времени и укреплять платформы знаний для расширения доступа и использования уроков в масштабах всей организации.
344. Было установлено, что ВПП расширила круг своих партнерских связей, что увеличило ее возможности по охвату пострадавших людей при реагировании на чрезвычайные ситуации. Страновое отделение в Нигерии усердно работало над установлением партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами и взаимодействовало с широким кругом координационных механизмов как на федеральном уровне, так и на уровне правительства штата, чтобы обеспечить возможность реагирования на чрезвычайную ситуацию на севере. Тесное сотрудничество между международными субъектами и правительством Эфиопии с 2015 года признано ключевым фактором успешного реагирования Эфиопии на засуху. Значительный вклад в эффективность и охват гуманитарного реагирования внес потенциал ВПП в области предоставления общих услуг, включая тематические блоки материально-технического обеспечения, продовольственной безопасности, экстренной телекоммуникационной связи, авиацию и Склад гуманитарной помощи ООН. Изменение характера этих ролей в таких областях, как чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и комплексное реагирование на уязвимость наряду с процессом реформы ООН, потребует разработки новых руководящих указаний. В оценке способности ВПП реагировать на чрезвычайные ситуации рекомендовано продолжить конструктивное участие в реформировании системы развития ООН в целях обеспечения безопасности гуманитарного пространства. Также рекомендовано придерживаться более справедливых подходов к партнерским отношениям, чтобы в небезопасных контекстах организация учитывала улучшенное и последовательное управление рисками партнеров.
345. Данные о партнерских отношениях, полученные в результате других оценок, также показали, что кластерное (совместное) руководство ВПП является в значительной степени эффективным и действенным. Обобщение оценок страновых портфелей показало, что ВПП является ведущим и влиятельным партнером для правительств принимающих стран, несмотря на сложные институциональные условия. Инициативы в области социальной защиты на различных уровнях стали результатом тесных партнерских отношений со стороны ВПП и других участников, включая работу по поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Однако некоторые заинтересованные правительства выразили обеспокоенность по поводу способности международных участников, в том числе ВПП, сотрудничать по общим приоритетам социальной помощи, что создает проблемы для координации и технической помощи.
346. Расширение круга ролей, которые выполняет ВПП, и сложность чрезвычайных ситуаций, на которые она реагирует, требует от сотрудников широкого диапазона способностей. Межучрежденческая гуманитарная оценка (IANE) мер реагирования на засуху в Эфиопии показала, что усилия ВПП по расширению доступа к экспертным знаниям были сосредоточены на механизмах быстрого набора сотрудников в напряженные моменты. Хотя они давали некоторые положительные результаты, их оказалось недостаточно для удовлетворения всех потребностей в чрезвычайных ситуациях. Первые месяцы деятельности в северной Нигерии в

основном обеспечивали сотрудники, находящиеся в командировках или приехавшие по вахтовому методу. Одновременные чрезвычайные ситуации 3 уровня расширили возможности ВПП для найма на работу сотрудников, обладающих соответствующей квалификацией, в том числе сотрудников из других стран, которые не хотели жить на севере из-за отсутствия безопасности и плохих условий жизни, что привело к зависимости от консультантов. Остаются высокими потребности относительно обязательства проявлять заботу о сотрудниках, несмотря на некоторые инвестиции в эту область. Стратегическая оценка показала, что ВПП внесла значительные инвестиции в свою организационную культуру для охвата и оказания помощи пострадавшим людям, но эти возможности исчерпаны. В документе рекомендовано ВПП значительно увеличить и поддерживать масштабы и темпы инвестиций в долгосрочные устойчивые системы людских ресурсов, чтобы обеспечивать постоянный доступ к навыкам, необходимым для реагирования на чрезвычайные ситуации в различных контекстах.

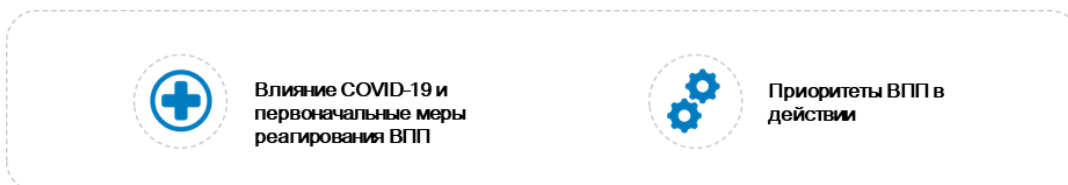
347. Оценка реагирования на чрезвычайные ситуации в северной части Нигерии показала, что реакция по выявленным защитным мерам была медленной. Поэтому рекомендуется, чтобы страновое отделение уделяло основное стратегическое внимание удовлетворению насущных потребностей пострадавшего населения на северо-востоке. Хотя подавляющее большинство в 74% пострадавших людей в Эфиопии относились с уважением к деятельности ВПП, официальные механизмы обеспечения учета пострадавших людей при межведомственном реагировании часто были недостаточными. Межведомственные процессы, направленные на усиление учета пострадавших людей, не принесли ощутимых результатов. Констатировано, что ВПП разработала практический способ учета пострадавшего населения, однако значительные задержки в разработке руководящих указаний сдерживали темпы расширения охвата. Данные, полученные в результате оценки обновленной политики в области социальной защиты, обнаружили мало признаков того, что работа ВПП в области социального обеспечения и социальной защиты улучшила учет пострадавшего населения (УПН) при разборе конкретных примеров, кроме того, она не была должным образом отражена в программном документе или в соответствующих руководящих указаниях. При обобщении оценок странового портфеля в Африке было отмечено также недостаточное внимание, уделяемое УПН, и рекомендованы меры по улучшению соблюдения обязательств по УПН, включая четко определенные стандарты, которые, *в частности*, становятся обязательными в соглашениях о деятельности на местах.
348. Хотя концепция «тройной связи» приобрела актуальность после того, как была завершена большая часть оценок страновых портфелей, включенных в обобщение, в пяти из восьми — Бурунди, Центральноафриканская Республика, Эфиопия, Мали, Южный Судан — отражен вклад ВПП в упрочение мира. Использование «модификаторов кризиса» в ответ на эфиопскую засуху помогло связать гуманитарные мероприятия и мероприятия в области развития. Хотя некоторым тематическим блокам также удалось привлечь финансирование для чрезвычайных мер из бюджетов развития, во многих областях связи с мероприятиями в области развития отсутствовали, отчасти из-за того, что мероприятия в области развития проводились в районах, не затронутых засухой. Чтобы максимально увеличить потенциальный вклад ВПП в подходы, связывающие гуманитарную деятельность, деятельность в области развития и миротворчество, необходимо усиливать практическое руководство и имеющиеся инструменты, а также повышать гибкость партнерских соглашений и расширение восприятия донорами обязанностей и «основных» областей деятельности ВПП. Кроме того, в сводной оценке было рекомендовано укрепление финансовой и партнерской базы для развития и осуществления программы «Нулевой голод».
349. Оценка кадровой стратегии показала, что она отражала многие области надлежащей практики в управлении человеческими ресурсами, но в значительной степени не учитывала гендерные вопросы в плане разнообразия и инклюзивности. Внимание к гендерному равенству в организации в последние годы в целом привело к улучшению, но сохраняются значительные различия по профессиональному уровню, месту расположения и функциям. Несмотря на то, что во многих африканских страновых отделениях, включенных в сводку, были предприняты усилия по гендерному анализу и учету гендерных факторов, в семи из восьми портфелей гендерный анализ не учитывался при разработке программы. После утверждения гендерной политики ВПП (2015–2020 годы) усилия были активизированы, о чем свидетельствует повышение уровня охвата девочек школьным образованием и посещаемости школ, расширение доступа к медицинским услугам и представленности женщин в комитетах по управлению программой «Продовольствие в обмен на активы» (ПОА). Однако во всех восьми портфелях было мало примеров прогрессивных результатов в виде женщин-

руководителей, принимающих решения или контролирующих ресурсы. Аналогичным образом оценка обновленной политики в области социальной защиты обнаружила мало свидетельств того, что работа ВПП в области социального обеспечения и социальной защиты способствовала гендерным преобразованиям или удовлетворению потребностей людей с ограниченными возможностями. Также недостаточным было сочтено внимание, уделяемое гендерной проблематике в мерах реагирования в Нигерии, из-за невыполнения корпоративных руководящих принципов и стандартов и включения гендерных обязательств в качестве «дополнения» в страновое отделение. Несмотря на это, в мерах реагирования в северной части Нигерии были отмечены позитивные достижения в отношении участия женщин в мероприятиях по оказанию продовольственной помощи и в создании групп по обеспечению гендерного равенства. Межучрежденческие меры реагирования в Эфиопии в очень малой степени учитывали вопросы пола, возраста или инвалидности, что ранее аналогичным образом отмечалось в четырех предыдущих оценках.

350. Международная гуманитарная деятельность часто подвергается критике за создание параллельных структур и размывание существующих систем. Реагирование на засуху в Эфиопии не только позволило избежать этого, но и дало возможность укрепить национальный потенциал благодаря четкой и активной руководящей роли правительства. Оценка межучрежденческих мер реагирования показала, что в результате международной поддержки улучшился потенциал правительства в области питания, материально-технического обеспечения, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и сельского хозяйства. Из портфелей, оцениваемых в сводке, в шести есть примеры поддержки или реализации национальных программ по социальному обеспечению и/или программ социальной защиты. Участие ВПП было признано эффективным: оно варьировало в зависимости от уровня зрелости национальных систем в диапазоне от поддержки создания основ политики для зарождающихся систем (Сомали) до предоставления технических услуг более устоявшимся системам в Бурунди и Мали. В более широком смысле ВПП рассматривается как заслуживающий доверия участник процесса разработки программ социального обеспечения. Сравнительные преимущества ВПП в операциях и анализе связаны с ее растущим опытом использования программ и технологий электронных переводов, облегчающих работу в области социальной защите. Однако в некоторой степени этому препятствует недостаточная организационная приоритетность этой темы и слабые системы мониторинга, отчетности и управления знаниями, из-за чего ВПП должна привлекать в поддержку национальных усилий вышестоящие политические инстанции.
351. Нельзя недооценивать проблемы в области людских ресурсов, с которыми обычно сталкивается крупная глобальная организация с двойным мандатом. Учитывая рекомендации, сделанные при обобщении оценок странового портфеля в Африке, для рассмотрения механизмов комплектования штата и управления в нестабильных ситуациях и затяжных кризисах, оценка обновленной информации по мерам социального обеспечения со стороны ВПП показала, что системы ВПП и инвестиции в людские ресурсы являются недостаточными для повышения роли в социальной защите. Использование найма консультантов по краткосрочным контрактам дало возможность страновым отделениям заполнить некоторые критические пробелы в работе по социальной защите, но в этой области такой метод не позволяет устойчиво удовлетворять потребности в людских ресурсах. Было обнаружено, что широкое использование в течение длительных периодов времени со стороны ВПП краткосрочных контрактов для большей части ее персонала по всему миру является проблемой, которая срочно требует постоянного внимания в ходе оценки кадровой стратегии. Кроме того, имеются данные, свидетельствующие о том, что ориентация на результативность при недостаточном внимании к тому, какими способами она достигается, негативно влияет на культуру рабочих мест в ВПП, и что ее лидерам не удалось смоделировать поведение на основе принципов этики. Крайне необходимо, чтобы ВПП привлекала, эффективно использовала и последовательно развивала навыки рабочей силы лучшими из возможных способов, чтобы отражать и моделировать приверженность системы Организации Объединенных Наций правам человека, гендерному равенству, разнообразию и инклюзивности.

Часть V. Движение вперед

В заключительной части годового отчета о деятельности рассматриваются приоритеты ВПП на 2020 год и последующий период. В этой части рассматривается влияние COVID-19 на деятельность ВПП и демонстрируется, как организация адаптирует свои ответные меры, чтобы люди, которым она служит, продолжали получать жизненно необходимую помощь. В части V излагаются также шесть приоритетных направлений деятельности ВПП с их целевыми показателями, заявлениями о результатах и основными мероприятиями для достижения ожидаемых результатов.



352. Ожидается, что в 2020 году сохранится тенденция предыдущих лет по увеличению количества и продолжительности кризисов и роста числа людей, испытывающих нехватку продовольствия, главным образом, из-за конфликтов, изменения климата и пандемии COVID-19. На момент написания отчета (апрель 2020 г.) потребность в финансировании на 2020 год составляет 12,3 млрд долл. США, из которых 8,4 млрд долл. США, или 68 процентов, предназначены для реагирования на чрезвычайные ситуации 2 и 3 уровней, за исключением чрезвычайной ситуации 3 уровня, связанной с COVID-19. Вероятно, эти огромные потребности превысят ожидаемые вклады, что потребует от ВПП дальнейшего повышения ее эффективности, охвата и целенаправленности, например, путем укрепления ее цепочек поставок, расширения использования цифровых технологий и демонстрации ее актуальности для осуществления тройной связи гуманитарная деятельность — развитие — мир.

Последствия пандемии COVID-19 и реакция ВПП

353. **Пандемия COVID-19** стала одной из величайших глобальных угроз текущего столетия и, по прогнозам, станет одной из главных причин отсутствия продовольственной безопасности в 2020 году⁷⁴. По оценкам ВПП, к концу года в результате пандемии COVID-19 более четверти миллиарда человек будут страдать от острого голода. Последние оценки показывают, что, если не будут предприняты быстрые меры по борьбе с пандемией, то в странах с низким и средним уровнем дохода подвергнутся серьезной угрозе жизнь и средства к существованию 265 миллионов человек по сравнению с нынешними 135 миллионами или почти вдвое больше показателя, чем прогнозировалось в *Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2020 год*⁷⁵.
354. ВПП присоединяется к глобальному гуманитарному реагированию на пандемию COVID-19 и согласовывает свою поддержку с приоритетами правительств и национальных заинтересованных сторон. При этом она будет опираться на уроки, извлеченные из той важной роли, которую она сыграла вместе с Всемирной организацией здравоохранения в недавних кризисах, связанных с эпидемией Эболы. Чтобы люди, которым она служит, продолжали получать необходимую им помощь, ВПП адаптирует свое планирование и распределение, вкладывая средства в поддержание существующих операций. Техническая помощь и поддержка в создании потенциала, которую ВПП предоставляет правительствам для укрепления национальной политики и систем социальной защиты, могут иметь решающее значение для смягчения социально-экономического воздействия, ожидаемого в результате COVID-19.

⁷⁴ Глобальная сеть против продовольственных кризисов и Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности. 2020 год. *Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2020 год. Совместный анализ для лучших решений.* <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP-0000114546.pdf>.

⁷⁵ Там же.

355. ВПП разработала глобальный план реагирования, сосредоточенный на трех ближайших приоритетных целях:
- Цель 1: поддерживать деятельность ВПП.
 - Цель 2: запустить ответные меры гуманитарного характера и по линии глобального здравоохранения.
 - Цель 3: отслеживать воздействия и информировать о принятых решениях.
356. В штаб-квартирах, региональных бюро и отделениях на местах ВПП адаптирует свои методы работы. В то время как штаб-квартира и региональные бюро работают в соответствии с планами обеспечения готовности к пандемии, страновые отделения обеспечивают бесперебойную поддержку и помощь в спасении жизни наиболее уязвимых групп населения, прилагая творческие усилия для того, чтобы в результате осуществления программы у бенефициаров не увеличивался риск заражения. С этой целью ВПП уже приняла различные меры по смягчению последствий, такие как снижение скоплений людей на участках раздачи продуктов питания, уменьшение переполненности рынков путем перехода от перевода денежных средств (ПДС) к продовольственным рационам в натуральной форме и переход на домашнее питание там, где школы больше не работают.
357. Первоочередной задачей ВПП является сохранение ее программ спасения жизни в соответствии с существующими страновыми стратегическими планами (ССП) и планами гуманитарного реагирования. Особую озабоченность вызывают сроки, поскольку большое число стран приближается к своему ежегодному неурожайному сезону, в течение которого доступ к продовольствию серьезно ограничен, а уровень недоедания достигает максимума. Кроме того, неизбежны сезоны ураганов и муссонов, а в некоторых странах, где социально-политическая стабильность и без того хрупка, запланированы выборы, что может привести к дальнейшей дестабилизации этих стран. Существует также обеспокоенность по поводу людей, живущих в зонах конфликта, и тех, кто был вынужден покинуть свои дома и попасть в лагеря беженцев, в том числе в северо-восточной Нигерии, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене.
358. Несколько страновых отделений расширяют масштабы операций с ПДС; другие начали удваивать свой объем поставок продуктов питания, вдвое сокращая их частоту или изучая возможности корректировки своих продовольственных корзин. Хотя глобальные поставки продовольствия достаточны, а рынки относительно стабильны, в некоторых странах установлены запреты на экспорт и квоты на основные продовольственные товары. ВПП продолжает выступать за беспрепятственный экспорт продовольственных товаров для обеспечения бесперебойных поступлений жизненно важной гуманитарной продовольственной помощи.
359. Поддерживая способность поставщиков пополнять свои запасы, ВПП контролирует, чтобы у торговых организаций, с которыми она заключает контракт, было достаточно запасов продовольствия для поддержания ПДС в большинстве рискованных операций. Распределение в натуральной форме осуществляется посредством закупок на местах и заблаговременного размещения трехмесячных запасов продовольствия. ВПП продолжает тщательно отслеживать цены на товары с целью оптимизации продовольственных корзин и поддержания уровня помощи.

Среднесрочный ответ ВПП

360. ВПП определила четыре области вмешательства, которые имеют решающее значение для эффективных ответных действий, и в которых она продемонстрировала значимость в качестве партнера для правительств и других организаций: национальные системы социальной защиты, национальные продовольственные системы, национальные системы здравоохранения, а также национальные системы образования и школы.
361. В рамках каждой области ВПП будет оказывать содействие посредством работы по трем перекрывающимся направлениям: данные и аналитика, рекомендации по вопросам политики и программам, а также оперативная поддержка. ВПП будет дополнять национальные меры по спасению жизней и защите средств к существованию, одновременно укрепляя системы, которые поддерживают лидерство правительства и его подотчетность.

Общий план действий для ответа ВПП на COVID-19

362. Благодаря финансированию со стороны доноров ВПП может сыграть центральную роль в поддержке систем социальной защиты, развернутых для смягчения воздействия COVID-19, и предоставлении основных логистических услуг для глобальных гуманитарных усилий, связанных с COVID-19. Если ВПП не сможет в должной мере развернуть основные программы и логистические инструменты, меры реагирования на COVID-19 и их устойчивость в самых уязвимых регионах мира будут поставлены под угрозу. Влияние этой пандемии на бюджеты стран для оказания помощи в 2020 году и в последующий период вызывает серьезную обеспокоенность и усугубляет и без того чрезвычайно высокий уровень потребностей в 2019 году.

Движение вперед: приоритеты ВПП в действии

363. В ходе совещания руководящего состава, состоявшегося в январе 2019 года для обсуждения ключевых достижений, проблем и возможностей по улучшению деятельности ВПП, были определены шесть приоритетов и созданы шесть рабочих групп для разработки практических мер по достижению этих приоритетов. Рабочие группы состояли из сотрудников страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры. По каждому приоритетному направлению были разработаны итоговые заявления и предпринимаются важные действия.

Лидерство в чрезвычайных ситуациях

Итоговое заявление: ВПП является предпочтительным партнером, признанным как внутри системы ООН, так и за ее пределами в качестве ведущего учреждения в области наиболее эффективного и действенного планирования и реагирования на чрезвычайные ситуации с использованием перспективных стратегий, передовых инструментов, высококвалифицированных сотрудников и стратегических партнеров, необходимых для привлечения глобального внимания и оказания поддержки правительствам и региональным структурам в обеспечении оптимально возможных спасательных мер, одновременно предоставляющего возможность и другим сторонам сыграть свою роль.

364. В 2019 году основным достижением стало официальное создание Глобальной координационной группы по подготовке резерва персонала. Эта группа работает со всеми подразделениями по обеспечению многочисленного и высокоэффективного персонала, готового реагировать на чрезвычайные ситуации. Она отвечает за создание, разработку и развертывание пула первоклассных аварийно-спасательных бригад. Эта работа включает в себя внедрение структурированной системы, которая помогает ВПП выявлять, тренировать и обучать талантливых людей, необходимых для реагирования на чрезвычайные ситуации сейчас и в будущем. Подразделение также организует внутренние ответы на запросы о дополнительных возможностях по набору сотрудников в чрезвычайных ситуациях, помогая координатору по чрезвычайным ситуациям в подборе кадров для своевременного, эффективного и ответственного обеспечения потребностей.

365. Глобальная координационная группа по подготовке резерва персонала обеспечивает, чтобы обучение в ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации позволяло в максимальной степени использовать потенциал и способности сотрудников, давая возможность опытным работникам приобретать новые навыки и формируя следующее поколение аварийно-спасательных служб. Создание группы является частью пятилетнего плана обучения, гарантирующего, что персонал будет полностью подготовлен и экипирован для работы в непредсказуемых и сложных чрезвычайных ситуациях.

366. Подразделение сотрудничает с Отделом по работе с персоналом и Группой дополнительного материально-технического реагирования в чрезвычайных ситуациях (ALITE) и координирует все усилия по использованию внутренних кадровых ресурсов ВПП. Она также использует договоренности ВПП с резервными партнерами для устранения пробелов в технических знаниях, если это нельзя сделать внутри страны.

367. В 2020 году большое значение будет иметь упрощение алгоритмов действий. Быстрому и своевременному реагированию на кризисные ситуации со стороны ВПП мешают сложность процессов, неправильно согласованные протоколы и процедуры, а также различные уровни ответственности и роли в принятии решений. Пониженная готовность к принятию риска, контроль, сдержки и противовесы препятствуют быстрому реагированию на кризис. Хотя огромные масштабы ответа на COVID-19 привели к рационализации некоторых из этих процессов, они также выдвинули на первый план ряд других проблем, которые еще предстоит решить с помощью скоординированных действий.

368. В стадии рассмотрения находятся протоколы действий в критических условиях с более стабильным реагированием на чрезвычайные ситуации. Разработаны инструменты экстренного реагирования, которые облегчают процесс запуска экстренных мер реагирования. Разрабатывается облегченный набор правил и процедур для этапа немедленного реагирования на кризис (первые три-шесть месяцев), включая пересмотр делегированных полномочий. В настоящее время пересматривается также Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР), и обновляется соответствующая директива, чтобы обеспечить механизм восполнения финансирования для операций по обеспечению готовности и по упреждающему и немедленному реагированию.

Партнерство и финансирование для борьбы с голодом

Итоговое заявление: ВПП является надежным партнером правительств, международных финансовых учреждений, многосторонних агентств по развитию, системы Организации Объединенных Наций и частного сектора.

369. Признавая, что партнерские отношения имеют основополагающее значение для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), партнерские отношения ВПП с частным сектором и стратегия сбора средств на 2020–2025 годы будут определять взаимодействие с организациями частного сектора в поддержку выполнения основного мандата ВПП и достижения ЦУР 2. Стратегия направлена на привлечение по всему миру средств от частных лиц, корпораций и фондов для увеличения гибкого финансирования и устранения пробелов в удовлетворении наиболее острых потребностей ВПП. Для оказания помощи большему количеству людей цель состоит в увеличении финансирования частным сектором с 87 млн долл. США, полученных в 2018 году, до 260 млн долл. США к 2025 году и почти до 1 млрд долл. США в год к 2030 году. В конечном счете, с помощью онлайн-подходов, таких как приложение ShareTheMeal, стратегия направлена на увеличение индивидуальных пожертвований для ВПП в десять раз по сравнению с уровнем 2018 года.

370. Хотя бюджет ВПП растет более быстрыми темпами, чем у любого другого учреждения Организации Объединенных Наций, основная часть средств ВПП выделяется на несколько крупных и сложных чрезвычайных ситуаций, в то время как операции почти во всех других странах вынуждены конкурировать за ресурсы в сложном финансовом окружении. Эти страновые операции не получают средств, необходимых для ликвидации голода, и дефицит финансирования отражается, в основном, на программах, ориентированных на развитие.

371. ВПП будет и далее укреплять свои партнерские отношения с национальными правительствами и субъектами развития, в том числе международными финансовыми учреждениями, с тем чтобы лучше позиционировать себя в сфере развития и мобилизовывать новые ресурсы для страновых операций, направленных на достижение «нулевого голода». Стратегическое сотрудничество в области ЦУР 2 будет осуществляться с принимающими правительствами, международными финансовыми институтами, Африканским союзом и другими региональными институтами для оказания поддержки правительствам в преобразовании сельских районов, развитии устойчивых рынков, инфраструктуры транспорта, продовольственной системы и человеческого капитала. Страновым отделениям будет оказано содействие в проведении стратегического диалога с министерствами финансов и планирования, институционализации партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями и активизации обменов по линии Юг-Юг. Кроме того, фонд ВПП 2030 финансирует мероприятия, которые позволят ВПП предоставлять ориентированные на преобразования ССП, решающие проблемы, выявленные в комплексных стратегических обзорах по достижению «нулевого голода».

Повышение качества программ

Итоговое заявление: ВПП укрепляет свой потенциал для перехода от роли прямого поставщика к статусу активного участника национальных решений по борьбе с голодом и цепочки поставок там, где это уместно.

Укрепление программного предложения ВПП

372. ВПП продолжает укреплять свои программные предложения, используя подход, ориентированный на спасение и изменение жизни людей. Предложения варьируют от предоставления продовольствия и помощи на денежной основе до удовлетворения неотложных, насущных потребностей, поддержки питания, школьного питания и обеспечения более глубоких и долгосрочных изменений, вплоть до поддержки социальной защиты, источников средств к существованию и управления климатическими рисками. Пандемия COVID-19 является хорошим примером ситуации, требующей комплексных программ по чрезвычайным ситуациям,

развитию и предотвращению кризисов, которые обеспечивают совместные результаты в поддержку национальных усилий и систем. ВПП нацелена на обеспечение оптимального ответа на каждом этапе пространства «гуманитарная деятельность — развитие»: от удовлетворения основных потребностей в период кризиса, создания человеческого капитала и жизнеспособных сообществ в период восстановления и раннего развития до использования своих возможностей в области закупок, хранения и обработки продовольствия для поддержки мелких фермеров и укрепления устойчивых продовольственных систем.

