



## 联合国脱离接触观察员部队

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2530(2020)号决议)延长的任务,在 2020 年 5 月 21 日至 8 月 20 日期间开展的活动。

#### 二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,虽然违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)事件有所增加,但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火总体上得到维持。虽然观察员部队行动区内的总体安全局势保持相对稳定,但在停火线两侧以及隔离区和限制区继续有违反安全理事会相关决议、包括第 2530(2020)号决议的军事活动,包括发射导弹。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火,并确保停火得到严格遵守,同时报告其所观察到的所有侵犯停火线行为。所有向停火线对侧开火、飞机和无人机飞越停火线以及人员越过停火线的行为都构成违反《协定》行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时,继续呼吁双方力行克制,避免开展任何可能导致双方之间局势升级的活动。

4. 7 月 15 日凌晨,联合国 37 号阵地和 73 号观察哨观察到联合国 32B 号阵地附近发生的大爆炸。当天上午晚些时候,以色列国防军通知观察员部队,他们对停火线附近的阿拉伯叙利亚武装部队阵地发动了袭击。观察员部队观察到的爆炸时间和大致地点与以色列国防军提供的信息一致。观察员部队向据报在联合国 32B 号阵地附近发生这次事件的地点部署了一支巡逻队,该巡逻队证实,一个混凝土结构已被炸毁。没有人员伤亡报道。



5. 7月20日晚些时候，几个阵地和观察哨的联合国人员观察到一架飞机从阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)飞越停火线。飞机向布拉沃一侧包括隔离区在内的地点发射导弹。联合国人员还观察到从阿尔法一侧的地点向布拉沃一侧发射导弹，其中一些导弹击中隔离区和限制区内的地点，叙利亚武装部队从隔离区和限制区发射的防空火力击落了另一些导弹。观察员部队还观察到阿尔法一侧的爆炸，爆炸声与炮火声一致。观察员部队无法观察到炮火的来源点。

6. 7月24日，观察员部队在隔离区内的哈达尔附近听到多次猛烈的爆炸声和机枪射击声。观察员部队还听到阿尔法一侧限制区内的马吉达勒沙姆斯镇一带发出的爆炸声，并观察到从该地区发射的射弹。以色列国防军通知观察员部队，从布拉沃一侧朝停火线对侧开火致使马吉达勒沙姆斯镇的一处财产遭破坏。第二天部署到该地区的观察员部队巡逻队无法证实所指称的事件。同日晚些时候，10A号阵地和73号观察哨的联合国人员听到马吉达勒沙姆斯镇附近发出四声爆炸声，并在联合国16号阵地附近观察到阿尔法和布拉沃两侧均起火。随后，齐瓦尼营地的联合国人员观察到一架以色列国防军直升机在营地以西飞行，并向隔离区发射了两枚导弹，击中隔离区内的Qahtaniyah附近。以色列国防军后来通知观察员部队，“从叙利亚境内向以色列进行了一次防空射击，危及到以色列公民的安全并造成了财产损失。作为回应，以色列国防军袭击了叙利亚军队的基础设施，伊朗和真主党使用这些基础设施收集情报”。

7. 8月2日夜晩，85号阵地的联合国人员观察隔离区内的闪光、并听到猛烈的爆炸声和小武器射击声。随后，以色列国防军通知观察员部队，“一支以色列国防军部队挫败了在叙利亚边境放置炸药的企图。特种部队[……]查明，一个由几名恐怖分子组成的小队在边境围栏附近放置炸药。以色列国防军部队和以色列国防军飞机同时向共有四名恐怖分子的小队开火并击中他们”，以色列国防军要求阿拉伯叙利亚共和国政府“对在其领土上采取的任何行动负责，不允许任何侵犯以色列主权的行为”。8月3日，观察员部队人员护送红十字国际委员会(红十字委员会)人员前往85号阵地东北部的一个地区，从停火线以东约150米的一个位于隔离区内的地区取回这四名人员的尸首。8月4日，观察员部队的一个小组对8月2日事件进行了调查。在调查期间，从阿尔法一侧协助观察员部队小组工作的以色列国防军人员从停火线以西靠近技术围栏的地点取回了一个简易爆炸装置。调查组确认，经评估，隔离区内联合国85号阵地附近的两个地点是开火的弹着点。调查组根据收集的证据和取回简易爆炸装置的地点评估认为，指称的人员已越过停火线。

