



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного
комиссара Организации
Объединенных Наций
по делам беженцев**

**За период
с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 12**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 12

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

**За период
с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое условное обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ISSN № 0251-8031

[20 августа 2020 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Глобальный договор о беженцах	1
III. Защита	3
IV. Реагирование на чрезвычайные ситуации	8
V. Долгосрочные решения	11
VI. Безгражданство	13
VII. Партнерства	14
VIII. Реформа, подотчетность и надзор	16
IX. Взносы в бюджет УВКБ	17
X. Заключение	18
 Таблицы	
1. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), лица без гражданства, другие лица, подмандатные УВКБ, и венесуэльцы, перемещенные за границу, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2019 года	19
2. Бюджет и расходы УВКБ в 2019 году	31

I. Введение

1. В конце десятилетия число людей, вынужденных покинуть свои дома в результате преследований, конфликтов и насилия, достигло небывало высокого уровня. Несмотря на сохраняющиеся и новые вызовы при обеспечении защиты, помощи и решений для подмандатных УВКБ лиц, удалось добиться важнейших сдвигов в деле более предсказуемого и справедливого распределения бремени и ответственности в рамках Глобального договора по беженцам (ГДБ)¹.

2. На конец 2019 года в мире насчитывалось 86,5 млн² подмандатных УВКБ лиц (по сравнению с 74,8 млн в 2018 году)³, включая 20,4 млн беженцев⁴ и 45,7 млн⁵ внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). По оценкам, общая численность перемещенных лиц увеличилась на 11 млн человек, из которых 8,6 млн человек оказались перемещены в пределах своих стран. Около 4,2 млн человек в 76 странах считались лицами без гражданства, однако, по оценкам, фактическое число таких людей намного выше.

3. На первом Глобальном форуме по делам беженцев (ГФБ), ставшем ключевой вехой в осуществлении ГДБ, были взяты обязательства и даны обещания, которые могут существенно улучшить жизнь беженцев и принимающих их общин. Был создан ряд важнейших механизмов и инструментов для практического распределения бремени и ответственности, а также были созданы возможности для расширения участия в реагировании на проблемы беженцев широкого круга заинтересованных сторон, в том числе участников процесса развития и частного сектора.

4. В 2020 году УВКБ и его партнеры предприняли широкомасштабные усилия по обеспечению готовности и принятию мер в интересах подмандатных лиц и принимающих общин по мере распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Пандемия усугубила существующие гуманитарные кризисы, и миллионы беженцев, ВПЛ и других лиц лишились средств к существованию из-за ограничений на передвижение и изоляции. Повсеместное закрытие границ, зачастую без каких-либо исключений для лиц, ищущих убежища, существенно ограничивает доступ к территории для лиц, нуждающихся в международной защите.

5. В 2019 году более 5,6 млн перемещенных лиц вернулись в свои районы или страны происхождения, в том числе около 5,3 млн ВПЛ и около 317 200 беженцев. Хотя, по оценкам, 1,4 млн беженцев нуждаются в переселении, было переселено лишь 107 800 человек, в том числе 64 000 при содействии УВКБ, что указывает на продолжающуюся тенденцию к сокращению этого числа. В первой половине 2020 года кризис COVID-19 привел к значительному сокращению организованной добровольной репатриации из-за ограничений на поездки и закрытия границ, в то время как серьезные социально-экономические последствия пандемии в некоторых принимающих странах вынудили десятки тысяч беженцев возвращаться самопроизвольно, зачастую в рискованных условиях.

II. Глобальный договор о беженцах

6. Спустя почти два года после утверждения ГДБ был достигнут прогресс в деле его практического применения во всем мире, в том числе благодаря более широкому включению беженцев в национальные системы и планы развития. Расширяются

¹ См. A/73/12 (часть II) и A/RES/73/151.

² Данные о подмандатном УВКБ контингенте на конец 2019 года приводятся в таблице 1.

³ Этот рост объясняется новыми волнами перемещений, а также включением 3,6 млн венесуэльцев, перемещенных за границу, в глобальную статистику перемещений населения за 2019 год.

⁴ В это число не входят 5,6 млн беженцев, подпадающих под мандат Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

⁵ К ним относятся ВПЛ, перемещенные в результате конфликтов и насилия, о которых Центр мониторинга внутреннего перемещения (ЦМВД) сообщил в 2020 году.

глобальные усилия по оказанию предсказуемой и устойчивой помощи принимающим странам и удовлетворению их более долгосрочных потребностей в области развития. Модель комплексного реагирования, предусмотренная ГДБ, позволила многим беженцам получить доступ к образованию и трудоустройству, медицинским услугам и открыть банковские счета.

7. В 2019 году была разработана система показателей для отслеживания прогресса в достижении целей ГДБ и учета воздействия на беженцев. Для совершенствования сбора и анализа данных в целях принятия научно обоснованных мер реагирования на проблему перемещения УВКБ и Всемирный банк создали Совместный центр данных о принудительном перемещении населения. Управление также достигло прогресса в измерении эффективности защиты, помощи и приема беженцев, заручившись поддержкой методологии проведения такой оценки.

8. В декабре 2019 года состоялся первый ГФБ, организованный УВКБ и Швейцарией в партнерстве с Германией, Коста-Рикой, Пакистаном, Турцией и Эфиопией. В нем приняли участие более 3000 представителей государств, международных организаций, частного сектора, гуманитарных организаций и организаций по вопросам развития, гражданского общества, религиозных организаций, городов, спортивных организаций и научных кругов УВКБ и партнеры содействовали участию более 70 беженцев из разных стран мира после региональных и национальных консультаций с беженцами.

9. На ГФБ было объявлено о примерно 1400 взносах для деятельности по широкому кругу приоритетных направлений. Была усилена поддержка принимающих стран, причем более 30 % объявленных взносов касались решений, распределения бремени и ответственности, энергетики и инфраструктуры. Принимающие страны взяли на себя значительные политические обязательства по укреплению потенциала в области защиты, содействию включению беженцев в национальные системы и расширению доступа к рынкам труда и возможностям получения средств к существованию. Была распространена информация о более 350 примерах передовой практики.

10. ГФБ предоставил уникальную возможность для расширения базы поддержки мер реагирования на проблемы беженцев. Примерно 200 государств и других заинтересованных сторон стали коспонсорами приоритетных направлений деятельности. Участники процесса развития и представители частного сектора взяли на себя важные обязательства в части финансовых взносов, политических инструментов и возможностей для достижения самообеспечения в поддержку беженцев и принимающих общин.

11. В целях укрепления региональных мер реагирования на проблемы беженцев на ГФБ было объявлено о запуске трех платформ поддержки: i) «Рамочной программы комплексной региональной защиты и решений» для Центральной Америки и Мексики (известная под аббревиатурой «MIRPS» на испанском языке); ii) платформы поддержки Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) для стран Восточной Африки и Африканского Рога; и iii) «Стратегии решений для афганских беженцев» (СРАБ). Для оказания государствам помощи в развитии и укреплении справедливых, эффективных и адаптируемых национальных систем убежища была создана Группа поддержки потенциала в области предоставления убежища, а также Глобальная междисциплинарная научная сеть для содействия расширению возможностей в области научных исследований, подготовки кадров и научных исследований. В соответствии с «Глобальной стратегией в области устойчивой энергетики на 2019–2024 годы» было начато осуществление программы «За чистую энергию» в целях содействия доступу к недорогостоящим, устойчивым и современным источникам энергии для всех поселений беженцев и соседних принимающих их общин.

III. Защита

A. Беженцы

12. В 2019 году численность беженцев во всем мире увеличилась до 20,4 млн человек⁶. Наибольшее число беженцев (3,6 млн человек) по-прежнему находилось в Турции, за которой следовали Колумбия (1,8 млн человек)⁷, Пакистан (1,4 млн человек), Уганда (1,4 млн человек) и Германия (1,1 млн человек). Развивающиеся страны принимали 85 % беженцев во всем мире, а наименее развитые страны предоставляли убежище 27 % (5,5 млн человек) от общей численности беженцев в мире.

13. Пандемия COVID-19 создала неожиданные проблемы для защиты беженцев и других подмандатных лиц. Некоторые меры в области общественного здравоохранения поставили под угрозу право на получение убежища и принцип недопустимости принудительного возвращения. Более 140 государств полностью или частично закрыли свои границы, чтобы сдержать распространение COVID-19, а почти 80 государств из этого числа не сделали никаких исключений для просителей убежища, оставив тех, кто спасается бегством от конфликтов и преследований, под угрозой принудительного возвращения.

14. УВКБ выпустило [руководство](#) по доступу на территорию для лиц, нуждающихся в международной защите, призвав государства обеспечить, чтобы пограничные меры по охране здоровья населения не лишали людей права искать убежище. Несколько государств приняли меры, обеспечивающие постоянный доступ к убежищу, причем некоторые из них сделали это при поддержке УВКБ, особенно в том, что касается возможностей приема на границе и в пунктах высадки на берег. Такие меры включают медицинский контроль вновь прибывших, карантин и изоляцию, а также чрезвычайную помощь. На основе передовой практики было подготовлено второе [руководство](#), содержащее рекомендации по дистанционному участию в процедурах предоставления убежища.

15. Во всем мире было зарегистрировано порядка 2,3 млн индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, в том числе 120 400 новых ходатайств со стороны УВКБ. В некоторых странах вызывает беспокойство низкий уровень признания определенных групп в процедурах определения статуса беженца, несмотря на объективную информацию о стране происхождения и руководящие указания, подтверждающие необходимость в международной защите. Некоторые национальные системы убежища не предусматривают минимальных процессуальных гарантий, таких как функционирующие механизмы обжалования.

16. Многие государства приложили немалые усилия для совершенствования своих национальных систем убежища. В американском регионе несколько государств применяют в законах или политике региональные критерии определения статуса беженцев, изложенные в Картахенской декларации о беженцах, к венесуэльцам, обращающимся за международной защитой. Бразилия *prima facie* признала в качестве беженцев более 37 000 венесуэльцев. Мексика повысила эффективность своей системы признания беженцев путем упрощения соответствующих процедур.

17. На ГФБ более 50 государств обязались укреплять свои национальные системы убежища или оказывать другим государствам помощь в таких усилиях. Под эгидой Группы поддержки потенциала предоставления убежища УВКБ соединило обязательства по наращиванию потенциала с обязательствами, касающимися оказания технической или иной помощи, с тем чтобы упростить выполнение этих обязательств.

18. В конце 2019 года УВКБ завершило осуществление своей [глобальной стратегии](#), направленной на прекращение практики содержания под стражей просителей убежища и беженцев. Большинство из 20 стран — адресатов этой

⁶ Эта цифра не включает 5,6 млн беженцев, подпадающих под мандат БАПОР.

⁷ В это число входят венесуэльцы, перемещенные за границу.

стратегии приняли законы или меры по ограничению или отмене содержания в иммиграционных центрах детей из числа беженцев и просителей убежища. В нескольких странах были опробованы альтернативы содержанию под стражей, а в других странах был усилен мониторинг содержания в иммиграционных центрах для обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда использовать альтернативные механизмы не удастся, условия содержания соответствовали международным стандартам. Несмотря на прогресс, содержание в иммиграционных центрах, в том числе уязвимых детей, по-прежнему имеет место во многих странах, в том числе в пограничных и транзитных зонах, а также в контексте процедур предоставления убежища и возвращения. УВКБ будет и далее работать с правительствами и партнерами в целях прекращения практики содержания в иммиграционных центрах любых детей, использования альтернатив такому содержанию и улучшения стандартов содержания в иммиграционных центрах.

19. Управление оказывало правительствам помощь в принятии основанных на принципе защиты мер реагирования на перемещение населения в связи с изменением климата и стихийными бедствиями. Был назначен специальный советник по действиям в связи с изменением климата, чтобы помочь сформулировать программу действий Управления в этой области и ее меры в ответ на вызовы и проблемы защиты, связанные с негативными последствиями изменения климата. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) УВКБ участвовало в разработке региональных руководящих принципов по вопросам мобильности людей в контексте изменения климата и в изучении правовых и политических сдвигов в вопросах перемещения населения, вызванного конфликтами и изменением климата.

В. Перемещение внутри стран

20. По оценкам, по состоянию на конец 2019 года 45,7 млн человек были перемещены в пределах своих стран в результате конфликтов и насилия. Значительный рост числа перемещенных лиц из-за конфликтов был отмечен в Демократической Республике Конго (2,7 млн человек), Камеруне (630 000 человек), Буркина-Фасо (513 000 человек), Афганистане (446 000 человек) и Сирийской Арабской Республике (440 000 человек).

