



Семьдесят пятая сессия  
Пункт 111 первоначального перечня\*  
Предупреждение преступности и уголовное  
правосудие

**Осуществление мандатов программы Организации  
Объединенных Наций в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия с уделением  
особого внимания деятельности Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности в сфере технического сотрудничества**

Доклад Генерального секретаря

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [74/177](#) Генеральной Ассамблеи. В нем представлен краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на поддержку усилий государств-членов в сфере противодействия транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, и в области предупреждения преступности и совершенствования систем уголовного правосудия с целью укрепления верховенства права и содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В доклад включена информация о ситуации с присоединением к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В нем также рассматриваются новые проблемы стратегического характера и представлена информация о сотрудничестве Управления с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В докладе освещаются также изменения, касающиеся руководства деятельностью Управления и его финансового положения, и сформулированы рекомендации, направленные на повышение эффективности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

\* [A/75/50](#).



## I. Введение

1. В настоящем докладе представлена информация об осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и освещаются возникающие проблемы стратегического характера и возможные меры реагирования, как об этом просила Генеральная Ассамблея в ее резолюции 74/177.
2. Работа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия имеет огромное значение для создания мирного, справедливого и свободного от социальных барьеров общества. Действенная профилактика преступности и эффективные институты уголовного правосудия — залог успешного утверждения верховенства права и прав человека и необходимое условие результативного и планомерного противодействия организованной преступности, коррупции и терроризму. Кроме того, борьба с преступностью является неотъемлемой частью деятельности по содействию развитию, миру, стабильности и безопасности, как это признано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Краеугольным камнем всей деятельности по совершенствованию предупреждения преступности и обеспечению эффективности, справедливости, гуманности и подотчетности систем уголовного правосудия является международное сотрудничество.
3. Осуществляя программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжает содействовать обеспечению правосудия, утверждению верховенства права, предупреждению преступности и реформированию институтов уголовного правосудия, действуя в сотрудничестве с другими департаментами и подразделениями Секретариата и организациями системы Организации Объединенных Наций и координируя свои усилия с усилиями международных и региональных организаций. УНП ООН продолжало активно участвовать в реализации общих инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций и в оказании государствам-членам поддержки в осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, в частности Повестки дня на период до 2030 года.
4. Вспышка пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) стала очередным доказательством того, что меры по обеспечению общественной безопасности взаимосвязаны и должны применяться комплексно и системно. Пандемия усилила социально-экономическую уязвимость, чем пользуются преступные сети для расширения масштабов своей деятельности, и серьезно осложнила текущую работу государств-членов по предупреждению преступности, укреплению институтов уголовного правосудия и утверждению верховенства права.
5. В условиях продолжающегося кризиса системам уголовного правосудия стало сложнее выполнять свои мандаты, а криминальные силы, учитывая новые реалии, адаптируют свои методы или осваивают новые виды незаконной деятельности. Необходимость скоординированных и совместных многосторонних действий по предупреждению транснациональной преступности и борьбе с ней никогда еще не была столь насущной.
6. С учетом постоянно меняющейся ситуации, вызванной инфекцией COVID-19, УНП ООН приняло различные меры и выдвинуло новые инициативы по координации усилий, способные содействовать его дальнейшей работе в рамках текущих программ и соответствующих межправительственных процессов. Подготовлен ряд публикаций и пособий, посвященных COVID-19, разработана специальная коммуникационная стратегия, а на веб-сайте УНП ООН размещены программные документы, в том числе по отдельным вопросам, касающимся преступности, а также материалы о новых проектах<sup>1</sup>. Продолжается подготовка к

<sup>1</sup> [www.unodc.org/unodc/covid-19-policy-documents.html](http://www.unodc.org/unodc/covid-19-policy-documents.html).

межправительственным совещаниям, запланированным на 2020 год, которая ведется с учетом развития событий.

## **II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

7. В связи с глобальными изменениями, вызванными инфекцией COVID-19, двадцать девятая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которую первоначально планировалось провести в Вене 18–22 мая 2020 года, была перенесена на неопределенный срок.

8. Межсессионная работа Комиссии проводилась в той мере, в какой это было возможно, в виртуальном режиме. Продолжаются консультации и подготовка к намеченным на 2020 год межсессионным мероприятиям, которые будут проводиться в форме веб-конференций. Были приняты меры для поддержания диалога по проблематике Комиссии между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в режиме реального времени. В частности, для государств-членов был создан отдельный канал связи для обмена мнениями о возможных формах дистанционной работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссии по наркотическим средствам и примерами их успешной реализации.

## **III. Подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса**

9. После региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенных во всех пяти регионах Организации Объединенных Наций в первом квартале 2019 года, в сентябре 2019 года в Киото, Япония, прошло совещание группы правительственных экспертов, организованное при поддержке УНП ООН. Совместно с Постоянным представительством Японии Управление провело брифинги «на полях» этапа интеграции сессии Экономического и Социального Совета 2019 года и семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, соответственно в июле и октябре, для информирования государств-членов и базирующихся в Нью-Йорке учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций о ходе подготовки к четырнадцатому Конгрессу.

10. На момент завершения подготовки настоящего доклада под эгидой Комиссии в соответствии с резолюцией 74/171 Генеральной Ассамблеи было проведено пять раундов неофициальных консультаций по проекту политической декларации.

11. С учетом ситуации в мире, вызванной инфекцией COVID-19, и связанных с ней факторов, а также рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Генеральная Ассамблея в своем решении 74/550 от 13 апреля 2020 года постановила отложить проведение четырнадцатого Конгресса до дальнейшего уведомления и рассмотреть новые сроки в надлежащее время.

12. В соответствии с планом последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса УНП ООН продолжало работу в рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, воплощая программные решения в конкретные действия с реальными результатами.

13. К моменту подготовки доклада мероприятиями УНП ООН в рамках Глобальной программы, направленными на укрепление честности и неподкупности

судей, предупреждение коррупции в системе правосудия и ускорение процесса реабилитации и социальной интеграции заключенных и содействие воспитанию законопослушания у детей и молодежи, были охвачены, прямо и косвенно, более 1,94 млн судей, сотрудников пенитенциарных учреждений, ученых, преподавателей, педагогов, инструкторов, представителей гражданского общества и молодых людей из более чем 190 стран. В рамках Программы более 55 тыс. человек были напрямую охвачены учебными мероприятиями, и было подготовлено более 190 инструментов и материалов. Кроме того, в рамках Глобальной программы более 70 стран получили прямую техническую помощь в осуществлении положений Дохинской декларации с учетом их потребностей, что способствовало прогрессу в достижении целей и решении задач в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

#### **IV. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тематических областях**

14. УНП ООН усилило внимание к межучрежденческому сотрудничеству и налаживанию стратегического партнерского взаимодействия в контексте осуществления Повестки дня период до 2030 года и реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Укрепляются взаимодействие и партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях, а также с соответствующими международными организациями и другими внешними партнерами.

