



联合国

# 行政和预算问题咨询委员会

## 关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告

### 大会

正式记录

第七十五届会议

补编第 7 号





## 行政和预算问题咨询委员会

### 关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告



联合国 • 2020 年，纽约

---

\* 由于技术原因于 2020 年 11 月 24 日重发。

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
简称 .....	7
前言 .....	10
一. 一般性评论、意见和建议 .....	12
A. 预算方法、格式和列报方式 .....	17
B. 拟议资源水平 .....	19
C. 员额和人事事项 .....	19
D. 非员额支出用途 .....	24
E. 预算外资源 .....	27
F. 与联合国其他机构的合作 .....	28
G. 结论 .....	28
二. 关于拟议方案预算的详细建议 .....	29
支出估计数 .....	29
<b>第一编</b>	
<b>通盘决策、领导和协调</b> .....	29
第1款 通盘决策、领导和协调 .....	29
第2款 大会和经济及社会理事会事务和会议管理 .....	44
<b>第二编</b>	
<b>政治事务</b> .....	58
第3款 政治事务 .....	58
第4款 裁军 .....	67
第5款 维持和平行动 .....	70
第6款 和平利用外层空间 .....	76
<b>第三编</b>	
<b>国际司法和国际法</b> .....	89
第7款 国际法院 .....	89
第8款 法律事务 .....	92

---

<b>第四编</b>	
<b>国际合作促进发展</b> .....	105
第 9 款 经济和社会事务 .....	105
第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家.....	108
第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系.....	111
第 12 款 贸易与发展 .....	113
第 13 款 国际贸易中心 .....	116
第 14 款 环境 .....	118
第 15 款 人类住区 .....	121
第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法.....	123
第 17 款 妇女署 .....	126
<b>第五编</b>	
<b>区域合作促进发展</b> .....	139
第 18 款 非洲经济和社会发展 .....	139
第 19 款 亚洲及太平洋经济和社会发展 .....	146
第 20 款 欧洲经济发展 .....	151
第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展.....	154
第 22 款 西亚经济和社会发展 .....	157
第 23 款 技术合作经常方案 .....	161
<b>第六编</b>	
<b>人权和人道主义事务</b> .....	171
第 24 款 人权 .....	171
第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助.....	176
第 26 款 巴勒斯坦难民 .....	177
第 27 款 人道主义援助 .....	181
<b>第七编</b>	
<b>全球传播</b> .....	189
第 28 款 全球传播 .....	189

<b>第八编</b>	
<b>共同支助事务</b> .....	195
第 29 款 管理和支助事务 .....	195
第 29A 分款 管理战略、政策和合规部.....	196
第 29B 分款 业务支助部.....	202
第 29C 分款 信息和通信技术厅.....	208
第 29E 分款 行政, 日内瓦.....	212
第 29F 分款 行政, 维也纳.....	216
第 29G 分款 行政, 内罗毕.....	219
<b>第九编</b>	
<b>内部监督</b> .....	229
第 30 款 内部监督 .....	229
<b>第十编</b>	
<b>共同出资的行政活动和特别费</b> .....	235
第 31 款 共同出资的行政活动 .....	235
国际公务员制度委员会 .....	236
联合检查组 .....	238
联合国系统行政首长协调理事会, 包括国际公共部门会计准则项目.....	240
第 32 款 特别费 .....	243
<b>第十一编</b>	
<b>基本建设支出</b> .....	248
第 33 款 建筑、改建、改良和大修 .....	248
<b>第十二编</b>	
<b>安全和安保</b> .....	259
第 34 款 安全和安保 .....	259
<b>第十三编</b>	
<b>发展账户</b> .....	268
第 35 款 发展账户 .....	268
<b>第十四编</b>	
<b>工作人员薪金税</b> .....	277
第 36 款 工作人员薪金税 .....	277
收入估计数 .....	277

收入第 1 款 工作人员薪金税收入 .....	277
收入第 2 款 一般收入 .....	278
收入第 3 款 服务公众 .....	280

附件

一. 按优先领域开列的拟议资源.....	290
二. 按预算编次和款次及供资来源开列的财政和员额资源概览.....	291
三. 按款次开列的专业及以上职类和一般事务及有关职类员额详细空缺率 .....	297
四. 按支出用途开列的 2021 年经常预算估计数总表.....	301
五. 按预算编次开列的 2021 年拟议经常预算临时员额.....	302
六. 按预算编次和款次开列的截至 2020 年 4 月 30 日一般临时人员职位.....	303
七. 按预算款次开列的 2021 年经常预算工作人员差旅费估计数总表.....	306
八. 2020 和 2021 年培训资源 .....	308
九. 与联合国其他机构的合作 .....	309
十. 有待方案和协调委员会审查的拟议方案预算文件.....	311



---

## 简称

东盟	东南亚国家联盟
ASG	助理秘书长
联海综合办	联合国海地综合办事处
首协会	联合国系统行政首长协调理事会
COVID-19	冠状病毒病
禁核试条约组织	全面禁止核试验条约组织
DSG	常务副秘书长
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
FS	外勤事务人员
GS (OL)	一般事务人员(其他职等)
GS(PL)	一般事务人员(特等)
原子能机构	国际原子能机构
国际民航组织	国际民用航空组织
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
信通技术	信息和通信技术
农发基金	国际农业发展基金
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
国际刑警组织	国际刑事警察组织
移民组织	国际移民组织
公共部门会计准则	国际公共部门会计准则
海管局	国际海底管理局

---

国贸中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
LL	当地雇员
联海司法支助团	联合国海地司法支助特派团
新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
NPO	本国专业干事
经合组织	经济合作与发展组织
人权高专办	联合国人权事务高级专员办事处
监督厅	内部监督事务厅
SS	安保人员
TC	工匠
艾滋病署	联合国艾滋病/艾滋病联合规划署
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
气候公约	联合国气候变化框架公约
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员公署
儿基会	联合国儿童基金会
裁研所	联合国裁军研究所
工发组织	联合国工业发展组织
训研所	联合国训练研究所
养恤金联委会	联合国工作人员养恤金联合委员会
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
项目署	联合国项目事务署
邮管处	联合国邮政管理处

---

社发所	联合国社会发展研究所
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
停战监督组织	联合国停战监督组织
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
世旅组织	世界旅游组织
万国邮联	万国邮政联盟
<b>USG</b>	副秘书长
粮食署	世界粮食计划署
世卫组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
世贸组织	世界贸易组织

## 前言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I)号决议的规定，行政和预算问题咨询委员会的主要职能是：

- (a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告；
- (b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见；
- (c) 代表大会审查各专门机构的行政预算以及与这些机构间财政安排的提议；
- (d) 审议审计师关于联合国和各专门机构账目的报告并向大会提出报告。

行预咨委会还就刑事法庭余留事项国际处理机制的经费筹措提出报告。此外，行预咨委会就行政预算和其他事项向开发署、儿基会、人口基金、难民署(自愿基金)、环境署(环境基金)、人居署、裁研所、训研所、联合国大学、粮食署、毒品和犯罪问题办公室、近东救济工程处、项目署、妇女署和最不发达国家技术库的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定，行预咨委会的成员不得有两人同为一国国民，成员应在广泛的地域代表性、个人资格和经验的基础上选出。

3. 截至 2020 年 8 月 9 日，行预咨委会成员如下：

阿卜杜勒马·巴查尔·邦(主席)  
 康罗德·亨特(副主席)  
 茱莉亚·马西埃尔(副主席)  
 伊夫·埃里克·阿胡苏贝梅  
 阿姆贾德·库迈姆  
 马基埃斯·奥古斯托  
 帕维尔·切尔尼科夫  
 唐娜-玛丽·基丘拉齐-马克斯菲尔德  
 帕特里克·丘阿索托  
 乌多·芬切尔  
 奥利维奥·费尔明  
 伊戈尔·胡梅尼  
 马塞尔·朱利耶  
 松永健  
 吉汗·泰尔齐  
 叶学农

4. 本报告载有行预咨委会在秘书长 2021 年拟议方案预算基础上提出的结论和建议，并且以秘书长代表口头或书面提供的额外信息作了尽可能的补充。



主席

阿卜杜勒马·巴查尔·邦(签名)

## 第一章

### 一般性评论、意见和建议

#### 背景和导言

1. 行预咨委会在审议秘书长 2021 年拟议方案预算(A/75/6)<sup>1</sup> 的过程中，在 2020 年 5 月 21 日至 7 月 6 日期间的虚拟和无声听证会<sup>2</sup> 上同秘书长及其代表进行了互动。秘书处还就所有预算款次提供了补充资料和说明，最后于 2020 年 8 月 6 日收到了书面答复。

2. 行预咨委会回顾，大会第 72/266 A 号决议核准从 2020 年方案预算开始试行年度预算，包括：(a) 第一部分：计划大纲，反映本组织的长期优先事项和目标；(b) 第二部分：方案和次级方案的方案计划，包括方案执行情况资料；(c) 第三部分：方案和次级方案的员额和非员额所需资源。大会还决定，预算的第一和第二部分应通过方案和协调委员会提交大会，第三部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会。<sup>3</sup> 大会还请秘书长在第一个完整的预算周期完成后于 2022 年对预算周期的变动进行一次审查，以便在第七十七届会议上就是否实行年度预算作出最后决定。

3. 大会第 74/251、74/262 和 74/264 A-C 号决议决定了 2020 年的方案说明和预算批款，并就 2021 年拟议方案预算的格式向秘书长提供了具体指示。秘书长表示，他的报告第 40 至 46 段概述了为实施这一指示而采取的具体行动(A/75/6 (Introduction)，第 3 段)。

4. 秘书长表示，特别政治任务所需资源总额继续列入拟议方案预算第 3 款(政治事务)。在大会通过第 72/266 A 号决议之后，按照 2020 年拟议方案预算提供的结构，所需资源总额是根据作为拟议方案预算第 3 款增编列入的各特别政治任务拟议预算计算的(同上，第 4 段)。行预咨委会关于特别政治任务所需资源的意见和建议将列入本报告的单独增编。

#### 资源概览

5. 秘书长提出的 2021 年方案预算在重计费用前的数额为 29.873 亿美元，<sup>4</sup> 其中包括用于特别政治任务的 7.068 亿美元，与 2020 年批款相比，净减 8 650 万美元，

<sup>1</sup> A/75/6 (Introduction) (Sects.1-15)、(Sect.16 和 Corr.1)、(Sects.17-26)、(Sect.27 和 Corr.1)、(Sects.28 和 29A-F)、(Sect.29G 和 Corr.1)以及(Sects.30-36)和(Income sects.1-3)。

<sup>2</sup> 行预咨委会就 2021 年拟议方案预算举行听证会的方式是与秘书长及其代表举行虚拟听证会，或通过交换书面问答举行无声听证会。

<sup>3</sup> 在秘书长关于转变联合国的管理模式：预算程序和做法的报告(A/74/852)中，行预咨委会得到一个表格，其中列示了拟议方案预算中须接受方案和协调委员会审查的款次(见本报告附件十)。

<sup>4</sup> 应该指出的是，除另有说明外，本报告中提及的所有预算资源都是按 2020 年费率计算的(即重计费用前)。

即 2.8%(A/75/6 (Introduction), 第 47 和 48 段)。秘书长表示, 大会第 74/264A-C 号决议中的 2020 年核定批款被用作 2021 年拟议资源变动的基础(同上, 第 3 段)。

6. 拟议预算净减 1.065 亿美元, 主要原因是取消了 2020 年所需的一次性费用, 涉及多年期建筑项目(第 33 款下 56 584 900 美元)、<sup>5</sup> 人权理事会规定的任务(第 24 款下 17 128 400 美元)和人道主义援助(9 320 500 美元), 而上述减少额被 2020 年核定的 52 个新员额和 9 个新的一般临时人员职位(空缺率为 50%)的年度经费所涉追加所需资源部分抵消。拟议预算包括增加 1 070 万美元用于大会、安全理事会、人权理事会和经济及社会理事会决议提出的请求, 主要涉及: (a) 250 万美元用于会议服务所需资源; (b) 210 万美元用于扩大行预咨委会; (c) 200 万美元用于反恐怖主义委员会执行局、联合国中部非洲区域办事处以及联合国西非和萨赫勒办事处的额外授权活动; (d) 120 万美元用于支助人权理事会规定的任务; (e) 110 万美元用于人权条约机构系统; (f) 50 万美元用于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室; (g) 30 万美元用于外层空间事务厅(同上, 执行摘要, 第 51 段和表 7)。

7. 执行摘要还表示, 拟议预算在其他变动项下净增 920 万美元, 主要涉及: (a) 700 万美元用于加强信通技术基础设施; (b) 390 万美元用于支付 2021 年“团结”项目部署后稳定期间企业资源规划解决方案的经常预算份额; (c) 190 万美元用于实施新的全球传播战略; (d) 110 万美元用于支助国际法院; (e) 70 万美元用于工作人员培训和发展; (f) 由于减少了其他业务所需资源, 包括关闭联合国几内亚比绍建设和平综合办事处, 净减 540 万美元。2021 年拟议方案预算导言附表 6 按优先领域概述了拟议资源情况(见本报告附件一)。

8. 2021 年收入估计数为 2.929 亿美元, 其中包括工作人员薪金税收入, 与 2020 年估计数 2.956 亿美元相比, 减少 270 万美元, 即 0.9%。减少的原因包括: 由于预计租金收入、往年支出退款和杂项收入减少等主因, 收入第 2 款(一般收入)项下估计款额减少; 由于商业活动的收入预计减少, 收入第 3 款(服务公众)项下估计款额减少, 而收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下增加的 60 万美元部分抵消了上述减少额(同上, 第 77 和 78 段)。

9. 就 2021 年的拟议人员配置而言, 支出各款下有 9 947 个员额, 包括 9 747 个常设员额和 200 个临时员额, 与 2020 年的核定人员配置相比, 净减 25 个员额。拟议人员配置变动包括裁撤 37 个员额和设立 12 个新员额(同上, 第 56 和 57 段)。此外, 收入第 3 款还包含 65 个由经常预算供资的员额。

10. 如果空缺率、标准费用、通货膨胀率和汇率等方面差异的综合影响导致费用增加, 进而造成员额资源超支, 使得 2021 年最终预算支出超出核定预算额, 秘书长在考虑最终的总体支出后, 将根据大会核准的人员配置表和与员额有关的实

<sup>5</sup> 所需资源涉及: (a) 联合国日内瓦办事处战略遗产计划; (b) 联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建; (c) 亚太经社会曼谷宿舍抗震改造及其使用期满更换项目; (d) 翻修圣地亚哥拉加经委会北楼; (e) 翻修非洲经委会非洲会堂。2021 年这些项目的资源将通过各自的进度报告提交大会第七十五届会议主要会期审议。

际支出，在最后财务执行情况报告中寻求追加批款(同上，第 37 段)。行预咨委会重申，审议最后财务执行情况报告的程序不够明晰，并相信将在大会审议本报告期间向大会提供进一步的资料(A/74/7，第 43 段)。

11. 行预咨委会建议大会请秘书长确保充分、有效和高效地执行已获授权的方案和活动。

#### 冠状病毒病大流行

12. 秘书长在 2021 年拟议方案预算导言中介绍了 COVID-19 的影响，并表示，虽然拟议方案预算在所有工作领域都初步提到了与应对 COVID-19 有关的具体活动，但将在 2020 年方案执行情况报告中提供全部方案细节，作为 2022 年拟议方案预算的一部分。只有当情况开始稳定并能确定 COVID-19 的实际影响时，才能彻底评估在相对于核定资源的支出和拟议资源的变化方面的财政影响(A/75/6 (Introduction)，第 18 段)。

13. 秘书长介绍了联合国为支持各国政府满足需求和规划复原而采取的行动，包括区域委员会、驻地协调员、特别政治任务 and 秘书处各部厅采取的行动(同上，第 5 至 17 段)。拟议方案预算各款也介绍了具体措施。

14. 行预咨委会询问后获悉，2021 年拟议方案预算是在 COVID-19 大流行暴发之初敲定的，并未列入与大流行病有关的任何预算假设。行预咨委会还获悉，COVID-19 大流行引发了对许多活动的限制，从而对支出模式产生了影响。差旅支出有所降低，而关于防护设备和清洁用品、医疗后送支助以及信通技术设备和服务的承付款可能会导致支出增加。

15. 行预咨委会建议大会请秘书长在下一期拟议方案预算中提供更多资料，说明 COVID-19 大流行的影响，包括经验教训、最佳做法、增效措施、整个联合国系统的协调与合作，及其对灵活工作场所战略和支出的影响，如房地维护和租赁、差旅、用品和材料、家具和设备及其他支出用途。行预咨委会认为，远程工作和举行虚拟会议而非面对面会议应能产生节余。

16. 行预咨委会还回顾，大会第 73/346 号决议强调了在联合国活动中使用多种语文的重要性。行预咨委会重申联合国六种正式语文之间的平等性至关重要(A/74/7，第一.48 段)，并期望采取一切必要措施，确保在大流行病期间对联合国各正式语文一视同仁，同时考虑到六种正式语文的特点及各自工作量。

#### 流动性

17. 秘书长在 2021 年拟议方案预算导言中还提供了关于流动性状况的信息，表明 2019 年底的欠款达到 7.11 亿美元，比 2018 年增加 34%。秘书长表示，正在指示方案管理人员根据可用现金情况确定工作优先次序，这破坏了任务的执行(A/75/6 (Introduction)，第 23 段)。行预咨委会询问后获悉，被迫采取了严厉措施来管理流动性状况，包括暂停经常预算下的征聘以及尽量减少非员额支出。



18. 关于 COVID-19 和流动性状况对方案预算的总体影响，行预咨委会询问后获悉，2020 年前 5 个月的支出为 11.18 亿美元，低于 2017 年、2018 年和 2019 年前 5 个月 12.49 亿美元的平均支出数额。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供流动性状况和支出方面的最新资料。

#### 其他分摊资源和预算外资源

19. 其他分摊资源估计数总额为 5.635 亿美元，与 2020 年估计数相比，增加 3 220 万美元。增加的主要原因是第 29A 款(管理战略、政策和合规部)、第 29B 款(业务支助部)和第 30 款(内部监督)的维持和平行动支助账户项下所需资源(A/75/6 (Introduction)，第 79 段)。<sup>6</sup>

20. 2021 年预算外资源估计数总额预计为 127 亿美元，与 2020 年估计数相比，净减 1.122 亿美元，主要原因是第 9 款(经济和社会事务)(990 万美元)、第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)(4 180 万美元)、第 25 款(对难民的国际保护、持久解决和援助)(5 180 万美元)和第 26 款(巴勒斯坦难民)(4 060 万美元)的预期捐款数额减少。预算外资源预期数额的减少被以下几项部分抵消：(a) 第 15 款(人类住区)(1 170 万美元)和第 27 款(人道主义援助)(1 160 万美元)的预期捐款数额增加；(b) 第 29B 款(业务支助部)下的 2021 年计划活动(560 万美元)(同上，第 80 和 81 段)(见下文 E 节)。

21. 2021 年拟议方案预算导言附表 10 按预算编/款和供资来源概述了财政和员额资源情况(见本报告附件二)。表 1 列示了 2021 年预算和员额估计数总表，包括经常预算拟议数以及其他分摊资源和预算外资金估计数。

表 1  
预算和员额总表

#### (a) 按资金来源分列的总预算

(千美元)

	2020 年批款数	2021 年估计数	增加(减少)	
			数额	百分比
经常预算				
支出	3 073 830.5	3 036 585.6	(37 244.9)	(1.2)
一般收入	22 419.3	19 109.8	(3 309.5)	(14.8)
<b>经常预算小计</b>	<b>3 051 411.2</b>	<b>3 017 475.8</b>	<b>(33 935.4)</b>	<b>(1.1)</b>
工作人员薪金税收入	273 171.4	273 828.8	657.4	0.2
经常预算净额	2 778 239.8	2 743 647.0	(34 592.8)	(1.2)
其他摊款	531 282.6	563 467.8	32 185.2	6.1
预算外	12 844 400.4	12 732 238.5	(112 161.9)	(0.9)
<b>总预算净额</b>	<b>16 153 922.8</b>	<b>16 039 353.3</b>	<b>(114 569.5)</b>	<b>(0.7)</b>

<sup>6</sup> 行预咨委会注意到，大会第 74/280 号决议核准的 2020/21 年期间支助账户数额为 3.557 亿美元。

## (b) 按资金来源分列的员额

	2020	2021	增加(减少)	
			员额	百分比
经常预算				
支出款次	9 972	9 947	(25)	(0.3)
收入款次	65	65	—	—
<b>小计</b>	<b>10 037</b>	<b>10 012</b>	<b>(25)</b>	<b>(0.3)</b>
其他摊款	1 393	1 391	(2)	(0.1)
预算外	22 090	22 209	119	0.5
<b>共计</b>	<b>33 520</b>	<b>33 612</b>	<b>92</b>	<b>0.3</b>

对 2021 年和 2022 年预算产生影响的其他提案

22. 秘书长表示，大会第七十五届会议主要会期将审议会对 2021 年拟议方案预算产生影响的以下提案：亚的斯亚贝巴、曼谷、内罗毕和圣地亚哥现有建筑项目进度报告；如果安全理事会决议要求，则审议联合国阿拉伯叙利亚监测机制的订正估计数(A/75/6 (Introduction)，第 66 段)。

23. 此外，大会第七十五届会议主要会期期间将审议会对 2021 年拟议预算产生影响的下列提案：(a) 如果人权理事会和经济及社会理事会决议和决定要求，则审议与新的和扩大的任务有关的订正估计数；(b) 如果安全理事会关于特别政治任务的决议要求，则审议与新的和扩大的任务有关的订正估计数；(c) 关于联合国内部司法的年度报告；(d) 国际公务员制度委员会的年度报告；(e) 在不晚于第 68/268 号决议通过之日起六年内审议人权条约机构系统的状况；(f) 企业资源规划项目第十二次进度报告；(g) 如尚须大会在第七十五届会议主要会期期间审议的任何决议草案要求，则审议所涉方案预算问题说明；(h) 联合国合办工作人员养恤基金报告引起的行政和经费问题；(i) 秘书长关于联合国总部现有灵活工作场所实施进度的报告(同上，第 67 段)。

24. 此外，秘书长表示，由于 COVID-19 大流行，一些会议被推迟到将由大会第七十五届会议主要会期期间决定的稍后日期，之后将重新评估所涉预算问题，并按照大会议事规则第 153 条向大会提出咨询意见。秘书长还提供了关于 2022 年所涉预算问题提案的资料(同上，第 68 至 71 段)。行预咨委会注意到，大会第七十五届会议期间可能会对拟议预算进行相关调整，并将按照既定的预算程序对这些调整进行审议。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议拟议预算时提供 2021 年所需资源总额的最新评估结果。

试行期间暂停执行的条例和细则

25. 据称，如拟议方案预算表 2 所示，由于大会通过了第 72/266 A、74/251 和 74/262 号决议，一些条例和细则在试行期间不适用(见 A/75/6(Introduction))。秘书处打算在试行期间终了时向大会提出对《方案规划、预算内方案部分、执行情况

监测和评价方法条例和细则》以及《联合国财务条例和细则》的若干变更，等待大会就年度预算作出最后决定(同上，第 38 段)。行预咨委会认为，这是应由大会审议的政策事项。

#### A. 预算方法、格式和列报方式

26. 秘书长表示，2021 年拟议方案预算是按照大会第 72/266 A、74/251、74/262 和 74/264 A-C 号决议编制的(A/75/6 (Introduction)，第 2 和 3 段)。大会第 74/251 号决议提供了编制 2021 年和 2022 年下一次拟议方案计划和方案执行情况文件时适用的准则。大会在第 72/266 A 号决议中重申，会员国有必要从始至终地充分参与整个预算编制过程。此外，大会在第 74/262 号决议中还请秘书长继续加强方案规划、预算编制、执行、监测和评价以及报告方面的内部控制。

27. 行预咨委会注意到 2021 年拟议方案预算的列报方式有所改进，并欣见在预算编制过程中与会员国协商。然而，行预咨委会注意到，2021 年拟议方案预算在许多方面复制了与 2020 年拟议方案预算相同的文本和数额，因此可能并未反映 2021 年的预算现实。行预咨委会相信，秘书长将继续努力改进拟议方案预算的列报方式，特别是确保资源与成果预算编制框架明确挂钩，并反映现有任务和实现任务的措施，以及对会员国优先事项的影响。

##### 重计费用

28. 秘书长在 2021 年拟议方案预算导言第 59 至 65 段中提供了关于重计费用过程的资料。他表示，重计费用是由于以下 4 个参数的变异而对批款数额进行调整的订正过程：(a) 货币汇率；(b) 通货膨胀率；(c) 标准工作人员费用的变动，包括薪金和一般工作人员费用；(d) 大会先前核准或先前假定的空缺率。2021 年拟议方案预算以 2020 年方案预算的相同价格水平和汇率列报。这些参数变化的影响是孤立的，并在拟议方案预算报告中题为“重计费用”的单独一栏中列示。重计费用数额将在 2020 年 12 月再次更新，以根据 2020 年的实际经验更新 4 个参数。2021 年重计费用的初步估计数为 4 920 万美元，占拟议经常预算的 1.65%，剔除特别政治任务则占 2.16%。

29. 行预咨委会询问后获悉，对预算进行了两次重计费用。第一次重计费用在提交预算之时仅根据通货膨胀率进行，同时考虑到 2021 年预测的工作地点差价调整数乘数、生活费调整数和居民消费价格指数。当时，汇率、标准费用和空缺率均依据 2020 年预算的费率。4 920 万美元反映第一次重计费用的结果。第二次重计费用是在核准预算之前的 12 月进行，当时更新了重计费用的所有四个要素，以反映 1 月至 10 月的实际情况。更新后的重计费用参数及其预算影响载于秘书长题为“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的的影响”的报告。

30. 行预咨委会认识到在拟议预算阶段提供重计费用数字的作用，但认为，为清晰起见并出于简化预算流程的目的，拟议方案预算应只在预算核准阶段进行一次重计费用。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在大会审议拟议方案预算时，在秘书长题为“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的的影响”的报告中一次性列报重计费用资料。

31. 行预咨委会询问后获悉，除非大会另有决定，赠款和捐款款项下的资源按照与拟议方案预算其余部分相同的非员额法重计费用。行预咨委会注意到，方案预算下的一些款次不需要重计费用，而其他款次则需要按不同的费率重计费用，而且没有就处理方式的差异提供任何理由。行预咨委会建议大会请秘书长在执行情况报告中提供分类资料，说明所有赠款和捐助款的重计费用情况，以及经常预算供资在各款预算总额中所占份额。行预咨委会还建议大会请秘书长协调赠款和捐助款的重计费用工作。

32. 行预咨委会询问后还获悉，第 35 款(发展账户)不需要重计费用。行预咨委会在下文中就第 35 款提出了详细的意见和建议。

#### 空缺率

33. 秘书长表示，2021 年拟议方案预算维持了以下核定空缺率：专业人员续设员额为 9.1%、一般事务人员续设员额为 7.4%、新设员额为 50%(A/75/6 (Introduction), 第 64 段)。行预咨委会询问后得到表格，其中列示了按款次分列的专业及以上职类和一般事务及有关职类的编入预算的空缺率(见本报告附件三)，表明 2021 年员额拟议资源是根据 2019 年 1 月至 10 月期间各部门/实体的实际平均空缺率计算的，这构成了上文所述 2020 年核定综合空缺率的依据(见大会第 74/262 号决议)。行预咨委会注意到，2019 年 1 月至 12 月专业及以上职类的实际平均空缺率为 8.9%，一般事务及有关职类为 7.2%。行预咨委会又注意到，截至 2020 年 6 月 30 日的专业及以上职类的总体空缺率为 10.9%，一般事务及有关职类为 7.3%。行预咨委会还注意到，方案预算各款之间的实际空缺率差异很大。行预咨委会索要但没有得到为新员额设定 50%的预算空缺率的进一步理由。

34. 考虑到实际空缺率，行预咨委会认为专业及以上职类和一般事务及有关职类续设员额的预算空缺率不合理。此外，行预咨委会注意到方案预算各款之间的实际空缺率存在差异，并认为对所有款次按工作人员职类设定总体单一空缺率不切实际，可能会对某些款次的任务执行产生影响。行预咨委会认为，应该根据数据对各款采用单独的空缺率并附以明确的理由。因此，行预咨委会建议大会请秘书长考虑到实际空缺率，为方案预算各款的专业及以上职类和一般事务及有关职类提出具体空缺率。

#### 预算文件编制

35. 行预咨委会注意到，虽然及时提交了每个款次的主要预算文件，但补充资料、特别是书面答复的提交出现延误，并且所提供的资料在准确性方面存在问题，这影响了行预咨委会工作计划表的管理。行预咨委会回顾大会第 72/261 号决议，其中大会请秘书长至迟在行预咨委会计划审议项目前两个星期向其转递报告。行预咨委会重申，必须加大工作力度，确保及时提交完整准确的文件供其审议(A/74/741, 第 20、38 和 39 段)。行预咨委会还期望，今后的拟议方案预算文件会反映行预咨委会将在大会第七十五届会议期间用另一封信提出的其他共有问题和评论，包括将其列为补充资料。

### 监督机构建议的执行情况

36. 有关为执行监督机构的建议而采取的后续行动的信息载于 2021 年拟议方案预算有关款次的附件。行预咨委会相信，所有预算款次在列报与监督机构建议、包括大会核可的行预咨委会建议执行情况有关的信息时将保持必要的连贯一致性。行预咨委会还相信，秘书长将确保充分和及时地执行监督机构的建议。

### 授权

37. 行预咨委会回顾，大会第 72/266 B 号决议请秘书长继续制定一个明确、简单、透明的权力下放制度，并确保责任与问责保持一致。在第 29A 款下，拟议方案预算显示，权力下放的管理框架向实体负责人下放了更大的权力，为决策提供了更大的灵活性，并提高了对业务需求作出反应的灵敏度。例如，人道主义事务协调厅报告说，由于采购运输服务的授权加强，得以在莫桑比克遭遇“伊代”飓风袭击后迅速提供人道主义援助(见 A/75/6 (Sect. 29A)，前言和第 29A.165 段)。行预咨委会注意到在新授权框架下作出的努力。行预咨委会相信，在强化授权框架下，将继续努力加强问责机制，以确保进行适当的内部控制并避免滥用权力(另见 A/74/741)。行预咨委会在下文第 29A 款下作出了进一步评论。

## B. 拟议资源水平

38. 如上文第 5 段所述，2021 年拟议方案预算在重计费用前的数额为 29.873 亿美元，其中包括用于特别政治任务的 7.068 亿美元，与 2020 年批款相比，总体净减 8 650 万美元，即 2.8%。

39. 2021 年的拟议资源变动包括：(a) 技术调整造成净减 1.065 亿美元，主要原因是取消了一次性费用，但 2020 年核定的 52 个新员额和 9 个新的一般临时人员职位(空缺率为 50%)的年度经费所涉追加资源部分抵消了这一减少额；(b) 增加 1 070 万美元，用于大会主要在第七十四届会议上核准以及经济及社会理事会、人权理事会和安全理事会的各项决议和决定核准的新的和扩大的任务；(c) 其他变动项下增加 920 万美元 (A/75/6 (Introduction)，第 50 至 55 段)。拟议方案预算导言附表 3 提供了按支出用途分列的拟议资源变动细目(见本报告附件四)。

40. 行预咨委会回顾，它以前指出，在增效措施、生产率增益和(或)技术改进方面，需要更清晰地说明资源变动情况，并说明新的和扩大的任务与秘书长所提倡议之间的区别(A/74/7，第 71 和 72 段)。行预咨委会注意到，本拟议方案预算没有提供关于增效措施、生产率增益和(或)技术改进的资料，亦未具体说明与秘书长所提倡议有关的资源变动。

41. 行预咨委会认为，仍然需要改进本期与拟议期间之间资源差异的列报方式，包括按用途类别分列的方案一级分类比较资料的列报方式。行预咨委会还相信，在大会审议本报告时，将向大会提出关于秘书长所有新举措的详细资料。

## C. 员额和人事事项

42. 2021 年拟议人员配置总数为 10 012 个员额(支出各款下 9 947 个，收入第 3 款下 65 个)，其中包括 200 个临时员额，与 2020 年相比，净减 25 个员额。拟议

员额变动包括裁撤 37 个员额；设立 12 个新员额；调动 11 个员额；向上改叙 12 个员额；改派 1 个员额 (A/75/6 (Introduction)，第 56 和 57 段以及上文表 1(b))。表 2 和表 3 按预算编次、员额变动和职等汇总了支出各款下的拟议人员配置。行预咨委会得到的补充资料包括关于 2021 年拟议临时员额的资料(见本报告附件五)。

表 2  
按预算编次分列的拟议人员配置和按职等分列的员额变动情况

	2020 年 核定数	变动										2021 年 拟议数
		DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	GS	共计	
一. 通盘决策、领导和协调	1 877	—	—	—	(1)	—	1	2	1	(33)	(30)	1 847
二. 政治事务	796	—	1	(1)	—	—	—	—	—	(2)	(2)	794
三. 国际司法和国际法	320	—	—	—	—	—	2	(1)	(1)	(2)	(2)	318
四. 国际发展合作	1 298	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1 299
五. 区域发展合作	1 882	—	—	—	—	—	—	1	—	(1)	—	1 882
六. 人权和人道主义事务	665	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	665
七. 全球传播	688	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	688
八. 共同支助事务	1 293	—	—	—	—	—	—	—	1	10	11	1 304
九. 内部监督	114	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	114
十二. 安全和安保	1 039	—	—	—	—	5	(4)	1	—	(5)	(3)	1 036
<b>共计</b>	<b>9 972</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>(1)</b>	<b>(1)</b>	<b>6</b>	<b>(1)</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>(33)</b>	<b>(25)</b>	<b>9 947</b>

表 3  
按预算编次分列的拟议人员配置和员额变动情况

	2020 年 核定数	变动					2021 年 拟议数
		设立	裁撤	调动	共计	百分比	
一. 通盘决策、领导和协调	1 877	6	(25)	(11)	(30)	(1.6)	1 847
二. 政治事务	796	1	(3)	—	(2)	(0.3)	794
三. 国际司法和国际法	320	1	(3)	—	(2)	(0.6)	318
四. 国际发展合作	1 298	1	—	—	1	0.1	1 299
五. 区域发展合作	1 882	1	(1)	—	—	—	1 882
六. 人权和人道主义事务	665	—	—	—	—	—	665
七. 全球传播	688	—	—	—	—	—	688
八. 共同支助事务	1 293	—	—	11	11	0.9	1 304
九. 内部监督	114	—	—	—	—	—	114
十二. 安全和安保	1 039	2	(5)	—	(3)	(0.3)	1 036
<b>共计</b>	<b>9 972</b>	<b>12</b>	<b>(37)</b>	<b>—</b>	<b>(25)</b>	<b>(0.3)</b>	<b>9 947</b>

## 建立新结构

43. 行预咨委会注意到，虽然有些预算编次的员额总数没有变化，但 2021 年拟议方案预算列有建立的新结构。例如，在第五编(区域发展合作)中，虽然拟议人员配置总额保持在与 2020 年相同的水平，但在个别款次下拟议建立新结构。在第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)下，拟议调动员额以设立一个新的传播与知识管理科(A/75/6 (Sect.19)，第 19.251 段)。拟议在第 20 款(欧洲经济发展)下设立一个新的方案管理和支助事务司(A/75/6 (Sect.20)，第 20.181 段)。在第 22 款(西亚经济和社会发展)下，据称作为西亚经社会拟议改组的一部分，方案支助项下的行政事务司将改名为资源管理和服务开发司，其两个组织单位连同其职能及员额资源和非员额资源将调至行政领导和管理项下，成为两个新的组织单位(A/75/6 (Sect. 22)，第 22.75 段)。

44. 行预咨委会回顾，大会多次重申(最近一次是在第 74/262 号决议中)行预咨委会在通过第五委员会透彻分析和核准员额和财政资源以及人力资源政策方面的作用，以确保高成效和高效率地全面执行所有已获授权的方案和活动以及执行相关政策。行预咨委会注意到，设立新的组织结构需要大会核准。为此，拟议方案预算应包括核定和拟议组织结构的清晰和全面情况，并说明拟议变动的理由。行预咨委会相信，秘书长将向大会提供反映结构和员额资源拟议变动的最新详细组织结构图。行预咨委会认识到可能需要不同的业务模式来执行不同实体的不同任务，但认为组织结构的创建应遵循标准和规范，特别是在方案和管理支助、对外关系和传播等基本支助要素方面。行预咨委会还认为，在组织结构发生任何变动之后应有一个稳定期，以促进新结构的落实和运作。

## 空缺员额

45. 行预咨委会得到的资料表明，在 10 037 个员额的核定人员配置总数中(包括收入第 3 款下的 65 个员额)，平均空缺员额总数为 891 个，其中包括 524 个专业及以上职类员额和 367 个一般事务及有关职类员额。关于空缺一年或一年以上的员额信息载于各预算款次的补充资料。如上文所述，为管理流动性状况而采取的措施之一是暂停经常预算下的征聘。行预咨委会询问后获悉，2020 年 4 月实施了冻结征聘，涉及常设员额和临时员额以及一般临时人员职位。行预咨委会从在各预算款次下提供的资料中注意到，一些空缺不是源自冻结征聘、而是其他原因造成的，例如中央审查机构正在进行的审查。行预咨委会还注意到，空缺涉及在 2020 年 4 月开始冻结之前长期空缺的员额。

46. 行预咨委会承认流动性状况和 COVID-19 大流行造成的限制，但不认为所有空缺都源自冻结征聘。行预咨委会还感到关切的是，持续空缺可能对执行已获授权的方案和活动、包括对会员国国民任职公平地域分配构成风险。行预咨委会重申大会核可的以往建议，即空缺员额应快速填补 (A/74/7，第 94 段)。行预咨委会建议秘书长在大会审议本报告时向大会提供详细资料，说明冻结征聘和空缺员额的最新情况。行预咨委会在下文中就有关预算款次的空缺员额提出了具体建议。

### 秘书处重振活力

47. 2021 年拟议方案预算说明了按职类分列的员额变动的总体分布情况(A/75/6 (Introduction), 表 11)。行预咨委会注意到, 在常设员额项下, 拟议增加 6 个 P-5 职等员额, 同时增加 1 个 P-2 职等员额。D-2 职等拟议保持不变, 而 D-1 职等员额数将减少 1 个。行预咨委会索要后得到了一份副秘书长和助理秘书长职等工作人员名单。截至 2020 年 7 月 16 日, 秘书处有 146 名上述职等工作人员。<sup>7</sup>

48. 行预咨委会回顾, 大会第 71/263 号决议关切地注意到秘书处职等结构向上偏移和初级职等员额相对较少的情况, 并请秘书长采取具体措施扭转这一趋势。行预咨委会还回顾其在几份连续的拟议预算中以及在关于人力资源管理的报告中就这一趋势对本组织在其重振自身的努力中吸引和培养青年人才的能力产生的不利影响提出的评论意见。<sup>8</sup> 行预咨委会询问后获悉, 本组织将利用 2021 年至 2026 年预计出现的人员退休机会, 解决职等结构和重振需要等关切问题, 同时适当考虑地域分配和性别均衡。

49. 行预咨委会再次表示关切, 即秘书处的拟议人员配置情况再次显示 D-1 及以上职等高级员额的数量和比例高, 并且削减初级专业人员职等可能会对重振秘书处工作人员队伍的努力造成不利影响。行预咨委会重申其建议, 即进行进一步分析, 并向大会提交有关长期解决办法的提议, 供其审议(A/74/7, 第 86 和 87 段)。行预咨委会相信, 今后预算文件中将在可行的情况下编列更多初级职等员额。行预咨委会希望下一次人力资源管理报告进一步详述重振战略和即将退休的情况。

### 地域代表性

50. 行预咨委会回顾, 《联合国宪章》第一百零一条第三项规定, 办事人员之雇用及其服务条件之决定, 应以求达效率、才干、及忠诚之最高标准为首要考虑。征聘办事人员时, 于可能范围内, 应充分注意地域上之普及。行预咨委会还回顾, 大会第 71/263 号决议再次请秘书长继续当前努力, 确保秘书处实现公平地域分配, 并确保秘书处所有部厅和包括主任及以上职等的各级工作人员的地域分配面尽可能广泛。

51. 行预咨委会索要后得到了按部门和国籍分列的专业及以上职类(P-4 及以上)员额细目。行预咨委会获悉, 管理战略、政策和合规部的人力资源厅于 2020 年 1 月制定了地域多样性战略, 旨在改善无人任职和任职人数不足的会员国在秘书处工作队伍中的任职情况。此外, 高级管理人员契约列入了“地域任用”的目标, 这一目标责成所有高级管理人员确保 50%的按地域分配的员额任用来自无人任职和任职人数不足的会员国工作人员。

52. 行预咨委会注意到, 大多数部门仍需采取进一步措施, 改善专业及以上职类工作人员的地域代表性。行预咨委会回顾, 先前曾建议大会请秘书长制定一项战

<sup>7</sup> 所有供资金来源的工作人员, 包括签订实际受聘合同和每年 1 美元合同的人员。

<sup>8</sup> 见 A/66/7, 第 86 段; A/68/7, 第 86 和 87 段; A/69/572, 第 105 段; A/71/557, 第 41 段; A/73/497, 第 14 段; A/74/7, 第 85 段。



略，其中包括实现秘书处公平地域代表性的具体措施和相关行动，并向大会第七十五届会议提交关于所取得进展的资料(A/74/696，第15段)。<sup>9</sup> 行预咨委会期待将这一战略作为改进的全球人力资源战略组成部分进行审查。行预咨委会重申地域代表性作为人力资源目标的重要性(A/74/7，第87段)，并相信秘书长将加倍努力改善地域代表性。

#### 性别均衡

53. 大会第 71/263 号决议表示严重关切在按照《联合国宪章》第一百零一条第三项实现联合国系统特别是高级、决策和外勤职位 50/50 性别均衡的目标方面进展缓慢。行预咨委会回顾，先前曾建议大会请秘书长提交一份改进的全球人力资源战略，其中列示具体的纠正政策措施，并分析在完成大会规定的性别均等及其它任务方面面临的挑战(A/74/696，第9段)。

54. 行预咨委会注意到，根据本组织的征聘和甄选流程，职位空缺公告包含一项声明，即联合国秘书处致力于实现工作人员 50/50 性别均衡，因而强烈鼓励女性候选人申请，并将优先考虑同样合格的女性候选人。行预咨委会询问秘书处性别均衡统计数字后得到了表 4 和表 5 所载资料。

表 4

2017 年至 2019 年截至 12 月 31 日按性别分列的秘书处工作人员

	2017 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日	2019 年 12 月 31 日
女性	13 675	13 806	14 042
男性	24 430	23 699	22 532
<b>共计</b>	<b>38 105</b>	<b>37 505</b>	<b>36 574</b>

表 5

2019 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日按职类分列的正式职位空缺甄选数

	总数	女性	百分比	男性	百分比
专业及以上职类	1 645	845	51.4	800	48.6
一般事务及有关职类	1 008	569	56.4	439	43.6
<b>共计</b>	<b>2 653</b>	<b>1 414</b>	<b>53.3</b>	<b>1 239</b>	<b>46.7</b>

55. 行预咨委会注意到，2017 年到 2019 年，女性工作人员有所增加，2019 年甄选的女性候选人比例较高。行预咨委会还注意到，各部厅的性别均衡统计数字各异。行预咨委会注意到秘书处在性别均衡方面有所改进，但重申性别均衡作为一项人力资源目标的重要性(A/74/7，第87段)，并相信秘书长改进的全球人力资源战略

<sup>9</sup> 大会仍在审议行预咨委会题为“秘书处的组成：工作人员情况统计”的报告(A/74/696)。

将列入性别战略资料，说明为继续改善秘书处各职等的性别均衡所采取的措施。行预咨委会还相信，下一次预算报告将列入按款次/实体分列的性别代表性汇总表。

#### 特别职位津贴

56. 大会第 74/262 号决议铭记关于特别职位津贴持续时间和延长时间的规则，铭记提供这些福利应仅限于特殊情况，请秘书长遵守这些规则，审查空缺时间或由领取特别职位津贴者充任时间超过一年的员额，并在下次拟议预算中就此提出报告。行预咨委会回顾，工作人员奉命临时承担某一员额的全部职务和责任时，如该员额的职等显然高于其原职，而且为期超过三个月，可在例外情况下，准予领取特别职位津贴(工作人员细则 3.10(b))。

57. 关于空缺一年或一年以上的员额以及由领取特别职位津贴者充任的员额信息载于各预算款次的补充资料。行预咨委会注意到，临时指派保留员额留置权的正式在职者的这一安排继续广泛使用，其中包括为期一年以上的任命。行预咨委会重申对长期“临时”指派工作人员担任较高职等职位的关切。行预咨委会还重申其建议，即大会请秘书长在今后所有拟议预算中，包括在特别政治任务和平行动拟议预算中，列入关于领取特别职位津贴的工作人员临时派任的资料，包括派任期限和相关员额的征聘状况(A/74/7，第 94 段)。

### D. 非员额支出用途

#### 其他工作人员费用

58. 2021 年其他工作人员费用项下的拟议所需资源为 1.871 亿美元(重计费用前)，与 2020 年批款相比，减少 1 590 万美元，即 7.9%。行预咨委会从收到的资料中注意到，其他工作人员费用包括用于语文职位等一般临时人员职位的资源(7 200 万美元)；加班费和夜勤津贴费用(630 万美元)；离职后健康保险(7 080 万美元)；会议临时人员(2 950 万美元)；军事人员和有关费用(850 万美元)。

59. 关于一般临时人员职位，2021 年拟议方案预算附表 12 (见 A/75/6 (Introduction)) 列出了截至 2020 年 4 月 30 日的 551 个职位细目(见本报告附件六)。行预咨委会注意到，与截至 2019 年 4 月 30 日的 521 个职位相比，增加了 30 个职位。行预咨委会回顾，使用一般临时人员是为了在工作量异常和(或)高峰期提供额外支持，以及接替休产假或长期病假的工作人员。行预咨委会重申，今后的拟议预算应为包括续设职位在内的所有一般临时人员职位充分说明理由，无论这些职位是否已在上期预算中获得核准(A/74/7，第 97 段)。

#### 代表差旅费

60. 代表差旅费拟议所需资源为 23 264 900 美元，与 2020 年批款相比，增加 252 100 美元，即 1.1%。行预咨委会认为，拟议资源应考虑到过去的支出数据，并相信将向大会提供有关发生的实际支出的最新资料。

## 工作人员差旅费

61. 2021 年工作人员差旅费项下的拟议所需资源为 21 410 600 美元(重计费用前), 与 2020 年批款相比, 总体减少 140 万美元, 即 5.9%。2021 年拟议方案预算附表 13 (见 A/75/6 (Introduction))按预算款次汇总了差旅费估计数(见本报告附件七)。各预算款次差旅计划和相关拟议资源的详细情况载于补充资料。

62. 行预咨委会注意到, 一些差旅计划和相关资源并不完全合理。例如, 在第 28 款(全球传播)下, 大量拟议差旅涉及参加讲习班、大会和会议, 包括参加培训。同样, 在第 34 款(安全和安保)下, 行预咨委会询问后获悉, 拟议为参加讲习班、课程和会议进行差旅。行预咨委会回顾, 大会第 72/262 B 号决议再次请秘书长在合理使用旅行资源方面对管理人员进行问责, 尤其是不断强化鼓励在沟通和派代表出席活动方面采用替代办法, 并且着重考虑只有在直接面对面接触为执行授权任务所必需时才批准公务差旅。行预咨委会认为, 应更多地使用虚拟会议和在线培训工具, 并将参加讲习班、大会或会议的差旅保持在最低限度, 如果拟议进行差旅, 应提供详细的理由。行预咨委会还认为, COVID-19 大流行可能继续对 2021 年的差旅产生影响。出于这些原因, 行预咨委会建议将工作人员差旅费项下拟议资源总额总体减少 10%, 即 2 141 100 美元(另见下文第 34 款)。

63. 关于遵守提前预订机票政策的情况, 行预咨委会回顾, 大会第 74/262 号决议表示关切预购政策指示遵守率低的情况, 请秘书长加大行动力度, 进一步提高所有差旅类别遵守预购政策指示的比率, 同时顾及公务差旅的规律和性质以及每一部门、办事处和外地特派团未遵守政策指示的原因。

64. 各预算款次行政领导和管理构成部分下的汇总表中载有关于提前订票政策遵守率的资料。行预咨委会注意到, 各预算款次的遵守率差距很大, 一些办事处达到了 100% 的标的率, 而另一些办事处报告的遵守率低。例如, 在第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)下, 2019 年的遵守率为 28% (A/75/6 (Sect. 21), 表 21.39)。行预咨委会注意到一些预算款次预购政策指示的遵守率低, 并鼓励秘书长作出更大努力, 提高遵守率。

## 订约承办事务

65. 在订约承办事务项下, 拟议在各预算款次下为 2021 年的培训活动编列 1 800 万美元。拟议方案预算附表 11 (见 A/75/6 (Introduction))提供了培训资源细目: 组织学习、发展和业绩管理 (700 万美元); 能力发展和业务培训 (210 万美元); 语文培训 (580 万美元); 其他培训 (310 万美元)。行预咨委会询问后得到了列有 2020 年批款细目的更新表格(见本报告附件八)。行预咨委会从前言(见 A/75/6 (Introduction))中注意到, 秘书长寻求通过加强工作人员发展和培训来改善风险管理。大会第 74/262 号决议回顾, 其第 72/266 B 号决议第 9、10 和 11 段着重指出在整个组织和文化变革过程中培训对于改革的至关重要作用。行预咨委会在下文第 29A 款和第 29B 款中就培训资源提出了具体建议。行预咨委会建议大会请秘书长探讨在可行的情况下更多地使用在线材料和工具进行培训。

## 信息和通信技术

66. 如上所述, 2021 年拟议方案预算编列了 700 万美元, 用于加强信通技术基础设施。秘书长指出, 拟议数额包括第 29C 款(信息和通信技术厅)下的 200 万美元, 用于加强信通技术基础设施的业务连续性和业务复原力以及加强广播和会议; 第 33 款(建筑、改建、改良和大修)下的 500 万美元, 用于与机构网络项目有关的基本建设支出(见 A/75/6 (Introduction), 执行摘要和表 10)。在同一文件第 14 段中, 秘书长还指出, 在当前的大流行病期间, 这些提议将加强联合国机构网络和视频会议安排, 以便在目前条件不变的情况下, 加强对复杂多方会议的支助。

67. 行预咨委会询问后获悉, 该提议将支持工作人员在远程和在房地期间都有效工作; 提供更稳定有效的广播和会议服务平台; 支持增强协作工具的功能; 升级总部、总部以外办事处和区域委员会网络基础设施。行预咨委会注意到, 在当前的大流行病期间, 增加使用虚拟会议或视频会议及其他技术工具需要安全有效的信通技术基础设施。行预咨委会相信, 加强信通技术基础设施时将特别注意网络安全。行预咨委会还注意到信通技术投资计划的重要性, 该计划应符合秘书长关于数字联合国的愿景, 并满足大流行病期间业务连续性的需要。行预咨委会建议大会请秘书长在下一次预算文件中列入信通技术综合预算和拟议举措, 并附上详细的理由。

## 用品和材料

68. 2021 年用品和材料项下拟议所需资源为 9 183 400 美元, 与 2020 年批款相比, 减少 285 800 美元, 即 3.0%。2021 年拟议方案预算导言附件二显示这一类别包括图书馆图书和用品、业务设备用品、新闻用品、文具和办公用品以及其他用品和材料。行预咨委会注意到, 2019 年这一类别下的支出为 6 506 500 美元。行预咨委会还认为, COVID-19 大流行可能对 2021 年的文具和办公用品以及其他用品和材料的支出产生影响。因此, 行预咨委会建议将用品和材料项下拟议资源总额总体减少 5%, 即 459 200 美元。

## 家具和设备

69. 家具和设备项下拟议所需资源为 22 428 400 美元, 与 2020 年批款相比, 增加 782 900 美元, 即 3.6%。2021 年拟议方案预算导言附件二显示这一开支项目包括通信设备、会议服务和复制设备、办公自动化设备、办公家具和设备、新闻设备、运输设备和其他设备。行预咨委会认为, COVID-19 大流行可能对 2021 年的会议服务和复制设备、办公室家具和设备以及其他设备的支出产生影响。有鉴于此, 行预咨委会建议将家具和设备项下拟议资源总额总体减少 5%, 即 1 121 400 美元。

## 赠款和捐助款

70. 2021 年拟议方案预算导言附件二显示, 赠款和捐助款类别包括个人研究金、研讨会或参观考察的参与者; 当联合国是赠予人并向最终受益人(或受赠人)或执行伙伴提供资金且赠与体现供资协议时应使用的赠款。这还包括联合国内部资金之间的资源调动, 例如在经常预算和多年建设项目之间的转移或从发展账户中提

取资金。2021年赠款和捐助款项下的拟议所需资源为1.838亿美元(重计费用前),与2020年批款相比,总体减少6 350万美元,即25.7%。行预咨委会注意到,没有解释显著差异的原因。行预咨委会收到的补充资料包括按款次和支出用途(包括赠款和捐助款)分列的2021年估计数细目。

71. 行预咨委会重申其关切,即拟议方案预算没有充分详细说明赠款和捐助款支出类别所包含的不同要素,这些要素的性质和规模随方案预算款次不同而有差异。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的拟议预算中列入对这一用途类别的全面分析及其细目,以提高与这些所需资源有关的资料的透明度和一致性。上记载有行预咨委会关于重计费用的意见和建议。

## E. 预算外资源

72. 如上所述,预算外资源估计数总额为127亿美元,与2020年估计数相比,净减1.122亿美元。各预算款次载有与预算外资源有关的具体资料。行预咨委会在审查这些款次时注意到,预算外资源供资的一些职能可能被视为相关款次工作方案下的核心职能,这可能会对任务执行产生影响。预算各款没有详细说明预算外资源的使用情况。

73. 行预咨委会回顾,大会第74/262号决议强调指出,所有预算外员额应与经常预算员额一样严格管理,预算外资源的使用应符合本组织的政策、目标和活动。大会请秘书长在下次拟议方案预算中提供资料,说明本组织使用预算外资源所涉财政和人力资源问题。

74. 行预咨委会认为,需要提高透明度,以确保资源与已获授权的方案和活动保持一致。行预咨委会建议,大会请秘书长在今后的拟议方案预算中按款次和分款列入详细资料,说明预算外资源使用情况,以及与经常预算资源的比较情况;由预算外资源供资的员额职能;秘书处有关预算外资源的监督机制。

75. 按照大会第35/217号决议第二节第2段的规定,凡所有关于使用预算外资源供资的D-1及以上职等新员额的提议,如无须接受政府间机构的检查,均由行预咨委会审查。表6列示了行预咨委会自提交关于2020年拟议方案预算的第一次报告(A/74/7)以来审查的有关设立或延长D-1及以上职等预算外员额请求。

表 6

行预咨委会审查的2019年7月至2020年8月11日关于设立或延长D-1及以上职等预算外员额请求

职位	最初请求日期
续设127个高级职等(D-1及以上职等)员额,以执行大会关于重振驻地协调员制度的决定	2019年8月
将改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员(USG)职位延期	2019年10月
在反恐办公室设立一个特别项目和创新处处长(D-1)员额,任期两年	2019年12月

职位	最初请求日期
在联合国地雷行动处设立一个副主任(D-1)员额，任期 11 个月	2020 年 5 月
在欧洲经济委员会设立一个方案管理和支助事务主任(D-1)员额	2020 年 5 月
将秘书长纪念联合国成立 75 周年筹备工作特别顾问(USG)职位延长七个月	2020 年 6 月
在主管管理战略、政策和合规部副秘书长办公室设立一个特等管理干事(D-1)员额	2020 年 8 月

76. 行预咨委会还审查联合国各基金、方案和实体的行政、支助或机构预算，并就此提交报告(见下文 F 节)。

#### F. 与联合国其他机构的合作

77. 行预咨委会自从发布关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告(A/74/7)以来，已就本报告附件九所列文件，向联合国各机构提交了若干关于各种行政和预算问题的单独信件。行预咨委会在审议这些方案时，继续特别关注全系统举措，包括各种转型项目和管理改革举措。行预咨委会相信，秘书长将在今后的拟议方案预算中详细介绍与行政和预算事项有关的全系统举措，这些举措的目的应是巩固增效和改善协调，包括费用回收和费用分摊安排。

#### G. 结论

78. 行预咨委会的各项建议将导致 2021 年期间拟议方案预算总共削减 6 118 400 美元(重计费用前)。

## 第二章

### 关于拟议方案预算的详细建议

#### 支出估计数

#### 第一编

#### 通盘决策、领导和协调

#### 第 1 款

#### 通盘决策、领导和协调

2019 年支出	78 060 700 美元
2020 年批款	77 087 600 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	78 448 200 美元
2020 年其他分摊资源核定数	9 099 000 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	9 637 000 美元
2020 年预算外资源估计数	327 954 500 美元
2021 年预算外资源预计数	329 797 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

一.1 秘书长为第 1 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 78 448 200 美元，与 2020 年批款相比净增 1 360 600 美元，即 1.8%(A/75/6 (Sect. 1), 表 1.1)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表一.4。

一.2 拟议预算显示，以下原因引起资源变动：

(a) 技术调整，反映出资源减少 148 600 美元，原因是取消了 2020 年为调查达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难原因和情况将开展的咨询服务的非经常所需资源(同上，第 1.290 段)。

(b) 新的和扩大的任务，反映出资源增加 1 475 100 美元，主要包括：

(一) 根据大会关于扩大行预咨委会的第 74/267 号决议，代表差旅项下所需非员额资源 1 227 500 美元(同上，第 1.14 段)；

(二) 员额资源项下 133 500 美元，用于拟设 1 个行政干事员额(P-3)和 1 个会议事务助理员额(一般事务人员(其他职等))，为行预咨委会秘书处提供支助(同上，第 1.15 段)；

(三) 咨询服务项下所需资源 97 600 美元，用于根据大会第 74/248 号决议，继续按原定调查范围进一步调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况(同上，第 1.291 段)；

(c) 其他变动，反映出资源净增 34 100 美元，原因是：

(一) 员额资源项下净减 174 300 美元，是因为拟裁撤纽约调解办公室主任员额(D-1)，但拟在日内瓦设立 1 个解决冲突干事员额(P-3)，以支持将其服务进一步分散到联合国争议法庭所在地，从而部分抵消了这一减少额(同上，第 1.228 段)；

(二) 其他工作人员费用项下增加 99 800 美元，用于为内罗毕一般临时人员编列经费(同上，第 1.228 段)；

(三) 其他工作人员费用项下增加 105 000 美元，并增加 3 600 美元资源，用于根据大会第 65/251 号决议，加强内部司法系统的机构独立性(同上，第 1.255 段)。

表一.1  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
<b>行政和预算问题咨询委员会</b>		
2020 年核定数	10	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
2021 年拟议数	12	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)
设立	2	1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)
<b>审计委员会</b>		
2020 年核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-3 和 4 个 GS(OL)
2021 年拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-3 和 4 个 GS(OL)
<b>独立审计咨询委员会</b>		
2020 年核定数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)
2021 年拟议数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)
<b>秘书长办公厅</b>		
2020 年核定数	92	1 个 DSG、2 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2、7 个 GS(PL)和 39 个 GS(OL)
2021 年拟议数	92	1 个 DSG、2 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2、7 个 GS(PL)和 39 个 GS(OL)
<b>联合国日内瓦办事处总干事办公室</b>		
2020 年核定数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS(PL)和 6 个 GS(OL)
2021 年拟议数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS(PL)和 6 个 GS(OL)



	数目	职等
<b>联合国维也纳办事处总干事办公室</b>		
2020 年核定数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS (PL)和 4 个 GS (OL)
2021 年拟议数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS (PL)和 4 个 GS (OL)
<b>联合国内罗毕办事处总干事办公室</b>		
2020 年核定数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4 和 3 个 LL
2021 年拟议数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4 和 3 个 LL
<b>负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室</b>		
2020 年核定数	11	1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS (PL)和 2 个 GS (OL)
2021 年拟议数	11	1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS (PL)和 2 个 GS (OL)
<b>负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室</b>		
2020 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS (OL)
2021 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS (OL)
<b>负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室</b>		
2020 年核定数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS (PL)和 1 个 GS (OL)
2021 年拟议数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS (PL)和 1 个 GS (OL)
<b>受害人权利倡导者办公室</b>		
2020 年核定数	4	1 个 ASG、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
2021 年拟议数	4	1 个 ASG、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
<b>联合国监察员和调解事务办公室</b>		
2020 年核定数	21	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS (OL)和 3 个 LL
2021 年拟议数	21	1 个 ASG、1 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS (OL)和 3 个 LL
裁撤	1	1 个 D-1
设立	1	1 个 P-3
<b>内部司法办公室</b>		
2020 年核定数	40	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2、12 个 GS (OL)和 3 个 LL
2021 年拟议数	40	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2、12 个 GS (OL)和 3 个 LL
<b>道德操守办公室</b>		
2020 年核定数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS (PL)和 1 个 GS (OL)
2021 年拟议数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS (PL)和 1 个 GS (OL)
<b>2020 年核定数共计</b>	<b>246</b>	<b>1 个 DSG、6 个 USG、4 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、32 个 P-5、37 个 P-4、33 个 P-3、5 个 P-2、14 个 GS (PL)、80 个 GS(OL)和 9 个 LL</b>
<b>2021 年拟议数共计</b>	<b>248</b>	<b>1 个 DSG、6 个 USG、4 个 ASG、8 个 D-2、16 个 D-1、32 个 P-5、37 个 P-4、35 个 P-3、5 个 P-2、14 个 GS (PL)、81 个 GS(OL)和 9 个 LL</b>

	数目	职等
<b>其他摊款</b>		
<b>行政和预算问题咨询委员会</b>		
2020 年核定数	2	1 个 P-5 和 1 个 P-4
2021 年预计数	3	1 个 P-5 和 2 个 P-4
<b>秘书长办公厅</b>		
2020 年核定数	5	1 个 D-1、2 个 P-5 和 2 个 GS (OL)
2021 年预计数	5	1 个 D-1、2 个 P-5 和 2 个 GS (OL)
<b>联合国监察员和调解事务办公室</b>		
2020 年核定数	9	3 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 FS 和 1 个 GS (OL)
2021 年预计数	9	3 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 FS 和 1 个 GS (OL)
<b>内部司法办公室</b>		
2020 年核定数	1	1 个 P-3
2021 年预计数	1	1 个 P-3
<b>道德操守办公室</b>		
2020 年核定数	3	1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
2021 年预计数	3	1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
<b>预算外资源</b>		
<b>审计委员会</b>		
2020 年估计数	1	1 个 GS (OL)
2021 年预计数	1	1 个 GS (OL)
<b>秘书长办公厅</b>		
2020 年估计数	17	1 个 D-2、6 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/P-1、1 个 GS (PL) 和 1 个 GS (OL)
2021 年预计数	17	1 个 D-2、6 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/P-1、1 个 GS (PL) 和 1 个 GS (OL)
<b>联合国日内瓦办事处总干事办公室</b>		
2020 年估计数	3	3 个 GS(OL)
2021 年预计数	3	3 个 GS(OL)
<b>联合国内罗毕办事处总干事办公室</b>		
2020 年估计数	2	1 个 P-4 和 1 个 LL
2021 年预计数	2	1 个 P-4 和 1 个 LL
<b>负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室</b>		
2020 年估计数	3	1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 GS (OL)
2021 年预计数	3	1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 GS (OL)
<b>负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室</b>		
2020 年估计数	12	1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/P-1 和 2 个 GS (OL)
2021 年预计数	12	1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/P-1 和 2 个 GS (OL)

数目		职等
<b>负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室</b>		
2020 年估计数	1	1 个 P-5
2021 年预计数	1	1 个 P-5
<b>受害人权利倡导者办公室</b>		
2020 年估计数	2	1 个 P-3 和 1 个 P-2/P-1
2021 年预计数	2	1 个 P-3 和 1 个 P-2/P-1
<b>驻地协调员系统</b>		
2020 年估计数	1 141	13 个 ASG、42 个 D-2、84 个 D-1、148 个 P-5、99 个 P-4、19 个 P-3、5 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)、267 个 LL 和 459 个 NPO
2021 年预计数	1 113	3 个 ASG、40 个 D-2、85 个 D-1、105 个 P-5、157 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、7 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)、269 个 LL 和 421 个 NPO

### 关于员额的评论和建议

一.3 2021 年拟议员额的经常预算资源在重计费用前为 41 366 400 美元，比 2020 年批款减少 40 800 美元，即 0.1%。拟议资源将用于 248 个员额(专业及以上职类 144 个，一般事务及有关职类 104 个)，净增 2 个员额。

一.4 拟议员额变动包括：行预咨委会(包括其秘书处)设立 1 个行政干事员额(P-3)和 1 个行政助理员额(一般事务人员(其他职等))，纽约裁撤 1 个调解办公室主任员额(D-1)，并在联合国监察员和调解事务办公室日内瓦工作地点设立 1 个解决冲突干事员额(P-3)(同上，附件三)。

### 空缺员额和空缺率

一.5 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，拟议方案预算第 1 款下各办公室共有 21 个空缺员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、5 个一般事务人员(其他职等)、1 个一般事务人员(特等)和 1 个当地雇员)，没有一个空缺超过两年。

一.6 行预咨委会询问后收到关于第 1 款下 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率资料以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表一.2)。

表一.2  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	143	5.6	143	9.7	144	6.1
一般事务及有关职类	103	4.5	103	5.3	104	4.3

一.7 行预咨委会建议,在考虑到下文第一.18段和第一.21段所载建议的前提下,核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

一.8 行预咨委会询问后获悉,2021年拟议非员额资源为37 081 800美元,与2020年35 680 400美元批款相比,净增1 401 400美元,即3.9%。行预咨委会获悉,所需额外经费主要涉及以下方面:

(a) 其他工作人员费用项下增加99 800美元,用于为内罗毕一般临时人员编列经费,以支持联合国监察员和调解事务办公室的工作;

(b) 净增108 600美元,用于拟设一个为内部司法办公室提供支持的临时职位(P-4)(105 000美元),并为订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备各项提供额外资源(3 600美元);

(c) 由于行预咨委会扩大,非员额资源项下增加1 244 000美元,用于支付代表差旅费和相关标准共同事务费用(1 227 500美元),并为订约承办事务、一般业务费用、用品和材料各项提供额外资源(16 500美元),以便为行预咨委会提供支持;

(d) 达格·哈马舍尔德罹难调查咨询人项下净减51 000美元。

#### 非员额支出

一.9 行预咨委会询问后得到截至2020年5月31日拟议方案预算第1款下各办公室的支出状况资料。行预咨委会获悉,工作人员费用项下支出减少是因为根据流动性状况暂时冻结征聘(见下文第一.51段),而代表差旅、工作人员差旅、用品和材料以及家具和设备等一些预算项目支出减少或者与流动性状况有关,或者与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关。

一.10 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议,但须遵守下文第一.18和一.21段以及上文第一章所载行预咨委会评论和建议。

#### 一般性评论和建议

##### 行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)

一.11 拟议预算显示,行预咨委会(包括其秘书处)项下2021年拟议资源总额在重计费用前为6 077 500美元,比2020年批款净增1 377 500美元,即29.3%,原因是根据大会第74/267号决议扩大行预咨委会,包括:

(a) 员额资源项下增加133 500美元,用于拟设1名行政干事员额(P-3)和1名会议事务助理员额(一般事务人员(其他职等)),为行预咨委会秘书处提供支助。拟议设立这两个员额是因为行预咨委会的会议时间估计每年延长四个星期,预计每次审议期间提出的问询数量将增加,而且执行会议的会期也将延长,导致编写行预咨委会报告的工作量增加;

(b) 非员额资源项下增加1 244 000美元,将用于:

- (一) 行预咨委会新增五名成员的代表差旅费和有关的标准共同事务费(1 227 500 美元);
- (二) 订约承办事务(10 500 美元);
- (三) 一般业务费用(2 500 美元);
- (四) 支持 5 名新增成员和 2 个新设员额所需的用品和材料(3 500 美元)(A/75/6(Sect.1), 第 1.14 和 1.15 段以及表 1.15(1)和 1.16(1))。

一.12 行预咨委会要求提供关于新增成员、相关因素和以前行预咨委会扩大所需费用的资料。关于以前行预咨委会的扩大情况,行预咨委会回顾,之前成员数量从 13 个增加到 16 个是大会第 32/103 号决议作出的决定,而大会关于提交 2010-2011 两年期预算的第 64/243 号决议核可将每两年一次会议的会期再延长 4 周,共计 78 周。

一.13 行预咨委会回顾,它在关于 2010-2011 两年期拟议方案预算的第一次报告(A/64/7)中指出,提交行预咨委会审议的报告在数量和复杂性两方面都有所增加,行预咨委会在审议提交给它采取行动的报告时还要审查相关背景文件及补充资料汇编。此外,行预咨委会指出,它起草的报告比审议的报告少,仅仅是因为它用一份文件载列对秘书长多个报告的意见和建议,从而努力限制编写的报告数量。行预咨委会还指出,关于拟议方案预算的第一次报告只是行预咨委会在既定两年期起草的若干报告之一,篇幅常常超过 200 页(同上,第 1.16 段)。

一.14 关于拟议预算,行预咨委会注意到,成员扩大所需费用是根据 21 名成员这一新组成计算的,成员数目与目前的 16 名成员相比增加约 30%,增加的员额资源数额根据行预咨委会秘书处当前工作量和能力确定,包括专业人员和一般事务人员的工作量和能力,后者专门为行预咨委会新增成员提供支持,处理成员的差旅、文件和其他需求。行预咨委会还收到就决议草案 A/74/L.5 所作的口头发言,并注意到所涉预算问题已反映在目前的拟议预算中。

#### 秘书长办公厅

一.15 拟议预算显示,秘书长办公厅 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 16 588 200 美元,与 2020 年批款相比,数额不变。拟议预算还显示,办公厅收到预算外捐款,用于补充经常预算资源并支持执行其任务,预计 2021 年将收到 27 607 600 美元的预算外资源(现金捐款),其中包括 17 个员额资源,这些资源将为秘书长履行职责提供支持(A/75/6 (Sect. 1), 第 1.66 和 1.68 段)。行预咨委会询问后得到表一.3,该表列示了关于办公厅管理的 8 个信托基金中每个基金捐助者的资料,以及 2019 年每个信托基金项下发生的支出细目。

表一.3  
2019 年预算外资源支出

(美元)

资金/用途	数额	捐助方
支持协调统一联合国系统法治活动信托基金	121 523	奥地利，开发署
支持联合国应对气候变化信托基金	10 241	2019 年没有新捐款——以前赠款的调整分录
“全球脉搏”举措信托基金	2 625 918	德国、瑞典和休利特基金会
联合国千年大会和千年首脑会议信托基金	113 556	2019 年没有新捐款——以前赠款的调整分录
秘书长特别项目信托基金	16 642 182	加拿大、丹麦、芬兰、法国、意大利、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、沙特阿拉伯、西班牙、瑞典、瑞士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、布隆伯格慈善基金会、全球挑战基金会、韦尔科姆信托基金、多伙伴信托基金和联合国国际伙伴关系基金
联合国和平与发展信托基金	7 577 466	中国
预防性行动信托基金	99 419	丹麦和挪威
方案支助	481 915	方案支助收入
<b>共计</b>	<b>27 672 219</b>	

#### 联合国监察员和调解事务办公室

一.16 拟议预算显示，联合国监察员和调解事务办公室 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 3 769 200 美元，与 2020 年批款相比净减 74 500 美元，即 1.9%，原因如下：

(a) 员额资源项下净减 174 300 美元，原因是拟裁撤纽约调解办公室主任员额(D-1)，但拟在日内瓦设立 1 个解决冲突干事员额(P-3)，以支持将服务进一步分散到联合国争议法庭所在地，从而部分抵消了这一减少额；

(b) 其他工作人员费用项下拟议增加 99 800 美元，用于为内罗毕一般临时人员编列经费，以加强该办公室的区域存在，并通过向争议法庭所在地调拨资源，提高调解服务的效率(同上，第 1.227 和 1.228 段及表 1.114 (1)和 1.115 (1))。

一.17 行预咨委会询问后获悉，拟议的员额变动将有助于联合国监察员和调解事务办公室落实其根据第 74/258 号决议进一步分散服务使之更贴近服务对象的战略。行预咨委会还获悉，设在日内瓦的解决冲突干事(P-3)员额和内罗毕由一般临时人员项供资的解决冲突干事(P-3)职位将有助于与这些地点的联合国争议法庭书记官处和其他利益攸关方更密切协作，每个地点每年处理的案件数量为 200 至 300 起。关于裁撤纽约调解办公室主任(D-1)员额一事，行预咨委会询问后获悉，

如果该提议获得通过，该员额将于 2021 年 1 月 1 日裁撤，任职者将于当日提前退休。行预咨委会还获悉，拟议设立的两个 P-3 职位也将解决大会所关切的本组织人员配置结构头重脚轻的问题。

一.18 行预咨委会注意到该提议的相互关联性，并注意到裁撤纽约办公室主任员额(D-1)的提议实际上涉及自愿退休计划。此外，行预咨委会指出，如果任职者不提前退休，似乎会影响日内瓦拟议 P-3 员额的供资情况。行预咨委会还指出，没有提供充足的定性和定量资料说明为什么拟在日内瓦设立解决冲突干事员额(P-3)以及拟在内罗毕设立解决冲突干事(P-3)临时职位。因此，行预咨委会相信，将就该员额和该职位本身的意义说明拟议设立员额和职位的理由。行预咨委会还相信，在大会审议 2021 年拟议方案预算时，秘书长将更详细地介绍自愿退休计划，并进一步说明理由。

#### 内部司法办公室

一.19 拟议预算显示，内部司法办公室 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 9 603 700 美元，比 2020 年批款净增 108 600 美元，即 1.1%，用于拟设一个行政干事(P-4)临时职位，这将加强内部司法系统的机构独立性(同上，第 1.255 和 1.256 段及表 1.124(1))。

一.20 行预咨委会询问后得到关于法律工作人员履行行政职能具有不利影响的资料，并获悉，内部司法办公室缺乏具备履行行政和方案管理职能所需背景的人员。不过，行预咨委会还获悉，业务支助部总部客户支助处自 2019 年 1 月 1 日以来一直向该办公室提供行政支助，协助处理人力资源及预算和财务事项。

一.21 行预咨委会注意到，业务支助部客户支助处正在为内部司法办公室提供人力资源、预算和财务事项方面的行政支助，而在拟议将资源从业务支助部转移到内部司法办公室的同时，没有迹象表明该部提供的服务相应减少。因此，行预咨委会建议不设立行政干事职位(P-4)。

一.22 行预咨委会还指出，必须采取更全面的办法向需要行政服务的客户部门提供此类服务，业务支助部和管理战略、政策和合规部提出的员额和非员额资源请求应充分反映其在职权范围内向客户部厅提供的服务。行预咨委会还建议，下一个拟议方案预算应在考虑到工作量和可扩缩模型的情况下，采取更全面的做法提供行政服务，以减少重复工作并提高效率。

#### 驻地协调员系统

##### 资源

一.23 拟议预算提供的关于 2021 年驻地协调员系统财政资源估计数的细目见表 1.4(同上，表 1.141)。

表一.4  
按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年估计数	变动		2021 年估计数
			差异数额	差异百分比	
员额	73 271.7	160 462.5	3 858.6	2.4	164 321.1
其他工作人员费用	4 758.1	2 874.2	160.3	5.6	3 034.5
咨询人	10 993.6	23 349.7	(151.6)	(0.6)	23 198.1
工作人员差旅	7 054.8	14 138.5	153.4	1.1	14 291.9
订约承办事务	26 789.8	43 425.3	(3 805.2)	(8.8)	39 620.1
一般业务费用	21 671.7	29 141.9	2 652.6	9.1	31 794.5
招待费	309.5	1 352.0	(22.6)	(1.7)	1 329.4
用品和材料	135.0	1 929.6	13.0	0.7	1 942.6
家具和设备	4 827.5	4 632.8	(2 338.6)	(50.5)	2 294.2
<b>共计</b>	<b>149 811.7</b>	<b>281 306.5</b>	<b>519.9</b>	<b>0.2</b>	<b>281 826.4</b>

一.24 关于 2020 年的资金，行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 19 日，所有来源的资金总额约为 2.08 亿美元。行预咨委会还获悉，迄今共收到 9 900 万美元的捐款和承付款，其中 20 个国家提供 7 000 万美元的硬承诺、5 个国家提供 1 400 万美元的软承诺，另外 11 个国家预计提供 1 500 万美元捐款，资金缺口为 7 300 万美元。行预咨委会还获悉，19 个实体的费用分摊安排总额为 7 750 万美元，预计到年底将收到 3 100 万美元的协调费，发展协调办公室将继续努力确保主要捐助方持续提供捐款，并在现有捐助方基础上增加捐助方数量，确保更多捐助方成为该系统的主体。

一.25 拟议预算显示，2021 年驻地协调员系统收到的资源预计将有 1.55 亿美元来自自愿捐款，7 700 万美元来自费用分摊安排，5 000 万美元来自 1% 的协调费。这些资源将由驻地协调员系统特别用途信托基金集中管理。行预咨委会询问后获悉，2021 年机构费用分摊预期将保持在与 2020 年相同的水平，即 7 700 万美元，这是 2021 年预期捐款的基础。预计协调费为 5 000 万美元，其余 1.55 亿美元需要从自愿捐款获得。行预咨委会还获悉，迄今为止，已尽可能成功实施了供资模式，根据现有 36 个捐助方迄今的捐款情况，预计这些捐助方将提供约 1 亿美元捐款，而其他会员国作为特别用途信托基金的额外捐助方预计还将提供 5 300 万美元捐款。

一.26 在支出方面，行预咨委会获悉，2020 年批款和 2020 年支出之间没有差异，因为 1 360 万美元赠款形式的全额批款已从经常预算中支出，并转入驻地协调员系统特别用途信托基金。行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 24 日，已支出 71 533 800 美元。



一.27 行预咨委会注意到,拟议预算中的信息列报方式允许行预咨委会进行更严格的审查。然而,行预咨委会指出,它没有收到有关驻地协调员系统的补充资料。因此,行预咨委会建议秘书长在大会审议 2021 年拟议方案预算时向大会提供关于驻地协调员系统支出状况的最新情况。行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交预算时,按支出用途提供有关驻地协调员系统全额预算支出的补充资料。

#### 人员配置

一.28 2021 年驻地协调员系统的员额资源为 164 321 100 美元,与 2020 年估计数(160 462 500 美元)相比,增加 2.4%。拟议预算附件一展示了 2021 年组织结构和员额分配情况,其中按员额所在地点(区域)分列了驻地协调员系统中每个人员配置级别的信息。总体而言,该系统的 2021 年员额估计总数与 2020 年预算中的员额估计数(1 141 个)相比,减少 28 个。这是受以下因素的共同影响所致:取消 12 个身兼三职的驻地协调员员额,这些员额的部分供资来自驻地协调员系统,但拟列入维持和平特派团和特别政治任务人员配置表;为多国办事处设立新员额;设立 1 个新的驻地协调员员额。

一.29 行预咨委会询问后获悉,在全球和区域层面增设了 6 个新员额,分别是:在拉丁美洲和加勒比区域办事处增设 1 个 P-3 员额,为业务效率倡议提供行政服务和支助;增设 1 个一般事务员额,协助协调联合国可持续发展集团下各成果小组,该区域办事处作为集团的秘书处为其提供支持;在非洲区域办事处增设 3 个 P-5 员额和 1 个一般事务人员(特等)员额。行预咨委会获悉,由于非洲区域的驻地协调员办公室众多,共有 53 个,所以为非洲区域办事处设立上述员额,帮助开展活动协调工作。行预咨委会还获悉,已在国家层面增设 26 个新员额,其中包括为新的北太平洋多国办事处临时增设的 8 个员额,以及为多国办事处增设的 18 个协调干事员额,但前提是多国办事处审查得到会员国批准。

#### 征聘

一.30 在征聘程序方面,行预咨委会获悉,发展协调办公室已按照行预咨委会 2019 年 12 月提出的要求,不再使用针对关于工作人员甄选的行政指示(ST/AI/2010/3)采取的例外措施,使自身做法与《联合国工作人员条例和细则》相符。发展协调办公室还表示,内部和外部候选人仍然受到同等对待,因为所有候选人(无论内外)都必须进入驻地协调员人才库,才能申请驻地协调员空缺。行预咨委会询问后还获悉,根据多年以来积累的经验,需要改进驻地协调员人才管理系统,以确保在员工队伍战略规划工作中提前确定人员需求和技能需求,并根据确定的需求,找出一批合适的候选人,及时选用合适的候选人任职。行预咨委会还获悉,发展协调办公室正在审查驻地协调员系统 D-1 及以上职等的员额,近期还与联合国可持续发展集团各实体(包括共同构成驻地协调员系统的基金、方案和专门机构)启动协商进程,讨论如何加强甄选制度,同时确保做法始终与《联合国工作人员条例和细则》一致。这一进程的结果将纳入专门就甄选过程单独出台的一项新行政指示。新行政指示在管理战略、政策和合规部的指导下制定,预计于 2021 年第一季度发布。之所以认为它有必要,是因为驻地协调员的甄选与秘书处其他高级工作人员的任命一样,由秘书长直接领导。

一.31 行预咨委会感到关切的是，人才库成员资格会对合格的外部候选人申请空缺的职位会造成限制。因此，行预咨委会建议，大会请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，按照联合国关于工作人员征聘的规则、条例和程序，确保所有内部和外部候选人都在征聘过程中受到平等对待。行预咨委会还相信，关于驻地协调员系统工作人员征聘的最新资料，将在大会第七十五届会议主要会期向大会提供。

一.32 行预咨委会还收到了关于驻地协调员系统人员配置和 D-1 及以上职等员额征聘情况的资料，注意到截至 2020 年 6 月 29 日，有 8 个 D-1 职等员额空缺。行预咨委会获悉，预计 2021 年需要 105 个 P-5 职等员额和 157 个 P-4 职等员额，迄今分别有 91% 和 82% 的员额得到填补。行预咨委会还获悉，截至 2020 年 6 月 19 日，在职驻地协调员里面有来自 55 个会员国的国民。行预咨委会相信，将进一步努力增加会员国在全球、区域和国家各级驻地协调员系统中的代表性。

### 区域结构

一.33 拟议预算说明了驻地协调员系统的全球、区域和国家协调职能所发挥的作用(同上，第 1.329 至 1.331 段)，注出了相应的资源数额——14 453 800 美元、9 504 100 美元和 243 318 000 美元。资源总额为 281 826 400 美元。其中，2021 年方案支助费用估计为 11 706 200 美元。关于发展协调办公室及其区域办事处的职能，行预咨委会获悉，区域经济委员会的职能与区域办事处的职能并不重复。区域办事处有三重职能，着眼于：第一，协助驻地协调员和联合国国家工作队在国家层面开展工作；第二，与区域行为体联络，以支持驻地协调员在国家层面的工作；第三，充当全球和国家层面之间的结点。

一.34 行预咨委会询问后获悉，区域经济委员会和所有其他区域办事处的作用没有因审查而改变，审查旨在通过提高协作、问责和透明程度，使联合国各实体在区域一级的现有工作和任务能最大限度地产生影响。此外，发展协调办公室各区域办事处促进了驻地协调员系统与联合国区域行为体的协调，发展协调办公室区域主任有时会在专门机构、区域委员会和规范性机构的配合下，举办驻地协调员区域会议，讨论区域挑战、机遇和可能开展的协作。行预咨委会了解到一些关于推动协作的事例，包括发展协调办公室拉丁美洲和加勒比区域办事处举办的首次全体驻地协调员与劳工组织区域会议。

一.35 行预咨委会回顾，大会第 72/279 号决议第 18 段重申联合国发展系统，包括各区域经济委员会和联合国发展系统区域工作队在区域一级的作用和职能，重点指出需要继续使之起到支持执行《2030 年可持续发展议程》的作用，并需要改进区域结构，同时认识到每个区域的具体情况并铭记没有一刀切的解决办法。大会决议第 19 段强调需要消除区域一级的差距和重叠，赞同采取分阶段办法，在区域一级改进联合国发展系统，并在这方面请秘书长在第一阶段落实拟议措施，以在区域和次区域两级优化职能和加强合作。行预咨委会注意到联合国发展系统各区域行为体负有不同的任务，期待定于在大会第七十五届会议结束前开展的下次驻地协调员系统全面审查能改进区域协调和结构。

## 效率

一.36 行预咨委会询问后获悉，效率出于以下原因得到提高：到 2022 年为所有联合国国家工作队建立共同后台办公室；确保迟于 2021 年遵从经改进的业务活动战略；到 2021 年将联合国共同房地份额提高到 50%；探讨各种备选方案，包括可能将与地点无关的业务活动并入 6 至 7 个全球共享服务中心网络；建立新一代联合国国家工作队；将联合国新闻中心并入驻地协调员办公室。行预咨委会还获悉，效率提高的一个原因是，业务活动战略、共同后台办公室、共同房地和区域增效这四个主要机构间项目的费用减少，它们都有详细的推出计划和时间安排，会员国和大会可在此基础上进行问责。另外，车队管理项目等机构双边项目的费用减少。行预咨委会还获悉，效率提高的另外一个原因是，开发署、世界卫生组织、难民署和其他实体的全球共享服务中心等机构特有增效项目的费用减少。