21. УВКБ сотрудничало с государствами и партнерами в целях усиления защиты ВПЛ и содействия поиску решений. В 11 странах организация оказывала правовую и техническую поддержку в разработке законодательства и политики в отношении внутреннего перемещения и содействовала участию затронутых общин в создании таких инструментов. Управление оказало также помощь ИГАД и Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) в содействии ратификации и осуществлению Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция). Экваториальная Гвинея и Южный Судан присоединились к Кампальской конвенции, а Эфиопия и Сомали ратифицировали ее, в результате чего общее число государств-участников достигло 31. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц УВКБ продолжало осуществление инициативы РП20 и возглавило усилия по укреплению участия многих заинтересованных сторон в содействии поиску решений для ВПЛ.

22. УВКБ опубликовало обновленную [политику](#) по вопросам своего участия в ситуациях, связанных с внутренним перемещением, усилив свою приверженность работе с партнерами для обеспечения того, чтобы защита занимала центральное место в гуманитарной деятельности. Оно приветствовало учреждение Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в октябре 2019 года Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и представило ей записку в мае 2020 года.

23. Управление продолжало предоставлять защиту и помощь миллионам ВПЛ в рамках тематических групп. В 2019 году Управление возглавляло 32 из

33 тематических групп по вопросам защиты на местах и подобных им кластеров и оказывало поддержку операциям, направляя миссии экспертов и предоставляя технические рекомендации. В качестве сопредседателя глобального блока по предоставлению приюта УВКБ возглавляло 16 из 30 тематических групп по этому вопросу и сходных механизмов в стремлении удовлетворить потребности более 13,3 млн перемещенных лиц в координации с более чем 600 партнерами и с совокупным бюджетом в размере 410 млн долл. США. УВКБ возглавляло 14 из 23 национальных механизмов по координации деятельности в лагерях и управлению лагерями (КУЛ) для обеспечения защиты и помощи примерно 6,5 млн ВПЛ в координации с 46 партнерами.

C. Смешанные перемещения

24. Смешанные перемещения беженцев и мигрантов продолжались по суше и по морю. В соответствии со своим [Планом действий из 10 пунктов](#) УВКБ поддерживало меры реагирования на такие перемещения, учитывающие потребности в защите. Управление поощряло соблюдение принципов международной защиты при проведении поисково-спасательных операций на море, в том числе посредством информационно-пропагандистской деятельности и сотрудничества с партнерами, в частности с МОМ и Международной морской организацией. УВКБ выступало за организацию предсказуемой высадки на берег в безопасных местах и за более широкое распределение ответственности.

25. УВКБ и МОМ совместно выпустили дискуссионный [документ](#), в котором представлена складывающаяся новая динамика смешанных перемещений, с ключевыми соображениями относительно разработки мер реагирования с учетом COVID-19. Удалось добиться углубления сотрудничества с партнерами, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в области предупреждения торговли людьми и реагирования на нее. В июне 2020 года УВКБ и МОМ выпустили [Рамочный документ](#) о стандартных оперативных процедурах для содействия выявлению и защите жертв торговли людьми, в качестве руководства для операций на местах. УВКБ сотрудничало с Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми и участвовало в руководстве созданной в рамках глобального блока по вопросам защите Целевой группы по противодействию торговле людьми в рамках гуманитарной деятельности. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским бюро по оказанию поддержки просителям убежища УВКБ внесло вклад в укрепление потенциала в области борьбы с торговлей людьми. Как член Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по миграции УВКБ сотрудничало с другими учреждениями для оказания государствам согласованной общесистемной поддержки в применении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

D. Образование

26. Был достигнут прогресс в деле расширения доступа детей и молодежи из числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев к возможностям получения образования на основе разработанного УВКБ документа [«Образование для беженцев 2030: стратегия инклюзии для беженцев»](#). Наблюдается скромный рост числа детей-беженцев, зачисленных в начальную и среднюю школу, и все больше беженцев имеют возможность получить высшее образование. Более 8300 студентов из числа беженцев получили стипендии в рамках Немецкой академической инициативы для беженцев им. Альберта Эйнштейна (DAFI) в 54 странах, в том числе рекордное число вновь зачисленных студентов — 2600 человек. В 2019 году более 12 600 студентов приняли участие в цифровых программах смешанного обучения в рамках [Консорциума по сетевым методам обучения в кризисной ситуации](#), круг участников которого расширился до 27 университетов и партнеров в сфере высшего образования в 21 стране. На ГФБ было взято более 200 обязательств по поддержке деятельности,

связанной с расширением образовательных возможностей. УВКБ поддержало создание Сети студентов высших учебных заведений из числа беженцев, цель которой состоит в том, чтобы к 2030 году предоставить 15 % студентов-беженцев доступ к высшему образованию.

27. Закрытие школ из-за COVID-19 затронуло миллионы детей и подростков из числа беженцев и перемещенных лиц во всем мире. Оно также усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности, поскольку программы школьного питания были приостановлены. УВКБ оказывало поддержку школам в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВОСГ) и медицинских услуг, а также увеличило инвестиции в дистанционное образование и возможности онлайн-обучения, опираясь на существующие партнерские связи с частным сектором.

Е. Занятость и средства к существованию

28. Проведенное УВКБ в 2019 году обследование глобальных источников средств к существованию и экономической инклюзии показало, что 70 % беженцев сталкиваются с ограничениями права на труд; более 60 % обладают ограниченной свободой передвижения; и порядка 47 % имеют ограниченный доступ к открытию банковских счетов. УВКБ содействовало экономической инклюзии беженцев, в том числе путем поддержки доступа к рынкам труда и финансовым услугам, таким как банковские счета и займы.

29. В результате информационно-пропагандистской деятельности УВКБ около 17 поставщиков финансовых услуг в 12 странах начали предоставлять финансовые услуги беженцам, и меры в этом направлении принимаются еще в 15 странах. Управление создало [Коалицию по сокращению масштабов бедности](#) вместе с Партнерством Всемирного банка в интересах экономической инклюзивности и более чем десятком неправительственных организаций (НПО) для оказания поддержки 500 000 беженцев и принимающим их семьям в 35 странах в течение пяти лет в целях выхода из состояния нищеты. Несколько государств на ГФБ взяли на себя обязательства по разработке более инклюзивной национальной политики, направленной на укрепление самообеспеченности беженцев.

30. Социально-экономические последствия COVID-19 усугубили тяжелое положение миллионов беженцев, возвращенцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. В то же время в нескольких странах Европы и Латинской Америки врачи и медсестры из числа беженцев были наняты на работу, и беженцы и ВПЛ помогали производить основные средства защиты, такие как средства индивидуальной защиты (СИЗ) и маски в поддержку мер реагирования на COVID-19.

Г. Денежная помощь

31. В соответствии со своей [Стратегией институционализации мероприятий, осуществляемых за счет наличных средств \(2016–2020 годы\)](#), УВКБ выполнило свою «базовую договоренность» удвоить к 2020 году долю своей помощи, предоставляемой в денежной форме. С 2016 года в более чем 100 странах было предоставлено около 2,4 млрд долл. США в виде денежной помощи, и в настоящее время объем денежной помощи превышает объем помощи в натуральной форме. В качестве одного из важнейших компонентов реагирования на COVID-19 УВКБ активизировало предоставление чрезвычайной денежной помощи для удовлетворения неотложных потребностей, устранения рисков в области защиты и смягчения социально-экономических последствий пандемии. Такая помощь предоставлялась в различных формах, в том числе: увеличение трансферов; осуществление авансовых платежей; оказание денежной помощи в соответствии с национальными системами социальной защиты; расширение использования цифровых платежей; и тестирование новых технологий, таких как бесконтактная биометрическая идентификация; а также переход от денежной помощи к помощи в натуральной форме при отсутствии функционирующих рынков.

Г. Особые потребности

32. Почти половина беженцев в 2019 году были детьми. В 2019 году было зарегистрировано около 25 000 несопровождаемых и разлученных с родителями детей — просителей убежища, и около 153 300 несопровождаемых и разлученных с родителями детей-беженцев. В общей сложности было проведено 55 000 оценок наилучших интересов для определения потребностей детей, входящих в группу риска, и обеспечения помощи. УВКБ совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОМ и другими организациями оказали Восточноафриканскому сообществу и ИГАД поддержку в укреплении национальных систем защиты детей и трансграничного сотрудничества в целях удовлетворения потребностей детей из числа беженцев и мигрантов. Управление сотрудничало с властями и партнерами в 20 странах в целях укрепления национальных служб по оказанию детям специализированных услуг в области юридической опеки, попечительства и патронатного воспитания. Взаимодействие с детьми и общинами продолжало усиливать защиту и помощь, особенно детям, подверженным риску насилия и эксплуатации. УВКБ поддержало широкий круг инициатив, направленных на повышение руководящей роли молодежи, в том числе путем финансирования 18 проектов, осуществляемых под руководством молодежи в 16 странах в рамках Фонда молодежных инициатив. Глобальный консультативный совет по делам молодежи УВКБ внес значительный вклад в мобилизацию молодежи и стал одним из спонсоров нескольких приоритетных направлений деятельности на ГФБ.

33. Продолжалось осуществление политики учета возраста, гендера и многообразия, и в нескольких полевых операциях на экспериментальной основе был внедрен инструмент мониторинга и оценки для отслеживания прогресса по десяти основным направлениям деятельности. Для целей анализа и программирования были усовершенствованы методы сбора данных в разбивке по признакам возраста, гендера и другим признакам разнообразия. В соответствии со своими «Обязательствами перед женщинами и девочками» УВКБ содействовало обеспечению равной представленности женщин в управленческих и руководящих структурах, в том числе путем поддержки создания женских комитетов и организации подготовки по вопросам лидерства. УВКБ поддержало проведение гендерного аудита с участием беженок в преддверии и во время проведения ГФБ для обеспечения учета в этом процессе обязательств в отношении гендерного равенства, взятых в рамках ГДБ.

34. УВКБ оказало поддержку более 55 600 жертвам сексуального и гендерного насилия (СГН) в 50 ситуациях перемещения, включая доступ к здравоохранению, психосоциальной поддержке, безопасному убежищу и правовой помощи. Направление экспертов для участия в операциях в американском регионе, странах Африки к югу от Сахары и на Ближнем Востоке в рамках инициативы «Безопасность с самого начала» способствовало повышению эффективности программ профилактики СГН и реагирования на него. Было усилено участие общин и был осуществлен ряд инициатив по повышению осведомленности в целях устранения коренных причин. Ограничения на передвижение и ухудшение социально-экономических условий в связи с COVID-19 повысили риск СГН для перемещенных женщин и девочек и женщин и девочек без гражданства и затруднили их доступ к услугам, включая безопасные приюты и психосоциальную поддержку. УВКБ распределяло чрезвычайную денежную помощь для поддержки лиц, переживших СГН, а также женщин и девочек, относящихся к группе риска, и адаптировало программы по поддержанию услуг, используя такие удаленные механизмы, как «горячие линии». Управление выпустило руководство по [вопросам возраста, гендера и многообразия](#), а также по [профилактике СГН, смягчению рисков и реагированию на них](#) во время пандемии. Управление активизировало усилия по совершенствованию оценки рисков и приоритетов в области защиты просителей убежища и беженцев различной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе путем расширения контактов с подмандатными лицами из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ) и укрепления партнерских отношений с организациями ЛГБТИ.

35. УВКБ внесло вклад в разработку [Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью](#) и [Руководящих положений по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности](#) Межучрежденческого постоянного комитета (МПК). Операции добились прогресса в выявлении подмандатных лиц с инвалидностью при регистрации и удовлетворении их потребностей. Было расширено сотрудничество с национальными и международными организациями людей с инвалидностью. В Ливии УВКБ и его партнеры оказывали поддержку беженцам с инвалидностью, содействуя их вовлечению в социальную деятельность и профессионально-техническую подготовку и предоставляя им доступ к протезам. Расширение консультаций и сотрудничества с государствами и партнерами привело к тому, что на ГФБ был взят ряд обязательств по оказанию поддержки УВКБ в деле более полного учета проблем людей с инвалидностью в его программах.

IV. Реагирование на чрезвычайные ситуации

36. В 2019 году УВКБ опубликовало пересмотренную [политику обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них](#), согласованную с Протоколами МПК по расширению масштабов общесистемной гуманитарной деятельности. Управление задействовало ресурсы и отреагировало на шесть новых чрезвычайных ситуаций, связанных с беженцами и ВПЛ, в 8 странах в 2019 году и еще на семь ситуаций в 14 странах в первой половине 2020 года. В 2019 году предметы первой необходимости на общую сумму в 30 млн долл. США были отправлены из глобальных запасов в 23 страны. Началось осуществление [пакета мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, связанным с ВПЛ](#), что позволяет организации эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации, связанные с внутренними перемещениями.

37. В соответствии с принципом «оставаться на месте и работать на результат» УВКБ активизировало и адаптировало свои действия для обеспечения непрерывной защиты и помощи подмандатным лицам в условиях кризиса COVID-19. Операции провели оценку критичности программ и скорректировали планы обеспечения бесперебойного функционирования. Персонал оставался в своих местах службы для обеспечения жизненно необходимой поддержки, причем многие сотрудники перешли на альтернативные методы работы в соответствии с указаниями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и мерами по смягчению последствий пандемии, принятыми в принимающей стране. Сотрудничество с партнерами укреплялось через межучрежденческие рабочие группы по координации усилий, в том числе по закупкам и медицинской эвакуации.

