



الأمم المتحدة

تقرير مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين

يغطي الفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة الخامسة والسبعون

الملحق رقم 12



الرجاء إعادة الاستعمال

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة الخامسة والسبعون

الملحق رقم 12

تقرير مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين

يغطي الفترة من 1 تموز/يوليه 2019 إلى 30 حزيران/يونيه 2020



الأمم المتحدة • نيويورك، 2020

ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

[20 آب/أغسطس 2020]

المحتويات

الصفحة

1	.....	مقدمة	أولاً -
2	.....	الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين	ثانياً -
3	.....	الحماية	ثالثاً -
8	.....	الاستجابة لحالات الطوارئ	رابعاً -
11	.....	الحلول الدائمة	خامساً -
13	.....	انعدام الجنسية	سادساً -
14	.....	الشراكات	سابعاً -
16	.....	الإصلاح والمساءلة والرقابة	ثامناً -
17	.....	المساهمات للمفوضية	تاسعاً -
17	.....	خاتمة	عاشراً -

الجداول

19	.....	اللاجئون وملمتمسو اللجوء والمشردون داخلياً والعائدون (من اللاجئين والمشردين داخلياً) وعديمو الجنسية، وغيرهم ممن تعنى بهم المفوضية، والفرنزويليون المشردون في الخارج، حسب بلد/إقليم اللجوء، في نهاية عام 2019	الأول -
33	.....	ميزانية المفوضية ونفقاتها عام 2019	الثاني -

أولاً - مقدمة

- 1- مع اقتراب العقد من نهايته، بلغ عدد الأشخاص الذين أجبروا على ترك منازلهم نتيجة للاضطهاد والنزاع والعنف رقماً قياسيًّا. وعلى الرغم من التحديات المستمرة والناشئة في توفير الحماية والمساعدة والحلول للأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية السامية لشؤون اللاجئين (المفوضية)، فقد أُحرز تقدم رئيسي نحو تقاسم الأعباء والمسؤوليات على نحو أكثر إنصافاً وقابلية للتنبؤ به في إطار الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين⁽¹⁾.
- 2- وبحلول نهاية عام 2019، كان هناك 86,5 مليون⁽²⁾ شخص تعنى بهم المفوضية في جميع أنحاء العالم (بزيادة عن 74,8 مليون عام 2018)⁽³⁾، بما في ذلك 20,4 مليون لاجئ⁽⁴⁾ و 45,7 مليون مشرد داخلياً⁽⁵⁾. ويقدر عدد الأشخاص حديثي التشرد بما يناهز 11 مليون نسمة، من بينهم 8,6 ملايين مشرد داخل حدود بلدانهم ذاتها. وقد أُبلغ عن وجود نحو 4,2 ملايين شخص عديم الجنسية في 76 بلداً، ولكن التقديرات تشير إلى أن العدد الفعلي أعلى بكثير.
- 3- وقد أسفر المنتدى العالمي الأول للاجئين، الذي يعد معلماً رئيسياً في تنفيذ الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، عن التزامات وتعهدات تنطوي على إمكانية تحسين حياة اللاجئين والمجتمعات المضيفة لهم بشكل كبير. وقد وُضع عدد من الترتيبات والأدوات الحاسمة الأهمية لتفعيل تقاسم الأعباء والمسؤوليات، وحُلقت فرص لتوسيع مشاركة مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة في الاستجابات المتعلقة باللاجئين، بما في ذلك الجهات الفاعلة في مجال التنمية والقطاع الخاص.
- 4- وفي عام 2020، قامت المفوضية وشركاؤها بجهود واسعة النطاق في مجال التأهب والاستجابة لفائدة الأشخاص الذين تعنى بهم والمجتمعات المحلية المضيفة مع انتشار فيروس كورونا المستجد (كوفيد-19). وقد أدت هذه الجائحة إلى تفاقم الأزمات الإنسانية القائمة، وفقد ملايين اللاجئين والمشردين داخلياً وغيرهم سبل كسب عيشهم بسبب القيود المفروضة على التنقل وتدابير الإغلاق. وقد أدى إغلاق الحدود على نطاق واسع، وغالباً من دون استثناء طالبي اللجوء، إلى تقييد كبير لإمكانية وصول الأشخاص ذوي الحاجة إلى الحماية الدولية إلى الأراضي التي يقصدونها.
- 5- وخلال عام 2019، عاد أكثر من 5,6 ملايين مشرد إلى مناطقهم أو بلدانهم الأصلية، بمن فيهم 5,3 ملايين مشرد داخلياً وحوالي 317 200 لاجئ. ورغم أن ما يقدر بـ 1,4 مليون لاجئ بحاجة إلى إعادة التوطين، لم يُعد توطين سوى 107 800 لاجئ، بمن فيهم 64 000 بمساعدة من المفوضية، وهو ما يمثل اتجاهاً نزولياً مستمراً. وفي النصف الأول من عام 2020، تسببت أزمة كوفيد-19 في خفض كبير في العودة الطوعية المنظمة إلى الوطن بسبب القيود المفروضة على السفر وإغلاق الحدود، في حين دفع الأثر الاجتماعي الاقتصادي الشديد للجائحة في بعض البلدان المضيفة عشرات آلاف اللاجئين إلى العودة بصورة تلقائية، غالباً إلى أوضاع محفوفة بالمخاطر.

(1) انظر A/75/12 (part II) و A/RES/73/151.

(2) يعرض الجدول 1 أعداد الأشخاص المشمولين بعناية مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين في نهاية عام 2019.

(3) ترجع هذه الزيادة إلى التشرد الحديث، وكذا إلى إدراج 3,6 ملايين فنزويلي مشرد في الخارج في إحصاءات التشرد العالمية لعام 2019.

(4) لا يشمل هذا العدد 5,6 ملايين لاجئ في إطار ولاية وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا).

(5) يشمل هذا العدد المشردين داخلياً بسبب النزاع والعنف كما أفاد مركز رصد التشرد الداخلي عام 2020.

ثانياً - الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين

- 6- بعد ما يقارب عامين على تأكيد الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، أُحرز تقدم نحو تفعيله في جميع أنحاء العالم، بما في ذلك من خلال زيادة إدماج اللاجئين في النظم والخطط الإنمائية الوطنية. والجهود العالمية آخذة في الازدياد لتقديم مساعدة يمكن التنبؤ بها ومستدامة للبلدان المضيفة ولضمان تلبية احتياجاتها الإنمائية طويلة الأجل. وقد أتيح للاجئين بفضل نموذج الاستجابة الشاملة للاتفاق العالمي بشأن اللاجئين الحصول على فرص التعليم والتوظيف وخدمات الرعاية الصحية وفتح حسابات مصرفية.
- 7- وفي عام 2019، تم وضع إطار مؤشرات لتتبع التقدم المحرز نحو تحقيق أهداف الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، ولالتقاط الآثار المترتبة عنه على اللاجئين. وأطلقت المفوضية والبنك الدولي مركز البيانات المشترك بشأن التشريد القسري من أجل تحسين جمع وتحليل البيانات من أجل استجابات للنزوح تستند إلى أدلة. كما طرحت المفوضية عملية قياس أثر حماية اللاجئين ومساعدتهم واستضافتهم، بما في ذلك عن طريق بناء توافق في الآراء بشأن المنهجية.
- 8- وقد تم عقد المنتدى العالمي للاجئين في كانون الأول/ديسمبر 2019، وتشاركت في استضافته المفوضية وسويسرا، وشارك في الدعوة لعقده إثيوبيا، وألمانيا، وباكستان، وتركيا، وكوستاريكا. وحضر المؤتمر أكثر من 3 000 مشارك يمثلون الدول والمنظمات الدولية والقطاع الخاص والمنظمات الإنسانية والإنمائية والمجتمع المدني والمنظمات الدينية والمدن والكيانات الرياضية والأوساط الأكاديمية. ويسرت المفوضية وشركاؤها مشاركة أكثر من 70 لاجئاً من جميع أنحاء العالم، بعد مشاورات إقليمية ووطنية للاجئين.
- 9- وقد أسفر المنتدى العالمي للاجئين عن حوالي 1 400 تعهد في طائفة واسعة من مجالات التركيز. وازداد الدعم المقدم للبلدان المضيفة، حيث توجهت أكثر من 30 في المائة من التعهدات نحو إيجاد الحلول وتقاسم الأعباء والمسؤوليات والطاقة والهياكل الأساسية. وقد قطعت البلدان المضيفة تعهدات سياساتية كبرى بتعزيز القدرة على الحماية، وتشجيع إدماج اللاجئين في النظم الوطنية، وزيادة فرص الوصول إلى أسواق العمل وسبل كسب العيش. وتم تقاسم أكثر من 350 ممارسة جيدة.
- 10- وأتاح المنتدى العالمي للاجئين فرصة فريدة لتوسيع قاعدة الدعم لاستجابات اللاجئين. وأصبح ما يقارب 200 دولة وغيرها من أصحاب المصلحة مشاركين في رعاية مجالات تركيز. وقد قطعت جهات فاعلة في مجال التنمية وفي القطاع الخاص التزامات هامة، منها مساهمات مالية، وأدوات سياساتية، وفرص للاعتماد على الذات دعماً للاجئين والمجتمعات المضيفة.
- 11- وقد أُطلقت ثلاث منصات دعم خلال المنتدى العالمي للاجئين من أجل تعزيز الاستجابات الإقليمية للاجئين: '1' "الإطار الإقليمي الشامل للحماية والحلول" لأمريكا الوسطى والمكسيك (المعروف بمختصره الإسباني MIRPS)؛ و'2' منبر دعم الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية (إيغاد) الخاص بشرق أفريقيا والقرن الأفريقي؛ و'3' "استراتيجية الحلول الخاصة باللاجئين الأفغان". وقد أنشئ فريق دعم القدرات في مجال اللجوء من أجل دعم الدول في تطوير وتعزيز نظم لجوء وطنية عادلة وفعالة وقابلة للتكيف، وكذلك الشبكة الأكاديمية العالمية المتعددة التخصصات لتيسير فرص البحث والتدريب والمنح الدراسية. وتماشياً مع "الاستراتيجية العالمية للطاقة المستدامة 2019-2024"، تم إطلاق "تحدي الطاقة النظيفة" لتعزيز إمكانية وصول جميع مستوطنات اللاجئين والمجتمعات المضيفة القريبة إلى مصادر طاقة حديثة ومستدامة وميسورة التكلفة.

ثالثاً - الحماية

ألف - اللاجئين

12- في عام 2019، ارتفع عدد اللاجئين في العالم إلى 20,4 مليون شخص⁽⁶⁾. ولا تزال تركيا تستضيف أكبر عدد من اللاجئين (3,6 ملايين)، تليها كولومبيا (1,8 مليون)⁽⁷⁾، وباكستان (1,4 مليون)، وأوغندا (1,4 مليون)، وألمانيا (1,1 مليون). وتستضيف البلدان النامية 85 في المائة من اللاجئين في العالم، في حين توفر أقل البلدان نمواً اللجوء لـ 27 في المائة (5,5 ملايين) من المجموع العالمي.

13- وقد أوجدت جائحة كوفيد-19 تحديات غير متوقعة في مجال حماية اللاجئين وغيرهم من الأشخاص. وتطرح بعض تدابير الصحة العامة مخاطر على الحق في طلب اللجوء وعلى مبدأ عدم الإعادة القسرية. وأغلقت أكثر من 140 دولة حدودها، كلياً أو جزئياً، للحد من انتشار كوفيد-19، بما في ذلك ما يقارب 80 دولة لم تستثن طالبي اللجوء، مما يجعل الفارين من النزاعات والاضطهاد عرضة لخطر الإعادة القسرية.

14- وأصدرت المفوضية توجيهات بشأن إمكانية وصول الأشخاص الذين يحتاجون الحماية الدولية إلى أراضي الدول، داعية الدول إلى ضمان ألا تحرم التدابير الحدودية لحماية الصحة العامة الأشخاص من الحق في طلب اللجوء. ووضعت عدة دول تدابير تكفل استمرار إمكانية الحصول على اللجوء، بعضها بدعم من المفوضية، ولا سيما فيما يتعلق بقدرات الاستقبال على الحدود ونقاط الوصول. وتشمل هذه التدابير الفحص الصحي للوافدين الجدد، ومرافق الحجر الصحي والعزل، والمساعدة الطارئة. واستناداً إلى الممارسات الجيدة، أُعد دليل ثانٍ لتقديم توصيات بشأن المشاركة عن بعد في إجراءات اللجوء.

15- وتم تسجيل نحو 2,3 مليون طلب لجوء فردي على الصعيد العالمي، منها 120 400 طلب جديد قدمتها المفوضية. وشكل انخفاض معدلات الاعتراف ببعض الفئات في إجراءات تحديد مركز اللاجئين مصدر قلق في بعض البلدان، رغم وجود معلومات وتوجيهات موضوعية من بلد المنشأ تؤكد الحاجة إلى الحماية الدولية. ولا تتمتع بعض نظم اللجوء الوطنية بالحد الأدنى من ضمانات الإجراءات القانونية الواجبة، مثل وجود آليات طعن تؤدي وظيفتها.

16- وبذلت دول عديدة جهوداً كبيرة لتحسين نظم اللجوء الوطنية بها. وفي الأمريكتين، لدى عدة دول قوانين أو سياسات تطبق معايير إقليمية للاجئ، على النحو المبين في إعلان قرطاجنة بشأن اللاجئين، بالنسبة للفنزويليين الذين يسعون إلى الحصول على الحماية الدولية. واعترفت البرازيل بأكثر من 37 000 فنزويلي لاجئين بناء على القرائن الظاهرة. وزادت المكسيك من كفاءة نظامها للاعتراف باللاجئين عن طريق تبسيط الإجراءات ذات الصلة.

17- وخلال انعقاد المنتدى العالمي للاجئين، تعهدت أكثر من 50 دولة بتعزيز نظمها الوطنية الخاصة باللجوء أو بتقديم الدعم لدول أخرى للقيام بذلك. وتحت رعاية فريق دعم القدرات في مجال اللجوء، جمعت المفوضية بين التعهدات المتعلقة بتنمية القدرات وتلك التي تقدم دعماً تقنياً أو أشكالاً أخرى من الدعم لتيسير تنفيذ التعهدات.

(6) لا يشمل هذا العدد 5,6 ملايين لاجئ يدخلون تحت ولاية الأنروا.

(7) يشمل هذا العدد الفنزويليين المشردين في الخارج.

18- وفي نهاية عام 2019، انتهت المفوضية من تنفيذ استراتيجيتها العالمية الرامية إلى إنهاء احتجاز طالبي اللجوء واللاجئين. وقد أصدر معظم بلدان التركيز العشرين قوانين أو أخذت بسياسات للحد من احتجاز الأطفال اللاجئين وملتزمسي اللجوء في سياق الهجرة أو إبعاده. وجرى تجريب بدائل للاحتجاز في عدة بلدان تركيز، كما تم تعزيز رصد احتجاز المهاجرين في بلدان أخرى لضمان أن تفي ظروف الاحتجاز بالمعايير الدولية حيثما تعذر اتخاذ ترتيبات بديلة. وعلى الرغم من هذا التقدم، لا يزال احتجاز المهاجرين، بمن فيهم الأطفال الذين يعانون الهشاشة، يشكل تحدياً في العديد من البلدان، ولا سيما في مناطق الحدود والعبور، أثناء عمليات اللجوء والعودة. وستواصل المفوضية العمل مع الحكومات والشركاء لإنهاء احتجاز جميع الأطفال في سياق الهجرة، وإدخال بدائل عن الاحتجاز وتحسين معايير احتجاز المهاجرين.

19- وقدمت المفوضية الدعم إلى الحكومات لتستجيب للتشرد استجابة قائمة على الحماية بسبب تغير المناخ والكوارث. وعُيّن مستشار خاص معني بالإجراءات المتعلقة بالمناخ للمساعدة في صياغة جدول أعمال المنظمة بشأن المناخ واستجابتها للتحديات والشواغل المتعلقة بالحماية التي تسببها الآثار الضارة لتغير المناخ. وتعاونت المفوضية مع المنظمة الدولية للهجرة لوضع مبادئ توجيهية إقليمية بشأن تنقل البشر في سياق تغير المناخ ولدراسة أوجه التقدم في القوانين والسياسات المتصلة بالتشريد الناجم عن النزاعات وتغير المناخ.