15. После того как в Организации Объединенных Наций были проведены реформы в секторе мира и безопасности, УНП ООН активно участвует в реализации межучрежденческих инициатив в таких сферах как предупреждение терроризма, киберпреступность, торговля людьми и миграция, и увязывает свою работу с деятельностью различных операций по поддержанию мира и политических миссий.

16. В 2019 году Управление продолжало поддерживать тесные партнерские отношения с другими структурами, такими как Всемирная таможенная организация (ВтамО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, а также с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейским союзом.

17. УНП ООН стало еще больше заниматься вопросами кибербезопасности, что проявляется прежде всего в ее активном участии в работе учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству, и продолжало активно взаимодействовать с региональными органами Группы разработки финансовых мер и международными финансовыми учреждениями в вопросах содействия осуществлению решительных программных мер по борьбе с отмыванием денег, незаконными финансовыми потоками и финансированием терроризма.

18. УНП ООН придало официальный статус своему давнему участию в деятельности по обеспечению безопасности в городах и ответственного градуправления, начав осуществление новой глобальной программы реализации стратегии обеспечения безопасности в городах в тесном сотрудничестве, в частности, с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Эта программа вобрала в себя накопленный обширный опыт в области профилактики местной преступности и наркомании в городских

районах Колумбии, Мексики и Центральной Азии, а также опыт противодействия транснациональной организованной преступности и коррупции и предупреждения терроризма на национальном уровне и будет служить источником фактических данных при выработке программных мер местного уровня. Проверки в порядке эксперимента проводятся в Мехико, Найроби и Ташкенте.

19. В соответствии с резолюцией 74/177 Генеральной Ассамблеи УНП ООН тесно сотрудничает с Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи и государствами-членами в деле координации и планирования прений высокого уровня по теме «Безопасность и благое управление в городах: профилактика преступности как один из всеобщих приоритетов». Эти прения, предварительно запланированные на третий квартал 2020 года, призваны содействовать обмену мнениями о том, как усилить внимание к вопросам обеспечения безопасности в городах, с учетом действий транснациональных организованных преступных групп и незаконных потоков, которые используют и усиливают факторы уязвимости на местном уровне.

## **А. Укрепление международного сотрудничества и усиление противодействия транснациональной преступности**

### **1. Транснациональная организованная преступность**

20. На момент завершения подготовки настоящего доклада Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности насчитывала 190 государств-участников, дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее — 176 государств-участников; дополняющий ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху — 149 государств-участников; а дополняющий ее Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему — 118 государств-участников. В 2019 году УНП ООН оказывало поддержку всем остальным государствам, рассматривающим вопрос о присоединении к Конвенции против организованной преступности или ее ратификации, а также оказывало помощь в вопросах, касающихся осуществления Конвенции, экспертам из почти 70 государств-участников.

21. В соответствии с резолюцией 9/1 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 15–19 октября 2019 года УНП ООН провело первое совещание межправительственной группы экспертов открытого состава, на котором были доработаны руководство по проведению страновых обзоров и образец списков замечаний и их резюме, а также вопросник для самооценки, предназначенный для обзора хода осуществления Конвенции, который требует дополнительного согласования. Второе совещание группы экспертов будет проведено в июле 2020 года и будет посвящено обсуждению и согласованию остальных вопросников для самооценки.

22. В сентябре 2019 года прошли организованные при поддержке УНП ООН совещания Рабочей группы по торговле людьми и Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов.

23. Также в соответствии с резолюцией 9/1 Управление в тесном сотрудничестве с государствами-участниками разрабатывает новый защищенный модуль информационно-справочного портала под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), который будет служить главным средством для обмена данными и платформой для размещения вопросников для самооценки хода осуществления Конвенции и протоколов к ней в течение процесса обзора.

24. Портал постоянно совершенствуется и используется для распространения информации об осуществлении Конвенции против организованной

преступности и протоколов к ней и о международно-правовой базе борьбы с терроризмом. В 2019 году портал ШЕРЛОК посетили 338 196 пользователей, что на 20,8 процента больше, чем в 2018 году. На основе материалов, размещенных на портале, Управление в сотрудничестве с инициативой «Образование во имя правосудия» изучило связи между организованной преступностью, терроризмом и киберпреступностью.

25. УНП ООН добавило в размещенный на портале ШЕРЛОК Справочник компетентных национальных органов контактные данные 908 новых органов, назначенных в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, и сейчас в этом справочнике насчитывается в общей сложности 1 647 национальных органов.

26. В соответствии с рекомендацией Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, одобренной Конференцией участников Конвенции против организованной преступности, УНП ООН готовит сборник дел, в которых Конвенция использовалась в качестве правовой основы для международного сотрудничества. Управление также готовит тематический документ о применении Конвенции в вопросе ответственности онлайн-посредников в их качестве юридических лиц.

27. В рамках, в частности, инициативы «Объединение сетей», реализуемой в контексте Глобальной программы по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности, Управление продолжало оказывать поддержку региональным организациям, таким как Центральноазиатский региональный информационный координационный центр, Региональный центр оперативной информации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другие, помогая им осваивать механизм обмена данными оперативно-разыскной деятельности, и содействовать координации многосторонних операций по борьбе с организованной преступностью во всех ее формах.

28. В рамках Программы УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками Управление продолжало сотрудничать с государствами-членами в вопросах создания групп портового контроля и групп по контролю воздушных грузовых перевозок в морских портах, сухих портах, на сухопутных границах, в аэропортах и на железных дорогах. Для сотрудников групп портового контроля было организовано обучение методам выявления и досмотра грузовых контейнеров, предположительно содержащих незаконные товары.

29. В рамках своей Глобальной программы укрепления сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия между странами, расположенными вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков, УНП ООН совместно с Интерполом и организацией «Трансперенси интернэшнл» поддерживало меры по развитию межрегионального сотрудничества между правоохранителями и органами прокуратуры, не ограничивающегося вопросами пресечения незаконного оборота. В 2019 году в рамках Программы было проведено 50 мероприятий для 1 260 следователей и прокуроров из стран Латинской и Центральной Америки и Западной Африки, а в партнерстве с Иbero-американской сетью прокуроров, специализирующихся на делах о незаконном обороте наркотиков, были проведены мероприятия по укреплению потенциала и содействию расследованиям после изъятий.

30. В рамках начатой УНП ООН Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними была оказана поддержка трем региональным сетям сотрудничества судебных органов: Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер и сетевого объединения судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа. В 2019 году была также оказана поддержка в создании сети, объединяющей работников органов правосудия стран Юго-Восточной Азии. С помощью этих сетей Управление содействовало сотрудничеству между центральными

властями в связи с 48 просьбами об оказании помощи и проведению нескольких двусторонних встреч.

31. В 2019 году в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН содействовало укреплению потенциала в 102 странах и двух юрисдикциях в девяти субрегионах в соответствии с документами Организации Объединенных Наций и международными стандартами, включая рекомендации Группы разработки финансовых мер. Управление постоянно оказывает помощь, в частности, в форме повышения квалификации сотрудников судебных органов, подразделений по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительных органов и служб таможенного, иммиграционного и пограничного контроля.