38. УВКБ сотрудничало с правительствами и партнерами в целях содействия включению беженцев, ВПЛ и других подмандатных лиц в национальные планы обеспечения готовности и реагирования на COVID-19. Были введены в действие процедуры чрезвычайных закупок, а также упрощены и стали более гибкими условия партнерства. УВКБ помогло укрепить потенциал национальных систем и служб здравоохранения, в том числе путем закупки 6 тонн предметов медицинского назначения и ППН, подготовки медицинских работников и создания карантинных, поддерживающих режим изоляции и лечебных учреждений. Управление расширило психиатрическую и психосоциальную поддержку в целях борьбы с синдромами тревожности и стресса, вызываемыми пандемией.

39. В контексте COVID-19 были укреплены системы ВОСГ и медицинское обслуживание в лагерях, поселениях и других районах, принимающих беженцев и ВПЛ. Для содействия усилиям по изоляции и улучшения профилактики инфекции осуществлялась раздача палаточных материалов и средств гигиены. В соответствии со своей стратегией подотчетности перед затронутыми группами населения УВКБ укрепило коммуникацию по вопросам риска с подмандатными лицами и принимающими общинами, предоставляя жизненно важную информацию о мерах профилактики, передовой практике в области гигиены и имеющихся медицинских услугах.

А. Африка

40. Масштабы принудительного перемещения населения по всему континенту выросли из-за продолжающихся конфликтов и чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями. Уганда оставалась страной, принимающей самое большое число беженцев в Африке, и большие контингенты беженцев находились также в Кении, Судане и Эфиопии. Гуманитарный доступ, и без того стесненный в силу сохраняющейся небезопасной обстановки, был еще более ограничен в результате закрытия границ и ограничений на передвижение в ответ на COVID-19. Ситуация в Сахели ухудшилась, при этом в Буркина-Фасо разразился самый крупный в мире кризис, связанный с перемещением населения, и число людей, перемещенных в результате конфликта и засухи, достигло почти 848 000 человек к апрелю 2020 года. Нападения вооруженных групп затронули около 25 000 малийских беженцев, проживающих в отдаленных лагерях вблизи границы Буркина-Фасо с Мали, вынудив тысячи людей вернуться. В сентябре 2019 года УВКБ и правительство Мали организовали региональный диалог в целях усиления защиты и поиска решений для сахелианского района.

41. Хотя ситуация в Центральноафриканской Республике оставалась нестабильной, УВКБ содействовало добровольному возвращению более 12 400 человек из Демократической Республики Конго, Камеруна и Республики Конго. Продолжающийся конфликт и отсутствие безопасности в Демократической Республике Конго, особенно в провинциях Северное Киву и Итури, оставались главной причиной перемещения населения. В Африке насчитывается более 5 млн ВПЛ, и к январю 2020 года в 20 странах Африки находилось около 916 800 конголезских беженцев.

42. В контексте политических событий и улучшения обстановки с безопасностью в Южном Судане определенное количество беженцев и внутренне перемещенных лиц вернулись в страну. Тем не менее межобщинные столкновения в сочетании с ухудшением гуманитарной ситуации из-за COVID-19 привели к тому, что 1,7 млн ВПЛ оказались в крайне уязвимом положении. Несмотря на продолжающиеся политические преобразования в Судане, более 16 000 человек были вынуждены бежать за границу из-за столкновений в штате Западный Дарфур. В Сомали совокупное воздействие конфликта и экстремальных погодных явлений продолжало вызывать перемещение населения, и в первой половине 2020 года около 280 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Пандемия COVID-19 ухудшила социально-экономическое положение более 2,6 млн ВПЛ.

43. В северной части Мозамбика около 210 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в середине 2020 года из-за всплеска насилия. Многие из затронутых районов ранее пострадали от последствий циклона «Кеннет», что значительно затруднило доставку гуманитарной помощи. УВКБ продолжало укреплять сотрудничество с региональными участниками процесса развития, включая Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Общий рынок Восточной и Южной Африки, в целях содействия согласованности гуманитарных действий с усилиями в области развития.

В. Америка

44. Тяжелое гуманитарное положение и социально-экономические трудности в Венесуэле (Боливарианской Республике) по-прежнему вынуждают людей покидать свои дома, и к концу июня 2020 года число перемещенных через границу лиц составляло в общей сложности 5,2 млн человек, в том числе 93 300 беженцев и 896 380 просителей убежища. Правительства стран Латинской Америки предоставили венесуэльцам более 2,6 млн видов на жительство и других документов для законного пребывания, что позволило им получить доступ к занятости и основным услугам. В Колумбии в 2019 году еще более 98 000 человек оказались перемещены главным образом из-за сохраняющейся небезопасной обстановки и деятельности незаконных вооруженных группировок; а в первой половине 2020 года было зарегистрировано 12 700 новых перемещений. Показатели внутреннего перемещения остаются

высокими на севере Центральной Америки, где около 319 000 человек были перемещены в Сальвадоре и Гондурасе. В 2019 году гражданами этих двух стран было подано 132 000 новых ходатайств о предоставлении убежища. С начала политических волнений в апреле 2018 года около 102 000 никарагуанцев выехали за рубеж в поисках безопасности, в частности в Коста-Рику, где на конец 2019 года число просителей убежища из Никарагуа достигло почти 76 000 человек. Внезапная потеря доходов и экономический спад, вызванные COVID-19, подтолкнули значительное число беженцев к самопроизвольному возвращению в страны происхождения, особенно в Венесуэлу (Боливарианскую Республику).

С. Азиатско-Тихоокеанский регион

45. К концу 2019 года в регионе насчитывалось более 9,5 млн подмандатных лиц, в том числе 4,1 млн беженцев и 3,2 млн ВПЛ. Несмотря на растущие проблемы, особенно в связи с социально-экономическим воздействием COVID-19, принимающие страны продолжали проявлять гостеприимство по отношению к беженцам. После четырех десятилетий вынужденного перемещения афганцы занимают второе место в мире по числу беженцев. Совместно с Исламской Республикой Афганистан, Ираном и Пакистаном УВКБ создало платформу поддержки СРАБ, призванную мобилизовать дополнительные ресурсы и расширить партнерские связи в интересах добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказания более широкой помощи принимающим странам. Насилие оставалось одной из главных причин перемещения населения в Афганистане, и в 2019 году еще порядка 463 100 человек пополнили ряды перемещенных лиц⁸. В 2019 году число возвращающихся беженцев сократилось почти наполовину и в первой половине 2020 года оставалось низким. Вместе с тем наблюдался рост числа возвращающихся афганских граждан без документов, главным образом, из Исламской Республики Иран, отчасти из-за экономического спада, вызванного COVID-19.

46. УВКБ продолжало удовлетворять потребности 600 000 не имеющих гражданства беженцев рохинджа в Мьянме и почти 1 млн беженцев рохинджа во всем регионе, главным образом в Кокс-Базаре, Бангладеш. В 2019 году Управление и правительство Бангладеш завершили биометрическую регистрацию всех беженцев рохинджа в Бангладеш. В результате этого 855 000 не имеющих гражданства беженцев рохинджа получили документы, удостоверяющие личность, причем многие из них — впервые в жизни. В 2020 году УВКБ и его партнеры построили сооружения для изоляции и лечения пациентов в Кокс-Базаре в целях оказания медицинских услуг беженцам и принимающим общинам в рамках мер реагирования на COVID-19.

Д. Европа

47. В конце 2019 года в Европе насчитывалось более 12 млн подмандатных лиц, включая 6,5 млн беженцев, 2 млн ВПЛ и более 1,2 млн просителей убежища. Турция оставалась страной, принимающей наибольшее число беженцев, численность которых составляет порядка 3,6 млн человек, почти все из Сирии. На Украине около 734 000 ВПЛ и 1,7 млн других нуждающихся в помощи лиц продолжали жить в трудных условиях. В 2019 году число беженцев и просителей убежища, прибывающих в Европу по средиземноморским маршрутам, сократилось более чем на 13 % по сравнению с 2018 годом. В то время как число беженцев, прибывающих в Италию и Испанию, сократилось более чем наполовину, почти 60 % всех беженцев в европейские прибрежные страны высадились в Греции. По оценкам, на море погибло 1327 человек, поскольку возможности для проведения поисково-спасательных операций еще больше сузились, тогда как в решении вопросов обеспечения предсказуемого порядка высадки на берег был достигнут лишь ограниченный прогресс. Более 75 000 человек получили денежную помощь для смягчения социально-экономического воздействия COVID-19. В Греции около 29 000 просителей убежища

⁸ См. [Afghanistan: Conflict Induced Displacement](#) by ОСНА.

подвергаются повышенному риску заражения COVID-19 из-за переполненности и антисанитарных условий в островных сборных пунктах. УВКБ оказало властям поддержку в создании карантинных изоляторов в сборных пунктах и переводе 1400 подмандатных лиц в альтернативные места проживания.

Ф. Ближний Восток и Северная Африка

48. К концу 2019 года в регионе насчитывалось около 16 млн подмандатных лиц, включая 2,6 млн беженцев и 11,5 млн ВПЛ. Растущие ограничения гуманитарного доступа в некоторых районах усугубляются последствиями некоторых мер COVID-19 и препятствуют предоставлению защиты и помощи. Однако УВКБ и его партнеры использовали средства виртуальной связи и услуги по дистанционной защите для удовлетворения растущих потребностей. Чрезвычайная денежная помощь была предоставлена еще почти 200 000 беженцев в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции, которые до этого не получали финансовой помощи.

49. С учетом того, что конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжается уже десятый год, более 6,7 млн человек по-прежнему являются внутренне перемещенными лицами и в регионе находится более 5,5 млн сирийских беженцев. Экономическая ситуация в регионе ухудшилась в связи с резким обесцениванием валют в Ливане и Сирийской Арабской Республике, что сказалось на положении перемещенных лиц и принимающих их общин. Хотя в 2019 году численность внутренне перемещенных лиц сократилась, активизация военных действий на северо-западе Сирийской Арабской Республики привела к тому, что в период с декабря 2019 года по март 2020 года почти 1 млн человек были вынуждены покинуть свои дома, причем около 860 000 из них по-прежнему остаются перемещенными лицами. В 2019 году в Сирийскую Арабскую Республику стихийно вернулось около 95 000 беженцев из соседних стран, что на 70 % больше, чем в 2018 году.

50. Эпицентром крупнейшего в мире гуманитарного кризиса остается Йемен, где более 80 % населения (около 24 млн человек), в том числе около 3,7 млн ВПЛ и репатриантов, нуждаются в помощи. Конфликт продолжал провоцировать внутреннее перемещение населения, и в 2019 году около 400 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. В Ливии число ВПЛ увеличилось более чем в два раза, достигнув свыше 356 000 человек, и люди сталкиваются со все большими проблемами, усугубляемыми COVID-19, при удовлетворении основных потребностей. Хотя в течение 2019 года продолжалась тенденция к уменьшению числа переходов через Средиземное море, около 9000 человек были спасены или перехвачены на море ливийской береговой охраной и высажены на берег в Ливии, причем большинство из них впоследствии были помещены в центры содержания под стражей.

V. Долгосрочные решения

A. Добровольная репатриация и возвращение

51. В 2019 году более 317 200 беженцев вернулись в 34 страны, что на 46 % меньше, чем в 2018 году. Большинство из них вернулись в Южный Судан (99 800), Сирийскую Арабскую Республику (95 000) и Центральноафриканскую Республику (46 500). Была оказана поддержка беженцам, возвращающимся в Афганистан, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар, Нигерию, Сомали и Эфиопию. В места своего происхождения вернулись около 5,3 млн ВПЛ, главным образом в Демократической Республике Конго (2,1 млн) и Эфиопии (1,3 млн).

52. Что касается самостоятельного возвращения сирийских беженцев и ВПЛ, то УВКБ усилило поддержку в таких областях, как выдача документов, вакцинация перед отъездом, направление в медицинские учреждения, жилье, земля и имущество, а также юридическое консультирование и контроль за возвращением. В Афганистане УВКБ продолжало тесно сотрудничать с правительством и партнерами в целях улучшения условий для устойчивого возвращения. Более 557 000 возвращенцев, ВПЛ

и членам общин была оказана реинтеграционная поддержка в 15 приоритетных областях возвращения и реинтеграции, определенных в сотрудничестве с правительством.

53. Хотя в Сомали продолжается один из самых крупных в мире кризисов, связанных с перемещением населения, число сомалийских беженцев в регионе продолжает сокращаться в результате возвращения населения. С начала процесса возвращения в декабре 2014 года более 90 000 беженцев репатриировались из 12 стран убежища. После принятия государствами — членами ИГАД Найробийской декларации о долгосрочных решениях проблемы сомалийских беженцев и реинтеграции репатриантов в Сомали федеральное правительство Сомали разработало национальную политику в отношении беженцев, ВПЛ и репатриантов. Оно обязалась переселить и реинтегрировать 80 000 перемещенных лиц в течение пяти лет в соответствии со своим национальным планом развития.

