

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 July 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 21 июля 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей государств, являющихся членами Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жой Прамилой Паттен, Специальным посланником Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-жой Анджелиной Джоли, основателем и председателем организации “Прогрессивный голос” г-жой Кхин Омар, выступившей от имени Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, и исполнительным председателем Ассоциации центральноафриканских женщин-юристов г-жой Надьей Карин Терезой Форнель-Путу, а также тексты заявлений, сделанных Его Превосходительством министром иностранных и европейских дел и обороны Бельгии г-ном Филиппом Гоффеном, Его Превосходительством федеральным министром иностранных дел Германии г-ном Хайко Маасом, Ее Превосходительством министром иностранных дел и сотрудничества Южной Африки г-жой Наледи Пандор, Ее Превосходительством министром по делам женщин и защиты детей Нигера г-жой Эльбак Зейнабу Тари Бако, а также представителями Вьетнама, Индонезии, Китая, Российской Федерации, Франции и Эстонии в связи с видеоконференцией, созванной в пятницу, 17 июля 2020 года, по теме “Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие, связанное с конфликтом”.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в отношении этой видеоконференции, следующие делегации и структуры представили в письменном виде свои заявления, тексты которых также прилагаются: Австралия, Аргентина, Бангладеш, Бразилия, Дания, Европейский союз, Египет, Канада, Кипр, Колумбия, Венгрия, Гватемала, Греция, Грузия, Индия, Иордания, Ирак, Ирландия, Италия, Кения, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Мексика, Мьянма, Нигерия, Нидерланды, Организация Североатлантического договора, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Турция, Украина, Уругвай, Швейцария, Шри-Ланка и Япония.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 2 апреля 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/273) процедурой, которая была согласована в



свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристоф Хойген
Председатель Совета Безопасности

Приложение 1

Заявление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилы Паттен

Сегодня мы встречаемся для того, чтобы найти эффективные способы обеспечить практическое выполнения обязательств, а также результативное осуществление резолюций. Нынешнее заседание проводится в соответствии с ориентированным на интересы пострадавших подходом, который позволяет гарантировать, что жертвы сексуального насилия военного времени не останутся забыты даже в условиях беспрецедентной пандемии, которая находится в центре внимания всего мира.

В этой связи я хотела бы искренне поблагодарить Германию за ее инициативу по организации этих прений в нынешние исключительно трудные времена и выразить особую признательность Его Превосходительству федеральному министру иностранных дел г-ну Хайко Маасу, который руководит проведением этого заседания второй год подряд (см. S/PV.8514). Я также выражаю признательность Доминиканской Республике за ее поддержку и сотрудничество на всех этапах процесса планирования. Я тепло приветствую докладчиков, представляющих организации гражданского общества из Мьянмы и Центральноафриканской Республики, а также Специального посланника Анджелину Джоли, которые внесут свой уникальный вклад в наш процесс коллективного поиска решений.

В представленном нам сегодня ежегодном докладе Генерального секретаря (S/2020/487) описываются прискорбные случаи использования чудовищных актов сексуального насилия в качестве тактики ведения войны, пыток и террора и в качестве инструмента политических репрессий, направленного на дегуманизацию, дестабилизацию и насильственное перемещение населения. Речь идет о преступлениях, которые разрушают основы основ общества, подрывая социальное единство и механизмы защиты. Они представляют собой вид биологического и психологического оружия и символизируют доминирование мужчин над женщинами и одной группы над другой. Связанное с конфликтом сексуальное насилие является преступлением, которое отбрасывает нас назад в наших усилиях по достижению гендерного равенства и мира. Эти вопросы взаимосвязаны. Больше равенство в гендерном плане означает большую социальную стабильность, но справедливо также и обратное.

В находящемся на нашем рассмотрении докладе говорится о почти 3000 подтвержденных Организацией Объединенных Наций случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, совершенных всего лишь за один год. Подавляющее большинство инцидентов, 96 процентов, были направлены против женщин и девочек, хотя имеется более 100 подтвержденных случаев насилия в отношении мужчин, мальчиков, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексуалов. В 848 случаях нападениям подвергались дети. За каждым случаем, о котором говорится в докладе, стоит история реальных людей. Очень часто в таких случаях жертвы вынуждены жить с позором, в то время как преступник остается свободным. Это история военного или политического лидера, который чувствует себя превыше закона, и мирного жителя, которого закон оказывается не в состоянии защитить.

Соответственно, в докладе подчеркивается настоятельная необходимость применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, который был впервые сформулирован Советом в резолюции 2467 (2019). Подход,

ориентированный на интересы пострадавших и основанный на правах человека, требует специальных решений, которые повышают жизнестойкость, вновь дают пострадавшим возможность заявить о себе и право выбора и которые разработаны с учетом разнообразного опыта всех затронутых лиц. Таким образом, этот подход позволяет преодолеть различные взаимосвязанные факторы неравенства и устранить первопричины проблемы для обеспечения того, чтобы никто не оказался забыт и на себе ощутил преимущества мира и развития.

Как я сама убедилась на местах, у войны много лиц. Существует бесчисленное множество историй, о которых не говорят и которые остаются за рамками исторической летописи. Разнообразный жизненный опыт должен учитываться при разработке политических, оперативных и финансовых решений. Если при разработке этих решений не учитывается гендерный фактор, то такие решения будут носить предвзятый в гендерном отношении и исключаящий характер.

Доклад охватывает 19 стран, ситуация в которых вызывает озабоченность. Каждый страновой раздел содержит адресную рекомендацию, на которую можно ссылаться в соответствующих обстоятельствах, например когда речь идет о санкционировании миротворческих мандатов, обсуждении ситуации в конкретных странах, принятии решений о санкциях или разработке формата мирных переговоров, соглашений о прекращении огня и процессов отправления правосудия в переходный период.

Вот несколько ярких примеров: после моего визита в Центральноафриканскую Республику в мае прошлого года я выступала за то, чтобы правительство назначило специального советника при президенте для взаимодействия с моей Канцелярией в вопросах содействия осуществлению совместного коммюнике по вопросу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. В других ситуациях рекомендуется проведение важнейших законодательных реформ, таких как принятие давно ожидаемого законопроекта о сексуальных преступлениях в Сомали и законопроекта о предотвращении насилия в отношении женщин в Мьянме. В Южном Судане после похищения сотен женщин и девочек в Западной Экватории Организация Объединенных Наций наладила диалог с вооруженными группами. Многие до сих пор содержатся в заточении на военных базах, и в докладе содержится призыв к их немедленному освобождению. Точно так же в Сирии и Ираке многие езидские женщины и девочки до сих пор не освобождены из плена «Исламского государства Ирака и Леванта», а также продолжают числиться пропавшими без вести и крайне остро нуждаются в услугах и воссоединении с семьей. В постконфликтных ситуациях, например в Боснии и Герцеговине, жертвы сексуального насилия все еще пытаются добиться признания их прав и их законного признания в качестве жертв войны, с тем чтобы получить доступ к механизмам возмещения ущерба и компенсации. Более того, хотя сексуальное насилие широко применялось в качестве террористической тактики в таких странах, как Ирак, Нигерия, Мали, Сомали и Сирия, оно не становилось как таковое поводом для судебного преследования.

Каждое сообщение об изнасиловании в военное время также свидетельствует о том, что это явление склонны замалчивать. Это связано с боязнью подвергнуться стигматизации и репрессиям, отсутствием доступа к услугам и системе правосудия, а также пагубными социальными нормами, касающимися понятий чести, стыда и вины жертвы. Механизмы мониторинга, анализа и отчетности позволяют наработать более солидную доказательную базу для принятия мер. Вместе с тем такие механизмы эффективны лишь

настолько, насколько они обеспечены ресурсами и средствами. Советники по вопросам защиты женщин, приводящие в действие механизмы контроля, анализа и отчетности, повышают качество и объем получаемой информации. Восемьдесят шесть процентов зафиксированных в докладе случаев произошли в тех местах, где работают советники по вопросам защиты женщин.

В докладе также приводится список 54 сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении актов сексуального насилия или несут за них ответственность в ситуациях, фигурирующих в повестке дня Совета. Более 70 процентов из них регулярно совершают эти нарушения и включаются в соответствующий перечень на протяжении пяти или более лет. В этом году в докладе впервые проведена оценка проблем в части соблюдения, в рамках которой отмечается, что стороны вооруженных конфликтов, как правило, пренебрегают нормами международного права и соответствующими обязанностями. В докладе содержится вывод о том, что большинство регулярных нарушителей не берут на себя никаких значимых обязательств по пресечению правонарушений.

Поэтому настоятельно необходимо более четко увязать практику включения в перечень с практикой принятия целенаправленных и последовательных мер, призванных добиться изменения модели поведения. Нам известно, что для преступлений сексуального насилия характерны ужасающие уровни безнаказанности и рецидивизма. Пора перейти к новому этапу более строгого контроля и правоприменения с использованием всех имеющихся средств. Пора сделать так, чтобы воюющие стороны перестали думать, будто изнасилования будут сходить им с рук. В настоящее время сексуальное насилие рассматривается в качестве одного из критериев включения в соответствующие перечни в рамках восьми режимов санкций. Включение в перечень сторон, виновных в указанных преступлениях, направляет мощный политический сигнал.

С 2009 года во исполнение своего мандата я конструктивно взаимодействовала с различными сторонами конфликтов, в результате чего было подписано 10 совместных коммюнике или рамочных программ сотрудничества с государствами, и я также призываю несколько негосударственных вооруженных групп в одностороннем порядке принять коммюнике и кодексы поведения. Этот опыт показывает, что стратегический диалог является наиболее результативным в условиях реальной вероятности привлечения к ответственности и правоприменения.

В докладе отмечается, что, как мы видим, ввиду все более сложной глобальной обстановки в плане безопасности редко бывает так, что взятые обязательства автоматически выполняются. Сексуальное насилие не является изолированным феноменом, а связано с рисками более широкого плана, такими как возобновление боевых действий, рост насильственного экстремизма, милитаризация, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, вынужденное перемещение населения и обстановка беззакония. Эти факторы порождают новые формы сексуального насилия, преступления, которые, как отмечается в докладе, совершаются в основном над похищенными, захваченными в плен, перемещенными или содержащимися под стражей лицами, а также в отдаленных сельских районах, где женщины занимаются основными видами деятельности, связанными с обеспечением средств к существованию. Кроме того, в отношении прав женщин прогресс постоянно перемежается с регрессом, после продвижения вперед наступает откат назад.

Юбилейный 2020 год внушал большие надежды в плане рассмотрения вопросов о женщинах и мире и безопасности, что было связано с двадцатой годовщиной принятия резолюции 1325 (2000), двадцатой пятой годовщиной принятия в 1995 году Пекинской декларации и Платформы действий и семьдесят пятой годовщиной принятия в 1945 году Устава Организации Объединенных Наций, в основу которого было положено обещание обеспечить равенство между мужчинами и женщинами. Тем не менее оказалось, что мы все еще упорно стараемся не допустить отката назад и сведения на нет таким трудом достигнутых успехов. В докладе привлекается внимание к глобальной тенденции отката назад в деле защиты прав женщин на политическом уровне, проявлениями которой являются репрессии в отношении правозащитников, отстаивающих права человека женщин, физические и финансовые риски для женских организаций гражданского общества и сужение гражданского пространства.

Целью юбилейных мероприятий и представляемых ежегодных докладов является не только подведение итогов, но и обзор дальнейших действий. Они служат не только для оценки прогресса, но и для того, чтобы стимулировать и ускорить его. Говорят, что своевременно востребованные идеи сильнее всех армий мира. Примером этого является концепция женщин и мира и безопасности, сформулированная в 10 содержательных резолюциях. Это не тот вопрос, который можно откладывать до тех пор, пока не будут решены более насущные проблемы; это — стратегия для более справедливого и всестороннего решения таких проблем. Это — один из способов подстроиться под изменяющуюся характер конфликтов в XXI веке.

Пандемия коронавирусного заболевания, разумеется, серьезно сказалась на работе Организации Объединенных Наций, и коснулась она и моего мандата. Но на что вирус никак не повлиял, так это на нужды пострадавших. Он не изменил право на физическую неприкосновенность и право распоряжаться своим телом. Не изменилось также и то, что в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Сомали, Южном Судане и в других местах продолжают полыхать войны и совершаться изнасилования. В такой обстановке наслаивающихся кризисов ясно то, что пришло время добиться прекращения боевых действий и что женщинам пора дать возможность высказаться и заявить о себе. Призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня означает, что все стороны должны прекратить насилие в любой форме, в том числе и сексуальное насилие.

Сегодняшние прения помогают подготовить основу для нового десятилетия решительных действий по трем основным направлениям: во-первых, расширение прав и возможностей лиц, пострадавших от сексуального насилия или находящихся в опасности подвергнуться ему, посредством увеличения объема выделяемых ресурсов и эффективного предоставления услуг с целью создать для потерпевших условия, чтобы они могли безопасно сообщать о нарушениях и добиваться компенсации; во-вторых, принятие мер на основании представленных докладов и информации с целью заставить стороны соблюдать нормы международного права; и, в-третьих, усиление подотчетности, с тем чтобы в случае невыполнения своих обязательств стороны привлекались к ответственности, что будет служить одной из важнейших мер предотвращения и пресечения таких нарушений.

Наиболее эффективным средством является предупреждение. Вместе с тем в данной области нам трудно оценить или хотя бы просто определить прогресс в части предотвращения. Конкретным примером служит обеспечение соблюдения соответствующих требований и норм. Сексуальное насилие

продолжается не потому, что существующих правовых норм или обязательств недостаточно, а потому, что они соблюдаются в недостаточной степени. В пункте 2 резолюции 1820 (2008) содержится требование о никак не меньше «немедленно[м] и полно[м] прекращени[и] всеми сторонами в вооруженном конфликте всех актов сексуального насилия в отношении гражданского населения». В этой резолюции определена новая норма и проведена черта, переступить которую нельзя. Теперь мы должны четко продемонстрировать последствия для тех, кто ее переступает. Мы должны держать эти преступления и тех, кто их совершает, в поле зрения международного сообщества. Как напоминает нам хорошо известная юридическая сентенция, правосудие должно вершиться, и всем должно быть видно, что оно вершится. Общества должны считать пострадавших обладателями прав, которые в конечном итоге будут уважаться и соблюдаться.

Приложение 2

Заявление Специального посланника Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Анджелины Джоли

Я признательна Германии и Доминиканской Республике за организацию этих прений по теме «Женщины и мир и безопасность». Для меня большая честь выступать вместе со Специальным представителем Паттен и нашими доблестными коллегами из Мьянмы и Центральноафриканской Республики. Проблема укоренившейся в обществе дискриминации и гендерно обусловленного сексуального насилия требуют принять меры в интересах потерпевших. Сегодня мне хотелось бы поговорить об одной из тех групп пострадавших, которым уделяется меньше всего внимания — о детях.

В принятой в прошлом году резолюции 2467 (2019) впервые говорилось о пострадавших и об их потребностях и правах как о центральном элементе всех действий. Однако резолюции — это лишь слова на бумаге, просто обещания. Важно же то, выполняются ли эти обещания. Как известно каждому члену Совета, нет ничего хуже, чем нарушить обещание, данное ребенку. Тем не менее именно так мы из года в год поступаем по отношению к бесчисленному множеству детей. Тот факт, что мы никогда с ними не встретимся, несколько не оправдывает наше предательство.

Я повсюду встречалась с детьми, пострадавшими от сексуального или бытового насилия, от психологических травм и жестокого обращения. От этих преступлений не удастся уберечься ни одному континенту, и нет ни одной страны, будь то богатой или бедной, у которой не было бы необходимости внимательно проанализировать свои законы, как работают ее учреждения, как эта проблема освещается в ее средствах массовой информации, как в этой стране обращаются с потерпевшими и как к ним относится ее население.

Впрочем, с вашего позволения, я хотела бы начать с одного примера. Когда так называемое «Исламское государство» в 2014 году напало на общину езидов в Ираке, оно похитило, поработило и подвергло пыткам тысячи женщин и детей. Многие дети были убиты, но около 2000 вернулись. Многие из этих детей страдают от посттравматического стресса, тревожных расстройств и депрессии. Они страдают от жутких воспоминаний и частых ночных кошмаров, типичных для детей, переживших психологические травмы и жестокое обращение. Многие из этих детей стали свидетелями убийств их близких и изнасилований их матерей.

Врач, которая оказывала медицинскую помощь сотням женщин и девочек из числа езидов, отметила, что почти все девочки в возрасте от 9 до 17 лет, которых она лечила, были изнасилованы или подвергнуты другим видам сексуального насилия. В некоторых случаях насилию подвергались девочки младше 9 лет. Они страдают от серьезных проблем со здоровьем, в том числе от болезненных свищей и шрамов, не говоря уже о полученной ими психологической травме, трудностях с доступом к образованию и даже с подтверждением своей личности.

Тем не менее, по данным готовящегося доклада организации «Международная амнистия», в основу которого легли беседы с пострадавшими, гуманитарными работниками и другими экспертами, пережившим насилие езидским детям и детям, родившимся в результате изнасилования, по-прежнему доступно крайне мало услуг. Немногочисленные предоставляемые услуги в основном ориентированы на переживших насилие женщин,

которые получили огромную травму и страдают от неудовлетворенных собственных потребностей, усугубляемых проблемами перемещения населения, бедности и отсутствия доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и ущемления их прав. В действительности никто не получает необходимую помощь. Однако особенно не хватает оказания специализированной помощи детям. Мать девочки, которая была похищена в возрасте шести лет и на протяжении трех лет подвергалась избиениям и надругательствам, не смогла добиться оказания ей медицинской помощи, поскольку врачи считали ее слишком маленькой, чтобы лечить ее.

Все опрошенные для отчета “Амнистии” гуманитарные работники отметили, что психосоциальные услуги и программы, доступные в настоящее время езидским детям, далеко не позволяют удовлетворить их долгосрочные специальные потребности. Об этом говорили во всех конфликтных ситуациях, в районах которых я побывала за почти 20 лет моего сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Необходимо четко понимать, что отсутствие услуг обусловлено неспособностью международного сообщества выделить необходимые средства, а также отсутствием политической воли. Организации, ведущие борьбу с сексуальным и гендерным насилием в рамках гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, испытывают хроническую нехватку финансирования, ведь на эти усилия выделяется менее 1 процента гуманитарной помощи. Только подумайте, сколько жизней мы могли бы спасти, если бы мы всего лишь удвоили этот процент.

В этой связи я воздаю должное всем гуманитарным работникам, медикам, адвокатам и правозащитникам, которые делают все, что в их силах, чтобы оказывать помощь жертвам по всему миру, зачастую практически не получая поддержки. Однако причина моей обеспокоенности и мой вопрос к Совету заключаются в следующем: если мы не можем выполнить наше обещание, касающееся применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, в отношении детей-езидов, которые представляют собой лишь одну относительно небольшую группу жертв, то сколько же еще детей и молодых людей безмолвно страдают во всем мире? И сколько их еще пострадает от насилия, усугубляемого пандемией коронавирусной инфекции, а также в результате того, что внимание международного сообщества сосредоточено на решении других проблем? Мы этого не знаем.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что о преступлениях, связанных с сексуальным насилием в отношении детей — которые являются лишь одним из видов нарушений прав детей во всем мире, — “сообщается далеко не всегда”. В прошлогоднем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом была описана «тревожная тенденция... сексуального насилия в отношении совсем малолетних девочек и мальчиков» во многих странах (*S/2019/280, п. 18*). В нем отмечалось также, что девочки и мальчики подвергаются насилию

“для запугивания их общин в силу предполагаемой принадлежности их родителей или их собственной предполагаемой степени полезности или рыночной стоимости” (см. выше).

Лауреат Нобелевской премии д-р Муквеге рассказывает о том, что он лечил в своей больнице ставших жертвами изнасилования младенцев, которым было всего шесть месяцев.

Несмотря на все прилагаемые усилия, мы живем в мире, в котором дети, ставшие жертвами этих преступлений, — и различных форм насилия — живут в условиях стигматизации и страха возмездия со стороны влиятельных преступников; где в некоторых странах изнасилование не карается законом, и девочек принуждают к вступлению в брак с их насильниками; и где пострадавшие обречены на нескончаемое ущемление их прав, стигматизацию и остракизм на протяжении десятилетий после окончания конфликта, как в Боснии и Герцеговине или Уганде, и такое отношение распространяется на следующие поколения, на ни в чем не повинных детей пострадавших. И, как правило, во многих ситуациях, в том числе сегодня в Сирии и Мьянме, ни один из виновных в предполагаемом систематическом совершении сексуального насилия в связи с конфликтом не привлекается к ответственности. Все это — выбор государств — членов Организации Объединенных Наций и наш выбор.

Мы должны быть готовы признать, что нам не удалось сделать, и на протяжении многих лет прилагать неустанные усилия для того, чтобы оказать поддержку пострадавшим, внести изменения в законодательство, изменить отношение и привлечь виновных к ответственности. В резолюции 2467 (2019) также были даны обещания в отношении ввода санкции, отправления правосудия и возмещения ущерба жертвам, а также признания детей, рожденных в результате изнасилования. Все эти обещания должны быть выполнены.

Поэтому я настоятельно призываю Совет вновь подтвердить сегодня эти обещания и перейти от слов к выполнению своих решений. Я прошу привлечь виновных к ответственности; устранить коренные, структурные причины гендерного насилия и дискриминации в ваших странах и безотлагательно увеличить объем финансирования программ, направленных на удовлетворение потребностей всех пострадавших, и в первую очередь невидимых жертв — детей.

Приложение 3

Заявление основателя и председателя организации “Прогрессивный голос” г-жи Кхин Омар от имени Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности

Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете Безопасности с этим заявлением от имени Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности.

Вот уже более 30 лет я отстаиваю демократию, права человека, гендерное равенство и мир в моей стране, Мьянме. Я встречалась с бесчисленным множеством жертв чудовищных преступлений, совершенных вооруженными силами Мьянмы против этнических и религиозных общин, относящихся к меньшинствам. Сегодня я выступаю здесь в знак солидарности с моими сестрами и братьями, которые по-прежнему ожидают отправления правосудия.

Вооруженные силы Мьянмы уже давно используют изнасилования в качестве средства ведения войны против этнических общин. Ужасающие свидетельства женщин народности рохинджа о так называемых “операциях по зачистке”, которые проводились в 2016 и 2017 годах, по-прежнему требуют принятия неотложных мер, остаются шокирующими и описывают беспрецедентные по своей жестокости события. Они также являются примером используемой военными тактики применения гендерного насилия в рамках своих кампаний, направленных против других этнических общин, в том числе общин качинов, шанов, таанг и араканцев.

Эти факты хорошо известны. Организации женщин, относящихся к этническим группам, международные организации и Организация Объединенных Наций документально зафиксировали систематическое и продолжающееся использование военными изнасилования в качестве орудия войны. Один из первых исчерпывающих документов, подтвердивших использование военными изнасилования в качестве средства ведения войны, был подготовлен почти 20 лет назад Сетью организаций шанских женщин, и в нем были подробно описаны случаи сексуального насилия, совершенного вооруженными силами Мьянмы в отношении 625 шанских женщин и девочек. Шестьдесят один процент зарегистрированных случаев изнасилования составляли групповые изнасилования, и в 25 процентах случаев совершенные акты насилия привели к гибели жертв. Женщин удерживали против их воли и насиловали на протяжении нескольких месяцев. Конфликт в штате Шан продолжается до сих пор. Аналогичные сведения, собранные женскими организациями качинов, каренов и таанг, а также Женской лигой Бирмы — “зонтичной” организацией, которая состоит из 13 женских групп, представляющих этнические меньшинства, и одной из основательниц которой я являюсь, подтверждают многие из этих выводов. Эти организации пришли к однозначному выводу о том, что сексуальное насилие является одним из элементов преднамеренного и систематического преследования женщин и девочек из числа этнических меньшинств.

Этот факт был подтвержден в прошлом году независимой международной миссией по установлению фактов относительно Мьянмы, которая пришла к выводу о том, что “сексуальное насилие являлось «отличительной чертой» военных операций Тамадо” (*A/HRC/42/CRP.4, n. 2*). Миссия по установлению фактов также документально подтвердила факт систематического и широко распространенного сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, трансгендеров, а также мужчин и мальчиков народности рохинджа в ходе трех волн жестокого насилия, которые в конечном итоге вынудили более

800 000 представителей народности рохинджа покинуть свои земли и дома. Миссия по установлению фактов заявила, что использование изнасилований и сексуального и гендерного насилия в отношении рохинджа «являлось частью преднамеренной, хорошо спланированной стратегии, применявшейся в целях запугивания, устрашения или наказания гражданского населения и принуждения его к бегству» (*там же*, п. 72). Она пришла к выводу о наличии разумных оснований полагать, что эти деяния «представляют собой преступления против человечности, военные преступления и акты, лежащие в основе геноцида, и что есть факторы, свидетельствующие о намерении осуществить геноцид» (*см. выше*).

Несмотря на хорошо задокументированную практику использования сексуального и гендерного насилия и подписание правительством в декабре 2018 года совместного коммюнике со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Мьянма при любой возможности продолжает отрицать, что такие преступления имеют место. В своем докладе Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2019 году (*CEDAW/C/MMR/EP/1, пункт 11*) Мьянма отвергла обвинения в изнасилованиях, назвав их «дикими голословными обвинениями» и полностью проигнорировала случаи сексуального насилия в отношении рохинджа на слушаниях в Международном Суде в декабре 2019 года. Независимая комиссия по расследованию Мьянмы в своем заключительном докладе в январе 2020 года также категорически отвергла обвинения в изнасилованиях и сексуальном насилии, что привело к еще большей безнаказанности военных за эти преступления. Как заявил прошлой зимой в Международном Суде профессор Филипп Сандс, юрист из Гамбии, «молчание Мьянмы говорит гораздо больше, чем [ее] слова».

Миссия по установлению фактов также отметила, что акты сексуального и гендерного насилия совершаются в более широком контексте эндемического и структурного гендерного неравенства и дискриминации в отношении женщин и девочек на всех уровнях общества и что «итогом этого является атмосфера безнаказанности, которая позволяет сексуальному и гендерному насилию продолжаться». Проблема безнаказанности актуальна на всех уровнях национальной правовой системы и судебной системы, причем основой такой ситуации является Конституция, которая придает ей легитимность. Расследования, даже если они начинались, блокируются, а в адрес свидетелей поступают угрозы, они даже становятся объектами насилия с целью заставить их замолчать. Обвинительные приговоры выносятся крайне редко, часто не за акты сексуального насилия, а наказания несоизмеримы с тяжестью совершенных деяний.

Именно это произошло в случае с двумя школьными учительницами из числа качинов, которые в 2015 году подверглись пыткам, были изнасилованы и убиты в северной части штата Шан. Главным подозреваемым был командир одного из местных воинских контингентов Мьянмы, но попытки восстановить справедливость тормозились на каждом шагу. Независимые расследования блокировались на самом высоком правительственном уровне. Община качинов по-прежнему добивается справедливости.

Гражданское общество последовательно призывает к устранению вопиющих структурных пробелов в судебной и правовой системах страны, однако никакого прогресса не наблюдается. Лишь недавно парламенту был представлен для обсуждения закон о борьбе с насилием в отношении женщин, на разработку которого ушло более семи лет и который не предусматривал проведения конструктивных консультаций с женщинами,

особенно представляющими затронутые конфликтом общины, и не отвечал международным обязательствам Мьянмы. Кроме того, Национальная комиссия Мьянмы по правам человека, которая не соблюдает Парижские принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, очевидно, не намерена расследовать нарушения, совершенные военнослужащими.

Несмотря на коронавирусную пандемию и призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, конфликт в Мьянме вышел на уровень напряженности, подобного которому не наблюдалось десятилетиями; не далее как в конце июня военные объявили о проведении «зачисток» в западной части Мьянмы против этнических араканцев и араканской армии. Конфликт привел к массовым перемещениям населения и нарушениям прав человека, включая ограничения на доступ к Интернету. И без того тяжелейшее положение перемещенных общин рохинджа, каман, араканцев, чин и других этнических групп еще усугубилось в результате ограничений, введенных в ответ на пандемию. Число препятствия на пути доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья только растет, что усугубляет ситуацию отсутствия жизненно важных услуг для жертв сексуального и гендерного насилия и делает такие услуги еще менее доступными для женщин и девочек из маргинализированных этнических общин.

Те же самые преступники, которые совершали геноцид против рохинджа, продолжают совершать серьезные международные преступления на всей территории Мьянмы, но особенно в штате Ракхайн. Однако никто не привлекается к ответственности, поскольку военные продолжают действовать в условиях полной безнаказанности. Как неоднократно заявляла Миссия по установлению фактов, в Мьянме невозможно обеспечить подотчетность внутри страны. В стране также нет эффективной национальной системы защиты прав женщин и обеспечения гендерного равенства.

Если международное сообщество не будет действовать сейчас, то эти нарушения прав человека будут совершаться и в будущем, что может привести к долгосрочным последствиям. Жизнь тысяч людей, переживших насилие от рук военных Мьянмы, и членов их семей, вероятно, изменились навсегда, так как эти люди остались инвалидами в результате ранений, полученных в ходе конфликта. Конфискация земли, которая усугубляется распространенностью патриархальной практики владения землей, осуществлением планов застройки под руководством правительства, а также посягательством со стороны коммерческих субъектов, приводит к тому, что женщины рискуют навсегда лишиться прав на землю.

Поэтому я настоятельно призываю Совет Безопасности передать ситуацию в Мьянме на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС) или учредить специальный международный трибунал для более полного расследования преступлений, от которых пострадали рохинджа, а также преступлений против других этнических общин, помимо нынешнего расследования МУС, которое прошло с определенными ограничениями. Кроме того, международное сообщество, включая Совет Безопасности, должно предпринимать согласованные усилия для обеспечения того, чтобы Мьянма соблюдала временные меры, предписанные Международным Судом. Необходимы гораздо более активные действия для обеспечения отмены дискриминационных законов, восстановления гражданства рохинджа и снятия ограничений на свободу передвижения и гуманитарный доступ. Это необходимые условия для безопасного, добровольного и достойного возвращения рохинджа.

Я высоко оцениваю смелые усилия Миссии по установлению фактов и бывшего Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме для привлечения внимания к злодеяниям, совершаемым в отношении всех этнических и религиозных общин. Однако, как справедливо было отмечено в ходе проведенного Росенталем расследования неспособности Организации Объединенных Наций остановить злодеяния, крайне важно, чтобы члены Организации Объединенных Наций понимали, что настал поворотный момент — и наконец извлекли из этой ситуации необходимые уроки, — и выступали единым фронтом, решительно и принципиально, уделяя приоритетное внимание правам человека, с тем чтобы никогда не допустить очередной «системной неудачи», подобной той, которая произошла в 2017 году.

К сожалению, на сегодняшний день содержащиеся в докладе Росентала рекомендации не привели ни к каким заметным изменениям в системе Организации Объединенных Наций. В этой связи я настоятельно призываю Специального посланника противостоять проводимой правительством опасной политике национализма, направленной на раскол, и не признавать легитимным процесс выдачи национальных идентификационных карточек, целью которого является отрицание самого факта существования рохинджа.

Я не первая женщина из Мьянмы, выступающая в Совете. Моя сестра, представительница народности рохинджа Разия Султана, выступала перед членами Совета (см. S/PV.8234) в ходе прений на эту же тему в апреле 2018 года. Кроме того, многие из моих храбрых сестер-рохинджа неоднократно призывали международное сообщество действовать от имени других этнических общин. Каренский народ, качины, рохинджа, араканцы и другие этнические группы серьезно пострадали в результате применения практики «Тамадо». Кто следующий? Кто еще должен предстать перед Советом, чтобы призвать его членов привлечь военных Мьянмы к ответственности?

Как правозащитницы и общинные активистки, представляющие различные этнические группы, мы будем продолжать совместную работу в интересах мирной, демократической Мьянмы. Это решающий момент в нашей истории, особенно в свете того, что в этом году должны состояться общенациональные выборы. Мы настоятельно призываем Совет поддержать наши усилия по обеспечению мира, справедливости и подотчетности, которые служат интересам всего народа Мьянмы.

Приложение 4

Заявление исполнительного председателя Ассоциации центральноафриканских женщин-юристов Надьи Карин Терезы Форнель-Путу

Я исполнительный председатель Ассоциации центральноафриканских женщин-юристов Надья Карин Тереза Форнель-Путу. Наша организация работает в области защиты прав человека и оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, предоставляя им юридическую помощь, психосоциальную поддержку и направления к врачам-специалистам. Среди прочего, это обеспечивается через посредство наших центров психологических консультаций, в которых юридические работники и психосоциальные работники добиваются привлечения правонарушителей к ответственности и помочь жертвам пережить их травмирующий опыт — например, посредством оказания им психосоциальной поддержки. У меня как у активного члена гражданского общества есть многолетний профессиональный опыт в области поощрения и защиты прав женщин и детей, борьбы с безнаказанностью и правового регулирования гендерного насилия в Центральноафриканской Республике.

Я хотела бы поблагодарить правительство Германии за эту возможность поделиться некоторыми соображениями о проблеме сексуального насилия в Центральноафриканской Республике. Я надеюсь, что мое выступление побудит всех присутствующих продолжать нашу важную работу, направленную на то, чтобы положить конец этой ужасной практике.

Для того чтобы понять ситуацию, с которой мы ежедневно сталкиваемся в Центральноафриканской Республике, я хотела бы поделиться историей одной из женщин и девочек, которым мы оказывали поддержку в последние несколько лет.

“Мне 17 лет. Я выросла в Банги. В 2013 году в город пришла «Селека». Когда я была дома с мамой и младшей сестрой, к нам зашли четверо мужчин. Они были высокого роста и одеты в военную одежду, их лица были закрыты черной тканью. Один из них спросил, где наши мужчины. Мама ответила, что никого из мужчин не осталось. Они ударили маму, подошли к младшей сестре и швырнули ее на землю. Она плакала, когда один из солдат сорвал с нее одежду и жестоко повалил ее на землю. Я разрыдалась, и их лидер сказал, что они сделают то же самое со мной. Мне было очень больно, но они не остановились, несмотря на мои крики. Живот болел целый месяц. Меня отвезли в больницу в Бимбо, где мне сказали, что я беременна, но ребенок умер у меня в животе”.

В 2019 году организации, занимающиеся вопросами сексуального и гендерного насилия в Центральноафриканской Республике, зафиксировали в общей сложности 13 028 случаев гендерного насилия, в том числе 12 249 случаев, когда пострадавшими были женщины, и 779 случая, когда пострадали мужчины. Половина случаев была связана с физическими нападениями, изнасилованиями и сексуальным насилием.

В 15 процентах случаев сексуального и гендерного насилия, зарегистрированных Ассоциацией центральноафриканских женщин-юристов, пострадавшими оказались мужчины, а в 85 процентах случаев — женщины. Возможно, число пострадавших среди мужчин занижено, поскольку они

подвергаются еще большему общественному осуждению, если становятся жертвами таких преступлений. Причины этих серьезных нарушений прав человека коренятся в конфликтах и преобладающих гендерных и социально-культурных нормах.

На протяжении более двух десятилетий Центральнаяафриканская Республика регулярно находилась в состоянии вооруженных конфликтов, которые имели катастрофические последствия для населения, не говоря уже о широко распространенной практике сексуального насилия, главным образом в отношении женщин и девочек. В основном его совершают члены вооруженных групп. Часто они нападают на людей на основании их этнического или религиозного происхождения или потому, что они проживают на территории, где предположительно находятся члены противоборствующих отрядов. В некоторых случаях национальные и международные силы безопасности, развернутые для защиты гражданского населения, также совершают такие злодеяния, что углубляет недоверие общественности к этим силам безопасности.

Жертвами становятся люди всех возрастов, в том числе дети младше 10 лет. Изнасилования часто совершаются группой лиц, иногда до 20 человек, прилюдно, на глазах у родственников и соседей, что разрушает социальные связи. Помимо проблем в плане безопасности и социально-экономических последствий конфликта на всей территории страны, мирное население в целом и женщины и дети в особенности страдают от серьезных нарушений прав человека, таких как конфискация и оккупация земель и вербовка детей в ряды вооруженных групп.

С начала кризиса службы, обеспечивающие защиту, не функционировали или вообще отсутствовали.

Правительство при поддержке международного сообщества приняло ряд мер, включая создание и обеспечение функционирования государственной структуры — Совместной группы быстрого реагирования и борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и детей — и создание и начало работы Специального уголовного суда. Реформа органов правосудия способствует восстановлению авторитета государства и доверия населения к системе правосудия.

Кроме того, правительство пытается выполнить резолюции 1820 (2008) и 1888 (2009), в которых изнасилование признается в качестве оружия войны и преступления против человечности и осуждается как таковое.

Проблема безопасности остается одной из главных проблем для обеспечения подлинного и справедливого правосудия в Центральноафриканской Республике, где лица, виновные в совершении этих преступлений, и их жертвы живут рядом в одном обществе. Нельзя бороться с безнаказанностью в условиях отсутствия безопасности, равно как нельзя говорить о правосудии в условиях свободного оборота оружия.

Мы просим членов Совета Безопасности обеспечить, чтобы Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике в соответствии со своим мандатом эффективно обеспечивала защиту мирного населения от серьезных нарушений международного гуманитарного права и усилила центральноафриканские вооруженные силы и силы внутренней безопасности, с тем чтобы обеспечить их эффективность, инклюзивность и подотчетность, особенно в части сексуального и гендерного насилия, а также сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Во-вторых, мы просим членов Совета Безопасности оказывать помощь местным организациям гражданского общества посредством поддержки их усилий — особенно усилий организаций по защите прав женщин — в целях расширения экономических прав и возможностей жертв сексуального и гендерного насилия и их реинтеграции в общество, посредством проведения конструктивных консультаций с местными организациями в целях улучшения и обеспечения доступа к механизмам Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального и гендерного насилия, а также посредством укрепления финансирования деятельности по предоставлению комплексного ухода за пострадавшими, например путем выделения средств на цели финансирования комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и доступа к правосудию.

В-третьих, мы просим членов Совета Безопасности поддержать развитие судебной системы путем укрепления Совместной группы быстрого реагирования и противодействия, которая борется с сексуальным и гендерным насилием, с тем чтобы она была самостоятельной структурой и могла объективно рассматривать переданные ей дела, путем поддержки обычных национальных судов и Специального уголовного суда путем содействия, чтобы рассмотрение дел о сексуальном насилии в условиях конфликта проводилось такими судами крайне внимательно, путем обеспечения защиты потерпевших и свидетелей на протяжении всего судебного процесса и — наконец — путем активной работы с целью обеспечить, чтобы все механизмы отправления правосудия в переходный период — судебные и несудебные — уделяли особое внимание связанному с конфликтом сексуальному насилию. Потерпевшие, в частности, нуждаются в функционирующей и эффективной системе правосудия и других механизмах, обеспечивающих рассмотрение дел с учетом гендерных особенностей, для привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба потерпевшим.

И последнее: Совет должен следить за мерами, осуществляемыми миссией по поддержанию мира в соответствии с ее широким мандатом в отношении женщин и мира и безопасности, с тем чтобы восполнить этот серьезный пробел в плане предоставления услуг и отправления правосудия в интересах пострадавших и обеспечить равное и значимое участие женщин в мирных и избирательных процессах, включая осуществление мирного соглашения и предстоящие президентские выборы.

Мы надеемся на совместную работу во имя того, чтобы в будущем оградить Центральнуюафриканскую Республику от проблемы сексуального насилия.

Приложение 5

Заявление министра иностранных дел и обороны Бельгии Филиппа Гоффена

[Подлинный текст на английском и французском языках]

В последние годы международное сообщество предприняло важные шаги для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Несмотря на это, в своем ежегодном докладе (S/2020/487) Генеральный секретарь вновь сообщает о большом числе случаев сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Кроме того, многие случаи замалчиваются из-за страха жертв, их боязни подвергнуться общественному осуждению или из-за ограниченного доступа.

Ситуация еще больше усугубляется на фоне пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Во многих регионах кризис привел к ослаблению социального контроля, затруднил доступ к помощи или судебным органам и реализацию сексуальных и репродуктивных прав.

Бельгия благодарит Германию за организацию этих важных прений. Мы также благодарим докладчиков. Их сообщения напомнили нам о том, что нынешняя ситуация требует приложить дополнительные усилия и работать с еще большей решимостью.

Я хотел бы затронуть три вопроса: важность применения подхода, ориентированного на пострадавших, необходимость эффективного выполнения наших обязательств и необходимость устранения причин сексуального насилия.

Во-первых, пострадавшие от сексуального насилия не являются однородной группой. Идет ли речь об изнасилованных мальчиках в Центральноафриканской Республике, сексуальных рабынях ДАИШ или матерях детей, зачатых в результате насилия в Южном Судане, — у каждого пострадавшего своя собственная история. Каждый из них нуждается в индивидуальном подходе. Для реинтеграции в общество им необходимо обеспечить торжество справедливости, доступ к медицинским услугам, психосоциальную поддержку, реальное возмещение ущерба или социально-экономическую поддержку.

Хотя вопросу о возмещении ущерба, нанесенного в результате связанного с конфликтами сексуального насилия, уделяется все больше внимания на международном уровне, фактическое возмещение такого ущерба остается, к сожалению, исключением. Тем не менее усилия по возмещению ущерба пострадавшим от сексуального насилия, связанного с конфликтом, дают положительные результаты в Колумбии. То же самое относится и к Ираку, где в прошлом году в рамках программы оказания помощи пострадавшим им были предоставлены первоначальные субсидии.

Нам необходимо извлечь из опыта пострадавших соответствующие уроки, чтобы эффективнее предотвращать дальнейшие правонарушения, лучше распознавать такие ранние признаки опасности, как дискриминация, язык ненависти и подстрекательство к насилию, и усовершенствовать процесс сбора доказательств, и в этой связи Бельгия приветствует проект «кодекса Мурад».

Мое второе замечание касается эффективного выполнения обязательств. Степень выполнения резолюций Совета Безопасности остается низкой — слишком низкой. Цифры говорят сами за себя: с момента создания прилагаемого к ежегодному докладу перечня из него был исключен всего один государственный субъект, в то время как 71 процент тех сторон, которые не берут на себя никаких обязательств, фигурируют в этом перечне на протяжении уже более пяти лет.

Однако пострадавшие хотят того, чтобы безнаказанности был положен конец. Они хотят справедливости.

Одной из важнейших мер является документирование преступлений. Мы даем высокую оценку усилиям Специального представителя в этом отношении. Присутствие на местах советников по вопросам защиты женщин тоже способствует увеличению количества и повышению качества информации. Давайте гарантировать защиту механизмов мониторинга, анализа и информирования в отношении случаев сексуального насилия в связи с конфликтом.