32. В рамках той же программы УНП ООН сотрудничало с государствами-членами в вопросах разработки и принятия национальных документов по оценке рисков и планов действий и стратегий по борьбе с финансированием терроризма с учетом взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью. В 2019 году Управление оказывало поддержку правительству Афганистана и правительствам стран Сахельского региона, Восточной Африки, Центральной Азии и региона Совета сотрудничества стран Залива в разработке национальных стратегий борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма. УНП ООН направило инструкторов в Афганистан и страны Западной Африки, южной части Африки, Центральной Азии и Юго-Восточной Азии, которые будут содействовать сдвигам в политике и давать долгосрочные и практические экспертные консультации по вопросам борьбы с финансированием терроризма.

33. Продолжалось обучение методам расследования преступных операций с криптовалютой, направленное на развитие нового комплекса навыков, который способствует расширению сотрудничества между следователями, позволяет лучше понять концепцию криптовалюты и содействует международному сотрудничеству в делах об операциях с криптовалютой. В Вене были также организованы курсы для специалистов из немецкоязычных стран и стран Центральной Азии.

34. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети по вопросам возвращения активов Целевой группы по финансовым мероприятиям в Латинской Америке, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для юга Африки, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Азии и района Тихого океана, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Западной Африки и Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Западной и Центральной Азии.

35. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам содействие в усилении их уголовно-правового и правоприменительного противодействия пиратству и другим преступлениям на море, уделяя особое внимание правовым реформам, наращиванию потенциала правоприменительных органов, органов уголовного преследования и судебной системы, межведомственному сотрудничеству, региональному взаимодействию и повышению осведомленности об обстановке в морских акваториях.

36. В рамках Форума Индийского океана по вопросам преступности на море УНП ООН способствовало укреплению потенциала и расширению возможностей в сфере правоприменения на море, организовав учебные курсы, которые были адаптированы с учетом конкретных потребностей партнеров. Управление продолжало оказывать поддержку «Партнерству южного маршрута», обеспечивая платформу для координации деятельности национальных ведомств по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и международных партнеров.

37. В Юго-Восточной Азии УНП ООН продолжало поддерживать «Диалоги по правоприменительной практике на море», уделяя особое внимание сотрудничеству и координации действий на море. В рамках одного из диалогов Управление создало форум для женщин, служащих в органах, обеспечивающих охрану закона на море, для обсуждения существующих проблем, передовой практики и механизмов поддержки женщин, участвующих в правоприменительной деятельности на море, и создания сетевых объединений женщин.

## **2. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов**

38. В 2019 году в рамках своих глобальных программ противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов УНП ООН оказало техническую помощь 72 странам и организовало обучение для более 3 000 специалистов-практиков в области уголовного правосудия, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества. Благодаря этим программам были возбуждены расследования по более чем 1 200 уголовным делам, девяти странам была оказана помощь в приведении их законодательства в соответствие с протоколами к Конвенции об организованной преступности и международными стандартами, а в четырех странах продвинулся процесс разработки национальных планов действий по борьбе с этими преступлениями. Так, Управление оказало законодательную помощь в подготовке пересмотренного постановления № 1178/2020 о предупреждении и пресечении торговли людьми и незаконного ввоза людей, принятого 1 апреля 2020 года.

39. В 2019 году в 20 странах Северной и Южной Америки была проведена операция «Туркеса» — совместная операция Интерпола и УНП ООН против незаконного ввоза мигрантов, в ходе которой было проведено почти миллион проверок на воздушных, сухопутных и морских границах с целью пресечения деятельности организованных преступных групп, действующих на основных маршрутах незаконного ввоза мигрантов. Управление также сотрудничало с Интерполом и его Специализированной оперативной сетью по борьбе с незаконным ввозом людей в оценке эффективности модели координации операции «Анды», направленной на пресечение деятельности сетей незаконного ввоза мигрантов по всей Северной и Южной Америке.

40. В соответствии с резолюцией [73/186](#) Генеральной Ассамблеи в начале 2019 года на экспериментальной основе был создан Наблюдательный центр по проблеме незаконного ввоза мигрантов для сбора, регулярного обновления и распространения с помощью онлайн-платформы достоверных данных, информации и аналитических исследований о маршрутах незаконного провоза мигрантов, способах действия лиц, занимающихся незаконным провозом мигрантов, и роли транснациональной организованной преступности. На экспериментальном этапе Наблюдательный центр охватил маршруты незаконного ввоза мигрантов в Западную Африку, Северную Африку и Южную Европу и транзита через них.

41. В Малави УНП ООН провело подготовку сотрудников полиции и оказало содействие в создании двух межведомственных координационных органов в составе сотрудников полиции, прокуратуры и социальных служб, которые позволили выявить 228 жертв торговли людьми, в том числе из других стран, и оказать им поддержку, а также провести расследование деятельности транснациональной преступной сети, действующей в этой стране и имеющей контакты в других частях Африки, Южной и Центральной Азии и на Ближнем Востоке.

42. УНП ООН продолжало содействовать расширению участия неправительственных структур в оказании помощи государствам-участникам в осуществлении протоколов к Конвенции против организованной преступности. Управление разрабатывает соответствующие руководства, в которых излагаются конкретные формы участия гражданского общества в разработке программных мер борьбы с торговлей людьми и определены направления расширенного сотрудничества с частным сектором в целях совершенствования современных методов борьбы с



этим преступлением с опорой на технические знания частных компаний и их опыт работы с клиентами.

43. УНП ООН продолжало укреплять координацию программных решений органов системы Организации Объединенных Наций, касающихся противодействия торговле людьми, в частности координируя работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. В 2019 году Управление участвовало в подготовке программных материалов по таким темам, как использование технологий в торговле людьми и принцип ненаказания жертв торговли людьми, и продолжало работу над материалами по предотвращению торговли людьми в цепочках поставок с помощью разумной закупочной политики и процедур. Управление координировало участие Межучрежденческой координационной группы в работе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин над общей рекомендацией по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции.

### **3. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия**

44. В рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам поддержку в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и в противодействии связанной с этим преступности. В основе этой программы лежит комплексный подход, охватывающий пять ключевых направлений деятельности: формирование нормативно-правовой базы, профилактику и меры обеспечения безопасности, действия системы уголовного правосудия, международное сотрудничество и обмен информацией, а также мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия и новых угроз.

45. УНП ООН оказало помощь в разработке законодательства и наращивании потенциала 17 странам Африки, Латинской Америки и Западных Балкан и способствовало обмену информацией между европейскими странами об успешных методах противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия. Совместно с Интерполом Управление организовало операцию правоохранительных органов под названием «КАФО», направленную против сетей, занимающихся оборотом огнестрельного оружия в ряде западноафриканских стран, и участвовало в организации операции «Триггер VI» в Южной Америке. Управление продолжало содействовать обмену информацией между специалистами-практиками в области контроля над огнестрельным оружием и работниками системы уголовного правосудия в рамках своего сообщества специалистов-практиков, насчитывающего более 100 экспертов. УНП ООН также работало над рядом оперативных инструментов и публикаций, в том числе над типовыми схемами проведения расследований по делам об огнестрельном оружии, учебными курсами и материалами по обнаружению огнестрельного оружия на границах и в почтовых отправлениях, справочником для пограничников и таможенников, в разработке которого участвует также Европейское агентство пограничной и береговой охраны, и глобальным исследованием по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия.