54. УВКБ работало с различными заинтересованными сторонами в поддержку создания условий, способствующих добровольному, безопасному и устойчивому возвращению. В 2019 году УВКБ продлило свой Меморандум о взаимопонимании с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в целях укрепления сотрудничества в обеспечении защиты, помощи и долгосрочных решений в интересах подмандатных лиц в городских районах. Было расширено сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях содействия применению комплексного подхода к развитию в 13 странах на основе глобального партнерства по вопросам верховенства права и местного управления. Ряд государств и других заинтересованных сторон включили добровольную репатриацию в свои взятые на ГФБ обязательства по удовлетворению долгосрочных потребностей в области развития возвращающихся беженцев и принимающих их общин, а также по содействию повышению жизнестойкости и поиску долгосрочных решений.

В. Местная интеграция и другие решения на местах

55. В течение 2019 года в 25 странах было натурализовано в общей сложности 55 000 беженцев, что на 12 % меньше, чем в 2018 году. В ряде стран были приняты меры по предоставлению беженцам и просителям убежища законных возможностей для пребывания, в том числе посредством регистрации актов гражданского состояния, выдачи документов и видов на жительство с правом на работу. Более 5000 беженцев получили гражданство в Гамбии и Гвинее-Бисау, а Намибия приступила к официальному оформлению видов на жительство для бывших ангольских беженцев.

56. Несколько стран взяли на ГФБ обязательства по продвижению местной интеграции и других решений на местах. Демократическая Республика Конго обязалась предоставить 10-летний вид на жительство 200 000 бывших руандийских беженцев. Правительство Либерии обязалось предоставить 5000 ивуарийских беженцев земельные участки для ведения сельского хозяйства и строительства постоянного жилья в целях содействия их интеграции на местах.

С. Переселение и дополнительные возможности приема

57. В 2019 году продолжались усилия по расширению решений для беженцев с участием третьих стран. УВКБ и партнеры приступили к осуществлению [Трехлетней стратегии переселения и дополнительных возможностей приема \(2019–2021 годы\)](#) в целях увеличения числа мест и стран переселения и повышения доступности и предсказуемости дополнительных возможностей приема беженцев.

58. УВКБ оценило, что в 2019 году в переселении нуждались 1,4 млн беженцев, и передало досье по почти 82 000 беженцам для переселения в 29 государств. Около 64 000 человек были переселены в 2019 году, что немного больше по сравнению с 2018 годом и превышает целевой показатель стратегии в 60 000 человек на этот год. Тем не менее это составляет менее 5 % глобальных потребностей в переселении.

Женщины и девочки составляли половину среди беженцев, дела которых были переданы для переселения, в то время как более половины среди тех, кто был фактически переселен, составляли дети.

59. Механизмы передачи и переселения продолжали спасать жизни людей. В Центральной Америке УВКБ переселило в Коста-Рику более 1000 человек, входящих в группу риска, из Гватемалы, Гондураса и Сальвадора через механизм передачи в целях защиты, в том числе 716 человек, которые отбыли в пять стран переселения. В 2019 году более 2000 человек были эвакуированы из Ливии в Италию, центр экстренного транзита в Румынии и механизмы экстренного транзита в Нигере и Руанде, последний из которых был создан в сентябре 2019 года. Более 1200 из них впоследствии были переселены.

60. Ограничения на поездки и закрытие границ в связи с COVID-19 привели к временной приостановке отъезда переселенцев в первой половине 2020 года. Тем не менее продолжались отъезды небольшого числа беженцев, нуждающихся в срочной защите и экстренном переселении. К концу мая 2020 года было расселено около 10 000 беженцев. УВКБ тесно сотрудничало с государствами и партнерами для обеспечения того, чтобы деятельность по переселению, включая отъезды, возобновилась, как только позволят обстоятельства.

61. УВКБ укрепило свой оперативный потенциал для использования дополнительных возможностей приема в третьих странах. Около 600 детей получили помощь в рамках экспериментального проекта, направленного на расширение доступа к воссоединению семей для уязвимых несопровождаемых детей в Центральном Средиземноморье. Было укреплено сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и рядом академических учреждений в целях расширения возможностей получения образования в качестве дополнительного способа приема беженцев.

VI. Безгражданство

62. Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКБ, на конец 2019 года в 76 странах проживало не менее 4,2 млн лиц без гражданства. Был достигнут прогресс в деле предотвращения и прекращения безгражданства, и около 81 100 лиц без гражданства в 28 странах приобрели или подтвердили свое гражданство. Кыргызстан стал первой страной, которая урегулировала все известные случаи безгражданства на своей территории, предоставив гражданство 13 700 апатридам за последние пять лет. Значительное сокращение безгражданства было достигнуто в Малайзии, Таджикистане и Таиланде.

63. Ангола и Северная Македония присоединились как к Конвенции 1954 года о статусе апатридов (Конвенция 1954 года), так и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства (Конвенция 1961 года). Колумбия ратифицировала Конвенцию 1954 года, а Мальта присоединилась к Конвенции 1961 года. В результате этого число государств — участников Конвенции 1954 года достигло 94, а Конвенции 1961 года — 75.

64. При технической поддержке УВКБ 13 государств реформировали свои законы, политику и процедуры о гражданстве в целях предотвращения и сокращения случаев безгражданства. Колумбия приняла меры по предоставлению гражданства детям, родившимся у венесуэльцев, не имеющих вида на жительство. Аргентина приняла законодательные положения, облегчающие натурализацию лиц без гражданства, а Латвия приняла законопроект, предусматривающий автоматическое предоставление гражданства при рождении детям «неграждан».

65. В ходе сегмента высокого уровня по безгражданству, который состоялся в ходе семидесятой сессии Исполнительного комитета УВКБ в октябре 2019 года, было взято 360 обязательств. Они охватывали широкий круг областей, включая обязательства по присоединению к конвенциям о безгражданстве, содействие натурализации апатридов, предотвращение безгражданства путем устранения дискриминационных

положений гендерного характера в законах о гражданстве, обеспечение всеобщей регистрации рождений и расширение или инициирование сбора данных о группах населения без гражданства.

VII. Партнерства

A. Партнеры в области развития и финансовые учреждения

66. Был достигнут значительный прогресс в укреплении взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в целях удовлетворения долгосрочных потребностей беженцев и принимающих общин в области развития. УВКБ продолжало расширять сотрудничество со Всемирным банком. К концу 2019 года около 20 проектов в 13 странах были утверждены для финансирования по линии подпрограммы «Беженцы и принимающие общины» Международной ассоциации развития (МАР18). Проекты охватывают комплекс мероприятий от совершенствования систем ВОСГ до создания возможностей для получения средств к существованию. ГФБ придал импульс активизации участия многосторонних банков развития в урегулировании ситуаций, связанных с вынужденным перемещением населения. Всемирный банк взял на себя обязательство выделить еще 2,2 млрд долл. США на подпрограмму «Беженцы и принимающие общины» в рамках своей МАР19, которая будет осуществляться в период с июля 2020 года по июнь 2023 года. В рамках этой подпрограммы 1 млрд долл. США был выделен впоследствии на поддержку стран, принимающих беженцев, в деле реагирования на COVID-19 и восстановлении после нее. Межамериканский банк развития обязался предоставить 1 млрд долл. США в поддержку стран, которые приняли массовые и внезапные потоки беженцев.

67. Многосторонние банки развития, включая Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Межамериканский банк развития, Исламский банк развития и Всемирный банк, взяли на себя совместное обязательство содействовать введению в действие ГДБ через свою координационную платформу по вопросам экономической миграции и принудительного перемещения населения. Это повлечет за собой расширение поддержки перемещенных лиц и принимающих их общин с помощью финансовых и стратегических инструментов и привлечения частного сектора к созданию возможностей для трудоустройства. Широилось сотрудничество с двусторонними участниками процесса развития путем углубления их участия в реагировании на проблемы беженцев.

B. Система Организации Объединенных Наций и международные организации

68. УВКБ сохраняло приверженность программе реформы Организации Объединенных Наций и продолжало активно участвовать в межучрежденческих форумах, включая МПК и Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций. УВКБ и МОТ продолжали содействовать включению беженцев в национальные программы социальной защиты в восьми странах Африки. Всемирная продовольственная программа и УВКБ создали совместный центр передового опыта и целевых программ в интересах более эффективного удовлетворения основных потребностей и содействия достижению беженцами самообеспеченности. УВКБ и ЮНИСЕФ приступили к осуществлению двухлетнего плана совместных действий, направленного на расширение доступа детей-беженцев и возвращающихся детей к защите, образованию и услугам ВОСГ, а также на содействие включению детей-беженцев в национальные системы. УВКБ и ВОЗ углубили сотрудничество в целях сдерживания распространения COVID-19 и обеспечения доступа беженцев, ВПЛ и других перемещенных лиц к медицинским услугам.

69. В 2019 году УВКБ координировало региональные планы реагирования на проблемы беженцев, связанные с конфликтами в Бурунди, Демократической Республике Конго, Нигерии, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. Совместно с ПРООН Управление руководило осуществлением Совместного плана возвращения и реинтеграции для бурундийских беженцев. УВКБ и МОМ вместе с 48 учреждениями-партнерами координировали осуществление совместного плана реагирования на проблемы беженцев из числа рохинджа в 2019 году. Региональный план реагирования на проблемы беженцев и мигрантов из Венесуэлы (Боливарианская Республика), осуществление которого было начато УВКБ и МОМ в 2018 году, был обновлен в мае 2020 года, с тем чтобы отразить растущие потребности в защите и гуманитарные потребности.

С. Неправительственные организации

70. УВКБ продолжало укреплять сотрудничество с НПО. Управление организовало консультации на Ближнем Востоке и в Северной Африке, на юге Африки и в Южной Америке в целях расширения взаимодействия с НПО на региональном уровне. Оно продолжало совершенствовать свою политику в области партнерских связей, в том числе путем выпуска нового [руководства по вопросам партнерских связей](#) и пересмотра своей политики в отношении вспомогательных расходов по программам и оказания большей поддержки национальным НПО. Был ускорен ряд реформ с целью оказания поддержки партнерам в реагировании на COVID-19. Это включало предоставление НПО большей гибкости в распределении по своему усмотрению бюджетных ассигнований, предоставление страновым операциям возможности ускорить выделение средств партнерам и разрешения на электронную подпись.

71. В контексте ГФБ НПО и субъекты гражданского общества играли ключевую роль в мобилизации вклада путем совместного спонсирования приоритетных направлений деятельности и руководства инициативами с участием многих заинтересованных сторон. Хотя ежегодные консультации с НПО пришлось отложить из-за COVID-19, УВКБ провело виртуальные консультации с НПО по планам готовности и реагирования. Признавая важнейшую роль религиозных деятелей в оказании влияния на отношение общин и в получении доступа к отдаленным районам, Управление активизировало взаимодействие с религиозными организациями в рамках мер реагирования на COVID-19, направленных на защиту подмандатных лиц и оказание им помощи.

72. В 2019 году УВКБ выделило примерно 1,25 млрд долл. США 900 НПО, выполнив свою «базовую договоренность» о предоставлении 25 % своих программных расходов местным и национальным организациям, осуществляющим меры реагирования. Из этой суммы около 664 млн долл. США было выделено 915 местным и национальным организациям, в том числе 498 млн долл. США — 709 НПО, что является самым высоким показателем местных и национальных партнеров за всю историю УВКБ.

Д. Частный сектор

73. Были достигнуты определенные успехи в развитии сотрудничества с частным сектором. В ГФБ приняли участие свыше 100 компаний, фондов, юридических фирм и инвестиционных сетей, которые взяли на себя обязательства на сумму более 250 млн долл. США. Субъекты частного сектора внесли свой вклад в поиск новаторских решений для расширения доступа беженцев к цифровым образовательным программам, возможностям трудоустройства, юридическим услугам, возможностям коммуникации, профессионально-технической и языковой подготовке, инициативам по обучению в игровой форме и экологически чистой энергии. УВКБ собрало рекордные 6,2 млн долл. США в рамках своей ежегодной кампании в месяц Рамадан. Партнеры из частного сектора оказывали поддержку беженцам и другим перемещенным лицам в преодолении последствий COVID-19. Это включало взносы в натуре в форме предоставления средств гигиены, оказание помощи субъектам,

участвующим в оказании первой медицинской помощи, и поддержку детей беженцев и других перемещенных лиц в продолжении их образования с помощью дистанционного обучения.

