

**Совет по правам человека****Сорок пятая сессия**

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного Комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Оказание технической помощи Национальной комиссии
по расследованию для расследования предполагаемых
нарушений и злоупотреблений, совершенных всеми
сторонами конфликта в Йемене****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе приводится обзор мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в период с марта 2016 года по август 2020 года для Национальной комиссии по расследованию с целью расследования предполагаемых нарушений и злоупотреблений, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене.

В докладе описываются трудности, с которыми сталкивается Национальная комиссия при осуществлении своего мандата. В заключении доклада приводится ряд рекомендаций, а также в нем содержится призыв ко всем заинтересованным сторонам выполнить рекомендации, вынесенные в предыдущих докладах Верховного комиссара и Группы видных международных и региональных экспертов по Йемену Совету по правам человека.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока в связи с необходимостью включения в него новейшей информации.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 42/31 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать оказывать существенную помощь в укреплении потенциала и техническую помощь правительству Йемена, а также техническую поддержку Национальной комиссии по расследованию для обеспечения того, чтобы Национальная комиссия продолжала расследовать в соответствии с международными стандартами утверждения о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене. В этой резолюции Совет по правам человека просил Верховного комиссара также представить Совету письменный доклад об оказании технической помощи на его сорок пятой сессии.

2. В настоящем докладе приводится подробная информация о мандате Национальной комиссии по расследованию, которая приступила к работе в октябре 2015 года, в отношении расследования утверждений о нарушениях и злоупотреблениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене. В докладе также содержится обзор мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для Национальной комиссии в период с марта 2016 года по август 2020 года¹. Мероприятия по укреплению потенциала Национальной комиссии, которые в период с апреля по август 2020 года должны были пройти в формате личного присутствия, пришлось отложить в связи со вспышкой коронавирусного заболевания (COVID-19) в Йемене и ограничениями, введенными в целях предотвращения распространения вируса. В настоящем докладе мандат Национальной комиссии рассматривается на основе международных стандартов в отношении комиссий по расследованию².

3. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с предыдущими докладами Верховного комиссара Совету по правам человека о положении в области прав человека в Йемене (A/HRC/33/38, A/HRC/36/33, A/HRC/39/43 и A/HRC/42/33), в которые была включена информация о мероприятиях по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, проведенных УВКПЧ для Национальной комиссии.

II. Национальная комиссия по расследованию для расследования предполагаемых нарушений и злоупотреблений, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене

A. Мандат

4. Национальная комиссия была создана в соответствии с указом президента № 140 от 2012 года, согласно которому Комиссия была уполномочена расследовать все предполагаемые нарушения прав человека и международного гуманитарного права, имевшие место с 2011 года, расследовать полученные индивидуальные и коллективные жалобы и выявлять лиц, совершивших нарушения. Она также уполномочена вызывать в суд любое лицо для заслушивания его показаний и получать соответствующие документы и другие доказательства (ст. 3). Указами президента № 13 от 2015 года, №№ 66 и 97 от 2016 года, № 50 от 2017 года и № 30 от 2019 года в мандат Комиссии были внесены изменения.

¹ В соответствии с резолюцией 33/16 Совета по правам человека.

² См. обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1) и публикацию УВКПЧ *Commissions of Inquiry and Fact-finding Missions on International Human Rights and Humanitarian Law: Guidance and Practice* (New York and Geneva, 2015).

5. Последним из этих указов президента, а именно указом № 30 от 22 августа 2019 года, были внесены изменения, касающиеся назначения членов Национальной комиссии. Количество членов комиссии женского пола было увеличено с трех до четырех, а срок ее мандата продлен до двух лет со дня издания указа с возможностью нового продления президентским указом. Кроме того, им предусматривается запрет на занятие членами Комиссии какой-либо иной должности, будь то в государственном или частном секторе.

В. Состав

6. В состав Национальной комиссии входят девять членов: в настоящее время это пятеро мужчин и четыре женщины; четыре члена Комиссии представляют северные мухафазы, а пятеро, включая Председателя, — южные мухафазы. Среди ее членов четыре судьи, три юриста и два преподавателя вузов.