باء- التشرد الداخلي

20- في نهاية عام 2019، كان حوالي 45,7 مليون شخص مشردين داخل بلدانهم ذاتها بسبب النزاعات والعنف. وأُبلغ عن زيادات كبيرة في حالات التشرد الناجم عن النزاع في جمهورية الكونغو الديمقراطية (2,7 مليون)، والكاميرون (630 000)، وبوركينا فاسو (513 000)، وأفغانستان (446 000)، والجمهورية العربية السورية (440 000).

21- وعملت المفوضية مع الدول والشركاء من أجل تعزيز حماية المشردين داخلياً والنهوض بالحلول. وفي 11 بلداً، قدمت المنظمة الدعم القانوني والتقني لوضع تشريعات وسياسات بشأن التشرد الداخلي، وشجعت مشاركة المجتمعات المحلية المتضررة في وضع هذه الصكوك. كما دعم المفوضية إبعاد والجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا في التشجيع على التصديق على اتفاقية الاتحاد الأفريقي لحماية ومساعدة النازحين داخلياً في أفريقيا (اتفاقية كمبالا) وتنفيذها. وانضمت غينيا الاستوائية وجنوب السودان إلى اتفاقية كمبالا، في حين صدقت عليها إثيوبيا والصومال، وبذلك بلغ مجموع عدد الدول الأطراف فيها 31 دولة. وواصلت المفوضية، بالاشتراك مع مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية والمقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للمشردين داخلياً، مبادرة خطة العمل للنهوض بالوقاية والحماية وإيجاد الحلول للأشخاص المشردين داخلياً للفترة 2018-2020 وقادت الجهود الرامية إلى تعزيز مشاركة أصحاب المصلحة المتعددين في النهوض بحلول لفائدة المشردين داخلياً.

22- وأصدرت المفوضية سياسة مستكملة بشأن مخاطرها في العمل في حالات التشرد الداخلي، معززة التزامها بالعمل مع الشركاء لضمان أن تكون الحماية أساسية للعمل الإنساني. ورحبت بإنشاء الأمين العام للأمم المتحدة للفريق الرفيع المستوى المعني بالتشرد الداخلي في تشرين الأول/أكتوبر 2019، وقدمت إحاطةً إلى الفريق في أيار/مايو 2020.

23- وواصلت المنظمة توفير الحماية والمساعدة لملايين المشردين داخلياً من خلال مجموعات. ففي عام 2019، قادت المفوضية 32 من 33 مجموعة من مجموعات الحماية الميدانية والترتيبات الشبيهة بالمجموعات، وقدمت الدعم للعمليات من خلال بعثات الخبراء والتوجيهات التقنية. وقادت المفوضية،

بصفتها الرئيسة المشاركة للمجموعة الفتوية العالمية للمأوى، 16 مجموعة من 30 مجموعة فتوية للمأوى وآلية شبيهة بالمجموعات الفتوية، حيث لبت احتياجات أكثر من 13,3 مليون مشرد بالتنسيق مع أكثر من 600 شريك وبميزانية مجمعة بلغت 410 ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة. وقادت المفوضية 14 من بين 23 آلية تنسيق وطنية لتنسيق وإدارة المخيمات من أجل ضمان الحماية والمساعدة لنحو 6,5 ملايين من المشردين داخلياً بالتنسيق مع 46 شريكاً.

جيم - التحركات المختلطة

24- استمرت التحركات المختلطة للاجئين والمهاجرين براً وبحراً. ودعمت المفوضية، تماشياً مع "خطة العمل ذات النقاط العشر" التي اعتمدها، الاستجابات التي تراعي الحماية في هذه التحركات. وشجعت المفوضية على احترام مبادئ الحماية الدولية في عمليات البحث والإنقاذ في البحر، بما في ذلك من خلال الدعوة والتعاون مع الشركاء، ولا سيما المنظمة الدولية للهجرة والمنظمة البحرية الدولية. ودعت المفوضية إلى أن يكون الوصول في أماكن آمنة قابلة للتنبؤ وإلى زيادة تقاسم المسؤوليات.

25- وأصدرت المفوضية والمنظمة الدولية للهجرة ورقة مناقشة مشتركة، عرضنا فيها الديناميات الناشئة في الحركات المختلطة مع اعتبارات رئيسية لصياغة الاستجابات التي تُكَيِّف مع الوقائع الناجمة عن كوفيد-19. وتعمق التعاون مع الشركاء، بما في ذلك مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، بشأن منع الاتجار بالبشر والتصدي له. وفي حزيران/يونيه 2020، أصدرت المفوضية والمنظمة الدولية للهجرة "وثيقة إطارية" بشأن إجراءات التشغيل الموحدة لتيسير تحديد هوية ضحايا الاتجار وحمايتهم"، وهي وثيقة تقدم التوجيه للعمليات الميدانية. وعملت المفوضية مع فريق التنسيق المشترك بين الوكالات لمكافحة الاتجار بالأشخاص، واشتركت في قيادة فرقة العمل المعنية بمكافحة الاتجار في سياق العمل الإنساني التابعة للمجموعة العالمية للحماية. وساهمت المفوضية، بالاشتراك مع منظمة الأمن والتعاون في أوروبا والمكتب الأوروبي لدعم اللجوء، في بناء القدرات اللازمة للتصدي للاتجار بالبشر. وقدمت المفوضية، بصفتها عضواً في اللجنة التنفيذية لشبكة الأمم المتحدة المعنية بالهجرة، الدعم التشغيلي وتنمية القدرات في سياق تنفيذ الاتفاق العالمي بشأن الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية.

دال - التعليم

26- أُحرز تقدم نحو تعزيز فرص حصول الأطفال والشباب اللاجئين والمشردين داخلياً والعائدين على فرص التعليم، استرشاداً بدليل المفوضية "تعليم اللاجئين لعام 2030: استراتيجية لإدماج اللاجئين". وكانت هناك زيادة متواضعة في عدد الأطفال اللاجئين المسجلين في المدارس الابتدائية والثانوية، كما أن عدداً أكبر من اللاجئين تمكنوا من مواصلة تعليمهم العالي. وتلقى أكثر من 8 300 طالب لاجئ منحاً دراسية من مبادرة ألبرت آينشتاين الأكاديمية الألمانية للاجئين في 54 بلداً، بما في ذلك رقم قياسي لعدد الطلاب المسجلين حديثاً البالغ 2 600 طالب. وفي عام 2019، التحق أكثر من 12 600 طالب ببرامج التعليم الرقمي المختلط من خلال "اتحاد التعلم المتصل في الأزمات"، الذي توسعت عضويته لتشمل 27 جامعة ومؤسسة تعليم عالي شريكة في 21 بلداً. وقد قُطع أكثر من 200 تعهد خلال المنتدى العالمي للاجئين من أجل توسيع فرص التعليم. ودعمت المفوضية إطلاق شبكة التعليم العالي للطلاب اللاجئين، التي تهدف إلى تمكين 15 في المائة من الطلاب اللاجئين من الوصول إلى التعليم العالي بحلول عام 2030.

27- وقد أثر إغلاق المدارس بسبب كوفيد-19 على ملايين الأطفال والشباب اللاجئين والمشردين في جميع أنحاء العالم. كما أدى ذلك إلى زيادة انعدام الأمن الغذائي مع تعليق برامج التغذية المدرسية. وقدمت المفوضية الدعم للمدارس في مجال المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والخدمات الصحية، كما قامت بتوسيع نطاق الاستثمارات في مجال التعليم عن بعد وفرص التعلم عبر الإنترنت، مستفيدة من الشراكات القائمة مع القطاع الخاص.

هاء- الوظائف وسبل العيش

28- أشارت الدراسة الاستقصائية التي أجرتها المفوضية عام 2019 بشأن سبل العيش العالمية والإدماج الاقتصادي إلى أن 70 في المائة من اللاجئين يواجهون قيوداً على الحق في العمل؛ وأن أكثر من 60 في المائة لديهم حرية محدودة في التنقل؛ وأن قرابة 47 في المائة عليهم قيود في الوصول إلى الحسابات المصرفية. وعملت المفوضية على تعزيز الإدماج الاقتصادي للاجئين، بما في ذلك من خلال دعم الوصول إلى أسواق العمل والخدمات المالية، مثل الحسابات المصرفية والقروض.

29- ونتيجة لجهود الدعوة التي قامت بها المفوضية، بدأ نحو 17 من مقدمي الخدمات المالية في 12 بلداً في تقديم الخدمات المالية للاجئين، وفي الوقت نفسه يجري اتخاذ ترتيبات في 15 بلداً آخر للقيام بذلك. وأطلقت المفوضية تحالف تخفيف وطأة الفقر، بمعية الشراكة من أجل الإدماج الاقتصادي التابعة للبنك الدولي وأكثر من اثني عشرة منظمة غير حكومية، لدعم 500 000 أسرة من أسر اللاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة في 35 بلداً على مدى خمس سنوات من أجل الخروج من دائرة الفقر. وقد تعهدت عدة دول في المنتدى العالمي للاجئين بوضع سياسات وطنية أكثر شمولاً من أجل تعزيز اعتماد اللاجئين على أنفسهم.

30- وقد أدى الأثر الاجتماعي والاقتصادي الذي أحدثه كوفيد-19 إلى تفاقم معاناة ملايين اللاجئين والعائدين والمشردين داخلياً وعديمي الجنسية. وفي الوقت نفسه، تم توظيف أطباء وممرضين لاجئين في عدة بلدان في جميع أنحاء أوروبا وأمريكا اللاتينية، وساعد اللاجئون والمشردون داخلياً في إنتاج مواد السلامة الأساسية مثل معدات الحماية الشخصية والأقنعة لدعم التصدي لكوفيد-19.

واو- المساعدة النقدية

31- تماشياً مع "استراتيجية إضفاء الطابع المؤسسي على التدخلات القائمة على النقد (2016-2020)"، حققت المفوضية التزامها "الصفقة الكبرى" بمضاعفة نسبة المساعدة التي تقدمها نقداً بحلول عام 2020. وقد تم تقديم حوالي 2,4 مليار دولار من المساعدات النقدية منذ عام 2016 في أكثر من 100 بلد، والآن تتجاوز المساعدات النقدية المساعدات العينية. وكعنصر حاسم في التصدي لكوفيد-19، زادت عمليات المفوضية من المساعدات النقدية في حالات الطوارئ لدعم الاحتياجات الفورية، والتصدي لمخاطر الحماية، والتخفيف من الأثر الاجتماعي والاقتصادي للجائحة. وشمل ذلك طرائق متنوعة، منها: زيادة قيمة التحويلات؛ وصرف المدفوعات مسبقاً؛ ومواءمة المساعدة النقدية مع شبكات الأمان الاجتماعي الوطنية؛ وزيادة استخدام المدفوعات الرقمية؛ واختبار تكنولوجيا جديدة، مثل تحديد الهوية البيومتري غير التلامسي؛ وكذلك التحول من المساعدات النقدية إلى المساعدة العينية عندما لا تؤدي الأسواق وظيفتها.

زاي- احتياجات محددة

32- مثل الأطفال ما يقارب نصف عدد لاجئي العالم عام 2019. والتمس زهاء 25 000 طفل غير مصحوب ومنفصل عن ذويه اللجوء، وأبلغ عام 2019 عن وجود قرابة 153 000 طفل لاجئ غير مصحوب ومنفصل عن ذويه. وأجري ما مجموعه 55 000 تقييم للمصلحة الفضلى لتحديد احتياجات الأطفال المعرضين للخطر وضمان تقديم المساعدة. وقدمت المفوضية، إلى جانب منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) والمنظمة الدولية للهجرة وشركاء آخرين، الدعم لجماعة شرق أفريقيا وإيجاد في تعزيز النظم الوطنية لحماية الطفل والتعاون عبر الحدود من أجل تلبية احتياجات الأطفال اللاجئين والمهاجرين.

وعملت المفوضية مع السلطات والشركاء في 20 بلداً من أجل تعزيز خدمات وطنية ملائمة للأطفال فيما يتعلق بالحضانة القانونية والحماية والكفالة. واستمر العمل مع الأطفال والمجتمعات المحلية في تعزيز الحماية والمساعدة، ولا سيما بالنسبة للأطفال المعرضين لخطر العنف والاستغلال. ودعمت المفوضية مجموعة واسعة من المبادرات لتعزيز قيادة الشباب، بما في ذلك من خلال تمويل 18 مشروعاً يقودها الشباب في 16 بلداً في إطار صندوق مبادرة الشباب. وقدم المجلس الاستشاري العالمي للشباب التابع للمفوضية مساهمات كبيرة في التعبئة المجتمعية للشباب ومن خلال المشاركة في رعاية عدة مجالات تركيز في المنتدى العالمي للاجئين.

33- واستمر تنفيذ السياسة المتعلقة بالسن ونوع الجنس والتنوع، وتم تجريب أداة للرصد والتقييم في عدة عمليات ميدانية من أجل تتبع التقدم المحرز في إجراءاتها الأساسية العشرة. وأدخلت تحسينات على جمع البيانات المصنفة حسب السن والجنس وغير ذلك من اعتبارات التنوع لأغراض التحليل والبرمجة. وشجعت المفوضية، تماشياً مع "التزامات [ها] تجاه النساء والفتيات"، تمثيل المرأة على قدم المساواة في الهياكل الإدارية والقيادية، بما في ذلك من خلال دعم إنشاء لجان نسائية وتوفير التدريب على القيادة. ودعمت المفوضية إجراء مراجعة جنسانية من جانب اللاجئات في الفترة التي سبقت المنتدى العالمي للاجئين وخلالها لضمان إدماج الالتزامات الواردة في الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين بتحقيق المساواة بين الجنسين في هذه العملية.

34- وقدمت المفوضية الدعم لأكثر من 55 600 من الناجين بأرواحهم من العنف الجنسي والجنساني في 50 حالة تشرّد، بما في ذلك بمنح إمكانية الحصول على الرعاية الصحية والدعم النفسي الاجتماعي والمأوى الآمن والمساعدة القانونية. وساعد نشر خبراء في عمليات في الأمريكتين وأفريقيا جنوب الصحراء الكبرى والشرق الأوسط، في إطار مبادرة "الأمان منذ البداية"، على زيادة كفاءة برامج الوقاية من العنف الجنسي والجنساني والتصدي له. وجرى تعزيز مشاركة المجتمع المحلي، ونفذت عدة مبادرات للتوعية لمعالجة الأسباب الجذرية. وأدت القيود المفروضة على التنقل وتدهور الظروف الاجتماعية الاقتصادية بسبب كوفيد-19 إلى زيادة خطر العنف الجنسي والجنساني على النساء والفتيات المشرّدات وعديمات الجنسية، وإعاقة إمكانية حصولهن على الخدمات، بما في ذلك الملاجئ الآمنة والدعم النفسي الاجتماعي. ووزعت المفوضية مساعدات نقدية في حالات الطوارئ لدعم الناجين بأرواحهم من العنف الجنسي والجنساني وكذا النساء والفتيات المعرضات للخطر، كما قامت بتكييف البرامج للحفاظ على الخدمات، باستخدام طرائق عن بعد مثل خطوط الاتصال المباشر. وأصدرت المنظمة توجيهات بشأن اعتبارات السن ونوع الجنس والتنوع، وكذا الوقاية من العنف الجنسي والجنساني، والتخفيف من حدة المخاطر، والاستجابة أثناء الجائحة. وكتفت المفوضية جهودها الرامية إلى تحسين تقييم مخاطر وأولويات حماية طالبي اللجوء واللاجئين من شتى الميول الجنسية أو الهويات الجنسية، بما في ذلك عن طريق تعزيز الاتصال مع المثليات والمتليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسية وحاملي صفات الجنسين ممن تعنى بهم وتعزيز الشراكات مع منظماتهم.

