



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 54 предварительной повестки дня*

**Всестороннее рассмотрение вопроса о
специальных политических миссиях**

Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [74/91](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин, а также участия молодежи. Ассамблея просила также Генерального секретаря включить в доклад информацию о проведении в Организации Объединенных Наций реформ в отношении специальных политических миссий. Настоящий доклад, который является восьмым докладом Ассамблее по этому вопросу, охватывает период с августа 2019 года по июль 2020 года.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/91 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин, а также участия молодежи. Ассамблея просила также Генерального секретаря включить в доклад информацию о проведении в Организации Объединенных Наций реформ в отношении специальных политических миссий.

2. Специальные политические миссии остаются важнейшим механизмом Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира и безопасности и предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства на инклюзивной основе. В некоторых наиболее нестабильных и сложных ситуациях специальные политические миссии оказывают государствам-членам помощь в таких областях, как предотвращение эскалации кризисов, налаживание диалога, проведение переговоров по мирным соглашениям, поощрение прав человека и содействие долгосрочным усилиям по обеспечению устойчивого мира. Для достижения этих целей они тесно сотрудничают с широким кругом субъектов. Одним из важнейших приоритетов остается сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами и поддержка их усилий — виды деятельности, лежащие в основе значительной части работы, проводимой специальными политическими миссиями. Кроме того, эти миссии тесно взаимодействуют с гражданским обществом, включая женские и молодежные организации, и другими национальными заинтересованными сторонами. Они выполняют свои мандаты в тесном сотрудничестве с субъектами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, осуществляющими гуманитарную деятельность и стоящими на защите прав человека.

3. Отчетный период был отмечен рядом вех, имеющих значение для специальных политических миссий. Двадцатая годовщина принятия Советом Безопасности в 2020 году резолюции 1325 (2000) предоставляет своевременную возможность проанализировать вклад этих миссий в дело полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Аналогичным образом, пятая годовщина принятия Советом Безопасности резолюции 2250 (2015) о молодежи и мире и безопасности напоминает о разработке крайне важной новой повестки дня, реализацией которой активно занимаются специальные политические миссии.

4. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) затронула все аспекты работы Организации как в Центральных учреждениях, так и на местах. Несмотря на воздействие пандемии на операции, передвижение и персонал, специальные политические миссии продолжают выполнять свои мандаты. Они оказывают также поддержку государствам-членам и общинам в их борьбе с пандемией. Кризис, связанный с COVID-19, требует принятия подлинно коллективных ответных мер, и специальные политические миссии демонстрируют свою жизненно важную роль в этих усилиях.

II. Основные события в оперативной деятельности

Африка

5. В январе 2020 года Совет Безопасности продлил мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) на три года, до 31 января 2023 года. В соответствии с новым мандатом основные функции миссии по-прежнему заключаются в оказании добрых услуг и предотвращении конфликтов, а также в поощрении благого управления, верховенства права, прав человека и учета гендерной проблематики в деятельности по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов в субрегионе. Он включает новые элементы, такие как воздействие изменения климата на мир и безопасность и поддержка миссий Организации Объединенных Наций в переходный период. В мандате подчеркивается также обязанность ЮНОВАС проводить исследования и анализ и содержится просьба к миссии укреплять партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями в целях устранения сквозных и трансграничных угроз миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле. В нем также уточняется, что ЮНОВАС должно содействовать осуществлению комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля путем проведения политической информационно-пропагандистской работы и созыва совещаний, поощряя при этом более тесное сотрудничество между структурами системы Организации Объединенных Наций. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю продолжает поддерживать национальные и региональные усилия по сохранению мира, в том числе посредством информационно-пропагандистской деятельности и поддержки инклюзивных подходов к национальному диалогу и процессам выборов, содействия обеспечению прав человека и проведению конституционных и институциональных реформ.

6. В заявлении своего Председателя от 12 сентября 2019 года Совет Безопасности приветствовал выводы, сделанные по итогам стратегического обзора деятельности Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА). Совет отметил, что мандат ЮНОЦА остается в силе, и приветствовал рекомендацию, согласно которой ЮНОЦА следует активизировать работу в следующих областях: раннее предупреждение и аналитическая работа с учетом гендерной проблематики; оказание добрых услуг в странах, где нет миссий, в частности в преддверии предстоящего избирательного цикла в этом регионе; оказание поддержки Экономическому сообществу центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и укрепление его потенциала; а также укрепление партнерских отношений с гражданским обществом и оказание поддержки субрегиональным сетям гражданского общества. Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке продолжал оказывать добрые услуги в субрегионе в партнерстве с ЭСЦАГ. ЮНОЦА оказывало поддержку текущему процессу реформы ЭСЦАГ и тесно сотрудничало с ЮНОВАС в решении межрегиональных проблем, таких как кризис в районе бассейна озера Чад, безопасность на море в Гвинейском заливе и вопросы безопасности, связанные с сезонным перегоном скота. Кроме того, в тесном сотрудничестве с ЭСЦАГ ЮНОЦА работало с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер по вопросам, касающимся, в частности, ситуации в Бурунди и Демократической Республике Конго.

7. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер продолжала оказывать поддержку в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, причем делала это в партнерстве с гарантами: Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер и

Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. С удовлетворением отмечая готовность стран региона участвовать в инициативах по укреплению доверия и в диалоге, Специальный посланник оказывал добрые услуги в целях поддержания формирующегося позитивного импульса к расширению регионального сотрудничества. Он постоянно взаимодействовал с различными заинтересованными сторонами как на региональном, так и на международном уровне, включая Международную контактную группу по району Великих озер, в целях содействия мирным и всеохватным избирательным и политическим процессам в регионе.

8. В рамках деятельности Организации Объединенных Наций в Бурунди помощник Генерального секретаря по Африке и исполняющая обязанности руководителя Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди совершила несколько поездок в страну для непосредственного взаимодействия с государственными должностными лицами, представителями политических партий, организаций гражданского общества, региональных и субрегиональных организаций, а также членами дипломатического корпуса и другими заинтересованными сторонами. Она обсудила вопрос о том, как Организация Объединенных Наций могла бы помочь правительству создать благоприятные условия для проведения всеобъемлющего политического диалога в преддверии выборов, состоявшихся в мае 2020 года. Эти консультации продемонстрировали важность продолжения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Восточноафриканским сообществом в целях оказания поддержки Бурунди и его народу, особенно в контексте выборов и в период после выборов.

9. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) продолжало оказывать добрые услуги в партнерстве с другими членами группы пяти международных партнеров, представленных в Гвинее-Бисау, и в тесной координации с ЮНОВАС. Эти усилия направлены на урегулирование затянувшегося политического спора, возникшего после президентских выборов, состоявшихся в декабре 2019 года. 28 февраля 2020 года Совет Безопасности принял резолюцию [2512 \(2020\)](#), в которой продлил мандат миссии на заключительный срок в 10 месяцев, до 31 декабря 2020 года. В процессе подготовки к закрытию ЮНИОГБИС сотрудничает со страновой группой Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС, региональными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях обеспечения поддержки в решении приоритетных задач в области миростроительства. Для того чтобы в приоритетном порядке оказывать усиленную и скоординированную региональную поддержку в ходе политического переходного процесса в Гвинее-Бисау, а также на переходном этапе деятельности миссии Организации Объединенных Наций, ЮНИОГБИС, ЮНОВАС и ЭКОВАС создали трехсторонний комплексный механизм сотрудничества и координации, который два раза в месяц проводит совещания технического характера и ежемесячно — совещания на уровне руководителей.

10. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) продолжает сотрудничать с ливийскими заинтересованными сторонами и международным сообществом в целях прекращения вооруженного конфликта и возобновления политических переговоров в соответствии с трехэтапной инициативой. Во время празднования Ид аль-Адхи 10 августа 2019 года в Ливии соблюдалось краткое перемирие, однако в результате нападения, совершенного в тот же день в Бенгази, трагически погибли три сотрудника Организации Объединенных Наций, а два сотрудника были ранены. 19 января 2020 года Генеральный секретарь вместе с главами государств и правительств и

высокопоставленными представителями членов Совета Безопасности и других государств-членов, Африканского союза, Европейского союза и Лиги арабских государств принял участие в международной конференции по Ливии, состоявшейся в Берлине. В начале 2020 года МООНПЛ приступила к диалогу, который ведется по трем направлениям, содействуя тем самым ливийским переговорам, посвященным экономике, безопасности и политическим вопросам. В июне 2020 года МООНПЛ возобновила онлайн-совещания по проектам соглашений о прекращении огня с делегациями в Объединенной военной комиссии «5+5»; эти совещания были прерваны отчасти из-за пандемии COVID-19. Несмотря на конфликт в западной части Ливии, совершенное в Бенгази нападение и ограничения на передвижение в связи с пандемией COVID-19, МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций сохранили свое присутствие в Триполи и в центре в Бенгази, продолжая содействовать диалогу и оказывая властям жизненно важную гуманитарную помощь и поддержку в процессе борьбы с COVID-19.

11. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) продолжала оказывать поддержку федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации в решении приоритетных национальных задач, включая возобновление диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации, укрепление федерального устройства, пересмотр конституции, подготовку к проведению выборов и передачу функций обеспечения безопасности от Миссии Африканского союза в Сомали сомалийским силам и структурам безопасности. С момента начала пандемии COVID-19 базирующиеся в Сомали сотрудники Организации Объединенных Наций оказывают федеральному правительству помощь в борьбе с этой пандемией. Выполнение мандата продолжалось, хотя и в меньшем объеме, с учетом ограничений, связанных с пандемией, и соображений безопасности и благополучия персонала. Находящиеся в Сомали структуры Организации Объединенных Наций продолжают действовать в ситуации, для которой характерны нестабильность в области безопасности и значительные риски для сотрудников, выполняющих свои обязанности.

12. В 2020 году Специальный посланник Генерального секретаря по Африканскому Рогу работал над укреплением координации между структурами Организации Объединенных Наций в районе Африканского Рога. Всеобъемлющая региональная превентивная стратегия для Африканского Рога направлена на поощрение совместных действий и согласованности действий в рамках Секретариата и между учреждениями, фондами и программами, работающими в районе Африканского Рога, а также на достижение консенсуса в отношении того, как Организация Объединенных Наций может наилучшим образом способствовать процветанию, стабильности и миру в регионе. Пандемия COVID-19 усилила уязвимость региона. Поскольку непосредственное внимание Африканского союза и Межправительственной организации по развитию переключилось на борьбу с пандемией, деятельность Специального посланника была скорректирована с целью оказания поддержки этим усилиям, и при этом он продолжает осуществлять предусмотренную его мандатом регулярную деятельность и работу по оказанию добрых услуг.

13. 3 июня 2020 года Совет Безопасности постановил учредить новую специальную политическую миссию: Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). ЮНИТАМС будет дополнять текущую работу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на местах в целях содействия политическим преобразованиям, прогрессу на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого

мира; поддержки мирных процессов и осуществления будущих мирных соглашений; оказания помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права в Дарфуре и Двух районах; и поддержки в мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития и в координации гуманитарной помощи. ЮНИТАМС будет учитывать гендерные аспекты в качестве сквозного элемента в рамках всего своего мандата и будет оказывать правительству помощь в обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин на всех уровнях мирных и политических процессов. Для обеспечения плавного переходного этапа ЮНИТАМС будет тесно сотрудничать со Смешанной операцией Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

Америка

14. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии продолжала контролировать осуществление ключевых положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН). Совет Безопасности в своей резолюции [2487 \(2019\)](#) продлил срок действия мандата Миссии еще на один год, до 25 сентября 2020 года. Миссия тесно сотрудничала с представителями правительства, партии ОАРС, гражданского общества и местных общин в целях укрепления доверия и отслеживания достигнутого прогресса, особенно в отношении выполнения обязательств по мирному соглашению, связанных с мандатом Миссии. Пандемия COVID-19 создала дополнительные проблемы, затрудняющие осуществление мирного соглашения, вынудив Миссию и ее партнеров адаптироваться к новым онлайн-методам коммуникации и совместной работы. В этом контексте Миссия поощряет принятие более эффективных мер по защите и обеспечению безопасности и уделяет особое внимание усилиям по обеспечению долгосрочной осуществимости проектов, реализуемых бывшими комбатантами.

15. В Гаити произошла плавная передача функций Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити, мандат которой завершился 15 октября 2019 года, новой специальной политической миссии: Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ); эта миссия была учреждена Советом Безопасности в резолюции [2476 \(2019\)](#). ОПООНГ начало функционировать 16 октября 2019 года и открыло новую главу в поддержке, оказываемой Организацией Объединенных Наций Гаити, на основе полной интеграции потенциала ОПООНГ в области консультирования, информационно-пропагандистской деятельности и добрых услуг, а также программной и технической поддержки учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на местах. В течение отчетного периода ОПООНГ поощряло всеохватный диалог, способствующий долгосрочным конституционным, институциональным и структурным реформам, в том числе в рамках национальной стратегии по борьбе с бандитизмом и усилению поддержки женщин и молодежи. Для обеспечения программной преемственности в течение переходного периода Гаити было предоставлено право на получение средств из Фонда миростроительства, который выделил 8,8 млн долл. США для продолжения программной поддержки.