一.37 行预咨委会获悉，最初，联合国实体各管各的业务支助，导致职能重复、服务分散、费用上升。通过相互承认声明，20 个实体能使用或依赖彼此的政策、程序、系统合同和业务机制，在整个联合国系统内交换服务。行预咨委会还获悉，业务活动战略有效整合了这些服务，并且通过改善联合国各实体之间的协作，例如以较低的费用把采购量集中起来，扩大了共同服务。行预咨委会还获悉，共同后台办公室更进一步，建立了一个专门的团队，通过把服务工作归入一个专门的服务中心，为个别国家的实体提供共同服务，并通过消除重复的人员配置和费用，提高效率。实体把职能转移到共同后台办公室，就能让其他地方使用工作人员、用数量争取更优惠的价格并降低费用，随之也能产生规模经济。

一.38 行预咨委会询问后获悉，已经建起全球业务活动战略 2.0 平台，也确立了 2020 年有 105 个联合国国家工作队向业务活动战略过渡的目标，并计划在 2021 年底前完成所有 131 个国家工作队的全面过渡。行预咨委会获悉，联合国各实体将工作人员和资源汇集在发展协调办公室下，以协助在全球范围开设共同后台办公室，将于 2020 年第三季度在 50 个国家推出，约占联合国支出的 60%，另外，目前，在总共 2 096 个联合国派驻人员中有 456 个(21%)使用共同房地。行预咨委会获悉，核准在全球范围汇总车队，可能一次性避免 2 亿多美元的费用，在第一年后每年还可能避免 2 650 万美元的费用。行预咨委会注意到迄今在业务活动整合方面取得的发展和实现的增效，期待获得关于驻地协调员系统增效措施的最新资料。行预咨委会相信，秘书长将提供一项较为长远的计划，说明今后要作出怎样的改进和规划，通过开展业务活动和提供共同资源，包括后台办公室服务、房地、车辆以及联合交付的服务，在区域和国家层面实现增效。

一.39 行预咨委会获悉，全球共享服务中心项目完成了一项全面摸底工作，该项工作在 21 个联合国实体开展，针对的是联合国实体借助全球共享服务中心在全球范围内提供和购买的共同服务，目的在于建立一个市场，让联合国各实体在系统内能透明地交换服务。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于全球共享服务中心的进一步资料，包括结构和费用。行预咨委会还相信，在大会批准的情况下，审查中将纳入关于开设该等中心的长期影响，还将纳入秘书处向提供全面服务过渡所需的时间。考虑到涉及的资源规模巨大，又考虑到联合

国各实体的共同目标和业务成熟状况，行预咨委会认为，规划和执行综合共同增效举措的进展慢于预期。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在驻地协调员系统的下一次预算报告中，提供全面资料说明机构间共同综合业务举措的执行情况，包括增效方面的进展、执行计划和今后的时间表。

#### 审查

一.40 行预咨委会回顾，大会第 72/279 号决议第 16 段请秘书长在大会第七十五届会议结束前向大会提交一份审查报告，就重振后驻地协调员系统的运作(包括其供资安排)提出建议。行预咨委会经询问后获悉，发展协调办公室正在审查驻地协调员系统 D-1 及以上职等员额。在审查中会评估驻地协调员系统完成任务所需的胜任能力、知识、技能和能力，而且正编制国别数据指标，以分析有助于确定和预测驻地协调员员额叙级条件的关键趋势。此项工作预计 2020 年 8 月完成。行预咨委会还获悉，审查费用分摊方法是驻地协调员系统筹资和全面审查的一个关键方面，而且审查所导致费用分摊公式变动可能会引起秘书处费用分摊安排的规模变动。

一.41 大会第 72/279 号决议决定将驻地协调员的职能与开发署驻地代表的职能分离，为联合国发展系统设立一个专门、独立、公正、更强有力、注重可持续发展的协调职能，从而利用发展系统所有实体，包括非驻地机构的专门知识和资产。关于与开发署在管理驻地协调员办公室方面的安排，行预咨委会询问后获悉，自 2019 年以来，开发署一直在为驻地协调员系统提供服务，充当业务服务提供者的角色，向 131 个驻地协调员办公室和发展协调办公室三个区域办事处提供财务、人力资源、一般业务和行政服务。根据谅解备忘录由开发署提供的此类统包服务的总费用在 2019 年为 2.041 亿美元，在 2020 年为 1.313 亿美元。行预咨委会获悉，2020 年版备忘录中的统包服务还包括采购、财务、信息技术和安保，全球备忘录下的驻地协调员办公室系统预算总额已从 2019 年的 2.041 亿美元减少到 2020 年的 1.313 亿美元。这一变化在很大程度上是因为 2020 年 1 月驻地协调员类国际工作人员的合同管理事务从开发署转移到联合国内罗毕办事处。关于与地点有关的、在国内就地提供的服务，行预咨委会获悉，它们更具挑战，因为秘书处国家层面上提供服务的选择更为有限。行预咨委会还获悉：由于开发署是在全球范围内派驻人员最多的联合国实体，所以预计 2021 年仍由开发署提供特定服务，支持驻地协调员办公室的工作，另外，会在商定的通知期内向开发署发送支助范围变更通知。行预咨委会注意到，目前正在审查进一步把与开发署的备忘录延长到 2021 年的问题，而且开发署的服务范围可能会进一步缩小。

一.42 行预咨委会询问后获悉，秘书处各部厅在成本回收的基础上向发展协调办公室给予支助，而且预计今后几年仍将继续提供此类服务。此外，行预咨委会还获悉，发展协调办公室将结合在全球服务提供模式下提供的服务，彻底审查秘书处和其他实体可能提供的服务。就 2021 年而言，发展协调办公室、联合国内罗毕办事处和业务支助部将围绕向驻地协调员办公室提供更多服务展开讨论，内容包括与地点无关的服务，以及秘书处庞大的派驻人员可协助开展的就地服务。

一.43 行预咨委会相信，在按照大会第 72/279 号决议(第 16 段)的要求，于大会第七十五届会议结束前提交对驻地协调员系统的一般性审查报告时，秘书处和驻地协调员系统发展协调办公室将澄清所需的秘书处部厅和开发署的实质性、政策、行政和其他支助服务的水平以及其他实体提供的服务。关于费用分摊方法和驻地协调员系统的经费筹措问题，行预咨委会注意到，方法的改变可能对经常预算产生影响。行预咨委会回顾第五委员会在行政和预算事务方面的作用，建议把载有筹资备选方案的全面审查报告提交大会审议。

#### 监督

一.44 拟议预算显示，驻地协调员系统 2021 年所需资源总额预计为 281 826 400 美元；经常预算所需资源为 13 571 800 美元，是秘书处各实体费用分摊安排中以赠款形式向特别用途信托基金提供的份额(同上，附件四)。拟议预算还显示，重振驻地协调员系统的任务规定源于大会有关决议和(或)决定，包括关于联合国发展系统重新定位的第 72/279 号决议；发展协调办公室负责管理和监督驻地协调员系统(同上，第 1.292 段)。

一.45 行预咨委会回顾，对驻地协调员系统的监督由经济及社会理事会行使，大会第 72/279 号决议请联合国可持续发展集团主席向经社理事会业务活动促进发展部分报告。行预咨委会还回顾，为使经社理事会在发挥监督作用时有所参照，集团主席每年都向其提交一份全面报告，内含与驻地协调员系统有关活动的业务、行政和筹资方面的资料，而且发展协调办公室以及秘书处其他办公室将支助经社理事会行使会员国的监督。行预咨委会回顾，曾被告知这一支助作用类似于主要由预算外资源供资的其他联合国实体理事机构的做法，秘书处将通过年度财务报告向特别目的信托基金的捐助方负责(A/74/7，第一.22 段)。

一.46 关于监督机构的作用，行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年拟议预算定稿时，监督厅既没有在 2019 年实施评价，也没有明确 2020-2021 年的评价安排。行预咨委会获悉，近期达成了一项协议，监督厅会通过它来开展咨询工作，向驻地协调员系统提供支助，虽然咨询工作的范围尚未敲定，但预计会侧重于早日在国家一级进行改革。此外，行预咨委会获悉，在问责方面，根据大会第 72/279 号决议，驻地协调员有秘书长的委托授权，还有一个管理和监督机制辅助驻地协调员系统履行授权职能。行预咨委会还获悉，发展协调办公室区域主任在区域层面上为驻地协调员提供日常管理支助，主管发展协调事务助理秘书长在全球层面上对发展协调办公室区域主任进行领导。

一.47 行预咨委会再度回顾，驻地协调员系统预算主要包括不同成员组织缴纳的摊款和自愿捐款，包括 1% 的税费，各成员组织的理事机构监督这些款项，并且仅仅审查与其具体缴款相关的供资情况。行预咨委会重申，应铭记大会第 72/279 号决议的规定，借助为政府间组织监督驻地协调员系统全球预算、包括为监督费用分摊安排建立的统一机制(见 A/70/7/Add.48，第 22 段和 A/73/579，第 14 段)中形成的预算编制程序，分析全额预算。行预咨委会还认为，考虑到驻地协调员获得的授权以及国家、区域和全球各级的整体驻地协调员系统，有必要进一步加强监督和问责机制的作用(见上文第一.35 段)。

一.48 行预咨委会建议核准秘书长关于员额和非员额资源的提议，包括由经常预算供资的、联合国在驻地协调员系统中承担的份额 13 571 800 美元。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行对流动性状况的影响

一.49 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行对拟议方案预算第 1 款下各办事处产生的影响包括：更多地使用在线方式举行会议；更多地采用远程工作办法，而且由于疫情的缘故，更多地需要通信和信息技术设备来支持远程办公；工作人员因开会和外联而进行的国际旅行减少；由于工作方式变动，逐渐采用不同的方式为高级管理层提供支助。行预咨委会还收到资料，里面列举了各办事处在执行任务时为适应新的工作环境而采取的办法，包括开展在线外联和举行简报会，但事实证明，由于缺乏与其他工作人员、利益攸关方和联合国系统其他实体的个人接触和面对面互动，这种做法不太奏效。行预咨委会获悉，在时区和通信需求方面也遇到了挑战。

一.50 行预咨委会询问后获悉，国家层面的驻地协调员系统能连贯、协调地聚拢发展系统，为方案国政府提供支助，由驻地协调员在医疗卫生应对工作中、在为人道主义应对工作提供援助的过程中发挥战略领导作用，并通过协助国家政府采取国家应对措施，引导社会经济应对和恢复工作。行预咨委会还获悉，驻地协调员正在协调整个联合国国家工作队提供素材，以供开展社会经济影响分析，许多驻地协调员正在为应对疫情造成的社会经济挑战的国家制定联合国社会经济应对计划。此外，为确保采取的办法协调、一致，大部分联合国国家工作队尽可能重新规划资源，应对 COVID-19 的影响。继联合国冠状病毒病应对和恢复基金于 2020 年 4 月启动、联合国国家工作队在驻地协调员的领导下提交提案之后，到 2020 年 5 月底，该基金已为 47 个国家提供了资源。

一.51 行预咨委会询问后获悉，拟议方案预算第 1 款下各办事处为缓解现金流动性挑战的不利影响采取的措施包括，把支出和可自行决定的支出限制在所有非员额预算类别的关键需求范围内，并暂时冻结经常预算员额的征聘。

## 第 2 款

### 大会和经济及社会理事会事务和会议管理

2019 年支出	325 284 500 美元
2020 年批款	326 641 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	321 926 500 美元
2020 年估计预算外资源	24 248 200 美元
2021 年预计预算外资源	24 434 500 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年订正费率计算的(重计费用前)数字。

一.52 秘书长为第 2 款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 321 926 500 美元，与 2020 年批款相比，净减少 4 715 300 美元，即 1.4%(A/75/6(Sect.2)，表 2.30)。表一.15 按支出用途和资金来源列示总体财政资源的演变情况。

一.53 秘书长将净减少 4 715 300 美元主要归为以下三个因素：

(a) 技术调整：减少 5 983 500 美元，主要包括：(一) 取消非经常经费，以及 2020 年在纽约次级方案 2(会议事务的规划和协调)和日内瓦次级方案 2(会议事务的规划和协调)下新设员额的年度经费(3 160 000 美元)和(2 021 500 美元)，但此减少额因员额资源增加而被部分抵消，增加原因是为 2020 年根据大会第 74/262 号决议新设的 1 个员额(P-5)提供年度经费(105 400 美元)；(二) 日内瓦次级方案 3(文件事务)员额项下增加 161 600 美元，反映 2020 年根据第 74/262 号决议新设的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)的年度经费；日内瓦次级方案 4(会议和出版事务)员额项下增加 131 600 美元，反映 2020 年根据第 74/262 号决议新设的 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个 P-2)的年度经费；(三) 维也纳会议管理项下减少 1 559 400 美元，原因是 2020 年不再提供与第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会有关的非经常经费；(四) 方案支助项下增加 464 200 美元，反映 2020 年执行办公室新设的 7 个员额(2 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 4 个一般事务人员(其他职等))以及业务分析科新设的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等))的年度经费(同上，第 2.227 段)；

(b) 新的和扩大的任务：次级方案 2(会议事务的规划和协调)项下增加 2 847 600 美元，原因是：(一) 纽约增加 1 359 600 美元，原因是追加经费，用于支助大会 2021 年新的和扩大的任务(第 72/55、73/143、73/242、73/262、73/266、74/18、74/50、74/210、74/248、74/267 和 74/273 号决议)；(二) 日内瓦增加 780 000 美元，涉及用于支助 2021 年大会关于核裁军核查的新的和扩大的任务的追加经费(180 600 美元)，加上大会核准人权理事会第二十六届、第二十七届和第三十七届至第四十二届会议通过的决议和决定产生的订正估计数(599 400 美元)；(三) 内罗毕增加 708 000 美元，原因是追加经费，用于支助 2021 年大会关于联合国环境规划署联合国环境大会的新的和扩大的任务(同上，第 2.228 段)；

(c) 其他资源变动：减少了 1 579 400 美元，其中包括：(一) 日内瓦次级方案 2(会议事务的规划和协调)项下净增加 497 700 美元，原因是拟议设立 1 个员额(P-3)，以及其他工作人员费用项下所需经费增加 534 300 美元，以反映会议一般临时人员所需经费的增加，但增加额因拟议裁撤 1 个员额(一般事务人员(其他职等))而被部分抵消；(二) 日内瓦次级方案 3(文件事务)项下净减少 633 100 美元，反映与拟设 1 个员额(P-2)和拟将 1 个员额(P-3)向上改叙为 P-4 职等有关的所需资源因拟裁撤 6 个员额(一般事务人员(其他职等))而被完全抵消；(三) 日内瓦次级方案 4(会议和出版事务)项下净减少 54 300 美元，原因是与拟设 1 个员额(P-2)有关的所需资源因拟裁撤 1 个员额(一般事务人员(其他职等))而被完全抵消；(四) 方案支助项下净减少 1 389 700 美元，反映员额(1 373 300 美元)和订约承办事务(16 400 美元)项下所需经费减少，原因是拟将 11 个员额(1 个 P-2、1 个一般事务人员(特等)和 9

个一般事务人员(其他职等))以及相关非员额资源从日内瓦方案支助项下调至日内瓦行政(第 29E 款)项下(同上, 第 2.229 段)。

表一.5  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2020 年核定数	1 631	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、18 个 D-1、211 个 P-5、424 个 P-4、331 个 P-3、10 个 P-2/1、78 个 GS(PL)、539 个 GS(OL)和 12 个 LL
2021 年拟议数	1 599	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、18 个 D-1、211 个 P-5、425 个 P-4、331 个 P-3、11 个 P-2/1、73 个 GS(PL)、510 个 GS(OL)和 12 个 LL
新设员额	3	日内瓦: 次级方案 2 下 1 个 P-3, 次级方案 3 下 1 个 P-2, 次级方案 4 下 1 个 P-2
裁撤	(24)	纽约: 行政领导和管理下 1 个 GS(OL)、次级方案 1 下 1 个 GS(PL)、次级方案 2 下 1 个 GS(OL)、次级方案 3 下 3 个 GS(PL)和 4 个 GS(OL)、次级方案 4 下 5 个 GS(OL)、方案支助下 1 个 GS(OL) 日内瓦: 次级方案 2 下 1 个 GS(OL)、次级方案 3 下 6 个 GS(OL)、次级方案 4 下 1 个 GS(OL)
改叙	—	日内瓦: 次级方案 3 下将 1 个 P-3 向上改叙为 1 个 P-4
调动	(11)	日内瓦: 将 1 个 P-2、1 个 GS(PL)和 9 个 GS(OL)员额从方案支助调至第 29E 款
<b>预算外</b>		
2020 年估计数	110	1 个 D-1、2 个 P-5、10 个 P-4、5 个 P-3、2 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)和 87 个 LL
2021 年预计数	110	1 个 D-1、2 个 P-5、10 个 P-4、5 个 P-3、2 个 GS(PL)、3 个 GS(OL)和 87 个 LL
<b>共同出资预算(维也纳)</b>		
2020 年核定数	186	1 个 D-1、20 个 P-5、47 个 P-4、20 个 P-3、8 个 GS(PL)、90 个 GS(OL)
2021 年预计数	186	1 个 D-1、20 个 P-5、47 个 P-4、20 个 P-3、8 个 GS(PL)、90 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

一.54 2021 年拟议员额的经常预算资源在重计费用前为 252 101 900 美元, 与 2020 年批款相比减少 2 640 100 美元, 即 1.0%。这些资源将用于 1 599 个员额(专业及以上职类 1 004 个, 一般事务及有关职类 595 个), 与 2020 年核定员额数相比净减 32 个员额, 员额变动包括拟议新设 3 个员额、将 1 个编辑员额向上改叙(P-3 改叙为 P-4)、裁撤 24 个员额和调动 11 个员额。



## 设立

一.55 如拟议预算附件三所示，共拟设如下 3 个员额：

(a) 日内瓦次级方案 2(会议事务的规划和协调)下设 1 个员额(P-3)，是因为各工作地点需求日益复杂，一体化程度提高，以及会议和活动管理全球综合系统更新换代；

(b) 日内瓦次级方案 3(文件事务)下设 1 个员额(P-2)，以改进新合并的承包笔译管理股承包业务的规划和协调，精简内部工作流，并监督从名册征聘临时人员的工作；

(c) 日内瓦次级方案 4(会议和出版事务)下设 1 个员额(P-2)，是因为在开发从交互式数字体验、应用程序、网站、标牌和包装到概念化、信息图、品牌、徽标、展览和安装等各种多渠道内容方面的需求和总体工作量增加。

## 裁撤

一.56 如拟议预算附件三所示，共拟裁撤如下 24 个员额：

(a) 纽约裁撤 16 个员额，包括：(一) 行政领导和管理项下礼宾和联络司 1 个一般事务人员(其他职等)，以提高灵活性和劳动力利用率，抵消会议一般临时人员经费的增加；(二) 以下各次级方案下的 14 个员额(4 个一般事务人员(特等)和 10 个一般事务人员(其他职等))：次级方案 1(大会和经济及社会理事会事务)(1 个一般事务人员(特等))、次级方案 2(会议服务的规划和协调)(1 个一般事务人员(其他职等))、纽约次级方案 3(文件事务)(3 个一般事务人员(特等)和 4 个一般事务人员(其他职等))和纽约次级方案 4(会议和出版事务)(5 个一般事务人员(其他职等))，目的也是提高灵活性和劳动力利用率，抵消会议一般临时人员经费的增加；(三) 方案支助项下 1 个一般事务人员(其他职等)员额，以减少员额项下所需资源，这一减少额与业务分析科订约承办事务所需资源增加相互抵消，该科资源增加的目的是更好地适应实施中项目的需要，掌握市场最新技术进步的情况；

(b) 日内瓦裁撤 8 个员额，包括：(一) 次级方案 2(会议服务的规划和协调)下 1 个员额(一般事务人员(其他职等))；(二) 次级方案 3(文件事务)下 6 个员额(一般事务人员(其他职等))；(三) 次级方案 4(会议和出版事务)下 1 个员额(一般事务人员(其他职等))，以便提高灵活性和劳动力利用率，抵消会议一般临时人员经费的增加。

## 改叙

一.57 秘书长提议将 1 个中文编辑员额向上改叙(P-3 改叙为 P-4)，以确保所有语文职等平等，此前在 2020 年将阿拉伯文科和俄文科两个编辑员额改叙为 P-4 职等(A/75/6(Sect.2)，附件三)。

## 调动

一.58 如拟议预算附件三所示，共拟将 11 个员额调至第 29E 款日内瓦方案支助项下，包括 1 个协理信息系统干事员额(P-2)、1 个一般事务人员(特等)和 9 个一般事务人员(其他职等)，是因为在日内瓦正式实施了关于服务台和基础设施能力

的信通技术战略。在维也纳，为使组织结构与业务需要保持一致并使目前安排正规化，拟议将 1 个会议事务干事员额(P-3)从次级方案 4(会议和出版事务)调至次级方案 2(会议服务的规划和协调)，并将 1 个一般事务人员(其他职等)从次级方案 3(文件事务)调至次级方案 4(会议和出版事务)(同上)。

#### 空缺员额和空缺率

一.59 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 161 个空缺员额，包括 96 个专业及以上职类员额和 65 个一般事务及有关职类员额，其中 4 个员额空缺一年以上(拟于 2021 年裁撤的 1 个西班牙文审校(P-4)和 3 个一般事务人员(其他职等))。行预咨委会询问后收到关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率信息以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率信息(见表一.6)。行预咨委会进一步询问后还收到关于按工作地点列示的 2021 年拟议空缺率信息，见表一.7。行预咨委会强调指出，秘书长需要迅速填补空缺员额。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺员额和空缺率问题。

表一.6  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	998	6.7	1 002	7.1	1 004	9.0
一般事务及有关职类	682	11.9	629	12.0	595	12.0

表一.7  
2021 年按工作地点列示的编入预算的空缺率

(百分比)

类别	纽约	日内瓦	内罗毕	维也纳 <sup>a</sup>
专业及以上职类	7.0	7.0	7.0	6.9
一般事务及有关职类	11.9	11.9	11.9	5.6

<sup>a</sup> 按费用分担办法供资的员额。

#### 使用多种语文，对各正式语文一视同仁

一.60 在必须确保对所有正式语文一视同仁方面，大会第 72/19 号决议请秘书长确保对各语文服务部门一视同仁，向其提供同等有利的工作条件和资源，以便在考虑到六种正式语文各自特点及其各自工作量的情况下，尽可能提高服务质量。行预咨委会索要后得到按工作地点列示的口译员人数和职等，见表一.8。

表一.8  
按工作地点列示的口译员人数和职等

语文	P-5				P-4				P-3			
	2016-2017年 核定数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 拟议数	2016-2017年 核定数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 拟议数	2016-2017年 核定数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 拟议数
<b>纽约</b>												
阿拉伯文	6	6	6	6	11	11	11	11	10	10	10	10
中文	6	6	6	6	12	12	12	12	8	8	8	8
英文	5	5	5	5	10	10	10	10	4	4	4	4
法文	5	5	5	5	10	10	10	10	4	4	4	4
俄文	5	5	5	5	10	10	10	10	3	3	3	3
西班牙语文	5	5	5	5	10	10	10	10	4	4	4	4
<b>共计</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>33</b>
<b>日内瓦</b>												
阿拉伯文	4	4	4	4	10	10	10	10	4	3	3	3
中文	4	4	4	4	8	8	8	8	2	3	3	3
英文	5	5	5	5	9	9	9	9	6	5	5	5
法文	5	5	5	5	11	11	10	10	3	3	4	4
俄文	4	4	4	4	8	8	8	8	1	3	3	3
西班牙语文	4	4	4	4	8	8	8	8	4	3	3	3
<b>共计</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>54</b>	<b>54</b>	<b>53</b>	<b>53</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
<b>维也纳</b>												
阿拉伯文	1	1	1	1	3	3	3	3	1	1	1	1
中文	1	1	1	1	4	4	4	4	—	—	—	—
英文	1	1	1	1	3	3	3	3	—	—	—	—
法文	1	1	1	1	3	3	3	3	—	—	—	—
俄文	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1
西班牙语文	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1
<b>共计</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>内罗毕</b>												
阿拉伯文	1	1	1	1	—	—	1	1	3	3	1	1
中文	1	1	1	1	—	—	1	1	3	3	2	2
英文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
法文	1	1	1	1	—	—	1	1	2	2	1	1
俄文	1	1	1	1	—	—	1	1	2	2	1	1
西班牙语文	1	1	1	1	—	1	1	1	2	1	1	1
<b>共计</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>7</b>

一.61 行预咨委会询问后还得到按工作地点列示的各笔译处员额分配信息,见表一.9。

表一.9  
按工作地点列示的笔译员人数和职等

语文	P-5				P-4				P-3			
	2016-2017年 核定数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 拟议数	2016-2017年 核定数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 拟议数	2016-2017年 核定数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 拟议数
<b>纽约</b>												
阿拉伯文	11	12	12	12	25	27	27	27	26	20	20	20
中文	11	12	12	12	31	33	33	33	22	18	18	18
英文	6	6	6	6	10	11	11	11	9	8	8	8
法文	12	12	12	12	24	27	27	27	26	20	20	20
俄文	9	12	12	12	21	27	27	27	28	20	20	20
西班牙文	11	12	12	12	21	27	27	27	25	19	19	19
<b>共计</b>	<b>60</b>	<b>66</b>	<b>66</b>	<b>66</b>	<b>132</b>	<b>152</b>	<b>152</b>	<b>152</b>	<b>136</b>	<b>105</b>	<b>105</b>	<b>105</b>
<b>日内瓦</b>												
阿拉伯文	4	4	5	5	8	9	9	9	12	11	10	10
中文	4	4	5	5	8	9	10	10	9	8	8	8
英文	4	4	4	4	9	9	10	10	11	11	10	10
法文	6	6	8	8	14	16	17	17	18	16	14	14
俄文	6	6	7	7	16	15	14	14	13	13	12	12
西班牙文	5	5	6	6	9	13	14	14	12	12	10	10
<b>共计</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>35</b>	<b>35</b>	<b>64</b>	<b>71</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>75</b>	<b>71</b>	<b>64</b>	<b>64</b>
<b>维也纳</b>												
阿拉伯文	2	2	2	2	3	3	4	4	2	2	1	1
中文	2	2	2	2	3	3	4	4	2	2	1	1
英文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
法文	2	2	2	2	5	5	6	6	3	3	2	2
俄文	2	2	2	2	3	3	4	4	2	2	1	1
西班牙文	2	2	2	2	5	5	6	6	2	3	2	2
<b>共计</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
<b>内罗毕</b>												
阿拉伯文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
中文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
英文 <sup>a</sup>	1	1	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2
法文	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1
俄文	1	1	1	1	1	1	1	1	—	—	—	—
西班牙文	—	—	1	1	1	1	—	—	1	1	1	1
<b>共计</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

<sup>a</sup> 联合国内罗毕办事处设有合并的英文编辑和翻译股,因此,只有英文编辑员额。

一.62 行预咨委会注意到一些正式语文的口译和笔译能力仍然较低。行预咨委会相信，将尽一切努力减轻对执行大会和会议管理部关于提供多语文口译和笔译服务任务的影响。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议 2021 年拟议方案预算时向大会提供关于该事项的进一步资料(另见 A/74/7，第一.48、一.49 和一.51 段)。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了使用多种语文的问题。

一.63 行预咨委会索要后得到过去五年和截至 2020 年 6 月 30 日产量趋势和人均总计产量的最新信息，见表一.10 和一.11。

表一.10  
按工作地点列示的五年产量趋势

(每个工作人员每天翻译字数)

工作地点	2015	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
<b>翻译，人均总计产量(含英文笔译处)</b>						
纽约	1 929	1 942	1 933	2 009	2 037	2 323
日内瓦	1 577	1 678	1 650	1 744	1 814	1 835
维也纳	1 697	1 798	1 716	1 782	1 947	2 013
内罗毕	1 938	1 916	1 751	1 617	1 914	1 386
<b>编辑</b>						
纽约	5 513	3 975	3 804	4 187	3 907	3 977
日内瓦	5 016	3 346	3 802	3 284	3 958 <sup>b</sup>	3 887
维也纳	3 765	3 521	3 535	3 277	3 600	3 168 <sup>c</sup>
内罗毕	4 349	4 742	4 574	3 762	4 399	3 105
<b>文本处理</b>						
纽约	6 243	6 880	7 982	7 806	7 859	7 819
日内瓦	5 009	5 804	6 732	6 848	7 634	6 701
维也纳	4 488	5 115	5 346	5 049	4 983	5 082
内罗毕	2 937	3 267	4 884	5 676	5 577	3 465

<sup>a</sup> 截至 6 月 30 日。

<sup>b</sup> 2019 年的数字考虑到编辑科处理的全部工作，包括校对。

<sup>c</sup> 为明确计算，去除一名执行双重职能工作人员的工作量。

表一.11  
按工作地点列示的各笔译处五年人均总计产量

(每日页数)

工作地点	2015	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
纽约	5.8	5.9	5.9	6.1	6.2	6.4
日内瓦	4.8	5.1	5.0	5.3	5.5	5.6
维也纳	5.1	5.4	5.2	5.4	5.9	6.1
内罗毕	5.9	5.8	5.3	4.9	5.8	4.2

<sup>a</sup> 截至 6 月 30 日。

一.64 行预咨委会重申其以往建议,即秘书长应在今后提交的预算中提供有关产量趋势的资料,并分析产量变化引起的任何资源调整(另见 A/74/7, 第一.55 段和 A/72/7, 第一.53 段)。

#### 各笔译处的地域多样性

一.65 行预咨委会询问后获悉,大会和会议管理部的社交媒体账户和联合国职业门户网站对竞争性语文考试进行了广泛宣传,而且在考试期间,古巴和塞内加尔等特定国家的考生可以选择使用联合国办事处的互联网连接。此外,通过与大会部签署合作培训考试候选人谅解备忘录的各大洲面向非洲、拉丁美洲和加勒比地区的潜在考生开展了有针对性的外联活动。每次组织考试时,这些大学都为语文专业人员提供培训。还针对任职人数不足地区的专业协会开展其他外联活动。尽管作出这些努力,成功候选人往往来自一些特定国家,这些国家设有提供联合国正式语文训练的高质量翻译院校。努力改善这一情况的实例包括决定免除对西班牙文笔译员竞争性语文考试应试候选人的第三种语文要求,以及拟议预算附件二提到的泛非笔译和口译硕士项目联盟。

一.66 尽管行预咨委会承认大会和会议管理部努力增加英文、法文和西班牙文笔译员的地域多样性,但继续注意到这三种语文的笔译员和口译员集中来自数量有限的国家,因此鼓励进一步采取措施,增加地域多样性(另见 A/74/7, 第一.56 段)。

一.67 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

一.68 2021 年拟议非员额资源为 69 894 600 美元,与 2020 年批款相比净减 2 075 200 美元,即 2.9%(A/75/6(Sect. 2), 表 2.27)。减少的主要原因如下:(a) 其他工作人员费用所需资源为 28 894 400 美元,与 2020 年批款相比减少 2 640 100 美元,即 1.0%,这一减少是由上文一.2(a)段解释的技术调整引起;(b) 订约承办事务所需资源为 12 616 200 美元,比 2020 年批款增加 67 000 美元,即 0.5%,原因是纽约业务分析科的工作量增加,以确保在费用不变的基础上(83 400 美元)更好地利用劳动力,这一增加额因员额调至第 29E 款引起日内瓦方案支助项下订约

承办事务所需资源减少(16 400 美元)而被抵消；(c) 研究金、赠款和捐助款所需资源为 24 451 000 美元，比 2020 年批款减少 1 559 400 美元，即 6%，原因是 2020 年不再编列与第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会有关的非经常经费。

#### 培训

一.69 行预咨委会询问后获悉，大会和会议管理部已从管理战略、政策和合规部人力资源厅管理的中央培训预算中获得用于外部学习及个人和团体培训的拨款。鉴于中央培训预算分配的培训拨款有限，文件司制定了自己的培训方案：2020 年 4 月 1 日推出一个新的自定进度在线培训工具，而且正在试行。表一.12 显示 2018 年至 2020 年 5 月 31 日中央培训预算分配用于培训的资源和相关支出汇总表。

表一.12

#### 2018 年至 2020 年中央培训预算分配的资源汇总表

(美元)

提高实务和技术技能	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
拨款	158 031	111 588	45 500
支出	154 530	111 316	19 258
使用率(百分比)	97.8	99.8	42.3

<sup>a</sup> 截至 5 月 31 日。

一.70 行预咨委会注意到，2020 年 4 月 1 日开始试行新的自定进度在线培训工具，相信将在大会审议本报告时并在提交下一次预算时，向大会提供关于该工具效力的最新信息。

一.71 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 未列入会议日历的活动和会议

一.72 行预咨委会询问后得到有关使用联合国房地举行未列入会议日历的会议和会外活动的最新资料，如表一.13 所示。资料显示，日内瓦、维也纳和内罗毕使用联合国房地举行未列入会议日历的会议和会外活动的请求继续增加。行预咨委会还获悉，经常预算没有为此类会议编列经费。行预咨委会回顾其所提为与政府间进程无关的文化活动、会议和活动确立费用偿还机制的意见和评论(另见 [A/73/458](#)，第 10 至 15 段)。

表一.13

## 按工作地点列示的未列入会议日历的会议数量

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
纽约	5 209	7 294	10 000	9 863	9 789	9 946	9 557
日内瓦	8 122	7 541	10 359	8 792	9 131	9 136	9 347
维也纳	2 635	2 672	3 722	3 724	4 183	4 790	6 193
内罗毕	4 388	3 868	3 961	3 678	3 646	4 556	5 228
<b>共计</b>	<b>20 354</b>	<b>21 375</b>	<b>28 042</b>	<b>26 057</b>	<b>26 749</b>	<b>28 428</b>	<b>30 325</b>

## 冠状病毒病大流行的影响

一.73 行预咨委会询问后获悉，尽管全球 COVID-19 大流行带来挑战，但大会和会议管理部继续尽可能通过在线手段、创新工作方法并与会员国及会议组织者就会议规划方面的必要调整进行密切协调，为政府间进程的各项会议提供支持。大会部调整了工作方法，重新考虑工作分配情况，并在所有四个工作地点之间实施了工作分担安排。例如，所有四个工作地点口译股工作人员自愿承担笔译任务，分担纽约文件司笔译处和逐字记录处的工作量。该部大多数工作人员一直在工作，没有休年假或回籍假，并继续致力于向会员国和所有客户及时提供服务。这种情况对工作人员的福祉造成了不利影响。不过，行预咨委会还获悉，由于 COVID-19 大流行，四个工作地点共有 155 场列入会议日历的会议取消，1 465 场日历会议推迟。而对于未列入会议日历的会议，有 1 361 场会议取消，370 场会议推迟。

一.74 行预咨委会询问后还获悉，继续使用先进技术为在线和远程会议提供口译服务。然而，用户要求于在线会议前和在线会议期间提供培训、故障排除和客户支持。对于现场会议，为满足保持社交距离的要求，口译员使用单独口译厢(一人一厢)。口译厢从不同会议室“借用”，并联网为同一场会议提供服务。

一.75 行预咨委会询问后还获悉，大流行病带来的新挑战更加表明必须进一步完善现有方法，并在会员国需要时采取远程工作方法。这种变化将导致所涉方案预算问题，目前无法估计其数额。秘书长已采取步骤，以便确定适合联合国政府间进程各项具体参数的可用商业平台。已与两个供应商签署合同，但全部费用参数取决于若干尚不完全清楚的变量。这个平台有优势，也有局限。其优势包括易于使用，能够以六种正式语文提供远程口译，可以通过视频、屏幕分享进行演示，还可以供数百名积极参与者和数千名观察者广泛使用。但另一方面，其局限包括与远程同声传译有关的各种困难，如设备、连通性、家庭环境方面的问题以及远程参与者的技术设置质量参差不齐，所有这些都导致会议时间缩短，进而导致每天/每周可以提供服务的会议数量减少。此外，信息和通信技术厅出于网络安全方面的考虑，在现阶段仅核准公开会议使用该平台。该平台更专注于音频/口译，而不是视频呈现，屏幕上最多显示四幅图片。为减轻对远程参与者设置质量的依赖，大会部编写了技术问题和实践问题准则。服务费用视与会人数和服务范围而定，如会议有 50 名与会者，且仅需要远程同步平台，费用可能为几百美元，如会议



有 300 名与会者，且需要全套服务(除平台使用外还包括会前和会议期间的技术支持)，费用可能为几千美元。

一.76 行预咨委会获悉，初始阶段在有限情况下使用这项服务，而且与供应商签订的合同期限也有限，以便在启动长期合同之前探讨可能的改进和提高之处。目前，正在为安全理事会测试该平台，随后将推广至其他宪章机构。鉴于通过人工智能进行自动口译不在项目范围内，因此没有计划举行提供基于人工智能的同声传译服务的会议。知识产权组织是唯一已知尝试将语音转文本和机器翻译相结合的组织，因此大会部一直与知识产权组织保持联系，以期从其经验中了解更多情况。行预咨委会获悉，大会部将能够在 2020 年底前就服务质量和提供服务情况提供初步反馈。

一.77 行预咨委会承认秘书长努力在大流行病期间继续向会员国和其他客户提供服务，并相信他将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，介绍 COVID-19 大流行如何影响大会部提供的各项服务，采取了哪些增效措施，以及为应对持续挑战采取的举措涉及哪些费用问题。

#### 流动性状况的影响

一.78 行预咨委会询问后获悉，由于流动性状况，大会部减少使用订约承办临时人员和一般临时人员提供会议资源的情况，而是更多依赖内部能力。因此，笔译处不得不承担额外工作量，并通过提高整体产量在纽约成功地做到这一点。不过，并非所有文件都按时印发，从而导致反映印发情况的统计数字下降。

一.79 行预咨委会还获悉，限制征聘新工作人员填补空缺员额以及限制聘用订约承办临时人员或一般临时人员的措施在若干方面对语文服务产生了影响。例如，在内罗毕，联合国内罗毕办事处满足需求的能力受到严重影响，因为目前两个语文股的空缺率高达 33%。此外，维也纳是大会和会议管理部一个较小的工作地点，仅仅一个空缺就可能使小组其他成员的工作量显著增加。由于重新商定截止日期和以工作分担形式提供支持，文件继续以所有正式语文同时印发。然而，在高峰期，特别是在今年晚些时候，一些语文的文件延迟印发不可避免。

表一.14

## 第1款，通盘决策、领导和协调：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 拨款数	2020年 支出数 (1至6月)	2021年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	40 118.80	41 407.20	19 072.52	41 366.40	(40.80)	3 337.72	3 396.00	4 055.80	659.80	85 685.63	170 804.04	174 853.33	4 049.29	129 142.15	193 272.55	220 275.53	27 002.98
其他工作人员 费用	2 364.70	2 128.60	986.52	2 344.40	215.80	651.47	440.20	503.10	62.90	6 668.27	4 851.50	5 091.39	239.89	9 684.44	6 278.22	7 938.89	1 660.67
编外人员报酬	2 852.50	2 526.90	1 062.35	2 526.90	—	—	—	—	—	—	10.00	63.50	53.50	2 852.50	1 072.35	2 590.40	1 518.05
招待费	209.50	241.40	55.71	241.40	—	—	—	—	—	331.66	1 402.00	1 379.40	(22.60)	541.16	1 457.71	1 620.80	163.09
咨询人 专家	934.90	690.10	265.39	610.80	(51.00)	571.10	562.80	521.00	(41.80)	12 928.53	24 875.90	24 724.30	(151.60)	14 434.53	25 704.09	25 884.40	180.31
代表差旅	3.80	—	—	—	—	—	—	—	—	12.80	12.80	12.80	—	16.60	12.80	12.80	—
工作人员差旅	4 070.40	4 926.90	1 127.03	6 170.00	1 243.10	—	—	—	—	21.88	50.00	50.00	—	4 092.28	1 177.03	6 220.00	5 042.97
订约承办事务	1 884.90	2 097.20	476.49	2 080.60	(16.60)	196.50	162.70	172.30	9.60	10 028.99	16 829.20	17 063.40	234.20	12 110.39	17 468.39	19 316.30	1 847.91
一般业务费用	1 088.60	1 059.80	343.93	1 100.60	12.50	75.60	71.90	73.40	1.50	30 600.22	44 996.20	41 108.09	(3 888.11)	31 764.42	45 412.03	42 253.79	(3 158.24)
用品和材料	3 526.90	3 334.60	1 154.29	3 326.90	(7.70)	4 646.16	4 429.35	4 276.07	(153.28)	29 675.82	36 598.20	39 215.69	2 617.49	37 848.88	42 181.84	46 818.66	4 636.82
家具和设备	46.00	137.90	5.56	141.40	3.50	9.50	16.80	11.10	(5.70)	170.98	1 963.00	1 977.60	14.60	226.48	1 985.36	2 130.10	144.74
研究和、赠款和 捐助款	147.20	101.30	14.16	103.10	1.80	—	1.20	2.30	1.10	4 878.32	791.20	2 455.10	(2 336.10)	5 025.52	4 806.56	2 560.50	(2 246.06)
其他支出	20 811.80	18 435.70	1 823.90	18 435.70	—	—	—	—	—	18 440.74	18 600.70	19 618.10	1 017.40	39 252.54	20 424.60	38 053.80	17 629.20
<b>共计</b>	<b>78 060.70</b>	<b>77 087.60</b>	<b>26 387.83</b>	<b>78 448.20</b>	<b>1 360.60</b>	<b>9 500.35</b>	<b>9 099.05</b>	<b>9 636.97</b>	<b>537.92</b>	<b>199 497.68</b>	<b>327 954.54</b>	<b>329 797.50</b>	<b>1 842.96</b>	<b>287 058.73</b>	<b>363 441.42</b>	<b>417 882.67</b>	<b>54 441.25</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为7月1日至6月30日。

表一.15

## 第2款，大会和经济及社会理事会事务和会议管理：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 批款数	2020年 支出数 (1至6月)	2021年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	250 746.5	254 742.0	120 770.7	252 101.9	(2 640.1)	5 714.8	5 105.0	5 184.6	79.6	256 461.3	259 847.0	257 286.5	(2 560.5)
其他工作人员费用	25 237.7	29 477.2	5 931.4	28 894.4	(582.8)	10 113.0	12 791.7	12 810.9	19.2	35 350.7	42 268.9	41 705.3	(563.6)
招待费	0.5	4.1	0.3	4.1	—	(0.6)	—	—	—	(0.1)	4.1	4.1	—
咨询人	348.4	—	22.9	—	—	153.9	10.0	12.5	2.5	502.3	10.0	12.5	2.5
专家	—	—	—	—	—	3.3	12.4	7.5	(4.9)	3.3	12.4	7.5	(4.9)
代表差旅	—	91.7	—	91.7	—	—	—	—	—	—	91.7	91.7	—
工作人员差旅	365.7	122.3	24.5	122.3	—	893.5	560.5	535.6	(24.9)	1 259.2	682.8	657.9	(24.9)
订约承办事务	12 854.2	12 549.2	4 767.4	12 616.2	67.0	2 806.8	3 134.0	3 221.5	87.5	15 661.0	15 683.2	15 837.7	154.5
一般业务费用	5 376.7	1 735.4	765.8	1 735.4	—	1 097.6	2 007.2	2 071.1	63.9	6 474.3	3 742.6	3 806.5	63.9
用品和材料	266.5	501.9	34.0	501.9	—	56.9	76.2	76.2	—	323.4	578.1	578.1	—
家具和设备	2 607.5	1 407.6	146.7	1 407.6	—	847.2	429.6	412.6	(17.0)	3 454.7	1 837.2	1 820.2	(17.0)
房地改良	22.4	—	1.2	—	—	—	—	—	—	22.4	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	27 458.4	26 010.4	9 944.6	24 451.0	(1 559.4)	231.7	121.6	102.0	(19.6)	27 690.1	26 132.0	24 553.0	(1 579.0)
<b>共计</b>	<b>325 284.5</b>	<b>326 641.8</b>	<b>142 409.5</b>	<b>321 926.5</b>	<b>(4 715.3)</b>	<b>21 918.1</b>	<b>24 248.2</b>	<b>24 434.5</b>	<b>186.3</b>	<b>347 202.6</b>	<b>350 890.0</b>	<b>346 361.0</b>	<b>(4 529.0)</b>

## 第二编 政治事务

### 第 3 款 政治事务

2019 年支出数	766 580 200 美元
2020 年批款数	773 224 100 美元
2020 年其他分摊资源核定数	7 287 100 美元
2020 年预算外资源估计数	101 721 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	768 167 700 美元
2021 年其他分摊资源估计数	8 458 700 美元
2021 年预算外资源预计数	100 712 900 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

## 一. 导言

二.1 2021 年第 3 款的经常预算拟议资源在重计费用前为 768 167 700 美元，与 2020 年批款相比减少 5 056 400 美元，减幅为 0.65%(A/75/6 (Introduction)，附件三，附表 10(a))。

二.2 经常预算资源包括下列单位的经费：(a) 政治和建设和平事务部(46 266 700 美元)；(b) 特别政治任务(706 772 600 美元)；(c) 联合国中东和平进程特别协调员办事处(9 533 700 美元)；(d) 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册(2 914 600 美元)；(e) 联合国驻非洲联盟办事处(1 078 200 美元)；(f) 反恐主义办公室(1 601 900 美元)。

二.3 其他分摊资源 8 458 700 美元是联合国驻非洲联盟办事处所需的经费。

二.4 2021 年预算外资源估计为 100 712 900 美元，包括下列单位的经费：(a) 政治和建设和平事务部(38 143 400 美元)；(b) 特别政治任务(11 344 800 美元)；(c) 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册(200 000 美元)；(d) 反恐主义办公室(51 024 700 美元)。

二.5 秘书长的相关报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.1、A/75/6 (Sect.3)/Add.2、A/75/6 (Sect.3)/Add.3、A/75/6(Sect.3)/Add.4、A/75/6(Sect.3)/Add.5 和 A/75/6(Sect.3)/Add.6) 详细说明了 2021 年 39 个特别政治任务的拟议资源，将由行预咨委会另行审议。第 3 款按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.22。

表二.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	375	4 个 USG、3 个 ASG、13 个 D-2、16 个 D-1、48 个 P-5、64 个 P-4、52 个 P-3、22 个 P-2、5 个 GS (PL)、97 个 GS (OL)、34 个 LL、12 个 FS、5 个 NPO
设立	1	1 个 FS
改叙	—	1 个 D-2 改叙为 ASG
2021 年拟议数	376	4 个 USG、4 个 ASG、12 个 D-2、16 个 D-1、48 个 P-5、64 个 P-4、52 个 P-3、22 个 P-2、5 个 GS (PL)、97 个 GS (OL)、34 个 LL、13 个 FS、5 个 NPO
其他分摊资源		
2020 年核定数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、14 个 LL、8 个 FS、1 个 NPO
2021 年拟议数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、14 个 LL、8 个 FS、1 个 NPO
预算外		
2020 年估计数	237	1 个 D-2、6 个 D-1、24 个 P-5、69 个 P-4、62 个 P-3、5 个 P-2、5 个 GS (PL)、62 个 GS (OL)、2 个 LL、1 个 NPO
2021 年预计数	233	1 个 D-2、6 个 D-1、24 个 P-5、68 个 P-4、62 个 P-3、5 个 P-2、5 个 GS (PL)、62 个 GS (OL)

二.6 第 3 款各实体的拟议员额资源将分别论述。

二.7 行预咨委会询问后收到关于第 3 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见表二.2)。

表二.2  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	223	9.7	222	10.3	222	9.7
一般事务及有关职类	154	9.4	153	8.0	154	9.8

## 二. 政治和建设和平事务部

二.8 政治和建设和平事务部 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 46 266 700 美元，与 2020 年批款相同(A/75/6 (Sect. 3)，表 3.21)。该部总体财政资源演变情况见表二.23。

二.9 2021 年预算外资源预计为 38 143 400 美元，与 2020 年估计数相同。

表二.3  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL
2021 年拟议数	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL
预算外		
2020 年估计数	76	2 个 D-2、11 个 P-5、22 个 P-4、20 个 P-3、2 个 P-2/1、3 个 GS (PL)、16 个 GS (OL)
2021 年预计数	76	2 个 D-1、11 个 P-5、22 个 P-4、20 个 P-3、2 个 P-2/1、3 个 GS (PL)、16 个 GS (OL)

#### 关于员额的评论和建议

二.10 2021 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 43 187 600 美元，与 2020 年批款数额相同。这些资源将用于续设 277 个员额(184 个专业及以上职类、91 个一般事务及有关职类、2 个当地雇员)，与 2020 年相比没有变化。

二.11 2021 年职位预算外资源估计为 14 493 100 美元，与 2020 年相同，将用于续设 76 个临时员额(57 个专业及以上职类、19 个一般事务及有关职类)。

#### 空缺员额和空缺率

二.12 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日共有 29 个空缺经常预算员额。该部有 2 年或 2 年以上没有空缺职位。

二.13 行预咨委会询问后收到关于该部 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见下文表二.4)。

表二.4  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	185	9.6	184	8.7	184	9.8
一般事务及有关职类	94	14.8	93	12.1	93	15.3

二.14 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

### 关于非员额资源的意见和建议

二.15 经常预算的拟议非员额资源为 3 079 100 美元，与 2020 年批款数额相同 (A/75/6 (Sect. 3)，表 3.21 和 3.26)。

二.16 拟议非员额资源在各支出用途之间的分配情况将与 2020 年相同。主要所需经费如下：工作人员差旅费(721 100 美元)、代表差旅费(660 500 美元)、订约承办事务(657 700 美元)、一般业务费用(488 600 美元)和其他工作人员费用(446 700 美元)。

二.17 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

### 其他事项

二.18 行预咨委会询问后获悉，冠状病毒病(COVID-19)大流行迫使该部为适应新环境而以不同方式运作，确保其在工作基本上不受干扰，包括向特别政治任务提供技术援助。该部日益使用远程技术与和平谈判各方和其他利益攸关方保持积极接触，同时在业务地点严格遵守与 COVID-19 有关的措施。该部将酌情修改其交付成果，从而支持国家当局应对 COVID-19 疫情，保护联合国人员，保障其能够继续开展重要活动，确保联合国人员不成为传染媒介，协助脆弱社区，继续执行特派团的任务。

## 三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

二.19 联合国中东和平进程特别协调员办事处 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 9 533 700 美元，与 2020 年批款相比减少 47 200 美元，减幅为 0.5% (A/75/6 (Sect. 3)，表 3.42)。该办事处按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.24。

二.20 联合国中东和平进程特别协调员办事处的拟议预算不包括预算外资源。

表二.5

### 人员配置资源

	数目	职等
2020 年核定数	65	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、12 个 FS、30 个 LL、5 个 NPO
设立	1	FS
改叙	—	1 个 D-2 改叙为 1 个 ASG
2021 年拟议数	66	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、13 个 FS、30 个 LL、5 个 NPO

## 关于员额的评论和建议

二.21 2021 年员额资源为 8 360 100 美元，比 2020 年批款减少 37 000 美元，减幅为 0.4%。资源将用于 66 个员额(18 个专业及以上职类、13 个外勤事务、30 个当地雇员、5 个本国专业干事)，其中净增 1 个外勤事务员额。拟议的变动还包括将 1 个员额从 D-2 改叙为助理秘书长职等(A/75/6 (Sect. 3)，表 3.44 和 3.47)。

### 改叙

二.22 秘书长提议，办事处人员配置表中副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员这一员额应为助理秘书长职等，而不是 D-2 职等。秘书长表示该员额的费用将按 50%的比例与发展协调办公室分摊，使办事处的费用减少 123 300 美元。秘书长还表示，在办事处人员配置表中将副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员这一员额列为助理秘书长职等的提议是根据按行预咨委会建议(A/75/6 (Sect. 3)，第 3.160(a)、(i)段)进行的审查提出的。

二.23 行预咨委会在上次报告中注意到，2020 年拟议预算附件一所载组织结构表明副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员是 D-2 职等员额，费用由发展协调办公室按助理秘书长职等分摊(A/74/6 (Sect. 3)，附件一，C 节)。行预咨委会还获悉，这一员额在联合国中东和平进程特别协调员办事处有全额预算，职等为 D-2，但该办事处按助理秘书长职等支付其 100%薪金。此后，发展协调办公室向联合国中东和平进程特别协调员办事处偿还助理秘书长职等费用的 50%(A/74/7，第二.10 段)。

二.24 行预咨委会回顾，行预咨委会曾鼓励秘书长按照大会第 72/279 号决议的规定加快审查兼任两职或三职的秘书长副特别代表的拟议安排和相关支助人员，并在大会审议 2020 年拟议方案预算时向大会进一步说明拟调动本国专业干事员额的情况，同时说明副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员的员额职等和供资安排。行预咨委会在第 1 款讨论驻地协调员职位问题。

### 设立

二.25 秘书长提议设立 1 个临时近身保护干事(外勤人员)员额，以补充现有的近身保护小组。该小组由 7 名干事组成，为特别协调员和副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员提供个人保护，特别是在其执行外地任务期间(包括在加沙执行任务期间)提供保护。这项提议意味着 2021 年需增加经费 86 300 美元(A/75/6 (Sect. 3)，3.160(a)、(ii)段)。行预咨委会询问后获悉加沙的安全风险评估是在 2019 年进行的。

### 空缺员额和空缺率

二.26 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 18 日有 6 个空缺员额，但空缺期均未达 2 年或 2 年以上。

二.27 行预咨委会询问后收到了关于办事处 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的数据(见表二.6)。



表二.6  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	18	10.4	18	24.6	18	8.8
一般事务及有关职类	47	1.0	47	2.1	48	1.1

二.28 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

二.29 2021 年非员额资源将为 1 173 600 美元，比 2020 年批款减少 10 200 美元，减幅为 0.9%。此总体减少额包括以下方面的减少额：用品和材料(23 700 美元)、订约承办事务(18 100 美元)、招待费(1 400 美元)。以下方面的增加额将部分抵消上述减少额：家具和设备(18 400 美元)、工作人员差旅费(6 500 美元)、其他工作人员费用(4 700 美元)、一般业务费用(3 400 美元)。

二.30 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

二.31 关于 COVID-19 大流行和流动性危机的影响，行预咨委会获悉流动性措施和与疫情相关的旅行限制导致了征聘工作的延迟，所以 2020 年前 5 个月员额资源支出额较低。此外，疫情还导致工作人员差旅和招待费支出额较低，同时流动性危机也限制了用品和材料以及家具和设备资源的利用。

## 四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

二.32 联合国巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 2 914 600 美元，与 2020 年批款相同(A/75/6 (Sect. 3)，表 3.49)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.25。

二.33 2021 年预算外资源预计为 200 000 美元，与 2020 年估计数相同(同上，表 3.52(2))。

表二.7  
人员配置资源

	数目	职等
2020 年核定数	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
2021 年拟议数	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)

## 关于员额的评论和建议

二.34 2021 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 2 541 500 美元，与 2020 年批款相同。这些资源将用于续设 19 个员额(10 个专业及以上职类、9 个一般事务及有关职类)。2020 年和 2021 年估计没有预算外员额(同上，第 3.182 段和表 3.54)。

### 空缺员额和空缺率

二.35 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 7 月 8 日有一个空缺员额，即 2020 年 5 月 10 日以来一直空缺的执行主任(D-2)员额。

二.36 行预咨委会询问后收到了关于登记册 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见表二.8)。

表二.8

### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	10	5.2	10	3.3	10	6.8
一般事务及有关职类	9	0.0	9	0.0	9	0.3

二.37 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

### 关于非员额资源的意见和建议

二.38 2021 年非员额资源为 373 100 美元，与 2020 年批款数额相同。按支出用途分列的所需经费将主要用于以下方面：订约承办事务(144 100 美元)、工作人员差旅(108 200 美元)、其他工作人员费用(61 200 美元)、家具和设备(35 400 美元)。

二.39 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

### 其他事项

二.40 关于 COVID-19 大流行的影响，行预咨委会询问后获悉不得不推迟了登记册理事会会议和市长培训，同时暂停了工作人员差旅。此外，联合国维也纳办事处的关闭也使一般业务费用以及用品和材料项下支出减少。

## 五. 联合国驻非洲联盟办事处

二.41 联合国驻非洲联盟办事处 2021 年经常预算拟议资源在重计费用前为 1 078 200 美元，与 2020 年批款相同(A/75/6 (Sect. 3)，表 3.59)。该办事处按支出用途和资金来源列示的财政资源总体演变情况见表二.26。

二.42 2021 年的其他分摊资源估计为 8 458 700 美元，比 2020 年增加 1 171 600 美元，增幅为 6.1%。秘书长将这一增加归因于员额资源项下空缺率降低(见下文

第二.44 段)。2021 年的资源不包括预算外资源，与 2020 年估计数相比减少 648 000 美元(A/75/6 (Sect. 3)，表 3.62(3))。

表二.9  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
2021 年拟议数	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
其他分摊资源		
2020 年核定数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、8 个 FS、1 个 NPO、14 个 LL
2021 年拟议数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、8 个 FS、1 个 NPO、14 个 LL
预算外		
2020 年估计数	4	1 个 P-4、1 个 NPO、2 个 LL
2021 年预计数	0	

#### 关于员额的评论和建议

二.43 2021 年经常预算员额资源在重计费用前为 1 056 200 美元，与 2020 年拨款数额相同。这些资源将用于续设 6 个员额(4 个专业及以上职类、2 个当地雇员)(同上，表 3.64)。

二.44 其他分摊资源将用于续设 50 个员额(27 个专业及以上职类、8 个外勤人员、1 个本国专业干事、14 个当地雇员)。拟议增加 1 171 600 美元，主要原因是由于采用较低的空缺率而增加了员额经费(同上，第 3.215 段)。2021 年估计没有预算外员额。这一变化导致与 2020 年相比减少了 4 个预算外员额(同上，表 3.63(3))。

#### 空缺员额和空缺率

二.45 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 7 月 8 日有 1 个 P-5 员额空缺。该职位的招聘因采取与流动性危机有关的措施而无法进行。

二.46 行预咨委会询问后收到了关于联合国驻非洲联盟办事处 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见表二.10)。

表二.10  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	4	18.3	4	25.0	4	17.4
一般事务及有关职类	2	0.0	2	0.0	2	0.3

二.47 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

二.48 2021 年经常预算的非员额资源为 22 000 美元，与 2020 年的批款相同。

二.49 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

二.50 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行导致差旅支出减少，具体原因包括有旅行限制以及官方车队的使用减少。同时，超支部分反映的是对亚的斯亚贝巴联合国保健中心提供了资金，用以提供工作人员可能因 COVID-19 大流行而住院的费用。此外，因为工作人员必须实行电传通勤，所以支持业务连续性所需的电信和网络服务需求增加，预计通信和信息技术服务支出将增加。

## 六. 反恐怖主义办公室

二.51 反恐怖主义办公室 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 1 601 900 美元，与 2020 年批款相同(A/75/6 (Sect. 3)，表 3.67)。该办公室按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.27。

二.52 2021 年预算外资源估计为 51 024 700 美元，比 2020 年估计数增加 9 162 700 美元，增幅为 21.9%。预算外资源占该办公室资源总额的 96.9%(A/75/6 (Sect. 3)，第 3.251 段)。

表二.11

#### 人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2020 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS (OL)
2021 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS (OL)
<b>预算外</b>		
2020 年估计数	157	1 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、46 个 P-4、42 个 P-3、3 个 P-2/1、2 个 GS (PL)、46 个 GS (OL)
2021 年拟议数	157	1 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、46 个 P-4、42 个 P-3、3 个 P-2/1、2 个 GS (PL)、46 个 GS (OL)

二.53 2021 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 1 488 000 美元，与 2020 年批款数额相同。这些资源将用于续设 8 个员额(6 个专业及以上职类、2 个一般事务人员(其他职等))。预算外资源将用于续设 157 个员额(109 个专业及以上职类、48 个一般事务及有关职类)(同上，第 3.251 段和表 3.71(2))。

### 空缺员额和空缺率

二.54 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 15 日经常预算员额中有 1 个员额空缺(P-4)。行预咨委会还获悉有 34 个预算外供资员额空缺。

二.55 行预咨委会询问后收到了关于该办公室 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见表二.12)。

表二.12

2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	6	11.1	6	16.7	6	10.5
一般事务及有关职类	2	9.6	2	0.0	2	11.8

二.56 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

二.57 经常预算的非员额资源为 113 900 美元，与 2020 年批款相同。按支出用途分列的所需经费主要是工作人员旅费(93 800 美元)、一般业务费(13 800 美元)。

二.58 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

二.59 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 5 月 31 日批款的支出率为 36.9%，所涉因素包括为管理本组织的流动性状况而分阶段发放拨款，以及受到 COVID-19 大流行的影响。行预咨委会还获悉，该办公室为能继续履行任务，在方案活动方面调整了业务模式和工作计划，包括使用和开发创新的虚拟工具和方法。

## 第 4 款 裁军

2019 年支出数	12 482 800 美元
2020 年批款数	13 245 000 美元
2020 年预算外资源估计数	15 000 500 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	12 455 100 美元
2021 年预算外资源预计数	14 706 200 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

二.60 秘书长为第 4 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 12 455 100 美元，与 2020 年批款相比净减少 789 900 美元，减幅为 6.0%。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.28。

二.61 2021 年经费拟议净减少 789 900 美元，反映以下因素的综合影响：(a) 次级方案 3 和 4 下减少 1 050 900 美元，包括因不再列入专家和咨询人的一次性经费而作出的技术调整；(b) 次级方案 1 下与新的和扩大的任务有关的专家和咨询人费用增加 261 000 美元(A/75/6 (Sect. 4)，第 4.100 和 4.101 段)。

表二.13

## 人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	62	1 个 USG、2 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、14 个 GS (OL)、4 个 LL
2021 年拟议数	62	1 个 USG、2 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、14 个 GS (OL)、4 个 LL
预算外		
2020 年估计数	24	2 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1、3 个 GS (OL)、11 个 LL
2021 年预计数	21	2 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS (OL)、11 个 LL
撤消	(3)	1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS (OL)

## 关于员额的评论和建议

二.62 秘书长提议第 4 款 2021 年续设共 62 个员额，与 2020 年相比员额没有变动。

二.63 拟议预算还显示 2021 年预计将收到 14 706 200 美元的预算外资源(现金捐助)，涵盖 21 个员额，用以支持预算外活动。这些活动的重点将是支持次级方案 1 至 5，以促进继续执行国际裁军方面的政策和最佳做法，并为方案支助构成部分履行行政职能提供资源(A/75/6 (Sect. 4)，第 4.102 段)。

## 空缺员额和空缺率

二.64 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日共有 5 个员额空缺(1 个 P-5、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(其他职等))，其中的 1 个工作人员助理员额(一般事务(其他职等))空缺时间超过两年。该职位已登广告，但由于现金周转情况已暂停征聘程序(见下文第二.67 段)。此外，考虑到已经过去了一段时间，也为了吸引最合适的应聘者，一旦现金周转情况有所改善，可能会重新启动招聘程序，届时可能需要重新发布职位空缺广告。

二.65 行预咨委会询问后收到了关于第 4 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的数据(见表二.14)。

表二.14  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	38	9.4	40	10.0	40	9.6
一般事务及有关职类	22	23.3	22	22.7	22	23.7

二.66 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

#### 关于非员额资源的意见和建议

二.67 非员额资源下拟议所需资源为 2 925 800 美元，比 2020 年批款减少 789 900 美元，减幅为 21.3%。拟议预算第 4.100 和 4.101 段对按构成部分和次级方案分列的资源进行了差异分析(另见上文第二.55 段)。

二.68 如上所述，资源减少是因为 2020 年发生了一次性支出 1 050 900 美元，其中包括以下部分：(a) 次级方案 3(常规武器)项下 815 600 美元，用于根据大会第 72/55 号决议在次级方案 3(常规武器)项下解决积累过剩的常规弹药储存引起的问题，以及由专家支持常规武器登记册的工作；(b) 次级方案 4(信息和外联)项下 235 300 美元，用于由专家(190 200 美元)和咨询人(45 100 美元)根据大会第 73/27 和 73/266 号决议处理信息和电信领域的情况，以及为国际安全而推动各国在网络空间保持负责任的行为。减少额将因根据大会第 74/50 号决议为次级方案 1(裁军和军备限制问题多边谈判和审议)项下新增和扩大的任务追加经费 261 000 美元而部分抵消。

二.69 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 联合国裁军研究所补助金

二.70 拟议预算(4.114 段)表明次级方案 1(裁军和军备限制问题多边谈判和审议)的拟议资源 2 655 100 美元包括为裁研所提供的 2021 年补助金 276 200 美元。拟议预算还表明，大会第 39/148 H 号决议(附件第七条第 2 款)规定补助金可用于支付裁研所所长和工作人员的费用，同时大会在第 60/248 号决议中核可了一项建议，即：关于向裁研所提供补助金的请求应每两年(即大会在审议相关两年期拟议方案预算时)提交一次，供大会审查和核准。行预咨委会还回顾秘书长提交了一份提案，要求改变为裁研所申请经常预算补助金的程序(A/75/83)。该提案连同行预咨委会的有关报告(A/75/7/Add.1)现正由大会予以审议。

二.71 行预咨委会询问次级方案 1 所需资源概算表 4.28 为何不包括对裁研所的补助金，答复是拟议资源的细目已列入补充资料。行预咨委会认为，为透明起见，预算文件应以一些资料说明赠款和捐助款项下拟议资源的接受者和用途。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算中列入此种资料。

### 冠状病毒病大流行的影响

二.72 行预咨委会询问后获悉，裁军事务厅一直在调整其工作方法和实质性活动，以应对冠状病毒病(COVID-19)大流行。2020 年疫情对方案 3(裁军)的最重大影响是推迟了主要多边裁军会议，包括不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会、第七次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议、裁军审议委员会年会。该方案继续与所有代表团和其他相关利益攸关方合作，支持和协调各项组织工作和实质性筹备工作，以使所有推迟的会议都能在 2021 年举行。各次级方案还努力在虚拟环境中执行 2020 年的任务。例如，其中包括过积累过剩常规弹药储存引起的问题政府专家组于 2020 年 4 月下旬举行了第二届会议。该方案还以虚拟方式举行了裁军事项咨询委员会 7 月份的会议。虽然这种虚拟会议已被证明在技术上是可行的，但许多代表团强调任何正式的决策都需要在正式的现场会议上作出，而不是在虚拟环境中进行，因为这些代表团认为虚拟环境是非正式性质的。

二.73 行预咨委会还获悉，裁军厅考虑到暂停了差旅和讲习班活动(目前是方案组成部分)，正在监测情况以评估下半年举行的研究金方案能否仍按原计划进行，还是需要调整日期。

### 流动性危机的影响

二.74 行预咨委会询问后获悉，裁军事务厅有鉴于流动性危机的发生，从年初开始便采取了保守的支出方式，暂停了征聘流程，并尽可能推迟了对设备的更换。然而，一些关键费用不能推迟或忽视，如安保服务、通信费、办公空间租金、水电费、燃料费等。

## 第 5 款 维持和平行动

2019 年支出数	50 238 900 美元
2020 年批款数	52 602 800 美元
2020 年其他分摊资源核定数	89 833 000 美元
2020 年预算外资源估计数	64 417 700 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	52 561 600 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	89 833 000 美元
2021 年预算外资源预计数	64 417 700 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。



## 一. 引言

二.75 2021 年第 5 款拟议经常预算资源在重计费用前为 52 561 600 美元，与 2020 年批款相比净减少 41 200 美元，减幅为 0.1%(A/75/6 (Introduction)，附件三，附表 10(a))。

二.76 经常预算资源包括以下机构所需资源：和平行动部(5 858 000 美元)、联合国停战监督组织(35 853 100 美元)、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(10 850 500 美元)。

二.77 其他分摊资源 89 833 000 美元和预算外资源为 64 417 700 美元为和平行动部所需资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.29。

表二.15  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2020 年核定数	336	1 个 USG、4 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、6 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、9 个 GS(OL)、94 个 FS、2 个 NPO、199 个 LL
裁撤	3	1 个 FS、2 个 LL
2021 年拟议数	333	1 个 USG、4 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、6 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、9 个 GS(OL)、93 个 FS、2 个 NPO、197 个 LL
<b>其他分摊资源</b>		
2020 年核定数	438	5 个 D-2、13 个 D-1、43 个 P-5、188 个 P-4、92 个 P-3、9 个 P-2、2 个 GS(PL)、84 个 GS(OL)、2 个 NPO
2021 年拟议数	438	5 个 D-2、13 个 D-1、43 个 P-5、188 个 P-4、92 个 P-3、9 个 P-2、2 个 GS(PL)、84 个 GS(OL)、2 个 NPO
<b>预算外</b>		
2020 年估计数	62	8 个 P-5、27 个 P-4、14 个 P-3、13 个 GS(OL)
2021 年预计数	62	8 个 P-5、27 个 P-4、14 个 P-3、13 个 GS(OL)

二.78 第 5 款各实体的拟议员额资源将分别论述。

二.79 行预咨委会询问后收到了关于第 5 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见表二.16)。

表二.16  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	32	4.2	32	11.2	32	4.4
一般事务及有关职类	304	5.0	304	4.4	301	5.5

## 二. 和平行动部

二.80 和平行动部 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 5 858 000 美元，与 2020 年批款相同(A/75/6 (Sect. 5)，表 5.17)。

二.81 2021 年的其他分摊资源估计为 89 833 000 美元，与 2020 年的估计数相同。其他分摊资源占该部资源总额的 56.1%(同上，第 5.73 段和表 5.20(2))。

二.82 2021 年预算外资源预计为 64 417 700 美元，与 2020 年估计数相同。预算外资源占该部资源总额的 40.2%。该部按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.30。

表二.17

### 人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2020 年核定数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
2021 年拟议数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
<b>其他分摊资源</b>		
2020 年核定数	438	5 个 D-2、13 个 D-1、43 个 P-5、188 个 P-4、92 个 P-3、9 个 P-2、2 个 GS (PL)、84 个 GS (OL)、2 个 NPO
2021 年拟议数	438	5 个 D-2、13 个 D-1、43 个 P-5、188 个 P-4、92 个 P-3、9 个 P-2、2 个 GS (PL)、84 个 GS (OL)、2 个 NPO
<b>预算外</b>		
2020 年估计数	62	8 个 P-5、27 个 P-4、14 个 P-3、13 个 GS (OL)
2021 年预计数	62	8 个 P-5、27 个 P-4、14 个 P-3、13 个 GS (OL)

### 关于员额的评论和建议

二.83 2021 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 5 483 000 美元，与 2020 年批款数额相同。这些资源将用于续设 27 个员额(18 个专业及以上职类、9 个一般事务(其他职等))，与 2020 年相比没有变化(A/75/6 (Sect. 5)，表 5.18 和 5.22)。

二.84 2021 年其他员额分摊资源估计数为 89 833 000 美元，与 2020 年一样，将用于续设 438 个临时员额(350 个专业及以上职类、2 个一般事务(特等)、84 个一般事务(其他职等)、2 个本国专业干事)。

二.85 2021 年员额预算外资源估计为 64 417 700 美元，与 2020 年一样，将用于续设 62 个临时员额(49 个专业及以上职类、13 个一般事务(其他职等))。

### 空缺员额和空缺率

二.86 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日经常预算供资的员额中有 1 个员额空缺。

二.87 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会相信在大会审议本报告时就将编入预算的空缺率向其提供资料。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

### 关于非员额资源的意见和建议

二.88 拟议的经常预算非员额资源为 375 000 美元，与 2020 年批款数额相同 (A/75/6 (Sect. 5)，表 5.22)。

二.89 拟议非员额资源在各支出用途之间的分配情况将与 2020 年相同。主要所需经费将用于以下方面：订约承办事务(140 900 美元)、一般业务费(71 100 美元)、用品和材料(64 800 美元)、其他工作人员费用(57 300 美元)。

二.90 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 三. 联合国停战监督组织

二.91 停战监督组织 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 35 853 100 美元，比 2020 年批款减少 30 100 美元，减幅为 0.1%。

表二.18

### 按支出用途列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算				差异 (2020-2021 年)
	2019 年 支出数	2020 年支出数 (1-6 月)	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)	
员额	22 633.2	11 203.0	22 974.0	22 784.0	(190.0)
其他工作人员费用	6 892.3	2 849.9	7 028.7	6 993.1	(35.6)
招待费	2.1	1.0	7.0	7.0	—
工作人员差旅	298.5	49.5	364.2	382.6	18.4
订约承办事务	691.2	358.5	661.5	649.7	(11.8)
一般业务费用	3 566.7	981.1	2 859.9	2 856.0	(3.9)
用品和材料	415.0	178.1	520.1	549.2	29.1
家具和设备	800.8	279.0	1 314.2	1 414.5	100.3
房地改良	195.6	7.8	153.6	217.0	63.4
<b>共计</b>	<b>35 495.3</b>	<b>15 908.0</b>	<b>35 883.2</b>	<b>35 853.1</b>	<b>(30.1)</b>

二.92 停战监督组织的资源不包括其他分摊资源或预算外资源。2021 年无拟议临时职位。

表二.19  
人员配置资源

	数目	职等
2020 年核定数	74	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、22 个 FS、49 个 LL
2021 年拟议数	74	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、22 个 FS、49 个 LL

#### 关于员额的评论和建议

二.93 2021 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 6 065 200 美元，与 2020 年批款相同。这些资源将用于续设 74 个员额(3 个专业及以上职类、22 个外勤事务、49 个当地雇员)(同上，表 5.42)。行预咨委会再次注意到印巴观察组员额资源处于不变的状态。行预咨委会回顾近年来各维持和平行动调整了特派团支助结构，相信秘书长将在下一份预算报告中说明印巴观察组为使其特派团支助部分与标准化结构一致而作出的努力(A/74/7，第二.44 段)。

#### 空缺员额和空缺率

二.94 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日有 4 个空缺员额(1 个外勤事务、3 个当地雇员)。行预咨委会还获悉 1 个高级行政助理(当地雇员)员额已空缺两年多，并获悉截至 2020 年 6 月 30 日已为该员额甄选了一名候选人。

二.95 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会相信在大会审议本报告时将就编入预算的空缺率向其提供资料。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

二.96 2021 年非员额资源数额在重计费用前为 4 785 300 美元，与 2020 年批款相比减少 11 100 美元，减幅为 0.2%。净减少额包括以下方面所需资源减少：一般业务费用(338 000 美元)、用品和材料(51 300 美元)、咨询人(19 700 美元)。减少额因下列支出用途项下的增加额而被部分抵销：

(a) 家具和设备：增加 196 100 美元，用于更换车辆、发电机和办公家具。行预咨委会收到的资料显示，资源增加的主要原因是拟更换 15 辆车和 2 台发电机。行预咨委会询问后获悉，印巴观察组已核销了 22 辆车。所有这些车辆除一辆外在加入印巴观察组车队之前均曾被其他特派团使用过。行预咨委会鼓励印巴观察组制定车辆购置计划，以选择适合用途的车辆，包括小型车辆；

(b) 订约承办事务：增加 135 900 美元，用于购置信息和通信技术；

(c) 其他工作人员费用：增加 30 700 美元，原因是军事观察员的个人物品/货物的进出增加；

(d) 工作人员差旅：增加 29 700 美元，这是基于对高级官员差旅情况的预测；

(e) 招待费：增加 5 500 美元，反映了过去几年的历史趋势(A/75/6 (Sect. 5), 第 5.135 段)。

二.97 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章中所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 全面业绩评估系统

二.98 行预咨委会询问后获悉，全面业绩评估系统已在 8 个维持和平特派团成功推出。向其余 5 个特派团推出该系统的工作因 COVID-19 而推迟。政策、评价和培训司鉴于疫情造成了后勤限制，正在探索以变通办法在其余特派团着手推出该系统，并已开始努力提高在线培训能力。该司负责协助推出该系统的工作，通常包括为大量特派团人员举办为期三天的全面业绩评估系统方法高级培训、为特派团信息技术工作人员举办关于使用该系统信息技术平台的培训、举行关于情况摸底以及着手建立该系统成果框架的全体会议。行预咨委会还获悉该系统增强了现有能力，而不是造成重复工作。行预咨委会相信关于全面业绩评估系统的最新资料将列入下一份维持和平行动拟议预算。

##### 冠状病毒病大流行的影响和流动性状况

二.99 行预咨委会询问后获悉，和平行动部为应对 COVID-19 的影响，大幅增加使用虚拟平台，包括用于定期向会员国、部队派遣国、警察派遣国、安全理事会通报情况。该部还通过制定远程培训并非等措施加强了对维持和平特派团的远程支持。此外，该部还将推出新的业绩评价工具，完成维持和平业绩问责框架的制定工作，并与业务支助部等实体密切合作，加大力度确保维和人员的安全和保障。

二.100 此外，该部还在协助维持和平特派团和东道国应对这次大流行病的影响。例如，该部鉴于疫情已导致维持和平特派团的部队和警察轮调暂停至 2020 年 6 月 30 日(有个别例外)，一直在协同特派团以及部队和警察派遣国确保军警人员的安全。

二.101 行预咨委会询问后还获悉，由于 COVID-19 大流行，2020 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间招待费和工作人员差旅项下支出较低，而流动性危机则使得员额、其他工作人员费用、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料项下支出较低。

二.102 关于停战监督组织，行预咨委会询问后获悉 COVID-19 大流行期间的远程工作和会议安排产生了若干最佳做法和经验教训。但是，区域联络活动将继续以出差到任务区的方式面对面进行，因为在远程会议上难以就复杂和敏感问题、解决跨特派团问题、制定跨部门准则和建议等主题发起和进行较深入的讨论。

二.103 行预咨委会询问后还获悉 COVID-19 大流行导致 2020 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间其他工作人员费用、招待费、工作人员差旅、用品和材料项下支出

较低。同样，流动性资金危机导致同期在员额、一般业务费用、家具和设备项下的支出减少。

二.104 关于印巴观察组，行预咨委会询问后获悉 2020 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间由于 COVID-19 大流行的原因，其他工作人员费用、家具和设备项下支出较低。同时，限制流动性危机的措施也导致同期员额、招待费、咨询人、工作人员差旅、用品和材料项下的支出减少。

## 第 6 款 和平利用外层空间

2019 年支出数	3 867 000 美元
2020 年批款数	3 921 300 美元
2020 年预算外资源估计数	1 679 300 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	4 171 300 美元
2021 年预算外资源预计数 <sup>a</sup>	1 830 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 预计预算外现金捐助。

二.105 秘书长为第 6 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 4 171 300 美元，比 2020 年批款净增 250 000 美元，增幅为 6.4%。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表二.31。

二.106 秘书长指出，拟议增加资源是回应大会第 74/262 号决议第 41 段的要求。大会在决议中注意到外层空间事务厅工作量有所增加，请秘书长在今后的拟议预算中审查外空厅的资源配置情况(A/75/6 (Sect. 6)，第 6.25 段)。

表二.20  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(OL)
2021 年拟议数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(OL)
预算外 <sup>a</sup>		
2020 年估计数	7	1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2/1、3 个 GS(OL)
2021 年预计数	8	1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 P-2/1、3 个 GS(OL)
新设	1	1 个 P-3

<sup>a</sup> 2021 年的组织结构还包括 3 个初级专业干事(P-2/1)和 6 个无偿借用职位。

## 关于员额的评论和建议

二.107 2021 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 3 240 800 美元，与 2020 年批款相同。资源将用于续设 23 个员额(18 个专业及以上职类、5 个一般事务(其他职等))，与 2020 年相比没有变动。

二.108 秘书长表示，预算外资源(现金捐助)1 830 900 美元将用于为 8 个职位供资，与 2020 年相比增加 1 个职位(A/75/6(Sect. 6)，第 6.28 段)。此外，2021 年的组织结构还包括 3 个 P-2/1 职等初级专业干事职位和 6 个从与空间有关的国家实体无偿借用的职位(A/75/6(Sect. 6)，第 6.29 段和附件一)。

## 空缺员额和空缺率

二.109 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 17 日有 1 个空缺员额(D-1)。该员额在 2016 年 4 月至 2019 年 7 月曾由 1 名领取特别职位津贴的工作人员任职，此后一直空缺(另见 A/74/7，第二.60 段)。

二.110 行预咨委会询问后收到了关于第 6 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见表二.21)。

表二.21

2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	18	13.4	18	5.6	18	14.3
一般事务及有关职类	5	0.0	5	0.0	5	0.3

二.111 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

## 关于非员额资源的意见和建议

二.112 2021 年拟议员额资源为 930 500 美元，比 2020 年批款增加 250 000 美元。行预咨委会收到的资料阐述了各支出项目增加所需资源理由如下：

(a) 咨询人：增加 85 500 美元，用于支付 3 名咨询人的费用；

(b) 订约承办事务：增加 77 300 美元，一方面用于购置更多工作站和支付 Unite ID 费用，以供实习生、咨询人使用，同时满足业务连续性需求，一方面用于获取与外空厅现有网站和数据库有关的企业计算服务、软件维护、质量保证；

(c) 工作人员差旅：增加 47 400 美元，用于与空间相关的实体进行接触和协调，以便在该厅的“空间普惠进入”倡议下提供机遇，在利用空间促进可持续发展

展方面开展战略性互动和倡导工作，以及在联合国一级与全球地理空间信息管理  
工作协调机制进行互动协作；

(d) 其他工作人员费用：增加 27 300 美元，用于雇用一般临时助理人员替代  
休产假或病假的工作人员，并在和平利用外层空间委员会及其附属机构年度会议  
之前和期间的工作量高峰期增加工作人员资源；

(e) 一般业务费用：增加 14 700 美元，用于：(一) 租用录像设备制作在线培  
训材料和课程(3 500 美元)；(二) 根据以往为外空厅能力建设和外联活动提供会议  
服务时的支出经验而追加所需资源(11 200 美元)；

(f) 家具和设备：增加 9 000 美元，用于为业务连续性目的再购置 3 台计算机。

二.113 上述增加额将因研究金、赠款和捐助款项下减少 11 200 美元而被部分抵  
消。行预咨委会询问后获悉，上述减少额应结合一般业务费用“其他”变化类别  
项下相同数额的增加额一并解读。这项调整旨在使预算与部署“团结”系统后的  
实际支出保持一致。行预咨委会还获悉这项调整不会影响外空厅的能力建设活动。

二.114 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章中所载建议的前提下，核准秘书  
长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行的影响

二.115 行预咨委会询问后获悉，外空厅 2020 年上半年在交付原计划的成果方面  
受到 COVID-19 大流行的影响，原定于 3 月至 6 月期间执行的活动不得不推迟，  
计划在下半年开展的一些活动也受到东道国决定的影响。外空厅本将协助的一些  
与空间相关的国际会议或高级别会议也被推迟，包括科学和技术促进发展委员会  
第二十三届会议、联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会第三十  
九届会议、第六次全球地理空间信息管理高级别论坛。

##### 流动性危机的影响

二.116 行预咨委会询问后获悉，流动性状况影响了一般临时人员的使用、家具  
和设备以及用品和材料的购置。设备(笔记本电脑和相关外围设备)的更换进一步  
推迟，购买用品和材料特别是打印机墨盒也被推后到 2020 年下半年。



表二.22

## 第3款，政治事务：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					其他分摊资源 <sup>c</sup>				预算外				共计			
	2019年 支出数 <sup>a</sup>	2020年 拨款数	2020年 支出数 (1-6月) <sup>b</sup>	2021年 估计数 (重计费前)	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	53 326.9	56 670.4	26 312.6	56 633.4	(37.0)	6 929.3	5 884.5	7 000.8	1 116.3	19 938.6	26 907.5	29 632.6	2 725.1	80 194.8	89 462.4	93 266.8	3 804.4
其他工作人员 费用	1 454.9	557.3	783.8	557.3	—	56.5	39.2	52.2	13.0	9 003.8	12 706.3	14 142.5	1 436.2	10 515.2	13 302.8	14 752.0	1 449.2
招待费	37.6	25.6	0.2	24.2	(1.4)	—	9.5	10.0	0.5	3.4	—	—	—	41.0	35.1	34.2	(0.9)
咨询人	875.3	39.6	449.6	39.6	—	—	—	—	—	4 892.1	6 260.6	6 811.5	550.9	5 767.4	6 300.2	6 851.1	550.9
专家	12.90	—	4.1	—	—	—	—	—	—	16.3	38.0	30.0	(8.0)	29.2	38.0	30.0	(8.0)
代表差旅	527.70	660.5	31.3	660.5	—	—	—	—	—	1 620.6	2 397.2	2 774.6	377.4	2 148.3	3 057.7	3 435.1	377.4
工作人员差旅	1 683.0	1 123.1	267.5	1 129.6	6.5	228.3	239.3	239.3	—	6 748.1	10 483.5	11 572.0	1 088.5	8 659.4	11 845.9	12 940.9	1 095.0
订约承办事务	935.0	1 048.5	279.1	1 018.7	(29.8)	187.3	87.6	73.6	(14.0)	2 332.6	3 472.5	3 925.7	453.2	3 454.9	4 608.6	5 018.0	409.4
一般业务费用	1 134.8	1 052.3	382.2	1 055.7	3.4	743.9	877.2	913.7	36.5	4 787.1	6 083.8	6 850.8	767.0	6 665.8	8 013.3	8 820.2	806.9
用品和材料	105.2	117.0	20.5	93.3	(23.7)	66.0	84.6	92.2	7.6	(0.2)	—	—	—	171.0	201.6	185.5	(16.1)
家具和设备	259.2	148.0	17.3	182.8	34.8	124.5	65.2	76.9	11.7	122.7	100.8	100.8	—	506.4	314.0	360.5	46.5
研究金、赠款 和捐助款	5.2	—	33.8	—	—	—	—	—	—	16 470.5	12 403.3	13 527.7	1 124.4	16 475.7	12 403.3	13 527.7	1 124.4
房地改良	10.5	—	0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10.5	—	—	—
其他支出 <sup>d</sup>	706 211.8	711 781.8	309 230.6	706 772.6	(5 009.2)	—	—	—	—	14 489.4	20 868.0	11 344.8	(9 523.2)	720 701.2	732 649.8	718 117.4	(14 532.4)
<b>共计</b>	<b>766 579.8</b>	<b>773 224.1</b>	<b>337 812.6</b>	<b>768 167.7</b>	<b>(5 056.4)</b>	<b>8 335.9</b>	<b>7 287.1</b>	<b>8 458.7</b>	<b>1 171.6</b>	<b>80 424.9</b>	<b>101 721.4</b>	<b>100 712.9</b>	<b>(1 008.5)</b>	<b>855 340.9</b>	<b>882 232.6</b>	<b>877 339.3</b>	<b>(4 893.3)</b>