373. В 2020 году ВПП продолжит уделять первоочередное внимание неотложной спасательной работе перед лицом растущих и более затяжных чрезвычайных ситуаций. При этом она укрепит свои обязательства по соблюдению гуманитарных принципов, расширению прав и возможностей женщин, обеспечению защиты и интеграции всех людей, включая инвалидов, и усилению ответственности перед пострадавшими. ВПП будет выступать за инвестиции и поиск партнеров, которые позволят ей расширить масштабы деятельности по повышению устойчивости и обеспечению прогресса, достигнутых в результате гуманитарных вмешательств, содействия стратегиям выхода и перехода там, где это возможно, от управляемых ВПП к национальным программам. Примеры преимущества такого подхода дает опыт ВПП в Сахеле в 2019 году, где она объединила меры реагирования на кризис в условиях растущей нестабильности и перемещения населения с постепенным наращиванием усилий по повышению устойчивости сообщества и уменьшению гуманитарных потребностей — спасению жизней и изменению жизни в действии. Ожидается, что в 2020 году принесет также дивиденды расширение взаимодействия ВПП с международными финансовыми институтами, многосторонними банками развития и основными двусторонними донорскими агентствами, что привлечет инвестиции в собственные усилия стран, поддерживая деятельность ВПП по содействию им, и позволит активизировать усилия по достижению ЦУР.
374. Жизненно важно чрезвычайное реагирование ВПП, основанное на гуманитарных принципах, но его недостаточно для решения некоторых основных структурных проблем, которые удерживают миллионы людей в порочном цикле голода и нищеты от поколения к поколению. Чтобы увеличить результат своих усилий по борьбе с глобальным голодом, ВПП будет стремиться устранить его коренные причины путем привлечения большего внимания к укреплению устойчивости и развитию как в своих партнерских отношениях, так и в прямой поддержке. Это потребует дальнейших усилий для улучшения позиционирования программных предложений и возможностей ВПП в глобальном сотрудничестве в целях развития, с тем чтобы достичь «нулевого голода» в мире.

Страновые стратегические планы второго поколения

375. С января 2020 года все страновые отделения работают через ССП или временные ССП (ВССП), утвержденные Исполнительным советом. Это означает, что ВПП перешла от своего прежнего проектного подхода к портфелю планов, ориентированных на глобальные результаты и тесно связанных с национальными траекториями и планами развития.
376. В 2020 году ВПП заложит основу для ССП второго и третьего поколений, извлекая уроки из результатов по каждой пилотной стране и расширяя горизонт планирования до 2030 года. Страновые отделения будут активизировать свои усилия по разработке четких направлений своей работы до 2030 года, закрепленных в национальных планах. Принятие такой более длительной перспективы, выходящей за рамки пятилетнего цикла планирования ССП, имеет важное значение, в том числе для корпоративного цикла стратегического планирования, и все стратегическое и программное планирование ВПП будет следовать траектории к 2030 году.
377. В 2020 году началось десятилетие действий Генерального секретаря по достижению ЦУР к 2030 году. По мере того, как ВПП расширяет свой горизонт планирования, характер связанных с этим задач смещается в сторону оказания странам и общинам поддержки в укреплении устойчивости и самообеспеченности, что позволит им в долгосрочной перспективе достичь процветания. ССП второго поколения будут опираться на результаты внедрения КДК и усиливать выгоды, получаемые от них, и в то же время будут продвигаться к более тесному согласованию с национальными целями ЦУР, как указано в Рамочной программе ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития. В рамках инклюзивного подхода к разработке ССП, который

опирается на высокие стандарты деятельности и опыт ВПП, цель состоит в том, чтобы продолжить стратегическую и программную трансформацию ВПП на страновом уровне.

Среднесрочный обзор Стратегического плана ВПП (2017–2021 годы)⁷⁶

378. В 2019 году был начат среднесрочный обзор эффективности деятельности ВПП по выполнению Стратегического плана ВПП (2017–2021 годы). Полученные результаты будут представлены Исполнительному совету на ежегодной сессии 2020 года, на которой также будет представлен годовой отчет о деятельности за 2019 год. Подробные рекомендации по итогам обзора будут включены в ежегодный отчет деятельности за 2020 год.

Улучшение кадрового потенциала

379. ВПП делает существенные инвестиции в виде людских и финансовых ресурсов для того, чтобы вооружить своих сотрудников необходимыми навыками, дать им возможность создавать стратегические партнерства, разрабатывать и осуществлять эффективные программы. В рамках программы обучения ВПП на данный момент обучение прошли более 300 потенциальных лидеров. ВПП будет вкладывать средства в другие элементы наращивания потенциала, чтобы подготовить персонал к переходу от оказания помощи к содействию развитию, в том числе путем политической поддержки и углубленного взаимодействия с частным сектором. Особое внимание будет уделяться повышению квалификации персонала в области укрепления потенциала стран, причем инвестиции в 2020 году будут направлены, помимо прочего, на создание пула универсальных экспертов, способных оказать поддержку страновым отделениям в реализации их обязательств по укреплению потенциала стран.

Переход на цифровые технологии

Итоговое заявление: страновые отделения, региональные бюро и подразделения штаб-квартиры ВПП могут использовать инновации и технологии для доступа и применения интегрированного, согласованного набора основанных на потребностях цифровых инструментов в целях безопасного и эффективного сбора и управления данными, используемыми для цифрового предоставления услуг ВПП.

380. Являясь лидером глобального тематического блока экстренной телекоммуникационной связи, ВПП находится на переднем крае изучения возможностей сопряжения систем связи и инфраструктуры в полевых условиях, обеспечивая при этом приемлемый баланс между удобством использования и безопасностью систем. Важным событием в области цифровизации ВПП является создание единого хранилища для всех данных, которое извлекает информацию из всех существующих систем ВПП в платформу DOTS. DOTS — это центральное программное обеспечение для интеграции данных, которое облегчает доступ к информации, обеспечивает полноту наборов данных и позволяет улучшить анализ и визуализацию.

381. В 2020 году будут рассмотрены следующие многообещающие новые подходы, некоторые из которых были поддержаны Ускорителем инноваций (Innovation Accelerator) ВПП:

- *Блокчейн для транспорта.* Для повышения эффективности в цепочке поставок посредством цифровой обработки бумажных транспортных документов разрабатывается эффективное решение на основе технологии блокчейна под названием Блокчейн для транспорта (Blocks for Transport). Цель состоит в том, чтобы добиться наглядности и своевременного получения отгрузочных документов, без чего в некоторых ситуациях возникают задержки и трудности в отслеживании гуманитарных грузов.
- *SKAI.* Ускоритель инноваций ВПП и Немецкий аэрокосмический центр разрабатывают систему SKAI, использующую искусственный интеллект для анализа изображений, полученных со спутника. С помощью платформы машинного обучения этот инструмент значительно — до секунд — сократит время, необходимое для первоначального анализа изображений. SKAI будет сканировать изображения практически в режиме реального времени и немедленно указывать на те области, которые представляют интерес, аналитику для более тщательного изучения. Это поможет ВПП быстро определять последствия стихийных бедствий и необходимую поддержку.

⁷⁶ WFP/EB.A/2020/5-A.

- *Данные о персонале и аналитика.* Основные успехи были достигнуты в области данных о персонале и аналитики. Панель аналитики по сотрудникам была разработана для поддержки активного управления персоналом со стороны менеджеров. Этот интерактивный инструмент предоставляет исчерпывающие данные о сотрудниках и аналитику по всем географическим регионам и функциям и позволяет сортировать данные по типу контракта, категории сотрудников, полу и другим показателям, используемым для работы с персоналом. Для мониторинга прогресса, достигнутого страновыми отделениями в достижении поставленных к 2021 году гендерных задач, были разработаны программы Информационная панель по гендерному мониторингу и Контролер по гендерному неравенству (Gender Gap Minder).

Упрощение и эффективность

Итоговое заявление: использовать потенциал Комплексной дорожной карты и усовершенствования других систем и процессов для обеспечения соотношения цены и качества за счет повторных разработок и упрощения процессов, повышения прозрачности и информированного распределения ресурсов, исходя из результатов, обеспечивающих максимальное влияние на бенефициаров.

- 382. Усовершенствованные системы и процессы, внедренные через КДК, повышают прозрачность и обеспечивают информированное распределение ресурсов по результатам. В 2020 году ВПП продолжит расширение центра гуманитарного бронирования — централизованной платформы по управлению автопарком и своего глобального инструмента управления услугами, — который в настоящее время действует в трех отделениях на местах. Кроме того, система Quantum, которая автоматизирует локальные операции по выплате заработной платы, сокращая среднее время обработки на 42 процента, будет развернута и в других офисах, помимо тех 44, которые уже используют ее.
- 383. Отдел операций производственно-сбытовой цепочки изучает инициативы, направленные на упрощение и повышение гибкости закупочной деятельности на местах, содействие всестороннему пересмотру делегирования полномочий и заказов на микрозакупки, оцифровку форм и электронных подписей, а также на добавление протокола о закупках в чрезвычайных ситуациях в руководство по закупкам товаров и услуг.
- 384. ВПП сосредоточит свое внимание на инициативе «Упрощение 2020» (Simplify 2020), которая направлена на оптимизацию рабочего процесса взаимодействия между подразделениями штаб-квартиры, региональными бюро и страновыми отделениями и обеспечение того, чтобы их деятельность и ключевые корпоративные системы были полностью интегрированы и оптимизированы в трех основных областях: рационализация процесса управления грантами, согласование планирования с процессом отчетности и повышение его эффективности, а также обеспечение отчетности об эффективности с помощью анализа и графики, позволяющими облегчить процесс принятия решений.

Стратегия, управление и проблемы сотрудников

Итоговое заявление: востребованная долгосрочная и всесторонняя деятельность ВПП поддерживается эффективной кадровой стратегией, стабильной структурой и прозрачным и подотчетным руководством.

- 385. Длительные чрезвычайные ситуации, сложные операционные условия и двойной мандат ВПП привели к сильному спросу на помощь организации, что вызвало значительный рост персонала.
- 386. После оценки кадровой стратегии ВПП Исполнительный совет одобрил предложение ВПП о разработке новой кадровой политики. В этом программном документе высокого уровня будет изложено видение и направление деятельности ВПП по кадровым вопросам на следующие четыре года. Эта политика, разработанная в рамках в значительной степени консультативной деятельности, будет направлена на решение системных проблем, новых выявленных приоритетных областей и областей, которые не были в достаточной мере учтены в кадровой стратегии. Центральной темой кадровой политики будет культура рабочего места, и новый документ будет нацелен на решение проблем разнообразия и инклюзивности сотрудников, включая дискриминацию, домогательства, сексуальные домогательства и злоупотребление властью.
- 387. В рамках корпоративной инициативы «Рабочая сила 2020» ВПП приступила к разработке и внедрению стратегического планирования в отношении персонала как на уровне функций, так и на уровне страны, что

позволяет предвидеть и предоставлять таланты и навыки, необходимые для реализации своей стратегии. Подход будет охватывать как общую организационную стратегию, так и отдельные ССП. За последние два года кадровое планирование на страновом уровне приняло форму проверок организационного соответствия, проводимых Отделом по работе с персоналом в штаб-квартире при поддержке региональных бюро. Для функционального уровня ВПП разработала корпоративную структуру, которую в 2020 году она начнет применять в двух функциях. Приоритеты этой инициативы включают прогнозирование будущих потребностей в персонале для каждой функции, создание функциональных возможностей и поддержку развития междисциплинарных навыков.

388. В 2020 году деятельность ВПП в кадровой области будет постоянно адаптироваться для обеспечения постоянного соответствия персонала требованиям. Ниже перечислены некоторые инициативы, которые помогут в этом:

- *Поиск талантов.* Будет продолжена работа по укреплению потенциала ВПП путем оперативного и эффективного обеспечения ее операций соответствующим персоналом. Это будет выполняться путем обзора политики, процессов и систем приема на работу, внедрения искусственного интеллекта и новых инструментов для процесса найма, активизации пулов «Будущие международные таланты» (Future International Talent — FIT) с пулами кандидатов по 12 функциям и инициатив по созданию потенциала людских ресурсов на местах, в региональных бюро и подразделениях штаб-квартиры с помощью программ обучения и найма экспертов по подбору персонала.
- *Обучение и развитие.* Будет продолжено внедрение широкого спектра решений для обучения, в том числе усовершенствованных технологий обучения и междисциплинарных и функционально-ориентированных программ обучения, позволяющих сотрудникам овладеть необходимыми навыками для оптимальной работы. В области технологий обучения новая функция на WeLearn, онлайн-платформе обучения ВПП, предоставляет адаптированные рекомендации по обучению сотрудников на основе их профилей. WeLearn продолжает расти и используется более широко, чем аналогичные платформы во многих других организациях.
- *PACE 2.0.* Запущенная в 2020 году новая платформа «Повышение эффективности работы и профессионализма» (PACE 2.0) предоставляет новые инструменты, предназначенные для укрепления культуры управления деятельностью ВПП. В дополнение к рационализации процесса оценки эффективности работы отдельных сотрудников это привело к тому, что более 8000 сотрудников, ранее проходивших аттестацию на бумажных носителях, теперь включены в PACE 2.0, что делает ВПП первым учреждением Организации Объединенных Наций, чьих сотрудников по всем видам контрактов учитывает единая онлайн-платформа. Для обеспечения соответствия лучшим практикам новая платформа включает ряд новых функций, таких как использование обратной связи из нескольких источников, «оценки на 180 градусов» для супервайзеров⁷⁷, повышенная ответственность руководства за управление персоналом и инструмент для обеспечения обратной связи по эффективности работы команды.
- *Гендерная принадлежность и разнообразие.* ВПП разработает документ политического уровня, который будет основан на ее новой стратегии в области людских ресурсов и будет включать темы, поднятые в докладе об оценке за 2019 год, включая дискриминацию по признаку пола, этнической принадлежности или других аспектов разнообразия, а также общее разнообразие и инклюзивность рабочей силы. По состоянию на март 2020 года женщины составляли 39 процентов от общей численности рабочей силы ВПП, что на 5 процентов больше базового уровня, установленного в 2018 году. ВПП находится на пути к достижению гендерного паритета в составе своего международного персонала к 2021 году⁷⁸, главным образом путем поощрения равного участия квалифицированных кандидатов из числа

⁷⁷ Оценка на 180 градусов основана на обновлении самооценки, проведенной соответствующим сотрудником и обсужденной с лицом, перед которым он или она отчитывается.

⁷⁸ Общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства (2017 год), одобренная Генеральным секретарем в августе 2017 года, устанавливает контрольный показатель гендерного равенства с конкретными целями для организаций системы ООН по достижению гендерного равенства (47 процентов — 53 процента) для международного персонала к 2021 году (D1 и повышению цифр к 2024 году) и для национального персонала к 2028 году.


женщин и мужчин из развивающихся и развитых стран во всех процессах набора персонала, в том числе в пулах FIT.

389. ВПП признает, что главным ее активом являются ее сотрудники. На основе результатов глобального опроса персонала, проведенного в 2018 году, Исполнительный совет/Совместная рабочая группа (СРГ) по управлению ВПП провели обзор культуры и этического климата на рабочих местах организации, чтобы лучше понять масштабы и характер домогательств в ВПП, сексуальных домогательств, злоупотреблений властью, дискриминации и мести. Обзор показал, что сотрудники гордятся работой ВПП и ее позитивным вкладом в жизнь людей, в то же время выражая обеспокоенность по поводу пробелов в лидерских навыках и в общей культуре рабочих мест ВПП.
390. Для решения этих вопросов был назначен старший советник, который руководил разработкой и осуществлением всеобъемлющего плана действий с изложением шагов, которые ВПП будет предпринимать в 2020 году и в последующий период для предотвращения и пресечения домогательств, сексуальных домогательств, оскорбительного поведения и дискриминации на рабочем месте. План будет основан на рекомендациях совместной рабочей группы и нацелен на обеспечение того, чтобы каждый человек в ВПП имел право и был обязан содействовать созданию безопасной рабочей обстановки, свободной от преследований, злоупотреблений и дискриминации.
391. В 2020 году Отдел людских ресурсов развернет несколько инициатив по укреплению культуры труда на рабочих местах ВПП путем оказания большего внимания навыкам управления людьми и большей подотчетности руководителей. Эти инициативы будут включать:
- обеспечение того, чтобы перед любым новым назначением кандидат проверялся по базе данных конфиденциальных проверок, чтобы предотвратить прием на работу сотрудников из других подразделений Организации Объединенных Наций, которые были уволены или ожидают расследования предполагаемой причастности к сексуальным домогательствам (процесс ClearCheck);
 - рационализация дисциплинарных процедур в консультации с Управлением Генерального инспектора и Юридическим отделом для обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в неправомерном поведении; а
 - также расширение текущего предложения по инициативам о развитии лидерских качеств, таким как успешная программа по развитию навыков руководства, разработка других программ, таких как вводная программа для директоров и заместителей директоров в странах, а также текущая деятельность по разработке и запуску программы для руководителей среднего звена. Все текущие и будущие предложения будут включать элементы, предназначенные для улучшения навыков управления персоналом и подотчетности, для создания уважительной рабочей обстановки.
392. Со стороны ВПП целью этих инициатив является содействие более эффективному, беспристрастному, справедливому, прозрачному лидерству и — что наиболее важно — подотчетному в отношении решений и поведения на всех уровнях ВПП.


ПРИЛОЖЕНИЯ	Стр.
ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2019 ГОДА	117
ПРИЛОЖЕНИЕ II-A. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2019 ГОДУ (долл. США)	119
ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2017–2019 ГОДЫ (долл. США)	122
ПРИЛОЖЕНИЕ III-A. РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ПРОГРАММНЫМИ ИТОГАМИ И ЦЕЛЕВЫМИ КПЭ	126
ПРИЛОЖЕНИЕ III-B. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПРОГРАММ И СКВОЗНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ	128
ПРИЛОЖЕНИЕ III-C. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО КОНЕЧНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ И ПО СКВОЗНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ)	131
ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТОГОВЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ)	149
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-A. ДЕТАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ	162
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-B. ДЕТАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ РЕГИОНАЛЬНЫМИ БЮРО И ШТАБ-КВАРТИРОЙ (ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОМПОНЕНТАМ)	173
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-C. ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДОСТИЖЕНИЯХ В РАМКАХ ПАРТНЕРСКИХ СОГЛАШЕНИЙ (КОМПОНЕНТ D)	183
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-D. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)	186
ПРИЛОЖЕНИЕ V. СОТРУДНИКИ ВПП ПО СОСТОЯНИЮ НА 31.12.2019	189
ПРИЛОЖЕНИЕ VI. ГЕНДЕРНО-ВОЗРАСТНОЙ МАРКЕР	190
ПРИЛОЖЕНИЕ VII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2019 ГОДУ	191
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И ПРИОРИТЕТНЫМ ОБЛАСТЯМ (долл. США)	194
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, КАТЕГОРИЯМ ОСОБОГО СТАТУСА И РЕГИОНАМ, 2017–2019 годы (долл. США)	198
ПРИЛОЖЕНИЕ IX. СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА, 2019 ГОД	200
ПРИЛОЖЕНИЕ X. UN SWAP	201
Сокращения	202

ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2019 ГОДА


	2019 г.	2018 г.	2017 г.
Общий обзор			
Число человек, которым была оказана прямая помощь посредством поставок продовольствия, переводов денежных средств и распределения товарных ваучеров		-	-
В рамках оперативной деятельности ¹	97,1 млн	84,9	88,9
<i>из которых (в млн)</i>			
женщин	23,0	17,4	18,7
мужчин	15,7	15,3	15,5
девочек	29,5	26,8	27,6
мальчиков	28,9	25,4	27,1
В рамках деятельности целевого фонда		1,8	2,5

	2019 г.	2018 г.	2017 г.
Распределение по основным мероприятиям			
			
	<i>(в млн)</i>		
10,6	беженцев	14,7	9,3
2,9	репатриантов	3,4	2,5
15,5	ВПЛ	13,1	15,8
68,1	постоянных жителей	53,7	61,3
4,2	млн тонн составил объем распределенного продовольствия	3,9	3,8
2,1	млрд долл. США составили переводы денежных средств и товарные ваучеры, распределенные между		
	27,9 млн человек	24,5 млн человек	19,2 млн человек

Безусловная передача ресурсов для обеспечения доступа к продовольствию¹






	60,8	млн человек оказана не ограниченная условиями продовольственная помощь посредством поставок продуктов питания, переводов денежных средств или товарных ваучеров	52,2	62,2
---	------	---	------	------

Мероприятия по организации школьного питания

	17,3	млн школьников получили школьное питание/домашние пайки	16,4	18,3
		<i>из которых</i>		
		50 процентов составили девочки	51	50

¹ Операции включают 101 ССП и два проекта.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2019 ГОДА

	2019 г.		2018 г.	2017 г.
Питание и борьба с ВИЧ/СПИДом				
	10,8	млн детей получили специальное питание	9,7	11,0
	6,4	млн женщин получили дополнительное питание	6,1	5,3
	0,4	миллиона человек, пострадавших от ВИЧ и СПИДа, получили помощь от ВПП в виде продовольствия	0,3	0,4
	18	из 35 стран, охваченных стратегией Fast-Track в рамках борьбы с ВИЧ и СПИДом в отношении помощи от ВПП ²		
Мероприятия по созданию активов и поддержанию источников средств к существованию				
	9,6	млн человек получили продовольственную помощь ВПП для восполнения непосредственной нехватки продовольствия, а также проходили подготовку и создавали активы для повышения устойчивости к потрясениям и укрепления своих источников средств к существованию	10	9,9
Деятельность в рамках партнерских связей				
	850	неправительственных организаций работали с ВПП	837	869
	101	млн долл. США поддержки, предоставленной корпорациями и частными организациями в виде денежных средств и товаров	87	84,8
	26	резервных партнеров	23	22
	4 ³	проведенные миссии ФАО/ВПП по оценке урожая и продовольственной безопасности	4	6
	3	осуществленных совместных миссий УВКБ ООН/ВПП по оценке	4	4
Развивающиеся страны и помощь ВПП				
	81 ⁴	процентная доля закупленного продовольствия, расчет по тоннажу для развивающихся стран	79	80
	100	процентов коренных причин, по которым многосторонние ресурсы достигают приоритетных стран	96	90
	44	процента ресурсов на цели развития, поступающих в наименее развитые страны	53	60

² В соответствии со стратегией ЮНЭЙДС Fast-Track по прекращению эпидемии СПИДа к 2030 году.

³ В 2019 году четыре миссии ФАО/ВПП по оценке урожая и продовольственной безопасности (CFSAM) были направлены в Мьянму, КНДР, ЦАР и Сирийскую Арабскую Республику.

⁴ 81 процент (2 832 638 тонн).

ПРИЛОЖЕНИЕ II-А. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2019 ГОДУ (долл. США)

Донор	Всего	Гибкие		Целевые многосторонние	
		Всего	СМНР*	БПСР**	Прочие***
АФГАНИСТАН	903 177			903 177	
АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ	440 000			440 000	
АНДОРРА	62 532			62 532	
АРМЕНИЯ	44 506			44 506	
АВСТРАЛИЯ	73 196 742	26 592 022		46 464 762	139 958
АВСТРИЯ	4 830 322			4 830 322	
БАНГЛАДЕШ	3 914 540			3 914 540	
БЕЛЬГИЯ	24 336 131	11 296 634	5 706 572	12 677 178	362 319
БЕНИН	18 823 293			18 823 292	
БУТАН	9 958			9 958	
БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	323 492			323 492	
БРАЗИЛИЯ	427 279			360 713	66 566
БОЛГАРИЯ	61 422			61 422	
БУРУНДИ	4 833 492			4 833 492	
КАМБОДЖА	3 335 500			3 335 500	
КАНАДА	189 933 263	20 711 404	1 699 997	152 707 185	16 514 675
КИТАЙ	30 544 781	500 000	500 000	26 844 781	3 200 000
КОЛУМБИЯ	32 902 000			32 902 000	
КОТ-Д'ИВУАР	1 500 000				1 500 000
ХОРВАТИЯ	25 000			25 000	
КИПР	4 510	4 510			
ЧЕХИЯ	607 013			607 013	
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	5 146 451			5 146 451	
ДАНИЯ	69 381 082	30 916 844		30 126 315	8 337 923
ЕГИПЕТ	386 000			386 000	
САЛЬВАДОР	752 476			752 476	
ЭСТОНИЯ	167 630			111 888	55 741
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	685 922 478			682 400 896	3 521 583
ФИНЛЯНДИЯ	15 472 960	9 132 420		5 218 206	1 122 334
ФРАНЦИЯ	21 588 330	70 852	70 852	21 218 309	299 170
ГАМБИЯ	1 840 000			1 840 000	
ГЕРМАНИЯ	886 533 057	36 340 495	4 477 014	827 065 268	23 127 294
ГРЕЦИЯ	10 516	10 516	10 516		
ГВАТЕМАЛА	149 932			149 932	

ПРИЛОЖЕНИЕ II-А. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2019 ГОДУ (долл. США)

Донор	Всего	Гибкие		Целевые многосторонние	
		Всего	СМНР*	БПСР**	Прочие***
ГОНДУРАС	19 672 789			19 672 789	
ВЕНГРИЯ	10 000	10 000			
ИСЛАНДИЯ	1 852 473	417 920		1 434 552	
ИНДИЯ	2 002 111			2 002 111	
МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО МИГРАЦИИ	824 276			823 280	996
ИРЛАНДИЯ	34 183 610	15 801 787	5 291	16 610 312	1 771 510
ИЗРАИЛЬ	20 000	20 000			
ИТАЛИЯ	26 429 041			8 904 291	17 524 750
ЯПОНИЯ	156 921 643			149 193 967	7 727 676
КУВЕЙТ	31 375 084			31 375 084	
ЛИХТЕНШТЕЙН	352 217	100 200	100 200	252 016	
ЛЮКСЕМБУРГ	11 124 225	556 174	556 174	6 631 190	3 936 861
МАЛАЙЗИЯ	1 000 000				1 000 000
МАЛИ	1 316 790			1 316 790	
МАЛЬТА	22 548			22 548	
МОНАКО	888 421	11 111		865 933	11 377
МОЗАМБИК	16 000 000			16 000 000	
НЕПАЛ	936 056			936 056	
НИДЕРЛАНДЫ	59 291 781	40 909 091		14 265 655	4 117 034
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	5 398 751	4 098 361		1 300 390	
НИКАРАГУА	107 032			107 032	
НИГЕР	1 108 255			1 108 255	
НОРВЕГИЯ	88 677 480	35 240 221		46 657 609	6 779 651
ПАКИСТАН	5 323 326			5 323 326	
ПАНАМА	179 199	1 000			178 199
ПЕРУ	602 188			602 188	
ФИЛИППИНЫ	3 926 740	2 500		3 924 240	
ПОЛЬША	249 095			249 095	
ПОРТУГАЛИЯ	233 888	10 000		223 888	
ЧАСТНЫЕ ДОНОРЫ****	100 923 315	12 700 187		57 871 956	30 351 172
КАТАР	3 363 050			3 363 050	
РЕСПУБЛИКА КОНГО	18 049			18 049	
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	75 053 097	100 000		74 314 564	638 533
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	36 943 000			36 943 000	

ПРИЛОЖЕНИЕ II-A. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2019 ГОДУ (долл. США)