Азиатско-Тихоокеанский регион

16. Действуя в соответствии со своим мандатом, предусмотренным резолюциями [2460 \(2019\)](#) и [2489 \(2019\)](#) Совета Безопасности, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) оказывала

поддержку правительству Афганистана в его усилиях, призванных содействовать миру и осуществлению программы реформ. Миссия проводила регулярные диалоги с различными сторонами в целях содействия мирному процессу, предоставляла информацию о положении в области прав человека и поддерживала региональные инициативы, направленные на расширение сотрудничества в экономической и политической сферах и в сфере безопасности, а также региональные сообщения. МООНСА продолжала свое взаимодействие с национальными, региональными и международными партнерами в целях содействия сокращению масштабов насилия и созданию благоприятных условий для восстановления мира. Кроме того, МООНСА способствовала осуществлению мирных инициатив на местах, объединив усилия должностных лиц, представителей племен и других членов общин — как мужчин, так и женщин — для выработки различных вариантов урегулирования споров. МООНСА и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках проекта Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов предоставили правительству и национальным избирательным органам техническую помощь при проведении в сентябре 2019 года президентских выборов.

17. Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме продолжала уделять особое внимание национальному примирению, выступая за защиту всех общин. Она привлекла лидеров Мьянмы, Бангладеш и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии к укреплению деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке региональных усилий. В связи с пандемией COVID-19 она усилила призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и заявила о том, что поддерживает приверженность гражданского руководства принятию всеобъемлющих мер реагирования. Вместе с тем уязвимость этнических групп усугубляется интенсивными боевыми действиями, особенно между вооруженными силами Мьянмы и армией Аракана в штатах Ракхайн и Чин, где по-прежнему действуют запреты на доступ к Интернету и ограничения на гуманитарный доступ. Специальный посланник призвала к принятию политической резолюции и настоятельно рекомендовала всем сторонам выполнять обязательства по защите гражданского населения с учетом особых потребностей женщин и детей. Она выступает за объединяющий и инклюзивный процесс в преддверии выборов, которые должны состояться 8 ноября 2020 года.

Европа и Центральная Азия

18. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии продолжал оказывать добрые услуги и осуществлять деятельность в своих основных приоритетных областях, включая предотвращение насильственного экстремизма и противодействие терроризму, управление трансграничными водными ресурсами, продвижение концепции превентивной дипломатии среди молодежи и поддержку регионального сотрудничества между Центральной Азией и Афганистаном. В партнерстве с Контртеррористическим управлением Центр оказывал помощь государствам Центральной Азии в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на основе Совместного плана действий по осуществлению Стратегии в Центральной Азии. В 2019 году Центр принял трехгодичную стратегию (2019–2021 годы) по оказанию поддержки государствам Центральной Азии в углублении регионального сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами. Среди других приоритетов в рамках этой стратегии поставлен вопрос о роли женщин в водной дипломатии.

19. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру продолжала взаимодействовать с кипрско-греческой и кипрско-турецкой сторонами в целях содействия диалогу и обсуждениям, направленным на

возобновление полномасштабных переговоров. В январе 2019 года Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности о своем намерении продолжить консультации, проводимые старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций с целью согласовать круг ведения, который будет служить консенсусной отправной точкой для проведения конструктивных переговоров, ведущих к урегулированию в обозримом будущем. Процесс консультаций продолжался на протяжении всего 2019 года. 25 ноября 2019 года Генеральный секретарь провел в Берлине неофициальную совместную встречу с лидерами киприотов-греков и киприотов-турок. В ходе встречи оба лидера подтвердили свою приверженность и решимость достичь урегулирования на основе включающей обе зоны и обе общины федерации при обеспечении политического равенства, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, включая пункт 4 резолюции [716 \(1991\)](#). Оба лидера согласились также с тем, что достижение всеобъемлющего и прочного урегулирования в обозримом будущем имеет огромное значение для будущего благосостояния обеих общин и что статус-кво не может сохраняться долго.

20. Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях продолжала тесно взаимодействовать с Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросу о положении в Грузии в рамках Женевских международных дискуссий — механизма, в работе которого участвуют эти три организации. Несмотря на связанные с пандемией COVID-19 ограничения на поездки в первой половине 2020 года, сопредседатели продолжали напрямую взаимодействовать с каждой группой, участвовавшей в обсуждениях. 18 апреля 2020 года сопредседатели повторили призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с тем чтобы призвать всех участников к сотрудничеству в контексте этой пандемии. В течение всего отчетного периода Генеральный секретарь продолжал настоятельно призывать всех участников Женевских международных дискуссий конструктивно взаимодействовать друг с другом и с сопредседателями, с тем чтобы в полной мере использовать эту уникальную платформу для достижения реального прогресса по всем вызывающим озабоченность вопросам в интересах пострадавшего от конфликта населения.

Ближний Восток

21. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) уделяла первостепенное внимание всеохватному политическому диалогу, превентивной дипломатии и национальному примирению, а также укреплению отношений между Багдадом и Эрбилем. Со времени начала общенациональных демонстраций 1 октября 2019 года МООНСИ взаимодействует с политическими лидерами и содействует проведению встреч с демонстрантами для изучения вариантов ослабления напряженности и поощрения всеохватного диалога. С учетом того, что перед Ираком стоят многочисленные взаимосвязанные задачи, МООНСИ и учреждения Организации Объединенных Наций в Ираке продолжают оказывать правительству Ирака поддержку в его усилиях по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания и ее экономическими и гуманитарными последствиями, а также последствиями в плане безопасности, равно как и в его усилиях по проведению реформ, отвечающих потребностям и чаяниям иракского народа.

22. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану взаимодействовала с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами в деле обеспечения стабильности в Ливане, что было особенно важно после начала общенациональных протестов в октябре 2019 года, последующего ухода правительства в отставку и

формирования нового правительства в январе 2020 года, причем все это на фоне усугубляющегося социально-экономического кризиса. В соответствии с резолюцией [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности Канцелярия сосредоточила внимание в первую очередь на том, чтобы активно содействовать укреплению и распространению власти ливанского государства и деэскалации напряженности в отношениях между Ливаном и Израилем. Это включало работу с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане и другими соответствующими субъектами в целях более широкого развертывания ливанских вооруженных сил на всей территории Ливана. Тем временем заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжала выполнять функции, связанные с представлением отчетности об осуществлении резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности.

23. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии стремился содействовать согласованию позиций сирийских сторон в поддержку выработки при содействии Организации Объединенных Наций политического урегулирования сирийского конфликта, которое удовлетворяло бы законным чаяниям сирийского народа, стремящегося жить достойно в условиях свободы и справедливости в соответствии с положениями резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности и Заключительного коммюнике «Группы действий» по Сирии. Особые усилия были сосредоточены на укреплении доверия, в том числе путем призыва к общенациональному прекращению огня в соответствии с глобальным призывом Генерального секретаря, призыва к конкретным действиям, связанным с крупномасштабным односторонним освобождением задержанных и похищенных лиц и с пропавшими без вести лицами, содействия началу функционирования конституционного комитета и проведению его первых сессий и поощрения конструктивных международных дипломатических усилий по вопросу о Сирии.

24. Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену сосредоточил усилия на обеспечении общенационального прекращения огня в стране, в частности после эскалации военных действий в окрестностях Саны, а также в мухафазах Эль-Джауф и Мариб в начале 2020 года. Вспышка COVID-19 придала дополнительный импульс его взаимодействию с йеменскими сторонами, направленному на достижение соглашения о совместной декларации о прекращении огня в масштабах всей страны, о мерах укрепления доверия экономического и гуманитарного характера и о возобновлении политического процесса.

25. Тем временем Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде продолжала свои усилия по оказанию йеменским сторонам помощи в выполнении их обязательств по условиям Соглашения по Ходейде (см. [S/2018/1134](#), приложение). В этой связи стороны достигли договоренности относительно принятия временных мер, сосредоточенных на путях консолидации механизмов укрепления режима прекращения огня и деэскалации, в том числе посредством развертывания наблюдателей Организации Объединенных Наций вдоль линии противостояния, разработки «дорожной карты» по открытию маршрутов гуманитарного доступа в этой мухафазе и разработки вариантов разъединения сил. Вместе с тем на усилия по продвижению вперед этих инициатив непосредственно повлияли ограничения, связанные с COVID-19, и инцидент со стрельбой в апреле 2020 года, в котором пострадал офицер связи правительства Йемена, который впоследствии скончался, после чего правительство Йемена приостановило свое участие в деятельности механизма Координационного комитета по передислокации. Миссия продолжает активно взаимодействовать со сторонами в целях полного восстановления деятельности Комитета и соответствующих механизмов деэскалации.

Работа групп по наблюдению за санкциями

26. В резолюции [2498 \(2019\)](#) Совет Безопасности ввел запрет на компоненты, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств в Сомали. Совет призвал государства-члены вести учет операций, связанных с запретом на компоненты самодельных взрывных устройств, и делиться такой информацией, в частности с Группой экспертов по Сомали. Совет просил также Группу провести анализ источников доходов «Аш-Шабаба», применяемые этой группировкой методы хранения и передачи и масштабы ее систем незаконного налогообложения в целях вынесения рекомендаций Комитету Совета Безопасности в соответствии с резолюцией [751 \(1992\)](#) по Сомали и включения такого целенаправленного анализа в его заключительный доклад.

27. В своих письмах от 31 декабря 2019 года ([S/2019/1008](#)) и 29 июня 2020 года ([S/2020/622](#)) на имя Председателя Совета Безопасности Генеральный секретарь представил обновленную информацию о прогрессе, достигнутом властями Центральноафриканской Республики в отношении ключевых контрольных показателей реформы сектора безопасности, процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и управления запасами оружия и боеприпасов, установленных в заявлении Председателя Совета Безопасности от 9 апреля 2019 года ([S/PRST/2019/3](#)).

28. В резолюции [2509 \(2020\)](#) Совет Безопасности изменил с 90 дней на 1 год срок применения мер к судам, внесенным в санкционный перечень Комитетом, учрежденным резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, в связи с попытками незаконного экспорта нефти из Ливии. 15 мая 2020 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад об осуществлении резолюции [2473 \(2019\)](#), которой Совет продлил срок действия предусмотренных резолюциями [2292 \(2016\)](#), [2357 \(2017\)](#) и [2420 \(2018\)](#) полномочий, касающихся досмотра в открытом море у побережья Ливии направляющихся в Ливию или из нее судов, с тем чтобы обеспечить строгое соблюдение оружейного эмбарго ([S/2020/393](#)). В резолюции [2526 \(2020\)](#) срок действия этих полномочий был продлен еще на 12 месяцев.

29. В резолюции [2511 \(2020\)](#) Совет Безопасности просил Группу экспертов по Йемену включать в предусмотренные ее мандатом доклады информацию о коммерчески доступных компонентах, которые использовались физическими или юридическими лицами, внесенными Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией [2140 \(2014\)](#), в санкционный перечень, для сборки беспилотных летательных аппаратов, плавучих самодельных взрывных устройств и других систем оружия. Совет просил Группу учитывать, что указанная просьба не должна оказывать неблагоприятного воздействия на гуманитарную помощь и законную коммерческую деятельность в Йемене.

30. 28 августа 2019 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности свой пятый доклад о прогрессе, достигнутом Гвинеей-Бисау в деле обеспечения стабилизации и восстановления конституционного порядка в стране ([S/2019/696](#)). Он рекомендовал, чтобы, принимая во внимание политическую ситуацию в стране, Совет рассмотрел возможность сохранения режима санкций на ограниченный период времени. Он рекомендовал также пересмотреть санкционный перечень в случае выполнения определенных условий.

III. Последствия пандемии COVID-19 для специальных политических миссий

31. Пандемия COVID-19 не только оказывает разрушительное воздействие на здоровье людей, что привело к стремительному росту гуманитарных потребностей во всем мире, но и имеет глубокие социальные, экономические и политические последствия. Она породила неотложные проблемы в области мира и безопасности, включая социальные волнения в некоторых странах, а также потенциально может спровоцировать или усугубить насилие, что может свести на нет хрупкие дивиденды мира, полученные за последние несколько лет. Пандемия оказала непропорционально большое воздействие на женщин, которые составляют подавляющее большинство работников в наиболее пострадавших секторах и которые, как правило, меньше зарабатывают, имеют меньше сбережений и меньше гарантий занятости или находятся близко к черте бедности. Особую озабоченность вызывает большое число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в конфликтных ситуациях. В ряде случаев доступ женщин к источникам средств к существованию, услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и другим основным услугам был серьезно ограничен. Наблюдается значительный рост гендерного насилия, причем во многих случаях, по имеющимся данным, он превышает 25 процентов.

