



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 September 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 76 а) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года, представляется во исполнение пункта 364 резолюции 74/19 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения на ее семьдесят пятой сессии доклад, посвященный событиям и проблемам, которые относятся к вопросам океана и морскому праву, в том числе осуществлению указанной резолюции. Данный доклад представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В настоящем докладе содержится информация об основных недавних событиях, относящихся к вопросам океана и морскому праву, в частности имевших место в Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждениях, фондах и программах, а также в органах, учрежденных в соответствии с Конвенцией.

* A/75/150.

** В настоящем докладе приводятся краткие сведения о наиболее значимых событиях, имевших место в последнее время, и избранные отрывки из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами. Вследствие ограничений по количеству слов для докладов, подготовленных по поручению Генеральной Ассамблеи, с предварительным, неотредактированным вариантом доклада, содержащим исчерпывающие сноски, можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу: www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.



I. Введение

1. В нынешнюю беспрецедентную и сложную эпоху коронавирусного заболевания (COVID-19) следует вспомнить о том, что Мировой океан играет большую роль для нашего здоровья, благополучия и повседневной жизни, что он является источником основной доли кислорода, которым мы дышим, важнейших продуктов питания и лекарств, что через него проходят значимые торгово-транспортные пути и что он служит основой для культурных ценностей и наследия. Мировой океан является жизненно важной частью климатической системы и играет решающую роль в регуляции воздуха, воды и температуры. Организмы, обнаруженные в океанских глубинах, вносят свой вклад в процесс поиска выхода из кризиса, с которым столкнулось человечество.

2. При этом состояние Мирового океана продолжает ухудшаться. Морские и прибрежные экосистемы по-прежнему испытывают негативное воздействие многочисленных и совокупных факторов, обусловленных деятельностью человека, включая рыболовство, судоходство, добычу полезных ископаемых, туризм и другие отрасли, а также последствия изменения климата. Загрязнение, потепление и закисление океана продолжают отрицательно сказываться на функционировании морских экосистем и биоразнообразии и оказывать соответствующее воздействие на низколежащие прибрежные государства, малые островные развивающиеся государства и прибрежные города и общины, чья повседневная жизнь связана с океаном.

3. Разрушительные последствия COVID-19 очевидны по всему миру, и прогресс в достижении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цель 14 в области устойчивого развития и ее 10 задач, некоторые из которых должны были быть выполнены в 2020 году, значительно замедлился.

4. По мере того как международное сообщество стремится победить пандемию и исправить на этапе восстановления прошлые ошибки¹, у него есть возможность и обязанность улучшить отношения человечества с миром природы, включая моря и океаны.

5. Правовой основой для всех подобных усилий и мероприятий по-прежнему является Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, общечеловеческая «конституция Мирового океана».

6. В настоящем докладе в обобщенном виде излагаются относящиеся к вопросам океана и морского права мероприятия и события, включая те, которые организовываются структурами системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями во исполнение резолюции 74/19 Генеральной Ассамблеи. Настоящий доклад призван помочь Ассамблее провести ежегодное рассмотрение и обзор мероприятий и событий, имеющих отношение к вопросам Мирового океана и морского права. Доклад следует рассматривать совместно с другими докладами по вопросам Мирового океана и морского права, опубликованными Организацией Объединенных Наций в рассматриваемый период. Его также следует рассматривать параллельно с более подробными материалами, представленными специализированными учреждениями, программами и органами Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями².

¹ См. www.un.org/en/coronavirus/un-response.

² Все материалы размещены по адресу: www.un.org/depts/los/general_assembly/contributions75.htm.

II. Воздействие COVID-19 на вопросы Мирового океана

7. COVID-19 оказывает разрушительное воздействие на здравоохранение, экономику и общество во всем мире, включая срыв производства и нарушение глобальных производственно-сбытовых цепочек. Многие сектора «голубой» экономики, особенно в малых островных развивающихся государствах, серьезно пострадали.

8. Существенно сократился объем международных морских перевозок, на долю которых приходится около 80 процентов объема мировой торговли. На фоне повсеместных ограничений на международные поездки показатели морского и прибрежного туризма также резко упали. Хотя последствия для рыбопромышленного сектора варьируются в зависимости от страны и региона, в целом показатели спроса на рыбохозяйственную продукцию, ее производства и предложения снизились, равно как и цены на продукцию морского рыбного хозяйства и аквакультуры. Потребительский спрос упал в связи с закрытием ресторанов и гостиниц, а производственно-сбытовые цепочки пострадали из-за отмены рейсов, нарушения торговых маршрутов и введения более строгих санитарно-гигиенических мер. Трудности, связанные с соблюдением режима физического дистанцирования, сказываются на эксплуатации судов, в частности маломерных судов прибрежного плавания. По мере расширения практики дистанционного общения, торговли, телеработы, телемедицины и удаленного образования объем информации, передаваемой по подводным кабелям, на которые приходится около 99 процентов мирового интернет-трафика, увеличился примерно на 25–50 процентов.

9. Ситуация сильно сказывается на положении моряков и рыбаков. Многие из 9,4 миллиона рыбаков во всем мире, 90 процентов из которых проживают в развивающихся странах, не могут работать. Ожидается, что последствия для 2 миллионов моряков, занятых в транспортном секторе, будут значительными. Необходимо также отметить многочисленные проблемы с точки зрения охраны труда и безопасности: из-за закрытия портов и ограничений на передвижение невозможно обеспечить ротацию экипажей, а моряки не могут покинуть судно, обратиться за медицинской помощью на берегу и вернуться домой. Сокращение возможностей, меры самоизоляции и требование соблюдать режим карантина сказываются на спасательных работах и приводят к задержкам в высадке на берег спасенных на море беженцев и мигрантов.

10. Хотя сокращение человеческой деятельности положительно сказалось на некоторых морских видах и экосистемах, переселение людей и расширение натурального и кустарного промысла в прибрежных и приморских районах создают дополнительную нагрузку на уязвимые рыбные запасы. Звучат опасения по поводу негативных последствий COVID-19 для управления рыбными запасами и потенциального роста масштабов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла вследствие менее активного мониторинга, контроля и наблюдения. Увеличение количества медицинских, опасных и пластмассовых отходов из-за COVID-19 и соответствующих санитарно-гигиенических мер и режимов самоизоляции, а также сокращение объемов переработки мусора могут иметь негативные последствия для здоровья людей и для окружающей среды.

11. Пандемия COVID-19 сказалась на выполнении связанных с океаном программ работы. Совещания, конференции и семинары были отменены, перенесены на более поздний срок или проведены в альтернативном формате. На более поздний срок были перенесены Конференция Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских

ресурсов в интересах устойчивого развития», четвертая сессия межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и двадцать первое совещание Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права. Также были затронуты работа международных трибуналов, занимающихся рассмотрением морских споров, и различные мероприятия по наращиванию потенциала.

12. Ограничения на поездки и требования в отношении физического дистанцирования сказались на сборе данных и предоставлении информации директивным органам. Направление ресурсов на борьбу с COVID-19 и восстановление после него может привести к сокращению финансирования океанографической деятельности и повлиять на усилия по смягчению последствий и адаптации в будущем.

13. Тем не менее на фоне COVID-19 были выявлены и новые методы реагирования, включая создание в будущем в качестве важнейшей предпосылки для регулирования и рационального освоения океанов эффективных, жизнеспособных и устойчивых структур управления. Более широкое взаимодействие в сети открывает новые возможности, в том числе для наращивания потенциала и обмена примерами накопленного опыта и передовой практики и их распространения.