Донор	Всего	Гибкие		Целевые многосторонние	
		Всего	СМНР*	БПСР**	Прочие***
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	386 676 344			386 676 344	
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	4 891 304				4 891 304
СЛОВАКИЯ	15 000	15 000			
СЛОВЕНИЯ	56 117			56 117	
ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 076 040			1 076 040	
ИСПАНИЯ	6 378 680			6 378 680	
ШРИ-ЛАНКА	6 889				6 889
ШВЕЦИЯ	158 971 145	104 637 238		52 730 592	1 603 315
ШВЕЙЦАРИЯ	79 489 697	7 973 935	7 973 935	64 738 692	6 777 071
ТАНЗАНИЯ	396 422			240 034	156 388
ТАИЛАНД	274 164			150 000	124 164
ТИМОР-ЛЕШТИ	22 000			22 000	
УГАНДА	2 753 412			2 753 412	
СЕРФ ООН	148 646 783			148 000 743	646 040
СТРАНОВЫЕ ОБЪЕДИНЕННЫЕ ФОНДЫ ООН	21 350 191			21 321 564	28 628
МЕХАНИЗМ РАСШИРЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ООН ДЛЯ ПРОГРАММЫ «ЕДИНСТВО ДЕЙСТВИЙ»	1 767 743			1 766 445	1 297
ПРОЧИЕ ФОНДЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ ООН (ИСКЛЮЧАЯ СЕРФ)	128 318 496			121 184 220	7 134 276
ФОНД МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА ООН	7 267 948			7 257 280	10 668
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	272 012 640			272 012 640	
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ	698 588 945	51 746 442		641 527 998	5 314 505
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	3 389 037 074	10 000 000		3 353 224 925	25 812 149
ВЬЕТНАМ	50 000			50 000	
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	270 000			270 000	
Общий итог	8 073 056 428	419 926 864	21 100 549	7 468 337 549	184 792 015

* СМНР: Счет для мероприятий по немедленному реагированию

** БПСР: бюджет портфеля страновых программ

*** Прочие: взносы в старую структуру проекта, целевые фонды, специальные счета и Общий фонд

**** Частные взносы не включают необычные подарки в натуральной форме, такие как рекламные услуги

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2017–2019 ГОДЫ (долл. США)

Донор	Всего	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние
Афганистан	18 000 125				17 096 948		903 177
Африканский банк развития	46 400 944		3 000 000		43 400 944		
Африканский союз	440 000						440 000
Андорра	169 953		48 655		58 766		62 532
Аргентина	50 000		50 000				
Армения	241 637		101 996		95 135		44 506
Австралия	209 357 024	28 919 330	36 218 524	28 174 514	42 847 914	26 592 022	46 604 720
Австрия	7 239 481		533 618		1 875 541		4 830 322
Бангладеш	8 439 271		4 370 704		154 027		3 914 540
Бельгия	63 525 853	5 370 569	17 765 929	10 960 631	5 092 593	11 296 634	13 039 497
Бенин	38 184 274		5 899 081		13 461 901		18 823 293
Бутан	15 014		5 056				9 958
Боливия	646 984				323 492		323 492
Бразилия	11 603 368		10 731 112		444 977		427 279
Болгария	120 454		59 032				61 422
Бурунди	14 827 437		1 517 660		8 476 285		4 833 492
Камбоджа	5 789 500		1 227 000		1 227 000		3 335 500
Канада	604 174 418	23 472 373	172 375 299	22 896 411	195 497 072	20 711 404	169 221 860
Чили	40 000	20 000		20 000			
Китай	137 006 919	2 100 000	71 718 109	1 200 000	31 444 030	500 000	30 044 781
Колумбия	53 841 045		20 476 922		462 123		32 902 000
Конго	158 839		140 790				18 049
Кот-д'Ивуар	1 748 202		248 202				1 500 000
Хорватия	75 000				50 000		25 000
Кипр	13 496	4 269		4 717		4 510	0
Чехия	1 178 218		381 632		189 573		607 013
Корейская Народно-Демократическая Республика	258 189				258 189		
Демократическая Республика Конго	5 146 451						5 146 451
Дания	193 610 260	30 916 844	37 393 134	30 916 844	25 002 355	30 916 844	38 464 238
Джибути	217 000				217 000		
Доминиканская Республика	2 087 225				2 087 225		
ЭКОВАС	565 000		565 000				
Египет	772 958		386 958				386 000
Сальвадор	1 084 120		331 644				752 476
Эстония	549 734		230 541		151 564		167 630
Эфиопия	742 359		742 359				
Европейская комиссия	2 172 523 508		376 781 794		1 109 819 235		685 922 478

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2017–2019 ГОДЫ (долл. США)

Донор	Всего	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние
Фарерские острова	200 000		200 000				
Финляндия	56 400 940	10 943 912	14 044 697	9 324 009	6 615 361	9 132 420	6 340 540
Франция	81 509 951	84 828	32 715 054	76 625	27 045 114	70 852	21 517 479
Гамбия	1 931 517		91 517				1 840 000
Германия	2 652 600 395	32 007 661	884 953 044	35 835 006	813 271 626	36 340 495	850 192 562
Гана	5 323 737				5 323 737		
Греция	10 516					10 516	
Гватемала	451 163		150 045		151 187		149 932
Гвинея-Бисау	611 543		347 310		264 232		
Гвинея	367 294				367 294		
Гондурас	50 749 996		4 223 965		26 853 243		19 672 789
Венгрия	1 167 656	10 000	1 137 656	10 000		10 000	0
Исландия	6 031 520	440 000	2 194 361	477 737	1 066 949	417 920	1 434 552
Индия	4 014 890		1 006 389		1 006 389		2 002 111
Межамериканский банк развития	100 000		100 000				
Международная организация по миграции	824 276						824 276
Международный комитет Красного Креста	582 537		582 537				
Ирландия	94 805 863	18 262 632	14 167 627	15 300 546	12 891 448	15 801 787	18 381 822
Израиль	60 000	20 000		20 000		20 000	
Италия	97 883 207		36 027 540		35 426 626		26 429 041
Япония	462 593 170	3 397 984	172 215 895	3 132 126	126 925 522		156 921 643
Казахстан	20 000		10 000	10 000			
Кения	184 764		6 246		178 518		
Кувейт	87 875 084		5 500 000		51 000 000		31 375 084
Лаосская Народно-Демократическая Республика	447 880				447 880		
Лесото	6 408 237				6 408 237		
Лихтенштейн	1 155 337	97 561	304 318	107 181	294 061	100 200	252 016
Литва	85 200		50 113		35 088		
Люксембург	31 402 696	534 898	8 590 920	617 284	10 535 369	556 174	10 568 051
Мадагаскар	1 194 661		800 000		394 661		
Малави	4 629 723		4 629 723				
Малайзия	3 000 000		1 000 000		1 000 000		1 000 000
Мали	4 049 071		2 732 281				1 316 790
Мальта	50 957			28 409			22 548
Мексика	1 000 000		1 000 000				
Монако	2 519 526		911 412		719 693	11 111	877 310
Мозамбик	28 140 000		12 140 000				16 000 000

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2017–2019 ГОДЫ (долл. США)

Донор	Всего	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние
Намибия	499 876				499 876		
Непал	1 919 905		538 800		445 049		936 056
Нидерланды	211 176 486	46 712 553	33 613 425	47 199 483	24 359 245	40 909 091	18 382 690
Новая Зеландия	18 601 068	4 008 016	3 532 863	4 008 016	1 653 423	4 098 361	1 300 390
Никарагуа	322 119		20 000		195 087		107 032
Нигер	7 137 328		3 512 081		2 516 992		1 108 255
Нигерия	6 407 331		5 622 496		784 835		
Норвегия	278 620 390	33 265 744	66 674 379	35 134 480	54 868 307	35 240 221	53 437 259
Фонд международного развития ОПЕК	1 635 561		1 100 000		535 561		
Пакистан	40 879 389		19 625 573		15 930 489		5 323 326
Панама	494 148	1 000	134 750	1 000	178 199	1 000	178 199
Перу	1 096 791				494 603		602 188
Филиппины	3 973 652	10 000		10 000	26 911	2 500	3 924 240
Польша	1 741 869		1 095 065		397 709		249 095
Португалия	567 277	205 579	58 072	10 000	59 737	10 000	223 888
Частные доноры	268 478 002	8 260 995	75 758 353	9 706 835	73 828 503	12 700 187	88 223 128
Катар	9 111 023		2 505 973		3 242 000		3 363 050
Республика Корея	176 790 007	200 000	33 639 341	100 000	67 797 569	100 000	74 953 097
Румыния	60 386				60 386		
Российская Федерация	115 525 539		33 700 000		44 882 539		36 943 000
Саудовская Аравия	642 884 389		8 300 087		247 907 959		386 676 344
Сьерра-Леоне	6 521 284		526 210		1 103 769		4 891 304
Словакия	291 914	15 000		15 000	246 914	15 000	0
Словения	216 099		102 734		57 248		56 117
Южно- Африканская Республика	5 350 676		3 690 329		584 307		1 076 040
Южный Судан	30 816 242		25 750 000		5 066 242		
Испания	17 092 199		4 703 247		6 010 271		6 378 680
Шри-Ланка	21 994		8 151		6 954		6 889
Судан	2 311 902		180 000		2 131 902		
Швеция	420 207 209	70 692 679	45 174 965	96 446 701	48 921 721	104 637 238	54 333 906
Швейцария	229 131 753	6 674 252	62 742 067	8 451 748	71 773 989	7 973 935	71 515 763
Объединенная Республика Танзания	756 800		360 378				396 422
Таиланд	581 200		205 871		101 165		274 164
Тимор-Лешти	232 000				210 000		22 000
Турция	106 647			6 647	100 000		
Уганда	2 753 412						2 753 412
СЕРФ ООН	430 469 748		143 190 918		138 632 047		148 646 783

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2017–2019 ГОДЫ (долл. США)

Донор	Всего	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние	Многосторон- ние	Целевые мно- госторонние
Страновые объединенные фонды ООН	118 960 750		33 207 061		64 403 497		21 350 191
Механизм расширенного финансирования ООН для программы «Единство действий»	6 100 521		2 719 706		1 613 072		1 767 743
Прочие фонды и учреждения ООН (исключая СЕРФ)	260 637 015		48 499 037		83 819 482		128 318 496
Фонд миростроительства ООН	10 271 713		1 136 465		1 867 300		7 267 948
Объединенные Арабские Эмираты	503 342 517		5 114 296		226 215 581		272 012 640
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	1 901 760 281	51 746 442	535 982 379	51 746 442	563 696 072	51 746 442	646 842 503
Соединенные Штаты Америки	8 438 924 516	5 000 000	2 506 579 853	10 000 000	2 528 307 588	10 000 000	3 379 037 074
Вьетнам	50 000						50 000
Всемирный банк	3 719 729		3 150 000		299 729		270 000
Замбия	1 397 594		1 124 466		273 128		
Общий итог	21 471 175 820	383 395 124	5 678 712 792	421 948 394	6 914 063 083	419 926 864	7 653 129 564

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A. РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ПРОГРАММНЫМИ ИТОГАМИ И ЦЕЛЕВЫМИ КПЭ
Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи

Показатели	Целевой показатель на 2019 г.	Фактические значения за 2019 г.	% выполнения	Изменение относительно 2018 г.	
Общее количество предоставленного целевым благополучателям продовольствия (тонны)	5,6 млн	4,2 млн	75%	↑	8%
Общая стоимость предоставленного целевым благополучателям продовольствия (долл. США)	2,81 млрд	2,3 млрд	82%	↑	8%
Объем предоставленных обогащенных продуктов питания (тонны)	326 000	369 828	113%	↑	57%
Объем предоставленных специализированных продуктов питания (тонны)	747 000	287 186	38 %	↓	-11 %
Общая стоимость переданных целевым благополучателям ценностей (долл. США) посредством ПДС и товарных ваучеров	3,3 млрд	2,1 млрд	65%	↑	22%
Свободная наличность	2,2 млрд	1,3 млрд	59%	↑	19%
Ваучеры	1,0 млрд	640 млн	77%	↑	11%
Товарные ваучеры	130 млн	234 млн	180%	↑	157%
Общая стоимость трансфертов на укрепление потенциала (долл. США)	425 млн	262 млн	62%	↓	-22%
Процент обслуженных пассажиров СГВПООН относительно затребованного количества	95%	92%	97%	↓	-2%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A. РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ПРОГРАММНЫМИ ИТОГАМИ И ЦЕЛЕВЫМИ КПЭ

Категория В: целевые показатели по выгодоприобретателям					
Показатели	Целевой показатель на 2019 г.	Фактические значения за 2019 г.	% выполнения	Изменение относительно 2018 г.	
Общее количество выгодоприобретателей, являющихся получателями продовольствия и ПДС от ВПП	78,8 млн	97,1 млн	123%	↑	12%
Количество школьников, охваченных мероприятиями в области школьного питания	17,7 млн	17,3 млн	98%	↑	5%
Количество лиц, являющихся получателями по программам предоставления специального питания	22,4 млн	17,2 млн	77%	↑	9%
Количество лиц, являющихся получателями по программе продовольственной помощи в обмен на активы	10,9 млн	9,6 млн	88%	↓	-4%

Ключевые показатели эффективности управления

Ключевые показатели эффективности	Целевой показатель на 2019 г.	Фактические значения за 2019 г.	Целевой показатель на 2020 год
КПЭ 1. Общий прогресс в реализации ССП	70%	85%	80%
КПЭ 2. эффективность обеспечения готовности и реагирования	3 из 5	1 из 5	4 из 5
КПЭ 3. Общее достижение стандартов эффективности управления	70%	76%	80%
Процент сотрудников, прошедших обязательное обучение по программе HSHAP	100%	91%	100%
Процентная доля страновых отделений, где действуют механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи	95%	66%	85%
Процент выгодоприобретателей, получающих денежные пособия от ВПП в цифровом формате	80%	71%	80%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-B. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПРОГРАММ И СКВОЗНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Оценка результативности программы ВПП на 2019 год и ее вклада в достижение целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития 2 и 17 осуществляется с использованием подхода, основанного на цепочке программных результатов, который применяется в пересмотренной Общеорганизационной матрице результатов (2017–2021 годы). Оценка результатов в разбивке по стратегическим задачам и результатам основана на общей итоговой результативности оперативной деятельности за отчетный год. Анализ основан на показателях общеорганизационных результатов, мониторинг которых осуществлялся страновыми отделениями в 2019 году¹.

Процедура оценки результативности ВПП по программам

ШАГ 1 — ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ПО СТРАНАМ ДЛЯ КАЖДОЙ КАТЕГОРИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

- Результативность по показателям конечных результатов для стран с ССП оценивается с использованием анализа результативности в сравнении с годовым целевым значением.
- Расчет странового рейтинга результативности по показателям конечных результатов:
 - Значения показателя конечных результатов, собранные в 2019 году, сравниваются с годовыми целевыми значениями, установленными в логической матрице для определения степени достижения результатов.
 - Страны должны иметь по крайней мере 50 процентов завершенных измерений показателя конечных результатов.
 - Рейтинг результативности показателей конечных результатов представляет собой шкалу с кодированием тремя цветами, применяемую согласно следующим правилам:

Значительный прогресс	Значение показателя достигло 80 процентов от годового целевого значения, что означает, что страна достигла его или находится на пути его достижения.
Определенный прогресс	Значение показателя составляет от 50 до 80 процентов от годового целевого показателя, что означает, что страна добилась определенного прогресса, но целевое значение не было достигнуто или прогресс идет медленными темпами.
Недостаточный прогресс или отсутствие прогресса	Значение показателя равно 50 процентам от годового целевого значения или менее, что означает, что страна имеет очень медленный прогресс, не имеет вообще никакого прогресса или показывает регресс.

- Показатели конечных результатов, включающие подкатегории, такие как «Показатель потребления продовольствия», агрегируются для расчета рейтинга результативности на самом высоком уровне. К каждому измерению применяются те же правила, что и выше, и процентные достижения усредняются для цветового кодирования агрегированного показателя конечного результата.
- Например, любая конкретная целевая группа, получающая помощь в рамках любой конкретной деятельности при данной форме трансфертов, требует мониторинга трех измерений: процент домохозяйств с низким, пограничным и приемлемым показателем потребления продовольствия. Каждое значение на конец года сравнивается с годовым целевым значением, и каждому из них присваивается рейтинг результативности. Обобщенная оценка потребления продовольствия впоследствии оценивается на основе среднего значения трех достижений.

¹ В 2019 году продолжали действовать два проекта: ЧО 201068 и ДОЧПВ 200844. Они исключены из анализа.

ШАГ 2 — ОЦЕНКА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЛЯ КАЖДОЙ КАТЕГОРИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Для любого конкретного показателя конечных результатов рассчитывается среднее процентное достижение странового показателя конечных результатов для определения общей результативности ВПП в масштабах всей организации.

Если ни одна из стран, имеющих ССП, не подходила под критерии оценки из-за недостаточного количества измерений, то общеорганизационный рейтинг является «серым». Это указывает на то, что базы фактических данных недостаточно для того, чтобы сделать выводы о результативности в масштабах всей ВПП².

Например, в рамках категории 1.1 стратегических конечных результатов: поддержание/расширение доступа отдельных лиц и домохозяйств к достаточному питанию, страновой рейтинг результативности по «Показателю потребления продовольствия» был рассчитан для 51 страны, что соответствует в общей сложности 498 измерениям. Результативность ВПП представляет собой среднее значение из 51-процентного достижения. Результативность ВПП в отношении показателя потребления продовольствия оценивается с использованием трехцветной шкалы, как это было сделано в шаге 1.

ШАГ 3 — ОЦЕНКА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ









Рейтинг результативности каждого Стратегического результата рассчитывается путем вычисления среднего значения относящихся к нему показателей конечного результата.

Если показатель появляется более одного раза (поскольку о нем сообщают в различных категориях стратегических конечных результатов), то рассчитывается средневзвешенное значение на основе числа стран, представляющих отчетность.

Для рейтинга конечных результатов по категориям и результативности по стратегическим результатам используется та же шкала цветового кодирования, что и в шагах 1 и 2.

Окончательный рейтинг по стратегическим целям представляет собой среднее значение рейтинга результативности по стратегическим результатам.

² Ожидается, что страна будет отчитываться по показателям, включенным в логическую матрицу ССП, если соответствующая деятельность осуществляется.

Стратегический результат 1 — Все имеют доступ к продовольствию							
Конечный результат 1.1. Постоянный/расширенный доступ к достаточному продовольствию на индивидуальном уровне и уровне домохозяйства							
Показатель конечного результата	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности (%)	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставленной отчетности (%)	Рейтинг результативности
1.1.1 Показатель потребления продовольствия	56	52	93	498	441	89	
1.1.2.1 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (процентная доля домохозяйств со сниженным ИСВ)	10	8	80	44	37	84	
1.1.2.2 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (среднее)	46	43	93	118	104	88	
1.1.2.3 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (процентная доля домохозяйств, использующих стратегии выживания)	20	16	80	216	164	76	
1.1.2.4 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (среднее)	9	8	89	16	14	88	
1.1.3 Доля расходов на продовольствие	31	31	100	97	86	89	

Оценка сквозных результатов ВПП


Методология, применяемая к оценке сквозных результатов, аналогичная той, что используется и для конечных результатов. Шаг 1 состоит в оценке результативности по сквозным показателям по странам для каждого из сквозных результатов с использованием тех же правил, что и для показателей конечных результатов. На шаге 2 рассчитывают процентное достижение по сквозному показателю для стран с достаточным количеством измерений для определения общеорганизационной результативности ВПП на уровне сквозных показателей. Наконец, на шаге 3 результативность ВПП по каждому из сквозных показателей усредняют для оценки общего достижения на уровне результата.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-С. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО КОНЕЧНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ И ПО СКВОЗНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ)


Общая результативность в разбивке по Стратегическим целям 


Стратегические цели


Рейтинг результативности

1 — Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию 

2 — Улучшение питания 

3 — Достижение продовольственной безопасности 


















4 — Поддержка достижения ЦУР 













5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР 

Стратегический результат 1 — Все имеют доступ к продовольствию 


Конечный результат 1.1. Постоянный/расширенный доступ к достаточному продовольствию на индивидуальном уровне и уровне домохозяйства 

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достоверными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
1.1.1 Показатель потребления продовольствия	56	52	93%	498	441	89%	
1.1.2.2 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (среднее)	46	43	93%	118	104	88%	
1.1.2.3 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (процентная доля домохозяйств, использующих стратегии выживания)	20	16	80%	216	164	76%	
1.1.2.4 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (среднее)	9	8	89%	16	14	88%	
1.1.3 Доля расходов на продовольствие	31	31	100%	97	86	89%	
1.1.4 Доля населения из целевых общин, сообщающая о преимуществах расширенной базы активов средств к существованию	17	12	71%	22	16	73%	
1.1.5 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	11	7	64%	21	12	57%	



Конечный результат 1.1. Постоянный/расширенный доступ к достаточному продовольствию на индивидуальном уровне и уровне домохозяйства							
Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
1.1.6 Показатель потребления продовольствия — питание	30	26	87%	666	569	85%	
1.1.10 Оценка поступления	29	24	83%	41	31	76%	
1.1.11 Оценка посещаемости (новое)	20	16	80%	31	24	77%	
1.1.19 Доля соответствующего критериям населения, участвующего в программе (охват)	21	20	95%	42	34	81%	
1.1.20 Доля относящегося к целевой категории населения, участвующего в достаточном количестве программ распределения помощи (участие)	18	16	89%	27	21	78%	
1.1.21 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих минимально приемлемый рацион питания	18	15	83%	7	7	100%	
1.1.22 Оценка выздоровления при лечении УОН	18	18	100%	28	27	96%	
1.1.23 Оценка смертности при лечении УОН	18	18	100%	28	27	96%	
1.1.24 Оценка отсутствия ответа при лечении УОН	18	18	100%	28	27	96%	
1.1.25 Оценка случаев неудачи при лечении УОН	18	18	100%	28	27	96%	
1.1.26 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	9	9	100%	22	22	100%	
1.1.31 Процентная доля продовольствия, закупленного ВПП у коллективных систем мелких фермеров	1	1	100%	2	2	100%	
1.1.37 Оценка выпуска из учебных заведений (новое)	5	3	60%	6	5	83%	
1.1.44 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	2	1	50%	4	2	50%	
1.1.50 Процентная доля учеников, которые, по окончании двух классов начальной школы, демонстрируют способность читать и понимать текст, соответствующий уровню обучения	2	2	100%	2	2	100%	
1.1.53 Оценка случаев неудачи антиретровирусной терапии	2	1	50%	2	1	50%	

Конечный результат 1.1. Постоянный/расширенный доступ к достаточному продовольствию на индивидуальном уровне и уровне домохозяйства							
Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
1.1.56 Оценка восстановления нутритивного статуса при туберкулезе	2	2	100%	2	2	100%	
1.1.57 Оценка восстановления нутритивного статуса при антиретровирусной терапии	1	1	100%	1	1	100%	
1.1.60 Экономический потенциал удовлетворения основных потребностей (новое)	7	4	57%	14	9	64%	
1.1.61 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	7	7	100%	7	7	100%	
1.1.62 Количество национальных программ, расширенных в результате поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при содействии ВПП (новое)	2	2	100%	2	2	100%	
1.1.65 Мобилизованные ресурсы (в пересчете на долл. США) в отношении национальной продовольственной безопасности и систем питания в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	1	1	100%	1	1	100%	
1.1.67 SABER — Национальный потенциал по школьному питанию (новое)	3	2	67%	3	2	67%	
1.1.68 Оценка степени удержания / Оценка степени выбытия (новое)	32	25	78%	75	54	72%	
Конечный результат 1.3. Укрепленный потенциал социального и государственного секторов для оказания помощи населению, сталкивающемуся с острым, временным или хроническим отсутствием продовольственной безопасности							
Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
1.3.3 Показатель потребления продовольствия	4	3	75%	12	9	75%	
1.3.5 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (среднее)	3	2	67%	3	2	67%	

Конечный результат 1.3. Укрепленный потенциал социального и государственного секторов для оказания помощи населению, сталкивающемуся с острым, временным или хроническим отсутствием продовольственной безопасности 

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень представления отчетности	Рейтинг результативности
1.3.6 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (процентная доля домохозяйств, использующих стратегии выживания)	3	2	67%	12	8	67%	
1.3.8 Доля расходов на продовольствие	3	2	67%	3	2	67%	
1.3.9 Доля населения из целевых общин, сообщающая о преимуществах расширенной базы активов	1	1	100%	1	1	100%	
1.3.10 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	1	1	100%	1	1	100%	
1.3.11 Показатель потребления продовольствия — питание	1	1	100%	9	9	100%	
1.3.12 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих минимально приемлемый рацион питания	2	2	100%	2	2	100%	
1.3.15 Оценка поступления	8	7	88%	8	7	88%	
1.3.16 Оценка посещаемости (новое)	9	9	100%	10	10	100%	
1.3.34 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	9	8	89%	12	10	83%	
1.3.35 Количество национальных программ, расширенных в результате поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при содействии ВПП (новое)	2	2	100%	2	2	100%	
1.3.37 Доля переводов денежных средств, направленных по каналам национальных систем социальной защиты в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	1	1	100%	1	1	100%	
1.3.39 SABER — Национальный потенциал по школьному питанию (новое)	3	2	67%	3	2	67%	
1.3.40 Оценка степени удержания / Оценка степени выбытия (новое)	5	5	100%	8	8	100%	

Конечный результат 1.3. Укрепленный потенциал социального и государственного секторов для оказания помощи населению, сталкивающемуся с острым, временным или хроническим отсутствием продовольственной безопасности 

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
1.3.42 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	1	1	100%	2	2	100%	
1.3.50 Индекс партнерств (новое)	1	1	100%	1	1	100%	

Стратегический результат 2 — Никто не страдает от неполноценного питания 



Конечный результат 2.1 — Улучшенное потребление высококачественных продовольственных продуктов с высокой пищевой ценностью среди лиц из целевых групп населения

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
2.1.1 Доля соответствующего критериям населения, участвующего в программе (охват)	37	33	89%	59	54	92%	
2.1.2 Доля относящегося к целевой категории населения, участвующего в достаточном количестве программ распределения помощи (участие)	29	22	76%	38	29	76%	
2.1.3 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих минимально приемлемый рацион питания	33	27	82%	41	33	80%	
2.1.4.1 Оценка выздоровления при лечении УОН	27	26	96%	52	51	98%	
2.1.4.2 Оценка смертности при лечении УОН	27	25	93%	52	49	94%	
2.1.4.3 Оценка отсутствия ответа при лечении УОН	27	27	100%	52	52	100%	
2.1.4.4 Оценка случаев неудачи при лечении УОН	27	26	96%	51	50	98%	
2.1.5 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	27	25	93%	35	31	89%	
2.1.12 Оценка посещаемости (новое)	2	2	100%	2	2	100%	
2.1.16 Оценка восстановления нутритивного статуса при антиретровирусной терапии	2	1	50%	2	1	50%	
2.1.17 Оценка случаев неудачи антиретровирусной терапии	4	2	50%	5	3	60%	

Конечный результат 2.1 — Улучшенное потребление высококачественных продовольственных продуктов с высокой пищевой ценностью среди лиц из целевых групп населения