32. Пандемия оказала значительное воздействие на деятельность специальных политических миссий, оперативный потенциал которых был затронут мерами по ограничению распространения вируса. Некоторые мирные процессы, поддерживаемые специальными политическими миссиями, застопорились. Ограничения на передвижение негативно сказались на работе механизмов, основанных на доверии, а также на способности миссий участвовать в кризисной дипломатии в целях деэскалации потенциальных конфликтов. Ограничения на поездки также ограничивают возможности групп по наблюдению за санкциями в плане проведения поездок на места и расследований по фактам нарушения санкций.

33. В нынешних условиях специальные политические миссии руководствуются четырьмя ключевыми целями: а) оказание поддержки национальным властям в процессе борьбы с COVID-19; б) защита персонала Организации Объединенных Наций и обеспечение его способности продолжать важнейшие операции; в) обеспечение того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций не был переносчиком инфекции; г) содействие защите уязвимых общин и обеспечению дальнейшего выполнения мандатов миссии. В целях поддержки специальных политических миссий, а также других операций Организации Объединенных Наций Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент миротворческих операций и Департамент оперативной поддержки создали совместный координационный механизм. Ключевым первоначальным приоритетом было укрепление обязанности проявлять должную заботу о персонале Организации Объединенных Наций и населении, обслуживаемом Организацией Объединенных Наций, и содействовать смягчению последствий распространения вируса.

34. Специальные политические миссии тесно сотрудничали с национальными властями в целях выявления областей, в которых они могли бы поддержать усилия по борьбе с пандемией. Например, в районе Великих озер Специальный посланник Генерального секретаря провел ряд информационно-пропагандистских мероприятий в целях мобилизации международного сообщества и финансовых учреждений на поддержку предпринимаемых регионом усилий по преодолению медицинских и социально-экономических последствий этой пандемии. В Ираке МООНСИ создала рабочую группу по борьбе с COVID-19 и активизировала

усилия по координации с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах в целях оказания поддержки правительству Ирака. В Колумбии Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии оказала поддержку шести проектам по изготовлению защитных масок, осуществляемым под руководством женщин.

35. Учитывая неотложный и беспрецедентный характер кризиса, 23 марта 2020 года Генеральный секретарь призвал к глобальному прекращению огня, настоятельно рекомендовав воюющим сторонам прекратить насилие, с тем чтобы создать условия для доставки помощи и дипломатических усилий. Этот призыв получил широкую поддержку со стороны Совета Безопасности, почти 180 стран, более чем 20 вооруженных групп и 800 групп гражданского общества. Специальные политические миссии играют центральную роль в претворении в жизнь призыва Генерального секретаря к прекращению огня. Специальные представители и посланники Генерального секретаря незамедлительно вступили в контакт со своими партнерами на местах, призвав их договориться об эффективном прекращении огня, преодолеть наследие затянувшихся конфликтов, характеризующихся глубоким недоверием между сторонами, облегчить гуманитарный доступ и направить свои усилия на предотвращение и смягчение последствий распространения COVID-19. Например, исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Ливии поддерживает тесный контакт с воюющими сторонами в целях работы над деэскалацией боевых действий и содействия переговорам о прекращении огня, которые возобновились в онлайн-режиме. В Ираке Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку призвала проявлять максимальную сдержанность, содействовать обеспечению гуманитарного доступа и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в процессе реализации безотлагательных международных планов реагирования и принятия мер по восстановлению. Она также настоятельно призвала все стороны предпринять конкретные шаги в целях долговременной деэскалации региональной напряженности в Ираке.

36. Специальные политические миссии все чаще используют технические средства для установления контактов с различными заинтересованными сторонами, включая женщин и группы гражданского общества, и для дальнейшего активного взаимодействия со сторонами мирных переговоров и других процессов. Технические средства позволяют также охватить общины, соблюдая при этом правила физического дистанцирования. В июне 2020 года Канцелярия Специального посланника по Йемену провела широкомасштабный интерактивный онлайн-диалог о возможностях и проблемах в деле установления мира в стране, в котором приняли участие более 500 йеменцев. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии организовал свое первое онлайн-совещание заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии и Афганистана, которое было посвящено существующим и новым механизмам сотрудничества в регионе во время кризисных ситуаций.

IV. Интерактивный диалог с государствами-членами

37. В своей резолюции 74/91 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и просила Секретариат до проведения такого диалога установить контакты с государствами-членами для обеспечения широкого и конструктивного участия в нем.

38. По итогам консультаций, проведенных с координаторами по этому пункту и Бюро Четвертого комитета, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовал 17 июня 2020 года седьмой ежегодный интерактивный диалог, посвященный специальным политическим миссиям, на тему последствий пандемии COVID-19 для специальных политических миссий.

39. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства провела всесторонний брифинг, посвященный вопросу о том, как пандемия повлияла на оперативные возможности специальных политических миссий и как эти миссии разрабатывают новые подходы для поддержания важнейших операций в нынешнем контексте, например используют технические средства для взаимодействия со сторонами мирных переговоров и другими заинтересованными сторонами. Она представила также обновленную информацию об обзоре миростроительной архитектуры. Она подчеркнула, что обзор представляет собой широкий и инклюзивный процесс, осуществляемый под руководством Комиссии по миростроительству на основе информации, полученной в ходе открытых совещаний всех государств-членов, а также проведенных по всему миру региональных и тематических консультаций, многие из которых ввиду пандемии состоялись в режиме онлайн.

40. Заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке проинформировал участников об усилиях, предпринимаемых для защиты персонала Организации Объединенных Наций во время пандемии COVID-19 при осуществлении мандата. Они включали меры по предотвращению и сдерживанию распространения вируса, такие как добровольное сокращение, где это возможно, присутствия персонала миссии, особенно тех сотрудников, которые могут подвергаться повышенному риску заражения вирусом, и предоставление сотрудникам возможности работать в дистанционном режиме из альтернативных мест. Он рассказал также о мерах, принятых для предоставления сотрудникам на местах доступа к средствам медицинской эвакуации и соответствующим вариантам лечения.