<sup>a</sup> 包括 2 121 400 美元支出，该款项由关于 2018-2019 两年期意外及非常费用的承付的大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资，其后大会第 74/250 A 号决议予以批款。

<sup>b</sup> 包括 1 126 300 美元支出，该款项由关于 2020 年意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

<sup>c</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

<sup>d</sup> 反映了特别政治任务的数字。

表二.23

## 第 3 款，政治和建设和平事务部：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数 <sup>a</sup>	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月) <sup>b</sup>	2021 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	40 734.5	43 187.6	20 298.3	43 187.6	—	12 384.9	14 493.1	14 493.1	—	53 119.4	57 680.7	57 680.7	—
其他工作人员费用	1 360.6	446.7	767.1	446.7	—	4 070.0	4 463.2	4 463.2	—	5 430.6	4 909.9	4 909.9	—
招待费	35.6	17.2	—	17.2	—	3.4	—	—	—	39.0	17.2	17.2	—
咨询人	775.3	33.0	252.7	33.0	—	2 850.8	3 751.1	3 751.1	—	3 626.1	3 784.1	3 784.1	—
专家	12.9	—	4.1	—	—	16.3	30.0	30.0	—	29.2	30.0	30.0	—
代表差旅	527.7	660.5	31.3	660.5	—	679.2	650.0	650.0	—	1 206.9	1 310.5	1 310.5	—
工作人员差旅	1 396.2	721.1	203.8	721.1	—	3 974.0	5 525.0	5 525.0	—	5 370.2	6 246.1	6 246.1	—
订约承办事务	539.5	657.7	160.8	657.7	—	1 170.7	1 302.8	1 302.8	—	1 710.2	1 960.5	1 960.5	—
一般业务费用	598.1	488.6	59.1	488.6	—	2 101.1	2 424.3	2 424.3	—	2 699.2	2 912.9	2 912.9	—
用品和材料	41.3	17.8	1.7	17.8	—	(0.2)	—	—	—	41.1	17.8	17.8	—
家具和设备	73.7	36.5	9.5	36.5	—	15.2	—	—	—	88.9	36.5	36.5	—
研究金、赠款和捐助款	3.9	—	33.7	—	—	4 733.4	5 504.0	5 504.0	—	4 737.3	5 504.0	5 504.0	—
房地改良	0.7	—	0.3	—	—	—	—	—	—	0.7	—	—	—
<b>共计</b>	<b>46 099.8</b>	<b>46 266.7</b>	<b>21 822.2</b>	<b>46 266.7</b>	<b>—</b>	<b>31 998.7</b>	<b>38 143.4</b>	<b>38 143.4</b>	<b>—</b>	<b>78 098.8</b>	<b>84 410.1</b>	<b>84 410.1</b>	<b>—</b>

<sup>a</sup> 包括 2 021 400 美元支出，该款项由关于 2018-2019 两年期意外及非常费用的承付的大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资，其后大会第 74/250 A 号决议予以批款。

<sup>b</sup> 包括 934 500 美元支出，该款项由关于 2020 年意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

表二.24

## 第3款，联合国中东和平进程特别协调员办事处：按支出用途列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算				差异 (2020-2021年)
	2019年 支出数	2020年 批款数	2020年 支出数(1-6月)	2021年估计数 (重计费用前)	
员额	7 563.6	8 397.1	3 705.6	8 360.1	(37.0)
其他工作人员费用	23.5	44.7	10.0	49.4	4.7
招待费	2.0	8.4	0.2	7.0	(1.4)
工作人员差旅	133.9	192.7	39.7	199.2	6.5
订约承办事务	170.3	225.9	93.2	207.8	(18.1)
一般业务费用	505.8	532.7	313.3	536.1	3.4
用品和材料	62.4	86.9	18.7	63.2	(23.7)
家具和设备	180.8	92.5	1.4	110.9	18.4
房地改良	9.8	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>8 652.1</b>	<b>9 580.9</b>	<b>4 182.0</b>	<b>9 533.7</b>	<b>(47.2)</b>

表二.25

## 第3款，联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 批款数	2020年 支出数 (1-6月) (重计费用前)	2021年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	2 708.6	2 541.5	1 256.1	2 541.5	—	—	—	—	—	2 708.6	2 541.5	2 541.5	—
其他工作人员费用	56.2	61.2	—	61.2	—	—	—	—	—	56.2	61.2	61.2	—
咨询人	—	6.6	5.1	6.6	—	—	—	—	—	—	6.6	6.6	—
工作人员差旅	110.4	108.2	0.2	108.2	—	—	—	—	—	110.4	108.2	108.2	—
订约承办事务	214.2	160.5	19.4	144.1	(16.4)	—	—	—	—	214.2	160.5	144.1	(16.4)
一般业务费用	9.3	11.4	2.0	11.4	—	—	—	—	—	9.3	11.4	11.4	—
用品和材料	0.9	6.2	0.1	6.2	—	—	—	—	—	0.9	6.2	6.2	—
家具和设备	3.8	19.0	6.4	35.4	16.4	—	—	—	—	3.8	19.0	35.4	16.4
研究金、赠款和捐助款	1.3	—	0.1	—	—	330.5	200.0	200.0	—	331.8	200.0	200.0	—
<b>共计</b>	<b>3 104.8</b>	<b>2 914.6</b>	<b>1 289.4</b>	<b>2 914.6</b>	<b>—</b>	<b>330.5</b>	<b>200.0</b>	<b>200.0</b>	<b>—</b>	<b>3 435.3</b>	<b>3 114.6</b>	<b>3 114.6</b>	<b>—</b>

表二.26

## 第3款，联合国驻非洲联盟办事处：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					其他分摊资源 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 批款数	2020年 支出数 (1-6月) (重计费用前)	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	923.9	1 056.2	392.6	1 056.2	—	6 929.3	5 884.5	7 000.8	1 116.3	—	—	—	—	7 853.2	6 940.7	8 057.0	1 116.3
其他工作人员 费用	—	4.7	—	—	(4.7)	56.5	39.2	52.2	13.0	158.8	306.0	—	(306.0)	215.3	349.9	52.2	(297.7)
招待费	—	—	—	—	—	—	9.5	10.0	0.5	—	—	—	—	—	9.5	10.0	0.5
咨询人	—	—	—	—	—	—	—	—	—	22.6	—	—	—	22.6	—	—	—
专家	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8.0	—	(8.0)	—	8.0	—	(8.0)
工作人员差旅	3.2	7.3	0.2	7.3	—	228.3	239.3	239.3	—	105.2	—	—	—	336.7	246.6	246.6	—
订约承办事务	3.0	—	—	4.7	4.7	187.3	87.6	73.6	(14.0)	35.5	18.9	—	(18.9)	225.8	106.5	78.3	(28.2)
一般业务费用	4.3	5.8	3.6	5.8	—	743.9	877.2	913.7	36.5	14.8	29.8	—	(29.8)	763.0	912.8	919.5	6.7
用品和材料	—	4.2	—	4.2	—	66.0	84.6	92.2	7.6	—	—	—	—	66.0	88.8	96.4	7.6
家具和设备	—	—	—	—	—	124.5	65.2	76.9	11.7	—	—	—	—	124.5	65.2	76.9	11.7
研究金、赠款 和捐助款	—	—	—	—	—	—	—	—	—	182.8	285.3	—	(285.3)	182.8	285.3	—	(285.3)
<b>共计</b>	<b>934.4</b>	<b>1 078.2</b>	<b>396.4</b>	<b>1 078.2</b>	<b>—</b>	<b>8 335.9</b>	<b>7 287.1</b>	<b>8 458.7</b>	<b>1 171.6</b>	<b>519.7</b>	<b>648.0</b>	<b>—</b>	<b>(648.0)</b>	<b>9 790.0</b>	<b>9 013.3</b>	<b>9 536.9</b>	<b>523.6</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为7月1日至6月30日。

表二.27

## 第 3 款，反恐怖主义办公室：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数 <sup>a</sup>	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月) <sup>b</sup> (重计费用前)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	1 396.3	1 488.0	660.0	1 488.0	—	7 553.7	12 414.4	15 139.5	2 725.1	8 950.0	13 902.4	16 627.5	2 725.1
其他工作人员费用	14.6	—	6.7	—	—	4 775.0	7 937.1	9 679.3	1 742.2	4 789.6	7 937.1	9 679.3	1 742.2
咨询人	100.0	—	191.8	—	—	2 018.7	2 509.5	3 060.4	550.9	2 118.7	2 509.5	3 060.4	550.9
代表差旅	—	—	—	—	—	941.4	1 747.2	2 124.6	377.4	941.4	1 747.2	2 124.6	377.4
工作人员差旅	39.3	93.8	23.6	93.8	—	2 668.9	4 958.5	6 047.0	1 088.5	2 708.2	5 052.3	6 140.8	1 088.5
订约承办事务	8.0	4.4	5.7	4.4	—	1 126.4	2 150.8	2 622.9	472.1	1 134.4	2 155.2	2 627.3	472.1
一般业务费用	17.3	13.8	4.2	13.8	—	2 671.2	3 629.7	4 426.5	796.8	2 688.5	3 643.5	4 440.3	796.8
用品和材料	0.6	1.9	—	1.9	—	—	—	—	—	0.6	1.9	1.9	—
家具和设备	0.9	—	—	—	—	107.5	100.8	100.8	—	108.4	100.8	100.8	—
研究金、赠款和捐助款	—	—	—	—	—	11 223.8	6 414.0	7 823.7	1 409.7	11 223.8	6 414.0	7 823.7	1 409.7
<b>共计</b>	<b>1 576.9</b>	<b>1 601.9</b>	<b>892.0</b>	<b>1 601.9</b>	<b>—</b>	<b>33 086.6</b>	<b>41 862.0</b>	<b>51 024.7</b>	<b>9 162.7</b>	<b>34 663.5</b>	<b>43 463.9</b>	<b>52 626.6</b>	<b>9 162.7</b>

<sup>a</sup> 包括 100 000 美元支出，该款项由关于 2018-2019 两年期意外及非常费用的承付的大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资，其后大会第 74/250 A 号决议予以批款。

<sup>b</sup> 包括 191 800 美元支出，该款项由关于 2020 年意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

表二.28

## 第4款，裁军：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算				预算外				共计				
	2019年 支出数	2020年 批款数	2020年 支出数 (1-6月) (重计费用前)	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	9 620.0	9 529.3	4 893.6	9 529.3	—	1 323.5	2 755.7	2 461.4	(294.3)	10 943.5	12 285.0	11 990.7	(294.3)
其他工作人员费用	447.6	252.9	6.9	252.9	—	2 059.2	888.2	888.2	—	2 506.8	1 141.1	1 141.1	0.0
招待费	—	4.8	—	4.8	—	—	—	—	—	—	4.2	4.2	0.0
咨询人	1 297.4	146.0	32.3	125.9	(20.1)	1 419.2	1 419.2	1 419.2	—	2 716.6	1 565.2	1 545.1	(20.1)
专家	79.3	1 590.6	181.6	820.8	(769.8)	21.1	21.1	21.1	—	100.4	1 611.7	841.9	(769.8)
代表差旅	0.1	—	—	—	—	264.6	264.6	264.6	—	264.7	264.6	264.6	0.0
工作人员差旅	267.7	212.6	10.3	212.6	—	616.1	616.1	616.1	—	883.8	828.7	828.7	0.0
订约承办事务	131.7	127.8	92.6	127.8	—	3 231.4	3 231.4	3 231.4	—	3 363.1	3 359.2	3 359.2	0.0
一般业务费用	202.8	279.3	78.6	279.3	—	1 347.5	1 347.5	1 347.5	—	1 550.3	1 626.8	1 626.8	0.0
用品和材料	2.2	12.1	0.6	12.1	—	8.5	8.5	8.5	—	10.7	20.6	20.6	0.0
家具和设备	32.9	93.5	5.4	93.5	—	26.1	26.1	26.1	—	59.0	119.6	119.6	0.0
研究金、赠款和捐助款	401.1	996.1	137.4	996.1	—	4 418.7	4 418.7	4 418.7	—	4 819.8	5 414.8	5 414.8	0.0
其他支出	—	—	—	—	—	3.5	3.4	3.4	—	3.5	3.4	3.4	0.0
<b>共计</b>	<b>12 482.8</b>	<b>13 245.0</b>	<b>5 439.3</b>	<b>12 455.1</b>	<b>(789.9)</b>	<b>14 739.4</b>	<b>15 000.5</b>	<b>14 706.2</b>	<b>(294.3)</b>	<b>27 222.2</b>	<b>28 245.5</b>	<b>27 161.2</b>	<b>(1 084.2)</b>

表二.29

## 第 5 款，维持和平行动：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					其他分摊资源 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	33 029.8	34 522.2	15 983.8	34 332.2	(190.0)	72 276.0	74 250.4	74 250.4	—	7 280.1	11 750.2	11 750.2	—	112 585.9	120 522.8	120 332.8	(190.0)
其他工作人员 费用	8 672.4	8 663.5	3 556.3	8 658.6	(4.9)	9 337.3	8 970.0	8 970.0	—	2 295.7	1 346.1	1 346.1	—	20 305.4	18 979.6	18 974.7	(4.9)
招待费	9.6	25.1	1.0	30.6	5.5	—	—	—	—	—	—	—	—	9.6	25.1	30.6	5.5
咨询人	56.2	19.7	7.7	—	(19.7)	253.2	292.0	292.0	—	1 112.4	1 435.4	1 435.4	—	1 421.8	1 747.1	1 727.4	(19.7)
工作人员差旅	653.8	717.0	113.1	765.1	48.1	2 804.3	3 647.6	3 647.6	—	3 244.7	4 347.3	4 347.3	—	6 702.8	8 711.9	8 760.0	48.1
订约承办事务	1 073.0	1 003.5	523.7	1 127.6	124.1	1 277.7	2 267.8	2 267.8	—	1 007.2	1 391.8	1 391.8	—	3 357.9	4 663.1	4 787.2	124.1
一般业务费用	4 784.5	4 509.6	1 755.1	4 167.7	(341.9)	453.2	347.7	347.7	—	1 383.2	2 052.6	2 052.6	—	6 620.9	6 909.9	6 568.0	(341.9)
用品和材料	690.2	1 048.4	330.7	1 026.2	(22.2)	23.6	—	—	—	18.2	21.0	21.0	—	732.0	1 069.4	1 047.2	(22.2)
家具和设备	1 073.7	1 940.2	309.1	2 236.6	296.4	361.5	2.5	2.5	—	127.1	135.2	135.2	—	1 562.3	2 077.9	2 374.3	296.4
房地改良	195.7	153.6	7.8	217.0	63.4	0.7	—	—	—	—	—	—	—	196.4	153.6	217.0	63.4
研究金、赠款 和捐助款	—	—	2.1	—	—	224.2	55.0	55.0	—	39 302.4	41 938.1	41 938.1	—	39 526.6	41 993.1	41 993.1	—
<b>共计</b>	<b>50 238.9</b>	<b>52 602.8</b>	<b>22 590.4</b>	<b>52 561.6</b>	<b>(41.2)</b>	<b>87 011.7</b>	<b>89 833.0</b>	<b>89 833.0</b>	<b>—</b>	<b>55 771.0</b>	<b>64 417.7</b>	<b>64 417.7</b>	<b>—</b>	<b>193 021.6</b>	<b>206 853.5</b>	<b>206 812.3</b>	<b>(41.2)</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。



表二.30

## 第 5 款，和平行动部：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算				其他分摊资源 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2021 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	5 160.2	5 483.0	5 483.0	—	72 276.0	74 250.4	74 250.4	—	7 280.1	11 750.2	11 750.2	—	84 716.3	91 483.6	91 483.6	—
其他工作人员 费用	14.5	57.3	57.3	—	9 337.3	8 970.0	8 970.0	—	2 295.7	1 346.1	1 346.1	—	11 647.5	10 373.4	10 373.4	—
招待费	1.3	3.6	3.6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1.3	3.6	3.6	—
咨询人	27.4	—	—	—	253.2	292.0	292.0	—	1 112.4	1 435.4	1 435.4	—	1 393.0	1 727.4	1 727.4	—
工作人员差旅	16.7	37.3	37.3	—	2 804.3	3 647.6	3 647.6	—	3 244.7	4 347.3	4 347.3	—	6 065.7	8 032.2	8 032.2	—
订约承办事务	51.3	140.9	140.9	—	1 277.7	2 267.8	2 267.8	—	1 007.2	1 391.8	1 391.8	—	2 336.2	3 800.5	3 800.5	—
一般业务费用	48.3	71.1	71.1	—	453.2	347.7	347.7	—	1 383.2	2 052.6	2 052.6	—	1 884.7	2 471.4	2 471.4	—
用品和材料	0.9	64.8	64.8	—	23.6	—	—	—	18.2	21.0	21.0	—	42.7	85.8	85.8	—
家具和设备	18.1	—	—	—	361.5	2.5	2.5	—	127.1	135.2	135.2	—	506.7	137.7	137.7	—
房地改良	0.1	—	—	—	0.7	—	—	—	—	—	—	—	0.8	—	—	—
研究金、赠款 和捐助款	—	—	—	—	224.2	55.0	55.0	—	39 302.4	41 938.1	41 938.1	—	39 526.6	41 993.1	41 993.1	—
<b>共计</b>	<b>5 338.8</b>	<b>5 858.0</b>	<b>5 858.0</b>	<b>—</b>	<b>87 011.7</b>	<b>89 833.0</b>	<b>89 833.0</b>	<b>—</b>	<b>55 771.0</b>	<b>64 417.7</b>	<b>64 417.7</b>	<b>—</b>	<b>148 121.5</b>	<b>160 108.7</b>	<b>160 108.7</b>	<b>—</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表二.31

## 第6款，和平利用外层空间：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算					预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 批款数	2020年 支出数 (1-6月) (重计费用前)	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	3 240.3	3 240.8	1 648.7	3 240.8	—	590.7	686.0	932.7	246.7	3 831.0	3 926.8	4 173.5	246.7
其他工作人员费用	55.7	66.2	—	93.5	27.3	—	—	—	—	55.7	66.2	93.5	27.3
招待费	—	2.1	—	2.1	—	—	6.0	—	(6.0)	—	8.1	2.1	(6.0)
咨询人	0.9	—	—	85.5	85.5	99.6	76.0	41.3	(34.7)	100.5	76.0	126.8	50.8
专家	42.5	33.9	—	33.9	—	—	—	—	—	42.5	33.9	33.9	—
工作人员差旅	92.6	77.2	0.1	124.6	47.4	231.3	238.7	242.0	3.3	324.8	315.9	366.6	50.7
订约承办事务	41.7	56.5	1.9	133.8	77.3	31.6	22.6	24.3	1.7	73.3	79.1	158.1	79.0
一般业务费用	23.8	11.7	3.2	26.4	14.7	124.8	58.8	86.8	28.0	148.6	70.5	113.2	42.7
用品和材料	—	2.6	—	2.6	—	—	10.1	—	(10.1)	—	12.7	2.6	(10.1)
家具和设备	0.2	3.1	—	12.1	9.0	7.5	3.0	9.6	6.6	7.7	6.1	21.7	15.6
研究金、赠款和捐助款	369.3	427.2	—	416.0	(11.2)	159.6	282.0	283.6	1.6	528.9	709.2	699.6	(9.6)
其他支出	—	—	—	—	—	160.6	296.1	210.6	(85.5)	160.6	296.1	210.6	(85.5)
<b>共计</b>	<b>3 867.0</b>	<b>3 921.3</b>	<b>1 653.9</b>	<b>4 171.3</b>	<b>250.0</b>	<b>1 405.7</b>	<b>1 679.3</b>	<b>1 830.9</b>	<b>151.6</b>	<b>5 273.6</b>	<b>5 600.6</b>	<b>6 002.2</b>	<b>401.6</b>

## 第三编

### 国际司法和国际法

#### 第 7 款

#### 国际法院

2019 年支出	26 397 800 美元
2020 年批款	28 145 500 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	28 793 600 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年订正费率计算的(重计费用前)数字。未就第 7 款估计预算外资源。

三.1 秘书长为第 7 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 28 793 600 美元，比 2020 年批款净增 648 100 美元，增幅为 2.3%。

表三.1  
按支出用途分列的总体财政资源变化情况

(千美元)

	经常预算				差异 (2020-2021 年)
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数(1-6 月)	2021 年估计数 (重计费用前)	
员额	13 786.9	15 138.3	6 407.0	15 261.0	122.7
其他工作人员费用	1 120.1	1 284.8	1 056.3	1 531.4	246.6
编外人员报酬	7 217.8	7 357.7	3 332.4	7 592.4	234.7
咨询人	164.0	68.3	50.3	19.0	(49.3)
专家	—	—	—	100.0	100.0
工作人员差旅费	35.6	59.3	—	62.4	3.1
订约承办事务	1 358.8	1 380.0	610.2	1 408.8	28.8
一般业务费用	2 013.3	1 994.1	968.8	2 031.4	37.3
招待费	7.5	11.3	0.9	27.8	16.5
用品和材料	237.0	326.2	96.3	387.2	61.0
家具和设备	456.9	401.0	152.2	229.8	(171.2)
研究金、赠款和捐助款	—	124.5	124.5	142.4	17.9
<b>共计</b>	<b>26 397.8</b>	<b>28 145.5</b>	<b>12 798.9</b>	<b>28 793.6</b>	<b>648.1</b>

三.2 秘书长将总体资源的变动归因于法院构成部分其他变动项下所需经费的增加，共计 1 105 800 美元，包括：法院法官(337 400 美元)、书记官处(366 300 美元)、方案支助(402 100 美元)。这些变动因方案支助部分资源减少 457 700 美元而被部分

抵消，而该资源减少的原因是去掉了两个项目下的一次性所需经费，即：订约承办事务(112 400 美元)、家具和设备(345 300 美元)(A/75/6 (Sect.7)，第 7.26 和 7.27 段)。

表三.2

## 人员配置资源

	数目	职等
2020 年核定数	116	1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、15 个 P-4、18 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、50 个 GS(OL)
2021 年拟议数	117	1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、17 个 P-4、17 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个 GS(PL)、50 个 GS(OL)
设立	1	书记官处 1 个 P-4
改叙	—	书记官处 1 个 P-3 向上改叙为 1 个 P-4

## 关于员额的评论和建议

三.3 2021 年拟议员额资源为 15 261 000 美元，比 2020 年批款增加 122 700 美元，增幅为 0.8%。该资源将用于续设 115 个员额(59 个专业及以上职类、56 个一般事务及有关职类)，设立 1 个 P-4 员额，并将 1 个员额从 P-3 改叙为 P-4 职等。

## 设立

三.4 拟在语文事务部设立 1 个法文笔译员/审校员额(P-4)。秘书长表示，法院过去几年开展的持续数量的司法活动对该部产生了重大影响，该部在满足法院需求和保持联合国该主要司法机关所期望的高语文标准方面面临越来越大的困难。该部一直在想方设法提高效率，正在探索一些信息技术解决方案。然而，只靠这些办法无法解决当前困境。因此，提议新设上述的法文笔译员/审校员额(P-4)(同上，第 7.27(b)(i)a 段)。鉴于法院需要履行其用英文和法文工作的法定任务，行预咨委会建议核准按拟议设立 1 个法文笔译员/审校员额(P-4)。

## 改叙

三.5 拟将法律事务部的 1 个法律干事员额(P-3)改叙为 P-4 员额(法律干事/法院秘书)。秘书长表示这一改叙将使法院能够继续满足近年来因法院工作量增加而对其提出的更多要求。法院需要依靠一名法律干事履行较复杂的职责，超过了对 P-3 职等的要求。任职者的职责包括审查其他部门与案件有关的工作，例如新闻部的新闻稿，并就行政法和工作人员相关事项提供法律援助，特别是就审查工作人员所提交申诉和联合国司法系统内诉讼程序提供法律援助(同上，第 7.27(b)(i)b 段)。鉴于将由 1 名法律干事承担的责任增加，行预咨委会建议核准将 1 个法律干事员额从 P-3 职等向上改叙为 P-4 职等。

## 空缺员额和空缺率

三.6 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 11 日，有 1 个文件管理干事员额(P-3)空缺；没有任何职位的空缺期超过 2 年。

三.7 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年第 7 款拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.3)。

表三.3  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	60	2.1	60	2.5	61	1.5
一般事务及有关职类	56	0.5	56	1.5	56	0.4

三.8 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

三.9 2021 年拟议非员额资源为 13 532 600 美元,与 2020 年批款(A/75/6(Sect. 7),表 7.8)相比净增 525 400 美元,增幅为 4%。提供给行预咨委会的资料表明,拟议变动主要是因为用于下列支出用途的资源有所增加:

(a) 其他工作人员费用:增加 246 600 美元,原因是法庭开庭期间增加了会议一般临时人员;

(b) 编外人员报酬:增加 234 700 美元,用于 5 名法官的任满回国费用和安家费以及前法官和鳏寡配偶的养恤金福利;

(c) 专家:增加 100 000 美元,用于 2 名专家用 7 周时间处理法院案件的费用;

(d) 用品和材料:增加 61 000 美元,主要用于支付 2021 年法院成立 75 周年庆祝活动所需的非经常性经费。

三.10 以下各项下也拟议增加经费,包括:一般业务费用(37 300 美元)、订约承办事务(28 400 美元)、研究金、赠款和捐助款(17 900 美元)、招待费(16 500 美元)、公务差旅(3 100 美元)。增加的数额被以下各项的净减少额部分抵消:家具和设备(171 200 美元)、咨询人(49 300 美元)。

#### 承包笔译

三.11 提供给咨询委员会的资料显示,订约承办事务项下拟编列 200 000 美元,用于外部翻译非机密司法文件和其他文件。关于能否使用计算机辅助翻译工具作为替代办法的问题,行预咨委会询问后获悉这些工具能便利某些翻译任务,但司法文件的翻译不易于用信息技术办法完成。行预咨委会还获悉,虽然法院迄今尚未采纳此类办法,但法院信息技术司正在与语文事务部协调审查哪些现有系统可能适合法院使用。行预咨委会考虑到使用计算机辅助翻译工具的可能性,并考虑到语文事务部 2021 年将有 19 个员额,包括一个新设笔译员/审校员额(P-4),认为拟议的外部翻译所需经费不完全合理。因此,行预咨委会建议将外部翻译的拟议资源减少 25%,即 50 000 美元。

## 企业资源规划系统

三.12 行预咨委会询问后获悉，法院于 2019 年秋季决定将“团结”项目的最后部署推迟到 2020 年第二季度，以便向秘书处进一步了解一旦法院实际加入“团结”项目，法院的行政独立性及其预算和财务事项的自主权将如何得到保障。2019 年 12 月，书记官长向主计长通报了法院暂停推出“团结”项目的决定，并向他提出几个问题。主计长回答了这些问题。据所获信息，书记官处正在完成关于“团结”项目执行情况的报告，将在今后几个月提交法院审议。

三.13 行预咨委会回顾，大会在第 72/261 号决议中授权秘书长承诺不超过 100 万美元款项，用于在 2018-2019 两年期在国际法院实施企业资源规划系统。行预咨委会在编写上次报告时获悉法院于 2017 年 10 月决定采用“团结”系统(即联合国企业资源规划系统)，定于 2019 年 10 月起在法院实施。行预咨委会还获悉 2020 年拟议预算包括用于支付“团结”系统相关费用所需经费共计 142 300 美元。行预咨委会再次要求尽一切努力确保及时顺利实施“团结”项目，充分实现该系统带来的收益(另见 A/74/7，第三.9、三.10 段)。

三.14 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章和第三.11 段所载建议的前提下，核准非员额资源。

## 其他事项

三.15 行预咨委会询问后获悉，法院鉴于新冠肺炎大流行而决定推迟原定于 2020 年 3 月、5 月、6 月就 3 个案件举行的听证会。法院还决定暂停法院成员和书记官处工作人员的所有公务旅行，并取消对法院的所有访问，直到另有通知。这些措施使编外人员报酬、招待费、用品和材料等方面的支出有所减少。行预咨委会还获悉，2020 年迄今为止本组织的流动性状况未对法院的资源利用率产生影响。

## 第 8 款

### 法律事务

2019 年支出	30 091 200 美元
2020 年批款	58 453 700 美元
2020 年其他分摊资源核定数	3 594 400 美元
2020 年预算外资源估计数	9 743 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	55 274 200 美元
2021 年其他分摊资源估计数 <sup>a</sup>	4 091 300 美元
2021 年预算外资源预计数	9 595 800 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

## 一. 引言

三.16 2021 年第 8 款拟议经常预算资源在重计费用前为 55 274 200 美元，比 2020 年批款减少 3 179 500 美元，减幅为 5.4% (A/75/6 (导言)，附件三，附表 10(a))。

三.17 经常预算资源包括以下经费：(a) 法律事务厅(26 021 500 美元)；(b) 缅甸问题独立调查机制(12 252 700 美元)；(c) 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制(17 000 000 美元)。

三.18 其他分摊资源估计数 4 091 300 美元为法律事务厅所需资源。预算外资源估计数为 9 595 800 美元，包括法律厅所需资源(8 595 800 美元)、国际公正独立机制所需资源(1 000 000 美元)。第 8 款按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况见表三.10。

表三.4  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2020 年核定数	262	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、9 个 D-1、27 个 P-5、39 个 P-4、67 个 P-3、42 个 P-2/1、12 个 GS(PL)、58 个 GS(OL)
设立	3	1 个 P-4、2 个 P-3
裁撤	(8)	1 个 P-3、5 个 P-1、2 个 GS(OL)
改叙	—	1 个 P-2 向上改叙为 1 个 P-3
2021 年拟议数	257	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、9 个 D-1、27 个 P-5、40 个 P-4、69 个 P-3、36 个 P-2/1、12 个 GS(PL)、56 个 GS(OL)
<b>其他摊款</b>		
2020 年授权数	20	5 个 P-5、10 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)
2021 年预计数	20	5 个 P-5、10 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)
<b>预算外</b>		
2020 年估计数	28	2 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、4 个 P-2/1、7 个 GS(OL)、2 个 LL
2021 年预计数	28	2 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、4 个 P-2/1、7 个 GS(OL)、2 个 LL

三.19 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及第 8 款 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.5)。

表三.5  
2019-2021 年员额总数和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	92	10.0	142	17.9	141	10.0
一般事务及有关职类	52	1.9	62	4.8	60	3.0

## 二. 法律事务厅

三.20 法律事务厅 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 26 021 500 美元，比 2020 年批款减少 747 000 美元，减幅为 2.8%。秘书长表示这一变动的原因是就去掉非经常性经费、新任务规定、其他资源变动作出了技术性调整(A/75/6 (Sect. 8))、表 8.22 和第 8.126 段)。

三.21 其他分摊资源估计数为 4 091 300 美元，比 2020 年估计数增加 496 900 美元，增幅为 13.8%，原因是薪金费用增加。其他分摊资源占法律事务厅资源总额的 10.4% (同上，第 8.130 段)。

三.22 2021 年预算外资源预计数为 8 595 800 美元，与 2020 年估计数相同。预算外资源占法律事务厅资源总额的 21.8% (同上，第 8.131 段)。第 8 款按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况见表三.11。

表三.6  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	144	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、22 个 P-4、24 个 P-3、14 个 P-2/1、11 个 GS(PL)、41 个 GS(OL)
裁撤	(3)	次级方案 2 下 1 个 GS(OL)，次级方案 4 下 1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)
改叙	—	次级方案 6 下 1 个 P-2 向上改叙为 1 个 P-3
2021 年拟议数	141	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、22 个 P-4、24 个 P-3、13 个 P-2/1、11 个 GS(PL)、39 个 GS(OL)
其他摊款		
2020 年授权数	20	5 个 P-5、10 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)
2021 年预计数	20	5 个 P-5、10 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)
预算外资源		
2020 年估计数	28	2 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、4 个 P-2/1、7 个 GS(OL)、2 个 LL
2021 年预计数	28	2 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、4 个 P-2/1、7 个 GS(OL)、2 个 LL



### 关于员额的评论和建议

三.23 2021 年拟议经常预算员额资源在重计费用前为 21 766 200 美元，比 2020 年批款减少 295 600 美元，减幅为 1.3%。资源将用于 141 个员额(专业及以上职类 91 个、一般事务及有关职类 50 个)，与 2020 年相比净减少 3 个员额。秘书长还拟议将 1 个员额从 P-2 改叙为 P-3 职等。

#### 裁撤

三.24 拟议裁撤次级方案 4 下的 1 个方案管理干事临时员额(P-3)和 1 个方案管理助理临时员额(一般事务(其他职等))。根据大会第 71/257 号决议，为海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序第二周期核准的员额。裁撤这 2 个员额将使 2021 年所需资源减少 249 700 美元(同上，第 8.127 段)。

三.25 还拟议从 2021 年 3 月 1 日起裁撤 1 个法律助理员额(一般事务(其他职等))，原因是次级方案 2 对工作进行了重新分配。这一变化将使 2021 年所需资源减少 77 500 美元(同上，第 8.129 段)。

#### 改叙

三.26 秘书长提议将次级方案 6 的 1 个协理编辑员额(P-2)改叙为编辑员额(P-3)，以更好地反映该职位的复杂性和职责，即需要详细审查近 100 种不同语文的复杂法律文件，以确定联合国《条约汇编》所转载文本的准确性和完整性，并确保符合联合国编辑标准。此外，改叙还将解决以下方面增加的需求，即已登记条约大量增加，且相关的编辑和校对任务更加复杂。改叙将使 2021 年费用增加 31 600 美元(同上，第 8.129 段)。

三.27 2021 年拟议其他分摊员额资源为 3 872 100 美元，比 2020 年批款增加 496 660 美元。资源将用于续设 20 个临时员额(18 个专业及以上职类、2 个一般事务(其他职等))。所需经费增加反映了更新后的费用标准(同上，第 8.130 段)。

三.28 2021 年员额预算外资源估计为 4 161 900 美元(与 2020 年一样)，将用于续设 28 个临时员额(19 个专业及以上职类、7 个一般事务(其他职等)、2 个当地雇员)。

#### 空缺员额和空缺率

三.29 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日经常预算供资员额有 8 个空缺。行预咨委会还获悉另有 4 个分摊员额和 2 个预算外员额空缺。

三.30 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及法律事务厅 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.7)。

表三.7  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	90	10.9	90	9.8	89	10.5
一般事务及有关职类	54	1.9	54	2.1	52	2.2

三.31 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

三.32 拟议的经常预算非员额资源为4 255 300美元，与2020年批款(A/75/6 (Sect. 8)，表 8.27))相比减少 451 400 美元，减幅为 9.6%。这一变动将反映以下次级方案和支出用途所需经费的减少：

(a) 次级方案 4 (海洋法和海洋事务)：减少 273 400 美元，涉及咨询人(32 000 美元)、工作人员差旅费(22 000 美元)、研究金、赠款和捐助款项下与会者旅费(155 000 美元)、订约承办事务(46 600 美元)、一般业务费用(2 500 美元)、用品和材料(1 000 美元)(以上各项经费为第 71/257 号决议所核准)，还涉及咨询服务(14 300 美元)。核定了用于编写将根据大会第 73/125 号决议提交大会第七十五届会议审议的秘书长关于底层捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类种群长期可持续性影响的报告所含技术和科学内容的所需资源；

(b) 次级方案 6 (条约的保管、登记和公布)：减少 200 000 美元，涉及其他工作人员费用，因为取消了为编写根据大会第 73/210 号决议提交的关于加强和促进国际条约框架的实质性报告而核准的一般临时人员经费(同上，第 8.127 段)。

三.33 上述减少额将因次级方案 4 下增加 22 000 美元而被部分抵消。该增加额用于咨询服务，涉及编写秘书长将根据大会第 74/18 号决议提交的报告所含技术和科学内容(同上，第 8.128 段)。

三.34 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长拟议关于非员额资源的提议。

### 三. 缅甸问题独立调查机制

三.35 缅甸问题独立调查机制 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 12 252 700 美元，与 2020 年批款相比减少 1 983 800 美元，减幅为 13.9%(同上，表 8.43)。总体财政资源演变情况载于表三.12。

三.36 该机制的资源不包括其他分摊资源或预算外资源。

表三.8  
人员配置资源

	数目	职等
2020 年核定数	58	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、7 个 P-4、19 个 P-3、8 个 P-2、10 个 P-1、8 个 GS(OL)
裁撤	(5)	5 个 P-1
设立	3	1 个 P-4、2 个 P-3
改派	—	2 个 P-4、2 个 P-3、3 个 P-2
2021 年拟议数	56	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4、21 个 P-3、8 个 P-2、5 个 P-1、8 个 GS(OL)

#### 关于人员配置资源的意见和建议

三.37 其他工作人员费用项下的 2021 年一般临时人员职位资源在重计费用前为 8 330 100 美元，比 2020 年的批款减少 572 500 美元，减幅为 6.4%。资源将用于 56 个职位 (48 个专业及以上职类、8 个一般事务(其他职等))，与 2020 年相比净减少 2 个职位(同上，表 8.43、表 8.44)。

#### 设立

三.38 拟议设立下述 3 个一般临时人员职位(2021 年费用总额为 273 600 美元)：

(a) 新闻干事(P-4)。任职者的职责包括管理战略的制定和执行，同时确保及时而准确地向内部和外部受众提供信息，目的是增强对调查机制工作的认识、理解、支持；编制或监督制作数字、广播、电视、印刷等多种平台上的各种宣传产品；处理媒体关系和公共外联的各方面事务；

(b) 编辑(P-3)。任职者的职责是规划、组织、管理语文支助科的工作，确保该科提供优质而及时的口笔译服务，包括考虑到调查机制所掌握的信息具有高度的敏感性和保密性；编制词汇表；对证据材料和新闻产品的译文进行审查、编辑，确保准确；视需要为会议和调查活动安排口译服务；

(c) 法律干事(P-3)。任职者的职责包括就各种程序性和实质性法律事项提供支助，例如进行独立的法律研究和分析；就广泛的国内和国际刑法问题编写或协助编写法律意见/咨询意见；编写或支持编写研究报告、简报、报告、背景文件和其他法律材料；审查证据材料(同上，第 8.180 段)。

#### 裁撤

三.39 拟议裁撤 5 个一般临时人员协理法律干事(P-1)职位，使 2021 年所需资源减少 615 500 美元(同上)。行预咨委会询问后获悉这些职位从未有人任职。

#### 改派

三.40 拟议将 7 个职位改派如下：1 个编辑/审校(P-4)改为调查员(P-4)，1 个信息系统干事(P-4)改为法律干事(P-4)，1 个安保信息分析员(P-3)改为证人保护和支助

干事(P-3)，1 个法律干事(P-3)改为人权干事(P-3)，1 个协理笔译员(P-2)改为协理信息系统干事(P-2)，1 个协理笔译员(P-2)改为协理新闻干事(P-2)，1 个协理笔译员(P-2)改为协理证人保护和支助干事(P-2)(同上)。

三.41 一般临时人员追加资源 242 300 美元，用于在工作量高峰期提供人力资源(同上)。

#### 空缺职位和空缺率

三.42 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月有 26 个职位空缺，包括 12 个已登广告的空缺、3 个正在准备登广告的空缺、10 个因流动性紧张而未登广告的空缺。行预咨委会相信，大会在审议本报告时将就空缺职位和空缺率提供最新资料。

三.43 行预咨委会建议核准秘书长关于人员配置资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额、空缺职位、空缺率的问题。

#### 关于非人员配置资源的意见和建议

三.44 2021 年编外人员资源(支出用途不包括其他工作人员费用)将为 3 922 600 美元，比 2020 年的批款减少 1 411 300 美元，减幅为 26.5%。减少的主要原因是一般业务费用减少 3 961 200 美元，原因是鉴于已决定在日内瓦万国宫房地内建造调查机制的办公空间(同上，第 8.180 (a)段)，所以停止为房地租金和私营建筑安保服务编列经费。

三.45 上述减少额因下列支出用途项下的增加额而部分抵销：

(a) 咨询人：增加 447 100 美元，用于在内部没有专门知识的领域提供服务，例如高度专业化的军事、法证、人口、地理空间、心理社会、财金、历史/文化专门知识；向行预咨委会提供的资料表明，拟议的咨询服务包括：就证人保护、调查团工作人员、房地安全、可能的外地存在等题目提供专业咨询；就数据保护、信息安全、数据完整性等问题起草或更新政策和程序；向领导层提供咨询和建议，开展网络安全绩效评估。行预咨委会确认在具体情况下需要外部专门知识，但认为应努力尽可能依靠内部专门知识和技能，包括由国际法庭建立的专门知识和技能。行预咨委会认为咨询人所需经费并不完全合理，因此建议将拟议咨询人所需经费减少 15%，即 67 100 美元；

(b) 工作人员差旅费：增加 148 800 美元，用于组建更多调查团；

(c) 订约承办事务：增加 1 124 500 美元，用于增加现有的软件服务、数据处理服务、技术培训、语文培训；

(d) 用品和材料：增加 45 600 美元，用于提供联合国日内瓦办事处图书馆所不具备的数字图书馆及与之相关的订阅费；

(e) 家具和设备：增加 783 900 美元，用于为业务软件和法证分析软件购置附加模块；调查团多载体配套文献；证据处理；特别计算机工作站(同上，第 8.180 段)。

三.46 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章和第三.45(a)段所载建议的前提下，核准秘书长关于非人员编制资源的提议。

#### 四. 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制

三.47 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的 2021 年拟议经常预算资源在重计费用前为 17 000 000 美元，比 2020 年的批款减少 448 700 美元，减幅为 2.6% (同上，表 8.49)。

三.48 调查机制 2021 年的预算外资源估计为 1 000 000 美元，比 2020 年的估计数减少 146 000 美元(同上，表 8.52)。调查机制按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表三.13。

表三.9  
人员配置资源

	数目	职等
2020 年核定数	60	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、10 个 P-4、24 个 P-3、4 个 P-2、6 个 P-1、1 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)
2021 年拟议数	60	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、10 个 P-4、24 个 P-3、4 个 P-2、6 个 P-1、1 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

三.49 2021 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 9 538 500 美元，与 2020 年批款相同。这些资源将用于续设 60 个临时员额 (50 个专业及以上职类、10 个一般事务及有关职类)(同上，表 8.50)。

三.50 调查机制没有使用其预算外资源为员额供资，也没有为 2021 年申请任何新的临时员额。

#### 空缺员额和空缺率

三.51 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 8 月 5 日有 14 个临时员额空缺。行预咨委会相信大会在审议本报告时将就空缺员额和空缺率(包括征聘阶段)提供最新资料。

三.52 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

三.53 2021 年非员额资源为 7 461 500 美元，比 2020 年批款减少 448 700 美元，减幅为 5.7% (同上，表 8.49、表 8.52)。减少的主要原因是家具和设备项下所需资源减少 438 000 美元。该资源用于根据 2020 年大会第 74/262 号决议(同上，第 8.200 段)核准的各种调查、安保、安全设备的非经常性采购。

三.54 2021 年咨询人项下的拟议资源为 1 081 800 美元，比 2020 年的批款减少 8 400 美元，减幅为 0.8%。提供给咨询委员会的资料表明，咨询工作将包括：就性别问题提供专家咨询意见；对信息系统进行审计；就数据保护、信息安全、数据完整性等问题起草或更新政策和程序；向领导层提出建议；在证人面谈过程中提供心理支助；根据问责制框架和联合国安全管理制度在执行安全措施方面取得进展。行预咨委会确认在具体情况下需要外部专门知识，但认为应努力尽可能依靠内部专门知识和技能，包括由国际法庭建立的专门知识和技能。行预咨委会认为咨询人所需经费并不完全合理，因此建议将拟议咨询人所需经费减少 10%，即 108 200 美元。

三.55 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章和第三.54 段所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 地域代表性

三.56 行预咨委会从前言和导言所提供资料注意到，在第 8 款下需要进一步努力使各会员国工作人员的代表性更均衡。行预咨委会回顾，《联合国宪章》第一百零一条第三款规定在征聘工作人员时应于可能范围内充分注意地域普及性。行预咨委会又回顾，大会第 71/263 号决议第 9 段和第 17 段要求在秘书处实现公平地域分配(A/73/497，第 11 段)。行预咨委会在上文第一章论述了与工作人员地域代表性有关的事项。

##### 冠状病毒病大流行的影响和流动性状况

三.57 关于法律事务厅的活动，行预咨委会询问后获悉，由于新冠肺炎流行病，下列活动未按计划举行：(a) 为拉丁美洲和加勒比举办的联合国国际法区域课程、国际法研究金方案；(b) 推迟了原定于 2020 年 4 月 27 日至 6 月 5 日在联合国日内瓦办事处举行的国际法委员会第七十二届会议；(c) 还推迟了联合国国际贸易法委员会第五十三届会议 3 月、4 月、5 月的特设专家会议和工作组会议。

三.58 关于缅甸问题独立调查机制，行预咨委会询问后获悉一般临时人员职位的入职过程截至 2020 年 5 月 31 日受到本组织财务状况的影响。与此同时，COVID-19 大流行使工作人员差旅费以及研究金、赠款和捐助款的支出少于预算。

三.59 关于协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 5 月 31 日的招待费、咨询人费、代表差旅费、工作人员差旅费、咨询人服务费、研究金、赠款和捐助款等项支出较少，原因是 COVID-19 大流行造成了影响。同期，一般业务费用、用品和材料、家具和设备等项支出较少，原因既包括疫情的影响，也包括流动性危机。另外，员额支出和其他工作人员费用支出少于预算，原因是为限制流动性危机采取了措施。行预咨委会还获悉，国际公正独立机制从开始工作起就仔细考虑了建立灵活工作文化的好处，并确保其办公室具备支持远程办公的良好条件。因此，当新冠肺炎疫情的情况出现时，该机制已为过渡到远程办公做好充分准备。

表三.10

## 第 8 款 法律事务：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 批款	2020年 支出数 (1-6月)	2021年 估计数(重 计费前)	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	21 225.6	31 600.3	14 402.2	31 304.7	(295.6)	2 716.2	3 375.5	3 872.1	496.6	8 433.6	4 161.9	4 161.9	—	32 375.5	39 137.7	39 338.7	201.0
其他工作人员费用	1 585.9	11 176.4	3 499.8	10 403.9	(772.5)	51.9	58.9	58.9	—	966.1	648.9	681.5	32.6	2 604.0	11 884.2	11 144.3	(739.9)
编外人员报酬	—	0.1	—	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.1	0.1	—
招待费	—	4.5	—	4.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4.5	4.5	—
咨询人	242.6	1 386.9	206.7	1 801.5	414.6	51.1	37.4	37.8	0.4	158.6	73.0	76.4	3.4	452.3	1 497.3	1 915.7	418.4
专家	7.4	45.9	4.1	45.7	(0.2)	—	—	—	—	29.2	400.0	400.0	—	36.6	445.9	445.7	(0.2)
代表差旅费	1 315.4	1 795.2	56.0	1 762.2	(33.0)	—	—	—	—	404.3	—	—	—	1 719.7	1 795.2	1 762.2	(33.0)
工作人员差旅费	728.5	1 488.8	103.8	1 617.9	129.1	32.4	23.5	23.5	0.0	387.5	250.0	250.6	0.6	1 148.4	1 762.3	1 892.0	129.7
订约承办事务	1 272.3	2 412.0	1 453.5	3 481.7	1 069.7	10.7	13.7	18.2	4.5	335.1	93.0	116.3	23.3	1 618.2	2 518.6	3 616.1	1 097.5
一般业务费用	1 948.1	6 039.7	959.7	2 036.1	(4 003.6)	7.1	81.7	77.1	(4.6)	1 136.7	428.4	442.5	14.2	3 091.9	6 549.7	2 555.7	(3 994.1)
用品和材料	11.9	123.4	25.6	158.9	35.5	3.5	3.8	3.8	—	11.0	9.0	11.8	2.9	26.4	136.2	174.5	38.4
家具和设备	364.7	1 800.5	160.0	2 234.0	433.5	3.6	—	—	—	230.3	19.9	12.4	(7.5)	598.5	1 820.4	2 246.4	426.0
房地改良	1 173.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 173.4	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	215.4	580.0	76.1	423.0	(157.0)	—	—	—	—	1 954.9	3 168.8	2 943.5	(225.3)	2 170.3	3 748.8	3 366.5	(382.3)
其他支出	—	—	—	—	—	—	—	—	—	437.2	491.1	498.9	7.8	437.2	491.1	498.9	7.8
<b>共计</b>	<b>30 091.2</b>	<b>58 453.7</b>	<b>20 947.6</b>	<b>55 274.2</b>	<b>(3 179.5)</b>	<b>2 876.6</b>	<b>3 594.4</b>	<b>4 091.3</b>	<b>496.9</b>	<b>14 484.5</b>	<b>9 743.8</b>	<b>9 595.8</b>	<b>(4 888.7)</b>	<b>47 452.4</b>	<b>71 792.0</b>	<b>68 961.3</b>	<b>(2 830.7)</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为7月1日至6月30日。

表三.11

## 第 8 款 法律事务厅：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数(重 计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	21 225.6	22 061.8	10 588.7	21 766.2	(295.6)	2 716.2	3 375.5	3 872.1	496.6	2 734.3	4 161.9	4 161.9	—	26 676.2	29 599.2	29 800.2	201.0
其他工作人员费用	325.3	627.9	154.3	427.9	(200.0)	51.9	58.9	58.9	—	966.1	648.9	681.5	32.6	1 343.4	1 335.7	1 168.3	(167.4)
编外人员报酬	—	0.1	—	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.1	0.1	—
招待费	—	0.9	—	0.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.9	0.9	—
咨询人	220.5	296.7	72.3	272.6	(24.1)	51.1	37.4	37.8	0.4	23.1	73.0	76.4	3.4	294.7	407.1	386.8	(20.3)
专家	7.4	45.9	4.1	45.7	(0.2)	—	—	—	—	29.2	400.0	400.0	—	36.6	445.9	445.7	(0.2)
代表差旅费	1 315.4	1 507.7	56.0	1 474.7	(33.0)	—	—	—	—	402.0	—	—	—	1 717.4	1 507.7	1 474.7	(33.0)
工作人员差旅费	453.3	513.8	79.8	524.8	11	32.4	23.5	23.5	—	142.5	250.0	250.6	0.6	628.2	787.3	798.9	11.6
订约承办事务	841.2	883.1	439.4	839.0	(44.1)	10.7	13.7	18.2	4.5	49.1	93.0	116.3	23.3	901.1	989.7	973.4	(16.3)
一般业务费用	312.1	316.4	79.8	313.9	(2.5)	7.1	81.7	77.1	(4.6)	371.2	428.4	442.5	14.2	690.4	826.4	833.5	7.0
用品和材料	11.2	55.1	12.8	45.0	(10.1)	3.5	3.8	3.8	—	6.8	9.0	11.8	2.9	21.5	67.9	60.6	(7.2)
家具和设备	39.6	54.8	8.1	63.4	8.6	3.6	0.0	—	—	30.3	19.9	12.4	(7.5)	73.4	74.7	75.8	1.1
房地改良	8.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8.3	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	207.6	404.3	55.0	247.3	(157.0)	—	—	—	—	1 837.2	2 022.8	1 943.5	(79.3)	2 044.8	2 427.1	2 190.8	(236.3)
其他支出	—	—	—	—	—	—	—	—	—	437.2	491.1	498.9	7.8	437.2	491.1	498.9	7.8
<b>共计</b>	<b>24 967.6</b>	<b>26 768.5</b>	<b>11 550.4</b>	<b>26 021.5</b>	<b>(7147.0)</b>	<b>2 876.6</b>	<b>3 594.4</b>	<b>4 091.3</b>	<b>496.9</b>	<b>7 029.0</b>	<b>8 597.8</b>	<b>8 595.8</b>	<b>(2.0)</b>	<b>34 873.2</b>	<b>38 960.8</b>	<b>38 708.6</b>	<b>(252.2)</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。



表三.12

## 第 8 款 缅甸问题独立调查机制：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算				差异 (2020-2021 年)
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年支出数 (1-6 月)	2021 年估计数 (重计费用前)	
其他工作人员费用	1 260.6	8 902.6	2 877.4	8 330.1	(572.5)
咨询人	22.1	—	63.8	447.1	447.1
工作人员差旅费	275.2	394.0	5.9	542.8	148.8
订约承办事务	431.1	52.7	467.2	1 177.2	1 124.5
一般业务费用	1 636.0	4 753.5	696.3	792.3	(3 961.2)
用品和材料	0.7	5.0	10.8	50.6	45.6
家具和设备	325.1	—	141.8	783.9	783.9
房地改良	1 165.1	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	7.8	128.7	9.1	128.7	—
<b>共计</b>	<b>5 123.6</b>	<b>14 236.5</b>	<b>4 272.3</b>	<b>12 252.7</b>	<b>(1 983.8)</b>

表三.13

第 8 款 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计		
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数(1-6 月)	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021 年)	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021 年)
员额	—	9 538.5	3 813.5	9 538.5	—	5 699.3	—	—	—	9 538.5	9 538.5	—
其他工作人员费用	—	1 645.9	468.1	1 645.9	—	—	—	—	—	1 645.9	1 645.9	—
招待费	—	3.6	0.0	3.6	—	—	—	—	—	3.6	3.6	—
咨询人	—	1 090.2	70.6	1 081.8	(8.4)	135.5	—	—	—	1 090.2	1 081.8	(8.4)
代表差旅费	—	287.5	0.0	287.5	—	2.3	—	—	—	287.5	287.5	—
工作人员差旅费	—	581.0	18.1	550.3	(30.7)	245.0	—	—	—	581.0	550.3	(30.7)
订约承办事务	—	1 476.2	546.9	1 465.5	(10.7)	286.0	—	—	—	1 476.2	1 465.5	(10.7)
一般业务费用	—	969.8	183.6	929.9	(39.9)	765.5	—	—	—	969.8	929.9	(39.9)
用品和材料	—	63.3	2.0	63.3	—	4.2	—	—	—	63.3	63.3	—
家具和设备	—	1 745.7	10.1	1 386.7	(359.0)	200.0	—	—	—	1 745.7	1 386.7	(359.0)
研究金、赠款和捐助款	—	47.0	12.0	47.0	—	117.7	1 146.0	1 000.0	(146.0)	1 193.0	1 047.0	(146.0)
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>17 448.7</b>	<b>5 125.0</b>	<b>17 000.0</b>	<b>(448.7)</b>	<b>7 455.5</b>	<b>1 146.0</b>	<b>1 000.0</b>	<b>(146.0)</b>	<b>18 594.7</b>	<b>18 000.0</b>	<b>(594.7)</b>

## 第四编

### 国际合作促进发展

#### 第 9 款

#### 经济和社会事务

2019 年支出	82 353 100 美元
2020 年批款	83 293 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	83 643 800 美元
2020 年预算外资源估计数	110 804 500 美元
2021 年预算外资源预计数	100 870 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.1 秘书长为第 9 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 83 643 800 美元，与 2020 年批款相比净增 350 400 美元，即 0.4% (A/75/6(Sect. 9)，表 9.25)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.19。

四.2 秘书长将拟议增加 350 400 美元归因于有关 5 个员额经费的技术调整，这 5 个员额是根据大会第 72/279 号决议，为加强该部的监测和评价活动而在 2020 年改派的(适用 2020 年 50%的空缺率)(同上，第 9.183 段)。2020 年改派的 5 个员额的分配情况如下：行政领导和管理项下 1 个 P-5 和 1 个一般事务人员(其他职等)、次级方案 4 项下 1 个 P-3、次级方案 7 项下 1 个 P-2 和方案支助项下 1 个 P-4(同上，表 9.28)。

表四.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	488	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、31 个 D-1、67 个 P-5、89 个 P-4、67 个 P-3、43 个 P-2/1、33 个 GS (PL)和 146 个 GS (OL)
2021 年拟议数	488	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、31 个 D-1、67 个 P-5、89 个 P-4、67 个 P-3、43 个 P-2/1、33 个 GS (PL)和 146 个 GS (OL)
预算外		
2020 年估计数	41	6 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS (PL)和 15 个 GS (OL)
2021 年预计数	38	6 个 P-5、6 个 P-4、6 个 P-3、2 个 P-2/1、3 个 GS (PL)和 15 个 GS (OL)
撤消	3	1 个 P-3 和 2 个 P-2/1

四.3 秘书长提议 2021 年的经常预算员额总数为 488 个，与 2020 年核定的员额数量相同。

### 空缺员额和空缺率

四.4 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 60 个空缺员额，其中 4 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-4 和 1 个 P-3)已空缺两年或两年以上，21 个员额为临时空缺(休无薪特别假或临时调任其他职位的正式任职者)。行预咨委会获悉，由于目前的现金流动性状况，秘书长已决定暂停征聘由经常预算供资的所有空缺员额。行预咨委会认识到 COVID-19 大流行和流动性状况方面的挑战对员额征聘过程的影响，但重申对员额空缺时间过长表示关切。行预咨委会强调指出，需要进行相关的征聘工作，特别是考虑到一些高级别员额的至关重要性。行预咨委会相信，秘书长将在提交下一次经常预算时提供最新的征聘情况(见上文第一章第 46 和 57 段)。

四.5 行预咨委会询问后收到关于第 9 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表四.2)。

表四.2

#### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	309	8.9	309	11.0	309	9.3
一般事务及有关职类	184	11.2	179	12.4	179	10.9

四.6 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与空缺率和空缺员额有关的问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.7 2021 年拟议非员额资源在重计费用前为 8 763 200 美元，与 2020 年批款数额相同(A/75/6 (Sect. 9)，表 9.30)。

四.8 秘书长提议增加订约承办事务(87 200 美元)和一般业务费用(10 900 美元)项下的经费，但增加额因其他工作人员费用、咨询人、专家、工作人员差旅费以及家具和设备项下拟议减少额而完全抵销(同上，表 9.25)。行预咨委会获悉，拟议的重新分配反映了为满足需求变化而重新确定资源的优先次序。订约承办事务项下拟议增加的主要原因是需要聘请更多的个体订约人，以加强利益攸关方对可持续发展高级别政治论坛的参与，并支持非政府组织委员会和扩大非政府组织的参与。提议增加一般业务费用，以便为政府间会议提供额外的会议服务。

#### 订约承办事务和一般业务费用

四.9 行预咨委会询问后获悉，目前非政府组织的咨商地位申请数量和提交给非政府组织委员会的四年期报告数量呈指数级增长，因此次级方案 1 必须依靠个体订约人开展工作。该次级方案在 2020 年上半年收到了史无前例的 883 份咨商地

位申请，而 2019 年为 860 份，2015 年为 500 份，2010 年为 204 份。具有咨商地位的非政府组织数量增加也导致这些组织向非政府组织委员会提交的四年期报告数量增加(2019 年有 529 份新报告，比 2009 年提交的数量多三倍)。因此，次级方案 1 的现有工作人员已满负荷工作，无法承担额外的工作量。

四.10 关于一般业务费用项下所需资源，行预咨委会询问后获悉，估计数增加大部分是因为采取了一种更务实的方法，来支付出席人数众多的经济及社会理事会非正式会议以及可持续发展高级别政治论坛的费用。这些会议的举行符合大会第 67/290 号决议概述的形式和组织方面问题。相关费用与该次级方案授权组织的非正式会议的形式直接相关(不对宪章机构列入会议日历的正式会议单独收取这些服务的费用)。

四.11 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议为前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行和流动性状况的影响

四.12 行预咨委会询问后获悉，2020 年上半年的支出水平反映了 COVID-19 大流行的影响(阻碍和推迟了各项活动的实施)以及本组织现金流动性状况的影响(迫使各实体在年初减缓支出)(另见上文第四.4 段)。

四.13 此外，行预咨委会获悉，这一流行病正在破坏实现可持续发展目标的努力，并威胁到许多领域已经取得的进展。因此，必须调动资源，确保受这一大流行病影响的常规统计活动的连续性，并启动和开展新的统计活动，以满足对及时的分类数据的迫切需求，以便监测这一流行病的蔓延情况，为短期缓解和长期恢复政策提供参考，并通过监测实现可持续发展目标的进展情况，继续为《2030 年可持续发展议程》的执行工作提供参考。

四.14 关于在大流行病期间举行的政府间机构在线会议，行预咨委会获悉，一个积极成果是提高了通常不会出席面对面会议者的参会率，例如联合国国家工作队在线参加了经济及社会理事会发展部分的会议，从而改善了代表与外地行动之间的互动。然而，在线会议在提供口译服务和网络连通方面提出了挑战，特别是对发展中国家的与会者来说，这限制了一部分人参与政府间审议的能力。时区差异还降低了地域平衡和代表性，并导致在寻找召集有意义协商的适当时间方面面临挑战。

##### 预算外资源

四.15 关于预计 2021 年预算外资源数额较低的问题，行预咨委会询问后获悉，估计数是根据 2020 年初编制拟议预算时正在进行的项目以及已处于与捐助方谈判和协商后期阶段的预期项目的预计支出计算的。就工作方案而言，估计数主要与 2030 年可持续发展议程子基金挂钩，因为 2021 年的估计数不包括将在 2020 年期间由指导委员会核准的项目。此外，预计目前正在进行的一些项目将于 2021 年结束。

与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室以及其他实体合作

四.16 拟议预算在方案支助项下指出，经济和社会事务部为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室提供行政支助，还为最不发达国家技术库在开办期间提供行政支助(A/75/6 (Sect. 9)，第 9.209 段)。

四.17 行预咨委会询问后获悉，该部和高级代表办公室在各自任务范围内协作，支持会员国执行《2030 年议程》。例如，高级代表办公室领导一个支持从最不发达国家类别毕业的机构间工作队，而该部则就毕业的潜在影响和可能的替代办法提供技术分析，以弥补因毕业而损失的一些惠益。

四.18 行预咨委会还获悉，就员额资源而言，该部次级方案 3(可持续发展)下的小岛屿发展中国家股由 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员(其他职等))组成，而高级代表办公室次级方案 3(小岛屿发展中国家)目前由 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-2)组成，拟于 2021 年新设 1 个 P-5 员额(见下文四.25 段)。这两个实体共同组织了《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中期审查的筹备进程，其中包括三次区域会议和一次所有小岛屿发展中国家的全球会议，并支持审查成果文件的政府间谈判。

## 第 10 款

### 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

2019 年支出	5 639 500 美元
2020 年批款	5 886 200 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	6 385 900 美元
2020 年预算外资源估计数	2 704 200 美元
2021 年预算外资源预计数	1 361 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.19 秘书长为第 10 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 6 385 900 美元，与 2020 年批款相比净增 499 700 美元，即 8.5%(A/75/6 (Sect. 10)，表 10.12 和 10.15)。如拟议预算第 10.62 段所述，秘书长将净增加归因于根据大会第 74/262 号决议新增和扩大的任务。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.20。

四.20 提议在行政领导和管理(非员额资源项下 28 200 美元)、次级方案 2(非员额资源项下 108 800 美元)和次级方案 3(员额资源项下 122 700 美元)和非员额资源项下 240 000 美元)项下增加 2021 年经费。拟议资源的细目载于拟议预算第 10.62 段。

四.21 行预咨委会回顾，大会在其第 74/262 号决议第 48 段中对次级方案 2(内陆发展中国家)和次级方案 3(小岛屿发展中国家)编列的资源不足表示遗憾，请秘书长采取必要行动，确保 2021 年拟议方案预算增加为这些次级方案编列的员额资源和非员额资源，使其能够有效执行增加的任务。行预咨委会质疑 2021 年拟议增加的资源是否反映了对第 74/262 号决议的全面执行。行预咨委会获悉，已采取必要的关键步骤全面执行该决议，秘书长将在 2022 年拟议方案预算中进一步评估所需资源。关于次级方案 2，行预咨委会获悉，联合检查组已开始审查联合国系统对内陆发展中国家执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的支持情况，此次审查除其他外，将对次级方案 2 进行需求评估。行预咨委会期待联合检查组目前正在进行的审查结果，包括在秘书长下次预算报告中的审查结果。

四.22 行预咨委会还回顾，就次级方案 1 而言，2014-2015 两年期提议并核准了 10 个新员额(3 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等))，以加强该办公室执行其扩大的工作方案的能力(A/68/7，第四.23 和四.25 段)。此外，行预咨委会询问后获悉，大会已将次级方案 1 的一个员额从 P-4 职等提升为 P-5 职等，自 2018 年起生效(大会第 72/261 号决议)。此外，行预咨委会获悉，为了缓解其扩大的任务规定与现有资源之间的不匹配，高级代表办公室依靠在各次级方案之间临时重新分配工作人员，并利用一般临时人员开展有利于所有次级方案的共有工作。拟议预算表 10.15 和 10.16 提供了按次级方案列示的财政资源和员额资源的分配情况。行预咨委会注意到，在 2021 年第 10 款拟议资源总额 6 385 900 美元中，次级方案 1 至 3 将分别获得 3 468 500 美元、748 400 美元和 728 200 美元的经费。

四.23 行预咨委会表示注意到秘书长采取的初步措施，并相信他将在大会审议本报告时，在 2021 年拟议方案预算中，就大会第 74/262 号决议的全面执行情况向大会提供进一步的资料和澄清。

表四.3  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	28	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、7 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1 和 6 个 GS (OL)
2021 年拟议数	29	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、8 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1 和 6 个 GS (OL)
新设	1	1 个 P-5 高级方案管理干事(次级方案 3)

四.24 秘书长提议 2021 年共设 29 个经常预算员额，比 2020 年核定员额总数增加 1 个 P-5 员额。

## 新设

四.25 根据大会第 74/262 号决议，秘书长提议在次级方案 3 项下新设 1 个高级方案管理干事员额(P-5)。拟议新设员额的理由载于拟议预算第 10.62(c)(-)段和附件三。任职者将领导有关履行关于小岛屿发展中国家的次级方案任务的工作，特别是为政府间进程提供服务、支持这些国家进行小组协商、建立伙伴关系以及更广泛地与联合国全系统协调机制进行互动。

## 空缺员额和空缺率

四.26 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，高级代表办公室没有空缺两年或两年以上的员额。一个 P-3 员额在 2020 年 5 月空缺，目前正在进行招聘工作；然而，在流动性危机导致的征聘冻结期间，不会进行甄选。

四.27 行预咨委会询问后收到关于第 10 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表四.4)。

表四.4

### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	22	5.7	22	7.1	23	5.5
一般事务及有关职类	6	11.5	6	14.2	6	10.8

四.28 考虑到上文第四.23 段中的意见，行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与空缺率和空缺员额有关的问题。

## 关于非员额资源的评论和建议

四.29 2021 年拟议非员额资源在重计费用前为 1 055 000 美元，与 2020 年批款相比增加 377 000 美元，即 55.6% (A/75/6 (Sect. 10)，表 10.17)。按支出用途列示的拟议增加额见下文表四.20。拟议资源列在行政领导和管理项下以及次级方案 2 和 3 项下(见上文第四.20 段)。按次级方案分列的增加额细目载于拟议预算第 10.62 段。

四.30 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议为前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 与技术库和其他实体的合作

四.31 行预咨委会询问后获悉，副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表作为秘书长在技术库管理委员会的代表，向作为技术库理事机构的管理委员会提供实质性和业务性咨询。高级代表还就技术库的方案活动向技术库管理主任提供战略咨询，目的是加强最不发达国家的科学、



技术和创新能力。这有助于执行伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》和《2030 年议程》。行预咨委会相信，在下一轮预算报告中将提供关于高级代表办公室与技术库以及与包括联合国发展系统在内的其他相关实体之间合作的最新资料。

## 第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系

2019 年支出	7 289 200 美元
2020 年批款	7 985 900 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	7 985 900 美元
2020 年预算外资源估计数	3 724 000 美元
2021 年预算外资源预计数	2 963 500 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。	

四.32 秘书长为第 11 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 7 985 900 美元，与 2020 年批款数额相同(A/75/6 (Sect. 11)，表 11.9)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.21。

四.33 拟议预算中指出，目前正在对非洲问题特别顾问办公室进行职能审查，目的是加强该办公室的实力和比较优势，并弥补在执行任务方面的差距。此外，监督厅对该方案进行了评价(见下文第四.43 段)。上述进程一旦完成，当前拟议方案或许要重新调整(A/75/6 (Sect. 11)，前言)。

四.34 行预咨委会询问后获悉，职能审查是由秘书长办公厅发起的，目前正在审查结果。对当前拟议方案的重新调整(如果有的话)将取决于秘书长建议的未来行动方针。因此，在现阶段，特别顾问办公室不可能就是否以及如何重新调整该方案提供咨询意见。

表四.5  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	43	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、8 个 GS (OL)和 1 个 LL
2021 年拟议数	43	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、8 个 GS (OL)和 1 个 LL

四.35 秘书长提议 2021 年共设 43 个经常预算员额，与 2020 年核定员额数量相同。

### 空缺员额和空缺率

四.36 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，次级方案 1 项下共有 5 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员(其他职等))空缺，其中 2 个空缺两年或更长时间(次级方案 2 和 3 项下没有空缺员额)。由于流动性状况，所有空缺员额的征聘都被搁置。行预咨委会还获悉，在特别顾问办公室完成职能审查之前，暂停征聘 P-2 和 P-3 员额(分别自 2017 年 9 月和 10 月空缺)(见上文第四.33 和四.34 段)。

四.37 行预咨委会询问后收到关于第 11 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表四.6)。

表四.6

#### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	33	16.1	33	9.9	33	16.3
一般事务及有关职类	10	18.6	10	15.0	10	20.3

四.38 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与空缺率和空缺员额有关的问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.39 2021 年拟议非员额资源在重计费用前为 1 339 000 美元，与 2020 年批款数额相同(A/75/6 (Sect. 11)，表 11.14)。

#### 咨询人和订约承办事务

四.40 秘书长提议在次级方案 2 的其他变动项下，在费用不变的基础上重新分配资源如下：(a) 咨询人项下增加 23 200 美元，增加额因专家项下减少相同数额而被抵销；(b) 订约承办事务项下增加 33 000 美元，增加额因其他工作人员费用项下减少相同数额而被抵销(同上，表 11.9)。

四.41 行预咨委会获悉，订约承办事务项下编列的 33 000 美元经费将用于支付机构订约人在组织研讨会、讲习班和活动方面提供的短期专门知识服务，包括编写选定的背景文件和工作文件。行预咨委会询问后获悉，提出咨询人和订约承办事务项下的拟议增加额，是为了确保有足够的资金启动关于发展、和平与安全与人权各支柱之间相互联系的工作(涉及五份次区域报告)，并制定将这些相互联系纳入政策和战略主流的框架和指导方针。行预咨委会相信，在今后提交的预算中将对资源变动提供更详细的解释。

四.42 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议为前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 方案评价

四.43 拟议预算显示，监督厅对该方案进行了评价(A/75/6 (Sect. 11)，前言)。行预咨委会询问后获悉，监督厅的建议已于 2020 年 3 月正式提交给三个方案实体(非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部)。作为这些建议的后续行动，正在设计一种更有条理的方法，以明确每个实体的作用和责任，并促进方案规划过程中和与利益攸关方接触方面的协调。方案实体还加强了协商，以促进协同增效和互补性，并确保其行动的一致性。特别是目前正在进行的协商，这是开展执行核准方案活动的规划阶段的一部分。

### 冠状病毒病大流行和流动性状况的影响

四.44 行预咨委会询问后获悉，虽然该办公室在 COVID-19 疫情暴发的第一阶段面临不确定性，但它对不断变化的局势迅速作出反应，并成功组织了其旗舰活动——非洲对话系列，这是联合国首批在线举行的重大多边活动之一。该办公室还设法开展了其他关键活动，例如与联合国监测机制有关的协商，以审查对非洲发展所作的承诺。此外，该办公室将确保在局势恢复正常之前，尽可能减少对其工作方案中的实质性活动的不利影响。

四.45 行预咨委会还获悉，2020 年前 6 个月支出水平较低的原因是 COVID-19 大流行(推迟了各项活动的实施)以及本组织流动性状况(要求各实体在年初放慢支出)的影响。然而，随着该办公室日益适应大流行病引发的变化，它正在逐步使各项活动恢复到接近正常的水平。此外，适应过程仍在继续，这将使该办公室能够增加其活动和支出水平。

## 第 12 款

### 贸易与发展

2019 年支出	70 729 700 美元
2020 年批款	68 087 900 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	68 087 900 美元
2020 年预算外资源估计数	42 756 300 美元
2021 年预算外资源预计数	43 056 300 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.46 秘书长为第 12 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 68 087 900 美元，与 2020 年批款数额相同(A/75/6 (Sect. 12)，表 12.16)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.22。

表四.7  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	379	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、51 个 P-5、64 个 P-4、73 个 P-3、32 个 P-2/1、10 个 GS (PL)和 122 个 GS (OL)
2021 年拟议数	379	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、51 个 P-5、64 个 P-4、73 个 P-3、32 个 P-2/1、10 个 GS (PL)和 122 个 GS (OL)
预算外		
2020 年估计数	15	1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 9 个 GS (OL)
2021 年预计数	15	1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 9 个 GS (OL)

四.47 秘书长提议 2021 年的经常预算员额总数为 379 个，与 2020 年核定的员额数量相同。

#### 空缺员额和空缺率

四.48 行预咨委会获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，贸发会议有一个空缺超过两年的员额(1 个 P-3，自 2018 年 1 月以来空缺)。行预咨委会询问后获悉，该员额的征聘程序正在进行中，但由于征聘管理人意外离职，这一程序被推迟。此外，行预咨委会获悉，由经常预算供资的 31 个员额目前空缺，其中 30 个员额受到目前征聘冻结的影响，1 名新雇用人员的入职时间因 COVID-19 大流行而推迟。行预咨委会获悉，流动性状况造成的征聘冻结使旨在填补员额的可预测征聘几乎是不可能的。

四.49 行预咨委会询问后收到关于第 12 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表四.8)。

表四.8  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	248	9.3	247	10.6	247	9.6
一般事务及有关职类	136	4.1	132	3.0	132	4.2

四.50 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与空缺率和空缺员额有关的问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.51 2021 年拟议非员额资源在重计费用前为 5 550 400 美元，与 2020 年批款数额相同(A/75/6 (Sect. 12)，表 12.21)。

## 咨询人

四.52 秘书长提议在行政领导和管理项下将 9 600 美元的资源从专家调拨给咨询人。根据提供给行预咨委会的补充资料，这一调拨的目的是根据监督厅的建议加强评价活动(见下文表四.22)。行预咨委会询问后获悉，监督厅的建议是在对秘书处 2014-2015 年期间的评价职能进行研究后提出的；需要调拨这一资源，以确保各次级方案的评价除得到贸发会议评价股的支持外，还得到足够的外部主题专家的支持(A/75/6 (Sect. 12)，第 12.107 段；另见 A/72/72，第 18 和 19 段)。

四.53 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议为前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 冠状病毒病大流行的影响

四.54 行预咨委会询问后获悉，虽然关于 COVID-19 对 2021 年的影响的评估仍在进行中，但这次大流行清楚地表明，贸发会议需要继续解决全世界，特别是发展中国家面临的持续存在的结构性问题。将应对这一大流行病所构成挑战的措施纳入 2021 年任务的方案拟订和执行，2021 年拟议方案计划和应交付产出将对发展中国家更具相关性。贸发会议已经估计了 COVID-19 对发展中国家某些领域的影响，如融资缺口、对旅游业的灾难性影响、投资流量急剧下降和不平等加剧的风险。它还深入分析了发展中国家的债务问题，以及在大流行之前和期间促进持久解决办法的政府间建立共识工作和技术工具包。此外，行预咨委会获悉，贸发会议将有机会在第十五届四年度大会上讨论其 2021 年方案计划，其成员国将在会上制定未来四年的方案计划，包括修订任务规定。

### 与技术库和其他实体的合作

四.55 行预咨委会询问后获悉，贸发会议一直在技术和创新政策促进发展领域与技术库合作，特别是在更广泛的科学、技术和创新政策审查方案范围内组织技术评估方面的合作。2020 年 5 月 13 日，贸发会议与开发署和世卫组织合作，并与技术库合作，启动了技术获取伙伴关系，作为加强发展中国家应对 COVID-19 和增加获得拯救生命医疗技术机会的一种协调的办法。

四.56 行预咨委会询问后还获悉，贸发会议的作用是通过创新性和开创性的研究，最大限度地扩大发展中国家的贸易、投资和发展机会，特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，并在此基础上提出政策建议。此外，贸发会议还通过提供咨询服务和技术投入支持上述脆弱国家群体的利益，特别是在次级方案 5 下开展此项工作。

## 第 13 款 国际贸易中心

2019 年支出	18 567 900 美元
2020 年批款	18 861 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	18 861 800 美元
2020 年预算外资源估计数	96 416 100 瑞士法郎
2021 年预算外资源预计数	96 416 100 瑞士法郎

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.57 国贸中心的全额经常预算以瑞士法郎表示，其经费由联合国和世贸组织这两个国贸中心的上级组织均摊。2021 年的经费在重计费用前为 36 739 000 瑞士法郎(A/75/6 (Sect.13)，表 13.3)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.23。

四.58 联合国在国贸中心 2021 年预算中的份额(以赠款形式支付的)估计在重计费用前为 18 369 500 瑞士法郎(占全额的 50%)，按 0.9739 瑞士法郎兑 1 美元的汇率计算，相当于 18 861 800 美元(A/75/6 (Sect. 13)，表 13.2 和第 13.30 段)。2021 年请拨赠款与 2020 年批款数额相同。

四.59 关于重计费用，在计入初步重计费用 132 000 美元后，联合国在国贸中心 2021 年预算中的份额估计为 18 993 800 美元(同上，表 13.2)。行预咨委会询问后获悉，联合国份额 18 861 800 美元所适用的初步重计费用是采用瑞士法郎适用的 0.7%比率计算的预测通货膨胀调整数(A/75/6 (Introduction)，附件三，附表 7(a))。此外，拟议预算将在 2020 年晚些时候根据汇率的影响重计费用。行预咨委会回顾，由于预算将联合国份额作为赠款处理，拟议方案预算中规定的空缺率不适用于国贸中心的所需资源，国贸中心的所需资源按零空缺率进行计算(A/74/7，第四.62 段)。行预咨委会在上文第一章讨论了重计费用方法、空缺率和相关事项。

四.60 行预咨委会询问后获得了下文表四.23 所载有关支出的资料。虽然行预咨委会了解到，联合国在国贸中心经常预算中的份额是在赠款和捐助款项下编入预算并在财务报表中报告的，但行预咨委会认为，应在今后预算报告中提供国贸中心全额预算中按支出用途列示的支出信息。

表四.9  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	160	1 个 ASG、1 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、30 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1 和 69 个 GS (OL)
2021 年拟议数	160	1 个 ASG、1 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、30 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1 和 69 个 GS (OL)
预算外		
2020 年估计数	20	1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 11 个 GS (OL)
2021 年预计数	20	1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 11 个 GS (OL)

#### 关于拟议资源的评论和建议

##### 员额资源

四.61 员额资源项下拟议总额为 28 555 300 瑞士法郎(或 29 320 600 美元)。这一数额用于续设 160 个员额，这一数目与 2020 年核定员额数目相同。拟议预算显示，为清楚和透明起见，所列详细的员额资源将由联合国和世贸组织的拟议赠款和捐助款提供，不属于核定的经常预算人员配置表的一部分(A/75/6 (Sect. 13)，第 13.30 段；另见上文第四.59 段)。

##### 空缺员额和空缺率

四.62 行预咨委会询问后获悉，在截至 2020 年 6 月 30 日的 6 个空缺员额中，有 5 个员额(1 个助理秘书长、2 个 P-4 和 2 个 G-5)在 2019 年 12 月至 2020 年 1 月期间空缺，这 5 个员额的候选人甄选过程正在进行中。但是，国贸中心亚的斯亚贝巴办事处主任(D-1)员额自 2016 年 1 月 1 日设立以来一直空缺，原因是与东道国的谈判尚未结束。行预咨委会获悉，最近的谈判表明，这一状况将在今后几个月内得到解决；该员额仍然至关重要，因为非洲正处于其贸易议程的十字路口；国家方案司司长和副主任除履行其经常职责外，一直断断续续地远程履行该 D-1 员额的职能。行预咨委会相信，上述 D-1 员额的招聘工作将尽快完成，并将在大会审议本报告时向其提供最新资料。

##### 非员额资源

四.63 2021 年拟议非员额资源总额为 8 183 700 瑞士法郎(或 8 403 000 美元)，与 2020 年核定资源数额相同(A/75/6 (Sect. 13)，表 13.4)。

四.64 行预咨委会建议核准秘书长关于联合国在国贸中心经常预算中的份额的提议。

## 其他事项

### 联合国和世界贸易组织的预算周期和核准程序

四.65 世贸组织采用两年期预算，而联合国已经过渡到试行年度预算。针对行预咨委会在上一份报告中的意见(A/74/7, 第四.66-四.68 段)，秘书长在提案中表示，两个上级组织不同的预算周期对与国贸中心预算有关的行政安排有影响。因此，2021 年提案是根据与世贸组织秘书处商定的一项临时安排提出的，根据这一安排，国贸中心以联合国拟议方案预算格式向世贸组织提交了 2020 年年度预算，并以年度预算的两倍提交世贸组织格式的 2020-2021 年预算期数额。如果大会确认采用年度预算周期，这些行政安排将作适当更新(A/75/6 (Sect. 13), 第 13.29 段)。

四.66 行预咨委会询问后获悉，对两个上级组织审查国贸中心拟议预算的时间的影响反映以下几个方面：行预咨委会的审查过去在两年预算期的前一年秋季进行，现已改在春季进行，与拟议年度方案预算审查同步；不过，世贸组织预算、财务和行政委员会继续在世贸组织两年预算期的前一年秋季审查国贸中心的预算提案。世贸组织总理事会和联合国大会都在预算期的前一年 12 月核准国贸中心的预算，世贸组织核准两年期预算，联合国核准年度预算。世贸组织预算委员会对 2020-2021 年预算的审查是在行预咨委会审查 2021 年预算之前进行的，这一事实并不影响联合国 2021 年对国贸中心的拟议赠款，因为世贸组织成员国审查并核准了以瑞士法郎计价的预算，而且世贸组织的捐助款以瑞士法郎计价。此外，行预咨委会获悉，由于重计费用的方法仅适用于联合国在国贸中心全额经常预算中的份额(计算汇率和通货膨胀的影响)，联合国份额的年度重计费用并不影响世贸组织的捐助的数额(另见上文第四.59 段)。

### 审计委员会各项建议的执行情况

四.67 除拟议预算附件二提供的资料外，行预咨委会询问后收到关于审计委员会各项建议执行情况的补充资料，包括关于聘用咨询人和个体订约人参与由预算外资源供资的项目、项目执行伙伴和评价的资料。行预咨委会相信，国贸中心将迅速执行审计委员会的各项建议。行预咨委会将在大会第七十五届会议主要会期审议审计委员会关于 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表的报告时再次审议这一问题。

## 第 14 款 环境

2019 年支出	23 089 800 美元
2020 年批款	23 364 300 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	23 765 900 美元
2020 年预算外资源估计数	435 465 000 美元
2021 年预算外资源预计数	435 465 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。



四.68 秘书长为第 14 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 23 765 900 美元,与 2020 年批款相比净增 401 600 美元,或 1.7% (A/75/6 (Sect. 14), 表 14.13)。如提案第 14.113 段所述,秘书长将净增加归因于根据大会第 73/260 和 67/251 号决议新增和扩大的任务。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.24。

四.69 决策机关项下需要增加拟议资源,用于在 2021 年举行联合国环境大会第五届会议,以及常驻代表委员会及其小组委员会的会议(A/75/6 (Sect. 14), 表 14.19)。拟议预算指出,由 58 个成员组成的理事会变为普遍制环境大会,促使会员国代表性大幅提升。这反过来导致在举行环境大会的奇数年,环境署的费用大幅上升。到目前为止,这些增加的费用还没有得到相应增加的经常预算资源拨款的补偿。大会在其第 73/260 号决议中表示关切环境署理事机构资金的可持续性、可预测性和稳定性(A/75/6 (Sect. 14), 第 14.113 和 14.115 段)。

表四.10  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)和 10 个 LL
2021 年拟议数	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)和 10 个 LL
预算外		
2020 年估计数	852	1 个 ASG、2 个 D-2、34 个 D-1、77 个 P-5、145 个 P-4、161 个 P-3、74 个 P-2/1、1 个 GS (OL)、349 个 LL 和 8 个 NPO
2021 年预计数	852	1 个 ASG、2 个 D-2、34 个 D-1、77 个 P-5、145 个 P-4、161 个 P-3、74 个 P-2/1、1 个 GS (OL)、349 个 LL 和 8 个 NPO

#### 关于员额的意见和建议

四.70. 秘书长提议为 2021 年共设 113 个经常预算员额,与 2020 年核定员额数量相同。

#### 空缺员额和空缺率

四.71. 行预咨委会询问后获悉,截至 2020 年 6 月 30 日,环境署没有任何空缺两年或两年以上的员额,在目前空缺的 6 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4 和 1 个 P-3)中,空缺时间最长的员额自 2019 年 7 月起空缺至今。

四.72. 行预咨委会询问后收到关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及第 14 款 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表四.11)。

表四.11  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	97	5.4	97	6.1	97	5.8
一般事务及有关职类	16	1.6	16	3.3	16	1.0

四.73. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与空缺率和空缺员额有关的问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