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
2.1.20 Показатель потребления продовольствия	2	1	50%	9	3	33%	
2.1.32 Процентная доля учеников, которые, по окончании двух классов начальной школы, демонстрируют способность читать и понимать текст, соответствующий уровню обучения	1	1	100%	1	1	100%	
2.1.38 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП	5	4	80%	5	4	80%	
2.1.39 Количество национальных программ, расширенных в результате поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при содействии ВПП	1	1	100%	1	1	100%	
2.1.43 Оценка степени удержания / Оценка степени выбытия	3	2	67%	6	4	67%	


Конечный результат 2.2 — Улучшенные производственно-сбытовые цепочки для получения высококачественного продовольствия с высокой пищевой ценностью



Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
2.2.1 Процентная доля роста производства высококачественных продовольственных продуктов с высокой пищевой ценностью	1	1	100%	1	1	100%	
2.2.12 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	1	1	100%	1	1	100%	

Конечный результат 2.3 — Укрепленный потенциал социального и государственного секторов в области выявления, целенаправленной деятельности в отношении лиц, уязвимых с точки зрения обеспеченности питанием, и содействия им



Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
2.3.2 Доля соответствующего критериям населения, участвующего в программе (охват)	1	1	100%	1	1	100%	
2.3.3 Доля относящегося к целевой категории населения, участвующего в достаточном количестве программ распределения помощи (участие)	1	1	100%	1	1	100%	
2.3.5 Оценка выздоровления при лечении УОН	1	1	100%	1	1	100%	
2.3.6 Оценка смертности при лечении УОН	1	1	100%	1	1	100%	
2.3.7 Оценка отсутствия ответа при лечении УОН	1	1	100%	1	1	100%	
2.3.8 Оценка случаев неудачи при лечении УОН	1	1	100%	1	1	100%	
2.3.9 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	2	1	50%	2	1	50%	
2.3.10 Процентная доля роста производства высококачественных продовольственных продуктов с высокой пищевой ценностью	2	2	100%	2	2	100%	
2.3.19 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	9	9	100%	13	13	100%	
2.3.20 Количество национальных программ, расширенных в результате поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при содействии ВПП (новое)	3	3	100%	3	3	100%	
2.3.21 Количество людей, получающих помощь от ВПП, интегрированных в национальные системы социальной защиты в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	1	1	100%	2	2	100%	

Конечный результат 2.3 — Укрепленный потенциал социального и государственного секторов в области выявления, целенаправленной деятельности в отношении лиц, уязвимых с точки зрения обеспеченности питанием, и содействия им 

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
2.3.24 Мобилизованные ресурсы (в пересчете на долл. США) в отношении национальной продовольственной безопасности и систем питания в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	2	2	100%	4	3	75%	
2.3.27 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	1	1	100%	1	1	100%	
2.3.32 Индекс партнерств (новое)	1	1	100%	1	1	100%	

Стратегический результат 3 — Мелкие фермеры улучшили продовольственную безопасность и питание за счет повышения производительности и доходов 

Конечный результат 3.1. повышение производительности мелких фермерских хозяйствах и рост объема продаж 

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
3.1.1 Процентная доля целевых мелких фермерских хозяйств, продающих свою продукцию через поддерживаемые ВПП фермерские коллективные системы	13	13	100%	15	15	100%	
3.1.2 Оценка потерь мелких фермерских хозяйств после сбора урожая	4	3	75%	6	4	67%	
3.1.4 Процентная доля продовольствия, закупленного ВПП у коллективных систем мелких фермерских фермеров	13	13	100%	15	15	100%	
3.1.5 Показатель потребления продовольствия	11	8	73%	45	36	80%	
3.1.6.2 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (среднее)	11	9	82%	13	10	77%	
3.1.6.3 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию	6	3	50%	28	16	57%	

Конечный результат 3.1. повышение производительности мелких фермерских хозяйствах и рост объема продаж

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
(процентная доля домохозяйств, использующих стратегии выживания)							
3.1.6.4 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (среднее)	7	6	86%	9	7	78%	
3.1.7 Доля расходов на продовольствие	10	7	70%	15	11	73%	
3.1.8 Доля населения из целевых общин, сообщающая о преимуществах расширенной базы активов	9	8	89%	10	9	90%	
3.1.9 Процентная доля целевых мелких фермеров, сообщающих о росте производства культур с высокой пищевой ценностью, в разбивке по полу малоземельных фермеров	4	3	75%	4	3	75%	
3.1.10 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	4	3	75%	6	5	83%	
3.1.11 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих минимально приемлемый рацион питания	2	2	100%	3	3	100%	
3.1.12 Показатель потребления продовольствия — питание	6	5	83%	72	63	88%	
3.1.16 Значение несоблюдения (в виде процентной доли) закупочных контрактов с ВПП, заключенных для поддержки мелких фермерских хозяйств	1	1	100%	1	1	100%	
3.1.18 Доля населения из целевых общин, сообщающая о преимуществах в отношении окружающей среды	3	2	67%	3	2	67%	
3.1.22 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	13	13	100%	28	27	96%	
3.1.24 Экономический потенциал удовлетворения основных потребностей (новое)	1	1	100%	1	1	100%	

Конечный результат 3.1. повышение производительности мелких фермерских хозяйствах и рост объема продаж



Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
3.1.25 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	4	4	100%	4	4	100%	

Конечный результат 3.2. Повышение эффективности коллективных систем мелких фермерских хозяйств в продовольственных производственно-сбытовых цепочках

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
3.2.2 Процентная доля целевых мелких фермерских хозяйств, продающих свою продукцию через поддерживаемые ВПП фермерские коллективные системы	1	1	100%	1	1	100%	
3.2.21 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	1	1	100%	2	2	100%	

Конечный результат 3.3. повышение доступности основных общественных товаров и услуг для мелких фермерских хозяйств

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
3.3.2 Процентная доля целевых мелких фермерских хозяйств, продающих свою продукцию через поддерживаемые ВПП фермерские коллективные системы	1	1	100%	1	1	100%	
3.3.5 Процентная доля продовольствия, закупленного ВПП у коллективных систем мелких фермеров	1	1	100%	1	1	100%	
3.3.6 Показатель потребления продовольствия	1	1	100%	6	6	100%	
3.3.8 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (среднее)	1	1	100%	2	2	100%	
3.3.10 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (среднее)	1	1	100%	2	2	100%	
3.3.12 Доля населения из целевых общин, сообщающая о преимуществах расширенной базы активов	1	1	100%	2	2	100%	
3.3.14 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	1	1	100%	2	2	100%	
3.3.16 Показатель потребления продовольствия — питание	1	1	100%	18	17	94%	
3.3.24 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	1	1	100%	2	2	100%	

Стратегический результат 4* — Продовольственные системы приобрели устойчивость



Конечный результат 4.1. улучшение адаптации домашних хозяйств к климатическим и другим потрясениям и повышение их устойчивости к ним



Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достоверными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
4.1.1 Показатель потребления продовольствия	16	14	88%	66	54	82%	
4.1.2.2 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (среднее)	10	8	80%	15	11	73%	
4.1.2.3 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (процентная доля домохозяйств, использующих стратегии выживания)	8	7	88%	44	40	91%	
4.1.2.4 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (среднее)	7	5	71%	9	5	56%	
4.1.3 Доля расходов на продовольствие	11	8	73%	15	10	67%	
4.1.4 Доля населения из целевых общин, сообщающая о преимуществах расширенной базы активов средств к существованию	17	12	71%	21	12	57%	
4.1.5 Доля населения из целевых общин, сообщающая о преимуществах в отношении окружающей среды	8	5	63%	10	5	50%	
4.1.6 Доля целевых общин, по которым имеются доказательства укрепления потенциала контроля климатических потрясений и рисков	9	6	67%	9	6	67%	
4.1.7 Минимальное разнообразие рациона питания — женщины	4	2	50%	7	2	29%	
4.1.8 Показатель потребления продовольствия — питание	12	9	75%	147	99	67%	
4.1.9 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих минимально приемлемый рацион питания	2	1	50%	4	1	25%	
4.1.13 Индекс готовности на случай чрезвычайных ситуаций	1	1	100%	1	1	100%	
4.1.15 Процентная доля целевых мелких фермерских хозяйств, продающих свою продукцию через	6	4	67%	6	4	67%	



Конечный результат 4.1. улучшение адаптации домашних хозяйств к климатическим и другим потрясениям и повышение их устойчивости к ним							
поддерживаемые ВПП фермерские коллективные системы							
4.1.22 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	6	5	83%	12	10	83%	
4.1.28 Экономический потенциал удовлетворения основных потребностей (новое)	2	1	50%	2	1	50%	
4.1.29 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	2	2	100%	2	2	100%	
Конечный результат 4.2. Функции и услуги поддерживаемой инклюзивной коммерческой системы продовольственного снабжения							
Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
4.2.2 Показатель потребления продовольствия	1	1	100%	3	3	100%	
4.2.18 Оценка потерь мелких фермерских хозяйств после сбора урожая	1	1	100%	1	1	100%	
4.2.20 Процентная доля целевых мелких фермеров, сообщающих о росте производства культур с высокой пищевой ценностью, в разбивке по полу малоземельных фермеров	2	2	100%	2	2	100%	
4.2.21 Значение несоблюдения (в виде процентной доли) закупочных контрактов с ВПП, заключенных для поддержки мелких фермерских хозяйств	1	1	100%	1	1	100%	
4.2.22 Процентная доля роста производства высококачественных продовольственных продуктов с высокой пищевой ценностью	2	2	100%	2	2	100%	
4.2.23 Ценность и объем продаж мелких фермерских хозяйств через поддерживаемые ВПП коллективные системы	2	2	100%	3	3	100%	
*По 4.3 не отчиталось ни одно страновое отделение							

Стратегический результат 5 — Развивающиеся страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР

Конечный результат 5.1. Расширенный потенциал учреждений и систем государственного и частного секторов, включая местные службы реагирования, в целях выявления, поиска групп населения, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и уязвимых в плане питания, проведения адресной работы в их отношении и оказания им помощи



Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
5.1.3 Индекс готовности на случай чрезвычайных ситуаций	6	5	83%	6	5	83%	
5.1.14 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	32	32	100%	41	41	100%	
5.1.15 Количество национальных программ, расширенных в результате поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при содействии ВПП (новое)	5	5	100%	5	5	100%	
5.1.16 Количество людей, получающих помощь от ВПП, интегрированных в национальные системы социальной защиты в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	4	4	100%	5	5	100%	
5.1.17 Доля переводов денежных средств, направленных по каналам национальных систем социальной защиты в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	1	1	100%	1	1	100%	
5.1.18 Мобилизованные ресурсы (в пересчете на долл. США) в отношении национальной продовольственной безопасности и систем питания в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	5	5	100%	9	9	100%	
5.1.19 Индекс партнерств (новое)	3	3	100%	3	3	100%	
5.1.21 Доля целевых секторов и правительственных предприятий, осуществляющих рекомендации по итогам национальных стратегических обзоров в отношении нулевого голода	2	2	100%	2	2	100%	
5.1.22 Доля целевых общин, по которым имеются доказательства укрепления потенциала в области реагирования на климатические потрясения и управления рисками	1	1	100%	1	1	100%	

Конечный результат 5.2. Удовлетворение спроса партнеров на оказание качественных услуг



Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
5.2.1. Показатель удовлетворенности пользователей	3	2	67%	3	2	67%	
5.2.3 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	1	2	100%	0	1	100%	

Стратегический результат 6 — Политика по поддержке устойчивого развития носит согласованный характер

Конечный результат 6.1. оказание поддержки инклюзивным и устойчивым процессам реформирования политики в области продовольственной безопасности и питания

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
6.1.2 Доля целевых секторов и государственных структур, осуществляющих рекомендации по итогам национальных стратегических обзоров в отношении нулевого голода	2	2	100%	2	2	100%	
6.1.4 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	2	2	100%	2	2	100%	

Конечный результат 6.2. приоритетные и осуществленные реформы в области продовольственной безопасности и политики в области питания


Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
6.2.4 Количество национальных политических правил в отношении продовольственной безопасности и питания, программ и системных компонентов, расширенных в результате укрепления потенциала ВПП (новое)	1	1	100%	1	1	100%	

Стратегический результат 7 — Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития



Конечный результат 7.1. Расширенный доступ правительств к финансовым ресурсам

Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
7.1.4 Индекс партнерств (новое)	1	1	100%	2	2	100%	

Стратегический результат 8 — Благодаря распространению знаний, опыта и технологий происходит укрепление глобальных партнерских связей по поддержке страновых усилий, направленных на достижение ЦУР



Конечный результат 8.1. расширенные общие платформы координации




Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
8.1.1 Показатель удовлетворенности пользователей	24	21	88%	37	32	86%	

Конечный результат 8.2. Расширенные стратегические партнерства с государственным и частным секторами, расположенными в Риме учреждениями и другими оперативными партнерами





Показатели конечных результатов	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг эффективности
8.2.2 Показатель удовлетворенности пользователей	3	2	67%	3	2	100%	
8.2.3 Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении (среднее)	2	2	100%	2	2	100%	
8.2.4 Индекс стратегии выживания на основе данных о средствах к существованию (среднее)	1	1	100%	1	1	100%	
8.2.11 Показатель потребления продовольствия	1	1	100%	6	6	100%	
8.2.14 Экономический потенциал удовлетворения основных потребностей (новое)	1	1	100%	1	1	100%	



С.2. Пострадавшие группы населения пользуются программами ВПП таким образом, что обеспечивается их безопасность, сохраняется достоинство и неприкосновенность

Сквозные показатели	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
С.2.2 Доля лиц, входящих в целевую категорию, получивших помощь без каких-либо связанных с безопасностью проблем (новое)	56	41	73%	141	96	68%	
С.2.3 Доля лиц, входящих в целевую категорию, сообщивших, что программы ВПП являются достойными (новое)	49	33	67%	133	88	66%	
С.2.4 Доля лиц, входящих в целевую категорию, имеющих беспрепятственный доступ к программам ВПП (новое)	53	37	70%	128	82	64%	


С.1. Пострадавшие группы населения могут потребовать, чтобы деятельность, осуществляемая ВПП и партнерами в целях решения проблемы голода, учитывала их взгляды и предпочтения

Сквозные показатели	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
С.1.1 Доля лиц, получивших помощь и проинформированных о программе (кто участвует, что получают участники, продолжительность помощи)	66	55	83%	194	160	82%	
С.1.2 Доля мероприятий в рамках проекта, по которым обратная связь от выгодоприобретателей задокументирована, проанализирована и учтена в целях улучшения программы	56	47	84%	133	109	82%	

С.1. Пострадавшие группы населения могут потребовать, чтобы деятельность, осуществляемая ВПП и партнерами в целях решения проблемы голода, учитывала их взгляды и предпочтения

Сквозные показатели	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
С.1.1 Доля лиц, получивших помощь и проинформированных о программе (кто участвует, что получают участники, продолжительность помощи)	66	55	83%	194	160	82%	
С.1.2 Доля мероприятий в рамках проекта, по которым обратная связь от выгодоприобретателей задокументирована, проанализирована и учтена в целях улучшения программы	56	47	84%	133	109	82%	

С.4. Помощь, оказываемая целевым общинам по линии программ ВПП, не наносит ущерба окружающей среде

Сквозные показатели	Число стран, подающих отчетность	Страны, подающие отчет с достаточными данными	Страновой показатель отчетности	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Рейтинг результативности
С.4.1 Доля мероприятий в отношении которых была проведена оценка экологических рисков и, при необходимости, предприняты меры для смягчения последствий	32	27	84%	42	33	79%	

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым Показателям)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
КАТЕГОРИЯ ИТоговых Показателей А: переданные ресурсы									
A.5 Количество распределенных непродовольственных товаров	89	84	94%	26	26	100%	2 497 900	2 863 150	87%
A.6 Количество получивших помощь институциональных учреждений									
Количество школ, получивших помощь	86	86	100%	43	43	100%	75 148	67 633	111%
Количество медицинских центров, получивших помощь	51	48	94%	27	27	100%	12 793	14 523	88%
Количество учреждений, получивших помощь	48	40	83%	25	22	88%	62 838	28 396	221%
Количество модернизированных/предоставленных печей	7	7	100%	7	7	100%	438	418	105%
A.7 Количество предприятий розничной торговли, участвующих в программах перевода денежных средств	30	27	90%	20	17	85%	3 307	3 548	93%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым ПОКАЗАТЕЛЯМ)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
A.8 Количество предоставленных пайков	51	50	98%	20	20	100%	856 491 536	1 074 063 375	80%
A.10* Общая стоимость (долл. США) переводов на укрепление потенциала	9	8	89%	5	5	100%	6 750 955	5 464 100	124%

КАТЕГОРИЯ ИТоговых ПОКАЗАТЕЛЕЙ В: объем предоставленных питательных продуктов питания

V.1 Объем предоставленных обогащенных продуктов питания	65	65	100%	65	65	100%	369 828	326 000	113%
V.2 Объем предоставленных специализированных продуктов питания	50	50	100%	50	50	100%	287 186	747 000	38 %
V.3* Процентная доля распределенных основных продуктов питания, которые были обогащены	10	10	100%	7	7	100%	75,9	100	76%

КАТЕГОРИЯ ИТоговых ПОКАЗАТЕЛЕЙ С: развитие потенциала и предоставление технической помощи

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым Показателям)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
C.1 Количество людей, прошедших обучение									
Количество физических лиц, прошедших обучение	36	19	53%	16	11	69%	117 090	115 545	101%
Число людей, непосредственно извлекающих пользу из укрепления потенциала	44	37	84%	19	17	89%	83 546	81 220	103%
C.4* Число людей, участвующих в инициативах по укреплению потенциала, осуществляемых при содействии ВПП в целях расширения национальных возможностей заинтересованных сторон в области продовольственной безопасности и питания (новое)									
	225	207	92%	64	62	97%	127 286	124 179	103%
C.5* Число инициатив по укреплению потенциала, осуществляемых при содействии ВПП в целях расширения национальных возможностей заинтересованных сторон в области продовольственной безопасности и питания (новое)									
Число образовательных мероприятий, которые были предоставлены или которым была оказана помощь	172	158	92%	58	55	95%	6 384	5 916	108%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым ПОКАЗАТЕЛЯМ)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
Количество предоставленных мероприятий по оказанию технической помощи	158	150	95%	51	48	94%	1 383	1 322	105%
С.6* Количество инструментов или продуктов, разработанных или пересмотренных с целью усиления национальной продовольственной безопасности и систем питания в результате поддержки укрепления потенциала ВПП (новое)	79	77	97%	34	33	97%	1 266	1 288	98%
С.7* Число национальных учреждений, пользующихся внедренными или прикомандированными специалистами в результате поддержки ВПП в области укрепления потенциала (новое)	44	42	95%	21	19	90%	451	426	106%
С.8* Ценность активов и инфраструктуры, переданных национальным заинтересованным сторонам в результате поддержки ВПП в области укрепления потенциала, в долл. США (новое)	18	16	89%	12	11	92%	4 946 423	5 673 186	87%

КАТЕГОРИЯ ИТоговых ПОКАЗАТЕЛЕЙ D: созданные активы

D.1 Количество созданных, восстановленных или обслуживаемых целевыми домохозяйствами и общинами активов, в разбивке по типу и единицам измерения

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым ПОКАЗАТЕЛЯМ)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
Рекультивированные или улучшенные сельскохозяйственные и несельскохозяйственные угодья, в гектарах	76	73	39%	30	29	97%	126 918,96	151 441,87	84%
Количество построенных/реконструированных объектов социальной/общинной инфраструктуры	68	67	41%	28	28	100%	33 961,00	32 525,00	104%
Количество построенных или восстановленных водных пунктов (прудов, неглубоких скважин, водохранилищ), используемых для сельского хозяйства, животноводства и/или рыболовства	50	47	46%	23	22	96%	9 694,00	12 382,00	78%
Построенные или отремонтированные подъездные дороги и трассы, в километрах	48	47	58%	28	28	100%	8 771,32	8 524,41	103%
Посаженные леса, гектары	31	29	52%	16	15	94%	7 058,29	8 515,91	83%
Количество построенных или отремонтированных мостов и кульвертов	12	11	42%	5	4	80%	6 657,00	7 641,00	87%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым Показателям)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
D.2* Количество людей, обеспеченных энергетическими активами, услугами и технологиями	7	7	100%	3	3	100%	60 743	64 577	94%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых Показателей E: проведенная коммуникация по социальным и поведенческим изменениям (SBCC)									
E*.4 Количество людей, охваченных межличностными подходами SBCC	171	155	91%	44	41	93%	6 573 565	7 377 267	89%
E*.5 Количество людей, охваченных SBCC через средства массовой информации	32	30	94%	18	18	100%	8 009 316	33 706 205	24%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых Показателей F: выполненные закупки у мелких фермерских хозяйств									
F.1 Количество мелких фермеров, получивших поддержку / прошедших обучение									
Число мелких фермеров, прошедших обучение	32	32	100%	15	15	100%	181 396	283 504	64%
Число мелких фермеров, которым была оказана поддержка	29	29	100%	22	22	100%	383 669	442 973	87%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым ПОКАЗАТЕЛЯМ)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
Число коллективных систем организации мелких фермеров, которым была оказана поддержка	20	19	95%	11	10	91%	2 474	2 624	94%
Число мелких фермеров, которые получили пользу от возможностей коллективного маркетинга	9	9	100%	7	7	100%	17 949	11 622	154%
F.2 Объем обогащенных продуктов питания, дополнительного питания и специализированных продуктов питания, приобретенных у местных поставщиков	11	8	73%	9	7	78%	20 593	44 738	46%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых ПОКАЗАТЕЛЕЙ G: укрепление связи с финансовыми ресурсами и страховыми услугами									
G.3 Общая застрахованная сумма посредством мероприятий по управлению рисками	3	3	100%	3	3	100%	9 336 935	11 032 042	85%
G.7* Число инструментов, разработанных в целях укрепления национальных систем заблаговременного принятия мер на основе прогнозов									
Число проведенных оценок	4	4	100%	4	4	100%	26	26	100%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым Показателям)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
Число разработанных инструментов	8	8	100%	6	6	100%	25	24	104%
G.8* Число людей, имеющих прямой доступ к информации о климатических и погодных рисках	7	5	71%	3	2	67%	123 110	110 670	111%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых Показателей H: предоставленные общие услуги и платформы									
H.1 Количество предлагаемых общих услуг, в разбивке по типам									
Количество учреждений и организаций, пользующихся услугами	25	25	100%	15	15	100%	1 751	1 339	131%
Количество предоставляемых услуг	12	11	92%	9	8	89%	2 140	656	326%
Процентная доля выполненных заявок на услуги	9	9	100%	7	7	100%	97,3	97,9	99%
Число проведенных оценок/опросов	7	7	100%	5	5	100%	25	21	119%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым Показателям)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
Количество произведенных и распространенных изделий	7	7	100%	5	5	100%	113 628	113 489	100%
Число сотрудников (включая сотрудников, не являющихся сотрудниками ВПП), прошедших обучение	6	6	100%	5	5	100%	14 522	10 717	136%
Общее пространство, созданное или предоставленное	5	5	100%	4	4	100%	2 906	2 899	100%
Н.10 Число гуманитарных работников, оказывавших медицинские услуги, в разбивке по учреждениям и типу	3	1	33%	2	1	50%	483	500	97%
Н.11 Количество учреждений, использующих общие платформы для перевода денежных средств	4	4	100%	4	4	100%	13	11	118 %
Н.2 Количество оперативных тематических блоков, координируемых ВПП, в разбивке по типам	13	12	92%	11	10	91%	28	30	93%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым Показателям)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
Н.3 Количество завершенных инженерных работ, в разбивке по типам	2	2	100%	2	2	100%	3	6	50%
Н.4 Общий объем перевезенных грузов	20	20	100%	20	20	100%	52 400*	32 600**	161%
Н.5 Процентная доля предложенной грузоподъемности в сопоставлении с общим объемом запрошенной грузоподъемности	8	7	88%	8	7	88%	109,4	95,0	115%
Н.6 Процентная доля доставленного полезного груза в сопоставлении с доступной грузоподъемностью	4	3	75%	4	3	75%	59,2	58,3	102%
Н.7 Общее число перевезенных пассажиров	20	20	100%	20	20	100%	41 200*	350 000*	140%
Н.8 Количество созданных систем обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях и систем информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), в разбивке по типу									
Количество созданных систем обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях и систем информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)	8	7	88%	8	7	88%	155	133	117%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым Показателям)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
Число созданных/обновленных веб-платформ для обмена информацией и сотрудничества	3	3	100%	2	2	100%	4	11	36%
Н.9 Количество созданных/поддерживаемых лагерей и площадок	2	2	100%	2	2	100%	25	26	96%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых Показателей I: разработка/осуществление стратегий политического взаимодействия									
I.1 Количество разработанных/осуществленных стратегий политического взаимодействия	4	2	50%	3	1	33%	8	8	100%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых Показателей J: определение/оказание поддержки политическим реформам									
J.1 Количество определенных/поддержанных политических реформ	1	1	100%	1	1	100%	7	7	100%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых Показателей K: оказание поддержки партнерствам									
Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран,	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым ПОКАЗАТЕЛЯМ)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
К.1 Число партнеров, которым была оказана поддержка	66	64	97%	24	22	92%	1 354	1 371	99%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых ПОКАЗАТЕЛЕЙ L: поддержка инвестиций в инфраструктуру и оборудование									
L.1 Количество построенных объектов инфраструктуры, в разбивке по типу	11	11	100%	8	8	100%	78	156	50%
L.2 Сумма инвестиций в оборудование, в разбивке по типу	8	8	100%	6	6	100%	1 205 782	1 185 572	102%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых ПОКАЗАТЕЛЕЙ M: поддержка национальных механизмов координации									
M.1 Количество национальных механизмов координации, которым была оказана поддержка	55	52	95%	31	29	94%	235	232	101%
КАТЕГОРИЯ ИТоговых ПОКАЗАТЕЛЕЙ N: предоставленное школьное питание									
N*.1 Процентная доля дней с питанием от общего количества дней учебы	29	29	100%	22	22	100%	79,9	93,9	85%

ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕ РЕЗУЛЬТАТОВ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПО ИТоговым ПОКАЗАТЕЛЯМ)

Показатели	Число измерений	Число полных измерений	Уровень предоставления отчетности	Число стран	Соответствующие страны	Страновой показатель отчетности	Фактическое значение за 2019 г.	Целевое значение на 2019 г.	Оценка результативности
N*.2 Среднее число дней учебы в месяц, в течение которых предоставлялось обогащенное питание или, по крайней мере, 4 группы продовольственных продуктов (показатель, чувствительный к качеству питания)	28	27	96%	24	23	96%	15,9	19,9	80%
N*.3 Число детей, получающих дегельминтизацию при поддержке ВПП	4	4	100%	2	2	100%	119 430	124 600	96%
N*.5 Число школ с восстановленной или построенной инфраструктурой	7	6	86%	5	4	80%	1 054	1 425	74%
N*.6 Число детей, охваченных программой школьного питания с использованием местной продукции сельского хозяйства (HGSF)	7	7	100%	6	6	100%	419 423	446 218	94%

* Этот итоговый показатель включает Авиационную службу ВПП, СГВПООН, двусторонние услуги

* Некоторые операции, такие как воздушные перевозки из штаб-квартиры, определяются спросом и не могут быть установлены как целевой показатель на год.