III. Нормативно-правовая база

14. Международно-правовой режим, регулирующий всю деятельность в океанах и морях, — это многогранный комплекс глобальных, региональных и двусторонних правовых документов, а также национальных законов и положений, которые были приняты в рамках всеобъемлющей правовой базы, установленной Конвенцией, и дополняются многочисленными не имеющими обязательной юридической силы документами, включая Повестку дня на период до 2030 года и ежегодные резолюции Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве и об обеспечении устойчивого рыболовства, в которых сформулированы согласованные на международном уровне политические ориентиры, обязательства, цели и задачи.

15. 16 ноября 2019 года исполнилось двадцать пять лет с момента вступления Конвенции в силу. В этой связи был признан выдающийся вклад Конвенции в неистощительное освоение морей и океанов и укрепление международного мира, безопасности и сотрудничества, а также прозвучали призывы к государствам, пока не ратифицировавшим Конвенцию и не присоединившимся к ней, сделать это, а ко всем государствам-участникам — в срочном порядке принять меры для поддержки ее полного осуществления.

16. Необходимо продолжать добиваться прогресса в обеспечении всеобщего участия в Конвенции и связанных с ней исполнительных соглашениях. По состоянию на 31 августа 2020 года насчитывалось, как и прежде, 168 участников Конвенции и 150 участников Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Число участников принятого в 1995 году Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, возросло с 90 до 91.

17. Разработка новых правовых и стратегических инструментов на глобальном и региональном уровнях продолжает способствовать укреплению правовых рамок, изложенных в Конвенции, но пандемия COVID-19 затрудняет выполнение этой работы. Хотя четвертая сессия межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции была перенесена на более поздний срок, Председатель конференции приняла решение о проведении межсессионной работы в режиме онлайн.

18. Продолжаются усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития, включая цель 14. В декабре 2019 года показатель выполнения задачи 14.c в рамках цели 14 был переведен с уровня III на уровень II. Методология работы в отношении этого показателя предусматривает самостоятельное заполнение государствами анкеты, которая распространяется Отделом по вопросам океана и морскому праву — учреждением, ответственным за этот показатель.

19. На состоявшемся в феврале 2020 года совещании в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития делегации рассмотрели темы интерактивных диалогов и элементы декларации, которую предстоит согласовать на межправительственном уровне. Было определено восемь тем для интерактивных диалогов, включая «Улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции»³. Хотя проведение Конференции было отложено, Генеральная Ассамблея в установленном порядке определит новые даты и сроки, связанные с процессом подготовки к ней.

IV. Морское пространство

20. Несмотря на последствия COVID-19, включая отсрочку мероприятий и изменение оперативных процедур, органы, предусмотренные Конвенцией, а именно Комиссия по границам континентального шельфа, Международный орган по морскому дну и Международный трибунал по морскому праву, продолжали вносить вклад в обеспечение правовой определенности в отношении морских зон и границ.

21. Помимо прочего, Комиссия утвердила два комплекта рекомендаций и постановила учредить одну новую подкомиссию. Из-за COVID-19 Комиссия отложила проведение своей пятьдесят третьей сессии.

22. Орган провел первую оценку показателей эффективности своего стратегического плана на 2019 и 2020 годы. Совет Органа продолжил рассмотрение в приоритетном порядке проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе, которые являются частью добычного устава, и, в частности, учредил три неофициальные рабочие группы. Вторая часть двадцать шестой сессии Органа была перенесена на октябрь 2020 года и будет проводиться в суженном формате.

23. Что касается мирного урегулирования споров, то Трибунал образовал специальную камеру для рассмотрения *спора о делимитации морской границы между Маврикием и Мальдивскими Островами в Индийском океане (Маврикий против Мальдивских Островов)* (дело № 28). Также в Трибунал было передано

³ С информацией о процессе подготовки к Конференции можно ознакомиться по адресу: www.un.org/en/conferences/ocean2020.

дело о танкере «Сан Падре Пио» (№ 2) (Швейцария против Нигерии) (дело № 29).

24. Международный Суд отложил открытые слушания по делу о *делимитации морской границы в Индийском океане (Сомали против Кении)* по просьбе Кении и продлил сроки для подачи состязательных бумаг по делу о *материковых, островных и морских претензиях Гватемалы (Гватемала против Белиза)*. Суд приступил к обсуждениям по делу об *арбитражном решении от 3 октября 1899 года (Гайана против Венесуэлы)* в режиме видеоконференции.

25. Постоянной палате третейского суда были представлены четыре дела, возбужденные в соответствии с Конвенцией, три из которых находятся в стадии рассмотрения. *Арбитражное разбирательство по делу о судне «Дузгит Интегрити» (Мальта против Сан-Томе и Принсипи)* завершилось 18 декабря 2019 года вынесением решения о возмещении ущерба.

26. В моем качестве депозитария в соответствии с Конвенцией я получил от государств-участников несколько карт и/или перечней географических координат точек, касающихся исходных линий и внешних границ морских зон.

V. Важность человеческого аспекта

27. Благополучие человечества тесно связано со здоровьем Мирового океана. В частности, для проживающих в прибрежных районах общин и групп в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах от океана и его ресурсов зависят продовольственная безопасность, транспорт, средства к существованию, отдых и экономическое развитие. С океанами неразрывно связаны культурная практика и наследие, социальная идентичность, ценности и образ жизни многих людей, особенно общин в прибрежных районах и коренных народов.

28. Множественные и совокупные факторы воздействия на Мировой океан в непропорционально большей степени сказываются на населении наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также на уязвимых группах населения, в частности на женщинах и девочках. Пандемия COVID-19 усугубляет негативные последствия для людей, способствуя укоренению неравенства и обнажая недостатки социальных, политических и экономических систем. Помимо связанных с кризисом угроз в области общественного здравоохранения, источникам средств к существованию, продовольственной безопасности и благосостоянию миллионов людей, особенно тех, кто работает на море или мигрирует по морю, угрожают масштабные потрясения в экономической и социальной сфере.

29. Международное сообщество продолжает прилагать усилия для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в связанных с океаном секторах, как это предусмотрено целью 5 Повестки дня на период до 2030 года. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) содействовала проведению региональных практикумов и совещаний, на которых обсуждалось поощрение интеграции гендерных аспектов и расширения прав и возможностей женщин в секторе аквакультуры и рыболовства. Для учета вопросов прав человека и гендерного равенства в рамках усилий по приведению внутреннего законодательства в соответствие с Конвенцией ФАО занималась разработкой руководства по законодательству в области мелкомасштабного рыбного промысла. Темой Всемирного дня моря в 2019 году было «Расширение прав и возможностей женщин в морском сообществе».

30. Существует опасность того, что COVID-19 сведет на нет успехи, достигнутые в деле обеспечения гендерного равенства, в силу своего непропорционально большего воздействия на участие в экономической жизни и продуктивность женщин. Существовавшие и ранее факторы гендерного неравенства могут, таким образом, усилиться как в секторах, связанных с океаном, так и в других сферах. Кризис вынудил человечество заново осознать необходимость гендерного равенства и использования «гендерной призмы» как в рамках принятия чрезвычайных мер, так и в рамках долгосрочных усилий по восстановлению в целях решения проблемы гендерного неравенства и построения более равноправного и устойчивого мира.