Решающее значение имеет также доступ к правосудию. Однако такой доступ в зонах конфликтов зачастую является недостаточным ввиду слабости нормативной базы, ограниченного потенциала правоохранительных органов или отсутствия доверия к государственным субъектам, которые сами могут совершать акты насилия. Бельгия поддерживает и одобряет работу, проводимую в этом отношении Группой экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. Например, в Центральноафриканской Республике эксперты способствовали организации сессии апелляционного суда Банги по делам, касающимся сексуального и гендерного насилия.

Совет Безопасности тоже может принимать непосредственные меры. Во всех своих резолюциях, касающихся сексуального насилия, он упоминает возможность применения адресных санкций в отношении совершающих сексуальное насилие сторон. Однако до сих пор ни один нарушитель еще ни разу не подвергся санкциям за акты сексуального насилия. В чем смысл наших намерений, если они не воплощаются в конкретные меры в интересах пострадавших?

Такие преступления, как сексуальное насилие, прекратятся только в том случае, если мы устраним их коренные причины. Поэтому давайте сообща добиваться гендерного равенства, подлинного участия женщин в мирных процессах, включения мер по расширению прав и возможностей женщин в число основных превентивных мер, оказания женским организациям и правозащитникам более широкой поддержки и активизации усилий для дальнейшего продвижения вперед по пути, намеченному в резолюции 1325 (2000).

Сегодня, спустя десять лет после публикации первого доклада Организации Объединенных Наций о связанном с конфликтом сексуальном насилии (S/2010/181), для изменения положения дел нам по-прежнему необходимы постоянные действия и неослабное политическое давление. Кроме того, пресечение сексуального насилия в отношении женщин и девочек и охрана их сексуального и репродуктивного здоровья и прав являются ключевыми компонентами бельгийского Национального плана действий в отношении женщин и мира и безопасности. Сегодня я хотел бы подтвердить

здесь нашу неизменную приверженность этому делу. Бельгия, Европейский союз и Организация Объединенных Наций остаются партнерами в этой важной борьбе.

Приложение 6

Заявление федерального министра иностранных дел Германии Хайко Мааса

Сегодня мы говорим об одном из видов пандемии — глобальном вирусе, значительно более древнем, чем коронавирусная инфекция (COVID-19), но ничуть не менее пагубном. Сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликтов на протяжении многих лет разрушает жизни и общины, причем вакцины против них пока не предвидится.

Сегодня, спустя двадцать лет после принятия резолюции 1325 (2000) и спустя более года после принятия резолюции 2467 (2019), темпы прогресса остаются мучительно медленными. Изнасилования, принуждение к проституции и сексуальное рабство по-прежнему используются в конфликтах повсюду в мире в качестве одного из средств ведения войны. Я могу лишь воздать должное мужеству и силе духа наших докладчиков, которые осмелились выступить и поделиться с нами своим опытом. Я глубоко им признателен.

Мы все слышали, как COVID-19 еще больше осложняет и без того трудное положение пострадавших. Режимы изоляции ограничивают доступ пострадавших к медицинским и юридическим услугам. Еще более глубокую тревогу вызывает замалчивание случаев сексуального насилия. И хотя нам самим удастся придерживаться правила о соблюдении безопасной дистанции, многие женщины, девочки и мальчики не в состоянии скрыться от своих жестоких мучителей, проживающих в непосредственной близости с ними.

Поэтому необходимость в проведении сегодняшних прений назрела уже давно. И я хочу поблагодарить Доминиканскую Республику за участие в их организации совместно с нами. Наша идея как сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности очевидна. Осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе резолюции 2467 (2019), является нашей всеобщей обязанностью и обязанностью Совета Безопасности — тем более в период COVID-19. Ключевое значение в этом плане будут иметь четыре аспекта.

Во-первых, нам необходимо обеспечить оказание пострадавшим той медицинской и правовой помощи, которую они заслуживают. В качестве примера можно привести тесное сотрудничество Германии с Фондом д-ра Дени Мукwege в Демократической Республике Конго. Мы прилагаем совместные усилия для охраны сексуального и репродуктивного здоровья пострадавших и защиты их прав в этой области, в том числе обеспечивая им доступ к медицинским услугам и возмещение ущерба.

Во-вторых, женщины должны играть центральную роль в миростроительстве. Без обеспечения гендерного равенства и соблюдения прав человека прочный мир и примирение остаются недостижимыми. Поэтому Германия оказывает поддержку таким неправительственным организациям, как «Строим вместе» в Ливии, которая содействует политическому участию женщин в мирном процессе.

В-третьих, для прекращения сексуального насилия можно и необходимо активнее использовать санкции. Два перечня, составленные Организацией Объединенных Наций с 2019 года, могут служить лишь первым шагом.

В-четвертых, необходимо положить конец безнаказанности. Виновные должны быть привлечены к ответственности. Мы поддерживаем такие творческие решения, как выездные суды в Южном Судане, которые позволяют

проводить судебные разбирательства в отношении насильников по всей стране. И я рад сообщить о том, что недавно в Кобленце, Германия, один из судов начал первое в мире судебное разбирательство по делам двух бывших должностных лиц сирийского режима по обвинениям в пытках и изнасилованиях.

Эти примеры показывают, что, хотя у нас, может быть, и нет вакцины против пандемии сексуального насилия, мы, безусловно, не бессильны. Нам необходимо принимать меры во исполнение обязательств, взятых нами в резолюции 2467 (2019), чтобы защитить и расширить права и возможности пострадавших от связанного с конфликтами сексуального насилия и поставить их интересы в центр нашей деятельности.

Приложение 7

Заявление министра иностранных дел и сотрудничества Южной Африки Наледи Пандор

Я хотела бы поблагодарить Федеративную Республику Германия за организацию сегодняшних открытых прений на тему «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях конфликта». Теме этих прений, касающейся выполнения взятых обязательств, важно уделять внимание, поскольку мы должны и впредь сосредотачивать наши усилия на выполнении тех обязательств, которые мы взяли на себя для пресечения сексуального насилия в условиях конфликта.

Южная Африка хотела бы выразить искреннюю признательность Генеральному секретарю за его подробный ежегодный доклад о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487), который служит основой для наших сегодняшних обсуждений.

Эти открытые прения служат полезным механизмом мониторинга для оценки прогресса, достигнутого в борьбе с таким злом, как сексуальное насилие в условиях вооруженных конфликтов, и проблем, которые по-прежнему требуют внимания со стороны международного сообщества.

Вооруженные конфликтные ситуации во всем мире оказывают разрушительное воздействие на женщин и девочек, в частности в силу их неравного положения в обществе. Одним из травмирующих преступлений, которому подвержены женщины и девочки, является сексуальное насилие, совершаемое сторонами в вооруженном конфликте в качестве средства достижения своих политических, социальных и экономических целей.

С годами повысилась глобальная осведомленность о последствиях вооруженных конфликтов для женщин, прежде всего благодаря принятию в 2000 году принципиально новой резолюции 1325 (2000) и всех других последующих резолюций и решений по вопросу о женщинах, мире и безопасности. На основе этих итоговых резолюций Совет Безопасности справедливо признал, что сексуальное насилие в качестве тактики ведения войны, когда оно систематически используется для достижения военных или политических целей, представляет собой угрозу международному миру и безопасности.

К сожалению, сексуальное насилие по-прежнему имеет место в большинстве конфликтных и постконфликтных ситуаций, что по-прежнему является предметом серьезной обеспокоенности нашей страны и должно быть предметом обеспокоенности Совета. Прекращение этого бедствия, устранение причиненных им травм и стигматизации и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении этих чудовищных актов, а также удовлетворение потребностей жертв и пострадавших должны оставаться нашей приоритетной задачей.

Хотя положение женщин и девочек, особенно в конфликтных ситуациях, остается отчаянным и неприемлемым, мы должны воспринимать женщин и девочек не просто как пассивных жертв, а как членов общества, обладающих голосом и компетенцией. Мы должны наращивать наши усилия по систематическому изменению представлений о женщинах и девочках и признать их жизнестойкость, расширение их прав и возможностей и ту значимую роль, которую они могут играть в качестве проводников перемен и преобразований.

Поэтому Южная Африка признает, что сексуальное насилие неразрывно связано с гендерным неравенством. Мы должны и впредь решительно выступать за равноправное и всестороннее участие женщин во всех процессах поддержания и укрепления мира и безопасности.

В соответствии с резолюцией 2493 (2019), единогласно принятой в октябре в ходе открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в которой подчеркивается настоятельная необходимость выполнения всех решений Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, государства-члены должны постоянно анализировать меры, направленные на более полное и эффективное осуществление всех решений Совета, включая рекомендации, содержащиеся в глобальном исследовании 2015 года, касающемся женщин, мира и безопасности. Наша сегодняшняя тематическая дискуссия по вопросу о преобразовании обязательств в обязательства по соблюдению находит отклик и подтверждает этот настоятельный призыв.

Южная Африка высоко оценивает и вновь заявляет о своей поддержке усилий Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, направленных на прекращение сексуального насилия в ситуациях вооруженного конфликта. Работа Канцелярии приобретает все большее значение в условиях многочисленных проблем, вызванных глобальной пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), особенно для женщин и детей, внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов. Кроме того, благодаря Канцелярии мы можем отслеживать и выражать нашу озабоченность в связи с сообщениями о росте сексуального и гендерного насилия во время пандемии COVID-19. Поэтому мы вновь подтверждаем призыв Генерального секретаря к тому, чтобы решение проблемы гендерного насилия было также неотъемлемой частью мер реагирования на COVID-19.

Несмотря на то, что разработаны стратегии по смягчению последствий такого бедствия, как сексуальное насилие, их осуществление, к сожалению, идет медленными темпами. По-прежнему имеются возможности для совершенствования деятельности по укреплению правоохранительных учреждений и потенциала на национальном уровне в целях привлечения к ответственности лиц, совершивших это чудовищное преступление.

Меры, принимаемые для обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии, такие как запрещение государствам, включенным в перечень за нарушения, участвовать в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и включение сексуального насилия в качестве критерия для применения санкционных режимов, должны и впредь последовательно осуществляться в ситуациях во всех странах.

Признавая ограничения, связанные с представлением докладов только о ситуациях, вызывающих озабоченность, мы были бы признательны за получение докладов не только о 19 ситуациях, содержащихся в докладе Генерального секретаря (S/2020/487). Конфликтные ситуации в Палестине и Западной Сахаре, например, где широко распространены нарушения прав человека и где женщины страдают от продолжающихся военных действий, не должны ускользать от нашего внимания. Это обеспечит отсутствие избирательности или предвзятости в отчетности и сохранит объективный авторитет процессов Организации Объединенных Наций.

Как государства-члены мы должны внести свой вклад в смягчение некоторых из серьезных негативных последствий сексуального насилия, таких как остракизм, дискриминация, неприятие и социальная изоляция. Такие усилия требуют устойчивого и предсказуемого финансирования.

Поэтому необходимо обеспечить последовательное финансирование программ, направленных на борьбу с сексуальным и гендерным насилием в конфликтных ситуациях, в том числе на обеспечение защиты сексуального и репродуктивного здоровья и прав, легкого доступа к услугам для жертв и пострадавших от сексуального насилия, таким как клиническое лечение жертв изнасилования и оказание медицинских, психосоциальных и правовых услуг, а также на оказание реинтеграционной поддержки жертвам и потерпевшим.

Это важный год, поскольку мы отмечаем двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий и семьдесят пятую годовщину подписания Устава Организации Объединенных Наций, в частности. Это также год проведения обзора инициативы “Заставить замолчать оружие” на Африканском континенте.

Эти памятные мероприятия будут неполными, если мы не предпримем шаги для достижения их целей и осуществления идеалов и обязательств, которые мы взяли на себя, приняв эти эпохальные решения. В этой связи Южная Африка подчеркивает необходимость расширения сотрудничества посредством улучшения обмена информацией, координации и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями, а также с гражданским обществом и женскими организациями в целях продвижения вперед процесса реализации прав женщин и расширения их возможностей.

Это заседание созывается за день до Международного дня Нельсона Манделы, который ознаменует сто второй день рождения бывшего президента Нельсона Манделы, который однажды заявил, что свобода не может быть достигнута до тех пор, пока женщины не будут освобождены от всех форм угнетения. В этой связи давайте все вместе внесем свой вклад в прокладывание пути к справедливости для женщин и детей сегодня и в будущем.

Приложение 8

Заявление Министра по вопросам улучшения положения женщин и защиты детей Нигера Эльбак Зейнабу Тари Бако

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Для меня большая честь выступать в Совете в ходе этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Тема этого заседания более чем актуальна в глобальном контексте, характеризующемся ростом насилия по признаку пола в целом и сексуального насилия, связанного с конфликтами, в частности.

Как будто войны недостаточно разрушительны, тысячи людей страдают от жестокого сексуального насилия во время конфликтов, совершаемого в качестве стратегии ведения войны, политических репрессий, пыток и террора. Доклад Генерального секретаря по этому вопросу (S/2020/487) подтверждает эту печальную реальность. Это проблема, которая касается всех нас и с которой необходимо бороться. Вот почему Нигер приветствует это важное заседание и благодарит Специального представителя Генерального секретаря г-жу Прамилу Паттен и представителей гражданского общества за их содержательные брифинги.

Выступая по случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, лауреат Нобелевской премии мира Денис Муквеге напомнил нам о том, что такие действия приводят к распаду социальной ткани и ставят под угрозу любые перспективы установления прочного мира.

Я хотела бы обратить внимание Совета Безопасности и его государств-членов на особую ситуацию, связанную с повышенной уязвимостью, с которой сталкиваются жители Сахельского региона. В течение уже нескольких лет в районе на стыке границ трех государств и бассейне озера Чад сохраняется проблема отсутствия безопасности, которая усугубляется рядом факторов, таких как присутствие вооруженных террористических групп, распространение стрелкового оружия, отсутствие социально-экономических возможностей, напряженность в общинах и исключение молодых девушек и юношей из процессов принятия решений.

Как отмечается, имеет место беспрецедентный рост насилия в отношении женщин и девочек, особенно в таких областях, как Диффа и Тилабери, где женщины и девочки сталкиваются с тяжелыми испытаниями. Подобные действия представляют собой нарушение их прав человека.

В районе бассейна озера Чад такие террористические группы, как “Боко харам”, похищают девочек и женщин и заставляют их вступать в ряды комбатантов. Принудительные браки, сексуальное рабство и экономическая эксплуатация стали повседневной реальностью для этих жертв. Мы все помним о похищении девочек из нигерийских деревень Чибок и Дапчи из государственного научно-технического колледжа для девочек и о получившем меньшую огласку, но не менее трагическом похищении женщин из деревни Нгалева в Нигере. В первом квартале 2020 года в области Диффа было зарегистрировано 54 случая похищения людей, в результате которых были похищены 144 человека, в том числе 48 женщин и 29 детей.

Нигер призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций содействовать реинтеграции жертв сексуального насилия, связанного с вооруженными конфликтами, в соответствии с ориентированным на интересы

пострадавших подходом, о котором говорится в резолюции 2467 (2019). Такой подход тем более важно использовать, поскольку он позволяет учитывать специфику каждого конкретного случая. В большинстве наших общин подобные акты сексуального насилия трудно отслеживать, поскольку о них редко сообщают — либо потому что компетентных служб не существует, либо потому что семьи, ввиду укоренившихся социально-культурных факторов, опасаются социальной стигматизации. Жертвы молча переносят свои страдания.

Работу по оказанию помощи жертвам сексуального насилия невозможно проводить надлежащим образом в отсутствие информации о конкретных обстоятельствах. Именно поэтому в 2015 году наш министерский департамент провел исследование для изучения масштабов и определяющих факторов гендерного насилия в Нигере.

Результаты нашего исследования показали, что в Нигере 53 процента населения на протяжении своей жизни подвергаются или подвергались гендерному насилию. Дети составляют значительную часть людей, страдающих от такого насилия, в том числе от ранних браков. Национальный показатель распространенности гендерного насилия составляет 28,4 процента, в то время как показатель распространенности насилия в отношении женщин — 60 процентов. Таким образом, в Нигере жертвами гендерного насилия чаще становятся женщины и девочки.

Чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы, связанные со стихийными бедствиями, а также вызванное этим перемещение населения повышают уязвимость женщин и девочек. Когда происходит то или иное бедствие, на ранних этапах эти уязвимые группы могут сталкиваться с такими особыми рисками, как разлука с семьей, в результате чего они могут подвергаться опасности стать жертвами торговли людьми, похищений и сексуальных посягательств.

С учетом того, что такое насилие является препятствием на пути к достижению целей, касающихся мира, устойчивого развития и поощрения уважения прав человека, наша страна принимает законодательные, правовые, институциональные и административные меры для его искоренения.

В частности, Нигер включил борьбу с насилием в отношении женщин и девочек в число своих национальных приоритетов, закрепленных в Конституции от 25 ноября 2010 года. Кроме того, в 2010 году наша страна приняла постановление о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Несомненно, принятие в 2017 году Национальной гендерной политики и Национальной стратегии по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним стало решающим шагом в осуществлении национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Мы придаем большое значение оказанию комплексной помощи жертвам сексуального насилия, особенно в районах, наиболее пострадавших от кризиса в области безопасности. С этой целью мы создали центры в областях Диффа и Тилабери. Люди, оказавшиеся в ситуациях вынужденного перемещения, являются особенно уязвимыми, поскольку перемещенные лица, большинство из которых составляют женщины и дети, зачастую имеют более ограниченные возможности и доступ к основным услугам, в результате чего они могут подвергаться различным формам гендерного насилия, включая сексуальное насилие.

Одним из наиболее эффективных способов решения проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия является осуществление превентивной деятельности, включая обеспечение доступа к качественному образованию. В этой связи Нигер создал центры по предупреждению насилия, поощрению и защите детей, которые проводят превентивные мероприятия, связанные с изменением моделей поведения, коммуникацией и рассмотрением дел жертв гендерного насилия.

Кроме того, хотя наша страна добилась значительного прогресса в области образования, происходящие в результате конфликта нападения на объекты системы образования и школы вызывают все более глубокую обеспокоенность. Мы должны гарантировать безопасный доступ к образованию, особенно для девочек. Именно благодаря этому можно успешно вести борьбу с коренными причинами сексуального насилия, включая дискриминацию по признаку пола, отсутствие экономических возможностей и негативные представления о мужественности. Наличие доступа к образованию может способствовать устойчивому сокращению масштабов нищеты, решению проблемы гендерного неравенства и просто уважению достоинства людей. Нигер подписал Декларацию о безопасности в школах, и мы призываем все государства-члены, которые еще не подписали ее, сделать то же самое.

В заключение Нигер хотел бы вынести ряд дополнительных рекомендаций.

Во-первых, что касается принятия подхода, ориентированного на интересы пострадавших, то важно, чтобы государства-члены создали или укрепили механизмы оказания правовой и судебной помощи, не ограничивая ее медицинскими, психологическими, социальными и экономическими аспектами. Прекрасным примером в этом отношении является созданное в Нигере Национальное агентство по оказанию правовой и судебной помощи.

Во-вторых, такой подход должен предусматривать учет конкретных условий и проведение мероприятий по работе с общинами с опорой на традиционные механизмы оказания помощи. Гражданское общество Нигера проводит огромную работу в этом направлении в сотрудничестве с местными властями и женскими организациями.

В-третьих, реализация мер не может быть обеспечена без достоверных и дезагрегированных данных о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. Такой шаг имеет важное значение для обеспечения более эффективного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, что мы предметно изучаем на нынешнем критически важном этапе реализации этой повестки дня.

Наконец, крайне важно, чтобы государства-члены обеспечивали расследование актов сексуального насилия и привлечение виновных к ответственности в зонах конфликтов. С учетом этого государствам-членам следует улучшить подготовку национальных сил обороны и безопасности по вопросам гендерного и связанного с конфликтами сексуального насилия.

Будучи одной из стран, предоставляющих воинские контингенты, мы призываем активизировать усилия по обеспечению того, чтобы эти вопросы учитывались в миротворческих операциях и процессах, в том числе путем укрепления систем раннего предупреждения.

В сложившихся сегодня в мире обстоятельствах, характеризующихся пандемией коронавирусной инфекции, масштабы гендерного насилия, в том числе сексуального насилия, к сожалению, увеличиваются. Нигер вновь заявляет о своей приверженности борьбе с гендерным насилием и сексуальным насилием в условиях конфликта.

Приложение 9

Заявление заместителя Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Гэн Шуана

Китай воздает должное председательствующей в Совете Германии за организацию открытых прений сегодня в первой половине дня. Я благодарю Специального представителя Прамилу Паттен и Специального посланника Анджелину Джоли за их сообщения. Признателен также представителям гражданского общества за их заявления.

В 2020 году отмечается двадцать пятая годовщина Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине, и двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000). Это важный момент для того, чтобы подвести итоги и подтвердить нашу приверженность обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

На протяжении уже многих лет принимаются многочисленные меры в целях содействия развитию женщин и девочек в экономической, социальной и политической областях, а также в области мира и безопасности. В то же время по-прежнему сохраняется разрыв между словами и действиями и между намерениями и реальностью. Женщины и девочки по-прежнему несут на себе основное бремя войн, больше других страдают от терроризма и перемещения и сталкиваются с особым риском подвергнуться сексуальному насилию в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Китай решительно осуждает сексуальное насилие в условиях конфликта, особенно использование сексуального насилия в качестве военной тактики и средства террора. Пользуясь предоставленной мне сегодня возможностью, я хотел бы заострить внимание на трех вопросах.

Во-первых, всем странам следует объединить усилия, чтобы избавить планету от конфликтов и добиться мира и благополучия. Как отметил Генеральный секретарь в своем недавнем докладе (S/2020/487), конечная цель борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтами, заключается не в том, чтобы в ходе войны не совершались акты сексуального насилия, а в том, чтобы избавить мир от войн вообще. Наилучшим и наиболее эффективным способом защиты женщин, девочек и других уязвимых групп от сексуального насилия является предотвращение конфликтов и их урегулирование мирными средствами.

Поэтому международному сообществу необходимо прилагать дополнительные усилия, направленные на сохранение мира ради развития, на обеспечение развития ради мира и на устранение коренных причин вооруженных конфликтов. Совету Безопасности следует эффективно выполнять свою главную функцию — поддерживать международный мир и безопасность, содействуя мирному разрешению споров посредством диалога, посредничества и переговоров и обеспечивая своевременное и всестороннее выполнение принимаемых им резолюций. В этом контексте мы вновь заявляем о нашей решительной поддержке призыва Генерального секретаря Гутерриша к глобальному прекращению огня и настоятельно призываем все стороны в конфликтах прислушаться к этому призыву и обеспечить всеобщее и немедленное прекращение боевых действий.

Во-вторых, проблемы содействия гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин и решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта необходимо рассматривать в комплексе. Основная идея

работы в рамках темы «Женщины и мир и безопасности» заключается в признании женщин не только в качестве жертв войн, но и в качестве активных участниц процесса созидания мира, обладающих решимостью и опытом. Ключом к обеспечению такого концептуального сдвига и всесторонней реализации женщинами своего потенциала является гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.

Нам необходимо активизировать усилия по обеспечению гендерного равенства, устранить структурные диспропорции, ликвидировать дискриминацию, преодолеть стереотипы и обеспечить женщинам равноправный доступ к образованию, здравоохранению и достойному трудоустройству. Нам необходимо также ускорить темпы расширения прав и возможностей женщин, вывести их из нищеты, расширить их представленность и ведущую роль в процессах принятия решений и способствовать тому, чтобы они играли более активную роль в реализации целей в области устойчивого развития.

Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе, сексуальное насилие в условиях конфликта обусловлено различными обстоятельствами и часто сопряжено с такими факторами, как, в частности, возобновление боевых действий, крах системы обеспечения правопорядка, массовое вынужденное перемещение населения, активизация терроризма и насильственного экстремизма. Необходимо придерживаться целостного и всестороннего подхода к борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, одновременно обеспечивая учет в предлагаемых решениях всех аспектов: экономических, политических, контртеррористических, гуманитарных, а также связанных с безопасностью. Наши ответные меры должны быть направлены как на устранение непосредственных угроз, так и предупреждение долгосрочных последствий, и принимать их следует скоординированно и в комплексе.

В-третьих, мы должны объединить усилия, чтобы искоренить сексуальное насилие, и в процессе этой работы должны уважать принципы национального суверенитета и национальной ответственности. Мы должны, опираясь на существующие нормативные и институциональные структуры, поддерживать меры по предотвращению и пресечению сексуального насилия, принимаемые на национальном, региональном и международном уровнях. Мы должны делать все возможное для защиты пострадавших и оказания им помощи, всегда отдавая приоритет их потребностям и правам, и привлекать виновных к суду. Главную ответственность в этом отношении несут соответствующие страны. Поскольку почти все правительства, чьи вооруженные силы фигурируют в докладе Генерального секретаря, взяли на себя официальные обязательства в этом плане, пришло время перейти от обязательств к действиям. Международному сообществу следует активнее оказывать соответствующим странам содействие в наращивании их национального потенциала. При этом необходимо всецело соблюдать их национальный суверенитет и принцип невмешательства во внутренние дела других стран и с полным уважением относиться к их судебным и правовым системам.

Органам Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет и Структуру «ООН-женщины», а также специальным представителям и посланникам Генерального секретаря и миссиям Организации Объединенных Наций на местах следует проводить свою работу в рамках их соответствующих мандатов и более тесно координировать свою деятельность для обеспечения эффекта взаимодополняемости. Любому действующему от имени Совета

Безопасности механизму следует придерживаться принятых Советом правил и методов. Региональные и субрегиональные организации хорошо осведомлены о специфике обстановки на местах и поэтому способны играть немаловажную роль и выдвигать предложения, в которых учитывается эта специфика.

Как страна проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин Китай преисполнен твердой решимости добиваться гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Мы будем и впредь тесно сотрудничать с международным сообществом в целях осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, искоренения сексуального насилия в условиях конфликтов и построения мирного и благополучного будущего на планете, с тем чтобы все женщины и девочки могли в полной мере реализовать свой потенциал развития.

Приложение 10

Заявление Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Свена Юргенсона

Мы благодарим всех докладчиков за их присутствие и представленную ими информацию.

Мы вновь благодарим Генерального секретаря за его доклад, но при этом вновь с тревогой отмечаем, что в нем описывается

«обстановка в области глобальной безопасности, в которой сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве жестокого тактического средства войны, пыток, террора и политических репрессий и чрезвычайно эффективного инструмента перемещения и дегуманизации» (S/2020/487, пункт 3).

С особым беспокойством мы отмечаем нападения на женщин-правозащитниц и политических активисток, совершаемые с целью заглушить их голос в мирных процессах.

В представляемых Совету Безопасности на протяжении многих лет докладах Генерального секретаря и приложениях к ним подробно и без прикрас говорится о серьезной проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтами. Мы встревожены тем, что 70 процентов включенных в соответствующие перечни сторон являются злостными нарушителями, которые фигурируют в них на протяжении многих лет и остаются безнаказанными. Мы считаем, что эту информацию следует должным образом учитывать в рамках проведения в Совете всех соответствующих обсуждений. Несмотря на повышенное внимание к проблеме сексуального насилия и его документальное подтверждение, ответственность за это преступление наступает лишь в незначительном числе случаев. Это означает, что один из наших самых мощных инструментов для предотвращения сексуального насилия не используется. Распространенные по всему миру дискриминационные социальные нормы и стигматизация не позволяют пострадавшим от сексуального насилия сообщать о случившемся и пользоваться доступом к информации и услугам. Такое положение дел надо менять.

В Ираке и Сирии в последние годы были похищены и обращены в сексуальное рабство тысячи женщин и девочек. В Ираке до сих пор никому не предъявлено никаких обвинений в сексуальном насилии, совершенном членами «Исламского государства Ирака и Леванта». Ни один виновный не отдан под суд за сексуальное насилие в Сирии. В Мьянме никто не понес ответственности, даже несмотря на рекомендации независимой международной миссии по установлению фактов, которая пришла к выводу, что сексуальное насилие было отличительной чертой операций «Тамадо» в 2016–2017 годах.

Мы решительно поддерживаем механизмы Совета Безопасности, занимающиеся проблемой сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе мониторинг на местах, представление докладов Генерального секретаря и Специального представителя, а также работу Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности. Мы с беспокойством отмечаем проблемы, создаваемые коронавирусной инфекцией для сбора и передачи информации, и призываем миротворческие операции Организации Объединенных Наций и впредь уделять пристальное внимание проблеме сексуального насилия. Мы приветствуем включение сексуального насилия

в качестве одного из критериев для определения санкционными комитетами Совета соответствующих санкций и поддерживаем их применение на практике. Мы рассчитываем на то, что Специальный представитель будет чаще представлять этим комитетам соответствующую информацию.

Эстония продолжает поддерживать сотрудничество Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта с национальными учреждениями в целях пресечения безнаказанности и оказания поддержки пострадавшим. Мы подчеркиваем роль международных механизмов привлечения виновных к ответственности, включая Международный уголовный суд, который в 2019 году принял важное решение признать Боско Нтаганду виновным в преступлениях против человечности, в том числе в изнасилованиях и сексуальном порабощении.

Мы поддерживаем элементы резолюции 2467 (2019), в которых излагается ориентированный на интересы пострадавших подход в рамках реагирования на сексуальное насилие. Мы считаем, что такой подход должен основываться на правах человека, применяться с учетом потребностей пострадавших и на индивидуальной основе. Неотъемлемую часть такого подхода составляют услуги по охране психосоциального, сексуального и репродуктивного здоровья.

Мы не сможем решить проблему сексуального насилия, не обеспечив гендерное равенство. Бесправие женщин и девочек повышает опасность насилия и одновременно приводит к тому, что пострадавшие пытаются справиться с его последствиями негативными мерами и что у них оказывается ограничен доступ к помощи и правосудию.

Мы с тревогой отмечаем трудности, с которыми по-прежнему сталкивается Совет в деле признания и пресечения сексуального насилия в конкретных ситуациях, несмотря на недвусмысленное осуждение сексуального насилия в условиях конфликта. Упуская это из виду, мы не только подводим всех, кто пережил насилие, но и оказываемся неспособны выполнить нашу главную задачу по поддержанию мира и безопасности. Сексуальное насилие является широко распространенной и порой системной особенностью конфликтов, и оно может привести к тому, что противоречия и вражда, приводящие к конфликтам, сохранятся на десятилетия.

Приложение 11

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я хотел бы поблагодарить наших сегодняшних докладчиков и выразить особую признательность организациям гражданского общества за их работу на местах. Я также приветствую руководящую роль Германии и Доминиканской Республики, сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности в этом вопросе.

Разделяем озабоченность, выраженную Генеральным секретарем в его докладе (S/2020/487). Серьезной проблемой является обеспечение доступа к правосудию и базовому медицинскому обслуживанию для жертв, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в контексте пандемии коронавирусной болезни. Мы сожалеем о том, что эти вопросы политизируются, отчего страдают женщины и девочки. Решительно осуждаем использование сексуального насилия в качестве тактики ведения войны и террора с целью нанести непоправимую травму населению и тем самым подорвать все усилия по поиску путей устойчивого урегулирования кризисов.

Наилучшим сдерживающим фактором является борьба с безнаказанностью. Лица, виновные в совершении сексуального насилия, должны систематически преследоваться в судебном порядке и наказываться. Это должно быть приоритетом на национальном уровне. Международное правосудие также призвано играть свою роль в случаях массовых злодеяний. Мы поддерживаем работу Международного уголовного суда в этом отношении.

Для предупреждения сексуального насилия необходимо решать проблему гендерного неравенства. Проблема сексуального насилия по-прежнему усугубляется дискриминацией, предрассудками и стереотипами. Рост откровенно сексистских, женоненавистнических и гомофобных политических настроений приводит к ужесточению сексуального и гендерного насилия. Совет Безопасности четко определил пути борьбы с этим бедствием: для обеспечения большей справедливости и равенства в обществе, вышедшем из кризиса, необходимо обеспечивать участие женщин на всех уровнях процесса принятия решений и уделять реальное внимание их экономической и социальной эмансипации.

Чрезвычайно важно оказывать поддержку жертвам сексуального насилия, в том числе в тех случаях, когда организовать судебное разбирательство оказывается невозможно или его проведение блокируется. Именно поэтому Франция решила выделить 6,2 млн евро Глобальному фонду помощи выжившим, работой которого руководят лауреаты Нобелевской премии Дени Муквеге и Надия Мурад. Такая поддержка должна быть всеобъемлющей. С этой целью Франция выделила 5 млн евро на финансирование проекта по расширению прав и возможностей женщин посредством улучшения доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с сексуальным насилием в регионе Вади-Фира в Чаде.

Роль Специального представителя, связанная с предупреждением и документированием, имеет решающее значение. Мы намерены и впредь поддерживать включение вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта в резолюции по конкретным странам и выступать за выделение необходимых ресурсов для групп на местах.

Нам срочно необходимо перейти от принятия обязательств к их выполнению. Франция будет вносить свой вклад, в том числе в рамках Форума по вопросам равенства поколений, который мы организуем в партнерстве с Мексикой, Структурой «ООН-женщины» и гражданским обществом.

Приложение 12

Заявление Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Диана Трианшаха Джани

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Германию, а также Доминиканскую Республику за организацию сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за чрезвычайно важные и информативные брифинги.

Индонезия убеждена, что сексуальное насилие в условиях конфликта является преступлением против человечности. Несмотря на то, что Совет Безопасности в течение десяти лет прилагает согласованные усилия для того, чтобы положить конец этому преступлению, мы сталкиваемся со все более сложными задачами по защите всех выживших и их семей, особенно во время пандемии коронавирусного заболевания. Как очевидно из поступающих сообщений, уровень соблюдения требований всеми сторонами в конфликте остается низким.

В этом контексте в своем заявлении я хотел бы сосредоточиться на трех ключевых моментах.

Во-первых, мы должны обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении актов сексуального насилия. Расширение охвата и укрепление потенциала национальных органов власти имеет жизненно важное значение для облегчения доступа к правосудию и обеспечения привлечения виновных к ответственности.

Стигматизация жертв таких чудовищных преступлений часто не позволяет им обращаться за помощью и добиваться правосудия. Поэтому национальные органы власти смогут лучше решать эту проблему, если будут рассматривать их как лиц, переживших насилие, а не просто как жертв.

Мы особенно высоко оцениваем усилия некоторых правительств, направленные на создание правовой и политической базы, обеспечивающей более высокий уровень защиты для социально незащищенных женщин и детей. Однако многое еще предстоит сделать. В этой связи следует прилагать соразмерные усилия для наращивания потенциала, учитывая потребности пострадавших в процессе их реинтеграции, и устранять коренные причины культуры безнаказанности.

Во-вторых, необходимо разработать комплексную стратегию ресоциализации и реинтеграции пострадавших. Как и вопросы правосудия, эта проблематика тесно связана с вопросами доступа к медицинскому обслуживанию и психологической поддержки. Во время нынешней пандемии задача ресоциализации и реинтеграции стала еще более актуальной, однако еще более трудновыполнимой.

У нас нет иного выбора, кроме как дать возможность выжившим достойно жить своей жизнью. Мы должны оказывать помощь в плане предоставления качественных услуг, экономической поддержки, медицинского обслуживания, а также правовой помощи для обеспечения беспрепятственной реинтеграции пострадавших в общество. Важно содействовать достижению социальной реинтеграции и гармонии.

Поэтому крайне важно задействовать местные общины, особенно религиозных лидеров и возглавляемые женщинами организации, для борьбы со стигматизацией и полной реинтеграции жертв в общество. Вместе мы сможем обеспечить надежный механизм усиления защиты и механизмов реагирования на уровне общин.

В-третьих, для борьбы с этими преступлениями необходимо активное участие женщин. Индонезия считает, что включение женщин в состав миссий по поддержанию мира может способствовать тому, что жертвы будут чувствовать себя в большей безопасности при взаимодействии с ними и тем самым способствовать искоренению преступлений, связанных с сексуальным насилием.

Женщины-миротворцы имеют все возможности для того, чтобы завоевать сердца и умы людей в пострадавших общинах. Поэтому мы настоятельно призываем страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, стимулировать увеличение доли женщин в составе воинских и полицейских контингентов, направляемых для участия в операциях по поддержанию мира.

Сегодня в различных миссиях работают 159 индонезийских миротворцев-женщин, которые прошли подготовку по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в Индонезийском центре подготовки персонала для операций по поддержанию мира. Если мы хотим добиться прогресса, мы должны принимать конкретные меры.

Для борьбы с этими преступлениями также необходимо участие женщин в качестве переговорщиков и посредников. В начале этого месяца в рамках мер по созданию сети в Юго-Восточной Азии Индонезия провела веб-семинар, посвященный роли женщин, участвующих в переговорах и занимающихся посредничеством для поддержания регионального мира и безопасности. Специалисты-практики из разных стран региона представили свои соображения по вопросу о повышении роли и расширении участия женщин в мирных процессах.

Сегодняшние прения посвящены вопросу борьбы за справедливость и равноправие. Мы поддерживаем храбрых жертв сексуального насилия. Мы отстаиваем их права. Индонезия придает большое значение усилиям, направленным на искоренение сексуального насилия в условиях конфликта, уделяя особое внимание подходу, ориентированному на защиту интересов пострадавших, и содействуя соблюдению существующих обязательств. Мы помним о необходимости защищать интересы лиц, переживших насилие, поэтому ставим их в центр нашей работы.

Приложение 13

Заявление Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василия Небензи

Хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря и приглашенных докладчиков за выступления.

Российская Федерация решительно осуждает все формы насилия в отношении гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, в том числе сексуальное насилие. Приветствуем различные многосторонние инициативы, а также индивидуальные инициативы государств, направленные на борьбу с этим злом, которое неизбежно сопутствует любой войне. Россия сохраняет приверженность международному сотрудничеству на этом направлении.

Отдаем должное вкладу Специального представителя Прамилы Паттен и ее Канцелярии. Ценим ее усилия по укреплению национального потенциала стран для борьбы с сексуальным насилием, ее приверженность налаживанию диалога, поддержке жертв насилия и привлечению внимания общественности к последствиям этих ужасающих преступлений.

В прошлом году, когда Совет Безопасности обсуждал эту тему под немецким председательством, Генеральный секретарь отметил, что «несмотря на все эти усилия, реальное положение дел на местах не меняется. Сексуальное насилие по-прежнему является чудовищной характеристикой конфликтов по всему миру» (*S/PV.8514, с.3*). Это действительно так, однако сексуальное насилие — не одиночный феномен. Это омерзительная, но, к сожалению, неотъемлемая часть вооруженных конфликтов. Международному сообществу было бы наивным полагать, что в условиях конфликта можно прицельно искоренить конкретно этот вид преступлений. Положить конец военным преступлениям можно только решив сам вооружённый конфликт.

Невозможно побороть феномен сексуального насилия без активной вовлеченности национальных властей в этот процесс. Повсеместно признается, что первичная ответственность за защиту гражданского населения лежит на правительствах государств, на чьей территории это население проживает. Борьба с безнаказанностью и привлечение виновных к ответственности — одни из центральных признаков суверенного государства. Учитывая растущее число терактов, а также то, что террористические группировки все чаще используют сексуальное насилие в качестве тактики войны, нам необходимо нарастить усилия по борьбе с терроризмом. Правосудие должно либо торжествовать на полях сражений, либо должным образом отправляться в судах, в чью юрисдикцию попадают подобные преступления.

Наши действия должны быть слаженными и решительными. Нельзя допускать политизации этой темы. Любая доводимая до сведения Совета Безопасности информация должна быть проверена должным образом.

Говоря о правах человека, крайне важно не путать углы обзора, с которых мы рассматриваем вопросы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Важно четко различать сексуальное насилие как военное преступление и как уголовное правонарушение.

Совет Безопасности не должен выходить за рамки мандата по поддержанию международного мира и безопасности. Мы не приветствуем попытки расширительного толкования соответствующей сферы, касающейся вооружённых конфликтов и постконфликтных ситуаций, как это было согласовано в резолюциях Совета Безопасности.

Наконец, Организация Объединенных Наций и ее учреждения должны продемонстрировать высочайшие стандарты поведения. Политика абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия должна применяться ко всем, в том числе к миротворческим миссиям. Это также, на основе принципа *mutatis mutandis* («с соответствующими поправками»), относится к гуманитарным работникам и неправительственным организациям, которые на законных основаниях ведут деятельность в странах, затронутых вооруженным конфликтом.

Эффективность Совета Безопасности напрямую связана с его способностью примирять различные подходы путем стимулирования уважительного диалога и конструктивного сотрудничества. Будем и дальше действовать в этом ключе в интересах мира, поддержки жертв сексуального насилия и ради формирования справедливых сообществ.

Приложение 14

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Я хотел бы приветствовать всех министров и выразить им признательность за их заявления.

Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Германии и Доминиканскую Республику за совместное проведение этих важных открытых прений.

Мы хотели бы также выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его последний доклад (S/2020/487), его Специальному представителю по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за его ценный брифинг и другим докладчикам за их содержательные выступления.

Сейчас, когда мы отмечаем двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), двадцать пятую годовщину проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин и семьдесят пятую годовщину создания Организации Объединенных Наций, вызывает сожаление тот факт, что многочисленные последствия сексуального насилия по-прежнему сохраняются, несмотря на принятие более серьезных обязательств и достигнутый прогресс.

Войны и конфликты затрагивают всех, однако зачастую именно женщины и дети больше всего страдают от длительных психологических и физических последствий. Не имея доступа к образованию, средств к существованию и экономических возможностей, эти жертвы также легко подвергаются стигматизации, торговле людьми и вербовке в вооруженные и террористические группы, что лишь усугубляет цикл насилия и страданий.

В рамках нашего реагирования на связанное с конфликтом сексуальное насилие необходимо применять комплексный подход, который, помимо устранения коренных причин этого явления, обусловленных гендерным неравенством, включал бы также превентивные и восстановительные меры. В этих усилиях мы разделяем мнение, выраженное Генеральным секретарем в его докладе, согласно которому крайне важно применять подход, ориентированный на учет интересов пострадавших, и по-прежнему обеспокоены существующим разрывом между взятыми сторонами в конфликте обязательствами и их выполнением.

С учетом вышесказанного я хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, жертвам сексуального насилия должны предоставляться необходимые реабилитационные услуги, в том числе медицинская помощь, психологическая поддержка, услуги по профессиональной подготовке, возможности для трудоустройства, юридическая помощь и возможности для социально-экономической реинтеграции. Эти меры следует принимать параллельно с усилиями по содействию обеспечению гендерного равенства. Мы хотели бы подчеркнуть важность расширения экономических прав и возможностей женщин в целях содействия их реабилитации и расширению их потенциала. Главную ответственность в этой связи несут государства, однако не менее важное значение имеет и дополнительная помощь международного сообщества — в частности учреждений, программ и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Такая помощь может включать, в частности, помощь в целях развития, создание потенциала, техническую поддержку и подготовку кадров.