35- وساهمت المفوضية في وضع "استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة" و"المبادئ التوجيهية لإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة في العمل الإنساني" للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. وأحرزت العمليات تقدماً في تحديد الأشخاص الذين تعنى بهم من ذوي الإعاقة أثناء التسجيل وتلبية احتياجاتهم. وجرى توسيع نطاق التعاون مع المنظمات الوطنية والدولية للأشخاص ذوي الإعاقة. وفي ليبيا، دعمت المفوضية وشركاؤها اللاجئين ذوي الإعاقة، بتيسير إدماجهم في الأنشطة الاجتماعية والتدريب المهني، وإتاحة إمكانية حصولهم على الأجهزة الاصطناعية. وأفضت زيادة المشاورات والتعاون مع الدول والشركاء إلى قطع عدة تعهدات خلال المنتدى العالمي للاجئين بدعم المفوضية في تعزيز إدماج الإعاقة في برامجها.

رابعاً - الاستجابة لحالات الطوارئ

36- في عام 2019، أصدرت المفوضية سياسة منقحة بشأن التأهب لحالات الطوارئ والاستجابة لها، تتماشى مع "بروتوكولات تفعيل توسيع نطاق العمل الإنساني على صعيد المنظومة" التي وضعتها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. وشارت المفوضية التفعيل واستجابت لست حالات طوارئ جديدة للاجئين والمشردين داخلياً عام 2019 على نطاق ثمانية بلدان ولسبع آخر في 14 بلداً إضافياً خلال النصف الأول من عام 2020. وتم إرسال مواد إغاثة أساسية بقيمة 30 مليون دولار من المخزونات العالمية إلى 23 بلداً عام 2019. وقد أطلقت **حزمة التأهب لحالات الطوارئ** المتعلقة بالمشردين داخلياً، مما مكن المنظمة من الاستجابة بفعالية في حالات تشرّد داخلي طارئة.

37- وتماشياً مع مبدأ "البقاء وتقديم المساعدة"، كثفت المفوضية تدخلاتها وكيفيتها لضمان استمرارية الحماية والمساعدة للأشخاص الذين تعنى بهم في خضم أزمة كوفيد-19. واضطلعت العمليات بتقييمات للأهمية الحيوية للبرامج وكيفت خطة استمرارية تصريف الأعمال. وبقي الموظفون في مراكز عملهم لضمان تقديم الدعم المنقذ للحياة، مع انتقال العديد منهم إلى طرائق عمل بديلة وفقاً للمبادئ التوجيهية لمنظمة الصحة العالمية وتدابير التخفيف في البلد المضيف. وتم تعزيز التعاون مع الشركاء من خلال الأفرقة العاملة المشتركة بين الوكالات من أجل تنسيق الجهود، بما في ذلك ما يتعلق بالمشتريات وعمليات الإجلاء الطبي.

38- وتعاونت المفوضية مع الحكومات والشركاء لتعزيز إدماج اللاجئين والمشردين داخلياً وغيرهم ممن تعنى بهم في الخطط الوطنية للتأهب والاستجابة لكوفيد-19. وجرى تفعيل إجراءات التوريد في حالات الطوارئ، وتبسيط طرائق الشراكة وجعلها أكثر مرونة. وساعدت المفوضية في تعزيز قدرات النظم والخدمات الصحية الوطنية، بما في ذلك عن طريق شراء 6 أطنان من اللوازم الطبية ومعدات الحماية الشخصية، وتدريب العاملين في مجال الصحة، وإنشاء مرافق الحجر الصحي والعزل والعلاج. وزادت المفوضية من الدعم في مجالي الصحة العقلية والنفسية الاجتماعية للتصدي للقلق والمعاناة الناجمين عن هذا الجائحة.

39- وفي سياق كوفيد-19، تم تعزيز نظم توفير المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية وخدمات الرعاية الصحية في المخيمات والمستوطنات وغيرها من المناطق التي تستضيف اللاجئين والمشردين داخلياً. ووزعت مواد للإيواء والنظافة الصحية للمساعدة في جهود العزل وتعزيز الوقاية من العدوى. وعززت المفوضية، تماشياً مع استراتيجيتها المتعلقة بالمساءلة أمام السكان المتضررين، الاتصال بشأن المخاطر مع الأشخاص الذين تعنى بهم والمجتمعات المضيفة، بتقديم معلومات حيوية عن تدابير الوقاية وأفضل ممارسات النظافة الصحية وخدمات الرعاية الصحية المتاحة.

ألف - أفريقيا

40- زاد التشريد القسري في جميع أنحاء القارة بسبب النزاعات والكوارث المستمرة المرتبطة بالمخاطر الطبيعية. وظلت أوغندا أكبر بلد مستضيف للاجئين في أفريقيا، كما تُستضاف أعداد كبيرة من اللاجئين في إثيوبيا والسودان وكينيا. وقد زيد تقييد وصول المساعدات الإنسانية، التي كانت مقيدة أصلاً بسبب استمرار انعدام الأمن، نتيجة لإغلاق الحدود والقيود المفروضة على التنقل استجابة لكوفيد-19. وقد تدهور الوضع في منطقة الساحل، مع بدء تحول بوركينا فاسو إلى أسرع أزمات التشرّد نمواً في العالم إذ بلغ عدد المشردين بسبب النزاع والجفاف ما يقارب 848 000 شخص بحلول نيسان/أبريل 2020. وقد أثرت الهجمات التي شنتها الجماعات المسلحة على نحو 25 000 لاجئ مالي يعيشون في مخيمات نائية قرب حدود بوركينا فاسو مع مالي، مما أجبر الآلاف على العودة. وفي أيلول/سبتمبر 2019، نظمت مفوضية شؤون اللاجئين وحكومة مالي حواراً إقليمياً لتعزيز الحماية وإيجاد حلول في منطقة الساحل.

41- وفي حين ظلت الحالة في جمهورية أفريقيا الوسطى هشة، يسرت المفوضية العودة الطوعية لأكثر من 12 400 من جمهورية الكونغو الديمقراطية، والكاميرون، والكونغو. ولا يزال النزاع المتواصل وانعدام الأمن في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ولا سيما في مقاطعتي كيفو الشمالية وإيتوري، يتسبب في التشريد. وكان ثمة أكثر من 5 ملايين مشرد داخلياً، وكان 20 بلداً في أفريقيا تستضيف حوالي 916 800 لاجئ كونغولي بحلول كانون الثاني/يناير 2020.

42- وفي سياق التطورات السياسية والأمنية في جنوب السودان، عاد عدد من اللاجئين والمشردين داخلياً. ومع ذلك، فقد حشرت الاشتباكات بين الطوائف، وكذا تدهور الحالة الإنسانية بسبب كوفيد-19، 1,7 مليون من المشردين داخلياً في وضع هش للغاية، وعلى الرغم من الانتقال السياسي الجاري في السودان، اضطر أكثر من 16 000 شخص إلى الفرار إلى الخارج بسبب الاشتباكات التي وقعت في ولاية غرب دارفور. وفي الصومال، استمرت الآثار المترتبة للنزاعات والظواهر الجوية القسوى في تأجيج التشرد، حيث تشرد نحو 280 000 شخص في النصف الأول من عام 2020. وقد أدت جائحة كوفيد-19 إلى تفاقم الوضع الاجتماعي الاقتصادي لأكثر من 2,6 مليون مشرد داخلياً.

43- وفي شمال موزمبيق، تشرد نحو 210 000 شخص بحلول منتصف عام 2020 بسبب تصاعد العنف. وقد كانت العديد من المناطق المتضررة قد تعرضت في السابق للدمار خلال إعصار كينيث الذي خلق تحديات كبيرة في إيصال المساعدات الإنسانية. وزادت المفوضية من تعزيز التعاون مع الجهات الفاعلة في مجال التنمية الإقليمية، بما في ذلك الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي والسوق المشتركة لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، من أجل تعزيز الاتساق بين الجهود الإنسانية والإنمائية.

باء- الأمريكتان

44- استمرت الحالة الإنسانية والمصاعب الاجتماعية الاقتصادية المزرية في فنزويلا (جمهورية - البوليفارية) في دفع الناس إلى مغادرة ديارهم، حيث بلغ مجموع المشردين عبر الحدود 5,2 ملايين شخص بحلول نهاية حزيران/يونيه 2020، من بينهم 93 300 لاجئ و896 380 طالب لجوء. ومنحت حكومات في أمريكا اللاتينية أكثر من 2,6 مليون تصريح إقامة وأشكال أخرى من الإقامة القانونية للفنزويليين، بحيث تسمح لهم بالحصول على عمل وعلى الخدمات الأساسية. وفي كولومبيا، نزح أكثر من 98 000 شخص حديثاً عام 2019 ويرجع ذلك إلى حد كبير إلى استمرار انعدام الأمن وأنشطة الجماعات المسلحة غير القانونية؛ وسُجّلت 12 700 حالة تشرد جديدة إضافية في النصف الأول من عام 2020. وظلت مستويات التشرد الداخلي مرتفعة في شمال أمريكا الوسطى، حيث بلغ عدد المشردين في السلفادور وهندوراس نحو 319 000 شخص. وفي عام 2019، قُدِّم 132 000 طلب لجوء جديد من مواطني هذين البلدين. ومنذ بداية الاضطرابات السياسية في نيسان/أبريل 2018، سعى ما يقرب من 102 000 نيكاراغوي إلى الحصول على الأمان في الخارج، ولا سيما في كوستاريكا، حيث وصل عدد طالبي اللجوء من نيكاراغوا إلى ما يقارب من 76 000 في نهاية عام 2019. وقد دفع فقدان الدخل المفاجئ والانكماش الاقتصادي الذي تسبب فيه كوفيد-19 إلى عودة عدد كبير من اللاجئين إلى بلدانهم الأصلية بصورة تلقائية، ولا سيما إلى فنزويلا (جمهورية - البوليفارية).

جيم- منطقة آسيا والمحيط الهادئ

45- بحلول نهاية عام 2019، كان أكثر من 9,5 ملايين شخص ممن تعنى بهم المفوضية يعيشون في المنطقة، من بينهم 4,1 ملايين لاجئ و3,2 ملايين مشرد داخلياً. وعلى الرغم من التحديات المتزايدة، ولا سيما بسبب التأثير الاجتماعي الاقتصادي لكوفيد-19، واصلت البلدان المضيفة إظهار الضيافة تجاه اللاجئين. وبعد أربعة عقود من التشرد، يشكل الأفغان ثاني أكبر عدد من اللاجئين في العالم.

وأطلقت المفوضية، بمعية جمهورية أفغانستان الإسلامية وإيران وباكستان، منصة دعم استراتيجية الحلول الخاصة باللاجئين الأفغان لتعبئة موارد إضافية وتوسيع نطاق الشراكات دعماً للعودة الطوعية إلى الوطن وإعادة الإدماج المستدامة وتقديم المزيد من المساعدات إلى البلدان المضيفة. واستمر العنف في تأجيج التشرّد في أفغانستان، حيث تشرّد نحو 463 100 شخص حديثاً داخل البلد عام 2019⁽⁸⁾. وانخفض عدد اللاجئين العائدين بنحو النصف عام 2019 وظل منخفضاً في النصف الأول من عام 2020. غير أن هناك زيادة في حركات عودة المواطنين الأفغان غير الموثقين، ومعظمهم من جمهورية إيران الإسلامية، ويرجع ذلك جزئياً إلى التباطؤ الاقتصادي بسبب كوفيد-19.

46- واصلت المفوضية تلبية احتياجات 600 000 من الروهينغا عدمي الجنسية في ميانمار وحوالي مليون لاجئ من الروهينغا في جميع أنحاء المنطقة، ومعظمهم في كوكس بازار، بنغلاديش. وفي عام 2019، أكملت المفوضية وحكومة بنغلاديش التسجيل اليومي لاجئين الروهينغا في بنغلاديش. ونتيجة لذلك، حصل ما مجموعه 855 000 لاجئ من الروهينغا عدمي الجنسية على وثائق هوية، وكثير منهم للمرة الأولى في حياتهم. وفي عام 2020، قامت المفوضية وشركاؤها ببناء مرافق عزل وعلاج في كوكس بازار لتوفير الخدمات الصحية للاجئين والمجتمعات المضيفة كجزء من التصدي لكوفيد-19.

دال - أوروبا

47- في نهاية عام 2019، كان هناك أكثر من 12 مليون شخص تعنى بهم المفوضية في أوروبا، من بينهم 6,5 ملايين لاجئ ومليون مشرد داخلياً وأكثر من 1,2 مليون طالب لجوء. وظلت تركيا أكبر بلد مستضيف للاجئين، بما يقارب 3,6 ملايين لاجئ، وجميعهم سوريون تقريباً. وفي أوكرانيا، لا يزال نحو 734 000 مشرد داخلياً و1,7 مليون آخرين ممن تعنى بهم المفوضية يعيشون في ظروف صعبة. وفي عام 2019، انخفض عدد اللاجئين وطالبي اللجوء الذين وصلوا إلى أوروبا عبر طرق البحر الأبيض المتوسط بأكثر من 13 في المائة مقارنة بعام 2018. وفي حين انخفض عدد الوافدين إلى إسبانيا وإيطاليا بأكثر من النصف، استقبلت اليونان ما يقارب 60 في المائة من جميع الوافدين إلى البلدان الساحلية الأوروبية. ويقدر أن 1 327 شخصاً لقوا حتفهم في البحر، مع زيادة انخفاض قدرات البحث والإنقاذ، في حين لم يحرز سوى تقدم محدود في ضمان ترتيبات وصول يمكن التنبؤ بها. وقدمت مساعدة نقدية إلى أكثر من 75 000 شخص للتخفيف من الأثر الاجتماعي الاقتصادي لكوفيد-19. وفي اليونان، كان نحو 29 000 من طالبي اللجوء معرضين بشدة لخطر الإصابة بكوفيد-19 بسبب الاكتظاظ والظروف غير الصحية في مراكز الاستقبال في الجزر. وقدمت المفوضية الدعم للسلطات بإنشاء مرافق الحجر الصحي داخل مراكز الاستقبال ونقل 1 400 شخص ممن تعنى بهم إلى أماكن إقامة بديلة.

واو - منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

48- بحلول نهاية عام 2019، كان ما يقارب 16 مليون شخص ممن تعنى بهم المفوضية يعيشون في المنطقة، من بينهم 2,6 مليون لاجئ و11,5 مليون مشرد داخلياً. وتفاقت القيود المتنامية على وصول المساعدات الإنسانية في بعض المناطق جراء آثار بعض التدابير المتخذة فيما يتصل كوفيد-19 وعرقلت توفير الحماية والمساعدة. ومع ذلك، استخدمت المفوضية والشركاء أدوات الاتصال الافتراضية وخدمات الحماية عن بعد لتلبية الاحتياجات المتزايدة. وقدمت مساعدة نقدية طارئة إلى ما يقارب 200 000 لاجئ إضافي في الأردن، وتركيا، والعراق، ولبنان، ومصر لم يسبق أن تلقوا معونة مالية.

(8) انظر 'أفغانستان: التشريد الناجم عن النزاع' (Afghanistan: Conflict Induced Displacement)، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

49- ومع دخول النزاع في الجمهورية العربية السورية عامه العاشر، لا يزال أكثر من 6,7 ملايين شخص مشردين داخلياً ويُستضاف أكثر من 5,5 ملايين لاجئ سوري في جميع أنحاء المنطقة. وتدهورت الحالة الاقتصادية في المنطقة، حيث أثر انخفاض حاد في قيمة العملة في الجمهورية العربية السورية ولبنان على المشردين والمجتمعات المضيفة. وبينما تراجع عدد المشردين داخلياً عام 2019، أدى تصاعد الأعمال العدائية في شمال غرب الجمهورية العربية السورية إلى فرار ما يقارب مليون شخص من ديارهم في الفترة الممتدة بين كانون الأول/ديسمبر 2019 وآذار/مارس 2020، ولا يزال حوالي 860 000 منهم مشردين. وعاد ما يقارب 95 000 لاجئ بصورة تلقائية إلى الجمهورية العربية السورية من البلدان المجاورة عام 2019، أي بزيادة قدرها 70 في المائة في عدد العائدين مقارنة بعام 2018.