Труд на море

31. Моряки и рыбаки по-прежнему работают в крайне тяжелых условиях на море, и рыбный промысел остается одной из самых опасных профессий в мире. Из-за COVID-19 и сопутствующих мер реагирования, в том числе касающихся личной безопасности и здоровья, условий труда и способности моряков и рыбаков присоединяться к экипажам судов и покидать их, а также из-за других обусловленных COVID-19 социально-экономических трудностей и без того сложные условия труда становятся еще более неблагоприятными.

32. К заявленным конкретным проблемам относятся недостаточное количество средств индивидуальной защиты и уровень медицинского обслуживания на борту судов; отсутствие доступа к расположенным на берегу медицинским учреждениям и службам социального обеспечения; и высокий уровень стресса, чувства изоляции и социального давления. Особо острую проблему составляет неспособность операторов судов обеспечивать ротацию экипажей из-за COVID-19, что приводит к длительному пребыванию на борту. Моряки и рыбаки сталкиваются с односторонним или незаконным продлением вахты, длительным нахождением на борту судов, поставленных на якорь или расположенных в удаленных районах, и расторжением контрактов в одностороннем порядке; некоторые моряки и рыбаки не могут покинуть судно, вернуться домой или обратиться за срочной медицинской помощью в связи с ограничениями на передвижение. Продолжают возникать ситуации, когда моряки оказываются брошенными, причем некоторые меры, принятые в связи с COVID-19, создают дополнительные трудности для оказания помощи оказавшимся брошенными морякам и могут привести к возникновению новых подобных случаев.

33. Необходимы дальнейшие усилия для выполнения каждым государством своего обязательства принимать необходимые меры в отношении судов, ходящих под его флагом, в том числе в том, что касается комплектования, условий труда и обучения экипажей судов с учетом применимых международных актов. В целях повышения стандартов безопасности и, следовательно, улучшения условий труда и повышения благосостояния и благополучия рыбаков, а также для содействия борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом 48 государств подписали Торремолиносскую декларацию по Кейптаунскому соглашению 2012 года об осуществлении положений Торремолиносского протокола 1993 года к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 года (Кейптаунское соглашение).

34. Международная организация труда, Международная морская организация (ИМО), ФАО и другие специализированные учреждения и органы Организации Объединенных Наций продолжали координировать действия для обеспечения достойной работы для моряков и рыбаков и взаимодействовать с другими отраслевыми субъектами, в том числе в рамках реагирования на COVID-19, в результате чего были разработаны многочисленные руководящие документы,

аналитические записки, рекомендации и совместные заявления, которые привлекают внимание к особому уязвимому положению моряков и рыбаков и содержат призывы к конкретным действиям для улучшения ситуации.

Миграция морем

35. Пандемия COVID-19 создала новые трудности для тысяч беженцев и мигрантов, которые и без того рискуют жизнью, отправляясь в опасные морские путешествия, чтобы укрыться от конфликтов, преследований и других тягот. Меры реагирования на пандемию, включая более строгие ограничения на пересечение границ и требования о соблюдении карантина, а также недостаточные возможности для проведения поисково-спасательных операций приводят к задержкам с высадкой и отказам во въезде. Женщины, девочки и лица различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, сталкивающиеся с повышенным риском торговли людьми, эксплуатации и надругательств, испытывают дополнительные трудности с доступом к информации, убежищу и защите.

36. В период с сентября 2019 года по июнь 2020 года около 71 400 человек пересекли Средиземное море, чтобы попасть в Европу, причем 765 человек, как предполагается, погибли в море. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщили о резком увеличении числа отправлений из Ливии в 2020 году. В то же время возможности для проведения спасательных операций в Средиземном море значительно сократились в связи с запретом на эксплуатацию судов для гуманитарных поисково-спасательных операций, приостановкой эксплуатации военно-морских средств в рамках операции «София» Средиземноморского военно-морского соединения Европейского союза и последствиями COVID-19. В УВКПЧ поступили сообщения об отказах или задержках в оказании помощи попавшим в беду судам.

37. В течение отчетного периода более 8400 беженцев и мигрантов были перехвачены в Средиземном море и возвращены в Ливию, вопреки рекомендациям УВКБ и несмотря на угрозы в плане безопасности и вероятность содержания их под стражей в неблагоприятных условиях. Согласно международному праву, Ливия не считается безопасным местом для высадки на берег беженцев и мигрантов, спасенных на море. Кроме того, возврат перехваченных беженцев и мигрантов, возможно, противоречит принципу недопустимости принудительного возвращения.

38. Люди продолжали совершать опасные путешествия в Андаманском море и Бенгальском заливе, стремясь добраться до Малайзии. В период с января 2019 года по июнь 2020 года около 3300 рохинджа пустились в такие путешествия, и с января 2020 года погибли или пропали без вести по крайней мере 170 человек. Некоторые суда были перехвачены или отеснены, чтобы предотвратить высадку на берег, в результате чего люди в течение нескольких месяцев были вынуждены оставаться на борту в отчаянном положении. УВКБ вместе с Международной организацией по миграции и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) призвали к усилению координации между государствами в вопросе о перемещениях беженцев и мигрантов. Было проведено совещание Целевой группы по планированию и подготовке в рамках Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности с целью рассмотрения вопроса о защите на море в связи с нелегальной миграцией.

39. Несмотря на продолжающийся конфликт, гуманитарный кризис и растущую опасность эксплуатации и жестокого обращения, беженцы и мигранты продолжали прибывать по морю в Йемен. В первом квартале 2020 года в эту страну из Сомали и Джибути приехали более 27 000 человек. В свою очередь, из-за небезопасной обстановки многие сомалийцы вернулись из Йемена, однако в пути они сталкивались с большими трудностями, включая кораблекрушения.

40. УВКБ выступало за применение эффективных и основанных на сотрудничестве и учете соображений защиты подходов к поисково-спасательным работам и организации высадки на берег, в том числе путем взаимодействия с прибрежными государствами, местными общинами и другими заинтересованными сторонами. В Индонезии, Малайзии и Бангладеш совместно с национальными учреждениями береговой охраны были реализованы инициативы по наращиванию потенциала.

VI. Охрана и безопасность на море

41. Международное сообщество продолжало уделять первостепенное внимание вопросам охраны и безопасности на море ввиду их жизненно важного значения для жизни на борту судов, источников средств к существованию, международной торговли, энергетической безопасности и глобальной экономики. В 2018 году, несмотря на ряд тенденций к понижению, объем морской торговли, на долю которой приходится около 80 процентов мирового объема торговли, достиг 11 млрд тонн.

42. Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на судоходство и на положение моряков и рыбаков, в том числе в плане реализации мер по обеспечению безопасности на море, таких как проведение инспекций и сертификация, и мер по обеспечению охраны на море, включая морское патрулирование и правоприменительную деятельность, возможности для которых теперь ограничены. Для устранения негативных последствий были предприняты соответствующие усилия. Международное судоходство сыграло важнейшую роль в поставках товаров первой необходимости, включая продовольствие и медикаменты, в контексте COVID-19.

43. ИМО продолжала анализировать применимость документов к судам с различной степенью автономности, в том числе в рамках своего предварительного исследования в целях определения регламента использования морских автономных надводных судов. Кроме того, был достигнут определенный прогресс в разработке и применении целевых стандартов в нормотворческой деятельности ИМО. Пересмотренное руководство по проверке соответствия целевым судостроительным стандартам для сухогрузов и нефтеналивных танкеров вступило в силу 1 января 2020 года. Также продолжалась работа по разработке мер в отношении судов, эксплуатируемых в полярных водах. В отношении таких судов, которые не сертифицированы в соответствии с Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море, были приняты временные меры безопасности. Кроме того, был предпринят ряд шагов для повышения уровня безопасности внутристрановых паромов.

44. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) продолжала сотрудничать с ИМО и Международной гидрографической организацией в области координации и стандартизации метеорологической и океанографической информации, прогнозов и систем предупреждения. Международная гидрографическая организация продолжала разрабатывать стандарты и руководящие принципы в отношении гидрографической информации и содействовать полному внедрению «электронной навигации» в сотрудничестве с ИМО. Международная

гидрографическая организация и Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры продолжали осуществлять проект «Генеральная батиметрическая карта океанов» и проект «Морское дно — 2030», в рамках которых было объявлено о включении в последнюю версию картографической сетки новых батиметрических данных об участке площадью 14,5 млн кв. км.

45. Серьезную угрозу для безопасности на море продолжают создавать пиратство и вооруженный разбой против судов. Хотя в 2019 году количество сообщений о совершенных и ограничившихся попыткой нападениях по всему миру уменьшилось примерно на 13,5 процента по сравнению с показателями за 2018 год, в первой половине 2020 года число инцидентов увеличилось примерно на 20 процентов по сравнению с показателями за тот же период в 2019 году, причем эти показатели, которые в Азии увеличились почти вдвое, можно отчасти объяснить проблемами, обусловленными COVID-19. В наибольшей степени проблемой пиратства и вооруженного разбоя против судов затронуты Западная Африка (67 инцидентов), Малаккский и Сингапурский проливы (45 инцидентов) и Южно-Китайское море (34 инцидента). Хотя в водах у сомалийского побережья не было зарегистрировано ни одного случая пиратства или вооруженного разбоя против судов, пираты в Сомали по-прежнему представляют потенциальную угрозу для международного судоходства.

46. Особую озабоченность продолжает вызывать опасность, которой подвергаются моряки: 134 человека были похищены в 2019 году и 59 человек были взяты в заложники. В первом полугодии 2020 года 54 человека были похищены и 23 человека были взяты в заложники. Примерно 90 процентов случаев похищения людей имели место в Гвинейском заливе.

47. Продолжалось международное сотрудничество в деле борьбы с пиратством, в том числе в рамках Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, Центра по обмену информацией Регионального соглашения о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии и Группы друзей Гвинейского залива. Совет Безопасности принял резолюцию [2500 \(2019\)](#) о пиратстве и вооруженном разбое на море у берегов Сомали. ИМО, УНП ООН и Отдел по вопросам океана и морскому праву продолжали работу над этим вопросом.

48. Прилагались усилия по противодействию прочей преступной или незаконной деятельности на море, включая терроризм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, незаконный оборот ядерных материалов и огнестрельного оружия, умышленный и незаконный ущерб морской среде, торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, а также незаконную деятельность в секторе рыболовства. Особое внимание по-прежнему уделялось наращиванию потенциала государств в области предотвращения такой деятельности и реагирования на нее, в том числе в рамках программ технической помощи и других программ. В июле 2020 года Глобальная программа борьбы с преступностью на море УНП ООН выпустила третье издание справочника *«Преступность на море: пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия»*.

VII. Изменение климата

49. Согласно *специальному докладу «Океан и криосфера в меняющемся климате»*, опубликованному Межправительственной группой экспертов по изменению климата в 2019 году, океан поглощает более 90 процентов избыточного тепла климатической системы, а температура воды неуклонно растет с 1970 года, причем с 1993 года темпы потепления океана увеличились более чем

вдвое. В первом квартале 2020 года показатели океанического тепла оказались на рекордно высоком уровне. Помимо того, что углекислый газ является основной причиной глобального потепления, его выбросы в результате деятельности человека поглощаются океаном, усиливая подкисление и вызывая обескислороживание.

50. Глобальный средний уровень моря находится на самой высокой отметке с тех пор, как стали вестись высокоточные альтиметрические измерения. Ожидается, что с ростом темпов таяния материкового льда и термического расширения океана уровень моря будет подниматься еще быстрее. Дальнейшее повышение температуры и кислотности практически не вызывает сомнений, и от разного уровня будущих выбросов парниковых газов зависят лишь темпы и масштаб изменений.

51. Прибрежным экосистемам в разной степени угрожают потепление, закисление и обескислороживание океана, повышение уровня моря и экстремальные погодные явления, а также антропогенные факторы. Некоторые из этих факторов воздействия уже привели к утрате почти половины прибрежных водно-болотных угодий за последние 100 лет и разрушению рифов во всем мире.

52. Потепление океана, таяние морского льда и биогеохимические изменения также приводят к изменению состава и численности видов и влияют на экосистемные услуги и производство биомассы. Сокращение запасов рыбы и моллюсков, вызванное глобальным потеплением и биогеохимическими изменениями, уже привело к сокращению уловов, что может иметь последствия для продовольственной безопасности. Ожидается, что повышение среднего и экстремального уровня моря усилит риски для человеческих сообществ в низменных прибрежных районах. Потепление и экстремальные погодные явления также связаны с риском учащения вспышек некоторых вызываемых бактериями-вибрионами заболеваний человека, в том числе холеры.

53. Что касается науки об океане, то в рамках, в частности, Глобальной службы атмосферы ВМО, Интегрированной глобальной информационной системы по парниковым газам и Рабочей группы по комплексным исследованиям океанического углерода Межправительственной океанографической комиссии продолжали прилагаться и расширяться усилия по мониторингу выбросов парниковых газов. Комиссия собрала новые данные, имеющие отношение к показателю 14.3.1 целей в области устойчивого развития, который касается закисления океана. Одной из приоритетных задач по-прежнему будет углубление научного понимания взаимосвязи между океаном и атмосферой, в том числе в контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития⁴, и Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты⁵.

54. Продолжали прилагаться усилия по смягчению последствий. Был достигнут прогресс в достижении масштабных целей по срочному отказу от использования углеводородов в международном судоходстве. На Саммите 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, было объявлено о создании коалиции «Выход на нулевой уровень», целью которой является обеспечить к 2030 году эксплуатацию коммерчески жизнеспособных морских судов с нулевым уровнем выбросов. Была продолжена работа над экосистемами «голубого углерода», которая направлена на поиск природных решений для смягчения последствий изменения климата и удаление углекислого газа с помощью морской

⁴ См. www.oceandecade.org.

⁵ См. www.un.org/regularprocess/content/second-cycle-regular-process.

геоинженерии. Включение планов управления прибрежными экосистемами в национальные стратегии по океану обещает способствовать как деятельности по смягчению последствий, так и адаптации к ним. Поскольку такие морские экосистемы, как мангровые заросли, морские водоросли и соляные марши, являются важными поглотителями углерода, необходимы дальнейшие усилия по их сохранению.

55. На Саммите по действиям, связанным с изменением климата, были озвучены обязательства, включая финансовые обязательства, и положено начало инициативам в области адаптации, повышения жизнестойкости и предотвращения бедствий. Кроме того, были приняты меры для ликвидации пробелов в знаниях о Мировом океане в целях содействия расширению масштабов деятельности по адаптации в рамках Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию продолжила свою работу по адаптации и повышению устойчивости ключевых объектов прибрежной транспортной инфраструктуры, в частности в малых островных развивающихся государствах. Продолжается работа по совершенствованию механизмов реагирования на стихийные бедствия, связанные с изменением климата, в том числе с помощью систем предупреждения о рисках, технической поддержки и наращивания потенциала.