Во-вторых, женщины являются не только жертвами, но и опорой своих общин. Для предотвращения конфликтов и решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта необходимо обеспечить равную представленность и всестороннее участие женщин в процессах принятия решений. Это позволит обеспечить, чтобы реализуемые инициативы могли способствовать надлежащему учету потребностей и интересов жертв, повышению уровня осведомленности и преодолению стигматизации в отношении жертв сексуального насилия.

В-третьих, международное сообщество должно продолжить расширение сотрудничества и обмена опытом между странами и регионами, с тем чтобы обеспечить более последовательное и эффективное осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также ее аспекта, касающегося сексуального насилия в связи с конфликтом. Мы также призываем к принятию совместных и коллективных мер реагирования в целях эффективного осуществления действующих нормативных рамок по содействию обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него.

Предотвращение связанного с конфликтом сексуального насилия и реагирование на него требует как незамедлительных действий, так и применения долгосрочного подхода. Давайте же в наших усилиях по достижению этой цели не будем забывать о нескончаемых страданиях жертв, которые подвергаются все большему риску быть забытыми, а также о незаменимой роли женщин на всех этапах мирных процессов. Кроме того, в условиях пандемии коронавирусной инфекции необходимо уделять еще больше внимания защите и расширению прав и возможностей женщин.

Вьетнам привержен тесному сотрудничеству с государствами-членами и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в этих усилиях.

Приложение 15

Заявление Постоянного представительства Аргентины при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Аргентина благодарит Германию за организацию этих открытых прений Совета Безопасности, а также Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен и исполнительного председателя Ассоциации центральноафриканских женщин-юристов г-жу Надью Карин Терезу Форнель-Путу за их сообщения.

Аргентина поддерживает заявление, сделанное делегацией Канады от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. приложение 20).

Выражаем нашу признательность государствам-членам, Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям и местным и международным организациям гражданского общества за усилия, предпринятые ими за последние годы для предотвращения сексуального насилия и реагирования на него. Кроме того, мы продолжаем решительно поддерживать усилия Генерального секретаря и Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и вновь заявляем о нашей поддержке их деятельности, которая прочно опирается на повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, закрепленную в резолюции 1325 (2000).

В нынешних условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) мы высоко оцениваем доклад, подготовленный Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря, о последствиях этой пандемии для предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагирования на него. В частности, мы разделяем обеспокоенность в связи с воздействием COVID-19 на доступ жертв сексуального насилия к основным услугам в области здравоохранения и поддержки и считаем необходимым принять меры, гарантирующие доступ к правосудию и соответствующей защите.

Аргентина категорически осуждает акты сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, поддерживает усилия, направленные на их предотвращение, и выступает за обеспечение привлечения к ответственности и наказания виновных.

Крайне важно предотвращать применение или угрозу применения сексуального насилия различными субъектами и вооруженными группами — как государственными, так и негосударственными — и наказывать за них. Такие действия относятся к числу наиболее тяжких преступлений, и с ними необходимо бороться в рамках закона и с опорой на целый ряд существующих инструментов и механизмов, включая режимы санкций Совета Безопасности, причем сексуальное насилие должно признаваться в них в качестве конкретного критерия для введения санкций и передачи дел на рассмотрение Международного уголовного суда.

Аргентина поддерживает рекомендации Генерального секретаря, направленные на содействие предоставлению жертвам доступа к правосудию на основе целостной концепции правосудия, ориентированной на таких лиц. В

соответствии с резолюцией 2467 (2019) важнейшее значение имеет обеспечение применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, при предотвращении сексуального насилия и реагировании на него.

Кроме того, крайне важно расширять сотрудничество и обмен передовым опытом в том, что касается доступа к правосудию и привлечения виновных к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием, с тем чтобы искоренить атмосферу безнаказанности, которая способствует распространению таких преступлений. Поэтому в сотрудничестве с женскими организациями и другими организациями гражданского общества необходимо создавать механизмы защиты, поддержки, помощи и реинтеграции всех жертв таких нарушений. Такая помощь должна быть направлена на удовлетворение потребностей и защиту достоинства и прав человека жертв с помощью мер, ориентированных на содействие ликвидации многочисленных форм дискриминации, маргинализации и стигматизации, от которых они часто страдают в процессе социально-экономической и культурной реинтеграции в свои семьи и общины происхождения.

Эти аспекты должны учитываться при разработке мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, а также в усилиях Совета Безопасности в области миростроительства в контексте резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций.

В свете двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) мы твердо убеждены в том, что национальные планы действий по осуществлению этой резолюции должны рассматриваться в качестве инструмента укрепления мира и предотвращения сексуального насилия, особенно в конфликтных ситуациях. Руководствуясь именно этим духом, наша страна решила присоединиться к Сети координаторов по вопросам женщин, мира и безопасности и поддержать «Инициативу Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира», выдвинутую правительством Канады, с целью содействовать направлению в состав операций в пользу мира большего числа женщин.

Аргентина хотела бы подчеркнуть важность включения в состав миротворческих операций советников по вопросам защиты женщин в интересах повышения эффективности координации и сбора информации для мониторинга и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликтов. Роль, которую операции в пользу мира играют на местах, крайне важна, и мы приветствуем недавнюю разработку Руководства для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него.

В заключение следует отметить, что сексуальное насилие в условиях конфликта представляет собой одно из самых вопиющих и чудовищных посягательств на человеческое достоинство, и его последствия могут создавать препятствия для усилий по укреплению международного мира и безопасности. Именно поэтому мы должны укрепить нашу приверженность предотвращению и искоренению таких преступлений и привлечению виновных к ответственности, сосредоточив наши действия на интересах пострадавших и объединив усилия для устранения основных структурных условий, из-за которых женщины подвергаются большей уязвимости и риску.

Приложение 16

Заявление Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций Митча Файфила

Мы благодарим Германию и Доминиканскую Республику за их решительное руководство работой по осуществлению этой повестки дня и за совместную организацию этих важных прений с целью перейти от обязательств в отношении сексуального насилия в условиях конфликта к их выполнению. Австралия приветствует подтверждение Генеральным секретарем его приверженности делу искоренения сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также анализ и рекомендации, содержащиеся в его недавнем докладе (S/2020/487). Мы присоединяемся к заявлению, представленному Канадой от имени группы государств-членов (см. приложение 20).

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности имеет центральное значение для искоренения сексуального насилия в условиях конфликта. В ней признается, что конфликты оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин, но при этом женщины являются эффективными посредниками, миростроителями и лидерами. Вместе с тем права женщин и девочек во всем мире по-прежнему ущемляются, а сексуальное насилие в условиях конфликта препятствует осуществлению женщинами их права на всестороннее, равноправное и конструктивное участие в усилиях по обеспечению устойчивого мира. Кроме того, мы обеспокоены тем, что кризис, связанный с коронавирусной инфекцией (COVID-19), ведет к обострению насилия в отношении женщин и девочек, особенно в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, — к распространению «теневого» пандемии, которая грозит обратить вспять успехи, достигнутые в деятельности, касающейся повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и гендерного равенства.

Австралия глубоко обеспокоена непрекращающимися и широко распространенными случаями сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Атмосфера безнаказанности лишает людей желания сообщать о случившемся, подрывает оказание помощи пострадавшим и создает условия для совершения новых нарушений. Сексуальное насилие в условиях конфликта является частью непрекращающегося насилия. Оно используется в качестве тактики ведения войны, особенно в отношении женщин и девочек, правозащитников или отдельных лиц по причине их предполагаемых политических связей, сексуальной ориентации или этнической принадлежности.

Обеспечение гендерного равенства имеет ключевое значение для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Исследования ясно показывают, что гендерное неравенство, в том числе насилие в отношении женщин и девочек, пагубные нормы и структуры, в которых царит неравенство, является одной из прямых причин сексуального насилия в условиях конфликта и убедительно свидетельствует о наличии опасности возникновения в стране конфликта.

Мы должны поощрять и защищать права женщин и девочек. Сексуальное и репродуктивное здоровье и права являются жизненно важными правами человека и имеют центральное значение для всех людей, находящихся в конфликтных ситуациях, особенно для жертв изнасилований и сексуального насилия. Обеспечение доступа к полному спектру качественных услуг, помощи и информации в области репродуктивного и сексуального здоровья

имеет важнейшее значение для реабилитации пострадавших и восстановления уважения их достоинства и свободы распоряжаться своим телом. Уважение и защита этих прав, особенно права на получение услуг и информации, могут спасти человеку жизнь.

Нам необходимо искать решения и подходы, которые позволяют учитывать специфику каждой ситуации, носят всеобъемлющий характер и опираются на накопленный опыт, особенно опыт пострадавших. В своих действиях мы должны ориентироваться на интересы жертв и учитывать разнообразие опыта и потребностей. Например, дети, родившиеся в результате изнасилования, и их матери имеют особые потребности, и мы не должны забывать о том, что мужчины, пережившие изнасилование, в том числе мальчики, сталкиваются с собственными препятствиями в плане доступа к услугам.

Советники по гендерным вопросам играют важную роль в деятельности миротворческих операций, армии и полиции в том, что касается содействия предотвращению инцидентов и обеспечению защиты, соблюдения норм и привлечения виновных к ответственности, а также отправления правосудия в интересах пострадавших. В этой связи мы приветствуем недавний выпуск Руководства для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него. Мы по-прежнему привержены делу предотвращения сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств; наша коллективная ответственность заключается в том, чтобы действовать этичным и транспарентным образом и выстраивать уважительные рабочие отношения, не допускающие ненадлежащего поведения.

Австралия высоко оценивает выдающуюся работу активистов из числа пострадавших лиц, организаций гражданского общества и правозащитников. Мы призываем государства-члены прислушиваться к их голосам и поддерживать их работу. Женщины, представляющие различные слои общества, должны участвовать во всех наших усилиях, направленных на борьбу с сексуальным насилием, а также оказание помощи жертвам сексуального насилия в условиях конфликта.

На фоне распространения COVID-19, что может подпитывать нестабильность и конфликты, Австралия заявляет о своей солидарности с жертвами, пострадавшими и теми, кто работает непосредственно в местах конфликтов в целях содействия гендерному равенству и реализации задач повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности и прекращения сексуального насилия в условиях конфликтов, а кроме того — призывает поддержать этих людей. Наряду с большим числом других государств-членов мы рады в целях содействия переменам продолжать финансирование учрежденного Структурой «ООН-женщины» Глобального фонда по вопросам женщин, мира и безопасности и Женского фонда мира и гуманитарной помощи.

Двадцать пятая годовщина заключения соглашения о Пекинской платформе действий и двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) дают в 2020 году важную возможность подчеркнуть взаимосвязь между этими двумя важными программами действий. Мы призываем систему Организации Объединенных Наций и все государства-члены активизировать усилия по искоренению практики сексуального насилия в условиях конфликта.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатимы

Я благодарю Вас, г-н Председатель, и председательствующую в Совете Германию за организацию этих открытых прений высокого уровня в виртуальном формате. Я также выражаю искреннюю признательность за содержательные замечания Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-же Прамиле Паттен, Исполнительному председателю Ассоциации центральноафриканских женщин-юристов г-же Надье Карин Терезе Форнель-Путу и представителю гражданского общества.

Как следует из последнего доклада Генерального секретаря (S/2020/487), проблема сексуального насилия в условиях конфликта продолжает вызывать все большую озабоченность. Связанное с конфликтом сексуальное насилие не прекращается, а правосудие и возмещение ущерба продолжают оставаться вне досягаемости. Несмотря на все взятые обязательства, их соблюдение остается неудовлетворительным в части как предотвращения, так и правоприменения. Проведение сегодняшних прений по вопросу о выполнении обязательств в двадцатую годовщину программы действий в интересах женщин и мира и безопасности не может быть более актуальным и своевременным.

Во время освободительной войны 1971 года Бангладеш на собственном горьком опыте столкнулся с проблемой сексуального насилия, связанного с конфликтом. От него пострадали более 200 000 женщин. В 1972 году мы приняли меры для их реабилитации. Виновные были привлечены к ответственности в ходе судебного процесса и вклад жертв был официально признан. В настоящее время, принимая в Кокс-Базаре более 1 миллиона насильственно перемещенных рохинджа, мы вновь переживаем этот болезненный опыт. Более половины из них — женщины, пострадавшие от самых жестоких форм сексуального насилия в Мьянме.

Выполняя свое обязательство бороться с сексуальным насилием в условиях конфликта в рамках повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, Бангладеш недавно принял национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Этот план действий, разработанный с учетом вклада Бангладеш в миротворческие операции Организации Объединенных Наций, предусматривает конкретные мероприятия по увеличению численности женщин-миротворцев и информированию об обязательствах, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, и их выполнении. План действий предусматривает конкретные мероприятия по обновлению и локализации модулей и учебных материалов, охватывающих включенные в мандат задачи в отношении связанного с конфликтом сексуального насилия. Мы используем эти материалы для обучения военнослужащих и полицейских.

Женщины-миротворцы Бангладеш оказывают жизненно важные услуги, а также психосоциальную поддержку жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, в различных разрушенных войной зонах. В целях удовлетворения растущих потребностей в наборе женщин-миротворцев в план действий включены также конкретные мероприятия для привлечения большего числа женщин в ряды вооруженных сил и полиции.

В национальном плане действий также учитывается необходимость укрепления потенциала местных гуманитарных организаций в отношении проведения гуманитарной деятельности исходя главным образом из интересов

жертв и с учетом гендерных факторов. Это стало особенно актуальным в контексте проблемы рохинджа. В программах гуманитарной помощи народу рохинджа, осуществляемых под руководством правительства Бангладеш совместно с Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, учитываются конкретные потребности женщин и девочек, в том числе переживших сексуальное насилие. Женщины народности рохинджа также участвовали в противодействии угрозам безопасности, в том числе насильственному экстремизму и торговле людьми.

В докладе Генерального секретаря о связанном с конфликтом сексуальном насилии за 2020 год (S/2020/487) упоминаются 54 стороны, которые обоснованно подозреваются в непосредственном совершении изнасилований и других актов сексуального насилия в ситуациях вооруженного конфликта или в том, что они несут за ответственность за их совершение. К сожалению, многие из этих сторон связаны с государственными властями. Чудовищно, что более 70 процентов включенных в перечень государственных и негосударственных сторон совершают такие преступления систематически и фигурируют в соответствующем перечне вот уже более пяти лет.

Как указано в докладе Независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы, сексуальное насилие в отношении женщин и девочек народности рохинджа использовалось “Тамадо” в качестве тактики ведения войны в ходе операций в Ракхайне в 2016 и 2017 годах. Даже сейчас активизация боевых действий между вооруженными силами Мьянмы и различными вооруженными группировками по-прежнему вынуждает оставшихся в Мьянме рохинджа жить в условиях постоянной угрозы сексуального насилия, связанного с конфликтом.

Включение “Тамадо” в доклад Генерального секретаря является шагом в правильном направлении. Но в том случае и до тех пор, пока виновные не будут привлечены к ответственности, риски будут лишь усугубляться. Международному сообществу, включая Совет, необходимо убедить Мьянму сотрудничать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря, Независимую международную миссию по установлению фактов относительно Мьянмы и другие международные механизмы правосудия, включая Международный уголовный суд и Международный Суд.

За последние 20 лет мы добились значительного прогресса в разработке норм, касающихся сексуального насилия в ходе конфликта и его сложной связи с вопросами международного мира и безопасности. Необходимо принять решительные меры для реализации этих норм на практике. Для обеспечения выполнения резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности мы хотели бы предложить следующие меры.

Необходимо в полном объеме задействовать механизмы обеспечения соблюдения, предложенные в резолюциях Совета, включая резолюцию 2467 (2019), особенно в части регулярного мониторинга на местах и обеспечения Канцелярией Специального представителя посредством страновых групп Организации Объединенных Наций принятия обязательств по предупреждению. Считаем полезной рекомендацию Генерального секретаря усилить адресные меры в отношении тех, кто не выполняет свои обязанности и кто совершает сексуальное насилие, отдает соответствующие приказы или потворствует такому насилию. Четкая увязка принимаемых адресных мер с проблемой связанного с конфликтом сексуального насилия направит четкий сигнал о серьезности таких нарушений.

Кроме того, необходимо обеспечить более тесное взаимодействие между соответствующими уполномоченными подразделениями Организации Объединенных Наций и Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в целях обеспечения выполнения общей рекомендации Комитета №30 о роли женщин в предотвращении конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в соответствии с которой 189 государств — участников Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязаны представлять доклады по резолюциям, касающимся связанного с конфликтом сексуального насилия.

Мы считаем, что проблема сексуального насилия не может быть решена на устойчивой основе, если не будут устранены причины конфликта. Дискриминация, преследование и угнетение ослабляют уязвимые и маргинализированные общины и снижают их способность предотвращать случаи сексуального насилия, совершаемые участниками конфликта.

Когда проблему сексуального насилия регулярно игнорируют, она становится хронической и часто начинает восприниматься как нечто нормальное. Такая обстановка безнаказанности препятствует усилиям по миростроительству и восстановлению. Следовательно, при решении проблемы сексуального насилия необходимо уделять первоочередное внимание вопросам обеспечения подотчетности и правосудия, делая ставку на укрепление механизмов правосудия в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Необходимо укрепить механизмы осуществления повестки дня Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях. На сегодняшний день лишь 44 процента — или 84 — государств-членов разработали национальные планы действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000). На практике в этой связи можно было бы более решительно добиваться придания универсального характера национальным планам действий. Национальные планы действий могли бы служить важным критерием для оценки прогресса.

Обязательства по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом необходимо в полной мере учитывать в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе на местном уровне в деятельности координаторов-резидентов и других представленных в страновых группах учреждений Организации Объединенных Наций. Это позволило бы устранить пробелы в потенциале сектора безопасности, в системе правосудия и в общих политических процессах с целью расширить участие женщин в мирных процессах на всех уровнях.

Приложение 18

Заявление Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций Роналду Косты Филью

Сначала позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Германии за организацию этих важных открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом в контексте более широкой проблематики, касающейся женщин и мира и безопасности.

Борьба с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, должна объединить усилия международного сообщества и Совета Безопасности, выполняющего свою роль главного органа, отвечающего за поддержание международного мира и безопасности от имени государств-членов. Недопустимо, чтобы в XXI веке конфликты использовались в качестве предлога для отвратительных актов сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Хотя Организация Объединенных Наций создала функциональные структуры для борьбы со связанным с конфликтом сексуальным насилием, необходимо, чтобы слова и обязательства обращались в конкретные дела на местах.

В этой связи Бразилия оказывает поддержку усилиям Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, созданной в 2009 году для повышения осведомленности и для координации мер реагирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также для содействия применению к проблеме сексуального насилия подхода, в центре которого интересы пострадавших. Бразилия также приветствует инициативы, нацеленные на развитие стандартных процедур в борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, такие как “кодекс Мурад”.

Мы должны учитывать, что помимо различных последствий для международного мира и безопасности пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще больше осложняет положение пострадавших от сексуального насилия и сексуальных надругательств, предоставляя потенциальным нарушителям возможность оставаться безнаказанными и одновременно затрудняя обуздание таких актов.

С учетом этого Бразилия горячо приветствует принятие резолюции 2532 (2020), в которой содержится призыв к глобальному прекращению боевых действий и установлению гуманитарной паузы, чтобы в зонах конфликтов можно было прилагать усилия по сдерживанию распространения этого заболевания.

Тем не менее международному сообществу не следует ослаблять бдительность в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Наоборот, в таких условиях нам тем более необходимо сохранять бдительность. Ключевую роль в этом отношении призваны играть, в частности, миротворцы, которые должны принимать меры по профилактике распространения заболевания, добросовестно выполняя мандаты операций по поддержанию мира.

Что касается конкретно сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то проводимая Генеральным секретарем политика абсолютной нетерпимости, которой Бразилия неизменно следует, служит как отправной точкой, так и согласованной концептуальной основой для борьбы с этим застарелым бедствием в контексте миротворчества.

Мы гордимся общими результатами практической деятельности наших миротворцев за более чем 70 лет их службы под флагом Организации Объединенных Наций, особенно строгим соблюдением протоколов поведения и дисциплины, в том числе политики абсолютной нетерпимости.

Двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), которую мы отмечаем в этом году, должна прелоставить нам возможность проанализировать не только достигнутые за два последних десятилетия успехи, но и препятствия и недостатки, с которыми приходится иметь дело в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Борьба с сексуальным насилием является одним из основных элементов этой исторической, новаторской резолюции. Со времени ее принятия Совет Безопасности принял еще девять других резолюций по этому вопросу, в которых признано, что одной из коренных причин сексуального насилия в связи с конфликтом является гендерное неравенство, и эти резолюции продолжают и развивают резолюции 1325 (2000), расширяя список обязательств и создавая условия для принятия системой Организации Объединенных Наций и государствами-членами широкомасштабных и согласованных ответных мер.

Один из способов устранения коренных причин насилия — всестороннее участие женщин во всех процессах, касающихся международного мира и безопасност, при этом женщины-миротворцы и женщины-посредники являются также важными участниками процессов миротворчества, поддержания и сохранения мира. Исследования показали, что вероятность того, что мирные соглашения будут соблюдаться на протяжении по меньшей мере 15 лет, на 35 процентов выше, если в переговорном процессе принимают участие женщины-посредники. Факты свидетельствуют о том, что воюющие стороны доверяют женщинам как добросовестным посредникам в ходе мирных процессах, что обеспечивает в большей мере заслуживающие доверия политические и дипломатические усилия, которые, в итоге, приносят долгосрочные результаты.

Женщины-миротворцы, как правило, способны устанавливать контакты с более широкими сегментами местного населения, чем их коллеги-мужчины. Их присутствие на местах может побудить членов общин сообщать о случаях сексуального насилия, а это, в свою очередь, способствует укреплению связей миссий с этими общинами. Поэтому примечательно, что впервые за всю историю примерно половину специальных представителей и посланников Генерального секретаря составляют женщины, что является замечательным достижением.

Выступая за расширение участия женщин в деятельности, касающейся мира и безопасност, мы должны подчеркнуть важность достижения целей стратегии обеспечения гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы, которая является неотъемлемой частью инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Национальный план действий Бразилии по вопросу о женщинах и мире и безопасност обязывает нас увеличить долю женщин-военнослужащих и полицейских в составе операций по поддержанию мира, численность которых в данный момент составляет 16,5 процента на должностях военных наблюдателей, 14,6 процента штабных офицеров, 4,5 процента военнослужащих, 11 процентов служащих сформированных полицейских подразделений и 26,8 процента отдельных служащих полиции, — увеличить до целевых показателей, определенных в названной стратегии.

Бразилия также гордится своими двумя миротворцами — командиром Марсией Брага и командиром Карлой Араужу, которые в 2018 и 2019 годах соответственно были удостоены военной награды Организации Объединенных Наций за успехи в гендерной области за проведенную ими новаторскую работу — поощрение проведения патрулирования Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике смешанными группами, что способствовало сокращению масштабов сексуального насилия в этой стране. Такое признание их заслуг является свидетельством той компетентности, с которой эти два офицера несут службу, а также решимости Бразилии обеспечить более широкое участие женщин в миротворческой деятельности.

Не следует упускать из виду многообразные связи между вовлечением женщин в усилия по обеспечению мира и безопасности и борьбой с сексуальным насилием в связи с конфликтом, что особенно важно в тот момент, когда мир ведет борьбу с пандемией COVID-19.

По прошествии первых двух десятилетий со дня принятия резолюции 1325 (2000) Бразилия готова содействовать достижению целей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и способствовать искоренению того бедствия, которым является сексуальное насилие в связи с конфликтом для международного мира и безопасности и человеческого достоинства.

Приложение 19

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Канада гордится своей феминистской внешней политикой, в соответствии с которой гендерное равенство ставится в центр нашего участия в глобальных делах и процессах принятия решений. Существуют неопровержимые доказательства того, что гендерное равенство абсолютно необходимо для достижения прочного мира и безопасности, устойчивого развития и инклюзивного экономического роста. Мы все обладаем правом на равноправное участие во всех процессах, на недискриминации и защиту от насилия.

Хотя за два десятилетия после принятия резолюции 1325 (2000) достигнуто множество успехов, в этот юбилейный год всем нашим странам надо задуматься над тем, на каких направлениях необходимо добиваться улучшений и какие необходимо принимать дальнейшие меры для достижения конкретных результатов в ее осуществлении. Одним из таких направлений является пресечение продолжающегося и широко распространенного сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. На всех нас лежит коллективное обязательство выполнить наши обещания.

Женщины и девочки, члены сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов (ЛГБТКИ) и другие лица, принадлежащие к маргинализированным группам, продолжают подвергаться сексуальному и гендерному насилию в нестабильных и затронутых конфликтами ситуациях, последствия которого лишь усугубились во время пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). Мы потрясены выводом Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников о том, что сексуальное и гендерное насилие, в том числе в условиях конфликта, часто связано с распространением женоненавистнических, сексистских и гомофобных высказываний политических лидеров. Понимание коренных причин сексуального и гендерного насилия и принятие конкретных мер по их устранению имеют решающее значение для обеспечения ориентированных на пострадавших мер реагирования, которые обеспечивают краткосрочную и долгосрочную поддержку отдельным лицам и общинам.

Пандемия COVID-19 продемонстрировала важность признания гендерных аспектов кризисов в области общественного здравоохранения, таких как рост насилия в семье и попытки обвинить во всех бедах ЛГБТКИ и другие группы меньшинств. Приоритетное внимание уделяется борьбе с гендерным насилием в качестве первостепенной и жизненно важной меры, а также ответственности всех субъектов, участвующих в усилиях по реагированию на COVID-19. Пандемия также подчеркнула сохраняющуюся потребность в политике, учитывающей гендерные аспекты, и в инициативах, направленных на поддержку жертв и пострадавших от сексуального и гендерного насилия, особенно возглавляемых женщинами низовых организаций, которые нуждаются в адекватном финансировании. Канада обязалась внести еще 3 млн долл. США в Женский фонд мира и гуманитарной помощи для обеспечения того, чтобы гендерная проблематика находилась в авангарде усилий по миростроительству и борьбе с пандемиями, и внести еще 2 млн долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин в целях реагирования на COVID-19.

Системы здравоохранения напряженно работают для того, чтобы адекватно реагировать на пандемию, в то время как необходимость защиты комплексного сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая доступ к безопасным абортam и контрацепции, должна оставаться приоритетной задачей. Канада будет и впредь поддерживать важную работу наших партнеров по обеспечению того, чтобы качественные услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему имелись в наличии и были доступными, и будет работать над защитой информационно-пропагандистских усилий, направленных на поощрение прав всех, особенно наиболее маргинализированных групп населения. Канада объявила о выделении 8,9 млн долл. США в виде новой международной помощи для обеспечения женщинам и девочкам во всем мире доступа к безопасным абортam и услугам в области репродуктивного здоровья, а также о выделении еще 1,2 млн долл. США на оказание технической поддержки и укрепление потенциала в гуманитарном секторе для поддержки сексуального и репродуктивного здоровья в нестабильных и конфликтных ситуациях.

В Канаде мы также работаем над предотвращением и реагированием на уровни насилия и дискриминации, с которыми во время пандемии столкнулись женщины, девочки и “люди с двумя душами” из числа коренных народов. Это суровое напоминание о том, каким образом может происходить сексуальное и гендерное насилие, в том числе в нашем собственном обществе. Канада по-прежнему привержена делу поощрения прав и безопасности коренных народов в стране и объявила о выделении дополнительных финансовых средств для удовлетворения потребностей женщин и детей из числа коренных народов, сталкивающихся с бытовым насилием или спасающихся бегством от него, а также о выделении дополнительных средств для удовлетворения возросших потребностей во время пандемии COVID-19. Канада также расширяет свой национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целях борьбы с этим видом насилия.

Мы должны обеспечить, чтобы различные голоса лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликта, в полной мере отражались в наших усилиях, направленных на то, чтобы положить конец его слишком широкому распространению. Это требует учитывающих контекст и специально разработанных мер реагирования, которые также направлены на устранение коренных причин насилия и конфликтов. Канада признает значительный нормативный прогресс, достигнутый в решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Однако мы должны принять необходимые меры для устранения пробелов в осуществлении и обеспечения того, чтобы прогресс находил отражение в универсальном соблюдении, подкрепленном необходимыми механизмами обеспечения соблюдения, включая режимы санкций Совета Безопасности. Канада приветствует разработку “кодекса Мурад”, который позволит международному сообществу повысить ответственность за сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и поддержать потребности, безопасность и права жертв и пострадавших на основе подхода, ориентированного на интересы пострадавших.

COVID-19 научил нас адаптировать наши усилия к новым вызовам. Канада по-прежнему привержена делу предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него, а также содействию гендерному равенству. В этот год, когда исполняется двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), мы не можем мириться с какими-либо неудачами.

Приложение 20

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций от имени 62 государств-членов и Европейского союза

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я рад представить это заявление от имени следующих 62 государств-членов, представляющих все пять региональных групп в Организации Объединенных Наций, а также Европейском союзе: Австралии, Австрии, Албании, Аргентины, Афганистана, Бангладеш, Бельгии, Ботсваны, Венгрии, Ганы, Гвинеи, Германии, Дании, Замбии, Израиля, Иордании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Камеруна, Канады, Кении, Колумбии, Республики Корея, Латвии, Либерии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мали, Марокко, Мексики, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Польши, Португалии, Руанды, Сальвадора, Сенегала, Сингапура, Словении, Соединенного Королевства, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции, Эстонии, Южной Африки, Ямайки, Японии и Японии.

Мы благодарим Германию и Доминиканскую Республику за совместную организацию этих важных прений по теме “Сексуальное насилие, связанное с конфликтом: выполнение обязательств”. Мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2020/487).

Группа выражает серьезную озабоченность по поводу многоаспектного воздействия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) на всех жертв и пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе путем ограничения их возможностей сообщать об инцидентах и получать доступ к помощи и основным услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья. Группа также обеспокоена тем, что пандемия COVID-19 еще больше усугубила опасность сексуального и гендерного насилия, особенно в регионах мира, затронутых конфликтами, и негативно сказывается на прогрессе, достигнутом в области обеспечения гендерного равенства и осуществления прав человека женщин и девочек и расширения их возможностей, а в некоторых районах даже подрывает этот прогресс. Группа подчеркивает важность основанных на правах человека, ориентированных на человека, учитывающих гендерную проблематику и всеобъемлющих мер реагирования на пандемию, с тем чтобы в полной мере учитывать потребности и достоинство жертв и лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта.

Мы возмущены продолжающимся, непрекращающимся и широко распространенным сексуальным и гендерным насилием в условиях вооруженного конфликта. Сексуальное насилие используется в качестве тактики войны и терроризма и инструмента политического подавления в нестабильных контекстах, во время и после конфликтов. Это является вопиющим и неприемлемым нарушением международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека.

Женщины и девочки — особенно те, кто сталкивается с многочисленными и взаимопересекающимися формами дискриминации, а также из маргинализированных групп, таких как беженцы и мигранты, внутренне перемещенные лица, женщины из числа коренных народов и

инвалиды, — в непропорционально большой степени страдают от сексуального и гендерного насилия. Жертвы и выжившие часто являются фактическими или предполагаемыми членами преследуемых политических, этнических, религиозных меньшинств или других групп. Мы потрясены выводом Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников о том, что сексуальное и гендерное насилие, в том числе в условиях конфликта, часто связано с распространением женоненавистнических, сексистских и гомофобных высказываний политических лидеров. В этом контексте инвестирование усилий в устранение структурных коренных причин сексуального и гендерного насилия, включая гендерное неравенство, должно быть абсолютным приоритетом для предотвращения насилия и обеспечения поощрения и защиты прав человека всех женщин и девочек. Для этого мы должны рассматривать COVID-19 и такое бедствие, как сексуальное и гендерное насилие, не как не связанные между собой, а как глубоко взаимосвязанные проблемы.

Обеспечение правосудия и подотчетности является одним из наиболее эффективных средств предотвращения. Атмосфера безнаказанности, страха и стигматизации не позволяет сообщать о нарушениях, подрывает усилия по оказанию помощи и содействию, ориентированные на пострадавших, и поощряет дальнейшие нарушения. Это также затрагивает мужчин и мальчиков, которые часто сталкиваются с особыми социальными, правовыми и культурными барьерами, при попытке сообщить о насилии. Виновные в совершении сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта должны быть привлечены к ответственности; преступления должны эффективно расследоваться и своевременно документироваться; и следует и впредь обеспечивать правовую помощь, эффективную защиту и надлежащие правовые рамки и институты для эффективного судебного преследования за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Мы также подчеркиваем необходимость проведения для сил безопасности, на которые возложена задача защиты гражданского населения, надлежащей подготовки по вопросам прав человека и предотвращения насилия. Мы принимаем во внимание включение в Римский статут Международного уголовного суда сексуальных преступлений и преступлений на гендерной почве в качестве наиболее тяжких преступлений, вызывающих озабоченность международного сообщества. Финансовая поддержка необходима, с тем чтобы обеспечить жертвам и пострадавшим равный, надлежащий и всесторонний доступ к правосудию, что, по мнению пострадавших во всех ситуациях конфликтов, является одним из основных условий для возвращения к нормальной жизни, а также для преодоления психологических травм и социального отчуждения. Кроме того, мы призываем Совет Безопасности применять санкции и другие адресные меры для обеспечения более строгого соблюдения. Группа рекомендует Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта продолжать прилагать усилия в целях укрепления потенциала национальных учреждений, обеспечивающих законность. Мы также призываем сеть участников инициативы «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» продолжать расширять информационно-пропагандистскую работу, повышать эффективность координации, укреплять подотчетность и поддерживать усилия стран по предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и удовлетворению потребностей жертв и пострадавших.

В дополнение к подотчетности необходимо оказывать эффективную и всестороннюю поддержку пострадавшим и их общинам, которые еще долгое время после окончания конфликта могут страдать от глубоких травм и социального отчуждения. Поэтому мы призываем все государства-члены в рамках их деятельности по предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия применять подход, ориентированный на нужды пострадавших и основанный на правах человека. Необходимо прилагать более активные усилия на всех уровнях, дабы убедиться в том, что пострадавшие имеют доступ ко всему спектру услуг, связанных с поддержанием психического здоровья, психосоциальной поддержкой, обеспечением средств к существованию, а также получением правовых и медицинских услуг на недискриминационной основе. Мы должны проявлять солидарность с пострадавшими не только на словах, но и на деле, открыто защищая их права и возможности, особенно в ситуациях, когда пострадавшие живут в условиях наслаивающихся кризисов. При применении всеобъемлющего и целостного подхода к обеспечению подотчетности, в рамках которого приоритетное внимание уделяется интересам жертв и пострадавших, нужно следовать принципам участия, транспарентности, недискриминации, расширения прав и возможностей и устойчивости.

Кроме того, мы не можем допустить, чтобы распространение COVID-19 подорвало наши усилия по предотвращению и реагированию и, как следствие, поставило под угрозу международный мир и безопасность. До начала пандемии менее одного процента гуманитарной помощи направлялось на оказание услуг по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, и мы обеспокоены возможностью усиления давления с целью дальнейшего сокращения объема критически важных ресурсов, выделяемых для проведения этой работы. Поэтому мы призываем увеличить финансирование программ, осуществляемых с учетом гендерных проблем, включая борьбу с гендерным насилием и обеспечение доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и соответствующими итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения, а также более эффективно учитывать гендерные факторы в рамках всех программ в области мира и безопасности, а также в рамках гуманитарных мероприятий.

Группа хотела бы подчеркнуть важность участия советников по вопросам защиты женщин и детей в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в целях улучшения координации и повышения качества имеющейся информации о тенденциях и особенностях сексуального насилия, связанного с конфликтом, с тем чтобы содействовать раннему предупреждению и предотвращению. Признавая важную роль полевых миссий Организации Объединенных Наций в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта, группа приветствует недавнюю публикацию «Руководства для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него».

В заключение группа подчеркивает, что, как заявил Генеральный секретарь, сексуальное насилие в условиях конфликта не является изолированным феноменом и имеет более широкие последствия и взаимосвязь с другими проблемами, рассматриваемыми в рамках повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Посредством предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и борьбы с ним мы обеспечиваем женщинам и девочкам возможность осуществлять свое право на всестороннее, равное и значимое участие и принятие решений по всем аспектам мира и безопасности.

Поэтому мы глубоко обеспокоены в связи с участвовавшими сообщениями о нападениях на женщин-правозащитниц и женщин, занимающихся миростроительством, а также уходом многих женщин с руководящих ролей в процессах установления мира и отправления правосудия в переходный период и из гражданской жизни в целом.

В этот исторический год, когда отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий и семьдесят пятая годовщина основания Организации Объединенных Наций, а также на фоне продолжающейся пандемии COVID-19 настало время действовать с целью искоренить практику сексуального насилия в условиях конфликта.

Приложение 21

Заявление Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций г-на Гильермо Роке Фернандеса де Сото Вальдеррамы

[Подлинный текст на испанском языке]

Правительство Колумбии категорически отвергает сексуальное насилие в любых ситуациях, включая вооруженные конфликты. Исходя из нашей убежденности в том, что эту проблему необходимо решать с учетом гендерных аспектов, Колумбия принимает меры по защите прав женщин, девочек и мальчиков в условиях конфликта.

С этой целью государство Колумбия ввело в действие национальные законы, применяемые в контексте разработки и осуществления государственной политики, планов, программ и проектов, направленных на поддержку жертв и предотвращение преступлений сексуального насилия. Законодательство Колумбии включает 15 нормативных актов, которые обеспечивают комплексную защиту жертв, доступ к правосудию, возмещение ущерба и психосоциальную поддержку, а также защиту их репродуктивных и сексуальных прав. Кроме того, в 2008 году Конституционный суд признал совершение актов сексуальной агрессии в условиях конфликта нарушением международных норм, таких как Женевские конвенции и статья 7 Римского статута Международного уголовного суда.

Кроме того, недавно Группа комплексной поддержки жертв и возмещения ущерба — государственный орган, которому поручено определять и удовлетворять потребности жертв вооруженного конфликта в Колумбии — опубликовала набор руководящих принципов оказания психосоциальной поддержки жертвам сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Этот документ был разработан совместно Международной организацией по миграции и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию — организациями, которые разделяют заинтересованность Колумбии в борьбе с этим явлением наиболее комплексным и осмотрительным образом.

Кроме того, Генеральная прокуратура уделяет большое внимание расследованиям случаев гендерного насилия с целью обеспечить надлежащее судебное преследование виновных и защиту жертв. Через Руководящую группу по вопросам правосудия в переходный период и Секретариат по делам потерпевших Генеральный прокурор уделяет особое внимание проблемам, затрагивающим права детей и подростков, гендерному насилию и преступлениям, совершаемым в отношении категорий, пользующихся защитой, с целью оказания надлежащей поддержки потерпевшим.

Кроме того, в рамках Специального суда по вопросам мира, являющегося механизмом правосудия для поддержки мирного переходного периода, была создана Комиссия по гендерным вопросам, — постоянный орган, на который возложена задача содействия эффективной реализации учитывающего гендерную проблематику подхода в рамках компонента правосудия Всеобъемлющей системы установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения новых нарушений.

На фоне пандемии коронаврусной инфекции правительство не оставило своих усилий. Техническая рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции с самого начала пандемии

занималась разработкой методов противодействия происходящим в нынешних условиях случаям сексуального насилия, с тем чтобы обеспечить принятие надлежащих мер и предотвращение.

Вместе с тем, несмотря на продолжающиеся усилия и прогресс, достигнутый в этой области, Колумбия по-прежнему сталкивается с большими проблемами ввиду непрекращающихся преступных действий оставшихся групп Революционных вооруженных сил Колумбии, Армии национального освобождения и других вооруженных субъектов, которые продолжают совершать нарушения, тем самым подрывая права женщин и детей в различных частях страны. Эти вооруженные группы и преступники стремятся запугать местное население и установить над ним контроль с помощью сексуального насилия. Для борьбы с такими преступлениями на территориях государство под руководством канцелярии советника президента по правам человека и по линии Межсекторальной комиссии по предотвращению вербовки и использования детей и подростков и сексуального насилия в отношении них контролирует и координирует предпринимаемые в этой связи действия.

Важно подчеркнуть, что под руководством президента Ивана Дукес Маркеса была актуализирована и выработана линия государственной политики по предотвращению вербовки или использования детей и подростков и предупреждению сексуального насилия в отношении них со стороны организованных вооруженных групп и организованных преступных группировок. Что касается преступных деяний, к которым причастны сотрудники государственных сил безопасности, то необходимо четко дать понять, что такие деяния ни при каких обстоятельствах не имеют никакого отношения к политике государства. Напротив, президент Дукес Маркес решительно заявил, что государство не потерпит никаких злоупотреблений в отношении несовершеннолетних. Правительство неизменно выступает с официальными призывами добиться прогресса в проведении уголовных расследований в рамках обычного правосудия и дисциплинарных расследований в Генеральной прокуратуре в отношении лиц, совершивших такие преступления. Кроме того, Министерство обороны и вооруженные силы придерживаются политики абсолютной нетерпимости к подобным актам.

Колумбия призывает активизировать борьбу с таким преступлением, как сексуальное насилие во всех его формах и проявлениях, что требует обязательного создания механизмов всестороннего возмещения ущерба жертвам, а также эффективных санкций и осуждения со стороны международного сообщества в отношении незаконных вооруженных группировок, которые несут главную ответственность за такие деяния.

Приложение 22

Заявление Постоянного представительства Кипра при Организации Объединенных Наций

Хотели бы поблагодарить Германию, председательствующую в Совете Безопасности, и Доминиканскую Республику в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности за совместную организацию сегодняшнего важного заседания. Настоящее заявление дополняет заявление представителя Европейского союза (ЕС) (см. приложение 25).

Сегодня, спустя почти 20 лет после единогласного принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000), защита женщин от сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта остается самым недооцененным аспектом защиты гражданских лиц в конфликтных ситуациях. Содержащийся в резолюции 1325 (2000) призыв ко всем воюющим сторонам принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия не способствовал пресечению использования изнасилований и других форм сексуальных надругательств в качестве средства ведения войны и унижения. Нам предстоит не только пройти еще долгий путь для обеспечения большей безопасности женщин в районах вооруженных конфликтов, но и расширить сферу применения мер защиты от сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта с целью охватить ими мужчин и мальчиков, а также гарантировать учет различных факторов, таких как перемещение населения, из-за которых некоторые гражданские лица могут становиться еще более уязвимыми.