## **В. Пресечение коррупции**

46. На момент завершения подготовки настоящего доклада насчитывалось 187 участников Конвенции против коррупции.

47. С 16 по 20 декабря 2019 года в Абу-Даби проходила восьмая сессия Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Конференция приняла рекордное число резолюций и

одно решение, охватывающие широкий круг тем, включая возвращение активов, Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, предупреждение коррупции, ограждение спорта от коррупции, оценку масштабов коррупции, коррупцию, связанную с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, подкуп иностранных должностных лиц и роль национальных парламентов и высших ревизионных учреждений в предупреждении коррупции, а также порядок проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которая, согласно резолюции 73/191 Ассамблеи, должна состояться в апреле 2021 года. Конференция также постановила продлить до июня 2024 года продолжительность второго цикла функционирования Механизма.

48. В мае, сентябре и декабре 2019 года состоялись соответственно десятая сессия, первая возобновленная десятая сессия и вторая возобновленная десятая сессия Группы по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В мае 2019 года состоялась тринадцатая сессия Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, 31 мая 2019 года прошло восьмое межправительственное совещание экспертов открытого состава по укреплению международного сотрудничества в соответствии с Конвенцией против коррупции, а в сентябре 2019 года состоялась десятая сессия Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции.

49. Первый цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления близится к концу, и к настоящему времени подготовлено 169 резюме. Работа в рамках второго цикла продолжается, и на данный момент подготовлено 35 резюме.

50. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь с учетом замечаний, высказанных в ходе обзоров, в том числе в форме разработки планов действий, стратегий и законодательства по борьбе с коррупцией, наращивания потенциала и проведения других специальных мероприятий. В ходе обзора УНП ООН оказало помощь 12 государствам-участникам в заполнении вопросников для самооценки. Управление также оказало поддержку 24 государствам-участникам в разработке или изменении 26 законов и нормативных актов и 7 программных документов о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

51. В 2019 году УНП ООН также продолжало предоставлять технические и основные услуги Механизму обзора хода осуществления и Группе по обзору хода осуществления. Эти услуги включали обучение персонала и оказание помощи правительственным экспертам из государств-участников, в отношении которых проводился обзор, и государств-участников, проводивших его, а также содействие в проведении страновых обзоров и подготовку тематических докладов о тенденциях в осуществлении Конвенции и выявленных в процессе обзоров соответствующих потребностях в технической помощи. Заключение по итогам страновых обзоров, проведенных в рамках Механизма, оказывают существенное влияние на содержание политики, в частности способствуют процессу подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.

52. В 2019 году УНП ООН продолжало осуществлять разнообразные специальные мероприятия по оказанию технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях, которыми было охвачено 125 государств. Помощь включала в себя содействие в разработке антикоррупционной политики, законов и кодексов поведения; совершенствование систем декларирования активов и защиты информаторов; консультирование по вопросам расследования дел о коррупции и судебного преследования за коррупцию, в том числе в рамках международного сотрудничества; и содействие в выявлении и уменьшении коррупционных рисков во всех секторах.

53. Сеть советников УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией и его отделения на местах продолжали оперативно удовлетворять просьбы о направлении специалистов-профессионалов для работы на региональном, субрегиональном и

страновом уровнях. Советники УНП ООН, работающие на региональном и национальном уровнях, оказывали техническую помощь странам Центральной Америки и Карибского бассейна, Восточной и Южной Африки, Тихоокеанского региона, Южной и Юго-Восточной Азии и Западной и Центральной Африки. Старший консультант по глобальным вопросам работает в Вене.

54. УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения со Всемирным банком в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, благодаря которой более 20 стран получили помощь в возвращении похищенных активов, в том числе в форме содействия в разработке законов, создания потенциала и организации совещаний по вопросам международного сотрудничества. В рамках Инициативы были также выпущены новые публикации об использовании производств по делам о несостоятельности для возвращения активов и о представлении информации об активах в электронном виде.

55. К моменту подготовки доклада в онлайн-справочнике компетентных национальных органов<sup>2</sup>, помимо прочего, содержалась информация о центральных органах 131 государства-участника по вопросам оказания взаимной правовой помощи.

56. В рамках инициативы по обеспечению честности и неподкупности судей, являющейся частью Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, Глобальная сеть по вопросам честности и неподкупности судей продолжала оказывать государствам помощь в укреплении честности и неподкупности судей и осуществлении статьи 11 Конвенции против коррупции, в том числе занималась разработкой учебных материалов по нормам поведения судей и этике работников судебных органов.

57. В соответствии с резолюцией 73/190 Генеральной Ассамблеи УНП ООН продолжало свою аналитическую работу по теме предупреждения коррупции и перевода коррупционных доходов и борьбы с этими явлениями, содействия изъятию таких активов и их возвращению законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. Управление подготовило тематические доклады об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции, содержащие наиболее общую и актуальную информацию о достигнутых результатах, выявленных успешных видах практики и трудностях, а также заключения, сделанные в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, включая меры, принятые в рассматриваемых областях (см. [CAC/COSP/IRG/2020/3](#) и [CAC/COSP/IRG/2019/4](#)). УНП ООН опубликовало комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в рамках осуществления глав III и IV Конвенции, в которых обобщены выводы по итогам обзоров, проведенных в рамках первого цикла работы Механизма, в том числе в отношении криминализации отмывания денежных средств, конфискации и международного сотрудничества в целях возвращения активов.

## **С. Предупреждение терроризма и борьба с ним**

58. В качестве участника Глобального договора о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, объявленного Генеральным секретарем в декабре 2018 года, УНП ООН выполняет функции председателя Рабочей группы по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом и по борьбе с финансированием терроризма.

59. С 2003 года Управление оказывает техническую помощь запрашивающим ее государствам-членам для содействия присоединению к международно-правовым документам по борьбе с терроризмом и выполнению их положений, а также осуществлению соответствующих резолюций, принятых в рамках Организации

<sup>2</sup> [www.unodc.org/comppauth\\_uncac/en/index.html](http://www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html).

Объединенных Наций, и поддерживает усилия по пересмотру и разработке национального антитеррористического законодательства. В 2019 году к одному или нескольким таким международно-правовым документам присоединились следующие государства-члены: Бельгия, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гайана, Гана, Индия, Казахстан, Кипр, Коморские Острова, Конго, Ливан, Малайзия, Нигерия, Парагвай, Португалия, Сент-Китс и Невис, Сирийская Арабская Республика, Сьерра-Леоне, Таиланд, Турция, Туркменистан, Уругвай, Чад и Черногория.