7. Национальная комиссия подчиняется непосредственно президенту Йемена, который и назначает всех ее членов. Процесс отбора членов комиссии в указах президента и внутренних документах Национальной комиссии не регламентирован, однако критерии их отбора перечислены в указе президента № 140 от 2012 года (ст. 1).

С. Секретариат

8. Согласно информации, полученной от Национальной комиссии, ее секретариат состоит из 29 сотрудников, в т. ч. 8 женщин. Сотрудники секретариата выполняют различные функции, а именно в его составе имеются специалисты по мониторингу в области прав человека, по проведению расследований, по связям с общественностью и административные сотрудники³. Однако специалистов в области международного права прав человека и международного гуманитарного права по-прежнему не хватает. Штаб-квартира Комиссии находится в Адене, а на местах работают 40 наблюдателей⁴, включая 15 женщин⁵; они присутствуют в 20 из 22 мухафаз страны⁶.

Д. Ресурсы

9. Международными стандартами рекомендуется предоставлять комиссиям по расследованию транспарентные финансовые средства во избежание возникновения сомнений в их независимости⁷. Статьей 6 указа президента № 140 от 2012 года в отношении порядка финансирования Национальной комиссии предусматривается, что финансирование предоставляется правительством Йемена, обеспечивается за счет пожертвований других правительств и международных органов по правам человека, а также благодаря субсидиям иностранных организаций на цели обеспечения деятельности Комиссии.

10. По данным правительства, каждые четыре месяца Комиссия представляет подробный финансовый отчет президенту, премьер-министру и министру финансов. Кроме того, она представляет ежегодный доклад в администрацию президента. В июне 2019 года Комиссия привлекла независимого аудитора для проведения аудита ее

³ Национальная комиссия передала УВКПЧ список 29 сотрудников секретариата и информацию о 40 наблюдателях на местах, назначенных членами Комиссии.

⁴ На одного наблюдателя больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. См. A/HRC/42/33, п. 8.

⁵ На пять женщин больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. См. A/HRC/42/33, п. 8.

⁶ В мухафазах Эль-Махра и Сокотра наблюдателей нет.

⁷ Обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью, принцип 11 а).

расходов. Однако из-за нестабильной в части безопасности ситуации в Адене аудит был приостановлен через месяц после подписания соответствующего договора⁸.

Е. Достигнутый прогресс и трудности, с которыми сталкивается Национальная комиссия

11. С момента своего создания Национальная комиссия сталкивается со значительными трудностями, в т. ч. трудности в области безопасности и политические ограничения, что существенно ограничивает ее возможности по безопасному и беспрепятственному проведению комплексных расследований в соответствии с ее мандатом.

12. Властные структуры, фактически контролирующие определенные районы страны, не предоставили Национальной комиссии доступ на эти территории и отказываются сотрудничать с ней на том основании, что ее члены и сотрудники были назначены правительством Йемена. Несмотря на это, благодаря присутствию наблюдателей Комиссии в некоторых районах, контролируемых властями де-факто, она смогла задокументировать и расследовать некоторые нарушения и злоупотребления в области прав человека в этих районах.

13. За прошедшие годы Комиссия повысила качество своей отчетности. В период с августа 2016 года по июль 2020 года она подготовила семь докладов, которые размещены на ее веб-сайте⁹. По состоянию на настоящий момент в докладах зафиксировано более 19 500 случаев нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области, совершенных различными сторонами конфликта в Йемене.

14. Национальная комиссия сообщала о различных нарушениях международного гуманитарного права, включая убийства и ранения гражданских лиц, вербовку детей и вынужденное перемещение. Она также задокументировала нарушения и злоупотребления в области международного права прав человека, включая внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные задержания и заключение под стражу, пытки и жестокое обращение, а также насилие в отношении женщин. Например, в своем седьмом открытом докладе¹⁰, опубликованном в сентябре 2019 года, Национальная комиссия документально подтвердила и привела информацию о нарушениях и злоупотреблениях в области международного права прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, совершенных всеми сторонами, и отнесла различные инциденты на счет нескольких сторон, включая силы хуситов и сторонников Салеха, Арабские коалиционные силы, йеменские вооруженные силы и присоединившиеся к ним подразделения, а также Элитные силы Шабвы. Национальная комиссия сообщала также об использовании в военных целях беспилотных летательных аппаратов.