四.74. 2021 年拟议非员额资源重计费用前为 2 100 900 美元，与 2020 年批款相比增加 401 600 美元，即 23.6% (A/75/6 (Sect. 14)，表 14.18)。拟议增加资源是为了在 2021 年举行第五届联合国环境大会，分别为其他工作人员费用(196 300 美元)、一般业务费用(186 100 美元)和招待费(19 200 美元)(见上文四.68 和四.69 段以及下文表四.24)。

四.75. 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章就工作人员差旅所需资源提出的建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行的影响和流动性危机

四.76. 行预咨委会询问后获悉，虽然 COVID-19 大流行对环境署运作模式的持久影响仍有待衡量，但这一大流行病对其任务和方案工作产生了深远影响。环境署考虑到其未来的战略方向和方案方向，特别是其 2022 年至 2025 年期间的中期战略，阐述了立足于目前工作方案的全面方案措施应对冠状病毒病。

四.77. 关于流动性危机的影响，行预咨委会询问后获悉，非员额类别支出水平较低部分是由于流动性挑战，因为资源分配不可预测且分期发放，影响了应交付产出和活动的规划和时间安排。

##### 与环境战略有关的方案援助

四.78. 行预咨委会回顾，业务支助部(原外勤支助部)的六年环境战略现已实施三年。环境技术支助股向所有维持和平特派团提供了远程和实地技术援助，在环境署的配合下，快速环境和气候技术援助机制提供自己的能力，暂时补充此种援助 (A/74/736，第 162 段)。行预咨委会期待 2022 年拟议方案预算更加详细地介绍环境署在执行环境战略方面提供的援助，包括向维持和平特派团提供的援助。

## 第 15 款 人类住区

2019 年支出数	11 300 000 美元
2020 年批款数	12 508 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	12 508 400 美元
2020 年预算外资源估计数	240 439 600 美元
2021 年预算外资源预计数	252 188 200 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.79. 2021 年秘书长为第 15 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 12 508 400 美元，与 2020 年批款数相同(A/75/6 (Sect. 15)，表 15.7)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见下文表四.25。

四.80. 如拟议预算表 15.10 和 15.11 所示，资源变动是在“其他变动”项下在费用不变的基础上提出的，分别是行政领导和管理项下减少 109 200 美元，次级方案 4 项下净增 108 200 美元(调入 3 个员额增加 109 200 美元，工作人员差旅项下减少 1 000 美元)，方案支助项下增加 1 000 美元(工作人员差旅)，彼此完全抵销。详情见拟议预算第 15.72 段的说明。

表四.12  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	73	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、15 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)和 22 个 LL
2021 年拟议数	73	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、15 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)和 22 个 LL
调动(款内)	—	3 个 LL 从行政领导和管理调至次级方案 4
预算外		
2020 年估计数	182	1 个 ASG、4 个 D-2、10 个 D-1、40 个 P-5、20 个 P-4、38 个 P-3、6 个 P-2/1 和 63 个 LL
2021 年预计数	230	1 个 ASG、4 个 D-2、10 个 D-1、46 个 P-5、27 个 P-4、52 个 P-3、8 个 P-2/1 和 82 个 LL
新设	48	6 个 P-5、7 个 P-4、14 个 P-3、2 个 P-2/1 和 19 个 LL

四.81. 秘书长提议为 2021 年共设 73 个经常预算员额，与 2020 年核定员额数量相同。

## 调动

四.82. 秘书长提议将 3 个当地雇员职类员额 (1 个高级关系和联络助理、1 个高级行政助理和 1 个行政助理)从行政领导和管理调至次级方案 4, 以便将对外关系活动并入一个司(A/75/6 (Sect.15), 第 15.72 段和附件三)。行预咨委会询问后获悉, 人居署在 2019 年经历了重组进程。期间, 行政领导和管理下的对外关系司(3 个员额的原所在地)并入次级方案 4 下的对外关系、战略、知识和创新司。拟议的调动符合新司的方案性质。

## 空缺员额和空缺率

四.83. 行预咨委会询问后获悉, 截至 2020 年 6 月 30 日, 人居署没有空缺两年或两年以上的员额。空缺的员额共有 5 个(1 个 P-5、2 个 P-3 和 2 个当地雇员), 其中空缺最久的员额从 2019 年 4 月起空缺至今。其中一个 P-3 员额目前正由临时职位空缺填补。

四.84. 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及第 15 款 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表四.13)。

表四.13

### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	49	3.5	49	5.1	49	3.8
一般事务及有关职类	24	1.9	24	3.1	24	2.4

四.85. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与空缺率和空缺员额有关的问题。

## 关于非员额资源的意见和建议

四.86. 2021 年拟议非员额资源在重计费用前为 1 338 800 美元, 与 2020 年批款数相同(A/75/6 (Sect. 15), 表 15.12)。行预咨委会建议, 在考虑到上文第一章所载建议为前提下, 核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 流动性危机和冠状病毒病大流行的影响

四.87. 行预咨委会询问后获悉, 流动性状况导致人居署按照联合国主计长的要求颁布措施, 计划将 2020 年可获得的经常预算资金减少 10%。如果流动性状况改善, 减少的这部分资金可能会在 2020 年第四季度用于业务需求。征聘也已暂停。

四.88. 关于预计 2021 年数额为 252 188 200 美元的预算外资源，行预咨委会获悉，在预计的资源总额中，3 390 万美元属于联合国生境和人类住区基金会非专用款项(与 2020 年相比增加了 1 500 万美元)。但人居署预计不会实现上述增长，因为 COVID-19 大流行影响到国际机构可用的总体资源。此外，行预咨委会获悉，由于基金会非专用款项持续存在的财政拮据情况，根据执行局 2019 年 11 月做出的决定，2020 年核定的 135 个职位中，有 80 个职位仍处于冻结状态。

支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

四.89. 关于人居署向会员国提供的技术支持，行预咨委会询问后获悉，在提供的全部技术支持中，41%提供给最不发达国家，40%提供给内陆发展中国家，2%提供给小岛屿发展中国家。

## 第 16 款

### 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

2019 年支出数	22 167 700 美元
2020 年批款数	21 627 100 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	20 990 700 美元
2020 年预算外资源估计数	402 536 900 美元
2021 年预算外资源预计数	360 763 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.90 秘书长为第 16 款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 20 990 700 美元，比 2020 年批款净减 636 400 美元，即 2.9%(A/75/6(Sect.16)和 A/75/6(Sect.16)/Corr.1, 表 16.29)。在 2021 年的资源总额中，360 763 000 美元 (94.5%)来自预计预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见下文表四.26。

四.91 秘书长将净减少 636 400 美元归因于决策机关 2020 年不再为第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会提供非经常性经费，以及次级方案 1(打击跨国有组织犯罪)2020 年不再为根据大会第 74/247 号决议打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为提供非经常性经费。减少额因次级方案 9 (向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助)项下经费增加而部分抵销。该项下经费增加是为了给根据第 74/262 号决议于 2020 年在国际麻醉品管制局秘书处设立的 1 个员额 (1 个 P-3, 法律干事)提供年度经费。

表四.14  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	125	1 个 USG、3 个 D-2、8 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、27 个 P-3、13 个 P-2/1、3 个 GS (PL)和 24 个 GS (OL)
2021 年拟议数	125	1 个 USG、3 个 D-2、8 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、27 个 P-3、13 个 P-2/1、3 个 GS (PL)和 24 个 GS (OL)
预算外		
2020 年估计数	545	1 个 D-2、15 个 D-1、35 个 P-5、168 个 P-4、133 个 P-3、20 个 P-2、11 个 GS (PL) 和 162 个 GS (OL)
2021 年预计数	545	1 个 D-2、15 个 D-1、35 个 P-5、168 个 P-4、133 个 P-3、20 个 P-2、11 个 GS (PL)和 162 个 GS (OL)

#### 关于员额的评论和建议

四.92 秘书长提议为第 16 款共设 125 个员额，包括 98 个专业及以上职类员额和 27 个一般事务及有关职类员额，与 2020 年相比没有变动。

#### 空缺员额和空缺率

四.93 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 10 个空缺员额 (3 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2 员额)；所有员额的空缺期均不超过两年。

四.94 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及第 16 款 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表四.15)。

表四.15

#### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率 (百分比)
专业及以上职类	97	9.2	98	8.7	98	9.7
一般事务及有关职类	28	5.2	27	2.0	27	5.9

四.95 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

四.96 2021 年拟议非员额资源为 2 595 100 美元，与 2020 年批款相比净减 697 300 美元，即 21.2% (A/75/6 (Sect. 16)和 A/75/6 (Sect. 16)/Corr.1, 表 16.34)。行预咨委会获悉，减少的主要原因是 2020 年决策机关在其他工作人员费用、专家和咨询人、

代表差旅和订约承办事务项下不再为第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会编列非经常经费。

四.97 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议为前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 决策机关项下的资源列报

四.98 行预咨委会询问后得到表四.16，其中显示预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会及其附属机构的资源。行预咨委会还获悉，没有专门为每个委员会分配员额资源，因为理事机构秘书处下面的全员编制不仅支持这两个委员会，而且支持联合国预防犯罪和刑事司法大会。

表四.16

#### 决策机关：资源

(美元)

委员会	支出类别	2020 年核定预算	2021 年拟议预算
预防犯罪和刑事司法委员会	代表差旅	51 200.0	51 200.0
麻醉药品委员会及其附属机构	代表差旅	148 100.0	148 100.0
<b>共计</b>		<b>199 300.0</b>	<b>199 300.0</b>

#### 信息技术安全

四.99 关于毒品和犯罪问题办公室在打击网络犯罪方面的作用，行预咨委会询问后获悉，该办公室的信息技术安全政策以信息和通信技术厅制定的整体政策和标准以及信息和通信技术官方标准为指导。行预咨委会还获悉，毒品和犯罪问题办公室已采取内部认证措施。截至 2020 年 7 月 1 日，执行率为 96%，并为其公共网站采取了适当措施。

#### 实施改革

四.100 秘书长在提议中指出，毒品和犯罪问题办公室参与了一系列改革，包括联合国发展系统改革、新的《联合国可持续发展合作框架》、管理改革及和平与安全支柱改革(同上，第 16.7 和 16.9 段)，并实施了与联合国发展系统改革有关的举措。此外，行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室建立了一个全球改革同业交流群，一直都是联合国评价小组的积极成员，还参与制定了对落实可持续发展目标情况进行全系统评价的政策。关于联合国管理改革和相关的大会第 72/266 B 号决议，行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室正在实行新的授权制度，并每年发布一份内部控制说明。毒品和犯罪问题办公室还在其独立评价科的支持下，加强成果管理制和问责文化。

## 预算外资源

四.101 秘书长在其提议中表示,2020 年预算外资源估计数为 402 536 900 美元,2021 年预计数为 360 763 000 美元,减少 41 773 900 美元(同上,表 16.32)。行预咨委会询问后获悉,预计数减少的主要原因是《执行多哈宣言全球方案》结束,若干区域项目也已完成。

### 冠状病毒病大流行的影响

四.102 行预咨委会询问后获悉,COVID-19 大流行和由此造成全球封关锁国致使毒品和犯罪问题办公室工作人员无法执行外派任务以及组织面对面的讲习班和培训,专家组会议目前也已推迟到 2020 年下半年。此外,毒品和犯罪问题办公室如需要参加国际组织会议和咨询小组会议,将在线参加。此外,现已主要通过网络教学开展执法和司法鉴定实验室培训活动。行预咨委会还获悉,法证方案的规范工作受到的影响较小,所有制定标准的工作(如手册、准则和标准化培训材料)以及专家咨询意见都在按期交付。行预咨委会还获悉,为在线会议提供实质性服务所投入的人力不亚于为正常会议提供服务投入的人力,因此,在线方法不一定能大幅降低成本。行预咨委会认为,举行在线会议应能节省费用,特别是因为不会产生与现场会议有关的某些费用,如差旅(例如见上文第四.91 段和表四.16)或印刷和分发文件和会议材料的有关支出。行预咨委会相信,将会尽一切努力确保相关节余,并建议大会请秘书长在下一个拟议方案预算中提供有关资料。

## 第 17 款 妇女署

2019 年支出数	9 525 700 美元
2020 年批款数	9 741 400 美元
2020 年预算外资源估计数	485 000 000 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	9 741 400 美元
2021 年预算外资源预计数	485 000 000 美元

注:除另有说明外,本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.103 秘书长为第 17 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 9 741 400 美元,与 2020 年批款数相同(A/75/6 (Sect. 17), 表 17.5)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见下文表四.27。

四.104 2021 年预算外资源预计数为 485 000 000 美元,也与 2020 年估计数相同。这些资源将占妇女署资源总额的 98%。



表四.17  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1 和 12 个 GS (OL)
2021 年拟议数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1 和 12 个 GS (OL)
预算外		
2020 年核定数	465	1 个 ASG、4 个 D-2、20 个 D-1、85 个 P-5、55 个 P-4、50 个 P-3、7 个 P-2/1、48 个 GS (PL)、119 个 GS (OL)和 76 个 NPO
2021 年预计数	465	1 个 ASG、4 个 D-2、20 个 D-1、85 个 P-5、55 个 P-4、50 个 P-3、7 个 P-2/1、48 个 GS (PL)、119 个 GS (OL)和 76 个 NPO

#### 关于员额的评论和建议

四.105 经常预算员额拟议资源在重计费用前为 9 067 500 美元，与 2020 年批款相同。这些资源将用于续设 49 个员额(37 个专业及以上职类、12 个一般事务(其他职等))，与 2020 年相比没有变动。

四.106 提供给行预咨委会的资料表明，2021 年用于职位的预算外资源估计为 146 521 900 美元，与 2020 年批款相同。这些资源将提供 465 个职位，与 2020 年核定职位数量相同。

#### 空缺员额和空缺率

四.107 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 2 个空缺员额(1 个 P-3 和 1 个 P-4)；所有员额的空缺期均不超过两年。

四.108 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料以及关于第 17 款 2021 年拟议员额和编入预算空缺率的资料(见表四.18)。

表四.18  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	37	2.7	37	6.0	37	3.6
一般事务及有关职类	12	1.6	12	—	12	5.9

四.109 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章讨论了空缺员额和空缺率问题。

## 关于非员额资源的意见和建议

四.110 2021 年经常预算的非员额资源将达到 673 900 美元，与 2020 年批款相同。非员额资源在各支出用途之间的分配情况将与 2020 年相同。主要所需资源如下：一般业务费用(161 500 美元)、专家(147 300 美元)、订约承办事务(117 700 美元)、代表差旅(102 300 美元)、其他人事费(54 900 美元)、咨询人(48 900 美元)和工作人员差旅(33 300 美元)(A/75/6 (Sect.17)，表 17.5)。

### 订约承办事务

四.111 关于订约承办事务，提供给行预咨委会的资料表明，截至 2020 年 4 月 30 日，2020 年的所需经常预算 117 700 美元只支出 4 900 美元。鉴于迄今支出低于预算，行预咨委会建议将订约承办事务的拟议经常预算资源削减 20%，即 23 500 美元。

### 一般业务费用

四.112 关于一般业务费用，提供给行预咨委会的资料表明，截至 2020 年 4 月 30 日，2020 年的所需经常预算 161 500 美元只支出 46 500 美元。鉴于迄今支出低于预算，行预咨委会建议将一般业务费用拟议经常预算资源削减 15%，即 24 200 美元。

四.113 行预咨委会建议，在考虑到上文第四.110 和四.111 段以及第一章所载建议为前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 变革管理进程

四.114 秘书长在其提议中指出，大会第 72/279 号决议决定重新定位联合国发展系统，妇女署因此调整其区域架构，并设想改进其总部结构(A/75/6 (Sect.17)，第 17.1 和 17.6 段)。行预咨委会询问后获悉，妇女署已启动变革管理进程，以优化其结构，加强业务流程和内部治理，并交付有影响力的成果。此外，妇女署对其在国家一级的实际存在进行了审查，优先考虑完备的国家办事处，并在其没有派驻人员的国家充分利用联合国伙伴。2019 年，妇女署根据经修订的管理和问责框架，调整了驻国家代表的作用和职责，2020 年，该实体在进一步发展每类办事处的职能设置和服务项目。

四.115 关于开设和关闭国家办事处的标准，行预咨委会询问后获悉，妇女署根据各国的请求及其自身的能力和任务规定向各国提供支持。向没有国家办事处的国家提供的支持可能包括专门向驻地协调员和联合国国家工作队提供支持、远程参与国家工作队、通过另一个联合国机构实施和(或)应请求直接向国家伙伴提供支持。妇女署因此根据会员国的要求、方案机会、国家需要、国家工作队能力和可用的资源配置其国家存在。

四.116 行预咨委会还获悉，妇女署还在审查其总部架构，以确保与外地架构保持一致，并提高其效率和成效。根据所提供的资料，预计这些变化在 2021 年不会对预算产生任何影响。但是，根据 2021 年的组织结构和员额分配，行预咨委会注意到秘书长提议：(a) 将政策司与方案支助司合并；(b) 在方案支助项下设立

一个新的人力资源办公室，并将给该办公室分配一个经常预算员额(P-3) (同上，附件一)。行预咨委会回顾，大会第 64/289 号决议决定，为政府间规范制订工作提供服务所需要的资源由经常预算提供；为政府间业务性工作和各级业务活动提供服务所需要的资源由自愿捐款供资。行预咨委会认为，拟议的修改可能会影响大会决定的职能和资源之间的联系。

四.117 行预咨委会相信，关于妇女署国家代表的作用和责任与经修订的管理和问责框架相一致的详细资料，以及对区域和总部架构的拟议结构变动，将在大会审议本报告时提交给大会，并在下一个拟议预算中介绍最新情况。

#### 冠状病毒病大流行的影响

四.118 行预咨委会询问后获悉，2020 年是加快全球性别平等与增强妇女与女童权能势头的里程碑年份，正值纪念第四次妇女问题世界会议召开和《北京行动纲要》通过二十五周年、安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议通过二十周年以及大会设立妇女署十周年。然而，COVID-19 大流行严重影响了参与和倡导行动的机会。大流行病已经导致妇女署计划通过组织专家会议、会外活动和实务支助推动举行的数次政府间会议取消或推迟。这些会议包括联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议、支持执行《生物多样性公约》的 2020 年后全球生物多样性框架筹备进程以及原定于 2020 年下半年举行的《生物多样性公约》缔约方会议第十五次会议。行预咨委会还获悉，妇女署约 70% 的国家办事处预计受到影响，而且最后订定《联合国可持续发展合作框架》的工作可能会出现一些延误。

四.119 行预咨委会还获悉，由于 2020 年妇女地位委员会第六十四届会议规模缩减，产生了一些节余，原因是没有代表前往总部参会，而且受邀专家参加互动对话和专题小组讨论的费用减少。

表四.19

## 第9款 经济和社会事务：按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6月)	2021 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	75 502.3	74 530.2	35 713.4	74 880.6	350.4	5 109.5	9 589.0	9 068.8	(520.2)	80 611.8	84 119.2	83 949.4	(169.8)
编外人员报酬	—	—	—	—	—	28.2	—	—	—	—	—	—	—
其他工作人员费用	718.9	1 295.0	437.9	1 266.7	(28.3)	49 730.1	55 054.7	57 503.4	2 448.7	50 449.0	56 349.7	58 770.1	2 420.4
招待费	4.2	12.2	0.3	12.2	—	6.5	—	—	—	10.7	12.2	12.2	—
咨询人	411.6	673.2	116.1	651.2	(22.0)	5 740.6	6 850.9	3 614.3	(3 236.6)	6 152.2	7 524.1	4 265.5	(3 258.6)
专家	975.8	1 667.3	30.2	1 638.6	(28.7)	168.9	57.8	50.5	(7.3)	1 144.7	1 725.1	1 689.1	(36.0)
代表差旅	1 375.1	1 927.6	224.8	1 927.6	—	196.4	1 261.5	500.5	(761.0)	1 571.5	3 189.1	2 428.1	(761.0)
工作人员差旅	537.4	705.1	60.5	691.9	(13.2)	3 649.8	4 602.4	3 128.1	(1 474.3)	4 187.2	5 307.5	3 820.0	(1 487.5)
订约承办事务	1 676.8	1 335.7	620.5	1 422.9	87.2	1 722.8	3 461.8	1 938.6	(1 523.2)	3 399.6	4 797.5	3 361.5	(1 436.0)
一般业务费用	581.4	720.1	142.7	731.0	10.9	2 549.8	2 900.2	2 407.3	(492.9)	3 131.2	3 620.3	3 138.3	(482.0)
用品和材料	7.5	96.0	3.6	96.0	—	91.3	117.4	78.4	(39.0)	98.8	213.4	174.4	(39.0)
家具和设备	298.2	257.1	47.7	251.2	(5.9)	274.0	164.8	80.4	(84.4)	572.2	421.9	331.6	(90.3)
房地改良	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	263.9	73.9	8.3	73.9	—	27 618.3	26 744.0	22 500.6	(4 243.4)	27 882.2	26 817.9	22 574.5	(4 243.4)
<b>共计</b>	<b>82 353.1</b>	<b>83 293.4</b>	<b>37 406.0</b>	<b>83 643.8</b>	<b>350.4</b>	<b>98 886.2</b>	<b>110 804.5</b>	<b>100 870.9</b>	<b>(9 933.6)</b>	<b>181 239.3</b>	<b>194 097.9</b>	<b>184 514.7</b>	<b>(9 583.2)</b>

表四.20

## 第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	5 096.4	5 208.2	2 492.0	5 330.9	122.7	—	—	—	—	5 096.4	5 208.2	5 330.9	122.7
其他工作人员费用	202.9	315.5	98.6	315.5	—	—	—	—	—	202.9	315.5	315.5	—
招待费	0.5	1.2	—	1.2	—	—	—	—	—	0.5	1.2	1.2	—
咨询人	33.2	52.4	—	60.4	8.0	331.0	191.5	710.0	518.5	364.2	243.9	771.4	527.5
专家	33.3	40.2	—	251.6	211.4	—	—	—	—	33.3	40.2	249.5	209.3
代表差旅	1.8	—	—	—	—	69.5	1 401.5	382.5	—	71.3	1 401.5	382.5	—
工作人员差旅	101.4	97.4	7.8	220.1	122.7	448.4	613.6	170.0	(443.6)	549.8	711.0	391.2	(319.8)
订约承办事务	105.6	107.0	23.9	139.2	32.2	54.8	410.6	51.0	(359.5)	160.4	517.5	190.2	(327.3)
一般业务费用	43.5	36.2	11.1	36.9	0.7	53.3	87.0	48.0	(39)	96.8	123.2	84.9	(38.3)
用品和材料	0.3	7.3	0.4	7.8	0.5	—	—	—	—	0.3	7.3	7.8	0.5
家具和设备	19.8	20.8	6.8	22.3	1.5	—	—	—	—	19.8	20.8	22.3	1.5
房地改良	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—	0.5	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	0.3	—	—	—	—	715.8	—	—	—	716.1	—	—	—
<b>共计</b>	<b>5 639.5</b>	<b>5 886.2</b>	<b>2 640.5</b>	<b>6 385.9</b>	<b>499.7</b>	<b>1 672.7</b>	<b>2 704.2</b>	<b>1 361.5</b>	<b>(323.6)</b>	<b>7 312.2</b>	<b>8 590.3</b>	<b>7 747.4</b>	<b>176.1</b>

表四.21

## 第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系：按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6月) (重计费用前)	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	6 484.5	6 646.9	3 467.3	6 646.9	—	—	—	—	—	6 484.5	6 646.9	6 646.9	—
其他工作人员费用	73.9	194.2	—	161.2	(33.0)	—	—	—	—	73.9	194.2	161.2	(33.0)
招待费	—	3.9	—	3.9	—	—	—	—	—	—	3.9	3.9	—
咨询人	183.8	157.5	34.7	180.7	23.2	—	180.0	140.0	(40.0)	183.8	337.5	320.7	(16.8)
专家	88.3	368.4	9.6	345.2	(23.2)	—	—	—	—	88.3	368.4	345.2	(23.2)
工作人员差旅	208.1	275.2	100.9	275.2	—	—	680.0	320.0	(360.0)	208.1	955.2	595.2	(360.0)
订约承办事务	171.6	259.7	44.5	292.7	33.0	898.0	700.0	700.0	—	1 069.6	959.7	992.7	33.0
一般业务费用	52.4	56.3	25.0	56.3	—	2 010.0	6.0	3.0	(3.0)	2 062.4	62.3	59.3	(3.0)
用品和材料	0.5	10.7	0.1	10.7	—	—	14.0	6.6	(7.8)	0.5	25.1	17.3	(7.8)
家具和设备	9.9	13.1	0.2	13.1	—	—	—	—	—	9.9	13.1	13.1	—
研究金、赠款和捐助款	16.2	—	6.9	—	—	377.0	2 144.0	1 793.9	(349.7)	393.2	2 143.6	1 793.9	(349.7)
<b>共计</b>	<b>7 289.2</b>	<b>7 985.9</b>	<b>3 689.2</b>	<b>7 985.9</b>	<b>—</b>	<b>3 285.0</b>	<b>3 724.0</b>	<b>2 963.5</b>	<b>(760.5)</b>	<b>10 574.2</b>	<b>11 709.9</b>	<b>10 949.4</b>	<b>(760.5)</b>

表四.22

## 第 12 款 贸易和发展：按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6月) (重计费用前)	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	65 808.6	62 537.5	30 679.4	62 537.5	—	1 147.8	1 114.0	1 114.0	—	66 956.4	63 651.5	63 651.5	—
其他工作人员费用	453.4	641.7	143.3	641.7	—	18 272.4	18 320.0	18 320.0	—	18 725.8	18 961.7	18 961.7	—
招待费	22.4	21.7	0.4	21.7	—	7.0	—	—	—	29.4	21.7	21.7	—
咨询人	408.4	424.0	124.7	433.6	9.6	4 286.4	4 190.0	4 190.0	—	4 694.8	4 614.0	4 623.6	9.6
专家	218.1	351.1	9.0	341.5	(9.6)	56.0	10.0	10.0	—	274.1	361.1	351.5	(9.6)
代表差旅	101.1	175.7	8.2	175.7	—	20.7	24.0	24.0	—	121.8	199.7	199.7	—
工作人员差旅	548.7	585.7	65.8	585.7	—	4 053.1	4 030.0	4 030.0	—	4 601.8	4 615.7	4 615.7	—
订约承办事务	985.8	767.7	657.6	767.7	—	3 992.7	3 999.0	3 999.0	—	4 978.5	4 766.7	4 766.7	—
一般业务费用	1 890.3	1 727.6	440.6	1 727.6	—	939.1	1 136.0	1 136.0	—	2 829.4	2 863.6	2 863.6	—
用品和材料	80.2	341.6	68.6	341.6	—	18.5	—	—	—	98.7	341.6	341.6	—
家具和设备	181.6	513.6	10.5	513.6	—	294.5	287.0	287.0	—	476.1	800.6	800.6	—
研究金、赠款和捐助款	31.0	—	3.0	—	—	9 862.5	9 646.3	9 946.3	300.0	9 893.5	9 646.3	9 946.3	300.0
<b>共计</b>	<b>70 729.7</b>	<b>68 087.9</b>	<b>32 211.2</b>	<b>68 087.9</b>	<b>—</b>	<b>42 950.6</b>	<b>42 756.3</b>	<b>43 056.3</b>	<b>300.0</b>	<b>113 680.3</b>	<b>110 844.2</b>	<b>111 144.2</b>	<b>300.0</b>

表四.23  
第 13 款 国际贸易中心：按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千瑞士法郎)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	28 737.7	28 555.3	13 400.8	28 555.3	—	21 349.4	22 537.0	22 537.0	—	50 087.1	51 092.3	51 092.3	—
其他工作人员费用	539.9	514.7	160.5	514.7	—	1 137.4	1 200.7	1 200.7	—	1 677.3	1 715.4	1 715.4	—
招待费	7.0	9.5	—	9.5	—	4.3	4.6	4.6	—	11.3	14.1	14.1	—
咨询人	500.7	774.3	253.4	774.3	—	31 525.9	33 279.6	33 279.6	—	32 026.6	34 053.9	34 053.9	—
代表差旅	—	—	—	—	—	628.0	662.9	662.9	—	628.0	662.9	662.9	—
工作人员差旅	316.4	339.1	104.5	339.1	—	4 421.5	4 667.4	4 667.4	—	4 737.9	5 006.5	5 006.5	—
订约承办事务	984.0	1 111.5	393.2	1 111.5	—	6 016.8	6 351.6	6 351.6	—	7 000.8	7 463.1	7 463.1	—
一般业务费用	2 681.5	2 705.8	2 168.5	2 705.8	—	7 825.2	8 260.5	8 260.5	—	10 506.7	10 966.3	10 966.3	—
用品和材料	349.9	441.8	323.9	441.8	—	706.5	745.8	745.8	—	1 056.4	1 187.6	1 187.6	—
房地改良	—	—	—	—	—	24.2	25.6	25.6	—	24.2	25.6	25.6	—
家具和设备	831.1	598.5	334.7	598.5	—	986.6	1 041.5	1 041.5	—	1 817.7	1 640.0	1 640.0	—
研究金、赠款和捐助款	2 008.1	1 688.5	799.8	1 688.5	—	16 708.3	17 637.8	17 637.8	—	18 716.4	19 326.3	19 326.3	—
其他	—	—	—	—	—	1.1	1.1	1.1	—	1.1	1.1	1.1	—
<b>共计</b>	<b>36 956.3</b>	<b>36 739.0</b>	<b>17 939.3</b>	<b>36 739.0</b>	<b>—</b>	<b>91 335.2</b>	<b>96 416.1</b>	<b>96 416.1</b>	<b>—</b>	<b>128 291.5</b>	<b>133 155.1</b>	<b>133 155.1</b>	<b>—</b>



表四.24

## 第 14 款 环境：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	21 466.8	21 665.0	9 747.2	21 665.0	—	16 667.3	113 980.0	113 980.0	—	38 134.1	135 645.0	135 645.0	—
其他工作人员费用	91.5	18.9	7.7	215.2	196.3	87 083.2	40.0	40.0	—	87 174.7	58.9	255.2	196.3
招待费	15.3	0.4	—	19.6	19.2	26.8	—	—	—	42.1	0.4	19.6	19.2
咨询人	215.6	427.7	96.0	427.7	—	31 025.2	25 238.0	25 238.0	—	31 240.8	25 665.7	25 665.7	—
专家	—	—	—	—	—	50.5	—	—	—	50.5	—	—	—
代表差旅	36.3	62.7	(0.5)	62.7	—	36.1	—	—	—	72.4	62.7	62.7	—
工作人员差旅	225.4	230.9	2.3	230.9	—	9 836.6	31 058.0	31 058.0	—	10 062	31 288.9	31 288.9	—
订约承办事务	113.2	227.0	19.5	227.0	—	6 862.9	13 445.0	13 445.0	—	6 976.1	13 672.0	13 672.0	—
一般业务费用	613.8	360.8	49.8	546.9	186.1	19 671.3	15 672.2	15 672.2	—	20 285.1	16 033.0	16 219.1	186.1
用品和材料	12.9	22.3	0.3	22.3	—	68.6	511.0	511.0	—	81.5	533.3	533.3	—
家具和设备	42.4	26.2	6.9	26.2	—	1 797.7	851.8	851.8	—	1 840.1	878.0	878.0	—
房地改良	0.3	—	—	—	—	57.0	—	—	—	57.3	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	256.3	322.4	—	322.4	—	182 456.9	234 669.0	234 669.0	—	182 713.2	234 991.4	234 991.4	—
其他	—	—	—	—	—	2.5	—	—	—	2.5	—	—	—
<b>共计</b>	<b>23 089.8</b>	<b>23 364.3</b>	<b>9 929.2</b>	<b>23 765.9</b>	<b>401.6</b>	<b>355 642.5</b>	<b>435 465.0</b>	<b>435 465.0</b>	<b>—</b>	<b>378 732.3</b>	<b>458 829.3</b>	<b>459 230.9</b>	<b>401.6</b>

表四.25  
第 15 款 人类住区：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	10 464.2	11 169.6	4 933.1	11 169.6	—	10 581.2	—	—	—	21 045.4	11 169.6	11 169.6	—
其他工作人员费用	283.4	294.9	72.1	294.9	—	60 875.3	85 625.0	88 220.0	2 595.0	61 158.7	85 919.9	88 514.9	2 595.0
招待费	—	7.8	—	7.8	—	—	100.2	18.0	(82.2)	—	108.0	25.8	(82.2)
咨询人	155.0	134.6	—	134.6	—	104.4	18 539.0	19 966.2	1 427.2	259.4	18 673.6	20 100.8	1 427.2
专家	—	80.4	—	80.4	—	465.6	—	—	—	465.6	80.4	80.4	—
工作人员差旅	85.5	—	10.5	—	—	3 428.8	40.0	—	(40.0)	3 514.3	40.0	—	(40.0)
订约承办事务	196.6	143.7	0.5	143.7	—	15 857.1	15 113.6	15 103.2	(10.4)	16 053.7	15 257.3	15 246.9	(10.4)
一般业务费用	84.6	252.0	11.1	252.0	—	19 885.4	17 457.9	20 806.9	3 349.0	19 970.0	17 709.9	21 058.9	3 349.0
用品和材料	14.3	354.9	—	354.9	—	709.0	13 904.6	15 096.0	1 191.4	723.3	14 259.5	15 450.9	1 191.4
家具和设备	15.0	36.7	1.3	36.7	—	2 075.4	4 286.2	3 991.6	(294.6)	2 090.4	4 322.9	4 028.3	(294.6)
房地改良	0.3	33.8	—	33.8	—	—	6 209.3	4 343.2	(1 866.1)	0.3	6 243.1	4 377.0	(1 866.1)
研究金、赠款和捐助款	1.2	—	0.1	—	—	40 101.6	79 163.8	84 643.1	5 479.3	40 102.7	79 163.8	84 643.1	5 479.3
<b>共计</b>	<b>11 300.0</b>	<b>12 508.4</b>	<b>5028.7</b>	<b>12 508.4</b>	<b>—</b>	<b>154 083.8</b>	<b>240 439.6</b>	<b>252 188.2</b>	<b>11 748.6</b>	<b>165 383.8</b>	<b>252 948.0</b>	<b>264 696.6</b>	<b>11 748.6</b>

表四.26

## 第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	19 423.5	18 334.7	8 859.0	18 395.6	60.9	45 095.0	145 382.0	133 810.6	(11 571.4)	64 518.5	163 716.7	152 206.2	(11 510.5)
其他工作人员费用	327.5	305.0	137.8	148.7	(156.3)	89 318.0	1 662.3	1 302.9	(359.4)	89 645.5	1 967.3	1 451.5	(515.8)
招待费	2.7	2.9	—	2.9	—	6.4	4.6	4.6	—	9.1	7.5	7.5	—
咨询人	162.7	324.5	56.3	165.6	(158.9)	24 082.2	24 956.3	22 679.8	(2 276.5)	24 244.9	25 280.8	22 845.4	(2 435.4)
专家	157.5	369.2	—	356.4	(12.8)	—	—	—	—	157.5	369.2	356.4	(12.8)
代表差旅	584.2	983.7	75.2	670.2	(313.5)	—	—	—	—	584.2	983.7	670.2	(313.5)
工作人员差旅	338.5	319.6	46.0	278.4	(41.2)	17 861.2	36 885.4	35 783.3	(1 102.1)	18 199.7	37 205.0	36 061.8	(1 143.2)
订约承办事务	691.9	599.7	342.6	570.2	(29.5)	28 575.8	55 115.6	56 251.3	1 135.7	29 267.7	55 715.3	56 821.5	1 106.2
一般业务费用	111.3	65.3	29.0	77.2	11.9	38 320.7	35 933.1	35 796.9	(136.2)	38 432.0	35 998.4	35 874.1	(124.3)
用品和材料	58.4	95.7	46.8	95.7	—	2 159.5	4 980.8	4 010.8	(970.0)	2 217.9	5 076.5	4 106.5	(970.0)
家具和设备	291.5	195.0	3.0	202.0	7.0	15 004.2	16 976.5	14 453.1	(2 523.4)	15 295.7	17 171.5	14 655.1	(2 516.4)
研究金、赠款和捐助款	18.0	31.8	7.6	27.8	(4.0)	86 120.4	80 640.3	56 669.7	(23 970.6)	86 138.4	80 672.1	56 697.5	(23 974.6)
<b>共计</b>	<b>22 167.7</b>	<b>21 627.1</b>	<b>9 603.3</b>	<b>20 990.7</b>	<b>(636.4)</b>	<b>346 543.4</b>	<b>402 536.9</b>	<b>360 763.0</b>	<b>(41 773.9)</b>	<b>368 711.1</b>	<b>424 164.0</b>	<b>381 753.7</b>	<b>(42 410.3)</b>

表四.27

## 第 17 款 妇女署：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 支出数	2020 批款数	2020 支出数 (1-6月) (重计费用前)	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019 支出数	2020 估计数	2021 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	8 980.4	9 067.5	4 624.4	9 067.5	—	141 833.0	146 521.9	146 521.9	—	150 813.4	155 589.4	155 589.4	—
其他工作人员费用	43.9	54.9	5.4	54.9	—	—	—	—	—	43.9	54.9	54.9	—
咨询人	63.9	48.9	—	48.9	—	—	—	—	—	63.9	48.9	48.9	—
专家	96.0	147.3	9.2	147.3	—	—	—	—	—	96.0	147.3	147.3	—
代表差旅	84.5	102.3	6.2	102.3	—	—	—	—	—	84.5	102.3	102.3	—
工作人员差旅	10.6	33.3	—	33.3	—	35 657.0	39 739.8	39 739.8	—	35 667.6	39 773.1	39 773.1	—
订约承办事务	81.8	117.7	14.0	117.7	—	114 665.0	128 910.7	128 910.7	—	114 746.8	129 028.4	129 028.4	—
一般业务费用	164.6	161.5	64.5	161.5	—	97 459.0	132 651.9	132 651.9	—	97 623.6	132 813.3	132 813.3	—
招待费	—	1.2	—	1.2	—	—	—	—	—	—	1.2	1.2	—
用品和材料	—	6.8	—	6.8	—	11 754.0	16 688.0	16 688.0	—	11 754.0	16 694.8	16 694.8	—
研究金、赠款和捐助款	—	—	—	—	—	9 155.0	10 891.6	10 891.6	—	9 155.0	10 891.6	10 891.6	—
其他	—	—	—	—	—	10 367.0	9 596.1	9 596.1	—	10 367.0	9 596.1	9 596.1	—
<b>共计</b>	<b>9 525.7</b>	<b>9 741.4</b>	<b>4 723.7</b>	<b>9 741.4</b>	<b>—</b>	<b>420 890.0</b>	<b>485 000.0</b>	<b>485 000.0</b>	<b>—</b>	<b>430 415.7</b>	<b>494 741.4</b>	<b>494 741.4</b>	<b>—</b>

## 第五编

### 区域合作促进发展

#### 第 18 款

#### 非洲经济和社会发展

#### 第 18A 款

#### 非洲区域委员会

2019 年支出	79 410 700 美元
2020 年批款	80 863 000 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	80 111 000 美元
2020 年预算外资源估计数	22 184 000 美元
2021 年预计预算外资源	25 423 300 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.1 秘书长为第 18A 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 80 111 000 美元，与 2020 年批款相比净减少 752 000 美元，即 0.9%。关于按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况的资料载于表五.13。

五.2 拟议预算显示，资源变动是与 2021 年去除支持非洲经委会非洲会堂翻修的非经常所需资源有关的技术调整所致。按构成部分和次级方案进行的差异分析见拟议预算第 18.208 段以及补充资料表 S.18.3。

表五.1  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2020 年核定数 <sup>a</sup>	535	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、43 个 P-5、69 个 P-4、76 个 P-3、27 个 P-2/1、15 个 NPO 和 287 个 LL
2021 年拟议数 <sup>a</sup>	535	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、43 个 P-5、69 个 P-4、76 个 P-3、27 个 P-2/1、15 个 NPO 和 287 个 LL
<b>预算外</b>		
2020 年估计数	51	1 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-4、5 个 P-3、5 个 NPO 和 36 个 LL
2021 年预计数	61	1 个 D-1、5 个 P-5、3 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、5 个 NPO 和 38 个 LL

<sup>a</sup> 包括 2 个临时员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)。

五.3 2021 年拟议员额经常预算资源在重计费用前为 51 959 600 美元，与 2020 年批款相比数额不变。拟议资源将用于 535 个员额(专业及以上职类 233 个，一般事务及有关职类 302 个)，与 2020 年核定员额数相同。

#### 空缺员额和空缺率

五.4 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，非洲经委会共有 61 个空缺员额(2 个 D-2、2 个 D-1、8 个 P-5、10 个 P-4、24 个 P-3、3 个 P-2、11 个当地雇员和 1 个本国专业干事)，其中 3 个(1 个 P-3 和 2 个 P-4)空缺两年以上(见第五.13 段)。行预咨委会认识到 COVID-19 大流行以及与流动性状况有关的挑战对员额征聘过程造成影响，但重申对员额空缺时间过长表示关切。行预咨委会强调，需要进行相关的征聘工作，特别是考虑到一些高级别员额的紧要性。行预咨委会相信，秘书长将在下一次提交经常预算时提供征聘状况的最新情况(见上文第一章第一.46 和一.57 段)。

五.5 行预咨委会询问后收到关于第 18 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表五.2)。

表五.2

#### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额 <sup>a</sup>	平均空缺率(百分比)	核定员额 <sup>a</sup>	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额 <sup>a</sup>	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	237	15.9	237	19.5	237	16.2
一般事务及有关职类	304	4.9	304	4.4	304	5.4

<sup>a</sup> 包括与第 18A 和 18B 款组成的第 18 款有关的员额。

五.6 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

五.7 2021 年拟议所需非员额资源为 28 151 400 美元，与 2020 年批款 28 903 400 美元相比减少 752 000 美元(A/75/6 (Sect. 18)，表 18.39)。如第五.2 段所述，减少的原因是 2021 年去除了 2020 年用于非洲经委会非洲会堂翻修的方案支助项下研究金、赠款和捐助款非经常所需资源。

五.8 行预咨委会询问后获悉，非洲经济发展和规划研究所所需资源(1 109 800 美元)以前编列在次级方案 8(经济发展和规划)的研究金、赠款和捐助款项下，现在作为第 18 款的一部分并入“团结”系统，并根据其使用资源的情况按预算类别列报如下：其他工作人员费用项下 996 800 美元，用于 4 个专业工作人员和 2 个本国专业干事临时职位；工作人员差旅 53 000 美元；订约承办事务 60 000 美元。

五.9 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 非洲经济发展和规划研究所

五.10 行预咨委会在其上一份报告(A/74/7，第五.12-14 段)中注意到，非洲经济发展和规划研究所是大会 1962 年设立的非洲经委会附属机构，负责次级方案 8(经济发展和规划)，并作为非洲经委会的培训部门。研究所的主要资金来源包括：联合国经常预算；研究所非洲成员国每年的摊款；学费产生的内部资金；其他区域委员会次级方案下为研究所专项培训活动分配的资源。针对行预咨委会的要求(同上，第五.14 段)，拟议预算附件二提供了在调集资源为研究所筹资方面采取的行动和取得的进展的最新情况。这些努力包括与研究所成员国直接沟通，与非洲经委会次区域办事处合作，让研究所参与其成员高级官员参加的重要活动和会议。据称，这些努力取得了一定成效，所接触各国已于 2019 年和 2020 年缴纳了年度缴款，部分结清了欠款，并承诺在不久的将来全面结清欠款。行预咨委会欢迎所作的努力，并继续鼓励非洲经委会继续努力为研究所筹资调集资源，并在今后提交的预算中提供最新进展情况。

##### 冠状病毒病大流行的影响

五.11 行预咨委会询问后获悉，由于 COVID-19 大流行带来的突然变化，所有差旅已停止，工作人员已开始在家工作，并重新设计实务方案，以期以虚拟方式实施这些方案。行预咨委会询问后还获悉，制定 2021 年拟议方案预算是为了使非洲经委会能够处理 COVID-19 对非洲大陆的影响。在主要支出类别——专家、差旅、订约承办事务和咨询人——项下为非洲经委会所有次级方案编列了经费，使它们能够在方案执行期间应对 COVID-19 大流行。此外，无论供资流如何，所有技术合作项目都进行了调整，以考虑到新出现的需求和成员国与 COVID-19 有关的优先事项。这些项目大多是与非洲联盟和(或)其机关合作实施的。

五.12 行预咨委会还收到了关于正在进行的与 COVID-19 有关的具体举措和活动的资料，其中包括：(a) 在全球和区域倡导债务冻结，非洲财政部长和非洲联盟就 COVID-19 问题建立经验交流平台；(b) 在区域、次区域和国家各级分析 COVID-19 的社会经济影响；(c) 启动非洲通信和信息平台，向非洲大陆 6 亿多用户提供最新的公共卫生咨询意见；(d) 举办关于“COVID-19 在非洲城市：影响、对策和政策”的网络研讨会；(e) 为政策对话开发一系列知识产品；(f) 与非洲联盟非洲疾病预防控制中心和非洲进出口银行合作，扩大在当地制造和集中采购 COVID-19 相关用品；(g) 开发全非洲 COVID-19 数字平台，以支持分析、应对和减轻这一大流行病的健康和经济影响；(h) 与阿里巴巴集团合作设计培训课程，主题包括医院为 COVID-19 做好准备、对 COVID-19 危重患者的可能治疗、隔离做法以及管理 COVID-19 的一般卫生政策建议。

### 流动性状况的影响

五.13 行预咨委会询问后获悉，由于流动性状况造成的资金紧张，冻结了经常预算员额的征聘，这对非洲经委会产生了重大影响，因为它的空缺率很高，特别是专业及以上职类，包括关键管理职位。

### 第 18B 款 区域委员会纽约办事处

2019 年支出	875 500 美元
2020 年批款	1 025 100 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	1 025 100 美元
注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。	

五.14 秘书长为第 18B 款请拨的 2021 年经常预算资源为 1 025 100 美元，与 2020 年批款相同。

### 表五.3 人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	6	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
2021 年拟议数	6	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个 GS(OL)

五.15 2021 年拟议员额的经常预算资源为 958 400 美元，用于 6 个员额(4 个专业及以上职类，2 个一般事务及有关职类)，与 2020 年核定的员额数量和相关资源相同。2021 年拟议所需非员额资源为 66 700 美元，也与 2020 年批款相同(A/75/6(Sect. 18)，表 18.60)。

五.16 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源和非员额资源的提议。

### 其他事项

#### 区域委员会之间的合作

五.17 拟议预算第 18.239 至 18.245 段详细说明了区域委员会纽约办事处的协调职能。在上一份报告中，行预咨委会建议大会鼓励各区域委员会继续加强彼此之间以及与驻地协调员系统之间的合作与协调，并请秘书长在下次提交的预算中列入任何相关活动和成果的最新信息(A/74/7，第五.59 段)。各区域委员会在各自拟议预算附件二提供了要求的资料。



5.18 行预咨委会询问后获悉，各区域委员会密切合作，协调其实务和管理一级的活动。执行秘书定期开会，讨论和协调其对发展筹资后续行动论坛和可持续发展高级别政治论坛等全球论坛的贡献。各区域委员会还协调它们与经济和社会事务部的接触，讨论与数据和统计有关的问题，以支持执行《2030年议程》，并开展伙伴协作，共同实施旨在加强成员国在广泛专题领域的能力的发展账户项目。此外，各区域委员会之间还分享了新开发的平台和技术。例如，西亚经社会与其他委员会分享了其区域知识中心系统，并提出根据它们的具体需要免费调整该系统。

5.19 行预咨委会还获悉，各区域委员会协调了它们对联合国区域改革协商进程的立场。例如，在非洲经委会目前的协调和全面领导下，组织了跨部门协商，以编写共同立场文件，与内部改革小组分享经验，并分享落实秘书长关于拟议区域协作平台、知识管理中心、加强透明度和成果管理制措施、合并现有数据和统计能力和可通过共同后台办公室向区域办事处提供的行政服务的建议的经验。在区域委员会纽约办事处支持下，各区域委员会还派代表参加了联合国发展系统改革内部审查小组。

5.20 行预咨委会欢迎各区域委员会为协调与合作所作的努力，并鼓励在执行各自任务和报告成果方面进一步实现互补性、交流最佳做法和增效措施。

区域委员会与驻地协调员系统和联合国发展系统其他实体之间的协调

5.21 行预咨委会询问后收到了关于区域委员会与驻地协调员系统以及与联合国发展系统其他实体之间开展协调与合作的不同实例。

5.22 非洲经委会表示，新的驻地协调员系统为其提供了以下机会：(a) 将跨境、跨界和区域问题纳入联合国可持续发展合作框架；(b) 与驻地协调员合作，根据联合国可持续发展合作框架的优先事项和非洲经委会服务菜单，通过驻地协调员系统向各国提供非洲经委会的支助；(c) 通过发展协调办公室区域办事处的协调，与整个非洲大陆的所有驻地协调员开展接触；(d) 联合国通过驻地协调员和联合国国家工作队更好地综合支持成员国的做法。

5.23 欧洲经委会表示，近年来，它通过积极参与联合国可持续发展合作框架，不断改善与该区域所有 17 个联合国方案国家驻地协调员办公室和联合国国家工作队的协调。目前，欧洲经委会正在 11 个国家参与编制 2021-2025 年新框架，从共同国家评估阶段到框架的最后签署，在这一进程的所有阶段提供实质性贡献。此外，欧洲经委会区域顾问还参与了与驻地协调员的讨论，以确保对国家优先事项和成员国提出的技术合作请求作出协调一致的回应，特别是在环境、运输、统计、经济合作和一体化、能源和贸易等领域，从而加强欧洲经委会在国家一级的工作。

5.24 亚太经社会表示，它与发展协调办公室区域办事处保持密切的工作关系，并在区域和国家一级的协调方面与发展协调办公室和其他机构、基金和方案密切协作。亚太经社会与驻地协调员密切协调，对成员国提出的援助请求作出回应，驻地协调员自 2017 年以来应邀参加亚太可持续发展论坛，以便在区域一级与亚太经社会和联合国互动。此外，在整个方案计划中都强调了与驻地协调员和联合

国国家工作队的协作，每个次级方案的战略部分都说明了它将与哪些主要伙伴合作执行其工作方案。

五.25 拉加经委会表示，其与发展协调办公室拉丁美洲和加勒比区域办事处合作的战略优先事项包括：(a) 作为拉加经委会支持联合国国家工作队的一部分工作，加强与区域办事处的协调；(b) 成为区域同行支助小组机制的积极成员，该机制支持制定和审查共同国家评估和联合国可持续发展合作框架；(c) 继续与区域办事处合作，处理 COVID-19 大流行对该区域的社会经济影响等问题，并为联合国发展系统在该区域的即时应对框架制定一套连贯的一揽子计划。行预咨委会还获悉，拉加经委会和区域办事处在连接区域和国家两级方面发挥明确界定的互补作用：区域办事处充当拉加经委会与该区域各国驻地协调员之间的联络人，促进在国家一级提供拉加经委会的服务，而拉加经委会则通过政策分析、提供数据和专门信息以及能力发展服务，增加驻地协调员系统的价值。

五.26 拉加经委会还表示，在成员国就新平台的工作方法作出决定之前，它已在拉丁美洲和加勒比区域召集举行了联合国发展系统联合综合会议，作为迈向成熟的区域协作平台的过渡阶段。

五.27 西亚经社会表示，它支持驻地协调员拟订共同国家评估和联合国可持续发展合作框架。它与该区域的 9 个联合国国家工作队合作，迄今一直在支持 7 个共同国家评估进程。西亚经社会进一步表示，它在四个具体领域支持驻地协调员和联合国国家工作队，特别包括一个定制设计的数据门户，其中包含来自所有联合国来源以及来自国家来源的所有现有相关数据。此外，邀请并鼓励所有驻地协调员参加在西亚经社会举行的年度阿拉伯可持续发展论坛，以改善与驻地协调员办公室、各机构、基金和方案以及成员国的伙伴关系。

五.28 行预咨委会注意到各区域委员会正在与驻地协调员系统和其他联合国实体进行合作，并认为应尽一切努力加强合作和提高效率，避免活动重复。行预咨委会回顾，大会在其关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议中，赞同采取分阶段办法，在区域一级改进联合国发展系统，并请秘书长按区域提交联合国区域资产长期转型和结构调整的备选方案。行预咨委会相信，将在今后提交预算时提供进一步的最新情况。

支持执行与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家有关的活动

五.29 亚太经社会提议在其行政领导和管理部分下设立一个特殊处境国家科，同时考虑到其关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的工作是由整个亚太经社会秘书处以跨部门方式、包括其所有次区域开展的，并确保将最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的优先需要纳入亚太经社会所有附属机构的工作主流。亚太经社会期望，将该科提升到行政领导和管理之下，将确保整个方案的协调一致性。

五.30 拉加经委会表示，它已与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室制定了联合举措，并于 2019 年 6 月在其总部召开了拉丁美

洲国家中期审查会议，为《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的全面中期审查做准备，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表出席了会议。

五.31 行预咨委会相信，亚太经社会和拉加经委会将与其他区域委员会分享关于将特殊处境国家优先事项纳入主流的计划的经验教训和最佳做法。

技术领域的合作，包括与最不发达国家技术库的合作

五.32 西亚经社会现有次级方案 1(气候变化和自然资源可持续性)建设了成员国在能效和可再生能源方面的能力，还促进了新农业技术的转让。拟议次级方案 4(统计、信息社会和技术)将把区域网络内的国家技术转让办公室联系起来，以便更好地引导并协调该区域正在进行的技术转让举措，将阿拉伯国家的研究人员、创新实验室和创新决策者联系起来(A/75/6 (Sect. 22)，第 22.24 和 22.50 段)。

五.33 行预咨委会获悉，西亚经社会提议与最不发达国家技术库开展一个联合项目，以扩大西亚经社会正在开展的在西亚经社会最不发达国家成员国(与信息 and 通信技术厅联合)设立国家技术办公室和联合国技术中心的举措。

五.34 在次级方案 2(生产和创新)下，拉加经委会计划为通过创新和推广新技术加强生产结构多样化并强化公司间联系和网络，将在区域、国家和地方各级利益攸关方中促进关于生产发展动态的政策宣传和经验及最佳做法的交流，方法是举办会议、研讨会和电子论坛，包括提供技术合作服务，例如具体的培训课程和讲习班(A/75/6 (Sect. 21)，第 21.35 段)。

五.35 非洲经委会通过其次区域活动，为帮助提高当地经济的竞争力和生产力，向成员国提供咨询服务和技术援助，以更新数字转型所需的信息和通信技术基础设施和监管框架，包括在两个选定国家支持建立技术创新中心、发展电子商务和实施数字身份系统。这项工作将得益于同非洲经委会非洲数字身份、贸易和经济卓越中心的协作。预计这项工作将有助于改善当地公司获得信息和通信技术产品的机会，从而提高它们的生产力(A/75/6 (Sect. 18)，第 18.138 段)。

五.36 在次级方案 5 下，非洲经委会将支持成员国制定并落实国家和区域政策，建立健全的科学、技术和产业基础，方法是：第一，针对新技术和创新以及数据驱动决策开展政策研究；第二，组织关于科学、技术和创新、数字转型方法和框架的同行学习、对话和建立共识的平台；第三，向成员国提供技术援助(同上，第 18.75 段)。

五.37 亚太经社会次级方案 2(贸易、投资和创新)将借助亚洲及太平洋技术转让中心等平台以讲习班、培训活动、政策咨询等形式开展能力建设，开发各种知识产品，内容包括可持续外国直接投资、创新、新兴和前沿技术、负责任和包容性商业、社会企业、影响力投资、以创新融资促妇女创业等。此外，该次级方案还将借鉴从成员国之间交流中获取的信息，从而分享以技术为主导的抗击 COVID-19 及

其他大流行病的方法，合作找出创新解决方案，为防治将来的大流行病做准备(A/75/6 (Sect. 19)，第 19.44 段)。

五.38 亚太区域外国直接投资网络共享知识、按需要就促进和便利外国直接投资问题举办国家培训班等举措提高了成员国利用投资促进发展的能力。过去在这一领域取得的成果促进了其他区域合作网络的建立，例如亚洲生物技术信息网络、亚太传统医疗和草药技术网络、亚太可再生能源合作网络、亚太纳米技术研发管理网络、东盟生物质能转化技术卓越中心网络和亚太区域第四次工业革命技术创新知识网络(同上，第 19.44 段)。

五.39 行预咨委会欢迎在数据、统计、科学、技术和创新领域所作的一切努力，这些领域仍然是执行《2030 年议程》的关键，并相信各区域委员会将加强合作，包括与最不发达国家技术库的合作，以期协助各自的成员国执行已确定的优先事项(另见第四.13 段)。

## 第 19 款

### 亚洲及太平洋经济和社会发展

2019 年支出	53 079 800 美元
2020 年批款	55 526 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	54 619 600 美元
2020 年预算外资源估计数	24 357 100 美元
2021 年预计预算外资源	23 293 100 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.40 秘书长为第 19 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 54 619 600 美元，与 2020 年批款相比净减少 907 200 美元，即 1.6%。关于按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况的资料载于表五.14。

五.41 拟议预算表明，资源变动的原因包括：(a) 技术调整，反映在方案支助项下减少 907 200 美元，减少的原因是取消了经大会第 74/263 号决议核准、与亚太经社会房舍抗震改造及其使用期满更换项目有关的非经常所需资源；(b) 在费用不变基础上的其他资源变动，这些主要涉及与若干拟议组织变动有关的各构成部分和次级方案间资源调拨。这些组织和资源变动详情见拟议预算第 19.251 段以及补充资料表 S.19.3(另见下文第五.50 至五.53 段)。

表五.4  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	418	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、35 个 P-5、63 个 P-4、52 个 P-3、33 个 P-2/1、214 个 LL 和 3 个 NPO
调动(款内)		1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、2 个 LL 从次级方案 1 调到行政领导和管理 1 个 P-4 从次级方案 4 调到行政领导和管理 1 个 LL 从方案支助调到行政领导和管理 1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 5 个 LL 从行政领导和管理调到方案支助
2021 年拟议数	418	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、35 个 P-5、63 个 P-4、52 个 P-3、33 个 P-2/1、214 个 LL 和 3 个 NPO
预算外		
2020 年估计数	105	3 个 D-1、3 个 P-5、12 个 P-4、17 个 P-3、1 个 P-2/1、63 个 LL 和 6 个 NPO
新设		1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 NPO
2021 年预计数	108	3 个 D-1、4 个 P-5、13 个 P-4、17 个 P-3、1 个 P-2/1、63 个 LL 和 7 个 NPO

#### 关于员额的评论和建议

五.42 2021 年拟议员额经常预算资源为 48 085 800 美元，与 2020 年批款相比数额不变。拟议资源将用于 418 个员额(专业及以上职类 201 个，一般事务及有关职类 217 个)，与 2020 年核定员额数相同。

五.43 拟议员额变动包括主要与组织变动有关的各构成部分和次级方案间总共 19 个调动(见下文第五.50 至五.53 段)，具体如下：(a) 拟将特需国家科从次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)转到行政领导和管理，调动 7 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个当地雇员)，并将其更名为特殊处境国家科；(b) 拟将战略传播与宣传科从行政领导和管理转到方案支助，调动 10 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 5 个当地雇员)，与方案支助中现有的 6 个图书馆员额合并，以创建一个新的传播与知识管理科；(c) 将 1 个可持续发展干事员额(P-4)从次级方案 4(环境与发展)调至行政领导和管理，以协调亚太可持续发展论坛的筹备工作；(d) 将 1 个工作人员助理员额(当地雇员)从方案支助(图书馆)调至执行秘书办公室(行政领导和管理)，以提供行政支助(见下文第五.50 至五.53 段)。

#### 空缺员额和空缺率

五.44 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，亚太经社会共有 44 个空缺员额(6 个 P-5、7 个 P-4、5 个 P-3、7 个 P-2 和 19 个当地雇员)，没有一个空缺两年以上。

五.45 行预咨委会询问后收到关于第 19 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表五.5)。

表五.5

2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	202	8.2	201	11.8	201	7.9
一般事务及有关职类	217	4.6	217	8.2	217	4.5

五.46 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

五.47 2021 年拟议所需非员额资源为 6 533 800 美元，与 2020 年批款 7 441 000 美元相比减少 907 200 美元，即 12.2%(表 19.53)。按支出用途分列的详细的详细情况和解释见拟议预算(A/75/6 (Sect. 19)，第 19.251 段和表 19.48)和补充资料表 S.19.3。907 200 美元拟议减少额的原因是取消了与亚太经社会房舍抗震改造及其使用期满更换项目有关的非经常所需资源。不同支出用途下的拟议增加额和减少额是在费用不变基础上提出的，包括：

(a) 以下各项的拟议所需资源减少：(一) 用于一般临时人员的其他工作人员费用(18 100 美元，即 2.1%)，主要反映实际支出经验；(二) 专家(53 500 美元，即 8.9%)，主要原因是各次级方案下专家组会议和相关咨询服务的次数减少；(三) 一般业务费用(321 900 美元，即 13.4%)，主要原因是调整空调设置和重新谈判合同导致电话费、公用事业费和电费所需资源减少；(四) 用品和材料(79 200 美元，即 24.0%)，原因是办公用品、纸张和杂项用品的使用量减少；

(b) 以下各项的拟议所需资源增加：(一) 咨询人(7 300 美元，即 2.1%)，反映行政领导和管理项下所需资源增加和各次级方案项下所需资源减少的净影响；(二) 工作人员差旅(58 100 美元，即 9.5%)，反映行政领导和管理(36 400 美元)和各次级方案项下所需资源增加，主要是为了加强与成员国在本区域执行《2030 年议程》方面的接触；(三) 订约承办事务(302 000 美元，即 39.7%)，主要在方案支助项下(见第五.48 段)；(四) 家具和设备(75 300 美元，即 12.5%)，主要原因是行政领导和管理项下所需资源增加，用于笔记本电脑以支持业务连续性计划下的远程办公，并从一般业务费用调入资源，以合并购置和更换办公室自动化设备的所需资源，此外各次级方案和方案支助项下购置信息技术和其他设备的所需资源增加。

#### 订约承办事务

五.48 订约承办事务拟议资源为 1 062 000 美元，比 2020 年批款增加 302 000 美元(39.7%)，主要在方案支助项下(334 400 美元)，原因是支持远程办公和亚太经

社会与其偏远办事处之间连接性的因特网带宽需求增加(同上,第 19.251(o) (三)段),以及次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)(11 500 美元);次级方案 2(贸易、投资和创新)(15 100 美元);次级方案 4(环境与发展)(6 100 美元);次级方案 5(信息和通信技术与减少和管理灾害风险)(12 100 美元)下外部印刷所需资源增加。行预咨委会询问对出版物印刷本的持续需求情况后获悉,文件数字化工作已于 2010 年启动,大多数出版物要么以数字形式印发,要么以印刷和数字形式印发。然而,尽管亚太经社会的数字化工作仍在继续,但仍需要分发一些出版物的印刷本,特别是分发给最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的利益攸关方,这些国家的互联网基础设施不充分发达、成本高昂和(或)不可靠。

五.49 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章所载建议的前提下,核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 组织变动

五.50 如上文第五.43 段所述,亚太经社会提议进行如下一些组织变动:(a) 将特需国家科从次级方案 1 转至行政领导和管理,并将其更名为特殊处境国家科;(b) 将战略传播与宣传科从行政领导和管理转至方案支助,并将该科与方案支助现有 6 个图书馆员额合并,设立一个新的传播与知识管理科。行预咨委会询问后得到一份组织结构图,显示了 2020 年组织结构与 2021 年拟议组织结构之间的变动和科室调动情况。

五.51 行预咨委会询问了将方案活动转至行政领导和管理的理由并获悉,之所以将特需国家科变为特殊处境国家科,并从次级方案 1 转至行政领导和管理,是考虑到亚太经社会关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的工作由整个亚太经社会秘书处各部门(包括所有次区域)承担。行预咨委会还获悉,亚太经社会的会议结构要求将最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的优先需求纳入亚太经社会所有附属机构工作的主流,而将该科的地位提升到行政领导和管理之下,将确保实现这样的主流化和整个方案的协调一致。行预咨委会还获悉,与《2030 年议程》后续落实和评估进程有关的应交付产出,包括亚太可持续发展论坛,需要亚太经社会各部门和办事处密切合作,此外,从 2020 年起,共有应交付产出在行政领导和管理下报告,以使亚太经社会能够更准确地反映全组织应交付产出。

五.52 关于出于何种原因把战略传播与宣传科从行政领导和管理转出、并在方案支助项下将该科与图书馆合并为新的传播与知识管理科,行预咨委会询问后获悉,亚太经社会必须以尽可能好的方式升级和利用不断发展的技术,如人工智能、图书馆科学、创新、分布式计算以及内部和外部知识管理,以提供支助成员国的知识产品与通信和信息服务。亚太经社会还表示,这些服务应由一名高级管理人员兼协调员直接领导,以提供技术、创新和知识管理方面的必要领导,并确保在所有次级方案中进行有效的内部和外部信息传递。此外,拟将传播与知识管理科置于主管方案支助事务副执行秘书的直接领导之下,从而保持该科与行政领导和管

理之间的联系。行预咨委会询问后还获悉，未设执行秘书发言人职能，拟设立的科将在外部沟通和知识管理方面为其提供支助。亚太经社会还表示，设立该拟议科室预计将加强亚太经社会的外联和出版物传播能力，并促进制定知识管理战略，其中包括支持开发一个可与联合国系统现有知识库整合的现代出版物储存库。

5.53 行预咨委会相信秘书长将在下一份亚太经社会拟议预算中提供关于特殊处境国家科和传播与知识管理科实施情况的最新资料，包括说明这两个科是否正常运作并产生预期成果和效益。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了组织结构问题。

#### 冠状病毒病大流行的影响

5.54 行预咨委会询问后获悉，由于 COVID-19，亚太经社会工作人员自 2020 年 3 月以来一直远程办公，工作人员差旅自 2020 年 2 月以来暂停。此外，亚太经社会使用了替代方式来执行工作方案，包括使用在线讨论、聘用当地专家、使用调查和问卷让专家和成员国参与、使用电子学习方案和其他在线平台来举办讲习班、培训和能力发展活动等方式，而不是采用面对面方式。亚太经社会还指出，成员国的初步反馈表明它们更喜欢面对面会议或混合式会议。行预咨委会还获悉，虽然差旅相关支出因旅行限制而减少，但使用替代方式来执行应交付产出却产生了未编入预算的支出，如组织会议以及能力发展讲习班和研讨会的在线平台费用。

5.55 行预咨委会询问了 COVID-19 大流行对亚太经社会 2020 年计划工作的影响并获悉，拟议方案计划，包括前言、总方向和次级方案框架的战略部分，已在发布前做了修订，以反映亚太经社会在 COVID-19 大流行期间支助成员国的工作。亚太经社会还表示，预计总体目标、战略和任务仍然成立。变动将涉及某些活动或应交付产出的执行方式，例如，用在线互动取代面对面互动、修改政策咨询服务以考虑到 COVID-19 的因素、改变国家简报以评估 COVID-19 的影响、将技术合作项目的重点转向提供 COVID-19 应对支持。行预咨委会还获悉，将酌情与成员国协商进行这些变动，并作为方案执行情况报告的一部分就其进行报告。

#### 流动性状况的影响

5.56 行预咨委会询问后获悉，由于流动性危机和尽可能保存现金的需要以及 COVID-19，一些非必要活动和支出已移至 2020 年下半年。此外，由于 COVID-19，从年初开始差旅受到限制，3 月之后没有发生与差旅有关的支出(另见第五.54 段)；亚太经社会届会从五天减至一天，并以在线方式举行；一些讲习班和会议也以在线方式举行；所有经常预算员额和一般临时人员职位的征聘都受到限制；与用品和材料以及家具和设备项下非必需品有关的采购已推迟，或重新分配到其他预算类别，以满足紧急业务需求。



## 第 20 款 欧洲经济发展

2019 年支出	33 588 400 美元
2020 年批款	33 290 000 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	33 283 500 美元
2020 年预算外资源估计数	25 903 100 美元
2021 年预计预算外资源	23 079 300 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.57 秘书长为第 20 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 33 283 500 美元，与 2020 年批款相比净减少 6 500 美元，即 0.0%。关于按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况的资料载于表五.15。

五.58 拟议预算表明，资源变动由两个因素引起：(a) 新的和扩大的任务导致非经常所需资源增加 40 000 美元(专家差旅费(20 000 美元)和咨询人(20 000 美元))，用于在 2021 年举行欧洲经委会第六十九届会议和编写分析参考材料；(b) 其他资源变动导致净减少 46 500 美元，这是以下因素综合作用的结果：在次级方案 2 下裁撤 1 个高级行政助理员额(一般事务人员(特等))，因此所需资源减少 165 700 美元，但由于设立 1 个行政干事员额(P-3)(85 500 美元)和其他工作人员费用项下所需资源增加(33 700 美元)，方案支助项下增加 119 200 美元，部分抵消了上述减少额。

表五.6  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	188	1 个 USG、1 个 D-2、8 个 D-1、23 个 P-5、35 个 P-4、36 个 P-3、21 个 P-2/1、6 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
裁撤	(1)	次级方案 2 下 1 个 GS(PL)
设立	1	方案支助项下 1 个 P-3
2021 年拟议数	188	1 个 USG、1 个 D-2、8 个 D-1、23 个 P-5、35 个 P-4、37 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
预算外		
2020 年估计数	51	1 个 P-5、9 个 P-4、25 个 P-3、3 个 P-2 和 13 个 GS(OL)
新设	1	1 个 D-1
2021 年预计数	52	1 个 D-1、1 个 P-5、9 个 P-4、25 个 P-3、3 个 P-2 和 13 个 GS(OL)

## 关于员额的评论和建议

五.59 2021年拟议员额经常预算资源为31 644 500美元，与2020年批款相比减少80 200美元(0.3%)。拟议资源将用于188个员额(专业及以上职类126个，一般事务及有关职类62个)，员额数与2020年核定数相同。拟议员额变动情况载于拟议预算附件三，说明如下：

(a) 裁撤次级方案2下1个高级行政助理员额(一般事务人员(特等))。行预咨委会询问后获悉，该员额自2011年以来从次级方案2借调到方案支助，以换取相应地将1个协理行政干事员额(P-2)从方案支助调到次级方案2(A/66/6(Sect.20)和A/66/6(Sect.20)/Corr.1，第20.36和20.71段)。此外，鉴于该员额的职能已在2011年重新分配给次级方案2内的其他行政助理，拟议裁撤该员额将不会影响次级方案2的工作方案；

(b) 在方案支助项下设立1个行政干事员额(P-3)。拟议预算指出，拟议员额将加强经常预算的财务监测、业绩报告和控制，还将承担上述拟裁撤的从次级方案2借调的高级行政助理员额(一般事务人员(特等))的职能。行预咨委会询问后获悉，自2011年以来，该职位的职能发生了重大变化，现在不仅需要流程和程序方面的行政专业知识，还需要一系列与管理、监督和控制有关的专业、概念和分析技能。此外，该员额任职者还将负责若干新的或扩大的职能，包括承担向实体负责人授权的新系统的管理和监督职责，编写实体负责人向秘书长提交的内部控制年度说明，监督3名预算和财务股一般事务工作人员，为年度方案预算周期所有阶段提供支助，视需要编写财务和执行情况报告，支持不断改进业务流程，管理和监督联合国日内瓦办事处向欧洲经委会提供的经常预算行政服务。

### 空缺员额和空缺率

五.60 行预咨委会询问后获悉，截至2020年6月30日，欧洲经委会共有11个空缺员额(1个P-5、1个P-4、3个P-3、2个P-2、1个一般事务人员(特等)和3个一般事务人员(其他职等))，没有一个空缺两年以上。

五.61 行预咨委会询问后收到关于第20款2019年和2020年1月至6月的核定员额和实际平均空缺率以及2021年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表五.7)。

表五.7

### 2019-2021年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	125	6.1	125	6.7	126	5.9
一般事务及有关职类	63	1.6	63	5.1	62	1.6

五.62 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

## 关于非员额资源的评论和建议

五.63 2021 年拟议所需非员额资源为 1 639 000 美元，与 2019 年批款相比增加 73 700 美元，即 4.7%(A/75/6(Sect.20)，表 20.23)。按支出用途分列的详细的详细情况和解释见拟议预算(同上，第 20.157 段和表 20.18)和补充资料表 S.20.3，说明如下：

(a) 其他工作人员费用：拟议资源为 139 600 美元，增加了 33 700 美元(31.8%)，用于聘请一般临时人员，以完全满足替换休产假、陪产假或长期病假的工作人员的需要，并在工作量高峰期或有意外需求时提供支持(同上，第 20.158(b)(c)段)；

(b) 咨询人：拟议资源为 157 500 美元，与 2020 年批款相比增加了 20 000 美元(14.5%)，用于行政领导和管理项下非经常所需资源，以编写与 2021 年举行欧洲经委会第六十九届会议有关的分析参考材料(同上，第 20.157 段)；

(c) 专家：拟议资源为 63 300 美元，与 2020 年批款相比增加了 20 000 美元(46.2%)，用于行政领导和管理项下非经常所需资源，以支付与 2021 年举行欧洲经委会第六十九届会议有关的专家差旅(同上)；

(d) 家具和设备：拟议资源为 217 600 美元，与 2020 年批款相比增加了 28 300 美元(14.9%)，用于更换根据欧洲经委会更换时间表需要更换和将超过保修期的陈旧设备所需的资源(补充资料表 S.20.3)；

(e) 订约承办事务：拟议资源为 686 500 美元，与 2020 年批款相比减少了 21 900 美元(3.1%)，显示数据处理服务所需资源减少，原因是联合国日内瓦办事处服务的账户数量减少，包括托管和存储、虚拟机数量以及无线服务和基础设施等其他收费服务。

五.64 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 方案管理和支助事务司

五.65 秘书长提议自 2021 年 1 月 1 日起，在行政领导和管理项下设立一个新的方案管理和支助事务司，由一个预算外资源供资的 D-1 职等职位领导。拟议预算第 20.165、20.181 和 20.182 段提供了关于拟设立该司的理由及其组成、职责和职能的信息。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了组织结构问题。

五.66 在 2020 年 5 月 28 日主计长给行预咨委会主席的信中，秘书长请行预咨委会核可设立一个由预算外资源供资、设在日内瓦欧洲经委会的 D-1 员额。主计长表示，根据拉加经委会的经验，欧洲经委会拟将其技术合作方案的战略、方案管理、监督、评价、企业风险管理、方案支助、协调等职能(包括向成员国驻地协调员提供支助的职能)合并为单一组织单位，设立一个新的方案管理和支助事务司。这个拟设立的司将由一名 D-1 职等方案管理和支助事务司司长领导。行预咨委会根据大会 1980 年 12 月 17 日第 35/217 号决议，核可主计长在欧洲经委会设

立一个 D-1 员额的请求，任期为一年，从 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，前提是大会核准设立拟议的方案管理和支助事务司。

#### 冠状病毒病大流行的影响

五.67 行预咨委会询问后获悉，由于 COVID-19 大流行造成的旅行限制，大多数原定于 2020 年上半年进行的公务差旅已推迟到下半年，此外，尽可能以在线会议取代各种面对面会议。欧洲经委会还表示，它继续进行规划，并将继续高效率、高成效地全面履行任务规定并使用相关财政资源。然而，就 COVID-19 对 2021 年计划活动的影响进行有意义的评估还为时过早。

五.68 行预咨委会询问后还获悉，欧洲经委会在各级参与了联合国系统即时应对 COVID-19 危机的社会经济举措，包括为此启动了欧洲经委会应对 COVID-19 危机的行动框架(由 13 项应急工具和 55 项中长期措施与工具组成)；加强与联合国国家工作队的协调，为国家分析提供投入，并协助各国讨论财政刺激选项；参与数个区域一级的专题联盟，包括最近成立的关于环境和气候变化的联盟以及可持续粮食系统的联盟。欧洲经委会还通过由联合国发展账户、技术合作经常方案和 COVID-19 多伙伴信托基金资助的项目，积极参与帮助成员国应对 COVID-19 危机的经济影响。

五.69 行预咨委会询问后还获悉，欧洲经委会还与联合国评价小组的伙伴互动协作，促进采取联合国全系统办法评价联合国应对 COVID-19 的举措，其目的是就进展情况、创新、良好做法和经验教训提供具有公信力的评价证据，以持续交付更好的成果并展示问责。关于监督，欧洲经委会表示，它还与内部监督事务厅合作，将一项预定审计的侧重点转到欧洲经委会应对 COVID-19 的举措及其对其成员国的支持。

#### 流动性状况的影响

五.70 行预咨委会询问后获悉，鉴于流动性危机，欧洲经委会已尽可能限制所有非员额费用，并推迟所有可自行决定的支出，除非支出与不受大流行病所致限制影响的持续授权活动直接密切相关。

## 第 21 款

### 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

2019 年支出	59 914 900 美元
2020 年批款	57 591 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	57 306 000 美元
2020 年预算外资源估计数	9 363 000 美元
2021 年预计预算外资源	9 424 100 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.71 秘书长为第 21 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 57 306 000 美元，与 2020 年批款相比减少 285 800 美元，即 0.5%。关于按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况的资料载于表五.16。

五.72 拟议预算指出，导致资源变动的原因是：(a) 与 2021 年去除拉加经委会北楼项目非经常性所需资源有关的技术调整；(b) 费用不变基础上的其他资源变动，主要涉及与次级方案 1、2、4 和 13 工作方案拟议调整有关的资源调拨(A/75/6(Sect.21)，第 21.5 和 21.6 段)。按构成部分和次级方案进行的差异分析见拟议预算第 21.211 和 21.212 段以及补充资料表 S.21.3。

表五.8  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数 <sup>a</sup>	480	1 个 USG、3 个 D-2、12 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、256 个 LL 和 3 个 NPO
调动(款内)	—	1 个 P-3 社会事务干事，从次级方案 4 调到次级方案 13
2021 年拟议数	480	1 个 USG、3 个 D-2、12 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个 GS(OL)、256 个 LL 和 3 个 NPO
预算外		
2020 年估计数	40	1 个 D-1、1 个 P-3 和 38 个 LL
2021 年预计数	46	1 个 D-1、1 个 P-3 和 44 个 LL

<sup>a</sup> 包括 3 个临时员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)。

#### 关于员额的评论和建议

五.73 2021 年拟议员额经常预算资源为 48 542 800 美元，与 2020 年批款相比数额不变。拟议资源将用于 480 个员额(专业及以上职类 217 个，一般事务及有关职类 263 个)，与 2020 年核定员额数相同。

五.74 拟议员额变动包括将 1 个社会事务干事(P-3)从次级方案 4(社会发展与平等)调至次级方案 13(支持区域和次区域一体化及合作进程和组织)，以加强拉加经委会为实现拉丁美洲和加勒比区域一体化向成员国提供的支持的社会视角(同上，附件三)。

#### 空缺员额和空缺率

五.75 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，拉加经委会共有 38 个空缺员额(2 个 D-1、2 个 P-5、10 个 P-4、4 个 P-3、9 个 P-2 和 11 个当地雇员)，没有一个空缺两年以上。

五.76 行预咨委会询问后收到关于第 21 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表五.9)。

表五.9  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	217	10.2	217	12.2	217	10.4
一般事务及有关职类	264	4.5	263	3.5	263	4.7

五.77 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

五.78 2021 年拟议所需非员额资源为 8 763 200 美元，与 2020 年批款 9 049 000 美元相比，减少了 285 800 美元，即 3.2%(A/75/6(Sect.21)，表 21.36)。所有非员额支出用途项下的拟议资源与 2020 年批款相比都保持不变，只有研究金、赠款和捐助款项下减少 285 800 美元(96.0%)，原因是 2021 年去除了大会第 74/263 号决议核准的拉加经委会北楼项目非经常所需资源(同上，表 21.31 和第 21.211 段)。拟议预算表 21.34 显示了按构成部分和次级方案列示的资源演变情况，反映在费用不变基础上进行的次级方案间调拨，包括为支持物流和基础设施活动，共从次级方案 2 向次级方案 1 调拨了 32 000 美元非员额资源(另见 A/75/6(Sect.21)，第 21.212 段；补充资料表 S.20.3)。

五.79 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行的影响

五.80 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行的影响包括以下方面：(a) 由于智利内乱和大流行病，特设专家组会议已经暂停或推迟；(b) 工作人员差旅因大流行病造成的旅行禁令而暂停；(c) 最初设想在人员出席情况下举行的会议以及培训讲习班和活动以不同方式进行，包括使用网络平台。拉加经委会表示，在同声传译和满足残疾人需求方面，已证明存在挑战，需要投资建设信息技术平台，使通讯交流得以进行。行预咨委会还获悉，拉加经委会所有工作地点 80%的拉加经委会工作人员远程办公，进行日常会议，远程访问拉加经委会的所有服务器和云服务。这得益于 2019 年 12 月为升级网络和信息设备进行的投资，当时是考虑到该国的内乱以及宵禁期间可能需要进行远程办公。

五.81 行预咨委会询问了 COVID-19 大流行对拉加经委会 2020 年计划工作的影响并获悉，拉加经委会继续通过分析、政策建议与咨询以及能力发展服务向成员国提供支持，协助应对大流行病的社会经济影响。在这方面，拉加经委会与财政、性别平等、社会发展、科学和技术等部部长以及议员和民间社会代表就大流行病

的影响和应对措施举行了政策对话，并发布了若干政策简报。行预咨委会还获悉，拉加经委会将继续评估大流行病在该区域的社会经济影响。预计拉加经委会 2020 年工作方案的执行会受到进一步影响，但要以中等精确度预测影响还为时过早。然而，拉加经委会的目标、战略和任务仍然成立。将按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》细则 106.2(b)，酌情与成员国密切协商，对应交付产出进行必要的调整。

#### 流动性状况的影响

五.82 行预咨委会询问后获悉，拉加经委会为减轻现金流动性困难造成的不利影响而采取的措施包括：

(a) 把部分员工的入职时间推迟到 2020 年 1 月，预计届时现金流动情况将有所改善。影响空缺数量的因素还包括智利内乱(2019 年 10 月至 2020 年 3 月)，以及自 2020 年 2 月下旬以来出现的大流行病和自 2020 年 4 月以来的经常预算职位征聘冻结；

(b) 在必要情况下，拉加经委会使用个体订约人而不是一般临时人员职位，以解决冻结征聘问题并限制责任；

(c) 尽可能提倡使用补偿假代替加班，此外，通过在合同期限内给予休假，暂停了在临时派任结束时支付年假折算款的作法；

(d) 用品和材料以及家具和设备项下所有非必要支出都被推迟到 2020 年最后一个季度。

## 第 22 款

### 西亚经济和社会发展

2019 年支出	36 995 900 美元
2020 年批款	36 518 000 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	36 517 900 美元
2020 年预算外资源估计数	9 732 900 美元
2021 年预计预算外资源	9 609 200 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.83 秘书长为第 22 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 36 517 900 美元，与 2020 年批款相比净减少 100 美元。关于按支出用途和供资来源列示的财政资源总额演变情况的资料载于表五.17。

五.84 拟议预算(A/75/6(Sect.22)，第 22.4 段)指出，西亚经社会在 2019 年 12 月 21 日第 335(S-VI)号决议中通过了一个新结构，将其总体方案从 7 个次级方案调整为主题相互关联的 6 个次级方案，详见秘书长题为“西亚经济社会委员会的新

战略远景”的说明(E/2020/12)。拟议预算还指出，西亚经社会的方案结构反映了从 2020 年 7 个次级方案到 2021 年 6 个次级方案的拟议变动，西亚经社会 2019 年执行情况在 2020 年次级方案结构下报告，其中共有 7 个次级方案(A/75/6(Sect.22)，A 部分附件)。组织变动汇总情况见拟议预算第 22.74 和 22.75 段(另见下文第五.93 至五.95 段)。

五.85 2021 年拟议方案预算包括在费用不变的基础上拟将员额资源和非员额资源从目前 2020 年结构调拨至 2021 年新结构。资源变动的原因是：(a) 对 2020 年改派的 1 个本国专业干事员额的年度经费做出技术调整；(b) 与西亚经社会内部改革工作有关的其他变动。拟议预算第 22.79 和 22.80 段及补充资料中的表 S.22.3 提供了按构成部分和次级方案分列的差异分析。拟议预算附件三详细说明了各构成部分和次级方案拟调动的员额。

表五.10  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数 <sup>a</sup>	255	1 个 USG、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、32 个 P-3、18 个 P-2/1、1 个 FS、4 个 NPO 和 129 个 LL
改派	—	将终止的次级方案 5(统计促进循证决策)中 1 个 P-3 统计师改派至次级方案 3(共同经济繁荣)担任经济事务干事
调动(款内)	—	4 个 D-1、13 个 P-5、14 个 P-4、12 个 P-3、9 个 P-2/1、1 个 NPO 和 32 个 LL
2021 年拟议数 <sup>a</sup>	255	1 个 USG、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、32 个 P-3、18 个 P-2/1、1 个 FS、4 个 NPO 和 129 个 LL
预算外		
2020 年估计数	28	4 个 P-4、3 个 P-3、3 个 NPO、18 个 LL
2021 年预计数	28	4 个 P-4、3 个 P-3、3 个 NPO、18 个 LL

<sup>a</sup> 包括 4 个临时员额(1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个当地雇员)。

五.86 2021 年拟议员额经常预算资源为 30 553 600 美元，与 2020 年 30 553 700 美元的批款相比，减少 100 美元。拟议资源将用于支付 255 个员额(121 个专业及以上职类和 134 个一般事务及有关职类)的所需经费，员额数目与 2020 年核定数目相同。

五.87 拟议员额变动包括将终止的次级方案 5(统计促进循证决策)中 1 个统计师员额(P-3)改派至次级方案 3(共同经济繁荣)担任经济事务干事(P-3) (A/75/6 (Sect. 22)，第 22.80 (h)(三)段)。