60. В 2019 году в соответствии с резолюцией [74/175](#) Генеральной Ассамблеи УНП ООН провело более 150 учебных мероприятий для более чем 3 000 сотрудников системы уголовного правосудия по следующим темам: международное сотрудничество в правовой и судебной сферах; уголовно-правовые вопросы, касающиеся иностранных боевиков-террористов; международное сотрудничество; сбор, анализ, обеспечение сохранности, хранение, использование и предоставление данных судебной экспертизы и электронных доказательств; взаимная правовая помощь; борьба с финансированием терроризма; связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом; химический, биологический, радиологический и ядерный терроризм; жертвы терроризма; предотвращение вовлечения детей в террористические группы; и обеспечение учета гендерной составляющей в принимаемых в области уголовного правосудия мерах по борьбе с терроризмом.

61. Управление оказывало помощь как в разработке законов, так и в подготовке проектов для Программы Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, которую в 2019 году развернули Контртеррористическое управление, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, ИКАО, Управление информационно-коммуникационных технологий, УНП ООН и Интерпол, и продолжало осуществлять проект по обеспечению связи между аэропортами, в том числе в той его части, которая касается борьбы с терроризмом.

62. В 2019 году УНП ООН приступило к осуществлению трехлетнего совместного проекта с Европейским союзом и Контртеррористическим управлением, направленного на содействие универсализации и эффективному осуществлению Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. УНП ООН, Контртеррористическое управление и Межпарламентский союз подписали меморандум о взаимопонимании в целях укрепления своего сотрудничества в борьбе с терроризмом. УНП ООН и Антитеррористический центр Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций осуществили совместный проект, в рамках которого государствам-членам была оказана помощь в применении правозащитного подхода к работе с детьми, столкнувшимися с таким явлением, как иностранные боевики-террористы.

63. УНП ООН, Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета выдвинули совместную инициативу в отношении правонарушителей из числа воинствующих экстремистов и предупреждения радикализации заключенных, порождающей насилие. Этот проект направлен на повышение эффективности работы пенитенциарных служб с заключенными из числа воинствующих экстремистов и решения проблемы возможного перерастания радикализации в насилие в тюрьмах. УНП ООН также сотрудничало с Контртеррористическим управлением, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейским союзом в осуществлении совместной программы по предупреждению воинствующего экстремизма в Азии.

64. В рамках инициативы, ориентированной на Алжир, Иорданию, Ливан и Тунис, УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в усилении их правовых режимов борьбы с иностранными боевиками-террористами и улучшении понимания сотрудниками системы уголовного правосудия и правоохранительных органов конкретных правовых аспектов противодействия угрозе,

исходящей от иностранных боевиков-террористов на национальном и региональном уровнях. В рамках проекта, направленного на содействие осуществлению государствами-членами резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности, Управление оказывало помощь странам Северной Африки и Центральной и Южной Азии в усилении уголовно-правового противодействия терроризму и иностранным боевикам-террористам.

#### **D. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия**

65. УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в профилактике преступности и совершенствовании систем уголовного правосудия в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

66. Управление оказывало помощь властям городов в Африке, Центральной Азии и Латинской Америке в проведении основанных на широком участии диагностических обследований преступности с целью получения информации о преступности, насилии, виктимизации и связанных с ними факторах риска в качестве основы для разработки местных планов действий по обеспечению безопасности и предупреждению преступности с акцентом на безопасности женщин.

67. В рамках своей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации УНП ООН содействовало интеграции спорта в деятельность по предупреждению преступности среди молодежи. В общей сложности 850 преподавателей прошли подготовку по методике применения разработанной Управлением программы обучения жизненным навыкам с элементами спорта под названием «Вливайся в жизнь», после чего ею были охвачены в школах и других местных учреждениях более 11 000 молодых людей в 11 странах.

68. УНП ООН завершило подготовку методических материалов *Handbook for the Judiciary on Effective Criminal Justice Responses to Gender-based Violence against Women and Girls* («Руководство для судебных органов по эффективным уголовно-правовым мерам борьбы с насилием по признаку пола в отношении женщин и девочек») и *Toolkit on Gender-Responsive Non-custodial Measures* («Комплект пособий по гендерно-дифференцированным мерам наказания, не связанным с лишением свободы»). В Кыргызстане и Мексике в рамках совместной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» Управление содействовало применению комплексного подхода к решению проблемы гендерно мотивированных убийств и противодействию другим формам насилия в отношении женщин. УНП ООН оказало содействие 16 странам в повышении эффективности их мер по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе в рамках Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по оказанию основных услуг женщинам и девочкам, подвергшимся насилию. Семи странам была оказана помощь в улучшении положения женщин-заклученных и их реинтеграции в общество в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).

69. УНП ООН представило практический электронный учебный курс по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилам Нельсона Манделы). Этот курс, который прошли 17 300 пользователей из 98 стран, получил премию Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем 2019 года «За достижения в исправительной работе».

70. В общей сложности 1 000 специалистов-практиков в области уголовного правосудия из 21 государства-члена воспользовались результатами проектов

УНП ООН по борьбе с воинствующим экстремизмом в тюрьмах. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море Управление оказывало поддержку тюремным службам в Кении, на Мальдивских Островах и в Шри-Ланке в форме наращивания их потенциала в вопросах обеспечения безопасности и разработки принципов оценки рисков и практических мер по реабилитации и социальной реинтеграции заключенных. Федеральное правительство Сомали открыло в Могадишо построенный при поддержке УНП ООН тюремно-судебный комплекс, обеспечивающий безопасные условия для слушания серьезных уголовных дел. Комплекс включает блок строгого режима, защищенный зал суда и помещения для судей и прокуроров.

71. УНП ООН опубликовало руководства *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism* («Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей») и *Practical Guide to Creating a Brand of Prison Products* («Практическое руководство по созданию торговой марки тюремной продукции»). Управление оказало техническую помощь 10 государствам-членам в вопросах улучшения социальной реинтеграции освобожденных заключенных.

72. УНП ООН оказало 32 государствам поддержку в решении задач предотвращения вербовки детей и вопросов их реабилитации и реинтеграции и в разработке надлежащего правового подхода к детям, связанным с террористическими группами, а также юридическую консультативную помощь и содействие в повышении квалификации 308 специалистам в области защиты детей, правосудия и безопасности. Управление разработало комплекс учебных материалов и соответствующее руководство по обращению с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группами (*Roadmap on the treatment of children associated with terrorist and violent extremist groups*).

73. УНП ООН разработало и опробовало в ходе регионального практикума учебное пособие по повышению качества юридической помощи, которое в порядке эксперимента было распространено в 12 странах Азии. Управление также разработало практическое пособие по вопросам оказания специализированных услуг женщинам-правонарушителям и жертвам преступлений и организовало обучение по этим вопросам для юристов из стран Западной Африки, оказывающих юридические услуги. В Центральноафриканской Республике Управление оказало содействие Специальному уголовному суду в заключении договоров с его первыми консультантами по правовым вопросам и обеспечении защиты потерпевших и свидетелей.