Е. Местные органы управления и сети городов

74. Примерно две трети беженцев и ВПЛ в мире живут в городских районах, и в ГСБ признается, что местные органы власти играют ведущую роль в защите перемещенного населения и оказании ему помощи. УВКБ углубило сотрудничество с местными властями, муниципалитетами и городскими сетями в целях борьбы с ксенофобией и содействия осуществлению ГСБ в городских районах. УВКБ сотрудничало с сетями мэров и городов, в частности с Советом мэров по вопросам миграции (СММ). В результате около 50 обязательств, взятых на ГФБ, касались местных органов власти и городов, начиная от муниципальной политики и заканчивая усилиями по развитию потенциала. В рамках мер реагирования на COVID-19 УВКБ сотрудничало с СММ в создании руководства для местных органов власти, содержащего практические инструменты и ресурсы для защиты беженцев и оказания им помощи во время пандемии, а также контрольный перечень политических мер.

VIII. Реформа, подотчетность и надзор

А. Реформа

75. С января 2020 года УВКБ имеет новую регионализованную структуру, поддерживаемую децентрализацией управленческих функций. Это помогает улучшить защиту и поиск решений для насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства путем: i) укрепления и ускорения процесса принятия решений представителями и руководителями УВКБ на местах; ii) упрощения процессов и обеспечения большей оперативности при удовлетворении потребностей подмандатных лиц; iii) расширения возможностей представителей и бюро УВКБ по воплощению глобальных целей в региональные стратегии и созданию прочных альянсов с партнерами; и iv) согласования присутствия и полномочий УВКБ на региональном уровне с полномочиями других учреждений в соответствии с реформами системы развития Организации Объединенных Наций.

76. Введение в действие этой децентрализованной модели требует адаптации систем и процессов, а также специализированного персонала для оказания поддержки региональным директорам при выполнении ими своих обязанностей. Продолжается пересмотр систем и процессов в целях обеспечения согласованности между принятием решений на местном уровне и институциональным управлением рисками и возможностями на глобальном уровне. Некоторые из ключевых изменений, принятых в течение отчетного периода, включают корректировку процесса ежегодного обзора программы и процедур распределения ресурсов, благодаря которой дополнительные полномочия были делегированы на места и представители получили возможность осуществлять сбор средств на местном уровне. УВКБ укрепило региональные комитеты по контрактам и управление активами. Продолжается делегирование полномочий страновым операциям и региональным бюро в отношении найма персонала и управления им. Это является частью более широких преобразований в области управления людскими ресурсами, осуществляемых в настоящее время на основе модели партнерства с упором на работу на местах.

В. Подотчетность и надзор

77. УВКБ укрепило свою модель «трех линий обороны» с помощью новой организационной структуры. Это расширило возможности страновых операций по управлению рисками первой линии, одновременно позволив региональным бюро переориентироваться на выполнение функций второй линии. УВКБ укрепило свою

систему внутреннего контроля за счет введения ежегодных сертификационных заявлений наряду с вопросниками для самооценки системы внутреннего контроля. Они были сделаны всеми представителями и директорами отделов административной поддержки, подтвердив их ответственность за внедрение и поддержание надлежащего внутреннего контроля в своих соответствующих областях. На основе этих заявлений, а также выводов различных надзорных докладов было подготовлено общее заявление о внутреннем контроле.

78. Продолжалось осуществление инициативы 2.0 по управлению рисками путем укрепления систем, структур, потенциала и процессов, необходимых для эффективного управления рисками в крупной организации, базирующейся на местах. Управление укрепило потенциал и повысило осведомленность персонала и поддержало усилия по упреждающему управлению рисками и возможностями с использованием усовершенствованной системы общеорганизационного управления рисками.

79. В 2019 году УВКБ опубликовало новую политику в области независимого надзора в целях консолидации прошлых усилий по поощрению надзора и добросовестности. Она объединила все независимые надзорные функции в единых консолидированных рамках в целях повышения согласованности. Были включены новые условия найма недавно назначенного Генерального инспектора, уточнены полномочия и обязанности различных внутренних независимых надзорных органов, а также указаны взаимодополняющие функции внешних независимых органов надзора. Параллельно с этой политикой были изданы административные инструкции о проведении расследований в УВКБ, содержащие руководящие указания в отношении соответствующих функций, полномочий, прав и обязанностей. В инструкции были включены передовая практика проведения расследований сексуальных посягательств и подход, ориентированный на интересы жертв.

80. В сентябре 2019 года УВКБ приняло участие в чемпионате МПК по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств. Продолжалось осуществление ряда инициатив, основанных на трех основных компонентах: укрепление превентивных мер, расширение безопасных пространств и содействие уважительному использованию полномочий. Были предприняты первые шаги для обеспечения того, чтобы все процессы, связанные с предотвращением сексуальных домогательств и реагированием на них, осуществлялись на основе подхода, ориентированного на интересы жертв. Это было дополнено усилиями по поощрению организационной культуры этичного поведения и добросовестности, в том числе посредством проведения диалогов по кодексу поведения УВКБ; кампании активных сторонних наблюдателей; создания телефонной линии помощи, позволяющей персоналу конфиденциально сообщать о проблемах; и усиленной программы по обеспечению защиты от мести.

IX. Взносы в бюджет УВКБ

81. Годовой бюджет УВКБ на 2019 год составил 8635 млн долл. США и включал два дополнительных бюджета для удовлетворения непредвиденных чрезвычайных потребностей в Камеруне и Венесуэле. Несмотря на рекордный уровень взносов в размере 4217 млн долл. США, дефицит финансирования сохраняется в размере более 44 % по сравнению с 43 % в 2018 году.

82. В 2019 году расходы УВКБ составили 4415 млн долл. США, что на 189 млн долл. США, или 4,5 %, больше, чем в 2018 году. Это были самые высокие расходы за всю историю УВКБ, которые продемонстрировали его способность добиваться результата при поступлении дополнительного финансирования.

83. Несмотря на обязательства по «базовой договоренности», продолжилась тенденция целевого выделения донорских взносов: 70 % поступлений УВКБ, или 2917 млн долл. США, имели целевую или жесткую целевую привязку. Гибкое финансирование, состоящее из нецелевых и частично целевых средств, составило

1257 млн долл. США, или 30 %. Из этой суммы 659,5 млн долл. США не имели целевой привязки.

X. Заключение

84. По мере приближения 70-й годовщины Конвенции 1951 года о статусе беженцев ее актуальность остается очевидной, поскольку в настоящее время 1 % человечества живет в ситуации насильственного перемещения. Когда мир пытается преодолеть кризис в области здравоохранения, имеющий серьезные последствия с точки зрения защиты и социально-экономической сферы, ГСБ обеспечивает важнейшую основу для коллективных и согласованных действий по решению проблемы вынужденного перемещения, содействию интеграции беженцев и использованию международной солидарности и распределения бремени и ответственности в сложной и меняющейся международной обстановке.

85. ГФБ мобилизовал сотрудничество, новаторство и политическую волю вокруг ГСБ, продвигая усилия по справедливому распределению бремени и ответственности и создавая возможности для миллионов перемещенных лиц и принимающих их общин во всем мире. Тем не менее его успех зависит от своевременного выполнения принятых обязательств, распространения передового опыта и дальнейшего расширения базы поддержки, в том числе в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон. Для этого УВКБ помогает состыковать финансовые обязательства с политическими обещаниями принимающих стран на национальном, региональном и глобальном уровнях и осуществляет контроль за их выполнением. В 2021 году Управление созывает совещание старших должностных лиц для подведения итогов достигнутого и выявления остающихся пробелов, а также принятия дальнейших мер по поддержанию движения вперед.

86. ГСБ будет направлять работу УВКБ в предстоящее десятилетие и в последующий период, обеспечивая мощный инструмент для расширения базы поддержки беженцев и принимающих их сторон, усиления защиты, содействия интеграции и поиска решений. Благодаря своей реформированной структуре и методам работы УВКБ имеет больше возможностей для защиты перемещенных лиц и оказания им помощи, а также для оказания поддержки принимающим общинам на основе большей подотчетности и новых и более прочных партнерских отношений.

Таблица 1

Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), лица без гражданства, другие лица, подмандатные УВКБ, и венесуэльцы, перемещенные за границу, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2019 года

Страна/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, рассматриваемые) ⁴	Возвращенные беженцы ⁵	ВПЛ, подмандатные УВКБ ⁶	Возвращенные ВПЛ/гражданства ⁸	Подмандатные УВКБ лица без гражданства ⁸	Другие подмандатные УВКБ лица ⁹	Венесуэльцы, перемещенные за границу ¹⁰	Итого, подмандатный контингент
	Беженцы ²	Люди в ситуациях, подобных беженским ³	Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским								
Афганистан	72 228	—	72 228	251	8 402	2 553 390	—	—	447 093	—	3 081 364
Албания ¹¹	128	—	128	3	—	—	—	3 687	155	—	3 973
Алжир ¹²	98 604	—	98 604	1 666	—	—	—	—	—	—	100 270
Ангола	25 802	—	25 802	30 192	—	—	—	—	62	—	56 056
Ангилья	—	—	—	—	—	—	—	—	—	11	11
Антигуа и Барбуда	2	—	2	1	—	—	—	—	—	—	3
Аргентина	3 881	—	3 881	8 044	—	—	—	—	443	173 343	185 711
Армения	3 412	14 573	17 985	173	—	—	—	961	—	—	19 119
Аруба	—	—	—	406	—	—	—	—	—	16 602	17 008
Австралия ¹³	76 764	—	76 764	77 365	—	—	—	—	—	—	154 129
Австрия	135 955	—	135 955	26 725	—	—	—	1 132	—	—	163 812
Азербайджан	1 108	—	1 108	180	—	652 326	—	3 585	—	—	657 199
Багамские Острова	12	—	12	18	—	—	—	—	—	—	30
Бахрейн	255	—	255	57	—	—	—	—	—	—	312
Бангладеш ¹⁴	854 782	—	854 782	38	—	—	—	854 704	—	—	854 820
Барбадос	—	—	—	7	—	—	—	—	—	—	7
Беларусь	2 734	—	2 734	143	—	—	—	6 466	—	—	9 343
Бельгия	61 677	—	61 677	10 893	—	—	—	10 933	—	—	83 503
Белиз	28	—	28	2 151	—	—	—	—	3 390	—	5 569

<i>Страна/территория убежища</i> ¹	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)</i> ⁴	<i>Возвратившиеся беженцы</i> ⁵	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ</i> ⁶	<i>Возвратившиеся ВПЛ/гражданства</i> ⁸	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства</i> ⁸	<i>Другие подмандатные УВКБ лица</i> ⁹	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу</i> ¹⁰	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы</i> ²	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским</i> ³	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Бенин	1 244	—	1 244	380	—	—	—	—	—	—	1 624
Боливия (Многонациональное Государство)	878	—	878	244	—	—	—	—	—	5 472	6 594
Босния и Герцеговина	5 248	—	5 248	726	—	96 421	—	75	53 725	—	156 195
Ботсвана	1 115	—	1 115	153	—	—	—	—	7	—	1 275
Бразилия	32 860	—	32 860	207 309	—	—	—	7	—	123 507	363 683
Британские Виргинские острова	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бруней-Даруссалам	—	—	—	—	—	—	—	20 863	—	—	20 863
Болгария	20 451	—	20 451	1 070	—	—	—	116	—	—	21 637
Буркина-Фасо	25 868	—	25 868	34	—	560 033	—	—	—	—	585 935
Бурунди	78 473	—	78 473	9 003	21 181	33 256	—	974	1 904	—	144 791
Кабо-Верде	—	—	—	—	—	—	—	115	—	—	115
Камбоджа	—	—	—	27	—	—	—	57 444	—	—	57 471
Камерун	406 260	—	406 260	9 948	1	950 263	347 923	—	20	—	1 714 415
Канада	101 760	—	101 760	97 012	—	—	—	3 790	—	—	202 562
Острова Кайман	36	—	36	13	—	—	—	—	—	52	101
Центральноафриканская Республика	7 175	—	7 175	311	46 523	669 906	90 672	—	—	—	814 587
Чад	442 672	—	442 672	3 759	308	170 278	—	—	122 359	—	739 376
Чили	2 053	—	2 053	8 545	—	—	—	—	2 073	452 712	465 383
Китай, ОАР Гонконг	130	—	130	—	—	—	—	—	—	—	130
Китай, ОАР Аомынь	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
Китай ¹⁵	303 381	—	303 381	660	—	—	—	—	—	—	304 041
Колумбия ¹⁶	646	—	646	9 119	31	7 976 412	—	11	400 000	1 771 237	10 157 456
Конго, Республика	25 670	—	25 670	14 416	4	134 430	5 312	—	11 773	—	191 605
Коста-Рика	6 217	—	6 217	87 190	—	—	—	231	69	20 828	114 535