15. В своем седьмом докладе Национальная комиссия также описала свою методологию. Она пояснила, что делает вывод о соответствии критерию доказанности в том случае, если получила и подтвердила достоверность информации, которая дает разумные основания полагать, что инцидент соответствует описанию, а нарушения были совершены установленной стороной военного конфликта.

16. В результате крайне нестабильной обстановки и сложностей с созданием эффективных механизмов защиты, сотрудничающие с Национальной комиссией жертвы и свидетели подвергаются репрессиям со стороны участников конфликта. Крайне важно, чтобы Национальная комиссия руководствовалась принципом «не навреди» и чтобы согласно соответствующей международной практике, был создан эффективный механизм защиты жертв и свидетелей, вступающих с ней в контакт¹¹.

⁸ Информация, предоставленная правительством Йемена.

⁹ URL: <https://www.nciavhr.org/>.

¹⁰ URL: <https://www.nciye.org/Reports/Seventh-Report/SeventhReport-Ar.pdf>.

¹¹ OHCHR, “Manual on human rights monitoring: chapter 2 — basic principles of human rights monitoring”. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Chapter02-MHRM.pdf>.

17. В соответствии с договорным и обычным международным правом государства несут главную ответственность за расследование грубых нарушений и злоупотреблений в области международного права прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, за преследование совершивших их лиц в судебном порядке и их наказание, а также за предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая право на установление истины, справедливость и возмещение ущерба. Согласно президентским указам об учреждении Национальной комиссии, она обязана расследовать предполагаемые нарушения и злоупотребления, совершаемые всеми сторонами конфликта, и представлять свои доклады и передавать дела в Генеральную прокуратуру для завершения расследований и судебного преследования.

18. С начала своей работы по июль 2020 года Национальная комиссия передала в Генеральную прокуратуру множество дел, около 1500 согласно информации правительства. Вместе с тем УВКПЧ не было проинформировано о проведении уголовного расследования или начале или завершении судебных процессов в результате передачи таких материалов. Конфликт значительно ослабил йеменскую судебную систему, в частности на ней сказываются военные действия, небезопасная обстановка, угрозы в адрес ее сотрудников и отсутствие у правительства действительной власти, особенно в некоторых районах на юге страны¹².

19. Национальная комиссия расположена в Адене и имеет отделение в Таизе, таким образом она недоступна для лиц, проживающих в отдаленных районах или районах, фактически контролируемых не правительством, а иными властными структурами. Возможности обращения в Национальную комиссию были расширены благодаря развертыванию полевых наблюдателей в 20 мухафазах, однако для дальнейшего расширения охвата необходимы дополнительные усилия. Например, создание отделений Национальной комиссии в различных районах страны может еще более упростить обращение в нее и содействовать росту заявляемости о нарушениях.

20. Хотя конфликт и его негативные последствия для инфраструктуры усложняют использование средств массовой информации, таких как местное радиовещание, важно, чтобы Национальная комиссия разработала коммуникационную стратегию для привлечения внимания к своей деятельности на всей территории Йемена и распространения информации о своих мандате и роли. Кроме того, Национальная комиссия могла бы дополнить и обновить информацию, размещенную на ее веб-сайте и в популярных социальных сетях.

21. УВКПЧ отмечает, что в своем седьмом докладе Национальная комиссия сообщила, что она взаимодействовала с представителями гражданского общества и получала от них фактическую информацию о нарушениях прав человека и злоупотреблениях в этой области, что содействовало ее деятельности по осуществлению ее мандата. Для эффективного осуществления своего мандата Комиссия должна продолжать укреплять свое взаимодействие с гражданским обществом и расширять работу на местах.