#### 空缺员额和空缺率

五.88 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，西亚经社会共有 32 个空缺员额(1 个 D-2、4 个 P-5、8 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2 和 7 个当地雇员)，



其中 2 个员额(1 个经济事务干事(P-4)和 1 个协理评价干事(P-2))空缺超过两年。行预咨委会询问副秘书长(D-2)职位为何自 2019 年 4 月以来一直空缺,获悉已决定在西亚经社会全面结构改革工作完成之前暂停征聘。然而,在此期间,主计长发出一份函件,要求秘书处各实体根据空缺率和可用现金情况做出征聘决定,后来又决定冻结所有类型经常预算员额的征聘,直到另行通知。这个员额的情况因此受到影响。

五.89 行预咨委会询问后收到关于第 22 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表五.11)。

表五.11  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	121	13.3	121	19.8	121	13.5
一般事务及有关职类	134	5.8	134	5.9	134	6.6

五.90 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

五.91 2021 年拟议非员额所需资源为 5 964 300 美元,与 2020 年的批款数额相同(A/75/6 (Sect. 22), 表 22.19)。所有非员额支出用途项下的拟议资源保持不变(A/75/6 (Sect. 22), 表 22.14)。按次级方案分列的资源变动(同上,表 22.17)涉及将资源从目前的 2020 年结构调拨到 2021 年拟议结构。

五.92 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章所载建议的前提下,核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 组织变动

五.93 如上文第五.84 和第五.85 段所述,西亚经社会通过了一个新结构,把总体方案 7 个次级方案重组为 6 个次级方案,2021 年拟议方案预算包括拟将员额资源和非员额资源从目前的 2020 年结构调拨至 2021 年拟议结构。简言之,组织变动主要包括以下几个方面:

(a) 次级方案 1(综合管理自然资源以促进可持续发展)更名为“气候变化和自然资源可持续性”;

(b) 次级方案 2(社会发展)和次级方案 6(提高妇女地位)合并为新次级方案 2(性别公正、人口与包容性发展);

(c) 次级方案 3(经济发展和一体化)更名为“共同经济繁荣”；

(d) 次级方案 4(技术促进发展和区域一体化)和次级方案 5(统计促进循证决策)合并为新次级方案 4(统计、信息社会和技术)；

(e) 次级方案 7(减少冲突和发展)更名为次级方案 6(治理和预防冲突)；

(f) 组织和方案结构不再是目前的 7 个司，而是拟对应 6 个分别以各次级方案命名的新群组；

(g) 在方案支助项下：(一) 行政事务司的方案规划和技术合作科调至行政领导和管理项下，并更名为战略、规划、问责、成果和知识科；(二) 行政事务司的战略、评价和伙伴关系科调至行政领导和管理项下，并更名为资源调动和伙伴关系科；(三) 行政事务司更名为资源管理和服务开发司；

(h) 行政事务司的其余组织单位并入资源管理和服务开发司后更名。该司包括：人事中心科(人力资源管理科)；西亚经社会培训股；财务管理科(预算和财务科)；信息、通信和技术事务科；设施和资产管理科(总务科)；会议管理科(会议事务科)和医疗和福利事务科(联合医务股)。

5.94 行预咨委会询问后获悉，作为西亚经社会改组的一部分，拟在行政领导和管理项下设立战略、规划、问责、成果和知识科以及资源调动和伙伴关系科，这将确保这些基本职能直接向执行秘书报告工作，并以充分整合和互为补充的方式运作西亚经社会的中期战略、工作方法、年度规划流程、评价和知识管理职能及其筹资和伙伴关系战略的执行。战略、规划、问责、成果和知识科的工作重点是，支持执行秘书制定西亚经社会五年期战略，确保方案、流程和技术符合西亚经社会的愿景与任务，协助和促成战略、业务和支助职能在高级管理举措的推动下实现协同增效。该科还将确保及时提交年度成果框架，确保西亚经社会的业务模式保持有效并符合其任务与愿景，将监督机构的审计和评价建议转化为学习机会，并将成果管理制和企业风险管理纳入主流。此外，该科除其他外还将部署和维护联合国发展系统知识和数据枢纽 Manara，创建业务情报看板，确保监测系统的数据质量，支持“团结”系统战略规划和项目管理应用程序的适当运作，并发展以客户和宗旨为导向的分析能力。

5.95 行预咨委会还获悉，之所以将行政事务司更名为资源管理和服务开发司，是为了确保在一个综合框架内管理人员、财务和资产等资源，以高效率、有成效和连贯一致的方式优化资源利用。行预咨委会相信，在大会审议本项目时，将向大会提供关于拟议重组的更多理由。行预咨委会还相信，秘书长将在下一次报告中提供最新信息，说明新结构及其职能的运作情况，并说明所做变动是否正在产生预期的改进效果。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了组织结构。

#### 内部能力建设

5.96 行预咨委会询问内部能力建设措施落实情况最新信息(A/74/7, 第五.92 段)，获悉取得以下进展：(a) 关于编制现有人才库清单，2019 年推出一个门户网站，工作人员可通过该门户网站记录他们在各领域的专门知识，这个网站向征聘管理

人和项目负责人开放，还用于建设跨司和跨方案发展项目的多功能小组；(b) 关于优化利用在线培训课程和知识，已公布提供的所有在线课程，并举行简报会，介绍如何访问和搜索课程以及根据需要为单个工作人员或工作实体制定课程清单。培训股随时可向感兴趣的工作人员提供指导和咨询意见；(c) 关于为每位工作人员制定学习战略，单个工作人员的考绩文件包括与主管讨论的目标发展计划，双方都对此负责。此外，西亚经社会的目标是利用(人才库门户网站所确定的)内部能力和专门知识为工作人员组织内部培训班，从而节省外部培训或雇用培训师的高昂费用。行预咨委会注意到所取得的进展，鼓励西亚经社会继续努力建设内部能力，并与其他区域委员会分享经验教训。

#### 冠状病毒病大流行的影响

五.97 行预咨委会询问后获悉，在 2020 年头几个月，由于 COVID-19 大流行的影响导致西亚经社会及其成员国和许多其他利益攸关方无法按计划开展相关活动，西亚经社会尽可能依靠内部能力以及在线协商、会议和其他互动开展工作。业已到位的电子工具得到充分利用，有助于避免工作中断、维持服务提供和减少面对面会议。对于与授权任务有关的会议，已探索并正在测试新平台，用以举行有口译服务支持的在线会议。COVID-19 大流行对计划活动和旅行造成的影响，包括由此导致的全球旅行禁令，影响了咨询人、专家和工作人员差旅支出。

五.98 行预咨委会还获悉，西亚经社会方案和实务专家的工作重点是重新安排计划活动，以处理该区域新出现的问题，应对疫情影响，包括为此开发新工具来衡量疫情的经济、社会和金融影响。

#### 流动性状况的影响

五.99 行预咨委会询问后获悉，由于现金流动性状况导致征聘冻结，西亚经社会无法完成若干空缺员额的征聘工作，使 2020 年 4 月和 5 月期间专业及以上职类的空缺率超过 20%。

## 第 23 款

### 技术合作经常方案

2019 年支出	33 026 100 美元
2020 年批款	35 577 600 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	35 577 600 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.100 秘书长为第 23 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 35 577 600 美元，与 2020 年批款相同。按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况见表五.18。

五.101 秘书长表示，与 2020 年核定数额相比，2021 年所需资源总额没有变化，但在费用不变的基础上重新分配各方案和次级方案的资源，具体如下：(a) 其他工作人员费用：所需经费为 18 911 000 美元，增加 459 400 美元，即 2.5%；(b) 咨询人：所需经费为 3 626 300 美元，减少 388 400 美元，即 9.7%；(c) 工作人员差旅：所需经费为 3 201 000 美元，增加 61 500 美元，即 2.0%；(d) 订约承办事务：所需经费为 675 600 美元，增加 33 500 美元，即 5.2%；(e) 一般业务费用：所需经费为 536 700 美元，减少 13 100 美元，即 2.4%；(f) 研究金、赠款和捐助款：所需经费为 8 623 200 美元，减少 152 900 美元，即 1.7%(A/75/6 (Sect. 23)，表 23.2)。

五.102 行预咨委会询问后获悉，方案和协调委员会没有审查技术合作经常方案的拟议方案。不过，该委员会确实审查了执行实体的拟议方案。秘书长提议的方案资源分配情况反映在拟议预算中，然后应由行预咨委会审查，行预咨委会有权在核准预算之前向大会提出建议。

#### 关于非员额资源的评论和建议

##### 一般临时人员

五.103 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，各执行实体共有 108 个一般临时人员职位(7 个 D-1、35 个 P-5、17 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务人员(特等)、27 个一般事务人员(其他职等)和 9 个当地雇员)。行预咨委会得到了关于这些任职者在其职位任职期间的资料。鉴于项目的性质和年度预算周期，行预咨委会认为，应密切监测长期使用一般临时人员的情况，并遵守有关征聘与甄选临时工作人员的规则和条例。行预咨委会相信，下次提交预算时将提供最新资料。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了一般临时人员的使用问题。

##### 预算外资源

五.104 行预咨委会询问后获悉，经常方案供资的“种子活动”可能产生更大规模的项目提案和预算外资源供资，如 2030 年可持续发展议程子基金。此外，经常方案供资往往与开发署或其他驻地机构实施的预算外项目相辅相成，方案供资提供政策、方针和方法方面的咨询意见。行预咨委会还获悉，执行实体可将技术合作经常方案支持的项目与联合国发展账户及其预算外资源挂钩。行预咨委会收到的资料表明，经常方案项目属于短期项目，而发展账户管理的项目期限较长。行预咨委会重申，应继续确保和进一步发展技术合作经常方案与联合国发展账户之间的互补性，尽最大可能发挥两个机制所实施的活动的协同效应(A/70/7，第五.100 段；A/68/7，第五.114 段；A/66/7，第五.102 段)。

五.105 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于技术合作经常方案的提议。

#### 其他事项

##### 对成员国的支持

五.106 拟议预算指出，第 23 款供资的活动将立足于成员国及区域和次区域合作集团提出的需求，或应有关国家请求或按政府间进程的指导意见开展。行预咨委会

询问后获悉，所有实体在收到请求和确定其年度工作方案时都依据拟议方案预算规定的标准(A/75/6 (Sect. 23)，第 23.13 段)评估将在方案下实施的单个项目。行预咨委会还获悉，通过以下方式收到援助请求：(一) 各国或驻地协调员直接沟通；(二) 通过规划未来干预措施或后续活动需求的讲习班或研讨会表达需求；或(三) 通过职司委员会表达需求，在职司委员会中阐明加强各国在特定领域的知识的需要。行预咨委会还获悉，鉴于经常方案以需求作为驱动的性质，外联活动不是以宣传活动的形式进行，而是在举行各种政府间会议和部门讲习班时借助口耳相传和与政府官员面对面会议的方式。行预咨委会认为，秘书处有关部门和区域委员会应加强与成员国特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的外联工作，向它们介绍技术合作经常方案提供的各项服务(另见 A/74/7，第五.98 段)。因此，行预咨委会建议大会请秘书长就现有资源以及甄选标准和程序等事宜制定技术合作经常方案准则，将该准则与成员国分享，并在下次预算报告中报告有关情况。

#### 进度报告

5.107 行预咨委会获悉，根据大会第 72/266 A 号决议，在试行期间，执行情况报告并入总体拟议方案预算，而不是在一份单独的报告中列报。正因如此，试行期间停止提交关于技术合作经常方案执行情况的单独报告，2019 年方案执行情况列报于技术合作经常方案 2021 年拟议方案预算和相关补充资料内。行预咨委会在其关于“转变联合国的管理模式：改进并精简方案规划和预算编制流程”的报告(A/72/7/Add.24)第 58 段中，建议大会请秘书长在一个预算期间结束后发布一项单独的预算执行情况报告。因此，关于已结束的上一个期间预算执行情况的资料将与下一个预算期间的拟议预算同时审议。大会在其第 72/266 A 号决议中核可了这项建议，因此，2020 年经常预算的最后财务执行情况报告将在年终结算和审计委员会核证财务报表后提交。最后财务执行情况报告将于 2021 年编制，并提交大会第七十六届会议审议。

5.108 行预咨委会注意到这些信息，仍认为进度报告就技术合作经常方案提供的资料详细且有用，并重申其建议，即在审议今后的预算文件时例行提交进度报告(A/68/7，第五.107 段)。行预咨委会相信秘书长将在大会审议本报告时就提供进一步理由。

#### 冠状病毒病大流行的影响

5.109 行预咨委会询问后获悉，由于旅行限制，执行实体在向成员国提供支助方面面临若干挑战。已做出调整，以便通过远程支持提供咨询服务，但有些活动由于缺乏连通性或在使用数字技术时遇到困难而不易在网上进行。在项目方面，实地项目的时间表必须调整，成员国的吸收能力也受到影响。鉴于 COVID-19 疫情对弱势群体的影响，人权高专办等多个实体重新确定了部分方案的优先次序，以支持成员国应对疫情。行预咨委会还获悉，人居署和区域委员会等许多实体已在相关国家物色当地咨询人来应对旅行限制问题。行预咨委会认可聘用当地咨询人应对疫情挑战的做法，鼓励秘书长在这方面继续努力。

## 流动性状况的影响

五.110 该方案正面临流动性危机带来的挑战，主要原因是不确定是否有足够现金，用以支付执行实体按计划回应成员国请求所需经费。几乎所有执行实体的支出水平都相对较低即反映了这一点。行预咨委会索要后得到了关于执行实体 2020 年上半年支出情况的资料，如表五.12 所示。

表五.12

## 2020 年上半年截至 6 月 30 日按执行实体分列的支出情况

(千美元)

实体	批款数	支出共计	执行率 (百分比)
经济和社会事务部	8 582.5	2 459.7	28.7
非洲经委会	7 523.7	1 700.0	22.6
欧洲经委会	2 172.6	623.2	28.7
拉加经委会	3 915.8	1 464.2	37.4
亚太经社会	3 489.8	625.5	17.9
西亚经社会	3 438.0	1 212.4	35.3
人道主义事务协调厅	680.5	203.0	29.8
人权高专办	2 265.8	622.9	27.5
贸发会议	1 501.4	367.2	24.5
人居署	1 047.9	500.4	47.8
毒品和犯罪问题办公室	959.6	180.4	18.8
<b>共计</b>	<b>35 577.6</b>	<b>9 958.7</b>	<b>28.0</b>

表五.13

## 第 18 款，非洲经济和社会发展：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	48 211.7	51 959.6	23 020.6	51 959.6	—	2 564.2	4 697.2	5 967.6	1 270.4	50 775.9	56 656.8	57 927.2	1 270.4
其他工作人员费用	2 485.9	2 972.1	1 063.3	4 257.6	1 285.5	567.4	435.3	947.5	512.2	3 053.3	3 407.4	5 205.1	1 797.7
招待费	69.8	51.1	—	51.1	—	1 076.2	1 100.0	1 183.6	83.7	1 146.0	1 151.1	1 234.8	83.7
咨询人	1 932.6	1 461.4	615.4	1 429.2	(32.2)	3 228.5	5 053.2	5 097.5	44.3	5 161.1	6 514.6	6 526.7	12.1
专家	1 459.7	3 146.0	105.1	3 117.9	(28.1)	—	—	—	—	1 459.7	3 146.0	3 117.9	(28.1)
工作人员差旅	1 336.3	1 723.4	363.1	1 876.7	153.3	2 634.8	2 741.3	1 640.6	(1 100.7)	3 971.1	4 464.7	3 517.3	(947.4)
订约承办事务	8 867.0	6 877.1	2 357.8	6 858.6	(18.5)	2 583.9	2 077.4	2 768.7	691.3	11 450.9	8 954.5	9 627.3	672.8
一般业务费用	6 482.8	5 278.1	1 615.3	5 223.8	(54.3)	1 244.7	1 143.7	3 152.0	2 008.3	7 727.5	6 421.8	8 375.8	1 954.0
用品和材料	1 981.9	1 807.9	126.5	1 700.7	(107.2)	524.8	1 203.8	1 256.2	52.4	2 506.7	3 011.7	2 956.9	(54.8)
家具和设备	3 870.4	3 143.7	1 556.5	3 055.0	(88.7)	267.5	337.0	405.0	68.0	4 137.9	3 480.7	3 460.0	(20.7)
房地改良	12.2	52.2	11.8	52.2	—	0.0	—	—	—	12.2	52.2	52.2	—
研究金、赠款和捐助款	2 700.4	2 390.4	69.4	528.6	(1 861.8)	2 957.3	3 395.1	3 004.6	(390.5)	5 657.7	5 785.5	3 533.2	(2 252.3)
<b>共计</b>	<b>79 410.7</b>	<b>80 863.0</b>	<b>30 904.8</b>	<b>80 111.0</b>	<b>(752.0)</b>	<b>17 649.2</b>	<b>22 184.0</b>	<b>25 423.3</b>	<b>3 239.4</b>	<b>97 059.9</b>	<b>103 047.0</b>	<b>105 534.4</b>	<b>2 487.4</b>

表五.14

## 第 19 款，亚洲及太平洋经济和社会发展：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	46 316.6	48 085.8	22 268.6	48 085.8	—	4 197.2	3 949.7	4 065.9	116.2	26 465.8	52 035.5	52 152.0	116.2
其他工作人员费用	559.1	860.9	239.3	842.8	(18.1)	4 516.7	6 291.1	6 908.9	617.8	4 756.0	7 152.0	7 751.7	599.7
招待费	0.3	14.3	—	14.3	—	5.6	9.5	4.5	(5.0)	5.6	23.8	18.8	(5)
咨询人	455.3	346.7	149.2	354	7.3	2 660.4	3 208.8	2 667.3	(541.5)	2 809.6	3 555.5	3 021.3	(534.2)
专家	386.9	600.2	10.2	546.7	(53.5)	—	—	—	—	10.2	600.2	546.7	(53.5)
工作人员差旅	327.6	613.5	55.1	671.6	58.1	1 113.0	1 762.2	1 293.6	(468.6)	1 168.1	2 375.7	1 965.2	(410.5)
订约承办事务	1 152.8	760.0	456.4	1 062	302	1 408.4	1 888.6	1 857.1	(31.5)	1 864.8	2 648.6	2 919.1	270.5
一般业务费用	2 064.6	2 403.1	1 105.5	2 081.2	(321.9)	1 553.6	1 389.6	1 348.2	(41.4)	2 659.1	3 792.7	3 429.4	(363.3)
用品和材料	116.2	330.5	33.4	251.3	(79.2)	60.4	42.8	58.4	15.6	93.8	373.3	309.7	(63.6)
家具和设备	609.4	604.6	48.9	679.9	75.3	214.9	157.0	199.1	42.1	263.8	761.6	879.0	117.4
研究金、赠款和捐助款	1 064.7	907.2	3.2	—	(907.2)	4 498.4	5 657.4	4 890.4	(767)	4 501.6	6 564.6	4 890.4	(1 674.2)
房地改良	26.3	—	—	30.0	30.0	—	—	—	—	—	—	30.0	30.0
<b>共计</b>	<b>53 079.8</b>	<b>55 526.8</b>	<b>24 369.8</b>	<b>54 619.6</b>	<b>(907.2)</b>	<b>20 228.6</b>	<b>24 356.7</b>	<b>23 293.4</b>	<b>(1 063.3)</b>	<b>44 598.4</b>	<b>79 883.5</b>	<b>77 913.0</b>	<b>(1 970.5)</b>



表五.15

## 第 20 款，欧洲经济发展：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月) (重计费前)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	32 355.5	31 724.7	15 500.2	31 644.5	(80.2)	650.3	1 018.0	1 243.0	225.0	33 005.8	32 742.7	32 887.5	144.8
其他工作人员费用	82.2	105.9	4.0	139.6	33.7	6 156.2	11 135.2	9 996.9	(1 138.3)	6 238.4	11 241.1	10 136.5	(1 104.6)
咨询人	71.4	137.5	4.1	12.7	—	3 158.0	—	—	—	3 229.4	137.5	12.7	—
专家	8.6	43.3	—	157.5	20.0	8.6	416.3	162.5	(253.8)	17.2	459.6	320.0	(233.8)
工作人员差旅	230.0	242.5	24.4	63.3	20.0	828.1	—	—	—	1 058.1	242.5	63.3	20.0
订约承办事务	217.8	708.4	194.0	242.5	—	927.5	10.0	10.0	—	1 145.3	718.4	252.5	—
一般业务费用	3.3	75.6	10.0	686.5	(21.9)	337.1	1 505.8	1 324.4	(181.4)	340.4	1 581.4	2 010.9	(203.3)
招待费	7.1	12.7	—	69.2	(6.4)	(0.7)	1 289.1	1 170.4	(118.7)	6.4	1 301.8	1 239.6	(125.1)
用品和材料	3.8	50.1	—	50.1	—	17.1	20.3	25.2	4.9	20.9	70.4	75.3	4.9
家具和设备	76.9	189.3	43.8	217.6	28.3	41.1	135.2	112.6	(22.6)	118.0	324.5	330.2	5.7
研究金、赠款和捐助款	531.7	—	0.0	—	—	7 567.3	10 373.1	9 034.3	(1 338.9)	8 099.0	10 373.1	9 034.3	(1 338.9)
<b>共计</b>	<b>33 588.4</b>	<b>33 290.0</b>	<b>15 780.5</b>	<b>33 283.5</b>	<b>(6.5)</b>	<b>19 690.6</b>	<b>25 903.0</b>	<b>23 079.3</b>	<b>(2 823.8)</b>	<b>53 279.0</b>	<b>59 193.0</b>	<b>56 362.8</b>	<b>(2 830.3)</b>

表五.16

## 第 21 款，拉丁美洲和加勒比经济和社会发展：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月) (重计费用前)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	50 155.5	48 542.8	23 408.4	48 542.8	—	807.4	970.1	970.1	—	50 962.9	49 512.9	49 512.9	—
其他工作人员费用	722.8	1 001.1	247.2	1 001.1	—	2 164.9	2 137.8	2 132.5	(5.3)	2 887.7	3 138.9	3 133.6	(5.3)
招待费	16.2	11.4	—	11.4	—	—	—	—	—	16.2	11.4	11.4	—
咨询人	533.4	420.3	329.3	420.3	—	3 287.4	3 463.2	3 585.2	122.0	3 820.8	3 883.5	4 005.5	122.0
专家	474.3	461.2	4.0	461.2	—	50.4	40.0	41.9	1.9	524.7	501.2	503.1	1.9
代表差旅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	899.6	961.3	96.2	961.3	—	902.4	822.9	821.2	(1.7)	1 802.0	1 784.2	1 782.5	(1.7)
订约承办事务	1 785.4	1 543.3	540.6	1 543.3	—	617.6	714.2	694.0	(20.2)	2 403.0	2 257.5	2 237.3	(20.2)
一般业务费用	3 349.4	3 629.9	2 013.9	3 629.9	—	190.8	206.6	201.4	(5.2)	3 540.2	3 836.5	3 831.3	(5.2)
用品和材料	233.0	185.2	25.8	185.2	—	3.5	3.5	3.5	—	236.5	188.7	188.7	—
家具和设备	1 426.3	515.5	100.4	515.5	—	20.2	22.5	21.5	(1.0)	1 446.5	538.0	537.0	(1.0)
房地改良	—	22.0	—	22.0	—	—	—	—	—	—	22.0	22.0	—
研究金、赠款和捐助款	318.8	297.8	73.2	12.0	(285.8)	1 923.6	982.2	952.8	(29.4)	2 242.4	1 280.0	964.8	(315.2)
<b>共计</b>	<b>59 914.7</b>	<b>57 591.8</b>	<b>26 839.0</b>	<b>57 306.0</b>	<b>(285.8)</b>	<b>9 968.2</b>	<b>9 363.0</b>	<b>9 424.1</b>	<b>61.1</b>	<b>69 882.9</b>	<b>66 954.8</b>	<b>66 730.1</b>	<b>(224.7)</b>

表五.17

## 第 22 款，西亚经济和社会发展：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月) (重计费前)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	30 024.6	30 553.7	14 017.0	30 553.6	(0.1)	12.1	—	—	—	30 036.7	30 553.7	30 553.6	(0.1)
其他工作人员费用	593.7	706.7	310.0	706.7	—	1 389.5	910	910	—	1 983.2	1 616.7	1 616.7	—
招待费	—	16.2	2.2	16.2	—	—	—	—	—	—	16.2	16.2	—
咨询人	533.5	657.2	145.6	657.2	—	969.7	3 302.4	3 697.5	395.1	1 503.2	3 959.6	4 354.7	395.1
专家	28.3	1 022.9	—	1 022.9	—	8.0	—	—	—	36.3	1 022.9	1 022.9	—
代表差旅	5.3	—	—	—	—	4.6	—	—	—	9.9	—	—	—
工作人员差旅	451.9	432.8	20.6	432.8	—	255.2	974.4	1 020.0	45.6	707.1	1 407.2	1 452.8	45.6
订约承办事务	2 221.5	1 059.7	451.3	1 059.7	—	490.2	833	1 005.4	172.4	2 711.7	1 892.7	2 065.1	172.4
一般业务费用	1 638.0	1 542.9	704.5	1 542.9	—	457.1	241.6	521.4	279.8	2 095.1	1 784.5	2 064.3	279.8
用品和材料	78.0	278.2	54.2	278.2	—	26.6	75	75	—	104.6	353.2	353.2	—
家具和设备	744.8	247.7	110.9	247.7	—	1.9	9.6	—	(9.6)	746.7	257.3	247.7	(9.6)
研究金、赠款和捐助款	0.8	—	7.9	—	—	1 159.7	3 386.9	2 379.9	(1 007.0)	1 160.5	3 386.9	2 379.9	(1 007.0)
其他支出	675.6	—	—	—	—	—	—	—	—	675.6	—	—	—
<b>共计</b>	<b>36 995.9</b>	<b>36 518.0</b>	<b>15 824.1</b>	<b>36 517.9</b>	<b>(0.1)</b>	<b>4 774.7</b>	<b>9 732.9</b>	<b>9 609.2</b>	<b>(123.7)</b>	<b>41 770.6</b>	<b>46 250.9</b>	<b>46 127.1</b>	<b>(123.8)</b>

表五.18  
第 23 款，技术合作经常方案：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算				其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计				
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
其他工作人员费用	15 717.7	18 451.6	6 854.1	18 911.0	459.4	—	—	—	—	—	—	—	—	15 717.7	18 451.6	18 911.0	459.4
咨询人和专家	4 778.9	4 014.7	1 555.1	3 626.3	(388.4)	—	—	—	—	—	—	—	—	4 778.9	4 014.7	3 626.3	(388.4)
工作人员差旅	3 603.9	3 139.5	401.4	3 201.0	61.5	—	—	—	—	—	—	—	—	3 603.9	3 139.5	3 201.0	61.5
订约承办事务	964.7	642.1	194.6	675.6	33.5	—	—	—	—	—	—	—	—	964.7	642.1	675.6	33.5
一般业务费用	996.3	549.8	109.1	536.7	(13.1)	—	—	—	—	—	—	—	—	996.3	549.8	536.7	(13.1)
用品和材料	4.7	2.6	—	2.6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4.7	2.6	2.6	—
家具和设备	17.5	1.2	7.9	1.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	17.5	1.2	1.2	—
房地改良	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	6 942.4	8 776.1	693.7	8 623.2	(152.9)	—	—	—	—	—	—	—	—	6 942.4	8 776.1	8 623.2	(152.9)
其他费用	—	—	(0.0)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>33 026.1</b>	<b>35 577.6</b>	<b>9 958.7</b>	<b>35 577.6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>33 026.1</b>	<b>35 577.6</b>	<b>35 577.6</b>	<b>—</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

## 第六编

### 人权和人道主义事务

#### 第 24 款

#### 人权

2019 年支出数 <sup>a</sup>	114 114 600 美元
2020 年批款数 <sup>b</sup>	115 119 300 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数 <sup>b</sup>	100 899 600 美元
2020 年分摊资源核定数	1 895 000 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>c</sup>	2 385 200 美元
2020 年预算外资源估计数	191 980 600 美元
2021 年预算外资源预计数	195 378 500 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(即重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 包括划拨给塞浦路斯失踪人员调查委员会的 483 400 美元。

<sup>b</sup> 包括划拨给塞浦路斯失踪人员调查委员会的 547 900 美元。

<sup>c</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

六.1 秘书长为第 24 款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 100 899 600 美元，与 2020 年批款数相比，净减 14 219 700 美元，即净减 12.4%(A/75/6(Sect.24)，表 24.12 和 24.15 及附件三)。拟议资源包括：(a) 人权高专办的员额和非员额所需资源 100 351 700 美元；(b) 塞浦路斯失踪人员调查委员会的非员额所需资源 547 900 美元。在 2021 年资源中，2 385 200 美元(即 0.8%)来自其他分摊资源，195 378 600 美元(即 65.4%)来自预计预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.8。

六.2 秘书长将拟议净减归因于以下因素：

(a) 技术调整：净减 16 044 500 美元，原因是移除了与主要源自人权理事会决议的有时限任务有关的非经常所需资源，但这一减少额被 2020 年设立的 18 个员额(1 个 D-1、3 个 P-4、7 个 P-3、1 个一般事务人员(其他职等)、4 个本国专业干事、2 个当地雇员)的年度经费所致增加额部分抵消；

(b) 新的和扩大的任务：增加 1 824 800 美元，反映以下数额所需资源：(→) 420 700 美元，用于支付按照大会第 68/268 号决议、秘书长关于人权条约机构体系现状的报告(A/74/643)以及人权理事会第 42/7、27/21 和 26/2 号决议而增加的条约机构体系估计会议时间所引起的费用；(→) 261 400 美元，用于支付源自大会第 69/16 号决议及人权理事会第 42/23、39/11、27/21 和 26/2 号决议的任务增

加的周期性和非经常性所需经费；(三) 其他工作人员费用项下 1 142 700 美元，用于支付 9 个新设一般临时人员职位(7 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等))，以便按照大会第 68/268 号决议和秘书长关于人权条约机构体系现状的报告(A/74/643)的要求，应对人权条约机构体系估计增加的工作量(见下文第六.10 至 16 段)，同时支付源自人权理事会第 42/30、40/20 和 40/1 号决议的非经常所需资源；

(c) 其他变动：净额为零，原因是工作人员差旅项内进行了资源调拨，决策机构、行政领导和管理及次级方案 3 下的所需资源增加，但增加额被次级方案 1、2、4 和方案支助项下的减少额抵消。

六.3 行预咨委会收到表六.1，其中汇总了 2020 年核定经常预算员额和 2021 年拟议经常预算员额。该表还列示了 2021 年预计由其他分摊资源和预算外资源供资的员额。

表六.1  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2020 年核定数 <sup>a</sup>	433	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、11 个 D-1、44 个 P-5、101 个 P-4、147 个 P-3、21 个 P-2、4 个 GS(PL)、78 个 GS(OL)、6 个 LL、5 个 NPO
2021 年拟议数 <sup>a</sup>	433	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、11 个 D-1、44 个 P-5、101 个 P-4、147 个 P-3、21 个 P-2、4 个 GS(PL)、78 个 GS(OL)、6 个 LL、5 个 NPO
<b>其他分摊资源</b>		
2020 年核定数	10	1 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(OL)
2021 年预计数	10	1 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(OL)
<b>预算外</b>		
2020 年估计数	809	5 个 D-1、43 个 P-5、109 个 P-4、152 个 P-3、21 个 P-2、3 个 GS(PL)、100 个 GS(OL)、213 个 LL、163 个 NPO
2021 年预计数	817	5 个 D-1、45 个 P-5、109 个 P-4、155 个 P-3、21 个 P-2、3 个 GS(PL)、100 个 GS(OL)、215 个 LL、164 个 NPO
新设	8	2 个 P-5、3 个 P-3、2 个 LL、1 个 NPO

<sup>a</sup> 包括 10 个临时员额：2 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)。

#### 关于员额的评论意见和建议

六.4 秘书长提议共设 433 个员额，包括专业及以上职类的 330 个员额和职位以及一般事务及有关职类、本国专业干事职类和当地雇员职类的 93 个员额，与 2020 年相比无拟议变动。

### 空缺员额和空缺率

六.5 行预咨委会获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 41 个空缺员额(1 个 D-1、2 个 P-5、8 个 P-4、19 个 P-3、2 个 P-2、8 个一般事务人员、1 个本国专业干事)；所有员额的空缺期均不超过两年。

六.6 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及第 24 款 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表六.2)。

表六.2  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	327 <sup>a</sup>	9.3	338 <sup>b</sup>	10.6	338 <sup>b</sup>	9.7
一般事务及有关职类 <sup>c</sup>	88 <sup>a</sup>	11.3	95 <sup>d</sup>	18.3	95 <sup>d</sup>	11.6

<sup>a</sup> 包括 5 个临时员额。

<sup>b</sup> 包括 8 个临时员额。

<sup>c</sup> 包括 NPO 和 LL。

<sup>d</sup> 包括 2 个临时员额。

六.7 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

### 关于非员额资源的评论意见和建议

六.8 人权高专办 2021 年拟议非员额资源为 30 666 900 美元，与 2020 年批款数(A/75/6(Sect.24)，表 24.12 和 24.17)相比净减 15 303 600 美元，即净减 33.3%。塞浦路斯失踪人员调查委员会的拟议非员额资源为 547 900 美元，与 2020 年持平。

### 其他工作人员费用

六.9 行预咨委会询问后获悉，秘书长就 2021 年 157 个一般临时人员职位(包括 9 个拟议新设职位(见下文第六.11 段))提出了拟议资源，而截至 2020 年 4 月 30 日，这类职位为 148 个。

六.10 行预咨委会询问后获悉，拟续设上述 148 个一般临时人员职位、包括 5 个人权干事一般临时人员职位(见下文第六.12 段)，协助人权理事会开展各类活动；这些职位将在 2021 年为期 2 个月到 12 个月不等的期限内提供这一支持。行预咨委会要求提供令人信服的理由，说明为何要在 2021 年将 16 个长期临时职位续设 12 个月，但未收到答复；相信秘书长将在大会审议本报告时向大会说明续设这些职位的理由，包括说明这些职位 2021 年的工作量和拟议雇用时长。行预咨委会重申，拟议预算应为包括续设职位在内的所有一般临时人员职位充分说明理由，无论这些职位是否已在上期预算中获得核准(另见 A/74/7，第 97 段)。行预咨委会建议

大会请秘书长酌情在今后的每份拟议预算中重新说明这些职位的理由。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了一般临时人员问题。

六.11 秘书长指出，次级方案 2(支持人权条约机构)下的拟议所需资源中包括一笔 737 100 美元的金额，用于支付上述 9 个新设一般临时人员职位(7 个人权干事(P-3)、2 个方案管理助理(一般事务人员(其他职等)))的费用，以便按照大会第 68/268 号决议和秘书长关于人权条约机构体系现状的报告(A/74/643)的要求，应对条约机构体系因个人来文增多而估计增加的工作量(A/75/6(Sect.24)，第 24.108(c)段)。

六.12 行预咨委会询问后获悉，据秘书长称，所需共计有 14 个一般临时人员职位源自大会第 68/268 号决议，这些职位包括：(a) 大会第 74/262 号决议核准续设的 5 个人权干事一般临时人员职位(另见 A/72/7，第六.10 至六.11 段)；(b) 上述 9 个拟议新设的一般临时人员职位。行预咨委会询问后还获悉，据秘书长称，新设一般临时人员职位所需资源的理由基于秘书长关于人权条约机构体系现状的最近两份报告(A/74/643 和 A/73/309)。

六.13 行预咨委会注意到，大会社会、人道主义和文化委员会(第三委员会)目前正在审议秘书长关于人权条约机构体系现状的最新报告(A/74/643)。行预咨委会还注意到，秘书长表示大会将在第七十五届会议主要会期期间审议上述报告，其中所载建议可能会对 2021 年拟议方案预算产生影响(A/75/6(Introduction)，第 67 段)。行预咨委会认可秘书长在根据第 68/268 号决议向条约机构提供支持方面所发挥的作用，但指出，对所采取措施的效力的审查，始终基于任务执行情况以及会员国随后通过的决议所提供的进一步指导。行预咨委会认为，提到上述决议的任何新的拟议所需资源和(或)现有所需资源并非无限期所需资源，因此应在会员国就上述报告作出决定后，在今后某一日期按照既定预算编制程序，以适当形式提交并充分说明理由(另见 A/74/7，第六.11 段)。

六.14 行预咨委会询问后获悉，新设一般临时人员职位适用 0%的空缺率。行预咨委会认为，鉴于部分一般临时人员职位的经常性，新设一般临时人员职位应适用 50%的空缺率。

六.15 行预咨委会注意到，秘书长根据第 68/268 号决议提出的最初人员配置提议，除其他外提到有必要如该决议第 26 段所述，采取措施，防止缔约国报告和个人来文再度出现积压(另见 A/72/7，第六.9 段)，但上述 9 个拟议新设一般临时人员职位均未充分说明这种必要性。不过，行预咨委会确实承认，可能有必要增加人员配置资源，以确保继续支持条约机构，包括协助处理任何可能的积压；建议为 2 个人权干事(P-3)职位和 1 个方案管理助理(一般事务人员(其他职等))职位提供一般临时人员所需资源；建议不核准为 5 个人权干事(P-3)职位和 1 个方案管理助理(一般事务人员(其他职等))职位提供资源。任何其他相关的非员额资源都应作出相应调整。行预咨委会相信秘书长将在大会审议本报告时向大会提供积压的最新情况。行预咨委会在上文第一章讨论了与一般临时人员有关的问题。



六.16 行预咨委会注意到，大会在其第 68/268 号决议第 27 和 40 段中决定，每两年对条约机构体系的会议时间和相关所需资源进行一次审查，并应秘书长请求，依照既定预算程序加以修订。行预咨委会认为，对条约机构体系的审查可能会也可能不会产生所涉经费问题，并注意到秘书长已开始每年进行这一审查，而不是按第 68/268 号决议规定每两年审查一次。行预咨委会认为，条约机构体系审查的频率问题是属于大会职权范围的政策问题。

六.17 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章及第六.14 和六.15 段中提出的建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 次级方案 1 各组成部分的列报

六.18 行预咨委会要求提供次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)下三个重点领域的活动和所需资源细目，并在询问后获悉，相关估计数反映的是该次级方案的所需资源总额，无法进行单独细分。行预咨委会继续强调，次级方案 1 下三个重点领域的拟议所需资源应以清晰、透明的方式列报(另见 A/74/7，第六.14 段)。行预咨委会相信秘书长将在大会审议本报告时向大会提供上述所需资源的细目。此外，行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的所有预算中列入次级方案 1 三个构成部分的分项细目。

##### 地域代表性

六.19 行预咨委会询问后得到按国籍分列的人权高专办员额细目。行预咨委会回顾，《联合国宪章》第一百零一条第三项规定，在征聘办事人员时，于可能范围内，应充分注意地域上之普及。行预咨委会又回顾，大会第 71/263 号决议(第 9 和 17 段)要求在秘书处实现公平地域分配(A/73/497，第 11 段)。行预咨委会在上文第一章讨论了与工作人员地域代表性有关的问题。

##### 冠状病毒病大流行的影响和流动性危机

六.20 行预咨委会询问后获悉，全球旅行的中断以及各项封锁措施对 2020 年的支出产生了影响，3 月中旬以来，会议、研讨会、讲习班和培训活动或取消，或推迟，或在线上举行。此外，由于自 2020 年 4 月 1 日起冻结征聘，流动性危机对 2020 年的支出产生了一定影响。行预咨委会还获悉，COVID-19 期间，人权高专办在全球、区域、国家各级就妇女和女童人权提供方案指导，并以联合国所有正式语文编写了全球指南。此外，预计 COVID-19 大流行可能会对各国政府用于落实可持续发展目标的供资产生严重影响，但这场危机也表明了全面执行《2030 年可持续发展议程》的重要性。

## 第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助

2019 年支出数	43 327 800 美元
2020 年批款数	40 098 900 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	40 098 900 美元
2020 年预算外资源估计数	8 627 582 100 美元
2021 年预算外资源预计数	8 575 735 700 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(即重计费用前)数字。

六.21 秘书长为第 25 款请批的 2021 年经常预算资源(含赠款和捐助款)在重计费用前为 40 098 900 美元，与 2020 年批款数相比没有变化(A/75/6(Sect.25)，表 25.3 和 25.6)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.9。

表六.3  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	2	1 个 USG、1 个 ASG
2021 年拟议数	2	1 个 USG、1 个 ASG
预算外		
2020 年估计数	14 329	2 个 ASG、31 个 D-2、127 个 D-1、352 个 P-5、1 033 个 P-4、1 619 个 P-3、722 个 P-2/1、676 个 GS(PL)、8 373 个 GS(OL)、1 394 个 NPO
2021 年预计数	14 431	2 个 ASG、31 个 D-2、126 个 D-1、348 个 P-5、1 037 个 P-4、1 643 个 P-3、734 个 P-2/1、690 个 GS(PL)、8 422 个 GS(OL)、1 398 个 NPO
撤消	5	1 个 D-1、4 个 P-5
新设	107	4 个 P-4、24 个 P-3、12 个 P2/1、14 个 GS(PL)、49 个 GS(OL)、4 个 NPO

六.22 为 2021 年请批的经常预算资源总额(含赠款和捐助款)为 40 098 900 美元，涉及以下因素(同上，第 25.41 段及表 25.3、25.8 和 25.11)：

(a) 用于高级专员和副高级专员员额的经常预算资源(670 500 美元)；

(b) 赠款和捐助款，将用作难民署行政费用，用于为相当于共同出资活动 218 个管理和行政类员额供资(39 428 400 美元)，包括用于研究金、赠款和捐助款的相关非员额所需资源(295 300 美元)。

六.23 关于一笔总付赠款的目的和方式，行预咨委会回顾难民署《章程》第 20 条，其中规定，从联合国经常预算获得的一笔总付赠款只承担与难民署运作有关的行政支出。行预咨委会回顾，《章程》没有界定何为“行政支出”，但是该用语已被解释为是指业务费用和相关管理费用以外的费用。行预咨委会还回顾，以赠

款形式提供的经常预算资金旨在补充难民署的预算外资源。赠款模式是 2002-2003 两年期开始的，旨在简化难民署的预算流程(A/74/7，第六.21 段)。大会第 63/263 号决议认可在今后拟议方案预算的预算列报中，维持对难民署供资的一笔总付安排。

六.24 关于难民署的经常预算供资额度问题，行预咨委会回顾，大会第 59/276 号决议第三节请秘书长在方案预算中列出关于从经常预算中逐步增加给难民署的款项以充分执行难民署《章程》第 20 条的提议。行预咨委会回顾，对难民署的经常预算供资额度已在 2020 年拟议方案预算的范围内进行了审查，但当时行预咨委会没有收到关于审查性质和范围的更多细节(同上，第六.22 段)。

六.25 行预咨委会询问后获悉，逐步增加供资基于秘书长的提议，即通过增加 1 200 万美元的非员额行政资源，由经常预算支付 50.8%的管理和行政费用，这一数字是根据为 2002-2003 两年期核定的经常预算供资员额数与管理类和行政类员额总数之间的比例计算得出的(见 A/59/294)。行预咨委会还获悉，自 2010-2011 两年期以来，经常预算供资占预算总额的比例下降，原因是自愿预算供资增加，从 2010-2011 两年期的 39 亿美元增加到 2020 年的 87 亿美元。

六.26 行预咨委会注意到，在第 25 款(对难民的国际保护、持久解决和援助)供资方面，由经常预算供资的资源比例继续下降；并重申其建议，即今后的拟议方案预算应说明使用经常预算摊款的理由，特别是使用用作一笔总付赠款的部分的理由，包括有关 218 个员额的构成和职能的详细情况以及相关非员额资源的详细资料(A/74/7，第六.22 段)。行预咨委会在上文第一章讨论了与赠款、包括一笔总付赠款重计费用有关的问题。

六.27 关于 COVID-19 对业务的影响，行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 4 月 30 日，支出模式与 2019 年的模式相当。行预咨委会还获悉，虽然难民署的两年期拟议方案预算(包括预算外捐款)将反映 2020 年和 2021 年的最新估计数，但要预测 2021 年与 COVID-19 有关的需求还为时过早。

六.28 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源和非员额资源的提议。

## 第 26 款 巴勒斯坦难民

2019 年支出数	29 331 700 美元
2020 年批款数	32 365 500 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	32 365 500 美元
2020 年预算外资源估计数	1 095 307 900 美元
2021 年预算外资源预计数	1 054 678 500 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(即重计费用前)数字。

六.29 秘书长为第 26 款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 32 365 500 美元，与 2020 年批款数相比没有变化(A/75/6(Sect.26)，表 26.7)。在 2021 年的资源总额中，1 054 678 500 美元(97%)来自预计预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.10。

表六.4  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	158	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、12 个 D-1、28 个 P-5、62 个 P-4、34 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)、1 个 LL
2021 年拟议数	158	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、12 个 D-1、28 个 P-5、62 个 P-4、34 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)、1 个 LL
预算外 <sup>a</sup>		
2020 年估计数	80	2 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、20 个 P-4、40 个 P-3、8 个 P-2/1、6 个 GS(OL)
2021 年预计数	48	2 个 D-2、3 个 P-5、12 个 P-4、18 个 P-3、7 个 P-2/1、6 个 GS(OL)
撤消	32	1 个 D-1、8 个 P-4、22 个 P-3、1 个 P2/1

<sup>a</sup> 此外，共有 28 179 名本国工作人员为近东救济工程处工作。

#### 关于员额的评论意见和建议

六.30 秘书长提议为第 26 款共设 158 个员额，包括 148 个专业及以上职类员额、9 个一般事务及有关职类员额和 1 个当地雇员职类员额，与 2020 年相比无净变动。关于撤消由预算外资源供资的 32 个员额(见表六.4)，行预咨委会询问后获悉，有关项目的捐助方供资已经到期。行预咨委会相信，在大会审议本报告时将向大会提供关于撤消预算外供资员额的更多详情。

#### 空缺员额和空缺率

六.31 行预咨委会获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 9 个空缺员额(1 个助理秘书长、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、4 个一般事务)；所有员额的空缺期均不超过两年。

六.32 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及第 26 款 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表六.5)。

表六.5  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	148	8.5	148	6.3	148	9.3
一般事务及有关职类	10	30.0	10	40.0	10	25.5

六.33 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

六.34 2021 年拟议非员额资源为 28 300 美元，与 2020 年批款数相比没有变化(A/75/6(Sect.26)，表 26.1)。行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他评论意见

##### 经常预算项下的供资方式

六.35 关于近东救济工程处业务的供资方式，行预咨委会回顾，大会在第 3331B(XXIX)号决议中决定，自 1975 年 1 月 1 日起，在近东救济工程处任务期间，原须由自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪金应由联合国经常预算筹供经费。行预咨委会还回顾，鉴于长期存在的资金短缺问题，秘书长在其关于加强近东救济工程处管理能力的报告中(A/65/705)提议，逐步增加对近东救济工程处的供资，首先在 2012-2013 两年期增加 500 万美元。该提议后来得到大会第 65/272 号决议核准(另见 A/72/7，第六.41 段)。在同一决议中，大会表示注意到近东救济工程处面临的严峻财政状况，呼吁工程处继续管理改革进程，以降低费用并更有效地提供服务。大会第 71/93 号决议请秘书长促进与会员国特别是东道国、工程处咨询委员会成员和其他捐助方以及国际金融机构进行广泛协商，以探讨所有可能的途径和手段，包括通过自愿捐款和摊款，确保工程处在任务期内资金充足、可预测和持续不断。秘书长在随后的报告中提出了 16 项相关建议，并敦促大会及其相关委员会考虑从 2018-2019 两年期经常预算开始，增加联合国经常预算对近东救济工程处的支助(A/71/849，第 51 段)。大会审议了上述报告，但并未采取任何行动。

六.36 行预咨委会注意到，尽管大会注意到严峻的财政状况，在第 65/272 号决议中核准了秘书长关于从 2012-2013 两年期开始逐步增加供资的建议，秘书长没有请批额外的经常预算资源(另见 A/74/7，第六.32 段，以及下文第六.38 至六.42 段)。行预咨委会感到关切的是，近东救济工程处的财政状况依然岌岌可危(另见第 65/272 号决议，第 4 段)，同时考虑到预算外捐款的不确定性(见下文第六.43 段)，建议大会请秘书长在考虑到第 3331B(XXIX)和 65/272 号决议的情况下，审查目前由预算外资源供资的职能、包括可视为连续性的个体服务提供者的职能(见下文第六.37 段)，从中确定应由经常预算供资的职能。行预咨委会建议大会请秘书长在 2022 年拟议方案预算中介绍该项审查的结果，以及需要相应追加的经常预算所需资源。

##### 个体服务提供者

六.37 行预咨委会询问后获悉，个体服务提供者即编外人员的数量已从 2016 年的 1 345 人减少到 2020 年的 531 人。这类人员履行的职能中约有 15%为连续性职能，其雇用条件，包括是否全职，还要视地方主管部门的指针而定，尤其是在

医学和精神病学等特定专业方面。行预咨委会还获悉，个体服务提供者不论受雇年限如何，其雇用条件都与编内工作人员有很大不同，包括在健康保险、获得安全和保护以及休假应享权利等福利方面。行预咨委会欢迎在减少近东救济工程处员工队伍的编外人员合同数量方面继续取得进展，鼓励秘书长作出努力，逐案将那些具有连续性的职能正规化(见上文第六.36段)。行预咨委会建议大会请秘书长在 2022 年拟议预算中提供这方面的信息以及包括个体服务提供者在内的所有职类工作人员总数的信息。

#### 预算外资源的供资缺口和资源调动

六.38 行预咨委会询问后获悉，2020 年近东救济工程处方案预算、项目、紧急呼吁和 COVID-19 相关活动的所需总额为 14.94 亿美元，截至 2020 年 6 月 8 日，已认捐 6.334 亿美元(43%)，已收到 4.42 亿美元(29%)。行预咨委会还获悉，现金流动性只能持续到 2020 年 6 月 30 日。此后若要保证近东救济工程处可以继续开展业务，必须由一个主要捐助方在 7 月全额支付其多年期协议捐款；然而，这一付款尚未得到确认。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供最新的付款情况。

六.39 行预咨委会询问后还获悉，近东救济工程处已为约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土发出了两次紧急呼吁，呼吁开展粮食援助和现金援助等拯救生命的人道主义活动，还发出了一次与 COVID-19 有关的呼吁，呼吁筹集 9 340 万美元，迄今已收到 3 920 万美元(42%)。行预咨委会还获悉，2020 年仍需要 6 260 万美元，包括：(a) 3 400 万美元，用于满足加沙和西岸最紧迫的人道主义需求，包括向 100 万加沙难民分发粮食以及向学童和其他弱势群体提供心理健康和心理社会支持；(b) 2 860 万美元，用于应对与阿拉伯叙利亚共和国局势有关的区域危机，以满足资金尚无着落的紧急需求，包括向约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的 40 多万巴勒斯坦难民提供现金援助。行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行对工程处的筹资能力和捐助者的捐款能力造成了影响。

六.40 行预咨委会询问后获悉，近东救济工程处 2021 年总体方案预算的预算外所需资源估计数为 10.547 亿美元，少于 2020 年，原因不是人口需求减少，而是为应对艰难的财政状况节省了费用并采取了紧缩措施。行预咨委会还获悉，近东救济工程处自 2018 年以来缩减了业务。行预咨委会回顾，这包括实行一些成本控制措施，影响到基本保健服务(如家庭保健和电子健康管理信息系统)和教育方案(例如，扩大班级规模，而没有为教师提供相应资金)。行预咨委会还回顾，这些措施包括冻结征聘(包括冻结征聘以前由退休人员担任的员额)、减少编外人员费用、限制采购用品(A/74/7，第六.33段)。

六.41 行预咨委会回顾，自 2012 年以来没有大量周转资金可用，因此，不得不暂停向债权人付款。行预咨委会还回顾，在过去几年中，近东救济工程处不得不要求捐助者预付款项，并从中央应急基金获得贷款，从而进一步增加了缺口(同上，第六.34段)。行预咨委会从询问后获得的信息中注意到，这种情况继续有增无减，近东救济工程处不得不在 2019 年至 2020 年分别结转中央应急基金贷款负债 2 500 万美元和 3 000 万美元。此外，行预咨委会回顾，若有 3 亿美元的战略储备，相当

于三个月的平均支出，将有助于保持业务连续性(同上)；经询问获悉，鉴于所有可用资金都必须用于方案和业务，仍无法维持这样一个应急基金。行预咨委会获悉，由于财政困难和供资不足，近东救济工程处被迫从基于需求的规划办法转为资源制约的规划办法，即“可用现金”办法。

六.42 行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于近东救济工程处总体可用资源和财政状况以及最近业务动态的最新信息。

六.43 关于近东救济工程处的总体筹资努力，行预咨委会回顾近东救济工程处所作的各项努力，包括采取了旨在确保创新、新的和可持续的自愿供资的新举措，例如全球筹资和外交外联运动，让传统和非传统捐助者、包括一些国际和区域公共和私人实体都参与进来(同上，第六.35 段)。行预咨委会询问后获悉，近东救济工程处正计划增加多年期协议的数量和金额，努力提高自身业务供资的可预测性和可持续性。行预咨委会欢迎近东救济工程处的筹资努力，并鼓励工程处继续加强这些努力，进一步扩大其捐助方基数，以期实现可持续的自愿供资水平。

#### 冠状病毒病大流行的影响

六.44 行预咨委会询问后获悉，近东救济工程处实施了多项措施，包括实行远程办公，启动“紧急情况下的教育”(在线授课)，提供远程医疗，继续开展救济活动，并针对 COVID-19 大流行发出两次紧急呼吁。具体而言，外地和总部地点的大多数工作人员实行远程办公，而一线和关键服务不中断。此外，工程处向所有医务人员提供个人防护设备，工程处的 141 个保健中心保持开放，远程医疗和送药上门减少了诊所人流量，咨询和社会工作等服务以远程方式提供。行预咨委会还获悉，服务超过 532 000 名学生的 709 所工程处学校已全部关闭，正使用在线工具和纸质教材相结合的方式帮助学生。此外，继续为大约 180 万脆弱难民开展救济活动，正在加沙开展送食品上门活动，以降低分发点的感染风险。

## 第 27 款 人道主义援助

2019 年支出数	22 891 900 美元
2020 年批款数	25 124 000 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	15 803 500 美元
2020 年预算外资源估计数	332 887 200 美元
2021 年预算外资源预计数	344 479 500 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(即重计费用前)数字。

六.45 秘书长为第 27 款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 15 803 500 美元，与 2020 年批款数相比，净减 9 320 500 美元，即净减 37.1%(A/75/6(Sect.27))，

表 27.12 和 27.15)。在 2021 年资源中，344 479 500 美元(95.5%)来自预计的预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.11。

六.46 秘书长将这一净减归因于以下因素：

(a) 行政领导和管理：减少 2 843 500 美元，原因是根据安全理事会第 2504(2020)号决议于 2020 年 7 月 10 日任务到期的联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在编制拟议方案预算时尚未延期(见下文第六.54 段)；

(b) 次级方案 6(联合国埃博拉应急响应协调员办公室)：减少 6 477 000 美元，原因是该办公室停止运作。

六.47 行预咨委会收到表六.6，其中汇总了 2020 年核定经常预算员额和 2021 年拟议经常预算员额。该表还列示了 2021 年的预算外员额预计数。

表六.6  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)
2021 年拟议数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2、2 个 GS(PL)、15 个 GS(OL)
预算外		
2020 年估计数	2 060	1 个 ASG、1 个 D-2、35 个 D-1、102 个 P-5、294 个 P-4、316 个 P-3、30 个 P-2、1 个 GS(PL)、799 个 GS(OL)、481 个 NPO
2021 年预计数	2 060	1 个 ASG、1 个 D-2、35 个 D-1、102 个 P-5、294 个 P-4、316 个 P-3、30 个 P-2、1 个 GS(PL)、799 个 GS(OL)、481 个 NPO

#### 关于员额的评论意见和建议

六.48 秘书长提议为第 27 款共设 72 个员额，包括 55 个专业及以上职类员额和 17 个一般事务及有关职类员额，与 2020 年相比无拟议变动。

#### 空缺员额和空缺率

六.49 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 5 个空缺员额(3 个 P-2、2 个一般事务人员(其他职等))；所有员额的空缺期均不超过两年。

六.50 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及第 27 款 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表六.7)。



表六.7  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019 年		2020 年		2021 年	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	55	5.1	55	3.2	55	5.4
一般事务及有关职类	17	2.8	17	4.4	17	3.6

六.51 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

六.52 2021 年拟议非员额资源为 2 860 400 美元，与 2020 年批款数(A/75/6(Sect.27)，表 27.17)相比净减 9 320 500 美元，即净减 76.5%。

六.53 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

六.54 如上文所述，该提议没有为联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制编列资源，该提议是在 2020 年 7 月 10 日、即机制任务按照安全理事会第 2504(2020)号决议到期之日前编写的。监测机制的任务期限现已按照安理会第 2533(2020)号决议延长至 2021 年 7 月 10 日。行预咨委会询问后获悉，秘书长将在其关于联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2021 年方案预算有关的订正估计数的报告中向大会提出相关资源。行预咨委会建议大会请秘书长在上述订正估计数报告中详细列出所需财务资源和人员配置的细目，并提供行预咨委会上一次报告(A/74/7)第六.49 至六.51 段以及表六.5 和六.6 中所列信息的最新情况。

#### 其他事项

##### 业务活动的下放

六.55 行预咨委会获悉，2019 年，人道主义事务协调厅按照秘书长的改革议程，开始实施权力下放战略，以更着重外地，改善协调服务的覆盖面，为此使一些职能更靠近交付点，其中包括：军民协调；人道主义发展协作；需求评估和应急规划；态势感知；循证宣传运动。行预咨委会还获悉，人道协调厅引入了协作业务模式，以确保外地业务获得该厅总部更及时、连贯、有效的支持；该厅还加强了其平台，以便更好地支持对外地行动的增援部署和远程后备支持。此外，由于实行了新的授权制度，该厅扩大了区域采购职能，将人力资源职能转移到区域办事处，以提供更直接的业务支持，并加强了外地管理人员的管理能力，包括为此与联合国系统职员学院共同举办新的行政管理方案。

### 对驻地协调员和人道主义协调员的支持

六.56 秘书长指出，人道主义事务协调厅和联合国减少灾害风险办公室力求在 2021 年加强对驻地协调员和联合国国家工作队的支持(A/75/6(Sect.27)，第 27.61 段)。行预咨委会询问后获悉，驻地协调员或指定的人道主义协调员负责牵头和协调各人道主义组织的努力，而人道协调厅除其他外协调人道主义行动、倡导有需要的人的权利、制定人道主义政策并开展人道主义分析、管理人道主义信息系统、管理人道主义集合资金，从而提供支持。人道主义事务协调厅外地办事处负责人向人道主义协调员报告，后者提供总体战略指导。行预咨委会回顾大会第 72/279 号决议，其中大会除其他外，强调需要消除区域一级的差距和重叠，并请秘书长落实拟议措施，以在区域和次区域两级优化职能和加强合作(见第 18 和 19 段)。行预咨委会相信，人道主义事务协调厅将继续确保其支助作用与驻地协调员和(或)人道主义协调员的职能不重叠。行预咨委会在上文第一章讨论了与驻地协调员和区域合作有关的问题，包括与上述决议有关的问题。

### 地域代表性

六.57 行预咨委会询问后得到按国籍分列的人道主义事务协调厅员额细目。行预咨委会注意到，有必要加大努力，使来自不同会员国的工作人员代表性更加均衡。行预咨委会回顾，《联合国宪章》第一百零一条第三项规定，在征聘办事人员时，于可能范围内，应充分注意地域上之普及。行预咨委会又回顾，大会第 71/263 号决议(第 9 和 17 段)要求在秘书处实现公平地域分配(A/73/497，第 11 段)。行预咨委会在上文第一章讨论了与工作人员地域代表性有关的问题。

### 冠状病毒病大流行的影响

六.58 行预咨委会获悉，人道主义事务协调厅已很好地适应了会议和行政流程的在线环境，从中汲取的经验教训将有利于确定一切有助于确保外地业务效力和本效益的机会。行预咨委会还获悉，该厅正在继续履行任务，并且由于 COVID-19 大流行带来的挑战，该厅正以新的方式开展以下方面业务：为《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》调动资源和提供其他支持；为决策提供分析支持；改进预测分析，包括改进 COVID-19 建模；提供应有关照、咨询和心理服务，以支持工作人员、特别是外地工作人员；加强自身能力，以满足外地办事处职能范围内日益增长的支助需求。

表六.8

## 第 24 款，人权：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况

(千美元)

	经常预算					其他分摊资源 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	2020 年 (1-6 月)支出数	2021 年 估计数 (重计费前)	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)
员额	70 642.7	68 600.9	34 247.8	69 684.8	1 083.9	1 450.1	1 342.8	1 791.0	448.2	62 898.2	102 768.8	104 587.7	1 818.9	134 991.0	172 712.5	176 063.5	3 351.0
其他工作人员费用	23 121.2	20 806.6	12 214.5	9 874.0	(10 932.6)	200.0	306.3	353.7	47.4	47 471.9	—	—	—	70 793.1	21 112.9	10 227.7	(10 885.2)
招待费	3.0	4.9	—	4.9	—	—	—	—	—	0.6	3 359.2	3 418.7	59.5	3.6	3 364.1	3 423.6	59.5
专家	0.1	81.1	—	—	(81.1)	—	—	—	—	2.1	34 476.4	35 086.6	610.2	2.2	34 557.5	35 086.6	529.1
咨询人	396.6	285.3	98.9	309.1	23.8	—	—	—	—	9 721.4	5 300.9	5 394.8	93.9	10 118.0	5 586.2	5 703.9	117.7
代表差旅	10 967.5	12 286.5	2 021.9	11 642.0	(644.5)	—	—	—	—	1 119.4	8 331.1	8 478.6	147.5	12 086.9	20 617.6	20 120.6	(497.0)
工作人员差旅	2 964.5	3 539.8	622.1	2 262.6	(1 277.2)	169.1	220.8	220.5	(0.3)	7 528.9	13 193.5	13 427.0	233.5	10 662.5	16 954.1	15 910.1	(1 044.0)
订约承办事务	953.9	844.4	240.5	822.2	(22.2)	25.5	16.1	11.0	(5.1)	6 591.3	1 783.0	1 814.6	31.6	7 570.7	2 643.5	2 647.8	4.3
一般业务费用	2 182.5	3 736.6	908.2	2 648.2	(1 088.4)	1.3	3.5	3.5	—	12 299.3	—	—	—	14 483.1	3 740.1	2 651.7	(1 088.4)
用品和材料	116.8	255.6	30.4	242.4	(13.2)	0.5	5.5	5.5	—	715.8	5 814.3	5 917.2	102.9	833.1	6 075.4	6 165.1	89.7
家具和设备	452.7	582.7	130.3	275.1	(307.6)	—	—	—	—	2 465.2	—	—	—	2 917.9	582.7	275.1	(307.6)
房地改良	3.2	—	—	—	—	—	—	—	—	12.3	1 154.7	1 175.1	20.4	15.5	1 154.7	1 175.1	20.4
研究金、赠款和捐助款	1 826.5	3 547.0	254.3	2 586.4	(960.6)	—	—	—	—	38 811.2	15 798.7	16 078.3	279.6	40 637.7	19 345.7	18 664.7	(681.0)
<b>共计</b>	<b>113 631.2</b>	<b>114 571.4</b>	<b>50 768.9</b>	<b>100 351.7</b>	<b>(14 219.7)</b>	<b>1 846.5</b>	<b>1 895.0</b>	<b>2 385.2</b>	<b>490.2</b>	<b>189 637.5</b>	<b>191 980.6</b>	<b>195 378.6</b>	<b>3 398.0</b>	<b>305 115.3</b>	<b>308 447.0</b>	<b>298 115.5</b>	<b>(10 331.5)</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表六.9

## 第 25 款，对难民的国际保护、持久解决和援助：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 (1-6 月)支出数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)
员额	661.9	670.5	367.9	670.5	—	958 407.9	1 200 462.0	1 211 255.6	10 793.6	959 069.8	1 201 132.5	1 211 926.1	10 793.6
其他工作人员费用	—	—	—	—	—	88 918.9	94 934.8	96 338.0	1 403.2	88 918.9	94 934.8	96 338.0	1 403.2
咨询人	—	—	—	—	—	58 536.5	143 726.9	142 480.8	(1 246.1)	58 536.5	143 726.9	142 480.8	(1 246.1)
工作人员差旅	—	—	—	—	—	65 155.7	71 156.4	71 722.2	565.9	65 155.7	71 156.4	71 722.2	565.9
订约承办事务	—	—	—	—	—	1 427 517.5	3 725 307.2	3 692 430.3	(32 876)	1 427 517.5	3 725 307.2	3 692 430.3	(32 876.9)
一般业务费用	—	—	—	—	—	401 661.4	900 404.3	896 291.1	(4 113.2)	401 661.4	900 404.3	896 291.1	(4 113.2)
用品和材料	—	—	—	—	—	448 211.9	496 918.9	492 654.9	(4 264.0)	448 211.9	496 918.9	492 654.9	(4 264.0)
家具和设备	—	—	—	—	—	119 457.2	148 737.9	147 845.2	(892.7)	119 457.2	148 737.9	147 845.2	(892.7)
研究金、赠款和捐助款	42 665.9	39 428.4	21 354.6	39 428.4	—	—	1 002 882.0	993 282.3	(9 599.8)	42 665.9	1 042 310.4	1 032 710.7	(9 599.8)
对联合国联合活动的捐款	—	—	—	—	—	25 986.7	39 591.4	40 253.7	662.3	25 986.7	39 591.4	40 253.7	662.3
其他支出	—	—	—	—	—	769 331.4	803 460.4	791 181.6	(12 278.8)	769 331.4	803 460.4	791 181.6	(12 278.8)
<b>共计</b>	<b>43 327.8</b>	<b>40 098.9</b>	<b>21 722.5</b>	<b>40 098.9</b>	<b>—</b>	<b>4 363 185.1</b>	<b>8 627 582.1</b>	<b>8 575 735.7</b>	<b>(51 846.4)</b>	<b>4 406 512.9</b>	<b>8 667 681.0</b>	<b>8 615 834.6</b>	<b>(51 846.4)</b>

表六.10

## 第 26 款，巴勒斯坦难民：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 (1-6 月)支出数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)
员额	29 331.7	32 337.2	14 056.4	32 337.2	—	539 119.8	683 285.2	685 469.0	2 183.7	568 451.5	715 622.4	717 806.2	2 183.7
其他工作人员费用	—	28.3	—	28.3	—	28 389.8	19 764.0	18 058.0	(1 706.0)	28 389.8	19 792.3	18 086.3	(1 706.0)
工作人员差旅	—	—	—	—	—	14 476.6	1 365.0	1 365.0	—	14 476.6	1 365.0	1 365.0	—
订约承办事务	—	—	—	—	—	46 973.2	53 259.9	39 374.5	13 885.3	46 973.2	53 259.9	39 374.6	13 885.3
一般业务费用	—	—	—	—	—	19 093.5	14 987.3	15 023.2	35.8	19 093.5	14 987.3	15 023.2	35.8
用品和材料	—	—	—	—	—	55 259.5	80 195.1	81 019.2	824.0	55 259.5	80 195.1	81 019.2	824.0
家具和设备	—	—	—	—	—	97 465.2	179 157.6	147 401.9	31 755.7	97 465.2	179 157.6	147 401.9	31 755.7
研究金、赠款和捐助款	—	—	—	—	—	95 237.4	63 293.6	66 967.7	3 674.0	95 237.4	63 293.7	66 967.7	3 674.0
<b>共计</b>	<b>29 331.7</b>	<b>32 365.5</b>	<b>14 056.4</b>	<b>32 365.5</b>	<b>—</b>	<b>896 115.1</b>	<b>1 095 307.9</b>	<b>1 054 678.5</b>	<b>40 629.2</b>	<b>925 546.7</b>	<b>1 127 673.4</b>	<b>1 087 044.1</b>	<b>40 629.2</b>

表六.11

## 第 27 款，人道主义援助：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 (1-6 月)支出数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)
员额	12 792.8	12 943.1	6 303.0	12 943.1	—	212 374.9	221 074.5	229 294.8	8 220.3	225 167.7	234 017.6	242 237.9	8 220.3
其他工作人员费用	4 505.4	6 787.9	3 941.7	255.1	(6 532.8)	5 518.8	7 687.7	8 439.3	751.6	10 024.2	14 475.6	8 694.4	(5 781.2)
招待费	—	27.7	0.2	6.7	(21.0)	14.3	167.3	174.0	6.7	14.3	195.0	180.7	(14.3)
咨询人	66.0	8.2	2.6	—	(8.2)	5 278.6	5 620.1	4 623.5	(996.6)	5 344.6	5 628.3	4 623.5	(1 004.8)
专家	—	98.9	—	—	(98.9)	—	5 461.4	5 083.3	(378.1)	—	5 560.3	5 083.3	(477.0)
工作人员差旅	727.0	742.4	426.4	358.5	(383.9)	19 004.6	17 411.2	17 906.2	495.0	19 731.6	18 153.6	18 264.7	111.1
订约承办事务	872.7	530.8	21.4	153.6	(377.2)	8 235.2	14 629.8	12 784.6	(1 845.2)	9 107.9	15 160.6	12 938.2	(2 222.4)
一般业务费用	1 358.9	1 864.7	562.4	254.5	(1 610.2)	37 721.1	41 534.4	47 836.5	6 302.1	39 080.0	43 399.1	48 091.0	4 691.9
用品和材料	134.2	42.7	30.2	7.7	(35.0)	1 454.9	1 841.5	1 908.2	66.7	1 589.1	1 884.2	1 915.9	31.7
家具和设备	2.3	124.2	0.4	42.8	(81.4)	5 686.4	4 022.6	4 175.7	153.1	5 688.7	4 146.8	4 218.5	71.7
房地改良	78.2	3.0	210.0	—	(3.0)	—	—	—	—	78.2	3.0	—	(3.0)
研究金、赠款和捐助款	2 354.4	1 950.4	782.4	1 781.5	(168.9)	11 690.5	13 436.7	12 253.4	(1 183.3)	14 044.9	15 387.1	14 034.9	(1 352.2)
<b>共计</b>	<b>22 891.9</b>	<b>25 124.0</b>	<b>12 280.7</b>	<b>15 803.5</b>	<b>(9 320.5)</b>	<b>306 979.3</b>	<b>332 887.2</b>	<b>344 479.5</b>	<b>11 592.3</b>	<b>329 871.2</b>	<b>358 011.2</b>	<b>360 283.0</b>	<b>2 271.8</b>

## 第七编 全球传播

### 第 28 款 全球传播

2019 年支出	89 453 500 美元
2020 年批款	94 692 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	96 846 000 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	873 000 美元
2020 年预算外资源估计数	11 911 800 美元
2021 年预算外资源预计数	11 911 800 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算得出的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

七.1 秘书长为 2021 年第 28 款请批的经常预算资源在重计费用前为 96 846 000 美元，比 2020 年批款净增 2 153 600 美元(2.3%)。关于按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况的资料载于表七.3。

七.2 拟议预算显示，资源变动的原因是：(a) 为 2020 年新设员额和临时职位编列年度经费和取消非经常所需资源引起的技术调整；(b) 秘书长关于加强全球传播部实施联合国新全球传播战略的能力的倡议引起的其他资源变动 (A/75/6 (Sect. 28)，第 28.66 段)。拟议预算第 28.67 和 28.68 段及补充资料中的表 S.28.3 提供了按构成部分和次级方案分列的差异分析。

七.3 拟议预算显示，传播部正在采取以受众为中心、以解决方案为重点的新传播方式，以加强其实施新的全球传播战略的能力。传播部将准备开展有针对性的传播，强调联合国的领导作用、影响和成效；这可提供权威信息，共享知识，同时防止信息失真。传播部将立足于以受众为中心的方式，撰写故事，启发受众关心联合国议程，增强地方和全球的团结精神。传播部还将采取以解决方案为重点的新闻报道方式，以此向受众传递希望，给出关于如何克服挑战的思路(同上，第 28.68 段)。行预咨委会欢迎正在作出的努力，并鼓励秘书长继续探索新的创新措施，以改进外联工作。

表七.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	688	1 个 USG、3 个 D-2、18 个 D-1、34 个 P-5、72 个 P-4、106 个 P-3、57 个 P-2/1、7 个 GS(PL)、197 个 GS(OL)、144 个 LL 和 49 个 NPO
调动	—	从次级方案 2 调出 1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个 GS(OL)，从次级方案 3 调出 1 个 GS(OL)到行政领导和管理 从次级方案 3 调出 1 个 P-5 和 1 个 P-3 到次级方案 2 从次级方案 2 调出 1 个 GS(OL)到次级方案 3
2021 年拟议数	688	1 个 USG、3 个 D-2、18 个 D-1、34 个 P-5、72 个 P-4、106 个 P-3、57 个 P-2/1、7 个 GS(PL)、197 个 GS(OL)、144 个 LL 和 49 个 NPO
其他分摊资源		
2020 年估计数	4	2 个 P-4、1 个 P-2/1 和 1 个 GS(OL)
2021 年预计数	4	2 个 P-4、1 个 P-2/1 和 1 个 GS(OL)
预算外资源		
2020 年估计数	11	1 个 P-3 和 10 个 GS(OL)
2021 年预计数	11	1 个 P-3 和 10 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

7.4 2021 年拟议员额经常预算资源在重计费用前为 79 370 100 美元，比 2020 年批款增加 148 200 美元(0.2%)，原因是为大会第 74/262 号决议在 2020 年核准的 2 个新 P-3 员额编列年度经费。拟议资源将用于支付 688 个员额(291 个专业及以上职类和 397 个一般事务及有关职类)的所需经费，该员额数目与 2020 年核定数相同。拟议员额变动情况详见拟议预算附件三，具体如下：

(a) 调动 4 个员额，即将次级方案 2 的 1 个新闻干事(P-3)、1 个协理新闻干事(P-2)和 1 个新闻助理(一般事务(其他职等))以及次级方案 3 的 1 个新闻助理(一般事务(其他职等))员额调至行政领导和管理，以便根据大会关于问责制的第 72/303 号决议，设立一个新的、得到巩固和加强的评价职能；随着传播部的工作变得更以受众为重点并以衡量传播影响力为中心，该职能将能够提供更有效的战略支持；

(b) 调动 2 个员额，即将 1 个高级新闻干事(P-5)和 1 个新闻干事(P-3)员额从次级方案 3 调至次级方案 2，以加强社交媒体团队的能力；

(c) 将 1 个新闻助理(一般事务(其他职等))员额从次级方案 2 调至次级方案 3，以加强次级方案 3 内的创意社区外联举措。



### 空缺员额和空缺率

七.5 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，共有 65 个空缺员额(2 个 D-1、6 个 P-5、1 个 P-4、10 个 P-3、16 个 P-2、7 个本国专业干事、20 个一般事务(其他职等)和 3 个当地雇员)，其中 1 个图书馆助理(当地雇员)员额已空缺两年多。

七.6 行预咨委会询问后收到了关于 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于 2021 年第 28 款拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表七.2)。

表七.2

2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	289	7.4	291	11.2	291	7.8
一般事务及有关职类	409	8.4	397	7.6	397	8.4

七.7 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

### 关于非员额资源的评论和建议

七.8 2021 年非员额资源拟议所需资源为 17 475 900 美元，与 2020 年的批款 15 470 500 美元相比增加了 2 005 400 美元(13.0%)(A/75/6 (Sect. 28)，表 28.7 和 28.12)。增加的原因是其他工作人员费用(929 400 美元)、订约承办事务(928 900 美元)、一般业务费用(116 500 美元)及家具和设备(49 500 美元)项下所需经费增加，但因研究金、赠款和捐助款项下所需经费减少(18 900 美元)而部分抵消。

### 其他工作人员费用

七.9 其他工作人员费用拟议资源为 3 742 700 美元，比 2020 年批款增加 929 400 美元(33.0%)。增加额包括：

(a) 次级方案 1 项下净增 217 000 美元，反映了为按照大会第 74/262 号决议核准支持人权条约机构而设立的 6 个临时职位(1 个 P-3、1 个 P-2 和 4 个一般事务(其他职等)编列年度经费(358 800 美元)引起的技术调整，但因取消与 2020 年联合国纳尔逊·曼德拉奖颁奖典礼(每五年举行一次)有关的非经常资源(141 800 美元)而部分抵消；

(b) 次级方案 2 项下净增 712 400 美元，用于支付为安全理事会、大会和经济及社会理事会全体会议六种正式语文网播和视听档案工作而新设的 6 个临时职位(1 个 P-3 和 5 个一般事务(其他职等)的所需经费，以支持秘书长关于加强传播部实施新全球传播战略的能力的倡议(748 500 美元)，但因根据大会第 72/249 号决议取

消非经常资源(36 100 美元)而部分抵消。行预咨委会询问后获悉, 拟在 2021 年新设的 6 个临时职位的拟议所需经费是根据 2021 年适用 50%的空缺率估算得出的。

#### 订约承办事务

七.10 订约承办事务拟议资源为 6 352 600 美元, 比 2020 年批款增加 928 900 美元(17.1%)。这一增加主要与上述秘书长关于新的全球传播战略的倡议有关, 具体包括:

(a) 次级方案 1 项下增加 355 000 美元, 用于: 聘请当地作家、摄影师和摄像师, 讲述有影响力的故事; 建设能力, 以便进行以解决方案为重点的新闻报道, 讲述有影响力的故事; 制作多媒体内容用于公共宣传活动; 可持续发展目标网站现代化; 就地方和全球可持续发展目标方面的内容与媒体建立战略伙伴关系(同上, 第 28.68(a)(一)段);

(b) 次级方案 2 项下增加 539 500 美元, 包括以下方面的所需追加经费: 购买社交媒体分析工具, 以帮助实施危机传播规划和开展目标受众研究; 购买电子传统媒体监测资源; 数据分析用的信息技术基础设施、商业智能工具、数据可视化工具以及进行综合网络分析(同上, 第 28.68(a)(一)段)。

七.11 行预咨委会注意到, 订约承办事务资源从 2019 年的约 440 万美元增加到 2020 年的 540 万美元和 2021 年的拟议数额 640 万美元。行预咨委会认识到需要额外资源来支持秘书长的倡议, 但认为应努力发展内部能力, 并在内部提供一些所需服务。因此, 行预咨委会建议将订约承办事务的拟议资源增加额 928 900 美元减少 25%, 即减少 232 200 美元。

#### 一般业务费用

七.12 一般业务费用拟议资源为 4 681 200 美元, 比 2020 年批款增加 116 500 美元(2.6%)。拟议资源除其他外, 将用于支付拟设临时职位的信通技术服务、办公空间和通信费用(见上文第七.9(b)段), 作为落实上述秘书长倡议的一部分。行预咨委会认为秘书长的倡议是有益的, 但认为仍有余地控制部分额外所需经费, 因此建议将一般业务费用的拟议资源增加额 116 500 美元减少 30%, 即减少 35 000 美元。

七.13 行预咨委会建议, 在考虑到上文第七.11 段和七.12 段以及第一章所载建议的前提下, 核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 联合国新闻中心

七.14 行预咨委会在上一次报告中建议请秘书长对联合国新闻中心的办公空间需求进行全面审查, 并在下次提交预算文件时提供关于任何节支、费用分摊安排及合用办公地点等方面的信息(A/74/7, 第七.14 段)。针对这一建议, 拟议预算附件二显示, 传播部还在审查是否需要维持新闻中心的图书馆, 已经缩减或停用因公众访问人数太少而没有理由继续维持的图书馆并对其中一些进行了数字化。行预咨委会询问后获悉, 近年来作出了以下改变: (a) 停用 31 个图书馆(51.7%), 其中 7 个已经数字化; (b) 缩减了 12 个图书馆(20.0%); (c) 6 个图书馆从未存在

(10.0%); (d) 11 个图书馆仍以原有形式运作(18.3%)。行预咨委会欢迎取得的进展, 并相信秘书长将继续在今后的拟议预算中就任何进一步发展提供最新资料。

#### 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响

七.15 行预咨委会询问后获悉, COVID-19 大流行的影响包括以下方面: (a) 工作人员差旅费和招待费所需资源减少; (b) 由于回籍假和返国旅行减少, 与员额有关的费用减少; (c) 鉴于传播部所有工作地点的许多工作人员都在远程办公, 办公用品及家具和设备支出减少; (d) 由于 COVID-19 疫情引发的旅行限制, 推迟或取消执行方案或缩小方案范围, 例如为发展中国家广播和报刊记者举办的年度纪念莱赫姆·法拉记者研究金年度方案以及巴勒斯坦记者培训方案, 导致研究金、赠款和捐助款项下支出减少。

七.16 行预咨委会又获悉, 冠状病毒门户网站自推出以来, 吸引了 170 万单独用户和 280 万页面访问量。此外, 随着冠状病毒病在 2020 年 2 月至 5 月成为全球大流行病, 整个联合国网站([www.un.org](http://www.un.org))在这几个月期间的受众人数比过去五年中的任何一年都更多, 参与度也更高; 所有语文的用户达到 3 600 万, 比 2019 年相应月份增加了 77%。与 2019 年同期相比, 所有语文的受众都有显著增长, 其中西班牙语(700 万用户)和英文(500 万用户)的总受众人数增长最多, 阿拉伯文(219%)、西班牙语(116%)和俄文(112%)的增幅最大。行预咨委会还获悉, 在此期间, 联合国网站所有语文的受众参与度都有提高, 受众对社交媒体的影响也大幅增加。传播部将受众面和参与度的增加直接归因于其在网站上对疫情采取的传播对策。

#### 流动性状况的影响

七.17 行预咨委会询问后获悉, 流动性状况和由此导致的征聘冻结对员额相关支出水平产生了影响。此外, 订约承办事务和一般业务费用支出延后, 用品和材料以及家具和设备项下的计划采购被推迟, 直到有现金可用。

表七.3

## 第 28 款，全球传播：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数 (重计 费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	78 437.3	79 221.9	37 629.0	79 370.1	148.2	1 021.4	986.8	986.8	—	539.8	588.5	756.6	168.1	79 998.5	80 797.2	81 113.5	316.3
其他工作人员费用	2 035.2	2 813.3	653.0	3 742.7	929.4	1 895.6	4 011.0	4 011.0	—	14.4	37.8	37.8	—	3 945.2	6 862.1	7 791.5	929.4
招待费	15.2	59.9	1.7	59.9	—	1.3	—	—	—	—	—	—	—	16.5	59.9	59.9	—
咨询人	42.1	—	18.7	—	—	43.3	—	—	—	—	—	—	—	85.4	—	—	—
代表差旅费	6.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅费	299.8	438.1	58.7	438.1	-	167.7	504.8	504.8	—	29.5	34.6	34.6	—	497.0	977.5	977.5	—
订约承办事务	4 393.2	5 423.7	2 264.9	6 352.6	928.9	3 989.3	4 294.6	4 294.6	—	26.6	41.1	41.1	—	8 409.1	9 759.4	10 688.3	928.9
一般业务费用	3 241.8	4 564.7	1 112.5	4 681.2	116.5	778.0	1 007.2	1 007.2	—	—	2.9	2.9	—	4 019.8	5 574.8	5 691.3	116.5
用品和材料	186.8	655.8	36.3	655.8	0.0	1.0	—	—	—	—	—	—	—	187.8	655.8	655.8	0.0
家具和设备	428.2	707.1	258.8	756.6	49.5	196.1	203.6	203.6	—	—	—	—	—	624.3	910.7	960.2	49.5
房地改良	17.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和 捐助款	350.1	807.9	17.6	789.0	(18.9)	456.7	903.7	903.7	—	—	—	—	—	806.8	1 711.6	1 692.7	(18.9)
<b>共计</b>	<b>89 453.5</b>	<b>94 692.4</b>	<b>42 051.2</b>	<b>96 846.0</b>	<b>2 153.6</b>	<b>8 550.4</b>	<b>11 911.8</b>	<b>11 911.8</b>	<b>—</b>	<b>610.3</b>	<b>704.9</b>	<b>873.0</b>	<b>168.1</b>	<b>98 590.4</b>	<b>107 309.0</b>	<b>109 630.7</b>	<b>2 321.7</b>

<sup>a</sup> 其他分摊资源在支助账户下编列，其预算期间为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

## 第八编 共同支助事务

### 第 29 款 管理和支助事务

2019 年支出	305 172 100 美元
2020 年批款	301 780 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	298 620 700 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	261 783 300 美元
2020 年预算外资源估计数	194 785 100 美元
2021 年预算外资源预计数	202 088 300 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

八.1 2021 年拟议方案预算第八编涉及第 29 款(管理和支助事务)，该款由 6 个分款组成：29A 至 29C，分别由管理战略、政策和合规部、业务支助部和信息和通信技术厅负责；以及 29E 至 29G，分别由联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处负责。每一分款将在下面单独讨论。

八.2 2021 年秘书长为第 29 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 298 620 700 美元，与 2020 年批款相比净减 3 159 700 美元，即 1.0%。

八.3 行预咨委会询问后获悉，来自其他分摊和预算外来源的财政资源预期增长，预计 2021 年的增长为 3 020 万美元，情况如下：

(a) 其他摊款增加 2 290 万美元，主要原因是：(一) 第 29A 分款(管理战略、政策和合规部)项下增加 1 180 万美元，主要原因是：由维持和平行动支助账户供资的“团结”项目企业资源规划解决方案的估计份额；由于标准薪金费用和一般工作人员费用增加以及空缺率降低，工作人员费用增加；由于申诉管理科要处理的新案件和积压案件数量增加，以及为行预咨委会的扩大提供支持，工作人员费用增加；(二) 第 29B 分款(业务支助部)项下增加 950 万美元，主要原因是处理创伤后精神障碍索赔、提高标准薪金费用、增加拟设临时职位以及设施和基础设施；