74. УНП ООН через Глобальную сеть по обеспечению честности и неподкупности судей выпустило руководство для судей по использованию социальных сетей, в котором рассматриваются связанные с гендерной проблематикой вопросы честности и неподкупности судей, а также вопросы разработки и осуществления кодексов поведения судей. Управление оказало поддержку более чем 45 учебным центрам по всему миру в применении разработанных Сетью учебных пособий по вопросам судебной этики.

75. УНП ООН содействовало применению принципов реституционного правосудия, обновив свой *Справочник по программам реституционного правосудия* и разработало методику изучения программ реституционного правосудия, которая была опробована в ходе двух учебных семинаров-практикумов с участием представителей пяти стран Юго-Восточной Азии. Управление внесло свой вклад в разработку учебных модулей для полиции Организации Объединенных Наций и совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) разработало руководство для директивных органов *Strengthening the Rule of Law Through Education* («Укрепление верховенства права через образование»).

## **Е. Сбор данных, исследования, анализ тенденций и международное сотрудничество в судебной-экспертной сфере**

76. В 2019 году УНП ООН опубликовало третье издание *Глобального исследования по проблеме убийств*. Оно состоит из шести брошюр, содержащих резюме; описание тенденций и динамики убийств; типологию убийств и описание факторов, способствующих их совершению; анализ связи между убийствами, развитием и ситуацией с достижением Целей в области устойчивого развития; сведения о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек; и данные об убийствах детей и молодых людей.

77. В соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми Управление занималось подготовкой издания двухгодичного *Всемирного доклада о торговле людьми 2020 года*.

78. В рамках Международного консорциума по борьбе с преступлениями против дикой природы УНП ООН продолжало обновлять всемирную базу данных об изъятиях объектов дикой природы, на основе которой в 2020 году было опубликовано второе издание *Всемирного доклада о преступлениях против дикой природы*.

79. Управление продолжало оказывать поддержку государствам-членам в совершенствовании статистических данных о преступности и уголовном правосудии, организуя обучение специалистов и оказывая техническую помощь странам Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Центральной и Восточной Азии в связи с внедрением Международной классификации преступлений для статистических целей, оценкой уровня преступности и коррупции с помощью обследований и классификацией преступлений в отношении женщин с применением насилия.

80. В целях поддержки ведущейся на общемировом и национальном уровнях работы по мониторингу отдельных показателей достижения целей в области устойчивого развития УНП ООН продолжало тесно сотрудничать с другими ответственными учреждениями и партнерами, такими как Всемирная организация здравоохранения, ПРООН, секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Структура «ООН-женщины» и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. В 2019 году УНП ООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ПРООН совместно разработали стандартный модуль для оценки 12 рассчитанных по результатам обследований показателей достижения цели 16 в области устойчивого развития, которые статистические ведомства могут включить в текущие обследования домашних хозяйств в качестве постоянных показателей. После завершения работы над модулем обследований в странах-добровольцах в 2020 году будут проведены тесты и экспериментальные обследования.

81. В качестве хранителя или одного из хранителей данных для отчетности на глобальном уровне по 16 показателям достижения целей в области устойчивого развития УНП ООН регулярно представляло данные для отчетности по глобальным показателям. Управление также продвинулось в своей текущей работе с учреждениями-партнерами и государствами-членами, связанной с доработкой и экспериментальным применением показателей, для расчета которых не существует установленной методологии. В 2019 году в странах-добровольцах началось экспериментальное тестирование по показателям 11.7.2 (физические и сексуальные домогательства) и 16.4.1 (незаконные финансовые потоки). В рамках оценки показателя 16.4.2 (оружие незаконного происхождения) Управление собрало данные о незаконном обороте огнестрельного оружия более чем по 100 странам, подготовив материал для *Глобального доклада о незаконном обороте огнестрельного оружия*, который будет опубликован в 2020 году.

82. УНП ООН продолжало содействовать укреплению потенциала и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов, почтовых служб, экспертов лабораторий и сотрудников судебных органов в области криминалистики. В рамках этой работы были подготовлены стандартизированные учебные материалы, руководства и модули электронного обучения по проверке защищенных документов, обследованию мест преступлений, идентификации наркотиков и безопасному для человека и окружающей среды обращению с химическими веществами и их утилизации.

## **F. Работа, связанная с конкретными формами преступности и решением новых проблем стратегического характера**

### **1. Преступления против мигрантов**

83. В качестве члена Исполнительного комитета сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции УНП ООН продолжает через эту сеть содействовать осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в частности, в целях улучшения защиты мигрантов и устранения и снижения степени их уязвимости.

### **2. Незаконный оборот культурных ценностей**

84. Управление продолжало сотрудничать с Интерполом, ОБСЕ, ЮНЕСКО и ВтамО в вопросах оказания странам технической помощи, направленной на укрепление национальных механизмов предупреждения незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений и борьбы с ними, в том числе на основе Конвенции против организованной преступности и соответствующих международных руководящих принципов, принятых Генеральной Ассамблеей в резолюции [69/196](#). В марте 2019 года в Бангкоке в рамках Программы УНП ООН-ВтамО по контролю за контейнерными перевозками совместно с ЮНЕСКО был проведен курс повышения квалификации для специалистов из стран субрегиона по вопросам противодействия незаконному обороту культурных ценностей с использованием контейнеров, направленный, в частности, на предупреждение использования незаконно приобретенных культурных ценностей в качестве источника дохода для организованных преступных групп и для финансирования террористических групп. В июне Управление оказало содействие ЮНЕСКО в проведении регионального семинара по вопросам международного сотрудничества в области защиты культурных ценностей в Юго-Восточной Азии, также проходившего в Бангкоке. В июле Управление приняло участие в проходившем в Лондоне совещании экспертов по теме защиты культурных ценностей в странах Содружества. В сентябре Управление участвовало в организации регионального семинара ОБСЕ для отдельных азиатских партнеров ОБСЕ по проблеме незаконного оборота культурных ценностей, который был проведен в Улан-Баторе.

### **3. Киберпреступность**

85. В соответствии с резолюцией [73/187](#) Генеральной Ассамблеи УНП ООН подготовило доклад с представленной государствами-членами информацией о трудностях, с которыми они сталкиваются в сфере противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, для рассмотрения Ассамблеей на ее семьдесят четвертой сессии ([A/74/130](#)).

86. УНП ООН обслуживало пятое совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, которое прошло 27–29 марта 2019 года и было посвящено вопросам правоохранительной деятельности, следственной работы, электронных доказательств и уголовного правосудия, и проводило работу в соответствии с резолюцией [74/247](#) Генеральной Ассамблеи.