<i>Страна/территория убежища¹</i>	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)⁴</i>	<i>Возвратившиеся беженцы⁵</i>	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ⁶</i>	<i>Возвратившиеся ВПЛ⁷ гражданства⁸</i>	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства⁸</i>	<i>Другие подмандатные УВКБ лица⁹</i>	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу¹⁰</i>	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы²</i>	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским³</i>	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Кот-д'Ивуар ¹⁷	2 021	—	2 021	169	3 252	—	—	955 399	69	—	960 910
Хорватия	916	—	916	467	13	—	—	2 886	4 030	—	8 312
Куба	237	—	237	33	—	—	—	—	3	—	273
Кюрасао	47	—	47	348	—	—	—	—	—	16 190	16 585
Кипр	12 325	—	12 325	18 843	—	—	—	—	4 000	—	35 168
Чехия	2 058	—	2 058	1 657	—	—	—	1 394	413	—	5 522
Демократическая Республика Конго ¹⁸	523 734	—	523 734	3 197	23 861	5 014 253	2 134 349	—	—	—	7 699 394
Дания	37 540	—	37 540	1 452	—	—	—	8 672	—	—	47 664
Джибути	19 641	—	19 641	11 153	—	—	—	—	—	—	30 794
Доминиканская Республика ¹⁹	171	—	171	562	—	—	—	—	—	33 816	34 549
Эквадор	54 624	49 950	104 574	25 025	—	—	—	—	—	374 045	503 644
Египет	258 401	—	258 401	66 335	—	—	—	4	—	—	324 740
Сальвадор	52	—	52	33	—	71 500	—	—	6 800	—	78 385
Эритрея	199	—	199	—	434	—	—	—	17	—	650
Эстония ²⁰	334	—	334	39	—	—	—	75 599	—	—	75 972
Эсватини	945	—	945	976	—	—	—	—	—	—	1 921
Эфиопия	733 125	—	733 125	1 687	144	1 733 628	1 303 736	—	392	—	3 772 712
Фиджи	13	—	13	7	—	—	—	—	—	—	20
Финляндия	23 473	—	23 473	8 335	—	—	—	2 801	—	—	34 609
Франция	407 923	—	407 923	102 157	—	—	—	1 521	—	—	511 601
Габон	459	—	459	78	—	—	—	—	—	—	537
Гамбия	4 308	—	4 308	209	—	—	—	—	—	—	4 517
Грузия	1 360	—	1 360	1 126	—	286 216	—	559	593	—	289 854
Германия	1 146 685	—	1 146 685	309 262	—	—	—	14 947	—	—	1 470 894
Гана	11 948	—	11 948	1 515	—	—	—	—	—	—	13 463

<i>Страна/территория убежища</i> ¹	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)</i> ⁴	<i>Возвратившиеся беженцы</i> ⁵	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ</i> ⁶	<i>Возвратившиеся ВПЛ гражданства</i> ⁸	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства</i> ⁸	<i>Другие подмандатные УВКБ лица</i> ⁹	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу</i> ¹⁰	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы</i> ²	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским</i> ³	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Греция	68 219	12 249	80 468	105 698	—	—	—	4 734	—	—	190 900
Гренада	3	—	3	1	—	—	—	—	—	—	4
Гватемала	416	—	416	632	—	—	—	—	110 600	—	111 648
Гвинея	4 965	—	4 965	1 991	—	—	—	—	—	—	6 956
Гвинея-Бисау	1 852	—	1 852	36	—	—	—	—	—	—	1 888
Гайана	17	—	17	62	—	—	—	—	1	22 000	22 080
Гаити	2	—	2	9	—	—	—	—	—	—	11
Гондурас	76	—	76	110	—	247 090	—	—	6 000	—	253 276
Венгрия	5 772	—	5 772	234	—	—	—	76	—	—	6 082
Исландия	916	—	916	407	—	—	—	48	—	—	1 371
Индия ²¹	195 105	—	195 105	12 229	—	—	—	17 730	—	—	207 334
Индонезия ²²	10 295	—	10 295	3 362	—	—	—	582	—	—	13 657
Иран (Исламская Республика)	979 435	—	979 435	33	4	—	—	—	—	—	979 472
Ирак ²³	273 992	—	273 992	12 938	101	1 414 632	431 130	47 253	16	—	2 180 062
Ирландия	7 800	—	7 800	7 880	—	—	—	99	—	—	15 779
Израиль	1 789	14 332	16 121	38 490	—	—	—	42	—	—	54 653
Италия	207 619	—	207 619	47 046	—	—	—	15 822	—	—	270 487
Ямайка	1	—	1	4	—	—	—	—	—	121	126
Япония ²⁴	1 465	—	1 465	29 123	—	—	—	687	—	—	31 275
Иордания ²⁵	693 684	—	693 684	51 305	—	—	—	—	2 127	—	747 116
Казахстан	524	—	524	218	—	—	—	8 386	—	—	9 128
Кения	438 901	—	438 901	50 846	—	—	—	18 500	—	—	508 247
Кувейт	692	—	692	1 073	—	—	—	92 020	—	—	93 785
Кыргызстан ²⁶	353	—	353	164	—	—	—	58	—	—	575
Лаосская Народно-Демократическая Республика	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	2

<i>Страна/территория убежища¹</i>	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)⁴</i>	<i>Возвратившиеся беженцы⁵</i>	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ⁶</i>	<i>Возвратившиеся ВПЛ гражданства⁸</i>	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства⁸</i>	<i>Другие подмандатные УВКБ лица⁹</i>	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу¹⁰</i>	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы²</i>	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским³</i>	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Латвия ²⁷	672	—	672	52	—	—	—	216 851	—	—	217 575
Ливан	916 156	—	916 156	12 123	—	—	—	—	7 885	—	936 164
Лесото	147	—	147	79	—	—	—	—	—	—	226
Либерия	8 238	—	8 238	16	6	—	—	—	—	—	8 260
Ливия	4 739	—	4 739	40 719	—	355 672	4 369	—	—	—	405 499
Лихтенштейн	132	—	132	30	—	—	—	—	—	—	162
Литва	1 826	—	1 826	424	—	—	—	2 904	—	—	5 154
Люксембург	2 572	—	2 572	1 785	—	—	—	83	—	—	4 440
Мадагаскар	116	—	116	133	—	—	—	—	—	—	249
Малави	14 086	—	14 086	30 299	—	—	—	—	237	—	44 622
Малайзия ²⁸	127 940	1 155	129 095	50 649	—	—	—	108 332	55 000	—	243 784
Мали	26 670	—	26 670	1 008	5 249	207 751	35 101	—	—	—	275 779
Мальта	8 911	—	8 911	3 690	—	—	—	—	—	—	12 601
Мавритания	58 909	26 000	84 909	1 549	—	—	—	—	—	—	86 458
Маврикий	20	—	20	7	—	—	—	—	—	—	27
Мексика	28 533	—	28 533	69 470	—	—	—	13	140 710	52 982	291 708
Монако	22	—	22	—	—	—	—	—	—	—	22
Монголия	6	—	6	4	—	—	—	17	10	—	37
Черногория	662	—	662	489	—	—	—	142	12 275	—	13 568
Марокко	6 656	—	6 656	3 100	—	—	—	—	—	—	9 756
Мозамбик	4 708	—	4 708	20 983	—	180 516	—	—	—	—	206 207
Мьянма ²⁹	—	—	—	—	879	312 018	1 641	600 000	—	—	773 652
Намибия	3 188	—	3 188	1 909	14	—	—	—	9	—	5 120
Науру	763	—	763	416	—	—	—	—	—	—	1 179
Непал ³⁰	19 574	—	19 574	60	—	—	—	—	534	—	20 168
Нидерланды	94 430	—	94 430	15 622	—	—	—	1 951	—	—	112 003

<i>Страна/территория убежища</i> ¹	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)</i> ⁴	<i>Возвратившиеся беженцы</i> ⁵	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ</i> ⁶	<i>Возвратившиеся ВПЛ гражданства</i> ⁸	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства</i> ⁸	<i>Другие подмандатные УВКБ лица</i> ⁹	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу</i> ¹⁰	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы</i> ²	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским</i> ³	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Новая Зеландия	2 747	—	2 747	579	—	—	—	—	—	—	3 326
Никарагуа	327	—	327	131	—	—	—	—	514	1	973
Нигер	180 006	—	180 006	37 919	—	191 902	—	—	32 072	—	441 899
Нигерия	54 166	—	54 166	1 033	134	2 195 779	18 356	—	—	—	2 269 468
Северная Македония	208	145	353	80	—	—	—	567	—	—	1 000
Норвегия	53 888	—	53 888	1 538	—	—	—	2 272	—	—	57 698
Оман	307	—	307	256	—	—	—	—	—	—	563
Пакистан	1 419 606	—	1 419 606	8 541	7	100 680	18	—	—	—	1 528 852
Панама	2 557	—	2 557	17 682	—	—	—	—	—	115 768	136 007
Папуа-Новая Гвинея	9 707	—	9 707	133	—	—	—	—	—	—	9 840
Парагвай	1 016	—	1 016	694	—	—	—	—	—	3 588	5 298
Перу	2 879	—	2 879	487 078	—	—	—	—	—	377 864	867 821
Филиппины ³¹	690	—	690	333	—	178 897	115 106	383	129 734	—	425 143
Польша	12 673	—	12 673	4 791	—	—	—	1 328	—	—	18 792
Португалия	2 387	—	2 387	1 079	—	—	—	14	—	—	3 480
Катар	203	—	203	100	—	—	—	1 200	—	—	1 503
Республика Корея	3 215	—	3 215	25 577	—	—	—	197	—	—	28 989
Республика Молдова	423	—	423	107	—	—	—	3 500	—	—	4 030
Румыния	3 882	—	3 882	922	—	—	—	192	—	—	4 996
Российская Федерация	42 433	—	42 433	1 462	5	—	—	68 209	—	—	112 109
Руанда	145 057	—	145 057	495	2 149	—	—	—	5 324	—	153 025
Сент-Китс и Невис	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	4
Сент-Люсия	2	—	2	1	—	—	—	—	—	—	3
Сент-Винсент и Гренадины	—	—	—	—	—	—	—	—	—	38	38
Самоа	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
Саудовская Аравия ³²	320	—	320	2 331	—	—	—	70 000	—	—	72 651

<i>Страна/территория убежища¹</i>	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)⁴</i>	<i>Возвратившиеся беженцы⁵</i>	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ⁶</i>	<i>Возвратившиеся ВПЛ⁷ гражданства⁸</i>	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства⁸</i>	<i>Другие подмандатные УВКБ лица⁹</i>	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу¹⁰</i>	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы²</i>	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским³</i>	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Сенегал	14 469	—	14 469	1 804	—	—	—	—	—	—	16 273
Сербия и Косово: S/RES/1244 (1999)	26 433	—	26 433	282	39	214 696	165	1 951	5 833	—	249 399
Сьерра-Леоне	443	—	443	—	—	—	—	—	—	—	443
Сингапур	2	—	2	—	—	—	—	1 303	1	—	1 306
Синт-Мартен (нидерландская часть)	6	—	6	3	—	—	—	—	1	—	10
Словакия	977	—	977	10	—	—	—	1 523	—	—	2 510
Словения	751	—	751	329	—	—	—	4	—	—	1 084
Соломоновы Острова	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Сомали	17 883	—	17 883	17 789	6 243	2 648 000	22 555	—	152	—	2 712 622
Южная Африка ³³	89 285	—	89 285	188 296	—	—	—	—	—	—	277 581
Южный Судан	298 313	—	298 313	3 682	99 817	1 665 815	276 463	—	10 000	—	2 354 090
Испания	57 761	—	57 761	133 030	—	—	—	4 246	—	—	195 037
Шри-Ланка	1 045	—	1 045	361	1 068	25 110	10 363	—	—	—	37 947
Судан	1 055 489	—	1 055 489	15 545	2 191	1 885 782	—	—	3 694	—	2 962 701
Суринам	52	—	52	1 429	—	—	—	—	—	—	1 481
Швеция	253 794	—	253 794	28 075	—	—	—	30 305	—	—	312 174
Швейцария	110 168	—	110 168	11 200	—	—	—	—	—	—	121 368
Сирийская Арабская Республика ³⁴	16 213	—	16 213	12 069	94 977	6 146 994	477 360	160 000	30 971	—	6 938 584
Таджикистан	3 791	—	3 791	1 413	—	—	—	7 151	—	—	12 355
Таиланд ³⁵	50 067	47 504	97 571	847	—	—	—	475 009	119	—	573 425
Тимор-Лешти	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Того	11 968	—	11 968	696	30	—	—	—	—	—	12 694
Тонга	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
Тринидад и Тобаго	2 321	—	2 321	17 367	—	—	—	—	200	7 664	27 552
Тунис	1 746	—	1 746	1 523	—	—	—	—	17	—	3 286