(b) 预算外资源增加 730 万美元，主要原因是：(一) 第 29B 分款(业务支助部)项下增加 560 万美元，主要原因是通过三方伙伴关系项目提供的工程和医学课程的数量和范围增加，预算外员额从 70 个增至 72 个；(二) 第 29A 分款(管理战略、政策和合规部)项下增加 220 万美元，主要原因是：2021 年由预算外资源供资的

“团结”项目企业资源规划系统解决方案的估计份额；以及用于支持执行内部控制说明等活动的工作人员费用增加。

八.4 行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供补充资料，说明来自其他分摊和预算外资金来源的资源预期增长的原因。

#### 第 29A 分款 管理战略、政策和合规部

2019 年支出	54 274 600 美元
2020 年批款	52 921 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	54 444 200 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	68 488 600 美元
2020 年预算外资源估计数	23 359 400 美元
2021 年预算外资源预计数	25 602 700 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

八.5 2021 年秘书长为第 29A 分款请拨的经常预算资源在重计费用前为 54 444 200 美元，与 2020 年批款相比净增 1 522 800 美元，即 2.9%。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见表八.13。

八.6 秘书长表示，净增加是以下因素造成的：(a) 技术调整，减少 3 282 100 美元，原因是取消了 2020 年经常预算分摊的“团结”项目企业资源规划解决方案份额涉及的非经常所需资源；(b) 新的和扩大的任务，增加 204 900 美元，用于根据大会第 74/267 号决议扩大行预咨委会；(c) 其他资源变动，反映增加 4 600 000 美元，原因是 2021 年经常预算分摊的“团结”项目企业资源规划解决方案项目估计份额所涉及的非经常所需资源增加(3 900 000 美元)、培训所需资源增加(700 000 美元)以及其他不增加费用的变动(A/75/6(Sect.29A)，第 29A.179 段)。

表八.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	272	1 个 USG、2 个 ASG、7 个 D-2、16 个 D-1、34 个 P-5、46 个 P-4、37 个 P-3、24 个 P-2/1、20 个 GS(PL)和 85 个 GS(OL)
2021 年拟议数	272	1 个 USG、2 个 ASG、7 个 D-2、16 个 D-1、34 个 P-5、46 个 P-4、37 个 P-3、24 个 P-2/1、20 个 GS(PL)和 85 个 GS(OL)
调动	—	将 1 个 P-5、1 个 P-4 和 4 个 GS(PL)从次级方案 2(构成部分 1)调至次级方案 2(构成部分 3)
其他摊款		
2020 年估计数	194	1 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、58 个 P-4、42 个 P-3、7 个 P-2/1、5 个 GS(PL)和 65 个 GS(OL)
2021 年预计数	195	1 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、58 个 P-4、42 个 P-3、7 个 P-2/1、5 个 GS(PL)和 66 个 GS(OL)
预算外		
2020 年估计数	112	9 个 P-5、16 个 P-4、21 个 P-3、5 个 P-2/1、10 个 GS(PL)、48 个 GS(OL)和 3 个 LL
2021 年预计数	115	9 个 P-5、18 个 P-4、21 个 P-3、6 个 P-2/1、10 个 GS(PL)、48 个 GS(OL)和 3 个 LL
新设	4	1 个 D-1、* 2 个 P-4 和 1 个 P-2/1

<sup>a</sup> 反映行预咨委会同意根据大会 1980 年 12 月 17 日第 35/217 号决议，在主管管理战略、政策和合规部副秘书长办公室拟设 1 个特等管理干事(D-1)员额，为期两年。

### 关于员额的评论和建议

八.7 2021 年经常预算员额拟议资源在重计费用前为 38 984 700 美元，与 2020 年批款数额相同。这些资源将用于 272 个员额(专业及以上职类 167 个，一般事务及有关职类 105 个)，与 2020 年核定人数相同。员额资源反映了在次级方案 2(方案规划、财务和预算)内部拟议调动 6 个员额，其中涉及构成部分 3(方案规划和预算编制)的 6 个预算外供资员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 4 个一般事务(其他职等))与构成部分 1(财务)的 6 个相应员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 4 个一般事务(其他职等))互换。秘书长指出，拟议变动使员额的资金来源与各构成部分的工作合理匹配，因为构成部分 1 中的员额虽然履行与信托基金有关的职能，但由经常预算供资。而构成部分 3 中的员额主要履行与经常预算有关的职能，但由预算外资源供资(同上，第 29A.179(c)和(d)段)；另见 A/74/809，第 65 段，和 A/74/743，第 250 段)。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于该拟议调动的补充资料，以及财务司和方案规划和预算司是否有由经常预算供资的其他员额履行与预算外有关的职能。

### 空缺员额和空缺率

八.8 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，经常预算供资的 45 个员额空缺，包括 30 个专业及以上职类员额(1 个 D-2、2 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、11 个 P-3 和 4 个 P-2)和 15 个一般事务及有关职类员额，主要原因是流动性状况。共有 10 个员额空缺一年或一年以上(1 个 D-1、1 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和包括 1 个正处于入职阶段的员额在内的 3 个一般事务(其他职等))。行预咨委会认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响以及与流动性状况有关的征聘挑战，但对空缺员额的数量表示关切。行预咨委会强调，需要进行相关的征聘工作，特别是考虑到一些高级别员额的至关重要性。行预咨委会相信，秘书长将在提交下一次经常预算时提供有关征聘状况的最新资料(见上文第一章第 46 和 57 段)。

八.9 行预咨委会询问后收到关于第 29A 分款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表八.2)。

表八.2

2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟设员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	167	14.7	167	17	167	14.7
一般事务及有关职类	128	14.7	105	15.5	105	14.7

八.10 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额资源。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

### 关于非员额资源的评论和建议

八.11 2021 年拟议非员额资源为 15 459 500 美元，与 2020 年批款相比净增 1 522 800 美元，即 10.9%(A/75/6(Sect.29A)，表 29A.35)。行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

(a) 其他工作人员费用：所需资源 1 769 800 美元，与 2020 年批款相比增加 197 800 美元，即 12.6%，除其他外，将用于：(一) 续设 7 个一般临时人员职位(2 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，包括将全球战略和政策司 1 个高级方案管理干事(P-5)职位调至行政法司重大事件反应处的提议(同上，第 29A.179(e)段)；(二) 设立 3 个新职位(外勤业务财务司的 1 个协理财务和预算干事(P-2)，以及方案规划和预算司 1 个协理财务和预算干事(P-2)和 1 个高级预算助理(一般事务(特等))，原因是行预咨委会的扩大增加了工作量。行预咨委会获悉，根据对实际工作量的分析，今后可能会寻求改划为员额；



(b) 咨询人：所需资源为 158 700 美元，略高于 2020 年的批款，将主要用于业务转型和问责制司下的咨询人，以支持数据分析、评价、审计协调、环境管理和业务连续性方面的能力建设。随着该司继续加强其内部专门知识，它计划随着时间的推移减少对咨询人的需求。尽管如此，预计在快速发展的数据分析领域仍需要外部咨询人；

(c) 工作人员差旅费：所需资源 525 600 美元，与 2020 年批款数额相同，除其他外，将用于：参加管理问题高级别委员会以及工作人员和管理当局委员会的会议；出差监测总部以外办事处的财务管理和内部控制情况；外展任务和招聘会；并前往日内瓦和内罗毕开展语言技能框架应用试点项目。行预咨委会获悉，对于一些与业务转型和问责制有关的旅行，在线参加原则上可以取代面对面出席。然而，关于工作人员和管理当局委员会的全体会议，讨论的敏感性被认为是支持旅行而不是在线参加的理由。行预咨委会对所提供的理由并不信服，认为应探讨应对安全和保密问题的解决办法，以便能够举行在线会议(见下文第八.12 段)；

(d) 订约承办事务：所需资源 8 010 800 美元，与 2020 年批款相比增加 731 000 美元，即 10%，除其他外，将用于培训(7 010 400 美元)(见(下文第八.13 至八.18 段))和共同事务费，如台式计算机服务的服务级协议，以及办公室自动化设备的维护费用，包括数据的储存和托管；

(e) 家具和设备：所需资源 144 500 美元，与 2020 年批款相比减少 14 600 美元，即 9.2%，将用于更换办公室自动化设备和软件；

(f) 研究金、赠款和捐助款：所需资源 4 336 500 美元，与 2020 年批款相比增加 617 900 美元，即 16.6%，原因是与由经常资源供资的“团结”项目的估计份额有关的非经常性所需资源(见下文第八.19 至八.20 段)。

#### 差旅与使用替代沟通方法

八.12 行预咨委会询问后获悉，过去几个月的经验表明，在线会议等替代沟通方法能够实现业务连续性和任务交付，节省了差旅和相关安排的时间和资源，并减少了中断。与此同时，有人指出，在线会议和在线交流并不是面对面互动的完美替代品，因为它们尤其可能引起与保密有关的关切，而且它们提供的非正式交流、更深入接触和促进多元文化的机会较少。因此，有人建议，明智地使用在线替代办法和面对面接触将保持本组织独特的多文化和多语文性质。回顾大会第 72/262 B 号决议关于明智使用旅行资源的指示，其中除其他外，鼓励更多地使用替代性沟通办法(见上文第一章第 62 段)。行预咨委会建议大会请秘书长依据所获得的经验，特别是在线交流增多的这段时间的经验，并考虑到每种会议方式的长处、增效情况以及技术投资和资金限制，就实现面对面会议和在线会议之间新平衡的原则和方式编写一份研究报告，供大会第七十五届会议审议(另见下文第八.16 段)。

#### 培训

八.13 由管理战略部集中管理的培训所需资源为 7 010 400 美元，与 2020 年批款相比增加 700 000 美元，即 11.1%。行预咨委会获悉，2020 年 1 月至 8 月正在

进行全秘书处学习需求评估，以确定 2021-2022 年的主要学习优先事项，以使本组织能够在迅速变化的情况下满足其战略业务需求。此外，将在 2020 年对培训带来的行为变化进行评估。然而，由于评估的复杂性和费用，目前没有计划就培训对本组织的影响开展评估。

八.14 行预咨委会还获悉，在过去几个月里，在线学习已成为一种突出的培训工具，管理战略部将优化电子学习的使用，并将确保各方案过渡到在线交付方式，以提高参加培训的机会并减少差旅支出。所需资源 390 000 美元将用于实施和维护学习管理平台，该平台将合并目前分散和泛滥的在线学习平台，并作为现有外部学习资源的储存库。

八.15 行预咨委会索要后得到一份拟议培训清单，其中包括在线和面对面的培训机会(一些培训机会对所有工作人员开放，另一些培训针对特定群体)、强制性培训和反映正在进行的评估初步结果的新方案。

八.16 行预咨委会欢迎秘书处打算扩大在线培训和使其合理化，并认为可以进一步提高效率。行预咨委会还注意到，一些具体方案的内容表面上似乎重叠或重复，一般来说，培训组合将受益于更多的统一、精简和合并。

八.17 因此，行预咨委会建议大会请秘书长完成正在进行的学习需求评估，并在下一个拟议方案预算中就此进行报告。行预咨委会强调，该评估应就如何利用现有技术提供具体战略，以确保培训变得更具成本效益，惠及更多的受益者，无论其地理位置如何，并有效促进满足本组织的需求，同时考虑到联合国系统内的经验教训和协同增效的机会。行预咨委会相信，在该评估中，秘书长还将澄清管理战略、政策和合规部与业务支助部之间在培训方面的职责分配，以尽量减少重复和提高效率。

八.18 鉴于上述情况，在该评估完成之前，行预咨委会建议将培训合同资源项下的拟议增加额减少 40%，即 280 000 美元。

#### 企业资源规划项目

八.19 行预咨委会询问后获悉，2021 年企业资源规划(“团结”)项目预算估计总额为 2 600 万美元，其中 390 万美元来自经常预算，1 610 万美元来自支助账户，590 万美元来自预算外资金。关于该项目的现状，行预咨委会获悉，“团结”项目扩展部分二期的部署预计将于 2020 年底之前完成，此后重点将转向它的稳定和加强。此外，将继续加强“团结”项目扩展部分一期的进程，并将探索和实施所有“团结”项目模块的新整合机会。将在第十二次项目进度报告中提供把“团结”项目纳入主流的计划。行预咨委会回顾，大会第 74/263 号决议第十七节要求在 2020 年 12 月底之前结束该项目，并提交项目最后报告，供大会第七十五届会议主要会期审议。

八.20 行预咨委会注意到，在拟议方案预算中列入 3 900 000 美元作为指示性数字，并将在大会第七十五届会议主要会期期间审议下一次秘书长进度报告时审议。

行预咨委会将在其下一次报告中重新讨论 2021 年“团结”项目的相关直接和间接费用问题(另见 A/74/7, 第八.19 段)。

八.21 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章和第八.18 段所载建议的前提下,核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 授权

八.22 行预咨委会询问后获悉,新的授权框架规定由秘书长直接向实体负责人授权,加强和加快了决策,并加强了问责制。管理战略、政策和合规部和业务支助部支持各实体负责人行使其授权。行预咨委会获悉,一般情况下,给实体负责人的授权并没有伴随着人力和财政资源的转移。秘书长强调,授权不应导致在缺乏执行决定的结构性能力的实体中建立新的重复行政能力(ST/SGB/2019/2, 第 2.3 段)。此外,由于减少了与总部的协调而实现了流程改进和效率提高,减少了实体一级的工作量。

八.23 行预咨委会还获悉,管理战略部正在与各实体协商,根据迄今取得的经验,对授权和相关文书进行在线审查。此外,管理战略部还审查了初步授权的主要业绩指标,预计将在 2020 年实施经修订和扩大的一套指标。

八.24 行预咨委会强调,有效和加强的问责制是成功的授权框架的核心。行预咨委会期待在秘书长关于问责制的下一次进度报告中收到关于授权框架执行情况及其正在进行的审查的详细资料(另见 A/74/741)。

##### 预算信息门户网站

八.25 行预咨委会询问后获悉,自 2021 年起,会员国可使用的预算信息门户网站将为政府间预算审查进程提供便利。新的门户网站计划分阶段推出,第一阶段计划在 2020 年最后一个季度推出。将从 2020 年开始征求行预咨委会和会员国的反馈意见,并将加以考虑,以不断改进和完善该门户网站。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了预算文件。

##### 冠状病毒病大流行的影响

八.26 行预咨委会询问后获悉,事实证明秘书处对业务连续性规划采取的“一切危险”办法在 COVID-19 大流行期间是有效的,该办法要求各实体为人员、房地、信通技术和(或)供应商等方面的潜在损失而不是针对某一具体事件进行规划(另见上文第一章)。鉴于原来的业务连续性计划一直考虑在几周后恢复正常,因此进行了修订,以应对长期的紧急情况。此外,管理战略部的可持续性和复原力管理股继续收集和分享业务连续性方面的知识、经验、教训和最佳做法,包括为此与业务连续性协调人举行每两周一次的会议。

八.27 编写了大量与 COVID-19 有关的指导意见,其中包括政策工具、常见问题和对从行政事务到健康和福祉等各种问题的咨询意见,并在整个联合国系统内进行过协调后在一个专门的网站([www.un.org/en/coronavirus](http://www.un.org/en/coronavirus))上公布,公众可访问该

网站。管理人员接受了关于“在不确定时期发挥领导作用”的培训，并通过在线平台、广播和全体会议促进了沟通，沟通是进行成功的替代工作安排的关键。

八.28 行预咨委会还获悉，如果没有开展将业务责任与战略和政策分开的管理改革，以及加强管理战略、政策和合规部与业务支助部之间的协作，本组织应对这一大流行病的工作就不太可能同样有效和及时。

#### 流动性状况的影响

八.29 行预咨委会询问后获悉，2020 年支出低于预算是由于本组织为管理流动性而采取的措施，包括对征聘的限制，以及推迟向“团结”项目和全球服务交付模式项目缴纳经常预算份额。2020 年与信通技术服务有关的发票审查和结算出现延误是造成订约承办事务和一般业务费用项下支出较低的原因之一。用品和材料项下支出不足与 COVID-19 有关。不过，行预咨委会获悉，只有在情况开始稳定之后，才能彻底评估 COVID-19 的实际影响及其所涉经费问题，包括在提交订正估计数方面的影响。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供进一步信息。

### 第 29B 分款 业务支助部

2019 年支出	91 024 900 美元
2020 年批款	93 025 600 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	86 355 400 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	111 900 500 美元
2020 年预算外资源估计数	48 718 400 美元
2021 年预算外资源预计数	54 275 100 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

八.30 2021 年秘书长为第 29B 分款请拨的经常预算资源在重计费用前为 86 355 400 美元，与 2020 年批款相比净减 6 670 200 美元，即 7.2%。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见表八.14。

八.31 秘书长表示，净减少是以下因素造成的：(a) 技术调整，减少 6 795 900 美元，原因是取消了大会第 74/263 号决议核准的执行 2020 年灵活工作场所战略的一次性经费；(b) 新的和扩大的任务，增加 125 700 美元，作为一次性费用，用于根据大会第 74/267 号决议扩大行预咨委会所引起的办公空间的改造；以及(c) 其他资源变动，在费用不变的基础上，反映拟议向上改叙的影响，但被非员额资源项下所需资源减少所抵消(A/75/6(Sect. 29B)，第 29B.133 至 29B.135 段)。

表八.3  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	354	1 个 USG、2 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、12 个 P-3、12 个 P-2/1、10 个 GS(PL)、184 个 GS(OL)和 95 个 TC
2021 年拟议数	354	1 个 USG、2 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、12 个 P-3、12 个 P-2/1、14 个 GS(PL)、180 个 GS(OL)和 95 个 TC
改叙	—	4 个 GS(PL)，次级方案 4 和方案支助下的 4 个 GS(OL)
其他摊款		
2020 年估计数	454	2 个 D-2、9 个 D-1、33 个 P-5、90 个 P-4、134 个 P-3、9 个 P-2/1、20 个 GS(PL)和 157 个 GS(OL)
2021 年预计数	452	2 个 D-2、9 个 D-1、33 个 P-5、91 个 P-4、133 个 P-3、9 个 P-2/1、20 个 GS(PL)和 155 个 GS(OL)
预算外		
2020 年估计数	70	3 个 P-5、9 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、38 个 GS(OL)和 3 个 TC
2021 年预计数	72	3 个 P-5、9 个 P-4、8 个 P-3、6 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、39 个 GS(OL)和 3 个 TC
新设	2	1 个 P-2 和 1 个 GS(OL)

### 关于员额的评论和建议

八.32 2021 年经常预算员额拟议资源在重计费用前为 36 722 200 美元，与 2020 年批款相比净增 70 800 美元，即 0.2%。这些资源将用于 354 个员额(专业及以上职类 65 个，一般事务及有关职类 289 个)，与 2020 年核定人数相同。员额所需经费反映出向上改叙：**(a)** 拟将行政司特别活动股的 3 个设施管理助理(一般事务人员(其他职等))员额改叙为高级设施管理助理(一般事务人员(特等))，原因是工作量增加以及涉及费用和相关风险的政治敏感事项方面的决策责任增加；**(b)** 将方案支助项下的 1 个人力资源助理员额(一般事务人员(其他职等))改叙为高级人力资源助理(一般事务人员(特等))，原因是总部客户支助处支助的客户实体数量众多，而且需要就复杂的人力资源事项，特别是其授权的管理事宜提供咨询意见(同上，附件二；另见下文第八.45 段)。

### 空缺员额和空缺率

八.33 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，44 个员额空缺，包括 7 个专业及以上职类员额(2 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2)和 37 个一般事务及有关职类员额，主要原因是流动性状况。共有 15 个职位空缺了一年或更长时间。2019 年 1 月 1 日从前管理事务部转让过来的 6 个员额空缺了近两年或更长时间，其中包括因任职者被临时指派而空缺的 4 个员额，他们保留对这些员额的留置权。行预咨委会获悉，一个采购干事员额(P-4)自 2016 年 10 月以

来一直空缺。该员额上一次被填补是在 2017 年 12 月 31 日，由于资金流动性危机而空缺。有关任务已被重新分配给小组的其他成员，导致他们的日常工作量大幅增加。与其他员额不同的是，提供给行预咨委会的信息并没有表明该员额因一名工作人员被临时派任而不让填补。行预咨委会回顾其看法，即应审查已经空缺两年或两年以上的员额是否仍然需要，并提出予以保留的理由；否则，应提议裁撤这些员额(A/74/7，第 90 段；A/72/7，第 97 段；A/70/7，第 90 段)。鉴于缺乏予以保留的理由，行预咨委会建议裁撤长期空缺的采购干事员额(P-4)。任何相关的非员额资源都应相应调整。

八.34 此外，行预咨委会认识到 COVID-19 大流行的影响以及与流动性状况有关的征聘挑战，但对空缺员额的数量和时间长度表示关切。行预咨委会强调，需要进行相关的征聘工作，特别是考虑到一些高级别员额的至关重要性。行预咨委会相信，秘书长将在提交下一次经常预算时提供征聘状况的最新资料(见上文第一章第 46 和 57 段)。

八.35 行预咨委会询问后收到关于第 29B 分款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表八.4)。

表八.4  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟设员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	65	14.3	65	11.9	65	14.9
一般事务及有关职类	273	12.4	289	12.6	289	12.6

八.36 行预咨委会建议，在考虑到上文第八.33 段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

八.37 2021 年拟议非员额资源为 49 633 200 美元，与 2020 年批款相比净减 6 741 000 美元，即 12%(A/75/6(Sect.29B)，表 29B.24)。行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

(a) 咨询人：所需资源 217 100 美元，与 2020 年批款数额相同，除其他外，将用于支付最多两名咨询人共计 234 个工作日的费用，评估秘书处各工作地点的记录和档案做法，并就如何最好地支持档案管理提供咨询(105 300 美元)；

(b) 工作人员差旅费：所需资源 359 100 美元，与 2020 年批款相比减少 83 200 美元，即 18.8%，原因是提供的电子学习服务增加，面授培训所需资源减少(见下文第八.38 段)；

(c) 订约承办事务：所需资源 4 447 800 美元，与 2020 年批款相比增加 37 700 美元，即 0.9%，除其他外，将用于能力发展和培训方案(2 528 400 美元)(见下文第八.38 至八.39 段)以及偿还信息和通信技术厅提供的信通技术服务，包括个人计算机、电信和服务器托管(550 000 美元)；

(d) 一般业务费用：所需资源 39 674 000 美元，与 2020 年批款相比减少 346 000 美元，即 0.9%，除其他外，将用于房地租金和维修费(27 532 700 美元)和公用事业费(9 969 500 美元)(见下文第八.40 至八.43 段)；与行预咨委会的扩大有关的小规模改建的一次性所需经费(100 700 美元)；总部车队的交通工具维修费(244 300 美元)；

(e) 家具和设备：所需资源 485 200 美元，与 2020 年批款相比减少 2 196 200 美元，即 81.9%，原因是取消了弹性工作场所项目的一次性经费(另见下文第十一编)。除其他外，拟议资源将用于增加与行预咨委会的扩大有关的家具和设备的一次性费用以及购置三辆车(两辆面包车和一辆客车)。根据正在进行的调整总部 21 辆车大小规模的努力，这项要求仅占 2021 年满足更换条件的车辆的一半。

#### 培训

八.38 培训所需资源 2 528 400 美元，与 2020 年批款相比增加 83 200 美元，原因是全年语言与沟通课程所需资源增加。行预咨委会获悉，差旅所需资源相应减少，抵销了增加额，反映出拟将培训方式从亲临课堂改为在线授课的情况。行预咨委会获悉，在线培训更节省费用，可供来自任何地点的更多参与者使用，并可在某种程度上通过利用现有技术实现与面对面学习相同的体验。此外，正在开发各种工具，衡量在线授课的实效。然而，行预咨委会还获悉，在某些情况下，面对面授课或在课程中纳入一个面对面的组成部分，可能会对学习产生更大、更持久的影响。行预咨委会索要后得到了一份拟议培训清单，并注意到，虽然大多数方案是在线授课，但一些与人力资源有关的培训(319 800 美元)、高级业务支助强化培训(93 600 美元)、高级管理人员治理和人力资源管理培训(168 800 美元)和在各服务中心举办的“团结”系统培训师培训讲习班(175 200 美元)全部或部分采用亲临课堂的方式授课，在某些情况下还在实地授课，并产生了相关的旅费。自 2020 年 3 月以来，由于 COVID-19 大流行带来的限制，总部开设的面对面语言课程一直以在线形式授课(见下文第八.52 段)。

八.39 行预咨委会注意到正在努力扩大提供在线培训的机会，这种方式与传统的亲临课堂学习相比更节省费用、覆盖面更广。但是，行预咨委会深信可以进一步实现增效，因此建议将培训订约承办事务所需资源项下的拟议增加额削减 40%，即 33 300 美元。行预咨委会在上文第 29A 分款中进一步讨论了培训问题。

#### 房地相关费用

八.40 行预咨委会询问后获悉，房地租金和维修费的经常预算部分拟议资源包括：租金和维修费 820 万美元；清洁服务费 1 040 万美元；其他维护服务费 890 万美元，包括联合国所属房地的电、供暖、通风和空调、电梯、消防安全、废物管理、搬运、小规模改建和园艺服务。行预咨委会还获悉，当前的房地产租约终

止日期较远(联合国广场 1 号和 2 号为 2023 年 3 月, 法尔基大楼为 2024 年 12 月, 阿尔巴诺大楼为 2027 年 9 月, FF 大楼为 2027 年 12 月), 而且这些租约在没有重大费用就可减少或放弃空间方面没有灵活性。此外, 任何因 COVID-19 而长期降低占用率的情况均需基于详细的空间分析。

八.41 关于公用事业方面, 行预咨委会获悉, 拟议所需资源 996 万美元是根据以往支出情况和当地供应商宣布的 2021 年费率涨幅(配电费上涨 6.3%, 煤气费上涨 6.1%)确定的。行预咨委会还获悉, 在过去四年中, 公用事业费用保持相当稳定, 电费的减少额被蒸汽和供水相关费用的增加额所抵销。2018-2019 两年期公用事业实际支出为 1 920 万美元, 2016-2017 两年期为 18 611 229 美元。鉴于灵活工作场所项目提高了秘书处大楼的占用率, 预计用水量将继续增加, 而其他方面的公用事业不会受到重大影响。COVID-19 对占用率和公用事业费用的影响尚待确定。

八.42 行预咨委会相信, 秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新资料, 说明包括租金和公用事业费用在内的房地费用情况, 其中会反映 COVID-19 大流行造成的影响。行预咨委会还回顾, 它一再表示感到关切的是, 尽管租赁房地逐步腾出, 而且基本建设总计划和灵活工作场所项目本应实现预期的增效, 但租金和公用事业费用却不断增加(A/74/7, 第八.38 段; A/72/7, 第八.68 段)。鉴于上述情况, 行预咨委会建议大会请秘书长编写一份关于提前终止当前租约的成本效益分析, 同时考虑到公用事业费用、以往的经验、汲取的教训、弹性工作安排和灵活工作场所战略的影响以及预期实现的增效, 并在下次提交预算时报告有关情况。

八.43 鉴于一般业务费用项下的拟议资源总额以及上文各段对房地相关费用的意见, 行预咨委会建议在一般业务费用项下削减 700 000 美元。

八.44 行预咨委会建议, 在考虑到上文第一章和第八.33、八.39 和八.43 段所载建议的前提下, 核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 授权

八.45 行预咨委会询问后获悉, 业务支助部支持落实授权框架, 包括为此提供咨询服务, 并在联海司法支助团任务结束后以及设立联海综合办期间的特殊情况下行使授权。行预咨委会还获悉, 总部客户支助处执行办公室向业务支助部、信息和通信技术厅以及总部 17 个缺乏办理人力资源、财务或采购事项行政能力的实体提供支持, 包括提供咨询并执行这些实体负责人根据其授权作出的决定。行预咨委会在上文有关第 29A 分款的部分中进一步讨论了授权问题。

### 总部客户支助处

八.46 行预咨委会询问后获悉, 总部客户支助处有三个组成部分: 执行办公室(见上文第八.45 段)、税务股和人力资源业务部分。税务股协助全球秘书处以及一些专门机构、基金和方案中身为美利坚合众国公民或永久居民并已签署放弃特权和豁免声明的工作人员办理年度所得税偿还事宜。人力资源业务部分为所有驻纽约工作人员办理入职、离职和复杂的应享福利事宜, 例如教育补助金、扶养津贴和



租金补贴。这一构成部分是在大会审议全球服务提供模式提案之前作为一项临时安排设立的。

#### 对发展协调办公室和驻地协调员系统的支持

八.47 行预咨委会询问后获悉，业务支助部向发展协调办公室和驻地协调员系统提供服务，这是其向秘书处所有实体提供全球业务支持的任务的一部分。发展协调办公室得到了业务支助部的全方位服务，包括与纽约的各项设施和业务学习机会有关的服务。业务支助部还通过联合国内罗毕办事处向驻地协调员系统提供人力资源、行政和薪金处理方面的业务支持，并日益使自己成为该系统业务服务的主要提供者(见第一编，第 1 款)。行预咨委会相信，下次提交预算时将提供最新资料，包括有关业务服务方面的任何费用的资料。

#### 因数据分析推动而实现的进步

八.48 行预咨委会询问后获悉，业务支助部使用数据分析来确定需要改进的重点领域。一个实例是确定征聘过程中的瓶颈，这是在 2019 年和 2020 年开发和推出新的征聘工具(工作适合度问卷、候选人概要、胜任能力面试报告模板、活动中心、适用标准工具和最新的工作人员甄选手册)的基础。行预咨委会获悉，自发布这些工具以来，征聘时间略有缩短(从 2018 年的全球平均 147 天减至 2019 年的 134 天)，尽管流动性状况和 COVID-19 大流行对征聘工作造成限制，但时间缩短的幅度本可以更大。行预咨委会鼓励秘书长进一步扩大对数据分析的利用，从而为决策提供参考借鉴，改善组织业绩(另见大会第 74/271 号决议，第 11 段)，并相信下次提交预算时将提供有关实现增效的资料。行预咨委会将在审议即将提出的人力资源管理报告时再次讨论与征聘有关的事项。

#### 冠状病毒病大流行的影响

八.49 行预咨委会询问后获悉，业务支助部向全球各地的工作地点提供疫情管控方面的指导和支持，目的是维护所有人员的健康和安以及已获授权活动的连续性。

八.50 医疗保健管理与职业安全和健康司与外地医疗服务部门每日举行会议并提供培训，内容包括准备情况检查、个人防护装备计算工具和检疫设置。在总部，该司利用会员国的捐赠建立了多聚酶链式反应检测能力，还可提供抗体检测。目前正努力在外地建立联合国所属的检测能力。

八.51 供应链管理厅增加了与客户举行综合业务规划会议的频率，以应对新出现的挑战，并确保其供应链计划仍然切合实际。自 COVID-19 爆发以来，一直以在线形式为来自发展中国家和经济转型国家的供应商举办商务讨论会，从而能够接触到多个地点的更广泛受众。为加强网络研讨会的效果，以所有正式语文进行后续反馈调查。

八.52 同样，能力发展和业务培训处在总部开始实施 COVID-19 相关限制时，立即将正在进行的课堂语言培训转移到在线环境，并以在线形式组织了一个完整的春季学期，提供逾 135 门在线语言课程。

八.53 在纽约市逐步重新开放之后,已经为返回总部房地拟定了分阶段循序渐进的办法。行预咨委会获悉,最低人员足迹,对总部创收活动(餐饮、礼品店、停车场和联合国邮政管理处业务)的影响很大,预计会造成收入损失,损失幅度将取决于重新开放计划(见第十四编,收入第2款)。

#### 流动性状况的影响

八.54 行预咨委会询问后获悉,2020年支出较低的原因是本组织采取了管控流动性的措施,包括限制征聘以及推迟从经常预算支付租金、对信息和通信技术厅的费用的偿还和自行酌定的项目。在工作人员差旅、用品和材料等领域,支出低于预算与COVID-19有关。家具和设备以及建筑、改建和维修等方面的预算利用率低的原因是灵活工作场所项目延迟实施,该项目已于2020年3月暂停(另见下文第十一编)。行预咨委会获悉,COVID-19的全面影响仍不确定,因为一些节省的费用,例如一般业务费用项下节省的费用,将被今后几个月用于额外公共卫生措施和增加通风的额外支出所抵销(另见上文第一章)。

### 第29C分款 信息和通信技术厅

2019年支出	54 007 800 美元
2020年批款	49 959 800 美元
秘书长提出的2021年拟议数	51 959 800 美元
2021年其他分摊资源 <sup>a</sup>	81 394 200 美元
2020年预算外资源估计数	47 133 200 美元
2021年预算外资源预计数	46 204 400 美元

注:除另有说明外,本报告的数字是按2020年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第74/280号决议中作出的决定。

八.55 秘书长为2021年第29C分款请拨的经常预算资源在重计费用前为51 959 800美元,与2020年批款相比增加2 000 000美元,即4.0%,原因是在一般业务费用项下作出其他变动,以加强信通技术基础设施和服务的业务连续性和业务复原力,并增加功能(A/75/6 (Sect. 29C),第29C.69段)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见表八.15。

表八.5  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	183	1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、23 个 P-4、36 个 P-3、11 个 P-2/1、16 个 GS(PL)、71 个 GS(OL)和 2 个 LL
2021 年拟议数	183	1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、23 个 P-4、36 个 P-3、11 个 P-2/1、16 个 GS(PL)、71 个 GS(OL)和 2 个 LL
其他摊款		
2020 年估计数	56	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、14 个 P-4、13 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(PL)和 17 个 GS(OL)
2021 年预计数	55	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、14 个 P-4、13 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS(PL)和 16 个 GS(OL)
预算外		
2020 年估计数	12	1 个 P-4、2 个 GS(PL)和 9 个 GS(OL)
2021 年预计数	12	1 个 P-4、2 个 GS(PL)和 9 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

八.56 2021 年经常预算员额拟议资源在重计费前为 24 501 600 美元，与 2020 年拨款相同。这些资源将用于 183 个员额(专业及以上职类 94 个，一般事务及有关职类 89 个)的所需经费，这些员额与 2020 年核定员额数目相比没有变化。

#### 空缺员额和空缺率

八.57 行预咨委会询问后获悉，由于流动性状况，截至 2020 年 6 月 30 日，有 14 个员额空缺，其中包括 8 个专业职类员额(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3 和 3 个 P-2)和 6 个一般事务及有关职类员额。4 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))空缺已超过 1 年，其中包括日内瓦的 1 个网络安全督察干事(P-4)员额(该员额自 2018 年 2 月以来一直空缺，目前处于入职阶段)和 1 个特别助理(P-5)员额(该员额自 2017 年 8 月以来一直空缺，其征聘工作可能要到任命首席信息技术干事后才能完成)。行预咨委会注意到，在前任首席信息技术干事任职期间，特别助理员额已经有两年半时间无人任职。行预咨委会回顾其意见，即应审查已经空缺两年或两年以上的员额是否仍然需要，并提出予以保留的理由；否则，应提议裁撤这些员额(A/74/7，第 90 段；A/72/7，第 97 段；A/70/7，第 90 段)。因此，行预咨委会建议裁撤长期空缺的特别助理(P-5)员额。任何相关的非员额资源都应作出相应调整。

八.58 行预咨委会询问后收到关于第 29C 分款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表八.6)。

表八.6  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	94	11.3	94	9.5	94	12.1
一般事务及有关职类	78	7.0	89	5.7	89	7.2

八.59 行预咨委会建议，在考虑到上文第八.57 段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

八.60 2021 年拟议非员额资源为 27 458 200 美元，与 2020 年批款相比增加 2 000 000 美元，即 7.9%(A/75/6 (Sect. 29C)，表 29C.16)。行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

(a) 其他工作人员费用：所需资源 1 744 400 美元，与 2020 年批款相同，将用于：(一) 加班费和夜勤津贴，以维持广播和会议管理系统的运作，确保现场技术支持，并在工作量激增和紧急情况下提供服务；(二) 临时工作人员，以支持开展各种活动，例如云计算项目、广播和会议服务以及客户关系管理；

(b) 咨询人：所需资源 127 200 美元，与 2020 年批款相同，除其他外，将用于支付 3 名咨询人共计 682 个工作日的费用，以提供与企业解决方案有关的服务；

(c) 工作人员差旅费：所需资源 154 900 美元，与 2020 年批款相同，除其他外，将用于以下方面的差旅费：(一) 新征聘的网络安全督察干事和其他网络安全人员，以确保对本组织信息安全有一致的理解；(二) 计划在 2020 年举办的讲习班，以确保各工作地点的主流化和标准化；(三) 关于应用程序架构和设计的技术讲习班；

(d) 订约承办事务：所需资源 10 629 700 美元，与 2020 年批款相比略增 15 300 美元，除其他外，将用于订约承办支助服务以及维护闭路电视、实体安保和出入控制系统；

(e) 家具和设备：所需资源 2 140 000 美元，与 2020 年批款相比减少 43 000 美元，即 2.0%，原因是办公室家具所需资源减少，办公室自动化设备费用降低；

(f) 一般业务费用：所需资源 11 795 400 美元，与 2020 年批款相比增加 2 037 400 美元，即 20.9%，包括以下方面：(一) 200 万美元，用于提高联合国总部园区网络安全基础设施的复原力，以支持工作人员在远程和在房地期间有效工作 (1 000 200 美元)；增加所需的功能和支助，以提供更稳定、更有效的广播和会议服务平台，并加强协作工具的功能，以支持总部各部厅和政府间机构(933 800 美

元);加强交付先进产品所需的地理空间信息系统基础设施(66 000 美元)(同上,第 29C.69 段);(二) 37 400 美元,涉及根据以往支出情况计算得出的通信费用增加额。

八.61 行预咨委会询问后获悉,对信通技术系统和基础设施的投资,除其他外,将促成更多的人可接入网络;最大限度减少向客户提供的信通技术服务在质量或数量上的差异,不受地点的影响;加强网络安全;更好地整合目前不同的视听、广播、视频远程会议和在线会议系统。然而,行预咨委会虽然提出了相关要求,但没有得到关于所需资源拟议增加额的任何进一步细目或补充财务资料。

八.62 行预咨委会强调有效、安全、可靠的信通技术服务的重要性,这些服务是执行本组织各项任务的关键推动因素。然而,行预咨委会感到遗憾的是,没有收到关于这项拟议资源的全面资料以及进一步的理由说明和细节。行预咨委会相信,在大会审议本报告时会向大会提供全面资料。

八.63 行预咨委会认为,应更清晰地列报用于多个工作地点的各种产品、服务和安排拟议的信通技术资源。此外,行预咨委会重申,必须提供全面、详细、透明、准确的资料,说明所有资金来源的信通技术资源和费用情况(另见 A/70/7, 第八.130 和八.136 段)。行预咨委会在上文第一章讨论了信通技术拟议资源的整合问题和相关举措。

八.64 鉴于上述情况,行预咨委会建议将一般业务费用项下拟议增加的 2 000 000 美元削减 200 000 美元,即 10%。

八.65 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章和第八.57 和八.64 段所载建议的前提下,核准秘书长提议的非员额资源。

## 其他事项

### 计划中的重点领域

八.66 行预咨委会询问后获悉,信通厅将按照秘书长关于“数字联合国”的愿景进行自我调整,为这一愿景提供支持,并将充分利用数字技术的潜力,包括诸如人工智能和机器学习等新兴技术的潜力,协助执行本组织的任务。信通厅还将发挥重要作用,推动秘书长提出的数据战略,帮助本组织更多地依靠数据开展工作。此外,信通厅将继续促进协作和增强业务连续性,包括为此通过升级技术解决方案以及提高监测和应对协调能力,在日益复杂的在线环境中进一步加强网络安全。行预咨委会期待在下次预算报告中收到关于这些活动的最新详细资料,要特别着力介绍网络安全方面的情况。

### 信息和通信技术服务的费用回收

八.67 行预咨委会回顾,大会请秘书长加快努力,统一信通技术服务提供商的做法和费用回收程序,并将这一信息列入其关于信通技术战略的下一次报告(A/74/7, 第八.59 段)。行预咨委会期待在下次预算报告中收到关于统一费用回收程序方面进展情况的信息。行预咨委会在下文第八.85 和八.86 段中进一步讨论费用回收问题。

### 冠状病毒病大流行的影响

八.68 行预咨委会询问后获悉，这场大流行病凸显了信通技术的重要性，这些技术确保本组织能够在全世界继续开展工作。取得这一成就的关键因素是，信通厅近年来努力推动现代化并采取各项举措，例如实施云战略、完成微软 Office 365 的推出以及在线提供主要企业应用程序(例如“团结”系统、Inspira 和外地支助套件)。

八.69 然而，与此同时，这场大流行病导致需求突然激增，使某些领域现有的信通技术能力捉襟见肘，暴露出基础设施方面的薄弱环节，需要予以加强和实现现代化，从而确保以有效、稳健、有复原力的信通技术维持任务的执行。遇到的挑战包括向需要口译、笔译、字幕和网播服务的政府间会议提供支持，因为这些服务所依赖的信通技术和视听系统是以与会者和服务提供者亲临总部为基础的。

八.70 在过去几个月里，信通厅的工作人员继续到总部工作，履行无法远程执行的必要职能。他们作出重大努力，制定有针对性的信通技术解决方案，以满足新的需要，而且他们处于本组织业务连续性努力的核心位置，必须提供关键服务，这种压力给他们带来了巨大的工作量。

八.71 行预咨委会认识到信息和通信技术厅提供的重要支持，这种支持使本组织能够在 COVID-19 造成空前影响的情况下继续开展工作。

### 流动性状况的影响和支出情况

八.72 行预咨委会询问后获悉，造成 2020 年上半年一些支出低于预算的情况的原因是鉴于流动性状况而实行的招聘限制，诸如工作人员差旅以及用品和材料等其他的支出低于预算的情况，则与 COVID-19 有关。此外，订约承办事务、一般业务费用以及家具和设备等几个预算项目下的支出较低，原因是定于下半年向供应商支付较大额的款项。

八.73 行预咨委会还获悉，截至 2020 年 5 月底发生的支出中包括用于紧急购置广播和会议支助设备的 1 123 200 美元，以满足因 COVID-19 而增加的能力需求。此外，2020 年视频远程会议和在线会议方面的估计费用为 1 530 900 美元。

## 第 29E 分款 行政，日内瓦

2019 年支出	71 518 200 美元
2020 年批款	69 736 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	71 289 500 美元
2020 年预算外资源估计数	34 987 000 美元
2021 年预算外资源预计数	34 887 000 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

八.74 秘书长为第 29E 分款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 71 289 500 美元，与 2020 年批款相比净增 1 553 100 美元，即 2.2%。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见表八.16。

八.75 秘书长指出，净增加是以下因素造成的：(a) 技术调整，净增加 44 200 美元，原因是取消了非经常所需资源，并为 2020 年设立的新员额提供年度经费；(b) 根据人权理事会第 42/23 号决议和大会第 74/50 号决议新设和扩大的任务，净增加 9 200 美元；(c) 其他资源变动，净增加 1 499 700 美元，主要原因是从第 2 款调入员额以及家具和设备项下所需资源增加，但增加额因其他非员额资源减少而部分抵销(A/75/6 (Sect. 29E)，第 29E.87 和 29E.89 至 29E.92 段)。

表八.7  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	289	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、20 个 P-3、21 个 P-2/1、17 个 GS(PL)和 200 个 GS(OL)
2021 年拟议数	300	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、20 个 P-3、22 个 P-2/1、18 个 GS(PL)和 209 个 GS(OL)
调动	11	将 1 个 P-2、1 个 GS(PL)和 9 个 GS(OL)从第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)调至次级方案 4
预算外		
2020 年估计数	152	3 个 P-5、12 个 P-4、29 个 P-3、3 个 GS(PL)和 105 个 GS(OL)
2021 年预计数	152	3 个 P-5、12 个 P-4、29 个 P-3、3 个 GS(PL)和 105 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

八.76 2021 年经常预算员额拟议资源在重计费用前为 43 364 500 美元，与 2020 年批款相比增加 1 560 300 美元，即 3.7%。这些资源将用于 300 个员额(专业及以上职类 73 个，一般事务及有关职类 227 个)，反映出因从第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)调入而增加 11 个员额(1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 9 个一般事务(其他职等))。行预咨委会询问后获悉，作为联合国信通技术战略(A/69/517)执行工作的一部分，相关工作人员自 2016 年以来一直与日内瓦办事处同地办公，并被纳入其信通技术服务小组。

#### 空缺员额和空缺率

八.77 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，有 20 个员额空缺，其中包括 9 个专业职类员额(2 个 P-4、4 个 P-3 和 3 个 P-2)，11 个一般事务及有关职类员额。两个员额(2 个 P-2)的征聘工作已经完成，预计相关人员将于 2020 年 9 月入职，另一个员额(一般事务)的任职者一直从事临时派任工作，预计将于 2020 年 7 月返回。其余员额，包括一个空缺一年多的员额(一般事务(其他职等))的征聘

工作因流动性状况而推迟。行预咨委会相信秘书长将在大会审议本报告时提供最新资料。

八.78 行预咨委会询问后收到关于第 29E 分款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表八.8)。

表八.8  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	71	4.9	72	10.9	73	4.9
一般事务及有关职类	226	4.6	217	5.3	227	4.4

八.79 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额资源。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的意见和建议

八.80 2021 年拟议非员额资源为 27 925 000 美元，与 2020 年批款相比小幅减少 7 200 美元(A/75/6 (Sect. 29E)，表 29E.16)。行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

(a) 咨询人：这一预算项目下没有提出所需资源，与 2020 年批款相同；

(b) 工作人员差旅费：所需资源 55 300 美元，与 2020 年批款相同，除其他外，将用于前往纽约和维也纳就财务、预算和人力资源事项进行磋商和参加政策会议的公务差旅；

(c) 订约承办事务：所需资源 1 953 800 美元，与 2020 年批款相比小幅减少 17 900 美元，即 0.9%，除其他外，将用于工作量高峰期的订约承办驾驶服务；

(d) 一般业务费用：所需资源 17 876 500 美元，与 2020 年批款相比减少 120 400 美元，即 0.7%，除其他外，将用于威尔逊宫和莫塔大楼的租金(2 866 700 美元)和房地维修费(7 227 500 美元)；

(e) 家具和设备：所需资源 1 578 900 美元，与 2020 年批款相比增加 152 200 美元，即 10.7%，除其他外将用于：(一) 购置和更换信息技术和办公室自动化设备，包括核心网络组件、视频远程会议设备、图书馆专用硬件和最终用户设备；(二) 办公室家具；(三) 公共信息和通信设备以及杂项工程机械；(四) 更换一部车龄已达 11 年、超过预期使用年限的汽车。日内瓦办事处计划每年至少更换一辆汽车，以确保安全、安保和持续提供服务，并使其 16 辆汽车组成的车队保持良好工作状态。

八.81 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。



## 其他事项

### 冠状病毒病大流行的影响

八.82 行预咨委会询问后获悉,日内瓦办事处根据东道国采取的 COVID-19 相关措施,实行临时降低办公人员密度的政策,凭借强有力的业务连续性平台继续运作。日内瓦办事处目前正考虑采取办法,支持举行排定的会议,实现亲临会场和远程参加相结合,并配备同声传译。行预咨委会还获悉,因 COVID-19 而减少的支出(例如差旅费和一般业务费用)会被 COVID-19 相关的额外和意外所需资源(例如清洁服务、较高的私密挡板和移动隔断等家具配件、个人防护设备、远程会议软硬件和信通技术服务)抵消。2020 年或 2021 年方案预算没有为此类额外所需资源编列经费(另见下文第八.83 段)。行预咨委会还获悉,预计 COVID-19 对战略遗产计划的影响很大(另见下文第十一编)。

### 流动性状况的影响

八.83 行预咨委会询问后获悉,2020 年支出低于预算的主要是流动性状况造成的,流动性状况导致征聘工作推迟,维护等某些活动减少或取消,日内瓦办事处经常预算分摊的医疗服务份额的首次支付推迟。行预咨委会还获悉,由于收缴分摊会费的方面存在不确定性,日内瓦办事处在现有资源内承担 COVID-19 相关的更多意外支出的能力有限。

### 预算外资源和费用回收

八.84 2021 年,预计预算外资源(现金捐助)为 34 887 000 美元,与 2020 年估计数相比,减少 100 000 美元,即 0.3%。除其他外,将用于续设 152 个职位(A/75/6(Sect.29E),第 29E.92 段)。

八.85 行预咨委会获悉,日内瓦办事处通过提供有偿服务获得预算外资源,而且拥有一个系统、透明、细致的费用回收制度,确保以统一的方式向接受预算外活动相关支助服务的实体收取费用。关于向由经常预算和预算外资源供资的客户提供的其选择购买的信通技术服务,行预咨委会获悉,收到的付款被记为费用回收,相关支出列入拟议预算的预算外部分。行预咨委会回顾,大会第 74/262 号决议认可行预咨委会的建议——请秘书长在其下次的预算报告中列入有关所提供服务的数量和类型、相关员额和非员额资源、采用的费用回收方法和费用回收收入的信息(A/74/7,第八.78 段)。行预咨委会感到遗憾的是,本次预算报告提供的相关资料不够清晰、详细。行预咨委会建议大会请秘书长在下次预算报告中给出全面、更加透明的信息,说明向不同实体提供的服务、提供那些服务所需的资源、不同的筹资和费用回收安排,以及按资金来源记录的相关收支情况。

八.86 行预咨委会还获悉,统一秘书处内费用回收活动的工作进展缓慢(同上,第八.77 段),原因是优先事项相互竞争,而且此项任务需要在全局层面上进行大量协调。为此于 2019 年 9 月设立的工作组将重新评估自身优先事项,并制定一个确切的时间表。行预咨委会再次重申所持观点,即费用的回收应以统一的方式

进行，并建议大会请秘书长在下次预算报告中，报告在制定共同计算费用方法方面取得的进展(另见 A/74/7，第八.78 段)。

#### 自我评价

八.87 日内瓦办事处计划于 2021 年对实施#NewWork 赋能框架和工具包以支持灵活工作空间的情况开展自我评价(A/75/6(Sect.29E)，第 29E.17 和 29E.37 段)。预资委会相信，秘书长将在下次预算报告中列入自我评价的关键成果。

### 第 29F 分款 行政，维也纳

2019 年支出	18 099 000 美元
2020 年批款	18 088 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	18 088 400 美元
2020 年预算外资源估计数	19 624 200 美元
2021 年预算外资源预计数	19 676 100 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

八.88 秘书长为 2021 年第 29F 分款请拨的经常预算资源在重计费用前为 18 088 400 美元，与 2020 年批款数额相同。关于按支出用途和资金来源列示财政资源总额的演变情况的资料见表八.17。

表八.9  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	83	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2、6 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
2021 年拟议数	83	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2、6 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
预算外		
2020 年估计数	84	2 个 D-1、1 个 P-5、7 个 P-4、16 个 P-3、1 个 P-2、3 个 GS(PL)和 54 个 GS(OL)
2021 年预计数	84	2 个 D-1、1 个 P-5、7 个 P-4、15 个 P-3、2 个 P-2、3 个 GS(PL)和 54 个 GS(OL)
改叙	—	1 个 P-3 改叙为 P-2(行政领导和管理)
调动	—	1 个 GS(OL)从行政领导和管理调至次级方案 2
(第 29F 分款内)		

### 关于员额的评论和建议

八.89 2021 年经常预算员额拟议资源在重计费用前为 9 288 200 美元，与 2020 年批款数额相同。这些资源将用于续设 83 个员额(专业及以上职类 20 个和一般事务及相关职类 63 个)，与 2020 年核定员额相同。

#### 空缺员额和空缺率

八.90 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，有 4 个员额空缺(1 个 P-4 和 3 个一般事务(其他职等))。没有任何员额空缺时间超过一年，由于流动性状况，暂停征聘。

八.91 行预咨委会询问后收到关于第 29F 分款 2019 年和 2020 年 1 至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表八.10)。

表八.10

2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	20	2.5	20	5.0	20	2.5
一般事务及有关职类	63	4.2	63	1.8	63	4.9

八.92 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额资源。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

### 关于非员额资源的评论和建议

八.93 2021 年拟议非员额资源为 8 800 200 美元，与 2020 年批款数额相同(A/75/6(Sect. 29F)，表 29F.14)。行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

- (a) 咨询人：所需资源为 8 900 美元，与 2020 年批款相比，减少 500 美元，即 5.3%，用于聘请咨询人审查应急计划、开展应急演练和培训危机管理人员；
- (b) 工作人员差旅费：所需资源为 40 000 美元，与 2020 年批款相比，减少 8 100 美元，即 16.8%，用于参加管理会议和业务连续性讲习班；
- (c) 订约承办事务：所需资源为 841 500 美元，与 2020 年批款相比，增加 24 700 美元，即 3.0%，除其他外，用于信通技术服务(578 300 美元)，包括核心个人计算服务、存储系统维护和年度网络安全软件订阅；
- (d) 家具和设备：所需资源为 299 600 美元，与 2020 年批款相比，略增 1 700 美元，即 0.6%，主要用于保持业务连续性所需的办公室自动化设备(148 800 美元)，以及购置设备和更换陈旧设备，特别是软件、台式计算机、笔记本电脑和打印机(120 400 美元)。维也纳办事处延长了台式计算机和膝上计算机的正常更换周期，以实现节约。

八.94 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章所载建议的前提下,核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行的影响

八.95 行预咨委会询问后获悉,维也纳办事处继续向客户提供服务。在维也纳封锁期间,约 95%的工作人员远程办公,没有遇到重大挑战。虽然尚无法衡量这对 COVID-19 后工作安排的影响,但行预咨委会获悉,在家工作与在办公室工作相结合,似乎是确保工作人员福祉的最有效手段。行预咨委会还获悉,COVID-19 相关潜在节余包括公用事业费、清洁服务、安保和维护方面减少的支出。有些旅行已经取消。另一方面,信通技术业务需要较高级别的维护和支持。维也纳办事处所在的维也纳国际中心已于 2020 年 5 月 15 日重新开放,实行分阶段逐步返回的政策。行预咨委会获悉,维也纳国际中心没有灵活工作场所(另见下文第十一编)。

##### 流动性状况的影响

八.96 行预咨委会询问后获悉,2020 年支出低是流动性状况造成的。在这方面,维也纳办事处已采取了若干措施,包括确定哪些差旅可用在线会议代替,减少外发邮件服务,把与信通技术和业务连续性有关的物品采购推迟到 2020 年 7 月,暂不购置新的家具和办公用品。

##### 预算外资源

八.97 行预咨委会询问后获悉,由于重计费用,2021 年预算外资源预计数(现金捐助)为 19 676 100 美元,与 2020 年估计数 19 624 200 美元相比,略增 51 900 美元。行预咨委会还获悉,73%的预算外资源来自方案支助费用,27%来自费用回收活动。预计由预算外资源供资的职位有 84 个,数量与 2020 年估计数相同,包括向下改叙行政领导和管理项下的 1 个员额(P-3 改为 P-2),将行政领导和管理项下“团结”项目小组的 1 个员额(一般事务(其他职等))调至人力资源管理处学习和组织发展股。

##### 地域分配

八.98 行预咨委会获悉,维也纳办事处继续积极推动实现加强地域多样性的目标,包括为此主动积极地进行外联,提高内部认识,实施甄选监测。然而,由于专业及以上职类工作人员数量有限(20 名工作人员由经常预算资源供资,27 名工作人员由预算外资源供资),再加上办事处工作人员更替率低(2015 年以来有 28 名专业及以上职类工作人员离开办事处),估计维也纳办事处至少需要 5 至 10 年才能通过工作人员更替全面实现区域多样性。行预咨委会在上文第一章较为进一步地讨论了地域分配问题。

##### 与房地有关的费用分担安排

八.99 行预咨委会询问后获悉,维也纳国际中心的大楼管理事务由工发组织掌管,通过设在维也纳的各组织之间达成的费用分摊安排供资。维也纳办事处当前的费

用分摊比率为 22.758%，与 2020 年相同(另见 [A/74/7](#)，第十一.15 段)。行预咨委会将在下文第十一编讨论与维也纳办事处房地有关费用分摊安排。

## 第 29G 分款 行政，内罗毕

2019 年支出	16 247 600 美元
2020 年批款	18 048 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	16 483 400 美元
2020 年预算外资源估计数	20 962 800 美元
2021 年预算外资源预计数	21 443 000 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

八.100 秘书长为 2021 年第 29G 分款请批的经常预算资源在重计费用前为 16 483 400 美元，与 2020 年批款相比，净减 1 565 400 美元，即 8.7%。关于按支出用途和资金来源列示财政资源总额的演变情况的资料见表八.18。

八.101 秘书长表示，净减少的原因是进行了相关技术调整，取消了经由大会第 [74/263](#) 号决议核准的用于重建 A-J 办公大楼(1 095 400 美元)和翻修联合国内罗毕办事处会议服务设施(470 000 美元)的 2020 年非经常所需资源([A/75/6\(Sect.29G\)](#)，第 29G.84 段)。

表八.11  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	112	1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、9 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、1 个 NPO 和 66 个 LL
2021 年拟议数	112	1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、9 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、1 个 NPO 和 66 个 LL
预算外		
2020 年估计数	224	5 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2/1、8 个 NO 和 205 个 LL
2021 年预计数	232	5 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2/1、8 个 NO 和 213 个 LL
新设	8	8 个 LL

### 关于员额的评论和建议

八.102 2021 年经常预算员额拟议资源在重计费用前为 10 742 200 美元，与 2020 年批款数额相同。这些资源将用于续设 112 个员额(专业及以上职类 45 个和一般事务及有关职类 67 个)，与 2020 年核定员额相同。

#### 空缺员额和空缺率

八.103 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，有 12 个员额空缺，包括 5 个专业职类员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 3 个 P-3)和 7 个当地雇员员额。3 个员额(1 个 P-5 和 2 个 P-3)的征聘工作已完成，预计人员于 2020 年 8 月底以前入职。2 个当地雇员员额已空缺一年多：一个是因为流动性状况，另一个是因为任职人员临时派任，任职人员对该员额拥有留置权。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时，向大会提供最新资料。

八.104 行预咨委会询问后收到了关于第 29G 分款 2019 年和 2020 年 1 至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表八.12)。

表八.12

#### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	45	9.7	45	10.4	45	9.1
一般事务及有关职类	67	7.8	67	8.8	67	7.5

八.105 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额资源。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

八.106 2021 年拟议非员额资源为 5 741 000 美元，与 2020 年批款相比，净减 1 565 400 美元，即 21.4%(A/75/6(Sect.29G)，表 29G.13)，原因是取消了大会核准的 2020 年非经常所需资源(见上文第八.101 段)。其他变动反映了根据业务需求，在费用不变的基础上在款内对资源的重新分配(A/75/6(Sect.29G)，第 29G.85 段和表 29G.8)。

八.107 行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

(a) 咨询人：本预算项目下未提出任何所需资源，与 2020 年批款相比，减少 100%，原因是取消了为会议服务设施项目核准的所需资源(见上文第八.101 段)；

(b) 工作人员差旅费：本预算项目下未提出任何所需资源，与 2020 年批款相比，减少 100%。以前请批的资源主要用于在总部和日内瓦举行的高级管理磋商。2021 年，内罗毕办事处拟远程举行所有此类磋商；

(c) 订约承办事务：与 2020 年批款相比，减少 339 700 美元，即 42.7%，主要原因是取消了非经常所需资源(见上文第八.101 段)；

(d) 一般业务费用：与 2020 年批款相比，增加 29 800 美元，即 0.6%，原因是联合国在内罗毕的设施占用率上升，而且多年来大院维护费用普遍逐步增加。业务维护费用包括清洁卫生、电气工程、结构和土建工程维护、园艺景观设计以及正常的补救工程，不直接向租户收取。秘书处正在审查各工作地点就租金费率采用的做法，包括租赁空间的维护和翻修资金(另见 A/75/6 (Income sect. 2))；

(e) 家具和设备：与 2020 年批款相比，减少 36 600 美元，即 61.4%，原因是与内罗毕房地有关的优先事项相互竞争，导致所需资源推迟、更换周期延长。

八.108 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

## 其他事项

### 冠状病毒病大流行的影响

八.109 行预咨委会询问后获悉，内罗毕办事处是行政服务和业务支助提供者，客户的服务请求没有因为 COVID-19 而大幅减少。虽然全球范围的公务差旅减少，但内罗毕办事处继续对工作人员流动给予支持，为 COVID-19 相关医疗后送提供便利，与其他办事处同步采用最佳做法，更多地开展在线培训和外联，并且同粮食署合作，为支持会员国的人道主义实体提供旅行服务。此外，内罗毕办事处利用大院占用率降低的时机，加快实施计划于 2020 年开展的重大维护和改建项目。为促进形成一个健康的工作环境，内罗毕办事处设想提供室内和室外综合工作区，并利用当地温和的气候、房地内的 140 英亩绿地和信通技术(另见下文第十一编)。行预咨委会还获悉，内罗毕办事处承担了在政府批准的设施中进行强制检疫和隔离的相关费用。

### 流动性状况的影响

八.110 行预咨委会询问后获悉，2020 年支出低于预算主要是流动性状况造成的。为管理流动性，内罗毕办事处没有填充空缺员额，还尽可能把用品和材料以及家具和设备相关支出推迟到下半年。

### 预算外资源

八.111 2021 年，预计预算外资源(现金捐助)为 21 443 000 美元，与 2020 年估计数相比，增加 480 200 美元，即 2.2%，这主要是因为对于内罗毕办事处当地服务和共同服务的需求增加、对于为驻地协调员制度所提供支助的需求增加(A/75/7(Sect.29G)，第 29G.86 段)。行预咨委会询问后获悉，内罗毕办事处的预算外资源完全来自根据与 70 多个客户(包括环境署、人居署、驻地协调员系统以及其他联合国机构、基金和方案)签署的使用和服务级别协议回收的费用。行预咨委会还获悉，预计与 2020 年估计数(232 个职位)相比，会增加 8 个预算外职位(当地雇员)(见表八.17)，原因是预计将扩大服务，特别是在信通技术和东道国服务领域。

### 环境举措

八.112 行预咨委会回顾，大会第 74/262 号决议核可了行预咨委会的建议，即请秘书长在本预算报告中说明联合国内罗毕办事处与环境举措有关的节余情况(A/74/7，第八.105 段)。秘书长表示，通过环境举措实现的节余难以量化，但是，内罗毕办事处正在监测回收的废物数量和避免产生的排放(A/75/7(Sect.29G)，附件二)。行预咨委会打算继续审查这一事项。



表八.13

## 第 29A 分款(管理战略、政策和合规部): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数 (重计 费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	40 510.4	38 984.7	19 045.2	38 984.7	—	14 696.7	31 127.8	32 319.4	1 191.6	14 634.2	14 382.1	15 377.1	995.0	69 841.3	84 494.6	86 681.2	2 186.6
其他工作人员费用	2 120.8	1 572.0	994.9	1 769.8	197.8	532.3	1 150.0	1 597.3	447.3	5 218.7	1 284.5	1 431.1	146.6	7 871.8	4 006.5	4 798.2	791.7
招待费	—	0.4	—	0.4	—	—	—	—	—	—	—	0.6	0.6	—	0.4	1.0	0.6
咨询人	414.8	158.5	239.3	158.7	0.2	31.8	643.0	647.4	4.4	131.4	35.5	113.5	78.0	578.0	837.0	919.6	82.6
工作人员差旅费	1 062.9	525.6	84.4	525.6	—	247.3	920.0	911.7	(8.3)	298.7	243.5	273.5	30.0	1 608.9	1 689.1	1 710.8	21.7
订约承办事务	6 609.0	7 279.8	1 763.8	8 010.8	731.0	422.4	2 013.9	2 237.8	223.9	244.8	271.3	271.7	0.4	7 276.2	9 565.0	10 520.3	955.3
一般业务费用	728.8	368.7	19.7	369.9	1.2	70.3	419.7	274.1	(145.6)	9 767.6	1 695.4	1 634.0	(61.4)	10 566.7	2 483.8	2 278.0	(205.8)
用品和材料	21.6	154.0	0.7	143.3	(10.7)	22.6	40.2	53.8	13.6	7.8	28.1	29.6	1.5	52.0	222.3	226.7	4.4
家具和设备	322.1	159.1	69.5	144.5	(14.6)	277.0	96.4	77.3	(19.1)	36.7	68.1	63.1	(5.0)	635.8	323.6	284.9	(38.7)
研究金、赠款和捐助款	2 484.2	3 718.6	150.4	4 336.5	617.9	30 161.9	20 245.4	30 369.8	10 124.4	6 484.5	5 350.9	6 408.5	1 057.6	39 130.6	29 314.9	41 114.8	11 799.9
<b>共计</b>	<b>54 274.6</b>	<b>52 921.4</b>	<b>22 368.0</b>	<b>54 444.2</b>	<b>1 522.8</b>	<b>46 462.3</b>	<b>56 656.4</b>	<b>68 488.6</b>	<b>11 832.2</b>	<b>36 824.4</b>	<b>23 359.4</b>	<b>25 602.7</b>	<b>2 243.3</b>	<b>137 561.3</b>	<b>132 937.2</b>	<b>148 535.5</b>	<b>15 598.3</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表八.14

## 第 29B 分款(业务支助部): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数 (重计 费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	35 003.7	36 651.4	18 070.8	36 722.2	70.8	60 393.9	67 937.1	72 414.4	4 477.3	73 148.5	8 490.4	8 044.5	(445.9)	168 546.1	113 078.9	117 181.1	4 102.2
其他工作人员费用	4 353.2	4 044.7	1 771.3	3 510.8	(533.9)	2 263.6	2 421.6	3 129.3	707.7	1 556.2	2 044.2	2 069.7	25.5	8 173.0	8 510.5	8 709.8	199.3
招待费	—	5.4	—	5.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5.4	5.4	—
咨询人	120.0	217.1	358.1	217.1	—	850.8	772.8	805.6	32.8	612.0	682.3	664.3	(18.0)	1 582.8	1 672.2	1 687.0	14.8
专家	12.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12.1	—	—	—
工作人员差旅费	121.2	442.3	9.5	359.1	(83.2)	798.3	1 465.2	1 323.2	(142.0)	1 143.4	1 639.9	2 021.0	381.1	2 062.9	3 547.4	3 703.3	155.9
订约承办事务	1 186.4	4 410.1	971.2	4 447.8	37.7	3 081.2	324.9	449.3	124.4	1 411.2	3 459.0	4 475.3	1 016.3	5 678.8	8 194.0	9 372.4	1 178.4
一般业务费用	47 865.1	40 020.0	11 738.0	39 674.0	(346.0)	22 586.7	24 731.7	26 116.2	1 384.5	27 622.8	31 050.3	35 572.5	4 522.2	98 074.6	95 802.0	101 362.7	5 560.7
用品和材料	512.2	883.6	129.5	847.3	(36.3)	101.6	20.7	78.2	57.5	414.9	126.0	121.9	(4.1)	1 028.7	1 030.3	1 047.4	17.1
家具和设备	1 358.8	2 681.4	340.4	485.2	(2 196.2)	473.6	50.0	50.4	0.4	302.1	34.0	28.8	(5.2)	2 134.5	2 765.4	564.4	(2 201.0)
房地改良	455.5	3 523.1	26.3	—	(3 523.1)	—	—	—	—	121.7	—	—	—	577.2	3 523.1	—	(3 523.1)
其他支出	—	—	—	—	—	8 895.4	4 666.4	7 533.9	2 867.5	796.5	919.1	1 109.9	190.8	9 691.9	5 585.5	8 643.8	3 058.3
研究金、赠款和捐助款	36.7	146.5	30.0	86.5	(60.0)	179.4	—	—	—	222.8	273.2	167.2	(106.0)	438.9	419.7	253.7	(166.0)
<b>共计</b>	<b>91 024.9</b>	<b>93 025.6</b>	<b>33 445.1</b>	<b>86 355.4</b>	<b>(6 670.2)</b>	<b>99 624.5</b>	<b>102 390.4</b>	<b>111 900.5</b>	<b>9 510.1</b>	<b>107 352.1</b>	<b>48 718.4</b>	<b>54 275.1</b>	<b>5 556.7</b>	<b>298 001.5</b>	<b>244 134.4</b>	<b>252 531.0</b>	<b>8 396.6</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表八.15

## 第 29C 分款(信息和通信技术厅): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 批款数	2020年 支出数 (1-6月)	2021年 估计数 (重计 费用前)	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	24 197.2	24 501.6	12 456.4	24 501.6	—	7 741.0	8 328.2	8 729.4	401.2	1 525.5	1 267.4	1 267.4	—	33 463.6	34 097.2	34 498.4	401.2
其他工作人员费用	1 428.9	1 744.4	500.0	1 744.4	—	600.4	424.5	501.3	76.8	1 542.6	2 201.8	2 201.8	—	3 571.9	4 370.7	4 447.5	76.8
咨询人	369.6	127.2	241.8	127.2	—	970.9	—	—	—	146.3	13.1	13.1	—	1 486.8	140.3	140.3	—
工作人员差旅费	120.5	154.9	9.0	154.9	—	239.8	365.0	367.0	2.0	397.6	394.7	394.7	—	757.9	914.6	916.6	2.0
订约承办事务	15 844.7	10 614.4	3 479.2	10 629.7	15.3	23 697.7	32 185.7	33 542.9	1 357.2	20 725.4	18 892.5	18 235.4	(657.1)	60 267.8	61 692.6	62 408.0	715.4
一般业务费用	9 196.7	9 758.0	1 011.1	11 795.4	2 037.4	12 942.4	19 272.6	19 273.4	0.8	9 415.0	23 676.8	23 486.1	(190.7)	31 554.1	52 707.4	54 554.9	1 847.5
用品和材料	53.4	100.4	25.9	90.7	(9.7)	29.2	8.4	6.5	(1.9)	50.7	35.9	35.9	—	133.3	144.7	133.1	(11.6)
家具和设备	2 785.6	2 183.0	333.8	2 140.0	(43.0)	8 080.4	1 149.6	1 150.2	0.6	872.9	651.0	570.0	(81.0)	11 738.9	3 983.6	3 860.2	(123.4)
房地改良	9.3	775.9	0.3	775.9	—	1 882.9	—	—	—	165.2	—	—	—	2 057.4	775.9	775.9	—
研究金、赠款和捐助款	1.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1.9	—	—	—
其他	—	—	—	—	—	—	18 115.6	17 823.5	(292.1)	—	—	—	—	—	18 115.6	17 823.5	(292.1)
<b>共计</b>	<b>54 007.8</b>	<b>49 959.8</b>	<b>18 057.5</b>	<b>51 959.8</b>	<b>2 000.0</b>	<b>56 184.7</b>	<b>79 849.6</b>	<b>81 394.2</b>	<b>1 544.6</b>	<b>34 841.2</b>	<b>47 133.1</b>	<b>46 204.3</b>	<b>(928.8)</b>	<b>145 033.6</b>	<b>176 942.6</b>	<b>179 558.4</b>	<b>2 615.8</b>

<sup>a</sup> 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为7月1日至6月30日。

表八.16

## 第 29E 分款(行政, 日内瓦): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	43 941.3	41 804.2	20 480.8	43 364.5	1 560.3	19 378.4	19 593.0	19 593.0	—	63 319.7	61 397.2	62 957.5	1 560.3
其他工作人员费用	4 812.5	4 255.8	1 696.2	4 246.9	(8.9)	4 161.3	5 110.0	5 010.0	(100.0)	8 973.8	9 365.8	9 256.9	(108.9)
招待费	1.8	1.6	—	1.6	—	—	—	—	—	1.8	1.6	1.6	—
咨询人	—	—	—	—	—	313.2	129.0	129.0	—	313.2	129.0	129.0	—
工作人员差旅费	74.3	55.3	5.7	55.3	—	125.5	133.0	133.0	—	199.8	188.3	188.3	—
订约承办事务	2 068.2	1 971.7	891.0	1 953.8	(17.9)	2 995.7	3 028.0	3 028.0	—	5 063.9	4 999.7	4 981.8	(17.9)
一般业务费用	16 364.2	17 996.9	5 725.4	17 876.5	(120.4)	6 176.0	6 567.0	6 567.0	—	22 540.2	24 563.9	24 443.5	(120.4)
用品和材料	605.0	604.3	193.8	592.1	(12.2)	150.7	191.0	191.0	—	755.7	795.3	783.1	(12.2)
家具和设备	1 723.4	1 426.7	199.7	1 578.9	152.2	697.7	233.0	233.0	—	2 421.1	1 659.7	1 811.9	152.2
房地改良	—	14.6	8.2	14.6	—	43.1	—	—	—	43.1	14.6	14.6	—
研究金、赠款和捐助款	1 927.5	1 605.3	602.0	1 605.3	—	5.4	3.0	3.0	—	1 932.9	1 608.3	1 608.3	—
<b>共计</b>	<b>71 518.2</b>	<b>69 736.4</b>	<b>29 802.8</b>	<b>71 289.5</b>	<b>1 553.1</b>	<b>34 046.9</b>	<b>34 984.0</b>	<b>34 884.0</b>	<b>(100.0)</b>	<b>105 565.1</b>	<b>104 723.4</b>	<b>106 176.5</b>	<b>1 453.1</b>

表八.17

## 第 29F 分款(行政, 维也纳): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数(1-6 月)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	9 126.1	9 288.2	4 616.8	9 288.2	0.0	9 236.8	11 050.3	11 273.8	223.5	18 362.9	20 338.5	20 562.0	223.5
其他工作人员费用	575.3	696.9	281.3	696.9	0.0	3 871.4	4 173.7	4 125.7	(48.0)	4 446.7	4 870.6	4 822.6	(48.0)
招待费	0.1	0.5	0.0	0.5	0.0	—	0.0	0.0	0.0	0.1	0.5	0.5	0.0
咨询人	—	9.4	0.0	8.9	(0.5)	7.9	40.0	40.0	0.0	7.9	49.4	48.9	(0.5)
工作人员差旅费	15.1	48.1	3.7	40.0	(8.1)	234.9	230.2	160.8	(69.4)	250.0	278.3	200.8	(77.5)
订约承办事务	702.3	816.8	376.1	841.5	24.7	(581.6)	2 140.2	2 063.3	(76.9)	120.7	2 957.0	2 904.8	(52.2)
一般业务费用	1 179.3	950.6	289.0	935.9	(14.7)	2 864.5	1 690.8	1 691.3	0.5	4 043.8	2 641.4	2 627.2	(14.2)
用品和材料	33.8	81.1	5.5	78.0	(3.1)	231.7	55.5	55.5	0.0	265.5	136.6	133.5	(3.1)
家具和设备	590.2	297.9	4.6	299.6	1.7	136.7	159.6	181.8	22.2	726.9	457.5	481.4	23.9
研究金、赠款和捐助款	5 876.8	5 898.9	2 636.3	5 898.9	0.0	29.2	83.9	83.9	0.0	5 906.0	5 982.8	5 982.8	0.0
<b>共计</b>	<b>18 099.0</b>	<b>18 088.4</b>	<b>8 213.3</b>	<b>18 088.4</b>	<b>0.0</b>	<b>16 031.4</b>	<b>19 624.2</b>	<b>19 676.1</b>	<b>51.9</b>	<b>34 130.4</b>	<b>37 712.6</b>	<b>37 764.5</b>	<b>51.9</b>

表八.18

## 第 29G 分款(行政, 内罗毕): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	10 857.5	10 742.2	5 294.4	10 742.2	—	8 656.3	10 537.3	11 109.5	572.2	19 513.8	21 279.5	21 851.7	572.2
其他工作人员费用	920.7	381.1	133.5	381.1	—	922.0	496.8	255.5	(241.3)	1 842.7	877.9	636.6	(241.3)
招待费	18.7	84.0	—	—	(84.0)	22.1	68.2	69.3	1.1	40.8	152.2	69.3	(82.9)
咨询人	2.9	10.4	1.2	—	(10.4)	259.8	249.9	254.1	4.2	262.7	260.3	254.1	(6.2)
工作人员差旅费	684.0	796.0	186.2	456.3	(339.7)	2 534.9	3 028.7	3 073.9	45.2	3 218.9	3 824.7	3 530.2	(294.5)
订约承办事务	3 568.4	4 744.2	2 164.1	4 774.0	29.8	3 819.5	4 679.5	4 750.7	71.2	7 387.9	9 423.7	9 524.7	101.0
一般业务费用	89.3	135.9	21.4	106.8	(29.1)	413.9	534.3	543.0	8.7	503.2	670.2	649.8	(20.4)
用品和材料	—	59.6	16.7	23.0	(36.6)	649.8	1 353.1	1 371.5	18.4	649.8	1 412.7	1 394.5	(18.2)
家具和设备	—	—	9.0	—	—	275.9	—	—	—	275.9	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	106.1	1 095.4	—	—	(1 095.4)	39.8	15.1	15.5	0.4	145.9	1 110.5	15.5	(1 095.0)
<b>共计</b>	<b>16 247.6</b>	<b>18 048.8</b>	<b>7 826.5</b>	<b>16 483.4</b>	<b>(1 565.4)</b>	<b>17 593.8</b>	<b>20 962.9</b>	<b>21 443.0</b>	<b>480.1</b>	<b>33 841.4</b>	<b>39 011.7</b>	<b>37 926.4</b>	<b>(1 085.3)</b>

## 第九编 内部监督

### 第 30 款 内部监督

2019 年支出	20 052 200 美元
2020 年批款	20 509 900 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	20 681 200 美元
2020 年核定其他分摊资源	29 078 300 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	32 301 800 美元
2020 年预计预算资源	12 011 400 美元
2021 年预计预算外资源	12 011 400 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

九.1 秘书长为第 30 款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 20 681 200 美元，与 2020 年批款相比，净增 171 300 美元，即 0.8%(A/75/6(Sect.30)，表 30.9)。在 2021 年资源中，32 301 800 美元(即 49.6%)来自其他摊款，12 011 400 美元(即 18.4%)来自预计预算外资源。表九.3 按支出用途和资金来源列示财政资源总额的演变情况。

九.2 秘书长表示，净增 171 300 美元的原因是次级方案 3(调查)下产生了技术调整数，用于 3 个调查员临时职位(1 个 P-4 和 2 个 P-3)的年度经费，大会第 74/262 号决议在 2020 年设立了上述职位，以支持维也纳调查办公室对性骚扰案件开展工作。

表九.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	114	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、28 个 P-4、22 个 P-3、14 个 P-2/1、8 个 GS (PL)、20 个 GS (OL)和 1 个 LL
2021 年拟议数	114	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、28 个 P-4、22 个 P-3、14 个 P-2/1、8 个 GS (PL)、20 个 GS (OL)和 1 个 LL
其他摊款		
2020 年核定数	131	3 个 D-1、16 个 P-5、47 个 P-4、36 个 P-3、3 个 GS (PL)、10 个 GS (OL)、5 个 LL 和 11 个 FS
2021 年预计数	130	3 个 D-1、16 个 P-5、47 个 P-4、36 个 P-3、3 个 GS (PL)、11 个 GS (OL)、4 个 LL 和 11 个 FS

	数目	职等
预算外		
2020 年估计数	43	1 个 D-1、6 个 P-5、12 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL) 和 10 个 GS (OL)
2021 年预计数	43	1 个 D-1、6 个 P-5、12 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL) 和 10 个 GS (OL)

九.3 独立审计咨询委员会根据职权范围第 2(d)段(大会第 61/275 号决议,附件),提交了关于审查监督厅 2021 年拟议方案预算的报告(A/75/87)。行预咨委会与独立审计咨询委员会主席交换了意见,并收到了与独立审计咨询委员会建议有关的补充书面说明。

#### 关于员额的评论和建议

九.4 秘书长拟为第 30 款共设 114 个员额,包括 85 个专业及以上职类员额和 29 个一般事务及当地雇员职类员额,与 2020 年相比没有净变动。

#### 空缺员额和空缺率

九.5 行预咨委会获悉,截至 2020 年 6 月 30 日,共有 25 个空缺员额(6 个 P-4、6 个 P-3、9 个 P-2 和 4 个一般事务员额)。没有任何员额空缺超过两年。

九.6 行预咨委会询问后收到了资料,说明关于第 30 款的 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率(见表九.2)。

表九.2

#### 2019-2021 年员额数目和空缺率

	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	85	14.9	85	18.3	85	14.8
一般事务及有关职类	29	7.3	29	7.5	29	7.7

九.7 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

九.8 2021 年拟议非员额资源为 3 173 100 美元,与 2020 年批款相比,净增 171 300 美元,即 5.7%(A/75/6(Sect.30),图 30.九)。

#### 订约承办事务

九.9 订约承办事务拟议所需资源为 616 400 美元,与 2020 年批款 435 500 美元相比,增加 180 900 美元,即 41.5%。在增加数中,26 900 美元用于信息技术服



务级别协议的方案支助及软件应用程序的维护。净额 154 000 美元用于聘用独立承包商进行外部质量评估，并将由拟议方案预算及支助账户按照下列金额供资：

(a) 关于次级方案 1(内部审计)，按照《国际内部审计实务准则》编列 43 200 美元。行预咨委会询问后获悉，至少需要每五年进行一次评估，最近一次评估是在三年前(2017 年)进行的；

(b) 关于次级方案 2(检查和评价)。编列 50 000 美元。行预咨委会获悉，联合国评价小组要求从评价机构角度定期进行同行审查，或进行外部评估，最近一次评估是在 2012 年进行的；

(c) 关于次级方案 3(调查)，编列 60 800 美元。行预咨委会回顾，独立审计咨询委员会曾建议加快调查司的质量审查流程(A/73/304，第 9 段)。

九.10 行预咨委会不认为必须同时对所有次级方案进行外部质量评估。行预咨委会建议，应分三年进行评估(2021 年、2022 年和 2023 年)，每次评估侧重于一个司并从次级方案 3(调查)开始，以便按照优先次序解决行预咨委会和独立审计咨询委员会反复强调的关切问题(下文第九.18 和九.19 段以及 A/74/7，第九.20 和九.21 段)。因此，行预咨委会建议将订约承办事务项下的拟议资源减少 93 200 美元，即增加数的 52%。与维持和平行动支助账户下的外部摊款有关的任何相关资源都应适时作出相应调整。

九.11 行预咨委会询问后获悉，独立审计咨询委员会仍然认为应该按照其以往的建议对监督厅进行全面审查，即此类全面审查不仅有助于评估各司之间的协作情况，还可以解决长期存在的问题，包括机构之间和内部的动力(员工士气、敬业度和工作关系)以及调查司的高空缺率(A/70/284，第 65 段)。行预咨委会同意独立审计咨询委员会的意见，即对监督厅进行全面整体审查将有助于解决长期存在的问题(A/70/284，第 84 段)。行预咨委会相信，在此期间，今后三年对各司的每次评估范围将确保尽可能落实独立审计咨询委员会的上述建议。

九.12 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章和第九.10 段所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他评论和建议

##### 次级方案 1(内部审计)

九.13 独立审计咨询委员会表示，根据内部审计司的新承担风险法，将在三年周期内完成对高风险领域的审计，在五年周期内完成对中等风险领域的审计，过去五年内未经审计的实体将被视为高风险实体，与信通技术有关的高风险将单独予以考虑并在五年周期内完成审计(A/75/87，第 9 至 15 段)。行预咨委会询问后获悉，高风险领域包括全球传播部、监督事务司、管理战略、政策和合规部、联合国日内瓦办事处以及经济和社会事务部，中等风险领域包括特别政治任务、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、反恐怖主义办公室、项目署、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册以及社发所。行预咨委

会注意到这一方法，并期待下一次拟议方案预算提供内部审计司的新承担风险法的最新情况。

九.14 关于使用数据分析工具分析本组织企业资源管理系统、包括“团结”系统的数据，以便进行审计复核和相关法证分析，行预咨委会询问后获悉，正在使用“团结”系统商业情报模块提取信息。行预咨委会还获悉，内部审计司已经协助其他两司应对数据分析需求，并提供有关从“团结”系统中提取数据的培训。关于信通技术审计能力的差距，行预咨委会询问后获悉，内部审计司计划提供更多的培训，包括在可能的情况下请外部信通技术审计专家开展在职培训，以此提高其普通审计员的信通技术技能。行预咨委会继续欢迎监督厅三司之间开展协作，并鼓励更多地使用“团结”系统相关的数据分析，包括在业绩审计中采取这种做法(A/74/7，第九.17段和下文第九.16段)，以继续改进该厅的监督职能。行预咨委会期待在下一期拟议方案预算中收到有关这方面的更多最新信息。

九.15 行预咨委会询问后获悉，虽然监督厅一直向管理战略、政策和合规部的业务转型和问责司提供咨询意见，并正在对秘书处的问责制度进行评价，但该厅推迟了对权力下放监测工作进行审计的计划。行预咨委会强调对权力下放监测工作进行审计复核的重要性，并相信监督厅将在大会审议本报告时向大会说明上述审计的时间安排。