8. 8月3日夜晩，10A号阵地的联合国人员听到其阵地以东、马吉达勒沙姆斯镇以南和福瓦尔营地西南有飞机活动和爆炸声。27号阵地的联合国人员听到一架飞机在该阵地西南约5公里处飞行，并观察到与导弹火光一致的闪光，导弹击中了库奈提拉过境点以南的一个地区。大约在同一时间，80号阵地的联合国人员观察到两架直升机在其阵地西北飞行，并隔着停火线向对面布拉沃一侧发射了三枚导弹。其中两枚导弹击中了限制区内的Tall Ahmar al-Sharqi附近，一枚导弹击中了同样在限制区内的Tall Ahmar al-Gharbi，附近。齐瓦尼营地的观察员部队人员

还观察到一架直升机在营地北部飞行并发射了一枚导弹，击中隔离区内的 Qahtaniyah 附近。73 号观察哨的联合国人员观察到其阵地以东和东北方向有闪光，并听到一轮齐射的高爆炸弹爆炸声。公开消息来源报告说，以色列国防军声称，“针对昨晚叙利亚和以色列之间安全围栏附近发生的简易爆炸装置袭击未遂事件，我们刚刚袭击了叙利亚境内的叙利亚武装部队目标”，还称“我们追究叙利亚的责任”。公开消息来源还报告说，叙利亚军队已针对大马士革附近“敌对目标”启动防空系统。

9. 阿尔法一侧的军事违规情况包括停火线 10 公里内存在“铁穹”反火箭弹系统和火炮装置。根据《部队脱离接触协定》，这些系统和装备被视为限制区内未经授权军事装备。在本报告所述期间，观察员部队继续观察到隔离区内的无人机从阿尔法和布拉沃两侧飞越停火线。观察员部队无法确定无人机的来源点，也无法确定哪一方应对其负责。

10. 在本报告所述期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区内持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪连串扫射和小武器射击的情况。观察员部队评估认为，这一军事活动是由于叙利亚武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药所致。观察员部队观察到叙利亚武装部队继续驻扎在隔离区内，其中一些人员持有武器，把守着一些检查站。观察员部队还多次观察到隔离区和限制区内存在叙利亚高射炮。

11. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周围地区放牧的牧民和农民。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，他们说，这威胁到在停火线附近作业的以色列国防军人员的安全保障。6 月 21 日，以色列国防军通知观察员部队，他们拘留了一名据称越过停火线的叙利亚未成年人。以色列国防军随后通知观察员部队，他们已于 6 月 22 日上午将该名儿童释放到他被以色列国防军带走的同一地区。观察员部队提醒以色列国防军，需要在观察员部队的协助下，利用红十字委员会通过库奈提拉过境点遣返个人，在本案例中遣返的是未成年人。叙利亚当局向观察员部队指出，当局对拘留未成年人一事深表关切。

12. 观察员部队就它观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向双方提出了抗议，这些行为包括向隔离区开火和从隔离区开火、向停火线对侧开火、飞机和无人机飞越停火线、隔离区和限制区内存在未经授权的装备和人员，以及布拉沃一侧的平民越过停火线。观察员部队与双方密切联络，包括在紧张局势加剧期间，以缓和局势。