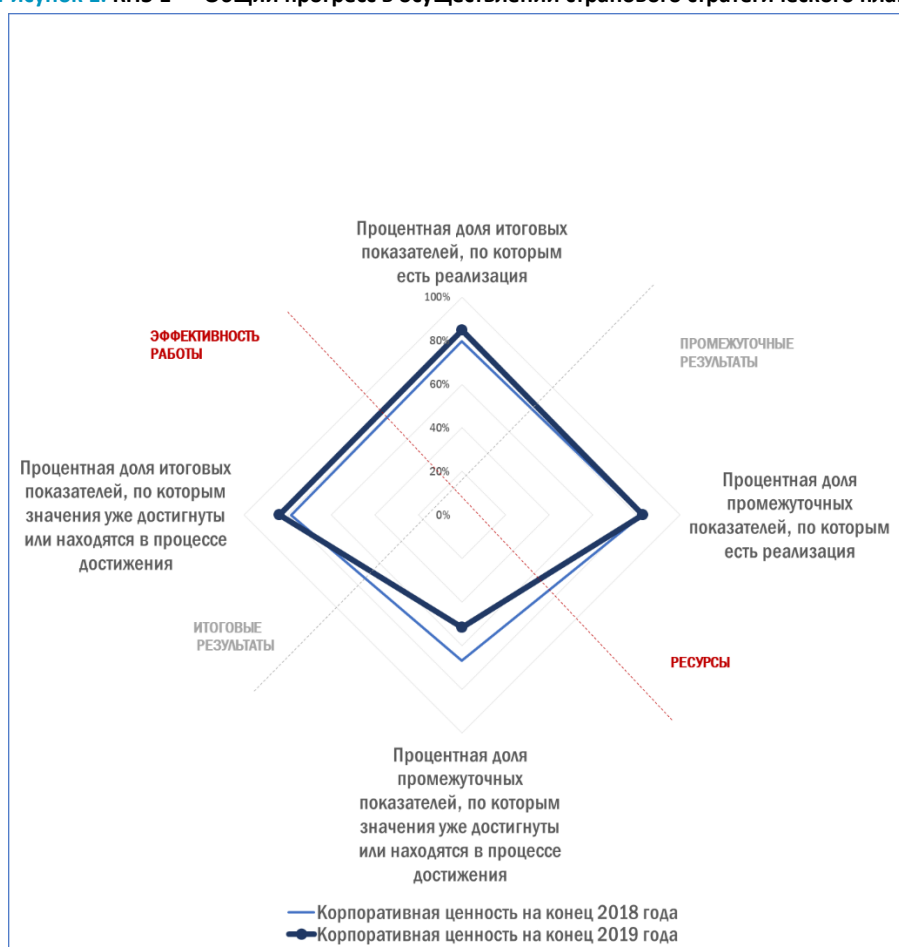
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-A. ДЕТАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Ниже приводится подробная информация обо всех трех общеорганизационных ключевых показателях эффективности. Анализ общей эффективности управления см. в части IV годового отчета о деятельности, а анализ эффективности работы по основным направлениям — в приложении IV-B.

КПЭ 1. Общий прогресс в осуществлении странового стратегического плана

- Общий прогресс в осуществлении ССП отражается в доле показателей промежуточных и конечных результатов, по которым были проведены мероприятия¹, и в доле этих показателей, по которым целевые показатели уже достигнуты или находятся в процессе достижения (см. рисунок 1). Первая доля отражает ситуацию с финансированием — долю программы работы, осуществление которой было возможно с учетом финансовых и оперативных ограничений. Вторая доля показывает эффективность осуществления мероприятий ССП. В таблице 1 приведены подробные данные в разбивке по компонентным показателям. Более подробную информацию можно найти в части IV годового отчета о деятельности.

Рисунок 1. КПЭ 1 — Общий прогресс в осуществлении странового стратегического плана



Внешний квадрат представляет собой максимальное значение для каждого показателя, которое было бы достигнуто, если бы ССП был полностью профинансирован в объеме, указанном в его плане, основанном на потребностях, если бы отсутствовали все оперативные ограничения и если бы были полностью достигнуты все показатели в логической структуре ССП, включая показатели конечных результатов, на которые оказали влияние мероприятия партнеров.

¹ Это показатели промежуточных и конечных результатов, по которым в отчетный период были осуществлены расходы и по которым ответственное подразделение планировало и контролировало мероприятия.

2. В 2019 году средняя доля показателей итоговых результатов, по которым осуществлялась работа, составила 85 процентов, а средняя доля показателей промежуточных результатов, по которым осуществлялась работа, составила 84 процента. Эти цифры отражают то влияние, которое оказали на выполнение работы ВПП ресурсы и условия. (Кроме того, данные процентные показатели отражают среднюю величину дефицита финансирования операций, но не точную величину общего дефицита; страновые отделения часто используют имеющиеся ресурсы для осуществления мероприятий в рамках нескольких стратегических результатов, что приводит к тому, что процентные показатели осуществления выше, чем процентная доля имеющегося финансирования).
3. Средние доли показателей, цели по которым в 2019 году были достигнуты или находились в процессе достижения, составили 83 процента по показателям конечных результатов и 52 процента по показателям промежуточных результатов. Эти цифры показывают, в какой степени при осуществлении ССП достигаются его ожидаемые результаты. Более низкая процентная доля промежуточных результатов, в отношении которых целевые показатели достигнуты или находятся в процессе достижения, свидетельствует о том, что отсутствие ресурсов и оперативные ограничения в большей степени сказывались на промежуточных результатах, чем на конечных результатах. Кроме того, она отражает механизм определения приоритетов: в условиях ограниченности ресурсов страновые отделения зачастую сокращают объем промежуточных результатов, например, за счет сокращения пайков или числа бенефициаров. Следует также отметить, что ожидания в отношении промежуточных результатов, находящихся в процессе осуществления, значительно выше, чем в отношении конечных результатов, поскольку отсроченные во времени результаты могут «находиться в процессе осуществления» в течение гораздо более длительного периода времени, прежде чем будет ожидаться их полное достижение в течение пяти лет. Однако низкая эффективность краткосрочных результатов, которая сохраняется с течением времени, в конце концов отразится на итоговых показателях осуществляемой деятельности.

Таблица 1. Общий прогресс в реализации странового стратегического плана				
	% конечных результатов, по которым есть реализация	% промежуточных результатов, по которым есть реализация	% показателей конечных результатов, по которым значения уже достигнуты или находятся в процессе достижения	% показателей промежуточных результатов, по которым значения уже достигнуты или находятся в процессе достижения
Целевой показатель	≥ 70	≥ 75	≥ 75	≥ 80
Исходное значение (2018 г.)	80	82	78	67
Фактические значения (2019 г.)	85	84	83	52
Количество страновых отделений, превысивших целевой показатель	65	63	47	12

КПЭ 2. Эффективное обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

4. В части III годового отчета о деятельности описывается уровень достижения различных компонентов показателя эффективной готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В 2019 году общий уровень достижения этого показателя составлял один из пяти достигнутых стандартов. В приведенных ниже пунктах содержится более подробная информация об эффективности с точки зрения этих стандартов готовности и реагирования.
5. Три стандарта готовности в рамках КПЭ 2 измеряют осуществление пакета мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них (ГЧСР), осуществление подготовки по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также эффективность расходования средств на проведение оценок готовности на уровне страновых отделений. Руководство ГЧСР осуществляется Отделом по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в штаб-

квартире и распространяется на большинство страновых отделений. Осуществление этого пакета мер отражает усилия ВПП в различных областях, направленные на обеспечение готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации без ущерба для качества операций или безопасности персонала. В 2019 году 77 процентов страновых отделений в той или иной степени осуществили или обновили по крайней мере 80 процентов своих ГЧСР что является явным улучшением по сравнению с 2018 годом и после значительного пересмотра ГЧСР в 2017 году.

Рисунок 2. КПЭ 2 — Эффективное и действенное реагирование на чрезвычайные ситуации: компонент странового отделения

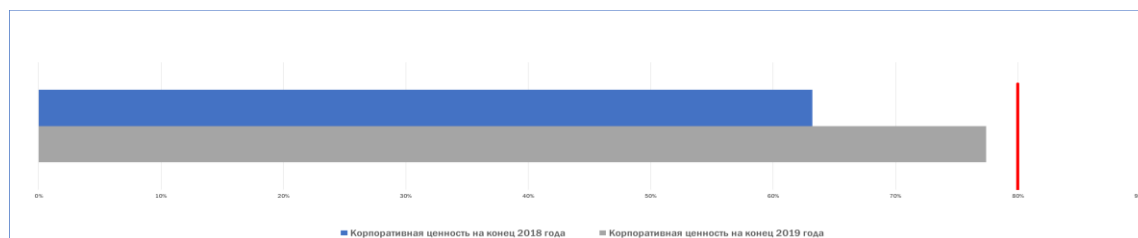


Таблица 2. Эффективное и действенное реагирование на чрезвычайные ситуации: компонент странового отделения

	% страновых отделений, которые обновляют или осуществляют не менее 80% МДГ	Количество учебных мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации в соответствии со стандартом FASTER	Среднее количество часов между объявлением ситуации уровня 2/уровня 3 и развертыванием ОЦГ	Среднее количество дней между объявлением ситуации уровня 2/уровня 3 и завершением разработки концепции операций	Среднее количество дней между запросом IR-PREP и созданием бюджетного кода
Целевой показатель	100	≥ 4	≤ 24	≤ 5	≤ 5
Исходное значение (2018 г.)	38	6	24	2	10
Фактически	61	3	360	4	13
Количество страновых отделений, превысивших целевой показатель	51	н/д	н/д	н/д	н/д

Сокращения: IR-PREP = счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности; МДГ = минимальное действие по обеспечению готовности; ОЦГ = оперативная целевая группа.

- Разработанный ВПП общеорганизационный пакет Программы функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации (FASTER) служит руководством при разработке программ обучения персонала, направленных на развитие умений и социальных навыков, необходимых для принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях. В сотрудничестве с Отделом людских ресурсов устанавливаются связи между различными уровнями профессиональной подготовки, направлениями развития карьеры сотрудников и возможностями быстрого наращивания потенциала. В 2019 году не были достигнуты цели, поставленные перед общеорганизационным обучением: национальным организациям, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, были предложены только три учебных

мероприятия FASTER, занятия с инструкторами и мероприятия по имитационному моделированию чрезвычайных ситуаций, в то время как целевым показателем предусматривалось четыре.

7. ГЧСР поддерживается механизмами ВПП по предоставлению средств на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям через Счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности (IR-PREP). Цель IR-PREP состоит в том, чтобы заполнять непосредственные пробелы на этапе обеспечения готовности и следить за тем, чтобы ВПП поддерживала гибкий характер своих операций и была готова к реагированию на прогнозируемые и непредвиденные чрезвычайные ситуации. Фонд IR-PREP предоставляет достаточные ресурсы через Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) — единственный в ВПП механизм целевого финансирования деятельности по обеспечению и повышению готовности, который готов в любое время финансировать исключительные мероприятия по обеспечению готовности, когда не имеется альтернативных вариантов. Заявка на выделение средств подается страновым отделением при поддержке регионального бюро и обрабатывается и утверждается в штаб-квартире до того, как отпускаются средства. Хотя средний срок обработки таких запросов в 2019 году составлял 13 дней, ВПП работает над новым руководством с целью существенного сокращения этого срока.
8. В соответствии со стандартами реагирования в общеорганизационном показателе учитываются сроки развертывания оперативной целевой группы (ОЦГ) и подготовки концепции операций, что позволяет ВПП при объявлении чрезвычайной ситуации организовывать поддержку на общеорганизационном и региональном уровнях наиболее эффективным и действенным образом. После объявления чрезвычайной ситуации создается ОЦГ для обсуждения путей удовлетворения первоначальных потребностей при осуществлении мер реагирования. Целью ОЦГ является обеспечение координации на общеорганизационном уровне, а также принятие решений, проведение анализа и оказание межфункциональной поддержки осуществляемых операций. Кроме того, ОЦГ отвечает за уведомление старшего руководства об оперативных задачах, направлении запросов о технической и стратегической оперативной поддержке и принятие решений. В соответствии с Временным протоколом ВПП по чрезвычайным ситуациям, первое заседание ОЦГ должно быть создано в течение 24 часов после объявления чрезвычайного положения уровня 3. Во время действий по реагированию на чрезвычайные ситуации, для которых данный показатель был актуален в 2019 году, среднее время организации оперативной группы составляло 360 часов.
9. В течение пяти дней после начала чрезвычайной ситуации или когда изменение ситуации требует изменения мер реагирования, соответствующее страновое отделение или региональное бюро должно разработать или пересмотреть концепцию операций; региональное бюро должно проводить редактирование или пересмотр, если меры реагирования принимаются на региональном уровне или если ВПП не имеет оперативного присутствия в стране. В концепции операций изложены оперативный анализ и приоритеты ВПП, включая ожидаемые конечные результаты, промежуточные результаты и мероприятия в рамках ССП, которые увязаны с реагированием на чрезвычайные ситуации и обязательствами ВПП по тематическим блокам. В 2019 году во время проведения мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации, которые имели отношение к данному показателю, среднее время представления концепции операций составляло четыре дня.
10. Дополнительным мерилем эффективности деятельности ВПП по реагированию на чрезвычайные ситуации является направление квалифицированного персонала в районы, где объявляются чрезвычайные ситуации. Специально для реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3 разработаны реестры по чрезвычайным ситуациям, позволяющие учитывать первоначальное резкое увеличение численности персонала до тех пор, пока контроль над ситуацией не перейдет к штатным механизмам. Помимо этих списков, другие механизмы поддержки мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации включают использование резервных партнеров, Группу быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания поддержки в области информационно-коммуникационных технологий (FITTEST), функциональные и региональные реестры, а также непосредственное назначение персонала руководителями чрезвычайных ситуаций. На момент подготовки настоящего доклада отсутствовали полученные из этих реестров данные 2019 года о процентной доле сотрудников, направленных в районы, где были объявлены чрезвычайные ситуации.

КПЭ 3. Общее достижение стандартов эффективности управления

11. Третий общеорганизационный КПЭ, касающийся общего достижения стандартов управления, отражает то, как отделения ВПП управляют имеющимися людскими, материальными и финансовыми ресурсами для

осуществления деятельности в рамках ССП. Общий анализ данного КПЭ представлен в части IV. Далее приведена подробная информация об эффективности работы каждого из различных компонентов, которые составляют десять охватываемых КПЭ функциональных областей.

12. Функция **управления** измеряется тремя показателями: гендерное представительство, количество невыполненных рекомендаций аудиторов и процент рекомендаций внутреннего аудита, выполнение которых просрочено. Они были выбраны для того, чтобы отражать межфункциональные обязанности руководителей отделений в рамках всей ВПП, а также высокий уровень приверженности ВПП принципам подотчетности, управления рисками и гендерного равенства.

Таблица 3. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область управления			
	Гендерная представленность	Число невыполненных рекомендаций по итогам аудита	% не выполненных в установленные сроки рекомендаций по итогам внутреннего аудита
Вес в данной функциональной области	50	25	25
Исходное значение (2018 г.)	37	68	8
Целевой показатель	Достижение рубежей*	≤68**	≤ 5
Фактически	39***	62	25
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	43	93	79
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	51	6	7
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	6	1	13

* Поскольку каждое страновое отделение имеет целевой показатель, адаптированный к условиям его оперативной деятельности, невозможно агрегировать этот показатель до общего показателя ВПП.

** Этот целевой показатель был пересмотрен для того, чтобы отражать тот факт, что в данном компонентном показателе учитываются только рекомендации, адресованные страновым отделениям. Поэтому он отличается от целевого показателя, объявленного в Плане управления ВПП (2019–2021 годы).

*** Это число отражает среднее значение по всем страновым отделениям, а не гендерную представленность в ВПП в целом, которая составляет 34,9 процента.

13. В сфере гендерной представленности годовых контрольных показателей достигли 43 процента страновых отделений. Из остальных 57 процентов большинство достигло по меньшей мере 75 процентов намеченных рубежей, что свидетельствует об усилиях, предпринимаемых в рамках всей ВПП, которая продвигается к достижению своей общей цели по обеспечению равной гендерной представленности в 2021 году.
14. По состоянию на 31 декабря 2019 года оставались невыполненными в общей сложности 230 рекомендаций аудиторов, в том числе 111 рекомендаций, адресованных страновым отделениям. В 2019 году ВПП сократила число невыполненных рекомендаций аудиторов с 68 до 62, а 93 процента страновых отделений достигли своих целевых показателей в этой области.
15. Функциональная область **программы** измеряется двумя компонентными показателями, имеющими равный вес: разработкой операций и обучением, а также осуществлением совместно с партнерами (см. таблицу 4). Несмотря на то, что целевой показатель 100-процентного выполнения рекомендаций по итогам оценок в целом не был достигнут, 90 процентов страновых отделений выполнили его, что свидетельствует о хороших результатах деятельности в рамках всей ВПП.

Таблица 4. Общее достижение стандартов эффективности управления: программы		
	% выполненных рекомендаций по результатам оценки	% результатов, достигнутых в партнерствах*
Вес в данной функциональной области	50	50
Исходное значение (2018 г.)	84	71
Целевой показатель	100	90
Фактически	95	93
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	90	37
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	4	39
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	6	24

* Речь идет об оперативном партнерстве с неправительственными организациями, местными, региональными или национальными правительствами и учреждениями системы ООН, с которыми ВПП подписала соглашения, включающие результаты по ССП.

16. Показатель достижения промежуточных результатов представляет собой подгруппу показателя достижения результатов, включенного в КПЭ 1, и учитывает только те мероприятия, которые осуществляются в партнерстве с неправительственными организациями, правительствами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Общий показатель достижения результатов составил 93 процента, что несколько выше целевого показателя и свидетельствует об улучшении положения дел по сравнению с показателем 2018 года.
17. **Цепочка поставок** является одной из основных функций поддержки в большинстве операций ВПП по всему миру. Эффективность выполнения этой функции описывается с помощью трехкомпонентных показателей равного веса и связана с потерями продовольствия, эффективностью транспортных механизмов в стране и количеством продовольствия, которое не выверено в рамках системы ВПП по отслеживанию продовольствия. Потери после доставки — потери продовольствия в ходе всех процессов от получения товаров ВПП до их отправки партнерам — составили 0,43 процента (по весу) общего объема продовольствия, доставленного партнерам в 2019 году, что является улучшением по сравнению с 2018 годом, хотя 73 процента тоннажа, доставленного к согласованной дате, оказалось ниже целевого показателя. Процентная доля невыверенного тоннажа также была значительно ниже целевого показателя (см. таблицу 5).

Таблица 5. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область цепочки поставок			
	% потерь после доставки	% тоннажа, доставленного к согласованной дате	% невыверенного тоннажа
Вес в данной функциональной области	33	33	33
Исходное значение (2018 г.)	0,77%	87	34
Целевой показатель	< 2	100	10
Фактически	0,43%	73	5
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	93,5%	33	89
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	1,5%	48	8

% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	5	19	3
---	---	----	---

18. Процентная доля тоннажа, перевезенного к согласованной дате, отражает эффективность и своевременность транспортных договоренностей и, в конечном счете, надежность, с которой ВПП может осуществлять свои планы распределения. Этот показатель отражает ограничения в доступе, проблемы с транспортным потенциалом и потенциально — эффективность системы распределения транспортных услуг ВПП и ее отношения с поставщиками транспортных услуг в той или иной стране. На уровне 73 процентов значение 2019 года ниже исходного уровня 2018 года (87 процентов) и ниже целевого показателя на уровне 100 процентов. Кроме того, этой цели достигли только 33 процента страновых отделений, по сравнению с 59 процентами в 2018 году.
19. На функциональную область **бюджетирования и планирования** особенное влияние оказало введение в действие Финансового рамочного обзора ВПП², который коренным образом изменил многие основные процессы в этой функции, начиная с разработки и заканчивая повседневным управлением страновыми портфельными бюджетами. Эффективность выполнения этой функции описывается одним показателем, отражающим новый стандартный инструмент для страновых отделений, — план осуществления. Этот показатель сравнивает фактические расходы с расходами, предусмотренными в плане реализации. Если расходы станут слишком высокими по сравнению с планом осуществления³, то этот план должен корректироваться в сторону повышения, чтобы отражать новые приоритеты деятельности после увеличения прогнозируемых взносов или резкого увеличения объема деятельности. Если расходы значительно ниже, чем предусмотрено в плане осуществления, то страновому отделению, возможно, придется пересмотреть план в сторону понижения, в противном случае оно может столкнуться с оперативными ограничениями, которые задерживают осуществление и объясняют низкий уровень расходов.
20. Среднее значение этого показателя в 2019 году составило 84 процента, а к 31 декабря 2019 года в целевом диапазоне находились 46 процентов страновых отделений.

Таблица 6. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область бюджетирования и планирования	
	% расходов ССП в сравнении с планом реализации
Исходное значение (2018 г.)	76
Целевой показатель	90*
Фактически	84
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	46
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	1
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	53

² WFP/ЕВ.2/2016/5-B/1/Rev.1.

³ Помните, что фактические расходы сравниваются с планом, основанным на потребностях, а не с планом реализации.

* Этот целевой показатель был пересмотрен так, чтобы отражать диапазоны расходов за период действия плана осуществления, которые считаются приемлемыми. Поэтому он отличается от целевого показателя, объявленного в Плане управления ВПП (2019–2021 годы).

21. Функциональная область **людских ресурсов** измеряется двумя показателями, которые используются уже несколько лет и имеют вес 70 и 30 баллов. Первый из них связан с инструментом общеорганизационной (индивидуальной) оценки — оценкой эффективности работы и повышения квалификации (ПАСЕ) — и служит средством косвенного измерения как индивидуальной эффективности работы, так и надлежащей практики управления. Второй касается обязательных учебных мероприятий и отражает усилия организации по повышению информированности о приоритетных темах.
22. В 2019 году уровни достижения обоих этих показателей были ниже целевых показателей на уровне 100 и 85 процентов, соответственно, при этом общие цифры составляли 74 процента в сфере соответствия ПАСЕ и 75 процентов в области завершения обязательного обучения к 31 декабря 2019 года. Целевые показатели были достигнуты 26 и 21 процентом страновых отделений, соответственно.

Таблица 7. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область людских ресурсов		
	показателя соблюдения установок ПАСЕ	% сотрудников, прошедших все обязательное обучение
Вес в данной функциональной области	70	30
Исходное значение (2018 г.)	79	49
Целевой показатель	100	85
Фактически	74	75
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	26	21
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	36	64
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	38	13

23. Результаты деятельности в функциональной области **администрирования** представлены двумя показателями, имеющими равный вес (см. таблицу 8), которые касаются внедрения механизмов внутреннего контроля в различных областях управления, а также выверки данных об активах. Среднее значение показателя внутреннего контроля ВПП составило 70 процентов по сравнению с целевым показателем на 2019 год, равным 75 процентам; этого целевого показателя достигли 33 процента страновых отделений. Что касается показателя выверки данных об активах, то этого целевого показателя достигли 69 процентов отделений, при этом физическая проверка в среднем проводилась по 97 процентам активов.

Таблица 8. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область администрирования		
	% внутренних мер контроля, внедренных и реализованных в администрации	% основных фондов ВПП, учтенных и проверенных физически
Вес в данной функциональной области	50	50
Исходное значение (2018 г.)	67	98
Целевой показатель	75	100
Фактически	70	97

% страновых отделений, достигающих целевого показателя	33	69
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	64	14
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	4	17

24. Функциональная область **финансов** охватывается показателем, который измеряет долю процессов (таких как платежи и переводы), которые осуществляются страновым отделением в течение определенного периода и могут представлять собой финансовый риск⁴. Общий показатель, достигнутый всеми страновыми отделениями на момент финансового закрытия в декабре 2019 года, составил 5 процентов, при этом целевого показателя достигли 87 процентов отделений.

Таблица 9. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область финансов

	% статей повышенного риска среди финансовых показателей
Исходное значение (2018 г.)	4,5
Целевой показатель	7
Фактически	5
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	87
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	5
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	8

* Этот целевой показатель был пересмотрен так, чтобы отражать диапазоны расходов за период действия плана осуществления, которые считаются приемлемыми. Поэтому он отличается от целевого показателя, объявленного в Плане управления ВПП (2019–2021 годы).

25. Функциональная область **информационных технологий** измеряется показателем, который косвенно отражает ряд факторов, включая подключение, закупку и обслуживание ИТ-оборудования, информированность и подготовку персонала, а также защиту от потенциальных угроз. Среднее значение этого показателя по ВПП в 2019 году составило 99 процентов, что соответствует всем стандартам ИТ-безопасности; 47 процентов страновых отделений достигли полного соответствия и еще 53 процента выполнили почти все стандарты. Основными препятствиями на пути соблюдения установленных требований являются возможности подключения в удаленных районах, ограниченная информированность персонала и трудности с обновлением ИТ-активов в некоторых странах.

⁴ Финансовый риск может возникнуть в связи с продолжительностью времени, в течение которого тот или иной процесс остается открытым в системе, или в связи с другими факторами, которые, как считается, приводят к неэффективности работы странового отделения и ВПП.

Таблица 10. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область информационных технологий

	% факторов соответствия стандартам ИТ-безопасности
Исходное значение (2018 г.)	93
Целевой показатель	100*
Фактически	99
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	47
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	53
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	0

* Этот целевой показатель был пересмотрен и поэтому отличается от целевого показателя, объявленного в Плане управления ВПП (2019–2021 годы).

26. Показатель, действующий в функциональной области **безопасности**, отражает соблюдение каждым страновым отделением ряда обязательных требований безопасности. К ним относятся информированность персонала, поддержание контактов с национальными структурами безопасности и структурами безопасности Организации Объединенных Наций, а также принятие конкретных мер безопасности, рекомендованных после проведения мероприятий по оценке. В 2019 году среднее значение этого показателя по всем страновым отделениям составляло 84 процента, при этом 50 процентов отделений полностью соответствовали минимальным стандартам безопасности.

Таблица 11. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область безопасности

	% факторов соответствия требованиям безопасности
Исходное значение (2018 г.)	96
Целевой показатель	100*
Фактически	84
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	50
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	36
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	14

* Этот целевой показатель был пересмотрен и поэтому отличается от целевого показателя, объявленного в Плане управления ВПП (2019–2021 годы).