III. Техническая помощь, оказываемая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

22. В соответствии с резолюциями 36/31, 39/16, 39/21, 42/2 и 42/31 Совета по правам человека, УВКПЧ продолжало оказывать Национальной комиссии техническую помощь и содействие в укреплении потенциала. В консультации с УВКПЧ Национальная комиссия определила приоритетные области, в которых ей требуется техническая помощь. УВКПЧ провело для членов и сотрудников Комиссии несколько

¹² URL: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/GEE-Yemen/A_HRC_42_CRP_1.pdf, para. 875.

учебных мероприятий в Иордании, Йемене, Катаре, Ливане, Малайзии, Швейцарии и Эфиопии, подробная информация о которых приводится ниже.

23. Выполняя мандат, возложенный на него Советом по правам человека в его резолюции 42/2 и 42/31, УВКПЧ руководствовалось принципами независимости, беспристрастности, объективности, правдивости и профессионализма. УВКПЧ проводило с председателем, членами и сотрудниками Национальной комиссии регулярные консультации, касающиеся сотрудничества и результатов деятельности, для определения целей мероприятий по укреплению потенциала.

24. Кроме того, соблюдение принципов объективности, прозрачности, беспристрастности и профессионализма лежит в основе деятельности УВКПЧ по наращиванию потенциала в целях укрепления самой Национальной комиссии, ее функционирования и доверия к ней. В президентском указе № 50 от 2017 года определяется, что методология работы Национальной комиссии основывается на международных стандартах проведения расследований, применяемых аналогичными комиссиями, и должна соответствовать этим стандартам¹³.

25. В период с марта 2016 года по сентябрь 2020 года УВКПЧ подготовило и провело 22 мероприятия, направленных на совершенствование следственной работы Национальной комиссии. Эти мероприятия были посвящены международному праву прав человека, международному гуманитарному праву и международному уголовному праву, включая вопросы состава преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, а также методикам мониторинга, расследований и представления отчетности в области прав человека. Все мероприятия отражали подход, учитывающий гендерную специфику.

26. 7–10 марта 2016 года в Женеве УВКПЧ организовало для членов Комиссии первый учебный семинар по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву. УВКПЧ предоставило членам Комиссии материалы на арабском и английском языках, касающиеся международного гуманитарного права и методологии проведения расследований в области прав человека, в т.ч. независимости, профессионализма и соблюдения международных стандартов справедливого судебного разбирательства. Прошло обсуждение этих вопросов.

27. 12 мая 2016 года УВКПЧ организовало для членов Национальной комиссии семинар в Аммане для обсуждения вопросов совершенствования обмена информацией между Национальной комиссией и УВКПЧ. После этого содействия сотрудничество между Национальной комиссией и УВКПЧ заметно улучшилось.

28. 2–6 июня 2016 года также в Аммане УВКПЧ провело учебный семинар для 23 наблюдателей Комиссии на местах в целях повышения их квалификации в области прав человека, а также мониторинга и представления отчетности с учетом гендерных аспектов в соответствии с международными стандартами. В его рамках представилась возможность обсудить основные проблемы, с которыми сталкиваются наблюдатели в своей повседневной работе, и пути их решения.

29. 28 и 29 августа 2016 года УВКПЧ организовало учебный семинар в Аддис-Абебе, направленный на повышение квалификации членов Комиссии в области проведения всеобъемлющих и беспристрастных расследований и представления отчетности о нарушениях прав человека и злоупотреблениях в этой области.

30. 21 и 22 февраля 2017 года УВКПЧ провело учебный семинар для членов Комиссии в Дохе по вопросам передового опыта комиссий по расследованию в области сбора и обобщения информации о возможных нарушениях международного права прав человека и злоупотреблениях в этой области и нарушениях международного гуманитарного права.

31. 7 и 8 июля 2017 года в Бейруте УВКПЧ организовало учебный семинар под названием «База данных по правам человека: сбор, защита и архивирование

¹³ См. Presidential Decree No. 140 of 2012, art. 2 (2).

информации для Национальной комиссии», посвященный способам регистрации, сохранения и защиты информации и вещественных доказательств.