41. В ходе последующего обмена мнениями выступили представители 12 государств-членов и 1 региональной организации. Ораторы дали высокую оценку работе, проделанной специальными политическими миссиями, и, в частности, высоко оценили их способность продолжать выполнять свои мандаты во время пандемии. Многие участники упомянули о необходимости обеспечения надлежащего финансирования специальных политических миссий и, в более широком плане, деятельности, осуществляемой Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Несколько человек вновь заявили о том, что нынешний кризис повысил важность работы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, особенно с учетом того, что последствия пандемии, по всей вероятности, будут серьезными в государствах, затронутых конфликтом.

42. Несколько ораторов отметили непропорционально большое воздействие пандемии на женщин и акцентировали важную роль специальных и политических миссий в продвижении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Комитет подчеркнул символическое значение двадцатой годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. Ряд государств-членов упомянул о текущем обзоре миростроительной архитектуры, отметив, что он мог бы способствовать более глубокому осмыслению некоторых проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются специальные политические миссии, и определению путей их преодоления.

V. Ключевые директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

43. В 2020 году отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности — знаковой резолюции, в которой впервые была признана важность всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин во всех усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, в том числе на всех уровнях в мирных процессах. Тот факт, что эта годовщина отмечается в контексте пандемии COVID-19, укрепляет первоначальную концепцию, закрепленную в резолюции [1325 \(2000\)](#), и важность удвоения усилий по ее достижению. Сейчас как никогда важно обеспечить значимое участие женщин во всех сферах деятельности Организации в области мира и безопасности.

44. Организация Объединенных Наций наращивает темпы выполнения своих обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности. Специальные политические миссии сыграли незаменимую роль в этом отношении, включив повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в число приоритетных направлений своей деятельности и найдя эффективные пути содействия ее осуществлению. В обстановке, сложившейся в связи с пандемией COVID-19, Генеральный секретарь особенно приветствует усилия, предпринимаемые специальными политическими миссиями в целях создания новых вариантов привлечения и охвата женщин с помощью онлайн-консультаций.

45. Специальный посланник по Сирии продолжал подчеркивать необходимость конструктивного участия женщин в политическом процессе. Он содействовал достижению договоренности между сирийскими партиями, согласно которой доля женщин в составе Конституционного комитета должна составлять 30 процентов. Он проводил также регулярные совещания с участием представителей Консультативного совета по делам сирийских женщин для обсуждения вопросов, вызывающих озабоченность, включая проблемы, осложняющие политический процесс, и сохраняющуюся опасность новой эскалации.

46. В Афганистане МООНСА поддержала включение гендерной проблематики в технические дискуссии по таким темам, как прекращение огня и конституционные вопросы. Для содействия реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности МООНСА обеспечила платформу для диалога и совместно с афганскими женщинами организовала два семинара по стратегическому участию в мирном процессе. В Ираке Консультативная группа иракских женщин — платформа, действующая при поддержке МООНСИ, — создала условия для более широкого охвата различных сторон, в том числе на местном уровне, в целях содействия реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В Ливане Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану продолжала содействовать осуществляемой под руководством Ливана информационно-просветительской деятельности, направленной на принятие страной национального плана действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) и привлечение женщин к участию в работе директивных органов.

47. В Колумбии Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии выступает за полное осуществление гендерных аспектов мирного соглашения, в частности в том, что касается обеспечения гарантий безопасности для женщин — бывших комбатантов, общественных деятелей и правозащитников, а также за применение в процессе реинтеграции подхода, учитывающего гендерную проблематику. Например, Миссия содействовала проведению анализа

рисков с учетом гендерных факторов и принятию мер по защите женщин из числа бывших комбатантов и кандидатов от партии ОАРС, а также активно участвовала в осуществлении Комплексной программы гарантий для женщин-активистов и правозащитников.

48. В районе Великих озер Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря активизировала свою деятельность с начала пандемии COVID-19 и наладила прочные связи с региональными организациями гражданского общества. В частности, совместно с Исполнительным секретариатом Международной конференции по району Великих озер был создан координационный механизм для обсуждения и определения потребностей женщин и девочек в области профилактики и защиты.

Молодежь и мир и безопасность

49. В 2020 году исполняется пять лет со дня принятия Советом Безопасности резолюции [2250 \(2015\)](#) о молодежи и мире и безопасности. Эта резолюция придала новый импульс работе специальных политических миссий по реализации этой важной повестки дня. В недавно принятой резолюции [2535 \(2020\)](#) Совета Безопасности содержится призыв к специальным политическим миссиям, в частности, координировать и расширять свое участие в реализации повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности. Специальные политические миссии активизируют свое взаимодействие с молодыми женщинами и мужчинами в целях обеспечения их конструктивного участия в мирных и политических процессах и использования их потенциала в качестве проводников мирных перемен.

50. В октябре 2019 года в Центральной Азии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии выступил с новой молодежной инициативой под названием «Академия превентивной дипломатии». В рамках этой инициативы был организован ряд трансграничных семинаров для молодых людей с целью ознакомить их с инструментами превентивной дипломатии. Кульминацией проведенных мероприятий стал первый в истории диалог между политическими лидерами и молодежью из Центральной Азии и Афганистана, организованный Центром в декабре 2019 года в ходе регионального совещания заместителей министров иностранных дел.

51. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь молодым женщинам и мужчинам в разработке инициатив, направленных на обеспечение их активного участия в текущих политических процессах в стране. В июле 2019 года МООНСОМ провела двухдневный диалог с участием молодежи, посвященный вопросу о том, как наилучшим образом помочь молодым людям принимать активное участие в политических процессах, включая текущий процесс пересмотра конституции, диалог о национальном примирении и подготовку к проведению в 2020 году общенациональных выборов. В Центральной Африке ЮНОЦА поддержало участие 10 молодых людей в Panaфриканском форуме в поддержку культуры мира в Африке, состоявшемся в Луанде в сентябре 2019 года. В сентябре 2019 года Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер организовала совещание организаций гражданского общества в целях поощрения представленности и участия женщин и девочек в директивных органах и процессах и привлечения внимания к необходимости обеспечения защиты женщин и девочек и предотвращения направленного против них насилия в районе Великих озер в соответствии с резолюциями [1325 \(2000\)](#) и [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности.

52. В Ираке МООНСИ продолжила серию молодежных семинаров по всей стране на тему «Иракская молодежь: пионеры диалога и стабильности», в которых приняли участие молодые женщины и мужчины из 14 мухафаз в целях

обмена мнениями по вопросам укрепления социального мира и стабильности, стратегий предотвращения конфликтов с участием всех заинтересованных сторон и вовлечения молодежи в политические процессы.