27. Последняя рассматриваемая функциональная область включает в себя **мобилизацию ресурсов, коммуникации и отчетность** и измеряется двумя показателями, отражающими взносы, выделяемые страновым отделениям, в сравнении с планами отделений, основанными на потребностях, а также процент отзывов о ВПП, публикуемых в средствах массовой информации и благоприятных для организации. В 2019 году было профинансировано 99 процентов страновых планов, основанных на потребностях, что намного выше целевого показателя, составлявшего 80 процентов. Подавляющее большинство страновых отделений достигли этого показателя. Среднее значение второго показателя составило 66 процентов по ВПП в целом. Поскольку методика сбора данных подверглась изменению, на страновом уровне данные по этому показателю отсутствуют.

Таблица 12. Общее достижение стандартов эффективности управления: функциональная область мобилизации ресурсов, коммуникаций и отчетности		
	% плана, основанного на потребностях и финансируемого для проведения операций в стране	% благоприятных отзывов о ВПП
Вес в данной функциональной области	50	50
Исходное значение (2018 г.)	47	71
Целевой показатель	80	70
Фактически	99	66
% страновых отделений, достигающих целевого показателя	65	н/д
% страновых отделений, добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	29	н/д
% страновых отделений, не добивающихся или почти не добивающихся прогресса в достижении целевого показателя	6	н/д

ПРИЛОЖЕНИЕ IV-B. ДЕТАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ РЕГИОНАЛЬНЫМИ БЮРО И ШТАБ-КВАРТИРОЙ (ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОМПОНЕНТАМ)

1. Поддержка, которую региональные бюро и штаб-квартира оказывают страновым отделениям, концептуально представлена в рамках пяти компонентов, а также услуг и продуктов, подробно описанных в части IV, рисунок 1. Деятельность по каждому компоненту описана в части IV; в нижеследующих пунктах приводится дополнительная информация о показателях и деятельности по каждому компоненту.

Направление А. Стратегия и руководство			
	% достигнутых главных целей по КДК	% реализации политики, утвержденной Исполнительным советом	Уровень вовлеченности сотрудников
Исходное значение (2018 г.)	100	68	3,75 (из 5,00)**
Целевой показатель	100	63*	Н/Д
Фактически	100	64	Н/Д

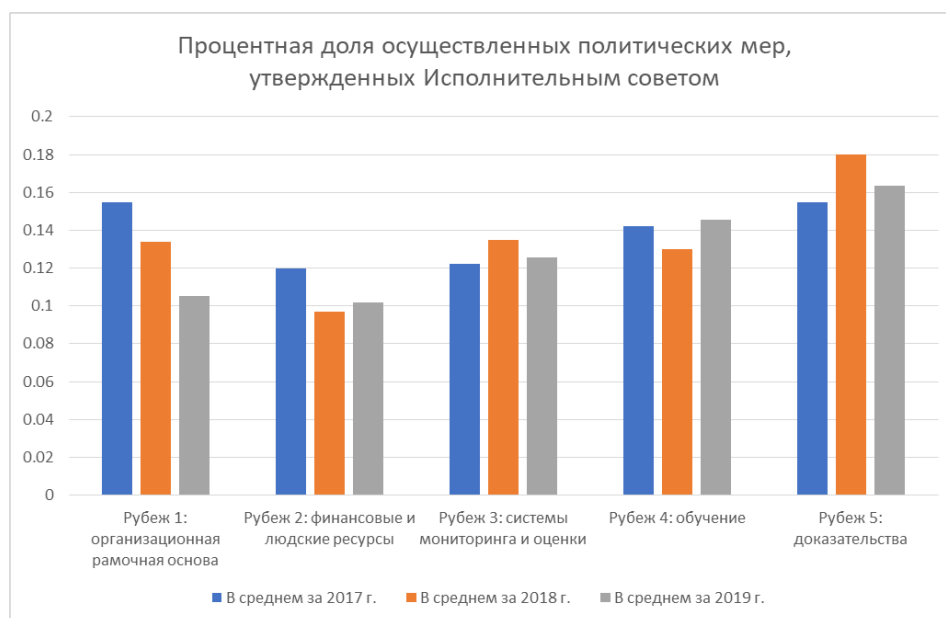
* Каждый политический принцип имеет индивидуальную цель, основанную на количестве лет, прошедших с момента утверждения этого политического принципа. Поскольку число политических принципов, включенных в показатель, варьируется из года в год, варьируется и общеорганизационный целевой показатель, который представляет собой среднегодовое значение по всем отдельным целевым показателям политики.

** Сбор данных об участии сотрудников проводится в ходе Всемирного опроса Института Гэллапа раз в два года, и в 2019 году сбор этих данных не проводился. В 2018 году — последнем году, за который имеются данные — участие сотрудников ВПП составляло 3,75 из 5,00. Следующее исследование запланировано на 2020 год.

2. Три показателя иллюстрируют часть работы ВПП в области стратегии и направления деятельности: прогресс в осуществлении комплексной дорожной карты (КДК), реализация политических принципов, утвержденных Исполнительным советом, и уровень вовлеченности сотрудников. В нижеследующих пунктах описываются некоторые из инициатив, осуществленных в рамках этого компонента.
3. Первый показатель измеряет прогресс во внедрении КДК. В процессе внедрения КДК в 2019 году на рассмотрение Совета была представлена окончательная партия из 36 ССП первого поколения, для чего потребовались многочисленные консультации и соответствующая документация. В этом году контрольные показатели КДК достигаются на 100% уже второй раз, поэтому ожидается, что этот компонентный показатель будет снят с рассмотрения.
4. В течение 2019 года общая рабочая нагрузка Совета оставалась высокой, что потребовало проведения рекордного числа консультаций, брифингов и мероприятий и подготовки рекордного объема документации по ключевым вопросам политики, таким как партнерские отношения с частным сектором и мобилизация средств, а также местные и региональные закупки продовольствия. Был упорядочен доступ к информации на веб-сайте Совета, а в область ограниченного членства были добавлены дополнительные документы по надзору и управлению. Ряд инициатив в области управления потребовал значительной поддержки. Например, совместная рабочая группа по вопросам домогательств, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации Исполнительного совета/руководства ВПП, а также ее рабочие подгруппы провели 22 заседания, по итогам которых Совет утвердил рекомендацию в адрес ВПП о разработке всеобъемлющего плана действий для рассмотрения в 2020 году.

5. Второй показатель в рамках этого компонента демонстрирует, в какой степени выполняются стратегические решения в связи с осуществлением политических принципов, утвержденных Советом¹. В 2019 году средний уровень реализации утвержденных политических принципов составил 64 процента² по сравнению с годовым целевым показателем, составлявшим 63 процента³. Более подробное обсуждение см. в части IV настоящего документа.

Рисунок 1. Процентная доля осуществленных политических мер, одобренных Советом директоров



6. В 2019 году уровень осуществления отдельных стратегий составлял от 37 до 96 процентов запланированных рубежей. Как показано на рисунке 1, только цели 2 и 4 были достигнуты на более высоких уровнях, чем в 2018 году, хотя следует отметить, что прямое сравнение между годами затруднено в связи с изменчивым характером этой единицы измерения. Наибольшее распространение получили политика в области оценки, политика общеорганизационного управления рисками и экологическая политика. Наименее эффективными оказались политика сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, политика повышения устойчивости к внешним воздействиям в области продовольственной безопасности и питания, а также политика закупок продовольствия на местном и региональном уровнях.
7. Мероприятия в компоненте стратегий и направлений деятельности делятся на две основные группы. Те, которые входят в первую группу, относятся к различным комитетам и рабочим группам, осуществляющим

¹ Полное осуществление любого политического принципа требует: функционирования институциональных рамок для его осуществления; наличия достаточных людских и финансовых ресурсов; нового или обновленного руководства; осуществимых планов по развертыванию; а также механизма мониторинга и оценки воздействия данного политического принципа.

² В 2019 году при расчете этого показателя учитывались гендерная политика (2015-2020 годы) (WFP/EB.A/2015/5-A); политика повышения устойчивости к внешним воздействиям в области продовольственной безопасности и питания (WFP/EB.A/2015/5-C); политика в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (WFP/EB.A/2015/5-D); политика в области борьбы с мошенничеством и коррупцией (WFP/EB.A/2015/5-E/1), политика в области оценки (2016-2021 годы) (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1); политика общеорганизационного управления рисками (WFP/EB.2/2018/5-C); политика в области питания (WFP/EB.1/2017/4-C); политика в области изменения климата (WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1*); экологическая политика (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1*); политика обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям — повышение готовности ВПП к чрезвычайным ситуациям в целях эффективного реагирования (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1*); а также местная и региональная политика закупок продовольствия (WFP/EB.2/2019/4-C).

³ Данный показатель предназначен для отражения среднего значения всех целевых показателей для реализации каждого из рассматриваемых политических принципов. Ожидается, что целевой показатель для каждого отдельного политического принципа будет постепенно увеличиваться на протяжении всего периода его осуществления.

ключевые инициативы для ВПП. Примером такой деятельности является работа Отдела технологии, сосредоточенная на укреплении процессов и политики защиты данных бенефициаров в целях обеспечения более надежных гарантий конфиденциальности, безопасности и достоинства бенефициаров. В соответствии с приоритетами Директора-исполнителя, касающимися упрощения, эффективности и отдачи, Отдел технологии приступил к внедрению Easy Vista — инструмента для глобального управления обслуживанием. Система Easy Vista позволит унифицировать услуги, предоставляемые различными подразделениями ВПП, что повысит скорость доставки, качество обслуживания и обеспечит согласованность процессов в рамках всей организации. Другим примером является подготовка пересмотренной общеорганизационной матрицы результатов (ОМР), которая потребовала проведения неофициальных консультаций и создания технической консультативной группы для руководства работой и подготовки проекта документа ОМР. В результате были подготовлены пересмотренная ОМР и комплекс общеорганизационных целей по ключевым показателям эффективности, который был утвержден Советом директоров на его ежегодной сессии 2019 года.

8. Еще одним примером является утверждение стратегии партнерства с частным сектором и мобилизации средств на 2020–2025 годы на второй очередной сессии Совета в 2019 году. Разработанная при активных консультациях между техническими подразделениями, региональными бюро, рядом страновых отделений и Советом, эта стратегия направляет сотрудничество ВПП с деловыми кругами, фондами и отдельными лицами и основана на трех компонентах: воздействие, доходы и инновации.
9. Заключительным примером деятельности этой группы является участие базирующихся в Риме учреждений ВПП и Отдела Комитета по всемирной продовольственной безопасности в разработке и утверждении многолетней программы работы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) на 2020–2023 годы. В октябре 2019 года в консультации с партнерами ФАО и МФСР и государствами-членами (в соответствующих случаях) Отдел представил материалы по всему процессу разработки. В частности, он выступил одним из спонсоров деятельности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания, которая была принята в качестве одного из направлений работы КВПБ на следующие четыре года.
10. Вторая основная группа мероприятий в рамках данного компонента стратегии и направления деятельности связана с подготовкой общеорганизационных документов — как для внутренних, так и для внешних аудиторий — которые могут способствовать принятию решений и проведению информационно-пропагандистской работы по темам, относящимся к мандату ВПП. В дополнение к таким годовым общеорганизационным докладам, как план управления и годовой отчет о деятельности, ВПП подготовила такие продукты, как политика закупок продовольствия на местном и региональном уровнях, документ, озаглавленный «Прогнозное финансирование — предварительные меры по обеспечению продовольственной безопасности», пересмотренный устав Канцелярии Генерального инспектора, а также пять докладов, подготовленных в тесном сотрудничестве с техническими подразделениями, в качестве продолжения регулярной ежегодной отчетности в рамках инициативы «За рамками ежегодного отчета о деятельности».
11. Еще одним примером деятельности в этой группе является начало осуществления стратегии ВПП в области школьного питания на 2020–2030 годы. Эта стратегия призывает к проведению во всем мире разъяснительной работы о важности охраны здоровья и питания в школах для формирования человеческого капитала и укрепляет приверженность ВПП делу искоренения голода среди детей, живущих в крайней нищете, путем оказания поддержки государственным программам школьного питания.
12. Политика закупок продовольствия на местном и региональном уровнях направлена на то, чтобы ВПП могла активизировать свои закупки на местном, региональном и ориентированном на интересы мелких землевладельцев уровнях. Это позволит ВПП решать вопросы компромиссов между эффективностью ее программ и благотворным воздействием местных и региональных закупок при одновременном поощрении более широкой интеграции программ. В стратегии прогнозного финансирования излагается новаторский подход ВПП к смягчению последствий стихийных бедствий. Благодаря использованию достоверных сезонных и погодных прогнозов эта стратегия позволяет общинам и правительствам принимать участие в упреждающих действиях, направленных на уменьшение климатических рисков.

Направление В. предоставление непосредственных услуг для ведения оперативной деятельности			
	% тоннажа продуктов питания, доставленных целевым группам населения в полном соответствии с требованиями в отношении количества, качества и сроков	% денежных трансфертов, вовремя предоставленных целевым группам населения	% задействованных в ликвидации чрезвычайных ситуаций сотрудников, выбранных на основе реестров
Исходное значение (2018 г.)	80	91	24,6
Целевой показатель	80	80	Н/Д
Фактически	69	93	Н/Д

13. Общеорганизационную поддержку операций отражают три показателя: процентная доля продуктов питания, доставленных целевым группам населения в полном соответствии с требованиями в отношении количества, качества и сроков, процентная доля денежных трансфертов, вовремя предоставленных целевым группам населения, и процентная доля задействованных в ликвидации чрезвычайных ситуаций сотрудников, выбранных на основе реестров. Заметные инициативы, осуществленные в рамках этого компонента, освещаются в нижеследующих пунктах.
14. В 2019 году Служба продовольственных закупок ВПП в максимальной степени использовала соглашения о поставках продовольствия для обеспечения непрерывных и надежных поставок товаров. В Сирийской Арабской Республике это способствовало сокращению сроков выполнения работ и времени, затрачиваемого на процесс, приблизительно на 70 процентов. Служба сыграла важнейшую роль в оказании помощи при проведении чрезвычайных операций третьего уровня, особенно в Сирийской Арабской Республике и Йемене. В Йемене контрактные условия поставки были изменены в результате эффективных переговоров и ставились под сомнение постоянным спросом на замещение видов товаров. В связи с циклоном «Идай» в Мозамбике и Зимбабве чрезвычайно важное значение имели авиаперевозки, которые позволили гуманитарному сообществу быстро отреагировать на него и добраться до мест, которые в иных отношениях были полностью отрезаны наводнением.
15. Под руководством Отдела обеспечения готовности и оказания поддержки в чрезвычайных ситуациях был вновь открыт информационный центр ВПП по чрезвычайным ситуациям — платформа ORweb. Он предлагает ежедневные оперативные сводки, интерактивные карты в реальном времени и обновленные данные о распределении и финансировании. Кроме того, была создана Группа по глобальным пиковым нагрузкам, цель которой — обеспечивать ВПП доступ к многочисленному и высокоэффективному персоналу, готовому к реагированию на чрезвычайные ситуации. Это подразделение объединяет группы по подготовке к чрезвычайным ситуациям, обеспечению пикового потенциала и составлению реестра специалистов по чрезвычайным ситуациям, с тем чтобы обеспечивать постоянно пополняемый резерв первоклассных специалистов по реагированию на чрезвычайные ситуации. Результаты этой работы можно наблюдать в общеорганизационном КПЭ 2, отражающем эффективную готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, о чем подробно говорится в части IV.
16. Отдел управленческого обслуживания принял ответственный подход к управлению активами, который соответствует основным общеорганизационным приоритетам. В 2019 году были разработаны новые инструменты и руководства по управлению активами, включая информационную панель для облегчения анализа активов. Центр гуманитарного бронирования, который был создан для управления размещением по всему миру, был расширен и в настоящее время предлагает услуги бронирования и оперативного обслуживания более чем в 50 странах. В середине июля 2019 года Организация Объединенных Наций ввела в действие онлайн-службу бронирования и оперативного обслуживания водителей, которая была развернута в 80 местах в 35 странах.
17. В 2019 году было почти завершено внедрение мобильной глобальной системы управления оборудованием (GEMS Mobile) — инновационного общеорганизационного приложения, которое облегчает отслеживание активов и отчетность, позволяя операторам сканировать каждый актив, используя один отвод через мобильный телефон. К декабрю 2019 года с помощью развертывания мобильной системы GEMS Mobile были очищены данные примерно о 90 процентах активов ВПП (в стоимостном выражении). К настоящему времени

подсчитаны активы общей стоимостью 785,81 млн долл. США в 81 отделении, и более 800 пользователей прошли обучение по физическому учету и сверке с помощью GEMS Mobile. В 2019 году была создана межведомственная целевая группа по управлению активами для руководства выполнением аудиторских рекомендаций и обеспечением соблюдения требований в области управления активами.

18. Глобальная группа по обслуживанию активов продолжала оказывать ценные услуги, помогая страновым отделениям ликвидировать устаревшие и неиспользуемые единицы. Ликвидация имущества позволяет избежать необходимости его хранения, снижая как риск ненадлежащего использования или кражи, так и затраты на управление запасами, включая хранение и укомплектование персоналом. С 2017 года были реализованы активы ВПП, общая стоимость приобретения которых составляла 22 млн долл. США. К концу 2019 года Глобальная группа по обслуживанию активов обеспечила ВПП выручку в размере более 10 млн долл. США за счет продаж на 32 аукционах.
19. В настоящее время Центр управления автопарком ВПП предоставляет в рамках 75 операций ВПП сквозные услуги по управлению автопарком, включая подбор поставщиков, аренду, страхование, проектирование автопарка, системную поддержку и обучение сотрудников. Помимо этого, Центр оказывает поддержку страновым отделениям в выборе состава автопарка с целью оптимизации расходов и обеспечения эффективности работы. Кроме того, была создана центральная платформа автопарка для предоставления страновым отделениям цифровых услуг по лизингу автотранспортных средств, что позволило сократить административные издержки, связанные с выбором, резервированием и обработкой счетов-фактур на заказы легковых и бронированных автомобилей. На сегодняшний день эти инициативы позволили сэкономить 9,0 млн долл. США (3,7 млн долл. США только в 2018 году) за счет продажи активов (7,7 млн долл. США), сокращения расходов на аренду броневых автомобилей (1,3 млн долл. США) и расширения возможностей по оказанию поддержки страновым отделениям (60 000 долл. США).
20. В 2019 году ВПП начала прибегать к услугам глобальной компании по управлению поездками. В настоящее время более 40 отделениям ВПП предоставляются услуги по организации поездок от одного поставщика, что позволяет отслеживать около 80 процентов расходов на поездки и облегчает заключение соглашений с авиакомпаниями на местах и управление ими. Глобальная экономия в области соглашений с авиакомпаниями составила 610 020 долл. США за два года.
21. Принятие стратегии школьного питания привело к разработке вспомогательных цифровых инструментов. PLUS School Meals — это инструмент оптимизации питания, позволяющий школьным поварам выбирать тип рациона, исходя из выбранных критериев. Был разработан инструмент School Connect для отслеживания уровня запасов, посещаемости и питания в школах. Кроме того, были созданы интегрированные информационные панели для поддержки визуализации данных об операциях по организации школьного питания в режиме реального времени.
22. Финансово-казначейский отдел занимался централизованным финансовым обслуживанием ВПП, обеспечивая эффективность ее работы. В 2019 году в 85 странах было завершено внедрение системы отслеживания счетов-фактур, а в страновых отделениях были внедрены новые стандартные оперативные процедуры обработки счетов-фактур и платежей. Была запущена и распространена на три региональных бюро и 44 страновых отделения система Quantum — решение ВПП по переводу в цифровой формат, упрощению и рационализации процесса начисления заработной платы сотрудникам, набираемым на местах. К концу года через систему Quantum получали оплату 44 процента местного персонала, набираемого на местах.
23. Кроме того, в 2019 году было начато осуществление инициативы, связанной с «уровнем интеграции данных», в рамках которой в настоящее время моделируется большая доля базовых данных для системы поддержки логистического исполнения. Это позволит Отделу операций производственно-сбытовой цепочки использовать инновационные средства для упрощения своей повседневной работы. Начатый в 2019 году проект по оказанию гуманитарных услуг направлен на использование сравнительных преимуществ Отдела и превращение его в центр передового опыта в области оказания услуг по снабжению для осуществления мер гуманитарного реагирования. Кроме того, начат перевод данных, поступающих от COMET (инструмента страновых отделений ВПП по обеспечению эффективного управления), на уровень интеграции данных, что позволит упростить отчетность.

24. Системы были усовершенствованы за счет создания контрольной панели COMET, которая предлагает руководителям всестороннюю картину оперативных данных и информации об управлении служебной деятельностью на всех уровнях, что делает ее наиболее комплексной оперативной контрольной панелью, имеющей у руководителей страновых отделений, и очень мощным инструментом надзора.
25. В течение 2019 года Ускоритель инноваций поддержал 13 новых инноваций по борьбе с голодом, в результате чего его портфель увеличился и стал включать более 60 проектов в 33 странах. Ускоритель инноваций функционирует уже четыре года и обеспечивает инновационные и технические решения в масштабах полевых операций ВПП в нескольких странах. Он использует достижения в области технологий распределённых реестров, искусственного интеллекта, мобильных технологий, питания и сельского хозяйства, крупномасштабных данных и бизнес-моделей для того, чтобы помогать ВПП более эффективно и действенно выполнять свою миссию и преобразовывать жизнь уязвимых групп населения во всем мире.

Направление С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества		
	% ССП, которые соответствуют стандартам качества при первом представлении	% страновых отделений, использующих пакет мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них
Исходное значение (2018 г.)	83	89
Целевой показатель	100	100
Фактически	89	95

26. Результаты деятельности по компоненту С представлены двумя показателями: доля ССП, отвечающих стандартам качества при первом представлении, и доля страновых отделений, использующих пакет мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Более подробную информацию об этих показателях см. в части IV. В нижеследующих пунктах освещается ряд инициатив, которые способствовали достижению позитивных результатов деятельности ВПП в этом компоненте в 2019 году.
27. В 2019 году 27 ССП, 7 ВССП и 2 МВССП были одобрены Директором-исполнителем до их представления на утверждение Совета. 89 процентов этих планов считались отвечающими стандартам качества при первом представлении.
28. В результате сотрудничества между отделами ВПП разработала стратегическое руководство по важнейшим вопросам гуманитарной реформы и политики. Будучи глобальным лидером в области гуманитарного реагирования, ВПП стремится к систематическому и стратегическому взаимодействию с партнерами по всем вопросам, связанным с координацией, планированием и осуществлением мер реагирования. В 2019 году ВПП обновила руководящие указания в отношении проведения обзоров гуманитарных потребностей и планов гуманитарного реагирования и организовала веб-семинары, в ходе которых страновым отделениям и региональным бюро оказывалась поддержка в подготовке таких обзоров и планов, а также планов реагирования на проблемы беженцев. Кроме того, было подготовлено и распространено пересмотренное руководство, касающееся протокола активации Межучрежденческого постоянного комитета.
29. В 2019 году Отдел снабжения принял ряд мер в рамках этого компонента: было доработано и введено в действие новое руководство по закупкам товаров и услуг, а в трех региональных бюро была организована соответствующая учебная подготовка; была начата разработка руководства по безопасности и качеству продуктов питания; а также составлено руководство по транспортировке. Подразделения, занимавшиеся вопросами питания и производственно-сбытовой цепочки, сотрудничали в деле совершенствования глобального управления специализированными продуктами питания. Эта работа включала выпуск руководства по управлению цепочками поставок специализированных продуктов питания; выпуск электронного учебного модуля по управлению цепочками поставок; создание совместной рабочей группы по вопросам специализированных продуктов питания, перед которой поставлена задача повысить отслеживаемость, диверсифицировать базу поставщиков, укрепить потенциал, усовершенствовать продукцию и выпустить руководство по

замещению специализированных продуктов питания. Были разработаны и опубликованы стратегические документы по двум программным областям: стратегия в области питания для розничной торговли и «Расширение участия ВПП в сотрудничестве Юг-Юг — определение концепции на 2019–2021 годы».

30. В 2019 году был достигнут значительный прогресс в осуществлении общеорганизационной стратегии контроля ВПП. Создание пула международных талантов будущего (МТБ) для целей мониторинга и оценки позволило быстро направлять сотрудников в места проведения операций ВПП. Анализ кадровых ресурсов позволил ВПП получить гораздо более полное представление о своих сотрудниках, занимающихся мониторингом, повысить информированность о том, в каких областях развития профессиональных навыков персонала необходимы дальнейшие инвестиции, а также создать возможность для использования квалифицированных специалистов из состава МТБ в целях заполнения кадровых пробелов. Пул МТБ включает в себя 180 международных профессиональных экспертов в области мониторинга и оценки. Эти достижения представляют собой полную реализацию первого компонента стратегии общеорганизационного мониторинга на 2018–2021 годы. Страновым отделениям оказывалась поддержка в проведении среднесрочных обзоров их ССП посредством рассмотрения, анализа и визуализации данных таким образом, чтобы прояснить связь между результатами мониторинга и накопленным опытом. Кроме того, страновые отделения получили указания по применению новых элементов пересмотренной общеорганизационной матрицы результатов, которые были отражены в системе COMET в сотрудничестве с Отделом информационных технологий, и, помимо этого, были проведены веб-семинары для обмена информацией об изменениях в ВПП. Совместными усилиями Отдел политики и планирования и Отдел управления служебной деятельностью и отчетности подготовили пересмотренную инструкцию по оценке и подсчету бенефициаров, которая расширяет понятие бенефициаров ВПП первого уровня, включая в него бенефициаров, получающих помощь в рамках мероприятий по укреплению потенциала, а также продовольственные трансферты и трансферты в форме натуральных продуктов питания и наличных средств.

Направление D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций				
	% кластерных опросов пользователей, которые соответствуют целевому показателю удовлетворенности	% достижения конечных результатов в партнерских соглашениях	% удовлетворённых потребностей в общем финансировании	% положительных отзывов о ВПП в ведущих средствах массовой информации
Исходное значение (2018 г.)	100	71	73	71
Целевой показатель	100	90	100	70
Фактически	100	93	64,3	66

31. Компонент D представлен четырьмя показателями: процент кластерных опросов пользователей, отвечающих целевому показателю удовлетворенности, процент достижения конечных результатов в партнерских соглашениях, процент удовлетворенных потребностей в общем финансировании и процент положительных отзывов о ВПП в ведущих средствах массовой информации.
32. Дополнительные подробности см. в части IV. Подробная информация о кластерных опросах пользователей и освещении в средствах массовой информации приведена в нижеследующих пунктах, а дополнительная информация о некоторых инициативах, предпринятых в рамках этого компонента, содержится в приложении IV-C.

Кластерные опросы пользователей

33. Показатель кластерных опросов пользователей относится к удовлетворенности пользователей услугами, предоставляемыми тремя тематическими блоками, возглавляемыми или совместно возглавляемыми ВПП:

тематическим блоком материально-технического обеспечения, тематическим блоком экстренной телекоммуникационной связи и тематическим блоком продовольственной безопасности, возглавляемым совместно с ФАО.