32. 27–30 ноября 2017 года в Куала-Лумпуре УВКПЧ провело для 29 наблюдателей Национальной комиссии по правам человека, в т. ч. 5 женщин, учебный семинар по вопросам мониторинга соблюдения прав человека, который включал в себя посещение одной из тюрем. Семинар проводился с целью укрепления потенциала наблюдателей за положением в области прав человека в области мониторинга и документирования нарушений и злоупотреблений в области международного права прав человека, в т. ч. в тюрьмах и местах содержания под стражей.

33. 16–19 декабря 2017 года также в Куала-Лумпуре УВКПЧ провело для следователей Национальной комиссии семинар по методологии мониторинга и документирования нарушений международного права прав человека и злоупотреблений в этой области. Оно позволило углубить знания участников в области международного уголовного права, включая состав преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. В частности, в рамках семинара прошли занятия по проведению собеседований и сбору информации с особым вниманием к методике, применяемой в районах с ограниченным доступом.

34. 22–24 января 2018 года в Аддис-Абебе УВКПЧ провело для членов Комиссии последующее рабочее совещание по документированию нарушений международного права прав человека и злоупотреблений в этой области, а также по подготовке отчетности.

35. 25 января 2018 года УВКПЧ организовало учебное посещение Эфиопской комиссии по правам человека, в ходе которого состоялся обмен передовым опытом в области борьбы с нарушениями прав человека.

36. 15–22 февраля 2018 года УВКПЧ в рабочем порядке посетило Национальную комиссию в Адене с целью предоставления ее сотрудникам углубленных экспертных знаний, которые должны позволить им разработать методы расследования, соответствующие международным стандартам.

37. 3–5 марта 2018 года в Аммане УВКПЧ организовало для членов Комиссии семинар по вопросам защиты прав человека и верховенства права в условиях противодействия терроризму. На нем обсуждались примеры передовой практики правоохранительной деятельности по противодействию терроризму, в т. ч. в отношении арестов, задержаний и допросов подозреваемых в терроризме в полном соответствии с нормами международного права прав человека.

38. 12–14 марта 2018 года в Бейруте УВКПЧ провело учебный семинар для 14 следователей Комиссии, включая двух женщин, посвященный методам расследования нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области. В его рамках состоялись заседания, посвященные расследованию случаев сексуального и гендерно-мотивированного насилия в тюрьмах и местах содержания под стражей.

39. 3–5 апреля 2018 года также в Бейруте УВКПЧ провело для административного персонала Национальной комиссии семинар, посвященный передовой практике архивирования и защиты информации, а также финансовым вопросам.

40. 17–20 июля 2018 года в Аммане УВКПЧ организовало семинар для членов Комиссии по международному гуманитарному праву в контексте конфликта в Йемене.

41. 14–16 августа 2018 года также в Аммане УВКПЧ организовало для 17 наблюдателей Национальной комиссии на местах, включая восемь женщин, семинар по руководящим принципам мониторинга соблюдения прав человека, соответствующим международным стандартам.

42. 17–19 февраля 2019 года в Адене УВКПЧ провело консультационное совещание для 38 наблюдателей на местах и следователей, включая 10 женщин, в целях совершенствования профессиональных отношений между членами Комиссии и наблюдателями на местах и следователями. Впоследствии участники сообщили, что это совещание внесло значительный вклад в повышение эффективности рабочих отношений внутри Национальной комиссии.

43. 22–24 марта 2019 года в Аммане УВКПЧ провело курс повышения квалификации для 32 наблюдателей на местах, включая 8 женщин, по интерактивным методам мониторинга и документирования нарушений международного права прав человека и злоупотреблений в этой области, а также нарушений международного гуманитарного права в Йемене.

44. 22–24 апреля 2019 года в Адене УВКПЧ оказало Национальной комиссии техническую поддержку по вопросам информационных технологий и управления базами данных, а также предоставило рекомендации по улучшению положения в этих областях.

45. 30 апреля — 7 мая 2019 года в Аддис-Абебе УВКПЧ в сотрудничестве с Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций организовало для членов Комиссии учебный семинар, направленный на укрепление их технического потенциала в области использования геопространственных информационных технологий с особым вниманием к системам облачных и геопространственных данных для принятия решений, связанных с доступом к информации о нарушениях прав человека и ее анализом.