<i>Страна/территория убежища</i> ¹	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)</i> ⁴	<i>Возвратившиеся беженцы</i> ⁵	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ</i> ⁶	<i>Возвратившиеся ВПЛ гражданства</i> ⁸	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства</i> ⁸	<i>Другие подмандатные УВКБ лица</i> ⁹	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу</i> ¹⁰	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы</i> ²	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским</i> ³	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Турция ³⁶	3 579 531	—	3 579 531	328 257	—	—	—	1	—	—	3 907 789
Туркменистан ³⁷	22	—	22	—	—	—	—	3 688	—	—	3 710
Острова Тёркс и Кайкос	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	4
Уганда	1 359 464	—	1 359 464	21 658	3	—	—	—	2 304 506	—	3 685 631
Украина ³⁸	2 172	—	2 172	2 430	1	734 000	—	35 642	1 680 000	—	2 454 245
Объединенные Арабские Эмираты	1 247	—	1 247	7 270	—	—	—	—	136	—	8 653
Соединенное Королевство	133 094	—	133 094	61 968	—	—	—	161	—	—	195 223
Объединенная Республика Танзания	242 171	—	242 171	29 558	—	—	—	—	23 866	—	295 595
Соединенные Штаты Америки	341 711	—	341 711	847 601	—	—	—	—	—	—	1 189 312
Уругвай	516	—	516	13 750	—	—	—	—	2	14 362	28 630
Узбекистан ³⁹	14	—	14	—	1	—	—	97 346	—	—	97 361
Вануату	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	2
Венесуэла (Боливарианская Республика)	8 945	58 810	67 755	49	—	—	—	—	494 503	—	562 307
Вьетнам	1	—	1	—	—	—	—	30 581	—	—	30 582
Йемен	268 511	—	268 511	10 682	3	3 625 716	69 174	—	14	—	3 974 100
Замбия	57 521	—	57 521	5 075	—	—	—	—	23 275	—	85 871
Зимбабве ⁴⁰	8 959	—	8 959	11 533	132	270 000	—	—	959	—	291 583
Итого	20 221 181	224 718	20 445 899	4 149 853	317 207	43 503 362	5 343 793	4 161 979	6 140 688	3 582 203	86 531 669

<i>Страна/территория убежища¹</i>	<i>БЕЖЕНЦЫ</i>			<i>Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения)⁴</i>	<i>Возвратившиеся беженцы⁵</i>	<i>ВПЛ, подмандатные УВКБ⁶</i>	<i>Возвратившиеся ВПЛ гражданства⁸</i>	<i>Подмандатные УВКБ лица без гражданства⁸</i>	<i>Другие подмандатные УВКБ лица⁹</i>	<i>Венесуэльцы, перемещенные за границу¹⁰</i>	<i>Итого, подмандатный контингент</i>
	<i>Беженцы²</i>	<i>Люди в ситуациях, подобных беженским³</i>	<i>Итого, беженцы и люди в ситуациях, подобных беженским</i>								
Бюро УВКБ											
— Западная и Центральная Африка	1 204 732	—	1 204 732	60 906	55 503	4 945 912	492 052	955 514	154 520	—	7 869 139
— Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер	4 388 716	—	4 388 716	161 416	132 162	7 966 481	1 602 754	19 474	2 349 855	—	16 620 858
— Южная часть Африки	755 296	—	755 296	307 248	24 011	5 599 199	2 139 661	—	36 322	—	8 861 737
Итого, Африка	6 348 744	—	6 348 744	529 570	211 676	18 511 592	4 234 467	974 988	2 540 697	—	33 351 734
Америка	592 892	108 760	701 652	1 902 133	31	8 295 002	—	4 052	1 165 309	3 582 203	15 650 382
Азия и Тихий океан	4 133 666	48 659	4 182 325	212 396	10 361	3 170 095	127 128	2 284 461	632 492	—	9 505 943
Европа	6 543 455	26 967	6 570 422	1 242 168	58	1 983 659	165	527 959	1 761 024	—	12 085 455
Ближний Восток и Северная Африка	2 602 424	40 332	2 642 756	263 586	95 081	11 543 014	982 033	370 519	41 166	—	15 938 155
Итого	20 221 181	224 718	20 445 899	4 149 853	317 207	43 503 362	5 343 793	4 161 979	6 140 688	3 582 203	86 531 669
Основные регионы ООН											
Африка	6 777 799	26 000	6 803 799	644 462	211 676	18 867 264	4 238 836	974 992	2 540 714	—	34 281 743
Азия	9 814 777	77 564	9 892 341	631 166	105 442	15 295 979	1 104 792	2 660 082	678 233	—	29 254 720
Европа	2 945 719	12 394	2 958 113	893 589	58	1 045 117	165	522 853	1 756 431	—	7 176 326
Латинская Америка	146 741	108 760	255 501	937 289	31	8 295 002	—	262	1 165 107	3 485 709	14 138 901
Северная Америка и Карибский бассейн	446 151	—	446 151	964 844	—	—	—	3 790	202	96 494	1 511 481
Океания	89 994	—	89 994	78 503	—	—	—	—	1	—	168 498
Итого	20 221 181	224 718	20 445 899	4 149 853	317 207	43 503 362	5 343 793	4 161 979	6 140 688	3 582 203	86 531 669

Примечания:

Данные, как правило, предоставлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора. Все данные являются предварительными и подвержены изменениям. Прочерк (—) показывает, что величина равна нулю или данные отсутствуют, или неприменимы.

Данные доступны по адресу:

URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics>.

¹ Страна или территория убежища или проживания.

² К числу беженцев относятся лица, признанные в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, Протоколом 1967 года к ней, Конвенцией Организации африканского единства (ОАЕ) 1969 года, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, определением беженца, содержащимся в Картаженской декларации 1984 года о беженцах и включенным в национальное законодательство, лица, признанные в соответствии со Статутом УВКБ, лица, которым предоставлены дополнительные формы защиты, и лица, пользующиеся временной защитой. При отсутствии правительственных данных УВКБ оценивает численность беженцев во многих промышленно развитых странах на основе 10-летнего срока, прошедшего с момента признания индивидуального статуса просителя убежища.

³ Данная категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся за пределами своей страны или территории происхождения и сталкиваются с такими же рисками в плане защиты, что и беженцы, но в отношении которых статус беженца не был установлен по практическим или иным соображениям.

⁴ Просителями убежища (дела которых ожидают рассмотрения) являются лица, которые обратились за международной защитой и чьи ходатайства о предоставлении статуса беженца еще не рассмотрены. Данные в таблице относятся к заявителям, чьи индивидуальные заявления находились на рассмотрении на конец 2019 года, независимо от того, когда эти заявления могли быть поданы.

⁵ Беженцы, вернувшиеся в места своего происхождения в 2019 году. *Источник:* страна происхождения и убежища.

⁶ ВПЛ — это лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и стихийных или антропогенных бедствий, и которые не пересекали международно признанных государственных границ. Для целей статистики УВКБ эта группа включает в себя только ВПЛ, вызванных конфликтами, которым Управление предоставляет защиту и/или помощь.

⁷ Подмандатные УВКБ ВПЛ, которые вернулись в свои родные места в 2019 году.

⁸ Касается лиц, которых ни одно государство не считает гражданами по своему закону. Данная категория включает лиц, которые подпадают под мандат Управления в отношении безгражданства, поскольку они являются апатридами согласно этому международному определению, но по данным некоторых стран могут быть и лицами с неопределенным гражданством. Эта цифра включает в себя лиц без гражданства, которые также являются беженцами или просителями убежища из Мьянмы, ВПЛ в Мьянме или других лиц, подмандатных УВКБ. В статистической отчетности УВКБ, как правило, используется методология, в соответствии с которой сообщается только об одном правовом статусе каждого подмандатного лица. Однако ввиду чрезвычайно большой численности перемещенных лиц без гражданства из Мьянмы УВКБ считает важным отразить двойной статус, которым обладает эта группа населения, впредь до пересмотра порядка отчетности УВКБ о лицах без гражданства. Подробные примечания см. в таблице 5 приложения на сайте URL: <http://www.unhcr.org/refugee-statistics/2019GTannexableSTA.xls>.

⁹ Касается лиц, которые необязательно непосредственно относятся к какой-либо из вышеперечисленных групп, но которым УВКБ предоставила услуги в плане защиты и/или помощи по гуманитарным или иным особым соображениям.

¹⁰ Венесуэльцы, перемещенные за границу, — это лица венесуэльского происхождения, которые, вероятно, нуждаются в международной защите в соответствии с критериями, содержащимися в Картаженской декларации, но которые не обращались с просьбой о предоставлении убежища в стране, в которой они находятся. Независимо от своего статуса венесуэльцы, перемещенные за границу, нуждаются в защите от насильственного возвращения и в доступе к основным услугам. УВКБ и Международная организация по миграции проводят работу с этой группой населения, возглавляя Региональную межучрежденческую координационную платформу, которая призвана усилить аспекты защиты и последовательные меры реагирования во всем регионе в соответствии со стандартами в области прав человека.

¹¹ Данные о численности апатридов относятся к переписи населения 2011 года и были скорректированы с учетом числа лиц с неопределенным гражданством, гражданство которых было подтверждено в 2011–2019 годы.

¹² По данным правительства Алжира, в лагерях в Тиндуфе, по оценкам, находятся 165 000 сахарских беженцев. Статистические данные, касающиеся беженцев, приводятся исключительно в гуманитарных целях. Согласно оценкам, общее число лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, намного превышает указанную цифру.

¹³ Методология оценки числа беженцев в Австралии в настоящее время пересматривается и может быть скорректирована в будущих докладах. Данные о просителях убежища основаны на количестве поданных ходатайств о предоставлении защитных виз.

¹⁴ В эту цифру включены 854 704 лица без гражданства этнической группы рохинджа, которые также учтены как беженцы из Мьянмы, главным образом из штата Ракхайн. В статистической отчетности УВКБ, как правило, используется методология, в соответствии с которой сообщается только об одном правовом статусе каждого подмандатного лица. Однако ввиду численности апатридов рохинджа, перемещенных из Мьянмы, УВКБ считает важным отразить двойной статус этой группы как перемещенных лиц, так и лиц без гражданства. Этот подход применяется для Бангладеш с 2017 года.

¹⁵ 303 100 вьетнамских беженцев хорошо интегрированы и на практике получают защиту от правительства Китая.

¹⁶ Данные по «Другим подмандатным лицам» были представлены правительством Колумбии. Что касается данных о безгражданстве, то в 2019 году Колумбия предоставила гражданство по рождению 28 500 детям с неопределенным гражданством, родившимся в Колумбии у венесуэльских родителей, которые были перемещены за границу. Поскольку эти дети были идентифицированы как лица с неопределенным гражданством и получили колумбийское гражданство в 2019 году, это никак не повлияло на представленные данные.

¹⁷ Новый показатель числа лиц без гражданства основывается на проверочном исследовании 2019 года, совместно проведенном правительством и УВКБ.

¹⁸ Данные о возвратившихся ВПЛ были обнародованы комиссиями по народонаселению и охватывают период с апреля 2018 года по сентябрь 2019 года.

¹⁹ В настоящее время УВКБ работает с властями и другими субъектами в целях определения численности лиц, которым удалось решить вопрос о гражданстве в соответствии с Законом 169-14. После принятия Закона 169-14 в мае 2014 года Доминиканская Республика предприняла важные шаги по подтверждению доминиканского гражданства путем подтверждения свидетельств о рождении лиц, родившихся в стране у двух родителей-мигрантов до 2007 года. Согласно информации, которой доминиканская делегация поделилась в ходе сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства 2019 года, примерно 48 % от общей численности населения Группы А, составляющей 61 049 человек, были уполномочены Национальным избирательным советом (НИС) запрашивать у него документы, подтверждающие их гражданство. Кроме того, по состоянию на декабрь 2019 года более 1700 человек из Группы В (900 из которых — дети) подали заявления о натурализации в Министерство внутренних дел и по делам полиции (МВДП). Однако до настоящего времени не было принято ни одного решения о натурализации в отношении этой группы населения.

²⁰ Почти все лица, зарегистрированные в качестве апатридов, имеют постоянный вид на жительство и пользуются более широкими правами, чем это предусмотрено в Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

²¹ В эту цифру включены 17 730 лиц без гражданства этнической группы рохинджа, которые также учтены как беженцы или просители убежища из Мьянмы, главным образом из штата Ракхайн. В статистической отчетности УВКБ, как правило, используется методология, в соответствии с которой сообщается только об одном правовом статусе каждого подмандатного лица. Однако ввиду численности апатридов рохинджа, перемещенных из Мьянмы, УВКБ считает важным отразить двойной статус этой группы как перемещенных лиц, так и лиц без гражданства. Этот подход впервые используется для Индии в 2019 году.

²² В эту цифру включены 582 лица без гражданства этнической группы рохинджа, которые также учтены как беженцы или просители убежища из Мьянмы, главным образом из штата Ракхайн. В статистической отчетности УВКБ, как правило, используется методология, в соответствии с которой сообщается только об одном правовом статусе каждого подмандатного лица. Однако ввиду численности апатридов рохинджа, перемещенных из Мьянмы, УВКБ считает важным отразить двойной статус этой группы как перемещенных лиц, так и лиц без гражданства. Этот подход впервые используется для Индонезии в 2019 году. Имеются также признаки того, что существует потенциально значительная группа перемещенных лиц без гражданства, по которым отсутствуют данные.