Миростроительство и сохранение мира

53. Третий обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, просьба о проведении которого содержалась в идентичных знаковых резолюциях 2016 года, посвященных обзору миростроительной архитектуры (резолюция [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности), был начат в октябре 2019 года на основе итогов открытых заседаний с участием всех государств-членов под руководством Комиссии по миростроительству, региональных и тематических консультаций, проведенных во всем мире, совещаний группы независимых видных деятелей и третьего доклада Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира ([A/74/976-S/2020/773](#)).

54. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства возглавляет усилия Организации по поддержке предотвращения и урегулирования конфликтов, опираясь на программу реформ Генерального секретаря, в которой в качестве приоритетной задачи предусмотрена разработка более согласованного и целостного подхода к миростроительству. Специальные политические миссии играют важную роль в этом контексте. В рамках своей комплексной работы со страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами они содействуют решению всеохватывающих и осуществляемых под руководством и силами самих стран приоритетных задач в области миростроительства. Одной из важнейших задач остается обеспечение адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства, и Генеральный секретарь в своем третьем докладе о миростроительстве и сохранении мира уделяет особое внимание усилиям и возможностям по мобилизации ресурсов, необходимых для поддержки миростроительства и сохранения мира.

55. Комиссия по миростроительству располагает уникальными возможностями для того, чтобы по запросу Совета Безопасности представлять ему четкие, реалистичные, применимые и качественные прогнозы в отношении миростроительства. Консультативная роль Комиссии при Совете Безопасности особенно важна в ходе рассмотрения Советом мандатов специальных политических миссий. В 2019 году Комиссия оказывала Совету Безопасности консультативную помощь в связи с обзорами мандатов Специального посланника по Бурунди, ЮНИОГБИС и ЮНОВАС.

56. Фонд миростроительства продолжает поддерживать программную деятельность, осуществляемую совместно специальными политическими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. В 2019 году Фонд направил 12 процентов выделяемых средств в страны, в которых развернуты специальные политические миссии. Например, в Колумбии Фонд помог укрепить взаимодополняющие функции Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и страновой группы в таких областях, как реинтеграция комбатантов и примирение между общинами. В июле 2019 года Генеральный секретарь по просьбе правительства Гаити предоставил Гаити право на получение средств Фонда, исходя из четырех ключевых приоритетов, согласованных с правительством. В рамках реагирования на COVID-19 Фонд оказывает помощь в оперативном перераспределении средств в ряде стран для поддержки кризисного реагирования, местных мирных инициатив, налаживания взаимодействия с общинами в целях выполнения договоренностей о прекращении огня, всеохватного диалога и стратегической коммуникационной деятельности

в целях предотвращения распространения дезинформации и употребления языка ненависти, а также для вовлечения женщин и молодежи.

Географическое распределение и гендерная представленность

57. Согласно статье 101 Устава Организации Объединенных Наций, должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Содействие географическому разнообразию является не только юридической обязанностью по Уставу, но и важнейшим фактором обеспечения эффективности и легитимности Организации Объединенных Наций как универсальной организации. Генеральный секретарь остается приверженцем соблюдения принципа многообразия в отношении трудовых ресурсов.

58. По состоянию на июль 2020 года географическое распределение 1246 набранных на международной основе сотрудников в полевых специальных политических миссиях было следующим: 30,3 процента — из Группы западноевропейских и других государств; 25,1 процента — из Группы африканских государств; 24,3 процента — из Группы азиатско-тихоокеанских государств; 12,5 процента — из Группы восточноевропейских государств; и 7,1 процента — из Группы латиноамериканских и карибских государств. Географическое распределение 1826 сотрудников, набранных на местах, было следующим: 75,8 процента — из Группы азиатско-тихоокеанских государств; 15,2 процента — из Группы африканских государств; 7,3 процента — из Группы латиноамериканских и карибских государств; 0,4 процента — из Группы западноевропейских и других государств; и 0,1 процента — из Группы восточноевропейских государств.

59. Генеральный секретарь в равной степени привержен курсу на расширение представленности женщин в рамках всей Организации, в том числе в полевых специальных политических миссиях. По состоянию на май 2020 года доля женщин среди набранных на международной основе сотрудников миссий составляла 33,4 процента, что лишь на 0,1 процента ниже показателя за предыдущий год. Среди сотрудников, набранных на местах, женщины составляли 16,7 процента, то есть их доля снизилась на 1,2 процента.

Осуществление реформ Организации Объединенных Наций в отношении специальных политических миссий

60. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала работать над осуществлением реформ, проведение которых было санкционировано Генеральной Ассамблеей в целях реорганизации архитектуры мира и безопасности, переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и изменения парадигмы управления. Каждое из этих трех направлений реформы имеет существенное значение для деятельности специальных политических миссий.

61. Спустя почти два года после начала процесса реформ появились первые данные о его воздействии. Для отслеживания прогресса и обеспечения прозрачности в процессе достижения главных целей программы реформ создана система управления результатами реформ. В сети в общем доступе имеется система отслеживания¹, включающая информационную панель, на которой отображаются показатели и цели. В этой системе отслеживания фиксируется прогресс, достигнутый в деле полного осуществления различных инициатив по проведению реформ, реализуемых в рамках трех широких направлений

¹ URL: <https://reform.un.org/content/benefits-tracker>.

реформы. По состоянию на 8 июля 2020 года из 59 инициатив по проведению реформ 93 процента находятся в процессе реализации, а 5 процентов уже завершены. В докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: обзор хода осуществления реформы системы управления» (A/75/201) и «Обзор хода осуществления реформы компонента мира и безопасности» (A/75/202) содержится подробная информация о достигнутом на сегодняшний день прогрессе, в том числе ряд соответствующих примеров и тематических исследований.

62. Как и все другие подразделения Секретариата, специальные политические миссии выиграли от увязки ответственности за осуществление мандатов с полномочиями по управлению ресурсами в рамках нового механизма делегирования полномочий, что позволило им повысить эффективность и подотчетность в процессе осуществления. Специальные политические миссии представлены в Совете управленческих и обслуживаемых структур, что обеспечивает учет потребностей миссий различных типов при разработке административной политики и предложений. Реформы, способствовавшие более слаженной, комплексной и эффективной работе в Центральных учреждениях, непосредственно способствовали более эффективной деятельности миссий Организации Объединенных Наций на переходном этапе. В рамках компонента мира и безопасности вспомогательное обслуживание специальных политических миссий и операций по поддержанию мира осуществляется в рамках одного и того же регионального отдела, что не только облегчает, но и делает нормой бесперебойную поддержку и координацию с департаментами-партнерами. Кроме того, Департамент оперативной поддержки располагает специализированным потенциалом для поддержки переходных процессов, в том числе в таких критически важных видах деятельности, как оперативное планирование, укомплектование кадрами и материально-техническое обеспечение.