#### 次级方案 2(检查和评价)

九.16 独立审计咨询委员会介绍了检查和评价司的新办法，即管理战略、政策和合规部及监督事务司等所有非方案部门将由内部审计司进行业绩审计，而不再接受方案评价。此外，将在次级方案一级而不再是方案一级对其余部门开展评价，即根据秘书处企业风险管理风险登记册信息对次级方案进行评估和排序。独立审计咨询委员会进一步表示，采取这一新办法后，内部审计司将通过业绩审计对 9 个非方案实体进行监督，而检查和评价司的工作重点将是评价其余 22 个实体，因此检查和评价司不会在资源方面出现能力差距。独立审计咨询委员会还表示，监督厅认为，检查和评价司每年将需要 26 名工作人员，但仅有 17 名工作人员可用，因此无法每 8 年对所有次级方案进行一次评价，有些次级方案每 12 年才会接受一次评价。独立审计咨询委员会还从监督厅获悉，有鉴于此，检查和评价司将优先考虑高风险次级方案以及对联合国改革举措和联合国支持实现可持续发展目标具有重要意义的次级方案(A/75/87，第 20 至 26 段)。行预咨委会注意到，2021 年，检查和评价司的全员编制将有 33 个员额，其中包括 28 个专业及以上职类员额，具体如下：(a) 由经常预算资源供资的 22 个员额(1 个 D-2、3 个 P-5、5 个 P-4、4 个 P-3、5 个 P-2、4 个一般事务(其他职等))；(b) 由支助账户供资的 11 个员额，其中包括 3 个新员额(1 个 P-5、5 个 P-4、4 个 P-3(2020 年 2 个 P-3)和 1 个一般事务(其他职等)(2020 年没有一般事务(其他职等)))(A/75/5，表 30.10)。行预咨委会回顾独立审计咨询委员会的建议，即需要在业绩审计和合规审计之间达成平衡，后者也属于内部审计司的职权范围(A/73/304，第 55 至 60 段)。行预咨委会相信两司将继续协作并协调工作计划，并期待下一次拟议方案预算提供这方面的最新情况。

九.17 行预咨委会注意到，一些方案预算款次，如第 5 款(维持和平行动)和第 14 款(环境方案)，具备自我评价能力。行预咨委会询问后获悉，秘书处的两级评价制度包括各实体的自我评价职能(第一级)和监督厅的独立评价监督(第二级)，检查和评价司对具备自我评价能力的实体开展的评价侧重于影响较大的问题和(或)涉及各部门的专题评估。行预咨委会期待下一次拟议方案预算提供关于检查和评价司的方案评价与各实体的自我评价活动形成互补的最新情况。

#### 次级方案 3(调查)

九.18 关于完成一项调查需要的时间长度，行预咨委会回顾，截至 2019 年第一季度，完成一项调查的平均时间为 11.5 个月(A/74/7，第九.19 段)。行预咨委会询问后获悉，目前完成一项调查的平均时间为 10.5 个月，调查司设定的目标是在 12 个月内结案，最终目标是 6 个月，而性剥削和性虐待调查应在 6 个月内完成，较严重案件在 3 个月内完成调查，报复案件调查在 4 个月内完成。行预咨委会还获悉，截至 2020 年 5 月 31 日，共有 309 宗案件在 9 个地理位置接受调查，平均每名调查员处理 6.3 宗案件，由经常预算和支助账户资源供资。例如，在内罗毕，6 名调查员(2 人由经常预算供资，4 人由支助账户供资)的案件量为每人 10.5 宗，而在巴马科，4 名调查员(由支助账户供资)的案件量为每人 2.5 宗。行预咨委会进一步询问后获悉，就调查职能的业绩基准设定而言，每名调查员的案件数量将取决于若干因素，包括受理、分类、初步证据审核和调查流程。行预咨委会还获悉，根据注册舞弊审查师协会 2017 年基准报告，调查司每名调查员 6 宗案件的工作量被视为符合行业标准，报告显示，在任何给定时间，每名调查员的欺诈调查案件量从不到 5 宗案件到 100 多宗案件不等。

九.19 行预咨委会回顾其在 2020 年拟议方案预算中的评论意见，包括其得到大会第 74/262 号决议核可的建议，即监督厅应审查其调查和工作流程的管理方法，并在 2021 年拟议方案预算中提出补救行动计划(A/74/7，第九.20 和九.21 段)。行预咨委会注意到，尚未提交要求提供的补救行动计划。考虑到调查司的长期未决问题，包括完成一项调查需要的时间以及调查员的案件量，行预咨委会建议大会请监督厅按照上文第九.9 至九.11 段所述，在 2021 年对调查司进行一次外部评估，并确保这项评估也解决行预咨委会和独立审计咨询委员会反复强调的所有关切问题。行预咨委会建议大会请监督厅在下次拟议方案预算中介绍这项外部评估的结果和监督厅的相关行动计划。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行和流动性危机的影响

九.20 关于 COVID-19 大流行对该厅活动的影响，行预咨委会询问后获悉，所有三司的活动均受到影响，而且正在审查各厅的工作计划，有些审计和评价以远程方式进行，调查搁浅，特别是现场性剥削和性虐待调查。行预咨委会还获悉，如果由于无法旅行而不能进行实地访问，将会出现风险，特别是在包括性剥削和性虐待调查的调查方面。行预咨委会还获悉，2020 年迄今的员额和非员额资源利用率低的原因是本组织目前面临的现金流动性问题以及控制支出的紧急措施。

表九.3

## 第 30 款(内部监督): 按支出用途和资金来源分列的财政资源总额变化情况

(千美元)

类别	经常预算					其他摊款 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1 月-6 月)	2021 年 估计数 (重计费用前)	差异 2020- 2021 年	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 2020- 2021 年	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 2020- 2021 年	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 2020- 2021 年
员额	17 643.0	17 508.1	8 224.7	17 508.1	—	21 801.8	22 714.8	25 133.00	2 418.2	7 160.4	7 373.5	373.5	—	46 605.2	47 596.40	50 014.60	2 418.2
其他工作人员 费用	957.3	1 298.2	479.8	1 469.5	171.3	5 061.7	4 087.6	4 954.60	867.0	1 181.8	2 541.7	2 541.7	—	7 200.8	7 927.50	8 965.80	1 038.3
招待费	—	1.2	—	1.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1.2	1.2	—
咨询人	197.1	245.4	28.3	243.4	(2.0)	395.6	389.5	377.5	(12.0)	39.0	45.4	45.4	—	631.7	680.3	666.3	(14.0)
工作人员差旅	383.0	729.3	37.1	583.4	(145.9)	747.9	998.1	957.9	(40.2)	644.2	1 099.8	1 099.8	—	1 775.1	2 827.20	2 641.10	(186.1)
订约承办事务	487.4	435.5	208.4	616.4	180.9	409.8	378.1	416.3	38.2	269.7	310.9	310.9	—	1 166.9	1 124.50	1 343.60	219.1
一般业务费用	172.9	208.1	80.2	179.7	(28.4)	265.1	437.4	412.4	(25.0)	354.7	528.0	528.0	—	792.7	1 173.50	1 120.10	(53.4)
用品和材料	8.5	32.3	0.9	26.6	(5.7)	13.6	15.1	10.5	(4.6)	6.8	16.1	16.1	—	28.9	63.5	53.2	(10.3)
家具和设备	76.2	51.8	13.4	52.9	1.1	85.2	57.7	39.6	(18.1)	16.0	37.4	37.4	—	177.4	146.9	129.9	(17.0)
其他	0.4	—	—	—	—	8.2	—	—	—	55.4	58.6	58.6	—	64.0	58.6	58.6	—
<b>共计</b>	<b>19 925.8</b>	<b>20 509.9</b>	<b>9 072.8</b>	<b>20 681.2</b>	<b>171.3</b>	<b>28 788.9</b>	<b>29 078.3</b>	<b>32 301.8</b>	<b>3 223.5</b>	<b>9 728.0</b>	<b>12 011.4</b>	<b>12 011.4</b>	<b>—</b>	<b>58 442.7</b>	<b>61 599.6</b>	<b>64 994.4</b>	<b>3 394.8</b>

<sup>a</sup> 支助账户项下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

## 第十编

### 共同出资的行政活动和特别费

#### 第 31 款

##### 共同出资的行政活动

2019 年支出(全额预算)	21 773 900 美元
2019 年支出(联合国份额)	6 290 000 美元
2020 年批款(全额预算)	19 970 900 美元
2020 年联合国份额	6 245 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数(全额预算)	19 970 900 美元
2021 年联合国份额	6 236 300 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

十.1 在第 31 款下为通过机构间资源供资的以下三个联合国机构请拨资源：

- (a) 公务员制度委员会及其秘书处；
- (b) 联合检查组及其秘书处；
- (c) 首协会秘书处，包括公共部门会计准则项目。

十.2 公务员制度委员会和联合检查组的全额预算按照既定安排提交大会审议和核准。首协会包括公共部门会计准则项目的全额预算提交大会参考，而联合国在全额预算中分担的费用则提交大会核准(A/75/6 (Sect. 31)，附件四，A.2 段)。关于每个实体按支出用途列示的财政资源演变情况的资料见表十.3、十.6 和十.9。

十.3 为三个共同出资机构请拨的 2021 年全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)在重计费用前为 19 970 900 美元，与 2020 年批款相比没有变化(同上，表 A.1)。秘书长为第 31 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 6 236 300 美元，与 2020 年批款相比减少 9 500 美元，即 0.2%(同上)。拟议预算显示，所需经常预算资源拟议净减少 54 900 美元。这是公务员制度委员会和首协会(包括公共部门会计准则项目)共同出资所需经费中联合国份额减少和联合检查组共同出资所需经费中联合国份额增加的综合效应(同上)。

十.4 表十.1 汇总全额预算中的 2020 年核定员额和 2021 年拟议员额。

表十.1  
员额资源，共同出资活动<sup>a</sup>

	员额	职等
共同出资预算		
2020 年核定数	90	14 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2、4 个 GS (PL)和 31 个 GS (OL)
2021 年拟议数	90	14 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2、4 个 GS (PL)和 31 个 GS (OL)

<sup>a</sup> 本款下所有 90 个员额(包括 11 个临时员额)都根据既定费用分摊安排由各方共同出资。

#### 空缺员额和空缺率

十.5 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，有 2 个空缺员额(1 个 P-5 和 1 个一般事务(其他职等))。这 2 个员额都没有空缺 2 年以上。

十.6 行预咨委会询问后收到关于第 31 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表十.2)。

表十.2  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	55	6.6	55	2.9	55	6.6
一般事务及有关职类	35	3.6	35	2.9	35	3.6

#### 国际公务员制度委员会

2019 年支出(全额预算)	10 906 800 美元
2019 年支出(联合国份额)	3 452 200 美元
2020 年批款(全额预算)	9 729 700 美元
2020 年联合国份额	3 359 300 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数(全额预算)	9 729 700 美元
2021 年联合国份额	3 288 600 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

十.7 在重计费用前，为公务员制度委员会请拨的全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)为 9 729 700 美元(A/75/6(Sect.31)，表 A.1)。

十.8 秘书长为公务员制度委员会请拨的经常预算资源在重计费用前为 3 288 600 美元，与 2020 年批款相比减少 70 700 美元，即 2.1%(同上，表 31.9)。本款下联合国费用(包括近东救济工程处和难民署分摊的费用)减少是首协会按照既定方法(同上，附件三)确定联合国在公务员制度委员会预算中分担的份额减少的净结果(同上，第 31.25 段；另见上文第十.3 段)。关于按支出用途列示的财政资源演变情况的资料见表十.3。

表十.3

## 国际公务员制度委员会：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

用途类别	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年支出数 (1 月至 6 月)	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021)
员额	7 545.6	6 521.1	4 087.5	6 521.1	—
其他工作人员费用	40.5	132.6	16.7	132.6	—
编外人员报酬	623.3	577.2	265.4	577.2	—
招待费	2.5	3.3	0.0	3.3	—
咨询人	199.9	528.4	69.0	528.4	—
代表差旅费	482.9	542.9	94.0	542.9	—
工作人员差旅费	278.1	251.9	56.3	251.9	—
订约承办事务	230.2	132.0	201.1	132.0	—
一般业务费用	1 480.5	956.6	38.3	956.6	—
用品和材料	9.3	30.3	0.8	30.3	—
家具和设备	8.6	53.4	7.2	53.4	—
建筑、改建和维修	2.3	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	3.1	—	0.8	—	—
<b>共计</b>	<b>10 906.8</b>	<b>9 729.7</b>	<b>4 837.1</b>	<b>9 729.7</b>	<b>—</b>

十.9 表十.4 汇总全额预算中的 2020 年核定员额和 2021 年拟议员额。

表十.4

## 国际公务员制度委员会人员配置资源

	数目	职等
全额预算		
2020 年核定数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个 GS (PL) 和 18 个 GS (OL)
2021 年拟议数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个 GS (PL) 和 18 个 GS (OL)

### 空缺员额和空缺率

十.10 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，公务员制度委员会有 1 个空缺员额(一般事务(其他职等))。

十.11 行预咨委会询问后收到关于公务员制度委员会 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表十.5)。

表十.5  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	24	11.4	24	2.2	24	11.2
一般事务及有关职类	21	2.9	21	4.8	21	2.5

### 联合检查组

2019 年支出(全额预算)	7 390 600 美元
2019 年支出(联合国份额)	1 851 600 美元
2020 年批款(全额预算)	7 049 000 美元
2020 年联合国份额	1 913 300 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数(全额预算)	7 049 000 美元
2021 年联合国份额	2 009 000 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

十.12 为联合检查组拟议的全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)在重计费用前为 7 049 000 美元，与 2020 年批款相比没有变化(A/75/6 (Sect. 31)，表 A.1)。

十.13 秘书长为联合检查组请拨的经常预算资源在重计费用前为 2 009 000 美元，与 2020 年批款相比增加 95 700 美元，即 5.0%(同上，表 31.16)。增加的原因是，首协会按照既定方法确定，联合国在联合检查组预算中分担的份额(包括近东救济工程处和难民署的份额)增加(同上，第 31.49 段；另见上文第十.3 段)。关于按支出用途列示的财政资源演变情况的资料见表十.6。



表十.6  
联合检查组：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

用途类别	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年支出数 (1 月至 6 月)	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021)
员额	6 893.9	6 498.3	3 441.2	6 498.3	—
其他工作人员费用	31.1	49.1	—	49.1	—
咨询人	71.9	56.2	55.0	56.2	—
工作人员差旅费	253.0	310.2	47.0	310.2	—
订约承办事务	37.2	38.4	11.9	38.4	—
一般业务费用	55.9	61.1	10.5	61.1	—
用品和材料	5.7	10.1	4.4	10.1	—
家具和设备	41.9	25.7	22.4	25.7	—
<b>共计</b>	<b>7 390.6</b>	<b>7 049.0</b>	<b>3 592.4</b>	<b>7 049.0</b>	<b>—</b>

十.14 表十.7 汇总全额预算中的 2020 年核定员额和 2021 年拟议员额。

表十.7  
联合检查组的人员配置资源<sup>a</sup>

	数目	职等
全额预算		
2020 年核定数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)和 8 个 GS (OL)
2021 年拟议数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)和 8 个 GS (OL)

<sup>a</sup> 联合检查组的人员配置包括大会根据第 31/192 号决议核准的条件任命的 11 名检查专员。根据《联合检查组章程》第十三和第十四条，检查专员不应视为联合国工作人员，而应作为临时职位供资，应领取联合国工作人员 D-2 职等第四级的薪给和津贴。

#### 空缺员额和空缺率

十.15 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，联合检查组有 1 个高级评价干事空缺员额(P-5)。

十.16 行预咨委会询问后收到关于联合检查组 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表十.8)。

表十.8  
2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	22	0.9	22	3.7	22	0.9
一般事务及有关职类	9	0.0	9	0.0	9	0.0

### 联合国系统行政首长协调理事会，包括国际公共部门会计准则项目

2019 年支出(全额预算)	3 476 500 美元
2019 年支出(联合国份额)	986 200 美元
2020 年批款(全额预算)	3 192 200 美元
2020 年联合国份额	973 200 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数(全额预算)	3 192 200 美元
2021 年联合国份额	938 700 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

十.17 秘书长为首协会和公共部门会计准则项目请拨的全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)在重计费用前为 3 192 200 美元(包括公共部门会计准则项目所需资源 253 700 美元)，与 2020 年批款相比没有变化(A/75/6(Sect. 31)，表 A.1)。

十.18 拟议预算第 31.73 段显示(另见上文第十.3 段)，所需经常预算资源为 938 700 美元，净减少 34 500 美元，即 3.5%。联合国在首协会预算中分担的份额(包括近东救济工程处和难民署的份额)的减少额由首协会按照既定方法确定。关于按支出用途列示的财政资源演变情况的资料见表十.9。

表十.9  
联合国系统行政首长协调理事会：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

用途类别	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年支出数 (1月至6月)	2021 年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021)
员额	2 706.6	2 477.4	1 379.7	2 477.4	—
其他工作人员费用	261.8	226.7	128.6	226.7	—
咨询人	200.2	28.3	—	28.3	—
工作人员差旅费	176.1	169.4	48.4	176.1	6.7

用途类别	2019年 支出数	2020年 拨款数	2020年支出数 (1月至6月)	2021年估计数 (重计费用前)	差异 (2020-2021)
订约承办事务	78.3	156.5	60.6	151.6	(4.9)
一般业务费用	33.0	101.4	7.4	99.6	(1.8)
用品和材料	0.7	11.9	—	11.9	—
家具和设备	12.8	20.6	1.9	20.6	—
研究金、赠款和捐助款	7.0	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>3 476.5</b>	<b>3 192.2</b>	<b>1 626.6</b>	<b>3 192.2</b>	<b>—</b>

十.19 表十.10 汇总全额预算中的 2020 年核定员额和 2021 年拟议员额。

表十.10

联合国系统行政首长协调理事会人员配置资源

	数目	职等
全额预算		
2020 年核定数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 5 个 GS (OL)
2021 年拟议员数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 5 个 GS (OL)

空缺员额和空缺率

十.20 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，首协会没有空缺员额。

十.21 行预咨委会询问后收到关于首协会 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表十.11)。

表十.11

2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019		2020		2021	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	9	7.9	9	2.9	9	7.3
一般事务及有关职类	5	13.3	5	0.0	5	16.0

其他评论

联合国系统人员统计数据

十.22 行预咨委会询问后获悉，参加组织的指示性份额和 2021 年拟议预算的相应数额以截至 2018 年 12 月 31 日的工作人员数据为依据，因为这些数据每年 7 月最后确定并于 8 月公布，之前先由各组织收集数据、核实并最后确定。行预咨委会还获悉，截至 2018 年 12 月 31 日的现有统计数据于 2019 年 8 月公布，而截至 2019 年 12 月 31 日的统计数据将于 2020 年 8 月公布。至于使用联合国系统人

员的年度统计数据，共同出资预算的分摊需在预算期之前一年的1月计算，以便所有参加组织都能在各自预算中为其分摊的共同出资活动费用编列经费。

十.23 行预咨委会回顾，秘书长在其关于为确保有效落实整个联合国系统安全和安保费用分摊安排所采取的措施的报告(A/62/641)中，概述了管理问题高级别委员会的一项决定，即核可委员会为审查联合国安保管理系统费用分摊公式而设立的技术工作组的建议，并回顾首协会秘书处正在实施新的数据管理平台，以便能够较频繁地(即每年)而且更有效地收集高质量的普查数据。行预咨委会还回顾，该平台预计最迟在2019年底全面投入运作，使首协会秘书处能够从2019年12月31日起每年收集人数数据(A/74/7，第十.17段)。

十.24 关于统计数字中包括的人员类别，行预咨委会注意到，联合国系统一些组织雇用编外人员，受个人雇用合同条款管辖。行预咨委会还注意到，从首协会的人员配置统计数据看，不清楚数据是否包括了所有人员，包括传统视为编外人员的类别。

十.25 行预咨委会回顾曾建议大会请秘书长以首协会主席的身份，加强向会员国提供的联合国系统统计数据，包括提供最新的资料(A/70/7，第十.24段；A/74/7，第十.18段)。行预咨委会重申其建议，并相信秘书长将在一个全面运作的数据库中提供最新的统计数据。行预咨委会还相信，统计数据将包括所有人员，并纳入最新年度数据，以确保拟议预算的准确性。

## 其他事项

### 冠状病毒病大流行的影响

十.26 关于COVID-19大流行病的影响，行预咨委会获悉，公务员制度委员会秘书处已经与各对口单位在线举行非正式会议。公务员制度委员会秘书处代表与成员组织代表和工作人员联合会代表已举行一次工作组会议，但公务员制度委员会成员不参加工作地点艰苦条件年中审查会议，认为在线会议不利于进行参与和协商，特别是因为时区不同，致使公务员制度委员会无法与所有成员开会。行预咨委会还收到关于大流行病影响的更多详情，并获悉2021年一些活动的最后地点尚未决定。

十.27 行预咨委会获悉，各组织愿意通过电子手段与联合检查组合作。电子手段对某类信息效果不错，但对面对面交流信息或意见以及直接观察或检查则效果较差。行预咨委会还获悉，联合检查组的做法和方法不完全依赖面对面开会和出行收集信息。远程访谈、调查和问卷调查已成为联合检查组工作的常规特征。

十.28 行预咨委会询问后获悉，由于COVID-19危机，首协会秘书处必须快速采取行动，以便对原先排定的面对面会议作出替代安排，从而推进首协会及其高级别委员会的工作。行预咨委会还获得以下方面的更多详情：大流行病对首协会会议和计划开展的工作造成的影响，作出的努力和工作人员的工作时间增加，会议成效受到不利影响；原先计划的一些活动暂停或推迟到后面几个月。

十.29 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章就有关工作人员差旅费的所需资源提出的建议的前提下,核准秘书长为第 31 款提出的资源拟议数。

## 第 32 款 特别费

2019 年支出	71 960 900 美元
2020 年批款	76 163 600 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	75 999 800 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	11 294 100 美元
2020 年预计预算外资源	5 751 200 美元
2021 年预计预算外资源	5 881 800 美元

注:除另有说明外,本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

十.30 在第 32 款下请拨的资源用于支付下列具体支出:(a) 离职后健康保险缴款;(b) 赔偿金;(c) 一般保险费;(d) 银行费用;(e) 向前任秘书长支付养恤金。

十.31 2021 年第 32 款的经常预算拟议资源在重计费用前为 75 999 800 美元,与 2020 年批款相比净减少 163 800 美元(即 0.2%)(A/75/6 (Sect. 32), 第 32.3 段)。

十.32 秘书长将净减少归因于其他变动,即:赔偿金(96 400 美元)、银行费用(14 500 美元)和向前任秘书长支付养恤金(194 800 美元)项下的数额减少,但减少额因一般保险费项下增加 141 900 美元而部分抵消(同上,表 32.2)。

### 离职后健康保险

十.33 拟议为 2021 年离职后健康保险缴款编列资源 70 439 700 美元,与 2020 年的批款数额相同。行预咨委会询问后得到表十.12,其中按资金来源列出了 2019 年和 2020 年 1 月至 5 月离职后健康保险的月度支出。行预咨委会询问后得到用于 2020 年拟议方案预算的表十.13,其中列出了 2017 年至 2019 年的支出(另见 A/74/7,表十.7)。行预咨委会相信,今后提交的预算将例行提供为期五年的月度支出细目。

表十.12  
按资金来源列示的 2019 年和 2020 年 1 月至 5 月离职后健康保险月度支出

(美元)

月份	经常预算	其他摊款	预算外
2019 年 1 月	7 026 845	—	—
2019 年 2 月	7 541 289	—	—
2019 年 3 月	8 184 999	—	—
2019 年 4 月	7 251 908	—	—
2019 年 5 月	6 451 516	—	—
2019 年 6 月	4 283 588	2 809 748 <sup>a</sup>	—
2019 年 7 月	1 202 922	—	—
2019 年 8 月	4 956 698	2 462 300	—
2019 年 9 月	1 443 646	1 846 581	2 836 901
2019 年 10 月	4 783 350	851 777	1 439 124
2019 年 11 月	16 447 384	—	—
2019 年 12 月	(3 511 401)	1 645 138	877 407
<b>共计</b>	<b>66 062 744</b>	<b>9 615 544</b>	<b>5 153 432</b>

<sup>a</sup> 9 个维持和平行动分摊(见 A/74/622)。

月份	经常预算	其他摊款	预算外
2020 年 1 月	7 498 676	—	—
2020 年 2 月	7 044 854	—	—
2020 年 3 月	7 217 062	—	—
2020 年 4 月	2 464 176	2 665 180	1 421 429
2020 年 5 月	5 931 579	1 945 943	1 037 836
<b>共计</b>	<b>30 156 347</b>	<b>4 611 123</b>	<b>2 459 265</b>

表十.13  
2017-2019 年按供资来源列示的离职后健康保险月度支出和年度支出

(美元)

月份	方案预算	支助账户 <sup>a</sup>	预算外资源
2017 年 1 月	7 520 656	1 511	—
2017 年 2 月	6 126 538	2 481	—
2017 年 3 月	6 693 972	1 996	—
2017 年 4 月	5 169 581	3 536	—
2017 年 5 月	7 177 512	1 511	—
2017 年 6 月	1 367 207	4 945 248	2 636 659
2017 年 7 月	3 530 173	3 975	—
2017 年 8 月	5 927 831	1 511	—
2017 年 9 月	5 528 851	1 519	—
2017 年 10 月	6 964 500	3 595	—
2017 年 11 月	9 607 582	1 519	—
2017 年 12 月	9 269 082	6 504 767	3 468 399
<b>2017 年小计</b>	<b>74 883 486</b>	<b>11 473 172</b>	<b>6 105 058</b>
2018 年 1 月	8 924 603	1 519	—
2018 年 2 月	7 908 157	(28 772)	—
2018 年 3 月	7 315 990	—	—
2018 年 4 月	6 452 260	—	—
2018 年 5 月	7 249 373	—	—
2018 年 6 月	285 520	3 722 428	2 877 687
<b>2017 年 7 月至 2018 年 6 月小计</b>	<b>78 963 922</b>	<b>10 212 061</b>	<b>—</b>
2018 年 7 月	6 116 012	—	—
2018 年 8 月	8 441 786	—	—
2018 年 9 月	6 199 433	1 588	—
2018 年 10 月	1 942 002	3 546 813	1 891 633
2018 年 11 月	7 556 118	—	—
2018 年 12 月	4 389 519	1 680 143	959 074
<b>2018 年小计</b>	<b>72 780 773</b>	<b>8 923 719</b>	<b>5 728 395</b>
2019 年 1 月	6 976 887	11 431	—
2019 年 2 月	7 622 473	4 887	—
<b>2019 年小计</b>	<b>14 599 360</b>	<b>16 318</b>	<b>—</b>

<sup>a</sup> 有时薪金包括后来调整的付款。

十.34 行预咨委会回顾，审计委员会在其关于 2018 年 12 月 31 日终了年度联合国财务报表报告中建议行政当局修订在第一卷和第二卷(维持和平)所报的联合国业务财务报表之间分摊离职后健康保险负债的基础，以反映当前雇员比率，从而反映离职后健康保险雇员福利负债的适当比例(A/74/5 (Vol. I)，第 88 和 89 段)。

#### 赔偿金

十.35 2021 年的赔偿金拟议资源为 1 431 900 美元，与 2020 年批款相比减少 96 400 美元，即 6.3%，原因是根据 2018 年和 2019 年的实际支出，预计索赔数量和赔偿金数额减少(A/75/6 (Sect. 32)，第 32.4(a)段和表 32.5)。

#### 一般保险费

十.36 2021 年的一般保险费拟议资源为 3 496 500 美元，与 2020 年批款相比增加 141 900 美元，即 4.2%，反映一般业务费用项下的实际支出情况(同上，第 32.4(b)段和表 32.6)。

十.37 行预咨委会询问后获悉，总体财产保险计划目前对各地的水灾承保额为 5 000 万美元，但水灾风险高的几处秘书处工作地点除外，如纽约总部(2 500 万美元)和位于圣地亚哥的拉加经委会(2 500 万美元)。目前恐袭保险的年度限额为 5 亿美元。行预咨委会收到了按 2019 年支出、2020 年预计支出和 2021 年拟议所需经费列示的一般保险类别细目(见表十.14)。

表十.14

#### 按 2019-2021 年支出和拟议所需经费列示的一般保险项下的保险类别细目

(美元)

类别	2019 年支出	2020 年预计支出 <sup>a</sup>	2021 年拟议所需经费 <sup>a</sup>
建筑物/财产	2 069 117.4	2 101 613.1	2 204 800.0
财产水险	218 050.0	216 000.0	220 000.0
恐袭	679 557.0	705 361.1	749 000.0
航空旅行	140 424.7	154 000.0	155 000.0
汽车保险	81 991.0	88 000.0	88 000.0
一般责任	79 745.2	87 000.0	87 000.0
服务费及其他收费	7 147.0	37 500.0	37 500.0
自保基金	200 000.0	200 000.0	200 000.0
<b>共计</b>	<b>3 476 032.3</b>	<b>3 589 474.2</b>	<b>3 741 300.0</b>

<sup>a</sup> 基于迄今续签或预计续签的保单，保费有变。

#### 银行费用

十.38 2021 年的银行费用拟议资源为 242 200 美元，与 2020 年批款相比减少 14 500 美元，即 5.6%，反映 2018 年和 2019 年一般业务费用项下的平均实际支出情况(A/75/6 (Sect. 32)，第 32.4(c)段和表 32.7)。



十.39 行预咨委会询问后获悉，2019 年的银行费用为 169 845 美元，2020 年 1 月至 5 月的银行费用为 63 113 美元。2020 年的全年费用预计为 177 000 美元。考虑到支出模式，行预咨委会建议将银行费用项下的拟议资源减少 24 200 美元，即 10%。

向前任秘书长支付养恤金

十.40 2021 年的拟议资源为 389 500 美元，与 2020 年批款相比减少 194 800 美元，即 33.3%。减少的原因是 2021 年向一名前任秘书长支付养恤金，而 2020 年则为两名(同上，第 32.4(d)段和表 32.8)。

十.41 行预咨委会建议核准秘书长在第 32 款(特别费)下提出的拟议数，前提是考虑第一章和上文第十.39 段所载意见和建议。

## 第十一编 基本建设支出

### 第 33 款 建筑、改建、改良和大修

2019 年支出	102 035 300 美元
2020 年批款	71 046 100 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	19 461 200 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

十一.1 秘书长为第 33 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 19 461 200 美元，比 2020 年批款净减少 51 584 900 美元，减幅为 72.6%。按构成部分列示的财政资源演变情况载于表十一.2。

十一.2 秘书长指出，这一净减额源自下列因素：

(a) 技术调整 56 584 900 美元，因为取消了大会第 74/263 号决议核准的 2020 年下列重大基本建设项目的非经常经费：(一) 联合国日内瓦办事处战略遗产计划(34 231 400 美元)；(二) 联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建(9 169 600 美元)；(三) 亚太经社会抗震改造及其使用期满更换项目(5 503 500 美元)；(四) 拉加经委会北楼翻修(103 300 美元)；(五) 非洲经委会非洲会堂翻新(7 577 100 美元)；

(b) 其他变动增加 5 000 000 美元，为联合国企业网络所需经费(A/75/6(Sect.33)，第 33.10-33.11 段)。

十一.3 行预咨委会注意到，经技术调整后，第 33 款拟议预算比 2020 年批款增加 5 000 000 美元，即 34.6%，不包括重大建筑项目的经费。

#### 一般性评论

不列入重大基本建设项目

十一.4 秘书长指出，2021 年的重大建筑项目所需资源(见上文第十一.2 段)将在大会第七十五届会议主要会期期间提交大会的各项年度进展报告中列报(A/75/6(Sect.33)，第 33.7 段)。

十一.5 行预咨委会询问后获悉，行预咨委会的一项建议是，不宜将基本建设战略审查中确定的项目的初步资源估计数列入 2016-2017 年拟议方案预算(A/70/7，第十一.17 段，另见大会第 70/247 号决议)，根据这项建议，秘书长在 2018-2019 两年期开始实行不将重大建筑项目的资源估计数列入拟议方案预算的做法。行预咨委会还获悉，原则上，秘书长可以在行预咨委会审议拟议方案预算时提供估计

数，但这种估计数在当年此时必然是初步的。在大会主要会议期间，将在专门的进度报告中提供更详细和更准确的估计数。

十一.6 行预咨委会注意到，上述建议是专门针对 2016-2017 年拟议方案预算的。当时，几个重大基本建设项目尚处于早期开发阶段，只有初步的初始估计数(见 A/70/7，第十一.11-十一.18 段)。随着时间的推移，重大建筑项目的资源已经获得批准，行预咨委会认为，继续将其排除在第 33 款之外有损于拟议方案预算的完整性、连贯性和正确性。此外，排除这些大额数字，可能会导致费用水平似乎被低估，影响总体资源水平的清晰度。为了提高拟议预算的透明度、完整性和可预测性，行预咨委会建议大会请秘书长在方案预算第 33 款下尽可能准确地提出重大建筑项目的指示性估计数，以供参考。此类估计数可在随后提交每个项目的进度报告时进行修订。

十一.7 行预咨委会索要后获得了表十一.1，其中分列了自 2014 年以来第 33 款下重大独立项目以及改建、改良和大修项目的资源。最新合并表将在大会第七十五届会议主要会期期间提交大会。

表十一.1

按年列示的列入第 33 款的重大建筑项目以及改建、改良和大修项目的资源

(美元)

第 33 款项目	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 年 核定数	2021 年 估计数 <sup>a</sup>
改建、改良和大修项目	33 716 600	33 920 700	26 519 000	26 512 300	23 147 800	23 563 800	16 187 400	19 849 200
<b>重大建筑项目</b>								
战略遗产计划	15 646 400	28 199 400	32 634 900	10 931 800	25 400 000	31 809 800	34 231 400	96 270 200
非洲会堂			6 572 600	6 903 600	5 700 300	8 931 100	8 434 100	19 366 800
抗震				986 800	4 057 200	4 484 500	6 410 700	10 748 800
A 至 J 办公区重建					503 400	6 594 900	10 490 100	21 220 700
北楼翻新					160 000	676 700	389 100	6 346 400
<b>重大建筑项目小计</b>	<b>15 646 400</b>	<b>28 199 400</b>	<b>39 207 500</b>	<b>18 822 200</b>	<b>35 820 900</b>	<b>52 497 000</b>	<b>59 955 400</b>	<b>153 952 900</b>
<b>批款共计</b>	<b>49 363 000</b>	<b>62 120 100</b>	<b>65 726 500</b>	<b>45 334 500</b>	<b>58 968 700</b>	<b>76 060 800</b>	<b>76 142 800</b>	<b>173 802 100</b>

<sup>a</sup> 2021 年估计数载于提交大会第七十四届会议主要会期的进度报告。去年对 2021 年的估计数将受到 COVID-19 危机和 2020 年项目执行情况的影响，并将在即将提交的进度报告中重新评估和更新，该报告将在第七十五届会议主要会期前不久提交。战略遗产计划 2021 年的供资将根据最初提议的供资模式，在一个单独账户下提出，原因是大会推迟了关于这一供资模式的决定，同时在作出决定之前，每年都在经常预算下批准所需款项。

## 冠状病毒病大流行的影响

十一.8 行预咨委会收到了关于 COVID-19 对现有房地、重大建筑项目以及计划于 2020 年实施的改建、改良和大修项目的影响的初步信息。

### 对现有房地的影响

十一.9 各工作地点已经或正在采取各种措施,这取决于当地的 COVID-19 情况、地方当局实施的法规和限制以及有关房地的优势和需要。例如,联合国内罗毕办事处设想更多利用室内/室外综合工作环境,利用其大院内全年温和的气候和宽阔的绿地。联合国维也纳办事处没有灵活工作场所,不需要进行办公空间配置,但它实行了有机玻璃隔断、交通改道和家具重新布置,以保持间距。西亚经社会正在重新配置办公空间,而在总部,未来的办公室重新配置将在可能和可行的情况下考虑保持间距的建议。关于供暖、通风和空调系统,联合国日内瓦办事处实施了相关区域协会建议的措施,如延长运行时间和室外空气的完全再循环,这可能会增加运营成本。总部也考虑了类似的措施。行预咨委会相信,秘书长将在大会审议本报告时,向大会提供最新资料,说明为防止和减轻 COVID-19 在联合国房地内的潜在影响而正在采取和计划采取的措施以及相关所涉费用问题。

### 对重大建筑项目的影晌

十一.10 行预咨委会获悉,由于这一流行病仍在继续,其影响尚不完全为人所知,因此无法对其对重大建筑项目总成本的影响进行全面或准确的评估。据指出,在大会第七十五届会议主要会期期间,将在提交给大会的单个项目进度报告中列入更多信息。不过,委员会获得了初步信息,包括:

(a) 总部灵活工作场所项目。大会第 74/263 号决议请秘书长确保在 2020 年第三季度完成项目。然而,由于疫情,该项目的实施在 2020 年 3 月中旬被搁置,其完成将推迟到 2021 年。将在考虑到 COVID-19 后办公环境的可能工作安排的情况下对该项目进行审查。秘书长关于该项目的进度报告将介绍在可预见范围内相关所涉经费问题。行预咨委会回顾其先前对灵活工作场所项目的关切,包括租赁规划和费用缺乏相关信息和透明度,以及没有对该项目进行评估(A/74/7/Add.18,第 8-13 和 19-21 段)。行预咨委会认为,秘书长应在即将提交的关于灵活工作场所项目的报告中提供:(一)该项目的计划和实际费用信息;(二)自项目开始以来预期和实际节省费用信息,包括房地租金和水电费;(三)全面评价项目的优缺点,包括在生产力和健康方面;(四)项目的战略评估,同时考虑到 COVID-19 和新出现的卫生规程,以及信通技术和可能强化的弹性工作安排的影响。行预咨委会认为,秘书长还应提供一份其他工作地点已完成、正在进行和预期的灵活工作场所项目的最新清单,并尽可能附有对这些项目的最新评价,包括基于新出现的健康方面考虑因素的评价(另见下文第十一.11 段);

(b) 战略遗产计划。预计 COVID-19 影响巨大。根据东道国的规定,新的永久性建筑和临时会议基础设施工程中断了一至两个月,复工以后,由于保持间距规程和劳动力调动有限,生产率受到限制。此外,万国宫翻修的很大一部分分包合同正在招标中,由于市场受到干扰以及监管措施,预计工程会出现延误;

(c) 非洲会堂翻修。由于非洲会堂的内部结构不会重新设计，预计 COVID-19 不会对项目范围产生重大影响。不过，由于一个主要承包商不履约，该项目最近遭遇重大挫折，导致 2020 年 2 月主体工程施工重新招标；

(d) 其他项目。内罗毕的 A 至 J 办公区重建项目、曼谷的抗震项目和圣地亚哥的北楼翻修项目都处于施工前阶段(设计和/或招标)，因此受到的影响很小或没有受到影响。

十一.11 行预咨委会认为，秘书长应在其即将提交的关于各项目的进度报告中列入关于 COVID-19 大流行影响的详细信息，以及关于为每个项目实行的减轻风险措施的信息，以尽量减少潜在和实际延误以及费用上涨的影响。

#### 2020 年计划开展的改建、改良和大修项目

十一.12 行预咨委会获悉，也不可能全面准确地评估疫情对计划于 2020 年进行的第 33 款下改建、改良和大修项目的影响。初步信息显示，情况因工作地点而异。联合国内罗毕办事处没有出现延误。该办公室利用大院占地面积减少的优势，加快了计划于 2020 年进行的改建和大修项目。预计拉加经委会和亚太经社会的项目会有一些延误。在西亚经社会，尽管封锁期间出现延误，但预计将会遵守 2020 年的项目最后期限。在非洲经委会，各项目已经暂停，有一个项目，即赞比西屋顶工程，将无法按计划在 2020 年年中完工。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时，向大会提供关于 COVID-19 对正在进行和计划进行的改建、改良和大修项目的影响的最新信息。

#### 流动性状况的影响

十一.13 向行预咨委会提供的资料显示，截止到 2020 年 6 月 30 日，支出显著减少，总体执行率为 3 580 400 美元，即 5.0%，而 2020 年第 33 款下的批款为 71 046 100 美元(见表十一.3)。行预咨委会询问后获悉，支出低于预算的大多数情况与 COVID-19 无关，而主要是影响经常预算的现金流动性危机造成的。虽然自 3 月中旬以来，疫情导致一些领域的支出减少，但预计到 2020 年 9 月支出将会增加。行预咨委会感到关切的是，基本建设支出的利用率很低，未完成或延迟的 2020 年计划中项目可能会对 2021 年的拟议项目产生影响。

#### 关于拟议资源的评论

十一.14 行预咨委会索要后获得了按类别和地点分列的拟议改建、改良和大修项目表，包括相应的所需资源(见表十一.3)。

十一.15 行预咨委会注意到，目前提出的三个项目类别，即新项目、经常项目和多年期项目，不够明确。例如，列入多年期类别的一些项目，如亚太经社会音频和视频设施的翻新，似乎也是新项目。此外，日内瓦附属建筑低压连接升级改造被列为一个新项目，似乎是一个多年期升级改造项目的一部分(另见 A/72/7，第十一.6 段)。因此，行预咨委会认为，拟议改建、改良和大修项目表中按类别和地点分列的各类别列报应予加强。特别是，该表应注明一个多年期项目是一个新的还是延续项目，并说明预计期限。

十一.16 总体而言，行预咨委会认为，第 33 款下的拟议资源列示应更加清晰和透明(另见上文第十一.6 段)。特别是，秘书长应提供关于每个项目的更详细、更一致的信息，以及关于大会决定的影响、支出和拟议所需资源差异理由的信息。

#### 联合国企业网络

十一.17 企业网络系统拟议所需资源为 5 241 500 美元，包括：(a) 3 000 000 美元用于总部、总部以外办事处和区域委员会的企业网络基础设施的升级改造，以解决现有性能差距，加强信息安全，并提供强化的 Wi-Fi 基础设施；(b) 1 341 500 美元用于现有综合维修合同；(c) 900 000 美元用于维护和更新 Check Point 防火墙软件，以保护本组织的系统免受网络攻击(A/75/6 (Sect. 33)，第 33.41 段)。行预咨委会询问后获悉，这些要求是加强和保护企业网络过时基础设施、实现业务连续性、支持数字化联合国、改进服务和保护本组织免受日益增加的安全风险威胁的必要和关键投资。行预咨委会获得了按工作地点分列的资源细目，以及对每个地点不同数额的一些解释，但是，尽管行预咨委会提出了要求，但没有收到支持拟议增加资源的全面补充财务信息，包括相关增效信息。

十一.18 行预咨委会回顾有效、安全和可靠的信通技术服务的重要性(见上文第八.62 段)。不过，行预咨委会认为，这一资源提议理由不充分，认为应在大会审议本报告时向其提供关于企业网络项目现状、相关支出和拟议所需资源的全面信息。

十一.19 此外，行预咨委会认为，有必要提高信通技术资本支出的透明度、监督和可预测性，并建议大会请秘书长在其下一次报告中提供一份综合计划，确定近年来实施的举措和近期需要开展的项目，以及各自的费用、所需经费估计数和预期增效。行预咨委会还在上文第八.62 段中讨论了信通技术服务和系统的改进，并在上文第一章中讨论了拟议的信通技术资源和相关举措的整合。

十一.20 鉴于上述情况，行预咨委会建议将企业网络拟议资源削减 262 000 美元，即 5%。

#### 总部

十一.21 所需经费 3 311 900 美元将用于改善整个建筑群的无障碍环境(405 200 美元)，以及几个总部设施和基础设施维护项目(2 906 700 美元)，包括非洲会堂的照明更换设计(260 000 美元)。行预咨委会询问后获悉，东道国要求更换不可持续灯泡(如非洲会堂使用的灯泡)的法规本应于 2020 年 1 月生效，但已于 2019 年 10 月撤销。不过，据秘书处称，由于制造商已经制定了停止生产的计划，不可持续的灯泡也就不再随处都有供应。行预咨委会还获悉，虽然该项目预计将带来长期增效，但如果没有全面的设计，就无法量化节余。行预咨委会对现阶段拟议的照明更换设计项目没有足够的信心，因此建议削减 130 000 美元，即 50%。

#### 联合国日内瓦办事处

十一.22 所需经费 4 974 500 美元包括一笔 2 568 200 美元的经费，用于根据大会第 74/263 号决议每年向东道国偿还与战略遗产计划有关的贷款(同上，第 33.17

段)。行预咨委会询问后获悉，预计在 2020 年新的永久性建筑基本完工后，第一笔还款到期。但是，由于与 COVID-19 大流行有关的延误，首次还款可能会推迟到 2021 年。

十一.23 所需经费 225 000 美元将用于对办公大院内行人和车辆交通流量进行新的流量研究。行预咨委会询问后获悉，这项研究将由咨询人进行，将评估建造新的 H 楼、未来调整铁路线位置和未来建造新游客楼的影响，以便按照无障碍和安全规定设计一个安全高效的交通网络。行预咨委会在现阶段对这项新研究的拟议范围没有足够的信心，同时考虑到日内瓦建筑工程目前的延误(见上文第十一.10(b)段)，建议削减 78 800 美元，即 35%。

#### 联合国维也纳办事处

十一.24 所需经费 1 187 500 美元将用于支付联合国维也纳办事处在维也纳国际中心改良和维修费用中承担的份额。维也纳办事处的份额根据设在该中心的各组织与奥地利政府之间的一项协定每年计算一次，2021 年占所需资源总额的 22.758%，与 2020 年持平((A/75/6 (Sect. 33)，第 33.23 段，另见 A/74/7，第十一.15 段。)。行预咨委会获悉，改建和改良项目将包括更换电缆、地板和天花板，改造房地以提高利用率，以及所需其他工程。行预咨委会还获得了大修项目的预期区域，这些区域将在 2020 年底由设在维也纳的各组织和政府审查和批准。行预咨委会注意到联合国维也纳办事处改良和维修工作的现行安排。为提高第 33 款下资源列报的透明度，行预咨委会相信，秘书长将在其下一次预算报告中提供 2021 年拟议项目和相关支出的详细说明，并说明支出对费用回收的影响(如有)。

十一.25 行预咨委会建议，在考虑到第一章和上文第十一.20、十一.21 和十一.23 段中的建议的前提下，核准秘书长关于第 33 款的提议。

表十一.2  
按构成部分列示的财政资源的演变

(千美元)

构成部分	2019年 支出数 (a)	2020年 批款数 (b)	截至2020年6月 30日的支出数	资源变动					2021年估计数 (重计费前) (h)=b+f	2021年估计数 重计费 (重计费后)	
				技术调整 (c)	新的/ 扩大的任务 (d)	其他变动 (e)	共计 (f)=c+d+e	百分比 (g)=f/b			
<b>改建、改良和大修项目</b>											
<b>总部</b>											
改建和改良	1 966.3	685.0	1 731.7	—	—	(279.8)	(279.8)	(40.8)	405.2	7.7	412.9
大修	17 519.1	2 868.4	140.4	—	—	38.3	38.3	1.3	2 906.7	55.2	2 961.9
<b>小计</b>	<b>19 485.4</b>	<b>3 553.4</b>	<b>1 872.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(241.5)</b>	<b>(241.5)</b>	<b>(6.8)</b>	<b>3 311.9</b>	<b>62.9</b>	<b>3 374.8</b>
<b>日内瓦</b>											
改建和改良 <sup>a</sup>	42 021.7	38 187.3	192.6	(34 231.4)	—	(6.4)	(34 237.8)	(89.7)	3 949.5	66.1	4 015.6
大修	6 409.1	1 018.6	94.7	—	—	6.4	6.4	0.6	1 025.0	17.2	1 042.2
<b>小计</b>	<b>48 430.8</b>	<b>39 205.9</b>	<b>287.3</b>	<b>(34 231.4)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(34 231.4)</b>	<b>(87.3)</b>	<b>4 974.5</b>	<b>83.3</b>	<b>5 057.8</b>
<b>维也纳</b>											
改建和改良	865.6	548.1	205.1	—	—	(17.7)	(17.7)	(3.2)	530.4	9.0	539.4
大修	646.9	639.4	637.4	—	—	17.7	17.7	2.8	657.1	11.2	668.3
<b>小计</b>	<b>1 512.5</b>	<b>1 187.5</b>	<b>842.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 187.5</b>	<b>20.2</b>	<b>1 207.7</b>
<b>内罗毕</b>											
改建和改良	7 106.1	10 131.2	175.4	(9 169.6)	—	44.0	(9 125.6)	(90.1)	1 005.6	41.7	1 047.3
大修	1 779.5	154.0	34.7	—	—	(44.0)	(44.0)	(28.6)	110.0	4.6	114.6
<b>小计</b>	<b>8 885.6</b>	<b>10 285.2</b>	<b>210.1</b>	<b>(9 169.6)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(9 169.6)</b>	<b>(89.2)</b>	<b>1 115.6</b>	<b>46.3</b>	<b>1 161.9</b>
<b>亚太经社会</b>											
改建和改良	5 192.0	6 067.2	18.4	(5 503.5)	—	448.2	(5 055.3)	(83.3)	1 011.9	16.2	1 028.1
大修	11.9	448.2	20.9	—	—	(448.2)	(448.2)	(100.0)	—	—	—
<b>小计</b>	<b>5 203.9</b>	<b>6 515.4</b>	<b>39.3</b>	<b>(5 503.5)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(5 503.5)</b>	<b>(84.5)</b>	<b>1 011.9</b>	<b>16.2</b>	<b>1 028.1</b>



构成部分	2019 年 支出数 (a)	2020 年 批款数 (b)	截至 2020 年 6 月 30 日的支出数	资源变动					2021 年估计数 (重计费用前) (h)=b+f	2021 年估计数 重计费用 (重计费用后)	
				技术调整 (c)	新的/ 扩大的任务 (d)	其他变动 (e)	共计 (f)=c+d+e	百分比 (g)=f/b			
<b>拉加经委会</b>											
改建和改良	1 013.3	640.0	28.8	(103.3)	—	167.2	63.9	10.0	703.9	16.9	720.8
大修	802.5	377.2	18.3	—	—	(167.2)	(167.2)	(44.4)	210.0	5.1	215.1
<b>小计</b>	<b>1 815.8</b>	<b>1 017.2</b>	<b>47.1</b>	<b>(103.3)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(103.3)</b>	<b>(10.2)</b>	<b>913.9</b>	<b>22.0</b>	<b>935.9</b>
<b>非洲经委会</b>											
改建和改良	14 144.3	8 928.4	170.0	(7 577.1)	—	107.4	(7 469.7)	(83.7)	1 458.7	32.8	1 491.5
大修	1 266.1	107.4	26.0	—	—	(107.4)	(107.4)	(100.0)	—	—	—
<b>小计</b>	<b>15 410.4</b>	<b>9 035.8</b>	<b>196.0</b>	<b>(7 577.1)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(7 577.1)</b>	<b>(83.9)</b>	<b>1 458.7</b>	<b>32.8</b>	<b>1 491.5</b>
<b>西亚经社会</b>											
改建和改良	256.1	245.7	86.0	—	—	—	—	—	245.7	4.7	250.4
联合国企业网络	1 034.8	—	—	—	—	5 241.5	5 241.5	100.0	5 241.5	99.6	5 341.1
<b>共计</b>	<b>102 035.3</b>	<b>71 046.1</b>	<b>3 580.4</b>	<b>(56 584.9)</b>	<b>—</b>	<b>5 000.0</b>	<b>(51 584.9)</b>	<b>(72.6)</b>	<b>19 461.2</b>	<b>388.0</b>	<b>19 849.2</b>

<sup>a</sup> 包括 2 568 200 美元，用于每年偿还与联合国日内瓦办事处战略遗产计划有关的贷款。

表十一.3  
2021 年第 33 款下的拟议项目，按类别和地点列示

(千美元)

项目	类别	拟议数额
<b>联合国总部</b>		
<b>改建和改良</b>		
设施和一般基础设施的改良		
所有大楼出入改良	多年	405.2
<b>小计</b>		<b>405.2</b>
<b>大修</b>		
设施和一般基础设施的大修		
升级改造以遵守电梯法规	新	500.0
大会现有坡道	新	1 035.0
达格·哈马舍尔德图书馆石棉的消除	新	300.0
河水抽水管道更换	新	811.7
大会堂照明更换设计	新	260.0
<b>小计</b>		<b>2 906.7</b>
<b>总部共计</b>		
		<b>3 311.9</b>
<b>联合国日内瓦办事处</b>		
<b>改建和改良</b>		
设施和一般基础设施的改良		
小林别墅和绿茵别墅升级改造	新	566.3
偿还瑞士为新的永久建筑提供的贷款	多年	2 568.2
信通技术基础设施改良		
核心防火墙升级改造	新	175.0
Wi-Fi 网络的用户细分	新	105.0
维护统一通信基础设施	新	145.0
将 Office 365/Teams 与视频会议端点集成	新	125.0
会议室视频会议和音频传声系统的升级改造	新	265.0
<b>小计</b>		<b>3 949.5</b>
<b>大修</b>		
设施和一般基础设施的大修		
按照东道国法规收集处置危险材料	经常	100.0
道路、泊车区维修及新流通研究	经常	525.0
更换窗户上的防爆膜	经常	400.0
<b>小计</b>		<b>1 025.0</b>
<b>联合国日内瓦办事处共计</b>		
		<b>4 974.5</b>

项目	类别	拟议数额
<b>联合国维也纳办事处</b>		
<b>改建和改良</b>		
设施和一般基础设施的改良		
费用分担的设施和一般基础设施的改良	经常	530.4
<b>小计</b>		<b>530.4</b>
<b>大修</b>		
设施和一般基础设施的大修		
费用分担的设施和一般基础设施的大修	经常	657.1
<b>小计</b>		<b>657.1</b>
<b>联合国维也纳办事处共计</b>		<b>1 187.5</b>
<b>联合国内罗毕办事处</b>		
<b>改建和改良</b>		
设施和一般基础设施的改良		
车库和道路升级改造	多年	348.6
电子升级以实现业务连续性恢复能力	经常	250.0
残疾包容战略	新	167.0
办公空间隔断	多年	80.0
信通技术基础设施改良		
老旧信通技术设备有限升级	经常	160.0
<b>小计</b>		<b>1 005.6</b>
<b>大修</b>		
设施和一般基础设施的大修		
电气修补工程	新	50.0
安全和安保设施的大修		
安全安保维修	经常	60.0
<b>小计</b>		<b>110.0</b>
<b>联合国内罗毕办事处共计</b>		<b>1 115.6</b>
<b>亚太经社会</b>		
<b>改建和改良</b>		
设施和一般基础设施的改良		
秘书处电梯现代化	多年	245.0
视听设施翻新	多年	475.0
安全和安保设施的改良		
联合国会议中心新建访客入口和安检设施	多年	291.9
<b>小计</b>		<b>1 011.9</b>
<b>大修</b>		
<b>亚太经社会共计</b>		<b>1 011.9</b>

项目	类别	拟议数额
<b>拉加经委会</b>		
<b>改建和改良</b>		
设施和一般基础设施的改良		
对拉加经委会主楼的结构维修	新	200.0
塞尔索·富尔塔多会议室翻修	新	247.9
水管理系统工程	新	52.8
拉丁美洲经济和社会文献中心大楼公共卫生间的翻修	新	45.0
拉丁美洲经济和社会文献中心主楼消防系统一体化	新	120.0
安全和安保设施的改良		
残疾人设施分阶段升级改造	新	38.2
<b>小计</b>		<b>703.9</b>
<b>大修</b>		
安全和安保设施的大修		
保安和安全系统的维护	新	145.0
门禁系统硬件和软件的维护	新	65.0
<b>小计</b>		<b>210.0</b>
<b>拉加经委会共计</b>		<b>913.9</b>
<b>非洲经委会</b>		
<b>改建和改良</b>		
设施和一般基础设施的改良		
方案咨询人/院区建筑师(5个阶段中的第4阶段)	多年	464.0
灵活工作场所战略试点项目	多年	915.2
安全和安保设施的改良		
各种安全和安保出入控制的维护	多年	79.5
<b>小计</b>		<b>1 458.7</b>
<b>非洲经委会共计</b>		<b>1 458.7</b>
<b>西亚经社会</b>		
<b>改建和改良</b>		
安全和安保设施的改良		
安保设施改良	经常	245.7
<b>西亚经社会共计</b>		<b>245.7</b>
<b>联合国企业网络</b>		
总部、总部以外办事处和区域委员会企业网络基础设施的升级	经常	3 000.0
总部、总部以外办事处和区域委员会现有合并维修合同	经常	1 341.5
总部、总部以外办事处和区域委员会防火墙软件的维护和更新	经常	900.0
<b>联合国企业网络共计</b>		<b>5 241.5</b>

## 第十二编 安全和安保

### 第 34 款 安全和安保

2019 年支出数	124 901 900 美元
2020 年批款数	124 181 700 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	124 185 600 美元
2020 年核定其他分摊资源	3 252 100 美元
2021 年其他分摊资源 <sup>a</sup>	3 567 700 美元
2020 年预算外资源估计数	12 447 300 美元
2021 年预计预算外资源	12 080 100 美元

注：除非另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(即重计费用前)数字。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 74/280 号决议中作出的决定。

十二.1 如秘书长的报告(A/75/6(Sect.34)，表 34.11)所述，秘书长为 2021 年第 34 款请批的经常预算资源在重计费用前为 124 185 600 美元，与 2020 年批款数相比净增 3 900 美元，即净增不到 1%。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表十二.4。

十二.2 拟议预算中指出，资源变动是由于：

(a) 技术调整，反映员额资源项下增加 334 000 美元，涉及大会第 74/262 号决议核可的 10 个警卫员额(当地雇员)的年度经费，并反映非员额资源项下减少 330 100 美元，原因是移除了与分别经大会第 74/263 号决议第十节和第十三节核可的非洲经委会非洲会堂翻修和联合国内罗毕办事处的 A 至 J 办公区重建有关的非经常安保所需资源；

(b) 作为在费用不变的基础上次级方案 1 和 3 之间款内变动的资源变动(同上，第 34.76 和 34.77 段以及表 34.16(1)和 34.17(1))。

十二.3 安全和安保部 2021 年共同出资活动的毛额预算在重计费用前为 139 658 100 美元，与 2020 年批款数相比，所需资源没有变化(同上，表 34.21)。拟议预算表 34.21 显示，共同出资活动预算为 2021 年总共 957 个员额提供了经费，员额数与 2020 年相同。如拟议预算表 34.25 的注所示，第 34 款拟议经常预算包括秘书处共同出资的安全和安保费用及恶意行为保险中的份额，2020 年和 2021 年为 24 472 900 美元。

表十二.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	1 039	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、6 个 P-5、16 个 P-4、15 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、162 个 GS(OL)、307 个 SS、512 个 LL
裁撤	(5)	次级方案 1 下 5 个 LL
改叙	—	次级方案 1 下 3 个员额从 P-4 向上改叙为 P-5 职等，次级方案 3 下 1 个员额从 P-4 向上改叙为 P-5 职等
设立	2	次级方案 3 下 1 个 P-5 和 1 个 P-3
2021 年拟议数	1 036	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、12 个 P-4、16 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、162 个 GS(OL)、307 个 SS、507 个 LL
其他分摊资源		
2020 年核定数	16	1 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、2 个 GS(OL)和 3 个 SS
2021 年预计数	16	1 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、2 个 GS(OL)和 3 个 SS
预算外		
2020 年估计数	57	42 个 GS(OL)、9 个 SS 和 6 个 LL
2021 年预计数	54	39 个 GS(OL)、9 个 SS 和 6 个 LL

#### 关于员额的评论意见和建议

十二.4 2021 年拟议的经常预算员额资源在重计费用前为 83 360 500 美元，与 2020 年批款数相比增加 311 300 美元，即增加 0.4%。拟议资源将用于 1 036 个员额(专业及以上职类 52 个，一般事务及有关职类 477 个，当地雇员 507 个)，净减 3 个员额，原因如下：

- (a) 拟裁撤西亚经社会安保和安全处的 5 个警卫员额(当地雇员)；
- (b) 拟将西亚经社会、亚太经社会和非洲经委会 3 个安保和安全处处长员额向上改叙，从 P-4 职等改叙为 P-5 职等；
- (c) 拟设立 2 个员额(实体安保科科长(P-5)及合规、监测和评价干事(P-3))，并拟将合规、监测和评价科科长员额从 P-4 职等改叙为 P-5 职等。

第 34 款拟议员额变动的详细汇总情况见拟议预算附件三。

十二.5 拟议预算显示，资源变动反映了次级方案 1 和 3 之间在费用不变基础上的款内变动，即拟议裁撤西亚经社会安保和安全处 5 个警卫(当地雇员)员额，但所需资源减少因拟议将西亚经社会、亚太经社会和非洲经委会 3 个安保和安全处处长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等所需经费增加而被部分抵消。拟议预算还表明，由此净减 242 500 美元(包含用于信息和技术服务的非员额资源增加额)，但因为拟设立实体安保科科长(P-5)及合规、监测和评价干事(P-3)这两个员额，以及拟将合规、监测和评价科科长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等，相应增加 242 500 美元(同

上,第 34.77 段)。行预咨委会注意到,拟议员额在性质上是相互关联的,反映了在费用不变的基础上次级方案 1 和 3 之间的款内变动。

#### 裁撤

十二.6 行预咨委会询问后获悉,拟议裁撤西亚经社会安保和安全处 5 个警卫员额(当地雇员)基于对所有工作地点的全面审查,该审查旨在评估安保职位的部署及其在业务层面的职能,其中包括重要的机密业务信息和相关考虑因素。行预咨委会获悉,审查考虑到了风险等级、实体安保措施和程序的改进以及西亚经社会院落运作的其他方面及其周围环境。修订西亚经社会执行秘书的人身安全风险评估,也表明裁减人员配置是合理的,不会影响当前安保等级下的西亚经社会安保运作以及联合国在西亚经社会和黎巴嫩的业务。

十二.7 考虑到大会第 74/262 号决议第 75 段决定不裁撤贝鲁特安保和安全处的 10 个警卫员额(当地雇员)并适用 50%的空缺率,行预咨委会对所提供的理由不感到信服,因此建议不裁撤西亚经社会安保和安全处的 5 个警卫员额(当地雇员)。

#### 改叙

十二.8 关于拟将西亚经社会、亚太经社会和非洲经委会 3 个安保和安全处处长员额从 P-4 向上改叙为 P-5 职等,行预咨委会获得相关资料,包括用于确定安保和安全相关员额职等的标准。行预咨委会询问后获悉,拟议的职等提高反映了 3 位处长的职责,因为原本就指望他们履行更高职等的职责,由其分别直接管理西亚经社会、亚太经社会和非洲经委会 139 名、97 名和 78 名警卫,并负责每年数千名工作人员和访客的安全和安保。

十二.9 行预咨委会还获悉,拟将合规、监测和评价科科长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等,将确保政策的执行,使科长具有必要权力,以监测外地一级的合规情况,并就向指定官员和特等安全顾问、首席安全顾问及安全顾问提出的建议采取行动。行预咨委会收到了有关需要加强该科活动、包括监测联合国安全管理系统合规活动所需支助的资料。

十二.10 行预咨委会注意到,关于转为更高职等员额的改叙,需要监督的一般事务及有关职类工作人员的人数并未增加。行预咨委会还注意到,为员额变动提供的理由也主要是定性的,涉及权力级别概念。因此,行预咨委会对有充分的理由并不感到信服,建议不同意拟将西亚经社会、亚太经社会和非洲经委会 3 个安保和安全处处长员额从 P-4 向上改叙为 P-5 职等,以及拟将合规、监测和评价科科长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等。

#### 设立

十二.11 关于拟议设立实体安保科科长(P-5)及合规、监测和评价干事(P-3)员额,行预咨委会询问后获悉,这些员额将使安保部能根据 2019 年通过的联合国安全管理系统政策,实施新的合规监测框架的设计,并遵守监督建议。行预咨委会指出,关于拟议设立实体安保科科长(P-5)及合规、监测和评价干事(P-3)员额,所述

理由并未提供足够的定性和定量信息。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议 2021 年拟议方案预算时向大会提供更多理由。

十二.12 行预咨委会询问后得到有关该部地域分配的资料，注意到人员配置的地域代表性有限，特别是在专业及以上职类。《联合国宪章》第一百零一条第三项规定，在征聘办事人员时，于可能范围内，应充分注意地域上之普及。行预咨委会相信，将据此作出必要努力，解决会员国的公平代表性问题。行预咨委会在上文第一章谈到了与工作人员地域代表性有关的问题。

#### 空缺员额和空缺率

十二.13 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 6 月 30 日，有 67 个空缺员额(2 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)、18 个一般事务(其他职等)、23 个当地雇员和 17 个安保事务)，其中只有 1 个员额(当地雇员)已空缺两年以上，拟予裁撤。

十二.14 行预咨委会询问后得到有关第 34 款 2019 年和 2020 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2021 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表十二.2)。

表十二.2

#### 2019-2021 年员额数目和空缺率

类别	2019 年		2020 年		2021 年	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	拟议空缺率(百分比)
专业及以上职类	50	10.3	50	13.1	52	10.4
一般事务及有关职类	991	4.9	989	5.7	477	5.0

十二.15 行预咨委会建议，在考虑到上文第十二.7、十二.10 和十二.11 段的建议和评论意见的前提下，核可秘书长的员额资源提议。应对有关非员额资源作出相应调整。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

十二.16 2021 年拟议非员额资源为 40 825 100 美元，与 2020 年批款数 41 132 500 美元相比，减少 307 400 美元，即减少 0.7%，主要因为减少 330 100 美元，原因是移除了与非洲经委会非洲会堂翻新及联合国内罗毕办事处 A 至 J 号办公区重建有关的非经常性安保所需经费，还因为非员额资源项下增加 22 700 美元，以用作对信息和通信技术厅所集中提供信息和技术服务的捐助(同上，第 34.77(a)(c)段，表 34.18)。

#### 一般业务费用

十二.17 拟议预算包括一般业务费用经费 1 776 800 美元，其中 1 387 700 美元拟在次级方案 1(安保和安全事务)下编列。提供给行预咨委会的补充资料显示，这



笔经费将用于：通信(305 900 美元)；数据处理和办公室自动化(12 200 美元)；各地点房地租赁和维修(83 000 美元)；家具和办公室设备的租赁和维护(89 100 美元)；杂项服务，如帐篷和 X 光机的租赁服务、手枪许可证执照以及狗的兽医和狗舍服务(809 500 美元)；运输设备的维护和其他公用事业(88 000 美元)。补充资料还显示，截至 2020 年 5 月 31 日，一般业务费用项下支出 481 600 美元，该预算项目下 2020 年的批款数为 1 776 800 美元。行预咨委会询问后获悉，安保部根据经常预算的流动性情况削减了非员额支出，支出低于预算是因为推迟了若干类支出，包括将付款推迟到 2020 年下半年、推迟通信需求和设备的更换(另见下文第十二.27 段)。考虑到 2021 年支出趋势和费用，行预咨委会对 2021 年拟议预算准确反映了安保部一般业务费用所需资源并不感到信服。因此，行预咨委会建议将一般业务费用项下拟议所需经费减少 50 000 美元。

#### 工作人员差旅

十二.18 行预咨委会获得了关于共同出资活动项下工作人员差旅费的补充资料，并注意到截至 2020 年 6 月的当年支出为 1 037 000 美元，出自 5 487 300 美元的批款。共同出资活动项下的 2021 年工作人员差旅费拟议数额与 2020 年批款数额(5 487 300 美元)相同。考虑到支出模式，行预咨委会建议将共同出资活动项下的 2021 年工作人员公务差旅所需经费减少 10%，即减少 548 700 美元。行预咨委会在上文第一章中就工作人员差旅提出了进一步的调整和建议。

#### 恶意行为保险

十二.19 拟议预算显示，在共同出资活动项下，2021 年拟议资源包括联合国系统恶意行为保险费用 4 028 400 美元，其中联合国分担 572 000 美元(同上，表 34.24 和 34.25)。行预咨委会询问后得到了有关保单承保范围的资料，并获悉，现有保单将于 2020 年 12 月 31 日到期，并将在市场中寻求续签，预计新合同将在 2021 年 1 月 1 日前订好。行预咨委会还获悉，保单将续两年或三年，尽管风险管理股将尽力将保费保持在 2020 年的水平，但鉴于续保时可能影响最终保费金额的内部因素(人员数量和以往损失情况)和外部因素(市场条件、风险承受能力和愿意承保的保险公司数目)，控制保费金额是很难的。行预咨委会获悉，根据 2020 年的核批数额，为 2021 年编列了 4 028 400 美元的经费。

十二.20 行预咨委会还获悉，联合国所有外地机构和基金费用分摊安排的费用分摊百分比均基于截至 2018 年 12 月 31 日的普查数据，这是现有的最新数据。对于加强可供会员国使用的联合国系统统计数据，办法包括提供包含所有人员的功能齐全的数据库中的更多最新统计数据，以确保拟议预算的准确性，行预咨委会在上文第 31 款(共同出资的行政活动)中进一步作了评论。

十二.21 行预咨委会收到了表十二.3，其中详细列出了 2018 年、2019 年和 2020 年秘书处所占份额的实际支出总额(不包括由各自预算支付的维持和平特派团和特别政治任务)。根据 2020 年的核批数额，就秘书处的份额为 2021 年编列了 572 000 的经费。

表十二.3  
秘书处 2018-2021 年恶意行为保险保费中所占份额

(美元)

年	费用
2018	501 332
2019	507 661
2020	450 443
2021	572 000

十二.22 注意到秘书长表示，2021 年的费用 4 028 400 美元(与 2020 年的水平相比，将联合国所占份额增加了 121 567 美元)基于大会为 2020 年核批的 3 996 107 美元(第 74/262 号决议，第 76 段)，而对于联合国所占份额增加以及总体金额超出大会为 2020 年核批的金额，行预咨委会并不感到完全信服，建议将 2021 年恶意行为保险中联合国所占份额的费用定在 2019 年的 507 661 美元水平上，这样必然使总金额减少。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议 2021 年拟议方案预算时就有关恶意行为保险的提议向大会作出澄清说明。

十二.23 行预咨委会建议，在考虑到上文第十二.15、十二.17、十二.18 和十二.22 段及第一章的建议和评论意见的前提下，核可秘书长关于非员额资源的提议。

#### 其他事项

##### 危急事件应激反应管理股

十二.24 行预咨委会询问后获悉，2019 年，危急事件应激反应管理股向全球 6 207 名联合国系统工作人员提供了作为社会心理反应中一个具体的专门知识领域的危急事件应激反应管理和应对能力培训，而且该股的任务范围超出了秘书处，涵盖了全球所有工作地点的所有联合国系统机构、基金和方案。行预咨委会还获悉，安全和安保部在 2020 年进行了一项调查，以确定压力对其人员的影响。初步审查表明，影响很大，而该股在制定和执行各种战略以确保安保部工作人员福祉方面发挥了关键作用。

##### 冠状病毒病大流行和流动性状况的影响

十二.25 行预咨委会注意到安全和安保部在正值充满不确定性、动荡不安的时期提供极为重要的安保和安全服务方面的作用。行预咨委会询问后得到一些资料，其中说明了 COVID-19 大流行的影响，包括安保部领导层在就安全和安保工作确保合规、监督和一致性方面受到的限制，以及由于日益严重的内乱以及人道主义和卫生危机，预计某些复杂工作地点的安保力量将加强，反应速度将加快。就次级方案 3 而言，专门业务支助司受到 COVID-19 的影响，暂停了所有面对面培训，从而减少了获得必要资格的安保人员人数；实体安保股无法在实地进行实体安保评估；危急事件应激反应管理股无法进行规定的区域演练。

十二.26 行预咨委会还获悉，安全和安保部预计对其服务的需求会增加，特别是在卫生系统薄弱、有着大量弱势民众的国家以及已经面临人道主义危机的国家。鉴于不断变化的安全环境，安保部需要不断调整资源的优先次序，以确保满足减少威胁和安全风险所需的日益增长的业务需求。行预咨委会还获悉，在任务执行方面，安保部需要加强各项活动，加大支持力度，以恢复到 COVID-19 之前的水平。

十二.27 行预咨委会询问后获悉，安全和安保部为减轻现金流动性挑战的不利影响而采取的措施包括：根据可用现金情况调整工作计划和支出，以尽量减少对执行任务的影响；削减非员额支出(见上文第十二.17 段)；将订约承办事务项下托管和个人计算机服务、通信、移动电话和无线服务的支出及为此对信息和通信技术厅的付款推迟到 2020 年下半年；推迟一般业务费用项下的支出；推迟更换超出使用寿命的笔记本电脑等设备，并推迟对控制室音频和视频设备的升级。此外，由于 COVID-19 的影响，所有培训认证课程，如急救、消防和火器方面的课程，都被推迟到 2020 年下半年。

表十二.4

## 第 34 款(安全和安保): 按支出用途和资金来源分列的财政资源总额变化情况

(千美元)

	经常预算					其他分摊资源 <sup>a</sup>				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	2020 年支出数 (1-6 月)	2021 年估计数 (重计费前)	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020-2021)
员额	78 868.3	83 049.2	38 800.7	83 360.5	311.3	2 649.0	2 450.4	2 658.0	207.6	6 262.5	6 807.3	6 412.2	(395.1)	87 779.8	92 306.9	92 430.7	123.8
其他工作人员费用	9 958.4	5 523.6	2 609.7	5 523.6	—	(0.8)	167.4	275.4	108.0	3 846.2	2 786.6	2 786.6	—	13 803.8	8 477.6	8 585.6	108.0
咨询人	80.9	67.2	26.3	67.2	—	—	—	—	—	79.9	150.5	150.5	—	160.8	217.7	217.7	—
工作人员差旅	2 006.0	633.9	476.8	633.9	—	512.0	562.5	562.5	—	201.4	236.5	236.5	—	2 719.4	1 432.9	1 432.9	—
订约承办事务	802.9	1 243.8	250.7	1 266.5	22.7	37.6	44.1	44.1	—	700.2	926.3	954.2	27.9	1 540.7	2 214.2	2 264.8	50.6
一般业务费用	2 235.1	1 776.8	982.6	1 776.8	—	21.5	25.9	22.3	(3.6)	1 168.4	885.8	885.8	—	3 425.0	2 688.5	2 684.9	(3.6)
用品和材料	678.3	977.5	363.6	977.5	—	—	—	—	—	444.3	504.6	504.6	—	1 122.6	1 482.1	1 482.1	—
家具和设备	485.7	762.2	110.9	762.2	—	2.6	1.8	5.4	3.6	302.0	149.6	149.6	—	790.3	913.6	917.2	3.6
房地改良	9.1	—	0.1	—	—	—	—	—	—	90.2	—	—	—	99.3	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	29 777.1	30 147.5	1 416.3	29 817.4	(330.1)	—	—	—	—	0.1	—	—	—	29 777.2	30 147.5	29 817.4	(330.1)
<b>共计</b>	<b>124 901.9</b>	<b>124 181.7</b>	<b>45 037.8</b>	<b>124 185.6</b>	<b>3.9</b>	<b>3 221.9</b>	<b>3 252.1</b>	<b>3 567.7</b>	<b>315.6</b>	<b>13 095.2</b>	<b>12 447.3</b>	<b>12 080.1</b>	<b>(367.2)</b>	<b>141 218.9</b>	<b>139 881.1</b>	<b>139 833.4</b>	<b>(47.7)</b>

<sup>a</sup> 在支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表十二.5

## 第 34 款(安全和安保): 按支出用途分列的共同出资活动变化情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2019 年支出数 (1-6 月)	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)	差异
员额	105 043.4	51 197.6	106 748.5	106 748.5	—
其他工作人员费用	4 469.2	2 280.4	5 260.9	5 260.9	—
咨询人	96.8	69.0	61.7	61.7	—
工作人员差旅	5 413.7	1 037.0	5 487.3	5 487.3	—
订约承办事务	10 705.1	424.6	3 241.6	3 244.6	3.0
一般业务费用	11 291.5	5 072.0	8 963.2	9 052.7	89.5
用品和材料	974.5	213.3	3 180.9	3 130.1	(50.8)
家具和设备	2 810.2	620.2	1 166.3	1 124.6	(41.7)
房地改良	26.2	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	2 392.1	2 682.1	5 547.7	5 547.7	—
其他	0.5	(41.1)	—	—	—
<b>共计</b>	<b>143 223.2</b>	<b>63 555.1</b>	<b>139 658.1</b>	<b>139 658.1</b>	<b>—</b>

## 第十三编 发展账户

### 第 35 款 发展账户

2019 年支出	14 199 400 美元
2020 年批款	14 199 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	14 199 400 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

十三.1 如秘书长的报告(A/75/6 (Sect. 35), 表 35.1)所述, 秘书长为第 35 款请拨的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 14 199 400 美元, 与 2020 年批款数额相同。行预咨委会注意到, 发展账户过去没有重新计算过费用, 仅有一次例外(见第十三.5 至第十三.8 段)。行预咨委会索要后得到了关于为发展账户提供的资源和该账户在各年度总体方案预算中所占份额的历史数据, 具体情况见表十三.1 所示。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的摘要见表十三.3。

表十三.1  
为发展账户提供的资源和该账户在总体方案预算中所占份额

(千美元)

年份	决议	方案预算批款总额	发展账户批款	百分比
1998-1999	52/221	2 532 331.2	13 065.0	0.52
2000-2001	54/250 A-C	2 535 689.2	13 065.0	0.52
2002-2003	56/254 A	2 625 178.7	13 065.0	0.50
2004-2005	58/271 A-C	3 160 860.3	13 065.0	0.41
2006-2007	60/246、60/247、61/252 和 62/235	4 188 772.4	21 551.9	0.51
2008-2009	62/236、62/238 和 64/242 A-B	4 799 914.5	26 151.3	0.54
2010-2011	64/244 A 和 64/243	5 156 029.1	23 651.3	0.46
2012-2013	66/248 A-C 和 66/246	5 152 299.6	29 243.2	0.57
2014-2015	68/248 A-C	5 530 349.8	28 398.8	0.51
2016-2017	70/249 A-C	5 401 794.4	28 398.8	0.53
2018-2019	72/263 A-C	5 396 907.3	28 398.8	0.53
2020	74/264 A-C	3 073 830.5	14 199.4	0.46
2021	在 A/75/6 (Sect. 35)中提出	3 036 585.6	14 199.4	0.47
<b>共计</b>			<b>266 452.9</b>	

### 发展账户的供资

十三.2 大会第 54/15 号决议决定，增效措施所产生的节余可在预算执行情况报告中列明，经大会事先核准后应转入发展账户款下。行预咨委会询问后得到了表十三.4，其中表明，大会酌情为发展账户提供过额外的经常和非经常资源。行预咨委会进一步询问后获悉，大会第 62/235 A 和 64/242 A 号决议决定，第 34 款(发展账户)下 2006-2007 和 2008-2009 两年期的经费分别增加 500 万美元和 750 万美元。两次增加都是非经常性的，因此没有保留在发展账户基线中。

十三.3 自 2014-2015 两年期以来，发展账户核定资源一直保持不变，为该账户提供的资源在总体方案预算批款中的占比从 2012-2013 两年期的 0.57% 降至 2020 年的 0.46%。如拟议方案预算前言和导言所述，其他因素将使得 2021 年总体所需资源增加，从而进一步减少了发展账户在总体方案预算中的占比(A/75/6(Introduction), 第 66 至 75 段)。行预咨委会注意到，自 2014-2015 年以来维持相同的资源水平实际上导致发展账户核定资源按实值计算有所减少。行预咨委会建议大会请秘书长跟踪并确定由增效措施产生的应转入发展账户的节余，并在下次提交预算时报告有关情况。

十三.4 在获得更可持续的供资之前，行预咨委会建议大会从 2021 年拟议方案预算开始，将发展账户基线提高 100 万美元。

### 重计费用

十三.5 行预咨委会询问后获悉，从 1998-1999 年设立发展账户到 2014-2015 两年期，该账户增加了 15 333 800 美元，从 13 065 000 美元增至 28 398 800 美元。同期重计费用的理论数额估计为 3 349 700 美元。自 2014-2015 年以来，发展账户的数额每年保持在 14 199 400 美元，此后直至 2021 年的重计费用估计数为 1 178 600 美元。2021 年拟议预算(14 199 400 美元)的重计费用估计数增加了 269 800 美元。

十三.6 行预咨委会回顾，秘书长在 1998 年关于发展账户的报告(A/52/1009)中指出，在 1998-1999 两年期，可通过增效措施实现 500 万至 700 万美元可能的额外节余，前提是大会核准转移这些资源。他还表示，在 2001-2002 两年期，提高生产力所得大约有 4 000 万美元，可供调配之用。当时的打算是在每一两年期继续将经费数额转移至发展账户的进程，直至会员国决定该账户的最终数额为止。考虑到上述可能性，行预咨委会表示，发展账户的维持基数不应重新计算费用(A/53/7/Add.1, 第 9 段)。

十三.7 大会第 60/246 号决议决定对 2006-2007 两年期发展账户维持基数进行重计费用。大会第六十二届会议在审议 2008-2009 两年期拟议方案预算时再次讨论了重计费用问题，决定不对维持基数进行重计费用，并在第 62/238 号决议第八节为发展账户再批款 250 万美元。

十三.8 行预咨委会表示关切的是，当前情况没有反映大会第 52/12 B 号决议的规定。大会在该决议中要求发展账户由行政和其他间接费用可能节约的费用筹供资金。这些节余本来每年都会累积，本会提高该账户的维持水平，因而没有必要

重计费用。因此，行预咨委会建议大会重新考虑发展账户重计费用的问题，以缓解其资源的进一步减少。

十三.9 行预咨委会建议核准秘书长在第 35 款下提出的拟议数，前提是考虑上文第十三.4 和十三.8 段的建议。

#### 2021 年拟议项目

十三.10 根据 2021 年拟议方案预算，2021 年有 21 个拟议项目。大多数项目的宗旨对应一个以上可持续发展目标，具体的可持续发展目标得到多个宗旨的支持。拟议方案预算指出，大多数项目以需求为导向，将最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家等特需国家作为目标国家(A/75/6 (Sect. 35)，第 35.7、35.17 和 35.18 段)。该拟议方案预算附件一载有拟议项目说明；图 35.三和 35.四分别按国家组和地理区域列示项目。行预咨委会询问后获悉，这些图中所载的支持特需国家的项目数目是暂定数，根据起草拟议预算时已有受益国信息的 13 个项目提案统计而得。一旦这些提案在大会核准拟议方案预算后成为正式项目文件，就会根据会员国表达的需要和需求最终确定项目清单。行预咨委会还获悉，由于实行年度预算，能够更快地对会员国的需要和需求作出回应。但这也要求发展账户小组和各执行实体的方案管理人员启动年度周期和审查。

十三.11 行预咨委会相信，秘书长将确保在选择国家和项目上的透明度，并将根据可持续发展目标，继续加强对特需国家的外联工作，包括为此与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室以及驻地协调员系统密切协调，并为此向会员国传播项目信息，以便其提出需求。

#### 评价活动

十三.12 秘书长在 2021 年拟议方案预算中表示，在 2019 年为发展账户建立了新的评价制度。新制度专门设有概述新评价职能的评价框架，以及为设计和实施优质的项目结项评价提供支持的项目评价导则(同上，第 35.19 段)。行预咨委会询问后获悉，所有项目评价都对发展账户项目所取得成果的可持续性进行评估。从这些项目评价中吸取的经验教训将为方案级评价和评估提供至关重要的证据，而这反过来又将为发展账户今后的方案拟定工作提供参考。这些经验教训还将为各执行实体开展的其他相关工作，包括在改善未来干预措施的可持续性方面提供借鉴。

十三.13 行预咨委会还获悉，由于方案级评价的另一个目的是为各执行实体的方案拟订工作提供借鉴，这些评价的计划和结果将及时分享给执行实体，以协助避免重复。这项工作的结果以及第十批项目的成绩将列入秘书长向大会提交的关于发展账户的第十二次进度报告。第十二批项目将于 2023 年完成，在这批项目全部结束后，将每年报告成果和应交付产出(同上，第 35.19-35.21 段)。

十三.14 2021 年拟议方案预算指出，提交给大会的发展账户进度报告提供了关于最近完成的一批项目执行情况的信息(同上，脚注 1)。在 2020 年采用年度预算周期之前，新批次项目每两年启动一次。由于发展账户项目的实施时间为四年，该账户的进度报告将从 2025 年开始每年提交大会。行预咨委会询问后获悉，下



一份发展账户进度报告将于 2021 年 5 月发布。行预咨委会相信，进度报告将在大会审议方案预算时提交。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于往年项目执行情况的全面信息，包括试点项目的经验教训和评估情况，以及评价框架和项目评价导则。

#### 执行实体

十三.15 行预咨委会询问后得到了各执行实体之间的资源分配情况，详情见表十三.2 所示。

表十三.2  
发展账户资源在各执行实体之间的分配情况

(千美元)

实体	2020	2021
经济和社会事务部	2 049.4	3 593.0
非洲经委会	1 450.0	1 273.0
欧洲经委会	950.0	1 077.0
拉加经委会	2 720.0	1 273.0
亚太经社会	1 200.0	1 273.0
西亚经社会	950.0	1 019.0
人居署	550.0	1 077.0
贸发会议	2 330.0	1 702.0
环境署	1 100.0	1 077.0
毒品和犯罪问题办公室	900.0	524.0
方案级评价		311.4
<b>共计</b>	<b>14 199.4</b>	<b>14 199.4</b>

十三.16 审计委员会在几份报告中对管理执行伙伴方面存在的不足之处表示关切。审计委员会还注意到经济和社会事务部是由秘书处 10 个实体执行的发展账户项目的方案管理机构，因此需要管理其不具备具体专门知识的能力发展项目。行预咨委会与审计委员会一样，仍然对管理执行伙伴的问题感到关切，并再次强调其观点，即需要更加努力，对不同实体进行充分的监测和监督(A/74/528，第 22 段，及 A/73/430，第 25 段)。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病大流行的影响

十三.17 行预咨委会询问后获悉，在线模式等替代手段已用于实现正在执行的发展账户项目的产出，也正在探讨此类手段。还在考虑采用可能的新方法，提供培训和其他技术知识，以便在发展账户的经济和社会执行实体有能力发展任务的领域援助会员国(A/75/6 (Sect.35)，第 35.25 至 35.29 段)。