34. По результатам кластерных опросов 2019 года в области материально-технического обеспечения средний уровень удовлетворенности 421 респондента составил 95 процентов, по сравнению с целевым показателем 90 процентов для функциональной области материально-технического обеспечения. В 89 процентах всех проведенных опросов этот целевой показатель был достигнут.
35. В ходе проведенных в 2019 году опросов в области удовлетворенности активным функционированием тематического блока экстренной телекоммуникационной связи⁴ 88 процентов респондентов выразили удовлетворение полученными услугами и поддержкой, что превысило годовой целевой показатель для данного тематического блока, составляющий 80 процентов. Результаты были на 3% ниже общего уровня удовлетворенности в 2018 году (91% в отношении семи операций) и на 3% ниже, чем в 2017 году (88% в отношении трех операций).
36. Почти в каждой операции был достигнут целевой показатель удовлетворенности на уровне 80 процентов, и в результате большинства операций (на Багамских островах, в Бангладеш, Ливии, Мозамбике и Нигерии) поступили сообщения о том, что уровень удовлетворенности пользователей превысил 90 процентов, при этом наивысшую оценку (97 процентов) получила Нигерия, что отражает усилия местных групп по предоставлению полезных и эффективных услуг.
37. В целом, в отношении всех операций, в которых тематический блок (или сектор) экстренной телекоммуникационной связи работал более года, сообщалось об уровнях удовлетворенности пользователей, аналогичных тем, о которых сообщалось в 2018 году. Исключением стала Центральноафриканская Республика, где в 2019 году уровень удовлетворенности по этому тематическому блоку составил 72 процента по сравнению с 93 процентами в 2018 году. Это сокращение объясняется рядом факторов, включая значительно более широкую по сравнению с другими странами группу участников обследования в Центральноафриканской Республике и острую нехватку средств для финансирования вспомогательного персонала во всех местах, где данный тематический блок оказывал услуги. Однако, несмотря на эти проблемы с финансированием, в 2019 году в Центральноафриканской Республике тематическим блоком экстренной телекоммуникационной связи было начато осуществление двух крупномасштабных проектов, в рамках которых были оказаны услуги общинам в трех местах и модернизирована телекоммуникационная инфраструктура обеспечения безопасности в 15 местах в партнерстве с межучрежденческим проектом в области стандартов безопасности телекоммуникаций и Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций. Улучшения в сфере телекоммуникационных услуг в области безопасности нашли отражение в ответах на опрос 2019 года об удовлетворенности пользователей. Все пробелы, выявленные в ходе обследований деятельности по тематическому блоку, будут проанализированы и устранены до 2020 года.
38. Следует отметить, что большинство операций в рамках тематического блока экстренной телекоммуникационной связи в 2019 году были хорошо или полностью профинансированы, за исключением операций в Ливии (профинансировано 45%) и Центральноафриканской Республике (профинансировано 68%), где пробелы в финансировании сказались на способности тематического блока функционировать и осуществлять свою деятельность.
39. Данный тематический блок планирует продолжать сбор комментариев партнеров и пользователей услуг в чрезвычайных ситуациях в рамках своей системы мониторинга и оценки. Ожидается, что в 2020 году этот тематический блок будет и далее предоставлять услуги для операций в Бангладеш, Йемене, Ливии, Нигерии, Сирийской Республике и Центральноафриканской Республике. Кроме того, этот тематический блок продолжит взаимодействовать с партнерами в целях обеспечения того, чтобы качество услуг экстренной телекоммуникационной связи, предоставляемых в ходе чрезвычайных операций, подвергалось оценке, и чтобы эти услуги отвечали требованиям, предъявляемым специалистами по реагированию на чрезвычайные ситуации.

⁴ Тематический блок экстренной телекоммуникационной связи отреагировал на девять чрезвычайных ситуаций, причем в одной из них (в Ираке) этот тематический блок свернул свою поддержку к концу марта 2019 года. Было проведено обследование в отношении остальных восьми чрезвычайных ситуаций (Багамские Острова, Бангладеш, Йемен, Ливия, Мозамбик, Нигерия, Сирийская Арабская Республика и Центральноафриканская Республика).

В рамках этого тематического блока будет также уделяться повышенное внимание деятельности по обеспечению готовности, направленной на предотвращение или сведение к минимуму последствий чрезвычайных ситуаций для уязвимых групп населения.

40. Ежегодный обзор глобального тематического блока продовольственной безопасности 2019 года показал, что 86 процентов партнеров по тематическому блоку считают, что этот блок отвечает ожиданиям их организаций в плане поддержки программ продовольственной безопасности, при этом целевой показатель составляет 70 процентов. Всего в опросе приняли участие 744 респондента. В предыдущие годы возникали вопросы относительно продолжительности опроса и доли ответивших партнеров. В 2019 году анкета опроса была полностью пересмотрена так, чтобы ее было легче заполнять и анализировать. Кроме того, опрос был распространен на все страны с целью охватить 100 процентов стран, в которых работает данный тематический блок.

Благоприятное освещение в СМИ

41. Доля благоприятных упоминаний о ВПП в новостях и социальных сетях была несколько ниже, чем в 2018 году, но в целом оставалась высокой. Число упоминаний ВПП в средствах массовой информации увеличилось на 17,6 процента, в результате чего в средствах массовой информации было освещено 146 522 пункта. Работа ВПП получила освещение в связи с крупными чрезвычайными ситуациями, такими как ситуация в Йемене и Сахеле, а также в связи с циклоном «Идай». ВПП сохраняла свое присутствие на местах в течение всего периода реагирования на циклон «Идай», что обеспечило ей «долю голосов» на уровне 20 процентов, т.е. в 20 процентах случаев в средствах массовой информации, освещавших реакцию на циклон, упоминалась ВПП. Несмотря на препятствия, операции ВПП в Йемене также часто появлялись в новостях, а успешная кампания по повышению информированности о чрезвычайной ситуации в Сахеле, особенно в Буркина-Фасо, обеспечила резкое увеличение числа упоминаний ВПП в средствах массовой информации.

<i>Направление E. Управление и независимый надзор</i>			
	% мероприятий, запрошенных на сессиях Совета, которые выполняются к согласованному сроку	Число не выполненных в установленные сроки рекомендаций по итогам аудита, сопряженных с высоким риском	Рейтинг ВПП в индексе прозрачности МИТП
Исходное значение (2018 г.)	98	68	1
Целевой показатель	95	< 68	1
Фактически	87	62	1

42. Компонент E включает все мероприятия, связанные с функционированием Исполнительного совета и независимыми надзорными функциями: оценку, внешний и внутренний аудит и конкретные инициативы по обеспечению прозрачности. Результаты деятельности в этом компоненте описываются тремя показателями: процентная доля действий, запрошенных на сессиях Совета, которые осуществляются в согласованные сроки, число не выполненных в установленные сроки рекомендаций по итогам аудита, сопряженных с высоким риском, и рейтинг ВПП в индексе прозрачности Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (МИТП). Более подробно эти показатели описаны в части IV.
43. Запрошенные действия, учитываемые при измерении первого из этих показателей, поступили из нескольких источников. В ходе ежегодной сессии Совета в 2019 году ВПП представила доклад об оценке обновленной политики ВПП в отношении сетей социальной защиты. Цель оценки состояла в том, чтобы собрать фактические данные, провести анализ и вынести рекомендации, касающиеся качества и результатов обновления политики, а также факторов, влияющих на эти результаты. Обновленная информация о гендерной политике свидетельствовала о прогрессе в деле учета гендерных аспектов в работе ВПП благодаря достижению девяти намеченных результатов, предусмотренных в Плане действий по гендерным вопросам и основных механизмах ВПП по учету гендерной проблематики. На сессии была также представлена обновленная информация

об осуществлении политики общеорганизационного управления рисками на 2018 год и плана действий ВПП по борьбе с мошенничеством и коррупцией. Было проведено два неофициальных консультативных совещания, посвященных обновленной политике в области защиты, с целью подтвердить твердую институциональную приверженность тому, чтобы вопросы защиты занимали центральное место при осуществлении программ ВПП. На своей второй очередной сессии 2019 года Совет утвердил политику закупок продовольствия на местном и региональном уровнях, которая направлена на то, чтобы ВПП могла активизировать свою закупочную деятельность на местном, региональном и ориентированном на интересы мелких землевладельцев уровнях, прибавляя к соображениям экономической эффективности, которыми она руководствуется при принятии решений о закупках, дополнительные принципы и параметры, включая программные цели и анализ местных производственно-сбытовых цепочек.

44. В последнем квартале 2019 года был проведен обзор основных функций главного финансового сотрудника в штаб-квартире, включая бюджет и разработку программ, финансы и казначейские операции, управление служебной деятельностью и отчетность, а также общеорганизационное управление рисками. Для принятия мер в 2020 году были определены три приоритетных направления деятельности: создание возможностей для глубокой отчетности о результатах работы; рационализация сквозных процессов планирования, бюджетирования и отчетности; а также рационализация сквозного процесса управления субсидиями.
45. Управление по оценке также предоставляло услуги и продукты, включенные в этот компонент. Управление уделяло повышенное внимание использованию оценочных данных и их интеграции в процесс разработки и осуществления программ, взаимодействуя с руководителями технических подразделений и принимая участие в региональных совещаниях по вопросам управления. Подход к оценке и методика ее проведения были пересмотрены для обеспечения того, чтобы вклад ВПП в достижение стратегических результатов на страновом уровне согласовывался с рамками, предусмотренными Повесткой дня до 2030 года. В ходе этой работы уделялось повышенное внимание оценке способности мобилизовать ресурсы и добиваться мультипликативного эффекта за счет как внутреннего, так и внешнего синергизма.
46. В 2019 году была введена новая финансовая стратегия на 2019–2024 годы, призванная ориентировать финансовую функцию на эффективное достижение основных целей, связанных с пониманием бизнеса, эффективностью и контролем. Эта работа сосредоточена на пяти стратегических темах: совершенствование основных обеспечивающих услуг, операционная эффективность, совершенствование отчетности, цифровые преобразования в сфере финансов и инновационные финансовые решения. Отдел корпоративных финансов назвал людей, организацию, а также технологии и данные ключевыми факторами, способствующими достижению этих основных целей.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV-С. ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДОСТИЖЕНИЯХ В РАМКАХ ПАРТНЕРСКИХ СОГЛАШЕНИЙ (КОМПОНЕНТ D)

1. Многочисленные мероприятия в рамках партнерских соглашений заслуживают внимания, однако их достижения не могут отражаться непосредственно в показателях компонента D. В приведенных ниже пунктах подробно описываются некоторые из этих достижений.
2. На семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2019 году, в работе которой ВПП принимала участие через свое отделение в Женеве, был обнародован Глобальный план действий по обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех. Глобальный план действий отражает приверженность 12 многосторонних организаций, занимающихся вопросами здравоохранения, развития и гуманитарной деятельности, делу укрепления совместных действий по оказанию помощи странам в ускорении прогресса в достижении ЦУР, связанных со здравоохранением. Недавнее партнерство между ВПП и Фейсбук позволило получить представление о моделях мобильности и способности отслеживать людей, имеющих доступ к сетям сотовой связи. В результате может возникнуть возможность прогнозировать места вспышек заболеваний и перемещение людей после стихийных бедствий.
3. В 2019 году в рамках программы ShareTheMeal было собрано около 10 млн долл. США для операций ВПП, а также привлечено к участию в миссии ВПП около 500 000 пользователей. Она становится одним из наиболее перспективных инструментов привлечения средств частных лиц и диверсификации источников финансирования ВПП. Средства, мобилизуемые программой ShareTheMeal, являются неограниченными, а это значит, что они могут использоваться для чрезвычайных ситуаций, организации школьного питания или инновационных программ ВПП, а также таких способов оказания помощи, как микрокредитование и денежные переводы.
4. ВПП объединяет усилия с другими учреждениями для решения общих проблем, связанных с обменом данными и интеграцией. ВПП сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в разработке общей дорожной карты для обеспечения того, чтобы в совместном плане работы двух учреждений на 2020 год отражались оперативные условия и потребности стран в данных. Кроме того, ВПП взаимодействует с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), призывая его присоединиться к дополнению ВПП–УВКБ ООН, касающемуся обмена данными и доставки наличных средств. ВПП и ФАО укрепляют свое сотрудничество в области перевода денежных средств, сосредоточив внимание на добавлении стоимости и минимизации дублирования усилий, например, путем укрепления потенциала ФАО в области использования SCOPE — действующей в ВПП системы управления бенефициарами и трансфертами — для управления ее деятельностью, основанной на денежных средствах. На глобальном уровне ВПП сотрудничает и с Международной организацией по миграции (МОМ) по вопросам биометрической регистрации и технической совместимости, а на местном уровне участвует в партнерстве по обмену данными с организацией World Vision.
5. В рамках расширения масштабов операций в Йемене в 2019 году инженерно-технический персонал ВПП, работавший в рамках заключенного со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) двустороннего соглашения о предоставлении услуг, оснастил склады в Адене новой техникой и оборудованием, провел структурную модернизацию 16 центров по лечению диареи, построил еще 36 центров по лечению диареи для использования в чрезвычайных ситуациях и отремонтировал 31 центр терапевтического питания в больницах. Кроме того, для обеспечения надлежащих условий коллегам на местах группа инженеров ВПП построила и отремонтировала гостевые дома и жилые помещения в Ходейде, Иббе, Сааде и Сане, а также создала дополнительные служебные помещения в Адене, Иббе, Сане и Сааде. В число построенных общих помещений входят центры Организации Объединенных Наций с рабочими и жилыми помещениями в Хадже и Мокке и пансион в Ходейде.
6. В 2019 году в Отделе коммуникации, пропаганды и маркетинга (КПМ) ВПП было создано новое подразделение по вопросам коммуникации в чрезвычайных ситуациях. Основная цель этого подразделения — обеспечить эффективную разработку и доставку коммуникационных продуктов, которые эффективно передают сообщения целевым аудиториям во время чрезвычайных ситуаций. На это подразделение возложена задача организации и развертывания миссий в рамках чрезвычайных операций, стратегической координации интересов средств массовой информации, поездок Директора-исполнителя на места и поездок представителей

внешних средств массовой информации в контексте глобальных событий. Примерами чрезвычайных ситуаций, в которых работает это подразделение, являются циклон «Идай» и кризисы в Йемене и Сахеле. Кроме того, в структуре КПМ было создано подразделение по информационно-пропагандистской работе, призванное сотрудничать и налаживать отношения с другими отделами и подразделениями ВПП, углублять понимание принципов и миссии ВПП во всем мире, наращивать потенциал и определять ответственность при осуществлении своих полномочий в целях содействия изменению политики и практики на глобальных и региональных форумах, например, укреплению коллективной нацеленности на достижение ЦУР в рамках Десятилетия действий. Это подразделение позволяет ВПП оказывать влияние на своих заинтересованных субъектов с целью изменения их политики и практики таким образом, чтобы они способствовали достижению целей и задач ВПП.

7. В 2019 году базирующиеся в Риме учреждения разработали план действий на 2019–2020 годы, который реализует на практике основные положения глобального меморандума о взаимопонимании, подписанного тремя учреждениями в 2018 году. Этот план действий направляет и укрепляет сотрудничество между тремя учреждениями, предоставляя их руководящим органам ежегодные доклады о ходе работы, содержащие всеобъемлющие оценки прогресса, достижений и извлеченных уроков.
8. В 2019 году ВПП и УВКБ приступили к работе по созданию совместного центра накопления передового опыта и целенаправленного осуществления программ, задача которого состоит в укреплении практики и, следовательно, в более эффективном удовлетворении основных потребностей, содействии достижению самообеспеченности уязвимых групп населения и повышению согласованности между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития на страновом уровне. Цель этой совместной инициативы заключается в налаживании новаторского сотрудничества, направленного на оказание поддержки страновым и региональным отделениям в деле практической реализации глобальных обязательств, связанных с адресностью, обменом данными и подотчетностью перед затронутым населением. Ожидается также, что эта инициатива позволит активизировать совместное программирование, направленное на сокращение потребностей и содействие самообеспеченности за счет объединения усилий в гуманитарной области и в области развития.
9. Партнерский портал¹ Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН) оказывал поддержку работе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Йемене, содействуя хранению и складированию различных чувствительных к температуре медицинских и лабораторных наборов в Дубае, а также транспортировке важнейших медицинских наборов из центра ВОЗ в Дубае на ее склады в Йемене. Помимо этого, портал поддерживал меры реагирования на циклон «Идай», позволяя группам СГПООН принимать, консолидировать и распределять грузы, оценивать вместимость складских помещений и управлять складскими помещениями и операциями с использованием вертолетов.
10. В 2019 году были развернуты многие аспекты реформы системы развития Организации Объединенных Наций, включая систему уполномоченных координаторов-резидентов, временную рамочную основу управления и подотчетности и обновленную рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР). ВПП активно участвовала в разработке рамочной основы управления и подотчетности и РПООНСУР. Когда в 2019 году эти новые инструменты были введены в действие, ВПП предоставила своим страновым группам руководящие указания в отношении того, как адаптироваться к ним.
11. В 2019 году реформа системы развития перешла от этапа разработки к начальному этапу осуществления, причем на 2020 год было перенесено лишь несколько мероприятий, включая завершение работы над семью техническими руководящими документами, сопровождающими РПООНСУР, региональный обзор, обзор деятельности многострановых отделений и общесистемный стратегический документ, а также разработку общесистемных оценок.
12. Возглавляемой Директором-исполнителем ВПП и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев группе по стратегическим результатам в области бизнес-инноваций удалось добиться прогресса в разработке, опробовании и внедрении ключевых элементов для повышения эффективности и действенности реформы Организации Объединенных Наций, к чему призывал Генеральный

¹ Партнерский портал СГПООН представляет собой онлайн-платформу, предназначенную для упрощения и согласования процессов работы Организации Объединенных Наций с партнерами из гражданского общества.

секретарь. В 2019 году группа по бизнес-инновациям завершила работу над четырьмя из семи важнейших направлений деятельности: тремя вспомогательными функциями для повышения эффективности — заявлением о взаимном признании, принципами калькуляции затрат и ценообразования, а также принципами удовлетворенности клиентов; и онлайн-стратегическим инструментом для ведения деловых операций, который был передан Управлению Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития для внедрения во всем мире. Заявление о взаимном признании призвано облегчить подписавшим его подразделениям Организации Объединенных Наций использование или учет политики, процедур и контрактов других подписавших его подразделений в отношении таких функций, как закупки и людские ресурсы, в целях содействия деятельности по административной поддержке, сокращения расходов и укрепления сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных Наций. К концу 2019 года заявление о взаимном признании подписали 17 учреждений Организации Объединенных Наций. В настоящее время Комитет высокого уровня по вопросам управления Организации Объединенных Наций готовится ввести в действие механизм взаимного признания. К числу других связанных с повышением эффективности бизнес-инноваций, изученных в 2019 году, относились общее управление автопарком, центр онлайн-бронирования путешествий и проживания, а также цифровые решения. Работа над тремя оставшимися приоритетными направлениями деятельности группы бизнес-инноваций — общими бэк-офисами, общими помещениями и глобальными общими центрами обслуживания — продолжается и в 2020 году.

13. Аспекты обзоров региональных и многострановых отделений оценивались внутренними рабочими группами на протяжении всего 2019 года при участии ВПП. Выводы рабочих групп были представлены Генеральному секретарю в конце 2019 года для рассмотрения и включения в его доклад 2020 года для оперативного этапа заседаний Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), посвященного деятельности в целях развития. В середине 2019 г. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию представила на рассмотрение Председателя ЭКОСОС общесистемный стратегический документ.
14. Оперативный руководящий комитет осуществляет надзор за управлением и координацией деятельности Объединенного фонда ЦУР. Директор Отдела системы Организации Объединенных Наций, Африканского союза и многостороннего сотрудничества ВПП в Нью-Йорке входит в состав комитета и вносит свой вклад в принятие решений, которые определили направление деятельности фонда и его первые два конкурса проектов, в связи с которыми отдел оказал поддержку в подготовке и представлении более 40 заявок от страновых отделений ВПП. В течение отчетного периода отдел координировал обмен информацией и рекомендациями со штаб-квартирой и региональными бюро, а также оказывал содействие этому обмену. Конкурсы проектов были высококонкурентными и глобальными по своему масштабу, и ВПП добились успешных результатов, получив 8,5 млн долл. США для поддержки усилий правительств 13 стран в области социальной защиты. Отдел продолжает отслеживать тенденции в Объединенном фонде ЦУР и других фондах, таких как страновые объединенные фонды и Фонд миростроительства.
15. Обязательства ВПП по отчетности перед донорами включают представление докладов о результатах деятельности в сравнении с общеорганизационными показателями, в том числе показатели эффективности отчетности в плане получения наглядных результатов. Эффективность измеряется путем сбора информации об удовлетворенности конечных пользователей, которая включается в годовые страновые доклады — основные доклады о подотчетности страновых отделений. Обследования проводятся ежегодно через веб-страницу ежегодного странового доклада и охватывают как внутренних, так и внешних конечных пользователей. Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности поддерживает работу с внешними пользователями, причем данные собираются с момента начала процесса ежегодной страновой отчетности в конце марта и до конца сентября². Результаты прошлогоднего опроса показывают, что средний показатель удовлетворенности составляет 84% против целевого показателя 100% (4,2 балла из 5), что перекликается с неофициальной обратной связью, полученной от доноров примерно в период проведения ежегодной сессии Правления, на которой был представлен годовой отчет о деятельности.

² Поскольку ежегодные страновые доклады публикуются 31 марта каждого года, а окончательный проект годового отчета о деятельности направляется в конце апреля и представляется на ежегодной сессии Совета, этот показатель отражает результаты обследования за предыдущий год.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV-D. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)

Общеорганизационный уровень IV	Целевой показатель (2019 г.)	КПЭ (2019 г.)	КПЭ (2018 г.)
Процентная доля показателей ЧВОП, по которым ВПП достигла целевых показателей	100%	20%	77%
<i>ЧВОП: соответствие Целям в области устойчивого развития</i>	<i>Целевой показатель (2019 г.)</i>	<i>КПЭ (2019 г.)</i>	<i>КПЭ (2018 г.)</i>
1. Процентная доля страновых отделений, в ССП, временных ССП или страновой программе / проектном документе которых указаны мероприятия ВПП по достижению результатов в тех направлениях, которые имеют наибольшее отставание	Н/Д	Н/Д	
2. Процентная доля страновых отделений, ССП, временные ССП или страновая программа / проектный документ которых согласованы с национальными циклами планирования и составления бюджета и циклом РПООНПР/РПООНСУР			
а) Да, полностью согласуется как с национальными циклами планирования и бюджетирования, так и с циклом РПООНПР/РПООНСУР	100%	44%	45%
б) Да, согласуется с национальными циклами планирования и бюджетирования		8%	44%
в) Да, согласуется с циклом РПООНПР/РПООНСУР		15%	Н/Д
д) Нет		33%	0%
3. Процентная доля задач в области развития, поставленных в страновом стратегическом плане, которые согласуются с конечными результатами, определяемыми Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) / Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР)			
а) Да, полностью согласуется с РПООНПР/РПООНСУР	100%	81%	Н/Д
б) Да, частично согласуется с РПООНПР/РПООНСУР		11%	Н/Д
в) Нет		8%	Н/Д
4. Процентная доля страновых отделений, в ССП, временных ССП или страновой программе / проектном документе которых указаны мероприятия ВПП по достижению результатов в сфере удовлетворения потребностей людей с инвалидностью	100%	49%	54%
5. Процентная доля страновых отделений, сообщивших о том, что мероприятия по управлению рисками/устранению опасности бедствий включены в их страновую стратегический план (ССП), временный ССП (ВССП) или страновую программу/проектный документ	100%	70%	79%
<i>ЧВОП: программная и оперативная согласованность и эффективность</i>	<i>Целевой показатель (2019 г.)</i>	<i>КПЭ (2019 г.)</i>	<i>КПЭ (2018 г.)</i>

6. Процентная доля страновых отделений, применяющих стандартные операционные процедуры ГООНВР или их компоненты	100%	41%	68%
7. Процентная доля стран, принимающих участие в сотрудничестве по линии Юг-Юг или в трехстороннем сотрудничестве, поддерживаемом ВПП	100%	85%	73%
8. Процентная доля страновых отделений, оказавших поддержку при проведении Добровольного национального обзора в своей принимающей стране (если применимо)	100%	25%	56%
9. Процентная доля страновых отделений, являющихся (со-)руководителями групп обеспечения результатов СГООН	Н/Д	Н/Д	92%
10. Процентная доля страновых отделений, принимающих (совместное) участие в группах обеспечения результатов СГООН			
a) Да, полностью	100%	99%	Н/Д
b) да, частично согласуется с РПООНПР/РПООНСУР		1%	Н/Д
c) Нет		0%	Н/Д
11. Результаты/тематические группы СГООН (с совместным руководством) ВПП			
Стратегия оперативной деятельности (СОД)	Н/Д	29%	Н/Д
Уменьшение опасности бедствий	Н/Д	16%	Н/Д
Образование	Н/Д	4%	Н/Д
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них	Н/Д	24%	Н/Д
Продовольственная безопасность	Н/Д	62%	Н/Д
Гендер	Н/Д	3%	Н/Д
Производственно-сбытовые цепочки/логистика	Н/Д	19%	Н/Д
Социальная защита	Н/Д	19%	Н/Д
Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)	Н/Д	24%	Н/Д
Питание	Н/Д	27%	Н/Д
Прочее	Н/Д	37%	Н/Д
12. Процентная доля страновых отделений, сообщивших о том, что они выполнили совместную оценку, совместное планирование и/или совместный мониторинг и итоговую оценку	100%	85%	88%
ЧВОП: унификация и упрощение практики работы	Целевой показатель (2019 г.)	КПЭ (2019 г.)	КПЭ (2018 г.)
13. Процентная доля страновых отделений, задействованных в Стратегии оперативной деятельности (СОД) ГООНВР, в странах, где принята эта Стратегия и ВПП присутствует физически	100%	89%	97%
14. В случае участия в СОД процентная доля страновых отделений, принявших соответствующие направления обслуживания СОД:			
a) Администрирование (включая услуги по эксплуатации помещений)	100%	80%	Н/Д
b) Финансы (включая согласованный подход к переводу денежных средств (СППДС))	100%	44%	67%
c) Людские ресурсы (НР)	100%	49%	67%
d) Информационно-коммуникационные технологии	100%	61%	72%
e) Закупочная деятельность	100%	67%	81%
f) Логистика	100%	35%	Н/Д
ЧВОП: финансирование	Целевой показатель (2019 г.)	КПЭ (2019 г.)	КПЭ (2018 г.)