50- ولا يزال اليمن أكبر أزمة إنسانية في العالم، إذ يحتاج أكثر من 80 في المائة من مجموع سكانه (حوالي 24 مليون نسمة)، بمن فيهم نحو 3,7 ملايين مشرد داخلياً وعائدين، إلى المساعدات. ولا يزال النزاع يتسبب في التشرد الداخلي، حيث أجبر حوالي 400 000 شخص على مغادرة منازلهم عام 2019. وفي ليبيا، زاد عدد المشردين داخلياً بأكثر من الضعف ليصل إلى أكثر من 356 000 شخص، وواجه الناس تحديات متزايدة، تفاقمت بسبب كوفيد-19، في الحصول على احتياجاتهم الأساسية. وفي حين استمر الاتجاه التنزلي لعمليات العبور في البحر الأبيض المتوسط عام 2019، أنقذ خفر السواحل الليبي حوالي 9 000 شخص أو اعترضوهم في البحر ونزلوا في ليبيا، حيث تم نقل معظمهم بعد ذلك إلى مراكز احتجاز.

خامساً- الحلول الدائمة

ألف- الإعادة والعودة الطوعية إلى الوطن

51- في عام 2019، عاد أكثر من 317 200 لاجئ إلى 34 بلداً، بانخفاض نسبته 46 في المائة مقارنة بعام 2018. وعاد معظمهم إلى جنوب السودان (99 800)، والجمهورية العربية السورية (95 000)، وجمهورية أفريقيا الوسطى (46 500). وقدم الدعم للاجئين العائدين إلى إثيوبيا، وأفغانستان، وبوروندي، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والصومال، وكوت ديفوار، ونيجيريا. وعاد نحو 5,3 ملايين مشرد داخلياً إلى مواطنهم الأصلية، أساساً في إثيوبيا (1,3 مليون) وجمهورية الكونغو الديمقراطية (2,1 مليون).

52- وفيما يتعلق بالعودة المنظمة ذاتياً للاجئين والمشردين داخلياً السوريين، عززت المفوضية دعمها في مجالات التوثيق، والتطعيم قبل المغادرة، والإحالات الصحية، والإسكان، والأراضي والممتلكات، والمشورة القانونية، ورصد العودة. وفي أفغانستان، واصلت المفوضية العمل عن كثب مع الحكومة والشركاء لتحسين ظروف العودة المستدامة. وقدم الدعم لإعادة الإدماج إلى أكثر من 557 000 عائد ومشرد داخلياً وفرد من المجتمعات المحلية في 15 منطقة عودة وإعادة إدماج ذات أولوية جرى تحديدها بالتعاون مع الحكومة.

53- ومع أن الصومال لا يزال واحداً من أكبر حالات التشرد في العالم، واصل عدد اللاجئين الصوماليين في المنطقة الانخفاض نتيجة لحركات العودة. وقد عاد أكثر من 90 000 لاجئ من 12 بلد لجوء إلى أوطانهم منذ بدء عملية العودة في كانون الأول/ديسمبر 2014. وعقب اعتماد الدول الأعضاء في إيغاد إعلان نيروبي بشأن الحلول الدائمة للاجئين الصوماليين وإعادة إدماج العائدين في الصومال، قامت حكومة الصومال الاتحادية بصياغة سياسة وطنية للاجئين والمشردين داخلياً والعائدين. والتزمت بنقل وإعادة إدماج 80 000 مشرد في غضون خمس سنوات وفقاً لخطة الإنمائية الوطنية.

54- وعملت المفوضية مع مختلف أصحاب المصلحة لدعم تهيئة الظروف المواتية للعودة الطوعية والأمنة والمستدامة. وفي عام 2019، جددت المفوضية مذكرة تفاهمها مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (ممثل الأمم المتحدة) لتعزيز التعاون في توفير الحماية والمساعدة والحلول الدائمة للأشخاص الذين تعنى بهم في المناطق الحضرية. وجرى توسيع نطاق التعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتعزيز نهج متكامل إزاء التنمية في 13 بلداً من خلال شراكة عالمية بشأن سيادة القانون والحكم المحلي. وأدرجت عدة دول وأصحاب مصلحة آخرون العودة الطوعية إلى الوطن في التزاماتها خلال المنتدى العالمي للاجئين لتلبية الاحتياجات الإنمائية الطويلة الأجل للاجئين العائدين والمجتمعات المحلية المضيفة ودعم زيادة القدرة على التأقلم والحلول الدائمة.

باء- الإدماج المحلي وغيره من الحلول المحلية

55- خلال عام 2019، تم تجنيس ما مجموعه 55 000 لاجئ في 25 بلداً، أي أقل بنسبة 12 في المائة عن عام 2018. وفي عدة بلدان، اتخذت تدابير لإمداد اللاجئين وطالبي اللجوء بسبل قانونية للمكوث، بما في ذلك من خلال توفير التسجيل المدني والمستندات وتصاريح الإقامة مع استحقاقات العمل. وفي حين حصل أكثر من 5 000 لاجئ على الجنسية في غامبيا وغينيا بيساو، بدأت ناميبيا في التسوية القانونية لإقامة اللاجئين الأنغوليين السابقين.

56- وقد تعهدت عدة بلدان خلال المنتدى العالمي للاجئين بدفع عجلة الإدماج المحلي وغيره من الحلول المحلية. والتزمت جمهورية الكونغو الديمقراطية بمنح تصاريح إقامة لمدة 10 سنوات لـ 200 000 لاجئ رواندي سابق. وتعهدت حكومة ليبيريا بتوفير أراضي للزراعة ومسكن دائمة لـ 5 000 لاجئ إيفواري لتعزيز إدماجهم محلياً.

جيم- إعادة التوطين والمسارات التكميلية

57- في عام 2019، استمرت الجهود الرامية إلى توسيع نطاق حلول البلدان الثالثة لفائدة اللاجئين. وأطلقت المفوضية وشركاؤها "الاستراتيجية الثلاثية المتعلقة بإعادة التوطين والمسارات التكميلية (2019-2021)" لزيادة عدد أماكن وبلدان إعادة التوطين، وتعزيز توافر مسارات تكميلية للاجئين وإمكانية التنبؤ بها.

58- وقدرت المفوضية أن 1,4 مليون لاجئ كانوا بحاجة إلى إعادة التوطين عام 2019، وقدمت طلبات ما يقارب 82 000 لاجئ لإعادة توطينهم في 29 دولة. وقد أعيد توطين حوالي 64 000 شخص عام 2019، وهو ما يمثل زيادة متواضعة عن عام 2018، ويتجاوز هدف الاستراتيجية البالغ 60 000 لتلك السنة. ومع ذلك، فإن هذا يشكل أقل من 5 في المائة من احتياجات إعادة التوطين على الصعيد العالمي. ومثلت النساء والفتيات نصف طلبات إعادة التوطين، في حين مثل الأطفال أكثر من نصف من أعيد توطينهم.

59- واستمرت آليات النقل وإعادة التوطين في إنقاذ الأرواح. وفي أمريكا الوسطى، نقلت المفوضية أكثر من 1 000 شخص معرض للخطر إلى كوستاريكا من السلفادور وغواتيمالا وهندوراس من خلال آلية ترتيب تحويلات الحماية، بما في ذلك 716 شخصاً غادروا إلى خمسة بلدان لإعادة التوطين. وفي عام 2019، تم إجماع أكثر من 2 000 شخص من ليبيا إلى إيطاليا، ومركز العبور الطارئ في رومانيا، وآليات العبور الطارئ في رواندا والنيجر، وقد أنشئت هذه الأخيرة في أيلول/سبتمبر 2019. وأعيد توطين أكثر من 1 200 شخص منهم في وقت لاحق.

60- وتسببت القيود المفروضة على السفر وإغلاق الحدود بسبب كوفيد-19 في تعليق مؤقتٍ لعمليات المغادرة من أجل إعادة التوطين في النصف الأول من عام 2020. ومع ذلك، استمرت مغادرة عدد قليل من اللاجئين الذين لهم احتياجات حماية فورية تتطلب إعادة توطين طارئة. وبحلول نهاية أيار/مايو 2020، كان قد أعيد توطين ما يقارب 10 000 لاجئ. وعملت المفوضية بشكل وثيق مع الدول والشركاء لضمان استئناف أنشطة إعادة التوطين، بما في ذلك عمليات المغادرة، حالما تسمح الظروف بذلك.

61- وعززت المفوضية قدرتها التشغيلية من أجل النهوض بالمرات التكميلية للقبول في بلدان ثالثة. وقُدِّمت المساعدة إلى نحو 600 طفل من خلال مشروع تجربي يهدف إلى توسيع نطاق إمكانية جمع شمل الأسر لفائدة الأطفال غير المصحوبين بالضعفاء في منطقة وسط البحر الأبيض المتوسط. وتم تعزيز التعاون مع منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) وعدة مؤسسات أكاديمية لتوسيع نطاق الفرص التعليمية باعتبارها مسارات تكميلية لقبول اللاجئين.

سادساً- انعدام الجنسية

62- تشير المعلومات المتاحة للمفوضية إلى أن ما لا يقل عن 4,2 ملايين شخص عديمي الجنسية كانوا يعيشون في 76 بلداً في نهاية عام 2019. وأُحرز تقدم في منع حالات انعدام الجنسية ووضع حد لها، حيث حصل نحو 81 100 شخص عديمي الجنسية في 28 بلداً على الجنسية أو تم تأكيد حيازتهم لها. وأصبحت فيرغيزستان أول بلد يحل جميع حالات انعدام الجنسية المعروفة على أراضيها بمنح الجنسية لـ 13 700 شخص عديمي الجنسية في السنوات الخمس الأخيرة. وتحققت تخفيضات كبيرة في حالات انعدام الجنسية في تايلند، وطاجيكستان، وماليزيا.

63- وانضمت أنغولا ومقدونيا الشمالية إلى كل من اتفاقية عام 1954 بشأن وضع الأشخاص عديمي الجنسية (اتفاقية عام 1954) واتفاقية عام 1961 المتعلقة بخفض حالات انعدام الجنسية (اتفاقية عام 1961). وصدقت كولومبيا على اتفاقية عام 1954 وانضمت مالطة إلى اتفاقية عام 1961. وبذلك ارتفع عدد الدول الأطراف في اتفاقية عام 1954 إلى 94 دولة طرفاً وفي اتفاقية عام 1961 إلى 75 دولة طرفاً.

64- وبدعم تقني من المفوضية، قامت 13 دولة بإصلاح قوانينها وسياساتها وإجراءاتها المتعلقة بالجنسية لمنع حالات انعدام الجنسية وخفضها. واعتمدت كولومبيا تدابير منح الجنسية للأطفال المولودين للفنزويليين المقتربين إلى تصاريح إقامة. واعتمدت الأرجنتين أحكاماً قانونية لتيسير تجنيس عديمي الجنسية، في حين سنت لاتفيا قانوناً بمنح الجنسية التلقائية عند الولادة للأطفال المولودين لـ "غير المواطنين".

65- وقد أسفر الجزء الرفيع المستوى بشأن انعدام الجنسية، المعقود خلال الدورة السبعين للجنة التنفيذية للمفوضية في تشرين الأول/أكتوبر 2019، عن 360 تعهداً. وشملت هذه التعهدات طيفاً واسعاً من المجالات، بما في ذلك التزامات بالانضمام إلى اتفاقيات انعدام الجنسية، وتيسير تجنيس عديمي الجنسية، ومنع انعدام الجنسية عن طريق إلغاء الأحكام التي تميز بين الجنسين في قوانين الجنسية، وضمان تسجيل جميع المواليد، وتعزيز أو البدء في جمع البيانات عن السكان عديمي الجنسية.

سابعاً - الشركات

ألف - شركاء التنمية والمؤسسات المالية

66- أحرز تقدم كبير نحو تعزيز عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام لتلبية الاحتياجات الإنمائية طويلة الأجل للاجئين والمجتمعات المضيفة. وواصلت المفوضية تعزيز التعاون مع البنك الدولي. وبحلول نهاية عام 2019، كانت قد تمت الموافقة على تمويل نحو 20 مشروعاً في 13 بلداً في إطار النافذة الفرعية لتقديم المساعدة الدولية للاجئين والمجتمع المحلي المضيف (IDA18). وتتراوح المشاريع بين تحسين نظم توفير المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية وخلق فرص كسب الرزق. وقد وُلد المنتدى العالمي للاجئين زخماً لتعزيز مشاركة المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف في حالات التشريد القسري. والتزم البنك الدولي بتقديم مبلغ إضافي قدره 2,2 بليون دولار إلى النافذة الفرعية للاجئين والمجتمع المحلي المضيف في إطار برنامجه IDA19، الذي سيُنفذ في الفترة من تموز/يوليه 2020 إلى حزيران/يونيه 2023. وحُصص في وقت لاحق، في إطار هذه النافذة الفرعية، بليون دولار لدعم البلدان المضيفة للاجئين في الاستجابة لكوفيد-19 والتعافي منه. والتزم مصرف التنمية للبلدان الأمريكية بتقديم بليون دولار لدعم البلدان التي استقبلت تدفقات كبيرة ومفاجئة من اللاجئين.

67- وقطعت مصارف إنمائية متعددة الأطراف، ومنها مصرف التنمية الأفريقي ومصرف التنمية الآسيوي والمصرف الأوروبي للإنشاء والتعمير ومصرف الاستثمار الأوروبي ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية والبنك الإسلامي للتنمية والبنك الدولي، التزاماً مشتركاً بدعم تفعيل الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين من خلال منبرها التنسيق بشأن الهجرة الاقتصادية والتشريد القسري. وسيستلزم ذلك زيادة الدعم المقدم إلى المشردين والمجتمعات المحلية المضيفة من خلال أدوات التمويل والسياسات وإشراك القطاع الخاص في توفير فرص العمل. وتوسّع التعاون مع الجهات الفاعلة الإنمائية الثنائية، مما عمّق مشاركتها في الاستجابات المتعلقة باللاجئين.

باء - منظومة الأمم المتحدة والمنظمات الدولية

68- بقيت المفوضية ملتزمة بخطة إصلاح الأمم المتحدة وحافظت على مشاركة قوية في المحافل المشتركة بين الوكالات، بما في ذلك في اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، ومجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق. وواصلت المفوضية ومنظمة العمل الدولية تشجيع إدماج اللاجئين في برامج الحماية الاجتماعية الوطنية في ثمانية بلدان في جميع أنحاء أفريقيا. وأنشأ برنامج الأغذية العالمي والمفوضية مركزاً مشتركاً للتميز ومحوراً للاستهداف من أجل تلبية الاحتياجات الأساسية على نحو أفضل وتعزيز اعتماد اللاجئين على أنفسهم. وأطلقت المفوضية واليونيسف خطة مدتها سنتان للعمل المشترك من أجل زيادة فرص حصول الأطفال اللاجئين والعائدين على الحماية والتعليم وخدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية وتعزيز إدماج الأطفال اللاجئين في النظم الوطنية. وقد عمّقت المفوضية ومنظمة الصحة العالمية تعاونهما من أجل الحد من انتشار كوفيد-19، وضمان حصول اللاجئين والمشردين داخلياً وغيرهم من المشردين على خدمات الرعاية الصحية.

69- وفي عام 2019، نسقت المفوضية خطط الاستجابة الإقليمية للاجئين فيما يتعلق بالنزاعات في بوروندي، والجمهورية العربية السورية، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وجنوب السودان، ونيجيريا. واشتركت المفوضية، بمعية برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في قيادة "الخطة المشتركة لعودة اللاجئين وإعادة إدماجهم" لفائدة اللاجئين البورونديين. وقامت المفوضية والمنظمة الدولية للهجرة بتنسيق خطة الاستجابة المشتركة للاجئين الروهينغيا عام 2019، إلى جانب 48 وكالة شريكة. وجرى في أيار/مايو 2020 تحديث خطة الاستجابة الإقليمية للاجئين والمهاجرين من فنزويلا (جمهورية - البوليفارية)، التي أطلقتها المفوضية والمنظمة الدولية للهجرة عام 2018، لتعكس الاحتياجات المتزايدة من الحماية والمساعدات الإنسانية.