56. Активизировалась деятельность по обеспечению всестороннего учета вопросов, касающихся взаимосвязи между океаном и климатом, в рамках соответствующих многосторонних процессов, связанных с океаном и изменением климата, о чем свидетельствует центральное место, отведенное вопросам океана на двадцать пятую сессию Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Конференция сторон попросила провести диалог об океане и изменении климата и об укреплении мер по смягчению последствий и адаптации. На двадцать первом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права будет обсуждаться тема повышения уровня моря. Эта тема также рассматривалась сопредседателями Исследовательской группы по вопросу о повышении уровня моря в связи с международным правом Комиссии международного права в ее первом тематическом документе (A/CN.4/740).

VIII. Достижение сбалансированности между экономическим ростом и охраной окружающей среды и социальным развитием в интересах устойчивой экономики, основанной на освоении ресурсов океана, и повышения жизнестойкости

57. Движение к устойчивой экономике, основанной на освоении ресурсов океана (которую иногда называют «голубой» экономикой), по-прежнему имеет огромное значение для устойчивого развития государств, которые стремятся реализовать потенциал морских и прибрежных ресурсов и отраслей для обеспечения экономического роста и улучшения условий жизни, одновременно заботясь о здоровье и продуктивности океана. В этой связи необходимо отметить, что рыночная доля основанного на освоении ресурсов океана сектора экономики, включая судоходство, рыболовство, туризм и возобновляемую энергетику, по оценкам, составляет 5 процентов мирового валового внутреннего продукта, то есть эквивалентна седьмой по величине экономике.

58. Несмотря на предпринимаемые на национальном, региональном и глобальном уровнях усилия по дальнейшему продвижению вперед устойчивой экономики, основанной на освоении ресурсов океана, с точки зрения всех трех компонентов устойчивого развития (экономический, социальный и экологический), в том числе посредством разработки инновационных технологий, нормативных положений и финансовых стратегий, пандемия COVID-19 значительно повлияла на прогресс и вывела на первый план необходимость повышения устойчивости «голубой» экономики, в частности в интересах наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

59. Пандемия COVID-19 также оказала значительное воздействие на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, включая цели и задачи, связанные с океаном. На состоявшемся в сентябре 2019 года Саммите по целям в области устойчивого развития было признано, что мировому сообществу в целом не удалось продвинуться по пути выполнения своих обязательств. В этой связи Генеральный секретарь объявил о начале десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, настоятельно призвав всех участников резко увеличить темпы и масштабы усилий по осуществлению поставленных задач. Из четырех связанных с океаном задач, срок выполнения которых истекает в 2020 году, только одна задача, касающаяся охвата охраняемых районов (задача 14.5), кажется почти выполненной. В выполнении других задач отмечается недостаточный прогресс. Например, несмотря на значительные успехи в достижении Айтинской задачи 18 в области биоразнообразия Стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы, маловероятно, что все аспекты этой задачи будут выполнены.

60. Для развития устойчивой «голубой» экономики, расширения научных знаний об океане и понимания связанных с ним вопросов, содействия развитию морской науки и техники и поддержки сохранения и устойчивого использования живых морских ресурсов, защиты и сбережения морской среды, а также сохранения и рачительного использования морского биоразнообразия необходимы активные действия по выполнению всех задач. Для достижения цели 14 потребуются международное и межсекторальное сотрудничество и координация, в том числе в контексте проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и разработки глобальной рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года.

61. Устойчивая экономика, основанная на освоении ресурсов океана, будет продолжать играть важнейшую роль в восстановлении после COVID-19. Морской сектор обеспечивает доступ к основным услугам и предметам первой необходимости, включая медикаменты, продовольствие и средства обеспечения энергетической безопасности. Использование глубоководных микробов в наборах для медицинских анализов свидетельствует о потенциальной ценности океана для здоровья человека, а также об экономическом и социальном значении морского биоразнообразия и целостности экосистем для благополучия человечества в долгосрочной перспективе. В то же время усилия по стимулированию и оживлению экономики дают шанс исправить прошлые ошибки на этапе восстановления и учесть особое положение малых островных развивающихся государств в области устойчивого развития на основе внедрения эффективных рамок управления ресурсами океана и применения экосистемных подходов, комплексного управления прибрежными зонами, морского пространственного планирования и всестороннего сохранения биоразнообразия.

А. Повышение уровня осведомленности о морских науках и технологиях и содействие их применению

62. Для более глубокого понимания касающихся океана вопросов и поиска решений, направленных на преодоление связанных с ним проблем, на всех уровнях необходимо приложить более активные усилия для расширения деятельности в области морских научных исследований в соответствии с Конвенцией и для поощрения и укрепления соответствующей деятельности по наращиванию потенциала, в том числе посредством добровольной передачи технологий.

63. Достижения в области морских научных исследований и расширение исследовательского потенциала государств, в том числе в плане наблюдений, производства данных и обмена информацией, способствуют увеличению объема научных знаний о морских живых ресурсах, Районе и взаимосвязи между океаном и атмосферой, в частности о таких аспектах, как метеорологические риски, таяние морского льда, закисление океана, радиоактивное загрязнение моря, батиметрические характеристики и антропогенное воздействие на морские экосистемы и биоразнообразие. Они также способствуют повышению точности связанных с океаном прогнозов и качества соответствующих услуг.

64. Конференция “OceanObs’19” стала важной вехой в развитии Глобальной системы наблюдений за океаном. Кроме того, была опубликована «дорожная карта» по содействию осуществлению Стратегии Глобальной системы наблюдения за океаном на период до 2030 года. Началось осуществление проекта «Океанический информационный центр», который будет способствовать передаче морских технологий через информационно-координационный механизм, и был достигнут прогресс в разработке каталога источников для системы океанических данных и информации.

65. Достигнут значительный прогресс в разработке методологии в отношении показателей 14.3.1 и 14.a.1 целей в области устойчивого развития. К механизмам представления отчетности по показателям относятся недавно созданный портал данных о закислении океана и второе издание «Глобального доклада о состоянии океанографии», работа над которым близится к завершению. Были приняты меры для ускорения разработки индекса эвтрофикации в прибрежных районах в рамках показателя 14.1.1 целей в области устойчивого развития. Также продолжали прилагаться усилия для решения проблемы вандализма в отношении буев для сбора океанических данных.

66. Из-за трудностей, обусловленных недостаточным научно-политическим диалогом, отсутствием данных и необходимостью совместного производства знаний, устойчивого финансирования и последовательного осуществления правового режима, установленного Конвенцией, сохраняются существенные пробелы в знаниях и возможностях. Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на ситуацию, приведя к отмене или отсрочке научно-исследовательских мероприятий, разрывам в потоках данных и угрозе сокращения финансирования. Межправительственная океанографическая комиссия, возможно, проведет в рамках подготовки второго издания «Глобального доклада о состоянии океанографии» дополнительную оценку для анализа краткосрочного воздействия COVID-19 на науку об океане и проведет более тщательную оценку долгосрочного воздействия в рамках подготовки третьего издания доклада.