²³ В ожидании проведения более точного исследования по проблеме безгражданства в Ираке эта цифра представляет собой оценку, основанную на различных источниках.

²⁴ Цифры являются оценочными данными УВКБ.

²⁵ Среди беженцев в Иордании насчитывается 34 300 иракцев, зарегистрированных УВКБ. По оценкам правительства Иордании, на конец марта 2015 года число иракцев составило 400 000 человек. К ним относятся беженцы и другие категории иракцев.

²⁶ Все 58 человек находились на заключительных стадиях натурализации или формальностей по подтверждению гражданства.

²⁷ Что касается лиц, подпадающих под мандат УВКБ в отношении апатридов, то эта цифра включает подмандатных лиц, подпадающих под действие двух отдельных законов Латвии. 169 человек подпадают под действие Закона Латвийской Республики о лицах без гражданства от 17 февраля 2004 года. 216 682 человека подпадают под действие закона Латвии от 25 апреля 1995 года о статусе граждан бывшего СССР, которые не являются гражданами Латвии или любого другого государства (неграждан). В конкретном контексте Латвии «неграждане» имеют право проживать в Латвии *ex lege* и располагают комплексом прав и обязанностей, который, как правило, превышает объем прав, предусмотренных в Конвенции о статусе апатридов 1954 года, включая защиту от высылки, и как таковые «неграждане» в настоящее время могут рассматриваться как лица, к которым Конвенция не применяется в соответствии со статьей 1.2 ii).

²⁸ Общая численность апатридов в Малайзии включает 9040 перемещенных лиц без гражданства, которые могут иметь право на получение малазийского гражданства в соответствии с законом. Данные о численности перемещенных лиц без гражданства основаны на программе регистрации и оказания правовой помощи на уровне общин, осуществляемой в Западной Малайзии местной НПО при технической поддержке УВКБ, и среди зарегистрированных лиц 930 человек получили малазийское гражданство в 2019 году. В итоговую цифру лиц без гражданства включены 99 292 лица без гражданства этнической группы рохинджа, которые также учтены как беженцы или просители

убежища из Мьянмы, главным образом из штата Ракхайн. В статистической отчетности УВКБ, как правило, используется методология, в соответствии с которой сообщается только об одном правовом статусе каждого подмандатного лица. Однако ввиду численности апатридов рохинджа, перемещенных из Мьянмы, УВКБ считает важным отразить двойной статус этой группы как перемещенных лиц, так и лиц без гражданства. Этот подход впервые используется для Малайзии в 2019 году.

²⁹ Данные о лицах, подпадающих под действие мандата по безгражданству, относятся к апатридам этнической группы рохинджа в штате Ракхайн, а также к ВПЛ без гражданства в Мьянме. В настоящее время данные о численности лиц с неопределенным гражданством, проживающих в других штатах или регионах Мьянмы, отсутствуют. Количество лиц без гражданства, остающихся в штате Ракхайн после вспышек насилия в 2016 и 2017 годах и крупномасштабных отъездов в Бангладеш, основано на подробных оценках по каждой деревне, сделанных УВКБ, другими учреждениями ООН и НПО в начале 2018 года, в которых был сделан вывод о том, что в штате Ракхайн осталось от 532 000 до 600 000 рохинджа (включая, по оценкам, 140 886 рохинджа, которые стали внутренне перемещенными лицами). Для целей настоящего доклада был использован верхний показатель этой оценки.

³⁰ По оценкам, приведенным в различных исследованиях, в Непале значительное число лиц не имеет свидетельства о гражданстве. Хотя эти лица необязательно являются апатридами, УВКБ тесно сотрудничает с правительством Непала и партнерами в урегулировании этой ситуации.

³¹ Обновленные данные основаны на уточненной информации о лицах индонезийского происхождения, получивших гражданство.

³² УВКБ проводит проверку числа лиц без гражданства с правительством Саудовской Аравии.

³³ Общее число беженцев на конец 2019 года составляло 78 398 человек. Показатели в приложениях 1 и 2 относятся к концу 2018 года, поскольку на момент публикации подтвержденные дезагрегированные данные по странам происхождения за 2019 год отсутствовали.

³⁴ По некоторым сообщениям, многие лица без гражданства были натурализованы с 2011 года, однако официальные данные пока не подтверждены.

³⁵ Итоговый показатель по лицам без гражданства включает 474 888 неперемещенных лиц без гражданства, о которых сообщило правительство Королевства Таиланд и которые зарегистрированы в национальной системе регистрации актов гражданского состояния по состоянию на декабрь 2019 года. Он включает 119 апатридов из Мьянмы, принадлежащих к этнической группе рохинджа, которые также учтены как другие лица, подмандатные УВКБ. В статистической отчетности УВКБ, как правило, используется методология, в соответствии с которой сообщается только об одном статусе каждого подмандатного лица. Однако ввиду большой численности апатридов рохинджа, перемещенных из Мьянмы, УВКБ считает важным отразить двойной статус этой группы как других подмандатных лиц, так и лиц без гражданства. Этот подход впервые используется для Таиланда в 2019 году.

³⁶ Цифра беженцев отражает правительственную оценку.

³⁷ При отсутствии официальных данных цифры, представленные в докладе, относятся к лицам без гражданства и лицам с неопределенным гражданством, выявленным организациями — партнерами УВКБ в Туркменистане. Снижение показателя объясняется натурализацией в Туркменистане и подтверждением гражданства третьей страной.

³⁸ Показатель численности ВПЛ был приведен в соответствие с межучрежденческой методологией, определенной в Обзоре гуманитарных потребностей на 2020 год. Показатель по другим подмандатным лицам относится к лицам, которые имеют особые потребности в защите и проживают в районах, не контролируемых правительством, или в пределах 20 км от линии соприкосновения в районах, контролируемых правительством.

³⁹ Показатель по апатридам относится к лицам без гражданства, постоянно проживающим в Узбекистане, о которых правительство Узбекистана сообщило в декабре 2019 года в рамках XII доклада о соблюдении Узбекистаном КЛРД. Информация о других категориях безгражданства отсутствует.

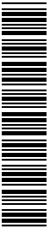
⁴⁰ В настоящее время проводится исследование для получения пересмотренной оценки показателя численности лиц без гражданства.

Таблица 2

Бюджет и расходы УВКБ в 2019 году
(в долл. США)

<i>Субрегион/Регион</i>	<i>Книга</i>	<i>Компонент 1</i>	<i>Компонент 2</i>	<i>Компонент 3</i>	<i>Компонент 4</i>	<i>Итого</i>
		<i>Программа для беженцев</i>	<i>Программа для апатридов</i>	<i>Проекты реинтеграции</i>	<i>ВПЛ</i>	
Западная Африка	Бюджет	180 592 744	10 352 157	37 624 511	59 326 284	287 895 697
	Расходы	134 266 057	6 450 998	11 632 820	32 050 326	184 400 200
Восточная Африка и Африканский Рог	Бюджет	1 398 660 091	5 788 161	156 010 483	121 987 863	1 682 446 598
	Расходы	640 231 951	2 257 051	34 713 377	75 312 519	752 514 898
Центральная Африка и район Великих озер	Бюджет	469 560 282	2 817 860	31 569 912	91 297 824	595 245 878
	Расходы	223 024 052	742 175	19 798 047	66 870 514	310 434 789
Южная часть Африки	Бюджет	100 082 262	1 513 290		8 712 717	110 308 269
	Расходы	66 944 628	1 363 026		5 667 724	73 975 378
Итого, Африка	Бюджет	2 148 895 380	20 471 468	225 204 907	281 324 688	2 675 896 442
	Расходы	1 064 466 687	10 813 250	66 144 244	179 901 083	1 321 325 265
Региональное бюро и деятельность для Ближнего Востока и Северной Африки	Бюджет	60 962 518				60 962 518
	Расходы	7 108 845				7 108 845
Ближний Восток	Бюджет	1 251 132 894	1 633 543	259 382 854	904 704 774	2 416 854 065
	Расходы	685 330 021	1 100 337	17 180 980	402 207 560	1 105 818 898
Северная Африка	Бюджет	246 000 941			26 968 830	272 969 771
	Расходы	132 723 432			7 083 269	139 806 702
Итого, Северная Африка и Ближний Восток	Бюджет	1 558 096 353	1 633 543	259 382 854	931 673 604	2 750 786 354
	Расходы	825 162 298	1 100 337	17 180 980	409 290 830	1 252 734 445
Региональное бюро и деятельность для Азии и Тихого океана	Бюджет	5 187 578				5 187 578
	Расходы	3 910 183				3 910 183
Юго-Западная Азия	Бюджет	201 041 632	558 163	96 879 763	21 344 496	319 824 055
	Расходы	68 273 634	109 894	38 392 750	18 397 052	125 173 329

<i>Субрегион/Регион</i>	<i>Книга</i>	<i>Компонент 1</i>	<i>Компонент 2</i>	<i>Компонент 3</i>	<i>Компонент 4</i>	<i>Итого</i>
		<i>Программа для беженцев</i>	<i>Программа для апатридов</i>	<i>Проекты реинтеграции</i>	<i>ВПЛ</i>	
Центральная Азия	Бюджет	6 193 297	2 482 851			8 676 147
	Расходы	3 371 104	1 785 092			5 156 195
Юго-Западная Азия	Бюджет	25 155 141	675 301			25 830 442
	Расходы	13 597 253	605 305			14 202 558
Юго-Восточная Азия	Бюджет	365 600 708	25 708 851		12 394 796	403 704 354
	Расходы	205 154 822	14 541 549		7 681 700	227 378 071
Восточная Азия и Тихий океан	Бюджет	13 511 857	364 291			13 876 148
	Расходы	10 343 728	289 631			10 633 359
Итого, Азия и Тихий океан	Бюджет	616 690 212	29 789 457	96 879 763	33 739 292	777 098 725
	Расходы	304 650 723	17 331 470	38 392 750	26 078 751	386 453 694
Региональное бюро и деятельность для Европы	Бюджет	8 552 833	194 616			8 747 448
	Расходы	3 293 984	18 847			3 312 831
Восточная Европа	Бюджет	413 702 397	2 486 602		26 492 668	442 681 667
	Расходы	139 308 336	1 828 422		17 757 131	158 893 888
Юго-Восточная Европа	Бюджет	26 708 186	4 793 174			31 501 360
	Расходы	20 180 273	2 937 377			23 117 650
Северная, Западная и Южная Европа	Бюджет	345 219 214	2 745 456	255 925		348 220 595
	Расходы	309 745 390	1 999 084	206 313		311 950 786
Итого, Европа	Бюджет	794 182 630	10 219 848	255 925	26 492 668	831 151 070
	Расходы	472 527 982	6 783 729	206 313	17 757 131	497 275 155
Региональное бюро и деятельность для Америки	Бюджет	11 936 200				11 936 200
	Расходы	5 389 022				5 389 022
Северная Америка и Карибский бассейн	Бюджет	28 849 188	8 415 010			37 264 197
	Расходы	20 048 325	3 672 122			23 720 447
Латинская Америка	Бюджет	318 655 186	981 548		16 963 267	336 600 001
	Расходы	213 616 269	289 722		8 638 012	222 544 003



<i>Субрегион/Регион</i>	<i>Книга</i>	<i>Компонент 1</i>	<i>Компонент 2</i>	<i>Компонент 3</i>	<i>Компонент 4</i>	<i>Итого</i>
		<i>Программа для беженцев</i>	<i>Программа для апатридов</i>	<i>Проекты реинтеграции</i>	<i>ВПЛ</i>	
Итого, Америка	Бюджет	359 440 573	9 396 558		16 963 267	385 800 398
	Расходы	239 053 615	3 961 844		8 638 012	251 653 471
Итого, на местах	Бюджет	5 477 305 148	71 510 874	581 723 448	1 290 193 519	7 420 732 990
	Расходы	2 905 861 306	39 990 630	121 924 287	641 665 808	3 709 442 031
Глобальные программы	Бюджет	491 220 030				491 220 030
	Расходы	462 576 303				462 576 303
Штаб-квартира	Бюджет	246 988 720				246 988 720
	Расходы	234 494 571				234 494 571
Итого, деятельность по программам	Бюджет	6 215 513 898	71 510 874	581 723 448	1 290 193 519	8 158 941 740
	Расходы	3 602 932 179	39 990 630	121 924 287	641 665 808	4 406 512 904
Оперативный резерв	Бюджет	459 384 981				459 384 981
Резерв НДС	Бюджет	5 600 748				5 600 748
МСС	Бюджет	12 000 000				12 000 000
	Расходы	8 778 022				8 778 022
Итого	Бюджет	6 692 499 627	71 510 874	581 723 448	1 290 193 519	8 635 927 468
	Расходы	3 611 710 201	39 990 630	121 924 287	641 665 808	4 415 290 926