46. В июне 2019 года по просьбе Национальной комиссии УВКПЧ закупило для наблюдателей на местах 30 модулей подзарядки от солнечных батарей, которые оно передало Национальной комиссии в Адене.

47. 24–26 ноября 2019 года УВКПЧ провело консультационное совещание в Адене для 38 наблюдателей на местах и следователей, включая 7 женщин, в целях совершенствования профессиональных отношений между членами Комиссии и наблюдателями на местах и следователями. Участникам совещания представилась возможность улучшить коммуникацию, обсудить встающие перед ними проблемы и трудности. Кроме того, они обсудили вопросы, касающиеся правил доказывания в ходе уголовных расследований, сбора и сохранения доказательств.

48. 7–10 марта 2020 года в Адене УВКПЧ организовало семинар для 14 следователей, включая 2 женщин, по международным стандартам мониторинга в области прав человека и документирования случаев произвольных задержаний и насильственных исчезновений. Обсуждение по большей части касалось мониторинга за положением в местах содержания под стражей и сообщений о нарушениях и злоупотреблениях, связанных с содержанием под стражей.

49. В более широком плане УВКПЧ предоставляло Национальной комиссии техническую помощь в форме регулярной обратной связи и консультаций в целях повышения эффективности ее работы. Кроме того, оно оказывало Национальной комиссии поддержку в разработке методологий, руководств и инструментов, снабжая ее дополнительными материалами по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, мониторингу в области прав человека и административным и финансовым вопросам.

50. Техническая помощь, оказываемая УВКПЧ, позволила членам Национальной комиссии и ее сотрудникам углубить свое понимание концепции ответственности на основании соответствующих международно-правовых норм. УВКПЧ сосредоточило внимание на правах жертв нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области, включая право на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, и на необходимости обеспечения институциональных и иных гарантий неповторения нарушений. УВКПЧ рекомендовало Национальной комиссии обеспечить привлечение к ответственности за нарушения прав человека и злоупотребления в этой области, которые требуют возмещения ущерба независимо от того, были ли они совершены государственными или негосударственными субъектами. Кроме того, УВКПЧ поделилось с Национальной комиссией своими экспертными знаниями по вопросам правосудия переходного периода и обратило ее внимание на то, что привлечение к ответственности не ограничивается расследованиями и судебным преследованием серьезных преступлений, а должно трактоваться как более широкий процесс, затрагивающий политическую,

юридическую и моральную ответственность отдельных лиц и институтов за прошлые и текущие нарушения.

51. УВКПЧ не призывало Национальную комиссию придерживаться стандартного, единого для всех случаев подхода. Напротив, оно помогло Комиссии признать необходимость учета в рамках процессов привлечения к ответственности местных условий и адаптации к ним, их определения на основе широких и инклюзивных национальных консультаций с широким участием населения и местных сообществ, включая жертв нарушений и злоупотреблений в области прав человека, и отражения их потребностей и чаяний. УВКПЧ также предложило рекомендации в отношении обеспечения соответствия всех связанных с этим национальных процессов международным стандартам.

52. Оказанная УВКПЧ техническая поддержка позволила укрепить потенциал Национальной комиссии в сфере мониторинга, документирования и сообщения о нарушениях и злоупотреблениях в области международного права прав человека и нарушениях международного гуманитарного права. Ее результатом стали также усиление гендерного паритета и расширение географической представленности в составе Национальной комиссии, а также совершенствование управления данными и защиты информации.

53. Из-за вспышки пандемии COVID-19 и ограничений, введенных в Йемене с целью предотвращения распространения вируса, включая запрет массовых скоплений людей и въезда на территорию Йемена и выезда с нее, УВКПЧ не смогло провести мероприятия по укреплению потенциала Национальной комиссии, запланированные на период с апреля по август 2020 года.

54. УВКПЧ готово возобновить эту деятельность, как только позволит ситуация. Тем временем оно изучает новые пути оказания поддержки Национальной комиссии, в т. ч. дистанционной.