Тот факт, что сексуальное насилие с незапамятных времен имеет место в каждом конфликте, является свидетельством того, насколько глубоко укоренилась эксплуатация уязвимости и насколько легко склонность к жестокости одерживает верх или используется в качестве орудия. Кроме того, нынешние огромные масштабы такого насилия и сохраняющееся представление о том, что в условиях вооруженного конфликта изнасилования якобы являются нормой, по-прежнему бросают пятно позора на человеческую цивилизацию. Они свидетельствуют об абсолютном бессилии национальных правительств и международного сообщества, ведь в соответствии с обычным международным правом изнасилования и другие формы сексуального насилия запрещены в ходе как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов, и такие акты широко признаются в качестве военных преступлений со времени первой кодификации законов войны в ранних военных уставах и в качестве преступлений против человечности в современной международной правовой практике.

Как государство, гражданское население которого подвергалось изнасилованиям и сексуальному насилию в июле и августе 1974 года во время вторжения на Кипр Турции, которая действовала в условиях полной безнаказанности и не несла никакой ответственности, наша страна, к сожалению, не понаслышке знает, что преступники зачастую уходят от ответственности за свои противоправные деяния, а жертвы имеют мало шансов добиться справедливости, вынуждены страдать в одиночестве, сталкиваются со стигматизацией, не могут получить надлежащий доступ к услугам по охране сексуального здоровья после того, как они подверглись надругательствам, и лишены необходимой психологической поддержки. Мы также знаем, что готовность переживающего конфликт государства соблюдать нормы международного права может не приносить особой пользы в условиях хаоса,

царящего во время конфликта. Поэтому нам необходимо помнить о том, что принятие деклараций и правовых документов не должно отвлекать внимание от нарушителей, независимо от того, идет ли речь о государственных или иных субъектах, которые пользуются пробелами и беззаконием, порожденными конфликтом, и повышенной уязвимостью женщин и девочек.

С учетом этого Кипр считает, что в дополнение к присоединению государств ко всем соответствующим международно-правовым документам, включению закрепленных в них норм в эффективное национальное законодательство и обеспечению их соблюдения, а также, безусловно, в дополнение к осуществлению последовательных усилий во всем мире, направленных на поощрение уважительного отношения к святости личности и неприкосновенности женщин и девочек и, разумеется, всех некомбатантов, а также к правилам ведения военных действий в условиях вооруженного конфликта, необходимо предпринять следующие шаги для достижения прогресса.

Лучшим способом искоренения сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта является более строгое применение принципа ответственности по отношению к военным командирам в целях обеспечения того, чтобы комбатанты, находящиеся под их командованием, проходили соответствующую подготовку и соблюдали нормы международного права, что также включает в себя привлечение к уголовной ответственности самих командиров за несоблюдение таких норм.

Вместе с тем более эффективным сдерживающим фактором, вероятно, является ликвидация безнаказанности. Это предусматривает уголовное преследование, а не просто привлечение к ответственности, например, в рамках комиссии по установлению истины, если вооруженные силы и/или национальная система уголовного правосудия не могут осуществлять уголовное преследование, в связи с чем и был создан Международный уголовный суд и его комплементарная юрисдикция.

Как гражданским, так и военным властям следует собирать доказательства и опрашивать жертв и свидетелей после боевых действий, уделяя особое внимание военным преступлениям, преступлениям против человечности и пропавшим без вести лицам. Гуманитарные организации должны иметь возможность оказывать помощь в ответ на соответствующие просьбы.

Как и другие военные преступления и преступления против человечности, сексуальное насилие, сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность и принудительная стерилизация никогда не должны подлежать амнистии, договоренность о которой может быть достигнута на основании того или иного мирного соглашения.

Кроме того, мы должны признавать жертв и их страдания. К жертвам требуется относиться как к таковым, а не как к неудобной табуированной статистике. Жертвы должны иметь право на возмещение ущерба и доступ к средствам правовой защиты, даже в случае отсутствия уголовного преследования, а также на получение на протяжении всей жизни поддержки и консультирования, в которых они, скорее всего, будут нуждаться. Им также должна предоставляться помощь в реинтеграции, если общество от них отворачивается.

Наконец, мы должны и далее укреплять все наши коллективные обязательства, причем не только в плане разработки дополнительных обязательств, непосредственно связанных с интересами потерпевших и

основанных на правах человека, и обеспечения более строгого применения принципа ответственности при выполнении этих обязательств, но и в плане включения таких обязательств в более широкие рамочные механизмы, ориентированные на достижение гендерного паритета. Нам необходимо лечить саму болезнь, а не просто облегчать симптомы. В этом контексте третий национальный план действий Кипра по обеспечению гендерного равенства, охватывающий период 2019–2023 годов, предусматривает использование целостного подхода к достижению гендерного равенства с учетом семи приоритетных областей, к которым относятся насилие, гендерные стереотипы, принятие решений, социальные права, законодательная реформа, занятость и образование, и опирается на политические рекомендации договорных органов и нормы Организации Объединенных Наций, а также нормативную базу ЕС. Кроме того, в скором времени Кипр завершит разработку своего первого национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000).

Приложение 23

Заявление Постоянного представителя Дании при Организации Объединенных Наций Мартина Билле Херманна

Я выступаю с этим заявлением от имени Норвегии, Финляндии, Исландии, Швеции и своей собственной страны, Дании. Я благодарю Германию и Доминиканскую Республику за организацию сегодняшних открытых прений. Кроме того, я выражаю искреннюю признательность Специальному представителю Генерального секретаря Прамиле Паттен и ее Канцелярии за их важную работу.

В нормативном плане мы стали свидетелями целого ряда результатов: в 7 из 10 резолюций Совета Безопасности, принятых в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, сексуальное насилие конкретно названо одним из серьезнейших препятствий на пути к обеспечению международного мира и безопасности. К числу других позитивных событий относятся проводимая полевыми миссиями Организации Объединенных Наций политика предотвращения связанного с конфликтами сексуального насилия и реагирования на него, которая была утверждена в январе текущего года, и изданное немногим более месяца назад первое применимое ко всем компонентам миссий «Руководство для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него».

Несмотря на существование уже значительной части нормативной базы для борьбы с сексуальным насилием, оно остается ужасающей чертой конфликтов повсюду в мире. Нам нельзя закрывать глаза на такое положение дел. Давно пора перейти от слов к делу. Мы должны активизировать усилия в этом отношении на всех уровнях, в том числе в плане как информационно-пропагандистской деятельности, так и финансирования превентивных мер и мер борьбы со связанным с конфликтом сексуальным насилием.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом является нарушением международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права. Оно может представлять собой военное преступление, преступление против человечности и акт геноцида. Сексуальное насилие разрушает жизни людей и социальную ткань общин, вносит раздоры между соседями и обедняет разнообразие, обогащающее наши общества. Те, кто ему подвергается, зачастую уже страдают от дискриминации ввиду их принадлежности к тем или иным религиозным, этническим, сексуальным, политическим или иным меньшинствам.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) породила другую, «теневую пандемию», которая проявляется в резком увеличении числа случаев сексуального и гендерного насилия, в том числе в ситуациях конфликтов. Еще хуже то, что COVID-19, как предполагается, в значительной мере ограничивает пострадавшим возможности сообщать о сексуальном насилии, и из-за этого им теперь еще труднее преодолевать уже существующие структурные, институциональные и социально-культурные барьеры, препятствующие уведомлениям о таких преступлениях. Помимо этого, в контексте общего реагирования на COVID-19 программы мер реагирования на сексуальное и гендерное насилие во многих случаях не считаются абсолютно необходимыми и жизненно важными услугами, и поэтому им не уделяется приоритетного внимания.

Такое положение дел надо менять. Нам необходимо обеспечить оперативное и всестороннее реагирование на нужды пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта. Нам надо разработать специальные протоколы для того, чтобы пострадавшие могли и впредь иметь доступ к своевременным услугам, в том числе ко всему многообразию услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, при одновременном снижении риска инфицирования COVID-19. И нам необходимо сосредоточить внимание на разработке конкретных планов и мер по смягчению последствий сексуального насилия для обеспечения верховенства права и привлечения к ответственности за это преступление в общем контексте реагирования на COVID-19. В этой связи правосудие и привлечение к ответственности абсолютно необходимы не только для пресечения безнаказанности — они служат также ключевыми превентивными мерами.

Глобальное прекращение огня на период пандемии COVID-19, к которому призвал Генеральный секретарь, является одной из ключевых мер не только в борьбе с «теневой пандемией» связанного с конфликтом сексуального насилия. Оно должно стать отправной точкой для поощрения преобразующего и феминистского подхода к делу обеспечения мира и безопасности. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487), в котором указаны возможные пути для продвижения вперед.

Мы должны отслеживать и документировать нарушения норм международного права и обеспечивать подготовку кадров и финансирование, где это необходимо. Главную ответственность за предотвращение сексуального насилия и реагирование на него, а также за проведение расследований таких преступлений и судебное преследование причастных к ним лиц несут отдельные государства. Тем не менее нам необходимо способствовать укреплению государственных институтов и наращивать их потенциал для борьбы со связанным с конфликтом сексуальным насилием. Виновных в сексуальном насилии в связи с конфликтом надлежит привлекать к ответственности.

Мы призываем систематически использовать в операциях Организации Объединенных Наций специалистов по гендерным вопросам и хотели бы подчеркнуть значение советников по вопросам защиты женщин. Мы приветствуем предпринятые в прошлом году инициативы и подтверждаем необходимость учета в резолюциях, мандатах и режимах санкций проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия, а также дальнейшего претворения слов в конкретные дела.

Одним из ключевых элементов борьбы с сексуальным и гендерным насилием является искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, и этот аспект следует учитывать на всех четырех направлениях деятельности в отношении проблематики женщин и мира и безопасности — обеспечения участия, защиты, предотвращения и оказания помощи и оздоровления. Нам необходимо уделять больше внимания гендерным аспектам распространения стрелкового оружия и легких вооружений и привлекать больше женщин к усилиям, направленным на разоружение.

В политике и на практике надо учитывать такие коренные причины гендерного насилия, как гендерное неравенство во властных структурах, гендерные стереотипы и дискриминация по признаку пола. Решающее значение имеют такие ответные меры, как оказание пострадавшим от гендерного насилия адекватных услуг, а также меры вообще по предотвращению насилия.

Мы поддерживаем «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» и твердо убеждены в том, что совместными усилиями нам удастся добиться лучших результатов. Проведенная в Осло в мае 2019 года конференция по вопросу о пресечении сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов помогла изменить наш подход к решению этой проблемы. Мы должны сохранить импульс и обеспечить, чтобы предотвращение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него стали одним из ключевых гуманитарных приоритетов. Мы высоко ценим вклад пострадавших и свидетелей, организаций гражданского общества и правозащитников, который имеет решающее значение для выработки пригодных и эффективных ответных мер, не причиняющих пострадавшим никакой дополнительной боли.

Возмещение ущерба и правосудие должны идти рука об руку. Для смягчения как непосредственных, так и долгосрочных последствий сексуального насилия в связи с конфликтом абсолютно необходим всесторонний подход. Мы должны улучшать оказываемые пострадавшим от сексуального насилия услуги, в том числе путем охраны их общего сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в частности доступа к экстренной контрацепции и безопасному прерыванию беременности. Мы должны бороться с безнаказанностью, устранять стигматизацию, облегчать страдания, исправлять несправедливость и, в конечном счете, помогать людям восстанавливать свою жизнь, а общинам — строить прочный мир.

Привлечение к ответственности подразумевает также финансирование. Страны Северной Европы сознают, что мы как доноры обязаны способствовать гибкому финансированию основной деятельности, а также налаживать равноправные партнерские отношения с организациями гражданского общества. Мы призываем другие страны активизировать свою деятельность и взять на себя ответственность за улучшение финансирования мер по борьбе со связанным с конфликтом сексуальным насилием. Страны Северной Европы будут вносить свой вклад в надлежащее оснащение и подготовку миротворцев через свои посольства, многостороннее сотрудничество и многообразные партнерства, в том числе через Сеть женщин-посредников стран Северной Европы и Скандинавский центр по гендерным вопросам в военных операциях. В условиях, когда пандемия COVID-19 продолжает распространяться с каждой минутой, меры пора принимать прямо сейчас.

Приложение 24

Заявление Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Германию и Доминиканскую Республику за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом. Мы хотели бы также выразить признательность докладчикам за интересные брифинги в начале заседания.

Египет приветствует усилия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, особенно ее сотрудничество с африканскими государствами. Мы также приветствуем меры, принимаемые Секретариатом для увеличения в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира числа советников по вопросам защиты женщин, поскольку считаем, что урегулированием конфликтов нельзя заниматься в отрыве от усилий по расширению прав и возможностей женщин и девочек и по ликвидации и предотвращению сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов.

Поскольку в этом году отмечается двадцатая годовщина начала рассмотрения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, следует отметить, что Египет самого начала поддерживает историческую резолюцию 1325 (2000) и поставленные в ней задачи в отношении привлечения женщин к работе на всех уровнях в механизмах обеспечения мира и безопасности. В этой связи на национальном уровне Египет в настоящее время разрабатывает свой первый национальный план осуществления резолюции 1325 (2000) и контроля за ее выполнением. Каирский международный центр по урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительству организует серию семинаров для египетских сил и сил из арабских и африканских стран, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с целью проведения их подготовки по вопросам борьбы с преступлениями, связанными с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта.

Египет вновь заявляет о своей приверженности инициативам Генерального секретаря, касающимся абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Мы будем и впредь сотрудничать с Советом Безопасности и Секретариатом в целях ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в контексте миротворческих операций. Высоко оцениваем усилия Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, особенно усилия, связанные с наращиванием потенциала государств, переживающих конфликты или постконфликтные ситуации.

Египет призывает мобилизовать людские и финансовые ресурсы для оказания помощи в осуществлении мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы считаем, что в рамках наших обсуждений вопроса о женщинах и мире и безопасности нельзя упускать из виду положение женщин, живущих в условиях иностранной оккупации, особенно положение палестинских женщин.

Уважение общественного и культурного контекста каждой страны в рамках осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности имеет первостепенное значение, особенно в усилиях по борьбе с сексуальным насилием. Мы призываем Генерального секретаря в своих докладах сосредоточить внимание только на проблеме сексуального насилия в зонах вооруженных конфликтов. Его доклады не должны содержать спорных понятий и концепций, не согласованных на международном уровне.

Египет хотел бы подчеркнуть важную роль расширения возможностей религиозных и местных лидеров в плане повышения осведомленности об искоренении стигматизации, которой подвергаются жертвы сексуального насилия. Мы благодарим Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за ее работу и призываем ее возобновить диалог, начатый с университетом Аль-Азхар аш-Шариф и Лигой арабских государств в отношении пересмотра религиозного дискурса и отказа от насилия в отношении женщин и девочек, особенно в условиях вооруженных конфликтов.

Приложение 25

Заявление главного советника по гендерным вопросам и осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности Европейской внешнеполитической службы Мары Мариначи

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

К этому заявлению присоединяются также страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Мы благодарим Германию и Доминиканскую Республику за сохранение этой важной темы в повестке дня Совета Безопасности. Это наш долг перед всеми пострадавшими и лицами, пережившими сексуальное и гендерное насилие. Они ожидают от нас решительных действий, с тем чтобы мы перешли от обещаний к обеспечению выполнения обязательств по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, пока не настанет тот день, когда мы добьемся окончательного искоренения этого преступления.

В этот юбилейный год принятия резолюции 1325 (2000), в который мы отмечаем 20-летие признания Советом Безопасности взаимосвязи между правами и безопасностью женщин и международным миром и безопасностью, усилия по ее осуществлению были подорваны в результате нынешней пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Однако это нас не остановит. Мы адаптируемся и продолжим прилагать решительные усилия для всеобъемлющего осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ее взаимосвязанных основных элементов, касающихся прав женщин, их роли и безопасности.

Вызывает тревогу тот факт, что, как отмечает Генеральный секретарь в своем последнем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта, “по прошествии десяти лет согласованных целенаправленных действий уровень соблюдения всеми сторонами конфликта резолюций Совета Безопасности по-прежнему является низким” (S/2020/487, п. 74). ЕС и его государства-члены полны решимости продемонстрировать политическое лидерство и приложить все возможные усилия для устранения этих пробелов в соблюдении.

Хотя работа над докладом Генерального секретаря была завершена до вспышки COVID-19, пандемия предоставила нам новые доказательства того, что такие кризисы усугубляют и усиливают структурное гендерное неравенство. Последние данные подтвердили возросший уровень гендерного насилия в целом, и в том числе рост числа случаев семейно-бытового насилия в условиях карантина. Поэтому в рамках нашего реагирования на COVID-19 мы должны придавать первостепенное значение безопасности женщин и девочек.

Как подчеркнули Высокий представитель ЕС Жозеп Боррель и Специальный представитель Организации Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен в своем совместном заявлении по случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, теперь мы должны перейти от слов к делу, с тем чтобы предотвратить такое насилие. Мы должны обеспечить защиту жертв, привлечь виновных к ответственности и гарантировать жертвам доступ к

правосудию, возмещение им ущерба и выплату компенсаций. В соответствии с изложенным в резолюции 2467 (2019) и ранее принятых резолюциях подходом, ориентированным на интересы пострадавших, в своих действиях мы будем прежде всего руководствоваться потребностями жертв и пострадавших.

В этой связи мы признаем важную работу, проводимую субъектами гражданского общества, правозащитниками и участниками деятельности в области миростроительства, которые в борьбе с несправедливостью часто подвергают свою жизнь опасности. Выражаем нашу признательность этим активистам, большинство из которых — женщины, чьи усилия и пропагандистская деятельность позволили нам добиться достигнутых на сегодняшний день результатов.

Важность учета гендерной проблематики в гуманитарной сфере обусловлена тем, что кризисы и конфликты по-разному влияют на женщин, девочек, мальчиков и мужчин. Эти группы населения имеют различные потребности, страдают от разных факторов уязвимости и подвержены особым рискам, и при этом не всегда имеют доступ к одним и тем же ресурсам и услугам. Кроме того, они вырабатывают различные механизмы приспособления или выживания и обладают особыми возможностями по оказанию поддержки своим семьям и общинам во время и после бедствий и конфликтов. В рамках реагирования следует учитывать коренные причины гендерного насилия и применять межсекторальный подход, принимая во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются лица, страдающие от множественных и перекрестных форм дискриминации. Это подразумевает также признание роли женщин и девочек в разработке ответных мер.

Последние месяцы продемонстрировали важность крупных капиталовложений в сектор здравоохранения в целях незамедлительного оказания помощи жертвам и пострадавшим. Предоставление жертвам комплексного медицинского обслуживания, которое включает доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, поддержание психического здоровья и оказание психологической поддержки, является одним из основных элементов подхода, ориентированного на интересы жертв. ЕС по-прежнему выступает в поддержку поощрения, защиты и соблюдения всех прав человека и за полное и эффективное осуществление Пекинской платформы действий и Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, а также решений, принятых по результатам работы обзорных конференций, и в этом контексте — в поддержку охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты сексуальных и репродуктивных прав.

Европейский союз предпринял конкретные меры по предупреждению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на случаи такого насилия на основе комплексного подхода. В рамках совместной инициативы ЕС и Организации Объединенных Наций под названием «Луч света» было начато осуществление многих проектов по расширению существующих «горячих линий», предоставлению убежищ и укреплению потенциала сектора здравоохранения, правосудия и других секторов. Инициатива «Луч света», на осуществление которой было выделено 500 млн евро, является крупнейшим глобальным вложением в дело искоренения насилия в отношении женщин и девочек.

Хотя гуманитарные чрезвычайные ситуации затрагивают целые общины, в наибольшей степени от их последствий страдают женщины и девочки. Мы обеспокоены тем, что усилия по борьбе с сексуальным и гендерным насилием по-прежнему относятся к числу направлений гуманитарной деятельности, в

которых ощущается наибольшая нехватка финансирования. В 2019 году ЕС выделил примерно 26 млн евро из своего бюджета гуманитарной помощи на предотвращение гендерного насилия во всем мире и реагирование на него и дополнительно 20 млн евро на деятельность по охране репродуктивного здоровья. Мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций усилить поддержку разработки и реализации гендерно ориентированных программ.

Повышение осведомленности имеет важное значение для преобразования гендерных стереотипов и социальных норм, а также для предотвращения сексуального насилия. Примером, которым мы гордимся, является Миссия Европейского союза по подготовке в Мали, где малийские солдаты и офицеры проходят обязательную подготовку по вопросам сексуального и гендерного насилия и международного гуманитарного права в рамках своей регулярной учебной программы. Стимулы должны сопровождаться решительными мерами по сдерживанию и предотвращению сексуального насилия.

ЕС сожалеет о том, что уровень соблюдения конфликтующими сторонами нынешних резолюций Совета Безопасности остается весьма ограниченным. Это неприемлемо. Мы призываем Совет Безопасности применять санкции и другие целенаправленные меры для обеспечения более строгого соблюдения. Включение сексуального насилия в качестве отдельного критерия в существующие санкционные режимы доказало свою эффективность как в плане предупреждения, так и в плане привлечения к ответственности.

Сегодня, 17 июля, отмечается День международного уголовного правосудия. Правосудие для жертв и привлечение к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии и преступлениях, связанных с конфликтом, по-прежнему слишком часто являются исключением. Сейчас, когда международный порядок, основанный на правилах, сталкивается с усиливающимся давлением, как никогда важно укрепить международную систему уголовного правосудия и положить конец безнаказанности за сексуальное насилие и разорвать порочный круг, который порождает безнаказанность. ЕС и его государства-члены подтверждают свою полную поддержку Международного уголовного суда (МУС) и предлагают всем государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к МУС, с тем чтобы положить конец безнаказанности за самые серьезные преступления, включая сексуальные преступления, связанные с конфликтами.

В Колумбии, Косово и Филиппинах ЕС поддерживает программы, в которых приоритетное внимание уделяется оказанию помощи жертвам и повышению эффективности процессов отправления правосудия в переходный период, направленных на построение более справедливого и стабильного общества. В Колумбии мы поддерживаем работу колумбийских правозащитников.

Правосудие должно сопровождаться возмещением ущерба, с тем чтобы пострадавшие могли вернуться к нормальной жизни и оправиться от травм. ЕС стал одним из первых вкладчиков Глобального фонда для лиц, переживших сексуальное насилие, учрежденного Надеей Мурад и Денисом Муквеге в прошлом году, с бюджетом в 2 млн евро. Мы также мобилизовали 15 млн евро для оказания прямой и гибкой поддержки женским и низовым организациям в странах Африки к югу от Сахары по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин а также в Гаити, Афганистане и Папуа-Новой Гвинее по линии фонда “Женщины, мир и гуманитарная помощь”.

Наконец, в недавнем докладе Генерального секретаря четко говорится о том, что предстоит пройти еще долгий путь, прежде чем сексуальное насилие будет эффективно искоренено во всем мире. К сожалению, несмотря на все наши достижения, случаев сексуального насилия по-прежнему слишком много. Давайте изменим ситуацию». Давайте вместе сделаем больше и лучше. С учетом этого ЕС является одним из лидеров Коалиции действий за прекращение насилия на гендерной основе в рамках Форума по вопросам равенства поколений, который предоставляет хорошую возможность возобновить и объединить наши усилия, направленные на прекращение сексуального насилия как в мирное время, так и в условиях конфликта.

Приложение 26

Заявление Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций Кахи Имнадзе

Я благодарю Германию и Доминиканскую Республику за организацию сегодняшних открытых прений.

Грузия присоединяется к заявлению Европейского союза (см. приложение 25). Позвольте мне сделать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Связанное с конфликтами сексуальное насилие представляет собой серьезное нарушение прав человека и серьезную угрозу международному миру и безопасности. Принятие 20 лет назад знаковой резолюции 1325 (2000) стало важной вехой в этом отношении. Резолюция 1820 (2008), в которой сексуальное насилие в условиях конфликта было признано угрозой международному миру и безопасности, и резолюция 1888 (2009), в соответствии с которой был учрежден мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, стали крупным прорывом в борьбе с этим чудовищным преступлением. Кроме того, приняв в прошлом году резолюцию 2467 (2019), инициатором которой выступила Германия, международное сообщество сделало значительный шаг вперед в деле укрепления правосудия и применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших.

Тем не менее, несмотря на значительные успехи в нормативной области, их реализация отстает от графика. Согласно выводам, содержащимся в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/487), сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве жестокой тактики ведения войны для дегуманизации, нагнетания страха, насильственного перемещения людей и создания препятствий на пути к устойчивому миру и примирению. Коронавирусная болезнь еще более усугубила проблемы, с которыми сталкиваются жертвы сексуального насилия.

Обеспечение ответственности виновных и справедливости в отношении пострадавших является ключом к предупреждению и сдерживанию насилия такого рода в будущем. Еще одним ключевым аспектом наших мер реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта должно стать применение подхода, ориентированного на пострадавших, в том числе путем обеспечения более широкого доступа жертв к правосудию и медицинским услугам.

Наконец, без устранения таких структурных коренных причин сексуального насилия, как гендерное неравенство, невозможно построить общество, в котором права человека будут соблюдаться повсеместно. Приверженное полному и эффективному осуществлению Пекинской платформы действий, правительство Грузии уделяет повышенное внимание осуществлению резолюций Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Посредством наших национальных планов действий мы поощряем гендерное равенство во всех аспектах общественной жизни, в том числе путем интеграции гендерных аспектов в сектор безопасности и процессы принятия решений, расширения участия женщин в Женевских международных дискуссиях и в механизмах предотвращения случаев сексуального насилия и реагирования на них.

Еще одним ключевым аспектом является поощрение гендерного равенства в вооруженных силах. Стратегия обеспечения гендерного равенства Министерства обороны Грузии устанавливает условия, необходимые для

гарантирования равных прав, свобод и возможностей для мужчин и женщин, предотвращения и искоренения всех форм дискриминации, противодействия любым видом гендерного насилия и искоренения неправомерных действий, сексуальных домогательств и физического и психологического жестокого обращения. Министерство обороны еще более усовершенствовало свою законодательную базу для обеспечения ответственности за сексуальные домогательства со стороны военнослужащих. В 2018 году в систему обороны впервые было введено понятие сексуального домогательства и наказания виновных в нем лиц. С 2014 года подготовка по гендерным вопросам является неотъемлемой частью подготовки миротворцев к развертыванию, и к настоящему времени подготовку прошли 6000 военнослужащих, как мужчин, так и женщин. Вопросы, связанные с гендерным насилием и насилием в семье, также подлежат обсуждению на этапе посттравматического стрессового расстройства.

Борьба с сексуальным насилием требует того, чтобы потребности и приоритеты жертв сексуального насилия были поставлены в центр нашей стратегии реагирования. Соответственно, Государственное агентство по уходу, действующее под эгидой Министерства здравоохранения, обеспечивает защиту, помощь и реабилитацию жертв нарушений прав человека, включая насилие в семье, насилие в отношении женщин и сексуальные надругательства.

На международном уровне Грузия вместе с Канадой, Швецией, Уругваем и Фиджи активно участвует в работе Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, возглавив новую инициативу — подготовку резолюции об ответственности за обеспечение полного осуществления прав человека женщин и девочек в гуманитарных ситуациях, которую планируется представить Совету в ближайшем будущем.

Несмотря на вышеупомянутые усилия, мое правительство по-прежнему не в состоянии обеспечить защиту затронутых конфликтом женщин, проживающих в оккупированных регионах Грузии, а именно в Абхазии и Цхинвали. Затянувшаяся незаконная оккупация этих двух регионов Российской Федерацией продолжает лишать местных жителей некоторых из их основных прав человека, ограничивая свободу передвижения, лишая их имущественных прав и запрещая им получать образование на родном языке.

Наконец, позвольте мне вновь заявить о нашей непоколебимой приверженности содействию реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности и глобальным усилиям по искоренению сексуального насилия в условиях конфликта.

Приложение 27

Заявление Постоянного представительства Греции при Организации Объединенных Наций

Греция хотела бы воздать должное председательствующей в Совете Безопасности Германии, а также Доминиканской Республике за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом. Греция хотела бы также поблагодарить уважаемых ораторов за их исчерпывающие сообщения.

Присоединяясь к заявлению, представленному Европейским союзом (см. приложение 25), Греция хотела бы еще раз подчеркнуть пагубные последствия для международного мира и безопасности связанного с конфликтом сексуального насилия, которое весьма часто используется в качестве военной тактики и тактики террора, как это весьма наглядно проиллюстрировано в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/487). В этом контексте царящая культура безнаказанности преступников наряду с тем ложным представлением, что связанное с конфликтом сексуальное насилие является побочным ущербом, наносимым войной, зачастую препятствуют признанию людей, подвергшихся такому насилию, жертвами войны и обрекают их на то, что они так и останутся незамеченными и не услышанными и будут подвергаться дальнейшей виктимизации.

В резолюции 2467 (2019) вводится ориентированный на нужды пострадавших подход к связанному с конфликтом сексуальному насилию, который служит весьма полезным инструментом для оценки конкретных прав, индивидуальных потребностей и дифференцированного вреда, причиненного лицам, подвергшимся сексуальному насилию в период конфликта и после него, главным образом женщинам и девочкам ввиду пересекающихся форм неравенства, и принятия необходимых мер. Такой подход позволяет принимать ориентированные на нужды людей, комплексные, учитывающие гендерные аспекты и интересы детей меры реагирования, наделяющие пострадавших от связанного с конфликтом сексуального насилия соответствующими правами и возможностями.

Таким образом, подход, ориентированный на интересы пострадавших, полностью согласуется с концепцией безопасности человека, в которой признано право каждого человека на жизнь, свободную от страха, порождаемого вооруженными конфликтами и связанным с конфликтами сексуальным насилием, от нужды, вызванной голодом, недоеданием, болезнями и экономической отсталостью, и с достоинством, при полном соблюдении его или ее прав человека в равноправных и инклюзивных в гендерном отношении обществах, основанных на верховенстве права. Многоплановый характер подхода, нацеленного на обеспечение безопасности человека, имеет особое значение в условиях нынешнего вызванного пандемией коронавирусной инфекции глобального кризиса в области здравоохранения, который усугубил структурное неравенство и несоразмерно тяжелым бременем лег на плечи тех, кто подвергся связанному с конфликтом сексуальному насилию, особенно женщин и девочек, и поэтому оказывает совокупное негативное воздействие на их личную, продовольственную, экономическую и политическую безопасность и безопасность их здоровья.

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в которой предусматривается ориентированный на интересы пострадавших подход к сексуальному насилию в связи с конфликтом, обеспечивает всеобъемлющую политическую основу и стимул для расширения прав и возможностей

пострадавших и усиления их голоса, во-первых, направляя пристальное внимание на меры предотвращения гендерного неравенства, конфликтов и связанного с ними сексуального насилия и устранения их коренных причин, а также на проведение учитывающих гендерные аспекты реформ, информационно-просветительской деятельности и образовательно-воспитательной работы в интересах мира, благодаря которым такие преступления в большинстве случаев не повторяются; во-вторых, приоритизируя защиту пострадавших от связанного с конфликтом сексуального насилия, предоставление им недискриминационного доступа к правосудию и мерам возмещения нанесенного им вреда, а также привлечение виновных к ответственности и их наказание в целях создания условий для восстановления мира; в-третьих, делая особый упор на оказании помощи пострадавшим и на содействии их оздоровлению посредством предоставления им беспрепятственного доступа к широкому кругу высококачественных услуг, в числе которых, в частности, медицинское обслуживание, охрана их сексуального и репродуктивного здоровья и психологическая поддержка; и наконец, но не в последнюю очередь, отстаивая значимое и равноправное в гендерном плане представительство и участие в руководстве и принятии решений на всех уровнях, что является одним из необходимых условий для разработки и проведения политики, учитывающей гендерные аспекты.

Для выполнения этих обязательств требуется многостороннее сотрудничество с участием, в частности, международных организаций, государств — членов Организации Объединенных Наций, научных кругов, гражданского общества, правозащитников и женских и прочих организаций широкой общественности. Для этого необходимо также проводить на всех уровнях эффективную, согласованную, индивидуализированную и ориентированную на конкретные результаты политику, основанную на тщательном анализе гендерных аспектов и направленную на учет гендерной проблематики на всех основных направлениях деятельности, на обмен знаниями и опытом, а также на разумное разделение труда между заинтересованными субъектами. Но прежде всего, как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря, для этого необходимо проявлять абсолютную нетерпимость к сексуальному насилию в связи с конфликтом и изменить наши мировоззрения таким образом, чтобы осознать, что конечной целью является не «война без изнасилований», а мир без войны (S/2020/487, пункт 16).

Греция придает большое значение искоренению связанного с конфликтами сексуального насилия. Ратифицировав основные договорные документы в области международного гуманитарного права и права прав человека, в настоящее время Греция разрабатывает национальные планы действий по вопросам, касающимся, соответственно, женщин и мира и безопасности и прав ребенка, — планы, в которых в качестве первоочередной поставлена задача не только защищать женщин и девочек от связанных с конфликтами правонарушений и злоупотреблений, но и расширять их права и возможности. В этом контексте Греция по-прежнему преисполнена решимости объединять со всеми заинтересованными международными субъектами усилия в совместном стремлении надлежащим образом поощрять и защищать права и благополучие затронутых конфликтом женщин и девочек.

В заключение следует отметить, что повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности предполагает, что в тех случаях, когда женщины и девочки чувствуют себя в безопасности и, следовательно, могут в полной мере раскрыть свой потенциал в качестве действенных проводников перемен,

миру ничто не угрожает. Кроме того, этого можно добиться только путем предоставления пострадавшим от связанного с конфликтом сексуального насилия возможности высказаться и придания им силы и стойкости, чтобы никто не остался позади.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала хотела бы выразить признательность председательствующей в Совете Безопасности Германии за организацию сегодняшней открытой видеоконференции высокого уровня Совета Безопасности по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом, а также Доминиканской Республике, которая совместно с Германией председательствует в Неофициальной группе экспертов по женщинам, миру и безопасности. Мы также признательны за представленную докладчиками информацию.

Мы убеждены, что сегодняшнее обсуждение является своевременным ввиду дополнительного бремени, созданного пандемией коронавирусного заболевания. Мы надеемся, что это обсуждение поможет нам найти общие решения для эффективного преодоления проблем, сохраняющихся в обеспечении защиты женщин и девочек и достижении гендерного равенства и мира.

Гватемала придает большое значение этой теме. Сексуальное насилие в отношении женщин во время вооруженных конфликтов исторически использовалось в качестве жестокой военной тактики для насаждения террора. Оно представляет собой вопиющее нарушение прав человека. Чудовищно и недопустимо то, что сексуальное насилие по-прежнему используется для получения доходов от торговли людьми и сексуального рабства, особенно в качестве вознаграждения для комбатантов экстремистских групп. Мы решительно осуждаем все эти акты и призываем приумножить усилия для того, чтобы полностью ликвидировать связанное с конфликтом сексуальное насилие.

Необходимо отметить ту важную роль, которую женщины играют в миростроительстве. Полноправное и конструктивное участие женщин в предотвращении конфликтов оказывает непосредственное воздействие на усилия, направленные на адекватное примирение, реинтеграцию и восстановление, обеспечивая их эффективность и долгосрочную надежность. Женщины должны иметь возможность принимать равноправное участие во всех видах деятельности по защите прав человека и содействию их реализации, а также по содействию развитию, миру и безопасности. Мы должны способствовать расширению представленности женщин во всех проводимых на местных, национальных, региональных и международном уровнях процессах принятия решений по предотвращению и урегулированию конфликтов. Для достижения надежного мира гендерную проблематику надлежит учитывать во всех проводимых Советом Безопасности обсуждениях.

Принимая во внимание положения резолюции 1325 (2000) и не забывая о необходимости учитывать гендерную проблематику в полевых миссиях, Гватемала с гордостью способствует этому, направляя женский персонал в зоны вооруженных конфликтов. В этой связи мы подчеркиваем, что большое значение для предотвращения нарушений, связанных с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией, имеет политика абсолютной нетерпимости.

Мы присоединяемся к международному сообществу в чествовании двадцатой годовщины резолюции 1325 (2000). Кроме того, Гватемала отмечает также третью годовщину со дня принятия ее национального плана действий, который позволил укрепить ее правовую основу для принятия мер по

гендерным вопросам посредством национального механизма, в рамках которого 14 государственных учреждений контролируют обеспечение надлежащей защиты прав женщин и девочек и обсуждают все еще стоящие перед страной проблемы в деле защиты прав женщин и в поощрении гендерного равенства. Мы высоко ценим помощь, оказываемую Структурой «ООН-женщины», и вклад гражданского общества в осуществление нашего национального плана действий.

Римский статут Международного уголовного суда представляет на сегодняшний день наиболее прогрессивный свод международно-правовых норм, охватывающий преступления на гендерной почве. Как государство — участник Римского статута мы подчеркиваем, что положения Статута должны соблюдаться на национальном уровне посредством принятия всеобъемлющих рамок, обеспечивающих проведение международных расследований преступлений сексуального и гендерного насилия, принятия конкретных процедур для оказания поддержки жертвам и свидетелям, программ, направленных на повышение осведомленности женщин о касающихся их правовых нормах, выделения надлежащих ресурсов для контроля за соблюдением правовых норм, учитывающих гендерную проблематику, и положений о выплате компенсации жертвам. Каждый из этих компонентов имеет большое значение для обеспечения доступа женщин к правосудию, и каждое государство несет ответственность за их реализацию.

В заключение я хотел бы сказать, что Гватемала твердо убеждена в том, что женщины являются движущей силой перемен и должны играть важную роль в качестве посредников в процессе диалога и примирения в своих обществах. Посредством постоянного и всестороннего обсуждения этого пункта повестки дня в Совете Безопасности мы сможем внести дальнейший вклад в обеспечение комплексного рассмотрения основных вопросов мира и безопасности, развития и прав человека.

Приложение 29

Заявление Постоянного представителя Венгрии при Организации Объединенных Наций Каталин Аннамарии Бодьяи

Хотела бы поблагодарить Германию и Доминиканскую Республику за созыв сегодняшнего важного заседания и обеспечение его максимальной открытости и всеохватности в нынешних условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Я также благодарю Генерального секретаря за его глубокие замечания и за его доклады о женщинах и мире и безопасности, включая его последний доклад о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2020/487), а также докладчиков за то, что они поделились своими взглядами и донесли до нас голос женщин со всего мира.

Венгрия присоединяется к заявлению представителя Европейского союза (приложение 25) и к сообщению, представленному от имени Группы друзей по вопросам женщин, мира и безопасности. Мы хотели бы добавить несколько замечаний от имени нашей страны.

В этом году, когда мы отмечаем двадцатилетие принятия резолюции 1325 (2000), Венгрия вновь заявляет о своей приверженности работе в рамках блока вопросов о женщинах и мире и безопасности. Мы твердо убеждены в том, что сексуальное насилие в условиях конфликта является препятствием на пути международного мира и безопасности, серьезным нарушением прав человека и посягательством на права и возможности женщин. В контексте пандемии COVID-19 мы несем как никогда большую ответственность за принятие всех мер по предотвращению этих преступлений, оказанию поддержки жертвам, обеспечению ответственности виновных и преодолению ситуаций, когда жертвы сексуального насилия сталкиваются с клеймом позора и социальным отчуждением.

Мы потрясены продолжающимися систематическими и широко распространенными актами сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, которые часто используются в качестве военной и террористической тактики и могут составлять военные преступления, преступления против человечности и даже геноцид. К сожалению, сильное отставание наблюдается в плане подотчетности и правосудия, которые должны обеспечиваться надлежащим образом независимо от принадлежности преступника. Мы призываем международное сообщество также более эффективно удовлетворять потребности принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам женщин и девочек, которые подвергаются преследованиям и вынуждены покидать свои дома в результате конфликтов или действий террористов.

Увы, существующие проблемы, конфликты и неравенство никуда не делись на фоне пандемии; напротив, они усилились и усугубились. Сейчас нам как никогда необходимо вкладывать силы и средств в развитие потенциала девочек и женщин, поощрять их участие и побуждать их к действиям, с тем чтобы ускорить прогресс в деле осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Жертвы сексуального насилия, связанного с конфликтом, нуждаются не только в неотложной медицинской помощи, но и в жилье, комплексной психосоциальной поддержке, юридических услугах и долгосрочной помощи, включая правовую и социально-экономическую поддержку жертв и их детей. Все меры должны приниматься с соблюдением прав человека и с учетом гендерных аспектов.

Для успешного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности необходимо заблаговременно, в мирное время, принимать меры, направленные на, с одной стороны, устранение основополагающих причин конфликтов и предотвращение милитаризации и распространения оружия, а с другой — на обеспечение защиты и поощрение прав человека всех женщин и девочек и ликвидацию всех форм насилия и жестокого обращения, которому они подвергаются. Долгосрочная победа над этим злом невозможна без обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе на основе признания их равенства перед законом, доступа к экономическим и финансовым ресурсам и всестороннего участия женщин во всех аспектах жизни.

Даже на фоне общемировой пандемии COVID-19 сила девочек и женщин видна как никогда. По всему миру женщины занимают как никогда активную позицию, используя новые средства и технологии, чтобы собирать и распространять информацию, вдохновлять и направлять действия и укреплять чувство общей ответственности. В настоящее время в своей работе женщины как никогда активно демонстрируют принципы взаимосвязанности, гибкости и готовности действовать.

Нам необходимо обеспечивать участие женщин в процессах принятия решений и отводить им ведущую роль, в том числе в институциональных механизмах. Их участие тем более важно, когда страна борется за свое будущее и мир. Революции и договоренности о прекращении огня можно свести на нет; лишь всеохватный мир может быть устойчивым. Женщины должны принимать полноценное и всестороннее участие в посреднической деятельности, мирных процессах и механизмах принятия решений более общего плана, а также в процессах обеспечения соблюдения режимов прекращения огня и осуществления мирных соглашений. В своих резолюциях Совет Безопасности должен предусмотреть четкий мандат для обеспечения участия женщин в соответствующих процессах.

У женщин есть собственное мнение; нужно обеспечить для них необходимые условия и внимание, чтобы они могли его высказать. Необходимо поддержать организации, возглавляемые женщинами и ориентированные на их интересы, посредством развития потенциала женщин и поощрения их активной позиции, а также обеспечения безопасного и широкого гражданского пространства, в том числе для миротворцев и правозащитников, которые зачастую находятся в авангарде усилий по достижению мира.