67. В перспективе Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, обеспечит общую основу для действий, направленных на решение проблем и развитие морских наук и технологий в соответствии с концепцией «наука, которая нам нужна, для океана, которого мы хотим». План мероприятий в рамках Десятилетия,

подготовленный при участии широкого круга заинтересованных сторон, в том числе в рамках сети «ООН-океаны», будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии. Конференция Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, проведение которой было отсрочено из-за COVID-19, также предоставит возможность активизировать деятельность по поощрению морской науки и техники в соответствии с темой Конференции.

68. В рамках Десятилетия различные заинтересованные стороны смогут совместными усилиями планировать и проводить ориентированные на поиск решений исследования, что необходимо для рационального распоряжения океаном в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эта работа будет способствовать совместной разработке услуг и инструментов для лиц, ответственных за принятие решений и разработку политики, новаторов и руководителей на всех уровнях, стимулировать инновационную деятельность и расширять доступ к технологиям, в том числе платформам данных и знаний. План мероприятий предусматривает ожидаемые результаты, ряд упражнений, рассчитанных на объединение партнерами усилий для решения приоритетных задач, и ряд целей как основу для действий и ориентирован на формирование широкой сети взаимодействия между заинтересованными сторонами.

69. На всех уровнях предпринимались усилия по укреплению научно-политического взаимодействия, в том числе путем проведения оценок. В рамках Регулярного процесса, который является важным примером глобальных усилий в этом направлении, завершается вторая оценка состояния Мирового океана, результаты которой прошли коллегиальный обзор и обзор со стороны государств и в окончательном виде будут представлены на рассмотрение Специальной рабочей группы полного состава. После начала третьего цикла Регулярного процесса (2021–2025 годы) с учетом уроков, извлеченных из второго цикла, на основе возможных ориентиров и составных элементов третьего цикла, которые были одобрены Специальной рабочей группой на ее двенадцатом совещании, были разработаны проект программы работы и требования в отношении ресурсов. Проект будет рассмотрен Специальной рабочей группой.

В. Сохранение и неистощительное использование морских живых ресурсов

70. В 2018 году общемировой объем промыслового рыболовства достиг самого высокого за всю историю уровня, что обусловлено главным образом увеличением объема морского промыслового рыболовства. Доля рыбных запасов, находящихся в биологически неистощимых пределах, уменьшилась с 90 процентов в 1974 году до 65,8 процента в 2017 году. Хотя 78,7 процента всего улова морского рыболовства составляют биологически неистощимые запасы, неравномерный прогресс в управлении рыболовством свидетельствует о настоятельной необходимости дальнейших мер.

71. На глобальном, региональном и национальном уровнях принимаются меры для повышения эффективности усилий, направленных на сохранение и рачительное использование живых морских ресурсов. ФАО осуществляет деятельность по наращиванию потенциала и другие мероприятия, в том числе в связи с такими вопросами, как приведение национального законодательства в соответствие с Конвенцией, исполнение документов ФАО, мелкомасштабный промысел, гендерная проблематика в рыболовстве, рыбохозяйственная статистика, безопасность рыболовных судов на море, поощрение достойных условий труда

и представление докладов о достижении целей и выполнении задач Повестки дня на период до 2030 года.

72. В целях повышения безопасности рыболовных судов и содействия борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом 48 государств подписали Торремолиносскую декларацию по Кейптаунскому соглашению 2012 года. Кроме того, была вынесена рекомендация о разработке руководящих указаний для оказания помощи компетентным органам в осуществлении Соглашения.

73. Пандемия COVID-19 по-разному влияет на деятельность по сохранению и рачительному использованию живых морских ресурсов в разных регионах и странах, в том числе приводит к отмене или отсрочке совещаний и мероприятий, связанных с рыбным промыслом. Несмотря на усилия по проведению совещаний в дистанционном формате, срыв нормальных процессов может иметь негативные последствия для общемировой деятельности по сохранению многих рыбных запасов и управлению ими, в том числе для мониторинга, контроля и наблюдения и исследований рыбных ресурсов, а также иметь ряд социально-экономических последствий.

74. Хотя в некоторых регионах наблюдается увеличение масштабов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, в других имеет место снижение спроса на рыбопродукты из-за сокращения объемов туризма. Ситуация постоянно меняется, и для полного понимания последствий COVID-19 для рыболовства и аквакультуры потребуются дальнейшие региональные и страновые оценки.

С. Защита и сохранение морской среды и охрана и неистощительное использование морского биологического разнообразия

75. Поскольку 80 процентов источников загрязнения морской среды расположены на суше, продолжается сотрудничество с целью предотвращать, сокращать и сохранять под контролем такое загрязнение, в том числе морским мусором, пластмассовым ломом и микрочастицами пластмасс, в частности посредством осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Вступили в силу поправки к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, уточняющие сферу ее охвата в отношении пластмассовых отходов. Кроме того, было объявлено о создании Партнерства Базельской конвенции по пластиковым отходам. Хотя на глобальном уровне по-прежнему предпринимаются инициативы по борьбе с загрязнением морским мусором, пластмассовым ломом и микрочастицами пластмасс, необходимы дополнительные усилия, в том числе по преодолению последствий COVID-19.

76. Особые усилия прилагаются для решения проблемы загрязнения питательными веществами, которое приводит к эвтрофикации, расширению гипоксических мертвых зон и вредоносному цветению водорослей. Положено начало Глобальной кампании Организации Объединенных Наций по устойчивому регулированию азота, и принята Коломбинская декларация по устойчивому регулированию азота, в которой изложена программа действий по устойчивому регулированию азота, включая масштабную цель вдвое сократить азотсодержащие отходы к 2030 году.

77. Кроме того, был принят ряд мер по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения опасными химическими соединениями и

отходами, включая ртуть и радиоактивные вещества. 5 декабря 2019 года вступила в силу Запретительная поправка к Базельской конвенции, предусматривающая запрет на трансграничную перевозку опасных отходов при вывозе их из государств-сторон, указанных в приложении VII к Конвенции.

78. В рамках программ сотрудничества продолжает изучаться проблема негативного воздействия судоходства на морскую среду и морское биоразнообразие, включая такие аспекты, как сброс и регулирование отходов, экологичная утилизация судов, загрязнение воздуха с судов, контроль за балластными водами и биообрастание.

79. На межправительственном уровне принимаются меры для решения проблем, связанных с воздействием на морскую среду других видов деятельности, включая нефтегазовую деятельность в открытом море и освоение морских возобновляемых источников энергии, а также изучения конкретных угроз, связанных с разливами нефти, инвазивными чужеродными видами, подводным шумом, загрязнением искусственным светом, столкновением морских животных с судами, приловом и затопленным оружием.

80. Орган продолжал работу над добычным уставом для Района; также достигнут прогресс во внедрении и стандартизации региональных планов экологического обустройства. В настоящее время рассматривается заключение об экологическом воздействии в связи с предлагаемыми техническими испытаниями предварительного прототипа агрегата сбора конкреций, которые намечено провести в 2021 году.

81. Что касается сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия, в том числе в районах за пределами действия национальной юрисдикции, то ведется работа по определению связанных с океаном элементов, которые должны быть учтены в ходе переговоров о разработке глобальной рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года. Также изучаются вопросы, связанные с морскими мигрирующими видами, коралловыми рифами, мангровыми зарослями, морскими травами, холодноводными районами и глубокowodными экосистемами, а также восстановлением морских экосистем, в целях выработки информационной основы для Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем.