جيم - المنظمات غير الحكومية

70- واصلت المفوضية تعزيز التعاون مع المنظمات غير الحكومية. ونظمت المفوضية مشاورات في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، والجنوب الأفريقي، وأمريكا الجنوبية لتعزيز التعامل مع المنظمات غير الحكومية على الصعيد الإقليمي. كما حسّنت سياساتها المتعلقة بالشراكات، بما في ذلك من خلال إصدار دليل جديد للشراكات وتنقيح سياستها المتعلقة بتكاليف دعم البرامج وتقديم مزيد من الدعم إلى المنظمات غير الحكومية الوطنية. وتم تسريع عدة إصلاحات لدعم الشركاء في الاستجابة لكوفيد-19. وشمل ذلك منح المنظمات غير الحكومية قدرًا أكبر من المرونة في تخصيص تقديري لمخصصات في الميزانية، وتمكين العمليات القطرية من أجل التعجيل بصرف الأموال للشركاء، والإذن بالتوقيعات الإلكترونية.

71- وفي سياق المنتدى العالمي للاجئين، لعبت منظمات غير حكومية وجهات فاعلة في المجتمع المدني دوراً رئيسياً في تعبئة المساهمات من خلال الاشتراك في رعاية مجالات تركيز وقيادة مبادرات أصحاب المصلحة المتعددين. ورغم أنه تعين تأجيل المشاورات السنوية للمنظمات غير الحكومية بسبب كوفيد-19، أجرت المفوضية مشاورات افتراضية مع المنظمات غير الحكومية بشأن خطط التأهب والاستجابة. وإدراكاً للدور الحاسم للجهات الفاعلة الدينية في التأثير على المواقف المجتمعية والوصول إلى المناطق النائية، عززت المفوضية تعاونها مع المنظمات الدينية في الاستجابة لكوفيد-19 من أجل المساعدة في حماية الأشخاص الذي تعنى بهم ومساعدتهم.

72- وفي عام 2019، صرفت المفوضية نحو 1,25 بليون دولار لـ 900 منظمة غير حكومية، وفاءً بالتزامها، "الصفقة الكبرى"، بتقديم 25 في المائة من نفقاتها البرنامجية إلى المستجيبين المحليين والوطنيين. وخصص نحو 664 مليون دولار من هذا المبلغ لـ 915 من المستجيبين المحليين والوطنيين، منها 498 مليون دولار لـ 709 منظمات غير حكومية، وهو أكبر عدد من الشركاء المحليين والوطنيين سجلته المفوضية.

دال - القطاع الخاص

73- تحققت أوجه تقدم في التعاون مع القطاع الخاص. وشارك في المنتدى العالمي للاجئين أكثر من 100 شركة ومؤسسة وشركة محاماة وشبكة استثمارية، وقدمت تعهدات تزيد قيمتها على 250 مليون دولار. وساهمت الجهات الفاعلة في القطاع الخاص بحلول مبتكرة لتعزيز وصول اللاجئين إلى برامج التعليم الرقمي، وفرص العمل، والخدمات القانونية، والاتصال الإلكتروني، والتدريب المهني واللغوي، ومبادرات التعلم القائمة على اللعب، والطاقة النظيفة. وجمعت المفوضية مبلغاً قياسيًّا قدره 6,2 ملايين دولار من حملتها السنوية في شهر رمضان. وقدم شركاء من القطاع الخاص الدعم للاجئين وغيرهم من السكان المشردين في مواجهة تأثير كوفيد-19. وشمل ذلك مساهمات عينية من مواد النظافة الصحية، ومساعدة للجهات الفاعلة المشاركة في الاستجابات الطيبة على الخطوط الأمامية، ودعم الأطفال اللاجئين وغيرهم من الأطفال المشردين للحفاظ على تعليمهم من خلال التعلم عن بعد.

هاء - السلطات المحلية وشبكات المدن

74- يعيش نحو ثلثي لاجئي العالم والمشردين داخلياً في المناطق الحضرية، ويعترف الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين بالسلطات المحلية باعتبارها جهات فاعلة في الخطوط الأمامية لحماية السكان المشردين ومساعدتهم. وعمقت المفوضية تعاونها مع السلطات المحلية والبلديات وشبكات المدن للحد من كراهية الأجانب والنهوض بتنفيذ الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين في المناطق الحضرية. وتعاونت المفوضية مع شبكات من رؤساء البلديات والمدن، ولا سيما مجلس رؤساء البلديات المعني بالهجرة. ونتيجة لذلك،

همّ ما يقارب 50 تعهداً قطعت خلال المنتدى العالمي للاجئين سلطات محلية ومدناً، تنوعت من سياسات بلدية إلى جهود لتنمية القدرات. وفي الاستجابة لكوفيد-19، عملت المفوضية مع مجلس رؤساء البلديات المعني بالهجرة لوضع دليل للسلطات المحلية مع أدوات وموارد عملية لحماية ومساعدة اللاجئين أثناء الجائحة وقائمة مرجعية بالإجراءات السياساتية.

ثامناً - الإصلاح والمساءلة والرقابة

ألف - الإصلاح

75- منذ كانون الثاني/يناير 2020، أصبح للمفوضية هيكل جديد ذو طابع إقليمي، توازيه سلطات لا مركزية. وتساعد هذه الهياكل على تحسين توفير الحماية والحلول للمشردين قسراً وعديمي الجنسية عن طريق: '1' تعزيز وتسريع عملية صنع القرار من جانب ممثلي المفوضية ومديريها في الميدان؛ و'2' تبسيط العمليات وتوفير قدر أكبر من المرونة التشغيلية لتلبية احتياجات الأشخاص الذين تعنى بهم؛ و'3' تمكين ممثلي المفوضية ومكاتبها من ترجمة الأهداف العالمية إلى استراتيجيات إقليمية وإقامة تحالفات دائمة مع الشركاء؛ و'4' مواءمة وجود وسلطة المفوضية على الصعيد الإقليمي مع وجود الوكالات الأخرى، بما يتماشى مع إصلاحات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.

76- ويتطلب تفعيل هذا النموذج اللامركزي تكيف النظم والعمليات والموظفين المتخصصين من أجل دعم المديرين الإقليميين في الاضطلاع بمسؤولياتهم. ويتواصل تنقيح النظم والعمليات لضمان الاتساق بين عملية صنع القرار على الصعيد الميداني والإدارة المؤسسية للمخاطر والفرص على الصعيد العالمي. وتشمل بعض التغييرات الرئيسية التي أدخلت خلال الفترة المشمولة بالتقرير تنقيح العملية السنوية لاستعراض البرامج وإطار تخصيص الموارد، الذي يفوض مزيداً من السلطات إلى المكاتب الفرعية ويمكن الممثلين من تعبئة الأموال محلياً. وعززت المفوضية اللجان الإقليمية للعودة وإدارة الأصول. ويتواصل حالياً تفويض السلطة إلى العمليات القطرية والمكاتب الإقليمية فيما يتعلق بتعيين الموظفين وإدارة شؤونهم. وهذا جزء من التحول الجاري على نطاق أوسع في إدارة الموارد البشرية الذي يقوم على نموذج شراكة ميداني الدافع.

باء - المساءلة والرقابة

77- عززت المفوضية نموذجها "خطوط الدفاع الثلاثة" من خلال الهيكل التنظيمي الجديد. وقد زاد ذلك قدرة العمليات القطرية على إدارة مخاطر الخط الأول، ممكناً في الوقت نفسه المكاتب الإقليمية من إعادة التركيز على وظائف "الخط الثاني". وعززت المفوضية نظامها للرقابة الداخلية من خلال الأخذ بالتصديق على البيانات السنوية إلى جانب استبيانات التقييم الذاتي للمراقبة الداخلية. وقد قدمها جميع الممثلين ومدبرو شعب الدعم الإداري، مؤكدين مسؤوليتهم عن تنفيذ الضوابط الداخلية المناسبة والحفاظ عليها في مجالات كل منهم. وقد صدر البيان العام للرقابة الداخلية استناداً إلى نتائج هذه البيانات، وكذا النتائج التي توصلت إليها مختلف تقارير الرقابة.

78- واستمر تنفيذ مبادرة إدارة المخاطر 2-0 من خلال تعزيز النظم والهياكل والقدرات والعمليات اللازمة لإدارة المخاطر بفعالية في منظمة كبيرة قائمة على العمل الميداني. وعززت المفوضية قدرات الموظفين ووعيهم ودعمت الجهود الرامية إلى إدارة المخاطر والفرص على نحو استباقي باستخدام إطار معزز للإدارة المركزية للمخاطر.

79- وأصدرت المفوضية سياسة جديدة بشأن الرقابة المستقلة عام 2019 من أجل توحيد الجهود السابقة في تعزيز الرقابة والنزاهة. وقد أدمجت جميع مهام الرقابة المستقلة في إطار موحد واحد من أجل تعزيز الاتساق. وأدرجت شروط عمل جديدة للمفتش العام المعين حديثاً، وحددت سلطة ومسؤوليات مختلف مهام الرقابة الداخلية المستقلة، وأوجزت الأدوار التكميلية لمهام الرقابة الخارجية المستقلة. وبالترزامن مع هذه السياسة، صدرت تعليمات إدارية بشأن إجراء التحقيقات في المفوضية، توفر مبادئ توجيهية بشأن الأدوار والمسؤوليات والسلطات والحقوق والالتزامات ذات الصلة. وأدمجت في التعليمات أفضل الممارسات في التحقيقات المتعلقة بسوء السلوك الجنسي ونهج يركز على الضحايا.

80- وحملت المفوضية راية نصرة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات فيما يتعلق بالحماية من الاستغلال الجنسي والاعتداء الجنسي والتحرش الجنسي في أيلول/سبتمبر 2019. وتواصلت عدة مبادرات قائمة على الركائز الثلاث المتمثلة في تعزيز الوقاية، وتوسيع الأماكن الآمنة، وتشجيع استخدام السلطة على نحو يتسم بالاحترام. واتخذت خطوات أولية لضمان أن تسترشد جميع العمليات المتعلقة بمنع سوء السلوك الجنسي والتصدي له بنهج يركز على الضحايا. وقد استكمل ذلك بجهود لتعزيز ثقافة تنظيمية قوامها السلوك الأخلاقي والنزاهة، بما في ذلك من خلال: جلسات حوار بشأن مدونة قواعد سلوك المفوضية؛ وحملة المتفرج الفاعل؛ وإنشاء خط مساعدة لتمكين الموظفين من الإبلاغ عن الشواغل بصورة سرية؛ وبرنامج معزز لتوفير الحماية من الانتقام.

تاسعاً - المساهمات للمفوضية

81- بلغت الميزانية السنوية للمفوضية لعام 2019 ما قيمته 8 635 مليون دولار، وتضمنت ميزانيتين تكمليتين لتلبية الاحتياجات الطارئة غير المتوقعة في حالي الكامبيرون وفرنزويلا. وعلى الرغم من مستوى قياسي من المساهمات بلغ 4,217 مليون دولار، استمرت فجوة تمويل تزيد عن 44 في المائة، مقارنة بفجوة بلغت 43 في المائة عام 2018.

82- وفي عام 2019، بلغت نفقات المفوضية 4,415 مليون دولار، بزيادة قدرها 189 مليون دولار، أو 4,5 في المائة، مقارنة بعام 2018. وكان هذا أعلى إنفاق سجلته المفوضية وأثبت قدرتها على تنفيذ الأنشطة عندما يتاح تمويل إضافي.

83- وبالرغم من التزامات "الصفقة الكبرى"، استمر اتجاه التصاعد الذي عرفه تخصيص التمويل من جانب الجهات المانحة، بنسبة 70 في المئة، أو 2,917 مليون دولار، من إيرادات المفوضية المخصصة أو المخصصة تخصيصاً غير مرّن. وبلغ التمويل المرّن، الذي يتألف من تمويل غير مخصص ومخصص تخصيصاً خفيفاً، 1 257 مليون دولار، أو 30 في المائة. وقد كانت 659,5 مليون دولار من هذا المبلغ غير مخصصة تماماً.

عاشراً - خاتمة

84- مع اقتراب الذكرى السنوية السبعين لاتفاقية عام 1951 المتعلقة بمركز اللاجئين، تظل أهميتها واضحة، حيث يعيش 1 في المائة من البشرية الآن في ظل تشريد قسري. وفي الوقت الذي يسعى فيه العالم جاهداً للتغلب على أزمة صحية ذات عواقب خطيرة على الحماية الاجتماعية الاقتصادية، يوفر الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين إطاراً حاسماً للعمل الجماعي والمتضافر للتصدي للتشريد القسري، وتعزيز إدماج اللاجئين، وتسخير التضامن الدولي، وتقاسم الأعباء والمسؤوليات في مشهد دولي معقد ومتغير.

85- وقد حفز المنتدى العالمي للاجئين التعاون والابتكار والإرادة السياسية حول الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، مما دفع الجهود الرامية إلى زيادة التقاسم العادل للأعباء والمسؤوليات وخلق فرصاً لملايين المشردين والمجتمعات المحلية المضيفة في جميع أنحاء العالم. ومع ذلك، فإن نجاحه يتوقف على تنفيذ التعهدات في الوقت المناسب، وتوسيع نطاق الممارسات الجيدة، ومواصلة توسيع قاعدة الدعم، بما في ذلك من خلال الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين. ودعمًا لهذا، تيسر المفوضية قرن الالتزامات المالية بالتعهدات السياسية للبلدان المضيفة على المستويات الوطنية والإقليمية والعالمية، ورصد تنفيذها. وستعقد المفوضية اجتماعاً للمسؤولين رفيعي المستوى في عام 2021 للوقوف على التقدم المحرز وتحديد الثغرات المتبقية وكذا الخطوات المقبلة للحفاظ على الزخم فيما سيأتي.

86- وسيوجه الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين عمل المفوضية في العقد المقبل وما بعده، ويوفر أداة قوية لتوسيع قاعدة الدعم للاجئين ومضيفيهم، وتعزيز الحماية، والنهوض بالإدماج، والسعي إلى إيجاد الحلول. وبفضل إصلاح هيكل المفوضية وطرق عملها، فإنها أقدر على حماية ومساعدة المشردين ودعم المجتمعات المحلية المضيفة بمزيد من المساءلة ومن خلال شراكات جديدة ومعززة.