Текущий кризис в области здравоохранения показал, что иногда невозможно предсказать проблемы и тем более их предупредить. Поэтому для успешного реагирования на потрясения следует повышать устойчивость и способность противостоять их последствиям. Сейчас, как никогда ранее, настало время объединить усилия и принять меры для защиты женщин и ликвидации связанного с конфликтом сексуального насилия, достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, а также для содействия их участию во всех аспектах жизни. В целом остро необходимо изменить культуру и менталитет безнаказанности, а также проявить сильную политическую волю, чтобы этого добиться. Мир ожидает, что Совет Безопасности возглавит работу в этом направлении.

Приложение 30

Заявление Постоянного представительства Индии при Организации Объединенных Наций

Я благодарю Германию за созыв сегодняшних открытых прений. Мы благодарим всех докладчиков за то, что они поделились своим опытом и идеями. Они вновь напомнили нам о мучительных человеческих страданиях, которые определяют направления рассмотрения нынешней темы, и о священном долге международного сообщества покончить с безнаказанностью и помочь выжившим жертвам и их общинам преодолеть травмы в интересах обеспечения мира.

Сексуальное насилие в вооруженных конфликтах, совершаемое государственными и негосударственными субъектами, создает серьезные проблемы в области безопасности. Это явление разделяет людей и ослабляет управление. Оно ставит под угрозу возможности постконфликтного примирения и стабильности. Поэтому действия Совета Безопасности в ответ на сексуальное насилие в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях должны осуществляться с учетом всей сложной специфики конфликтов и фактов на местах.

Мы хотели бы остановиться на следующих аспектах, касающихся темы сегодняшней дискуссии.

Во-первых, мы хотели бы отметить, что вопрос о насилии в отношении женщин, включая сексуальное насилие, обсуждается другими органами Организации Объединенных Наций, в том числе Советом по правам человека. Поэтому обсуждения в Совете Безопасности должны и впредь быть сосредоточены на злодеяниях, которые совершаются в ситуациях вооруженных конфликтов и которые угрожают международному миру и безопасности.

Во-вторых, для того чтобы принять меры по устранению пробелов в осуществлении, Совет должен быть лучше информирован о стимулах и мотивах деятельности целого ряда государственных и негосударственных субъектов. Необходимо укреплять системы правосудия и механизмы обеспечения верховенства права на всех уровнях, с тем чтобы привлечь к ответственности лиц, совершающих акты сексуального насилия, и тех, кто отдает приказы о совершении такого насилия или потворствует ему. Иначе мы будем лишь облегчать симптомы, а не лечить болезнь.

В-третьих, необходимо усилить санкции и целенаправленные меры Совета, с тем чтобы обеспечить максимальную защиту женщин от сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Следует обеспечить их эффективное осуществление всеми субъектами, а также надежные и эффективные инструменты сдерживания для тех, кто нарушает свои обязательства в рамках режимов санкций.

В-четвертых, конкретные программы и стратегии по предотвращению такого насилия и оказанию помощи пострадавшим должны разрабатываться на основе данных, касающихся характера и распространенности сексуального насилия в районах конфликтов, и их анализа. Важное значение имеет расширение программ по укреплению механизмов обеспечения верховенства права и секторов безопасности в затронутых странах, увеличение числа женщин в составе сил безопасности и укрепление потенциала в целях обеспечения защиты гражданского населения. Не менее важно содействовать доступу

жертв к правосудию. Залогом успешного предотвращения и реагирования являются национальная ответственность и осознанное участие в этих усилиях местного населения.

В-пятых, крайне важно опровергать устоявшиеся социальные нормы, предписывающие такое поведение, которое способствует восприятию сексуального насилия как нормального явления, и увековечивающие стигматизацию жертв. Важную роль в решении таких структурных проблем призваны играть нормативные, институциональные и оперативные механизмы, не входящие в состав Совета Безопасности. Совету не следует дублировать эти усилия, а необходимо действовать в рамках этих более широких механизмов.

В-шестых, необходимо содействовать конструктивному участию женщин в урегулировании конфликтов, процессах постконфликтного примирения и соответствующих механизмах обеспечения верховенства права. Индия привержена эффективному осуществлению Стратегии по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях в качестве “дорожной карты” для увеличения числа женщин-миротворцев. Мы считаем, что необходимо поощрять формирование подразделений, состоящих исключительно из женщин, для обеспечения более широкого участия женщин в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы также сохраняем приверженность расширению сотрудничества в деле обеспечения надлежащей подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, с тем чтобы они были способны выполнять свои мандаты.

Особенно чувствительное отношение Индии к проблеме сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта обусловлено ужасающими зверствами, которые безнаказанно совершали в 1971 году в непосредственной близости от наших границ вооруженные силы Пакистана в отношении своего собственного народа. Как это ни парадоксально, лица, совершившие эти преступления, в том числе сексуальное насилие, теперь притворяются борниками справедливости и выдвигают ложные обвинения в адрес Индии. Очевидно, что в своих действиях Пакистан применяет двойные стандарты.

Общеизвестно, что Пакистан плодит террористов и другие негосударственные субъекты, включая торговцев людьми, наркотиками и оружием, с целью дестабилизации положения в соседних странах и других регионах. Пакистан использует похищения, принудительные браки и принудительное обращение в иную веру уязвимых женщин и девочек в качестве орудия преследования общин религиозных и этнических меньшинств в своей собственной стране. Международное сообщество больше не может бездействовать и безучастно наблюдать за этими зверствами, не принимая никаких мер для того, чтобы остановить эти безрассудные действия Пакистана.

Для того чтобы резолюции Совета, принятые в связи с повесткой дня по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, привели к достижению конкретных результатов, мы должны делать гораздо больше для того, чтобы привлечь к ответственности не только лиц, совершающих такие акты, но и лиц, отдающих соответствующие приказы, финансирующих эту преступную деятельность и попустительствующих ей. Мы должны продемонстрировать более твердую политическую волю и повысить осведомленность затронутых общин, однако прежде всего целый ряд субъектов должен взять на себя более серьезную ответственность за борьбу с сексуальным насилием и принятие мер с той целью, чтобы оно не приводило к обострению вооруженных конфликтов и не препятствовало достижению мира.

Учреждения Организации Объединенных Наций добились значительного прогресса в отслеживании злостных нарушителей, представлении соответствующих данных и включении их в перечень. Нам необходимо устранить пробелы в плане соблюдения требований путем принятия целого ряда всеобъемлющих мер по укреплению защиты и предотвращению с учетом конкретных условий. Индия намерена сотрудничать со всеми членами Совета в ходе своего предстоящего срока полномочий в качестве его непостоянного члена в целях решения нормативных проблем и проблем в области осуществления, связанных с этой повесткой дня.

Приложение 31

Заявление Постоянного представительства Ирака при Организации Объединенных Наций

Позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете делегации Республики Германия за проведение этого заседания. Убежден в способности Германии мудро и умело руководить работой Совета Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их ценные замечания.

В этом году мы отмечаем двадцатую годовщину принятия Советом резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, которая мобилизовала усилия международного сообщества по искоренению бедствия сексуального насилия, связанного с конфликтом, — ужасного орудия войны, представляющего собой угрозу для международного мира и безопасности.

При содействии Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества Ирак в настоящее время разрабатывает свой второй национальный план. Основное внимание в этом плане уделяется как новым вызовам, так и старым проблемам, которые не были полностью решены в силу различных обстоятельств. Иракские женщины продемонстрировали негибаемую силу духа в своих соответствующих сферах деятельности и играют активную роль в посреднических усилиях и в реагировании страны на коронавирусную инфекцию.

Хотя Ирак по-прежнему привержен дальнейшему осуществлению совместного коммюнике Республики Ирак и Организации Объединенных Наций о предотвращении связанного с конфликтом сексуального насилия и реагировании на него в партнерстве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и системой Организации Объединенных Наций, мы сожалеем о том, что Канцелярия Специального представителя не достигла предусмотренных в совместном коммюнике целей, поскольку вот уже более года в процессе его осуществления возникают трудности.

Ирак рассчитывает на дальнейшую поддержку Канцелярии Специального представителя в целях укрепления потенциала соответствующих органов власти, с тем чтобы обеспечить предоставление услуг, содействовать получению средств к существованию и гарантировать возмещение ущерба пострадавшим, оказав тем самым помощь жертвам и обеспечив получение ими психосоциальной поддержки и доступа к реабилитационным программам.

В апреле 2019 года президент Ирака выдвинул законопроект о езидских женщинах, переживших насилие. Позднее этот законопроект был расширен, с тем чтобы включить в него всех пострадавших от актов сексуального насилия, совершенных террористами «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Законопроект предусматривает привлечение к ответственности лиц, совершивших такие деяния, в соответствии с применимыми положениями национального законодательства. В тексте предлагаются различные меры по возмещению ущерба лицам, находившимся в плену, признается проблема детей, рожденных в результате сексуального насилия, и содержится призыв к ее решению.

Эти пострадавшие считаются жертвами, что отражено в названии законопроекта. Общинные и религиозные лидеры повышают осведомленность о тяжелом положении жертв и поощряют терпимость и интеграцию, с тем чтобы жертв не обвиняли в том, что с ними произошло, не считали, что они связаны с ИГИЛ, и не относились к ним соответствующим образом.

Наконец, в марте, когда были представлены достаточные доказательства, Ирак привлек к ответственности террориста ИГИЛ, который совершил сексуальное насилие в отношении езидской девочки, которой на тот момент было всего 14 лет. Обвиняемый был признан судом виновным в участии в изнасиловании и похищении езидской девочки. Ирак считает, что этот шаг побудит других женщин и девочек, ставших жертвами совершенных ИГИЛ изнасилований или похищений, открыто заявить об этом и добиваться отправления правосудия, поскольку нежелание жертв давать публичные показания ранее не позволяло судебной системе возбуждать подобные дела. Это будет также способствовать расширению возможностей женщин и девочек, ставших жертвами сексуального насилия, и позволит защитить их права.

Приложение 32

Заявление Постоянного представительства Ирландии при Организации Объединенных Наций

Позвольте поблагодарить Германию и Доминиканскую Республику за организацию этих прений, а также министра Мааса за исполнение обязанностей Председателя в ходе сегодняшней дискуссии.

Ирландия присоединяется к заявлениям, представленным от имени Европейского союза (см. приложение 25) и от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. приложение 20).

Мы благодарны всем докладчикам за их убедительные заявления. Хотим особо отметить сообщения г-жи Омар, которая представляет Рабочую группу НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, и г-жи Форнель-Путу из Ассоциации центральноафриканских женщин-юристов. Ирландия считает, что участие гражданского общества в проводимых в Совете Безопасности обсуждениях имеет решающее значение. Получение информации непосредственно от организаций, представляющих интересы лиц, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, углубляет наше понимание этой проблемы и расширяет наши возможности в плане реального изменения положения. Мы должны сделать все возможное, чтобы укрепить поддержку местных организаций, гражданского общества и правозащитниц, которые находятся в авангарде этой борьбы. Пандемия коронавирусной инфекции обострила данную проблему и повысила важность их работы. Однако по мере того, как их роль становится все более значимой, правозащитницы все чаще становятся объектами нападений.

Ирландия с самого начала неизменно привержена делу построения мира, в котором учитывается роль гражданского общества, молодежи и женщин. Предотвращение ущерба, причиняемого на гендерной почве, тесно связано с предотвращением вооруженного насилия. Иными словами, более равноправные и инклюзивные общества способствуют формированию более мирных обществ. Содействие обеспечению гендерного равенства и уважению прав женщин является как обязательством в области прав человека, так и залогом укрепления мира.

В основе дифференцированного воздействия конфликта на женщин, мужчин, мальчиков и девочек, а также на представителей сексуальных и гендерных меньшинств лежат структурное гендерное неравенство и дискриминация. Для предотвращения и искоренения проблемы сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта нашей важнейшей задачей должно быть достижение гендерного равенства на всех уровнях. Это включает в себя обеспечение полного и эффективного участия женщин в политической, экономической и социальной жизни. Это предусматривает также создание доступных и способных к оперативному реагированию политических институтов и органов правосудия и безопасности. Общества, в которых допускается дискриминация и сохраняется экономическое и социальное неравенство, обеспечивают благодатную почву для совершения актов сексуального насилия, связанного с конфликтами.

Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек занимают центральное место во внешней политике Ирландии. Наша приверженность находит отражение в нашей политике в области развития, нашем национальном плане действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности и во всей нашей деятельности в рамках Организации

Объединенных Наций, включая нашу работу в качестве Председателя Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин. Мы обеспокоены тем, что для оказания пострадавшим гуманитарной помощи по-прежнему хронически не хватает финансовых средств. Мы решительно поддерживаем целостный и ориентированный на интересы пострадавших подход к предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним и привержены его использованию. Это должно включать в себя обеспечение доступа к комплексным медицинским услугам, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

В 2019 году мы увеличили объем финансовых средств, которые мы предоставляем нашим партнерам, поддерживающим меры по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него в затронутых конфликтами и нестабильных районах. Наша поддержка включает в себя выделение финансовых средств в связи со специальным призывом Международного комитета Красного Креста к принятию мер по борьбе с сексуальным насилием и развитию многолетнего партнерства с Международным комитетом спасения в интересах содействия предоставлению услуг по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него в затронутых конфликтами и нестабильных районах в странах Африки к югу от Сахары.

Нищета, вынужденное перемещение и уязвимость повышают риск сексуального насилия, особенно для тех, кто спасается бегством. Как подчеркивается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/487), особой опасности подвергаются маргинализированные слои населения, такие как беженцы и мигранты, женщины, принадлежащие к коренным народам, представители сексуальных и гендерных меньшинств, члены групп меньшинств, преследуемых по политическим, этническим или религиозным мотивам, и инвалиды. Мы должны добиваться обеспечения участия таких групп во всех наших усилиях по искоренению сексуального насилия в связи с конфликтом и возмещению ущерба в тех случаях, когда подобные акты все же имеют место.

Ирландия высоко оценивает важнейшие успехи, достигнутые Канцелярией Специального представителя в усилиях по реализации нашей коллективной цели, состоящей в искоренении сексуального насилия в условиях конфликта и безнаказанности за такие преступления. Пролить свет на эти деяния чрезвычайно важно, однако в соответствии с призывом, содержащимся в докладе Генерального секретаря, мы должны следить за тем, чтобы после выявления таких преступлений принимались меры по их искоренению, а пострадавшие получали поддержку на протяжении всего периода их восстановления. Привлечение к ответственности имеет ключевое значение для обеспечения защиты и осуществления превентивной деятельности, и все мы должны прилагать более активные усилия, оказывая поддержку существующим международным учреждениям и укрепляя национальные механизмы. Ирландия гордится тем, что в прошлом году оказала первоначальную поддержку жертвам сексуального и гендерного насилия в рамках продолжающегося процесса установления истины, примирения и возмещения ущерба в Гамбии, что способствовало обеспечению полноценного участия жертв в этом процессе и укреплению потенциала национальных систем в плане удовлетворения потребностей таких лиц. Ирландия продолжает оказывать поддержку таким механизмам, как «Быстрое реагирование правосудия», которые предоставляют специалистов по гендерным вопросам для проведения расследований серьезных нарушений прав человека в зонах конфликтов, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом.

Мы с удовлетворением отмечаем достигнутый в последнее время прогресс в деле увязки сексуального насилия в связи с конфликтом с работой конкретных комитетов по санкциям. Мы решительно поддерживаем усилия, направленные на более активное использование сексуального насилия в связи с конфликтом в качестве одного из критериев для введения санкций и усиления координации между тематическими и страновыми режимами санкций Организации Объединенных Наций. Вместе с тем для того, чтобы такие критерии действительно способствовали обеспечению соблюдения норм и привлечению виновных к ответственности, они должны быть четко сформулированными, последовательными и заслуживающими доверия. Недостаточно просто утвердить соответствующий мандат или ввести новые критерии включения в перечни; такие критерии должны приводить к фактическому составлению перечней.

Мы можем сделать больше для обеспечения включения в состав групп экспертов большего числа специалистов по гендерным и гуманитарным вопросам, а также для содействия тому, чтобы такие группы регулярно сообщали о случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Было бы также желательно гарантировать регулярное представление сообщений от полевых миссий, особенно тех из них, которым уже поручено осуществлять наблюдение за санкциями.

Преступники не могут оставаться безнаказанными, к каким бы общинам или организациям они ни принадлежали. Будучи членом Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, а также стороной, подписавшей добровольный договор о прекращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Ирландия привержена поддержке усилий Генерального секретаря, направленных на то, чтобы положить конец злоупотреблениям, совершаемым миротворцами.

В заключение мы должны признать необходимость борьбы с гендерным неравенством в качестве коренной причины сексуального насилия в военное и мирное время и одного из главных факторов, обуславливающих такое насилие. По мнению Ирландии, борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта является одним из важнейших элементов более широкой повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которой в этом году исполняется двадцать лет. Невозможно добиться прогресса в одной области, если не уделять внимания другой. Во время исполнения нами обязанностей избранного члена Совета в период 2021–2022 годов мы намерены активно содействовать осуществлению мер и достижению прогресса. Жертвы этих чудовищных преступлений заслуживают ничуть не меньшего.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (см. приложение 25), и хотела бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Мы выражаем признательность Германии и Доминиканской Республике за организацию этих открытых прений, которые способствуют сохранению темы сексуального насилия в условиях конфликта в повестке дня Совета Безопасности на протяжении уже 11 лет, прошедших с момента учреждения мандата Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Год назад по инициативе Германии, председательствовавшей тогда в Совете, Совет Безопасности принял резолюцию 2467 (2019), в которой особое внимание уделяется жертвам сексуального насилия и пострадавшим от него лицам, а также содержится призыв к государствам-членам удовлетворять их потребности в приоритетном порядке. Это тем более актуально, поскольку в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/487) вновь говорится о печальном положении дел ввиду того, что государственные и негосударственные субъекты продолжают прибегать к сексуальным преступлениям в рамках глобальной военной стратегии, что свидетельствует о важности наших коллективных усилий.

Вопрос, который мы сегодня обсуждаем, является одним из первоочередных приоритетов Италии. В 2017 году он входил в число центральных вопросов в рамках нашего мандата в Совете Безопасности и нашего председательства в Группе семи. Он продолжает занимать видное место в нашей повестке дня в свете двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) и двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Мы подтверждаем нашу приверженность соответствующим принципам.

Вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) и меры, принимаемые для борьбы с этой пандемией, усугубляют существующие факторы уязвимости и ведут к росту сексуального и гендерного насилия. Ограничительные меры, введенные в связи с пандемией, включают в себя ограничения на доступ к образованию, услугам в области правовой защиты и медицинским услугам, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья. От этих негативных последствий особенно страдают женщины и девочки, которые живут в затронутых конфликтом районах, поэтому сталкиваются с многочисленными рисками и препятствиями. Вот почему защита и поощрение прав женщин и девочек должны быть в основе всех наших усилий по борьбе с вирусом и всех мер по восстановлению.

В этом духе Италия вместе со 145 государствами — членами Организации Объединенных Наций поддержала призыв Генерального секретаря положить конец гендерному насилию во время пандемии.

Устранение коренных причин насилия действительно чрезвычайно важно, поскольку систематическое предотвращение сексуального насилия начинается в мирное время, а национальные законы должны быть достаточно жесткими, чтобы не допускать злоупотреблений в условиях военного времени. Нам необходима смена парадигмы путем отказа от патриархальных правил, которые создают предпосылки для насилия. Мы должны также сформировать

культуру полного гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин путем обеспечения полного и эффективного участия женщин и девочек в процессах принятия решений.

Наши действия должны быть направлены на запрещение всех форм гендерного насилия, включая вредные обычаи, которые, как правило, получают более широкое распространение во время войны, в частности практику детских, ранних и принудительных браков. Подготовка остается одним из важнейших компонентов наших усилий и должна охватывать широкий круг участников — молодежь, руководителей, воинские и полицейские подразделения и гражданский персонал. Кроме того, приоритетной задачей должно быть расширение присутствия женщин в составе миссий Организации Объединенных Наций в целях содействия диалогу с местным населением и поощрения жертв к тому, чтобы они не боялись поделиться пережитым опытом — все это повысило бы эффективность выполнения мандата, особенно в части защиты гражданских лиц.

В то же время крайне важно оказывать помощь странам, находящимся в конфликтных ситуациях, в реформировании их судебных систем и укреплении их механизмов обеспечения верховенства права и подотчетности. Сексуальное насилие в условиях конфликта представляет собой серьезное нарушение международного гуманитарного права и прав человека. Борьба с безнаказанностью и привлечение виновных к ответственности должны быть приоритетным вопросом, с тем чтобы предотвратить дальнейшие нарушения и предоставить пострадавшим доступ к правосудию. Подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших, также предполагает предоставление им всех необходимых услуг, включая медицинские услуги, юридическую помощь и психологическую поддержку, для преодоления последствий сексуального насилия, связанного с конфликтом.

С этой целью Италия оказывает финансовую поддержку Группе экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, которая активно борется с безнаказанностью сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Чрезвычайно важна работа Группы по оказанию технической помощи правительствам для расширения их возможностей в плане обеспечения привлечения к ответственности за сексуальное насилие, поскольку такая работа привела к увеличению числа уголовных расследований и случаев привлечения к уголовной ответственности. Важная работа Группы в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Гвинее-Конакри и Южном Судане также позволила укрепить нормативно-правовую базу в пострадавших странах, как это признается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/487). Поэтому мы призываем все государства-члены использовать и поддерживать этот важный инструмент.

В целях укрепления решимости государств положить конец ненавистнической практике сексуального насилия в условиях конфликта мы считаем важным рассматривать данный показатель в качестве независимого критерия автоматического включения во все соответствующие санкционные списки.

Мы также считаем, что работа Совета Безопасности могла бы выиграть бы от более систематического взаимодействия с Международным уголовным судом (МУС), в котором Канцелярия Прокурора МУС могла бы получать необходимые ресурсы для проведения оперативных расследований. В рамках наших усилий по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, мы также продолжаем содействовать как можно

более широкому осуществлению Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, известной как Стамбульская конвенция.

Организация Объединенных Наций должна подавать пример в борьбе с сексуальным насилием и разработать в этой связи стандарты надлежащего поведения. По этой причине Италия приветствует приглашение стать членом Группы высших руководителей — единомышленников, учрежденной Генеральным секретарем в 2017 году, и является крупнейшим донором целевого фонда для поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Мы также гордимся тем, что являемся участником инициативы «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях», призванной добиваться принятия мер по предотвращению гендерного насилия с самых ранних этапов реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации.

Наконец, мы воздаем должное гражданскому обществу, особенно правозащитницам, за их участие в деятельности по повышению осведомленности о сексуальном насилии в условиях конфликта, в ходе чего, борясь с несправедливостью, они часто подвергаются своей жизни опасности. Их работа и информационно-пропагандистская деятельность чрезвычайно важны.

Мы понимаем, что до решения этой проблемы еще далеко и что от всех нас требуются дополнительные усилия для того, чтобы перейти от принятия обязательств к их выполнению на основе подхода, предусматривающего участие всей системы государственного управления и всего общества, и продвинуться в реализации повестки дня. Италия готова участвовать в этом процессе, поддерживая работу Генерального секретаря и его Специального представителя, с тем чтобы добиться более весомых и конкретных результатов.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Исиране Кимино

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Германию и Доминиканскую Республику за организацию этих важных открытых прений высокого уровня по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его доклад по этому вопросу (S/2020/487).

Мы не можем мириться ни с какими проявлениями сексуального насилия в условиях конфликта. Исходя из этой твердой убежденности, Япония тесно сотрудничает со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и работает в партнерстве с другими соответствующими организациями.

Во-первых, с 2014 года Япония финансирует работу Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Сомали и Ираке, которой поручено оказывать поддержку в проведении расследований, судебного преследования, законодательной реформы и укреплении потенциала судебных органов и органов безопасности в тесном сотрудничестве с соответствующими правительствами, а также миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Так, их работа в Центральноафриканской Республике привела к тому, что в декабре в уголовный суд в Банги было передано 22 дела о сексуальном насилии в условиях конфликта. Япония намерена и впредь поддерживать Группу экспертов в целях обеспечения привлечения к ответственности виновных и отправления правосудия в отношении выживших, причем оба эти аспекта имеют ключевое значение для предотвращения и сдерживания будущих преступлений.

Во-вторых, Япония привержена удовлетворению потребностей лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта, и расширению их прав и возможностей, что необходимо для принятия мер, ориентированных на интересы людей. В этой связи Япония оказывает помощь в осуществлении таких проектов Организации Объединенных Наций, как проект в Ираке, направленный на оказание помощи детям, родившимся в результате изнасилования, и их матерям, и проект в Сомали, в рамках которого пострадавшим женщинам предоставляются услуги в области охраны психического здоровья и психосоциальная поддержка.

В-третьих, в этом году Япония перечислила 2 млн евро Глобальному фонду для лиц, подвергшихся сексуальному насилию в условиях конфликта. В качестве члена правления Фонда Япония будет и впредь активно содействовать его эффективному управлению.

Наконец, Япония выделила Структуре «ООН-женщины» 4,5 млн долл. США на поддержку мер по борьбе с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) по линии четырех региональных проектов, которые включают мероприятия по профилактике сексуального и гендерного насилия и реагированию на него.

В разгар этого беспрецедентного кризиса в области гуманитарной безопасности, вызванного COVID-19, мы должны совместными усилиями свести к минимуму его последствия и построить более жизнеспособное и инклюзивное общество, в котором все люди, в частности наиболее уязвимые

лица и те, кто в наибольшей степени затронут конфликтом, будут жить в достойных условиях, а также будут защищены и будут иметь возможность реализовать свои права и свой потенциал. В этот важный для решения проблем женщин год Япония вновь подтверждает свою решительную готовность приложить еще больше усилий для прекращения сексуального насилия в условиях конфликта. Мы надеемся на тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в этих совместных усилиях.

Приложение 35

Заявление Постоянного представительства Иордании при Организации Объединенных Наций

Позвольте нам, г-н Председатель, воздать Вам должное за успешное руководство работой Совета Безопасности и поблагодарить Германию и Доминиканскую Республику за организацию сегодняшнего заседания в столь непростое время. Мы хотели бы также поблагодарить докладчиков за высказанные ими соображения и мнения.

Иордания также присоединяется к заявлению, представленному от имени возглавляемой Канадой Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. приложение 20).

В этом году исполняется семьдесят пять лет со дня создания Организации Объединенных Наций, но эту знаменательную годовщину мы отмечаем в необычных обстоятельствах — в условиях пандемии, которая нарушила наш повседневный образ жизни, остановила рост нашей экономики и еще больше усугубила страдания многих людей, главным образом женщин и девочек в зонах конфликтов.

Несмотря на усилия, предпринимаемые с целью положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта, в том числе путем осуществления резолюции 2106 (2013), оно остается общей чертой вооруженных конфликтов повсюду в мире. Сексуальное насилие может представлять собой военные преступления или преступления против человечности. Такие злодеяния требуют привлечения виновных к ответственности согласно нормам международного права, и мы должны эффективно использовать все имеющиеся в нашем распоряжении средства для предотвращения этих грубых правонарушений и для защиты пострадавших, вне зависимости от их пола, причем как в мирное, так и в военное время. В этой связи Иордания приветствует последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487) и решительно поддерживает реализуемые им многочисленные инициативы по пресечению сексуального насилия, последней среди которых стал его призыв к немедленному глобальному прекращению огня.

Иордания не является страной, переживающей конфликт, но оказывает существенную гуманитарную поддержку, принимая беженцев, спасающихся бегством от конфликтов в регионе. Она предоставляет нуждающимся безопасное убежище и оказывает им гуманитарную помощь, а также принимает активное участие в международных усилиях по борьбе с терроризмом, насильственным экстремизмом и идеологиями мракобесия, которые преступники и экстремистские группы, такие как ДАИШ, используют в качестве предлога для совершения чудовищных преступлений против человечности, в том числе сексуального насилия.

Наша страна относится к числу тех, которые предоставляют для миротворческих миссий полицейские контингенты. Она включила в свой национальный план действий на 2018–2021 годы задачи по расширению участия женщин в полицейских силах, укреплению внутренних и внешних механизмов привлечения к ответственности и обеспечению соблюдения прав человека в качестве ключевых факторов успеха операций по поддержанию мира.

Нам удастся достичь в общинах стабильности и мира именно посредством обеспечения гендерного равенства, участия женщин и использования в гуманитарной деятельности подхода, учитывающего гендерные факторы, а также уделения особого внимания роли женщин в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации.

Для обеспечения отправления правосудия для жертв жизненно необходим подход, ориентированный на интересы лиц, пострадавших от таких злодеяний, и на удовлетворение их потребностей, а также на привлечение виновных к уголовной ответственности. Такой подход также способствует сдерживанию новых преступлений, тем самым позволяя содействовать безопасности общин, формированию культуры мира и сохранению безопасной обстановки.

Недостаточно только выслушивать пострадавших, брать на себя ответственность за их страдания и рассказывать об их мучениях; мы должны совместно прилагать все усилия к тому, чтобы не допускать их повторной виктимизации, и защищать их, укрепляя верховенство права и такие основы, как равенство и мир.

Приложение 36

Заявление Поверенного в делах Постоянного представительства Кении при Организации Объединенных Наций Сьюзан Мванги

Кения воздает должное Федеративной Республике Германия за то, что она продолжает активно заниматься проблематикой женщин и мира и безопасности. Преодоление проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом является одной из задач обеспечения безопасности человека. Кроме того, никто и никогда не должен сталкиваться с ужасами и унижениями, связанными с сексуальным насилием, — ни во время конфликтов, ни при других обстоятельствах. Поэтому мы благодарим Германию и Доминиканскую Республику за проводимую ими работу в качестве нынешних сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности.

В этом году отмечается двадцатая годовщина принятия исторической резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, одним из инициаторов которой в 2000 году стала Намибия, и двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации, а также проводится обзор хода реализации инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать». С учетом уже проделанной нами работы по выполнению возложенных на нас обязательств, касающихся связанного с конфликтом сексуального насилия, и перспектив на будущее наша делегация приветствует призыв Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Прамилы Паттен и представителей гражданского общества из Центральноафриканской Республики и Мьянмы, которые напомнили нам о необходимости переходить от резолюций к результатам, о центральном значении привлечения виновных к ответственности и о необходимости и впредь придерживаться подхода, ориентированного на интересы пострадавших, как это предусмотрено в резолюции 2467 (2019).

Гендернонеравенство, дискриминационное восприятие гендерных ролей, а также торговля людьми и их эксплуатация относятся к числу тех факторов, которые сказываются непосредственно на женщинах и непропорционально сильно воздействуют на женщин и девочек как в конфликтных, так и обычных ситуациях. Кроме того, распространению сексуального насилия в условиях конфликта в значительной мере способствуют такие факторы, как отсутствие женщин на руководящих должностях и отсутствие инклюзивных и доступных систем судебной и социальной защиты, которые выполняли бы превентивную роль. В таких условиях виновные не привлекаются к ответственности и процветает безнаказанность.

Наша делегация также признает, что решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта является коллективной задачей и касается отнюдь не только женщин. Для достижения надежных результатов усилия по повышению осведомленности, проведению профессиональной подготовки и обеспечению ответственности за соответствующий процесс должны охватывать все общество. Поэтому мы считаем абсолютно необходимым, несмотря на различия в наших культурных и социальных нормах, применять подход, который предусматривает участие всего общества и благодаря которому мальчики и мужчины могут понимать свою роль в продвижении и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В 2016 году Кения приступила к осуществлению своего национального плана действий, предусматривающего стратегии укрепления ее судебных механизмов и использования в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта подхода, ориентированного на интересы пострадавших, в рамках

резолюции 1325 (2000) и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Проведение этих стратегий в жизнь позволило заниматься решением связанных с гендерным насилием проблем с помощью подхода, учитывающего особенности конфликта и гендерные факторы. Наш национальный план действий получил актуальное название «Kuhusisha Wanawake ni Kudumisha Amani», что значит «Заручиться участием женщин — значит сохранить мир», и в партнерстве с организациями гражданского общества он был переведен на местные языки.

Достигнув в 2018 году целевых показателей первого этапа нашего национального плана действий, в апреле Кения приступила к осуществлению его второго этапа на период 2020–2024 годов. Результаты проведенных в 2019 году обзора и оценки осуществления первого этапа плана действий показали, что женщины стали принимать более активное участие в процессах принятия решений на всех уровнях во всех учреждениях и механизмах предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов. Результаты проведенного процесса свидетельствовали также о повышении эффективности мер по предотвращению сексуального и гендерного насилия и представлению информации о нем, а также по усилению защиты женщин и девочек от насилия. Кроме того, был отмечен прогресс в привлечении виновных к ответственности и в своевременном предоставлении пострадавшим от сексуального и гендерного насилия эффективного доступа к правосудию.

К числу приоритетных задач на втором этапе осуществления плана действий относится решение вызванных изменением климата проблем, которые в условиях конфликтов усиливают опасность сексуального насилия и повышают уязвимость женщин и девочек вследствие стихийных бедствий и ожесточенных столкновений между общинами и пастухами из-за доступа к природным ресурсам. Например, в полусушливых районах Кении расстояния, которые женщинам и девушкам приходится преодолевать в поисках воды, повышают их уязвимость в ходе конфликтов и подвергают их опасности стать жертвами сексуального насилия.

Правительство Кении предпринимает крайне важные инициативы и достигает ключевых целевых показателей в выполнении наших обязательств.

Например, Кения уже применяет подход, ориентированный на интересы пострадавших, на основе правовых рамок, предусмотренных для решения проблемы сексуального и гендерного насилия, в том числе кенийской Конституции, в которой содержатся положения о гендерном равенстве и которая гарантирует как мужчинам, так и женщинам широкие права. Кения также добивается значительных успехов в борьбе с сексуальным насилием, в том числе с опорой на Закон о преступлениях на сексуальной почве, главная цель которого заключается в отправлении правосудия в интересах пострадавших.

Наши национальные руководящие принципы по борьбе с сексуальным насилием и наша программа подготовки военного и полицейского персонала по вопросам сексуального и гендерного насилия включают в себя важнейшие процедуры и услуги для жертв сексуального насилия. Обзор типового порядка действий по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него включает в себя создание в полицейских участках секций, где первым контактным лицом является женщина-офицер, а также своевременное направление лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие, для получения медицинской помощи. Благодаря этим усилиям

пострадавшие испытывают более глубокое чувство собственного достоинства, число сообщений о сексуальном и гендерном насилии возросло, а масштабы стигматизации, которой подвергаются пострадавшие, снизились.

Мы также инвестируем в оказание помощи и выздоровление пострадавших. Осуществляются различные инициативы, направленные на повышение уровня доходов женщин на низовом уровне, в том числе женщин, поправляющихся после травмы насильственных конфликтов. В качестве примеров можно привести Фонд женского предпринимательства, Фонд развития молодежного предпринимательства и Фонд «Увезо».

Что касается руководящей роли женщин и их участия в работе на ключевых мирных должностях, то наше правительство назначало женщин на руководящие посты на протяжении всего мирного конфликта. Впервые в составе Сил обороны Кении женщина носит звание генерал-майора и отвечает за личный состав и тыловое обеспечение. Президент также назначил первую женщину в качестве министра обороны Кении. Женщины также участвуют в разработке и внедрении национальных механизмов раннего предупреждения о конфликтах и быстрого реагирования, в которых женщины возглавляют по меньшей мере треть из 233 районных комитетов мира по всей стране. Женщины также проходят подготовку в качестве посредников в нестабильных и затронутых конфликтом графствах.

Кроме того, доля кенийских женщин, участвующих в операциях в поддержку мира, составляет 19 процентов, что превышает рекомендованный Организацией Объединенных Наций 15-процентный показатель. Это ключевые показатели для руководства, которые играют центральную роль в предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов. Эти инициативы также усиливают подотчетность, обеспечивая, чтобы женщины были не только жертвами, но и ключевыми лидерами в принятии решений и формулировании стратегий, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта.

Мы также создали общеправительственный механизм отчетности. Во всех правительственных министерствах были назначены координаторы, которые должны пропагандировать, контролировать и докладывать об осуществлении национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности в своих секторах.

Кроме того, в рамках Рабочей группы по гендерной проблематике мы создали целевую группу по вопросам женщин, мира и безопасности в качестве платформы для объединения усилий государственных и частных субъектов в целях реализации наших национальных гендерных приоритетов. Партнерство между полицией и гражданским обществом в деле повышения осведомленности о сексуальном и гендерном насилии уменьшило препятствия для доступа в полицейские участки для сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия.

Общинные программы, направленные на прекращение культурного и структурного насилия в отношении женщин, также сыграли решающую роль. Для жертвы стигматизация и чувство стыда, связанные с сексуальным насилием, часто препятствуют разглашению информации. Инициатива «Ниумба куми» действует как превентивная, так и защитная мера, благодаря которой уязвимые группы населения, в том числе жертвы сексуального и гендерного насилия, могут найти безопасное жилье и безопасные платформы для подачи заявлений.

Что касается нашей приверженности региональным и международным документам, то Кения участвует в инициативах Африканского союза (АС), направленных на устранение неравенства и борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликтов, и поддерживает их, включая Торжественную декларацию Африканского союза о равенстве мужчин и женщин в Африке и политику Африканского союза по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в рамках операций по поддержанию мира в 2018 году. Комиссия АС также приняла политику абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию в условиях конфликта и мира. Континентальная матрица результатов АС предназначена для мониторинга и представления докладов об осуществлении повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности в Африке. Мы рады быть в числе государств-членов, которые утвердили эти рамки в марте 2019 года. С тех пор недавние усилия были сосредоточены на обеспечении того, чтобы национальный план действий Кении согласовывал свои инструменты мониторинга и оценки с Рамочной программой. Совету необходимо интегрировать эти континентальные и субрегиональные документы в свою работу и решения.

Кения также ратифицировала ряд ключевых международных документов, направленных на решение проблемы сексуального и гендерного насилия, таких как Декларация об искоренении насилия в отношении женщин и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Хотя мы добились прогресса в осуществлении различных инициатив, мы отмечаем, что все еще сталкиваемся с проблемами. Мы должны расширить сферу охвата превентивных мер, с тем чтобы обеспечить их сохранность не только для силовых структур, но и для всего общества, включая местных, низовых субъектов и религиозных лидеров. Мы должны также решить проблему постоянного отсутствия надежных базовых данных и неадекватного документирования передового опыта на местном уровне. Кроме того, принятие Закона о преступлениях на сексуальной почве не сопровождалось надлежащей юридической подготовкой сотрудников и агентов полиции. В результате все еще существуют несоответствия, когда речь заходит о судебных действиях.

Совет Безопасности и его секретариат призваны играть важную роль, когда речь идет о контроле за соблюдением его собственных резолюций и принятии мер в случае их нарушения, включая включение в перечень обоснованно подозреваемых нарушителей и введение санкций. Это должно быть сделано в партнерстве с государствами-членами в целях укрепления подотчетности. Вместе с тем существуют опасения в отношении того, каким образом секретариат сообщает о предполагаемых случаях. Во многих случаях соответствующие подразделения секретариата представляли случаи предполагаемых сексуальных и других нарушений в отношении женщин и детей в качестве фактов без проведения надлежащего расследования. Многие из таких утверждений оказались неверными. Одним из недавних примеров является доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2020 год (S/2020/525), в котором содержатся неточности по этому и другим вопросам, включая вопиющие несоответствия, противоречия и просто невозможные ситуации.

Когда непроверенные обвинения попадают в Совет Безопасности, это не только бесполезно для потенциальных жертв сексуальных нарушений, но и ставит под сомнение достоверность таких сообщений. Для сохранения

полезности докладов, принятых Советом Безопасности, ему необходимо обеспечить, чтобы принятые доклады носили фактологический характер и отвечали доказательственным требованиям. Отделы в секретариате, публикующие вводящие в заблуждение отчеты, должны нести ответственность.

В заключение мы вновь заявляем о неизменном участии и приверженности Кении решению всех вопросов, касающихся осуществления рекомендаций, содержащихся в резолюции 1325 (2000), включая последующие соответствующие резолюции и резолюции, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта.

Приложение 37

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Этот год является решающим для повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Помимо того, что в 2020 году отмечается двадцатая годовщина принятия основополагающей резолюции 1325 (2000) и двадцать пятая годовщина принятия концептуально-стратегической Пекинской декларации и Платформы действий (1995 год), в этом году также исполняется 75 лет со времени создания самой Организации Объединенных Наций, которая продвигает закрепленную в ее Уставе основополагающую идею достижения гендерного равенства. Хотя с тех пор был достигнут определенный прогресс, гендерное неравенство и дискриминация остаются серьезными проблемами. Если бы мы более эффективно решали проблемы такого неравенства и дискриминации в последние десятилетия, то сегодня мы оказались бы в лучшем положении в плане реагирования на пандемию коронавирусной болезни (COVID-19).

В дискуссиях о сексуальном насилии в условиях конфликта преобладает подход, при котором женщины и девочки рассматриваются в первую очередь как жертвы и выжившие. Как бы важен ни был компонент защиты, аспект участия также имеет важное значение, поскольку в нем подчеркивается роль женщин в борьбе с таким насилием и его предотвращении. В качестве вклада в дальнейшее укрепление связанного с участием компонента повестки дня, касающегося женщин и мира и безопасности, Лихтенштейн поручил Джорджтаунскому институту по вопросам женщин, мира и безопасности осуществить исследовательский проект по вопросу о воздействии деятельности женщин-миротворцев и военнослужащих на соблюдение норм международного гуманитарного права.

Пагубные гендерные стереотипы и динамика злоупотребления властью являются первопричиной сексуального и гендерного насилия. Женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от сексуального насилия, но и мужчины и мальчики также становятся его объектами. В ежегодном докладе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и в работе базирующейся в Лихтенштейне правозащитной организации Проект “Все выжившие” документально подтверждаются акты изнасилования, сексуального рабства и других форм сексуального насилия сопоставимой тяжести, совершаемые в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков в большом числе конфликтных ситуаций, многие из которых фигурируют в повестке дня Совета.

Резолюция 2467 (2019) и ее подход, ориентированный на интересы пострадавших, являются важным шагом вперед в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Механизмы мониторинга, анализа и информирования должны действовать более последовательно и уделять особое внимание гендерному характеру сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях в отношении всех затронутых социальных групп населения, включая мужчин и мальчиков, во всех вызывающих озабоченность ситуациях. Это имеет первостепенное значение, поскольку из-за отсутствия правовых рамок, а также культурных табу и опасений подвергнуться стигматизации по-прежнему сообщается далеко не обо всех случаях сексуального насилия, в частности в отношении мужчин и мальчиков. В период карантина, режима изоляции и других ограничений на передвижение, вызванных пандемией COVID-19, особенно важно предоставить

пострадавшим от сексуального насилия в связи с конфликтом доступ к механизмам отчетности и необходимым услугам. В дополнение к обеспечению осуществления резолюции 2467 (2019) мы призываем Совет рассматривать сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в качестве критерия для включения в режимы адресных санкций.