82. Конференция сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных на своем тринадцатом совещании приняла ряд посвященных морским вопросам резолюций и сопутствующих решений, в том числе об укреплении мер по защите мигрирующих видов хрящевых рыб от опасных процессов, как то утрата и уничтожение среды обитания и истощительный рыбный промысел. Также были приняты руководящие принципы, касающиеся загрязнения искусственным светом, и меры по защите морских черепах и угрей. К приложениям I и II к Конвенции было добавлено несколько морских видов.

83. Продолжалась работа по содействию применению межсекторальных и комплексных подходов к анализу совокупного воздействия деятельности человека на прибрежные и морские экосистемы, включая комплексное управление прибрежными зонами, морское пространственное планирование и применение экосистемных подходов.

84. Пристальное внимание по-прежнему уделяется выявлению и применению зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая обозначение охраняемых морских районов. По состоянию на декабрь 2019 года к охраняемым районам относилось 17 процентов морских районов в пределах национальной юрисдикции, что более чем в два раза превышает площадь охраняемых районов в 2010 году. Охраняемые районы составляют всего около 7,4 процента площади

Мирового океана. Многие важнейшие районы морского биоразнообразия либо лишь частично относятся, либо вообще не относятся к охраняемым районам. После обозначения некоторых охраняемых морских районов возникали трудности с введением в них соответствующего режима.

IX. Укрепление мер осуществления на основе комплексных и межсекторальных подходов

85. За отчетный период пандемия COVID-19 и связанные с ней риски и потенциальные долгосрочные последствия высветили настоятельную необходимость уделять первоочередное внимание межсекторальным партнерским связям и изыскивать на глобальном, региональном и национальном уровнях возможности для обмена информацией, разработки адаптивных стратегий распоряжения ресурсами океана и содействия применению подходов, основанных на участии многих заинтересованных сторон, и координации деятельности по решению проблем, связанных с океаном.

A. Укрепление международного сотрудничества и координации

86. В течение отчетного периода был достигнут ряд важных успехов в области международного сотрудничества и координации по вопросам океана, включая принятие политической декларации совещания высокого уровня по обзору прогресса, достигнутого в решении приоритетных задач малых островных развивающихся государств в рамках Программы ускоренного развития малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), и политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проведенного под эгидой Генеральной Ассамблеи.

87. Несмотря на отсрочку или отмену из-за COVID-19 многосторонних мероприятий и совещаний по вопросам океана, работа продолжается,

а государства, межправительственные организации и другие заинтересованные стороны осваивают новые технологии, находят творческие решения в непредвиденных обстоятельствах и расширяют многосекторальное сотрудничество, в том числе в режиме онлайн.

88. Первое в истории онлайн-празднование Всемирного дня океанов в 2020 году⁶ и онлайн-совещание высокого уровня по неистощительному освоению океана, организованное в рамках «Глобального договора» Организации Объединенных Наций, предоставили возможности для диалога с участием многих заинтересованных сторон. Участники подчеркнули, что фрагментарные секторальные подходы плохо подходят для решения проблем Мирового океана.

89. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета, посвященном форсированным действиям и путям преобразований, а также осуществлению десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития, была подчеркнута необходимость постановки более масштабных задач и обеспечения непрерывности действий по выполнению задач в рамках целей в области устойчивого развития, срок выполнения которых скоро истекает.

90. Сеть «ООН-океаны» провела ряд телеконференций, направленных на повышение координации, согласованности и эффективности работы

⁶ См. www.unworldoceansday.org/2020.

компетентных организаций системы Организации Объединенных Наций и Органа. Члены сети «ООН-океаны» особо отметили такие мероприятия, как совещания, семинары и учебные занятия, некоторые из которых были перенесены на онлайн-платформы. Члены сети «ООН-океаны» внесли свой вклад в разработку плана осуществления через Контактную группу по Десятилетию Организации Объединенных Наций, посвященному науке об океане в интересах устойчивого развития.

91. Члены сети «ООН-океаны» продолжали выполнять свое добровольное обязательство, принятое на Конференции 2017 года Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, в том числе путем организации параллельного мероприятия в рамках двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях повышения уровня информированности о соответствующих нормативно-правовых рамках и деятельности. В контексте прочей последующей деятельности секретариат Конвенции о биологическом разнообразии в своем качестве координатора деятельности Сообщества действий в отношении океана в области управления морскими и прибрежными экосистемами и в сотрудничестве с сообществами действий в отношении океана в области мангровых зарослей и коралловых рифов созвал совещание для активизации работы по океанской тематике в интересах достижения цели 14 с особым упором на обеспечение синергетического эффекта действий в интересах морских и прибрежных экосистем, мангровых зарослей и коралловых рифов.

92. Помимо сотрудничества в рамках сети «ООН-океаны», различные организации представляли отдельные доклады о своей деятельности на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях содействия межсекторальному сотрудничеству и координации в отношении вопросов, касающихся прибрежных районов и океанов. Программа по региональным морям Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде продолжала обеспечивать основу для текущих региональных усилий по сохранению морских и прибрежных экосистем и устойчивому управлению ими. Недавно проведенная в ВМО организационная реформа открыла возможности для более тесного сотрудничества по вопросам океана. Реструктуризация ее партнерства с Межправительственной океанографической комиссией в области наблюдений за океаном привела к созданию Совместного совета по сотрудничеству ВМО-МОК. Кроме того, поступили сообщения о совместных инициативах по таким вопросам, как рыболовство, подводный шум, торговые аспекты цели 14, космические технологии, морской пластмассовый лом и микрочастицы пластмасс, возобновляемые источники энергии, управление бедствиями, человеческий аспект и т. д.

В. Укрепление потенциала государств по выполнению нормативно-правовых документов по вопросам Мирового океана

93. Многие межправительственные организации предприняли инициативы по укреплению потенциала для оказания развивающимся государствам помощи в рациональном управлении связанными с океаном районами, ресурсами и деятельностью, в том числе посредством осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и соответствующих соглашений. Хотя пандемия COVID-19 повлияла на многие виды деятельности, она также продемонстрировала фундаментальное значение потенциала (как на этапе восстановления, так и на последующих этапах) для повышения сопротивляемости.

94. Отдел по вопросам океана и морскому праву предоставлял государствам, межправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам информацию, рекомендации и помощь по линии своих программ наращивания потенциала, включая проекты технической помощи, стипендии и участие в конференциях, совещаниях, семинарах и учебных мероприятиях⁷. В контексте COVID-19 Отдел адаптировал свои программы по наращиванию потенциала для обеспечения непрерывного оказания эффективной помощи государствам-членам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, с учетом их потребностей.

95. В ведении Отдела находится девять целевых фондов добровольных взносов для оказания развивающимся государствам содействия в осуществлении Конвенции и исполнительных соглашений к ней, участия в совещаниях и межправительственных процессах по вопросам океана и урегулировании споров через посредство Трибунала⁸.

Техническая помощь государствам

96. Совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Отдел реализовал проект, финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, в целях оказания помощи Барбадосу, Белизу и Коста-Рике в разработке основанных на фактических данных и стратегически последовательных экономических и торговых стратегий, связанных с океаном, и в получении экономических выгод в результате рационального использования морских ресурсов. Мероприятия в рамках проекта были переориентированы на оказание помощи странам-бенефициарам в деле реагирования на последствия COVID-19, восстановления связанных с океаном производственно-бытовых цепочек, укрепления рамок управления ресурсами океана и повышения устойчивости к будущим потрясениям.