87. УНП ООН продолжало удовлетворять потребности развивающихся стран, уделяя особое внимание тем слабым местам в противодействии киберпреступности, которые они сами выявили, и стремясь оказывать им индивидуализированную техническую помощь и стимулировать обмен самыми современными знаниями. В рамках учебных мероприятий Управления более 1 800 работников системы уголовного правосудия из 36 стран прошли подготовку по следующим темам: борьба с сексуальной эксплуатацией детей, осуществляемой с помощью интернета; использование специального аппаратного и программного обеспечения; работа с цифровыми доказательствами и цифровая криминалистическая экспертиза; использование инструментов сбора данных из открытых источников; международное сотрудничество; законы о киберпреступности; данные о киберугрозах; криптовалюты; расследования с изучением информации в даркнете; онлайн-расследование преступлений против дикой природы; анализ киберугроз для противодействия террористическим операциям; и расследование случаев применения вредоносных программ.

88. УНП ООН также продолжало вносить вклад в работу учрежденной Генеральным секретарем Справочно-информационной группы по вопросу новых технологий, рабочей группы Детского фонда Организации Объединенных Наций по криптовалюте и Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству. Управление также регулярно давало рекомендации и консультации по вопросу о последствиях киберпреступности для кибербезопасности, а также мира и безопасности.

#### **4. Драгоценные металлы**

89. В соответствии с резолюцией 2019/23 Экономического и Социального Совета УНП ООН приступило к разработке комплексного подхода к оказанию государствам-членам помощи в решении проблемы незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых и начало диалог с заинтересованными государствами, международными организациями и частным сектором с целью разработки программы технической помощи, которая позволила бы странам повысить эффективность их законодательных и правоохранительных мер в этой области и устойчивость производственно-сбытовых цепочек. В этой связи в феврале 2020 года в Южную Африку была направлена миссия по оценке.

#### **5. Экологические преступления**

90. В 2019 году УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в рамках своей Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов. Более 1 600 сотрудников системы уголовного правосудия прошли подготовку для повышения квалификации в области предупреждения и расследования преступлений в отношении диких видов флоры и фауны и лесных и рыбных ресурсов и судебного преследования за них. Управление разработало новые информационно-справочные ресурсы по предупреждению преступлений в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов и противодействию им, и в настоящее время в запрашивающих странах проводится работа по их распространению и организации обучения работе с ними. Техническая помощь оказывалась по схеме «от места преступления до суда», включая подготовку по вопросам управления коррупционными рисками и проведения параллельных финансовых расследований, связанных с преступлениями в отношении дикой природы. УНП ООН развернуло большую информационно-просветительскую деятельность и продолжало проводить исследования и аналитическую работу на национальном, региональном и международном уровнях.

91. УНП ООН способствовало развитию регионального и международного сотрудничества, например, своей поддержкой сетей правоохранительных органов по охране дикой природы и Африканской сети судебных экспертов по преступлениям против дикой природы. Продолжалось тесное сотрудничество

Управления с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими партнерами по линии Международного консорциума по борьбе с преступлениями против дикой природы и Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли видами дикой флоры и фауны и лесной продукции.

92. УНП ООН оказывало государствам-членам нормативную консультативную помощь по вопросам противодействия экологической преступности, содействуя им в разработке новых законов, и продолжало поддерживать соответствующие межправительственные процессы, в том числе путем подготовки доклада во исполнение резолюции 71/326 Генеральной Ассамблеи.

## **V. Руководство деятельностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его финансовое положение**

### **1. Работа Постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

93. Постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН продолжала играть важную роль форума для обмена мнениями по таким темам, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, надзор, разработка и осуществление программ, финансовое положение Управления и совершенствование управления людскими ресурсами. В феврале 2020 года Рабочая группа приняла предварительную программу работы на период с января по декабрь 2020 года в соответствии с резолюцией 62/9 Комиссии по наркотическим средствам и резолюцией 28/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

### **2. Стратегическое планирование**

94. В 2019 году УНП ООН продолжало осуществлять ежегодный план по программам и бюджет Секретариата. Начиная с 2020 года в новом плане по программам отражается работа организации за трехлетний период с указанием результатов за предыдущий год и ожидаемых результатов на предстоящий год в соответствии с извлеченными уроками и рекомендациями по итогам предыдущих оценок.

95. В рамках проекта «Умоджа 2.0» УНП ООН принимало меры к тому, чтобы в модуле добровольных взносов применялся принцип управления по результатам с учетом существа дела. Управление, возглавляющее общесекретариатскую группу в составе Расширенной рабочей группы по проекту «Умоджа», занимающейся планированием проектов, мониторингом и отчетностью, добивалось, чтобы новые функциональные возможности отвечали потребностям руководителей программ и чтобы среди сотрудников, занимающихся стратегическим планированием в Секретариате, сложился консенсус.

96. УНП ООН провело коллегиальный обзор своей системы управления по результатам и разработало программу электронного обучения методике такого управления в целях повышения уровня осведомленности о планах и программах и улучшения их качества. Важность управления по результатам для повышения эффективности, подотчетности и транспарентности подчеркивается в резолюциях о реформе системы развития Организации Объединенных Наций и в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

### 3. Комплексные программы

97. УНП ООН расширило масштабы технической помощи, оказываемой в рамках комплексных глобальных, региональных и страновых программ. В настоящее время осуществляются шесть страновых и 10 региональных программ, а ряд глобальных программ расширили географический охват. В 2019 году начался новый цикл осуществления региональной программы для Юго-Восточной Европы, и была развернута работа по осуществлению пяти новых глобальных программ в следующих основных областях: усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин; борьба с преступностью на море; Механизм обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности; управление безопасностью в городах; и оперативное запрещение опасных веществ. В Глобальную программу по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота был включен новый компонент — укрепление системы уголовного правосудия в Мексике.

### 4. Оценка

98. Секция независимой оценки во взаимодействии с Группой Организации Объединенных Наций по оценке и надзорными органами Организации Объединенных Наций продолжала совершенствовать методы, структуры и инструменты для проведения оценки как на уровне программ, так и на метауровне.

99. Секция независимой оценки инвестировала средства в инновационные веб-системы, такие как Unite Evaluations, позволяющие выдавать агрегированные результаты оценки хода решения задач, относящихся к целям в области устойчивого развития, и обеспечивать метасинтез. Секция содействовала повышению согласованности действий в рамках системы подотчетности Организации Объединенных Наций и совместно с Группой Организации Объединенных Наций по оценке создала механизм укрепления потенциала в области оценки.

### 5. Инициативы по мобилизации средств и сотрудничеству с частным сектором

100. Диалог с некоторыми донорами перерос в более структурированный обмен мнениями по вопросам политики на уровне столиц. Управление активно занимается вопросом диверсификации донорской базы в целях привлечения новых партнеров на национальном и субнациональном уровнях. Благодаря такому подходу увеличилось число партнеров, проявляющих интерес к сферам деятельности УНП ООН; он также отражает неизменную решительную поддержку Управления, выразившуюся в увеличении суммы взносов, объявленных в 2019 году, приблизительно до 330 млн долл. США.

101. УНП ООН продолжало активизировать работу с частным сектором в целях налаживания взаимовыгодных партнерских связей с ориентацией на объединения торгово-промышленных палат и профессиональные ассоциации.