Обеспечение подотчетности является ключевым элементом наших общих усилий по искоренению сексуального насилия, связанного с конфликтом. В рамках международной системы уголовного правосудия была проделана масштабная работа в этом направлении. В прошлом году Международный уголовный суд (МУС) признал полевого командира Боско Нтаганду из Демократической Республики Конго виновным по 18 пунктам обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности. Это историческое решение, поскольку при его вынесении МУС рассматривал преступления, связанные с сексуальным насилием в отношении мужчин, с учетом тех же стандартов, которые применяются к преступлениям, связанным с сексуальным насилием в отношении женщин. Текущее разбирательство в Международном Суде против вооруженных сил и сил безопасности Мьянмы в контексте Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него является еще одним многообещающим событием, направленным на усиление ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием.

Слишком часто виновные в сексуальном насилии по-прежнему остаются безнаказанными, а жертвы и пострадавшие остаются без помощи. Мы призываем Совет Безопасности передавать такие ситуации, как ситуация в Сирийской Арабской Республике и Мьянме, на рассмотрение МУС. Мы будем и впредь решительно поддерживать механизмы подотчетности, созданные Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека. Мы сохраняем приверженность укреплению системы уголовного правосудия и привлечения к ответственности за сексуальное и гендерное насилие, совершаемое в условиях конфликта, в том числе посредством оказания поддержки важной работе Структуры «ООН-женщины» и проекту «Быстрое реагирование правосудия».

Приложение 38

Заявление Постоянного представительства Литвы при Организации Объединенных Наций

Мы воздаем должное Германии, выполняющей функции Председателя Совета Безопасности в июле, за созыв этих важных ежегодных прений.

Литва присоединяется к заявлениям, представленным от имени Европейского союза (см. приложение 25) и Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. приложение 20).

Литва по-прежнему решительно выступает за соблюдение самых высоких стандартов поведения и продолжает призывать к принятию решительных мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мы вновь выражаем нашу принципиальную позицию в поддержку политики абсолютной нетерпимости и призываем к полной подотчетности всего гражданского, военного и полицейского персонала как в Организации Объединенных Наций, так и в других международных операциях в пользу мира.

Мы решительно поддерживаем руководящую роль Генерального секретаря в решении этой сложной проблемы, которая требует принятия общесистемных мер реагирования на основе таких основных компонентов, как предотвращение, обеспечение соблюдения, поддержка жертв и привлечение к ответственности. Мы высоко оцениваем приверженность Генерального секретаря обеспечению того, чтобы борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами по-прежнему занимала приоритетное место в повестке дня Организации, в том числе в рамках работы Группы высших руководителей — единомышленников по борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием в условиях конфликта. Мы также приветствуем усилия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Прамилы Паттен, ее Канцелярии и всех других сотрудников Секретариата, работающих над этим вопросом.

Для рассмотрения сегодняшней темы мы хотели бы сосредоточить внимание на трех основных вопросах: во-первых, на устранении коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта; во-вторых, на борьбе с безнаказанностью; и в-третьих, на определении обязанностей миротворцев Организации Объединенных Наций.

Во-первых, устранение коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта имеет жизненно важное значение. Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта, в значительной степени и по своей сути, остается проблемой, которая обостряет и усугубляет многие современные конфликты. Женщины, девочки, мужчины, мальчики и члены сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов — все они могут стать жертвами сексуального насилия в условиях конфликта. Многие исследования показывают, как гендерное неравенство и патриархальные нормы усугубляют кризисы. Хотя женщины и девочки по-прежнему составляют самую большую группу жертв сексуального насилия в условиях конфликта, растет число случаев сексуального насилия, о которых сообщают мальчики и мужчины, а также насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Литва подчеркивает исключительную важность устранения коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта. Сексуальное насилие в условиях конфликта нельзя воспринимать лишь как отдельную

социальную проблему, которая возникает исключительно из-за конфликта и естественным образом исчезает, когда восстанавливается мир. Сексуальное насилие тесно связано и переплетено с существовавшими ранее властными отношениями, социальной ориентацией и другими формами гендерного насилия, предшествовавшими переходу к конфликту. Эти основополагающие проблемы должны быть решены в целях искоренения сексуального насилия в условиях конфликта и изменения парадигмы. В этом контексте крайне важно поддерживать стандарты в области прав человека и укреплять уважение к правам человека. Полное осуществление резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности и всех соответствующих последующих резолюций Совета, особенно тех, которые касаются сексуального насилия, связанного с конфликтом, по-прежнему имеет первостепенное значение. Мы должны удвоить наши усилия и объединить всю политическую волю для сохранения курса на искоренение не имеющих оправдания актов сексуального насилия, с которыми приходится сталкиваться многим, используемых в том числе в качестве тактики ведения войны и террористической деятельности и в постконфликтных ситуациях. Для устранения коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта крайне важно использовать комплексные подходы.

Во-вторых, мы должны бороться с безнаказанностью. Борьба с безнаказанностью за сексуальное насилие является центральным аспектом сдерживания и предотвращения таких преступлений. Крайне важно оперативно и в полном объеме расследовать все поступающие сообщения, с тем чтобы обеспечивать правосудие для жертв и привлечение к ответственности виновных. К сожалению, условия и ситуация только усложняются. Случаям сексуального насилия, связанного с конфликтами, о которых и так сообщается далеко не всегда, уделяется еще меньше внимания из-за пандемии COVID-19. Исследования показывают, что COVID-19 оказывает значительное и пагубное воздействие, приводя к росту насилия в отношении женщин в бытовых условиях, включая сексуальное насилие. К сожалению, конфликты приводят к возникновению ситуаций еще большей уязвимости с меньшими возможностями для оказания поддержки из-за ограничений физических контактов. Пандемия COVID-19 затронула различные аспекты мер по обеспечению верховенства права, включая привлечение к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта. Все дополнительные проблемы, связанные с вирусом, должны в полной мере оцениваться и учитываться в контексте борьбы с безнаказанностью.

Кроме того, необходимо приложить все усилия для того, чтобы предоставлять жертвам всю необходимую помощь и поддержку для сообщения о нарушениях и обеспечивать, чтобы не было никаких угроз для тех, кто выступает против своих насильников. Увеличение числа женщин в полицейских силах и органах прокуратуры может способствовать тому, чтобы женщины и девочки чувствовали себя в большей безопасности, сообщая о сексуальном насилии, изнасилованиях и других злоупотреблениях, и не опасались подвергнуться дальнейшему насилию. Подотчетность не может быть обеспечена, если гражданские лица боятся сообщать о нарушениях или не знают о своих правах и к кому обращаться с жалобами. Исключительно важное значение имеет укрепление доверия и обеспечение своевременной помощи и доступа к информации о национальных судебных процессах.

В то же время важно использовать любую возможность для распространения информации об Организации Объединенных Наций и национальных процессах, которые были инициированы в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. С

этой целью необходимо обеспечить тесное сотрудничество с местными неправительственными организациями (НПО), работающими с жертвами, с тем чтобы улучшить защиту лиц, сообщающих о нарушениях, и облегчить представление сообщений и проведение расследований по заявлениям. Литва по-прежнему является надежным партнером и донором Женского фонда содействия миру и гуманитарной деятельности, который оказывает поддержку местным НПО, в том числе тем, которые занимаются проблемой сексуального насилия в условиях конфликта.

В своем последнем ежегодном докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2020/487) Генеральный секретарь подчеркивает, что укрепление национальных институтов обеспечения законности имеет решающее значение для борьбы с безнаказанностью, а также для предотвращения сексуальных преступлений, связанных с конфликтами, в будущем. Удачные примеры на местах свидетельствуют о том, что претворить слова и заявления в позитивные действия на местах вполне возможно. Например, в Уголовном кодексе Колумбии содержатся многочисленные упоминания о сексуальном насилии в контексте вооруженного конфликта. В этом случае правовая база обеспечивает уделение необходимого внимания преступлениям сексуального характера в условиях конфликта и устанавливает порядок привлечения виновных к ответственности.

Третий вопрос касается обязанностей миротворцев Организации Объединенных Наций. Литва придает большое значение поддержанию мира — одной из главных задач Организации и основным направлением ее деятельности в чрезвычайно сложных условиях во всем мире. Центральное место в миротворчестве отводится защите мирных граждан, и любые действия, совершаемые в отношении наиболее уязвимых слоев населения, недопустимы. Неприемлемо, чтобы в некоторых случаях представители наиболее уязвимых категорий населения становились жертвами сексуального насилия со стороны тех, кто призван их защищать. Злоупотребления сексуального характера, совершаемые миротворцами, подрывают основополагающие цели операций по поддержанию мира. Ряд исследований показывают, как случаи сексуальной эксплуатации влияют на восприятие миротворческих операций, персонал которых должен действовать беспристрастным образом, и ведут к росту недоверия со стороны представителей принимающего общества. Поэтому следует и далее расширять практику направления советников по вопросам защиты женщин, организации учебной подготовки по правам человека и гендерным вопросам для персонала, направляемого в миссии по поддержанию мира, а также включать в мандаты операций по поддержанию мира вопросы сексуального насилия.

Важно отметить, что ответственность за расследование правонарушений, совершаемых военнослужащими и полицейскими, и обеспечение наказания за них лежит на государствах-членах. Мы призываем все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, проявлять инициативу и предусматривать в рамках национальных юрисдикций принятие мер в связи со всеми злоупотреблениями сексуального характера, совершаемыми миротворцами, и обеспечивать правосудие в интересах жертв.

В заключение отмечу: необходимо активизировать наши усилия по устранению коренных причин сексуального насилия в конфликтах, добиваться полного гендерного равенства в рамках как законодательства, так и практических действий, и продолжать выполнять существующие обязательства. Нельзя отступать от уже достигнутых договоренностей.

Наш долг перед потерпевшими и нашими собственными контингентами — установить высокие стандарты и придерживаться их. Мы должны по-прежнему стремиться к цели повышения авторитета и эффективности Организации Объединенных Наций в достижении результатов.

Приложение 39

Заявление Постоянного представительства Люксембурга при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Люксембург присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и к заявлению, сделанному от имени Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый на политическом уровне и на местах, сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему имеет место. С этим нельзя мириться. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря (S/2020/487), мы должны предпринимать весьма конкретные действия в интересах жертв сексуального насилия, с тем чтобы предотвратить сексуальное насилие и в ходе нашей работы уделять основное внимание их потребностям. Кроме того, мы должны принимать меры для устранения коренных структурных причин, которые подпитывают такое насилие и способствуют тому, чтобы это явление сохранялось. В этом контексте приоритетными задачами являются борьба с безнаказанностью и расширение доступа пострадавших к правосудию и возможностям получить компенсацию за причиненных ущерб.

Чтобы дать пострадавшим возможность высказать свое мнение, в марте 2019 года Её Королевское Высочество Великая герцогиня Люксембурга пригласила около 40 жертв сексуального насилия в Люксембург, чтобы они могли выступить с заявлением на международной конференции в рамках инициативы «Поднимись с колен, говори, обрети себя!», цель которой заключается в прекращении сексуального насилия в нестабильных регионах. Данная конференция стала первым международным мероприятием такого рода, посвященным тяжелой участи пострадавших.

Люксембург будет и впредь выполнять свои обязательства как в политической сфере, так и в рамках сотрудничества в целях развития и гуманитарной деятельности. В 2019 году мы выделили более 13,2 млн евро на борьбу с сексуальным и гендерным насилием. Люксембург оказал поддержку больнице д-ра Муквеге «Панзи» в Демократической Республике Конго. Кроме того, мы выделили финансовые средства для строительства регионального центра по оказанию медицинской и психосоциальной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, в частности сексуального насилия, в сенегальском районе Казаманс. На протяжении длительного времени мы являемся партнером организации «Быстрое реагирование правосудия» и на протяжении нескольких лет поддерживаем работу Международного центра по правосудию переходного периода в Колумбии и Тунисе. В 2020 году Люксембург продолжает поддерживать деятельность Международного Комитета Красного Креста по борьбе с сексуальным насилием, в частности путем финансирования исследовательского проекта по предупреждению сексуального насилия. В рамках осуществления национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности на 2018–2023 годы Люксембург также участвует в совместном финансировании проекта по наращиванию потенциала с уделением особого внимания гендерной проблематике, который осуществляется НАТО в Иордании.

Люксембург убежден, что борьба с сексуальным насилием не может успешно осуществляться в вакууме. Она должна быть частью комплексной политики по противодействию гендерному неравенству и дискриминации по признаку пола. В рамках своей внешней политики, которая предусматривает

учет женской проблематики, Люксембург применяет многоаспектный подход к борьбе с сексуальным и гендерным насилием, основанный на поощрении гендерного равенства, расширении прав и возможностей женщин и защите прав человека. В этом контексте мы придаем особое значение защите и поощрению сексуального и репродуктивного здоровья и прав, которые также являются важным компонентом подхода, ориентированного на уделение основного внимания интересам пострадавших.

Что касается внешней политики, то Люксембург будет сохранять приверженность делу обеспечения всеобщего доступа к здравоохранению и благополучию в соответствии с целью 3 в области устойчивого развития, включая доступ к качественным и комплексным медицинским услугам и информации, а также к возможностям для просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, которые должны быть широко распространенными и доступными по цене. Мы испытываем глубокое сожаление в связи с трудностями, касающимися рассмотрения вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и прав на многосторонних форумах. Мы должны приложить все усилия, чтобы преодолеть ограничения на доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в условиях пандемии коронавирусной инфекции. Оба эти фактора могут привести к катастрофическим последствиям для женщин и девочек и к регрессу в обеспечении прав женщин в наше время. В ситуациях кризиса и нестабильности женщины и девочки еще в большей степени подвержены риску сексуального насилия, в связи с чем существует необходимость принятия превентивных и информационно-просветительских мер.

Члены Совета Безопасности могут рассчитывать на нашу приверженность в этом отношении, и мы рассчитываем на приверженность Совета Безопасности реагированию в связи с призывами пострадавших и предотвращению сексуального насилия.

Приложение 40

Заявление Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика благодарит Германию и Доминиканскую Республику за проведение этих прений.

Двадцать пять лет назад, приняв Пекинскую платформу действий, государства взяли на себя обязательство расширять участие женщин в урегулировании конфликтов и принятии решений, а также защищать женщин, живущих в условиях вооруженного конфликта, что было также предусмотрено этим органом в его резолюции 1325 (2000).

К сожалению, несмотря на многочисленные призывы положить конец сексуальному насилию, оно по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны, причиняет пострадавшим глубокие травмы и разрушает социальную ткань общества. Оно совершается как государственными силами, так и незаконными вооруженными группами. В некоторых случаях сексуальное насилие совершается на систематической основе и масштабы безнаказанности вызывают тревогу, при том, что действия такого рода являются нарушением международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека.

Тем не менее важную веху в борьбе с безнаказанностью и возмещении ущерба жертвам представляет собой начало на этой неделе первого связанного с гендерными вопросами судебного процесса в Международном уголовном суде против аль-Хассана аг-Абдула Азиза аг-Мохамеда аг-Махмуда, обвиняемого в преступлениях против человечности и военных преступлениях в виде принудительных браков, изнасилований и сексуального порабощения. Мексика будет внимательно следить за ходом этого разбирательства и вновь заявляет о своей полной поддержке Международного уголовного суда. Укрепление взаимодействия между Советом и Международным уголовным судом может иметь ключевое значение для обеспечения привлечения к ответственности за такие чудовищные преступления.

Мы также отмечаем руководящую роль Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Прамилы Паттен и усилия по линии инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта». Присоединение в 2019 году Управления по вопросам разоружения к этой инициативе является позитивным событием.

К сожалению, пандемия создала проблемы с точки зрения предотвращения конфликтов и поддержания мира. В некоторых регионах обострилось насилие среди населения, что привело к росту сексуального насилия, связанного с конфликтами. Некоторые меры по сдерживанию пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) привели к усугублению проблемы неравенства, в результате чего женщины и девочки подвергаются более высокому риску пострадать от бытового насилия у себя дома. В рамках предотвращения центральное внимание должно уделяться интересам женщин и девочек, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Мы высоко оцениваем публикацию руководства «Последствия COVID-19», посвященного проблеме предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него.

Хотя женщины и девочки в первую очередь страдают от нарушений их прав, мужчины и мальчики также становятся жертвами этого. Недопустимо, чтобы люди подвергались преследованиям по причине их сексуальной ориентации, гендерной идентичности, этнической принадлежности или инвалидности. Поэтому крайне важно применять ориентированный на пострадавших подход в рамках предотвращения и преодоления этого зла, обеспечивать безопасность и признать, что пострадавшие не являются однородной группой.

Социальная стигматизация, которой подвергаются жертвы в местах своего проживания, может угрожать их физической безопасности и причинить им психологические травмы, которые, если не принять надлежащие меры для их преодоления, могут длиться десятилетиями. А значит необходимо добиваться расширения прав и возможностей жертв, с тем чтобы они могли стать ключевыми и эффективными участниками процесса восстановления, примирения, развития и обеспечения устойчивого мира.

Возобновление военных действий, милитаризация, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, массовое перемещение населения и подъем воинствующего экстремизма, ведущего к терроризму, могут стать причиной конфликта. Вместе с тем причиной насилия становится также дискриминация, структурная маргинализация, отчуждение, борьба за природные ресурсы и различного рода неравенство.

Полное, эффективное и значимое участие женщин в процессах принятия решений не может быть обеспечено без устранения основополагающих причин сексуального и гендерного насилия. Социальные нормы, стереотипы и отношения неравенства, уходящие корнями в патриархальные общества, отводят женщинам и девочкам второстепенную роль и не позволяют им в полной мере реализовать свой потенциал. Поэтому государства должны обеспечить условия для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

Прошло более 10 лет после принятия резолюции 1888 (2009), а соблюдение сторонами норм, связанных с предотвращением сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов, является весьма ограниченным, в частности в том, что касается привлечения к ответственности и отправления правосудия. Мы не должны допустить, чтобы эти злодеяния стали частью постконфликтных обществ. Недопустимо, что на сегодняшний день 42 из 54 сторон, фигурирующих в приложении к докладу Генерального секретаря, не взяли на себя никаких обязательств и что 30 из них, или 71 процент, находятся в этом списке более пяти лет.

Женщины и девочки сталкиваются с дополнительными препятствиями в плане доступа к правосудию, связанными с культурными, социальными и экономическими особенностями. Особую защиту следует предоставлять женщинам-правозащитницам и миростроителям, которые работают во все более трудных условиях, подвергаясь угрозам и запугиванию.

В соответствии со своей приверженностью гендерному равенству Мексика поддержала включение блока вопросов о женщинах и мире и безопасности в качестве основополагающей части повестки Форума по вопросам равенства поколений, который состоится в 2021 году. Мексика просит Совет Безопасности принять следующие меры.

Во-первых, необходимо принять систематические меры по усилению мандатов по защите гражданских лиц в миротворческих операциях посредством создания специальных подразделений и должностей советников по вопросам защиты женщин и детей.

Во-вторых, необходимо поощрять сбор дезагрегированных данных и конкретных показателей раннего предупреждения о возможном возникновении систематического явления сексуального насилия.

В-третьих, необходимо поощрять более значимое участие женщин на различных этапах конфликта, во всех видах деятельности миротворческих операций и специальных политических миссий и в рамках переговоров и осуществления соглашений о мире и прекращении огня, а также обеспечивать включение в такие соглашения положений о сексуальном насилии.

В-четвертых, следует рассмотреть вопрос о принятии в случае необходимости санкций в отношении нарушителей, перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря.

В-пятых, в целях борьбы с безнаказанностью Совет должен укреплять сотрудничество с Международным уголовным судом, в том числе путем передачи, в случае необходимости, на рассмотрение Суда ситуаций, связанных с военными преступлениями и преступлениями против человечности, включая сексуальные надругательства и эксплуатацию.

В-шестых, следует укреплять потенциал органов правосудия и безопасности с учетом гендерной проблематики и предоставлять комплексную помощь, включая медицинскую и психологическую поддержку и доступ к медицинским услугам и сексуальным и репродуктивным правам для женщин и девочек.

В-седьмых, следует обеспечить жертвам полный и равный доступ к программам компенсации и возмещения ущерба за связанные с конфликтом преступления, связанные с сексуальным насилием, в контексте правосудия переходного периода, в том числе доступ к инновационным механизмам устойчивого финансирования.

В-восьмых, следует поддерживать механизмы и мандаты по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него, а также обеспечивать более эффективную координацию между ними.

В заключение Мексика вновь заявляет о необходимости продолжать выполнять обязательства, взятые сторонами — участниками инициативы «Действия в поддержку миротворчества», особенно те из них, которые направлены на укрепление политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций и обеспечение того, чтобы персонал, несущий службу в операциях в пользу мира, соблюдал стандарты Организации, поскольку акты запугивания и сексуального насилия являются неприемлемыми.

Приложение 41

Заявление Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций

Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности в июле Германию, а также выступающую сопредседателем Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности Доминиканскую Республику за совместную организацию по такой важной теме, как “Сексуальное насилие, связанное с конфликтом: от обязательств к осуществлению”, этих открытых прений, приуроченных к двадцатой годовщине принятия исторической резолюции 1325 (2000), двадцать пятой годовщине принятия эпохальной Пекинской декларации и Платформы действий и семьдесят пятой годовщине основания Организации Объединенных Наций, в Уставе которой закреплено обещание обеспечить равенство между мужчинами и женщинами.

Согласно докладам Организации Объединенных Наций, 1,3 миллиарда человек во всем мире, что составляет 35 процентов населения планеты, являются жертвами сексуального насилия. Этот факт вызывает тревогу и возмущение и требует принятия безотлагательных и незамедлительных мер не только для искоренения сексуального насилия при любых обстоятельствах — будь то во время вооруженного конфликта, в период гуманитарного кризиса или в сложных условиях, таких как нынешняя пандемия коронавирусной инфекции, — но и для применения целостного подхода, основанного на сотрудничестве, превентивной деятельности и обмене передовым опытом. В этой связи мы хотели бы отметить следующие моменты.

Насилие всегда заслуживает осуждения. Однако сексуальное насилие во время вооруженных конфликтов и глобальных кризисов является еще более предосудительным. Всего несколько лет назад шокирующие и проникновенные свидетельства г-жи Надии Мурад и других жертв о пережитых ими трагических испытаниях до глубины души потрясли мировое сообщество. К сожалению, история повторяется, и появляются новые жертвы таких чудовищных действий, как изнасилования, пытки и невообразимые варварские и жестокие акты, свидетельствующие о тревожной тенденции к использованию сексуального насилия.

Королевство Марокко решительно осуждает такую практику, являющуюся пережитком прошлой эпохи, но, к сожалению, сохраняющуюся и сегодня. Сексуальное насилие оказывает негативное воздействие на жертв и сказывается на общинах и обществах в целом, независимо от того, используется ли оно в качестве тактики ведения войны, орудия терроризма или средства для принуждения, запугивания, возмездия или репрессий в отношении отдельной семьи или всего общества. Оно направлено на то, чтобы терроризировать и калечить людей, ущемлять их достоинство, разрушать социальную ткань общества и полностью сводить на нет все усилия по восстановлению.

Будучи членом Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности, действующей под председательством Канады, и Группы друзей в поддержку гендерного равенства, возглавляемой Колумбией, Королевство Марокко полностью поддерживает свои международные обязательства по борьбе со всеми формами сексуального насилия, в том числе во время конфликтов, и считает их варварскими, жестокими и бесчеловечными методами и мерами, имеющими серьезные последствия для процесса установления прочного мира и примирения.

С учетом систематического и преднамеренного характера актов сексуального насилия Королевство Марокко считает настоятельно необходимым применять новаторские подходы к борьбе с этим злом. В этой связи необходимо разработать и использовать комплексный и инклюзивный подход, который позволил бы учесть всю сложность коренных причин сексуального насилия, восстановить достоинство жертв, решить проблему стигматизации жертв, в том числе детей, зачатых в результате таких актов насилия, обеспечить принятие строгих мер по привлечению к ответственности виновных лиц, которые действуют в нарушение норм международного гуманитарного права, прав человека и Женевских конвенций 1949 года, а также содействовать усилиям по восстановлению и сохранению мира.

Превентивная деятельность имеет ключевое значение для искоренения сексуального насилия, в частности путем поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, предоставления жертвам доступа к правовой, медицинской и психосоциальной помощи, использования санкций в качестве инструмента для сдерживания сексуального насилия, а также для оказания давления на прибегающих к нему лиц и пресечения их действий, обеспечения защиты жертв и свидетелей, с тем чтобы мужчины могли сообщать о пережитом, не испытывая страха или стыда, повышения эффективности услуг, оказываемых женщинам и девочкам, и создания дополнительных механизмов для мужчин и мальчиков, а также развития взаимодействия как с теми, кто выступает за ликвидацию сексуального насилия в отношении женщин и девочек, так и с теми, кто занимается решением проблемы сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков, и поощрения их совместной работы в интересах достижения поставленных целей.

Религиозные лидеры должны играть важную и значительную роль в борьбе с использованием религии для оправдания сексуального насилия. Следует поощрять их решительные выступления против этого зла. Сотрудничество с местными субъектами и лидерами общин также имеет решающее значение, поскольку они способны на ранних этапах выявлять признаки актов сексуального насилия и предлагать соответствующие превентивные стратегии.

Необходимо проводить больше исследований по широкому кругу вопросов, касающихся сексуального насилия, лиц, совершающих такие акты, и жертв, с тем чтобы создать внушительную и качественную базу данных. Хотя от опасности стать жертвами сексуального насилия не защищены как женщины и девочки, так и мужчины и мальчики, широкие слои населения не знают о шокирующих подробностях сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков в ходе конфликтов. К числу препятствий, из-за которых большинство пострадавших мужчин не хотят сообщать органам о том, что они подверглись сексуальному насилию, относятся чувство достоинства, стигматизация и страх стать объектами предвзятого отношения и насмешек. Кроме того, отсутствие всеобъемлющих данных по этому вопросу остается одним из главных препятствий для решения этой проблемы. В то время как подавляющее большинство докладов посвящено сексуальному насилию в отношении женщин и девочек, доклады о сексуальном насилии в отношении мужчин и мальчиков составляются редко.

В заключение Марокко высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по искоренению сексуального насилия в условиях конфликтов, в частности усилия, предпринимаемые в рамках кампании Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов, и работу, проделанную Специальным представителем

Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жой Прамилой Паттен. В дополнение к этому Марокко также приветствует усилия государств-членов по осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности на национальном уровне и с удовлетворением отмечает растущее число подписанных и согласованных планов действий по защите жертв сексуального насилия.

И последнее, но не менее важное: Марокко приветствует инициативы, осуществляемые в контексте операций по поддержанию мира и направленные на борьбу с насилием и сексуальным насилием, а также назначение советников по вопросам борьбы с сексуальным насилием и принятие кодексов поведения, военных планов действий и политики абсолютной нетерпимости в вооруженных силах.

Приложение 42

Заявление Постоянного представителя Мьянмы при Организации Объединенных Наций Хау До Суана

Мьянма с удовлетворением отмечает двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Нет никаких сомнений в важности той роли, которую повестка дня Совета по вопросу о женщинах и мире и безопасности играет в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. В то же время уместно провести обзор успехов, достигнутых Советом в осуществлении этой повестки дня за последние 20 лет, помимо принятия еще девяти резолюций после резолюции 1325 (2000).

Только прочный мир и устойчивая стабильность могут положить конец насилию, связанному с конфликтом. Мьянма, которая на протяжении более семи десятилетий страдает в результате непрекращающейся деятельности повстанческих этнических групп, стремится положить конец продолжающимся не одно десятилетие конфликтам и добиться устойчивого мира и национального примирения. Поскольку женщины и дети несут на себе основное бремя вооруженных конфликтов, мы прилагаем усилия для устранения их коренных причин, с тем чтобы облегчить страдания наиболее уязвимых слоев населения.

Мьянма проводит политику абсолютной нетерпимости в отношении любых форм сексуального насилия, в том связанных с конфликтом. Чтобы продемонстрировать свою твердую приверженность решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, в декабре 2018 года правительство Мьянмы подписало совместное с Организацией Объединенных Наций коммюнике о предотвращении связанного с конфликтом сексуального насилия и реагировании на него.

Впоследствии, в марте 2019 года, для осуществления этого совместного коммюнике был создан Национальный комитет по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него. Благодаря технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций был разработан национальный план действий, который в настоящее время находится на рассмотрении.

Поскольку для эффективного обеспечения защиты прав женщин и девочек необходимо провести реформу национального законодательства, был разработан законопроект по вопросу о предотвращении насилия в отношении женщин и реагировании на него, который в настоящее время рассматривается парламентским Комитетом по законодательной инициативе. Новый законопроект позволит усилить защиту женщин от всех форм насилия, включая бытовое и сексуальное насилие.

Для оказания женщинам и девочкам физической, правовой, психологической и социальной помощи были созданы центры комплексной поддержки женщин и круглосуточные телефонные линии помощи. Такие центры комплексной поддержки женщин и линии помощи работают ежедневно и круглосуточно, даже во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), и оказывают важнейшие услуги с учетом повышенной уязвимости женщин и девочек в условиях изоляции. Пострадавшим от сексуального насилия также предоставляется единовременная финансовая поддержка для реабилитации. Для содействия проведению индивидуальной социальной работы с пострадавшими от гендерного насилия в 2019 году был разработан и введен в действие новый свод стандартных процедур с использованием подхода, ориентированного на нужды и интересы пострадавших. Разрабатываются также клинические предписания для работы с пострадавшими от изнасилования.

Принятый в июле 2019 года новый закон о правах ребенка предусматривает уголовную ответственность за сексуальное насилие, требуя от правительства, Тамадо и вооруженных групп принимать меры, необходимые для защиты детей от сексуального насилия.

Правительство тесно сотрудничает со структурой «ООН-женщины» в разработке и осуществлении Национального стратегического плана улучшения положения женщин на 2013–2022 годы в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, наше правительство регулярно представляет Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин доклады о мерах по обеспечению защиты прав женщин и предотвращению сексуального насилия в отношении женщин и девочек, и эти доклады рассматриваются в рамках проводимого Советом по правам человека процесса универсального периодического обзора.

В целях прекращения вооруженных конфликтов на этнической почве и создания демократического федерального союза правительство созывает Мирную конференцию Союза — «Панглонгскую конференцию XXI века». Даже в условиях колоссальных проблем, вызванных пандемией COVID-19, правительство прилагает неустанные усилия к тому, чтобы способствовать мирному процессу. Четвертую сессию Мирной конференции намечено провести в августе 2020 года. Правительство также поощряет конструктивное участие женщин в мирном процессе, и в настоящее время уже больше женщин-делегатов принимают участие в работе различных комитетов по основным принципам союзного мирного соглашения.

В ответ на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня на период пандемии Тамадо объявили о трехмесячном общенациональном прекращении огня — с 10 мая по 31 августа, — чтобы способствовать проведению борьбы с пандемией COVID-19. Это прекращение в одностороннем порядке боевых действий распространяется на все зоны конфликта, кроме тех, где закрепились террористы.

Что касается привлечения к ответственности, то в январе Независимая комиссия по расследованию представила президенту свой заключительный доклад. Из 13 названных в докладе мест возглавляемый Генеральным прокурором Союза Орган по уголовному расследованию и судебному преследованию в настоящее время проводит расследования в тех местах и по тем делам, которые были определены в качестве приоритетных.

В апреле этого года завершился военный трибунал для судебного преследования лиц, виновных в событиях, произошедших в Гутарпине. Виновными в этом инциденте были признаны три военнослужащих, в том числе один старший офицер, и в их отношении были приняты соответствующие меры. Кроме того, в июле этого года был сформирован еще один военный трибунал для проведения расследования инцидентов в деревнях Маунгну и Чутпин.

Весьма прискорбно, что в этом году в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487) не отражена должным образом обстановка на местах, особенно проблемы, с которыми приходится сталкиваться правительству Мьянмы. Мы разочарованы тем, что в докладе не нашли отражения зверства, совершаемые в отношении женщин и детей террористами.

Наша делегация считает, что привлечение виновных к ответственности служит важным средством предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Однако это является не единственным способом предупреждения

или пресечения сексуального насилия. Соответствующие страны несут главную ответственность за защиту ни в чем не повинных людей в ситуациях конфликтов и за предотвращение таких преступлений в их отношении. Поэтому наилучшим способом навсегда положить конец сексуальному насилию в связи с конфликтом является комплексный подход, применяемый под руководством соответствующей страны.

При решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта международное сообщество должно руководствоваться общепризнанными нормами беспристрастности, неизбирательности и недопущения политизации этого вопроса. Позитивных результатов в усилиях по решению этой проблемы можно было бы добиться только путем применения конструктивного подхода, основанного на диалоге и оказании помощи соответствующей стране.

Мы убеждены, что с опорой на конструктивное сотрудничество и взаимодействие международного сообщества мы сможем облегчить страдания потерпевших от сексуального насилия и в конечном итоге положить этим страданиям конец. Мы рассчитываем на дальнейшее тесное сотрудничество с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с целью продвинуться вперед в решении проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом в Мьянме.

Наша делегация отвергает заявление докладчика Кхин Омар, построенное на необоснованном, предвзятом и политически мотивированном изложении фактов и никоим образом не способствующее проведению этих прений. Ее мнения основаны главным образом на идеологических установках независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы и других механизмов, с которыми мое правительство отказывается сотрудничать из-за их необъективности и пристрастности.

Приложение 43

Заявление Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить Германию и Доминиканскую Республику за организацию сегодняшних прений.

Королевство Нидерландов полностью присоединяется к заявлению, представленному делегацией Канады от имени 62 государств — членов Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. приложение 20), и к заявлению, представленному делегацией Европейского союза (см. приложение 25).

В то время как мир переживает глобальный кризис в области здравоохранения, который беспрецедентно сказывается на всех аспектах безопасности человека и в непропорциональной мере на женщинах и девочках во всем их многообразии, Королевство Нидерландов сохраняет еще большую решимость оказывать поддержку усилиям Организации Объединенных Наций по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликтов.

Нынешние открытые прения по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, проводимые в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), предоставляют замечательную возможность подтвердить и закрепить наше коллективное обязательство предотвращать и пресекать сексуальное насилие в условиях конфликта.

В своем последнем докладе (S/2020/487) Генеральный секретарь дает нам ясно понять, что нам нельзя забывать о тяжелых страданиях тех лиц, которые находятся в центре повестки дня в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Сегодня мы собрались здесь для защиты интересов жертв сексуального насилия в условиях конфликта и пострадавших от него лиц. Речь идет о преступлении, которое остается в основном невидимым и о котором почти не сообщается, именно поэтому так важно позволить звучать в Совете Безопасности тем голосам, на которые зачастую не обращают внимания.

В этой связи позвольте мне выразить признательность Надье Карин Терезе Форнель-Путу, представляющей Ассоциацию центральноафриканских женщин-юристов, и Кхин Омар, выступившей от имени Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, за то, что они нашли время поделиться с Советом своим опытом. Их заботы должны быть в центре наших общих усилий, направленных на то, чтобы перейти от принятия обязательств к их выполнению. Позвольте мне также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за предоставленную ею Совету информацию.

Позвольте мне остановиться на трех направлениях деятельности для активизации усилий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него.

Во-первых, что касается сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, то в любом реагировании на сексуальное насилие первоочередное внимание надлежит уделять правам, нуждам и пожеланиям пострадавших. Коронавирусная инфекция (COVID-19) создает дополнительные проблемы в реализации подхода к решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, ориентированного на нужды

пострадавших. Пострадавшим становится все труднее получить доступ к основным жизненно необходимым услугам, в том числе к комплексным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Сексуальное и репродуктивное здоровье и сексуальные и репродуктивные права составляют один из основных элементов подхода к борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, ориентированного на нужды пострадавших, и при принятии мер реагирования их необходимо выдвигать на передний план. Организации, работающие в тех ситуациях конфликтов, в которых совершается сексуальное насилие, должны оказывать пострадавшим во всем их многообразии адекватные и всесторонние услуги, в том числе услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, услуги по охране психического здоровья и психосоциальную поддержку, защиту, юридические услуги, доступ к правосудию и поддержку в получении средств к существованию. Необходимо принимать конкретные и последовательные меры для обеспечения того, чтобы различные пострадавшие могли отстаивать свои права на такие услуги. Предупреждение и пресечение сексуального и гендерного насилия, в том числе сексуального насилия в условиях конфликта, составляют одно из необходимых условий для реализации прав женщин и их способности принимать значимое участие в мирных и политических процессах и процессах обеспечения безопасности. Кроме того, привлечение к принятию мер реагирования общин, социальная ткань которых разрушена и члены которых пострадали от сексуального насилия в условиях конфликта, должно способствовать как коллективному исцелению таких общин, так и реинтеграции в них пострадавших. На этом пути оздоровления нельзя недооценивать значение привлечения к ответственности и отправления правосудия, что подводит меня к моему второму соображению.

Что касается ответственности за сексуальное насилие, то государства несут главную ответственность за расследование нарушений и судебное преследование виновных, а также за соблюдение международных стандартов в области прав человека. Отсутствие уголовной ответственности за сексуальное насилие в странах, затронутых конфликтом, вызывает озабоченность. Поэтому международное сообщество должно играть определенную роль в поддержке отправления правосудия на местном уровне.

Для того чтобы центры правосудия были по-настоящему интересны пережившим насилие, оно должно быть целостным и всеобъемлющим и осуществляться на нескольких уровнях. Наряду с международными механизмами подотчетности необходимо уделять больше внимания национальным и местным механизмам правосудия, ориентированным на пострадавших, в целях судебного преследования за сексуальное насилие в условиях конфликта. Национальное и местное судебное преследование должно быть близко и доступно для пострадавших, поскольку именно здесь остается большинство преступников и пострадавших и их общин. Мы хотели бы подчеркнуть важность восстановления верховенства права в качестве центрального элемента мирных процессов с уделением особого внимания местным и национальным законам, в которых в полной мере учитываются гендерные аспекты и права женщин.

Когда государства не могут или не желают осуществлять судебное преследование, Международный уголовный суд (МУС) может играть важную роль в привлечении виновных к ответственности. Римский статут МУС стал первым международным документом, в котором различные формы сексуального насилия были включены в число деяний, лежащих в основе как преступлений против человечности, так и военных преступлений. Мы

напоминаем Совету Безопасности о его полномочиях передавать ситуации на рассмотрение МУС и призываем все государства стать участниками Римского статута и включить самые серьезные преступления в свое национальное законодательство.

Что касается специализированных санкций за сексуальное насилие, то помимо привлечения к уголовной ответственности мы должны использовать и другие имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для борьбы с безнаказанностью. Одним из них являются адресные санкции в отношении лиц, виновных в сексуальном насилии в условиях конфликта.

Оценка пробелов, содержащаяся в последнем докладе Генерального секретаря, представленном во исполнение резолюции 2467 (2019), исчерпывающе ясно указывает на безнаказанность, в условиях которой преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, по-прежнему носят массовый характер. Очевидно, что из 65 сторон, которые были включены в перечень с 2010 года, только одна была исключена из него. Напротив, 42 стороны, включенные в перечень, не взяли никаких обязательств, хотя они фигурируют в нем более пяти лет.

Как мир и как международное сообщество мы делаем недостаточно для того, чтобы изменить это. Подход, действительно ориентированный на интересы переживших насилие, опирается на профилактику, равно как и уверенность в том, что тем, кто исковеркал жизни, не позволят действовать так и впредь. Безнаказанность как раз и является одной из главных движущих сил сексуального насилия в условиях конфликта, что еще больше подпитывает цикл насилия. В 2018 году, когда Нидерланды вошли в состав Совета в качестве его избранного члена, мы настаивали на систематическом включении сексуального насилия в качестве отдельного критерия для всех существующих санкционных режимов.

Мы хотели бы еще раз заявить о том, что у нас есть возможность укрепить наши совместные меры по предотвращению и реагированию путем систематического и четкого включения и применения сексуального насилия в качестве отдельного критерия при введении режимов санкций. Признавая важные шаги, которые были предприняты в этой связи, когда в семь из нынешних 14 режимов санкций были включены конкретные критерии определения сексуального насилия, мы призываем Совет распространить эту практику на все остающиеся соответствующие режимы санкций и обеспечить принятие адекватных последующих мер. Совету следует без колебаний включать в перечень физических или юридических лиц исключительно по обвинению в сексуальном насилии. Это направляет преступникам четкий сигнал о том, что сексуальное насилие само по себе заслуживает санкций со стороны Организации Объединенных Наций.

В заключение мы призываем Совет и все государства-члены обеспечить, чтобы вопрос о женщинах и мире и безопасности, в частности предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и борьба с ним, были неотъемлемой частью обсуждений и мандатов, касающихся конкретных стран. Мы не должны допустить, чтобы наши общие усилия по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним сводились к ежегодной дискуссии в Совете. Нам нужны конструктивные мандаты по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, с тем чтобы воплотить наши общие приоритеты в конкретные действия.

Приложение 44

Заявление поверенного в делах Нигерии при Организации Объединенных Наций Самсона С. Итегбодже

Я благодарю министра иностранных дел Его Превосходительство г-на Хейко Мааса и делегацию Германии за организацию этих важных прений. Мы также выражаем признательность всем докладчикам за то, что они поделились своими мнениями по этому очень важному вопросу.

Термин “сексуальное насилие в условиях конфликта”, как он упомянут в докладе Генерального секретаря за 2019 год (S/2020/487), означает изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительные аборты, насильственную стерилизацию, принудительные браки и любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести, которые совершаются в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков и которые прямо или косвенно связаны с тем или иным конфликтом.

Эта связь может быть очевидна в характеристиках преступника, который часто связан с государством или негосударственной вооруженной группой, в состав которой входят террористические организации; в профиле жертвы, которая часто является действительным или предполагаемым членом группы политического, этнического или религиозного меньшинства или является мишенью на основании действительной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности; и в атмосфере безнаказанности, которая обычно ассоциируется с распадом государства, трансграничными последствиями, такими как перемещение или торговля людьми, и/или нарушениями соглашения о прекращении огня. Этот термин также охватывает торговлю людьми в целях сексуального насилия или эксплуатации, когда она совершается в конфликтных ситуациях.