الجدول 1

اللاجئون وملتسمو اللجوء والمشردون داخلياً والعائدون (من اللاجئيين والمشردين داخلياً) وعديمو الجنسية، وغيرهم
ممن تعنى بهم المفوضية، والفنزويليون المشردون في الخارج، حسب بلد/إقليم اللجوء، في نهاية عام 2019

جميع البيانات مؤقتة

مجموع الأشخاص المشمولين بمعاينة المفوضية	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بمعاينة المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الذين تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾		المشردون داخلياً المشمولون بمعاينة المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	اللجوء			بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾	
			ملتسمو اللجوء (الحالات المعلقة) ⁽⁴⁾	اللاجئون العائدون ⁽⁵⁾			مجموع اللاجئيين ومن يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئيين	الأشخاص الذين يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئيين ⁽³⁾	اللاجئون ⁽²⁾		
3 081 364	-	447 093	-	-	2 553 390	8 402	251	72 228	-	72 228	أفغانستان
3 973	-	155	3 687	-	-	-	3	128	-	128	ألبانيا ⁽¹¹⁾
100 270	-	-	-	-	-	-	1 666	98 604	-	98 604	الجزائر ⁽¹²⁾
56 056	-	62	-	-	-	-	30 192	25 802	-	25 802	أنغولا
11	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	أنغويلا
3	-	-	-	-	-	-	1	2	-	2	أنتيغوا وبربودا
185 711	173 343	443	-	-	-	-	8 044	3 881	-	3 881	الأرجنتين
19 119	-	-	961	-	-	-	173	17 985	14 573	3 412	أرمينيا
17 008	16 602	-	-	-	-	-	406	-	-	-	أروبا
154 129	-	-	-	-	-	-	77 365	76 764	-	76 764	أستراليا ⁽¹³⁾
163 812	-	-	1 132	-	-	-	26 725	135 955	-	135 955	النمسا
657 199	-	-	3 585	-	652 326	-	180	1 108	-	1 108	أذربيجان
30	-	-	-	-	-	-	18	12	-	12	جزر البهاما
312	-	-	-	-	-	-	57	255	-	255	البحرين

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الندين تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون المعالاة ⁽⁴⁾	اللاجئون		بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾	
								مجموع اللاجئين ومن يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين	الأشخاص الندين يعيشون أوضاعاً شبيهة باللاجئين ⁽³⁾		
854 820	-	-	854 704	-	-	-	38	854 782	-	854 782	بنغلاديش ⁽¹⁴⁾
7	-	-	-	-	-	-	7	-	-	-	بربادوس
9 343	-	-	6 466	-	-	-	143	2 734	-	2 734	بيلاروس
83 503	-	-	10 933	-	-	-	10 893	61 677	-	61 677	بلجيكا
5 569	-	3 390	-	-	-	-	2 151	28	-	28	بليز
1 624	-	-	-	-	-	-	380	1 244	-	1 244	بنن
6 594	5 472	-	-	-	-	-	244	878	-	878	بوليفيا (دولة - المتعددة القوميات)
156 195	-	53 725	75	-	96 421	-	726	5 248	-	5 248	البوسنة والهرسك
1 275	-	7	-	-	-	-	153	1 115	-	1 115	بوتسوانا
363 683	123 507	-	7	-	-	-	207 309	32 860	-	32 860	البرازيل
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	جزر فرجن البريطانية
20 863	-	-	20 863	-	-	-	-	-	-	-	بروني دار السلام
21 637	-	-	116	-	-	-	1 070	20 451	-	20 451	بلغاريا
585 935	-	-	-	-	560 033	-	34	25 868	-	25 868	بوركينافاسو
144 791	-	1 904	974	-	33 256	21 181	9 003	78 473	-	78 473	بوروندي
115	-	-	115	-	-	-	-	-	-	-	كابو فيردي
57 471	-	-	57 444	-	-	-	27	-	-	-	كمبوديا
1 714 415	-	20	-	347 923	950 263	1	9 948	406 260	-	406 260	الكاميرون
202 562	-	-	3 790	-	-	-	97 012	101 760	-	101 760	كندا
101	52	-	-	-	-	-	13	36	-	36	جزر كايمان
814 587	-	-	-	90 672	669 906	46 523	311	7 175	-	7 175	جمهورية أفريقيا الوسطى
739 376	-	122 359	-	-	170 278	308	3 759	442 672	-	442 672	تشاد

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الندين تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللجوء		مجموع اللاجئين ومن يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين	الأشخاص الندين يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين ⁽³⁾	اللاجئون ⁽²⁾	بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾
							الحوالات المعلقة ⁽⁴⁾	اللاجئون العائدون ⁽⁵⁾				
465 383	452 712	2 073	-	-	-	-	8 545	2 053	-	2 053	شيلي	
130	-	-	-	-	-	-	-	130	-	130	الصين، منطقة هونغ كونغ الإدارية الخاصة	
2	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	الصين، منطقة ماكاو الإدارية الخاصة	
304 041	-	-	-	-	-	-	660	303 381	-	303 381	الصين ⁽¹⁵⁾	
10 157 456	1 771 237	400 000	11	-	7 976 412	31	9 119	646	-	646	كولومبيا ⁽¹⁶⁾	
191 605	-	11 773	-	5 312	134 430	4	14 416	25 670	-	25 670	جمهورية الكونغو	
114 535	20 828	69	231	-	-	-	87 190	6 217	-	6 217	كوستاريكا	
960 910	-	69	955 399	-	-	3 252	169	2 021	-	2 021	كوت ديفوار ⁽¹⁷⁾	
8 312	-	4 030	2 886	-	-	13	467	916	-	916	كرواتيا	
273	-	3	-	-	-	-	33	237	-	237	كوبا	
16 585	16 190	-	-	-	-	-	348	47	-	47	كوراساو	
35 168	-	4 000	-	-	-	-	18 843	12 325	-	12 325	قبرص	
5 522	-	413	1 394	-	-	-	1 657	2 058	-	2 058	تشيكيا	
7 699 394	-	-	-	2 134 349	5 014 253	23 861	3 197	523 734	-	523 734	جمهورية الكونغو الديمقراطية ⁽¹⁸⁾	
47 664	-	-	8 672	-	-	-	1 452	37 540	-	37 540	الدانمرك	
30 794	-	-	-	-	-	-	11 153	19 641	-	19 641	جيبوتي	
34 549	33 816	-	-	-	-	-	562	171	-	171	الجمهورية الدومينيكية ⁽¹⁹⁾	
503 644	374 045	-	-	-	-	-	25 025	104 574	49 950	54 624	إكوادور	
324 740	-	-	4	-	-	-	66 335	258 401	-	258 401	مصر	
78 385	-	6 800	-	-	71 500	-	33	52	-	52	السلفادور	
650	-	17	-	-	-	434	-	199	-	199	إريتريا	

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الندين				اللجوء					بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾
			تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون المعالقات ⁽⁴⁾	متمسكو اللجوء (الحالات المتعلقة) ⁽⁴⁾	ممن يعيشون أو أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين	مجموع اللاجئين	الأشخاص الندين يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين ⁽³⁾	
75 972	-	-	75 599	-	-	-	39	334	-	334	إستونيا ⁽²⁰⁾	
1 921	-	-	-	-	-	-	976	945	-	945	إسواتيني	
3 772 712	-	392	-	1 303 736	1 733 628	144	1 687	733 125	-	733 125	إثيوبيا	
20	-	-	-	-	-	-	7	13	-	13	فيجي	
34 609	-	-	2 801	-	-	-	8 335	23 473	-	23 473	فنلندا	
511 601	-	-	1 521	-	-	-	102 157	407 923	-	407 923	فرنسا	
537	-	-	-	-	-	-	78	459	-	459	غابون	
4 517	-	-	-	-	-	-	209	4 308	-	4 308	غامبيا	
289 854	-	593	559	-	286 216	-	1 126	1 360	-	1 360	جورجيا	
1 470 894	-	-	14 947	-	-	-	309 262	1 146 685	-	1 146 685	ألمانيا	
13 463	-	-	-	-	-	-	1 515	11 948	-	11 948	غانا	
190 900	-	-	4 734	-	-	-	105 698	80 468	12 249	68 219	اليونان	
4	-	-	-	-	-	-	1	3	-	3	غرينادا	
111 648	-	110 600	-	-	-	-	632	416	-	416	غواتيمالا	
6 956	-	-	-	-	-	-	1 991	4 965	-	4 965	غينيا	
1 888	-	-	-	-	-	-	36	1 852	-	1 852	غينيا - بيساو	
22 080	22 000	1	-	-	-	-	62	17	-	17	غيانا	
11	-	-	-	-	-	-	9	2	-	2	هايتي	
253 276	-	6 000	-	-	247 090	-	110	76	-	76	هندوراس	
6 082	-	-	76	-	-	-	234	5 772	-	5 772	هنغاريا	
1 371	-	-	48	-	-	-	407	916	-	916	آيسلندا	
207 334	-	-	17 730	-	-	-	12 229	195 105	-	195 105	الهند ⁽²¹⁾	

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	اللجوء											
	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الذين تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون (الحالات المتعلقة) ⁽⁴⁾	متمسوا اللجوء ومن يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين	مجموع اللاجئين ومن يعيشون أوضاعاً شبيهة باللاجئين	الأشخاص الذين يعيشون أوضاعاً شبيهة باللاجئين ⁽³⁾	اللاجئون ⁽²⁾	بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾
13 657	-	-	582	-	-	-	3 362	10 295	-	10 295	-	إندونيسيا ⁽²²⁾
979 472	-	-	-	-	-	4	33	979 435	-	979 435	-	إيران (جمهورية - الإسلامية)
2 180 062	-	16	47 253	431 130	1 414 632	101	12 938	273 992	-	273 992	-	العراق ⁽²³⁾
15 779	-	-	99	-	-	-	7 880	7 800	-	7 800	-	أيرلندا
54 653	-	-	42	-	-	-	38 490	16 121	14 332	1 789	-	إسرائيل
270 487	-	-	15 822	-	-	-	47 046	207 619	-	207 619	-	إيطاليا
126	121	-	-	-	-	-	4	1	-	1	-	جامايكا
31 275	-	-	687	-	-	-	29 123	1 465	-	1 465	-	اليابان ⁽²⁴⁾
747 116	-	2 127	-	-	-	-	51 305	693 684	-	693 684	-	الأردن ⁽²⁵⁾
9 128	-	-	8 386	-	-	-	218	524	-	524	-	كازاخستان
508 247	-	-	18 500	-	-	-	50 846	438 901	-	438 901	-	كينيا
93 785	-	-	92 020	-	-	-	1 073	692	-	692	-	الكويت
575	-	-	58	-	-	-	164	353	-	353	-	قيرغيزستان ⁽²⁶⁾
2	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1	-	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
217 575	-	-	216 851	-	-	-	52	672	-	672	-	لاتفيا ⁽²⁷⁾
936 164	-	7 885	-	-	-	-	12 123	916 156	-	916 156	-	لبنان
226	-	-	-	-	-	-	79	147	-	147	-	ليسوتو
8 260	-	-	-	-	-	6	16	8 238	-	8 238	-	ليبيريا
405 499	-	-	-	4 369	355 672	-	40 719	4 739	-	4 739	-	ليبيا
162	-	-	-	-	-	-	30	132	-	132	-	ليختنشتاين
5 154	-	-	2 904	-	-	-	424	1 826	-	1 826	-	ليتوانيا
4 440	-	-	83	-	-	-	1 785	2 572	-	2 572	-	لكسمبرغ

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الندين				اللجوء					بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾
			تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون	ملتمسو اللجوء (الحالات المتعلقة) ⁽⁴⁾	ومن يعيشون أو ضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين	مجموع اللاجئين	الأشخاص الندين يعيشون أو ضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين ⁽³⁾	
249	-	-	-	-	-	-	133	116	-	116	مدغشقر	
44 622	-	237	-	-	-	-	30 299	14 086	-	14 086	ملاوي	
243 784	-	55 000	108 332	-	-	-	50 649	129 095	1 155	127 940	ماليزيا ⁽²⁸⁾	
275 779	-	-	-	35 101	207 751	5 249	1 008	26 670	-	26 670	مالي	
12 601	-	-	-	-	-	-	3 690	8 911	-	8 911	مالطة	
86 458	-	-	-	-	-	-	1 549	84 909	26 000	58 909	موريتانيا	
27	-	-	-	-	-	-	7	20	-	20	موريشيوس	
291 708	52 982	140 710	13	-	-	-	69 470	28 533	-	28 533	المكسيك	
22	-	-	-	-	-	-	-	22	-	22	موناكو	
37	-	10	17	-	-	-	4	6	-	6	منغوليا	
13 568	-	12 275	142	-	-	-	489	662	-	662	الجبيل الأسود	
9 756	-	-	-	-	-	-	3 100	6 656	-	6 656	المغرب	
206 207	-	-	-	-	180 516	-	20 983	4 708	-	4 708	موزامبيق	
773 652	-	-	600 000	1 641	312 018	879	-	-	-	-	ميانمار ⁽²⁹⁾	
5 120	-	9	-	-	-	14	1 909	3 188	-	3 188	ناميبيا	
1 179	-	-	-	-	-	-	416	763	-	763	ناورو	
20 168	-	534	-	-	-	-	60	19 574	-	19 574	نيبال ⁽³⁰⁾	
112 003	-	-	1 951	-	-	-	15 622	94 430	-	94 430	هولندا	
3 326	-	-	-	-	-	-	579	2 747	-	2 747	نيوزيلندا	
973	1	514	-	-	-	-	131	327	-	327	نيكاراغوا	
441 899	-	32 072	-	-	191 902	-	37 919	180 006	-	180 006	النيجر	
2 269 468	-	-	-	18 356	2 195 779	134	1 033	54 166	-	54 166	نيجيريا	

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	اللجوء										بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾
	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الذين تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون (الحالات المتعلقة) ⁽⁴⁾	متمسوا اللجوء	وممن يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين	اللاجئون ⁽²⁾	
1 000	-	-	567	-	-	-	80	353	145	208	مقدونيا الشمالية
57 698	-	-	2 272	-	-	-	1 538	53 888	-	53 888	النرويج
563	-	-	-	-	-	-	256	307	-	307	عمان
1 528 852	-	-	-	18	100 680	7	8 541	1 419 606	-	1 419 606	باكستان
136 007	115 768	-	-	-	-	-	17 682	2 557	-	2 557	بنما
9 840	-	-	-	-	-	-	133	9 707	-	9 707	بابوا غينيا الجديدة
5 298	3 588	-	-	-	-	-	694	1 016	-	1 016	باراغواي
867 821	377 864	-	-	-	-	-	487 078	2 879	-	2 879	بيرو
425 143	-	129 734	383	115 106	178 897	-	333	690	-	690	الفلبيين ⁽³¹⁾
18 792	-	-	1 328	-	-	-	4 791	12 673	-	12 673	بولندا
3 480	-	-	14	-	-	-	1 079	2 387	-	2 387	البرتغال
1 503	-	-	1 200	-	-	-	100	203	-	203	قطر
28 989	-	-	197	-	-	-	25 577	3 215	-	3 215	جمهورية كوريا
4 030	-	-	3 500	-	-	-	107	423	-	423	جمهورية مولدوفا
4 996	-	-	192	-	-	-	922	3 882	-	3 882	رومانيا
112 109	-	-	68 209	-	-	5	1 462	42 433	-	42 433	الاتحاد الروسي
153 025	-	5 324	-	-	-	2 149	495	145 057	-	145 057	رواندا
4	-	-	-	-	-	-	-	4	-	4	سانت كيتس ونيفس
3	-	-	-	-	-	-	1	2	-	2	سانت لوسيا
38	38	-	-	-	-	-	-	-	-	-	سانت فنسنت وجزر غرينادين
1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	ساموا
72 651	-	-	70 000	-	-	-	2 331	320	-	320	المملكة العربية السعودية ⁽³²⁾

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الندين تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	الأشخاص الندين				اللجوء			بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾
				العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون المعالمة ⁽⁴⁾	متمسوا اللجوء (الحالات المتعلقة) ⁽⁴⁾	مجموع اللاجئين ومن يعيشون أو أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئين	اللاجئون ⁽²⁾	
16 273	-	-	-	-	-	-	1 804	14 469	-	14 469	السنغال
249 399	-	5 833	1 951	165	214 696	39	282	26 433	-	26 433	صربيا وكوسوفو: S/RES/1244 (1999)
443	-	-	-	-	-	-	-	443	-	443	سيراليون
1 306	-	1	1 303	-	-	-	-	2	-	2	سنغافورة
10	-	1	-	-	-	-	3	6	-	6	سانت مارتن (الجزء الهولندي)
2 510	-	-	1 523	-	-	-	10	977	-	977	سلوفاكيا
1 084	-	-	4	-	-	-	329	751	-	751	سلوفينيا
—	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	جزر سليمان
2 712 622	-	152	-	22 555	2 648 000	6 243	17 789	17 883	-	17 883	الصومال
277 581	-	-	-	-	-	-	188 296	89 285	-	89 285	جنوب أفريقيا ⁽³³⁾
2 354 090	-	10 000	-	276 463	1 665 815	99 817	3 682	298 313	-	298 313	جنوب السودان
195 037	-	-	4 246	-	-	-	133 030	57 761	-	57 761	إسبانيا
37 947	-	-	-	10 363	25 110	1 068	361	1 045	-	1 045	سري لانكا
2 962 701	-	3 694	-	-	1 885 782	2 191	15 545	1 055 489	-	1 055 489	السودان
1 481	-	-	-	-	-	-	1 429	52	-	52	سورينام
312 174	-	-	30 305	-	-	-	28 075	253 794	-	253 794	السويد
121 368	-	-	-	-	-	-	11 200	110 168	-	110 168	سويسرا
6 938 584	-	30 971	160 000	477 360	6 146 994	94 977	12 069	16 213	-	16 213	الجمهورية العربية السورية ⁽³⁴⁾
12 355	-	-	7 151	-	-	-	1 413	3 791	-	3 791	طاجيكستان
573 425	-	119	475 009	-	-	-	847	97 571	47 504	50 067	تايلند ⁽³⁵⁾
—	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	تيمور ليشتي
12 694	-	-	-	-	-	30	696	11 968	-	11 968	توغو

بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾	اللجوء		الأشخاص الذين								
	اللاجئون ⁽²⁾	الأشخاص الذين يعيشون أو ضاعاً شبيهة باللاجئين ⁽³⁾	مجموع اللاجئين ومن يعيشون أو ضاعاً شبيهة باللاجئين	اللاجئون (الحالات المتعلقة) ⁽⁴⁾	اللاجئون (العائدون) ⁽⁵⁾	المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	المشمولون بعناية داخلياً ⁽⁷⁾	العائدون من تشملهم ولايتهم الأشخاص المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الفنزويليون المشمولين بعناية المفوضية ⁽¹⁰⁾	مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية
توغا	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
ترينيداد وتوباغو	2 321	-	2 321	17 367	-	-	-	-	-	7 664	27 552
تونس	1 746	-	1 746	1 523	-	-	-	-	-	-	3 286
تركيا ⁽³⁶⁾	3 579 531	-	3 579 531	328 257	-	-	-	1	-	-	3 907 789
تركمانستان ⁽³⁷⁾	22	-	22	-	-	-	-	3 688	-	-	3 710
جزر تركس وكايكوس	4	-	4	-	-	-	-	-	-	-	4
أوغندا	1 359 464	-	1 359 464	21 658	3	-	-	-	-	2 304 506	3 685 631
أوكرانيا ⁽³⁸⁾	2 172	-	2 172	2 430	1	734 000	-	35 642	-	1 680 000	2 454 245
الإمارات العربية المتحدة	1 247	-	1 247	7 270	-	-	-	-	-	136	8 653
المملكة المتحدة	133 094	-	133 094	61 968	-	-	-	161	-	-	195 223
جمهورية تنزانيا المتحدة	242 171	-	242 171	29 558	-	-	-	-	-	23 866	295 595
الولايات المتحدة الأمريكية	341 711	-	341 711	847 601	-	-	-	-	-	-	1 189 312
أوروغواي	516	-	516	13 750	-	-	-	-	-	2	28 630
أوزبكستان ⁽³⁹⁾	14	-	14	-	1	-	-	97 346	-	-	97 361
فانواتو	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	2
فنزويلا (جمهورية - البوليفارية)	8 945	58 810	67 755	49	-	-	-	-	-	494 503	562 307
فييت نام	1	-	1	-	-	-	-	30 581	-	-	30 582
اليمن	268 511	-	268 511	10 682	3	3 625 716	69 174	-	-	14	3 974 100
زامبيا	57 521	-	57 521	5 075	-	-	-	-	-	23 275	85 871
زمبابوي ⁽⁴⁰⁾	8 959	-	8 959	11 533	132	270 000	-	-	-	959	291 583
المجموع	20 221 181	224 718	20 445 899	4 149 853	317 207	43 503 362	793 343 5	4 161 979	6 140 688	203 582 3	86 531 669

مجموع الأشخاص المشمولين بعناية المفوضية	الفنزويليون المشردون في الخارج ⁽¹⁰⁾	الأشخاص الآخرون المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁹⁾	الأشخاص الندين تشملهم ولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية ⁽⁸⁾	العائدون من المشردين داخلياً ⁽⁷⁾	المشردون داخلياً المشمولون بعناية المفوضية ⁽⁶⁾	العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون العائدون ⁽⁵⁾	اللاجئون		بلد/إقليم اللجوء ⁽¹⁾	
								متمسكو اللجوء (الحالات المعلقة) ⁽⁴⁾	مجموع اللاجئيين ومن يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئيين		الأشخاص الندين يعيشون أوضاعاً شبيهة بأوضاع اللاجئيين ⁽³⁾
مكاتب المفوضية											
7 869 139	—	154 520	955 514	492 052	4 945 912	55 503	60 906	1 204 732	—	1 204 732	- غرب ووسط أفريقيا
16 620 858	—	2 349 855	19 474	1 602 754	7 966 481	132 162	161 416	4 388 716	—	4 388 716	- شرق أفريقيا والقرن الأفريقي والبحيرات الكبرى
8 861 737	—	36 322	—	2 139 661	5 599 199	24 011	307 248	755 296	—	755 296	- الجنوب الأفريقي
33 351 734	—	2 540 697	974 988	4 234 467	18 511 592	211 676	529 570	6 348 744	—	6 348 744	المجموع في أفريقيا
15 650 382	3 582 203	1 165 309	4 052	—	8 295 002	31	1 902 133	701 652	108 760	592 892	الأمريكتان
9 505 943	—	632 492	2 284 461	127 128	3 170 095	10 361	212 396	4 182 325	48 659	4 133 666	آسيا والمحيط الهادئ
12 085 455	—	1 761 024	527 959	165	1 983 659	58	1 242 168	6 570 422	26 967	6 543 455	أوروبا
15 938 155	—	41 166	370 519	982 033	11 543 014	95 081	263 586	2 642 756	40 332	2 602 424	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
86 531 669	203 582 3	6 140 688	4 161 979	5 343 793	43 503 362	317 207	4 149 853	20 445 899	224 718	181 221 20	المجموع
مناطق الأمم المتحدة الرئيسية											
34 281 743	—	2 540 714	974 992	4 238 836	18 867 264	211 676	644 462	6 803 799	26 000	6 777 799	أفريقيا
29 254 720	—	678 233	2 660 082	1 104 792	15 295 979	105 442	631 166	9 892 341	77 564	9 814 777	آسيا
7 176 326	—	1 756 431	522 853	165	1 045 117	58	893 589	2 958 113	12 394	2 945 719	أوروبا
14 138 901	3 485 709	1 165 107	262	—	8 295 002	31	937 289	255 501	108 760	146 741	أمريكا اللاتينية
1 511 481	96 494	202	3 790	—	—	—	964 844	446 151	—	446 151	أمريكا الشمالية والكاريبي
168 498	—	1	—	—	—	—	78 503	89 994	—	89 994	أوقيانوسيا
86 531 669	3 582 203	6 140 688	4 161 979	5 343 793	43 503 362	317 207	4 149 853	20 445 899	224 718	20 221 181	المجموع

البيانات مقدمة عموماً من الحكومات استناداً إلى ما تعتمده من تعاريف لها وأساليب في جمعها. وجميع البيانات مؤقتة وقابلة للتغيير. وضع العلامة (-) يعني أن القيمة هي صفر أو أنها غير متاحة أو غير منطبقة.

البيانات متاحة على الرابط التالي: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics>.

- (1) بلد أو إقليم اللجوء أو الإقامة.
- (2) يشمل اللاجئون الأشخاص المعترف بهم كلاجئين بموجب اتفاقية عام 1951 المتعلقة بمركز اللاجئين، والبروتوكول الملحق لها لعام 1967، واتفاقية منظمة الوحدة الأفريقية لعام 1969 التي تحكم المظاهر الخاصة بمشكلات اللاجئين في أفريقيا، وتعريف اللاجئ الوارد في إعلان قرطاجنة بشأن اللاجئين لعام 1984 بالصيغة التي أدمج بها في القوانين الوطنية، والأشخاص المعترف بهم وفقاً لنظام المفوضية الأساسي، والأشخاص الذين مُنحوا شكلاً تكملياً من أشكال الحماية، والأشخاص الذين حصلوا على حماية مؤقتة. وفي الحالات التي لم تُنح فيها أرقام الحكومة، قُدرت المفوضية أعداد اللاجئين في العديد من البلدان الصناعية استناداً إلى اعترافها بكل ملتمس لجوء خلال عشر سنوات.
- (3) هذه الفئة ذات طابع وصفي وتشمل مجموعات الأفراد الموجودين خارج بلد أو إقليم منشئهم ويواجهون مخاطر تتعلق بالحماية مشابهة لما يواجهه اللاجئون، غير أن صفة اللاجئ لم تُؤكّد لهم لأسباب عملية أو لأسباب أخرى.
- (4) ملتمسو اللجوء هم الأشخاص الذين طلبوا الحماية الدولية ولم يبت بعد طلباتهم الحصول على صفة لاجئ. والمشمولون في هذا الجدول هم أصحاب الطلبات الذين كانت طلباتهم الفردية تنتظر البت في نهاية عام 2019، بصرف النظر الوقت الذي قدمت فيها.
- (5) اللاجئون الذين عادوا إلى مكانهم الأصلي خلال عام 2019. المصدر: بلد المنشأ وبلد اللجوء.
- (6) المشردون داخلياً هم الأشخاص أو مجموعات الأشخاص الذين أُجبروا أو اضطروا إلى مغادرة منازلهم أو أماكن إقامتهم الاعتيادية، ولا سيما نتيجةً لنزاع مسلح أو حالات عنف معمرة أو انتهاكات حقوق الإنسان أو الكوارث الطبيعية أو التي من صنع الإنسان أو من أجل تجنب آثارها، والذين لم يعبروا حدود دولة معترف بها دولياً. ولأغراض إحصاءات المفوضية، لا تشمل هذه الفئة من السكان إلا من تشردوا داخلياً نتيجة نزاعات ممن تقدم لهم المفوضية الحماية و/أو المساعدة.
- (7) مشردون داخلياً تعني بهم المفوضية وعادوا إلى بلد منشئهم خلال عام 2019.
- (8) تشير هذه الفئة إلى الأشخاص الذين لا تعتبرهم أي دولة من مواطنيها بموجب قوانينها. وتشير أيضاً إلى الأشخاص المشمولين بولاية المفوضية المتعلقة بانعدام الجنسية لأنهم عديمي الجنسية بموجب هذا التعريف الدولي، غير أن البيانات المقدمة من بعض البلدان قد تشمل أيضاً الأشخاص غير محددتي الجنسية. ويشمل الرقم المبلغ عنه الأشخاص عديمي الجنسية الذين هم أيضاً لاجئون أو طالبو لجوء من ميانمار أو مشردون داخلياً في ميانمار أو غيرهم من الأشخاص الذين تعني بهم المفوضية. وتتبع التقارير الإحصائية للمفوضية عموماً منهجية لا تبلغ إلا عن وضع قانوني واحد لكل شخص تعني به. ومع ذلك، نظراً لحجم فئة المشردين عديمي الجنسية من ميانمار، ترى المفوضية أنه من المهم أن تبرز الوضع المزدهج لهذه المجموعة السكانية، في انتظار مراجعة طريقة إبلاغ المفوضية عن انعدام الجنسية. انظر المرفق الجدول 5 على الرابط التالي: <http://www.unhcr.org/refugee-statistics/2019GTannextableSTA.xls>، للاطلاع على مزيد من المعلومات.
- (9) تشير هذه الفئة إلى الأشخاص الذين لا يندرجون بالضرورة بصورة مباشرة في أي من الفئات أعلاه، لكن المفوضية وفرت لهم الحماية و/أو المساعدة على أساس إنساني أو غيره من الأسس المحددة.

- (10) الفنزويليون المشردون في الخارج هم الأشخاص من أصل فنزويلي ممن يرجح أنهم بحاجة إلى الحماية الدولية بموجب المعايير الواردة في إعلان قرطاجنة، لكنهم لم يتقدموا بطلب للحصول على اللجوء في البلد الذي يوجدون به. وبغض النظر عن وضعهم، يحتاج الفنزويليون المشردون في الخارج إلى الحماية من الإعادة القسرية والحصول على الخدمات الأساسية. وتعمل المفوضية والمنظمة الدولية للهجرة مع هؤلاء السكان من خلال قيادة منصة التنسيق الإقليمية المشتركة بين الوكالات، والتي تهدف إلى تعزيز أبعاد الحماية والاستجابات المتسقة في جميع أنحاء المنطقة بما يتماشى مع معايير حقوق الإنسان.
- (11) يشير الرقم المتعلق بانعدام الجنسية إلى تعداد يعود إلى عام 2011، وقد عدل ليعكس عدد الأشخاص غير محددى الجنسية الذين أُكِّدَت جنسيتهم في الفترة 2011-2019.
- (12) وفقاً لحكومة الجزائر، يوجد حوالي 165 000 لاجئ صحراوي في مخيمات تندوف. والبيانات الإحصائية المتعلقة باللاجئين هي لأغراض إنسانية تماماً. ويقدر بأن العدد الإجمالي للأشخاص الذين يحتاجون إلى خدمات المساعدة الإنسانية أعلى بكثير من هذا الرقم.
- (13) تخضع منهجية تقدير عدد اللاجئين في أستراليا للمراجعة حالياً وهي خاضعة للتعديل في التقارير المقبلة. ويعتمد عدد طالبي اللجوء على عدد الطلبات المقدمة للحصول على تأشيرات الحماية.
- (14) يشمل الرقم المبلغ عنه 854 704 شخصاً عديم الجنسية من إثنية الروهينغيا يُحسبون أيضاً كلاجئين من ميانمار، ومعظمهم من ولاية راخين. وتتبع التقارير الإحصائية للمفوضية عموماً منهجية لا تُبلغ إلا عن وضع قانوني واحد لكل شخص تعني به. ومع ذلك، نظراً لحجم سكان الروهينغيا عديمي الجنسية الذين تشرّدوا من ميانمار، ترى المفوضية أنه من المهم إبراز الوضع المزدوج لهذه المجموعة السكانية باعتبارها مشردة وعديمة الجنسية في الوقت نفسه. واستُخدم هذا النهج فيما يتعلق بينغلاديش منذ عام 2017.
- (15) اللاجئون الفيتناميون البالغ عددهم 303 100 مندجّون جيداً ويتلقون في الواقع الحماية من حكومة الصين.
- (16) كانت حكومة كولومبيا من قدمت رقم الآخرين الذين تعنى بهم المفوضية. وفيما يتعلق بأرقام انعدام الجنسية، منحت كولومبيا عام 2019 الجنسية بالولادة لـ 28 500 طفل غير محددة الجنسية مولود في كولومبيا لأبوين فنزويليين مشردين في الخارج. ونظراً لاعتبار هؤلاء الأطفال أشخاصاً غير محددى الجنسية وكوّنهم في الوقت نفسه مُنحوا الجنسية الكولومبية في عام 2019، لم يكن هناك أي تأثير على الأرقام المذكورة..
- (17) يستند الرقم الجديد لانعدام الجنسية إلى دراسة مسحية أُجريت عام 2019 بالاشتراك بين الحكومة والمفوضية.
- (18) صدر رقم عودة المشردين داخلياً عن "لجان الحركات السكانية" ويغطي الفترة من نيسان/أبريل 2018 إلى أيلول/سبتمبر 2019.
- (19) تعمل المفوضية حالياً مع السلطات والجهات الفاعلة الأخرى على تحديد نسبة الأشخاص الذين وجدوا حلاً فعلياً لمشكلة الجنسية بموجب القانون 169-14. ومنذ اعتماد القانون 169-14 في أيار/مايو 2014، اتخذت الجمهورية الدومينيكية خطوات هامة لتأكيد الجنسية الدومينيكية من خلال التحقق من صحة شهادات ميلاد الأفراد المولودين في البلد من أب وأم مهاجرين قبل عام 2007. ووفقاً للمعلومات المقدمة من وفد الجمهورية الدومينيكية خلال الجزء الرفيع المستوى المتعلق بانعدام الجنسية لعام 2019، فقد أذن المجلس الوطني للانتخابات لما يقارب 48 في المائة من إجمالي عدد سكان المجموعة ألف البالغ 61 049 شخصاً بتقديم طلب وثائق جنسيتهم. وإضافة إلى ذلك، اعتباراً من كانون الأول/ديسمبر 2019، كان أكثر من 1 700 شخص من المجموعة بآء (900 منهم أطفال) قد قدموا طلبات الحصول على الجنسية إلى وزارة الداخلية والشرطة. ومع ذلك، لم تصدر أي قرارات تجنيس بشأن هذه الفئة السكانية حتى الآن.
- (20) يتمتع جميع الأشخاص المسجلين على أنهم عديمو جنسية تقريباً بالإقامة الدائمة ولديهم حقوق أكثر مما هو وارد في اتفاقية عام 1954 بشأن الأشخاص عديمي الجنسية.
- (21) يتعلق إجمالي عدد الأشخاص عديمي الجنسية المبلغ عنه بـ 17 730 شخصاً عديم الجنسية من إثنية الروهينغيا يُحسبون أيضاً كلاجئين أو طالبي لجوء من ميانمار، وأساساً من ولاية راخين. وتتبع التقارير الإحصائية للمفوضية عموماً منهجية لا تُبلغ إلا عن وضع قانوني واحد لكل شخص تُعني به. ومع ذلك، نظراً لحجم السكان الروهينغيا عديمي الجنسية المشردين من ميانمار، ترى المفوضية أنه من المهم إبراز الوضع المزدوج لهذه المجموعة السكانية على أنها مشردة وعديمة الجنسية في الآن نفسه. واستُخدم هذا النهج بالنسبة للهند لأول مرة في عام 2019.