### 6. Финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

102. Несмотря на усилия по мобилизации дополнительных средств и налаживанию партнерских связей, финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. Управление по-прежнему сталкивается с неуклонным сокращением объема поступлений средств на общие цели и усилением нагрузки на регулярный бюджет и статьи расходов на вспомогательное обслуживание программ. Поступления на общие цели прогнозируются в объеме 8,8 млн долл. США (1,2 процента от общего объема поступлений УНП ООН). Недостаточный объем нерезервированных средств — один из серьезных факторов, препятствующих эффективному выполнению мандатов и программ Управления и ограничивающих его способность стратегически управлять своими операциями, осуществлять эффективный

общеорганизационный надзор, финансировать основные виды деятельности и начинать осуществление новых инициатив и программ.

103. Согласно прогнозам, объем деятельности по программам УНП ООН возрастет с 602,5 млн долл. США в двухгодичном периоде 2018–2019 годов до 697,9 млн долл. США в двухгодичном периоде 2020–2021 годов, или на 15,8 процента. Рост объема деятельности по программам в основном обусловлен расширением ряда программ, в том числе Глобальной программы борьбы с преступностью на море, Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, программы альтернативного развития в рамках осуществления мирного соглашения в Колумбии и программы по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и предотвращению терроризма в Центральной Азии.

## VI. Заключительные замечания

104. Социально-экономические факторы уязвимости и слабость правовых институтов по-прежнему создают возможности для преступной деятельности. Поэтому разработка и осуществление политики в области предупреждения преступности требуют комплексного подхода, учитывающего разные факторы, обуславливающие рост преступности, и опирающегося на понимание того, что предупреждение преступности является неотъемлемым элементом общей социально-экономической повестки дня.

105. Осуществление нынешней глобальной повестки дня осложняется беспрецедентным кризисом: пандемия COVID-19 подрывает усилия государств-членов по предупреждению преступности во всех ее проявлениях и противодействию ей. В этой связи я призываю государства-члены принять соответствующие меры с соблюдением применимых стандартов и норм Организации Объединенных Наций, с тем чтобы их усилия в области предупреждения преступности способствовали смягчению негативных последствий пандемии, и уделять при этом особое внимание уязвимым членам общества.

106. Я настоятельно призываю государства-члены решать серьезные проблемы, создаваемые транснациональной организованной преступностью, путем проведения научно обоснованных мероприятий и разработки политики на основе комплексного междисциплинарного подхода, особенно в свете тех новых задач, которые ставит перед нами инфекция COVID-19. Разработанные УНП ООН технические и методологические инструменты, анализ тенденций и исследования являются бесценным ресурсом для углубления знаний о тенденциях преступности и оказания государствам-членам помощи в разработке надлежащих мер реагирования.

107. Настоятельно призываю также государства-члены проанализировать и активизировать работу по выявлению жертв торговли людьми и обеспечить наличие для жертв легкодоступной и надлежащей помощи и поддержки с должным учетом последствий пандемии COVID-19. Призываю государства-члены регулярно предоставлять УНП ООН информацию, необходимую для выявления характерных особенностей и потоков незаконного ввоза мигрантов на всех уровнях, и обмениваться информацией об успешных видах практики и извлеченных уроках в целях повышения эффективности противодействия этому преступлению.

108. В связи с кризисом, вызванным инфекцией COVID-19, возросла опасность того, что преступные сети будут активнее использовать онлайн-технологии, диверсифицируя инструменты и методы своей злоумышленной деятельности. Поэтому я призываю государства-члены изыскивать новаторские подходы к решению возникающих проблем стратегического характера, в частности киберпреступности, в сотрудничестве со всеми соответствующими

заинтересованными сторонами, включая частный сектор. Другие новые и получающие распространение формы преступности, такие как экологические преступления и незаконный оборот культурных ценностей и драгоценных металлов, также требуют от лиц, определяющих политику, и специалистов-практиков разработки специальных и новаторских программных решений, стратегий, операций и инструментов.

109. Ратифицировав Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней, Конвенцию против коррупции и 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и присоединившись к ним, государства-члены сделали шаг в направлении обеспечения и расширения своих возможностей в том, что касается предотвращения и пресечения соответствующих преступлений. Призываю государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать эти правовые документы или присоединиться к ним. Государствам-членам, которые уже ратифицировали их или присоединились к ним, следует принять законодательные и другие меры для их осуществления. В этой связи я призываю государства-члены участвовать в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции и Механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней и поддерживать их.

110. Обеспечение непрерывности противодействия терроризму во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, имеет принципиальное значение. Я призываю государства-члены уделять особое внимание новым угрозам, исходящим от террористов, использующих этот кризис в своих целях, в таких областях, как использование интернета в террористических целях, защита важнейших объектов инфраструктуры и слабозащищенных целей, подстрекательство, радикализация, вербовка и финансирование терроризма.

111. Призываю также государства-члены совершенствовать свои системы уголовного правосудия, с тем чтобы они могли проводить расследования, осуществлять судебное преследование и назначать наказания за любые виды преступлений эффективно, справедливо и гуманно и с учетом гендерных факторов и принципа подотчетности и с установкой на защиту прав человека и основных свобод обвиняемых и законных интересов потерпевших и на обеспечение доступа к правосудию для всех. Органам системы уголовного правосудия следует принять меры для перехода от международного сотрудничества в судебной сфере с бумажным документооборотом к новой модели с электронной передачей цифровых документов и электронными подписями.

112. Для того чтобы лучше понять влияние пандемии COVID-19 на преступность и многообразие ее последствий для общества, необходимо обеспечить непрерывность исследовательской работы по этой теме во время пандемии и после нее. Поэтому я настоятельно призываю государства-члены собирать и анализировать информацию в режиме реального времени и обмениваться ею в интересах своевременного выявления новых тенденций и новых угроз, особенно на начальном этапе восстановления.

113. Подчеркиваю необходимость укрепления международного сотрудничества на основе принципа совместной ответственности в целях выявления и предупреждения всех видов транснациональной преступности, уголовного преследования виновных и противодействия ей, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях при одновременном решении наиболее острых проблем и устранении наиболее серьезных угроз.

114. Призываю государства-члены активно участвовать в подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, включая переговоры по итоговому документу, в соответствии с резолюцией 74/171 Генеральной Ассамблеи, и уделять должное внимание влиянию пандемии COVID-19 на вопросы предупреждения

преступности и уголовного правосудия при подготовке к четырнадцатому Конгрессу и в ходе его работы.

115. Призываю также государства-члены всемерно содействовать подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, которая состоится в соответствии с резолюцией [73/191](#) Ассамблеи в апреле 2021 года.

116. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь по всему комплексу мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Я настоятельно призываю государства-члены предоставлять Управлению достаточный объем ресурсов на предсказуемой и стабильной основе, с тем чтобы повысить планомерность его работы и позволить ему эффективно удовлетворять растущий спрос на техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала, на консультативную помощь в вопросах нормотворчества и выработки политики, на исследования и международное сотрудничество.

---