Связанное с конфликтом сексуальное насилие является широко распространенным нарушением прав человека, которое не позволяет женщинам и девочкам полностью раскрыть свой потенциал. Это препятствие на пути к достойной жизни женщин, свободной от страха. Во время конфликтов и нестабильности оно может также создавать серьезные проблемы в области безопасности, поскольку насилие нормализуется, в то время как сексуальное насилие часто используется для наказания и запугивания населения, подпитки перемещения и разрушения ткани общин. Воздействие таких актов, если их не контролировать, еще больше подпитывает экстремизм, нестабильность и коллапс верховенства права.

Пандемия коронавирусной болезни еще более усугубила проблему, поскольку введение карантинных, комендантского часа, изоляции и других ограничений на передвижение мешало лицам, пережившим сексуальное насилие, сообщать о новых случаях. Это еще больше усиливает существующие структурные, институциональные и социально-культурные барьеры, препятствующие получению возмещения за такие преступления.

Пандемия также отрицательно сказалась на наличии немедленной помощи для спасения жизни и доступности другой многосекторальной помощи жертвам сексуального насилия во многих ситуациях. Большинство приютов для жертв гендерного насилия было закрыто, а мобильные клиники и консультационные службы были отменены, поскольку и без того скудные ресурсы были перенаправлены в другие районы, пострадавшие от пандемии.

В докладе Генерального секретаря освещаются слабые и сильные стороны в осуществлении мандата по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Его рекомендации, если они будут приняты, могут улучшить координацию и повысить эффективность. Одним из выявленных пробелов было значительное несоблюдение имеющихся обязательств. Проблема раздробленности и дублирования в системе Организации Объединенных Наций требует создания основы для осуществления и подотчетности, что, по его мнению, приведет к увеличению предполагаемых или фактических расходов для нарушителей и послужит сдерживающим фактором.

На Нигерию приходится определенная часть сексуального насилия, связанного с конфликтом, особенно на северо-востоке, в основном совершаемого террористами “Боко харам”. Как произошло после инцидента 2014 года, в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта содержится приложение, в котором террористы “Боко харам” включены в перечень

“как стороны, обоснованно подозреваемые в систематическом совершении актов изнасилования и других форм сексуального насилия или несущие ответственность за такие деяния в странах, стоящих на повестке дня Совета Безопасности” (*S/2020/487, para. 74*).

В своих усилиях по сдерживанию подобных деяний и предотвращению других потенциальных нарушений прав человека правительство Нигерии приняло ряд мер по комплексному урегулированию ситуации на северо-востоке Нигерии. Эти меры сосредоточены на вопросах ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, благополучия жертв и предупреждения. В этих мерах также делается упор на уважении прав человека и верховенства права, оказании гуманитарной помощи и защите гражданского населения, предотвращении кризисов и стабилизации и укреплении жизнестойкости в интересах устойчивого развития, а также на региональном трансграничном сотрудничестве. Некоторые из конкретных шагов, предпринятых в этой связи, включают, в частности, следующее: тщательное судебное преследование тех, кто, как было установлено, совершил преступление сексуального насилия в условиях конфликта; предоставление психосоциальной поддержки, в рамках которой пострадавшим обеспечивается защита, возмещение ущерба и комплексные медико-санитарные и психосоциальные услуги; использование лидеров на национальном и местном уровнях, в том числе общинных, религиозных и традиционных лидеров, для того чтобы они играли более активную роль в пропаганде в общинах необходимости борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта; создание отдела по правам человека, работающего на основе взаимовыгодного сотрудничества между Национальной комиссией по правам человека и министерством обороны в целях расследования нарушений прав человека нигерийскими военными и привлечения их к ответственности в соответствующих случаях; и создание в Генеральном штабе Нигерии департамента по связям между гражданскими и военными структурами в целях укрепления соответствующих связей и обмена информацией. Помимо всего прочего, это механизм укрепления доверия, призванный завоевать сердца и умы гражданских лиц в борьбе против «Боко харам».

Конкретные шаги также включают в себя проведение военными разъяснительной работы по социальным и медицинским вопросам среди гражданского населения; проведение Управлением советника по национальной безопасности постоянных семинаров и учебных занятий для военнослужащих по различным темам, касающимся прав человека, включая

защиту гражданского населения, детей в условиях конфликта, отслеживание ущерба, причиняемого гражданскому населению, и проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; пересмотр правил применения вооруженной силы и кодекса поведения нигерийских военнослужащих с учетом международных гуманитарных норм и стандартов в области прав человека; и проведение всеобъемлющей реформы сектора безопасности. В рамках этой деятельности правительство Нигерии через свой Институт мира и урегулирования конфликтов содействовало принятию и практическому осуществлению протокола передачи, касающегося проблемы детей и вооруженных конфликтов и предусматривающего, в частности, передачу детей в вооруженных конфликтах, обнаруженных в ходе операций, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей.

Следует отметить, что Нигерия рассматривает детей в вооруженных конфликтах не как лиц, находящихся в конфликте с законом, а как жертв, которые нуждаются в защите. Кроме того, что касается большого числа несопровождаемых, разлученных и осиротевших детей, то правительство через Национальное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями и другие гуманитарные организации работает над реабилитацией детей, пострадавших от «Боко харам», их реинтеграцией и воссоединением с их семьями.

Нигерия также учредила Секторальную рабочую группу по вопросам защиты, в состав которой входят все учреждения, занимающиеся вопросами защиты, такие как Национальная комиссия по правам человека, Институт мира и урегулирования конфликтов, Национальное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями и федеральное министерство по делам развития женщин и молодежи. В рамках этой рабочей группы Нигерия разработала стандартный порядок действий для защиты уязвимых групп населения в чрезвычайных ситуациях. Этот стандартный порядок действий служит инструментом для ведения индивидуальной социальной работы и направления к соответствующим специалистам лиц, пострадавших от нарушений прав человека в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

Еще одной конкретной мерой является начало и продолжение осуществления «дорожной карты» по предотвращению гендерного насилия в районе озера Чад. Эта «дорожная карта» была обнародована в Нигерии в июле 2018 года и представлена на международном уровне в Берлине в сентябре 2018 года. «Дорожная карта» носит упреждающий характер и направлена, прежде всего, на предотвращение возможных случаев гендерного насилия, особенно в чрезвычайных и гуманитарных ситуациях.

Еще одной мерой является начало и текущее осуществление Плана Бухари. Это президентская инициатива нынешней администрации, которая направлена на оказание немедленной помощи населению северо-востока страны, предоставление психосоциальной поддержки жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также на реабилитацию и расселение внутренне перемещенных лиц. Она также направлена на содействие восстановлению средств к существованию, созданию рабочих мест, обеспечению безопасности общин, стимулированию развития инфраструктуры, содействию миростроительству, модернизации сельского хозяйства, которое является источником жизненной силы в северо-восточном регионе, и восстановлению медицинского обслуживания. Действительно, План Бухари — это план всесторонней гуманитарной помощи и социально-экономической стабилизации на северо-востоке страны, а также возвращения

и расселения перемещенных лиц. Он призван обеспечить мир, стабильность, социально-экономическое восстановление, реконструкцию и долгосрочное устойчивое экономическое развитие региона.

В заключение позвольте мне отметить, что сексуальное насилие, где бы и когда бы оно ни происходило, является преступлением, и ему нет никаких оправданий. Сексуальное насилие в вооруженных конфликтах должно находиться под абсолютным запретом, поскольку безнаказанности за это преступление не может быть места в XXI веке.

Приложение 45

Заявление Специального представителя Генерального секретаря НАТО по вопросу о женщинах, мире и безопасности Клэр Хатчинсон

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить в ходе этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Принятие резолюций о женщинах и мире и безопасности, начиная с принятой 20 лет назад резолюции 1325 (2000), открыло новый путь в деле защиты женщин и девочек от сексуального насилия. Продолжение соответствующей работы Совета путем принятия дополнительных резолюций, посвященных защите от сексуального насилия в условиях конфликта, четко показало, что предотвращение такого насилия и защита женщин и девочек, равно как и мужчин и мальчиков, должны быть приоритетом.

В настоящее время во всем мире признается, что сексуальное насилие в условиях конфликта угрожает международному миру и безопасности. Сегодня в нашем коллективном мышлении закрепилось осознание того, что сексуальное насилие увековечивает конфликты и нестабильность, равно как и понимание долгосрочного разрушительного характера сексуального насилия, используемого как преднамеренная тактика ведения войны, и тяжелейших последствий этого не только для женщин и девочек, но и для целых общин.

Мы, в НАТО, осознаем, что в основе мандата, касающегося женщин и мира и безопасности лежит защита. Обеспечение защиты гражданского населения стало основой наших усилий в ходе всех наших миссий и операций. Мы признаем, что понимание проблемы серьезных систематических сексуальных надругательств над женщинами и девочками в условиях конфликта и вокруг него и реагирование на такие действия являются критически важными для нашей миссии и необходимыми для эффективности нашей оперативной деятельности.

У НАТО есть военные директивы, а также дополнительная директива, которыми Альянс руководствуется в своих действиях по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. В них подтверждается также ответственность командиров за руководство деятельностью по предотвращению сексуального насилия и реагированию на него. Для обеспечения нашей готовности к выполнению своих обязанностей мы продолжаем включать меры по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него в наши планы действий на случай чрезвычайных ситуаций, учения, просвещение и подготовку кадров.

Разработка внутренних стандартов имеет большое значение, как и то, что мы поощряем высокие стандарты в других армиях по всему миру. Во многих наших странах-партнерах мы активизировали нашу подготовку по вопросам прав человека и защиты гражданских лиц, в том числе от сексуального насилия, связанного с конфликтом.

В начале этого года Объединенное командование вооруженных сил НАТО в Неаполе провело семинар, посвященный приверженности Альянса предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагированию на него. Мы вновь подтвердили наши международные обязательства по защите женщин, девочек, мужчин и мальчиков от

сексуального насилия и подчеркнули необходимость дальнейшей разработки четких политических и оперативных руководящих принципов реагирования на это чудовищное преступление, в том числе в отношении отчетности.

Хотя мы наблюдаем все более широкое признание и понимание проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом, и тех рисков, которые оно представляет для мира и безопасности, такое зло, как сексуальное насилие в условиях конфликта и вокруг него, остается насущной глобальной проблемой в области защиты. Несмотря на определения, резолюции, обязательства, одобрения и финансирование, направленные на искоренение сексуального насилия, эти недопустимые преступления продолжают и сегодня во многих конфликтах по всему миру, где столь многие женщины, мужчины, девочки и мальчики подвергаются надругательствам на поле боя. Это деморализует, дестабилизирует и уничтожает отдельных лиц, общины и общества по всему миру.

Там, где господствует культура безнаказанности, многие пострадавшие от сексуального насилия в условиях конфликта могут никогда не увидеть торжества справедливости после того, что им довелось пережить. Там, где такая несправедливость остается безнаказанной, она становится частью порочного круга насилия, увековечивая конфликт. Как заявил Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг в своем вступительном выступлении во время прошедшего в прошлом месяце в виртуальном режиме Диалога НАТО по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом:

«Нам нужны правовые средства для разоблачения таких злодеяний, привлечения виновных к ответственности и обеспечения торжества справедливости для пострадавших. Безнаказанности допускать нельзя. Нам нужны также и военные средства, чтобы нанести поражение тем, кто использует сексуальное насилие в качестве неотъемлемой части своей стратегии».

Предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирование на него не только являются моральным долгом, но и крайне необходимы для достижения прочного мира и безопасности. Принимаемые НАТО меры действительно способствуют изменениям к лучшему, но все мы обязаны делать даже еще больше.

Именно поэтому Генеральный секретарь Столтенберг подчеркнул важность укрепления основ нашей политики для упрочения политического фундамента нашей неизменной решимости искоренить сексуальное насилие в условиях конфликта. Создание условий, при которых женщинам и девочкам не угрожали бы надругательства и насилие, — безотлагательная задача. И, как и в отношении столь многочисленных других угроз миру и безопасности, нам удастся наиболее эффективно справиться с этой проблемой именно совместными усилиями.

В конечном итоге, занимаясь проблемой сексуального насилия, которому подвергаются женщины и девочки, мы не только помогаем отдельным пострадавшим; мы также задаем тон уважительному отношению к достоинству каждого человека и его основным правам, что составляет фундамент свободы и необходимо для мира. Тем самым мы можем заложить фундамент долгосрочной стабильности, в закладке которого мы все можем сыграть свою роль.

Приложение 46

Заявление Постоянного представительства Перу при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы хотели бы поблагодарить Германию как Председателя Совета Безопасности в текущем месяце, а также Доминиканскую Республику за проведение открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом в рамках повестки дня по проблематике женщины и мир и безопасность, которой Перу придает большое значение. Мы особо приветствуем участие в этих прениях федерального министра иностранных дел Германии Его Превосходительства г-на Хайко Мааса. Мы хотели бы поблагодарить также Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен за ее важное сообщение и представителей гражданского общества за представленную нам информацию.

Мы приветствуем и отмечаем, в частности, двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий, что стало важной вехой в деле защиты и повышения роли женщин в наших обществах, в разработке программы действий по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства, а также в планировании строительства такого мира, в котором женщины смогут пользоваться своими свободами, распоряжаться своей жизнью и реализовать свои права. Мы также отмечаем двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) — важного события в контексте повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, благодаря которому женщины были признаны ключевыми участниками процесса укрепления международного мира и безопасности.

Для Перу вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин имеют чрезвычайно важное значение. Именно поэтому в последние годы мы прилагаем напряженные усилия к тому, чтобы способствовать более эффективной реализации прав как всех женщин, так и девочек подросткового и детского возраста. В этом контексте Перу привержена повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, одним из ключевых элементов которой является борьба с сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов. Эта приверженность проявилась в нашей деятельности в период нашего недавнего пребывания в составе Совета Безопасности в рамках Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, сопредседателем которой Перу имела честь быть совместно с Германией.

Мы хотели бы также подчеркнуть нашу поддержку принципов многосторонности и верховенства права в качестве важнейших для международного сообщества элементов. Руководствуясь такими принципами, мы самым решительным образом осуждаем сексуальное насилие, в том числе в ходе вооруженных конфликтов, систематическое использование которого будь то в качестве военной тактики, для распространения террора или нападков на коллективную самобытность надо осознать и пресекать как угрозу международному миру и безопасности.

Нас беспокоят масштабность и серьезность этой проблемы. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/487) подтверждается связь между сексуальным насилием, торговлей людьми и терроризмом. В нем также сообщается о тревожных тенденциях, таких как сексуальное насилие над

девочками и мальчиками, которое не подлежит никаким оправданиям ни при каких обстоятельствах и которое все международное сообщество должно категорически осудить. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что правонарушения подобного рода в ходе вооруженного конфликта запрещены и осуждаются нормами международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного права прав человека.

Действия по борьбе с такими злодеяниями должны включать в себя не только защиту пострадавших и содействие их реабилитации, но также привлечение виновных к ответственности и устранение тех коренных причин, которые делают возможными подобного рода правонарушения, чтобы предотвратить их повторение. Мы убеждены в том, что весьма важная роль в решении этой задачи отведена Организации Объединенных Наций и, в частности, Совету Безопасности, и поэтому необходимо принять срочные меры.

Мы обеспокоены тем, что несмотря на рост внимания международного сообщества к необходимости покончить с безнаказанностью за преступления сексуального насилия и обязательства в этой связи, подотчетность за такие преступления все еще трудно обеспечить. В этой связи мы считаем важным напомнить, что согласно резолюции 1820 (2008), виновные в сексуальных преступлениях не подлежат амнистии в контексте процессов урегулирования конфликтов.

Также крайне важно признать и бороться с гендерным неравенством в качестве одной из основных причин и факторов сексуального насилия в условиях конфликта. Поэтому мы считаем, что обеспечение равенства и расширение прав и возможностей женщин оказывают непосредственное влияние на поддержание мира и безопасности.

Весомая роль, которую женщины играют во всех сферах жизни наших обществ, является жизненно важной. Это подтверждает пандемия коронавирусного заболевания, которая показывает, что женщины составляют 70 процентов всех медицинских и социальных работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией. Тем не менее их неравноправное положение все еще очевидно. В связи с этим крайне важно включать женщин в процессы принятия решений, поскольку это привлекает внимание к их потребностям и мнениям, способствуя тем самым устранению стереотипов в отношении роли женщин. Факты говорят о том, что более широкое участие женщин в процессах принятия решений снижает вероятность возникновения конфликтов.

Нам нельзя закрывать глаза на стигматизацию и страх пострадавших и на их запугивание насильниками. О большинстве случаев сексуального насилия не сообщается. В этом проявляется низкий уровень доверия к государственным учреждениям. Поэтому для того, чтобы гарантировать привлечение виновных к ответственности за совершенные ими преступления и для предупреждения таких преступлений в будущем, крайне необходимо наращивать потенциал таких учреждений.

Оказание надлежащей помощи пострадавшим и их реабилитация имеют важнейшее значение для любого устойчивого процесса миростроительства, и в том числе важно понимать, что жертвы получили и психологическую травму, и если им не будет оказана комплексная помощь, она способна разрушить социальную ткань общин.

Совет Безопасности должен также во взаимодействии с местными неправительственными организациями и структурами Организации Объединенных Наций на местах поощрять и поддерживать конкретные обязательства и планы по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликтов, включенных в его повестку дня, и отслеживать их осуществление.

В заключение мы хотели бы высоко оценить и поддержать работу Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и отметить первоочередное внимание, которое уделяет этому вопросу Генеральный секретарь в свете необходимости установления прочного мира.

Приложение 47

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Мы воздаем должное Германии и Доминиканской Республике за проведение этих важных прений и за их приверженность продолжению работы по важной теме сексуального насилия в условиях конфликта. Мы также благодарим докладчиков за их замечания и хотели бы присоединиться к заявлению Европейского союза (см. приложение 25).

Нас возмущают непрекращающиеся и широко распространенные акты сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, которые совершают как государственные, так и негосударственные субъекты, что документально подтверждено в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/487). Сексуальное насилие все чаще используется в качестве тактики ведения войны и является грубым и недопустимым нарушением норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Одной из самых больших проблем, с которыми сталкиваются жертвы этих преступлений, является отсутствие подотчетности для тех, кто их совершает.

Для решения этой проблемы Польша будет продолжать вести борьбу с гендерным насилием и противодействовать ему, в том числе в рамках реагирования на пандемию коронавирусной инфекции. Мы также продолжим поддерживать меры реагирования на эту проблему, основывающиеся на учете интересов пострадавших и осуществлении прав человека, нацеленные на создание безопасных и базирующихся на широком участии условий, в том числе посредством принятия различных решений, которые предусматривают укрепление потенциала противодействия и учет разнообразного опыта всех пострадавших. Этот подход имеет критически важное значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт или лишен дивидендов мира и развития.

Напоминаем, что жертв по-прежнему слишком часто подвергают стигматизации и отвергают собственные семьи и общины. Стремясь избежать стигматизации и дискриминации, большинство жертв не сообщают об изнасиловании и других формах сексуального насилия. Распространенное нежелание многих мужчин и мальчиков сообщать о сексуальном насилии существенно затрудняет точную оценку масштабов этого явления, и можно с большой вероятностью утверждать, что в имеющихся статистических данных, которые являются ограниченными, число жертв мужского пола значительно занижено. Это не только способствует формированию культуры безнаказанности, но и лишает жертв сексуального насилия доступа к медицинской и правовой помощи. Кроме того, женщины, имеющие детей, рожденных в результате сексуального насилия, подвергаются маргинализации в наибольшей степени и живут в условиях стигматизации и изоляции. В свете этих обстоятельств мы высоко оцениваем работу, проводимую гражданским обществом, правозащитниками и участниками деятельности в области миростроительства, которые, несмотря на риски, прилагают усилия для того, чтобы изменить эту ситуацию, и обещаем и впредь оказывать им поддержку.

Мы хотели бы также напомнить, что сексуальное и гендерное насилие остается важной частью гуманитарных призывов и требует совместного международного реагирования и солидарности. Нищета и социальная изоляция по-прежнему являются факторами риска, связанными с гендерным

насилием. Как мы уже отмечали ранее, мы считаем, что в Совете Безопасности необходимо провести более широкое обсуждение общего характера по вопросу о важности расширения экономических прав и возможностей женщин в постконфликтных ситуациях.

Мы должны сделать все возможное для борьбы с сексуальным насилием. Только проливая свет на эти зверства и привлекая виновных к ответственности, мы сможем в интересах пострадавших избавиться от давно существующей проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и не допустить совершения таких преступлений в будущем.

Приложение 48

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франшишку Дуарти Лопиша

Наша делегация присоединяется к заявлениям, представленным Европейским союзом (см. приложение 25) и Группой друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. приложение 20), и хотела бы в дополнение к ним высказать следующие соображения.

Как всем нам известно, от связанного с конфликтом сексуального насилия в несоразмерно большей степени страдают женщины и дети, и, к сожалению, оно используется в качестве тактического средства ведения войны, пыток и терроризма для достижения военных, экономических и идеологических целей.

В этом смысле мы хотели бы напомнить, что связанное с конфликтом сексуальное насилие — это не просто следствие войны. Жертвы сексуального насилия, связанного с конфликтом, могут подвергаться дискриминации, сексуальным посягательствам, обращению в сексуальное рабство, принуждению к проституции, торговле людьми и принуждению к вступлению в брак. Эти преступления представляют собой серьезные нарушения и ущемления прав человека и норм международного гуманитарного права. Поэтому мы должны обеспечить подотчетность и бороться с безнаказанностью, руководствуясь принципом абсолютной нетерпимости по отношению к агрессорам, кем бы они ни были.

В этой связи Португалия хотела бы воздать должное Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамиле Паттен за ее работу и усилия по укреплению механизмов Организации Объединенных Наций, рассматривающих проблему сексуального насилия в условиях конфликта в качестве вопроса мира и безопасности.

В резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности было признано воздействие вооруженных конфликтов на женщин и подчеркнута важность содействия активному участию женщин в миротворческой деятельности, а также обеспечению их участия в переговорах, принятии решений и выработке стратегий и в процессах прекращения огня. С тех пор повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности стала важным компонентом мирных процессов. В этом году мы отмечаем двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), что предоставляет нам возможность активизировать наши усилия по устранению структурного гендерного неравенства, повышению роли женщин в мирных процессах и предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом.

Настоятельно необходимо осуществлять конкретные стратегии по борьбе с актами насилия, в частности посредством взаимодействия с гражданским обществом, молодежными и женскими организациями, обеспечения доступа к информации и использования новых технологий. Это обязательство также включает охрану и поощрение сексуального и репродуктивного здоровья и защиту и поощрение связанных с ним прав, а также предоставление жертвам доступа к услугам по охране психического здоровья и юридическим услугам.

Португалия применяет комплексный подход к решению вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, основанный на поощрении гендерного равенства, вовлечении женщин в деятельность по предотвращению конфликтов, подготовке вооруженных сил и борьбе с гендерным и сексуальным насилием.

Наша страна приняла свой третий национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) на 2019–2020 годы. Этот национальный план действий соответствует требованиям Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Кроме того, Португалия привержена расширению сотрудничества в правовой и судебной сферах по этому вопросу, а также расширению представленности женщин в составе воинских контингентов и контингентов сил безопасности и их участия в этой деятельности. В каждом из подразделений португальских вооруженных сил развернуты советники по гендерным вопросам.

В заключение отмечу, что Португалия ожидает результатов этих открытых прений, предоставляющих нам возможность укрепить нашу приверженность борьбе с безнаказанностью, которой пользуются лица, совершающие эти преступления.

Приложение 49

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чхо Хюна

Г-н Председатель, наша делегация благодарит Вас за проведение этих открытых прений высокого уровня по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом в течение двух лет подряд. Республика Корея выражает свою глубокую признательность докладчикам за их сегодняшние ценные выступления, и, пользуясь этой возможностью, мы хотели бы вновь заявить о нашей полной поддержке Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Прамилы Паттен и ее Канцелярии.

Этот год имеет особое значение для повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, поскольку мы отмечаем двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000). Вместе с тем мы по-прежнему видим существенный разрыв между обязательствами и их выполнением. Кроме того, негативное воздействие кризиса, связанного с коронавирусной инфекцией (COVID-19), на социально-экономическую обстановку и обстановку в плане безопасности может создать еще более серьезные трудности в деле решения проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Поэтому мы должны вновь подтвердить свои обязательства и уделить повышенное внимание этой важнейшей повестке дня. Я присоединяюсь к заявлению, представленному представителем Канады от имени 62 государств-членов (см. приложение 20), однако с учетом этих тревожных тенденций хотел бы остановиться на следующих пяти моментах, касающихся этой важной темы.

Во-первых, COVID-19 может усугубить страдания тех, кто подвергается сексуальному насилию в условиях вооруженного конфликта, и мы должны сделать все возможное для того, чтобы свести к минимуму негативные последствия этого заболевания. В этой связи мы приветствуем недавнее принятие резолюции 2532 (2020) и призываем к ее полному осуществлению, в частности к незамедлительному всеобщему прекращению боевых действий и к длительной гуманитарной паузе. Требуется пресекать любые военные угрозы или попытки подстрекательства к насилию и принимать политические решения. Кроме того, сексуальное насилие никогда не должно использоваться в качестве тактики ведения войны или орудия терроризма и политических репрессий, особенно в ситуациях, когда люди испытывают страдания в результате нынешнего кризиса в области охраны общественного здоровья.

Во-вторых, мы подчеркиваем важность применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших. Должно быть обеспечено полное выполнение положений исторически важной резолюции 2467 (2019), в которой признается необходимость применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, при предотвращении сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и реагировании на него. Мы должны обеспечивать пострадавшим без какой-либо дискриминации доступ ко всем услугам, в которых они нуждаются, таким как услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальная помощь, с тем чтобы в приоритетном порядке учитывать права и потребности жертв сексуального и гендерного насилия. Кроме того, в целях защиты всех пострадавших мы должны активизировать наши усилия по предотвращению стигматизации, дискриминации, использования языка ненависти и любых форм повторной виктимизации.

Для достижения этой цели Республика Корея принимает активное участие в работе Глобального фонда для лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, в качестве одного из членов его правления, а также в период 2019–2020 годов предоставляет пострадавшим адресную помощь в размере 8 млн долл. США по линии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИСЕФ и Международной организации по миграции. Решение проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта имеет особое значение для Кореи. Правительство Кореи стремится восстановить честь и достоинство так называемых «женщин для утех», пострадавших во время Второй мировой войны. Мы считаем крайне важным извлечь уроки из болезненного опыта этих жертв.

В-третьих, мы вновь заявляем о настоятельной необходимости осуществления превентивной деятельности. В этой связи моя делегация хотела бы подчеркнуть ту возросшую роль, которую могут играть миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Мы призываем расширять участие женщин в миротворческих операциях, разрабатывать мандаты, в большей степени учитывающие гендерную проблематику, и повышать эффективность подготовки по гендерным вопросам для всего миротворческого и гражданского персонала Организации Объединенных Наций в целях предотвращения сексуального насилия и эксплуатации. Мы подчеркиваем важность внедрения новейших технологий в целях поддержки таких усилий. В этой связи Республика Корея надеется, что совещание Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров, которое состоится в Сеуле в апреле 2021 года, обеспечит своевременную платформу для содействия проведению соответствующих обсуждений. Со своей стороны, правительство Кореи продолжает увеличивать численность женщин в составе наших миротворцев.

В-четвертых, женщины должны играть значимую роль в процессах миростроительства и принятия решений. Мы должны также стремиться к расширению взаимодействия с более широким кругом субъектов и заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Принцип всеохватности имеет ключевое значение для сохранения мира. Требуется обеспечить полное, равноправное и конструктивное участие женщин в деятельности на всех этапах мирных процессов, включая мирные переговоры, посредничество и постконфликтное восстановление. Избирательные права женщин также должны соблюдаться.

И последнее, но не менее важное: привлечение к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии, имеет жизненно важное значение для отправления правосудия в интересах жертв и предотвращения новых преступлений. Мы должны искоренить безнаказанность и обеспечить отправление правосудия. Для достижения этой цели мы призываем совершенствовать национальные, региональные и международные правовые механизмы для представления информации о случаях сексуального насилия и судебного преследования виновных, привлечения их к ответственности и обеспечения полного соблюдения международного права, в частности международного права прав человека. Мы не должны забывать о том, что сексуальное насилие может представлять собой военное преступление, преступление против человечности или одно из составляющих деяний применительно к геноциду, как это предусмотрено в резолюции 1820 (2008).

Республика Корея подтверждает свою неизменную приверженность и решительную поддержку повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и с нетерпением ожидает проведения у себя в стране в этом году

второй Международной конференции по вопросу о действиях в интересах женщин и мира. Сейчас, когда начинается третье десятилетие реализации этой повестки дня, мы намерены и впредь выступать в поддержку всех жертв и пострадавших и сотрудничать в духе солидарности с Организацией Объединенных Наций, а также со всеми государствами-членами в целях борьбы с таким злом, как сексуальное насилие в связи с конфликтом, и обеспечения применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших.

Приложение 50

Заявление Постоянного представителя Сербии при Организации Объединенных Наций Милана Милановича

Я хотел бы поблагодарить Германию как Председателя Совета Безопасности за организацию этих открытых прений высокого уровня, а также выразить признательность Генеральному секретарю за его доклад о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487).

Сербия присоединяется к заявлению, представленному от имени Европейского союза (см. приложение 25), и я хотел бы высказать следующие замечания в нашем национальном качестве.

Сербия решительно поддерживает действия, направленные на предотвращение всех форм насилия, включая сексуальное насилие в условиях вооруженных конфликтов. Регулярное рассмотрение этого вопроса в рамках Организации Объединенных Наций с опорой на полное сотрудничество со стороны всех соответствующих субъектов, таких как государства, международные организации и гражданское общество, является одним из предварительных условий для реализации более широких, эффективных и результативных мер.

Первые шаги в этом направлении были сделаны благодаря принятию резолюции 1325 (2000). За ней последовал целый ряд других резолюций и заявлений Председателя Совета Безопасности, включая резолюцию 2106 (2013), на основе которой ежегодно представляются доклады Генерального секретаря по этому вопросу. Сербия поддерживает усилия Совета Безопасности, Генерального секретаря и других механизмов Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует, в частности, тот факт, что в 2015 году мы стали одним из авторов резолюции 69/293 Генеральной Ассамблеи, в которой она провозгласила 19 июня Международным днем борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Кроме того, Сербия поддержала принятие резолюции 2467 (2019), вновь присоединившись к глобальным усилиям, направленным на ликвидацию этого вопиющего вида насилия и наказание виновных в таких преступных актах. Мы высоко оцениваем подход, ориентированный на интересы пострадавших, и считаем, что при принятии мер реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта правам и потребностям пострадавших следует уделять приоритетное внимание.

Вместе с тем достижение нашей общей цели на глобальном уровне должно подкрепляться соответствующими мерами на национальном уровне. Такие меры следует принимать по двум направлениям и сосредотачивать на создании эффективной системы предотвращения преступлений и на наказании виновных.

Сербия является государством-участником Римского статута и поддерживает усилия Международного уголовного суда по преследованию за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. Она также в полной мере сотрудничала с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии в деле судебного преследования за преступления сексуального насилия, совершенные в ходе конфликтов на территории бывшей Югославии. Прокуратура по военным преступлениям и специальный отдел Высокого суда по военным преступлениям являются компетентными органами, занимающимися этим вопросом на национальном уровне.

Однако превентивные меры не всегда являются достаточными. Поэтому необходимо создать систему, обеспечивающую привлечение к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии. В то же время жертвы зачастую не готовы сообщать о случаях сексуального насилия главным образом из-за стигматизации. Поэтому число жертв впоследствии устанавливается с помощью различных методологий. Разработка единообразной методологии определения и документирования числа жертв сексуального насилия, которая будет использоваться правительствами, международными правительственными и неправительственными организациями, экспертными кругами и отдельными лицами, позволит выработать единообразный подход к оценке числа жертв сексуального насилия в условиях конфликта.

Поощрение жертв сексуального насилия к тому, чтобы они сообщали об этом преступлении, является первым шагом в деле выявления и наказания виновных и, следовательно, в деле предупреждения этого преступления. Сербия выступает за создание системы предотвращения преступлений посредством включения гендерных аспектов в деятельность национальных сил безопасности, а также международных миссий по поддержанию мира.

Защита свидетелей в целом и потерпевших сторон в частности имеет первостепенное значение для процесса установления ответственности и наказания виновных. Следует иметь в виду, что в отсутствие письменных документов основным источником доказательств в таких разбирательствах, как эти, являются показания свидетелей. Опыт Сербии в этой связи свидетельствует о том, что после принятия мер по защите свидетелей жертвы сексуального насилия в ходе вооруженных конфликтов в бывшей Югославии проявляют большую готовность давать показания. Важную роль в поощрении пострадавших сторон и оказании им помощи на протяжении всего процесса играет Служба помощи и поддержки жертв и свидетелей.

Однако манипуляции с использованием данных не способствуют отправлению правосудия, часто приводят к политизации, оказывают негативное воздействие на процесс примирения в обществах, переживших конфликт, и чаще всего не позволяют добиться правосудия и возместить ущерб отдельным лицам, ставшим жертвами преступления. Особые проблемы возникают в связи с попытками установить иерархию потерпевших по этническому, религиозному, гендерному или какому-либо иному признаку. Каким бы ни было число жертв сексуального насилия в условиях конфликта, это не уменьшает ни ужасных последствий этого вида насилия для каждой отдельной жертвы, ни ответственности государств за наказание виновных и обеспечение пострадавшим доступа к правосудию.

Органы уголовного правосудия Сербии защищают жертв сексуального насилия, осуществляя уголовное преследование за два уголовных преступления: во-первых, за преступления против мирных граждан, а во-вторых, за организацию группы и подстрекательство к совершению геноцида и военных преступлений. Кроме того, была создана Канцелярия Прокурора по военным преступлениям, которая занимается многочисленными делами, связанными с сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов. Таким образом Сербия обеспечила, в институциональном и практическом плане, самый высокий уровень рассмотрения этих преступлений и защиты жертв сексуального насилия. Исключительно важно, чтобы так поступали все стороны, которые в настоящее время или ранее участвовали в вооруженных конфликтах, поскольку никогда не поздно привлечь виновных к

ответственности и обеспечить надлежащее наказание. Именно это необходимо для осуществления процесса подлинного примирения между сторонами, которые участвовали в вооруженном противостоянии.

Хотелось бы подтвердить твердую решимость и неизменную готовность Сербии содействовать решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликтов.

Приложение 51

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинера

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этих важных открытых прений и за то, что этот вопрос вновь рассматривается в качестве одного из важных элементов в рамках обсуждений Совета Безопасности.

Согласно международному гуманитарному праву женщины и мужчины, как гражданские лица, так и комбатанты, пользуются равной защитой. Почти 20 лет назад в резолюции 1325 (2000) защита от гендерного насилия была определена в качестве одной из ключевых составляющих мира. Путем принятия резолюции 1820 (2008) сексуальное насилие в условиях конфликта было объявлено военным преступлением и преступлением против человечности.

Несмотря на все более широкое международное признание серьезного воздействия, которое сексуальное насилие в условиях конфликта и в постконфликтный период оказывает на международную безопасность и поддержание мира, конкретные инициативы по предотвращению или смягчению последствий этих инцидентов все еще не приносят желаемых результатов. Кроме того, не прилагается достаточных усилий для того, чтобы положить конец безнаказанности и ликвидировать условия, которые являются благоприятными для совершения таких насильственных действий. Вызывает обеспокоенность то, что несмотря на принятие резолюций, постановлений в международных уголовных судах и существование международных механизмов, надежный подход к искоренению сексуального насилия до сих пор не выработан. Оно по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны, с тем чтобы запугивать население и разрушать социальные связи в общинах, и даже является элементом предпринимательской деятельности, а именно торговли людьми и сексуального порабощения.

Словакия хотела бы подчеркнуть важную роль всестороннего и значимого участия женщин в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов и постконфликтному восстановлению. Руководящая роль женщин и обеспечение их представленности в процессах принятия решений на национальном, региональном и международном уровнях необходимы в целях признания гендерных аспектов конфликтов, принятия мер для их устранения и смягчения их негативных последствий для общин.

Кроме того, мы подчеркиваем, что женщины играют ключевую роль в миростроительстве, способствуя обеспечению эффективной и долгосрочной устойчивости деятельности в общинах, а также во всех мероприятиях по поддержанию и поощрению мира и безопасности. Нам необходимо активизировать предпринимаемые усилия в такой области, как расширение участия женщин в миссиях по поддержанию мира. Для достижения последовательных и существенных результатов необходимо также направлять в миссии по поддержанию мира специалистов по гендерным вопросам, в том числе советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин.

При поддержке Словакии, председательствовавшей в 2019 году в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Группа поддержки посредничества и Секция по гендерным вопросам ОБСЕ приступили к использованию нового инструментария, направленного на расширение конструктивного участия женщин в мирных процессах. Инструментарий

позволяет проводить оценку ситуации в том, что касается участия женщин в политических процессах и процессах урегулирования на пространстве ОБСЕ и представлять рекомендации Председателю, секретариату и государствам-участникам ОБСЕ. Кроме того, в 2019 году в Вене была организована фотовыставка, посвященная вопросам, касающимся женщин и мира, с целью повышения осведомленности общественности.

И последнее, но не менее важное: необходимо сосредоточить внимание на выработке способов устранения не только симптомов, но и, что более важно, коренных причин данной проблемы. Для того, чтобы в полной мере понять, какое воздействие оказывает сексуальное насилие в ситуациях конфликтов, необходимо прежде всего выяснить, какие общественные нормы и практика существуют безотносительно войны. По данным исследований, существование неравенства между мужчинами и женщинами повышает вероятность изнасилований в ходе войны.

Приложение 52

Заявление Постоянного представительства Словении при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Германии за проведение этих прений, а приглашенных ораторов — за их брифинги и выступления. Словения присоединяется к заявлениям, представленным от имени Европейского союза (см. приложение 25) и Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. приложение 20). Мы хотели бы добавить несколько замечаний от имени нашей страны.

Словения приветствует доклад Генерального секретаря (S/2020/487) и решительно осуждает непрекращающиеся и широко распространенные случаи сексуального насилия в условиях конфликта. За последние десятилетия мы добились кардинального изменения парадигмы, в результате чего сексуальное насилие в условиях конфликта больше не считается явлением, сопутствующим конфликту, а воспринимается как угроза международному миру и безопасности.

Сексуальное насилие в условиях конфликта — это тактика войны и средство подавления, террора и контроля, используемое для унижения пострадавших и нанесения увечий им, их семьям и целым общинам. Жертвы — причем в их число входят не только женщины и девочки, но также мужчины и мальчики — остаются травмированы и подвергаются стигматизации в течение всей жизни. Эти отвратительные деяния остаются в памяти многих поколений целой общины. Поэтому центральную роль играет подход к сексуальному и гендерному насилию, ориентированный на интересы пострадавших. Жертвам следует оказывать всестороннюю поддержку, в том числе предоставлять им доступ к услугам и права в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, а также оказывать им психосоциальную и социально-экономическую помощь.

Необходимо положить конец безнаказанности за сексуальное насилие в условиях конфликта. Мы должны привлекать виновных к ответственности, с тем чтобы обеспечить справедливость для жертв и предотвратить эти ужасные преступления в будущем. Государства обязаны расследовать эти преступления, осуществлять преследование тех, кто их совершает, и применять к ним меры наказания. Однако обеспечение ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта, совершаемое как негосударственными, так и государственными субъектами, остается серьезной проблемой.

Важную роль в этом отношении играют международные механизмы расследования таких преступлений и судебного преследования за них, включая Международный уголовный суд. В качестве члена международной Группы по воздействию на правосудие в Гааге Словения поддерживает Гаагские принципы, касающиеся сексуального насилия, в целях углубления понимания того, что представляет собой акт сексуального насилия в условиях конфликта с точки зрения его жертв.

Безнаказанность недопустима, и подобные преступления должны быть исключены из сферы действия положений об амнистии в контексте процессов урегулирования конфликтов и правосудия переходного периода, как это подчеркивается в резолюциях 1820 (2008) и 2106 (2013). Словения присоединяется к призыву Совета Безопасности в полной мере учитывать проблему сексуального насилия в условиях конфликта в работе его комитетов по санкциям путем расширения установленных критериев в отношении сексуального насилия в контексте вооруженного конфликта.

Словения продолжает поддерживать меры реагирования Международного комитета Красного Креста на сексуальное насилие в Демократической Республике Конго, в связи с чем в 2019 году мы обязались выделить 100 000 евро на трехлетний период. Кроме того, на период 2020–2022 годов мы выделили 400 000 евро на поддержку осуществления двух отобранных на открытом конкурсе предложений неправительственных организаций гуманитарных проектов, в которых особое внимание уделяется гендерному насилию и повышению уровня информированности о детских браках в Ливане.

В этом году, несмотря на важные достижения в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, мы также сталкиваемся с крупнейшим глобальным кризисом современного мира. Пандемия коронавирусной инфекции, обнажив структурное неравенство, продемонстрировала, к каким разрушительным последствиям приводит неспособность выполнить обещания и достичь поставленных целей. Однако в то же время она продемонстрировала ведущую роль и силу женщин-лидеров. Нам предоставилась возможность восстановить общественную жизнь, сделав ее лучше, и мы обязаны воспользоваться этой возможностью. Прекращение сексуального и гендерного насилия и безнаказанности, а также поощрение равенства и инклюзивности должны быть важными элементами наших усилий по построению лучшего и более мирного будущего для всех.

Приложение 53

Заявление Постоянного представительства Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций

Шри-Ланка искренне поздравляет Германию с вступлением на пост Председателя в июле 2020 года и убеждена в том, что она успешно справится со своими обязанностями.

2020 год имеет огромное значение для повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, особенно в связи с празднованием двадцатой годовщины принятия исторической резолюции 1325 (2000) по этому вопросу и двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Поэтому мы считаем своевременной организацию этих важных прений.

Женщины играют важную роль в деле предупреждения и урегулирования конфликтов и в сфере миростроительства. Крайне важны также их равноправное участие и вовлеченность во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности. Поэтому Шри-Ланка призывает к повышению роли женщин в процессах принятия решений, причем не только в процессах, связанных с предотвращением и урегулированием конфликтов, но и во всех аспектах, связанных с управлением на всех этапах.

Хотя следует признать, что мировое сообщество предпринимает жизненно важные шаги в направлении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, по-прежнему удручает тот факт, что представители этой социальной группы несоразмерно страдают от вооруженных конфликтов и чаще других оказываются их жертвами. К сожалению, эта ситуация усугубляется нынешней пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

Оказавшись в условиях вооруженного конфликта, который стал результатом десятилетий борьбы с терроризмом, правительство Шри-Ланки в полной мере понимает, к каким разрушительным и многоплановым последствиям для женщин и девочек приводят конфликты. Женщины и девочки были и остаются уязвимой группой населения во время вооруженного конфликта и в постконфликтный период. Правительство полно решимости уделять первоочередное внимание решению их проблем, обеспечению их защиты и смягчению сохраняющихся пагубных последствий затянувшегося конфликта, усугубляемого периодическими стихийными бедствиями, на основе инклюзивных процессов и принятия превентивных мер.