- (22) يتعلق إجمالي عدد الأشخاص عديمي الجنسية المبلغ عنه بـ 582 شخصاً من عديمي الجنسية من إثنية الروهينغيا يُحسبون أيضاً كلاجئين أو طالبي لجوء من ميانمار، وأساساً من ولاية راخين. وتتبع التقارير الإحصائية للمفوضية عموماً منهجية لا تُبلغ إلا عن وضع قانوني واحد لكل شخص تُعني به. ومع ذلك، نظراً لحجم السكان الروهينغيا عديمي الجنسية المشردين من ميانمار، ترى المفوضية أنه من المهم إبراز الوضع المزدوج لهذه المجموعة السكانية على أنها مشردة وعديمة الجنسية في الآن نفسه. واستُخدم هذا النهج بالنسبة لإندونيسيا لأول مرة في عام 2019. وهناك مؤشرات أيضاً على وجود عدد كبير من السكان عديمي الجنسية غير المشردين ممن لا توجد أي بيانات بشأنهم.
- (23) في انتظار دراسة أكثر دقة حول انعدام الجنسية في العراق، هذا الرقم تقدير يعتمد على مصادر شتى.
- (24) هذه الأرقام تقديرات وضعتها المفوضية.
- (25) يتألف اللاجئون في الأردن من 34 000 عراقي مسجل لدى المفوضية. وقدرت الحكومة الأردنية عدد العراقيين بـ 400 000 شخص في نهاية آذار/مارس 2015. ويشمل هذا العدد اللاجئيين وفئات أخرى من العراقيين.
- (26) كان جميع الأشخاص البالغ عددهم 58 شخصاً في المراحل النهائية من إجراءات التجنيس أو تأكيد الجنسية.
- (27) فيما يتعلق بالأشخاص المشمولين بولاية المفوضية بشأن انعدام الجنسية، يضم هذا الرقم الأشخاص الذين تعني بهم ممن يشملهم قانونان لاتفيان مختلفان. ويسري على 169 شخصاً منهم قانون جمهورية لاتفيا المتعلق بعديمي الجنسية، المؤرخ 17 شباط/فبراير 2004. ويسري على 216 682 شخصاً قانون لاتفيا المؤرخ 25 نيسان/أبريل 1995 المتعلق بوضع مواطني الاتحاد السوفييتي السابق الذين ليسوا من مواطني لاتفيا ولا من مواطني أي دولة أخرى ("غير مواطنين"). وفي سياق لاتفيا بالذات، يتمتع "غير المواطنين" بالحق في الإقامة في لاتفيا بحكم القانون وبمجموعة من الحقوق والواجبات التي تتجاوز عموماً الحقوق المنصوص عليها في اتفاقية عام 1954 بشأن وضع الأشخاص عديمي الجنسية، بما في ذلك الحماية من الإبعاد، وبالتالي يمكن اعتبار "غير المواطنين" حالياً أشخاصاً لا تنطبق عليهم الاتفاقية وفقاً للمادة 1-2'2.
- (28) يشمل إجمالي السكان عديمي الجنسية في ماليزيا 9 040 شخصاً عديمي الجنسية غير مشرد قد يكون لهم الحق في الجنسية الماليزية بموجب القانون. ويعتمد هذا العدد من الأشخاص عديمي الجنسية غير المشردين على برنامج للتسجيل والمساعدة القانونية المجتمعية نفذته في غرب ماليزيا منظمة غير حكومية محلية بدعم تقني من المفوضية، ومن بين من سُجلوا، حصل 930 شخصاً على الجنسية الماليزية في عام 2019. كما يشمل إجمالي عدد الأشخاص عديمي الجنسية المبلغ عنه 99 292 شخصاً عديمي الجنسية من إثنية الروهينغيا يُحسبون أيضاً كلاجئين أو طالبي لجوء من ميانمار، أساساً من ولاية راخين. وتتبع التقارير الإحصائية للمفوضية عموماً منهجية لا تُبلغ إلا عن وضع قانوني واحد لكل شخص تعني به. ومع ذلك، نظراً لعدد السكان الروهينغيا عديمي الجنسية المشردين من ميانمار، ترى المفوضية أنه من المهم أن تبرز الوضع المزدوج لهذه المجموعة السكانية على أنها نازحة وعديمة الجنسية في الآن نفسه. واستُخدم هذا النهج بالنسبة لماليزيا لأول مرة عام 2019.
- (29) يتعلق الرقم التقديري للأشخاص الذين تعني بهم المفوضية بموجب الولاية المتعلقة بانعدام الجنسية بالأشخاص عديمي الجنسية من إثنية الروهينغيا في ولاية راخين ويشمل أيضاً المشردين داخلياً عديمي الجنسية في ميانمار. وعدد الأشخاص غير محدد الجنسية المقيمين في ولايات أو مناطق أخرى في ميانمار غير متاح حالياً. ويقوم عدد الأشخاص عديمي الجنسية المتبقين في ولاية راخين في أعقاب أعمال العنف عامي 2016 و2017 والمغادرة على نطاق واسع إلى بنغلاديش على تقديرات تفصيلية لكل مجموعة قرى أعضتها المفوضية ووكالات أخرى من الأمم المتحدة ومنظمات غير حكومية في أوائل عام 2018، والتي خلصت إلى أن ما بين 532 000 إلى 600 000 من الروهينغيا لا يزالون في ولاية راخين (بما في ذلك ما يقدر بـ 140 886 من الروهينغيا الذين تشرّدوا داخلياً). ولأغراض هذا التقرير، تم استخدام النطاق الأعلى لهذا التقدير.
- (30) تقدر دراسات مختلفة أن عدداً كبيراً من الأفراد يفتقرون إلى شهادات الجنسية في نيبال. ومع أن هؤلاء الأفراد ليسوا بالضرورة عديمي الجنسية، تعمل المفوضية بشكل وثيق مع حكومة نيبال والشركاء لمعالجة هذا الوضع.
- (31) يستند الرقم المحدّث إلى معلومات محسنة تتعلق بالأشخاص المنحدرين من أصل إندونيسي الذين حصلوا على الجنسية.

- (32) تقوم المفوضية بالتحقق من عدد الأشخاص عديمي الجنسية مع حكومة المملكة العربية السعودية.
- (33) بلغ العدد الإجمالي للاجئين 78 398 في نهاية عام 2019. وتشير الأرقام الواردة في المرفقين 1 و2 إلى نهاية عام 2018، بما أن البيانات المفصلة المعتمدة عن بلد المنشأ لعام 2019 لم تكن متاحة وقت النشر.
- (34) وفقاً لبعض التقارير، فقد جُنس العديد من الأشخاص عديمي الجنسية منذ عام 2011، لكن لم تُؤكّد أي أرقام رسمية حتى الآن.
- (35) يشمل الرقم الإجمالي لانعدام الجنسية 888 474 شخصاً عديم جنسية غير مشرد أبلغت عنهم الحكومة الملكية التايلاندية وكانوا مسجلين في نظام التسجيل المدني الوطني في كانون الأول/ديسمبر 2019. ويشمل هذا الرقم 119 شخصاً عديم جنسية من إثنية الروهينغيا من ميانمار يُحسبون أيضاً على أنهم أشخاص آخرون ممن تعنى بهم المفوضية. وتتبع التقارير الإحصائية للمفوضية عموماً منهجية لا تُبلغ إلا عن وضع واحد لكل شخص تعني به. ومع ذلك، نظراً لعدد سكان الروهينغيا عديمي الجنسية المشردين من ميانمار، ترى المفوضية أنه من المهم إبراز الوضع المزدوج لهذه المجموعة السكانية باعتبارهم أشخاصاً آخرين ممن تعنى بهم المفوضية وعديمي جنسية. واستُخدم هذا النهج بالنسبة لتايلاند لأول مرة عام 2019.
- (36) عدد اللاجئين رقم تقديري أعدته الحكومة.
- (37) في غياب بيانات رسمية، يشير الرقم المبلغ عنه إلى الأشخاص عديمي الجنسية والأشخاص غير محددى الجنسية الذين حددتهم المنظمات الشريكة للمفوضية في تركمانستان. ويرجع الانخفاض في الرقم المبلغ عنه إلى التجنيس في تركمانستان وتأکید الجنسية من قبل بلد ثالث.
- (38) جرت مواءمة عدد المشردين داخلياً مع المنهجية المشتركة بين الوكالات على النحو المحدد في الاستعراض العام للاحتياجات الإنسانية لعام 2020. ويتعلق عدد الأشخاص الآخرين الذين تعنى بهم المفوضية بالأشخاص الذين لديهم احتياجات حماية محددة ويعيشون في مناطق غير خاضعة لسيطرة الحكومة أو ضمن 20 كم من خط تماس في المناطق التي تسيطر عليها الحكومة.
- (39) يشير رقم انعدام الجنسية إلى الأشخاص عديمي الجنسية الذين لديهم إقامة دائمة الذين أبلغت عنهم حكومة أوزبكستان في كانون الأول/ديسمبر 2019 في إطار التقرير الثاني عشر بشأن امتثال أوزبكستان لاتفاقية القضاء على التمييز العنصري. والمعلومات عن الفئات الأخرى لانعدام الجنسية غير متاحة.
- (40) تُنجز حالياً دراسة لتقديم تقدير منقح لعدد حالات انعدام الجنسية.

الجدول 2

ميزانية المفوضية ونفقاتها عام 2019

بدولارات الولايات المتحدة

المنطقة/المنطقة الفرعية	دفتر الحسابات	الركيزة 1	الركيزة 2	الركيزة 3	الركيزة 4	المجموع
		برنامج اللاجئين	برنامج عددي الجنسية	مشاريع إعادة الإدماج	مشاريع المشردين داخليا	
غرب أفريقيا	الميزانية	180 592 744	10 352 157	37 624 511	59 326 284	287 895 697
	النفقات	134 266 057	6 450 998	11 632 820	32 050 326	184 400 200
شرق أفريقيا والقرن الأفريقي	الميزانية	1 398 660 091	5 788 161	156 010 483	121 987 863	1 682 446 598
	النفقات	640 231 951	2 257 051	34 713 377	75 312 519	752 514 898
وسط أفريقيا ومنطقة البحيرات الكبرى	الميزانية	469 560 282	2 817 860	31 569 912	91 297 824	595 245 878
	النفقات	223 024 052	742 175	19 798 047	66 870 514	310 434 789
الجنوب الأفريقي	الميزانية	100 082 262	1 513 290		8 712 717	110 308 269
	النفقات	66 944 628	1 363 026		5 667 724	73 975 378
المجموع الفرعي لأفريقيا	الميزانية	2 148 895 380	20 471 468	225 204 907	281 324 688	2 675 896 442
	النفقات	1 064 466 687	10 813 250	66 144 244	179 901 083	1 321 325 265
	النفقات	60 962 518				60 962 518
المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأنشطته	النفقات	7 108 845				7 108 845
الشرق الأوسط	النفقات	1 251 132 894	1 633 543	259 382 854	904 704 774	2 416 854 065
	النفقات	685 330 021	1 100 337	17 180 980	402 207 560	1 105 818 898
شمال أفريقيا	الميزانية	246 000 941			26 968 830	272 969 771
	النفقات	132 723 432			7 083 269	139 806 702
المجموع الفرعي لشمال أفريقيا والشرق الأوسط	الميزانية	1 558 096 353	1 633 543	259 382 854	931 673 604	2 750 786 354
	النفقات	825 162 298	1 100 337	17 180 980	409 290 830	1 252 734 445
	النفقات	5 187 578				5 187 578
المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأنشطته	النفقات	3 910 183				3 910 183
جنوب غرب آسيا	النفقات	201 041 632	558 163	96 879 763	21 344 496	319 824 055
	النفقات	68 273 634	109 894	38 392 750	18 397 052	125 173 329

المجموعة	الركنية 4	الركنية 3	الركنية 2	الركنية 1	دفتر الحسابات	المنطقة/المنطقة الفرعية
	مشاريع المشردين داخليا	مشاريع إعادة الإدماج	برنامج علمي الجنسية	برنامج اللاجئين		
8 676 147			2 482 851	6 193 297	الميزانية	وسط آسيا
5 156 195			1 785 092	3 371 104	النفقات	
25 830 442			675 301	25 155 141	الميزانية	جنوب آسيا
14 202 558			605 305	13 597 253	النفقات	
403 704 354	12 394 796		25 708 851	365 600 708	الميزانية	جنوب شرق آسيا
227 378 071	7 681 700		14 541 549	205 154 822	النفقات	
13 876 148			364 291	13 511 857	الميزانية	شرق آسيا والمحيط الهادئ
10 633 359			289 631	10 343 728	النفقات	
777 098 725	33 739 292	96 879 763	29 789 457	616 690 212	الميزانية	المجموع الفرعي لآسيا والمحيط الهادئ
386 453 694	26 078 751	38 392 750	17 331 470	304 650 723	النفقات	
8 747 448			194 616	8 552 833	الميزانية	
3 312 831			18 847	3 293 984	النفقات	المكتب الإقليمي لأوروبا وأنشطته
442 681 667	26 492 668		2 486 602	413 702 397	الميزانية	أوروبا الشرقية
158 893 888	17 757 131		1 828 422	139 308 336	النفقات	
31 501 360			4 793 174	26 708 186	الميزانية	جنوب شرق أوروبا
23 117 650			2 937 377	20 180 273	النفقات	
348 220 595		255 925	2 745 456	345 219 214	الميزانية	شمال أوروبا وغربها وجنوبها
311 950 786		206 313	1 999 084	309 745 390	النفقات	
831 151 070	26 492 668	255 925	10 219 848	794 182 630	الميزانية	المجموع الفرعي لأوروبا
497 275 155	17 757 131	206 313	6 783 729	472 527 982	النفقات	
11 936 200				11 936 200	الميزانية	مكتب الأمريكتين وأنشطته
5 389 022				5 389 022	النفقات	
37 264 197			8 415 010	28 849 188	الميزانية	أمريكا الشمالية والكاربي
23 720 447			3 672 122	20 048 325	النفقات	
336 600 001	16 963 267		981 548	318 655 186	الميزانية	أمريكا اللاتينية
222 544 003	8 638 012		289 722	213 616 269	النفقات	

المنطقة/المنطقة الفرعية	الركيزة				دفتر الحسابات
	الركيزة 4	الركيزة 3	الركيزة 2	الركيزة 1	
	مشاريع المشردين داخليا	مشاريع إعادة الإدماج	برنامج علمي الجنسية	برنامج اللاجئين	
المجموع الفرعي للأمريكتين	385 800 398	16 963 267	9 396 558	359 440 573	الميزانية
	251 653 471	8 638 012	3 961 844	239 053 615	النفقات
المجموع الفرعي للأنشطة الميدانية	7 420 732 990	1 290 193 519	581 723 448	71 510 874	الميزانية
	3 709 442 031	641 665 808	121 924 287	39 990 630	النفقات
البرامج العالمية	491 220 030			491 220 030	الميزانية
	462 576 303			462 576 303	النفقات
المقر	246 988 720			246 988 720	الميزانية
	234 494 571			234 494 571	النفقات
المجموع الفرعي للأنشطة المبرمجة	8 158 941 740	1 290 193 519	581 723 448	71 510 874	الميزانية
	4 406 512 904	641 665 808	121 924 287	39 990 630	النفقات
احتياطي التشغيل	459 384 981			459 384 981	الميزانية
احتياطي الأنشطة الجديدة أو الإضافية	5 600 748			5 600 748	النفقات
الموظفون الفنيون المبتدئون	12 000 000			12 000 000	الميزانية
	8 778 022			8 778 022	النفقات
المجموع	8 635 927 468	1 290 193 519	581 723 448	71 510 874	الميزانية
	4 415 290 926	641 665 808	121 924 287	39 990 630	النفقات