55. Верховный комиссар вновь заявляет о готовности УВКПЧ продолжать оказывать Национальной комиссии существенную техническую помощь и консультативные услуги, в т. ч. в целях укрепления ее потенциала в области расследования предполагаемых нарушений и злоупотреблений, совершаемых всеми сторонами конфликта в Йемене, и представления докладов в соответствии с международными стандартами.

IV. Выводы и рекомендации

56. В результате конфликта в Йемене сложился самый тяжелый в мире гуманитарный кризис, усугубившийся в результате вспышки COVID-19. Население по-прежнему находится в ловушке затяжного вооруженного конфликта и других форм насилия, влекущих за собой серьезные нарушения прав человека и злоупотребления в этой области, а также нарушения международного гуманитарного права.

57. Национальная комиссия и ее работа по установлению фактов являются необходимым элементом борьбы с хроническим явлением безнаказанности в Йемене. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы Национальная комиссия вела структурно и функционально независимую, беспристрастную и прозрачную работу по оценке действий всех сторон конфликта. Кроме того, крайне важно, чтобы Национальная комиссия вела расследования эффективно и основывала свои выводы на тщательном правовом анализе в соответствии с положениями международного права.

58. УВКПЧ принимает к сведению готовность Национальной комиссии продолжать совершенствовать потенциал своих членов и сотрудников, в т. ч. в сотрудничестве с УВКПЧ. Кроме того, оно признает прогресс в работе Национальной комиссии, в частности улучшение отчетности по различным видам нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области, совершаемых всеми сторонами конфликта.

59. В целях повышения эффективности и результативности деятельности Национальной комиссии Верховный комиссар выносит приводимые ниже рекомендации.

60. Всем сторонам конфликта следует:

а) в полной мере сотрудничать с Национальной комиссией, с тем чтобы она могла безопасно и эффективно выполнять свой мандат, в частности обеспечив ей доступ во все районы Йемена, включая все места лишения свободы, и предоставляя всю запрашиваемую ею информацию;

б) выполнить все рекомендации, вынесенные в предыдущих докладах УВКПЧ и Группы видных международных и региональных экспертов Совету по правам человека, чтобы эффективно обеспечить привлечение к ответственности за нарушения прав человека и злоупотребления в этой области, а также за нарушения международного гуманитарного права, совершаемые всеми сторонами конфликта.

61. Правительству Йемена следует:

а) изучить возможность укрепления мандата Национальной комиссии, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свои функции независимого механизма;

б) предоставлять Национальной комиссии достаточные финансовые ресурсы, чтобы она могла расширить охват своей деятельности и возможности обращения в нее, в т. ч. путем открытия отделений на всей территории Йемена;

в) принять соответствующие и эффективные меры для защиты жертв и свидетелей, сотрудничающих с Национальной комиссией, от любых форм запугивания и репрессий, а также организовать безопасные места, где они могут конфиденциально беседовать с членами и сотрудниками Национальной комиссии;

г) обеспечить право жертв на возмещение ущерба, включая право на установление истины, справедливость и возмещение.

62. Генеральному прокурору Йемена следует:

а) систематически, оперативно и эффективно принимать меры по сообщениям и делам, получаемым от Национальной комиссии, независимо от того, кто является предполагаемыми виновниками;

б) обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области, равно как нарушений международного гуманитарного права и судебное преследование совершивших их лиц в соответствии с международными стандартами.

63. Национальной комиссии следует:

а) продолжать одинаково последовательно и тщательно расследовать все предполагаемые нарушения и злоупотребления, совершаемые всеми сторонами конфликта, в соответствии с международными нормами и стандартами и соблюдая принципы объективности, прозрачности, беспристрастности и профессионализма;

б) принимать все возможные меры для защиты жертв и свидетелей, вступающих в контакт с ее членами и сотрудниками;

в) продолжать укреплять свое взаимодействие с гражданским обществом, в т. ч. по вопросам правосудия переходного периода и обеспечения ответственности;

г) разработать коммуникационную стратегию для привлечения большего внимания к своей деятельности на всей территории Йемена и распространения информации о своих мандате и роли;

е) открыть отделения на всей территории Йемена для упрощения процессов обращения в нее и сообщения о нарушениях.