Поскольку мы в полной мере осознаем их уникальные и разнообразные потребности и факторы уязвимости, а также неоценимый вклад женщин в социально-экономическое развитие страны, были приняты меры по расширению их прав и возможностей путем включения связанных с гендерной проблематикой приоритетов в правительственные планы и нормативно-правовую базу, а также в процесс составления бюджета с учетом гендерной проблематики.

В 1931 году всем совершеннолетним гражданам Шри-Ланки были предоставлены избирательные права; вскоре после обретения страной независимости, в 1948 году, было введено бесплатное образование для мальчиков и девочек, а также бесплатное медицинское обслуживание. Результатом реализации в последующие годы этих позитивных политических стратегий стало достижение гендерного паритета в сфере образования, при этом женщины составляют 68,5 процента студентов университетов. Кроме

того, за два года до принятия Пекинской платформы действий Шри-Ланка приняла Хартию в интересах женщин, а также национальный план действий в интересах женщин.

Мы твердо убеждены в том, что предотвращение сексуального насилия и борьба с ним являются неотъемлемой частью процесса достижения цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Шри-Ланка придерживается политики абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и эксплуатации и разработала ряд передовых методов в этой области.

В подтверждение этой приверженности в январе 2016 года Шри-Ланка также одобрила Декларацию Группы восьми о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта, подписала предложенный Генеральным секретарем добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а в августе 2017 года внесла взнос в размере 10 000 долл. США в Целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и присоединилась к созданной по инициативе Генерального секретаря Группе высших руководителей — единомышленников.

Шри-Ланка сотрудничает со Структурой «ООН-женщины» по ряду проектов, связанных с расширением прав и возможностей женщин в нашей стране. При поддержке правительства Японии и Структуры «ООН-женщины» в сентябре 2019 года правительство приступило ко второму этапу реализации программы по осуществлению под руководством Министерства по делам женщин и детей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в рамках которой основное внимание уделяется участию и расширению прав и возможностей женщин в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также в разработке национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000).

Были приняты и уже осуществляются политические рамочные стратегии и национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Этот план действий направлен на решение проблемы сексуального и гендерного насилия в отношении женщин на основе применения трехкомпонентного подхода, предусматривающего профилактику, вмешательство и информационно-пропагандистскую деятельность по вопросам политики.

На национальном уровне в учебные программы сил безопасности и полиции были включены вопросы, касающиеся прав человека, в том числе положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а для сил безопасности было создано Управление по правам человека и гуманитарному праву.

Шри-Ланка признает, что благодаря привлечению женщин в составе миротворческих миссий к выполнению гражданских, военных и полицейских функций женщины и дети в принимающей стране чувствуют себя в большей безопасности, особенно когда они сообщают о совершенных злоупотреблениях. Что касается миссий по поддержанию мира, то в июне 2017 года наша страна направила первую женщину-миротворца в их состав. В настоящее время в госпитале второго уровня в Южном Судане в качестве медсестер и технических сотрудников работают 10 женщин, и мы готовы предоставить дополнительных сотрудниц с целью содействия формированию сектора безопасности, который был бы доступен для всех и отвечал бы потребностям всех, особенно женщин.

Кроме того, была введена процедура проверки при отборе членов наших вооруженных сил и полиции для участия в миротворческих операциях. Подготовка на этапе, предшествующем развертыванию, включает в себя проведение разъяснительной работы среди офицеров и военнослужащих по вопросам сексуальных домогательств и сексуальных надругательств; в программу подготовки для сухопутных войск военно-воздушных сил включена разъяснительная работа и мероприятия по повышению осведомленности о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а в учебные планы включены директивы Объединенной службы учебной подготовки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

Гарантии, позволяющие жертвам подавать жалобы и добиваться возмещения ущерба, являются ключевыми компонентами в решении проблемы сексуального насилия в Шри-Ланке. С этой целью была создана «горячая линия», а центры правовой помощи по всему острову оказывают поддержку женщинам, ставшим жертвами насилия. Правительство создало в стране шесть приютов для обеспечения их безопасности и защиты. Помимо этого, действуют также приюты, работу которых обеспечивают признанные женские организации, действующие в Шри-Ланке. Кроме того, услуги по консультированию оказывают сотрудники, прикрепленные к секретариату каждого отдела. Кроме того, специальную подготовку по консультированию проходят женщины-офицеры, прикрепленные к отделам по делам детей и женщин в каждом полицейском участке.

На фоне того как мир пытается преодолеть многогранные последствия COVID-19 и вновь взять курс на осуществление Повестки дня на 2030 год в области устойчивого развития, Шри-Ланка вновь заявляет о своей твердой приверженности делу обеспечения и поддержки участия женщин в процессах предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства, а также их равноправного и активного участия и взаимодействия в рамках всех усилий по поддержанию и поощрению мира и безопасности. Шри-Ланка твердо убеждена в том, что значимое и широкое участие женщин в реализации повестки дня в области международного мира и безопасности приведет к эффективным переменам и может сыграть важную роль в обеспечении долгосрочного успеха соответствующей работы.

Приложение 54

Заявление Постоянного представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Швейцария хотела бы поблагодарить Германию и Доминиканскую Республику за организацию этих прений, а также всех докладчиков за их сообщения.

Нынешний кризис, вызванный коронавирусной инфекцией (COVID-19), имеет далеко идущие негативные последствия в плане усилий по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него. Поэтому Швейцария настоятельно призывает Совет Безопасности и международное сообщество незамедлительно выполнить резолюцию 2532 (2020). Мы поддерживаем призыв Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, с которым он обратился ко всем сторонам в конфликте, с тем чтобы они прекратили все формы сексуального и гендерного насилия. Мы приветствуем недавний доклад Генерального секретаря о связанном с конфликтом сексуальном насилии (S/2020/487) и подтверждаем главную ответственность государств-членов за защиту всех женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков от актов сексуального насилия.

Позвольте мне заострить внимание на следующих трех вопросах.

Во-первых, корни сексуального насилия, связанного с конфликтом, следует искать в проблемах гендерного неравенства и гендерной дискриминации. Следовательно, соответствующие проблемы являются как ранним сигналом, так и следствием конфликта. Поэтому крайне важно заниматься расширением прав и возможностей женщин и девочек, а также поддерживать диалог с мужчинами и мальчиками в целях достижения гендерного равенства. Хотя большинство жертв сексуального насилия составляют женщины и девочки, от этих чудовищных актов насилия страдают также мужчины и мальчики. Стигматизация и социальное отчуждение жертв может создать ситуацию, когда о многих из таких инцидентах остается неизвестно. Ключевым фактором предотвращения и урегулирования конфликтов остается работа организаций гражданского общества, в том числе женщин-правозащитниц, в интересах укрепления взаимного доверия и уважения.

Во-вторых, Швейцария выступает за то, чтобы поддержка жертвам сексуального насилия, в том числе детям, родившимся в результате изнасилования, оказывалась на основе подхода, предполагающего взаимодействие с местным населением. Главное внимание в рамках всей работы должно уделяться правам и потребностям пострадавших, в том числе их сексуальному и репродуктивному здоровью и правам. К жертвам необходимо относиться с достоинством и уважением. Мы подчеркиваем важность реинтеграции жертв в их общины и соответствующую социальную среду. Именно поэтому Швейцария поддерживает проекты, направленные на укрепление сетей солидарности и коллективного восстановления, поскольку связанное с конфликтом сексуальное насилие затрагивает все общество.

В-третьих, Швейцария обеспокоена сохраняющимися пробелами, связанными с обеспечением подотчетности и правосудия в отношении связанного с конфликтом сексуального насилия на национальном и международном уровнях. Поддерживая важнейшие усилия Международного

уголовного суда и его Прокурора по привлечению виновных к ответственности за сексуальные преступления и преступления на гендерной почве, Швейцария также взаимодействует с национальными субъектами в целях содействия доступу к правосудию для пострадавших. Такие партнерские отношения дают жертвам насилия возможность стать основными участниками и движущей силой процесса по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него. В соответствии с резолюцией 2467 (2019) Швейцария вновь заявляет о необходимости применения целостного подхода, включая правовые и неправовые меры, и призывает Совет продолжать бороться с безнаказанностью и добиваться привлечения к ответственности с использованием всех имеющихся в его распоряжении средств.

В этом году мы отмечаем такие важные события, как двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий, двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) и семьдесят пятая годовщина создания Организации Объединенных Наций. Уже давно пора добиться решительного прогресса в устранении основополагающих причин сексуального и гендерного насилия. Совет Безопасности призван играть важнейшую роль, в частности в деле обеспечения и мониторинга выполнения всеми сторонами в конфликте в полном объеме своих обязательств по предотвращению и пресечению сексуального насилия во всех формах в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Поэтому мы призываем Совет продолжать свои усилия в этом направлении.

Приложение 55**Заявление Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций Башара Джаафари**

[Подлинный текст на английском и арабском языках]

Наша делегация принимает к сведению концептуальную записку по этой теме, адресованную постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций.

Сирийская Арабская Республика вновь заявляет о своей поддержке всех усилий, направленных на борьбу с явлением сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, подчеркивает важность привлечения к ответственности зачинщиков и лиц, совершающих такие акты насилия, и призывает проявлять крайнюю осторожность и объективность при решении этой серьезной гуманитарной проблемы, избегая ее политизации, которая приводит к еще большим страданиям жертв и препятствует решению этой проблемы на основе международных усилий.

Позвольте мне упомянуть об усилиях сирийского правительства, направленных на укрепление национальных механизмов, в том числе правовых рамок, для защиты женщин и обеспечения их прав и расширения их возможностей. В частности, сирийским национальным законодательством предусматривается уголовная ответственность за многие деяния, такие как так называемые преступления в защиту чести, некоторые виды киберпреступлений и другие акты насилия в отношении женщин. Кроме того, ответственность за привлечение виновных в сексуальном насилии к ответственности в соответствии с процессуальными нормами, обеспечивающими надлежащее правоприменение, несут соответствующие компетентные суды, а для помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, и оказания им необходимой поддержки были разработаны национальные планы и программы.

Что касается женщин-инвалидов, то национальное законодательство и планы предусматривают меры для их защиты, улучшения их положения, обеспечения осуществления в полном объеме их прав и их полноценной интеграции в общество в соответствии с обязательствами Сирийской Арабской Республики по Конвенции о правах инвалидов. Мы хотели бы также упомянуть о том, что в Сирии в соответствии с принятым на основании Законодательного указа № 148 1949 года сирийским Уголовным кодексом и поправками к нему предусматриваются суровые уголовные наказания для лиц, совершающих преступления сексуального насилия.

Кроме того, мы отмечаем, что Сирийская Арабская Республика обязана улучшать положение, отстаивать и защищать интересы и права женщин, а также предоставлять им более широкие возможности. В этом контексте в сирийские законы был внесен ряд поправок, последними из которых являются поправки к закону “О личном статусе” (Закон №4 2019 года), который устанавливает минимальный возраст вступления в брак, и Закон № 2 2020 года, отменяющий статью 548 Уголовного кодекса и тем самым исключая оправдывающие и смягчающие обстоятельства применительно к преступлениям в защиту чести. Кроме того, ведется подготовка национального толкования резолюции 1325 (2000) в форме проекта программного плана по содержанию этой резолюции. В настоящее время также проводится исследование с целью выявления

дискриминационных законов в Сирии для обеспечения их соответствия Конституции Сирийской Арабской Республики, которая гарантирует, что женщины пользуются полными правами на гражданство, равенство и защиту от дискриминации в любых областях.

В докладах Генерального секретаря по-прежнему не признается, что терроризм является главной причиной длительных страданий сирийских женщин. В них также отсутствует указание на колоссальные проблемы, которые продлевают и усугубляют такие страдания. Политика агрессии и оккупации, направленная против суверенитета и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики, односторонние принудительные меры, введенные в отношении нее несколькими международными сторонами, и политизация гуманитарной деятельности в Сирийской Арабской Республике, — все это вызовы, которые повлияли на жизнь многих сирийских женщин и вынудили их покинуть свои родные места, чтобы спастись от вооруженных террористических групп, применяемых этими группами методов и их экстремистских убеждений, отрицающих их основные права.

Кроме того, Сирийская Арабская Республика категорически отвергает использование Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в ее докладах фразы «стороны в конфликте», ставящей законное и легитимное правительство Сирийской Арабской Республики, которое, в соответствии с положениями международного права, выполняет свой конституционный долг по защите своего народа и обеспечению безопасности и территориальной целостности своих земель от опасности терроризма, на один уровень с террористическими вооруженными группами, созданными, финансируемыми, вооружаемыми и поддерживаемыми странами, которые используют терроризм в качестве орудия в своей войне с Сирией. Кроме того, Сирийская Арабская Республика сожалеет о предвзятом подходе Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта к ситуации в моей стране.

Поэтому мы считаем, что анализ Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта имеет изъяны на фактическом и юридическом уровнях и что он не соответствует ее подразумеваемому мандату, требующему объективного подхода к реальному положению дел в этой сфере.

Канцелярия Представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта продолжает игнорировать сотни идентичных писем сирийского правительства на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности, в которых документально подтверждаются преступления и массовые убийства, совершенные террористическими вооруженными группами и так называемой Глобальной коалицией по борьбе с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта», которые оказали глубокое воздействие на женщин и вынудили их жить в тяжелых физических и психологических условиях, в том числе сделали их уязвимыми для различных форм насилия. Напротив, Канцелярия Специального представителя продолжает использовать данные, содержащиеся в докладах Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и пропагандировать содержание этих докладов.

В этой связи мы вновь заявляем о своем неприятии специальных и периодических докладов и рекомендаций так называемой Международной комиссии по расследованию в связи с тем, что эта комиссия неоднократно доказывала, что является политизированным инструментом, не отвечающим минимальным критериям объективности и профессионализма. С момента

ее создания Комиссия является заложником политических предпочтений стран, которые прямо или косвенно совершают враждебные акты против нашей страны, демонстрируя таким образом, как механизмы Организации Объединенных Наций используются для искажения фактов и манипулирования юридическими концепциями.

Кроме того, это преднамеренное игнорирование лишь отвлекает внимание от деятельности террористических организаций и связанных с ними физических и юридических лиц, от преступлений и грубых нарушений которых пострадали десятки тысяч женщин и детей в Сирии и Ираке. В этом контексте наша делегация подчеркивает достоверность и актуальность того, что мы неоднократно сообщали в многочисленных письмах и заявлениях по различным поводам, на встречах и форумах, отмечая необходимость привлечения внимания к деятельности террористических организаций, а также необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций играла эффективную роль в координации международных усилий по оказанию поддержки правительству Сирии и его союзникам в борьбе с терроризмом.

Приложение 56

Заявление Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить Германию, председательствующую в Совете Безопасности, за созыв этих важных прений и выразить признательность Генеральному секретарю за его доклад (S/2020/487). Мы высоко оцениваем усилия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Паттен и работу Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта.

С момента принятия резолюции 1325 (2000) о воздействии и роли женщин в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов и резолюции 1820 (2008), в которой сексуальное насилие в условиях конфликта квалифицируется как препятствие на пути к восстановлению международного мира и безопасности, мы стали свидетелями важных достижений в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

За прошедшее десятилетие были отмечены примеры успешного судебного преследования виновных национальными и международными трибуналами, проведения законодательных реформ в целях усиления защиты и обеспечения доступа к правосудию для жертв, а также разработки кодексов поведения для сил безопасности по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Самое главное, сформировалось глобальное мышление, которое решительно отвергает это преступление и поддерживает усилия, направленные на его искоренение.

Несмотря на достижение значительного прогресса в области политики и в области осуществления, в последнем докладе Генерального секретаря указывается, что мы сталкиваемся со все более сложной обстановкой в области глобальной безопасности, в которой сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве жестокого тактического средства войны, пыток, террора и политических репрессий и ужасающего инструмента перемещения и дегуманизации. Для эффективной борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта необходим комплексный и всеобъемлющий подход, предусматривающий уделение особого внимания предотвращению, привлечению виновных к ответственности и оказанию поддержки жертвам.

Во-первых, мы должны устранить структурные коренные причины, подпитывающие и увековечивающие такое насилие, в том числе гендерное неравенство, которое усугубляется конфликтами. Достижение целей гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и полного признания их прав человека — это необходимые шаги в контексте предотвращения безнаказанности и борьбы с ней. Такая деятельность будет также способствовать продвижению нашей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Прекращение насилия в отношении женщин является частью этих усилий. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (известная как Стамбульская конвенция), является историческим документом в этом отношении. Турция полна решимости содействовать достижению целей Конвенции и готова поделиться своим опытом в деле ее осуществления.

Во-вторых, нам необходимо обеспечивать, чтобы виновные в совершении таких чудовищных преступлений были привлечены к ответственности. Необходимо положить конец безнаказанности как тех, кто совершает преступления, так и тех, кто входит в структуру командования. Подотчетность имеет важнейшее значение как с точки зрения реагирования, так и с точки зрения профилактики. Прекращение безнаказанности является одним из ключевых факторов сдерживания насилия такого рода в будущем, и это жизненно важный шаг в деле оказания помощи пострадавшим в исправлении и восстановлении своей жизни.

Это подводит нас к третьему пункту, который заключается в том, чтобы обеспечить пострадавшим как защиту, так и возможности для правовых действий. Услуги по спасению жизни, включая медицинскую помощь, психологическую поддержку и юридическую помощь, должны быть более доступными. С этой целью главную роль государств необходимо укреплять и дополнять на основе содействия со стороны соответствующих структур, специализированных учреждений и миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Сейчас, когда конфликт в Сирии продолжается вот уже десятый год, миллионы сирийцев, особенно женщины и девочки, продолжают сталкиваться с угрозой сексуального насилия. В различных докладах Организации Объединенных Наций задокументированы ужасающие акты сексуального насилия, совершаемые сирийским режимом, особенно в процессе арестов и задержаний и на контрольно-пропускных пунктах.

Как соседняя страна, которая открыла свои двери для сирийцев, спасающихся бегством от войны и насилия в их собственной стране, Турция в настоящее время принимает около 4 миллионов сирийцев, из которых примерно 1,7 миллиона — женщины. Турция прилагает все усилия для обеспечения безопасности и защиты сирийских женщин и девочек, которые бежали от конфликта в Сирии. Мы придаем огромное значение расширению их прав и возможностей и их самостоятельности без какой-либо угрозы сексуального и гендерного насилия.

С 2014 года большое количество беженцев получают психологическую и социальную поддержку для обеспечения их адаптации в нашей стране и доступа к услугам. Помимо того, что они пользуются теми же самыми медицинскими услугами, что и граждане Турции, принимаются необходимые правовые меры для защиты женщин-беженок, ставших жертвами насилия. Все ищущие убежища в Турции женщины, которые относятся к категории жертв насилия, имеют право оставаться в приютах для женщин. Они также получают помощь от центров по предотвращению и мониторингу насилия.

Жители Ирака, принадлежащие к различным этническим и религиозным группам, включая шиитов, суннитов, езидов, туркмен, курдов, арабов и христиан, столкнулись с наиболее пагубными практиками сексуального насилия, связанного с конфликтом, во время вторжения террористической организации ДАИШ. Следует также отметить, что значительное число езидов, бежавших в северный Ирак из-за зверств ДАИШ, до сих пор не могут вернуться на свою родину в Синджаре из-за деспотичной политики и действий террористической организации Рабочая партия Курдистана.

С учетом того, что привлечение к ответственности является одним из ключевых факторов предотвращения сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к иракским властям преследовать в судебном порядке связанных с ДАИШ

лиц за преступления, связанные с сексуальным насилием. Мы готовы оказать правительству Ирака помощь в удовлетворении потребностей лиц, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта.

Мы отмечаем усилия по отслеживанию связанных с конфликтом случаев сексуального насилия в Ливии и представлению информации о них, а также возникающие в этом процессе трудности. Мы также вынуждены подчеркнуть, что в своем нынешнем виде раздел доклада, посвященный Ливии, никак нельзя считать полным, так как в нем не содержится упоминаний об актах сексуального насилия в условиях конфликта со стороны ополченцев Хафтара. Еще одним доказательством вопиющих нарушений международного гуманитарного права ополченцами Хафтара являются обнаруженные в Тархуне массовые захоронения, а также самодельные взрывные устройства и мины, установленные в целях убийства ни в чем не повинных мирных жителей в Триполи и других районах. Заслуживает дальнейшего внимания и связанное с конфликтом сексуальное насилие со стороны ополченцев Хафтара.

Кроме того, мы хотели бы напомнить, что упомянутое в докладе военное наступление на Триполи совершалось повстанцами, мятежниками и наемниками, связанными с военным диктатором Хафтаром, против признанного Организацией Объединенных Наций правительства национального согласия — единственного международно признанного и законного правительства Ливии.

Вновь вызывают тревогу и выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о положении рохинджа в Мьянме. Этот доклад не только напоминает нам о широко распространенных и систематических жестоких нападениях, включая акты сексуального насилия в отношении представителей общины рохинджа, особенно в 2017 году, но и указывает на сохраняющуюся уязвимость перемещенных женщин и девочек из числа рохинджа, которые подвергаются высокому риску сексуального насилия, связанного с торговлей людьми, а также содержания под стражей и принудительного труда в лагерях.

Мы надеемся, что совместное коммюнике по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним, подписанное в 2018 году правительством Мьянмы и Организацией Объединенных Наций, будет выполнено в полном объеме. Крайне важно также, чтобы правительство Мьянмы устранило коренные причины сложной ситуации в штате Ракхайн и создало необходимые условия для мирного сосуществования и безопасного возвращения беженцев. Мы приветствуем временные меры, объявленные 23 января 2020 года Международным Судом, и рассчитываем на их полное соблюдение.

Турция намерена и впредь оказывать поддержку Мьянме, которая принимает меры для достижения дальнейшего прогресса в деле прекращения нарушений прав человека, включая сексуальное насилие.

В заключение позвольте мне подтвердить твердую приверженность Турции международным, региональным и национальным усилиям по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на его последствия, а также постоянную поддержку этих усилий.

Приложение 57

Заявление Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций Сергея Кислицы

Позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете Германии за проведение этих открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, посвященных теме сексуального насилия в условиях конфликта. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилу Паттен и представителей гражданского общества за их выступления.

Украина вновь заявляет о своей полной поддержке мандата и работы Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. Мы подтверждаем нашу приверженность политике абсолютной нетерпимости в отношении всех форм сексуального насилия и выражаем солидарность с жертвами таких преступлений и лицами, пережившими их.

Следует отметить, что Украина присоединяется к заявлению Европейского союза (см. приложение 25).

В этом году нам представилась прекрасная возможность оценить, насколько эффективными оказались два десятилетия осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, и отметить двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий.

В своем качестве избранного члена Совета Безопасности Украина стала одним из авторов исторической резолюции 1325 (2000), в которой подтверждается важная роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, организации мирных переговоров, миростроительстве, поддержании мира, гуманитарном реагировании и постконфликтном урегулировании.

К сожалению, в последние годы ситуация в области глобальной безопасности только ухудшается, и в этом году она была еще больше подорвана в результате пандемии коронавирусного заболевания. За долгие годы совместных усилий международное сообщество так и не смогло устранить основные причины этого насилия.

Сексуальное насилие в отношении женщин и мужчин, а также девочек и мальчиков по-прежнему являются одним из аспектов всех вооруженных конфликтов во всем мире. Сексуальное насилие применяется в качестве метода ведения войны, в ходе пыток, террористических актов, допросов, репрессий и даже операций по установлению контроля над некоторыми территориями. Мы особенно обеспокоены тем, что сексуальное насилие и связанная с ним торговля людьми могут использоваться террористическими группами как способ получения доходов и приводить к похищениям людей, особенно женщин и девочек, для их последующей продажи.

В находящемся на нашем рассмотрении докладе (S/2020/487) четко указывается на то, что акцент лишь на 19 странах указывает на сложности, связанные с занижением числа сообщений об инцидентах в результате запугивания и стигматизации пострадавших, а также на ограниченные возможности персонала Организации Объединенных Наций.

В то же время настоятельно необходимо принимать последующие меры в связи с резолюциями Генеральной Ассамблеи, которые включают положения, непосредственно касающиеся ситуации в области прав человека в условиях конфликтов и на оккупированных территориях. Надеемся, что будущие доклады Генерального секретаря по этой теме будут более подробными и будут включать в себя описание ситуаций в основных затронутых конфликтом зонах. В этой связи мы полностью поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря и впредь включать сексуальное насилие в качестве отдельного критерия для введения санкций и адресных мер.

За период с момента учреждения мандата Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта более 10 лет назад Совет Безопасности принял ряд резолюций, посвященных, прежде всего, предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Тем не менее список преступников, представленный в приложении к докладу Генерального секретаря, на протяжении многих лет остается практически неизменным. Это является следствием неудовлетворительного выполнения соответствующих обязанностей и обязательств не только негосударственными субъектами, но и государствами.

Мы не можем мириться с таким поведением и должны направить четкий сигнал тем, кто совершает эти серьезные нарушения норм международного права, о том, что заявления о неизбежности привлечения к ответственности и отправления правосудия — это не просто торжественные слова, они будут незамедлительно воплощены в конкретные действия. Лица, виновные в сексуальном насилии, должны быть привлечены к ответственности, независимо от их принадлежности или ранга.

Поэтому настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество, и Совет Безопасности в частности, продолжали изыскивать наиболее эффективные пути повышения эффективности осуществления существующих резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с тем чтобы бороться со злодеяниями и предотвращать их совершение.

В этой связи Украина как страна, которая одной из первых начала работать по вопросам предотвращения и инициировала соответствующий процесс в Совете по правам человека, полностью поддерживает рекомендации Генерального секретаря, касающиеся активизации усилий по предотвращению, требуя, чтобы все государственные и негосударственные субъекты взяли официальные обязательства по включению вопроса о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта при проведении реформы сектора безопасности. Тем не менее путь к предотвращению всех форм гендерного насилия лежит через реальное расширение прав и возможностей женщин, которое позволит добиться гендерного равенства во всех сферах жизни.

Украина придает большое значение обеспечению равноправного и всестороннего участия женщин во всех усилиях в области национальной безопасности, предотвращения и урегулирования конфликтов, миростроительства и поддержания мира.

С целью реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности на национальном уровне Украина, имевшая дело с иностранной военной агрессией, одной из первых приняла комплексный национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) на период 2016–2020 годов. Этот национальный план действий направлен, в частности, на обеспечение

более широкого участия женщин в процессах принятия решений, в частности в сферах национальной безопасности и обороны и миротворчества, а также на обеспечение защиты всех жертв насилия, включая предотвращение конфликтов и гендерного насилия и реагирование на них.

Этот план также включает рекомендацию относительно национальной стратегии предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него в Украине, в частности в отношении образовательных и учебных программ для сектора безопасности по аспектам предотвращения, защиты и реагирования, а также программ психологической помощи и реабилитации для жертв сексуального насилия в условиях конфликта и информационной кампании по предотвращению сексуального насилия.

Активное стремление обеспечить гендерное равенство в деятельности Вооруженных сил Украины способствовало внесению изменений в перечень военных специальностей и должностей, открытых для кандидатов-женщин. В настоящее время правительство Украины в сотрудничестве с международными и неправительственными организациями разрабатывает новый национальный план действий на период 2021–2025 годов, который планируется принять до конца текущего года. Правительство Украины прилагает масштабные усилия для обеспечения гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всех сферах общественной жизни, а также для оказания необходимой поддержки женщинам, пострадавшим от сексуального насилия в результате продолжающейся иностранной агрессии, и обеспечения их реинтеграции в общество.

В свете вышесказанного я должен еще раз выразить наше разочарование с тем, что в последнем докладе Генерального секретаря на эту тему не содержится никаких упоминаний российско-украинского вооруженного конфликта и его жертв.

В заключение я хотел бы сообщить о том, что в мае Украина присоединилась к Группе друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности и будет и впредь прилагать усилия, направленные на повышение информированности о задачах в рамках темы «Женщины и мир и безопасности» и на активизацию процесса решения этих задач в рамках Организации Объединенных Наций, в частности посредством расширения прав женщин и их защиты от сексуального и гендерного насилия.

Приложение 58

Заявление Постоянного представителя Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций Ланы Нусейбы

Я хотела бы поблагодарить министра Мааса и Германию за организацию этого заседания. Я также благодарю Специального представителя Прамилу Паттен и Специального посланника Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Анджелину Джоли за то, что сегодня они заострили внимание на многочисленных важных вопросах.

В этом году отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) и двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Несмотря на определенный прогресс, сексуальное насилие, в том числе изнасилования, по-прежнему широко используются в конфликтных ситуациях в качестве тактики ведения войны, что пагубно сказывается как на самих пострадавших, так и на их семьях и на устойчивости мира и процесса экономического восстановления в целом. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) также усугубила проблему сексуального и гендерного насилия, из чего следует, что в рамках усилий по реагированию на пандемию международному сообществу необходимо принимать меры по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом. Наша страна поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня на фоне пандемии COVID-19, что позволило бы сократить масштабы связанного с конфликтом сексуального насилия и обеспечить оказание пострадавшим необходимых услуг.

Наш регион все еще пытается оправиться от ужасов, связанных с ДАИШ, и преодолеть боль и страдания, причиненные народам Сирии и Ирака. Нам нельзя забывать о женщинах и детях, которых террористы и экстремисты насильно обращали в сексуальное рабство и подвергали пыткам. Совершенно неприемлемо то, что виновные по сей день не привлечены к ответственности за их преступления. Мы как государства-члены несем ответственность за обеспечение того, чтобы виновные в сексуальном насилии были привлечены к ответственности и переданы в руки правосудия.

В прошлом году Совет принял резолюцию 2467 (2019), в которой был сделан акцент на принципах правосудия и привлечения к ответственности и в которой Совет призывал применять ориентированный на интересы пострадавших подход к предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы рассказать об усилиях, прилагаемых Объединенными Арабскими Эмиратами для достижения таких результатов.

Объединенные Арабские Эмираты признают бедственное положение езидских женщин и совместно с другими принимают участие в реализации инициативы Надии по обеспечению того, чтобы община Синджара оправилась от связанного с конфликтом сексуального насилия. В докладе Генерального секретаря (S/2020/487) подтверждается, что более 1000 актов связанного с конфликтом сексуального насилия были совершены в основном в отношении езидских женщин и девочек. Инициатива Надии позволяет реально защитить пострадавших от геноцида и сексуального насилия, а осуществляемые в рамках этой инициативы программы реализуются силами местных общин и ориентированы главным образом на интересы пострадавших. Объединенные Арабские Эмираты финансируют усилия по восстановлению этих общин и предоставили более 2 млн долл. США на осуществление комплексных

проектов снабжения питьевой водой, водоотведения и канализации, которыми будут охвачены более 60 000 езидов, проживающих в шести деревнях Синджара. Пострадавшим от сексуального насилия жизненно необходимо иметь возможность заново начать свою жизнь на своей родине.

В прошлом году Объединенные Арабские Эмираты совместно с Норвегией, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами провели также конференцию на тему «Пресечение сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов», в ходе которой, в частности, было объявлен взнос в размере 10 млн долл. США на финансирование ряда структур, ведущих борьбу с сексуальным и гендерным насилием. Кроме того, в 2019 году мы перечислили один из крупнейших взносов на гуманитарную деятельность, 25 млн долл. США, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, что позволило этому учреждению продолжить его работу в интересах женщин в затронутых конфликтами общинах. Объединенные Арабские Эмираты также выделили ассигнования Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» в целях содействия проведению этой группой расследований преступлений, совершенных на сексуальной или гендерной почве.

Ранее в этом году в рамках осуществляемой совместно Структурой «ООН-женщины» и Объединенными Арабскими Эмиратами программы по вопросам женщин, мира и безопасности прошел подготовку по военным вопросам и вопросам поддержания мира второй набор сотрудников. В числе новых выпускников 223 женщины из 11 стран Азии, Африки и Ближнего Востока. Благодаря этой программе удалось нарастить кадровый резерв женщин в нашем регионе и за его пределами. Конструктивное участие женщин в деятельности структур безопасности способствует активной защите от связанного с конфликтами сексуального насилия и его предотвращению, а также создает условия для расширения прав и возможностей женщин повсюду в мире.

В рамках проводимой нами совместно с Джорджтаунским институтом по вопросам женщин, мира и безопасности серии дискуссионных форумов 23 июля мы организуем в Нью-Йорке заседание группы высокого уровня, которая рассмотрит вопрос о доступе женщин к правосудию в условиях постконфликтного восстановления. Дискуссионный форум проведет углубленное обсуждение вопросов, касающихся более строгого соблюдения и выполнения учитывающих гендерные аспекты законов и устранения культурных и структурных барьеров, препятствующих доступу женщин к правосудию.

Кроме того, Объединенные Арабские Эмираты принимают к сведению рекомендации Генерального секретаря относительно сексуального насилия в условиях конфликта, и нам хотелось бы выделить следующие приоритеты.

Во-первых, отмечая рост сексуального и гендерного насилия в период пандемии COVID-19, мы призываем государства-члены продолжать оказывать финансовую и политическую поддержку Группе экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, чтобы она могла продолжать свою крайне важную работу по обеспечению привлечения к ответственности виновных в преступлениях сексуального насилия.

Во-вторых, в целях повышения эффективности превентивных мер в контексте реформирования структур безопасности мы должны оказывать затронутым странам финансовую и техническую поддержку для совершенствования принимаемых ими мер реагирования на связанное с конфликтом сексуальное насилие. Мы должны также расширять представленность женщин в национальных полицейских службах с учетом, в частности, позитивной взаимосвязи между долей женщин в полиции и показателями представления данных о преступлениях, связанных с сексуальным насилием.

В-третьих, нам необходимо обеспечить, чтобы все наши усилия по документальному подтверждению и расследованию актов сексуального насилия были ориентированы на интересы пострадавших, четко координировались и осуществлялись с соблюдением принципов безопасности, конфиденциальности и осознанного согласия, а также принципов независимости и беспристрастности.

В заключение я хотела бы подтвердить решимость Объединенных Арабских Эмиратов справиться с проблемой сексуального насилия в условиях конфликтов. Мы должны работать сообща, чтобы повысить эффективность мер по обеспечению соблюдения соответствующих норм и устранению структурных преград с целью добиться более весомых результатов в интересах как пострадавших от сексуального и гендерного насилия, так и тех, кто подвержен такой опасности, особенно в этот трудный период пандемии COVID-19.

Приложение 59

Заявление Постоянного представительства Уругвая при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Уругвай благодарит Германию и Доминиканскую Республику за организацию этих своевременных открытых прений и присоединяется к заявлению, представленному Канадой от имени Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности (см. приложение 20).

Сексуальное насилие в условиях конфликта является одной из грубейших и самых унижительных форм посягательства на человеческое достоинство. Пострадавшие от такого насилия испытывают невыразимые страдания и долгосрочные травмы, в результате чего безжалостно разрушается социальная структура целых общин, что угрожает процессу их восстановления и перспективам развития.

Как свидетельствует доклад Генерального секретаря (S/2020/487), сексуальное насилие в условиях конфликта, к сожалению, по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны и терроризма. Между тем глобальный кризис, связанный с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), оказывающей разрушительное воздействие во всех странах мира, еще больше усугубляет сексуальное и гендерное насилие. Поэтому крайне важно перейти от взятия обязательств к их выполнению и найти способы для того, чтобы положить конец этому серьезному бедствию.

Во-первых, Уругвай считает, что наиболее эффективным инструментом достижения этой цели являются меры по предупреждению. Нет сомнений в том, что создание мирной обстановки по-прежнему является наилучшим способом борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Согласно докладу Генерального секретаря, конечная цель повестки дня по борьбе с таким рода насилием — это не война без нарушений, а мир без войн. Призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в целях борьбы с пандемией COVID-19, в поддержку которого была несколько дней назад принята резолюция 2532 (2020), является шагом именно в этом направлении.

Еще одним ключевым фактором в предотвращении этого явления является создание среды, в которой права женщин уважают и где им позволяют участвовать на равных условиях в политической, экономической и социальной жизни и в полной мере вносить вклад в обеспечение развития своих обществ. Все случаи сексуального насилия объединяет то, что оно находит благодатную почву там, где наблюдаются устойчивые тенденции к системной дискриминации. Поэтому государствам необходимо устранять эти коренные причины, которые увековечивают насилие, и содействовать реализации в полном объеме прав человека.

Уругвай считает, что эта задача требует постоянных усилий как в ситуациях конфликта, так и в мирное время. В этой связи правительство Уругвая продолжает укреплять свою правовую систему и принимает новые законы, касающиеся в том числе борьбы с торговлей людьми и искоренения насилия в отношении женщин и других нарушений прав человека, а также заботы о жертвах и возмещении им причиненного ущерба.

Согласно позиции Уругвая, образование, получение которого является правом само по себе, играет основополагающую роль в поощрении других прав женщин. Благодаря образованию женщины и девочки обладают

более широкими возможностями для расширения своих экономических, политических и социальных прав и возможностей и более совершенными средствами для преодоления дискриминации и насилия. Вызывает сожаление рост числа нападений на школы и университеты в ходе различных конфликтов. Поэтому государствам, которые еще не сделали этого, рекомендуется одобрить Декларацию о безопасности в школах.

Во-вторых, правительства должны создать эффективные механизмы для реабилитации и реинтеграции жертв на основе услуг и программ, которые не ограничиваются только медицинским обслуживанием и предусматривают оказание психосоциальной помощи пострадавшим, с тем чтобы они могли преодолеть последствия травмы и стигматизации, а также расширение их возможностей для успешной реинтеграции в общество. Как отмечается в резолюции 2467 (2019), основное внимание следует уделять жертвам. Эта категория лиц не однородна по составу. Поэтому необходимо учитывать конкретные потребности различных категорий жертв, таких как женщины и девочки, мужчины и мальчики, ставшие жертвами сексуального насилия, инвалиды, беженцы и внутренне перемещенные лица, представители этнических меньшинств и стигматизированных и маргинализированных общин, а также дети, рожденные в результате войны. Оказание таких услуг и впредь должно оставаться одной из приоритетных задач в условиях нынешнего глобального кризиса в области здравоохранения, когда возрастает опасность случаев сексуального и гендерного насилия.

В-третьих, в целях борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в сексуальном насилии в условиях конфликта, необходимо привлекать виновных к ответственности для сдерживания и предотвращения таких преступлений и для возмещения ущерба потерпевшим. В связи с пандемией COVID-19 привлечение виновных к ответственности затруднено, так как ограничены возможности государств по приему жалоб и проведению расследований и судебных разбирательств. Отправление правосудия является одной из важнейших обязанностей государств. Необходимо прилагать усилия для обеспечения того, чтобы виновные привлекались к ответственности в этот беспрецедентный период. Этого можно добиться с помощью новаторских решений, которые некоторые государства уже начали применять, таких как проведение слушаний в режиме телеконференции при обеспечении надлежащих гарантий законности и транспарентности, применение инструментов для осуществления правосудия дистанционно с помощью электронных файлов, цифровых подписей судей и сторон и отправление правосудия при личном присутствии при соблюдении норм социального дистанцирования.

В целях отправления правосудия в Уругвае вновь открылись судебные помещения, где проводятся слушания с личным присутствием. Были приняты меры по уменьшению рисков для здоровья и обеспечению социального дистанцирования в зданиях судов, такие как составление графика с выделением большего времени на каждое из слушаний, проведение процедур виртуально для уменьшения потока людей в служебных помещениях и вызов свидетелей на судебные заседания на более короткие периоды времени и по очереди.

В тех случаях, когда национальная правовая система терпит неудачу, должно применяться международное право. Согласно Римскому статуту, сексуальное насилие включено в категорию преступлений против человечности и военных преступлений и признается возможностью того, что оно может быть приравнено к преступлению геноцида. Виновные в столь масштабных

преступлениях не должны оставаться безнаказанными. Поэтому Уругвай призывает Совет Безопасности передавать такие дела в Международный уголовный суд.

В-четвертых, Совет Безопасности несет главную ответственность за предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и борьбу с ним. Следовательно, он должен обеспечить надлежащее рассмотрение этого вопроса в комитетах по санкциям, которым следует на систематической основе включать в свои перечни имена и фамилии нарушителей. Кроме того, в резолюциях по конкретным странам и в мандатах операций в пользу мира должны быть предусмотрены меры по предотвращению сексуального насилия, а также следует направлять на места советников по гендерным вопросам. Уругвай привержен сотрудничеству в максимально возможной степени с Советом Безопасности в целях обеспечения надлежащего функционирования операций по поддержанию мира. В связи с этим наша страна на этапе перед развертыванием проводит для своих военнослужащих подготовку по вопросам защиты и выявления показателей раннего предупреждения о вероятности сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, Уругвай расширил число женщин в составе своих контингентов, которые достигают значительных успехов в предотвращении сексуального насилия и нарушений прав человека и принятии мер реагирования в связи с такими нарушениями.

Наконец, Уругвай хотел бы подчеркнуть важную роль субъекта, который тесно связан с созданием и развитием повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и без которого невозможно ее осуществление, — гражданского общества. В период, когда из-за пандемии COVID-19 сокращаются и без того ограниченные возможности для действий женщин-правозащитниц и миростроителей, они по-прежнему часто становятся жертвами совершаемых преступлений. Во многих случаях посягательств, приводящих к угрозам и нападениям, включая изнасилования и сексуальное насилие, очевидно имеет место гендерный аспект. Власти обязаны предотвращать такие нападения, эффективным образом расследовать жалобы, обеспечивать наказание виновных и воздерживаться от введения чрезмерных ограничений, которые препятствуют работе женщин-правозащитниц и миростроителей. Создание надлежащих условий для их работы, применение специальных механизмов и протоколов для их защиты и для предупреждения преступлений против них, а также создание специализированных управлений и персонала для расследования и рассмотрения жалоб — вот меры, которые государства могут принять для легитимизации выполняемой работы.

В период, когда права человека ограничиваются, работа этих активистов как никогда необходима для принятия мер по охране здоровья населения. Поэтому Уругвай хотел бы в заключение поблагодарить их за ту самоотверженную работу, которую они мужественно и решительно выполняют в крайне сложных и опасных условиях, посвящая свою жизнь созданию более справедливой основы для будущего, а также защите жертв сексуального насилия и прав наиболее угнетенных и уязвимых групп населения в мире.