13. 观察员部队协助红十字委员会推动在停火线附近并通过库奈提拉过境点开展人道主义活动。8 月 3 日，观察员部队协助红十字委员会取回 8 月 2 日被以色列国防军打死的四名人员的遗骸(见第 7 段)。6 月 24 日，应叙利亚当局的请求，观察员部队支持红十字委员会，协助一名返回阿尔法一侧的男学生通过库奈提拉过境点过境。8 月 11 日，同样应叙利亚当局的请求，观察员部队支持红十字委员会，协助一名自 2017 年以来一直处于昏迷状态的女性患者通过库奈提拉过境点从布拉沃一侧进入阿尔法一侧。

14. 联合国人员观察到一些身份不明者(其中一些人持有武器)在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间越境流动, 主要是通过隔离区北部赫尔蒙山的越境流动。

15. 布拉沃一侧限制区南部的安全局势继续动荡, 公开消息来源报告说, 袭击事件不断增加, 包括针对叙利亚安全部队和其他政府当局以及武装反政府团体前成员的暗杀, 此外还有对政府检查站的袭击和使用简易爆炸装置的情况。此类安全事件所发生的地点距离观察员部队行动区越来越近, 包括观察员部队巡逻路线附近, 包括德拉省限制区内的 **Jasim** 和 **Tafas**。公开消息来源报告说, 7 月 16 日, 一个车载简易爆炸装置在限制区内 **Bakr** 南部的一个由叙利亚当局把守的检查站被引爆, 据报告, 伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对 7 月 26 日在纳瓦针对叙利亚武装部队的一辆车实施的简易爆炸装置袭击事件负责。

16. 观察员部队继续在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局为控制冠状病毒病 (COVID-19) 疫情而采取的措施范围内执行任务, 这些措施包括限制联合国人员的行动, 以及在任何越境行动后对其进行强制性检测和检疫。自 3 月初以来, 由于控制冠状病毒病的措施, 阿尔法和布拉沃两侧继续限制观察员部队和戈兰观察员小组人员通过库奈特拉过境点的流动, 双方仅根据个案情况开放该过境点。随着 6 月 1 日布拉沃一侧宵禁的解除, 观察员部队得以恢复夜间巡逻。观察员部队继续就帮助观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境, 特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境以及恢复既定过境程序事宜与以色列国防军进行联络。

17. 自 3 月以来, 观察员部队一直在执行一项行动计划, 旨在维持行动能力, 限制 COVID-19 在特派团内的任何可能的传播。该计划包括对进入联合国阵地的人员进行筛查, 限制阵地之间的流动, 以及对联合国的本国工作人员和国际文职人员实行电子通勤安排。双方都支持对观察员部队人员进行检测, 并在必要时提供了医疗设施。双方继续暂停戈兰观察员小组在限制区进行的视察。此外, 由于 COVID-19 疫情的原因, 观察员部队无法逐步恢复对布拉沃一侧的视察, 有关视察因安全原因而暂停。在恢复全面执行任务状态的过程中, 观察员部队重新开始修复停火线上的界标桶, 包括重新粉刷和翻新, 这一修复工作此前因安全原因而停止, 并因 COVID-19 相关限制而继续暂停。

18. 观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作进展放缓, 原因是与 COVID-19 有关的控制措施限制了布拉沃一侧的施工。观察员部队完成了 60 号阵地的重建工作, 并在重建 10A 号阵地方面取得进展, 包括修建墙和必要的便利设施, 该阵地定于 11 月完工。此后, 于 9 月开始重建 71 号观察哨。

19. 8 月 4 日, 观察员部队的一名国际工作人员 COVID-19 检测呈阳性。由于工作人员和医务人员采取了谨慎的步骤, 传播得到了控制, 没有发生继发性感染。此外, 8 月 17 日, 阿拉法一侧戈兰观察员小组的一名军事观察员病毒检测呈阳性。这两名联合国人员此后都已康复。观察员部队和戈兰观察员小组一直在实施观察员部队 COVID-19 行动计划, 包括对人员进行检疫、接触者追踪和隔离, 以确保联合国工作人员和当地民众的安全。

20. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织(停战监督组织)驻戈兰观察员小组军事观察员的支持,这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥,在停火线沿线维持七个固定观察哨和一个临时观察哨。戈兰观察员小组的重点仍然是持续定点观察和了解局势。
21. 在本报告所述期间,观察员部队每月继续在隔离区和限制区的巡逻路线上开展巡逻行动,5月份完成999次巡逻,6月份完成995次巡逻,7月完成940次巡逻。观察员部队通过在隔离区和限制区逐步开辟新的巡逻路线,继续在布拉沃一侧加强行动能力、扩大行动覆盖面。观察员部队的巡逻路线大约覆盖隔离区的95%和限制区的50%。
22. 观察员部队恢复使用贝鲁特港的集装箱港口和该港的燃料库。贝鲁特港是该特派团补给品的主要入境点,8月4日该港发生爆炸后,观察员部队暂时停用集装箱港口和燃料库。自3月初以来,由于针对COVID-19采取的措施,观察员部队人员经由黎巴嫩境内的出行一直受到限制。经由Judaydah和Masna'过境点连接贝鲁特和大马士革的路线是观察员部队的主要再补给路线,仍然对货物的商业流动开放。
23. 观察员部队继续与以色列国防军接触,以解决隔离区内对行动的限制和从阿尔法一侧进入联合国阵地的限制。
24. 观察员部队经评估认为,战争遗留爆炸物,包括未爆弹药和地雷,继续对观察员部队行动区的联合国人员构成重大威胁,可能存在的武装团体潜伏小组,包括被列入名单的恐怖团体,也可能对其构成威胁,原因尤其是据报告伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对限制区内一些地点发生的袭击事件负责。
25. 观察员部队继续为增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的联合国阵地和观察哨进行应急规划并更新其规划,此外还针对已确定的紧急情况定期进行演练、演习和培训。联合国各阵地和观察哨、齐瓦尼营地的行动基地和福瓦尔营地的总部继续制定风险缓解措施,包括部队保护措施。
26. 截至8月19日,观察员部队共有972人,其中女性维持和平人员44人。部署的官兵分别来自不丹(3人)、捷克(4人)、斐济(139人)、加纳(2人)、印度(154人)、爱尔兰(138人)、尼泊尔(357人)、荷兰(1人)和乌拉圭(174人)。此外,戈兰观察员小组的75名军事观察员(其中包括10名妇女)协助观察员部队执行任务。

### 三. 安全理事会第338(1973)号决议执行情况

27. 安全理事会在第2530(2020)号决议中呼吁有关各方立即执行安理会第338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月,至2020年12月31日,并请秘书长每隔90天报告局势近况以及为执行第338(1973)号决议而采取的措施情况。我在根据大会关于耶路撒冷的第72/15号决议和关于叙利亚戈兰的第72/16号决议提交的关于中东局势的报告(A/73/322)中,谈到了寻求和平解决中东冲突的问题,特别是各级为执行第338(1973)号决议所作的努力。

28. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待着阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，恢复为实现全面、公正和持久和平解决而作出的努力。

#### 四. 意见

29. 我感到关切的是，本报告所述期间是该区域特别动荡的时期，在此期间违反《部队脱离接触协定》的行为增多，包括 7 月 15 日、20 日和 24 日以及 8 月 2 日和 3 日发生的违反停火行为。以色列国防军应避免驾驶飞机飞越停火线，并避免向停火线对侧开火。我依然对叙利亚武装部队继续驻扎在隔离区内感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经许可的武器和装备，且有无人机飞越停火线。这些事态发展违反了《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》各方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，提高双方对局势升级的危险以及维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间停火的必要性的认识。

30. 双方继续与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系，并助长损害该地区稳定的行为。在紧张局势加剧期间，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。

31. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍然至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在布拉沃一侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

32. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《部队脱离接触协定》自由地开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

33. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队履行任务能力的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献及其参加观察员部队的军事人员所展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

34. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔·哈马尔少将以及在他领导下在观察员部队工作的军事和文职人员及戈兰观察员小组的军事观察员表示感谢，感谢他们在极其艰难的条件下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

地图