63. Специальные политические миссии в более широком плане и их деятельность на переходном этапе в частности также выиграли от переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, которая включала внедрение Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития — наиболее важного инструмента планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития на страновом уровне в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — и создание автономной и укрепленной системы координаторов-резидентов.

64. В Гаити ОПООНГ стало первой специальной политической миссией, созданной в контексте новых реформированных структур, и выиграло от более эффективной и слаженной структуры и более тесной межкомпонентной интеграции. ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций смогли осуществлять совместное планирование на основе комплексной стратегической рамочной программы, в которой шесть ключевых областей деятельности определены в качестве программы «Единая Организация Объединенных Наций» для Гаити. В Судане недавно учрежденная Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) будет тесно сотрудничать с ЮНАМИД в целях обеспечения плавного переходного периода на основе использования новых реформированных структур, которые позволяют повысить согласованность действий.

65. Совместный проект по деятельности в переходный период — инициатива Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций, ПРООН и Управления по координации деятельности в целях развития — остается одним из ключевых механизмов

объединения усилий в рамках компонента мира и безопасности и системы развития Организации Объединенных Наций. В мае 2020 года в целях решения проблем интеграции и обеспечения полного учета его концепции повышения согласованности и предсказуемости межкомпонентной деятельности Генеральный секретарь инициировал всеобъемлющий пересмотр политики в области комплексной оценки и планирования.

VI. Заключительные замечания

66. Информация о деятельности и достижениях специальных политических миссий, изложенная в настоящем докладе, свидетельствует об их важном вкладе в обеспечение прогресса в области предотвращения конфликтов и поддержания мира. Реагирование специальных политических миссий на пандемию COVID-19 свидетельствует также о гибкости, которую эти миссии проявили в процессе выработки решений, направленных на смягчение непредвиденных проблем, продолжая при этом решать свои приоритетные задачи и удовлетворять потребности государств-членов.

67. Специальные политические миссии, как и прежде, сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с меняющимся характером конфликтов, а также нестабильными условиями, в которых они работают. Для выполнения своих мандатов они нуждаются в сотрудничестве со стороны принимающих стран и других заинтересованных субъектов, а также в поддержке со стороны более широкого круга членов Организации Объединенных Наций и полагаются на такие сотрудничество и поддержку.

68. Одним из решающих факторов, от которых зависит эффективность специальных политических миссий, являются их прочные партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями. Эти партнерские отношения крайне важны с точки зрения коллективных усилий в целях оказания поддержки странам в их стремлении положить конец насилию и установить всеобъемлющий и устойчивый мир. Организация Объединенных Наций привержена дальнейшему укреплению сотрудничества со своими региональными партнерами в области международного мира и безопасности.

69. В то время как мир отмечает двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, меня особенно обнадеживают глубина и масштабы работы специальных политических миссий по содействию равному и конструктивному участию женщин, что исключительно важно с точки зрения обеспечения эффективности и последовательности принимаемых мер. Отрадно отметить создание нескольких женских сетей, которые в настоящее время тесно сотрудничают со специальными политическими миссиями в деле продвижения вперед сложных политических и мирных процессов. Однако для усиления влияния и расширения участия женщин требуется приложить дополнительные усилия.

70. Специальные политические миссии включили повестку дня по вопросам молодежи и мира и безопасности в число приоритетных направлений своей деятельности и намерены продолжать активно обеспечивать и постоянно расширять ее учет в стратегических документах, документах по планированию, аналитических материалах по конфликтам, рамочных программах, инициативах и руководящих инструментах на глобальном, региональном и национальном уровнях.

71. Я уверен, что государства-члены будут и в дальнейшем ценить и поддерживать важную работу, выполняемую специальными политическими миссиями.

В этой связи отмечаю, что вопрос о механизмах финансирования и поддержки специальных политических миссий все еще не решен и находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи на протяжении вот уже 10 лет.

72. В то время как мир продолжает сталкиваться с последствиями пандемии COVID-19, я вновь обращаюсь с призывом к немедленному глобальному прекращению огня, с тем чтобы укрепить дипломатические действия, помочь создать условия для доставки жизненно необходимой помощи и дать надежду жителям районов, которые относятся к числу наиболее уязвимых перед лицом COVID-19. Я воздаю должное специальным политическим миссиям за их активную работу по претворению моего призыва в конкретные результаты на местах.

73. На этом сложном для международного сообщества этапе, характеризующемся обострением глобальной напряженности, появлением новых угроз и разрушительными последствиями пандемии COVID-19, настало время вернуться к основам глобальной системы коллективной безопасности. Цели, принципы и основные мандаты, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, столь же ценны сейчас, как и 75 лет назад. Специальные политические миссии являются воплощением этих принципов и мандатов, а также основной цели Устава, заключающейся в предотвращении конфликтов.

74. Хотел бы выразить признательность моим специальным представителям и специальным посланникам, а также самоотверженным и мужественным сотрудникам Организации Объединенных Наций и связанному с ней персоналу, занятому в специальных политических миссиях, который, часто действуя в сложных условиях, — особенно в этом году, осложненном серьезными последствиями пандемии COVID-19, — претворяет в жизнь обещание, данное в Уставе Организации Объединенных Наций. Я высоко ценю их труд и преданность делу.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 16 июля 2020 года)

Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

1. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру
2. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида
3. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
4. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности
5. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
6. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии
7. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер
8. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену
9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде
10. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди
11. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме
12. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу

Группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы

13. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
14. Группа экспертов по Судану
15. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
16. Группа экспертов по Ливии
17. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
18. Группа экспертов по Йемену
19. Группа экспертов по Южному Судану
20. Группа экспертов по Мали
21. Группа экспертов по Сомали
22. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям
23. Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности

24. Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения
25. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета
26. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»
27. Канцелярия Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям

Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

28. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
29. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу¹
30. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
31. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
32. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
33. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
34. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
35. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
36. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
37. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе²
38. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
39. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
40. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии
41. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити
42. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

¹ Финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.

² Частично финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.