15. Общий чистый доход в долл. США, полученный от:	9 800 000 000	7 996 268 722 (82%)	7 363 911 092 (82%)
a) партнеров государственного сектора;	Н/Д	7 895 319 256 (99%)	7 235 091 675 (98%)
b) партнеров частного сектора;	Н/Д	100 949 466 (1%)	83 908 865 (1%)
c) Всемирного банка/других банков развития;	Н/Д	270 000 (0,003%)	43 700 673 (0,6%)
d) доноров, помимо 15 основных доноров;	Н/Д	625 289 366 (8%)	722 344 983 (10%)
16. Процентная доля полученных ресурсов ВПП в рамках многолетних обязательств (долл. США)	Н/Д	1 373 087 493 (17%)	1 020 877 764 (14%)
17. Процентная доля неосновных ресурсов ВПП, полученных из объединенных межучрежденческих фондов (долл. США)	Н/Д	255 683 409 (3%)	206 515 916 (3%)
18. Процентная доля общего финансирования ВПП для совместных программ (долл. США)	Н/Д	53 671 003 (0,7%)	32 097 347 (0,4%)
ЧВОП: сквозные аспекты	Целевой показатель (2019 г.)	КПЭ (2019 г.)	КПЭ (2018 г.)
19. Процентная доля выполненных или перевыполненных показателей эффективности по UN SWAP 2.0	100%	75%	75%
20. Процентная доля проектов с кодами гендерно-возрастного маркера 3 и 4 для разработки	100%	100%	100%
21. Процентная доля сотрудников-женщин среди международных сотрудников категории специалистов	50%	46%	53%
a) P1	50%	50%	75%
b) P2	50%	59%	60%
c) P3	50%	44%	42%
d) P4	50%	44%	45%
e) P5	50%	45%	42%
Национальные сотрудники	50%	38%	Н/Д
f) NO-A	50%	36%	37%
g) NO-B	50%	40%	39%
h) NO-C	50%	35%	34%
i) NO-D	50%	57%	50%
Должности высокого уровня	50%	38%	Н/Д
j) D1	50%	42%	41%
k) D2	50%	26%	33%
l) ПГС и ЗГС	50%	33%	20%
Персонал категории общего обслуживания	50%	36%	34%
m) G1	50%	55%	40%
n) G2	50%	4%	5%
o) G3	50%	33%	21%
p) G4	50%	41%	40%
q) G5	50%	48%	48%
r) G6	50%	41%	40%
s) G7	50%	33%	44%
22. Процентная доля международных сотрудников категории специалистов из стран осуществления программ:	50%	34%	39%
a) на всех уровнях		39%	45%
b) от P4 до P5		32%	39%
c) D1 и выше		31%	34%

ПРИЛОЖЕНИЕ V. СОТРУДНИКИ ВПП ПО СОСТОЯНИЮ НА 31.12.2019¹

Категория	Всего	Количество женщин	Процентная доля женщин (%)
Более высокие категории (D-2 и выше)	56	15	27
Международные сотрудники категории специалистов (от P-1 до D-1)	1 582	707	45
Младшие сотрудники категории специалистов	58	40	69
Краткосрочные контракты с международными специалистами и консультантами	2 255	1 077	48
Стажеры	178	134	75
Всего сотрудников, набираемых на международной основе	4 129	1 973	48
Национальные сотрудники категории специалистов	1 278	483	38
Персонал категории общего обслуживания	4 474	1 590	36
Контракты о предоставлении услуг	6 631	2 026	31
Краткосрочные контракты по общему обслуживанию и соглашения об оказании специальных услуг	1 834	865	47
Всего сотрудников, набираемых на местах	14 217	4 964	35
Всего сотрудников ВПП²	18 346	6 937	38

¹ Исключены временные контракты, такие как авторские контракты, контракты стажеров, контракты добровольцев Организации Объединенных Наций и ВПП, а также временные работники. Включены сотрудники в отпуске без сохранения содержания, временно переведенные или прикомандированные к другим учреждениям Организации Объединенных Наций. Включены также сотрудники африканского подразделения по оценке рисков.

² Данные извлечены 16 января 2020 года из системы WINGS II.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI. ГЕНДЕРНО-ВОЗРАСТНОЙ МАРКЕР

1. Гендерно-возрастной маркер ВПП (GaM) — это общеорганизационный инструмент, который кодирует — по шкале от 0 до 4 — степень, в которой гендер и возраст учитываются при разработке и мониторинге программы странового стратегического плана ВПП. Для поддержки страновых отделений в применении GaM им предоставлен доступ к онлайн-платформе (<https://gam.wfp.org/>) с целым рядом общих и подробных инструктивных материалов, доступных через инструментарий ВПП по гендерной тематике ([Гендерно-возрастной маркер](#)).
2. Минимальное требование на этапе разработки состоит в том, чтобы ССП (и временные ССП) полностью интегрировали гендерную проблематику (код 3 GaM), тем самым поддерживая осуществление общеорганизационных обязательств, сформулированных в Стратегическом плане ВПП (2017–2021 годы) и Гендерной политике (2015–2020 годы). Из 31 ВССП, представленных Исполнительному совету в 2019 году, код 3 GaM получили 27, а остальные четыре В/ССП получили код 4 GaM.
3. В 2019 году 60 страновых отделений рассчитали свои коды GaM М, которые применяются на уровне деятельности ССП и включаются в их ежегодные страновые доклады.

Сквозные КПЭ	Исходный уровень	Целевой показатель на 2019 год	КПЭ, 2019 год
Процентная доля проектов с кодами гендерно-возрастного маркера 3 и 4 для разработки	Н/Д	100%	100%

ПРИЛОЖЕНИЕ VII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2019 ГОДУ

	Объем (тонны)	% от общего объема	млн долл. США	% от общей суммы
Развивающиеся страны				
Наименее развитые страны	1 068 048	31	465 047 813	27
Другие страны с низким уровнем доходов[1]	40 118	1	13 648 033	1
Страны с уровнем доходов ниже среднего[2]	746 836	21	405 879 849	24
Страны с уровнем доходов выше среднего[3]	977 636	28	418 396 167	25
Промежуточный итог	2 832 638	81	1 302 971 862	77
Развитые страны				
Промежуточный итог	662 508	19	389 375 740	23
Всего	3 495 147	100	1 692 347 602	100

№ п/п	Страна	долл. США
Развивающиеся страны		
1	Афганистан	70 888
2	Алжир	13 600
3	Аргентина	2 134
4	Армения	2 005
5	Азербайджан	203
6	Бангладеш	74 564
7	Бенин	9 005
8	Бразилия	9 842
9	Буркина-Фасо	72 561
10	Бурунди	4 257
11	Камерун	33 706
12	Центральноафриканская Республика	4 982
13	Чад	5 000
14	Китай	50 899
15	Колумбия	8 216
16	Конго	129,08
17	Кот-д'Ивуар	35
18	Куба	6
19	Демократическая Республика Конго	30 183
20	Египет	123 750
21	Эсватини	332
22	Эфиопия	54 695
23	Гватемала	2 788,03
24	Гвинея	1 350,12

№ п/п	Страна		долл. США
25	Гвинея-Бисау	1 259,65	1 155 306
26	Гайана	503,10	241 488
27	Гаити	638,83	592 673
28	Гондурас	14 395,55	10 774 483
29	Индия	9 548,75	6 951 249
30	Индонезия	49 380,67	36 680 826
31	Иран, Исламская Республика	4 051,23	1 660 324
32	Ирак	51,20	54 768
33	Иордания	53 308,98	22 226 160
34	Казахстан	16 831,23	7 587 115
35	Кения	18 884,78	36 669 828
36	Кыргызстан	13 960,58	8 569 233
37	Лесото	3 200,00	1 074 059
38	Либерия	377,59	213 978
39	Ливия	270,80	687 832
40	Мадагаскар	2 894,79	2 654 987
41	Малави	30 920,54	15 249 420
42	Малайзия	683,71	507 942
43	Мали	2 297,97	732 900
44	Мавритания	62,00	33 495
45	Мексика	1 057,50	572 208
46	Марокко	54 324,27	38 846 903
47	Мозамбик	75 331,26	42 276 671
48	Мьянма	88 696,40	26 975 233
49	Намибия	2 219,77	980 191
50	Непал	905,68	543 605
51	Никарагуа	3 795,91	3 469 689
52	Нигер	29 656,95	14 526 576
53	Нигерия	37 341,32	11 300 497
54	Пакистан	32 894,13	32 366 967
55	Филиппины	300,00	208 264
56	Руанда	43 463,64	45 528 417
57	Сенегал	4 634,33	2 072 315
58	Сьерра-Леоне	21,27	9 508
59	Сомали	1 000,00	473 750
60	Южно-Африканская Республика	212 435,25	85 908 935
61	Южный Судан	8 308,12	2 703 756
62	Государство Палестина	6 925,27	2 634 594
63	Судан	237 072,24	68 830 412
64	Сирийская Арабская Республика	80 961,14	55 338 153
65	Таджикистан	31,00	2 029

№ п/п	Страна		долл. США
66	Объединенная Республика Танзания	19 969,75	8 942 521
67	Таиланд	3 128,98	1 919 672
68	Турция	651 503,41	272 622 523
69	Уганда	53 253,28	19 628 337
70	Украина	137 596,43	33 396 359
71	Вьетнам	70 441,80	24 306 351
72	Йемен	127 842,39	63 812 418
73	Замбия	8 755,47	4 116 560
74	Зимбабве	40 118,33	13 648 033
Промежуточный итог (77 процентов в стоимостном выражении)			1 302 971 862

Развитые страны			
1	Бельгия	88 127,89	75 926 369
2	Канада	105 953,86	66 484 662
3	Франция	21 059,97	47 759 960
4	Германия	4 104,00	1 260 714
5	Венгрия	4 224,57	4 453 723
6	Италия	62 848,60	49 100 292
7	Япония	1 297,38	6 675 715
8	Нидерланды	10 250,00	3 362 450
9	Оман	3 892,74	4 635 964
10	Польша	11 100,89	3 911 122
11	Румыния	147 538,00	30 758 166
12	Российская Федерация	38 765,81	25 957 246
13	Корея (Республика)	50 000,00	20 025 000
14	Испания	16 258,00	7 343 207
15	Швейцария	1 905,00	4 797 228
16	Объединенные Арабские Эмираты	92 237,97	32 347 725
17	Соединенные Штаты Америки	2 943,75	4 576 194
Промежуточный итог (23 процента в стоимостном выражении)			389 375 740
Всего			1 692 347 602

[1] Снд: другие страны с низким уровнем дохода (ВНД на душу населения в 2013 году составлял < 1045 долл. США).

[2] Сднс: страны с уровнем доходов ниже среднего (ВНД на душу населения в 2013 году составлял 1046–4125 долл. США).

[3] Сдвс: страны с уровнем доходов выше среднего (ВНД на душу населения в 2013 году составлял 4126–12 745 долл. США).

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-А. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И ПРИОРИТЕТНЫМ ОБЛАСТЯМ (долл. США ¹)

		2019 г.				2018 г.	2017 г.	
		Кризисное реагирование	Повышение устойчивости	Коренные причины	Прямые вспомогательные расходы	Всего	Всего	
Азиатско-Тихоокеанский регион	Афганистан	82 262	43 938		10 321	136 521	127 445	82 327
	Бангладеш	161 857	8 802	7 495	9 678	187 833	167 273	37 957
	Бутан		82	423	103	608	872	1 201
	Камбоджа		471	6 716	1 246	8 433	11 436	11 824
	Китай		96	2 439	402	2 936	1 501	915
	Индия			2 104	328	2 432	1 985	59
	Индонезия		1 066	334	689	2 089	1 707	1 558
	Корейская Народно-Демократическая Республика		24 890		1 879	26 770	7 896	18 942
	Лаосская Народно-Демократическая Республика		1 808	9 031	1 030	11 869	11 556	10 120
	Монголия		97			97	74	
	Мьянма	30 684	12 935		2 983	46 602	41 368	40 012
	Непал	906	4 699	7 521	2 328	15 455	20 274	20 073
	Тихоокеанские островные страны		157		46	202		
	Пакистан	19 916	929	15 448	3 512	39 805	42 515	80 212
	Папуа — Новая Гвинея		163		58	221	2 704	268
	Филиппины	3 843	4 698	128	1 175	9 844	9 402	10 027
	Шри-Ланка	249	3 522	1 031	735	5 537	3 657	8 534
Тимор-Лешти		413	215	299	927	1 231	2 865	
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	Алжир	13 242			909	14 151	15 782	15 748
	Армения			3 117	401	3 519	3 337	3 129
	Египет	28 983	2 052	17 718	2 220	50 973	46 246	43 816
	Иран, Исламская Республика	4 450			498	4 949	3 818	3 158
	Ирак	51 181	15 844		6 847	73 873	104 800	165 113

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-А. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И ПРИОРИТЕТНЫМ ОБЛАСТЯМ (долл. США ¹)

	2019 г.				Всего	2018 г.	2017 г.
	Кризисное реагирование	Повышение устойчивости	Коренные причины	Прямые вспомогательные расходы		Всего	Всего
Иордания	175 764	16 256		4 074	196 094	186 173	177 439
Кыргызстан		528	8 193	512	9 233	7 517	10 512
Ливан	276 858	17 860	19 532	5 425	319 675	309 205	267 280
Ливия	15 278	162		2 330	17 771	7 691	6 252
Государство Палестина	40 565	716		2 301	43 583	41 727	51 101
Судан	201 931	21 255	7 679	14 327	245 193	233 087	158 059
Сирийская Арабская Республика	365 413	39 106		13 718	418 237	337 943	393 610
Таджикистан		2 182	5 539	802	8 522	8 453	7 047
Тунис			934	132	1 067	621	142
Турция		510 379		4 477	514 856	491 176	369 898
Йемен	1 382 859	27 502		38 980	1 449 341	797 586	564 404
Западная Африка			8 977	404	9 381	2 222	3 566
Бенин			8 977	404	9 381	2 222	3 566
Буркина-Фасо	38 705	11 646	433	2 978	53 763	40 139	14 424
Камерун	46 489	12 063	121	2 711	61 384	47 191	58 079
Центральноафриканская Республика	88 147	7 382	351	5 604	101 484	84 445	51 180
Кот-д'Ивуар	41	1 192	6 227	746	8 205	8 891	12 751
Гамбия	1 673	4 819	189	498	7 178	2 576	6 014
Гана		520	2 564	1 643	4 726	4 844	6 880
Гвинея		6 118	1 900	1 304	9 321	7 335	6 554
Гвинея-Бисау		460	4 768	551	5 779	5 580	6 621
Либерия	815	4 328	2 577	747	8 467	7 709	12 347
Мали	43 643	23 836	747	4 377	72 602	79 858	51 600
Мавритания	12 827	11 020		2 211	26 058	31 065	16 805

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-А. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И ПРИОРИТЕТНЫМ ОБЛАСТЯМ (долл. США¹)

	2019 г.				Всего	2018 г.	2017 г.
	Кризисное реагирование	Повышение устойчивости	Коренные причины	Прямые вспомогательные расходы		Всего	Всего
Нигер	46 838	43 840		8 455	99 133	104 330	100 105
Нигерия	137 227	23 140	659	9 274	170 300	208 084	253 696
Сьерра-Леоне	15	3 386	1 166	820	5 388	6 097	9 760
Сенегал		4 589		648	5 237	9 911	4 399
Бюро по Западной Африке				64	64	5 652	3 014
Сан-Томе и Принсипи			254	26	280	75	190
Чад	74 027	37 504	32	7 803	119 367	130 953	88 834
Того			17	8	25		4
Южная часть Африки							
Ангола	3 237			402	3 640	4 113	4 372
Коморские Острова	1 182			66	1 248		
Конго	12 193	557	3 624	1 412	17 786	13 111	8 708
Демократическая Республика Конго	235 298	11 077		12 412	258 787	236 427	97 387
Эсватини	818	2 441	82	484	3 825	1 764	8 347
Лесото	4 006	2 617	4 286	585	11 494	4 687	10 309
Мадагаскар	20 171	4 619	1 861	1 698	28 349	25 404	37 774
Малави	31 927	27 215	2 210	5 444	66 797	63 304	153 141
Мозамбик	111 068	7 324	5 858	4 973	129 222	28 254	48 758
Намибия	814	154	952	44	1 964	618	138
Объединенная Республика Танзания	29 679	1 168	4 163	3 901	38 912	45 133	43 581
Замбия	3 192	2 479	1 256	1 295	8 222	6 763	5 559
Зимбабве	97 277	9 044	3 172	4 169	113 661	39 283	47 997
Западная Африка							
Бурунди	10 857	22 810	713	3 953	38 333	36 046	33 170
Джибути	3 185	4 098	627	1 630	9 540	5 606	8 533
Бюро по Западной Африке	268				268	185	

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-А. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И ПРИОРИТЕТНЫМ ОБЛАСТЯМ (долл. США ¹)

	2019 г.				Всего	2018 г.	2017 г.
	Кризисное реагирование	Повышение устойчивости	Коренные причины	Прямые вспомогательные расходы		Всего	Всего
Эфиопия	295 341	38 411	1 865	21 071	356 689	284 935	301 991
Кения	75 432	30 290	3 502	7 403	116 627	144 576	158 634
Руанда	16 622	5 536	1 529	2 515	26 201	30 943	31 353
Сомали	196 514	96 447		22 486	315 447	270 761	309 440
Южный Судан	528 835	40 754		27 033	596 622	599 692	524 380
Уганда	158 030	5 070	11 575	10 314	184 989	170 229	154 975
Латинская Америка и Карибский бассейн							
Багамские Острова	2 522			91	2 613		
Барбадос		1 924		121	2 046	525	
Многонациональное Государство Боливия	897	548	362	427	2 234	867	1 097
Колумбия	49 981	2 673	16 068	3 470	72 191	32 152	14 417
Куба	1 336	64	1 954	344	3 698	5 523	7 824
Доминиканская Республика		964	1 017	242	2 223	1 294	
Эквадор	19 902	192	1 101	1 239	22 434	8 939	5 099
Сальвадор	2 916	2 303	321	495	6 034	5 841	2 865
Гватемала	5 721	1 465	78	924	8 188	5 219	12 190
Гаити	10 591	3 774	8 307	3 367	26 038	20 427	37 464
Гондурас	5 720	1 738	11 468	2 233	21 159	19 946	11 666
Бюро по Латинской Америке и Карибскому бассейну	13 862			2 439	16 302	3 010	3 251
Никарагуа	433	6 993	612	1 150	9 188	5 394	9 000
Перу		480	2 182	941	3 603	2 583	
Общий итог	5 296 516	1 293 677	237 321	336 412	7 163 927	5 964 573	5 374 110

1. Включает оперативные расходы, связанные с активной деятельностью (ССП и проекты).

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, КАТЕГОРИЯМ ОСОБОГО СТАТУСА И РЕГИОНАМ, 2017–2019 годы (долл. США)

	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%
РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ:	5 374 110	100,0	5 964 573	100,0	6 827 515	100,0
ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²						
Наименее развитые страны	3 103 429	57,7	3 757 148	63,0	4 485 894	65,7
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	4 017 817	74,8	4 525 463	75,9	5 173 252	75,8
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН						
Азиатско-Тихоокеанский регион	326 858	6,1	452 895	7,6	461 367	6,8
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	2 246 835	41,8	2 601 091	43,6	3 273 080	47,9
Западная Африка	706 822	13,2	786 958	13,2	717 269	10,5
Южная часть Африки	466 247	8,7	468 936	7,9	647 020	9,5
Западная Африка	1 522 476	28,3	1 542 974	25,9	1 548 312	22,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	104 873	2,0	111 718	1,9	180 467	2,6
РАЗВИТИЕ:	301 262	100,0	296 371	100,0	237 321	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ³						
Наименее развитые страны	181 874	60,4	157 641	53,2	104 740	44,1
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	217 427	72,2	197 093	66,5	122 755	51,7
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН						
Азиатско-Тихоокеанский регион	51 962	17,2	55 438	18,7	52 885	22,3
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	49 373	16,4	60 677	20,5	62 712	26,4
Западная Африка	51 023	16,9	35 738	12,1	30 980	13,1

**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-В. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, КАТЕГОРИЯМ ОСОБОГО СТАТУСА И РЕГИОНАМ,
2017–2019 годы (долл. США)**

	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%
Южная часть Африки	54 683	18,2	46 097	15,6	27 463	11,6
Западная Африка	58 079	19,3	49 697	16,8	19 812	8,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	36 140	12,0	48 724	16,4	43 469	18,3

1. Включает оперативные расходы, связанные с активными операциями (ССП и проекты), исключая прямые вспомогательные расходы.
2. За исключением расходов на поддержку программ и административных расходов.
3. Фактическая классификация за каждый год.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IX. СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА, 2019 ГОД**

Деятельность по программам ¹	Общее число партнеров ²	Международные партнеры	Национальные партнеры
Создание активов и средства к существованию	694	150	544
Анализ, оценка и мониторинг	1	0	1
Укрепление потенциала	65	18	47
Адаптация к изменению климата и управление рисками	33	9	24
Готовность к чрезвычайным ситуациям	7	6	1
Безусловная передача ресурсов	870	232	638
ВИЧ/ТБ: уход и лечение	151	52	99
Питание	818	282	536
Школьное питание	195	60	135
Предоставление услуг и платформ	4	1	3
Мероприятия по поддержке доступа мелких фермеров к рынкам	52	13	39
Услуги ³	Общее число партнеров	Международные партнеры	Национальные партнеры
Оценки	52	28	24
Осуществление	1205	281	924
Оценка	118	49	69
Мониторинг	529	154	375
Прочее	47	10	37
Разработка проекта	140	53	87
Хранение	356	118	238
Транспортировка	232	82	150

¹ Некоторые мероприятия в рамках системы COMET за 2019 год для партнерского сотрудничества с НПО были сгруппированы для соответствия текущим категориям мероприятий. В 2019 году были созданы новые категории мероприятий.

² Чтобы представить более полный отчет о сотрудничестве, осуществлявшемся в 2019 году, в состав вышеуказанных ориентировочных числовых значений под общим термином «партнер» были включены партнерства не только с НПО, но и с членами Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

³ Некоторые категории услуг в рамках системы COMET за 2019 год для партнерского сотрудничества с НПО были согласованы и скорректированы для соответствия текущим категориям услуг. Категория «Распределение» была переименована в «Осуществление», чтобы соответствовать данным COMET за 2019 год.

Примечания.

I. В 2019 году ВПП работала приблизительно с 850 партнерами из числа НПО и членов Красного Креста и Красного Полумесяца. Сумма чисел, описывающих количество партнеров и представленных в таблицах выше, не соответствует общей сумме, поскольку отдельные партнеры могут сотрудничать с ВПП по различным программным мероприятиям/предоставлять различные услуги, создавая, таким образом, дублирование в цифрах.

II. Количество партнеров, отраженное в любой конкретной ячейке, является показателем лишь общего числа отдельных партнерских организаций и не указывает на сферы сотрудничества партнеров.

ПРИЛОЖЕНИЕ X. UN SWAP

В 2019 году ВПП продолжила осуществлять UN SWAP 2.0. Применимый ко всем структурам Организации Объединенных Наций, UN SWAP 2.0 включает 17 показателей результативности¹. Во второй год осуществления ВПП сохранила те же рейтинги, что и в 2018 году: превысила девять, выполнила четыре, приблизилась к трем и не сообщила об одном (из-за неприменимости) из показателей результативности. Результаты деятельности ВПП в 2019 году усилили необходимость улучшения показателей ее деятельности в отношении гендерного паритета среди сотрудников, а также распределения и отслеживания финансовых ресурсов.

ВПП реализует UN SWAP 2.0 с использованием модели «владельцев бизнеса», в которой ответственность за определение и осуществление действий по достижению показателей результативности UN SWAP 2.0 распределена между различными подразделениями штаб-квартиры, в том числе бюджетирования и планирования, коммуникаций, информационно-просветительской деятельности и маркетинга, людских ресурсов, отделов управления финансами, результативностью и отчетности, а также Управления Директора-исполнителя, Управления оценки, а также Генерального инспектора и надзора.

Оценка	Кол-во показателей результативности	Показатели результативности
Перевыполнение	9	2 Отчетность по результатам ЦУР, связанным с гендерными факторами 4 Оценка 5 Аудит 6 Разработка политик 7 Лидирующие позиции 8 Управление результативностью с учетом гендерных факторов 13 Организационная культура 14 Оценка потенциала 16 Знание и коммуникации
Выполнение	4	1 Результаты ЦУР, связанные с гендерными факторами 11 Гендерная архитектура 15 Укрепление потенциала 17 Согласованность
Близко к выполнению	3	9 Отслеживание финансовых ресурсов 10 Распределение финансовых ресурсов 12 Равное представительство женщин
Нет информации ²	1	3 Результаты программы по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин

¹ Подробная информация, в том числе по каждому из показателей результативности, представлена в документе [«Рамки и техническое руководство UN SWAP 2.0»](#).

² ВПП не сообщает о показателе результативности 3, потому что общеорганизационные результаты сообщаются в рамках показателей результативности I1 и I2.

Сокращения

ЗСП	трехсторонний подход
ААР	подотчетность перед пострадавшими группами населения
ЕСД	ежегодный страновой доклад
ГОД	Годовой отчет о деятельности
ОСО	общеорганизационная система оповещения
ПДС	перевод денежных средств
ПОИ	приоритетная общеорганизационная инициатива
УПС	укрепление потенциала стран
МЖОС	механизм рассмотрения жалоб и обратной связи
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
СОМЕТ	инструмент эффективного управления страновыми отделениями
COVID-2019	коронавирус 2019 года
БПСР	бюджет портфеля страновых программ
ОСП	оценка странового портфеля
ОМР	Общеорганизационная матрица результатов
ИСВ	индекс стратегии выживания
ССР	страновой стратегический план
КСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
ЧО	чрезвычайная операция
ССЗС	Сеть социальной защиты в чрезвычайных ситуациях
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
FASTER	Программа функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации
ППП	показатель потребления продовольствия
ПОА	продовольствие в обмен на активы
БМКР	будущие международные кадровые ресурсы
ПФУ	поставщик финансовых услуг
GaM	гендерно-возрастной маркер
HGSF	школьное питание с использованием местной сельскохозяйственной продукции
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
ВССР	временный страновой стратегический план
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
INGC	Мозамбикский национальный институт по борьбе со стихийными бедствиями
МОМ	Международная организация по миграции
СМНП	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
КДК	Комплексная дорожная карта
IR-PREP	Счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности

КРП	косвенные вспомогательные расходы
КПЭ	ключевой показатель эффективности
МАФ	рамочная основа управления и подотчетности
УОН	умеренное острое недоедание
МДГ	минимальное действие по обеспечению готовности
НПО	неправительственная организация
ОЦГ	оперативная целевая группа
ДОЧПВ	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
PSEA	защита от сексуальной эксплуатации и надругательств и их предупреждение
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
РРУ	расположенное в Риме учреждение
SBCC	коммуникация по социальным и поведенческим изменениям
SCOPE	Общеорганизационная цифровая платформа управления трансфертами и бенефициарами ВПП
СПП	специализированные продукты питания
SRAC	Комитет по распределению стратегических ресурсов
СЮЮТС	Сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество
ПВССП	переходный ВССП
UN SWAP 2.0	Общесистемный план действий ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин
СЕРФ ООН	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