97. В рамках проекта, финансируемого за счет Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали, Отдел оказал помощь Сомали в целях расширения возможностей этой страны в плане удовлетворения потребностей в потенциале для устойчивого развития ее морских секторов и освоения ее морских ресурсов. Запланированные мероприятия были отсрочены в связи с ограничениями на поездки; однако некоторые элементы этих мероприятий будут проведены в режиме онлайн.

98. Отдел приступил к осуществлению финансируемого Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития проекта по оказанию помощи отдельным странам в осуществлении Конвенции и исполнительных соглашений к ней и поощрению прочной, устойчивой и инклюзивной «голубой» экономики, в том числе на основе учета ограничений, создаваемых COVID-19. Второй проект, который будет финансироваться в рамках существующего проекта между Программой развития Организации Объединенных Наций и Генеральной геодезической комиссией Королевства Саудовская Аравия, будет направлен на укрепление потенциала Комиссии в вопросах океана и морского права с особым акцентом на морских границах.

⁷ Дополнительная информация содержится в перечне мероприятий Отдела по вопросам океана и морскому праву за период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года, размещенном по адресу: www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

⁸ Более подробную информацию см. в документе “Status of voluntary trust funds administered by the Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea (1 August 2019–31 July 2020)”, который размещен по адресу: www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

Стипендии

99. С 2004 года было присуждено 165 специальных стратегических стипендий Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» по вопросам океана и морского права (в том числе 11 стипендий в 2020 году), получателями которых стали граждане 78 стран. Параллельно с состоявшимся в сентябре 2019 года Саммитом по действиям, связанным с изменением климата, прошла встреча выпускников. В рамках программы по неистощительному освоению океанов Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» начиная с 2018 года было присуждено 13 стипендий, направленных на удовлетворение критических нужд (в том числе 5 стипендий в 2020 году), а в период с 2015 по 2017 год — 3 стратегические стипендии. Начиная с 2018 года было предоставлено 35 тематических стипендий, в том числе 12 стипендий в 2020 году. Для 21 представителя государств в декабре 2019 года и для 21 представителя государств в марте 2020 года была организована подготовка в связи с межправительственной конференцией по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. С 1986 года было предоставлено 35 мемориальных стипендий им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права, в том числе 1 стипендия в 2020 году.

100. Хотя в 2020 году стипендии Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон» и стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе были присуждены, осуществление программ стипендий было прервано из-за COVID-19 и повсеместных ограничений на поездки. Все очные программы, в том числе программы стипендий Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон», стипендий им. Гамильтона Ширли Амерасингхе, стипендий, направленных на удовлетворение критических нужд, и тематических стипендий, были отсрочены до 2021 года. Встреча выпускников программ Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон», приуроченная к Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, также была перенесена на более поздний срок. Под эгидой Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон» в 2020 году Отдел разработал и реализовал насыщенную программу интерактивных учебных занятий, участие в которой было открыто для всех выпускников и стипендиатов. Для более широкой аудитории специалистов по океанской проблематике также был проведен ряд мероприятий.

X. Выводы

101. Пандемия COVID-19 оказала серьезное воздействие на сектора экономики, связанные с океаном. Обусловленные ею дополнительные факторы негативного воздействия на морские виды, срыв процессов управления и сбора данных и увеличение объема отходов могут привести к дальнейшим пагубным последствиям для здоровья людей и состояния окружающей среды.

102. Для людей, чья жизнь зависит от океана и его ресурсов, пандемия COVID-19 обострила уже имевшиеся факторы уязвимости и принесла новые тяготы, включая нехватку продовольствия, риски для здоровья и безопасности, безработицу и различные социальные и экономические потрясения. Последствия COVID-19 и соответствующих мер реагирования особенно тяжелы для моряков, а также для людей, мигрирующих по морю, многие из которых, в частности женщины и девочки, и без того находятся в крайне неблагоприятном положении.

103. Благодаря необходимости принятия ответных мер в связи с пандемией COVID-19 международное сообщество получило возможность вести деятельность по восстановлению на более устойчивой и рациональной основе. Меры реагирования должны быть направлены на удовлетворение острых потребностей, но также и знаменовать собой переход к стабильному будущему, построенному с учетом интересов человека и гендерных аспектов. Поощрение рациональной экономики, основанной на освоении ресурсов океана, открывает значительные возможности для содействия устойчивому развитию государств, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

104. Конвенция отражает все три компонента устойчивого развития, обеспечивая правильный баланс между справедливым и эффективным использованием ресурсов океана, сохранением морских живых ресурсов и защитой и сохранением морской среды. Полное и эффективное осуществление Конвенции, а также других правовых и директивных документов по Мировому океану будет иметь решающее значение и играть ключевую роль в более широких усилиях по обеспечению сохранения и устойчивого использования океанов, морей и морских ресурсов и построения устойчивого будущего для всех.

105. Дальнейшее укрепление международного сотрудничества и координации также будет иметь жизненно важное значение, особенно в деле оказания наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и общинам в прибрежных районах помощи в восстановлении и преодолении последствий COVID-19. Необходимо развивать успехи, достигнутые в реализации программы «Путь САМОА», в том числе в контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития. Кроме того, активизация инициатив по наращиванию потенциала и передача морских технологий будут иметь существенное значение для усилий по восстановлению и повышению сопротивляемости, особенно в малых островных развивающихся государствах и других низколежащих прибрежных развивающихся государствах и общинах.

106. Скоординированный и комплексный подход ко всем связанным с Мировым океаном вопросам, направленный на решение проблемы ухудшения состояния Мирового океана, сохраняет свою актуальность. Потребность в срочных действиях как никогда велика. Пандемия вывела на передний план необходимость поиска творческих и новаторских решений, в полной мере реализующих потенциал многосекторального сотрудничества, для совершенствования методов распоряжения ресурсами океана и создания управленческих рамок, необходимых для устойчивого освоения океанов и их ресурсов.

107. Разрушительные фактические и ожидаемые последствия для прибрежных общин и морских и прибрежных экосистем глобального потепления, закисления океана, обескислороживания, повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений, о которых говорится в представленном в 2019 году специальном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата под названием «Океан и криосфера в меняющемся климате», указывают на необходимость принятия срочных мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Масштаб и насущность этой угрозы требуют значительно более широких и последовательных действий со стороны международного сообщества, в том числе в контексте восстановления после COVID-19.

108. Хотя на национальном, региональном и глобальном уровнях был принят широкий круг мер по защите и сохранению морской среды, для решения проблемы многочисленных и совокупных факторов негативного воздействия на морскую среду и морское биоразнообразие по-прежнему необходимы

безотлагательные усилия, в том числе укрепление нормативной базы, выполнение существующих обязательств и обещаний и активизация межсекторального сотрудничества.

109. Для восстановления и поддержания здорового состояния, устойчивости к внешним факторам и продуктивности Мирового океана необходимо задействовать все имеющиеся ресурсы. Помимо прочих проблем, неуклонное сокращение доли мировых рыбных запасов, добываемых неистощительным способом, свидетельствует о том, что в интересах выполнения задачи по ликвидации перелова необходимо прилагать согласованные усилия, в том числе в плане повышения эффективности управления рыболовством, восстановления истощенных запасов и борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом.

110. Для содействия восстановлению и поддержке усилий по развитию устойчивой экономики, основанной на освоении ресурсов океана, международное сообщество должно активизировать усилия по развитию морской науки и техники и укреплению научно-политического взаимодействия, в том числе в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и третьего цикла Регулярного процесса.