十三.18 行预咨委会注意到为采用替代手段执行发展账户项目所作的努力，相信将进一步努力提高效率，确保继续开展并高效执行项目。

十三.19 行预咨委会询问后获悉，在现阶段，预计不会因冠状病毒病(COVID-19)大流行而造成执行项目延迟以至于超出正常的四年执行期的情况。已从 2020 年 3 月底开始，与受益国协商审查正在执行的第十一和十二批项目，以便作出调整，最好地支持各国应对大流行病。行预咨委会还获悉，将在关于发展账户的第十二次进度报告中向会员国报告项目调整情况，该报告将于 2021 年 5 月发布。这些调整将在与受益国协商并遵守相关条例和细则的情况下进行。行预咨委会相信，关于 COVID-19 大流行引发的项目调整的信息将在上文第十三.14 段提及的向大会提供的信息中提交。

#### 流动性状况的影响

十三.20 行预咨委会询问后获悉，自 2020 年 3 月以来，由于经常预算的流动性状况，三个员额中的一个一直空缺。该空缺对及时、深入地开展总体方案管理有影响；由于 COVID-19 大流行，总体方案管理已经导致工作量加重。行预咨委会提出请求后获悉，发展账户项目没有直接受到流动性状况的影响，在项目文件得到核准和大会核准拟议方案预算后，这些项目继续获得资金拨款。

十三.21 行预咨委会注意到发展账户的性质是一个辅助发展活动多年特别账户，支持该账户继续免于适用秘书长为解决流动性状况采取的措施。

表十三.3

## 第 35 款 发展账户：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					其他摊款				预算外				共计			
	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2020 年 支出数 (1-6 月)	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)	2019 年 支出数	2020 年 批款数	2021 年 估计数	差异 (2020- 2021 年)
员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
其他工作人员 费用	566.7	495.8	381.6	568	72.2	—	—	—	—	—	—	—	—	566.7	495.8	568	72.2
招待费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和专家 工作人员	4 808.1	4 836.1	3 362.0	4 007.4	(828.7)	—	—	—	—	—	—	—	—	4 808.1	4 836.1	4 007.4	(828.7)
差旅费	2 082.1	2 340.1	238.7	2 079.6	(260.5)	—	—	—	—	—	—	—	—	2 082.1	2 340.1	2 079.6	(260.5)
订约承办事务	1 814.5	1 739.8	681.7	1 979.0	239.2	—	—	—	—	—	—	—	—	1 814.5	1 739.8	1 979.0	239.2
一般业务费用	243.7	584.2	206.1	1 052.6	468.4	—	—	—	—	—	—	—	—	243.7	584.2	1 052.6	468.4
用品和材料	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
家具和设备	63.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	63.3	—	—	—
房地改良	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款 和捐助款	4 621.1	4 203.4	960.3	4 512.8	309.4	—	—	—	—	—	—	—	—	4 621.1	4 203.4	4 512.8	309.4
其他费用	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>14 199.4</b>	<b>14 199.4</b>	<b>5 849.4</b>	<b>14 199.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>14 199.4</b>	<b>14 199.4</b>	<b>14 199.4</b>	<b>—</b>

表十三.4  
发展账户的演变

(千美元)

发展账户 按年度或两年期分列的方案预算	秘书长编列的 估计数	大会作出的变动	大会核准的 非经常数额	批款	立法参考
<b>A/52/6/Rev.1/Add.2(1998-1999年)</b>					
拟议方案预算	13 065.0	—	—	13 065.0	关于 1998-1999 两年期预算经费的第 52/221 A 号决议
<b>小计</b>	<b>13 065.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13 065.0</b>	
<b>A/54/6/Rev.1/Add.2(2000-2001年)</b>					
拟议方案预算	13 065.0	—	—	13 065.0	关于 2000-2001 两年期预算拨款的第 54/250 A 号决议
<b>小计</b>	<b>13 065.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13 065.0</b>	
<b>A/56/6/Add.2(2002-2003年)</b>					
拟议方案预算	13 065.0	—	—	13 065.0	关于 2002-2003 两年期预算拨款的第 56/254 A 号决议
<b>小计</b>	<b>13 065.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13 065.0</b>	
<b>A/58/6/Add.1(2004-2005年)</b>					
拟议方案预算	13 065.0	—	—	13 065.0	关于 2004-2005 两年期预算批款的第 58/271 A 号决议
<b>小计</b>	<b>13 065.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13 065.0</b>	
<b>A/60/6/Add.1(2006-2007年)</b>					
拟议方案预算	13 065.0	2 500.0	5 000.0	20 565.0	关于 2006-2007 两年期预算批款的第 60/247 A 号决议
汇率、通货膨胀和其他调整	—	915.9	71.0	986.9	第 61/252 号决议：“决定在 2006-2007 两年期方案预算第 34 款(发展账户)下批款 250 万美元，作为一项紧急非常措施，以处理自该账户设立以来向其转移资金不足的问题” 第 60/246 号决议：“决定重新计算发展账户 2006-2007 两年期的费用” 第 62/235 A 号决议：“第 34 款(发展账户)下的经费增加 500 万美元”
<b>2006-2007 年小计</b>	<b>13 065.0</b>	<b>3 415.9</b>	<b>5 071.0</b>	<b>21 551.9</b>	

发展账户 按年度或两年期分列的方案预算	秘书长编列的 估计数	大会作出的变动	大会核准的 非经常数额	批款	立法参考
<b>A/62/6/Add.1(2008-2009 年)</b>					
拟议方案预算	16 480.9	2 170.4	7 500.0	26 151.3	关于 2008-2009 两年期预算批款的第 62/237 A 号决议 第 62/236 号决议：“又决定将工作人员差旅费、订约承 办事务和一般业务费用之外的非员额资源减少 2%” 第 62/238 号决议：“决定为发展账户再批款 250 万美元” 第 64/242 A 号决议：“第 34 款(发展账户)下的经费增加 750 万美元”
<b>小计</b>	<b>16 480.9</b>	<b>2 170.4</b>	<b>7 500.0</b>	<b>26 151.3</b>	
<b>A/64/6/Add.1(2010-2011 年)</b>					
拟议方案预算	18 651.3	5 000.0	—	23 651.3	关于 2010-2011 两年期预算批款的第 64/244 A 号决议 第 64/243 号决议：“决定为发展账户增批 500 万美元”
<b>小计</b>	<b>18 651.3</b>	<b>5 000.0</b>	<b>—</b>	<b>23 651.3</b>	
<b>A/66/6/Add.1(2012-2013 年)</b>					
拟议方案预算	23 651.3	5 591.9	—	29 243.2	关于 2012-2013 两年期预算批款的第 66/248 A 号决议 第 66/246 号决议：“决定将 2012-2013 两年期拟议预算 中除第四和第五编之外的非员额资源减少 1 700 万美 元”，并“决定为发展账户追加批款 600 万美元”
<b>小计</b>	<b>23 651.3</b>	<b>5 591.9</b>	<b>—</b>	<b>29 243.2</b>	
<b>A/68/6/Add.1(2014-2015 年)</b>					
拟议方案预算	28 398.8	—	—	28 398.8	关于 2014-2015 两年期预算批款的第 68/248 A 号决议
<b>小计</b>	<b>28 398.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>28 398.8</b>	
<b>A/70/6 (Sect. 35)(2016-2017 年)</b>					
拟议方案预算	28 398.8	—	—	28 398.8	关于 2016-2017 两年期预算批款的第 70/249 A 号决议
<b>小计</b>	<b>28 398.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>28 398.8</b>	

发展账户 按年度或两年期分列的方案预算	秘书长编列的 估计数	大会作出的变动	大会核准的 非经常数额	批款	立法参考
<b>A/72/6 (Sect.35) (2018-2019 年)</b>					
拟议方案预算	28 398.8	—	—	28 398.8	关于 2018-2019 年两年期预算批款的第 72/263 A 号决议和关于 2018 年批款的筹措的第 72/263 C 号决议
<b>小计</b>	<b>28 398.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>28 398.8</b>	
<b>A/74/6 (Sect. 35)(2020 年)</b>					
拟议方案预算	14 199.4	—	—	14 199.4	关于 2020 年预算拨款的第 74/264 A 号决议和关于 2020 年批款的筹措的第 74/264 C 号决议
<b>小计</b>	<b>14 199.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>14 199.4</b>	
<b>A/75/6 (Sect. 35)(2021 年)</b>					
拟议方案预算	14 199.4	—	—	14 199.4	
<b>小计</b>	<b>14 199.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>14 199.4</b>	
<b>共计</b>				<b>266 452.9</b>	

## 第十四编 工作人员薪金税

### 第 36 款 工作人员薪金税

#### 所需资源总额

2019 年支出	265 531 500 美元
2020 年批款	267 233 000 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	269 738 500 美元
注：除另有说明处外，本报告的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。	

十四.1 秘书长为第 36 款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 269 738 500 美元，与 2020 年批款相比，增加 2 505 500 美元，即 0.9%，原因是工作人员费用调整(A/75/6(Sect.36)，第 36.3 段)。

十四.2 秘书长指出，根据联合国预算编制程序，联合国工作人员薪金和相关薪酬应按照《联合国工作人员条例和细则》条例 3.3 内所列薪金税率缴税。为便于同联合国系统其他实体的工作方案和拟议预算相比较，方案预算支出各款下列明扣除工作人员薪金税后的工作人员费用。因此，本款下要求列出薪酬毛额与净额的总差额(同上，第 36.1 段)。工作人员薪金税扣款为本组织的收入。因此，一如下文所详细说明，在第 36 款下请批的重计费用后数额 271 783 800 美元也列入收入第 1 款(工作人员薪金税收入)。

#### 收入估计数

##### 收入第 1 款 工作人员薪金税收入

2019 年支出	267 523 758 美元
2020 年资源	273 171 400 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	273 828 800 美元

IS1.1 2021 年工作人员薪金税总额估计为 273 828 800 美元，即：(a) 第 36 款(工作人员薪金税)下请批的重计费用后的全部经费(271 783 800 美元)；(b) 收入第 3 款(服务公众)下与工作人员薪金税有关的那部分支出估计数(2 045 000 美元)。一如拟议预算所示，凡未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪金税收入，

一概记入大会第 973 A(X)号决议所设的衡平征税基金。基金内的此种收入将按照适用于有关财政年度的经常预算经费分摊比额表贷记在各会员国名下。

IS1.2 行预咨委会询问后获悉，大会在其第 48/472 B 号决定中决定，由秘书长同有关会员国协商，编制连同衡平征税基金估算维持和平行动特别账户摊款的订正方法，以便确保更准确地估算所需费用。秘书长在其关于工作人员薪金税和衡平征税基金的报告(A/48/932)中指出，联合国人员之间平等和会员国之间公平的基本原则，在当时仍然像在本组织创建时一样有效。工作人员薪金税和衡平征税基金机制，加上退还会员国对联合国薪酬所征税款制度，有效地实现了这些原则(同上，第 37 段)。

IS1.3 行预咨委会索要后得到表 IS1.1，其中显示 2015 年至 2019 年期间以及 2020 年前六个月的工作人员年度薪金税支出和收入。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供最新的详细资料，说明收入第 1 款下的收入和支出情况。

表 IS1.1

2015 年至 2019 年期间和 2020 年上半年工作人员薪金税支出和收入

(千美元)

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
第 36 款下工作人员薪金税支出	251 029.3	256 304.6	258 900.1	265 531.5	131 464.5
收入第 3 款下与工作人员薪金税相关的支出估计数	2 000.2	1 839.8	1 942.1	1 992.3	977.8
收入第 1 款下与工作人员薪金税相关的收入估计数	253 029.5	258 144.4	260 842.2	267 523.8	132 442.3

<sup>a</sup> 2020 年前六个月。

## 收入第 2 款 一般收入

2020 年核定估计数	21 744 000 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	19 265 100 美元

注：除另有说明处外，本报告的数字是按 2020 年订正费率计算的(重计费用前)数字。

IS2.1 2021 年拟议方案预算收入第 2 款(A/75/6(Income sect.2))收入估计数为 19 265 100 美元。收入估计数来自房地租金(11 154 700 美元)、<sup>1</sup> 专门机构和其他机构偿还的服务费用(334 000 美元)、出售旧设备(103 300 美元)、往年支出的退款(948 300 美元)、非会员国缴款(126 200 美元)、电视和类似服务(26 000 美元)和杂项收入(6 538 600 美元)。收入估计数比 2020 年估计数减少 2 478 900 美元，即

<sup>1</sup> 租金费用一般是根据大会第 41/213 号决议计算的(另见 A/41/49)。



11.4%，主要原因如下：(a) 租金收入净减少 1 141 200 美元，原因是：(一) 联合国内罗毕办事处在审查 2019 年现行市场费率的基础上向下修订了租金费率，导致租金收入减少(1 150 000 美元)；(二) 联合国日内瓦办事处租金收入进一步减少(248 600 美元)，原因是两个外部租户临时搬迁，以及作为该办事处战略遗产计划一部分的翻新导致空间减少；拉加经委会租金收入进一步减少(2 000 美元)；但上述减少额被以下方面的增加额部分抵销：非洲经委会租金收入因租金费率上调而增加(125 700 美元)，亚太经社会(58 700 美元)和总部(75 000 美元)租金收入增加，原因是向专门机构和其他实体提供的可租用空间增加；(b) 以下方面偿还的费用减少 36 600 美元：(一) 联合国维也纳办事处所在地的专门机构和其他机构偿还的服务费用(26 700 美元)，原因是根据最近提供服务的模式，向客户组织提供的邮寄服务的收入估计数减少；(二) 非洲经委会所在地偿还的费用减少(9 900 美元)，原因是根据最近提供服务的模式，文件印制服务和语文培训的收入估计数减少；(c) 出售旧设备、即以下各地出售旧车辆和设备的收入减少 105 700 美元：(一) 总部(6 辆旧车，29 000 美元)；(二) 非洲经委会(旧的信息技术设备、家具、车辆和重型机器，56 300 美元)；(三) 亚太经社会(旧设备，13 000 美元)；(四) 拉加经委会(旧家具，5 000 美元)；(d) 根据 2018 年和 2019 年实得的平均数额，从往年支出获得的退款估计数将减少 414 700 美元；(e) 依照大会议事规则第 160 条和《联合国财务条例和细则》条例 3.9 的规定，参加本组织某些活动的非联合国会员国，按照大会所定标准缴纳这些活动的费用；其所缴费用净增加 700 美元；(f) 杂项收入项下减少 781 400 美元，主要原因是：(一) 由支助账户供资的维持和平行动司法费用的净份额降低(1 038 900 美元)；(二) 项目署的退款预计将停止，原因是正在重新谈判与项目署的总括谅解备忘录(34 500 美元)；上述减少额被日内瓦音乐之城基金会支付的第一笔预付租金(292 000 美元)部分抵销，这笔租金涉及带有绿荫别墅和绿荫公园土地开发权的 90 年租约(另见 [A/74/452](#)，第 112 段)。

#### 房地租金收入

IS2.2 如上文 IS2.1(a)段所述，2021 年房地租金收入估计数为 11 154 700 美元，比 2020 年核定估计数减少 1 141 200 美元，即 9.3%。这笔收入涉及联合国在纽约、日内瓦、内罗毕、亚的斯亚贝巴、曼谷和圣地亚哥的房地租金。根据同奥地利政府的协议，联合国不向其维也纳地面上的其他租户收取所提供空间的租金([A/75/6\(Income sect.2\)](#)，IS2.1 段)。

IS2.3 行预咨委会相信，本组织将以最好方式使用现有办公空间。行预咨委会还相信，将在大会审议本报告时向大会提供关于与项目署的新谅解备忘录及其财务影响的最新信息(另见 [A/74/7](#)，IS2.4 段)。

#### 银行利息

IS2.4 秘书长表示，在 2021 年期间，由于流动性状况，联合国普通基金的银行账户余额将不会产生利息收入([A/75/6\(Income sect.2\)](#)，IS2.4 段)。行预咨委会询问后获悉，投资收入包括银行账户利息和投资活动收入。投资收入是利用现金池内的基金余额赚取的，银行账户余额是基金余额的一部分。但银行账户与参与基金

之间不存在一对一的关系。每个参与基金的投资收入份额是根据每个基金每天持有现金池中的份额计算的。

#### 非会员国缴款和其他自愿捐款

IS2.5 非会员国,即罗马教廷和巴勒斯坦国 2021 年缴款的预计收入为 126 200 美元,比 2020 年核定估计数增加 700 美元,即 0.6%。行预咨委会询问后得到一份非会员国(包括私人来源)、联合国机构和一些会员国的额外自愿捐款清单,数额为 3 515 742 美元。上述捐款反映在审计委员会关于财务报告和已审计财务报表的报告(第一卷)中有关该年度财务执行情况的财务报表内收入项下。行预咨委会索要后得到与上述 2019 年自愿捐款收入有关的 105 个信托基金的清单。行预咨委会相信,秘书长将在今后提交的预算报告中提供此方面的详细资料。

#### 电视和类似服务

IS2.6 电视和类似服务的收入包括联合国图片库中的图像被用于商业出版专著时收取的出版费以及对研究、放映和复制联合国录像和电影收藏所收取的服务费和版税等项目。行预咨委会回顾,联合国拥有可持续发展目标标识和图标的版权,在得到联合国同意后,这些标识和图标可用于商业目的,而且在一些具体情形中,联合国可以发给使用许可证,收取使用费,使用费是联合国的收入,将作为销售联合国出版物的收入记在收入第 3 款(服务公众)下(另见 A/74/7, IS2.6 段)。行预咨委会鼓励秘书长加大努力,最大限度地从可持续发展目标标识和图标的商业使用中获取收入,并相信秘书长将把从中获取的收入反映在联合国方案预算的相关收入款次中。

### 收入第 3 款 服务公众<sup>2</sup>

(美元)

秘书长提出的 2021 年拟议数	
收入毛额	19 239 500
支出毛额(重计费用后)	19 394 800
净收入(赤字)	(155 300)
2020 年核定估计数	
收入毛额	18 947 200
支出毛额(重计费用后)	18 271 900
净收入	675 300

IS3.1 收入第 3 款所需资源在重计费用前为 19 022 600 美元,比 2020 年核定估计数增加 750 700 美元,即 4.1%,主要原因是以下方面所需资源增加:销售联合国出版物(474 900 美元);参观事务(59 000 美元)、停车场业务(60 800 美元)和餐

<sup>2</sup> 除停车场业务外,本款下的服务是指向公众、会员国和(或)联合国工作人员提供的服务。

饮业务(169 400 美元), 上述增加额因联合国邮政管理处所需资源减少(13 400 美元)被部分抵销。按支出用途和资金来源列示的总估计数演变情况见表 IS3.5。

IS3.2 秘书长指出, 考虑到重计费用, 2021 年的净赤字预计为 155 300 美元, 与 2020 年的估计净收入相比, 净收入减少 830 600 美元。秘书长将出现净赤字归因于集邮业务、停车场业务和餐饮业务项下收入预计减少, 但销售联合国出版物、参观事务、经济和社会事务部收入事务、礼品销售和其他商业活动项下的收入预计增加, 部分抵销了这一减少额(A/75/6(Income sect.3), 表 IS3.4、IS3.8、IS3.12、IS3.16、IS3.21、IS3.23、IS3.24、IS3.27 和 IS3.30)。行预咨委会认为, 收入第 3 款下的服务在很大程度上有助于加强联合国的公共形象及其向公众传达的信息。行预咨委会承认联合国不是一个创收组织, 并且尽管冠状病毒病(COVID-19)大流行对 2021 年的预测产生了影响, 但行预咨委会认为, 有机会使在该款下向公众、会员国和(或)联合国工作人员提供的一些服务(停车场业务除外)自给自足。行预咨委会相信, 秘书长将明智地规划所有活动和支出, 以期提高这些服务的创收能力。

#### 关于员额资源的评论和建议

IS3.3 2021 年收入第 3 款下拟议员额的经常预算资源在重计费用前为 8 904 500 美元, 与 2020 年批款相同, 用于 65 个员额 (13 个专业及以上职类, 52 个一般事务及有关职类)(同上, 表 IS3.7)。

表 IS3.1

#### 人员配置资源

	数目	职等
2020 年核定数	65	2 个 P-5、8 个 P-4/3、3 个 P-2/1、7 个 GS(PL)、43 个 GS(OL)、2 个 SS
2021 年拟议数	65	2 个 P-5、8 个 P-4/3、3 个 P-2/1、7 个 GS(PL)、43 个 GS(OL)、2 个 SS

IS3.4 行预咨委会询问后获悉, 截至 2020 年 6 月 30 日, 有 3 个一般事务人员(其他职等)员额空缺, 即纽约销售联合国出版物项下的 2 个一般事务人员(其他职等)员额和纽约停车场业务项下的 1 个一般事务人员(其他职等)员额。

IS3.5 行预咨委会建议核准秘书长有关员额资源的提议。行预咨委会在本报告第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

#### 关于非员额资源的评论和建议

IS3.6 2021 年拟议非员额资源为 10 118 100 美元, 与 2020 年批款相比净增 750 700 美元, 即 8.0%, 原因如下: (a) 订约承办事项下增加 727 100 美元, 即 26.7%。(b) 一般业务费用项下增加 40 000 美元, 即 1.6%; (c) 家具和设备项下增加 7 600 美元, 即 4.7%; (d) 招待费项下增加 3 300 美元, 即 206.3%; (e) 用品和材料项下减少 19 100 美元, 即 5.7%; (f) 咨询人项下减少 5 300 美元, 即 71.6%; (g) 其他工作人员费用项下减少 2 700 美元, 即 0.1%。

IS3.7 提供给行预咨委会的资料显示, 订约承办事务项下增加的大部分资源估计数与信通技术有关, 在销售联合国出版物(308 500 美元)、参观事务(55 500 美元)、经济和社会事务部收入事务(97 100 美元)和停车场业务(22 300 美元)项下尤其如此。行预咨委会认为, 可进一步努力减少各类公众服务项下订约承办安排的支出。因此, 行预咨委会建议将估计增加数减少 15%, 即 109 100 美元, 在导致 2021 年订约承办事务拟议所需资源增加的各项服务中按比例分摊该减少额。行预咨委会在上文第八编第 29C 分款讨论了与信通技术有关的进一步问题。

#### 联合国邮政管理处业务

2019 年支出	4 106 500 美元
2020 年核定估计数	3 972 200 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	3 958 800 美元
注: 除另有说明处外, 本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。	

IS3.8 邮管处重计费用前所需资源为 3 958 800 美元, 比 2020 年核定估计数减少 13 400 美元, 即 0.3%; 下文 IS3.10 段显示, 原因是非员额资源项下所需资源减少。

IS3.9 2021 年的拟议员额经常预算资源在重计费用前为 2 469 700 美元, 与 2020 年批款相同, 用于续设 19 个员额(1 个 P-5、4 个一般事务人员(特等)和 14 个一般事务人员(其他职等))。拟议非员额资源 1 489 100 美元, 比 2020 年批款净减少 13 400 美元, 即 0.9%, 原因是: 由于 MegaStamp 系统的维护和升级费用减少, 一般业务费用项下所需经费减少(18 800 美元); 预计 2021 年客户发票需求减少, 用品和材料项下所需经费减少(6 500 美元); 上述两项减少额因订约承办事务项下增加 11 900 美元而被部分抵销。

IS3.10 下调总收入预测的依据是 2019 年销售活动减少, 并假设: (a) 总部所有零售店正常营业, 联合国访客人数相似; (b) 2021 年美国和欧洲邮票价格小幅上调; (c) 继续向现有经销商和代理商销售产品; (d) 继续参加在美国、欧洲和亚洲举办的全球邮展并在展会上销售产品。行预咨委会索要后得到表 IS3.2 所载有关邮管处过去 10 年收入的资料。

表 IS3.2

#### 联合国邮政管理处 2010-2019 年合并收入

(美元)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
6 436 926	5 963 096	4 956 846	6 210 717	4 823 276	4 831 247	4 270 586	4 077 896	3 161 231	2 816 872

IS3.11 行预咨委会索要后得到过去三年销售点(柜台)和门户网站(互联网)销售额的资料, 详见表 IS3.3。

表 IS3.3  
联合国邮政管理处 2017-2019 年合并收入

(美元)

地点	2017	2018	2019
<b>邮管处销售点(柜台)销售额</b>			
纽约	328 726	272 384	242 657
日内瓦	21 929	27 951	28 413
维也纳	39 253	33 861	33 501
<b>共计</b>	<b>389 908</b>	<b>334 197</b>	<b>304 571</b>
<b>邮管处门户网站(互联网)销售额</b>			
纽约	145 912	134 484	121 654
日内瓦	9 775	10 886	7 872
维也纳	114 308	104 898	82 637
<b>共计</b>	<b>269 995</b>	<b>250 268</b>	<b>212 163</b>

IS3.12 行预咨委会鼓励联合国邮政管理处提高创收能力，并通过创新和创造力改善业务效益。行预咨委会建议大会请秘书长审查邮政管理处的创收潜力，并在下一次预算报告中就此提出报告(另见 A/72/7, IS3.7 段; A/70/7, IS3.5 段; A/68/7, IS3.3 段)。

IS3.13 行预咨委会回顾，预计将于 2020 年第一季度采用集邮系统，旧有的 MegaStamp 系统将与新系统并行运行，时间最长可达六个月(A/74/7, IS3.7 段)。秘书长在拟议预算中表示，由于 COVID-19 的原因，集邮系统可能要到 2021 年初才能投入使用(A/75/6 (Income sect. 3), 附件)。行预咨委会再次相信，秘书长将在下一次提交的预算报告中列入有关采用新集邮系统的状况和所取得效益的最新信息，并说明旧有的 MegaStamp 系统的退役情况。

销售联合国出版物

2019 年支出	5 003 100 美元
2020 年核定估计数	5 365 200 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	5 840 100 美元
注：除另有说明处外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。	

IS3.14 2021 年重计费用前所需资源为 5 840 100 美元，比 2020 年核定估计数增加 474 900 美元，即 8.9%，其中包括：(a) 重计费用前的员额预算资源 2 848 500 美元，与 2020 年的数额相同，用于续设 21 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务人员(特等)和 14 个一般事务人员(其他职等)); (b) 拟议非

员额资源 2 991 600 美元，与 2020 年相比净增 474 900 美元，即 18.9%，原因是以下各项所需资源增加：(一) 订约承办事务，原因是以下方面所需经费增加：托管和维护数字平台、升级数字平台所涉的开发费用、出版物销售增加所涉的履约费用，以及由于合同条款和地方监管要求而产生的书店业务费用(407 200 美元)；(二) 一般业务费用，这是由于销货成本、银行手续费和运输费用增加(68 600 美元)，以支持增加的收入；(三) 家具和设备(700 美元)；用品和材料项下资源减少 1 600 美元，将部分抵销上述增加额。

IS3.15 秘书长指出，2021 年拟议计划除其他外，将继续强调整合电子出版方案，同时编制和销售更广泛的面向大众的出版物；更广泛分发电子产品并进一步发展按需印刷能力；编制对大众有吸引力的印刷出版物。行预咨委会相信，秘书长将在下一次提交的预算报告中提供进一步资料，说明在上述领域取得的进展(同上，IS3.11 段)。

#### 参观事务

2019 年支出	4 974 600 美元
2020 年核定估计数	5 724 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	5 783 800 美元

注：除另有说明处外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.16 2021 年重计费用前所需资源为 5 783 800 美元，比 2020 年核定估计数增加 59 000 美元，即 1.6%，其中包括：(a) 员额资源 2 096 100 美元，用于续设 15 个员额 (3 个 P-3、2 个 P-2、1 个(一般事务人员(特等)) 和 9 个(一般事务人员(其他职等))；(b) 拟议非员额资源 3 687 700 美元，增加 59 000 美元，即 1.6%，原因除其他外包括：(一) 2020 年 6 月(联合国宪章日)至 2021 年 6 月的联合国周年纪念活动和大会第七十五届会议，导致招待费项下所需资源增加(3 300 美元)；(二) 订约承办事务项下所需资源增加(87 100 美元)，原因是为满足季节性需求而在纽约增加的非全时季节性导游所需资源增加，以及用于中央信息技术事务，包括总部和联合国维也纳办事处的服务级别协议和其他相关服务的资源；(三) 其他工作人员费用减少(18 100 美元)，原因是总部全职导游薪金所需资源减少，但被以下方面完全抵销：为聘请更多非全时季节性导游，订约承办事务项下所需经费相应增加(77 100 美元)，以及考虑到新闻助理方面的支出情况，总部和联合国维也纳办事处所需经费增加(59 000 美元)；(四) 由于视听设备所需经费减少，一般业务费用减少(4 700 美元)。

IS3.17 行预咨委会再次强调，导游是本组织向公众进行外联的一个重要方面。行预咨委会重申其建议，即大会请秘书长审查所有四个工作地点目前向游客提供的服务和人员配置水平，以及在周末进行参观的可能性，包括游客和其他相关利益攸关方的反馈，并在考虑到 COVID-19 大流行影响的同时，在下次提交预算报告时报告调查结果(同上，第 IS3.16 段)。

## 经济和社会事务部的收入事务

2019 年支出	517 000 美元
2020 年核定估计数	686 600 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	686 600 美元

注：除另有说明处外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.18 2021 年重计费用前的非员额资源所需资源为 686 600 美元，与 2020 年核定估计数相同。

## 礼品销售

IS3.19 预计 2021 年总部礼品销售的净收入将与 2020 年 750 000 美元的净收入持平(A/75/6 (Income sect.3)，表 IS3.23)。拟议预算中指出，总部礼品店由承包商经营，承包商必须向联合国缴付一定百分比的销售毛额和水电费。

## 停车场业务

2019 年支出	1 036 300 美元
2020 年核定估计数	1 124 100 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	1 184 900 美元

注：除另有说明处外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.20 2021 年重计费用前所需资源为 1 184 900 美元，比 2020 年核定估计数增加 60 800 美元，即 5.4%，其中包括：(a) 拟议员额资源 796 000 美元，与 2020 年持平，用于续设 6 个员额 (4 个一般事务人员(其他职等)和 2 个安保人员)；(b) 拟议非员额资源 388 900 美元，比 2020 年批款增加 60 800 美元，即 18.5%，原因是以下各项资源增加：(一) 订约承办事务 (22 300 美元)，涉及拨给信息和通信技术厅的款项，用于支持总部停车管理系统业务支助和维护的联合停车停车场系统，以及与曼谷停车场管理有关的外包支助服务；(二) 总部一般业务费用项下用于联合国训练研究所大楼内停车场房舍和停车场办公室额外维修和维护的资源 (46 000 美元)；但咨询服务项下减少 5 300 美元，以及曼谷的所需用品减少，用品和材料项下减少 2 200 美元，部分抵销了上述两项的增加额。

## 餐饮业务

2019 年支出	1 301 700 美元
2020 年核定估计数	502 600 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	672 000 美元
注：除另有说明处外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。	

IS3.21 2021 年重计费用前所需资源为 672 000 美元，比 2020 年分配数增加 169 400 美元，即 33.7%，其中包括：(a) 拟议员额资源 232 600 美元，与 2020 年持平，用于续设 1 个 P-4 员额；(b) 拟议非员额资源 439 400 美元，与 2020 年相比增加 169 400 美元，即 62.7%，主要是因为：总部订约承办事务项下增加 201 400 美元，以满足支持大会高级别周的现有需求，支付必要的餐饮设施修理和维修费用，但由于总部和曼谷的维修所需经费减少，一般业务费用项下减少 43 000 美元，部分抵销了这一增加额。

IS3.22 秘书长解释说，2015 年 12 月 31 日签署的总部餐饮合同有效期至 2022 年 12 月 31 日。根据最初协议，联合国获得的财政收益为每年保证支付数额和年销售毛额的固定百分比二者中的较高者。由于餐饮供应商在合同运作的头几年遭受损失，2016 年签署了一项修正案，免除了向联合国支付的佣金。2018 年 4 月签署了另一项合同修正案，规定只有当供应商获利时，才向联合国支付佣金。但预计供应商所获利润将微乎其微，因此不会有收入。行预咨委会询问后获悉，由于 COVID-19 大流行和流动性状况，秘书长同意每月补贴餐饮供应商。如表 IS3.4 所示，2019 年 11 月至 2020 年 5 月的补贴数额为 1 500 863 美元。正在就 2020 年 6 月之后补贴供应商的事宜开展进一步谈判，以确保在联合国认为工作人员和代表可安全返回大楼时，有餐饮服务提供。行预咨委会注意到关于向餐饮供应商提供 1 500 863 美元补贴的信息，并相信最新信息和理由以及关于目前谈判和需要提供进一步补贴的最新信息和理由将在大会审议本报告时提供给大会。

表 IS3.4

## 支付给总部餐饮供应商的补贴

(美元)

原因	月份	数额
联合国面临的流动性危机	2019 年 11 月	225 151
联合国面临的流动性危机	2019 年 12 月	141 190
联合国面临的流动性危机	2020 年 1 月	210 519
联合国面临的流动性危机	2020 年 2 月	207 727
COVID-19 危机	2020 年 3 月	457 290
COVID-19 危机	2020 年 4 月	149 966
COVID-19 危机	2020 年 5 月	109 015
<b>共计</b>		<b>1 500 863</b>



IS3.23 秘书长还解释说，亚太经社会的餐饮服务自负盈亏，为工作人员、代表和前来参加在此举行的非联合国会议的与会者提供服务。这项业务产生附带收入，2021 年曼谷餐饮业务的收入估计将为 75 000 美元。行预咨委会询问后获悉，联合国日内瓦办事处的餐饮服务是在费用收回的基础上提供的。餐饮供应方的经营在财务上自给自足。关于联合国内罗毕办事处，行预咨委会询问后获悉，餐饮服务由不同的供应商提供，本组织从中不赚取收入。

IS3.24 考虑到总部餐饮服务的拟议资源增加，行预咨委会建议大会请秘书长对餐饮业务，包括所提供服务和适用的补贴以及对代表和工作人员的广泛影响进行一次全面的独立评估。行预咨委会认为，此次评估应该以全面的客户满意度和市场研究调查为依据，以查明使用餐厅的代表、工作人员和公众的体验和意见，以便分析所有可供采用的选项，以期在餐饮业务的质量、服务和价格方面更好地满足客户的期望。

IS3.25 行预咨委会注意到总部的餐饮服务合同将于 2022 年 12 月 31 日到期。在这方面，行预咨委会建议，新合同的授予必须面向所有供应商，完全符合联合国采购政策、准则和程序，并且所有潜在供应商之间公平透明的竞争得到保证(另见 A/74/7，IS3.24 段)。

#### 其他商业活动<sup>3</sup>

2019 年支出	416 000 美元
2020 年核定估计数	434 800 美元
秘书长提出的 2021 年拟议数	434 800 美元

注：除另有说明处外，本报告中的数字是按 2020 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.26 2021 年非员额资源项下所需资源为 434 800 美元，与 2020 年核定数额相同。

IS3.27 行预咨委会建议，在考虑到上文 IS3.7 段所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

IS3.28 行预咨委会建议核准秘书长关于净收入的提议。

#### 其他事项

##### 冠状病毒病的影响

IS3.29 考虑到收入第 3 款的性质及向公众提供的服务，该款受到此次大流行的严重影响。行预咨委会询问后获悉，预计 2020 年邮管处业务收入将因以下方面

<sup>3</sup> 联合国维也纳办事处的业务，包括促销和展品、咖啡厅、美发沙龙和花店，均由订约人经营，这些订约人向联合国偿还所有水电费，并向联合国维也纳办事处缴纳固定年费。

而减少 20%：联合国邮票柜台和业务关闭；大多数 2020 邮展延期或取消；顾客及其购买邮票的能力所受经济影响。

IS3.30 行预咨委会获悉，尽管各工作地点关闭，但为了继续履行与参观事务有关的任务，导游参与开发了一系列在线活动、在线讲解介绍和材料，并通过更新培训材料、开发在线产品以及提供在线参观和情况简介来执行其工作方案。行预咨委会还获悉，2020 年 5 月至 7 月，提供了 30 多项在线活动，主要面向学术机构。该服务提供实时的互动在线参观、在线情况简介或将两种方式结合起来。时间大约 45 至 60 分钟的参观和情况简介的费用是每个团体 200 美元；较长时间的活动，包括在线参观和情况简介，费用是 300 美元。工作地点最终重新开放后，仍需保持社交距离并遵守其他限制，还需要调整参观路线(如增加花园和户外参观)、团体规模和参观频率。上述措施将影响所有四个工作地点参观业务的成本效益。

IS3.31 关于停车场业务，行预咨委会获悉，为方便必要人员的通勤，做出了重新开放的第一阶段期间总部停车场仍将免费的决定，此后，COVID-19 大流行导致的每月平均额外收入损失超过 45 000 美元。预计到 2020 年 8 月，收入损失将达到约 280 000 美元。亚太经社会的房地于 2020 年 3 月 26 日至 4 月 17 日关闭。作为分阶段返回办公室的一部分，自 2020 年 4 月起，暂免所有用户的停车场费用。联合国日内瓦办事处 2020 年的收入预计不会减少，原因是停车位的需求量大，因此停车位持续出租给工作人员。

IS3.32 关于餐饮服务，如上文 IS3.24 段所述，除了总部供应商的损失以及向其提供的补贴外，亚太经社会的餐饮服务供应商被要求暂时停业。亚太经社会暂免了供应商 2020 年 3 月至 7 月应缴的固定年度收益、合同管理费和行政支助费以及按百分比计算的收益。

表 IS3.5  
按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					其他分摊资源				预算外				共计			
	2019年 支出数	2020年 估计数	2020年 支出数 (1月-6月)	2021年 估计数(重 计费前)	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数	差异 (2020- 2021年)
员额	9 242.9	8 904.5	3 735.7	8 904.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9 242.9	8 904.5	8 904.5	—
其他工作人员 费用	2 716.8	3 328.2	1 201.8	3 325.5	(2.7)	—	—	—	—	—	—	—	—	2 716.8	3 328.2	3 325.5	(2.7)
招待费	0.4	1.6	—	4.9	3.3	—	—	—	—	—	—	—	—	0.4	1.6	4.9	3.3
咨询人和专家	250.8	7.4	97.8	2.1	(5.3)	—	—	—	—	—	—	—	—	250.8	7.4	2.1	(5.3)
工作人员差旅	184.6	174.6	6.9	174.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	184.6	174.6	174.4	—
订约承办事务	2 930.1	2 719.6	1 590.2	3 446.7	727.1	—	—	—	—	—	—	—	—	2 930.1	2 719.6	3 446.7	727.1
一般业务费用	2 125.6	2 512.4	604.1	2 552.4	40.0	—	—	—	—	—	—	—	—	2 125.6	2 512.4	2 552.4	40.0
用品和材料	92.5	332.7	84.1	313.6	(19.1)	—	—	—	—	—	—	—	—	92.5	332.7	313.6	(19.1)
家具和设备	182.2	162.9	53.4	170.5	7.6	—	—	—	—	—	—	—	—	182.2	162.9	170.5	7.6
房地改良	67.2	—	8.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	67.2	—	—	—
研究金、赠款 和捐助款	46.1	128.0	0.1	128.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	46.1	128.0	128.0	—
其他费用 <sup>a</sup>	—	—	946.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>17 839.2</b>	<b>18 271.9</b>	<b>8 329.8</b>	<b>19 022.6</b>	<b>750.7</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	<b>17 839.2</b>	<b>18 271.9</b>	<b>19 022.6</b>	<b>750.7</b>

<sup>a</sup> 工作人员薪金税支出暂时记在其他费用项下。

## 附件一

## 按优先领域开列的拟议资源

(千美元)

优先领域	预算编次/款次	所需资源				员额数			
		2020年 批款数	2021年估计数 (重计费用前)	变动	变动 百分比	2019年 批款数	2020年估计数 (重计费用前)	变动	变动 百分比
按照大会相关决议和最近各次联合国会议促进持续经济增长和可持续发展	第四编. 国际合作促进发展(第 9、10、12-15、17 款)	454 447.0	454 499.1	52.1	—	2 471	2 472	1	—
	第五编. 区域发展合作(第 19-23 款)								
	第十三编. 发展账户(第 35 款)								
维护国际和平与安全	第二编. 政治事务(第 3、5-6 款)	829 748.2	824 900.6	(4 847.6)	(0.6)	734	732	(2)	(0.3)
非洲的发展	第四编. 国际合作促进发展(第 11 款)	89 874.0	89 122.0	(752.0)	(0.8)	584	584	—	—
	第五编. 区域发展合作(第 18 款)								
促进人权	第六编. 人权和人道主义事务(第 24 款)	115 119.3	100 899.6	(14 219.7)	(12.4)	433	433	—	—
有效协调人道主义援助工作	第六编. 人权和人道主义事务(第 25-27 款)	97 588.4	88 267.9	(9 320.5)	(9.6)	232	232	—	—
促进司法和国际法	第三编. 国际司法和国际法(第 7-8 款)	86 599.2	84 067.8	(2 531.4)	(2.9)	320	318	(2)	(0.6)
裁军	第二编. 政治事务(第 4 款)	13 245.0	12 455.1	(789.9)	(6.0)	62	62	—	—
药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的恐怖主义	第四编. 国际合作促进发展(第 16 款)	21 627.1	20 990.7	(636.4)	(2.9)	125	125	—	—

## 附件二

## A. 按预算编次和款次及资金来源开列的财政资源概览

(千美元)

	经常预算			其他摊款			预算外		
	2020年 批款数	2021年 (重计费用前)	差异	2020年 核定数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
<b>第一编</b>									
通盘决策、领导和协调	<b>403 729.4</b>	<b>400 374.7</b>	<b>(3 354.7)</b>	<b>9 099.0</b>	<b>9 637.0</b>	<b>538.0</b>	<b>352 202.7</b>	<b>354 232.0</b>	<b>2 029.3</b>
1. 通盘决策、领导和协调	77 087.6	78 448.2	1 360.6	9 099.0	9 637.0	538.0	327 954.5	329 797.5	1 843.0
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	326 641.8	321 926.5	(4 715.3)	—	—	—	24 248.2	24 434.5	186.3
<b>第二编</b>									
政治事务	<b>842 993.2</b>	<b>837 355.7</b>	<b>(5 637.5)</b>	<b>97 120.1</b>	<b>98 291.7</b>	<b>1 171.6</b>	<b>182 818.9</b>	<b>181 667.7</b>	<b>(1 151.2)</b>
3. 政治事务	773 224.1	768 167.7	(5 056.4)	7 287.1	8 458.7	1 171.6	101 721.4	100 712.9	(1 008.5)
4. 裁军	13 245.0	12 455.1	(789.9)	—	—	—	15 000.5	14 706.2	(294.3)
5. 维持和平行动	52 602.8	52 561.6	(41.2)	89 833.0	89 833.0	—	64 417.7	64 417.7	—
6. 和平利用外层空间	3 921.3	4 171.3	250.0	—	—	—	1 679.3	1 830.9	151.6
<b>第三编</b>									
国际司法和国际法	<b>86 599.2</b>	<b>84 067.8</b>	<b>(2 531.4)</b>	<b>3 594.4</b>	<b>4 091.3</b>	<b>496.9</b>	<b>9 743.8</b>	<b>9 595.8</b>	<b>(148.0)</b>
7. 国际法院	28 145.5	28 793.6	648.1	—	—	—	—	—	—
8. 法律事务	58 453.7	55 274.2	(3 179.5)	3 594.4	4 091.3	496.9	9 743.8	9 595.8	(148.0)
<b>第四编</b>									
国际合作促进发展	<b>251 356.4</b>	<b>251 971.7</b>	<b>615.3</b>	—	—	—	<b>1 723 430.5</b>	<b>1 681 668.4</b>	<b>(41 762.1)</b>
9. 经济和社会事务	83 293.4	83 643.8	350.4	—	—	—	110 804.5	100 870.9	(9 933.6)
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	5 886.2	6 385.9	499.7	—	—	—	2 704.2	1 361.5	(1 342.7)
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	7 985.9	7 985.9	—	—	—	—	3 724.0	2 963.5	(760.5)
12. 贸易与发展	68 087.9	68 087.9	—	—	—	—	42 756.3	43 056.3	300.0
13. 国际贸易中心	18 861.8	18 861.8	—	—	—	—	—	—	—

	经常预算			其他摊款			预算外		
	2020年 拨款数	2021年 (重计费用前)	差异	2020年 核定数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
14. 环境	23 364.3	23 765.9	401.6	—	—	—	435 465.0	435 465.0	—
15. 人类住区	12 508.4	12 508.4	—	—	—	—	240 439.6	252 188.2	11 748.6
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	21 627.1	20 990.7	(636.4)	—	—	—	402 536.9	360 763.0	(41 773.9)
17. 妇女署	9 741.4	9 741.4	—	—	—	—	485 000.0	485 000.0	—
<b>第五编</b>									
<b>区域发展合作</b>	<b>300 392.3</b>	<b>298 440.7</b>	<b>(1 951.6)</b>	—	—	—	<b>91 540.0</b>	<b>90 829.0</b>	<b>(711.0)</b>
18. 非洲经济和社会发展	81 888.1	81 136.1	(752.0)	—	—	—	22 184.0	25 423.3	3 239.3
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	55 526.8	54 619.6	(907.2)	—	—	—	24 357.1	23 293.1	(1 064.0)
20. 欧洲经济发展	33 290.0	33 283.5	(6.5)	—	—	—	25 903.0	23 079.3	(2 823.7)
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	57 591.8	57 306.0	(285.8)	—	—	—	9 363.0	9 424.1	61.1
22. 西亚经济和社会发展	36 518.0	36 517.9	(0.1)	—	—	—	9 732.9	9 609.2	(123.7)
23. 技术合作经常方案	35 577.6	35 577.6	—	—	—	—	—	—	—
<b>第六编</b>									
<b>人权和人道主义事务</b>	<b>212 707.7</b>	<b>189 167.5</b>	<b>(23 540.2)</b>	<b>1 895.0</b>	<b>2 385.2</b>	<b>490.2</b>	<b>10 247 757.8</b>	<b>10 170 272.2</b>	<b>(77 485.6)</b>
24. 人权	115 119.3	100 899.6	(14 219.7)	1 895.0	2 385.2	490.2	191 980.6	195 378.5	3 397.9
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助	40 098.9	40 098.9	—	—	—	—	8 627 582.1	8 575 735.7	(51 846.4)
26. 巴勒斯坦难民	32 365.5	32 365.5	—	—	—	—	1 095 307.9	1 054 678.5	(40 629.4)
27. 人道主义援助	25 124.0	15 803.5	(9 320.5)	—	—	—	332 887.2	344 479.5	11 592.3
<b>第七编</b>									
<b>全球传播</b>	<b>94 692.4</b>	<b>96 846.0</b>	<b>2 153.6</b>	<b>704.9</b>	<b>873.0</b>	<b>168.1</b>	<b>11 911.8</b>	<b>11 911.8</b>	—
28. 全球传播	94 692.4	96 846.0	2 153.6	704.9	873.0	168.1	11 911.8	11 911.8	—
<b>第八编</b>									
<b>共同支助事务</b>	<b>301 780.4</b>	<b>298 620.7</b>	<b>(3 159.7)</b>	<b>238 896.4</b>	<b>261 783.3</b>	<b>22 886.9</b>	<b>194 785.0</b>	<b>202 088.3</b>	<b>7 303.3</b>
29A. 管理战略、政策和合规部	52 921.4	54 444.2	1 522.8	56 656.4	68 488.6	11 832.2	23 359.4	25 602.7	2 243.3
29B. 业务支助部	93 025.6	86 355.4	(6 670.2)	102 390.4	111 900.5	9 510.1	48 718.4	54 275.1	5 556.7

	经常预算			其他摊款			预算外		
	2020年 批款数	2021年 (重计费用前)	差异	2020年 核定数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
29C. 信息和通信技术厅	49 959.8	51 959.8	2 000.0	79 849.6	81 394.2	1 544.6	47 133.2	46 204.4	(928.8)
29E. 行政, 日内瓦	69 736.4	71 289.5	1 553.1	—	—	—	34 987.0	34 887.0	(100.0)
29F. 行政, 维也纳	18 088.4	18 088.4	—	—	—	—	19 624.2	19 676.1	51.9
29G. 行政, 内罗毕	18 048.8	16 483.4	(1 565.4)	—	—	—	20 962.8	21 443.0	480.2
<b>第九编</b>									
内部监督	<b>20 509.9</b>	<b>20 681.2</b>	<b>171.3</b>	<b>29 078.3</b>	<b>32 301.8</b>	<b>3 223.5</b>	<b>12 011.4</b>	<b>12 011.4</b>	—
30. 内部监督	20 509.9	20 681.2	171.3	29 078.3	32 301.8	3 223.5	12 011.4	12 011.4	—
<b>第十编</b>									
共同出资的行政活动和特别费	<b>82 409.4</b>	<b>82 236.1</b>	<b>(173.3)</b>	<b>11 013.4</b>	<b>11 294.1</b>	<b>280.7</b>	<b>5 751.2</b>	<b>5 881.8</b>	<b>130.6</b>
31. 共同出资的行政活动	6 245.8	6 236.3	(9.5)	—	—	—	—	—	—
32. 特别费	76 163.6	75 999.8	(163.8)	11 013.4	11 294.1	280.7	5 751.2	5 881.8	130.6
<b>第十一编</b>									
基本建设支出	<b>71 046.1</b>	<b>19 461.2</b>	<b>(51 584.9)</b>	—	—	—	—	—	—
33. 建筑、改建、改良和大修	71 046.1	19 461.2	(51 584.9)	—	—	—	—	—	—
<b>第十二编</b>									
安全和安保	<b>124 181.7</b>	<b>124 185.6</b>	<b>3.9</b>	<b>139 881.1</b>	<b>142 810.4</b>	<b>2 929.3</b>	<b>12 447.3</b>	<b>12 080.1</b>	<b>(367.2)</b>
34. 安全和安保	124 181.7	124 185.6	3.9	139 881.1	142 810.4	2 929.3	12 447.3	12 080.1	(367.2)
<b>第十三编</b>									
发展账户	<b>14 199.4</b>	<b>14 199.4</b>	—	—	—	—	—	—	—
35. 发展账户	14 199.4	14 199.4	—	—	—	—	—	—	—
<b>第十四编</b>									
工作人员薪金税	<b>267 233.0</b>	<b>269 738.5</b>	<b>2 505.5</b>	—	—	—	—	—	—
36. 工作人员薪金税	267 233.0	269 738.5	2 505.5	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>3 073 830.5</b>	<b>2 987 346.8</b>	<b>(86 483.7)</b>	<b>531 282.6</b>	<b>563 467.8</b>	<b>32 185.2</b>	<b>12 844 400.4</b>	<b>12 732 238.5</b>	<b>(112 161.9)</b>

## B. 按预算编次和款次及供资来源开列的员额资源概览

(员额数)

	经常预算			其他摊款			预算外		
	2020年 核定数	2021年 拟议数	差异	2020年 核定数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
<b>第一编</b>									
<b>通盘决策、领导和协调</b>	<b>1 877</b>	<b>1 847</b>	<b>(30)</b>	<b>20</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>1 293</b>	<b>1 265</b>	<b>(28)</b>
1. 通盘决策、领导和协调	246	248	2	20	21	1	1 183	1 155	(28)
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	1 631	1 599	(32)	—	—	—	110	110	—
<b>第二编</b>									
<b>政治事务</b>	<b>796</b>	<b>794</b>	<b>(2)</b>	<b>488</b>	<b>488</b>	<b>—</b>	<b>330</b>	<b>324</b>	<b>(6)</b>
3. 政治事务	375	376	1	50	50	—	237	233	(4)
4. 裁军	62	62	—	—	—	—	24	21	(3)
5. 维持和平行动	336	333	(3)	438	438	—	62	62	—
6. 和平利用外层空间	23	23	—	—	—	—	7	8	1
<b>第三编</b>									
<b>国际司法和国际法</b>	<b>320</b>	<b>318</b>	<b>(2)</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>—</b>	<b>28</b>	<b>28</b>	<b>—</b>
7. 国际法院	116	117	1	—	—	—	—	—	—
8. 法律事务	204	201	(3)	20	20	—	28	28	—
<b>第四编</b>									
<b>国际合作促进发展</b>	<b>1 298</b>	<b>1 299</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 100</b>	<b>2 145</b>	<b>45</b>
9. 经济和社会事务	488	488	—	—	—	—	41	38	(3)
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	28	29	1	—	—	—	—	—	—
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	43	43	—	—	—	—	—	—	—
12. 贸易与发展	379	379	—	—	—	—	15	15	—
13. 国际贸易中心	—	—	—	—	—	—	—	—	—
14. 环境	113	113	—	—	—	—	852	852	—



	经常预算			其他摊款			预算外		
	2020年 核定数	2021年 拟议数	差异	2020年 核定数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
15. 人类住区	73	73	—	—	—	—	182	230	48
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	125	125	—	—	—	—	545	545	—
17. 妇女署	49	49	—	—	—	—	465	465	—
<b>第五编</b>									
<b>区域发展合作</b>	<b>1 882</b>	<b>1 882</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>275</b>	<b>295</b>	<b>20</b>
18. 非洲经济和社会发展	541	541	—	—	—	—	51	61	10
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	418	418	—	—	—	—	105	108	3
20. 欧洲经济发展	188	188	—	—	—	—	51	52	1
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	480	480	—	—	—	—	40	46	6
22. 西亚经济和社会发展	255	255	—	—	—	—	28	28	—
23. 技术合作经常方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>第六编</b>									
<b>人权和人道主义事务</b>	<b>665</b>	<b>665</b>	<b>—</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>—</b>	<b>17 278</b>	<b>17 356</b>	<b>78</b>
24. 人权	433	433	—	10	10	—	809	817	8
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助	2	2	—	—	—	—	14 329	14 431	102
26. 巴勒斯坦难民	158	158	—	—	—	—	80	48	(32)
27. 人道主义援助	72	72	—	—	—	—	2 060	2 060	—
<b>第七编</b>									
<b>全球传播</b>	<b>688</b>	<b>688</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>—</b>
28. 全球传播	688	688	—	4	4	—	11	11	—
<b>第八编</b>									
<b>共同支助事务</b>	<b>1 293</b>	<b>1 304</b>	<b>11</b>	<b>704</b>	<b>702</b>	<b>(2)</b>	<b>654</b>	<b>667</b>	<b>13</b>
29A. 管理战略、政策和合规部	272	272	—	194	195	1	112	115	3
29B. 业务支助部	354	354	—	454	452	(2)	70	72	2
29C. 信息和通信技术厅	183	183	—	56	55	(1)	12	12	—

	经常预算			其他摊款			预算外		
	2020年 核定数	2021年 拟议数	差异	2020年 核定数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
29E. 行政, 日内瓦	289	300	11	—	—	—	152	152	—
29F. 行政, 维也纳	83	83	—	—	—	—	84	84	—
29G. 行政, 内罗毕	112	112	—	—	—	—	224	232	8
<b>第九编</b>									
内部监督	<b>114</b>	<b>114</b>	—	<b>131</b>	<b>130</b>	<b>(1)</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	—
30. 内部监督	114	114	—	131	130	(1)	43	43	—
<b>第十编</b>									
共同出资的行政活动和特别费	—	—	—	—	—	—	—	—	—
31. 共同出资的行政活动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
32. 特别费	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>第十一编</b>									
基本建设支出	—	—	—	—	—	—	—	—	—
33. 建筑、改建、改良和大修	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>第十二编</b>									
安全和安保	<b>1 039</b>	<b>1 036</b>	<b>(3)</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	—	<b>57</b>	<b>54</b>	<b>(3)</b>
34. 安全和安保	1 039	1 036	(3)	16	16	—	57	54	(3)
<b>第十三编</b>									
发展账户	—	—	—	—	—	—	—	—	—
35. 发展账户	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>第十四编</b>									
工作人员薪金税	—	—	—	—	—	—	—	—	—
36. 工作人员薪金税	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>9 972</b>	<b>9 947</b>	<b>(25)</b>	<b>1 393</b>	<b>1 391</b>	<b>(2)</b>	<b>22 069</b>	<b>22 188</b>	<b>119</b>

## 附件三

## A. 按款次开列的专业及以上职类员额详细空缺率

	专业及以上职类											
	2019年 核定员额	2019年1月至 12月实际平均数	2020年 空缺率	核定 员额	2020年						平均	员额平均 空缺数
					1月	2月	3月	4月	5月	6月		
1. 通盘决策、领导和协调	143	5.6	6.1	143	9.1	9.8	10.0	9.8	10.0	9.3	9.7	14
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	998	6.7	7.1	1 002	8.3	8.3	9.2	9.2	9.3	9.6	9.0	90
3. 政治事务	223	9.7	9.7	222	9.5	10.7	10.7	9.6	10.0	11.0	10.3	23
4. 裁军	38	9.4	9.6	40	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	4
5. 维持和平行动	32	4.2	4.4	32	7.0	9.4	12.4	13.2	12.5	12.5	11.2	4
6. 和平利用外层空间	18	13.4	14.3	18	5.7	5.6	5.6	5.6	5.6	5.6	5.6	1
7. 国际法院	60	2.1	1.5	60	4.4	2.8	1.7	1.7	1.7	2.4	2.5	2
8. 法律事务	92	10.0	10.5	142	23.3	21.6	16.5	15.5	15.0	15.6	17.9	25
9. 经济和社会事务	309	8.9	9.3	309	10.1	10.3	11.3	11.5	11.3	11.5	11.0	34
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	22	5.7	5.5	22	9.1	9.1	5.7	4.6	4.6	4.6	6.3	1
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	33	16.1	16.3	33	9.1	9.1	10.7	12.1	9.5	9.1	9.9	3
12. 贸易与发展	248	9.3	9.6	247	10.3	10.3	9.5	10.8	11.3	11.3	10.6	26
14. 环境	97	5.4	5.8	97	8.1	7.0	5.1	5.1	5.2	6.2	6.1	6
15. 人类住区	49	3.5	3.8	49	4.1	4.1	4.1	6.1	6.1	6.1	5.1	2
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	97	9.2	9.7	98	10.2	8.2	6.9	7.0	9.4	10.2	8.7	9
17. 妇女署	37	2.7	3.6	37	0.0	2.7	8.0	8.1	6.6	10.8	6.0	3
18. 非洲经济和社会发展	237	15.9	16.2	237	18.2	18.9	18.6	19.8	19.8	21.5	19.5	46
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	202	8.2	7.9	201	11.1	11.7	11.7	11.7	11.9	12.4	11.8	24
20. 欧洲经济发展	125	6.1	5.9	125	8.5	7.0	5.6	5.6	4.8	4.9	6.1	8
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	217	10.2	10.4	217	14.2	12.0	10.2	12.2	12.2	12.4	12.2	26
22. 西亚经济和社会发展	121	13.3	13.5	121	17.6	18.4	20.4	20.7	20.7	20.7	19.8	24
24. 人权	327	9.3	9.7	338	12.0	10.4	10.4	10.2	10.5	9.8	10.6	36

	专业及以上职类											
	2019年 核定员额	2019年1月至 12月实际平均数	2020年 空缺率	核定 员额	2020年						平均	员额平均 空缺数
					1月	2月	3月	4月	5月	6月		
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助	2	0.0	0.5	2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0
26. 巴勒斯坦难民	148	8.5	9.3	148	8.1	10.1	8.1	4.1	4.1	3.4	6.3	9
27. 人道主义援助	55	5.1	5.4	55	2.6	1.8	2.1	1.8	5.5	5.5	3.2	2
28. 全球传播	289	7.4	7.8	291	10.4	11.2	10.4	11.4	11.7	11.9	11.2	32
29A. 管理战略、政策和合规部	167	14.7	14.7	167	16.1	16.2	15.8	16.7	18.3	19.0	17.0	29
29B. 业务支助部	65	14.3	14.9	65	11.1	12.2	12.3	11.9	11.6	12.3	11.9	8
29C. 信息和通信技术厅	94	11.3	12.1	94	8.7	9.6	9.6	9.6	10.0	9.7	9.5	9
29E. 行政，日内瓦	71	4.9	4.9	72	10.0	9.7	9.7	11.1	11.1	13.9	10.9	8
29F. 行政，维也纳	20	2.5	2.5	20	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	1
29G. 行政，内罗毕	45	9.7	9.1	45	12.3	10.1	8.9	8.9	11.1	11.1	10.4	5
30. 内部监督	85	14.9	14.8	85	13.7	12.9	15.9	18.8	23.6	24.7	18.3	16
34. 安全和安保	50	10.3	10.4	50	11.2	11.6	12.0	12.0	16.0	16.0	13.1	7
<b>总计</b>	<b>4 816</b>	<b>8.9</b>	<b>9.1</b>	<b>4 884</b>	<b>10.8</b>	<b>10.7</b>	<b>10.6</b>	<b>10.8</b>	<b>11.1</b>	<b>11.5</b>	<b>10.9</b>	<b>534</b>

## B. 按款次开列的一般事务及有关职类员额详细空缺率

	一般事务及有关职类												
	2019年 核定员额	2019年1月至 12月实际平均数	2020年 空缺率	核定 员额	2020							平均	员额平均 空缺数
					1月	2月	3月	4月	5月	6月			
1. 通盘决策、领导和协调	103	4.5	4.3	103	4.5	4.9	4.7	4.2	6.5	6.8	5.3	6	
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	682	11.9	12.0	629	9.1	9.7	10.3	10.2	10.2	10.3	10.0	63	
3. 政治事务	154	9.4	9.8	153	7.8	8.2	7.4	7.1	9.1	8.5	8.0	12	
4. 裁军	22	23.3	23.7	22	22.7	22.7	22.7	22.7	22.7	22.7	22.7	5	
5. 维持和平行动	304	5.0	5.5	304	3.6	4.3	4.3	4.6	4.8	4.9	4.4	14	
6. 和平利用外层空间	5		0.3	5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	
7. 国际法院	56	0.5	0.4	56	2.4	4.1	2.7	0.0	0.0	0.0	1.5	1	
8. 法律事务	52	1.9	2.2	62	6.5	6.1	4.8	4.8	3.6	3.2	4.8	3	
9. 经济和社会事务	184	11.2	10.9	179	11.5	11.9	12.3	12.3	12.7	13.4	12.4	22	
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	6	11.5	10.8	6	16.7	16.7	16.7	6.7	0.0	0.0	9.5	1	
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	10	18.6	20.3	10	10.0	10.0	10.0	20.0	20.0	20.0	15.0	2	
12. 贸易与发展	136	4.1	4.2	132	3.1	4.3	3.4	2.5	2.3	2.3	3.0	4	
14. 环境	16	1.6	1.0	16	6.3	6.3	6.3	1.0	0.0	0.0	3.3	1	
15. 人类住区	24	1.9	2.4	24	0.0	0.0	0.0	4.2	6.3	8.3	3.1	1	
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	28	5.2	5.9	27	3.7	3.7	3.7	0.6	0.0	0.0	2.0	1	
17. 妇女署	12	1.6	2.7	12	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	
18. 非洲经济和社会发展	304	4.9	5.4	304	4.3	4.3	4.3	4.6	4.3	4.3	4.4	12	
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	217	4.6	4.5	217	7.4	7.8	8.1	8.2	8.7	8.8	8.2	18	
20. 欧洲经济发展	63	1.6	1.6	63	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8	6.3	5.1	3	
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	264	4.5	4.7	263	4.7	2.7	2.3	3.4	3.8	3.8	3.5	9	
22. 西亚经济和社会发展	134	5.8	6.6	134	6.0	6.1	7.1	6.0	5.2	5.2	5.9	8	
24. 人权	88	11.3	11.6	95	19.8	18.6	19.7	16.8	16.8	17.9	18.3	18	
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

	一般事务及有关职类											
	2019年 核定员额	2019年1月至 12月实际平均数	2020年 空缺率	核定 员额	2020						员额平均 空缺数	
					1月	2月	3月	4月	5月	6月		平均
26. 巴勒斯坦难民	10	30.0	25.5	10	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	4
27. 人道主义援助	17	2.8	3.6	17	0.0	0.0	2.5	5.9	5.9	11.8	4.4	1
28. 全球传播	409	8.4	8.4	397	7.2	7.5	7.8	8.0	7.7	7.3	7.6	30
29A. 管理战略、政策和合规部	128	14.7	14.7	105	15.5	16.2	16.7	15.6	14.6	14.3	15.5	16
29B. 业务支助部	273	12.4	12.6	289	11.8	11.7	12.7	13.3	13.0	12.8	12.6	36
29C. 信息和通信技术厅	78	7.0	7.2	89	6.3	4.5	5.2	5.6	6.1	6.7	5.7	5
29E. 行政，日内瓦	226	4.6	4.4	217	5.1	4.6	5.3	5.5	5.5	5.5	5.3	12
29F. 行政，维也纳	63	4.2	4.9	63	0.5	0.7	1.6	1.6	1.7	4.8	1.8	1
29G. 行政，内罗毕	67	7.8	7.5	67	9.0	8.7	7.5	7.5	9.8	10.5	8.8	7
30. 内部监督	29	7.3	7.7	29	3.5	3.5	3.5	6.9	13.8	13.8	7.5	2
34. 安全和安保	991	4.9	5.0	989	5.7	5.3	5.2	6.1	6.0	6.0	5.7	56
<b>总计</b>	<b>5 155</b>	<b>7.2</b>	<b>7.4</b>	<b>5 088</b>	<b>7.0</b>	<b>7.0</b>	<b>7.2</b>	<b>7.4</b>	<b>7.5</b>	<b>7.6</b>	<b>7.3</b>	<b>371</b>

## 附件四

## 按支出用途开列的 2021 年经常预算估计数总表

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)	百分比	2021 年估计数 (重计费用后)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计				
员额	1 298 353.9	1 324 138.3	2 729.8	256.2	(2 438.6)	547.4	0.0	1 324 685.7	32 171.0	1 356 856.7
其他工作人员费用	186 058.5	203 012.9	(24 412.1)	4 379.9	4 094.8	(15 937.4)	(7.9)	187 075.5	5 718.2	192 793.7
编外人员报酬	10 650.6	10 469.0	—	—	39.9	39.9	0.4	10 508.9	253.6	10 762.5
咨询人	13 255.2	13 076.0	(486.8)	281.9	(67.5)	(272.4)	(2.1)	12 803.6	272.6	13 076.2
专家	6 736.9	10 147.9	(1 185.8)	467.4	(56.1)	(774.5)	(7.6)	9 373.4	247.3	9 620.7
代表差旅	19 093.9	23 012.8	(1 371.1)	1 640.6	(17.4)	252.1	1.1	23 264.9	442.4	23 707.3
工作人员差旅	22 430.8	22 762.5	(1 759.3)	206.2	201.2	(1 351.9)	(5.9)	21 410.6	405.7	21 816.3
订约承办事务	73 246.3	70 042.4	(1 208.7)	124.5	3 866.8	2 782.6	4.0	72 825.0	1 510.4	74 335.4
一般业务费用	150 751.7	132 148.1	(3 133.3)	325.7	(1 972.9)	(4 780.5)	(3.6)	127 367.6	2 896.6	130 264.2
招待费	424.1	580.0	(21.0)	19.2	20.8	19.0	3.3	599.0	12.4	611.4
用品和材料	6 506.5	9 469.2	(49.8)	6.1	(242.1)	(285.8)	(3.0)	9 183.4	222.0	9 405.4
家具和设备	29 505.3	21 645.5	(3 429.2)	35.5	4 176.6	782.9	3.6	22 428.4	481.3	22 909.7
房地修缮	9 003.0	6 944.1	(3 526.1)	—	2 056.5	(1 469.6)	(21.2)	5 474.5	115.8	5 590.3
赠款和捐助款	260 769.6	247 367.0	(66 237.6)	218.4	2 487.4	(63 531.8)	(25.7)	183 835.2	2 444.2	186 279.4
其他 <sup>a</sup>	971 743.6	979 014.8	(2 361.7)	2 775.8	(2 917.8)	(2 503.7)	(0.3)	976 511.1	2 045.3	978 556.4
<b>共计</b>	<b>3 058 529.8</b>	<b>3 073 830.5</b>	<b>(106 452.7)</b>	<b>10 737.4</b>	<b>9 231.6</b>	<b>(86 483.7)</b>	<b>(2.8)</b>	<b>2 987 346.8</b>	<b>49 238.8</b>	<b>3 036 585.6</b>

<sup>a</sup> 包含 2021 年特别政治任务经费 7.068 亿美元。

## 附件五

## 按预算编次开列的 2021 年拟议经常预算临时员额

			2020 年核定数	设置	裁撤	改派	改叙	调动	2021 年拟议数
第一编	通盘决策、领导和协调	专业人员	8	—	—	—	—	—	8
		一般事务人员	3	—	—	—	—	—	3
<b>小计</b>			<b>11</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>11</b>
第二编	政治事务	专业人员	31	—	—	—	—	—	31
		一般事务人员	59	1	—	—	—	—	60
<b>小计</b>			<b>90</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>91</b>
第三编	国际司法和国际法	专业人员	51	—	(1)	—	—	—	50
		一般事务人员	11	—	(1)	—	—	—	10
<b>小计</b>			<b>62</b>	<b>—</b>	<b>(2)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>60</b>
第四编	国际合作促进发展	专业人员	12	—	—	—	—	—	12
		一般事务人员	1	—	—	—	—	—	1
<b>小计</b>			<b>13</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13</b>
第五编	区域发展合作	专业人员	11	—	—	—	—	—	11
		一般事务人员	2	—	—	—	—	—	2
<b>小计</b>			<b>13</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13</b>
第六编	人权和人道主义事务	专业人员	8	—	—	—	—	—	8
		一般事务人员	2	—	—	—	—	—	2
<b>小计</b>			<b>10</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>10</b>
第八编	共同支助事务	专业人员	2	—	—	—	—	—	2
<b>小计</b>			<b>2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>
<b>共计</b>		专业人员	123	—	(1)	—	—	—	122
		一般事务人员	78	1	(1)	—	—	—	78
			<b>201</b>	<b>1</b>	<b>(2)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>200</b>



## 附件六

## 按预算编次和款次开列的截至 2020 年 4 月 30 日一般临时人员职位

编次/款次	职位数	职位名称
<b>一. 通盘决策、领导和协调</b>	<b>22</b>	
1. 通盘决策、领导和协调	9	办公厅主任(大会主席办公室)、主任(政治事务)、政治事务特等干事、高级新闻干事、政治事务干事、法律干事、行政助理、法律助理、工作人员助理
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	13	高级方案管理干事、管理和方案分析员、高级信息技术助理、高级会议事务助理、信息系统助理、工作人员助理
<b>二. 政治事务</b>	<b>3</b>	
3. 政治事务	2	财务和预算干事、人力资源助理
5. 维持和平行动	1	团队助理
<b>三. 国际司法和国际法</b>	<b>46</b>	
7. 国际法院	2	主任医官、工作人员福利干事
8. 法律事务	44	助理秘书长、特等法律干事、高级行政干事、高级信息系统干事、信息管理干事、行政干事、信息系统干事、法律干事、工程师、财务和预算干事、人力资源干事、信息分析员(政治事务)、安保协调干事、协理财务和预算干事、协理信息分析员(政治事务)、协理法律干事、行政干事、助理信息分析员、新闻助理、行政助理、人力资源助理、工作人员助理、预算和财务助理、后勤助理
<b>四. 国际合作促进发展</b>	<b>19</b>	
9. 经济和社会事务	7	方案管理干事、统计员、经济事务干事、可持续发展干事、行政助理、人力资源助理、团队助理
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	2	可持续发展干事、团队助理
12. 贸易与发展	4	编辑、新闻干事、协理经济事务干事
15. 人类住区	3	工作人员助理、行政助理、团队助理
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	3	协理预防犯罪和刑事司法干事、行政助理、团队助理
<b>五. 区域发展合作</b>	<b>140</b>	
18. 非洲经济和社会发展	14	特等方案管理干事、行政干事、区域行政干事、信息系统干事、方案管理干事、协理协调干事、协理图书馆管理员、高级人力资源助理、高级信息技术助理、高级工作人员发展助理、护士、司机
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	7	经济事务干事、高级电信技术助理、信息系统助理、会议事务助理

编次/款次	职位数	职位名称
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	9	信息系统助理、新闻助理、电视/录像助理、团队助理、电信助理
22. 西亚经济和社会发展	10	图形设计助理、研究助理、电信操作员、团队助理
23. 技术合作经常方案	100	处长(可持续发展)、特等经济事务干事、特等统计员、区域间顾问(公共行政)、高级药物管制和预防犯罪干事、高级经济事务顾问、高级经济事务干事、高级人道主义事务干事、高级方案管理干事、股长(方案管理)、预防犯罪和刑事司法干事、经济事务干事、人权事务干事、社会事务干事、技术顾问、人道主义事务干事、政治事务干事、方案管理干事、新闻干事、可持续发展干事、高级行政助理、高级信息系统助理、高级方案管理助理、行政助理、预算助理、建筑和维修工、财务助理、信息系统助理、方案管理助理、研究助理、工作人员助理、技术合作助理、差旅事务助理、制图助理、邮件助理、统计助理、供应助理、团队助理、电信技术助理
<b>六. 人权和人道主义事务</b>	<b>199</b>	
24. 人权	148	政治事务特等干事、高级人权干事、法证病理学家、人权事务干事、调查员、法律干事、军事顾问、政治事务干事、安全部门改革干事、证人保护和支助干事、行政干事、外地口译员、外勤安保干事、信息管理干事、协理法证病理学家、协理人权干事、协理口译员(阿拉伯文)、协理调查员、协理笔译员(阿拉伯文)、助理人权干事、协理行政干事、协理外地笔译员、财务助理、方案管理助理、工作人员助理、行政助理、团队助理、轻型车辆驾驶员
27. 人道主义援助	51	副特别协调员、办公室主任(人道主义事务)、政治事务特等干事、协调干事(政治事务)、对外关系干事、人道主义事务干事、后勤干事、新闻干事、安保协调干事、行政干事、地理空间信息系统干事、人力资源干事、信息分析员(政治事务)、方案管理干事、特别助理(政治事务)、工作人员顾问、人道主义事务协理干事、协理民政干事、协理方案管理干事、行政助理、工程师、后勤助理、近身保护干事、消防安全干事、新闻助理、安全信息分析员、安保干事、财务助理、消防安全助理、外勤安保助理、司机、工程助理、团队助理
<b>七. 全球传播</b>	<b>18</b>	
28. 全球传播	18	新闻干事、方案管理干事、新闻干事、协理新闻干事、新闻助理、视频编辑助理、团队助理
<b>八. 共同支助事务</b>	<b>73</b>	
29A. 管理战略、政策和合规部	14	助理秘书长、高级方案管理干事、管理和方案分析员、财产管理干事、会计、法律干事、行政助理、工作人员助理、团队助理
29B. 业务支助部	25	高级工程师、主任医官、设施管理干事、方案管理干事、协理行政干事、行政助理、语文教员(阿拉伯文)、语文教

编次/款次	职位数	职位名称
		员(中文)、语文教员(英文)、语文教员(法文)、语文教员(俄文)、语文教员(西班牙文)、司机
29C. 信息和通信技术厅	6	高级信息系统干事、工程师、信息系统干事、高级行政助理、高级信息系统助理、信息系统助理
29E. 行政, 日内瓦	20	法律干事、方案管理干事、工程师、采购干事、信息系统助理、语文教员(阿拉伯文)、语文教员(中文)、语文教员(英文)、语文教员(法文)、语文教员(俄文)、语文教员(西班牙文)
29F. 行政, 维也纳	6	预算助理、图书馆助理、信息系统助理
29F. 行政, 内罗毕	2	方案管理干事、行政助理
九. 内部监督	6	
30. 内部监督	6	科长(审计)、特别助理(行政)、审计员、审计助理
十二. 安全和安保	25	
34. 安全和安保	25	行政干事、方案管理干事、高级安保检查员、外勤安保助理、警司、安保干事、团队助理、电子工程技术人员、消防安全助理
<b>共计</b>	<b>551</b>	

## 附件七

按预算款次开列的 2021 年经常预算工作人员差旅费估计数总表<sup>a</sup>

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
1. 通盘决策、领导和协调	1 884.9	2 097.2	—	—	(16.6)	(16.6)	(0.8)	2 080.6	39.4	2 120.0
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	365.7	122.3	—	—	—	—	—	122.3	2.2	124.5
3. 政治事务	1 682.9	1 123.1	—	—	6.5	6.5	0.6	1 129.6	21.5	1 151.1
4. 裁军	267.7	212.6	—	—	—	—	—	212.6	4.0	216.6
5. 维持和平行动	653.8	717.0	—	—	48.1	48.1	6.7	765.1	14.4	779.5
6. 和平利用外层空间	92.6	77.2	—	47.4	—	47.4	61.4	124.6	2.4	127.0
7. 国际法院	35.6	59.3	—	—	3.1	3.1	5.2	62.4	1.2	63.6
8. 法律事务	728.5	1 488.8	(22.0)	—	151.1	129.1	8.7	1 617.9	30.8	1 648.7
9. 经济和社会事务	537.4	705.1	—	—	(13.2)	(13.2)	(1.9)	691.9	13.1	705.0
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	101.4	97.4	—	122.7	—	122.7	126.0	220.1	4.1	224.2
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	208.1	275.2	—	—	—	—	—	275.2	5.2	280.4
12. 贸易与发展	548.7	585.7	—	—	—	—	—	585.7	11.0	596.7
14. 环境	225.4	230.9	—	—	—	—	—	230.9	4.4	235.3
15. 人类住区	85.5	143.7	—	—	—	—	—	143.7	2.8	146.5
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	338.5	319.6	(40.1)	—	(1.1)	(41.2)	(12.9)	278.4	5.3	283.7
17. 妇女署	10.6	33.3	—	—	—	—	—	33.3	0.7	34.0
18. 非洲经济和社会发展	1 358.3	1 747.1	—	—	153.3	153.3	8.8	1 900.4	36.4	1 936.8
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	327.6	613.5	—	—	58.1	58.1	9.5	671.6	12.6	684.2
20. 欧洲经济发展	230.0	242.5	—	—	—	—	—	242.5	4.3	246.8
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	899.6	961.3	—	—	—	—	—	961.3	18.2	979.5
22. 西亚经济和社会发展	451.9	432.8	—	—	—	—	—	432.8	8.0	440.8

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动					2021年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
23. 技术合作经常方案	3 586.0	3 139.5	—	—	61.5	61.5	2.0	3 201.0	60.7	3 261.7
24. 人权	2 980.5	3 557.1	(1 313.3)	36.1	(2.0)	(1 279.2)	(36.0)	2 277.9	43.1	2 321.0
27. 人道主义援助	727.0	742.4	(383.9)	—	—	(383.9)	(51.7)	358.5	6.7	365.2
28. 全球传播	299.8	438.1	—	—	—	—	—	438.1	8.3	446.4
29A. 管理战略、政策和合规部	1 062.9	525.6	—	—	—	—	—	525.6	10.1	535.7
29B. 业务支助部	121.2	442.3	—	—	(83.2)	(83.2)	(18.8)	359.1	6.9	366.0
29C. 信息和通信技术厅	120.5	154.9	—	—	—	—	—	154.9	3.0	157.9
29E. 行政, 日内瓦	74.3	55.3	—	—	—	—	—	55.3	1.1	56.4
29F. 行政, 维也纳	15.1	48.1	—	—	(8.1)	(8.1)	(16.8)	40.0	0.8	40.8
29G. 行政, 内罗毕	2.9	10.4	—	—	(10.4)	(10.4)	(100.0)	—	—	—
30. 内部监督	373.0	729.3	—	—	(145.9)	(145.9)	(20.0)	583.4	11.0	594.4
33. 建筑、改建、改良和大修	26.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
34. 安全和安保	2 006.0	633.9	—	—	—	—	—	633.9	12.0	645.9
<b>共计</b>	<b>22 430.8</b>	<b>22 762.5</b>	<b>(1 759.3)</b>	<b>206.2</b>	<b>201.2</b>	<b>(1 351.9)</b>	<b>(5.9)</b>	<b>21 410.6</b>	<b>405.7</b>	<b>21 816.3</b>

<sup>a</sup> 不包括特别政治任务差旅费。

## 附件八

## 2020 和 2021 年培训资源

(千美元)

	2020 年批款数	2021 年估计数(重计费用前)
统一管理的培训经费		
组织学习发展和业绩管理	6 314.2	7 010.4
能力发展和业务培训	2 342.2	2 083.6
<b>统一管理的培训经费小计</b>	<b>8 656.4</b>	<b>9 094.0</b>
语文培训	5 549.0	5 771.3
其他 <sup>a</sup>	3 096.7	3 142.9
<b>共计</b>	<b>17 302.1</b>	<b>18 008.2</b>

<sup>a</sup> 包括各预算款次的培训活动经费以及联合国在共同出资培训活动中份额的经费。

## 附件九

### 与联合国其他机构的合作

行政和预算问题咨询委员会自发布关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告以来，已在审查以下所列文件的基础上，向联合国各机构提交了多份报告。

#### A. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局

开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算中期审查(DP/2020/9)

人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查((DP/FPA/2020/5)

#### B. 联合国难民事务高级专员公署：高级专员方案执行委员会

联合国难民事务高级专员公署 2020-2021 两年期方案预算(A/AC.96/1191)

联合国难民事务高级专员公署 2020-2021 两年期(订正)方案预算(A/AC.96/1202)

2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告：联合国难民事务高级专员经管的自愿基金(A/74/5/Add.6)

#### C. 世界粮食计划署执行局

最新综合路线图(WFP/EB.2/2019/4-D/1)

经修订的监察主任办公室章程(WFP/EB.2/2019/4-B/1)

外聘审计师工作计划(WFP/EB.2/2019/5-B/1)

粮食署管理计划(2020-2022) (WFP/EB.2/2019/5-A/1)

最新综合路线图：拟议的权力下放和其他治理安排(WFP/EB.1/2020/4-A/1)

2019 年已审计年度账户(WFP/EB.A/2020/6-A/1)

健康计划特别账户的资金补充(WFP/EB.A/2020/6-B/1)

审计工作委员会年度报告(WFP/EB.A/2020/6-C/1)

监察主任的年度报告(WFP/EB.A/2020/6-D/1)和执行主任关于监察主任年度报告的说明(WFP/EB.A/2020/6-D/1/Add.1)

2019 年重大风险和控制问题管理审查(WFP/EB.A/2020/6-E/1)

外聘审计师关于不动产组合的报告(WFP/EB.A/2020/6-F/1)

管理层对外聘审计师关于粮食署不动产组合的报告中所提建议的回应(WFP/EB.A/2020/6-F/1/Add.1)

外聘审计师关于空运服务的报告(WFP/EB.A/2020/6-G/1)

管理层对外聘审计师关于空运服务的报告中所提建议的回应(WFP/EB.A/2020/6-G/1/Add.1)

外聘审计师建议执行情况报告(WFP/EB.A/2020/6-H/1)

关于粮食署预先供资机制利用情况的报告(2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)  
(WFP/EB.A/2020/6-I/1)

执行主任根据通则第 XIII.4(f)条提交的关于 2019 年捐助、核减和免除费用情况的  
报告(WFP/EB.A/2020/6-J/1)

利用方案支助和行政衡平账户准备金(WFP/EB.A/2020/6-K/1)

**D. 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会**

联合国毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算  
(E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16)

**E. 联合国训练研究所董事会**

联合国训练研究所 2020-2021 两年期方案预算(UNITAR/BT/60/4)

**F. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询委员会**

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2020-2021 两年期拟议方案预算

2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告：  
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(A/74/5/Add.4)

**G. 联合国人类住区规划署理事会**

2020 年工作方案和预算(HSP/EB.1/2/Rev.1)

**H. 联合国伙伴关系办公室**

联合国伙伴关系办公室 2020 年行政预算

**I. 联合国大学理事会**

2020-2021 两年期工作方案和预算估计数

**J. 联合国裁军研究所董事会**

联合国裁军研究所主任关于裁研所 2019 年 1 月至 12 月期间活动以及 2020 年和  
2021 年拟议工作方案和财务计划的报告

**K. 联合国儿童基金会执行局**

儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查的报告(E/ICEF/2020/AB/L.5)

**L. 最不发达国家技术库理事会**

最不发达国家技术库：2020 年预算和工作方案(TBLDC/2020/3)



## 附件十

## 有待方案和协调委员会审查的拟议方案预算文件

方案	方案预算款次	标题	有待审查
计划大纲		计划大纲	是
无	Introduction	前言和导言	否
无	1	通盘决策、领导和协调	否
1	2	大会和经济及社会理事会事务和会议管理	是
2	3	政治事务	是
3	4	裁军	是
4	5	维持和平行动	是
5	6	和平利用外层空间	是
无	7	国际法院	否
6	8	法律事务	是
7	9	经济和社会事务	是
8	10	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	是
9	11	联合国支助非洲发展新伙伴关系	是
10	12	贸易与发展	是
10, 次级方案 6	13	贸易与发展：国际贸易中心	是
11	14	环境	是
12	15	人类住区	是
13	16	国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	是
14	17	性别平等和增强妇女权能	是
15	18	非洲经济和社会发展	是
16	19	亚洲及太平洋经济和社会发展	是
17	20	欧洲经济发展	是
18	21	拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	是
19	22	西亚经济和社会发展	是
无	23	技术合作经常方案	否
20	24	人权	是
21	25	对难民的国际保护、持久解决和援助	是
22	26	巴勒斯坦难民	是
23	27	人道主义援助	是
24	28	全球传播	是
25	29	管理和支助事务	是
25	29A	管理战略、政策和合规部	是
25	29B	业务支助部	是
25	29C	信息和通信技术厅	是

方案	方案预算款次	标题	有待审查
25	29E	行政, 日内瓦	是
25	29F	行政, 维也纳	是
25	29G	行政, 内罗毕	是
26	30	内部监督	是
27	31	共同出资的行政活动	是
无	32	特别费	否
无	33	建筑、改建、改良和大修	否
28	34	安全和安保	是
无	35	发展账户	否
无	36	工作人员薪金税	否
无	Income sect. 1	收入第 1 款	否
无	Income sect. 2	收入第 2 款	否
无	Income sect. 3	收入第 3 款	否

20-10472 \* (C) 241120 241120

